

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **Счетной палаты Кыргызской Республики на проект Закона Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2016 год и прогнозе на 2017-2018 годы»**

#### **I. Общие положения**

**1.1.** Заключение Счетной палаты Кыргызской Республики на проект Закона Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2016 год и прогнозе на 2017-2018 годы» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Законами Кыргызской Республики «Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике» и «О Счетной палате Кыргызской Республики».

При подготовке Заключения Счетная палата Кыргызской Республики (далее – Счетная палата) учитывала необходимость реализации стратегических целей развития страны, сформулированных в нижеследующих документах:

- Указ Президента Кыргызской Республики от 21 января 2013 года № 11 «О Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы» (далее - НСУР);

- постановление Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 19 июня 2015 года №5274-V “О Бюджетной резолюции Кыргызской Республики на 2016 год и прогнозе на 2017-2018 годы”, определяющее основные приоритеты и направления для подготовки проекта республиканского бюджета на 2016 год и прогноза на 2017-2018 годы;

- Среднесрочный прогноз бюджета Кыргызской Республики на 2016-2018 годы, одобренный решением Координационного Совета по макроэкономической и инвестиционной политике при Правительстве Кыргызской Республики от 13 мая 2015 года №16-40, являющийся основой для бюджета на 2016-2018 годы;

- постановление Правительства Кыргызской Республики от 21 августа 2015 года №597 «О внесении изменения в постановление Правительства Кыргызской Республики «О прогнозе социально-экономического развития Кыргызской Республики на 2016 год и 2017-2018 годы» от 12 июня 2015 года №354.

#### **II. Макрофискальный анализ**

В качестве основы при разработке проекта бюджета на 2016 год и прогнозе на 2018-2017 годы были приняты: Прогноз социально-экономического развития Кыргызской Республики на 2016 год и 2017-2018 годы и Среднесрочный прогноз бюджета на 2016-2018 годы.

Рост реального ВВП прогнозируемый в 2016 году на уровне 5,2%, будет обусловлен устойчивым ростом во всех секторах экономики: сферы услуг – 3,8%, строительства – 12,1%, сельского хозяйства - 2,5%, промышленности – 9,6%. Необходимо отметить, что в обзоре Международного валютного фонда от 23.10.2015 года прогнозируется

тенденция к снижению темпов роста реального ВВП в 2016 году до 3,6%, в результате падения цен на биржевые товары и замедления роста в соседних странах.

Предполагается, что проведение согласованной денежно-кредитной и бюджетно-налоговой политики, направленной на укрепление тенденций макроэкономической стабильности, умеренная тарифная политика приведут к удержанию темпов инфляции на уровне 9,8% в 2016 году. Дефицит республиканского бюджета на 2016 год установлен в размере 22 453,7 млн.сомов или 4,5% к ВВП.

Вместе с тем, задачами определенными «Национальной стратегией устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы», утвержденной Указом Президента от 21.01.2013 года №11, является макроэкономическая стабильность, которая должна выражаться в достижении и сохранении следующих ключевых количественных параметров:

**Таблица 1. Ключевые количественные параметры макроэкономической стабильности**

<b>Параметр:</b>	<b>Целевой показатель: НСУР на 2013-2017гг.</b>	<b>Целевой показатель: Законопроект</b>
Среднегодовой реальный рост ВВП	Не менее 7%	4,7% (2016-2018гг.)
Инфляция	Интервал 5%-7% (с 2015 г.)	9,8%(2016г.)
Дефицит бюджета	Не более 5% к ВВП	4,5%(2016г.)
Государственный внешний долг	До 60% к ВВП	55%(2016г.)

Как видно из таблицы №1, макроэкономические параметры реального роста ВВП и инфляции, указанные в представленном законопроекте, отклоняются от показателей, определенных в Национальной стратегии устойчивого развития на 2013-2017 годы.

В прогнозе социально-экономического развития Кыргызской Республики на 2016 год и 2017-2018 годы послужившим основой при подготовке Законопроекта, к внешним и внутренним рискам которые могут оказать воздействие на рост ВВП в 2016-2018гг., относятся:

- зависимость экономики страны от мировых цен на золото, энергоносители и другие сырьевые ресурсы;
- сохранение неустойчивости мировой экономики;
- зависимость внутреннего рынка от импорта продовольственной группы товаров (мука, растительное масло, сахар, крупы и т.д.), ГСМ;

Необходимо отметить, что в представленном законопроекте не отражен риск для макроэкономической стабильности, как высокая степень неопределенности тенденций изменения курса национальной валюты в планируемом периоде.

При формировании Законопроекта принят устаревший прогноз курса доллара США в 64,8 \$ 1 сом. При этом, для бюджетной системы Кыргызской Республики корректировка курса сома к доллару США будет означать с одной стороны, получение дополнительных доходов, в частности, увеличение поступлений от внешних грантов и кредитов на сумму 895 млн.сомов, при пересчете на текущий курс НБКР 75,86 сом/доллар США.

С другой стороны, принятие для формирования бюджета на 2016 год обменного курса на уровне 64,8 сома за доллар США, создает риск увеличения непредусмотренных в бюджете расходов на обслуживание внешнего долга на 1 674 млн. сомов (даже при пересчете на текущий курс НБКР 75,86 сом/доллар США).

Данный фактор может оказать влияние на увеличение уровня инфляции, замедление темпов роста реальных располагаемых доходов населения, повышение процентных ставок в экономике, что может привести к ограничению возможностей активизации инвестиционной деятельности и как следствие изменение макроэкономических показателей.

В основу разработки макроэкономической политики на 2016 год заложены благоприятные внутренние и внешние факторы воздействия, которые не актуализированы к реалиям сегодняшнего дня, что несет в себе серьезные риски по своевременному выполнению обязательств государства в будущем году:

- постепенное оздоровление мировой экономики (прогнозируемый рост экономики до 3,9 %) - обзор МВФ от 06.10.2015г.: рост мировой экономики в 2016 году 3,6%;
- прогнозируемый экономический рост в соседних государствах - России (2,3 %), Казахстан (4,1%) - вместе с тем в обзоре Международного валютного фонда от 23.10.2015г. экономический рост на 2016 год: России (-0,6%), Казахстан (2,4%).

Счетная палата отмечает, что базирование на устаревших экономических прогнозах основных стран партнеров по внешнеторговой и интеграционной деятельности (в частности: согласно информации Минэкономики заложена цена в 70 USD за баррель нефти марки Brent; завышенная статистика внешней торговли стран ЕАЭС) несет риски недопоступления доходов бюджета в будущем году по налогам на международную торговлю.

Представленный Законопроект имеет следующие характеристики:

- увеличение налоговой нагрузки (доля налоговых доходов госбюджета к ВВП увеличивается с 21,2 % в 2015 г. до 21,5 % в 2016 г.);

- сохранение серьезной зависимости государственного бюджета от внешних источников финансирования (доходы ГТС, налоги на импорт и внешние гранты в общих доходах составляют 46,1 %);
- уменьшение доли неналоговых доходов к ВВП с 5,2% в 2015 году до 4,4% в 2016 году;
- уменьшение доли расходов государственного бюджета к ВВП с 34,6% в 2015 году до 32,7% в 2016 году;
- уменьшение дефицита республиканского бюджета с 5,8 % к ВВП в 2015 г. до 4,5 % к ВВП в 2016 г.;
- прогнозный среднегодовой обменный курс доллара США на 2016 год в размере 64,8 сомов, не отражает фактически сложившийся курс обмена;
- в среднесрочной перспективе планируется продолжение политики по наращиванию выпуска долгосрочных ГЦБ;
- объем государственного внешнего долга приближается к 60% пороговому значению, установленному законодательством. В настоящее время задолженность Кыргызской Республики по оценке Минфина находится в пределах обозначенного уровня – 55%.

### **III. Анализ обоснованности прогноза доходной части бюджета**

Формирование доходной базы бюджетной системы Кыргызской Республики на 2016-2018 годы осуществлялось на базе прогноза социально-экономического развития страны на 2016-2018 гг., с учетом вступления Кыргызской Республики в Евразийский экономический союз, фактических поступлений за ряд лет, оценки поступления доходов в 2015 году и на основе действующего законодательства Кыргызской Республики.

**Общие доходы республиканского бюджета с учетом грантов ПГИ** в 2016 году предусматриваются в сумме **124 399,6 млн. сом, или 24,8% к ВВП** (уточненном бюджет 2015 года – **25,4% к ВВП**). В номинальном выражении доходы республиканского бюджета по отношению к уточненному бюджету 2015 года вырастут на 11,5% или **на 12 268,2 млн. сом. В период 2017-2018 гг. доходы республиканского бюджета составят 131 504,2 млн. сом и 142 212,6 млн. сом, соответственно.**

В составе доходов республиканского бюджета **налоговые доходы** составят в 2016 году **92 937,7 млн. сом (18,5% к ВВП)**, 2017 году – **103 725,6 млн. сом (18,6% к ВВП)**, 2018 году – **117 099,9 млн. сом (18,7% к ВВП)**. Среднегодовой темп роста их за трехлетний период составит 113,6%.

**Неналоговые доходы** республиканского бюджета предусматриваются в 2016 году в размере – **19 832,3 млн. сом (4,0% к ВВП)**, 2017 году – **15 085,3 млн. сом (2,7% к ВВП)** и 2018 году – **15 337,2 млн. сом (2,4% к ВВП)**.

Средний показатель доли налоговых поступлений в общем объеме доходов бюджета (с учетом грантов ПГИ) за период 2016-2018 годы составит 80,5%, в то время как в уточненном бюджете 2015 года данный показатель составляет 73,7 процентов. В предлагаемом проекте бюджета на 2016-2018

гг. заложена положительная тенденция ежегодного роста доли налоговых поступлений от 78,7% в 2016 году до 79,9% и 83,1% в 2017-2018 гг., и, соответственно, снижения прочих доходов в структуре общих доходов.

### **Подходный налог**

В соответствии с Законопроектом, прогноз по подходному налогу на 2016 год составил 10 000,0 млн.сомов, или на уровне 2,0% ВВП. В сравнении с уточненным показателем 2015 года сборы увеличатся на 18,2%, или на 1 538,0 млн.сомов. На протяжении двух последующих лет сборы по подходному налогу составят 10 917,6 млн.сомов и 12 665,6 млн.сомов, соответственно. Темп роста налога за период 2017-2018 годы составит в среднем 12,6%. Согласно пояснительной записке к проекту доходной части бюджета, прогнозный показатель рассчитан согласно Налоговому кодексу КР, динамики поступления за предшествующие годы, оценки поступления налога в 2015 году, а также в связи с ростом прогнозируемого показателя среднемесячной заработной платы на 10,4% и денежных доходов населения на 14,8%. В расчетах учтены дополнительные суммы подходного налога, за счет повышения заработной платы работников социальной сферы и негосударственного сектора.

Согласно прогноза на 2016 год среднемесячная заработная плата составит 14 900 сомов, с ростом прогнозного показателя на 10,4% относительно 2015 года в сумме 13 500 сомов. Вместе с тем, Счетная палата отмечает, что в пояснительной записке к проекту Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в закон КР «О Республиканском бюджете КР на 2015 и прогнозе на 2016-2017 годы» размер среднемесячной заработной платы снизится до 13 300 сомов, следовательно рост прогнозного показателя составит 12,0%. Указанные разницы в прогнозных показателях влияют на достоверность представляемых прогнозов.

Денежные доходы населения составят 352 825,3 млн.сомов, с ростом прогнозируемого показателя на 14,8% относительно уточненного прогноза на 2015 год в сумме 307 442,5 млн.сомов. Вместе с тем, при расчете прогноза по подходному налогу влияние показателя денежных доходов населения фактически не учитывался, в связи с чем аудит рекомендует использовать в расчетах показатели, включающие в себя облагаемые доходы, либо требуются дополнительные разъяснения по данному вопросу.

По мнению Счетной палаты, существуют риски не достижения запланированного уровня поступления подходного налога исходя из динамики исполнения бюджета 2015 года, так по данным Центрального казначейства за период январь-август 2015 года сборы подходного налога составили 5 003,1 млн.сомов, меньше прогноза на 159,4 млн.сомов или 96,9% от плана.

Вместе с тем, по результатам проведенного аудита исполнения доходной части государственного бюджета и анализе эффективности администрирования налогов и платежей Государственной налоговой службой при Правительстве Кыргызской Республики и ее

подведомственными подразделениями за 2014 год были установлены следующие недостатки, свидетельствующие о наличии резервов при администрировании подоходного налога:

1. В 2014 году из зарегистрированных 100569 субъектов в качестве плательщиков подоходного налога, удерживаемого налоговыми агентами, отчитываются 49092 или 48,8%.
2. Среднемесячная заработная плата, выплаченная работникам физическим лицам составила 2004 сома, что меньше среднестатистической заработной платы (в 2014 году 12285 сомов) в 6,1 раза. Таким образом, размер налоговой базы ниже минимального расчетного дохода в среднем на 2638 сомов, соответственно поступления подоходного налога меньше расчетно на 78,4 млн.сомов.

### **Налог на прибыль**

Прогноз налога на прибыль в 2016 году сложился в сумме 5 947,0 млн.сомов, в 2017 году – 6 491,8 млн.сомов и в 2018 году – 7 060,8 млн.сомов. По отношению к ВВП поступление налога за 2016-2017 годы сохранится на одном уровне 1,2% к ВВП и снизится до 1,1% в 2018 году.

Расчет прогноза на 2016 год по налогу на прибыль производился с учетом роста ВВП на 14,4% к уточненному бюджету 2015 года. Однако на социально-экономическое развитие Кыргызской Республики все еще продолжает влиять условия продолжающегося замедления экономического роста стран основных торговых партнеров. При этом следует отметить, что с учетом фактически сложившейся ситуации в экономике, с появлением новых факторов, направленных на снижение ожидаемых показателей социально-экономического развития в 2015 году, прогнозируемые показатели на 2016 год могут быть скорректированы.

В связи с вышеуказанным, в представленном Законопроекте имеются риски не достижения прогнозных показателей по налогу на прибыль. Так, по данным Национального статистического комитета показатель ВВП за январь-август 2015 года сложился в сумме 250 078,0 млн.сомов, с ростом по сравнению с аналогичным периодом 2014 года на 11,4%. За указанный период по данным Центрального казначейства поступление налога на прибыль при прогнозе 3 198,7 млн.сомов, фактически поступило меньше на 407,1 млн.сомов и составило 2 791,6 млн.сомов или 87,3%.

Аудит исполнения доходной части государственного бюджета и анализ эффективности администрирования налогов и платежей Государственной налоговой службой при Правительстве Кыргызской Республики и ее подведомственными подразделениями за 2014 год показал, что количество налогоплательщиков, не представивших единую налоговую декларацию за 2014 год на 03.04.2015 г. составило 198130 субъект или 35,9% от общего количества состоящих на учете налогоплательщиков. Усиление работы в данном направлении налоговой службой позволит увеличить налогооблагаемую базу налога на прибыль.

