

Счетная палата Кыргызской Республики

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Счетной палаты Кыргызской Республики на проект Закона Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2015 год и прогнозе на 2016-2017 годы»

Общие положения

Заключение Счетной палаты Кыргызской Республики на проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2015 год и прогнозе на 2016-2017 годы»» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии со статьей 7 Закона «О Счетной палате Кыргызской Республики» и статьей 27 Закона «Об основных принципах бюджетного права Кыргызской Республики».

При подготовке Заключения Счетная палата Кыргызской Республики (далее – Счетная палата) учитывала необходимость реализации стратегических целей развития страны, сформулированных в нижеследующих документах:

- Указ Президента Кыргызской Республики от 21 января 2013 года № 11 «О Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы» (далее - НСУР);

- постановление Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 19 июня 2014 года №4208-V “О Бюджетной резолюции Кыргызской Республики на 2015 год и прогнозе на 2016-2017 годы”, определяющее основные приоритеты и направления для подготовки проекта республиканского бюджета на 2015 год и прогноза на 2016-2017 годы;

- Среднесрочный прогноз бюджета Кыргызской Республики на 2014-2016 годы”, утвержденный решением Координационного Совета по макроэкономической и инвестиционной политике при Правительстве Кыргызской Республики от 29 мая 2013 года №17-36, являющийся основой для бюджета на 2014-2016 годы;

- Бюджетное заявление Министерства финансов Кыргызской Республики от 28 июня 2012 года, содержащих основные направления и ориентиры бюджетной политики в 2014-2016 годах;

- постановление Правительства Кыргызской Республики от 12 сентября 2012 года №613 «О прогнозе социально-экономического развития Кыргызской Республики на 2013 год и 2014-2015 годы»;

- постановление Правительства Кыргызской Республики от 25 мая 2015 года №317 «О Среднесрочном прогнозе социально-экономического развития Кыргызской Республики на 2016-2018 годы», содержащее макроэкономические параметры бюджета на 2015 год.

Заключение утверждено постановлением Совета Счетной палаты Кыргызской Республики от 11 декабря 2015 г. № 03-7/134.

**Анализ параметров прогноза
социально-экономического развития Кыргызской Республики на 2015
год, используемого для составления проекта республиканского
бюджета на 2015 год**

Изменения в Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2015 год и прогнозе на 2016-2017 годы»» вносятся Правительством Кыргызской Республики за 2015 год второй раз, предыдущие изменения внесены Законом Кыргызской республики от 11 июля 2015 года №151. Макроэкономические условия исполнения республиканского бюджета в 2015 году характеризуются улучшением текущей ситуации социально-экономического развития республики. Так, реальный рост ВВП в 2015 году ожидается на уровне 3,1%, против утвержденного при внесении изменений роста на 2,0% за счет увеличения темпов роста во всех отраслях экономики.

Наряду с этим имеются факторы оказывающие отрицательный эффект на основные экономические показатели, такие как: существенное ослабление курса национальной валюты по отношению к доллару США и значительное снижение поступления денежных переводов из-за границы (*чистый приток денежных переводов за январь-сентябрь 2015 года снизился на 28,3% по сравнению с аналогичным показателем 2014-го*).

В представленном законопроекте предусматривается корректировка номинального объема ВВП на 2015 год. Номинальный объем ВВП на 2015 год предлагается установить в размере 437 772,7 млн. сомов, что на 807,1 млн. сомов меньше, или на 0,2 %, ниже уточненного бюджета (438 579,8 млн. сомов).

Таблица 1. Ключевые макроэкономические показатели на 2015 г.

Показатели	2014 г. факт предв.	2015г.		
		утв. пПКР от 25.05.15г. №317	проект	Откл. (+/-)
Номинальный	397277,1	438579,8	437772,7	-807,1

ВВП, млн.сом.				
Реальный ВВП, %	3,6	2,0	3,1	1,1
Инфляция, %	10,5	11,3	7,0	- 4,3

По данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики, за период январь-октябрь т.г., экономический рост в стране составил 104,8%, объем ВВП сложился в сумме 334 120,5 млн. сомов. Экономический рост обеспечен всеми секторами экономики.

Представленный проект Закона имеет следующие характеристики на 2015 год, в сравнении с показателями республиканского бюджета, утвержденного Законом КР от 11 июня 2015 года:

- Отмечается увеличение темпов роста во всех отраслях экономики, и хотя номинальный ВВП по прогнозу не достигнет запланированного уровня, однако реальный рост ВВП ожидается в размере 3,1% против утвержденного в июне роста на 2,0%;
- Произведена корректировка уровня инфляции на снижение с 11,3 % до 7,0 %;
- Ожидается увеличение темпов роста:
 - в промышленности на 0,1% и без Кумтора на 7,2 %, за счет увеличения добычи полезных ископаемых, обеспечения электроэнергией, газом, паром и воздухом;
 - в сельском хозяйстве на 0,5%, за счет растениеводства;
 - в сфере услуг на 0,3%, в том числе за счет услуг транспорта и хранения грузов на 1,2%, услуг информации и связи на 3,4 %, финансовых услуг на 1,3 % и строительства на 6,3%;
- Прогнозируется рост валовых инвестиций на 2,5 %;
- Темп роста потребления увеличится на 1,1 % за счет частного потребления (рост на 0,9 %) при снижении государственного потребления (0,4%);
- Ожидается снижение темпов роста внешнеторгового оборота на 0,2% за счет снижения экспорта товаров на 4,3%;
- В социальной сфере снизятся:
 - размер среднемесячной заработной платы с 13500 сомов до 13300 сомов;
 - стоимость прожиточного минимума на душу населения с 5534,5 сомов в месяц до 5320,3 сомов;
 - уровень безработицы на 0,2%.

По показателю инфляции отчетные данные практически ежегодно существенно отличаются от прогнозируемых значений, что может свидетельствовать о недостаточной точности прогноза.

В достижении целевого уровня инфляции существуют определенные риски. На уровень инфляции может оказать большее влияние ослабление курса сома к доллару США. Сохраняются риски более существенного, чем прогнозируется, повышения цен на внутреннем рынке. Дополнительное негативное влияние на инфляцию может быть обусловлено ростом цен и тарифов на услуги по поставкам электроэнергии и газа. Кроме того, в экономике продолжают действовать факторы фундаментального характера, препятствующие более активному снижению инфляции и достижению ее целевого уровня, в том числе: невысокий уровень конкуренции на внутреннем рынке инвестиционных и потребительских товаров (услуг), недостаточное регулирование деятельности торгово-посреднических структур по вопросам ценообразования; физическая и моральная изношенность основных производственных фондов, ограничивающая возможности предприятий по сокращению производственных затрат и снижению себестоимости продукции; относительно высокий уровень ставки банковского процента. Эти факторы, по мнению Счетной палаты Кыргызской Республики, могут оказать влияние на повышение уровня инфляции, по сравнению с представленным в прогнозе.

Снижение размера среднемесячной заработной платы и стоимости прожиточного минимума на душу населения, определяемые в качестве прогноза на 2015 год, также может оказать негативное влияние на уровень потребительского спроса, который в последние годы являлся одним из основных факторов поддержания экономического роста.

Счетная палата Кыргызской Республики отмечает, что сравнение показателей внесенного проекта республиканского бюджета с показателями, утвержденными Законами Кыргызской Республики от 30 декабря 2014 года № 176 и от 11 июля 2015 года № 151, показывает, что Правительство Кыргызской Республики произвело изменение сумм доходов, расходов и дефицита республиканского бюджета в следующей динамике:

(млн. сомов)

Показатель респуб.бюджета	Закон на 2015 г. от 24.12.2014	Закон от 11.07.2015	Проект изм.бюджета 2015	Отклонение 4-3	Отклонение 4-2
1	2	3	4	5	6
доходы	103 752,7	111 531,4	117 577,6	+ 6 046,2	+ 13 824,9
Расходы	118 436,0	136 858,5	133 636,1	- 3 222,4	+ 15 200,1

дефицит	14 683,3	25 327,1	16 058,5	- 9 268,6	+ 1 375,2
---------	----------	----------	----------	-----------	-----------

Сравнительный анализ динамики основных макроэкономических показателей бюджета, показывает их существенное отклонение от прогнозируемых значений. При этом несмотря на то, что прогноз, корректировался, отклонения по фактическим итогам бюджетного периода могут сохраниться, что может свидетельствовать о недостаточной степени реалистичности и надежности разрабатываемых прогнозов. Данный вывод подтверждается и тем обстоятельством, что в проекте изменений республиканского бюджета, по аналогичным показателям на 2016-2017 годы, Правительство Кыргызской Республики произвело возврат к первоначально утвержденным показателям:

(млн. сомов)

Показатель респуб. бюджета	Закон на 2015 г. от 24.12.2014	Закон от 11.07.2015	Проект изм. бюджета 2015
1	2	3	4
Доходы 2016 г.	110 094,1	158 066,1	110 094,1
Доходы 2017 г.	121 691,2	171 533,0	121 691,2
Расходы 2016 г.	123 906,9	178 472,2	123 906,9
Расходы 2017 г.	134 937,2	187 399,9	134 937,2
Дефицит 2016 г.	13 812,8	20 406,1	13 812,8
Дефицит 2017 г.	13 246,0	15 866,9	13 246,0

ВВП	442 808,1		438 579,8		- 4 228,3	437 772,7		-807,1
Доходы	103 752,7	23,4	111 531,4	25,4	7 778,7	117 577,6	26,8	6046,2
Налоговые доходы	79 209,7	17,9	79 867,6	18,2	657,8	74 712,9	17,1	- 5 154,7
Налоговые доходы ГНС	34 906,6	7,9	47 162,9	10,8	12 256,2	41 742,9	9,5	- 5 420,0
Налоговые доходы ГТС	44 303,1	10,0	32704,7	10,5	- 11 598,4	32 970,0	7,5	265,3
Официальные трансферты	11 030,1	2,5	11 177,4	2,5	147,2	11 733,9	2,7	556,5
Неналоговые доходы	13 512,8	3,1	20 486,5	4,7	6 973,6	31 130,8	7,1	10 644,3

Поступления налоговых доходов республиканского бюджета составят 74 712,9 млн. сомов (*доля к ВВП 17,1% против ранее утвержденного 18,2%*) и снизятся в сравнении с уточненными показателями на **5 154,7 млн. сомов**, за счет следующих корректировок:

- снижение налога на прибыль на **777 млн. сомов**, исходит из текущего исполнения за 10 месяцев (фактически поступило 3 091,4 млн. сомов при плане 3 702,0 млн. сомов или выполнении 83,5%). Также при утверждении прогноза на 2015 год не были учтены разовое поступление по ОсОО «Газпромнефть-Аэро Кыргызстан» в 2014 году в размере 926 998,1 млн. сомов и освобождения от уплаты налога на прибыль сроком на три года ряду предприятий, а также предприятий, являвшихся подрядчиками и субподрядчиками Центра транзитных перевозок в Международном аэропорту «Манас»;

- снижен подоходный налог, уплачиваемый налоговым агентом на **66,4 млн. сомов** в связи с не достижением запланированного роста доходов. Прогноз по подоходному налогу уплачиваемый налоговым агентом первоначально установлен с учетом роста к факту 2014 года 118,6%, однако прогноз роста среднемесячной заработной платы в 2015 году планируется на уровне 8,3%;

- в уточненном бюджете НДС на товары, производимые на территории КР, предусмотрен в сумме 10 500 млн. сомов с долей к ВВП 2,4%, что больше фактических поступлений 2014 года на 1 716,2 млн. сомов с ростом 119,5%. Однако динамика поступлений НДС в доле ВВП за последние пять лет, выглядит следующим образом: в 2010 году – 1,92%, 2011 году – 1,87%, в 2012 году – 2,34%, в 2013 году – 2,26% и в 2014 году – 2,21%. В 2015 году прогнозируемая доля НДС составляет 2,4% или по сравнению с 2014 годом возросла на 0,19%. Также, за период январь – октябрь 2015 года фактические сборы по данному виду налога составили 7 297,6 млн. сомов при прогнозе 8 728,9 млн. сомов, или меньше на 1 431,3 млн. сомов. В связи с вышеизложенным, в представленном проекте НДС на товары, производимые на территории КР, предусмотрен в сумме 10 008,6 млн. сомов или меньше уровня, уточненного Законом КР от 11.07.2015 г., на **491,4 млн. сомов**.

Кроме того, Счетной Палатой Кыргызской Республики было установлено, что, ожидаемый план прогноз по акцизному налогу на водку и ликероводочные изделия на 2015 год составляет 982,0 млн. сомов и уменьшен на **150,0 млн. сомов**, что соответствует объему производства в 250 тыс. дал. Однако, согласно постановления Правительства Кыргызской Республики от 21.08.2015 года №597 «О внесении изменения в постановление Правительства Кыргызской Республики от 12.06.2015 года №354 «О Прогнозе социально-экономического развития Кыргызской Республики на 2016 год и 2017-2018 годы», ожидаемый объем производства водки на 2015 год уменьшен на 830,9 тыс. дал и составил 1056,7 тыс. дал. Прогноз по акцизному налогу на водку при таком прогнозе производства завышен на **498,5 млн. сомов**. При этом следует учесть, что за 10 месяцев 2015 года по данному виду налога поступило 361,6 млн. сомов, при плане 658,2 млн. сомов или выполнение составило 55%.

В связи с чем, Правительству Кыргызской Республики необходимо привести в соответствие прогнозы производства алкогольной продукции, предусмотренные Прогнозом социально-экономического развития Кыргызской Республики на 2016 год и 2017-2018 годы, и показатели по акцизному налогу, заложенные в проекте Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2015 год и прогнозе на 2016-2017 годы»».

Кроме того, ожидаемый план прогноз по неналоговому платежу – плата за регистрацию и перерегистрацию транспортных средств, на 2015 год составляет 795,9 млн. сомов. За 10 месяцев 2015 года поступило 467,7 млн. сомов при плане 620,3 млн. сомов, выполнение составило 75,4%. За 10 месяцев 2014 года поступило 674,4 млн. сомов.

Снижение уровня поступления объясняется введением в действие Закона Кыргызской Республики от 26.02.2015 года №40 «О внесении дополнений в Закон Кыргызской Республики «О дорожном движении в Кыргызской Республики», который вступил в силу 03.06.2015 года. Данным

Законом запрещается ввоз транспортного средства с правосторонним расположением рулевого управления для **регистрации**, допуска к эксплуатации и участия в дорожном движении на территории Кыргызской Республики, за исключением транспортных средств, предназначенных для коммунального хозяйства, сельского хозяйства, строительства (содержания) дорог (автокраны, автобуровые, автобетономешалки, поливомоечные машины), а также других видов транспортных средств, определяемых Правительством Кыргызской Республики, в связи с чем имеется риск не до поступления по данному виду платежа в сумме **217,0 млн. сомов.**

Таким образом, в представленном законопроекте имеются риски не до поступления по следующим видам доходов на **715,5 млн. сомов, в том числе :**

- акцизный налог на внутреннюю продукцию на **498,5 млн. сомов;**
- неналоговые доходы ГНС - плата за регистрацию и перерегистрацию транспортных средств на **217,0 млн. сомов.**

Законопроектом предлагается также произвести корректировку 2015 года в сторону снижения по налогам на международную торговлю и операции на сумму **3 820,0 млн. сомов.** Данная сумма сложилась в связи со снижением ввозных таможенных пошлин от ЕАЭС и ввозных таможенных пошлин, уплаченных по ставкам ЕТТ, на **7 182,3 млн. сомов** (снижение объема импорта стран - участников ЕАЭС из третьих стран и позднее вступление Кыргызской Республики в ЕАЭС) и увеличением суммы импортной таможенной пошлины, таможенного платежа по единым ставкам и сборов за таможенное оформление на **3 362,3 млн. сомов** (на основе фактических текущих сборов).

Справочно:

- за январь – август 2015 года поступления ввозных таможенных пошлин в бюджеты государств - членов ЕАЭС, в сравнении с аналогичным периодом 2014 года, снизились на 46,3% (факт 8 месяцев 2015 года – 7,2 млрд. долларов США, факт 8 месяцев 2014 года – 13,4 млн. долларов США);
- за январь – август 2015 года объем импорта стран – участников ЕАЭС из третьих стран в сравнении с аналогичным периодом 2014 года снизился на 37,5%.

В связи с тем, что администрирование НДС и акциза на импорт из государств – членов ЕАЭС, в рамках Договора по присоединению к ЕАЭС, будет осуществляться налоговой службой, законопроектом предлагается произвести корректировку между плановыми показателями доходов, администрируемых ГНС и ГТС на сумму **4 085,3 млн. сомов.** Так, предлагается снизить НДС и акциз на импорт из государств – членов ЕАЭС и увеличить на данную сумму поступления НДС и акциз на импорт до присоединения к ЕАЭС.

Изменения, вносимые представленным законопроектом, в целом отражают текущее исполнение доходной части бюджета, однако при этом

необходимо учесть установленные расчетные суммы снижения поступлений по акцизному налогу на внутреннюю продукцию, согласно постановления Правительства Кыргызской Республики от 21.08.2015 года №597 «О внесении изменения в постановление Правительства Кыргызской Республики от 12.06.2015 года №354 «О Прогнозе социально-экономического развития Кыргызской Республики на 2016 год и 2017-2018 годы», и снижение уровня поступления неналоговых доходов ГНС, в связи с введением в действие Закона Кыргызской Республики от 26.02.2015 года №40 «О внесении дополнений в Закон Кыргызской Республики «О дорожном движении в Кыргызской Республики».

Анализ изменений расходов республиканского бюджета на 2015 год по разделам и подразделам классификации расходов бюджета и ведомственной структуре

В проекте уточненного бюджета расходы республиканского бюджета на 2015 год составят в сумме 133 636,1 млн. сомов или 30,5% к ВВП, что на 3 222,4 млн. сомов меньше уточненного (июль) бюджета (136 858,5 млн. сомов), в том числе бюджетные средства составят 107 357,8 млн. сомов, с увеличением на 2 550,3 млн. сомов (104 807,6 млн. сом), средства ПГИ составят 15 642,3 млн. сомов, с уменьшением на 6 028,9 млн. сомов, (21 671,2 млн. сомов), специальные средства составят 13 893,0 млн. сомов, с увеличением на 1 759,5 млн. сомов относительно уточненного бюджета (12 133,5 млн. сом).

Обзор расходов по разделу «Государственные службы общего назначения»

В пояснительной записке к проекту уточненного бюджета на 2015 год по разделу «Государственные службы общего назначения» указано, что по данному разделу общая сумма расходов составляет 16 192,1 млн. сомов, с увеличением на 919,6 млн. сомов относительно уточненного бюджета (июльского) на 2015 год (15 272,4 млн. сомов), в том числе расходы по бюджетным средствам составили 14 190,8 млн. сомов, с увеличением на 684,6 млн. сомов, по спецсредствам – 1 944,8 млн. сомов, с увеличением на 235,1 млн. сомов, бюджет развития остался без изменения в сумме 56,4 млн. сомов.

(млн. сом)

Наименование	Уточ. бюджет. 2015 год (июль)	Проект бюджета на 2015 год	Отклоне ние (+-)	Отклоне ние (в %)
Государственные службы общего назначения всего, в том числе:	15272,4	16 192,1	919,6	6,0%
бюджетные средства	13506,2	14 190,8	684,6	5,1%
специальные средства	1709,8	1 944,8	235,1	13,8%

Бюджет развития	56,4	56,4	0	0
-----------------	------	------	---	---

В проекте бюджета запланированы изменения сметных назначений по следующим министерствам и службам.

Согласно пояснительной записке к проекту на 2015 год по **Министерству иностранных дел Кыргызской Республики** бюджет составил

(млн. сомов)

Наименование	Уточ. бюджет. 2015 год (июль)	Проект бюджета на 2015 год	Отклоне ние (+-)	Отклоне ние (в %)
Министерство иностранных дел КР всего, в том числе:	1473,4	1601,4	127,5	8,7%
бюджетные средства	837,0	873,4	36,4	4,3%
специальные средства	636,8	728,0	91,1	14,3%

Проектом бюджета по **Министерству иностранных дел Кыргызской Республики** планируется **увеличение бюджетных средств на 36,4 млн. сомов** в связи:

- с возмещением курсовой разницы на **30,0 млн. сомов**. Остаток средств заграничных учреждений Министерства иностранных дел Кыргызской Республики на ноябрь 2015 года составил 124 915,8 тыс. сомов или 2 271 196,36 долларов США (при учетном курсе 55,0). При фактическом курсе 72,4320 остаток составляет 1 724 594,1 доллар США. Отклонение в курсовой разнице равно 546 602,26 долларов США (1 724 594,1 – 2 271 196,36) т.е. дополнительная потребность составляет 39 591,5 тыс. сомов. Дополнительно выделяется проектом уточненного бюджета 2015 года 30,0 млн. сомов;

- с услугами охраны иностранных посольств в Кыргызской Республике на **0,5 млн. сомов**;

- согласно справке-уведомлении №28406 от 08.08.2015 года увеличены сметные назначения Министерства иностранных дел на **6 025,1 тыс. сомов** для подготовки и проведения выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики для граждан Кыргызской Республики, находящихся за рубежом.

Увеличение расходов по специальным средствам Министерства иностранных дел Кыргызской Республики на **91,1 млн. сомов** запланировано

в соответствии с решением Комитета по бюджету и финансам Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 23.11.2015 года №6-15504/15, в связи с увеличением доходов за оказание консульских услуг загранучреждениями на **23,2 млн. сомов**. В том числе по статьям: 3111 «Здание и сооружение» на 22,8 млн. сомов, в связи с планированием строительства офисного здания для Полномочного представительства Министерства иностранных дел Кыргызской Республики по югу Кыргызстана на участке выделенном Мэрией города Ош (Постановление №15 от 30.01.2013 года), 2213 «Арендная плата»-233,4 тыс. сомов, 2214 «Транспортные услуги»-212,8 тыс. сомов.

- на содержание министерства и загранучреждений **67,9 млн. сомов**, в том числе по статьям: 2211 «Расходы на служебные поездки» 25,5 млн. сомов, 2232 «Плата за электроэнергию» 0,5 млн. сомов, 3111 «Здание и сооружения» 41,9 млн. сомов с планируемым приобретением недвижимости в собственность Кыргызской Республики для Постоянного представительства Кыргызской Республики при ООН в г. Нью-Йорк.

Проект уточненного бюджета на 2015 год по **Министерству финансов Кыргызской Республики** составил **687,0 млн. сомов**, по отношению к уточненному бюджету (617,3 млн. сомов) с увеличением на 69,7 млн. сомов, т.е. на 11,3 %. Из них, бюджетные средства составили 477,8 млн. сомов с увеличением к уточненному бюджету 2015 года (463,5 млн. сомов) на 14,3 млн. сомов, т.е. на 3,1 %. Специальные средства составили 209,2 млн. сомов и по отношению к уточненному бюджету 2015 года (153,8 млн. сомов) с увеличением на 55,4 млн. сомов, т.е. на 36,0 %.

Увеличение бюджетных средств в сумме 14,3 млн. сомов произведено:

- согласно решению Комитета по бюджету и финансам Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 16.11.2015 года №6-64-96/95 увеличены сметные назначения соответственно на 380,0 и 2196,3 тыс. сомов по следующим статьям: 2222 “Приобретение предметов и материалов для текущих целей” 380,0 тыс. сомов, 2213 “Арендная плата” 86,3 тыс. сомов, 2214 “Транспортные услуги” 600,0 тыс. сомов, 2215 “Приобретение прочих товаров и услуг” 220,0 тыс. сомов, 2222 “Приобретение предметов и материалов для текущих целей” 1290,0 тыс. сомов;

- уменьшены сметные назначения на 218,1 тыс. сомов (зачет сверхнормативных остатков дебиторской задолженности по Департаменту государственных закупок при Министерстве финансов Кыргызской Республики), на 1 143,6 тыс. сомов (зачет сверхнормативного запаса), на 189,0 тыс. сомов (зачет сверхнормативных остатков дебиторской задолженности).

- согласно решению Комитета по бюджету и финансам Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 16.11.2015 года (исх. №6-6496/15) дополнительно выделяются средства на выплату единовременного и ежемесячного пособия по возмещению вреда в связи со смертью кормильца семье погибшего директора Офиса Управления проектом «Устойчивое развитие Иссык-Куля» Н.Темирбекова, в соответствии с решением суда, в сумме 13,3 млн. сомов.

Увеличение расходов по специальным средствам в сумме 54,4 млн.сомов, в том числе по смете доходов и расходов Государственного фонда развития экономики при Министерстве финансов Кыргызской Республики на 48,5 млн.сомов, связано с увеличением плана возврата государственных заемных средств, согласно решения Комитета по бюджету и финансам Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 12.10.2015 года №6-6714/15.

В месте с тем, необходимо отметить, что по результатам аудитов использования бюджетных, специальных и иных средств в Министерстве финансов Кыргызской Республики и его подведомственных подразделениях за 2013 год и составления и исполнения республиканского бюджета Кыргызской Республики за 2014 год, Счетной палатой Кыргызской Республики были даны Государственному фонду развития предписания от 02.12.2014 года №03-8/207-1 и от 20.10.2015 года №03-8/143, перечислить в доход республиканского бюджета за 2013 год 46,1 млн.сомов и за 2014 год 68,7 млн.сомов, и более не отчислять на содержание фонда 7% от начисленных процентов и штрафов.

Однако, по настоящее время данные требования Счетной палаты не исполнены.

При исчислении 7% на содержание ГФРЭ, предусмотренных Положением «О Государственном фонде развития экономики при Министерстве финансов Кыргызской Республики», утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20 февраля 2012 года №114, нарушались условия определения размеров средств, от которых следует их начислить в пользу ГФРЭ. В основу начисления, кроме возвращенных кредитов и бюджетных ссуд, включались также проценты и штрафы, начисленные по ранее выданным кредитам и ссудам.

Однако согласно п. 8 статьи 32 Закона Кыргызской Республики «Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике», проценты по кредитам (ссудам), выдаваемым из республиканского бюджета и штрафы являются доходами республиканского бюджета. В результате на специальный счет Госфонда были необоснованно перечислены средства, которые должны были быть направлены в республиканский бюджет.

Проект уточненного бюджета на 2015 год по **Государственной налоговой службе при Правительстве Кыргызской Республики** составил 820,7 млн. сомов, по отношению к уточненному бюджету 2015 года (806,4 млн. сомов) **с увеличением на 14,3 млн. сомов**, т.е. на 1,8 %.

Увеличение бюджетных средств в сумме 14,3 млн. сомов связано с выплатой единовременного и ежемесячного пособия в размере **4,5 млн. сомов**, по статье 2721 «пособия по социальной помощи населению» по возмещению вреда по потере кормильца в лице семьи начальника отдела по взысканию налоговой задолженности и проверок УГНС по Ат-Башинскому району Жээнбаева М.А. который при исполнении своих трудовых обязанностей, 16

апреля 2015 года вследствие ДТП, получил производственную травму, которая привела его к смерти, на основании решения Комитета по бюджету и финансам Жогорку Кенеша КР от 16.11.2015 г. №6-6496/15.

И, в соответствии с Законом Кыргызской Республики “О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики “О государственной службе Кыргызской Республики” от 27 июля 2015 года №196, на формирование Фонда социального развития и материального поощрения ГНС, в размере 50% от фонда оплаты труда на декабрь 2015 года, в сумме **9,8 млн. сомов**, в том числе по статьям: 2111 “Заработная плата” 8,4 млн. сомов, 2121 “Взносы в Социальный фонд” 1,4 млн. сомов.

Проект уточненного бюджета на 2015 год по **Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики** составил 668,8 млн. сомов (бюджет от июля 674,9 млн. сомов). Уменьшение бюджетных средств в сумме 6,1 млн. сомов связано с передачей бюджетных средств Министерству иностранных дел Кыргызской Республики на проведение парламентских выборов в 2015 году заграничными учреждениями.

Проект уточненного бюджета на 2015 год **Государственной регистрационной службы при Правительстве Кыргызской Республики** составил 736,6 млн. сомов по отношению к уточненному Законом бюджету (814,6 млн. сомов) с уменьшением на 78,0 млн. сомов. Из них, бюджетные средства составили 472,5 млн. сомов, по отношению к уточненному Законом бюджету (580,1 млн. сомов) с уменьшением на 107,6 млн. сомов. Специальные средства составили 264,2 млн. сомов и по отношению к уточненному Законом бюджету (234,5 млн. сомов) увеличились на 29,7 млн. сомов.

Уменьшение бюджетных средств в сумме 107,6 млн. сомов произошло:

- согласно распоряжения Правительства Кыргызской Республики от 11 ноября 2014 года № 494-р и справке-уведомления от 12.08.2015 года №28732 и постановления Правительства Кыргызской Республики от 29 сентября 2015 года №569 «Об установлении размера компенсации и оплаты труда лиц, привлеченных для обеспечения технических услуг на избирательных участках и идентификации граждан в день голосования» и справке-уведомления от 01.10.2015 года, уменьшены сметные назначения Государственной регистрационной службы, соответственно, на 52,5 млн. сомов для передачи областным представительствам в областях на оплату труда операторов по сбору биометрических данных граждан Кыргызской Республики и 105,1 млн. сомов для передачи ассигнований бюджетам местных органов власти для оплаты операторам, задействованных для обеспечения технических услуг на избирательных участках и идентификации граждан в день голосования;

- согласно письма Государственной регистрационной службы от 20.08.2015 года №2-13/855 по акту Счетной палаты Кыргызской Республики справкой-уведомлением от 25.08.2015 года №29201 уменьшены бюджетные средства на 626,6 тыс. сомов (со статьи 2121 «Взносы в Социальный фонд»

Департамента регистрации населения и актов гражданского состояния при ГРС);

- согласно решению Комитета по бюджету и финансам Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 07.09.2015 года (исх.№6-22333/15) и справке-уведомлению от б/д №31478 дополнительно выделены 50,5 млн. сомов на закупку оборудования по биометрической регистрации граждан Кыргызской Республики (в соответствии с распоряжением правительства Кыргызской Республики от 19.08.2015 года №396-р).