### **Налог с продаж**

Налог с продаж на 2016 год спрогнозирован в размере 9 638,0 млн.сомов. В 2017-2018 годах по прогнозным расчетам поступления составят 10 572,0 млн.сомов и 11 748,5 млн.сомов в год, со среднегодовым темпом роста 111,8%. По отношению к ВВП поступления налога сохранятся на одном уровне 1,9% к ВВП.

Согласно пояснительной записке к проекту, расчет поступления налога с продаж исходил из прогнозируемых экономических показателей, ожидаемой оценки налога на 2015 год. Кроме того, при расчете использованы объемы облагаемых поставок по отчету НДС и совокупного годового дохода по поставкам, не превышающий регистрационный порог по НДС и объемы выручки от реализации товаров по отчету налога с продаж.

В расчетах налогооблагаемая база по налогу с продаж сложилась на уровне 598 088,0 млн.сомов. Основная доля которой, составляет выручка от реализации товаров облагаемых и освобожденных от НДС, также поставки не превышающие регистрационный порог по НДС: от торговой деятельности 327 043, млн.сомов (54,7%), прочие 217 177, млн.сомов(36,3%), сотовой связи 31 780,0млн.сомов(5,3%) с общим ростом по отношению к ожидаемому 2015 года на 14,4%.

В прогнозе социально-экономического развития Кыргызской Республики на 2016 год и 2017-2018 годы, утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 12 июня 2015 года №354 отмечено, что вступление Кыргызской Республики в ЕАЭС повлечет изменение условий осуществления торговой деятельности, которые будут иметь прямое влияние на сферу услуг (доля в структуре ВВП составляет около 48%). Наибольший удельный вес среди отраслей экономики, оказывающих услуги, имеют торговля и рынок коммуникаций, суммарная доля которых составляет порядка 53%. И именно эти отрасли в наибольшей степени будут испытывать влияние последствий вступления в ЕАЭС.

Анализ поступления доходной части государственного бюджета Кыргызской Республики за январь-август 2015 года по данным Центрального казначейства показал, что сборы по налогу с продаж составили 4 773,4 млн.сомов при прогнозе 5 129,2 млн.сомов, 93,1% или отклонение 355,9 млн.сомов. По мнению Счетной палаты, существуют определенные риски не достижения в 2015 году ожидаемого уровня сбора по налогу с продаж, что соответственно повлияет на прогнозные показатели 2016 года.

### **Налог на добавленную стоимость**

Общая прогнозная сумма налога на добавленную стоимость на 2016 год составит 39 125,2 млн.сомов и вырастет к уточненному бюджету 2015 года на 4 589,4 млн.сомов, или на 13,3%. Прогнозная сумма на 2017-2018

годы составит 45 727,0 млн.сомов и 51 538,0 млн.сомов соответственно, с ростом в среднем 14,8% в год. По отношению к ВВП поступления налога в 2016 году составит 7,7%, в 2017-2018 годах сохранится на одном уровне 8,2%. В общей сумме налога на добавленную стоимость в 2016 году, основная доля приходится на импорт, из них на ввозимую продукцию из стран ЕАЭС приходится порядка 40,13 и из третьих стран 29,6%.

Вместе с тем, согласно данным Национального статистического комитета КР за период январь-август 2015 года, являющимся базовым для расчетов прогноза налога на добавленную стоимость, объемы импорта по отношению к аналогичному периоду 2014 сократились и составили 80,8%. В уточненном бюджете 2015 года объем импорта установлен на уровне 5 800 млн.долл.США, за январь-август импорт составил 2 352,6 млн.долл.США или 40,6%. То есть, в представленном Законопроекте не учтены факторы направленные на снижение прогнозных показателей.

Прогнозная сумма НДС на ввозимую продукцию из стран ЕАЭС на 2016 год определен в размере 15 700,0 млн.сомов с ростом к уточненному показателю 2015 года на 73,6% или на 6 657,6 млн.сомов. В последующем в 2017-2018 годах сборы составят 17 376,0 млн.сомов и 19 800,0 млн.сомов соответственно.

На НДС на возимую продукцию из третьих стран на 2016 год определен в размере 11 575,2 млн.сомов с ростом к уточненному показателю 2015 года на 86,0% или на 5 350,8 млн.сомов. В последующие два года сборы налога увеличатся с 14 835,0 млн.сомов до 16 038,0 млн.сомов в 2018 году.

По данным Центрального казначейства за январь-август 2015 года поступления НДС на товары, ввозимые на территорию КР до присоединения к ЕАЭС составил 13 676,9 млн.сомов при прогнозе 14 754,6 млн.сомов, что составляет 92,7% или на 1 077,7 млн.сомов меньше. НДС на товары ввозимые из третьих стран при прогнозе 618,7 млн.сомов поступило 413,4 млн.сомов, меньше на 205,3 млн.сомов. По НДС на товары ввозимые из государств членов ЕАЭС поступило на 15,8 млн.сомов больше и составило 386,9 млн.сомов.

Прогнозная сумма НДС на внутреннюю продукцию на 2016 год оценивается в сумме 11 850,0 млн.сомов, с ростом по отношению к уточненному показателю 2015 года на 12,9% или на 1 350,0 млн.сомов. В среднесрочной перспективе поступления вырастут с 13 516,0 млн.сомов в 2017 году до 15 700,0 млн.сомов в 2018 году. Среднегодовой темп роста за два данных периода составит 115,1%. Однако анализ поступления за январь-август 2015 года показывает о имеющихся рисках не достижения прогнозных показателей в текущем году, что может повлиять на прогноз 2016 года. Так за указанный период поступило 5 688,5 млн.сомов при прогнозе 6 493,4 млн.сомов или меньше на 804,9 млн.сомов.

В связи с вышеуказанными рисками по исполнению прогнозных показателей 2015 года и создания благоприятной основы для достижения прогноза 2016 года, большое значение имеет улучшение администрирования

НДС налоговой службой. Так аудитом исполнения доходной части государственного бюджета и анализе эффективности администрирования налогов и платежей Государственной налоговой службой при Правительстве Кыргызской Республики и ее подведомственными подразделениями за 2014 год было отмечено:

1. Из общего количества зарегистрированных налогоплательщиков по НДС отчитываются 69,7%.
2. По отчетным данным налоговое обязательство по НДС составило 5997,2 млн.сомов, что больше фактического поступления на 2786,6 млн.сомов. что свидетельствует о том, что налоговыми органами часто привлекаются авансовые платежи.
3. Хозяйствующие субъекты, оказывающие услуги связи по международному транзитному трафику по настоящее время продолжали включать их в объем освобожденных поставок. В ходе аудита налоговой службой были назначены налоговые проверки и перепроверки таких субъектов, где доначисленные суммы налога с учетом пени и налоговых санкций по четырем операторам связи составили: по НДС - 936,8 млн.сомов, налогу с продаж - 39,9 млн.сомов и налогу на прибыль - 13,8 млн.сомов.

### **Акцизный налог**

Прогноз поступлений **акцизного налога** на 2016-2018 годы основан на прогнозных показателях объемов производства и ввоза подакцизных видов товаров, перечень которых определен Налоговым кодексом, с применением установленных ставок акцизного налога и анализа собираемости предыдущих периодов. Также, расчет производился с учетом вступления Кыргызской Республики в Евразийский экономический союз и увеличения ставок акцизного налога.

Общая сумма **акцизного налога на внутреннюю продукцию** на 2016 год составит 1 886,5 млн. сом, на 2017 год – 1 974,1 млн. сом и на 2018 год – 1 993,0 млн. сом.

**Прогнозная сумма акцизов на внутреннюю продукцию:**

- по ликероводочным изделиям, которые составляют основную долю всех поступлений акцизного налога от производства, на 2016 год определена в размере 1 177,9 млн. сом. На два последующих года сумма поступления налога составит 1 225,0 млн. сом и 1 237,2 млн. сом, соответственно;

- по пиву на 2016 год 433,7 млн.сомов, на два последующих года 472,8 млн.сом и 477,5 млн.сом, соответственно.

Расчеты произведены из данных «О Среднесрочном прогнозе социально-экономического развития Кыргызской Республики на 2016-2018 годы», утвержденный постановлением ПКР от 25.05.2015 года №317, где объемы производства водки спрогнозированы 1963,1, 2041,6 и 2062,0 тыс.дал, пива 3098,3 , 3377,1 и 3410,9 тыс.дал на 2016-2018 годы.

За 2014 год произведено водки в объеме 1313,1 тыс.дал, поступило акцизного налога 700,5 млн.сомов.

За 8 месяцев 2015 года произведено водки 486,3 тыс.дал, акцизный налог при этом составил сумму 247,5 млн.сомов. Темп роста с аналогичным периодом 2014 года составил по объему 62,8%, по акцизному налогу 62,9%. Из этого следует, что имеется риск недопоступления и невыполнения прогнозных показателей по акцизному налогу на водку, который составляет основную долю всех поступлений акцизного налога на внутреннюю продукцию.

При этом, согласно отчета об аудите исполнения доходной части государственного бюджета и анализе эффективности администрирования налогов и платежей ГНС при ПКР и ее подведомственными подразделениями за 2014 год, сопоставление фактических данных за 2014 год и показателей рассчитанных исходя из полной нагрузки производственных мощностей заводов-производителей водки показывает наличие резервов бюджета только по акцизному налогу в сумме **свыше 700,0 млн. сомов(1221,6\*10\*60сом).**

	январь-декабрь 2014 г. факт		производственная мощность заводов		отклонение от факта		объем реализации, Нацстатком		отклонение от факта	
	объем пр-ва (тыс.дал)	акциз (тыс.сом)	объем (тыс.дал)	акциз (тыс.сом)	объем (тыс.дал)	акциз (тыс.сом)	объем (тыс.дал)	акциз (тыс.сом)	объем (тыс.дал)	акциз (тыс.сом)
Водка	1313,1	700526,3	2534,7	1520820,0	1221,6	820293,7	4992,0	2995200,0	3678,9	2207340,0

Следует отметить, что в 2013 году удельный вес производства водки в общем объеме алкогольной продукции составил 31%, пива 47%, в 2014 году удельный вес производства водки составил 26%, пива 54%. По сравнению с 2013 годом в 2014 году объем производства водки снизилась на 261,9 тыс.дал, а производство пива увеличилась на 329,8 тыс.дал, акцизного налога поступило больше на 96,7 млн.сомов по сравнению с 2013 годом. Имеется тенденция увеличения потребления пива. За 2014 год произведено пива в объеме 2722,2 тыс.дал, поступило акцизного налога 358,0 млн.сомов. По данным Национального статистического комитета КР за 2014 год реализовано пива на территории КР в объеме 5127,0 тыс.дал, акцизный налог при этом составил бы 717,8 млн.сомов, отклонение от факта составляет **свыше 300,0 млн.сомов** акцизного налога.

### **Налоги на международную торговлю и операции**

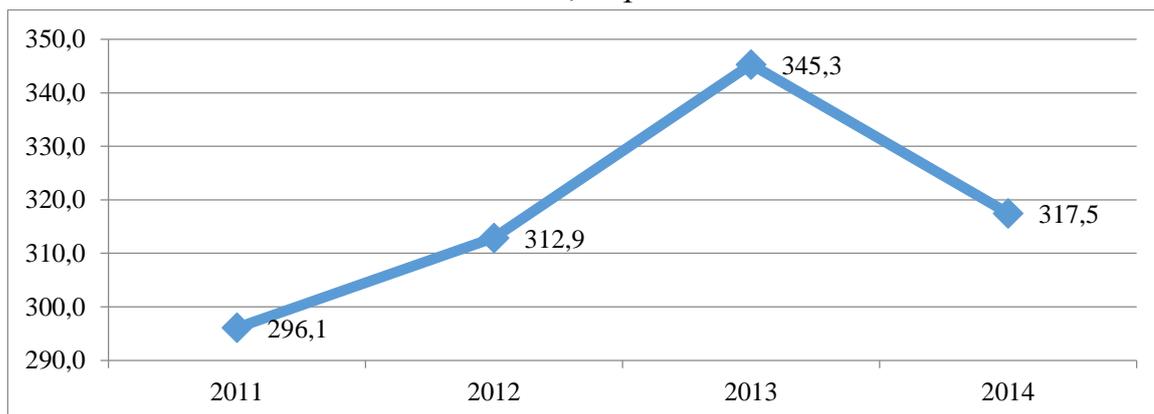
Расчетный уровень поступления **налогов на международную торговлю и операции** на трехлетний период производился Правительством КР, с учетом вступления Кыргызской Республики в Евразийский экономический союз, а так же исчислен из прогнозируемого роста объема импорта товаров, фактических сборов за предыдущие годы.

Таким образом, прогнозируемый объем таможенных платежей, проектом Закона КР на 2016 год, определен в сумме 19 015,6 млн. сом, с темпом роста к уточненному поступлению 2015 года 124,3%. При этом объем

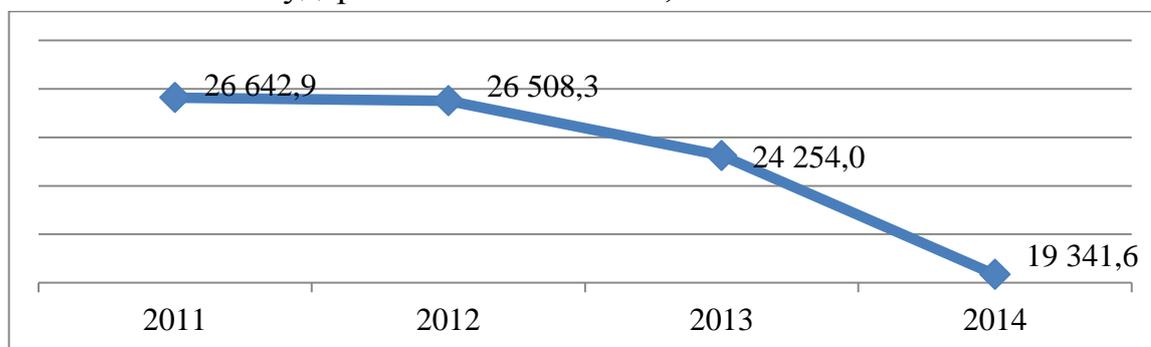
поступлений платежей на 2016 год от ЕАЭС прогнозируется в размере 17 981,6 млн. сомов ( с округлением -18,0 млрд. сомов).

Однако данные статистики внешней торговли Евразийского экономического союза с третьими странами, не отражают примененного для расчета темпа роста. Более того, по сравнению с 2014 годом, наблюдается падение объема импорта стран ЕАЭС по внешней торговле с третьими странами на 36,7 %.