Увеличение сметы доходов и расходов по специальным средствам Государственной регистрационной службы на 29,7 тыс.сомов произошло:

- согласно решению Комитета по бюджету и финансам Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 23.11.2015 года (исх.№6-15504/15) увеличен объем специальных средств Государственной регистрационной службы на 30,0 млн. сомов, в том числе по статьям: 2111 «Заработная плата» 10 000,0 тыс.сомов, 2121 «Взносы в Социальный фонд» 1725,0 тыс.сомов, 2212 «Услуги связи» 2000,0 тыс.сомов, 2213 «Арендная плата» 3000,0 тыс.сомов, 2214 «Транспортные услуги» 500,0 тыс.сомов, 2215 «Приобретение прочих товаров и услуг» 4000,0 тыс.сомов, 2221 «Ремонт» 2000,0 тыс.сомов, 2222 «Приобретение предметов и материалов для текущих хозяйственных целей» 3000,0 тыс.сомов, 2224 «Приобретение угля» 500,0 тыс.сомов, 2225 «Приобретение услуг охраны» 1000,0 тыс.сомов, 2231 «Плата за воду» 500,0 тыс.сомов, 2232 «Плата за электроэнергию» 775,0 тыс.сомов, 2233 «Плата за теплоэнергию» 1000,0 тыс.сомов;

- - согласно письма Государственной регистрационной службы от 20.08.2015 года №2-13/855 по акту Счетной палаты Кыргызской Республики справкой-уведомлением от 25.08.2015 года №29202 уменьшена смета доходов и расходов по специальным средствам на 334,7 тыс. сомов (со статьи 2215 «Приобретение прочих товаров и услуг» Департамента регистрации населения и актов гражданского состояния при ГРС).

Проект уточненного бюджета на 2015 год по **Министерству юстиции Кыргызской Республики и подведомственным учреждениям**, без Государственного центра судебных экспертиз, составил 139,4 млн. сомов по отношению к уточненному Законом бюджету (117,5 млн. сомов) средства увеличены на 21,9 млн. сомов. Из них, бюджетные средства составили 90,9 млн. сомов, по отношению к уточненному Законом бюджету (80,4 млн. сомов) увеличены на 10,5 млн. сомов. Спецсредства составили 48,4 млн. сомов и по отношению к уточненному Законом бюджету (37,1 млн. сомов) с увеличением на 11,3 млн. сомов.

Увеличение доходной части бюджета по специальным средствам Министерства юстиции на 9,5 млн. сомов (из прогнозируемых 11,3 млн. сомов) произведено согласно решению Комитета по бюджету и финансам ЖК

КР от 23.11.2015 года «О дополнительном выделении финансовых средств из республиканского бюджета на 2015 год».

Бюджетные средства Министерства юстиции КР были увеличены на основании постановления ПКР от 07.05.2013 года № 247 «Об утверждении оплаты труда адвокатов по оказанию гарантированной государством юридической помощи» на 8650,0 тыс. сомов. Кроме того, в связи с повышением тарифов на комуслуги, согласно постановления ПКР от 20.11.14 г. № 660, и согласно представленным расчетам, дополнительно были выделены финансовые средства из республиканского бюджета в сумме 1903,2 тыс. сомов.

В пояснительной записке Правительства КР к проекту Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2015 год и прогнозе на 2016-2017 годы» предусмотрено увеличение бюджета по **Национальному статистическому комитету на 8,9 млн. сомов, из них, бюджетные средства на 1,5 млн. сомов, специальные средства на 7,4 млн. сомов.**

Увеличение бюджетных средств связано в связи с повышением тарифов на коммунальные услуги, согласно постановления Правительства Кыргызской Республики от 20.11.14 г. № 660 «Об утверждении среднесрочной тарифной политики Кыргызской Республики на электрическую и тепловую энергию на 2014 и 2017 годы».

Национальный статистический комитет Кыргызской Республики представил в Министерство финансов Кыргызской Республики информацию о дополнительной потребности в бюджетных средствах на оплату коммунальных услуг в 4 квартале 2015 года (с учетом задолженности) в общей сумме 1700,9 тыс. сомов, в том числе по статье «Плата за электроэнергию» - 480,0 тыс. сомов, «Плата за тепловую энергию» - 1220,9 тыс. сомов.

При анализе расчетов потребностей средств произведенном Счетной палатой КР установлено, что **финансирование по этим статьям на сумму 643,3 тыс. сомов (1500,0 тыс. сомов – 856,7 тыс. сомов) не требуется**, так как НСК располагает достаточными суммами средств.

НСК обратился в Министерство финансов Кыргызской Республики с просьбой об открытии дополнительной сметы расходов по специальным средствам на сумму 7375,3 тыс. сомов на 4 квартал 2015 года. Так как, между НСК и Фондом ООН в области народонаселения (ЮНФПА) заключены договора для проведения исследовательской работы «Отношение общества к положению женщин и мужчин» и «Обследования по вопросам старение население Кыргызской Республики» в территориальных органах госстатистики Кыргызской Республики, за счет средств ЮНФПА.

Для проведения указанных работ ЮНФПА были перечислены денежные средства на счет НСК 8493,2 тыс. сомов, поручением от 26.10.2015 года №222295.

Сумму в размере 7375,3 тыс. сомов планировали направить на следующие проекты:

- по проекту «ЮНФПА» на проведение исследовательской работы «Отношение общества к положению женщин и мужчин в Кыргызской Республике» «Обследования по вопросам старения населения Кыргызской Республики» - 5389,4 тыс. сомов;

- по проекту «Статофис Норвегии» на приобретение программного обеспечения для автоматизированной передачи информации из базы данных Государственной налоговой службы Кыргызской Республики в Единый государственный регистр статистических единиц НСК - 410,8 тыс. сомов;

- по проекту «Центральное статистическое бюро Норвегии (ЦСБН) - Статистическое развитие – институциональное сотрудничество Кыргызстан - Норвегия» для использования средств по теме «Пилотное исследование рабочей силы в Кыргызской Республике - 820,1 тыс. сомов;

- по проекту бюро «Международная организация труда для стран Восточной Европы и Центральной Азии» - 655,0 тыс. сомов.

Запрашиваемая дополнительная смета в сумме 7375,3 тыс. сомов, вероятно не будет использована, так как на данное время вышеуказанные работы по проекту ЮНФПА были отложены в связи с производственными причинами на неопределенный срок, в связи с чем не имеется необходимости увеличивать бюджетное финансирование на 2015 год и данная сумма подлежит исключению из проекта Закона.

Общегосударственные расходы

Изменения расходов на обслуживание государственного долга

Стратегия управления государственным долгом Кыргызской Республики на 2015-2017 год была принята только в июне 2015 года, т.е. основные направления долговой политики на 2015-2017 годы, на момент утверждения Закона Кыргызской Республики «О республиканском бюджете на 2015 год и прогнозе на 2016-2017 годы», разработаны не были. Необходимо отметить, что основными целями утвержденной Стратегии управления государственным долгом Кыргызской Республики на 2015-2017 годы являются: обеспечение потребностей Правительства Кыргызской Республики в финансировании посредством заимствования с возможно наименьшими затратами и разумным уровнем риска; развитие рынка ценных бумаг Кыргызской Республики; поддержание устойчивости государственного долга.

Приоритетным направлением является выпуск государственных ценных бумаг. Размещение государственных ценных бумаг будет осуществляться только через рыночные механизмы ценообразования, в частности через аукционы.

Кроме того, планируется продолжение работы по увеличению общего срока обращения государственных ценных бумаг, путем наращивания удельного веса государственных казначейских облигаций в общей структуре ежегодных эмиссий государственных ценных бумаг и предложения казначейских облигаций со сроками обращения свыше 2-х лет.

Динамика объема и структуры государственного долга Кыргызской Республики за 2012 - 2015 гг.

Наименование	Финансовый год			
	2012	2013	2014	2015 (оценка 10 мес.)

Государственный долг (млрд. сом)	156,72	167,43	214,76	256,28
в т. ч. Внешний долг (млрд. сом)	143,71	155,56	202,4	240,86
(млрд. долл. США)	3,03	3,16	3,44	3,46
Удельный вес (Внешний долг)	91,7 %	92,91%	94,32 %	94,0
Темп роста внешнего долга к предыдущему году	8,21 %	4,29 %	8,86 %	19,0%
<i>Государственный внешний долг к ВВП</i>	<i>46,29%</i>	<i>44,44%</i>	<i>50,90%</i>	<i>55,0%</i>
в т. ч. Внутренний долг (млрд. сом)	13,0	11,88	12,36	15,42
Удельный вес (Внутренний долг)	8,3 %	7,09 %	5,76 %	6,0%
Темп роста внутреннего долга к предыдущему году	1,01 %	(8,62) %	4,04 %	24,8%

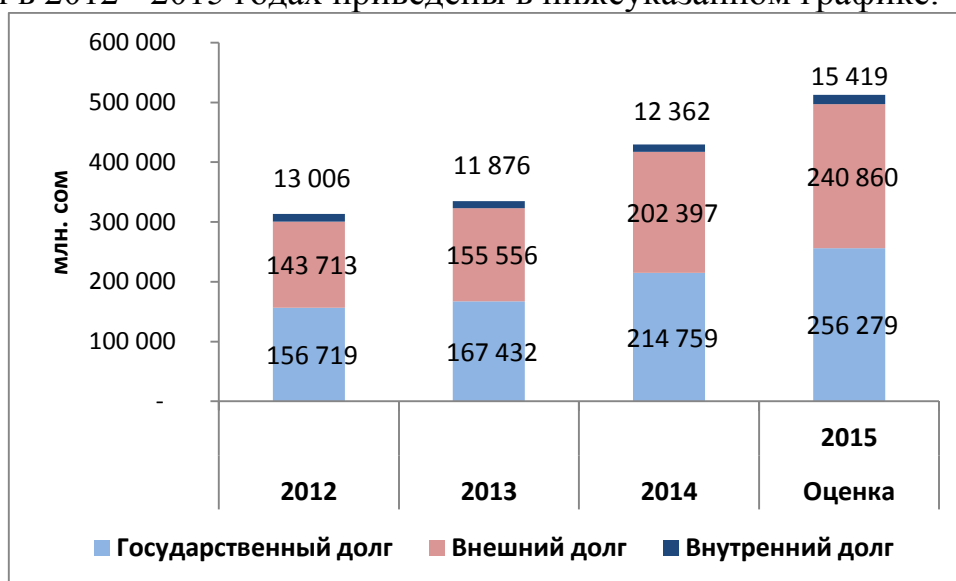
Как видно из приведенной таблицы наблюдается устойчивая тенденция роста номинального объема государственного долга. Так, в 2012 году объем государственного долга составил 156,72 млрд. сом, и ежегодно увеличивается. По состоянию на 31 октября 2015 года государственный долг составил 256,28 млрд. сом или увеличился на 41,5 млрд. сом (19,3%) по сравнению с 2014 годом.

Изменения номинального объема внутреннего долга имеют переменный характер, так в 2013 году наблюдается снижение внутреннего долга, а в остальные годы увеличение. По состоянию на 31.10.2015 года внутренний долг увеличился по сравнению с 2014 годом на 3,1 млрд. сом, или на 24,8%.

В основном, на изменение объема государственного долга оказывает влияние объем внешнего долга, так как его удельный вес составляет 94,0% от общего объема. Согласно Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики №11 от 21.01.2013 г., внешний долг Кыргызской Республики не должен превышать 60% к ВВП. В настоящее время задолженность Кыргызской Республики, по оценке Минфина, находится в пределах обозначенного уровня – 55,0%.

Необходимо отметить, что объем государственного внешнего долга приближается к 60% пороговому значению, установленному законодательством.

Данные об изменении объема государственного долга Кыргызской Республики в 2012 - 2015 годах приведены в нижеуказанном графике.



Ресурсы бюджета:

Министерство финансов Кыргызской Республики, в целях финансирования дефицита бюджета, рефинансирования ранее выпущенных государственных ценных бумаг (ГЦБ) и развития рынка ГЦБ, осуществляет выпуск государственных казначейских векселей (ГКВ) и государственных казначейских облигаций (ГКО), и размещает их на регулярной основе на внутреннем рынке.

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнения в Закон Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2015 год и прогнозе на 2016-2017 года» от 11 июля 2015 года №151 республиканским бюджетом на 2015 год планировалось ресурсную часть бюджета обеспечить поступлениями средств от размещения государственных ценных бумаг (ГЦБ) в объеме 9 354,7 млн. сом. В целом, планируемый объем общих поступлений остался без изменений, но, в структуре ГЦБ произведены изменения в связи с фактически сложившимся спросом на различные виды ГЦБ:

(млн.
сом)

Поступления	Уточненный бюджет от 11 июля 2015 года, №151	Проект бюджета 2015 года	Отклонения (+;-)	Факт январь-октябрь 2015 г.

(гр.1)	(гр.2)	(гр.3)	(гр.3- гр.2)	(гр.4)
Выпуск ГКВ	5 453,7	4 200,5	- 1 253,2	2 895,3
Выпуск ГКО	3 901,0	5 154,2	1 253,2	3 981,3
Выпуск прочих ГКО	-	-	-	-
Итого:	9 354,7	9 354,7	0,0	6 876,6

Как видно из приведенной таблицы отклонение уточненного бюджета от 11 июля 2015 года от проекта бюджета составило сумму минус 1 253,2 млн.сомов. Снижение краткосрочных ГЦБ обусловлено низким спросом на них на рынке ГЦБ, который наблюдается с начала 2015 года. Следует отметить, что одной из основных причин снижения и нестабильного спроса на ГЦБ является сложившаяся ситуация на валютном рынке. При этом, планируется обеспечить поступление средств в полном объеме за счет увеличения долгосрочных ценных бумаг.

По оценке Минфина поступление средств от выпуска ГЦБ до конца 2015 года в полном объеме будет зависеть от складывающейся ситуации на финансовом рынке Кыргызской Республики, а также от показателей доходности и спроса на ГЦБ.

Необходимо отметить, что за 10 месяцев 2015 года от размещения государственных ценных бумаг (ГКВ и ГКО) в республиканский бюджет Кыргызской Республики фактически поступило средств в размере 6 876,6 млн. сомов. Из них:

- За счет размещения ГКВ – 2 895,3 млн. сомов, в том числе:
 - 3-х месячные ГКВ – 3,9 млн. сомов,
 - 6-ти месячные ГКВ – 659,8 млн. сомов,
 - 12-ти месячные ГКВ – 2 231,6 млн. сомов.
- За счет размещения ГКО – 3 981,3 млн. сомов, в том числе:
 - 2-х летние ГКО - 2 317,1 млн. сомов,
 - 3-х летние ГКО – 756,4 млн. сомов,
 - 5-ти летние ГКО – 907,8 млн. сомов.

Счетная палата отмечает, что в течение 10 месяцев 2015 года наблюдается неисполнение плановых показателей поступления средств от размещения государственных ценных бумаг, предусмотренных республиканским бюджетом в размере 1,9 млрд.сомов.

Данный риск неисполнения поступлений средств от размещения государственных ценных бумаг в республиканский бюджет в пояснительной записке Минфина КР по внесению изменений в Закон КР “О республиканском бюджете на 2015 год и прогнозе на 2016-2017 годы” не отражен и не проведен анализ причин по неисполнению данного Плана. Исполнение поступлений в

бюджет от размещения государственных ценных бумаг до конца года является сложной задачей и существует риск его неисполнения.

Расходы бюджета:

На расходы по обслуживанию государственного долга Кыргызской Республики, согласно уточненному бюджету от 11 июля 2015 год №151, планировалось направить сумму в размере 14 074,2 млн. сом. Проектом уточненного бюджета от ноября 2015 года на данные цели предусматривается сумма в размере 14 419,4 млн. сом или превышение составляет 345,2 млн. сомов.

(млн.
сом)

Расходы	Уточненный бюджет от 11 июля 2015 года, ЗКР №151	Проект бюджета 2015 года	Отклонение (+;-)	Отклонение (%)
Проценты	4 173,2	4 096,4	-76,9	98,2%
<i>Внутренний долг</i>	1 338,9	1 266,4	-72,5	94,6%
<i>Внешний долг</i>	2 834,3	2 830,0	-4,3	99,8%
Основная сумма	9 901,0	10 323,1	422,1	104,3%
<i>Внутренний долг</i>	5 833,4	5 611,3	-222,1	96,2%
<i>Внешний долг</i>	4 067,6	4 711,8	644,2	115,8%
Всего:	14 074,2	14 419,5	345,2	102,5%

Внешний долг

На расходы по обслуживанию внешнего долга Кыргызской Республики, в соответствии с уточненным бюджетом на 2015 год, планировалось направить сумму в размере – 6 901,9 млн. сом. Проектом уточненного бюджета от ноября 2015 года на данные цели предусматривается 7 541,8 млн. сом.

(млн. сом)

Расходы	Уточненный бюджет от 11 июля 2015 года, ЗКР №151	Проект бюджета 2015 года	Отклонение (+;-)
Проценты	2 834,3	2 830,0	-4,4
<i>Двусторонние кредиты</i>	1 697,5	2 054,9	357,4
<i>Многосторонние кредиты</i>	1 136,8	775,0	-361,8
Основная сумма	4 067,6	4 711,8	644,2
<i>Двусторонние кредиты</i>	1 320,1	1 624,0	303,9
<i>Многосторонние кредиты</i>	2 747,5	3 087,8	340,3
Итого	6 901,9	7 541,8	639,8

Как видно из приведенных данных, объем обслуживания государственного внешнего долга в проекте уточненного бюджета от ноября по сравнению с уточненным бюджетом от 11 июля 2015 года увеличился в целом на 639,8 млн. сом. Из них: по основной сумме увеличение составило 644,2 млн. сомов, а по процентным платежам наблюдается снижение на 4,4 млн. сомов. Снижение процентных платежей наблюдается по многосторонним кредитам, что связано со снижением сумм освоений по кредитам Программы государственных инвестиций.

По оценке Минфина КР, увеличение расходов по обслуживанию внешнего долга обусловлено общим повышением курса иностранных валют по отношению к сом, что повлияло на рост расходов, направленных на обслуживание внешнего долга в сомовом эквиваленте.

Внутренний долг

На расходы по обслуживанию внутреннего долга Кыргызской Республики уточненным бюджетом от 11 июля 2015 года планировалось направить 7 172,3 млн. сом. Проектом уточненного бюджета от ноября 2015 года данная сумма уменьшена и составляет 6 877,7 млн. сом. В том числе на

платежи по процентам – 1 266,4 млн. сом (18% от общей суммы расходов на обслуживание внутреннего долга) и по основной сумме – 5 611,3 млн. сом (82%).

(млн. сом)

Расходы	Уточненный бюджет от 11 июля 2015 года, ЗКР №151	Проект бюджета 2015 года	Отклонение (+;-)
Проценты	1 338,9	1 266,4	-72,5
<i>Краткосрочные ГЦБ</i>	295,7	288,4	-7,3
<i>Долгосрочные ГЦБ</i>	1 042,7	977,9	-64,8
<i>Индексация вкладов</i>	0,5	0,1	-0,4
Основная сумма	5 833,4	5 611,3	-222,1
<i>Краткосрочные ГЦБ</i>	3 371,6	3 184,0	-187,6
<i>Долгосрочные ГЦБ</i>	2 461,8	2 427,3	-34,5
Итого:	7 172,3	6 877,7	-294,6

По оценке Минфина Кыргызской Республики отклонения по обслуживанию государственного внутреннего долга связаны со следующими причинами:

- Фактическими поступлениями от эмиссии ГЦБ и ставками доходности по ним за 10 месяцев 2015 года;
- Скорректированной структурой эмиссии до конца года в сторону снижения объема выпуска краткосрочных ценных бумаг, в связи с низким спросом на них;
- Фактическим обслуживанием государственного внутреннего долга за 10 месяцев 2015 года.

1. Государственные ценные бумаги являются долговыми обязательствами, эмитируемыми Министерством финансов Кыргызской Республики от имени Правительства Кыргызской Республики. Основная цель выпуска ГЦБ является финансирование текущего дефицита республиканского бюджета и рефинансирование государственного долга, по которому наступает срок платежей. В соответствии со стратегией государственного долга на 2015-2017 годы одной из приоритетных задач является развитие внутреннего рынка, и планируется, что объем внутреннего заимствования будет расти. Вместе с тем, отмечаем, что в Минфине не в достаточной мере проводится анализ, мониторинг и своевременное принятие мер в части поступления средств в

республиканский бюджет от размещения государственных ценных бумаг. В связи с этим, необходимо разработать сценарий действий при не до получении доходов от размещения ГЦБ.

2. Государственные ценные бумаги на сегодняшний день не являются привлекательными. На сегодняшний день существует узкий круг потребителей ГЦБ в основном коммерческие банки КР, которые используют ГЦБ КР для управления своей излишней ликвидностью, т.е. нет развитого вторичного рынка. Необходимо разработать план мероприятий для повышения привлекательности ГЦБ КР, который будет способствовать расширению рынка потребителей ГЦБ КР, а также развитию вторичного рынка ГЦБ КР;

3. В течение двух лет наблюдается высокий уровень девальвации сома. Многие коммерческие банки существенно снизили свой спрос на ГЦБ, так как ослабление сома к доллару США составило в 2014 году 19,71%, что выше ставки на ГЦБ. Данная ситуация свидетельствует о том, что рынок потребителей ГЦБ не диверсифицирован и подвержен угрозе неустойчивости. В связи с этим, необходимо: а) расширять рынок потребителей ГЦБ; б) разработать дополнительные механизмы привлечения заимствований на внутреннем рынке; в) разработать механизм для минимизации рисков давления на бюджет.

4. Для обеспечения долгосрочной долговой устойчивости целесообразно разработать систему управления долговыми рисками.

Обзор расходов по разделу «Экономические вопросы»

Данные по бюджетным средствам **Министерства сельского хозяйства и мелиорации Кыргызской Республики** приведены в таблице. При этом бюджет указан без капвложений Департамента водного хозяйства, то есть без средств, выделенных Дирекции строительства водохозяйственных объектов на завершение строительства ирригационной системы, по статье 3111 «Здание и сооружение» на общую сумму 320,0 млн. сомов.

(млн. сом)

	Факт 2013г.	Факт 2014г.	Первоначальный бюджет 2015г.	Уточн. 2015г., с изменениями в июле	Проект бюджет а 2015г.	Откл. +/- (6-5)

1	2	3	4	5	6	7
Бюджетные средства	1960,6	1331,9	1032,2	1360,0	1396,7	36,7
Спец. средства	101,6	128,5	316,4	363,7	164,7	-199
Бюджет развития (ПГИ)	660,2	396,5	3661,0	2774,0	1368,2	- 1405,8
Турецкий кредит				17,9		-17,9
Всего	2722,4,0	1857,0	5009,6	4515,6	2929,6	- 1586,0

Необходимо отметить, что бюджет Департамента водного хозяйства и мелиорации составляет 80 % от бюджета МСХиМ, и составляет 1 116,9 млн. сомов, а бюджет ГП «ГПИ «Кыргызгипрозем» составляет 4,2 % от бюджета министерства или 58,3 млн. сомов.

Бюджет остальных 10 подведомственных организаций: ДРХ; ДХиЗР; Деп. Пастбищ; Деп. механизации и энергообеспечения; Кыргызагробιοцентр; Госсеминспекция; Центр экспертизы зерна; Центр сертификации ветеринарных и лекарственных средств, кормов и кормовых добавок; Гос. селекционный и племенной центр; Госцентр по испытанию сортов и генетическим ресурсам растений и 40 районных управлений аграрного развития (РУАРы), а также центрального аппарата МСХиМ, составляет – 221,5 млн. сомов или 15,8 % от общего финансирования, из которых статьи расходов «Зарплата и Соц. фонд» составляют 140,2 млн сомов или 63,3 % . Остальные статьи расходов составляют 81,3 млн. сомов или 36,7 %.

Проектом Закона уточненный республиканский бюджет **Министерства транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики**, без учета средств ПГИ и Авиационного колледжа им.Абдраимова, финансирование которого проходит по сектору образования МФ КР, составил 3 254,3 млн. сомов по отношению к уточненному бюджету 2015 года с увеличением на 94,8 млн. сомов, или на 3,0%. Из них расходы за счет бюджетных средств – 3 046,5 млн. сомов с увеличением на 51,0 млн. сомов, за счет специальных средств – 207,8 млн. сомов с увеличением на 43,8 млн. сомов.

Утвержденный бюджет Законом Кыргызской Республики от 11 июля 2015 г. №151 составил 3 159,5 млн. сомов, в том числе 2 995,5 тыс. сомов по бюджетным средствам и 164,0 млн. сомов по специальным средствам.

В структуре расходов уточненного бюджета МТиК КР наибольшая доля финансирования приходится на Департамент дорожного хозяйства при МТиК КР, составляющая 2 070,9 млн. сомов или 64 % от общего объема

финансирования и на Центральный аппарат МТи К КР, составляющая 830,5 млн. сомов или 26 % от общего объема финансирования.

В проект уточненного бюджета Министерства транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики, в сравнении с утвержденным бюджетом от 11 июля 2015 г. №151, **внесены изменения по бюджетным средствам на общую сумму 51,3 млн. сомов:**

По итогам анализа деятельности **были сокращены расходы нижеперечисленных организаций на сумму 23,2 млн. сомов**, в том числе:

- Департамент дорожного хозяйства (аппарат) - 5,0 млн. сомов;
- Департамент дорожного хозяйства (подведомственные учреждения) - 15,0 млн. сомов;
- Агентство гражданской авиации - 0,2 млн. сомов;
- Департамент весогабаритного контроля - 3,0 млн. сомов.

Сокращены расходы на сумму 1,1 млн. сомов согласно исполнению предписания Счетной палаты.

Увеличены расходы на общую сумму 75,6 млн. сомов. Из них:

- 10,6 млн. сомов на повышение заработной платы работникам Департамента весогабаритного контроля, согласно постановлению Правительства Кыргызской Республики № 197 от 6 апреля 2015 года «Об условиях оплаты труда работников, не относящихся к категории государственных служащих и занятых в государственных учреждениях, включая учреждения, подведомственным государственным органам исполнительной власти»;
- 65,0 млн. сомов для оплаты литерных рейсов.

Исходя из вышеизложенной информации следует, что в проект уточненного бюджета Министерства транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики основные изменения внесены в следующих подведомственных организациях:

- увеличены расходы Агентства Гражданской авиации на оплату литерных рейсов на сумму 65,0 млн. сомов, по решению Комитета Жогорку Кенеша по бюджету и финансам от 7.09.2015 года (№6-5887и/15 на сумму 25000,0 тыс. сомов), от 18.11.2015 года №6-6496и/15 на сумму 40,0 млн. сомов;

- увеличены расходы Департамента весогабаритного контроля на сумму 10,6 млн. сомов, на повышение заработной платы работникам Департамента весогабаритного контроля, согласно постановлению Правительства Кыргызской Республики № 197 от 6 апреля 2015 года «Об условиях оплаты труда работников, не относящихся к категории государственных служащих и занятых в государственных учреждениях, включая учреждения, подведомственным государственным органам исполнительной власти»;

- сокращены расходы Департамента дорожного хозяйства при МТи К КР и бюджет подведомственных учреждений Департамента дорожного хозяйства при МТиК КР на общую сумму 20,0 млн. сомов, в связи с дефицитом бюджета.

Остальные изменения или отклонения произошли в результате внутренних корректировок и передвижек в бюджете подведомственных учреждений Министерства транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики.

Исходя из вышеизложенной информации следует, что в Проект уточненного бюджета Министерства транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики значительные изменения не вносились. Исключение составляют изменения на увеличение, внесенные в проект бюджета **Агентства Гражданской авиации** на оплату литерных рейсов на сумму 65,0 млн. сомов по решению Комитета Жогорку Кенеша по бюджету и финансам.

Кроме того, в связи с дефицитом бюджета, сокращен бюджет аппарата **Департамента дорожного хозяйства** при МТи К КР и бюджет **подведомственных учреждений Департамента дорожного хозяйства** при МТи К КР на общую сумму 20,0 млн. сомов.

Остальные изменения или отклонения произошли в результате внутренних корректировок и передвижек в бюджете подведомственных учреждений Министерства транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики.