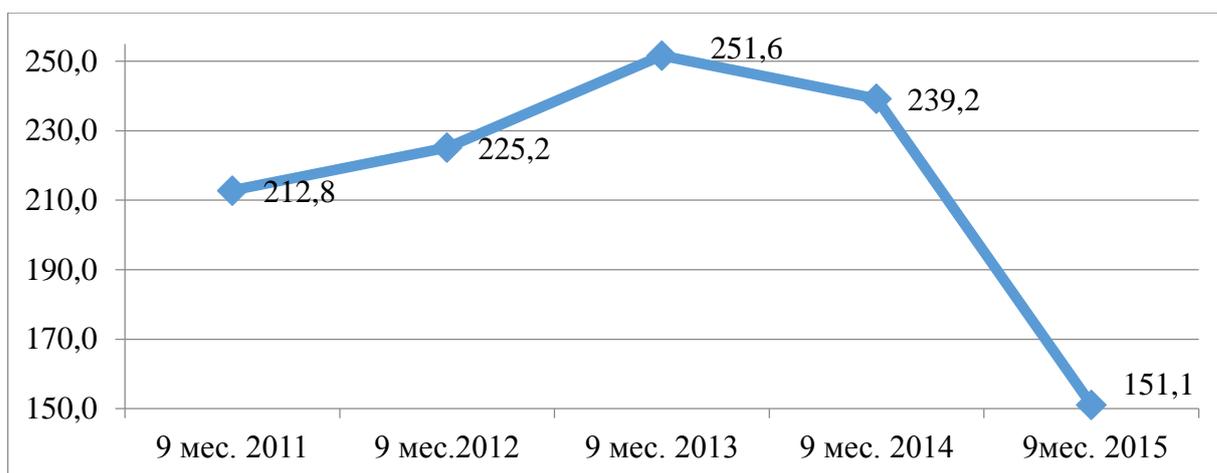
Динамика объема импорта государств – членов ЕАЭС из третьих стран за 2011-2014 годы, млрд. долл. США



Динамика поступления импортной таможенной пошлины в доход бюджетов государств – членов ЕАЭС, млн. долл. США



Динамика объема импорта государств – членов ЕАЭС из третьих стран за 9-месяцев 2011-2015 годы, млрд. долл. США



Суммы ввозных таможенных пошлин, поступившие в бюджеты государств - членов ЕАЭС за 8 месяцев 2014-2015 гг.

*млн. долл. США*

	январь-август 2014 года	январь-август 2015 года	темпы роста	отклонение
Российская федерация	11 778,4	6 229,6	52,9%	-5 548,8
Республика Казахстан	983,2	516,7	52,6%	-466,5
Республика Беларусь	630,3	339,4	53,9%	-290,9
Республика Армения		72,9		
<b>ВСЕГО:</b>	<b>13 391,9</b>	<b>7 158,7</b>	<b>53,5%</b>	<b>-6 233,2</b>

Динамика объема импорта из третьих стран и поступления ввозной пошлины стран ЕАЭС за 2011-2014 годы и 8 месяцев 2014-2015 гг.\*

	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	8 месяцев 2014 года	8 месяцев 2015 года
Пошлина всего, млн. долл. США:	26 642,9	26 508,3	24 254,0	19 341,6	13 391,9	7 158,7
Импорт с третьих стран, млн. долл. США	296 155,6	312 881,2	345 292,9	312 002,4	212 494,6	133 194,6
эффективность ставки ЕТТ	9,0%	8,5%	7,0%	6,2%	6,3%	5,4%

\* Данные ЕЭК

При такой тенденции прогнозный объем импорта за 2015 год не превысит 188,2 млрд. долларов США, в то время как основой для расчета доли Кыргызской Республики от бюджета ЕАЭС, применялся объем импорта в 235,6 млрд. долларов США.

Более прагматично прогнозировать поступление таможенных пошлин в бюджет ЕАЭС в размере 11,7 млрд. долларов США, с долей Кыргызской Республики в сумме 221,8 млн. долларов, вместо прогнозируемых 277,5 млн. долларов.

**При примененном прогнозом курсе доллара США к сому по ставке 64,8, прогнозируемый объем поступлений доходов, из консолидированного бюджета ЕАЭС в республиканский бюджет КР, по налогам на международную торговлю и операции составит 14,4 млрд. сомов вместо запланированных 18,0 млрд. сомов или отклонение от прогноза, по расчетам Счетной палаты КР, составит 4,2 млрд. сомов, что является существенным и серьезно повлияет на обеспечение расходной части республиканского бюджета, в связи с чем необходим более обоснованный расчет планируемых поступлений из консолидированного бюджета государств членов ЕАЭС в Кыргызскую Республику.**

Даже если при расчете данных бюджетных поступлений, **применить курс доллара США, установленный Национальным Банком КР на декабрь т.г. в размере 75,86, отклонение от проекта бюджета по налогам на международную торговлю и операции составит минимально 1,8 млрд. сомов, что в любом случае свидетельствует о не реалистичности представленного проекта бюджета.**

#### **IV. Анализ расходной части проекта республиканского бюджета**

##### **4.1. Общая характеристика расходов**

Общий объем расходов республиканского бюджета на 2016 год установлен на уровне **146 853,4 млн. сомов** (29,3% к ВВП), что на 9 994,9 млн. сомов больше уточненного бюджета (136 858,5 млн. сомов), в том числе за счет бюджетных средств – **108 444,8 млн. сомов**, что на 3 637,2 млн. сомов больше уточненного бюджета 2015 года (104 807,6 млн. сомов), специальных средств – **10 016,0 млн. сомов**, что на 2 117,5 млн. сомов меньше уточненного бюджета 2015 года (12 133,5 млн. сомов), средств бюджета развития (ПГИ) – **28 392,6 млн. сомов**, что на 4 240,2 млн. сомов больше уточненного бюджета. В период 2017-2018 годы расходы республиканского бюджета составят 152 563,5 млн. сомов и 155 898,4 млн. сомов, соответственно.

**(млн. сом)**

	2015 г. Уточн.	2016 г. Проект	Откл.
<b>Всего (с учетом финансовых активов)</b>	<b>157 135,5</b>	<b>163 052,4</b>	<b>5 916,9</b>
I. Государственные услуги общего назначения	15 272,4	<b>15 977,5</b>	705,0
IV. Экономические вопросы	55 924,6	<b>54 956,4</b>	-968,2
V. Охрана окружающей среды	799,8	<b>835,8</b>	36,0
VI. Жилищные и коммунальные услуги	1 825,7	<b>1 152,9</b>	-672,8
VII. Здравоохранение	13 843,4	<b>14 570,1</b>	726,7
VIII. Организация отдыха и культурно-религиозная деятельность	2 654,5	<b>2 805,1</b>	150,6
IX Образование	21 316,1	<b>21 608,2</b>	292,2
X Социальная защита	28 003,4	<b>34 587,6</b>	6 584,2

#### **V. Обзор расходов по разделу «Государственные службы общего назначения»**

Согласно предложенному проекту республиканского бюджета на 2016 год, удельный вес расходов **по разделу «государственные услуги общего назначения»** в общих расходах в 2016 году составляет **9,7%**. При этом в номинальном выражении расходы по данному разделу увеличены от уточненного бюджета 2015 года на 705,0 млн. сомов или 4,6 %.

Совокупные расходы по данному разделу на 2016 год предусмотрены в сумме **15 977,5 млн. сомов**, в том числе расходы за счет бюджетных средств составят 14 607,2 млн. сомов и специальных - 1 337,7 млн. сомов. Расходы государственных служб общего назначения составят **3,2% к ВВП**.

Проект 2016 года по государственным службам общего назначения (15977,5 млн.сомов) предлагается утвердить с отклонением от Среднесрочного прогноза бюджета на 2016-2018 годы (15816,3 млн.сомов) в сторону увеличения на 161,2 млн.сомов или на уровне 101,0 %.

(млн.сом)

	2015 г. Уточн.	2016 г. Проект	Проект 2016 года к ВВП	Уд.вес в общих расходах %

			(в %)	
I. Государственные услуги общего назначения	15 272,4	15 977,5	3,2	9,7

При этом в пояснительной записке к проекту Закона Кыргызской Республики «О республиканском бюджете на 2016 год и прогнозе на 2017-2018 годы» в табличной форме указано, что расходы по разделу «Государственные службы общего назначения» на 2016 год предусмотрены в сумме **15 977,5 млн. сомов**, в том числе расходы за счет специальных средств – **1 708,1 млн. сомов**, а в соответствие с Законом Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнения в Закон Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2015 год и прогнозе на 2016-2017 годы» от 16.07.2015 года, по специальным средствам – **1 709,8 млн. сомов**, отклонение будет 372,1 млн. сомов, а не 370,4 млн. сомов.

В разрезе средств расходы по разделу «государственные услуги общего назначения» будет выглядеть следующим образом:

млн. сом

Наименование	Уточн. 2015 год	Проект на 2016 год	Отклонение
Государственные службы общего назначения	15 272,4	15 977,5	705,0
бюджетные средства	13 506,2	14 607,2	1 101,0
специальные средства	1 709,8	1 337,7	-372,1

В проекте республиканского бюджета на 2016 год на бюджет развития предусмотрено 32,6 млн. сомов, с уменьшением на 23,8 млн. сомов или 42,2 % относительно уточненного бюджета 2015 года (56,4 млн. сомов).

Министерству финансов Кыргызской Республики необходимо по разделу «Государственные службы общего назначения» привести в соответствие равнозначные цифровые показатели, указанные в табличной форме и показатели уточненного бюджета 2015 года по специальным средствам в соответствие с Законом Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнения в Закон Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2015 год и прогнозе на 2016-2017 годы» от 16.07.2015 года.

Расходы по подразделу «исполнительно-законодательные органы» на 2016 год предусмотрены в сумме **1876,4 млн. сомов**, с увеличением на 17,5 млн. сомов или 0,9 % относительно уточненного бюджета 2015 года, в том числе расходы за счет бюджетных средств составят **1717,1 млн. сомов**, с уменьшением на 6,7 млн. сомов, за счет спецсредств **159,3 млн. сомов**, с

увеличением на 24,2 млн. сомов (данный подраздел включает в себя Жогорку Кенеш Кыргызской Республики, Аппарат Президента, Аппарат Правительства, Управление делами Президента и Правительства Кыргызской Республики, Счетную Палату и Министерство юстиции Кыргызской Республики, Государственный центр Судебных экспертиз при Министерстве юстиции Кыргызской Республики, Резервные фонды Президента, Торага Жогорку Кенеша и Премьер-министра Кыргызской Кыргызской Республики).

(млн. сом)

Наименование	Уточн. 2015 год	Проект на 2016 год	Отклонение
Исполнительные и законодательные органы	1 858,9	<b>1876,4</b>	17,5
бюджетные средства	1723,8	<b>1717,1</b>	-6,7
специальные средства	135,1	<b>159,3</b>	24,2

Уменьшение по бюджетным средствам в сумме 6,7 млн. сом связано с исключением разовых расходов, предусмотренных в 2015 году.

Увеличение по специальным средствам на 24,2 млн. сомов связано с повышением прогнозных показателей дополнительных плановых показателей по подведомственным учреждениям Управления делами Президента и Правительства Кыргызской Республики.

Расходы по **Министерству юстиции Кыргызской Республики** на 2016 год предусмотрены средства в сумме 126,4 млн.сомов, с увеличением на 8,9 млн.сомов или в 7,6% относительно уточненного бюджета 2015 года, в том числе расходы за счет бюджетных средств составят 81,8 млн. сомов с увеличением на 1,4 млн. сомов, за счет специальных средств 44,6 млн. сомов, с увеличением на 7,5 млн. сомов.

млн.сом

Наименование	Уточн . 2015 год	Проект на 2016 год	Отклонение
<b>Министерство юстиции КР</b>	<b>117,5</b>	<b>126,4</b>	<b>8,9</b>
бюджетные средства	80,4	81,8	1,4
специальные средства	37,1	44,6	7,5

Отклонение по бюджетным средствам в сумме 1,4 млн. сом (увеличение) связано:

- с предстоящим повышением индекса в 2016 году к заработной плате по результатам оценки деятельности работников за 2015 год, согласно постановления Правительства Кыргызской Республики от 28.06.2013 года №

384 «Об условиях оплаты труда государственных и муниципальных служащих Кыргызской Республики» по статье «Заработная плата» на 973,2 тыс.сомов, по статье «Взносы в Социальный фонд» - 48,5 тыс.сомов;

- а также по статьям коммунальных услуг – 2231 «Плата за воду» -128,8 тыс.сомов, 2232 «Плата за электроэнергию» -1343,3 тыс.сомов, 2233 «Плата за теплоэнергию» - 1271,0 тыс.сомов и 2213 “Аренда” – 250,0 тыс.сомов в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20.11.2014 года № 660 «Об утверждении Среднесрочной тарифной политики Кыргызской Республики на электрическую и тепловую энергию на 2014-2017 годы» в конце 2014 года были повышены тарифы на коммунальные услуги, в 2015 году расходы утверждены без учета повышения.

Отклонение по специальным средствам на 7,5 млн. сом (увеличение) связано с увеличением плановых показателей Министерства юстиции Кыргызской Республики, такие как:

- по статьям 2211 «Заработная плата» в сумме 5576,8 тыс.сомов и ( 2121 «Взносы в социальный фонд» в сумме 1167,5 тыс.сомов) согласно постановления Правительства Кыргызской Республики от 09.04.1999 года № 206 «Об утверждении Положения об использовании средств специального счета Министерства юстиции Кыргызской Республики» определено, что из специальных средств министерство может выплачивать работникам компенсацию за проезд и питание, а также премировать;

- по статье 2211 «Расходы на служебные поездки» в сумме 646,0 тыс.сомов - для участия по делимитации и демаркации границ;

- по статье 2212 «Услуги связи» в сумме 237,5 тыс.сомов в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20.11.2014 года № 660 «Об утверждении Среднесрочной тарифной политики Кыргызской Республики на электрическую и тепловую энергию на 2014-2017 годы» повышены тарифы на коммунальные услуги;

- по статьям 2221 «Текущий ремонт» - 240,0 тыс.сомов, 3112 «Машины и оборудование» в сумме 342,2 тыс.сомов из бюджета на указанные цели средства не выделяются и Министерство финансов Кыргызской Республики рекомендует производить необходимые мероприятия за счет специальных средств.

Расходы по подразделу «**Бюджетно-финансовые органы**» на 2016 год предусмотрены в сумме **1 037,4 млн. сомов**, с сокращением на 136,9 млн. сомов относительно уточненного бюджета 2015 года, в том числе расходы за счет бюджетных средств составят **998,2 млн. сомов**, с сокращением на 123,4 млн. сомов, за счет спецсредств **39,2 млн. сомов**, с уменьшением на 13,5 млн. сомов.

Данный подраздел включает в себя Министерство финансов Кыргызской Республики и Государственную налоговую службу при Правительстве Кыргызской Республики.

(млн. сом)

Наименование статей расходов	Уточн . 2015 год	Проект на 2016 год	Отклонение
Бюджетно-финансовые органы	1174,3	<b>1037,4</b>	-136,9
бюджетные средства	1121,6	<b>998,2</b>	-123,4
специальные средства	52,7	<b>39,2</b>	-13,5

Уменьшение по бюджетным средствам в сумме 123,4 млн. сом связано с исключением разовых расходов, предусмотренных в 2015 году по статьям «Здания и сооружения» и «Машины и оборудования».