В соответствии с Законами «О республиканском бюджете на 2015 год и прогнозе на 2016-2017 годы» и «О внесении изменений в Закон «О республиканском бюджете на 2015 год и прогнозе на 2016-2017 годы» динамика бюджета **Министерства чрезвычайных ситуаций КР** выглядит следующим образом:

(тыс. сомов)

Подразделения МЧС КР	Бюджетные средства		Специальные средства		Отклонения	
	ЗКР №151 от11.07. 2015	проект 2015	ЗКР №151 от11.07 . 2015	проект 2015	Бюже т Гр.3-2	Спец. Гр.5-4
1	2	3	4	5	6	7
ЦА	52321,0	54324,4			+2003, 4	
Подведом. Учр.	672470,2	746192,4	4129,6	5459,6	+73722 ,2	+1330, 0
Спецфонд	155212,2	153289,8			-1922,4	
Агентство по гидрометеороло гии	115292,8	122036,6	3078,8	3078,8	+6743, 8	

ГА «Сельводзащита »	131080,0	143580,0			+12500 ,0	
ГА по пожарной безопасности	797508,0	800584,4	2471,6	2831,6	+3076, 4	+360,0
Турецкий кредит	61651,8	61651,8			0,0	
Итого	1985536, 0	2081659,4	9680,0	11370,0	+96123 ,4	+1690, 0

Из приведенного видно, что вносимые изменения предусмотрены на увеличение текущего бюджета МЧС КР на 96 123,4 тыс. сомов, которые сложились следующим образом:

- сокращены расходы за счет уменьшения Спецфонда по ликвидации чрезвычайных ситуаций на 101 922,4 тыс. сомов, где 11 000,0 тыс. сомов выделены местному бюджету республики, в соответствии с распоряжением Правительства КР от 14.07.2015 года № 331-р;

- уменьшены расходы по предписанию Военной прокуратуры на 0,4 тыс. сомов (секретно);

- дополнительно выделены средства на чрезвычайные ситуации, в связи с землетрясением на 100 000,0 тыс. сомов;

- дополнительно выделены средств на расходы за электроэнергию и теплоэнергию – 4523,4 тыс. сомов (постановление Правительства КР от 20.11.2014 года № 660, приказ Департамента по регулированию ТЭК Минэнерго КР от 01.08.2015 года);

- увеличены сметные назначения структурных подразделений МЧС КР на 90 922,4 тыс. сомов, за счет средств Специального фонда КР и дополнительно выделенных средств в сумме 3 000,0 тыс. сомов на проектно-сметную документацию.

Динамика сметных назначений МЧС КР за 2015 год выглядит следующим образом:

(тыс. сомов)

Наименование статей расходов	Ко д ста т.	Утвер жд. на 2015г	Уточне но 07.2015 г	Проек т 2015 г	Откл. Гр5- гр4	Факт 2014 г.
1	2	3	4	5	6	
Заработная плата	211 1	945650 ,6	976698,8	986624, 2	+9925, 4	834591, 1
Отчисления в Соцфонд	212 1	81209, 6	81680,0	81559,2	-120,8	71304,3
Командировочные расходы	221 1	11881, 8	12381,8	13581,8	+1200, 0	12916,0

Услуги связи	221 2	18041, 0	18956,2	18289,9	-666,3	16495,1
Арендная плата	221 3	2081,3	2081,3	2081,3	0,0	2476,3
Транспортные услуги	221 4	27609, 9	57409,9	58309,9	+900,0	35096,5
Приобретение прочих услуг	221 5	228141 ,1	267622,3	217383, 4	- 50238,9	128172, 0
Приобретение медикаментов	221 7	2291,0	2291,0	2291,0	0,0	2317,5
Приобретение продуктов	221 8	109861 ,0	109861,0	106061, 0	-3800,0	110322, 4
Расходы на текущий ремонт	222 1	4741,9	4241,9	4241,9	0,0	4179,5
Приобретение материалов	222 2	87416, 4	39199,9	50539,3	+11339 ,4	41646,7
Приобретение, пошив и ремонт вещевого имущества	222 3	17145, 9	32145,9	32145,9	0,0	14210,9
Приобретение угля	222 4	10080, 1	10380,1	9535,1	-845,0	6480,1
Плата за воду	223 1	1570,6	1570,6	1558,6	-12,0	1588,0
Плата за электроэнергию	223 2	9556,6	9556,6	11033,4	+1476, 8	8029,8
Плата за теплоэнергию	223 3	5611,4	5311,4	8567,9	+3256, 5	5536,5
Плата за газ	223 4	235,0	235,0	235,0	0,0	200,2
Плата за прочие коммунальные услуги	223 5	915,2				524,4
Пособия по соцобеспечению	271 1	3237,6	9808,1	12955,6	+3147, 5	9102,0
Итого НФА		240248 ,1	344104,2	464665, 0	+12056 0,8	
Здания и сооружения	311 1	240148 ,1	272352,4	392913, 2	+12056 0,8	
Машины и оборудование	311 2	100,0	71751,8	71751,8	0,0	
итого:		180752 6,3	1985536, 0	208165 9,4	+96123 ,4	130581 6,6

Утвержденный бюджет на 2015 год МЧС КР был уточнен в июне 2015 года с 1807526,3 тыс. сомов до 1985536,0 тыс. сомов, или на 178009,7 тыс. сомов.

Последними изменениями предлагается увеличить проект бюджета суммарно на 96 123,4 тыс. сомов, за счет дополнительного выделения средств и перераспределения сметных назначений, в том числе:

Увеличиваются расходы на 151 806,4 тыс. сомов по следующим статьям:

- заработная плата на 9925,4 тыс. сомов;
- командировочные расходы – 1200,0 тыс. сомов;
- транспортные услуги – 900,0 тыс. сомов;
- приобретение материалов – 11339,4 тыс. сомов;
- плата за электроэнергию – 1476,8 тыс. сомов;
- плата за теплоэнергию – 3256,5 тыс. сомов;
- пособия по соцобеспечению – 3147,5 тыс. сомов;
- здания и сооружения – 120560,8 тыс. сомов;

Уменьшаются расходы на 55 683,0 тыс. сомов по следующим статьям:

- отчисления в Соцфонд – 120,8 тыс. сомов;
- услуги связи – 666,3 тыс. сомов;
- приобретение прочих услуг – 50238,9 тыс. сомов;
- приобретение продуктов питания – 3800,0 тыс. сомов;
- приобретение угля – 845,0 тыс. сомов;
- плата за воду – 12,0 тыс. сомов

Доходы по спецсредствам увеличиваются на 1690,0 тыс. сомов в связи с поступлениями гуманитарной и спонсорской помощи.

Средства ПГИ вносимыми изменениями увеличиваются с 59 531,3 тыс. сомов до 112089,6 тыс. сомов, на 525588,3 тыс. сомов.

Замечания по вносимым изменениям:

- предлагаемые увеличения бюджетных средств на чрезвычайные ситуации в сумме 100,0 млн. сомов и на проектно-сметную документацию в сумме 3,0 млн. сомов не подтверждены наличием принятых нормативно-правовых актов Жогорку Кенеша КР и Правительства КР;

-отмечается тот факт, что при утверждении и внесении изменений не учитываются зафиксированные отчетностью МЧС КР кредиторские и дебиторские задолженности на начало рассматриваемого периода. Так, в сводной отчетности на 01.01.2015 года дебиторская задолженность МЧС КР составляла – **216 413,6 тыс. сомов**, кредиторская – **66 939,5 тыс. сомов**;

- имеются риски неисполнения обязательств МЧС КР по защищенной статье «Приобретение продуктов питания» при уменьшении ее на 3800,0 тыс. сомов. Указанные расходы сокращаются до 106 061,0 тыс. сомов, при фактических расходах по этой статье в 2014 году в сумме 110 322,4 тыс. сомов.

Как установлено проведенным аудитом, бюджет **ОАО «Электрические станции»** на 2015 год, после сокращения расходной части на 2,8 млрд. сомов, был утвержден Государственным агентством по регулированию топливно-энергетического комплекса при Правительстве КР с дефицитом 8,9 млрд. сомов. Годовые затраты запланированы на сумму 18,3 млрд. сомов при доходах, с учетом повышения тарифов, в размере 9,4 млрд. сомов. В связи с этим по статье «кредиты, ссуды, займы» бюджетная ссуда была увеличена на 1350 млн. сомов и составила 1750 млн. сомов. Данная сумма предусмотрена на цели своевременной и в полном объеме заготовки топливных ресурсов для тепловых станций, а также оплаты импортируемой электрической энергии. Бюджетная ссуда, в размере 1350 млн. сомов, была обоснована следующими решениями:

- в целях оказания государственной поддержки ОАО «Электрические станции» в подготовке и обеспечении бесперебойного снабжения потребителей республики тепловой и электрической энергией в осенне-зимний период 2015-2016 года Распоряжением Правительства КР от 22.07.2015 года № 345-р выделена бюджетная ссуда в размере 600,0 млн. сомов.
- распоряжением Правительства КР от 28.09.2015 года № 476-р выделена бюджетная ссуда на 550,0 млн. сомов на основании решений Комитета по бюджету и финансам Жогорку Кенеша КР от 07.09.2015 года и от 12.10.2015 года в сумме 400,0 млн. сомов и 150,0 млн. сомов соответственно.

Обзор расходов по разделу «Жилищные и коммунальные услуги»

Первоначально на 2015 год, на покрытие разницы между фактической себестоимостью к фиксированной цене тепловой энергии, отпускаемой населению, расчетная потребность в субсидии была определена в сумме 1 527 365,9 тыс. сом и, с учетом имеющейся у **ГП «Кыргызский жилищно-коммунальный союз»** кредиторской задолженностью в размере 640 117,8 тыс. сом, утверждена в сумме 1 138 005,6 тыс. сом.

На основании Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики о республиканском бюджете на 2015 год и прогнозе на 2016-2017 годы» № 151 от 11.07.2015 года уточнено на сумму 1 628,9 млн. сом. Фактически ГП «Кыргызский жилищно-коммунальный союз» профинансировано Министерством финансов Кыргызской Республики на 30.11.2015 года на сумму 1 617 200,0 тыс. сом, то есть почти полностью. Проектом вносимого Закона сумма бюджетного финансирования уменьшена на 0,9 млн. сомов до 1628,0 тыс. сомов.

Кроме финансирования ГП «Кыргызский жилищно-коммунальный союз», на основании Закона Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2015 год и прогнозе на 2016-2017 годы» от 28.01.2015 года, утверждена субсидия ГП Санаторий «Иссык-Куль Аврора» на 1600,0 тыс. сом. Согласно постановления Правительства КР от 18 апреля 2014 г. № 224, Фонд государственного имущества при

Правительстве КР должен принять в государственную собственность тепловые сети, расположенные в селе Булан-Соготту Кумбельского айыльного аймака Иссык-Кульского района Иссык-Кульской области, с последующей их передачей ГП «Санаторий Иссык-Куль Аврора» для отпуска теплоэнергии жителям вышеуказанного села. Поэтому сумма финансирования ГП «Санаторий Иссык-Куль Аврора» в 1,6 млн. сомов представляет субсидию на покрытие затрат по выработке и реализации тепловой энергии. Однако, средства, выделяемые ГП «Санаторий Иссык-Куль Аврора», не осваиваются, и находятся без движения на счетах ГП, ввиду того, что теплосети находятся в нерабочем состоянии, требуют капитального ремонта, а жильцов, желающих к ним подключиться, очень мало. До настоящего времени средства за 2015 год не профинансированы, в связи с тем, что не были освоены средства на эти же цели, в размере 1,6 млн. сомов, выделенные в 2014 году.

Учитывая вышеизложенное, следует исключить из проекта бюджетное финансирование ГП «Санаторий Иссык-Куль Аврора» в сумме 1 600,0 тыс. сом.

Обзор расходов по разделу «Здравоохранение»

Расходы по бюджету по ведомственной классификации **Министерства здравоохранения Кыргызской Республики** в 2015 году характеризуются следующими показателями:

млн. сомов.

Наименование статей расходов	2015 год (июль)	2015 год прогноз	откл. тыс. сом (3-2)
1	2	3	4
всего	3828,3	3798,8	-29,5
<i>бюджетные средства</i>	2986,9	2786,4	-200,5
<i>специальные средства</i>	841,4	1012,4	+171,0

Бюджетные средства были уменьшены:

- по предписаниям Счетной палаты Кыргызской Республики №03-8/59 от 26.03.2015г. (1,2 млн. сомов) и №01-08/845 от 08.09.2015г. (0,6 млн. сомов) на общую сумму 1,3 млн. сомов, в т.ч. по статьям расходов «расходы на служебные командировки»- 0,04 млн. сомов, «расходы на текущий ремонт имущества»-1,2 млн. сомов, «приобретение медикаментов»-0,4 млн. сомов, «приобретение продуктов питания»- 0,2 млн. сомов, «приобретение, пошив и ремонт предметов вещевого имущества»- 0,2 млн. сомов;

- в связи с поздним переводом организаций здравоохранения г.Бишкек с местного бюджета на республиканский бюджет были уменьшены кредиты на 85,7 млн. сомов. Планировалось перевести городские организации с 1 июля 2015 года, однако фактически перевод был осуществлен 1 сентября т.г.;

- расходы по Департаменту лекарственного обеспечения на 40,0 млн. сом, т.к. нормативные правовые документы по переводу на бюджетное финансирование на стадии разработки, без которых перевод не представляется возможным;

- кредиты по статье «здания и сооружения» на 92,3 млн. сомов, т.к. Минфином данные средства были предусмотрены на проведение строительных работ двух перинатальных центров в южных регионах страны в рамках проекта SWAp, соответственно в связи с чем было произведено уточнение бюджета и данные средства были уменьшены.

Следует отметить, что Министерством здравоохранения Кыргызской Республики не проводится работа по формированию бюджета организаций здравоохранения на основе минимальных стандартов бюджетного финансирования, т.е. не исполняется постановление Правительства Кыргызской Республики от 01.07.2005 года №280 «О минимальных стандартах бюджетного финансирования здравоохранения Кыргызской Республики» которое является основой для формирования бюджета организаций здравоохранения.

Министерством финансов и Министерством здравоохранения Кыргызской Республики не определены ежегодные контрольные показатели по расходам организаций здравоохранения на основе минимальных стандартов бюджетного финансирования здравоохранения.

Указанные мероприятия также были обозначены в Программе по переходу Кыргызской Республики к устойчивому развитию на 2013-2017 годы, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики Р от 30 апреля 2013 № 218 и от 30 апреля 2013 № 218 «Об одобрении проекта Программы по переходу Кыргызской Республики к устойчивому развитию на 2013-2017 годы».

Одним из основных вопросов в указанной проблеме, является отсутствие нормативных правовых актов, регламентирующих штатные нормативы организаций здравоохранения, в том числе организаций, предоставляющих специализированные медицинские услуги.

Вследствие отсутствия соответствующих НПА, специализированные организации здравоохранения, в нарушение Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики», при составлении штатных расписаний, применяют приказ Минздрава СССР от 06.08.1981 года N 826 «О положении и штатных нормативах медицинского, фармацевтического, педагогического персонала и работников кухонь, больниц (отделений) восстановительного лечения».

Утвержденный бюджет по специальным средствам Министерства здравоохранения Кыргызской Республики на 2015 год составил 688,6 млн. сом. В июле т.г. произведено увеличение финансирования до 841,4 млн. сомов. **Проектом бюджета увеличены** сметные показатели по специальным средствам на **171,0 млн. сом**, в том числе на основании:

- поступления гуманитарной помощи, грантовых средств для проведения мероприятий по подготовке медицинских работников по клинике, диагностике, лечению, профилактике гриппа и закупке необходимых расходных материалов и реагентов для лабораторного исследования анализов, взятых от больных с тяжелыми, острыми респираторными и гриппоподобными инфекциями, вакцинации против кори и краснухи, которое составило 61,2 млн. сомов;

- роста цен на расходные материалы и медикаменты. Большинство организаций внесли изменения в прейскурант цен на платные услуги, который в свою очередь повлиял на доход организаций здравоохранения с увеличением на 39,5 млн. сомов и образования на 70,3 млн. сомов. Увеличение доходной части в организациях образования связано с изменением прейскурантов цен и переходом Кантского медицинского института к КГМА.