Уменьшение по специальным средствам на 13,5 млн. сом связано со снижением плановых показателей Государственного фонда развития экономики при Министерстве финансов Кыргызской Республики.

Счетная палата Кыргызской Республики по результатам аудита исполнения республиканского бюджета за 2013 и 2014 годы давала рекомендацию о том что, в нарушение требований Положения «О ГФРЭ при МФ КР», на поступившие проценты, начисленные на ранее выданные бюджетные ссуды и иностранные кредиты, а также на штрафы и пени, начисленные за несвоевременное исполнение заемщиками обязательств, ГФРЭ необоснованно было начислено 7%, на общую сумму **114 860,9 тыс.сомов**, в том числе **46 145,7 тыс. сомов** в 2013 году, **68 715,2 тыс.сомов** в 2014 году, которые подлежат возврату в республиканский бюджет.

Расходы по **Государственной налоговой службе Кыргызской Республики** на 2016 год предусмотрены средства в сумме 752,3 млн.сомов, с сокращением на 54,1 млн.сомов или в 6,7% относительно уточненного бюджета 2015 года, специальных средств не предусмотрено.

млн.сом

Наименование	Уточн . 2015 год	Проект на 2016 год	Отклонение
<b>Государственная налоговая служба КР</b>	<b>806,4</b>	<b>752,3</b>	<b>-54,1</b>
бюджетные средства	806,4	752,3	-54,1
специальные средства	-	-	-

Отклонение по бюджетным средствам в сумме 54,1 млн. сом (уменьшение) связано с исключением разовых расходов, предусмотренных в 2015 году по статьям «здания и сооружения» и «машины и оборудования».

Вместе с тем, увеличены расходы по следующим статьям:

- по статье 2111 «Заработная плата» на 2067,5 тыс.сомов в связано с оптимизацией структуры налоговой службы с увеличением штатной численности центрального аппарата на 32 единиц в рамках предельной штатной численности ГНС КР;

- по статьям 2211 «Расходы на служебные поездки» на 2456,9 тыс.сомов, 2213 «Арендная плата» - 218,4 тыс.сомов, 2214 «Транспортные услуги» - 297,0 тыс.сомов связана с присоединением Кыргызской Республики в Дорожную карту,

- по статье 2221 «Расходы на текущий ремонт имущества» на 3004,5 тыс.сомов в связано со ремонтом здания для ведения «Единого окна»,

- по статье 2224 «Приобретение угля и др.видов» - 479,5 тыс.сомов с увеличением административных зданий в Сузакском и Ноокенском районной налоговой службе,

- по статье 2231 «Коммунальные услуги» (за электроэнергию) - 1661,0 тыс.сомов в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20.11.2014 года № 660 «Об утверждении Среднесрочной тарифной политики Кыргызской Республики на электрическую и тепловую энергию на 2014-2017 годы» повышены тарифы на коммунальные услуги.

Расходы по подразделу «Международные отношения» в 2016 году предусмотрены в сумме 1382,4 млн. сомов с уменьшением на 91,5 млн. сомов или 6,2% относительно уточненного бюджета 2015 года, в том числе расходы за счет бюджетных средств составят 1066,4 млн. сомов с увеличением на 229,3 млн. сомов, за счет специальных средств 316,0 млн. сомов, с уменьшением на 320,8 млн. сомов.

млн. сом

Наименование	Уточн. на 2015 год	Проект на 2016 год	Отклонение
<b>Министерство иностранных дел КР</b>	<b>1473,9</b>	<b>1382,4</b>	<b>-91,5</b>
бюджетные средства	837,1	1066,4	229,3
специальные средства	636,8	316,0	-320,8

Отклонение по бюджетным средствам в сумме 229,3 млн. сом (увеличение) произведено согласно статьи 29 Закона КР «О дипломатической службе Кыргызской Республики», открытием новых загранучреждений в Кувейте и др, в том числе за счет курсовой разницы по следующим статьям расходов загранучреждений:

- по статьям 2111 «Заработная плата» в сумме 240,9 млн.сомов, 2121 «Взносы в Социальный фонд – 13,5 млн.сомов - увеличена в связи с увеличением доплаты близким родственникам;

- 2213 “Арендная плата” в сумме 27,8 млн.сомов - увеличение связано с открытием новых загранучреждений;

Отклонение по специальным средствам на 320,8 млн. сом (уменьшение) связано с уменьшением плановых показателей и исключением остатка за предыдущего года МИД КР.

Расходы по подразделу «Общие вопросы кадрового обслуживания» в 2016 году предусмотрены в сумме **57,2 млн. сомов** с уменьшением на 2,9 млн. сомов или 4,8% относительно уточненного бюджета 2015 года, специальных средств не предусмотрено.

млн. сом

Наименование	Уточн. 2015 год	Проект на 2016 год	Отклонение
Государственная кадровая служба Кыргызской Республики	60,1	57,2	-2,9
бюджетные средства	60,1	57,2	-2,9

Отклонение по бюджетным средствам в сумме 2,9 млн. сом (уменьшение) связано с исключением разовых расходов, предусмотренных в 2015 году по статье «машины и оборудования», где было предусмотрено на обновление действующих и оснащение 6-ти вновь создаваемых филиалов Центра тестирования в регионах современными компьютерами и офисными оборудованием.

Вместе с тем, некоторые статьи расходов Государственной кадровой службы Кыргызской Республики были увеличены проектом бюджета 2016 год по сравнению с уточненным планом 2015 года:

- по статье 2111 «Заработная плата» в сумме 207,3 тыс.сомов, 2121 «Взносы в социальный фонд» в сумме 27,2 тыс.сомов в связи с проведением аттестации государственных служащих кадровой службы и присвоением очередных классов чинов и увеличением выслуги лет;

- по статье 2211 «Расходы на служебные поездки» в сумме 154,3 тыс.сомов связано с командировкой в регионы для проверки айыл-окмоту;

- по статье 2212 «Услуги связи» в сумме 171,5 тыс.сомов в связи открытием Центров тестирования в городах Кара-Балте и Токмоке;

- по статье 2213 «Арендная плата» в сумме 225,1 тыс.сомов в связи с включением налога на имущество;

- по статье 2231 «Коммунальные услуги» (за теплоэнергию) в сумме 40,0 тыс.сомов с повышением тарифов на коммунальные услуги в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20.11.2014 года № 660 «Об утверждении Среднесрочной тарифной политики Кыргызской Республики на электрическую и тепловую энергию на 2014-2017 годы».

Расходы по подразделу «**службы планирования и статслужбы общего назначения**» на 2016 год предусмотрены средства в сумме **526,5 млн. сомов**, с увеличением на 44,2 млн. сомов или в 9,2% относительно уточненного бюджета 2015 года, в том числе расходы за счет бюджетных средств составят **474,9 млн. сомов**, с увеличением на 45,0 млн. сомов, за счет спецсредств **51,6 млн. сомов**, с уменьшением на 0,8 млн. сомов (данный подраздел включает в себя Национальный статистический комитет Кыргызской Республики и Министерство экономики и промышленности Кыргызской Республики).

(млн. сом)

Наименование статей расходов	Уточн. 2015 год	Проект на 2016 год	Отклонение
Службы планирования и статслужбы общего назначения	482,4	<b>526,5</b>	44,2
бюджетные средства	430,0	<b>474,9</b>	45,0
специальные средства	52,4	<b>51,6</b>	-0,8

Увеличение по бюджетным средствам в сумме 45,0 млн. сом связано с изменением структуры Министерства экономики и промышленности Кыргызской Республики в 2015 году.

Расходы по **Министерству экономики и промышленности Кыргызской Республики** на 2016 год предусмотрены средства в сумме 379,5 млн.сомов, с увеличением на 43,8 млн.сомов или на 13,0% относительно уточненного бюджета 2015 года, в том числе расходы за счет бюджетных средств составят 372,1 млн. сомов с увеличением на 43,5 млн. сомов, за счет специальных средств 7,4 млн. сомов, с увеличением на 0,3 млн. сомов

**МЛН.СОМ**

Наименование	Уточн . 2015 год	Проект на 2016 год	Отклонение
<b>Министерство экономики КР</b>	<b>335,7</b>	<b>379,5</b>	<b>43,8</b>
бюджетные средства	328,6	372,1	43,5
специальные средства	7,1	7,4	0,3

Увеличение проекта бюджета министерства на 2016 год по бюджетным средствам на 43,8 млн. сом связано с изменением структуры Министерства экономики и промышленности Кыргызской Республики в 2015 году (согласно постановления Правительства Кыргызской Республики от 16 ноября 2015 года № 768 «Об организационных мерах в связи с утверждением новой структуры Правительства Кыргызской Республики» ликвидировано Министерство энергетики и промышленности Кыргызской Республики с передачей Министерству экономики Кыргызской Республики функций энергетической и промышленной политики со штатом в количестве 50 единиц, финансовыми и материально-техническими средствами) и в связи с увеличением:

- по статье 2111 «Заработная плата» в сумме 29,4 млн.сомов, 2121 «Взносы в социальный фонд»- 3,9 млн.сомов согласно Постановления Правительства Кыргызской Республики от 15 декабря 2014 года № 706 «О внесении дополнения в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об условиях оплаты труда государственных служащих Министерства финансов Кыргызской Республики и Министерства экономики Кыргызской Республики» и Государственного агентства антимонопольного регулирования при Правительстве Кыргызской Республики» от 14 марта 2012 года № 173 (ДСП), на оплату труда переведенным сотрудникам министерства энергетики и промышленности, с

увеличением на 2 штатных единиц Представительства по вопросам ВТО в г.Женева;

- по статье 2211 «Расходы на служебные поездки» в сумме 923,3 тыс.сомов связано с в связи с участием руководства и специалистов министерства в экспертных совещаниях по вопросам таких объединений, как визиты зарубежных делегаций по вопросам ЕАЭС и ВТО, СНГ, ЕвразЭС, ШОС, ЭКО как в Бишкеке, так и в регионах республики;

- по статьям 2212 «Услуги связи» в сумме 1786,9 тыс.сомов, 2214 «Транспортные услуги» - 1197,3 тыс.сомов, 2222 «Приобретение предметов и материалов для текущих целей» - 7036,2 тыс.сомов с связи передачей министерству экономики функций, штатов и расходов министерства энергетики и промышленности;

- по статье 2213 «Арендная плата» в сумме 3930,3 тыс.сомов за аренду здания ликвидированного министерства энергетики и промышленности, расходами по найму жилья работникам ВТО в г.Женева;

- по статье 2231 «Коммунальные услуги» (за воду, электро и теплоэнергию) в сумме 2593,5 в связи с повышением тарифов на коммунальные услуги в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20.11.2014 года № 660 «Об утверждении Среднесрочной тарифной политики Кыргызской Республики на электрическую и тепловую энергию на 2014-2017 годы».

Отклонение по специальным средствам на 0,3 млн. сом (увеличение) произошло за счет пересмотра тарифов за оказание услуг Кыргызским центром аккредитации на 25% (согласно постановления Правительства Кыргызской Республики от 20.10.2000 года №637).

Расходы по подразделу «**Выборы и проведение референдумов**» на 2016 год предусмотрены средства в сумме **341,9 млн. сомов**, с уменьшением на 332,9 млн. сомов или в более 2 раза больше уточненного бюджета 2015 года, в том числе расходы за счет бюджетных средств составят **337,1 млн. сомов**, с уменьшением на 333,6 млн. сомов, за счет специальных средств составят **4,8 млн. сомов**, с увеличением на 0,7 млн. сомов.

(млн. сом)

Наименование	Уточн. 2015 год	Проект на 2016 год	Отклонение
ЦИК КР (выборы)	674,8	<b>341,9</b>	-332,9
бюджетные средства	670,7	<b>337,1</b>	-333,6
специальные средства	4,1	<b>4,8</b>	0,7

Уменьшение по бюджетным средствам в сумме 333,6 млн. сом связано с исключением расходов, предусмотренных на проведение выборов депутатов в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики в 2015 году.

Расходы по подразделу «**прочие учреждения общего назначения**» на 2016 год предусмотрены средства в сумме **592,0 млн. сомов**, с уменьшением на 398,1 млн. сомов или 40,2% относительно уточненного бюджета 2015

года, в том числе расходы за счет бюджетных средств составят **261,5 млн. сомов**, с уменьшением на 393,0 млн. сомов, за счет специальных средств составят **330,5 млн. сомов**, с уменьшением на 5,1 млн. сомов (данный подраздел включает в себя Государственный фонд развития экономики, Государственное агентство местного самоуправления и межэтнических отношений, Управление Государственной налоговой службы по контролю за производством и оборотом этолового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции при Правительстве Кыргызской Республики, Госслужба финансовой разведки при Правительстве Кыргызской Республики, Центр электронного управления Правительства Кыргызской Республики и Государственная регистрационная служба при Правительстве Кыргызской Республики).

(млн.сом)

Наименование	Уточн. 2015 год	Проект на 2016 год	Отклонение
Прочие общие службы	990,1	<b>592,0</b>	-398,1
бюджетные средства	654,5	<b>261,5</b>	-393,0
специальные средства	335,6	<b>330,5</b>	-5,1

Уменьшение по бюджетным на 393,0 млн. сом связано с исключением разовых расходов, предусмотренных в 2015 году по статьям «здания и сооружения» и «машины и оборудования».

Уменьшение по специальным средствам на 5,1 млн. сом связано с уменьшением плановых показателей Государственного фонда развития экономики при Министерстве финансов Кыргызской Республики.

Расходы по **Государственному агентству местного самоуправления и межэтнических отношений при Правительстве Кыргызской Республики** на 2016 год предусмотрены бюджетные средства в сумме 35,0 млн.сомов, с увеличением на 1,5 млн.сомов или в 4,5% относительно уточненного бюджета 2015 года.