Фонду ОМС при Правительстве Кыргызской Республики бюджетом на 2015 год утверждено:

(млн. сомов)

Наименование статей расходов	2015 год (первоначальный)	2015 год (июль)	2015 год (прогноз)	Откл. (4-3)
1	2	3	4	5
Всего	7808,9	8714,7	9116,2	+401,5
бюджетные средства	7192,2	7915,9	8176,6	+260,7
специальные средства	616,7	798,8	939,6	+140,8

Проект уточненного бюджета составляет **9116,2 млн. сомов**, с увеличением на **401,5 млн. сом**, в том числе:

- за счет бюджетных средств в размере 8176,6 млн. сомов, с увеличением на 260,7 млн. сомов;

- за счет специальных средств в размере 939,6 млн. сомов с увеличением на 140,8 млн. сомов.

Увеличение в сумме 260,7 млн. сомов, связано с дополнительными расходами согласно:

1. Решения Комитета по бюджету и финансам ЖК КР от 15 июня 2015 года №11/120-15 выделено Иссык-Кульской областной больнице на приобретение медицинского оборудования, мебели и инвентаря **17,0 млн сомов**, на основании письма депутата ЖК КР Сабирова М. от 20.05.2015 года №6-3815 п/15.

Следует отметить, что согласно письма Иссык-Кульской областной больницы от 29.09.2015 года №588, направленного в адрес председателя Фонда ОМС при ПКР Калиева М.Т., сумма проведенного тендера по закупке мебели составляет 13 207,4 тыс.сомов или меньше на 3 792,6 тыс.сомов чем выделено по решению Комитета по бюджету и финансам ЖК КР от 15 июня 2015 года.

2. Решения Комитета по бюджету и финансам ЖК КР от 7 сентября 2015 года без номера выделено на ремонт крыши больницы в с. Озгонталаа Базар-Коргонского района Жалал-Абадской области **2,0 млн. сомов**. Имеется сводный расчет стоимости строительства на сумму 2,0 млн. сомов, утвержденный начальником Базар-Коргонского районного управления по градостроительству и архитектуры;

3. Постановления Правительства КР №480 от 10.07.2015 года «О внесении изменений в некоторые решения Правительства КР» на установление коэффициента к должностным окладам ТОП и МОП с 1.09.2015 года сумма расходов составила **52,7 млн сомов**. Расчет потребности в средствах на эти цели составил **96 866,9 тыс.сомов**, однако министерство финансов КР оставило **44,1 млн сомов без удовлетворения**;

4. Необходимости компенсации увеличения тарифов на коммунальные услуги дополнительно выделено **119,9 тыс. сомов**, и также в связи с повышением тарифов на энергоносители, на основании постановления Правительства КР от 20.11.2014 года №660 “Об утверждении Среднесрочной тарифной политики кыргызской республики на электрическую и тепловую энергию на 2014-2017 годы”;

5. Решения Комитета по бюджету и финансам ЖК КР от 27.11.2015 года на проведение капитального ремонта Национальному госпиталю в размере **30,0 млн. сомов**, Железнодорожной больнице **9,0 млн. сомов**, Республиканскому центру дерматовенерологии **9,0 млн. сомов**, Республиканской клинической инфекционной больнице **1,5 млн. сомов**, Нарынской областной больнице на приобретение оборудования и проведение капремонта **15,6 млн. сомов**, Ноокатской территориальной больнице на приобретение медоборудования **4,0 млн. сомов**. Справки-уведомления по расчетам отсутствуют.

Кроме того увеличено поступление **по специальным средствам** на **140,8 млн. сомов**, которое связано:

- с переводом средств местного бюджета г.Бишкек на республиканский уровень с 01.07.2015 года, согласно постановления Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 19.06.2015 года №5273-V, постановления Правительства Кыргызской Республики от 14.08.2015 года №577, план по спецсредствам и сооплате организаций здравоохранения г.Бишкек уточнен на **71,6 млн. сомов** в сторону увеличения.

- с решением Комитета по бюджету и финансам Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 23 ноября 2015 года по увеличению объемов специальных средств на 2015 год на сумму **69,1 млн. сомов**. При этом обоснования расчетов отсутствуют.

Обзор расходов по разделу «Культура, религия и спорт»

Согласно пояснительной записки Министерства финансов Кыргызской Республики, к проекту закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О республиканском бюджете КР на 2015 год и прогнозе на 2016-2017 годы» проект уточненного бюджета по разделу «Отдых, спорт, культура и религия» составил – 3052,5 млн. сомов с увеличением на 397,9 млн. сомов, из них: бюджетные средства – 2 693,3 млн. сомов, с увеличением на 328,2 млн. сомов, специальные средства – 359,1 млн. сомов, с увеличением на 69,7 млн. сомов.

(млн.
сом.)

Наименование статей расходов	2015 год утвержден.	2015 год (уточ. план)	2015 год (уточн. проект)	Откл. от уточнен. плана
1	2	3	4	5
Всего	2 248,9	2 654,5	3052,5	+397,9
бюджетные средства	2035,7	2365,1	2693,3	+328,2
специальные средства	213,3	289,4	359,2	+69,7

В течение года, в процессе исполнения бюджета, расходы учреждений раздела культуры увеличились:

- **По Министерству культуры, информации и туризма на 55,1 млн. сомов**, в том числе для проведения капитального ремонта Дома дружбы (15,1 млн. сомов), Театра оперы и балета (9,0 млн. сомов), музея А. Осмонова (2,3 млн.сомов); для проведения подготовительных работ по реконструкции

Государственного исторического музея (8,0 млн. сомов); для проведения Международного фестиваля эпической культуры «Эпосы народов мира» (6,0 млн. сомов), для выполнения мероприятий по подготовке и проведению 215-летия со дня рождения видного государственного и общественного деятеля в истории Кыргызстана Алымбека датка Асанбий уулу (1,8 млн. сомов); для приобретения микроавтобусов Кыргызскому драматическому театру им.Т.Абдумомунова и Национальной филармонии им.Т.Сатылганова (12,0 млн. сомов), для проведения театрализованного представления, посвященного ко дню рождения шести миллионного жителя Кыргызской Республики (0,8 млн. сомов);

- **По областным телерадиокомпаниям на 14,8 млн. сомов**, в том числе для выплаты гонораров, в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 18 июля 2014 года № 401 (13,6 млн. сомов), для выплаты единовременного пособия родственникам погибшей в ДТП при служебном исполнении журналистки Жалал-Абадской областной телерадиокомпании Ж.Каракозиевой (1,1 млн. сомов);

- **По Областным и районным газетам на 7,5 млн. сомов**, в том числе для выплаты гонораров, в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 18 июля 2014 года № 401;

- **По Кыргызскому национальному комплексу «Манас Ордо» на 2,5 млн. сомов** для поддержки и содержания музейного комплекса, во исполнение постановления Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 28.02.13 г. №2818-V "Об исполнении Закона Кыргызской Республики "О музеях и Музейном фонде Кыргызской Республики";

- **По Департаменту кинематографии при Министерстве культуры, информации и туризма на 1,9 млн. сомов**, в том числе для съемок художественного фильма “Алымбек Датка” (1,0 млн. сомов), для погашения кредиторской задолженности по ремонту кровли кинотеатра Кыргызстан в г.Ош (0,9 млн. сомов);

- **По учреждениям культуры Министерства образования и науки на 20,1 млн. сомов**, в том числе для повышения заработной платы работников внешкольных образовательных организаций – детскоюношеских клубов физической подготовки (19,2 млн. сомов), для капитального ремонта спортивных школ (0,9 млн. сомов);

- **По Государственному агентству физической культуры и спорта на 30,1 млн. сомов**, в том числе для приобретения высококлассных спортивных лошадей национальной сборной Кыргызстана по Конному спорту (7,0 млн. сомов), для проведения отборочных футбольных матчей (14,2 млн. сомов), для проведения спортивных мероприятий, в связи с передачей с местного бюджета на республиканский уровень (8,2 млн. сомов).

Кроме того, во исполнение постановления Правительства Кыргызской Республики от 10 июля 2015 года № 480, **увеличены расходы в сумме 8,1 млн. сомов на повышение заработной платы технического и младшего**

обслуживающего персонала учреждений, занятых в социальной сфере: по Министерству культуры, информации и туризма на 5,3 млн. сомов; по Мемориальному комплексу “Ата-Бейит” Национальной гвардии- 0,03 млн. сомов; по Министерству образования и науки (подведомственные учреждения культуры) на 1,8 млн. сомов; по Министерству здравоохранения (библиотеки) на 0,01 млн. сомов; по Кыргызскому национальному комплексу “Манас Ордо” на 0,2 млн. сомов; по Департаменту кинематографии (подведомственные учреждения культуры) на 0,3 млн. сомов; по Областным и районным газетам на 0,2 млн. сомов; по Областным телерадиокомпаниям на 0,1 млн. сомов; по Кыргызскому обществу слепых и глухих (библиотека) на 0,01 млн. сомов; по Государственной телерадиокомпании “ЭлТР” на 0,08 млн. сомов.

Также, во исполнение постановления Правительства Кыргызской Республики № 660 от 2.11.2014г. *увеличены расходы на оплату тепло и электроэнергии подведомственных учреждений культуры в сумме 17,7 млн. сомов*, в том числе Министерства культуры, информации и туризма - 14,1 млн. сомов; Министерства образования и науки - 3,1 млн. сомов; Министерства здравоохранения - 0,5 млн. сомов.

Таким образом, в пояснительной записке к проекту Закона КР “О внесении изменений и дополнений в Закон КР «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2015 год” по разделу «Отдых, спорт, культура и религия» указаны увеличения предусмотренных ассигнований только на 157,8 тыс. сомов, или *Министерством финансов КР не были раскрыты расчеты к смете расходов, цели расходов, обоснование причин роста на сумму 170,4 тыс. сомов.*

Кроме того, в нарушение статьи 20 Закона Кыргызской Республики «Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике», аудиту *не были представлены* обоснованные расчеты к проекту сметы затрат по расходам Министерства культуры, информации и туризма Кыргызской Республики *на 1,8 млн. сомов* для выполнения мероприятий по подготовке и проведению 215-летия со дня рождения видного государственного деятеля в истории Кыргызстана Алымбека датки Асанбий уулу.

Также, *аудиту не представлены* соответствующие нормативные акты (Решение ЖК КР, Правительства КР), разрешающие приобретение микроавтобусов Кыргызскому драматическому театру им. Т.Абдумомунова и Национальной филармонии им. Т.Сатылганова *на сумму 12,0 млн. сомов.*

Вышеотмеченные свидетельствуют о недостаточном уровне анализа и контроля прогнозных расчетов по разделу «Отдых, спорт, культура и религия», в процессе составления проекта закона республиканского бюджета.

По данным Министерства финансов, согласно проведенному анализу сверхнормативных запасов и остатков товарно-материальных ценностей, сокращены расходы раздела «Отдых, спорт, культура и религия” на общую сумму 4,1 млн. сомов, в том числе бюджетные средства на 2,8 млн. сомов, специальные средства на 1,3 млн. сомов.

План поступлений по специальным средствам был скорректирован в сторону увеличения за 10 месяцев 2015 года по Государственной телерадиокомпании “ЭлТР” - 19,3 млн. сомов, Министерству культуры, информации и туризма (подв.учр.культ.) - 10,6 млн. сомов, Областных телерадиокомпаний - 12,5 млн. сомов, Общественной региональной телерадиокомпании «Ынтымак» - 4,2 млн. сомов, Департамента кинематографии (аппарат) - 1,3 млн. сомов.

**Министерство труда, миграции и молодежи Кыргызской
Республики
(без учета АПТО),**

млн. сомов

Наименование статей расходов	2015 год (уточн. план)	2015 год (проект уточн. план)	Откл.
Всего	281,6	270,8	-10,8
бюджетные средства	279,5	268,5	-11,0
специальные средства	2,1	2,3	0,2

По данным Министерства финансов Кыргызской Республики, в проекте Закона уменьшение бюджетных средств от первоначального уточненного плана в сумме 11,0 млн. сомов, связано с переносом организации экспедиции по оказанию гуманитарной помощи этническим кыргызам, проживающим на Малом и Большом Афганском Памире, Исламской Республики Афганистан с расходами в сумме 10,0 млн. сомов на 2016 год, а также снятием средств по акту Счетной палаты Кыргызской Республики об аудите составления и исполнения республиканского бюджета Кыргызской Республики за 2014 год в сумме 1,0 млн. сомов.

Министерству финансов необходимо обеспечить полное раскрытие в пояснительной записке к проекту Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2015 год и прогнозе на 2016-2017 годы» расчетов смет расходов, объяснение причин изменений, обоснование причин роста по разделу 708 «Отдых, спорт, культура и религия».

Бюджет Государственного агентства физической культуры и спорта при Правительстве Кыргызской Республики увеличен с 477 315,3 тыс. сомов до 509 262,1 млн. сомов или на сумму 18642,8 тыс. сомов, на основании распоряжения Правительства КР от 24.06.2015 года №288 «О

передаче финансирования и объектов физической культуры и спорта с местного бюджета», согласно которого были переданы в ведение агентства:

- Джалал-Абадский методический центр;
- Расходы на спортивные мероприятия по 7 областям;
- Пионерский лагерь Эдельвейс.

Согласно решению Комитета по бюджету и финансам ЖК КР от 16.11.2015 года «О дополнительном финансировании из республиканского бюджета на 2015 год» увеличение фонда оплаты труда на 3,7 млн. сомов **Министерству образования и науки Кыргызской Республики** произведено в связи с передачей штатных единиц Государственной инспекции по лицензированию и аттестации учреждений образования. Однако согласно расчетов аудита, смета подлежит увеличению на 2,9 млн. сомов. Решением Комитета по бюджету и финансам ЖК КР от 16.11.2015 года смета расходов **излишне увеличена на 710,0 тыс. сомов**, которые подлежат уменьшению в проекте изменений бюджета на 2015 год.

В ходе аудита также установлено, что Законом Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в ЗКР «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2015 год и прогнозе на 2016-2017 годы» от 11 июля 2015 года за №151, смета расходов министерства по подведомственным учреждениям образования была увеличена на 373,0 млн. сомов, из которых по статьям «Заработная плата» на 318,1млн. сомов, и «Взносы в социальный фонд» на 54,9 млн. сомов. В то время как подлежало увеличению согласно произведенному расчету на 246,8 млн. сомов и по отчислениям в социальный фонд на 289,3 млн. сомов. Таким образом, Законом КР о внесении изменений и дополнений в ЗКР «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2015 год и прогнозе на 2016-2017 годы» от 11.07.2015 года, смета расходов **подведомственных учреждений образования излишне увеличена на 83676,2 тыс. сомов**, в том числе по статьям: 2111 «Заработная плата» на 71342,0 тыс. сомов, 2121 «Взносы в социальный фонд» на 12 334,2 тыс. сомов, **которые подлежат уменьшению в представленном прогнозе бюджета на 2015 год.**

Содержание **Агентства профессионально-технического образования** на 2015 год увеличено на 2832,0 тыс. сомов. В основном это расходы на электроэнергию, так как на начало 2015 года образовалась дебиторская задолженность по электроэнергии в сумме 2761,0 тыс. сомов и кредиторская в сумме 4400,7 тыс. сомов ($4400,7 - 2761,0 = 1639,7$), а также в связи с повышением тарифов на электроэнергию в 2015 году ($2832,0 - 1639,7 = 1192,3$).

Обзор расходов по разделу «Социальная защита»

Министерству социального развития Кыргызской Республики
бюджетом на 2015 год предусмотрено следующее финансирование:

млн. сомов

Наименование статей расходов	2015 год (первоначально)	2015 год (июль)	2015 год (проект)	Откл. (4-3)
1	2	3	4	5
Всего	7 369,6	7 396,4	7578,4	182,0
бюджетные средства	7 359,5	7 364,0	7545,0	181,0
специальные средства	10,1	32,4	36,7	1,0

Увеличение расходов по бюджетным средствам в сумме **181,0** млн.сомов произведено в связи:

- с повышением заработной платы сотрудников и специалистов, на основании решений Правительства КР, на **43.6** млн. сомов;

- с повышением тарифов на энергоносители, на основании постановления Правительства КР от 20.11.2014 года №660 “Об утверждении Среднесрочной тарифной политики Кыргызской Республики на электрическую и тепловую энергию на 2014-2017 годы”, дополнительно выделено **6,0 млн сом**, из них: на теплоэнергию 0,3 млн. сомов, на электроэнергию 5,7 млн сомов;

- с установлением ежемесячной надбавки к пожизненной стипендии Президента ветеранам ВОВ и единовременного пособия к 70-летию Победы в Великой Отечественной Войне 1941-1945 гг. выделено, согласно Указа Президента КР от 23.03.2015 года №40 «О мерах социальной поддержки ветеранов Великой Отечественной войны и их семей, приуроченных к 70 летию Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов», из средств Президентского фонда социальной защиты и поддержки **131,4 млн. сомов.**

Счетная палата КР не смогла проверить правильность определения дополнительной потребности по фонду заработной платы министерства, из-за отсутствия штатных расписаний многих учреждений, расчетов к смете расходов по заработной плате. Министерством финансов КР приняты штатные расписания по разным формам, нет единого порядка составления штатных расписаний, определения фонда заработной платы.

В отдельных штатных расписаниях отсутствуют итоговые месячные суммы фонда заработной платы. Имеются расхождения между суммами рассчитанных потребностей и суммами фонда заработной платы, согласно штатных расписаний. Фонд заработной платы, представленный в сметных

назначениях не соответствует фонду заработной платы, выведенному в штатном расписании по каждому из подведомственных подразделений Министерства социального развития КР.

В нарушение Закона Кыргызской Республики «Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике» Министерством финансов Кыргызской Республики, при составлении и уточнении бюджета, не проверяются предоставленные Министерством социального развития Кыргызской Республики расчеты, не проводится оценка необходимости расходов.

Так установлено, что по отдельным подведомственным учреждениям изначально фонд заработной платы утвержден с завышением. К примеру, по Беловодскому дому-интернату фонд заработной платы на 2015 год утвержден в сумме 18186,5 тыс. сомов, а согласно штатного расписания фонд заработной платы в год составил 17052,5 тыс. сомов или завышен на более чем 1 млн. сомов. А дополнительная потребность исчислена Министерством социального развития КР в сумме 9707,6 тыс. сомов. В ходе настоящего аудита исчислена потребность в сумме 8658,6 тыс. сомов или Министерством социального развития КР потребность исчислена на 1 млн. сомов больше. Таким образом, только по одному учреждению **излишне предусматривается 2 млн. сомов.**

Аналогично по Жайыльскому психоневрологическому дому-интернату изначально фонд заработной платы утвержден с завышением. Фонд заработной платы на 2015 год утвержден в сумме 10236,0 тыс. сомов, а согласно штатного расписания фонд заработной платы в год составил 8407,1 тыс. сомов или завышен почти на 2 млн. сомов, а дополнительная потребность исчислена Министерством социального развития КР в сумме 9707,6 тыс. сомов, больше чем годовой фонд заработной платы.

В ходе аудита Счетной палатой КР исчислена потребность по зарплате и отчислениям в Социальный Фонд до конца 2015 года, при этом установлено, что на 27 ноября 2015 года, при уточненном плане на год в сумме 503649,0 тыс. сомов, профинансировано всего 416326,0 тыс. сомов, заявка на декабрь 2015 года дана на сумму 48 672,1 тыс. сомов, остаток неиспользованных сумм составил 38 650,9 тыс. сомов.

В результате вышеизложенного, при потребности в размере 465,0 млн. сомов, включены в бюджет на 2015 год расходы по зарплате и отчислениям в Социальный Фонд в сумме 503,6 млн. сомов или излишне включено в уточненный план 38,6 млн. сомов.

Трансферты в Социальный фонд

Для финансирования обязательства государства по льготному пенсионному обеспечению отдельных категорий граждан КР, по выплате надбавок и компенсаций к пенсиям и финансированию базовой части пенсии

в размере 95% от годовой потребной суммы, в 2015 году в республиканском бюджете было утверждено 16 547,7 млн. сомов.

Законом КР «О внесении изменений и дополнений в Закон КР «О республиканском бюджете на 2015 год и прогнозе на 2016-2017 годы» от 11.07.2015 года №151 произведены уточнения в сторону увеличения на 7,6 млн. сомов, в результате уточненный план составил 16 555,3 млн. сомов, за счет повышения размеров минимальной пенсии и компенсации участникам ЧАЭС с 1.07.2015 года, на основании постановления Правительства КР от 19.10.2015 года №713 «Об установлении минимального размера пенсии по инвалидности военнослужащим из числа солдат и матросов срочной службы и установлении компенсационных выплат для участников ликвидации последствий аварий на Чернобыльской АЭС и других атомных объектах гражданского или военного назначения».

Министерством финансов КР, при дополнительном выделении 7,6 млн. сомов, не была учтена дебиторская задолженность Социального Фонда КР перед МФ КР на 01.01.2015 года в сумме 205,7 млн. сомов.

В процессе исполнения республиканского бюджета, справкой-уведомлением на изменение сметных назначений, уменьшены ассигнования на сумму 205,7 млн. сомов, согласно акта сверки использования средств республиканского бюджета за 2014 год, и данное изменение внесено в рассматриваемый проект бюджета.

Анализ изменений по республиканскому бюджету **Министерства труда, миграции и молодежи Кыргызской Республики (без учета АПТО)**, отражен в следующей таблице:

млн. сомов

Наименование статей расходов	2015 год (июль)	2015 год (проект)	Откл.
1	2	3	4
Всего	281,6	270,8	-10,8
<i>бюджетные средства</i>	279,5	268,5	-11,0
<i>специальные средства</i>	2,1	2,3	0,2

По данным Министерства финансов Кыргызской Республики, в проекте Закона уменьшение бюджетных средств в сумме 11,0 млн. сомов связано с переносом организации экспедиции по оказанию гуманитарной помощи этническим кыргызам, проживающим на Малом и Большом Афганском Памире, Исламской Республики Афганистан, с расходами в сумме

10,0 млн. сомов, на 2016 год, а также снятием средств по акту Счетной палаты Кыргызской Республики об аудите составления и исполнения республиканского бюджета Кыргызской Республики за 2014 год в сумме 1,0 млн. сомов.

Заключение на вносимые изменения по бюджету инвестиционной и программной помощи за 2015 год

1. Подписанные кредитные и грантовые соглашения с международными финансовыми организациями и странами-донорами Кыргызской Республике в 2015 году.

В 2015 году Кыргызской Республикой было подписано кредитных и грантовых соглашений по инвестиционной и программной помощи на общую сумму в размере **737,4 млн. долларов США.**

Из них: кредитных соглашений на сумму **566,9 млн. долларов США** (или 76,9% от общей суммы финансирования) и грантовых соглашений на сумму **170,4 млн. долларов США** (или 23,1% от общей суммы финансирования).

Ниже приведена таблица по подписанным финансовым кредитным/грантовым соглашениям с международными финансовыми организациями, странами-донорами в 2015 году.

(в млн.долл.США)

Донор	Всего	Грант	Кредит
Китай	297,90	0	297,90
ВБ	106,50	34,70	71,80
ЕАБР	100,00	0	100,00
МВФ	91,00	0	91,00
АБР	45,00	45,00	0
ЕС	35,30	35,30	0
РФ	30,00	30,00	0
ЕБРР	18,30	12,10	6,20
Германия	9,90	9,90	0
СЕКО	3,50	3,50	0
Всего:	737,40	170,50	566,90

Так, с КНР было подписано соглашений на сумму 297,9 млн. долларов США, или 40,4 % от всей суммы заключенных соглашений; с Всемирным Банком подписано соглашений на сумму 106,5 млн. долларов США или 14,4% от всей суммы подписанных соглашений; с Евразийским банком развития на сумму 100,0 млн. долларов США или 13,6%, с МВФ на сумму 91,0 млн. долларов США или 12,3%; с Азиатским Банком Развития подписано соглашений на сумму 45,5 млн. долларов США, или 6,1% от всей суммы заключенных соглашений и другими.

2. Внесение изменений в проект республиканского бюджета Программы государственных инвестиций на 2015 год и прогнозе на 2016-2017 годы.

В проекте Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О республиканском бюджете на 2015 год и прогнозе на 2016-2017 годы» предусматривается сумма бюджетного финансирования Программы государственных инвестиций в 2015 году из всех источников в размере 26 383 721, 3 тыс. сомов. При этом доля внешнего финансирования за счет займов и грантов составит 25 759 104,0 тыс. сомов или 97,6% от общей суммы финансирования, на со-финансирование проектов ПГИ будет использовано 2,4% от этой суммы.

(тыс. сом.)

Источники внешнего и внутреннего финансирования	Уточненный бюджет ПГИ на 2015 год от 11.07. 2015 г.	Проект бюджета ПГИ на 2015 год от ноября 2015 г.	Отклонение (+;-)
Кредиты	32 083 045,9	21 381 168,9	- 10 701 877
Гранты	6 761 359,4	4 377 935,1	- 2 383 424,30
Итого:	38 844 405,3	25 759 104,0	- 13 085 301,30
Со-финансирование Правительства КР	1 350 000,0	624 617,3	-725 382,70
Всего:	40 194 405,3	26 383 721,3	-13 810 684,0

Как видно из приведенных данных в целом уменьшение ПГИ по всем источникам финансирования составило сумму в размере 13 810 684,0 тыс. сомов, из них: кредиты уменьшились на сумму 10 701 877 тыс. сомов, гранты на 2 383 424,30 тыс. сомов, софинансирование Правительства КР на 725 382,70 тыс. сомов.

При этом, в пояснительной записке Минфина указывается, что сокращение бюджета ПГИ связано с долгими процедурами по запуску проектов (ратификация Соглашения, закупки и др.) и замедлением темпов реализации инвестиционных проектов.

Вместе с тем отмечаем, что основной причиной является слабое планирование проектов бюджетов, как со стороны

исполнительных/реализующих агентств, так и Министерства финансов Кыргызской Республики.

По многим проектам отсутствуют обоснования по уменьшению сумм внешнего и внутреннего финансирования, в частности: по проектам, реализуемым в Министерстве сельского хозяйства, Министерства экономики, Государственного агентства по делам местного самоуправления и межэтническим отношениям. Например, по реализуемому проекту «Модернизация гидрометеорологического обслуживания в Центральной Азии» Министерства чрезвычайных ситуаций КР была утверждена сумма в размере **133 750,0 тыс. сомов**, в уточненном бюджете (июль 2015 года) данная сумма была уменьшена и составила **45 624,8 тыс. сомов**. Затем при внесении изменений в бюджет (ноябрь 2015 года) данная сумма увеличилась на 60 921,8 тыс. сомов и составила сумму в размере **106 546,5 тыс. сомов**.

В Программу государственных инвестиций включаются реализуемые проекты, планируемые проекты, соглашения по которым с международными финансовыми институтами еще не подписаны, подписанные соглашения с МФО, но которые еще не прошли процедуру ратификации, что приводит к завышению прогнозных показателей Программы, уменьшению в течение финансового года ранее запланированных объемов использования заемных средств по проектам, с переносом их использования на последующие годы, а также к низкому исполнению Программы.

Минфином Кыргызской Республики, при составлении проекта Бюджета развития, недостаточно изучаются и анализируются проекты бюджетов Исполнительных/Реализующих агентств, причины отставаний планов от графика реализации проектов, а также проводится мониторинг плана закупок и плана расходования средств.

Исполнение указанной Программы государственных инвестиций по внешнему и внутреннему финансированию за десять месяцев 2015 года составило в целом 16,4%, из них: кредиты – 15,4%, гранты – 21,2%, софинансирование Правительства Кыргызской Республики - 26,3%.

Ниже приведена таблица по фактическим выплатам по структуре источников финансирования (внешнее и внутреннее).

(в млн. сомов)

Источники финансирования	2013 год			2014 год			10 месяцев 2015 года	
	план	факт	%	план	факт	%	план	факт
<i>грант</i>	3 950,20	2 945,30	74,6%	2 921,00	2 207,00	75,6%	6 761, 4	1 430,70
<i>кредит</i>	14 781,30	14 495,20	98,1%	24 126,30	22 285,60	92,4%	32 083,0	4 926,36
<i>ПКР</i>	866,20	804,40	92,9%	900,00	900,00	100,0%	1 350,00	354,96

Приведенные данные показывают, что запланированные показатели по всем источникам финансирования не были достигнуты, за исключением софинансирования Правительства Кыргызской Республики в 2014 году.

Если посмотреть на фактические выплаты по структуре источников финансирования Программы государственных инвестиций за период с 2013 по 2015 годы, то можно увидеть, что доля грантовых средств снизилась в 2014 году по сравнению с 2013 годом, а доля кредитных средств значительно увеличивается.

Фактическое исполнение Программы государственных инвестиций за 10 месяцев 2015 года свидетельствует, что существует риск неисполнения ожидаемых показателей.

В связи с этим, необходимо принять меры по усилению контроля за использованием средств займов международных финансовых организаций, повысить эффективность системы управления за ходом реализации проектов, ужесточить требования к отбору проектов, включаемых в Программу государственных инвестиций на плановый период.

3. Финансирование членских, долевых взносов в международные организации и интеграционные объединения в рамках СНГ.

В Законе Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2015 год и прогнозе на 2016-2017 годы» на финансирование расходов по статье 2621 «Текущие гранты международным организациям» утверждена сумма в размере 150,0 млн. сомов.

Минфином, без принятия постановления Правительства Кыргызской Республики, производилось финансирование в размере 85,4 млн. сомов в международные организации и интеграционные объединения, а Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об уплате долевых взносов в международные организации и интеграционные объединения, членом которых является Кыргызская Республика, за 2015 год» было утверждено только 25 мая 2015 года. В данное постановление были включены 33 организации на сумму 150,0 млн. сомов.