млн.сом

Наименование	Уточн. 2015 год	Проект на 2016 год	Отклонение
<b>ГАМСУ и МО при ПКР</b>	<b>33,5</b>	<b>35,0</b>	<b>1,5</b>
бюджетные средства	33,5	35,0	1,5
специальные средства			

Отклонение по бюджетным средствам в сумме 1,5 млн. сом (увеличение) связано с увеличением некоторых статьи расходов Государственного агентства местного самоуправления и межэтнических отношений при Правительстве Кыргызской Республики, такие как:

- по статье 2211 “Расходы на служебные поездки” в сумме 501,8 тыс.сомов ежегодно средства предусматриваются в связи с регулярной

необходимостью выездов по территории КР согласно характеру деятельности, а также за ее пределы, в случаях участия в международных мероприятиях по межэтнике и урегулированию конфликтов;

- по статье 2215 «Приобретение прочих товаров и услуг» в сумме 1309,3 тыс.сомов: по данной статье предусматриваются средства на мероприятия по реализации «Плана первоочередных мероприятий на период с 2013 по 2017 годы по реализации Концепции укрепления народа и межэтнических отношений в Кыргызской Республике». Отмечаем, что на 2015 год на указанные цели было предусмотрено 15,0 млн.сомов, при исполнении бюджета в течении года средства перераспределяются по др.соответствующим статьям согласно проводимым мероприятиям. Вместе с тем, проектом бюджета 2016 года по данной статье установлена сумма меньше уровня утвержденного 2015 года;

- - по статьям коммунальных услуг – 2231 «Плата за воду» - 236,6 тыс.сомов, 2232 «Плата за электроэнергию» - 796,2 тыс.сомов, 2233 «Плата за теплоэнергию» - 787,8 тыс.сомов в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20.11.2014 года № 660 «Об утверждении Среднесрочной тарифной политики Кыргызской Республики на электрическую и тепловую энергию на 2014-2017 годы» в конце 2014 года были повышены тарифы на коммунальные услуги, в 2015 году расходы утверждены без учета повышения.

Расходы по **Государственной службе финансовой разведки при Правительстве Кыргызской Республики** на 2016 год предусмотрены бюджетные средства в сумме 27,2 млн.сомов, с увеличением на 7,0 млн.сомов или в 34,8% относительно уточненного бюджета 2015 года.

**МЛН.СОМ**

Наименование	Уточн . 2015 год	Проект на 2016 год	Отклонение
<b>ГСФР при ПКР</b>	<b>20,2</b>	<b>27,2</b>	<b>7,0</b>
бюджетные средства	20,2	27,2	7,0
специальные средства	0,08	0	-0,08

Отклонение по бюджетным средствам в сумме 7,0 млн. сом (увеличение) связано с увеличением некоторых статьи расходов Государственной службы финансовой разведки при Правительстве Кыргызской Республики, такие как:

- по статье 2111 «Заработная плата» в сумме 292,9 тыс. сомов связано с тем, что с каждым годом увеличиваются надбавки за выслугу лет, классный чин и другие надбавки (Постановление Правительства Кыргызской Республики от 27.12.2013 года 709-дсп);

- по статье 2215 «Приобретение прочих товаров и услуг» в сумме 264,0 тыс. сомов связано с проведением взаимной оценки национальной системы ПОД/ФТ в 2016 году и мероприятия по международному сотрудничеству.

Кроме того, учитывая активную деятельность Государственной службы финансовой разведки при Правительстве Кыргызской Республики в сфере заключения международных, межведомственных соглашений, а также различные протокольные мероприятия, проводимые в рамках сотрудничества как с ФАТФ/ЕАГ/группой Эгмонт, так и с международными организациями, необходимо приобретение сувенирной продукции, так как обмен сувенирами является одним из обязательных протокольных мероприятий.

- по статьям 2212, 2231, 2232, 2233 «Коммунальные услуги и услуги связи» в сумме 459,6 тыс.сомов связано с увеличением тарифов на коммунальные услуги (Постановления Правительства Кыргызской Республики от 27.05.2013 года 289-дсп);

- по статье 3112 «Машины и оборудование» в сумме 6 319,5 тыс. сомов связано с основными функциями ГСФР, которым является сбор, обработка и хранение информации об операциях (сделках) подлежащих обязательному контролю и подозрительных операциях (сделках). На данный момент стоит вопрос о необходимости замены наиболее критических компонентов Единой информационной системы ГСФР.

### **Расходы по обслуживанию государственного долга Кыргызской Республики**

В соответствии с Бюджетной резолюцией Кыргызской Республики на 2016 год и прогнозе на 2017-2018 годы, утвержденной Постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 19 июня 2015 года №5274-V одним из приоритетов бюджета государства на предстоящие годы является эффективное управление государственным долгом путем:

-ведения неуклонной политики по снижению уровня государственного долга, стремлению получения кредитов на более льготных условиях, в том числе доли грантовых элементов, снижением риска от влияния изменений курса доллара США;

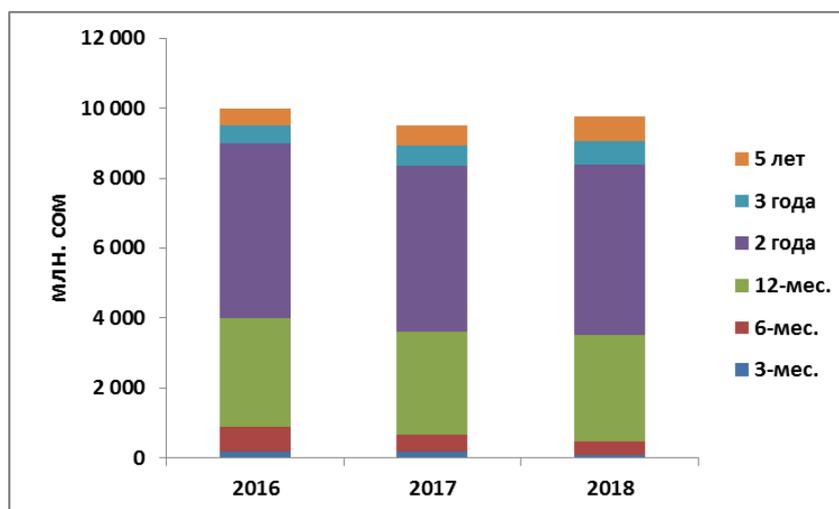
-оптимизации политики обслуживания государственного долга, разработки и внедрения новых технологий определения долговой политики и ее реализации.

В бюджете на 2016 год и прогнозе на 2017-2018 годы республиканский бюджет планируется обеспечить поступлениями средств от размещения государственных ценных бумаг (ГЦБ) Кыргызской Республики в следующих объемах:

Источник поступлений	2016 год	2017 год	2018 год
Выпуск ГКВ	4 000,0	3 610,0	3 510,0
Выпуск ГКО	6 000,0	5 890,0	6 240,0
<b>Итого:</b>	<b>10 000,0</b>	<b>9 500,0</b>	<b>9 750,0</b>

(млн. сом)

На 2016-2018 годы в целях равномерного распределения расходов по обслуживанию внутреннего долга был сделан акцент на выпуск долгосрочных ГЦБ. Структура выпуска ГЦБ в разрезе сроков обращения долговых инструментов на 2016-2018 годы представлена на графике ниже.



В среднесрочной перспективе планируется продолжение политики по наращиванию выпуска долгосрочных ГЦБ. При этом, фактические объемы и выпуски ГЦБ будут зависеть от сложившейся ситуации на рынке ГЦБ, от изменения показателей доходности ГЦБ и структуры спроса на ГЦБ.

Вместе с тем существуют риски недостаточности спроса на внутреннем рынке государственных ценных бумаг в необходимых объемах на приемлемых условиях.

Возможно, в структуре планируемых выпусков ГЦБ продолжится доминирование краткосрочных ГЦБ, что создает не только нагрузку на бюджет в краткосрочном периоде, но и имеет риск роста процентных расходов в случае возникновения непредвиденного роста инфляции.

Необходимо отметить, что в Минфине отсутствует система увязки реальной потребности в ликвидности для покрытия кассовых разрывов при исполнении республиканского бюджета и сумм внутренних заимствований.

На обслуживание государственного долга Кыргызской Республики планируется направить в 2016 году – 21 869,7 млн. сом, в 2017 году – 22 682,6 млн. сом, в 2018 году – 25 536,8 млн. сом.

(млн. сом)

Расходы	2016 год	2017 год	2018 год
<b>Проценты</b>	<b>5 598,6</b>	<b>6 300,5</b>	<b>6 623,2</b>
<i>Внутренний долг</i>	<i>1 899,0</i>	<i>2 011,7</i>	<i>1 870,1</i>
<i>Внешний долг</i>	<i>3 699,6</i>	<i>4 288,8</i>	<i>4 753,1</i>
<b>Основная сумма</b>	<b>16 271,1</b>	<b>16 382,1</b>	<b>18 913,6</b>

<i>Внутренний долг</i>	<i>10 161,7</i>	<i>9 145,2</i>	<i>9 819,7</i>
<i>Внешний долг</i>	<i>6 109,4</i>	<i>7 236,9</i>	<i>9 093,9</i>
<b>Всего</b>	<b>21 869,7</b>	<b>22 682,6</b>	<b>25 536,8</b>

### *Внешний долг*

Согласно Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики №11 от 21.01.2013 г., а также Закона Кыргызской Республики «О государственном и негосударственном долге Кыргызской Республики» от 21 сентября 2001 года №83 внешний долг Кыргызской Республики не должен превышать 60% к ВВП. В настоящее время задолженность Кыргызской Республики по оценке Минфина находится в пределах обозначенного уровня – 55,0%.

Вместе с тем отмечаем, что объем государственного внешнего долга приближается к 60% пороговому значению, установленному законодательством.

В связи с этим, необходимо проводить взвешенную оценку по привлечению новых внешних заимствований, а также улучшить качество управления государственными инвестициями.

При расчете бюджета по обслуживанию внешнего долга Кыргызской Республики на 2016 год и прогнозе на 2017-2018 годы Минфином КР были использованы следующие исходные данные:

- Прогнозируемый объем государственного внешнего долга по состоянию на 31.12.2015 года в сумме 3,7 млрд. долл. США;
- График погашения текущего остатка государственного внешнего долга Кыргызской Республики;
- Планируемый объем освоения средств по внешним займам в 2016-2018 годах;
- ***Прогнозный среднегодовой обменный курс доллара США – 64,8 сом в 2016 году, 69,2 сом в 2017 году, 72,4 сом в 2018 году (необходимо отметить, что имеются проблемы в методике прогнозирования, т.к. по состоянию на ноябрь 2015 года обменный курс доллара США к кыргызскому сому превысил 75 сом/доллар);***
- Прогнозные обменные курсы иностранных валют по отношению к доллару США, рассчитанные на базе фактически сложившихся курсов с июня 2014 года по июнь 2015 года.

Расходы республиканского бюджета по обслуживанию внешнего долга Кыргызской Республики в 2016-2018 годах.

	(млн. сом)		
<b>Расходы</b>	<b>2016 год</b>	<b>2017 год</b>	<b>2018 год</b>

<b>Проценты</b>	<b>3 699,6</b>	<b>4 288,8</b>	<b>4 753,1</b>
<i>Двусторонние кредиты</i>	<i>2 581,3</i>	<i>2 975,1</i>	<i>3 275,4</i>
<i>Многосторонние кредиты</i>	<i>1 118,3</i>	<i>1 313,7</i>	<i>1 477,7</i>
<b>Основная сумма</b>	<b>6 109,4</b>	<b>7 236,9</b>	<b>9 093,9</b>
<i>Двусторонние кредиты</i>	<i>1 804,3</i>	<i>1 918,2</i>	<i>2 920,3</i>
<i>Многосторонние кредиты</i>	<i>4 305,1</i>	<i>5 318,7</i>	<i>6 173,6</i>
<b>Всего:</b>	<b>9 809,0</b>	<b>11 525,7</b>	<b>13 847,0</b>

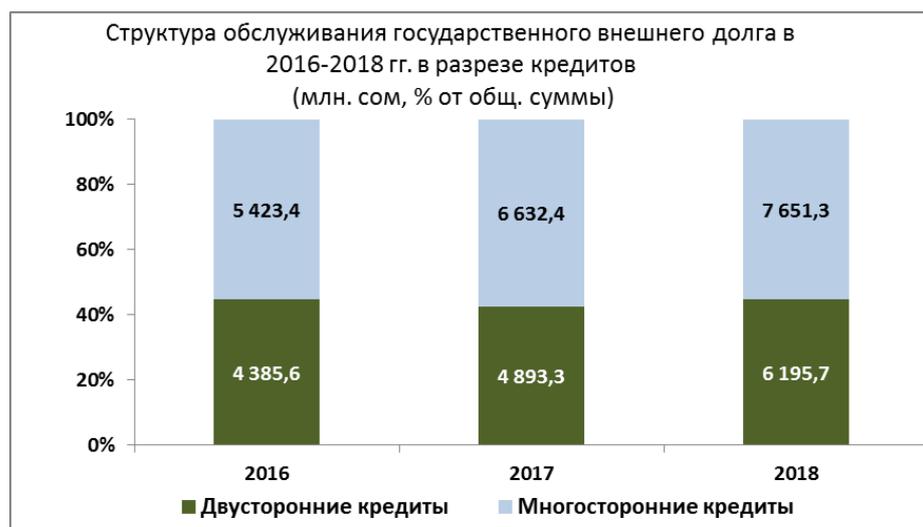
Расходы по обслуживанию внешнего долга в 2016 году составят 9 809,0 млн. сом, из них по процентам – 3 699,6 млн. сом (37,7%) и по основной сумме – 6 109,4 млн. сом (62,3%). Структура обслуживания государственного внешнего долга на период 2016-2018 годы в разрезе категорий платежей (основная сумма – проценты) представлена на графике ниже.



В 2016-2018 годах расходы на обслуживание многосторонних кредитов превышают расходы над обслуживанием двусторонних кредитов, что объясняется:

- преобладанием количества многосторонних кредитов в общей структуре государственного внешнего долга Кыргызской Республики;
- наступлением сроков погашения основной суммы по многосторонним кредитам;
- более поздним началом платежей по погашению основной суммы большинства двусторонних кредитов (преимущественно после 2018 года).

Платежи по обслуживанию государственного внешнего долга в 2016-2018 годы в разрезе категорий кредиторов/кредитов представлены на графике ниже.



Прогнозируемая валютная структура исполняемых обязательств по государственному внешнему долгу в 2016-2018 годы представлена следующим образом:

(в % от общей суммы)

Валюга	2016	2017	2018
AED	0,2%	0,8%	0,7%
CNY	3,0%	1,3%	0,0%
EUR	4,0%	4,5%	4,9%
ID <sup>1</sup>	0,0%	0,0%	0,0%
JPY	2,7%	2,6%	4,8%
KRW	0,3%	0,2%	0,4%
KWD	2,9%	2,6%	2,0%
SAR	0,1%	0,6%	0,5%
USD	87,0%	87,3%	86,7%
XDR <sup>1</sup>	0,0%	0,0%	0,0%
<b>Общий итог</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>

<sup>1</sup> – Включены в сумму платежей в долларах США, поскольку фактическое исполнение долговых обязательств в данной валюте, как правило, производится в долларах США.

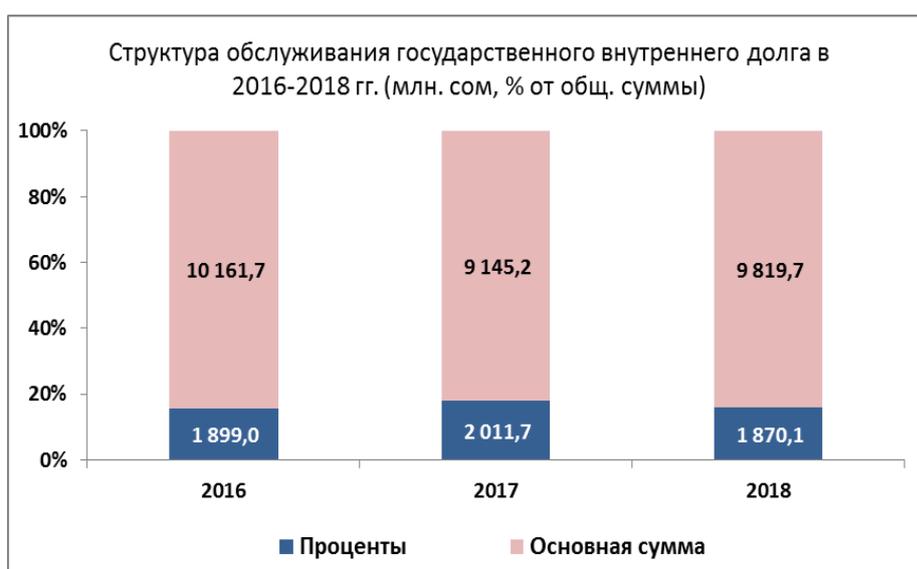
Как видно из таблицы в валютной структуре исполняемых обязательств по внешнему долгу Кыргызской Республики преобладают платежи в долларах США. Их удельная доля в период 2016-2018 годы колеблется в интервале 87,0-86,7%. При этом существуют риски курсовой разницы. При повышении курса доллара США к сом, а также при повышении кросс-курса других валют (евро, японская йена, специальные права заимствования (СДР) и т.д.) к доллару США существует риск нехватки бюджетных средств, заложенных для обслуживания государственного внешнего долга.

## Внутренний долг

Расходы по обслуживанию внутреннего долга Кыргызской Республики в 2016-2018 годах.

(млн. сом)			
Расходы	2016 год	2017 год	2018 год
<b>Проценты</b>	<b>1 899,0</b>	<b>2 011,7</b>	<b>1 870,1</b>
<i>Краткосрочные ГЦБ</i>	457,1	486,3	425,1
<i>Долгосрочные ГЦБ</i>	1 441,4	1 524,9	1 444,5
<i>Индексация вкладов</i>	0,5	0,5	0,5
<b>Основная сумма</b>	<b>10 161,7</b>	<b>9 145,2</b>	<b>9 819,7</b>
<i>Краткосрочные ГЦБ</i>	4 720,2	3 880,0	3 498,1
<i>Долгосрочные ГЦБ</i>	5 441,5	5 265,2	6 321,6
<b>Итого</b>	<b>12 060,7</b>	<b>11 156,9</b>	<b>11 689,8</b>

На обслуживание внутреннего долга в 2016 году планируется направить 12 060,7 млн. сом, из них по процентам – 1 899,0 млн. сом (15,7%) и по основной сумме – 10 161,7 млн. сом (84,3%). Структура обслуживания государственного внутреннего долга на 2016-2018 годы в разрезе категорий платежей (основная сумма - проценты) представлена на графике ниже.



В структуре обслуживания внутреннего долга в разрезе срочности долговых инструментов, в 2016 году удельный вес расходов на обслуживание краткосрочных инструментов составит 42,9%, а долгосрочных – 57,1%. Аналогичные данные на 2016-2018 годы представлены на графике ниже.



*Принимая во внимание, что в ближайшие годы планируется увеличение объемов внешних заимствований, то необходимо проведение комплексной оценки и прогнозирования устойчивости долга Кыргызской Республики, а также осуществления мониторинга приемлемости уровня государственного долга.*

### Министерство сельского хозяйства и мелиорации Кыргызской Республики

Согласно пояснительной записки Правительства Кыргызской Республики к проекту Закона Кыргызской Республики «О республиканском бюджете на 2016 год и прогнозе на 2017-2018 годы» расходы Министерства сельского хозяйства и мелиорации Кыргызской Республики (далее МСХМ) планируются на 2016 год в сумме 5 млрд. 575,7 млн. сомов, что составляет 124 процента к уровню расходов уточненного республиканского бюджета на 2015 год.

### Информация по расходам МСХМ по подведомственным организациям (тыс. сом)

код	статья	2014 г.	Уточн. 2015 г.	Проект 2016 г.	Откл. (6-5)	Откл. (6-4)
1	2	3	4	6	7	8
	Респуб. бюджет	1097930,2	1359975,7	1430056,6	- 215074,6	70080,9
41110	Аппарат МСХМ	26948,7	28461,8	31967,3	-2671,6	+3505,5
41121	Подвед. МСХМ	116884,6	142134,4	147789,2	-30133,3	5654,8
41210	Аппарат Депводхоза	12364,0	13990,2	14833,3	0	+843,1
41221	Подвед ДВХ	817140,5	1047882,1	1143774,8	- 158793,7	-95892,7
41321	райуправления	51332,2	49547,3	51646,1	-4138,6	2098,8
41420	ГП Кыргызгипрозем	31265,8	60023,8	40045,9	-19337,4	-19977,9
	<b>Спец. Средства</b>	<b>155967,1</b>	<b>363696,8</b>	<b>117518,1</b>	<b>-4089,0</b>	<b>-246178,7</b>
41110	Аппарат МСХМ	969,0	1000,0	800,0	0	-200,0

41121	Подвед. МСХМ	9783,6	14861,6	8000,0	-4089,0	-6861,6
41210	Аппарат Депводхоза	0	0	0	0	0
41221	Подвед ДВХ	145297,5	310839,0	108718,1	0	-202120,9
41321	райуправления	0	159,8	0	0	-159,8
41420	ГП Кыргызгипрозем	0	36836,4	0	0	-36836,4
	<b>Средства ПГИ</b>	-	<b>2774040,5</b>	<b>4028143,3</b>	<b>0</b>	<b>1254102,8</b>
	<b>ИТОГО</b>		<b>4497713,0</b>	<b>5575718</b>	<b>-</b>	<b>+1078005</b>
					<b>219163,6</b>	

**Отклонение проекта республиканского бюджета МСХМ на 2016 год от уточненного бюджета 2015 года по источникам:**

- 1. По специальным средствам:** - уровень расходов МСХМ по проекту 2016 года на 246,2 млн. сомов ниже уровня уточненного бюджета 2015 года.
- 2. По средствам ПГИ:** - проект 2016 года на 1 млрд. 254,1 млн. сомов выше уровня уточненного бюджета 2015 года.

Расходы по специальным средствам запланированы на 2016 год в сумме 117,5 млн. сомов, что составляет 32,3 процента к уровню уточненного республиканского бюджета на 2015 год.

Средства республиканского бюджета, запланированные на 2016 год в сумме 1430,0 млн. сомов, распределены МСХМ по экономическим статьям затрат в следующем соотношении:

- на защищенные статьи затрат (зарплата и отчисления в Соцфонд) направлено 953,5 млн. сомов или 66,7%;

- на коммунальные расходы планируется направить 165,5 млн. сомов, или 11,2%;

- расходы на поддержку нефинансовых активов (капитальный ремонт и приобретение машин и оборудования) - 174 млн. сомов, или 12,2%.

Распределение бюджетных средств по подразделениям представлено в проекте республиканского бюджета на 2016 год следующим образом:

- Департаменту водного хозяйства на содержание его аппарата, а также содержание, техническую эксплуатацию и капитальный ремонт государственных ирригационных сооружений планируется направить 1158,6 млн. сомов, что составляет 81%;

- на финансирование расходов аппарата МСХМ и его подведомственных организаций направляется 179,8 млн. сомов или 12,6 % к общему объему бюджетных расходов;

- на финансирование расходов районных управлений аграрного развития, а также расходов ГП «Кыргызгипрозем» направляется 91,6 млн. сомов, или 6,4 % от общего объема бюджетного финансирования.

Согласно Среднесрочного прогноза бюджета на 2016-2018 годы (далее СПБ), разработанного Министерством финансов Кыргызской Республики на основании распоряжения Правительства Кыргызской Республики №103-р от 17 марта 2015 года, расходы по Министерству сельского хозяйства и

мелиорации были запланированы в размере 1 млрд. 63,2 млн. сомов из республиканского бюджета (фактически утверждены в рассматриваемом проекте Закона в размере 1 млрд. 430,1 млн. сомов), за счет специальных средств в размере 319,0 млн. сомов (фактически 117,5 млн. сомов) и за счет средств ПГИ в размере 4 млрд. 225,9 млн. (фактически 4 млрд. 028,1 млн. сомов). Всего в размере 5 млрд. 608,1 млн. сомов, при утвержденных в проекте Закона 5 млрд. 575,7 млн. сомов, или с отклонением в размере минус 32,4 млн. сомов, которые складываются в основном из-за уменьшения по сбору специальных средств в сумме 201,5 млн. сомов и уменьшения финансирования по бюджету развития на 197,8 млн. сомов.

**Информация по расходам (статьи) МСХиМ (сводная) тыс. сом**

код	статья	2014 г.	Уточн. 2015 г.	Проект 2016 г.	Откл. (6-4)
1	2	3	4	6	8
	<b>Респ. бюджет</b>	<b>1097930,2</b>	<b>1359975,7</b>	<b>1430056,6</b>	<b>70080,9</b>
2111	З/п	496041,6	715959,0	828877,9	112918,9
2121	Соц. Ф-д	75564,0	107081,9	124668,7	17586,8
2111	Сл. поездки	14385,6	18328,4	18385,9	+57,5
2212	Усл. связи	7827,0	8371,7	7980,6	-391,1
2213	Ар. плата	1128,2	1265,0	1149,6	-115,4
2214	Трансп. рас.	21153,4	25225,3	25920,2	+694,9
2215	Проч.усл.	9537,0	12830,5	17611,2	+4780,7
2217	медикаменты	57,0	33,5	20,0	-13,5
2218	питание	580,0	663,3	713,3	+50,0
2221	Тек. ремонт	7821,3	21879,0	15337,9	-6541,1
2222	Хоз.нужды	15383,3	27295,2	33206,6	+5911,4
2223	пошив	2,8	2,0	8,0	+6,0
2224	уголь	662,5	212,0	161,9	-50,1
2225	охрана	8871,7	12695,3	20508,1	+7812,8
2231	Ком.услуги	701,9	767,1	160528,0	-179,7
2235	Пр.услуги	84,0	225,0	142,0	-83,0
2621	Тек. гранты м/о	1840,3	866,0	811,6	-54,4
2711	Пособия по соц обесп.	63,2	66,3	65,4	-0,9
3111	Здания и соор.	175500,6	192753,4	152393,5	-40359,9
3112	Машины и обор.	78427,3	51986,0	21566,3	-30419,7
	<b>Спец. средства</b>	<b>155967,1</b>	<b>363522,0</b>	<b>117518,1</b>	<b>-246003,9</b>
2111	З/п	18228,5	68924,7	13609,5	-55315,2
2121	Соц. Ф-д	3077,0	11868,1	2312,3	-9555,8
2111	Сл. поездки	5167,8	14029,6	3715,1	-10314,5
2212	Усл. связи	2453,1	1305,2	1676,4	+371,2
2213	Ар. плата	674,4	18,0	22,0	+4,0
2214	Трансп. рас.	26018,4	36235,0	20822,6	-15412,4
2215	Проч.усл.	8565,7	35124,7	6370,4	-28754,3
2218	питание	50,7	50,0	50,0	0
2221	Тек. ремонт	24218,6	60072,0	19320,0	-40752,0
2222	Хоз.нужды	11409,2	19195,4	7889,4	-11306,0
2223	пошив	53,0	5,0	10,0	+5,0
2224	уголь	4312,3	978,1	1000,0	+21,9
2231	Ком.услуги	300,0	72,0	168,1	+21,1
2235	Пр.услуги	0	20,0	0	-20,0
2621	Тек. гранты м/о	200,0	200,0	0	-200,0

2711	Пособ. по соц обесп.	0	200,0	0	-200,0
2823	Исп. Реш. суда	83,0	15,0	0	-15,0
3111	Здания и соор.	44157,7	88537,7	34325,0	-54212,7
3112	Машины и обор.	7007,8	23269,0	6227,3	-17041,7
3113	Др. осн. фонды	0	0	0	0
	<b>ВСЕГО</b>	<b>1253897,3</b>	<b>1723497,7</b>	<b>1547574,7</b>	<b>-558690,5</b>

В настоящее время в структуре органов государственного управления (министерств и ведомств) функционируют в качестве бюджетных, организации, оказывающие платные услуги и способные, по которым возможно рассмотреть вопрос перевода на самофинансирование и самоокупаемость, высвободив тем самым значительные бюджетные ресурсы. Часть из них на первоначальном этапе перехода на самофинансирование может сохранять участие государства в виде субсидирования с постепенным трендом на снижение и исключение этого участия.

### ***Кыргызский агробиологический центр***

Кыргызский агробиологический центр это производственная организация по производству биологических средств защиты растений. Эта организация, являющаяся единственной в своем роде, способна реализовывать свою продукцию потребителям и функционировать на условиях самофинансирования.

### ***Государственный проектный институт «Кыргызгипрозем»***

Основная цель Государственного проектного института «Кыргызгипрозем» - землеустроительные работы, землеотведение. Эта организация способна обходиться без средств республиканского бюджета, которые сегодня ей выделяются напрямую. Предоставляя свои услуги заказчикам, и в том числе государству, институт может зарабатывать самостоятельно. Государство, выступая в качестве заказчика через МСХиМ, может расплачиваться с институтом за выполненную работу, а не финансировать его содержание из республиканского бюджета.

### **Министерство транспорта и коммуникаций**

Согласно пояснительной записки к проекту республиканского бюджета на 2016 год по Министерству транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики предусмотрены средства в сумме 21 млрд. 175,7 млн. сомов, что составляет 118,5% к уточненному бюджету на 2015 год, в том числе:

- Бюджетные средства - 2 млрд. 282,6 млн. сомов;
- Специальные средства – 176,5 млн. сомов;
- Средства бюджета развития – 18 млрд. 716,6 млн. сомов.