19 августа 2015 года было принято постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнения в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об уплате долевых взносов в международные организации и интеграционные объединения, членом которых является Кыргызская Республика, за 2015 год» от 25 мая 2015 года №320. Данным постановлением была увеличена сумма со 150,0 млн. сомов до 242,5 млн. сомов, и дополнительно были включены две организации: Комитет по делам воинов интернационалистов на сумму 59 663,50 сомов и Тюркская академия на сумму 5 226 050,0 сомов.

В справке-обосновании Минфина указывается, что данное увеличение вызвано необходимостью проведения инкассации векселей в пользу АБР и МБРР, а также в связи с оплатой курсовой разницы по долевым взносам в

международные организации и интеграционные объединения, членом которых является Кыргызская Республика.

Вместе с тем отмечаем, что инкассация векселей в пользу АБР и МБРР проводится ежегодно, согласно согласованному графику выплат между Минфином и данными организациями.

Также в постановление Правительства Кыргызской Республики №586 от 19 августа 2015 года включены такие организации, которые на протяжении нескольких лет не были профинансированы по причине отсутствия реквизитов, а именно:

- Организация исламского сотрудничества в сумме 766 762,5 сомов;
- Парламентский Союз Организации Исламского Сотрудничества в сумме 588 500,0 сомов;
- Организация по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний в сумме 145 732,50 сомов.

В связи с этим, Минфину, совместно с Министерством иностранных дел КР, необходимо провести работу по предоставлению банковских реквизитов вышеуказанных организаций в полном объеме в 2015 году.

4. Планируемое поступление программной помощи на поддержку бюджета.

На 2015 год уточненным бюджетом (июль 2015 года) планировалось поступление программной помощи на поддержку бюджета в размере 112,9 млн. долларов США.

Из них: кредитных соглашений на сумму 52,1 млн. долларов США, грантовых соглашений на сумму 60,8 млн. долларов США.

При внесении изменений в проект республиканского бюджета (ноябрь 2015 года) данная сумма увеличилась на 47,5 млн. долларов (42,1%) США и составила 160,5 млн. долларов США.

Ниже приведена таблица поступления программных кредитов и грантов в государственный бюджет Кыргызской Республики в 2015 году.

(в млн. долл. США)

<i>КРЕДИТЫ</i>	Донор	Утв. бюджет на 2015 год	Уточ. бюджет на 2015 год (июль)	Уточн. бюджет на 2015 год (ноябрь)	Отклонение (гр.5-гр.4)	Факт. поступление за январь-ноябрь 2015 года
МФИ		16,140	42,190	47,208	5,018	34,208
Операции в поддержку политики развития	ВБ	13,200	13,200	12,850	-0,350	12,850

энергетическог о сектора						
Второе дополнительно е финансировани е здравоохранен ия (SWAp)	ВБ	2,940	2,890	2,758	-0,132	2,758
Макро финансовая помощь	ЕС			5,500	5,500	5,500
Улучшение инвестиционно го климата	АБР					
Расширенный кредитный механизм	МВФ		26,100	26,100		13,100
Страны			10,000	7,000	-3,000	7,000
Республика Турция	Турция		10,000	7,000	-3,000	7,000
ИТОГО		16,140	52,190	54,208	2,018	41,208

<i>ГРАНТЫ</i>	Донор	Утв бюдж ет на 2015 год (план)	Уточ бюдж ет на 2015 год (план)	Уточн. бюдже т на 2015 год (ноябр ь)	Отклоне ние (гр.5- гр.4) +;-	Факт. поступле ние за январь- ноябрь 2015 года
МФИ		56,610	44,343	59,850	15,507	53,250
Операции в поддержку	ВБ	10,800	10,800	10,450	-0,350	10,450

политики развития энергетического сектора						
Операции в поддержку политики развития						
Здравоохранение и социальная защита SWAp-2	ВБ, SEC O, KfW	7,610	3,943	8,800	4,857	8,800
Улучшение инвестиционного климата	АБР	20,000	20,000	20,000		20,000
Реформа сектора образования	АБР		3,000	3,000		3,000
Поддержка сектора образования	ЕС	7,800	6,600	6,600		
Поддержка сектора социальной защиты	ЕС					
Контракт на реформу сектора социальная защита	ЕС	10,400				
Макрофинансовая помощь	ЕС			11,000	11,000	11,000
Страны			16,414	46,414	30,000	46,414
Оказание технического содействия	РФ		16,414	16,414		16,414
Бюджетная помощь	РФ			30,000	30,000	30,000
ИТОГО		56,610	60,757	106,264	45,507	99,664
ВСЕГО		72,750	112,947	160,472	47,525	140,872

Финансирование на основе результатов (специальные средства Минздрава КР)	ВБ	3,600	3,600	3,600		
--	----	-------	-------	-------	--	--

Вместе с тем отмечаем, что в утвержденном бюджете на 2015 год не были предусмотрены средства в размере 15,0 млн. евро по Программе ЕС «Макрофинансовая помощь», несмотря на то, что Соглашения были подписаны в октябре 2014 года и ратифицированы в феврале 2015 года.

Выводы и рекомендации Счетной палаты Кыргызской Республики

Счетная палата Кыргызской Республики КР, рассмотрев проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2015 год и прогнозе на 2016-2017 годы»», утвержденный постановлением Правительства Кыргызской Республики от 01 декабря 2015г. №812, считает, что представленный законопроект в целом соответствует требованиям Закона Кыргызской Республики «Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике» и законодательству, регулиющему основные направления государственной бюджетной политики.

Вносимые проектом изменения, связаны с изменением показателей социально-экономического развития страны и направлены на снижение дефицита республиканского бюджета на 9,3 млрд. сомов меньше показателя, уточненного Законом Кыргызской республики от 11 июля 2015 года №151, но вместе с тем, **Счетная палата Кыргызской Республики считает необходимым обратить внимание на следующее:**

1. Пояснительной запиской к предлагаемым изменениям, макропоказатели 2015 года освещены некоторыми пояснениями, без детального уточнения. К примеру, нет пояснений к корректировке показателя инфляции с 11,3 до 7,0 %, что в совокупности с факторами, отраженными Счетной палатой Кыргызской Республики в Заключение, может оказать отрицательное влияние и свидетельствовать о недостаточной точности прогноза макропоказателей;
2. Сравнительный анализ динамики основных параметров республиканского бюджета по годам, показывает их существенное отклонение как от ранее прогнозируемых значений, так и от показателей, в уже утвержденных Правительством КР, программах и законах. Правительству КР, при

внесении изменений, необходимо вносить поправки во все нормативно-правовые документы и программы, отражающие показатели бюджета, в том числе прогнозные.

3. Проведенный Счетной палатой Кыргызской Республики анализ динамики доходов, показал риски не допоступления по акцизному налогу на водочные и ликероводочные изделия, и доходов от платы за регистрацию и перерегистрацию транспортных средств. Необходимо дополнительно рассмотреть вопрос реалистичности плана по акцизному налогу, с учетом фактического поступления за 10 месяцев т.г. в сумме 361,6 млн. сомов при годовом плане в размере 832,0 млн. сомов, и неналоговых доходов, в виде платы за регистрацию и перерегистрацию транспортных средств, так как их фактическое поступление за 10 месяцев т.г. составило всего 467,7 млн. сомов при плане 795,9 млн. сомов;
4. В соответствии со стратегией государственного долга требуется увеличение объема внутреннего заимствования, однако Правительством КР, в лице Министерства финансов КР, не в достаточной мере проводится анализ, мониторинг и своевременное принятие мер в части поступления средств от размещения государственных ценных бумаг. За 10 месяцев т.г. поступило доходов на сумму 6,9 млрд. сомов (годовой прогноз 9,4 млрд. сомов) и неисполнение составило 1,9 млрд. сомов. Счетная палата КР предлагает поручить Правительству КР разработать сценарий действий при невыполнении прогноза по доходам от размещения государственных ценных бумаг (ГЦБ);
5. Государственные ценные бумаги на сегодняшний являются недостаточно привлекательными и востребованными. Правительству КР необходимо разработать план мероприятий для повышения привлекательности ГЦБ КР, способствующий расширению рынка потребителей, а также развитию и расширению вторичного рынка ГЦБ КР;
6. Анализ деятельности ряда министерств и ведомств, показал необходимость сокращения расходов, связанных с некачественным формированием бюджетных параметров, а также корректировок излишне заложенных расходов **на сумму 404,5 млн. сомов, и в частности:**
 - Увеличение расходов бюджетных средств в сумме **4,1 млн. сомов** по Управлению делами Президента и Правительства Кыргызской Республики не обосновано расчетными потребностями, в связи с чем возможна корректировка по уменьшению расходов республиканского бюджета на 2015 год на указанную сумму;
 - Финансирование Национального статистического комитета по статьям «плата за электро и тепловую энергию» на сумму **643,3 тыс. сомов** не требуется, так как НСК располагает достаточными средствами на эти цели;

- Бюджетное финансирование по специальным средствам Национального статистического комитета на сумму **7,4 млн. сомов**, для исследовательских проектов, за счет средств ЮНФПА, вероятно не будет использовано, поскольку все работы по проектам отложены на неопределенный срок по производственным причинам;
- По Министерству сельского хозяйства и мелиорации КР на 01.01.2015 года имелись резервы на **3,5 млн. сомов**. В том числе: наличие неиспользованных денежных средств в кассе в размере 3,0 млн. сомов и превышение дебиторской задолженности над кредиторской в размере 0,5 млн. сомов;
- При утверждении и внесении изменений в бюджет Министерства чрезвычайных ситуаций КР не учтены, зафиксированные отчетностью, кредиторские и дебиторские задолженности. Так, в сводной отчетности на 01.01.2015 года дебиторская задолженность МЧС КР составляла – 216,4 млн. сомов, кредиторская – 66,9 млн. сомов, т.е. МЧС КР располагало средствами в сумме **149,5 млн. сомов**, оплаченных авансом;
- Имеются риски неисполнения обязательств МЧС КР по защищенной статье «Приобретение продуктов питания» при уменьшении ее на 3,8 млн. сомов. Так, проектом предлагается сократить указанные расходы до 106,1 млн. сомов, при фактических расходах по этой статье в 2014 году в размере 110,3 млн. сомов;
- Следует исключить из проекта бюджетное финансирование ГП «Санаторий Иссык-Куль Аврора» в сумме **1,6 млн. сомов**, которые представляют субсидию на покрытие затрат по выработке и реализации тепловой энергии, в связи с не освоением такой же суммы средств, выделенных на эти же цели в 2014 году;
- Смета расходов Министерства образования и науки КР увеличена по статьям «заработная плата» и «взносы в социальный фонд» на **84,4 млн. сомов**, по которым имеются риски не освоения в 2015 году;
- Государственным фондом развития экономики при Министерстве финансов Кыргызской Республики не исполняются предписания Счетной палаты Кыргызской Республики от 02.12.2014 года №03-8/207-1 и от 20.10.2015 года №03-8/143 о перечислении в доход республиканского бюджета за 2013 год – **46,1 млн. сомов**, за 2014 год – **68,7 млн. сомов** от специальных средств, образованных с нарушением законодательства, за счет 7% начисления на проценты и штрафы, по ранее выданным кредитам, на содержание ГФЭР;
- Министерством финансов КР и Министерством социального развития КР недостаточно осуществляется контроль над процессом планирования расходов подведомственных организаций. При

потребности в средствах, в связи с повышением заработной платы, до конца 2015 года, в сумме 465,0 млн. сомов, в бюджет заложено на эти цели 503,6 млн. сомов или излишне включено **38,6 млн. сомов.**

7. Рекомендуются принятие соответствующих нормативно-правовых актов Жогорку Кенеша КР или Правительства КР, обосновывающих предлагаемое увеличение бюджетных средств по Министерству чрезвычайных ситуаций на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций в сумме 100,0 млн. сомов и проектно-сметную документацию в сумме 3,0 млн. сомов;
8. С целью сокращения бюджетных расходов, Счетная палата КР неоднократно указывала на необходимость реформирования Министерства сельского хозяйства и мелиорации КР и перевода ряда его подведомственных структур, таких как Департамент механизации и энергообеспечения (бюджет 7,4 млн.сомов), Центр сертификации ветеринарных лекарственных средств, кормов и кормовых добавок (3,9 млн.сомов), Тонский рыбзавод, Департамента рыбного хозяйства (1,0 млн. сомов) и частичный перевод Кыргызагробιοцентра (50% бюджета на 2015 год – 16,1 млн. сомов), Республиканской государственной семенной инспекции (20% бюджета на 2015 год – 3,8 млн. сомов) на самоокупаемость и хозрасчет, однако они до настоящего времени продолжают финансироваться из республиканского бюджета. Эти структуры, находясь на содержании республиканского бюджета, фактически не являются органами управления, а выполняют хозяйственную деятельность и имеют возможность получать доходы;
9. Министерству финансов и Министерству здравоохранения Кыргызской Республики необходимо определить ежегодные контрольные показатели по расходам организаций здравоохранения, на основе минимальных стандартов бюджетного финансирования здравоохранения, согласно постановления Правительства КР от 01.07.2005 года №280 «О минимальных стандартах бюджетного финансирования здравоохранения Кыргызской Республики», которое является основой для формирования бюджета организаций здравоохранения. Разработать нормативные правовые акты, регламентирующие штатные нормативы организаций здравоохранения, в том числе организаций, предоставляющих специализированные медицинские услуги.
10. Министерству финансов КР необходимо обеспечить полное раскрытие в пояснительной записке к проекту Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2015 год и прогнозе на 2016-2017 годы» расчеты смет расходов, объяснение причин изменений,

обоснование причин роста по разделу 708 «Отдых, спорт, культура и религия»;

11. Для обеспечения долгосрочной долговой устойчивости, Правительству КР целесообразно разработать систему управления долговыми рисками и механизма минимизации рисков давления на бюджет;
12. В Программу государственных инвестиций включаются проекты, соглашения по которым с международными финансовыми институтами еще не подписаны или подписаны, но не проведены внутригосударственные процедуры, что приводит к завышению прогнозных показателей Программы, уменьшению в течение финансового года ранее запланированных объемов использования заемных средств по проектам, с переносом их использования на последующие годы, а также к низкому уровню исполнению Программы.
13. В связи с недостатками в планировании проектов бюджетов и организации проведения программных мероприятий, затягиванием сроков закупок товаров, работ и услуг, несвоевременным проведением конкурсных процедур по большинству проектов, средства займов международных финансовых организаций используются не в полном объеме от установленного прогноза. Так, по состоянию на 1 ноября т.г. исполнение Программы государственных инвестиций составило в целом 16,4%. Из них: кредиты – 15,4%; гранты – 21,2%; софинансирование Правительства Кыргызской Республики - 26,3%. Существует риск, что до конца года предлагаемая сумма в размере 26 383,7 млн. сомов по Программе государственных инвестиций не будет исполнена в полном объеме.