### **Информация по расходам МТиК ( тыс. сом) без Авиационного колледжа**

код	статья	2014 г.	Утвержд. 2015 г.	Проект 2016 г.	Откл. (6-4)
1	2	3	4	6	8

	<b>Респуб. Бюджет</b>	<b>2169721,4</b>	<b>2221336,9</b>	<b>2282623,8</b>	<b>61286,9</b>
43110	Аппарат МТиК	138114,8	117948,8	118148,8	200,0
43120	ИКТ	9675,0	10750,0	10750,0	0
43130	Деп. Весогаб конт.	-	-	106223,4	106223,4
43210	ДДХ аппарат.	7082,8	7765,3	9907,8	2142,5
43220	ДДХ подвед.	1826290,7	1905678,4	1856419,8	-49258,6
43320	Аг-во. Гр. Авиации	104444,1	95444,1	95444,1	0
43510	ГААВТ аппарат	16777,8	16382,8	17037,8	655,0
43520	ГААВТ подвед.	39401,9	38973,7	39322,2	348,5
43620	Госфельдслужба	27934,3	28393,8	29369,9	976,1
	<b>Спец. Средства</b>	<b>180784,6</b>	<b>140326,0</b>	<b>176479,0</b>	<b>+36153,0</b>
43110	Аппарат МТиК	3819,0	5000,0	0	-5000,0
43210	ДДХ аппарат.	4105,0	3650,6	2926,0	-634,6
43220	ДДХ подвед.	169792,2	129675,4	171053,0	+41377,6
43320	Аг-во. гр. авиации	125,0	0	0	0
43620	Госфельдслужба	2943,4	2000,0	2500,0	+500,0
	<b>ИТОГО</b>	<b>2350506,0</b>	<b>2361662,9</b>	<b>2459102,8</b>	<b>+97439,9</b>

### **Транспорт**

Согласно данным Среднесрочного прогноза бюджета на 2016-2018 годы, на развитие сектора транспорта в 2016 году планировалось направить 25 млрд. 868,9 млн. сомов, из которых:

#### **по источникам финансирования**

- по ПГИ по внешнему финансированию -21 млрд. 607,1 млн. сомов, по внутреннему софинансированию – 942,3 млн. сомов;
- за счет специальных средств – 191,7 млн. сомов;
- и по текущим расходам бюджета – 2 млрд. 403,6 млн. сомов.

#### **по целевому назначению**

- 22 млрд. 426,5 млн. сомов предназначено на реабилитацию международных транспортных коридоров.

По данному подразделу в проекте республиканского бюджета предусмотрены средства в сумме 21 133,1 млн. сомов (118,3 % к уточненному бюджету на 2015 год), в том числе:

- бюджетные средства - 2 242,5 млн. сомов;
- специальные средства - 174,0 млн. сомов;
- средства бюджета развития - 18 716,6 млн. сомов.

На ремонт, эксплуатацию и реабилитацию автодорог предусмотрено направить средства в сумме 20 756,9 млн.сомов, что составляет 98,2 % к объему средств по подразделу.

### **Государственное агентство связи при Правительстве**

Государственным органом, курирующим деятельность в сфере связи, является Государственное агентство связи при Правительстве КР, расходы на содержание которого предусмотрены в проекте бюджета на 2016 год в

размере 190,6 млн. сомов полностью финансируемые из специальных средств, что на 8,4% меньше уточненного бюджета 2015 года. В марте 2015 года внесены изменения и дополнения в Закон КР «Об электрической и почтовой связи» согласно которых расходы на содержание уполномоченного государственного органа формируются за счет ежегодных плат на развитие отрасли связи в размере 0,9 % от выручки поставщика услуг электросвязи и почтовой связи. Эти средства должны распределяться в пропорции 40% объема на финансирование операционных расходов и 60% на развитие отрасли связи. Фактически проектом на 2016 год данное соотношение не соблюдено, поскольку только на текущие нужды хозяйственного и административного обеспечения аппарата Госагентства запланировано к расходам не менее 94,7 млн. сомов, что составляет 49,7 %, и это без учета расходов в сумме 75,1 млн. сомов на здания, сооружения, машины и оборудование, а также расходов на прочие услуги, принадлежность которых к развитию отрасли необходимо устанавливать по каждому виду приобретения.

**Государственное агентство по регулированию топливно-энергетического комплекса при Правительстве Кыргызской Республики**

Проектом бюджета на 2016 год расходы по Государственному агентству по регулированию топливно-энергетического комплекса при Правительстве Кыргызской Республики предусмотрены в сумме 20,7 млн. сомов, что больше уровня уточненного бюджета на 2015 год на 4,8 млн. сомов.

**Информация по расходам Госагентства**

(тыс. сом)

код	статья	2014 г.	Уточн. 2015 г.	Проект 2016 г.	Откл. (6-4)
1	2	3	4	6	8
2111	З/п	3711,7	4461,7	4461,7	
2121	Соц. Ф-д	564,6	769,6	769,6	
2111	Сл. поездки	-	2000,0	1500,0	-500,0
2212	Усл. связи	245,0	498,1	500,0	+1,9
2213	Ар. плата	305,0	583,5	600,0	+16,5
2214	Трансп. рас.	-	500,0	700,0	+200,0
2215	Проч. усл.	-	1900,0	10743,3	+8843,3
2221	Тек. ремонт	-	500,0	700,0	+200,0
2222	Хоз. нужды	-	950,0	400,0	-550,0
3112	Машины и обор.	-	2500,0	-	-2500,0
2621	Взносы м/о	-	1200,0	300,0	-900,0
	<b>итого</b>	<b>4826,3</b>	<b>15862,9</b>	<b>20674,6</b>	<b>+4811,7</b>

Данные по Агентству характеризуются серьезными отклонениями от уточненного бюджета 2015 года. Такая ситуация сложилась отчасти и ввиду того, что до 2014 года расходы Агентства производились со специального счета, а с 2015 года Агентство перешло на бюджетное финансирование. Министерством финансов КР расходы Агентства спрогнозированы на 4,8

млн. сомов больше уточненного бюджета 2015 года, в том числе по прочим услугам на 8,8 млн. сомов больше, без достаточного обоснования.

### **Государственное агентство по геологии и минеральным ресурсам при Правительстве КР**

Проектом бюджета на 25016 год по Государственному агентству по геологии и минеральным ресурсам при Правительстве КР предусмотрено финансирование в сумме 159,1 млн. сомов из них по бюджетным средствам 112,4 млн. сомов и 46,7 млн. сомов по специальным средствам

Расходы по делимитации границ в 2016 году составят 43,2 млн. сомов бюджетных средств.

Расходы по общим экономическим вопросам и делимитации границ складываются из расходов Государственной картографической геодезической службы при Правительстве КР.

#### **Информация по расходам Госкартографии (тыс. сом)**

код	статья	2014 г.	Уточн. 2015 г.	Проект 2016 г.	Откл. (6-4)
1	2	3	4	6	8
	<b>Бюд. средства</b>	<b>58022,9</b>	<b>66502,7</b>	<b>75342,5</b>	<b>8839,8</b>
2111	З/п	33088,4	48893,7	56796,3	7902,6
2121	Соц. Ф-д	5707,7	7582,2	8519,4	937,2
2111	Сл. поездки	3916,7	2420,0	2420,0	0
2212	Усл. связи	360,0	360,0	248,0	-112,0
2214	Трансп. рас.	1693,2	2489,9	2289,9	-200,0
2215	Проч.усл.	3298,8	698,6	698,6	0
2217	Приоб. медик.	35,0	35,0	35,0	0
2218	Прод. питания	120,0	120,0	120,0	0
2221	Тек. ремонт	0	0	112,0	+112,0
2222	Хоз.нужды	0	2600,2	2242,6	-357,6
2131	Комм.услуги	1267,1	1267,1	1824,7	557,6
2235	Пр. ком. усл.	36,0	36,0	36,0	0
3112	Маш.и обор.	8500,0	0	0	0
	<b>Спец. средства</b>	<b>8886,8</b>	<b>4840,0</b>	<b>4840,0</b>	<b>0</b>
2111	З/п	5589,5	3115,0	3115,0	0
2121	Соц. Ф-д	944,0	537,3	537,3	0
2111	Сл. поездки	192,5	110,0	110,0	0
2212	Усл. связи	35,5	62,0	62,0	0
2214	Трансп. рас.	109,4	150,7	150,7	0
2215	Проч.усл.	776,5	178,0	178,0	0
2221	Тек. ремонт	50,0	0	0	0
2222	Хоз.нужды	839,4	437,0	437,0	0
312	Машины и обор.	350,0	250,0	250,0	0
	<b>ИТОГО</b>	<b>66909,7</b>	<b>71342,7</b>	<b>53662,9</b>	<b>-17679,8</b>

### **Фонд по управлению государственным имуществом при Правительстве КР**

Содержание Фонда государственного имущества при Правительстве КР на 2016 год характеризуется следующими показателями (тыс. сом).

Расходы по бюджетным средствам составляют 37,5 млн. сомов. Расходы по специальным средствам составляют 10,0 млн. сомов.

В сравнении с уточненным бюджетом 2015 года, сокращение произведено на 7,8 млн. сомов по статье 3215 «акции в капитале», в связи с отсутствием необходимости дальнейшего финансирования. Расходы 2015 года по этой статье шли на выплату приобретаемых акций «Росинбанка», доля ФГИ в капитале которого составляет 10%.

Также уменьшены расходы по заработной плате за счет специальных средств, в связи с переводом финансирования этой статьи за счет средств республиканского бюджета на основании постановления Правительства КР от 19.09.2014 г. № 538.

Сокращение расходов по специальным средствам на сумму 32,0 млн. сомов по статьям аренды, хозяйственных нужд, машин и оборудования, связаны с замедлением процесса приватизации и сокращением поступления в Фонд по управлению государственным имуществом при Правительстве КР специальных средств от приватизации.

### **Фонд государственных материальных резервов при Правительстве КР**

Согласно данных приложений к пояснительной записке и материалов Министерства финансов КР, проектом республиканского бюджета на 2016 год по Фонду государственных материальных резервов (ФГМР) предусмотрено:

- на содержание самого Фонда и его подведомственных структур или на оперативные расходы 82,6 млн. сомов;
- на здания и сооружения -3,0 млн. сомов;
- на машины и оборудование – 1,4 млн. сомов.

По расходам на государственный материальный резерв Кыргызской Республики (ГМР), предусмотрена проектом сумма в размере 282,0 млн. сомов по статье «стратегические запасы» и в сумме 18,0 млн. сомов по статье «прочие расходы». Общая сумма расходов по ФГМР и ГМР составляет 387,0 млн. сомов.

В сравнении проекта на 2016 год, с уточненным бюджетом 2015 года, проектом уменьшены расходы ФГМР:

- на 7,2 млн. сомов по субсидиям госпредприятиям;
- на 1,0 млн. сомов по зданиям и сооружениям;
- на 10,8 млн. сомов по прочим расходам,

и на 107,0 млн. сомов по стратегическим запасам Госматрезерва.

Учитывая то обстоятельство, что финансирование расходов проводится Министерством финансов КР, согласно представленной отчетности по проекту бюджета, в категории «специальных средств», с наличием у ФГМР специального счета «продовольственная безопасность», который был открыт по решению Правительства КР, с целью обеспечения мобильности и оперативности в управлении материальными ценностями государственного материального резерва республики, необходимо

разработать и утвердить нормативно-правовой акт, регулирующий порядок управления и распоряжения активами счета и ответственности должностных лиц ФГМР. Это требование обосновывается и тем обстоятельством, что данный счет, и тем более средства через него оборачиваемые, не могут быть отнесены к категории специальных средств. Это средства республиканского бюджета и на счету аккумулируются денежные потоки от операций и оборотов с материальными ценностями государственного резерва, в том числе и от реализации стратегических запасов государства, а не средства на содержание управляющего органа, коим является Фонд государственных материальных резервов при Правительстве КР.

### **Раздел 705 Жилищные и коммунальные услуги**

Расходы по разделу «Жилищные и коммунальные услуги» на 2016 год складываются из расходов ГП «Кыргызский жилищно-коммунальный союз» (1 млрд. 151,3 млн. сомов) и ГП «Аврора» (1,6 млн. сомов), и предусмотрены в проекте в сумме 1 млрд. 152,9 млн. сомов, в том числе из бюджетных средств в сумме 1 млрд. 151,6 млн. сомов и 1,3 млн. сомов из специальных средств.

Согласно постановления Правительства КР от 18 апреля 2014 г. № 224 Фонд государственного имущества при Правительстве КР должен принять в государственную собственность тепловые сети, расположенные в селе Булан-Соготту Кумбельского айыльного аймака Иссык-Кульского района Иссык-Кульской области, с последующей их передачей ГП «Санаторий Иссык-Куль Аврора» для отпуска теплоэнергии жителям вышеуказанного села. Поэтому сумма финансирования ГП «Санаторий Иссык-Куль Аврора» в 1,6 млн. сомов представляет субсидию на покрытие затрат по выработке и реализации тепловой энергии. Однако, средства, ежегодно выделяемые ГП «Санаторий Иссык-Куль Аврора», не осваиваются, и находятся без движения на счетах ГП, ввиду того, что теплосети находятся в нерабочем состоянии, требуют капитального ремонта, а жильцов, желающих к ним подключиться, очень мало. На основании вышеизложенного требуется рассмотрение складывающейся ситуации Правительством КР и принятия решения о необходимости дальнейшего финансирования затрат по не оказываемым услугам.

Отклонение проекта от уточненного бюджета 2015 года составляет 477,6 млн. сомов, которое сложилось из отклонения по статье «субсидии нефинансовым предприятиям», что свидетельствует о том, что реальных подвижек в покрытии затрат на выработку и реализацию тепловой энергии либо в сокращении этих затрат и оптимизации процесса производства не происходит и необходимых мер не предпринимается.

### **Раздел 708 Отдых, спорт, культура и религия**

В соответствии с функциональной классификацией (приложение №4)

проекта бюджета на 2016 год расходы по разделу «Отдых, культура и религия» составят 2805,1 млн. сомов, что составляет более 1,9% в общем объеме расходов республиканского бюджета, в том числе бюджетные средства – 2546,9 млн. сомов и специальные 258,2 млн. сомов.

Данный раздел включает в себя расходы: «Услуги по организации отдыха и занятий спортом» - 576,4 млн. сомов, «Услуги в области культуры» - 808,1 млн. сомов, «Услуги, связанные с радио и телевизионным вещанием и издательским делом» - 1164,5 млн. сомов, «Услуги, связанные с религией, и другие общественные услуги» - 23,0 млн. сомов, «НИОКР в области отдыха, культуры и религии» - 16,2 млн. сомов, «Вопросы отдыха, спорта, культуры и религии, не отнесенные к другим категориям» - 216,6 млн. сомов.

Расходы министерств ведомств по мероприятиям, относящимся разделу 708 «Отдых, спорт, культура и религия» в соответствии с проектом бюджета на 2016 год предусмотрены следующим образом:

**Расходы по Министерству культуры, информации и туризма Кыргызской Республики** - 761,7 млн. сомов или с увеличением на 5,8 млн. сомов от уточненного плана 2015 года, в том числе расходы за счет бюджетных средств составили 669,7 млн. сомов или с увеличением по сравнению с уточненным планом 2015 года на 15,5 млн. сомов. Указанное увеличение связано с:

- повышением заработной платы работников подведомственных учреждений Министерства культуры, информации и туризма, не относящихся к категории государственных служащих и занятых в госучреждениях, включая учреждения подведомственные госорганам исполнительной власти в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 06.04.2015 года №197;

- расходами на содержание деятельности Мемориально-исторического музейного комплекса имени Курманжан Датки в Иссык-Кульской области в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 28.11.2014 года №682 «О реализации постановления Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 22.05.2014 года № 4068-V».

**Расходы по Общественной телерадиовещательной корпорации Кыргызской Республики** предусмотрены в сумме 488,4 млн. сомов или с ростом против уточненного плана 2015 года на 10,0 млн. сомов, в том числе расходы за счет бюджетных средств составят 433,4 млн. сомов, или с увеличением против уточненного плана 2015 года на 2,2 млн. сомов, за счет спецсредств на 7,8 млн. сомов.

Увеличение по бюджетным средствам по сравнению с уточненным планом 2015 года на 2,2 млн. сомов связано с:

- повышением заработной платы работников подведомственных учреждений министерства, не относящихся к категории государственных служащих и занятых в госучреждениях, включая учреждения подведомственные госорганам исполнительной власти, в соответствии с

постановлением Правительства Кыргызской Республики от 06.04.2015 года №197;

- оплатой за использование объектов авторского права.

**Расходы по Государственной комиссии по делам религий Кыргызской Республики** предусмотрены в сумме 23,0 млн. сомов с увеличением на 6,5 млн. сомов по сравнению с уточненным планом 2015 года, которое связано с организацией работы представительств Государственной комиссии по делам религий в 6-ти областях республики и выплатой надбавок к должностным окладам работникам аппарата управления.

**Расходы по Государственному агентству по делам молодежи, физической культуры и спорта при Правительстве Кыргызской Республики** (на базе Государственного агентства физической культуры и спорта при Правительстве Кыргызской Республики) предусмотрены в сумме 625,5 млн. сомов, в том числе расходы за счет бюджетных средств - 623,0 млн. сомов, что на 132,4 млн. сомов больше уточненного плана 2015 года, за счет специальных средств 2,5 млн. сомов.

#### **Раздел 709 Образование**

В проекте республиканского бюджета на 2016 год в соответствии с функциональной классификацией (приложение №4) расходы по разделу «Образование» предусмотрены 21608,2 млн. сомов, что составляют более 14,7% в общем объеме расходов республиканского бюджета, в том числе бюджетные средства - 17077,0 млн. сомов, специальные средства - 3234,5 млн. сомов и средства ПГИ – 1296,8 млн. сомов.

В соответствии с функциональной классификацией (приложение №4) данный раздел включает в себя: «Дошкольное образование» - 1861,6 млн. сомов, в том числе бюджетные средства – 1804,5 млн. сомов, спецсредства – 57,1 млн. сомов, «Среднее образование» - 12469,0 млн. сомов, в том числе бюджетные средства – 12331,8 млн. сомов, спецсредства – 137,2 млн. сомов, «Продолженное среднее образование» - 759,3 млн. сомов, в том числе бюджетные средства – 448,5 млн. сомов, спецсредства – 310,7 млн. сомов, «Высшее образование» - 3562,5 млн. сомов, в том числе бюджетные средства – 966,8 млн. сомов, спецсредства – 2595,7 млн. сомов, «Образование, не подразделенное по ступеням» - 265,2 млн. сомов, в том числе бюджетные средства – 202,0 млн. сомов, спецсредства – 63,2 млн. сомов, «Вспомогательные услуги в системе образования» - 849,8 млн. сомов, в том числе бюджетные средства – 801,7 млн. сомов, спецсредства – 48,1 млн. сомов, «НИОКР в области образования» - 56,1 млн. сомов, в том числе бюджетные средства – 51,3 млн. сомов, спецсредства – 4,8 млн. сомов, «Вопросы образования, не отнесенные к другим категориям» - 1784,3 млн. сомов, в том числе бюджетные средства – 470,0 млн. сомов, спецсредства – 17,4 млн. сомов, бюджет развития (ПГИ) – 1296,7 млн. сомов.

Согласно пояснительной записке, расходы министерств и ведомств по мероприятиям, относящимся разделу 709 «Образование» в соответствии с проектом бюджета на 2016 год предусмотрены следующим образом:

**Расходы по Министерству образования и науки** предусмотрены в сумме 18436,7 млн. сомов, или с ростом против уточненного плана 2015 года на 593,3 млн. сомов, в том числе расходы за счет бюджетных средств - 15 109,6 млн. сомов, с увеличением на 571,9 млн. сомов, за счет специальных средств - 2390,5 млн. сомов, с уменьшением на 271,2 млн. сомов, за счет средств ПГИ - 936,6 млн. сомов, с увеличением на 292,6 млн. сомов.

Указанное увеличение по сравнению с уточненным планом 2015 года связано с расходами:

- на заработную плату сотрудников вновь открытых дошкольных учреждений;

- на повышение заработной платы в связи с введением квалификационных категорий учителей в общеобразовательных школах;

- на введение 480-часовой программы внешкольной подготовки детей к школе и в связи с увеличением контингента учащихся.

Для приобретения компьютеров предусмотрены средства в сумме 38,0 млн. сомов. На издание и тиражирование книг предусмотрены 120,0 млн. сомов.

**Расходы Высшей аттестационной комиссии** по разделу «Наука» предусмотрены в сумме 10,3 млн. сомов, в том числе бюджетные средства - 5,5 млн. сомов, специальные средства - 4,8 млн. сомов.

**Расходы по Агентству профессионально-технического образования** предусмотрены в сумме 1577,1 млн. сомов, в том числе расходы за счет бюджетных средств - 1 100,7 млн. сомов, что на 146,9 млн. сомов больше утвержденного плана 2015 года, за счет специальных средств - 116,2 млн. сомов, или с увеличением на 5,2 млн. сомов.

В 2016 году продолжается Второй проект профессионального образования и развития навыков АБР, сумма бюджета развития составляет 360,2 млн. сомов.

Согласно постановлению Правительства Кыргызской Республики от 09.07.2015 года №473, с 1 сентября 2015 года повышаются размеры оплаты труда работников образования, в этой связи в бюджете АПТО на 2016 год предусмотрены 216,0 млн. сомов.

Согласно пояснительной записке, предусмотренные в проекте бюджета средства будут направлены на подготовку, переподготовку и повышение квалификации рабочих кадров на основе государственного образовательного стандарта, получение профессий социально уязвимыми слоями населения, обеспечение качества образовательных услуг посредством аттестации и повышение квалификации преподавателей, мастеров производственного обучения, издание учебников и методических пособий, организацию обучения и переобучения рабочим специальностям.

**Расходы по Республиканскому училищу олимпийского резерва (РУОР)** предусмотрены в сумме 54,4 млн. сомов, в том числе расходы за счет бюджетных средств - 52,8 млн. сомов, что на 1,3 млн. сомов больше уточненного плана 2015 года, за счет специальных средств - 1,6 млн. сомов. В проекте бюджета на 2016 год по РУОР предусмотрены средства на содержание пионерского лагеря «Эдельвейс» в сумме 1,3 млн. сомов, во исполнение постановления Правительства Кыргызской Республики от 25 марта 2014 года №179 «О передаче отдельных охотничьих участков и имущественных комплексов».

### **Министерство социального развития Кыргызской Республики**

Министерство финансов Кыргызской Республики к проекту республиканского бюджета Кыргызской Республики на 2016 год и прогноза на 2017-2018 года, в основу расчетов проекта бюджета взяты параметры Среднесрочного прогноза бюджета Кыргызской Республики, одобренного решением Координационного совета по макроэкономической и инвестиционной политике при Правительстве Кыргызской Республики от 13 мая 2015 года № 16-40.

Так, Среднесрочная программа бюджетных расходов (ССПБ) Министерства социального развития Кыргызской Республики (далее - «МСР КР») включает в себя 5 программ бюджетных расходов:

1. Социальная защита семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.
2. Социальная защита лиц с ограниченными возможностями здоровья (ЛОВЗ).
3. Социальная защита пожилых граждан.
4. Денежные компенсации и социальные пособия отдельным категориям граждан.
5. Планирование, управление и администрирование.

Согласно ССПБ Финансирование бюджетных программ и мер ССБР по сектору «Социальная защита на 2016-2018 годы» предусмотрено по МСР КР – 8 045,6 млн. сомов (без специальных средств).

Проектом республиканского бюджета Кыргызской Республики на 2016 год предусмотрено (без капитальных вложения) по МСР КР – 8 245,1 млн. сомов, в том числе:

- бюджетные средства – 8 234,3 млн. сомов;
- спецсредства – 10,8 млн. сомов.

Министерства социального развития КР предусмотренные средства по проекту бюджета на 2016 год не соответствуют сумме, предусмотренной в ССПБ одобренного решением Координационного совета по макроэкономической и инвестиционной политике при Правительстве Кыргызской Республики от 13 мая 2015 года №16-40, то есть больше на 199,5 млн. сомов.

В пояснительной записке по разделу 710 «Социальная защита» по МСР КР проект плана за 2016 год по специальным средствам предусмотрено 30,7 млн. сомов.

Согласно проекта республиканского бюджета Кыргызской Республики на 2016 год в Приложение 5-1 к проекту Закона КР «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2016 год и прогнозе 2017-2018 год» показана сумма 10,8 млн. сомов или разница составляет 19,9 млн. сомов.

В связи с вышеуказанным, следует привести в соответствие вышеуказанные разницы по проекту плана республиканского бюджета Кыргызской Республики на 2016 год и пояснительную записку по специальным средствам.

Далее Счетная палата Кыргызской Республики отмечает, что в пояснительной записке Министерства финансов Кыргызской Республики к проекту бюджета на 2016 год по МСР КР отсутствует объяснение причин изменений от уровня, предусмотренного в ССПБ, обоснование причин роста или снижения расходов, не раскрыты расчеты смет расходов.

У Министерства финансов Кыргызской Республики отсутствуют расчеты по статьям расходов к проекту бюджета МСР на 2016 год. Составление расчетов к проекту бюджета должны быть основаны на инструктивных документах.

В этой связи стоит обратить внимание на качество планирования ассигнований по сметам расходов бюджетополучателей.

Расходы на МСР КР включают государственные пособия, компенсационные выплаты и льготы, социальное обеспечение трудящихся, содержание стационарных учреждений социального обслуживания населения системы социальной защиты населения и др. МСР КР на 2016 год проектируются денежные средства в сумме 8 245,1 млн. сом, с ростом на 847,9 млн. сом или на 109 % относительно утвержденного бюджета 2015 года.

При составлении проекта бюджета основными факторами, влияющими на формирование объемов бюджетных ассигнований, на обеспечение деятельности министерств в 2016 – 2018 годах, являются:

- Повышение размера Гарантированного минимального дохода (ГМД) на 10 % от установленного размера;
- Повышение норм расходов на питание в отдельных учреждениях систем Министерства социального развития Кыргызской Республики;
- Предоставление медицинских услуг граждан по Программе государственных гарантий;

Расходы будут направлены на реализацию следующих социальных выплат и социальных услуг:

1. Государственные пособия – 5 474,5 млн. сомов, с учетом 10 % повышения размера ГМД, согласно условию Финансового Соглашения

заключенного между Правительством Кыргызской Республики и ЕС для получения грантовых средств;

2. Компенсационные выплаты и льготы - 1 401,6 млн. сомов;

3. Социальное страхование – 300,0 млн. сомов;

4. Развитие социальных услуг в рамках реализации Закона Кыргызской Республики «О государственном социальном заказе» - 26,9 млн. сомов;

5. Социальные стационарные учреждения (дома-интернаты для престарелых и инвалидов) – 423 млн. сомов;

6. Администрирование – 400,6 млн. сомов;

7. На активную и пассивную политики занятости – 86,7 тыс. сомов.

Бюджетные средства составляют на 2016 год в размере 8 234,3 млн. сом, с увеличением к 2015 году на 689,3 млн. сом, из них:

*- по статье 2111 «Зарплата» расходы увеличены на 126,2 млн. сомов и по статье 2121 «Взносы в Соцфонд» в сумме 24,3 млн. сомов.*

Увеличение расходов по оплате труда произведено за счет повышения заработной платы работников и характеризуется следующими нормативно-правовыми актами в целях совершенствования системы оплаты труда внесены изменения:

- на базовые оклады работников социальных стационарных учреждений (домов - интернатов) повышены на 50 % в соответствии с Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 16 июня 2015 года № 369;

- на базовые оклады в Постановлении Правительства Кыргызской Республики «Об условиях оплаты труда некоторых категорий работников системы социальной защиты населения» от 19 апреля 2011 года №170 (в редакции ПКР от 10 июля 2015 года №480) для работников социальных стационарных учреждений для пожилых граждан и лиц с ограниченными возможностями здоровья, детских, взрослых психоневрологических социальных стационарных учреждений, детских домов семейного типа для детей с ограниченными возможностями здоровья, реабилитационных центров для лиц с ограниченными возможностями здоровья, детей с ограниченными возможностями здоровья, центров, оказывающих социальные услуги семьям и детям;

- к должностным окладам установлены коэффициенты на технический обслуживающий персонал и младший обслуживающий персонал, занятый в социальной сфере, в следующих размерах:

- с 1 сентября 2015 года – 1,2 - в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении должностных окладов и технического и младшего обслуживающего персонала, занятого в социальной сфере» от 23 августа 2011 года № 489 (в редакции постановлений ПКР от 10 июля 2015 года № 480);

- к должностным окладам работников Республиканского центра медико-социальной экспертизы при МСР КР, Центра реабилитации лиц с ограниченными возможностями здоровья и Государственного учреждения «Центр « Телефон доверия для детей» при Министерстве социального

развития Кыргызской Республики» в Постановлении Правительства Кыргызской Республики «Об условиях оплаты труда работников, не относящихся к категории государственных служащих и занятых в государственных учреждениях, включая учреждения, подведомственные государственным органам исполнительной власти» от 6 апреля 2015 года № 197 (в редакции ПКР от 30 июля 2015 года №544) с 1 октября 2015 года.

Из-за отсутствия расчетов на увеличенные средства в размере 107,1 млн. сомов по статьям «Зарплата» и «Взносы в Соцфонд» не было возможности проверить правильность расчетов по заработной плате и по отчислению в Соцфонд.

МСР КР разделены и направлены бюджетные расходы на программной основе, в рамках Среднесрочного прогноза бюджета на 2016-2018 годы, согласно контрольных цифр.

В то время, как по Закону «О республиканском бюджете Кыргызской Республики» республиканский бюджет утверждается по статьям расходов, а не на программной основе с разделением бюджетной меры.

*- по статье 2212 «Услуги связи» расходы по сравнению 2014-2015 годами увеличены на сумму 8,4 млн. сомов, в связи с переходом части подведомственных учреждений с местного бюджета на финансирование из республиканского бюджета.*

*- по статье 2214 «Транспортные расходы» в 2016 году по сравнению с 2014 годом на 7,4 млн. сомов, а на 2015 год увеличено 4,0 млн. сомов.* Расходы увеличены по следующим причинам: на основании Распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 23 декабря 2014 года № 601 – р в целях успешной реализации Меморандума о взаимопонимании между Правительством Кыргызской Республики и Всемирной Продовольственной Программой ООН Министерству социального развития Кыргызской Республики обеспечить услуги по разгрузке и погрузке муки и растительного масла на складах в городах Бишкек и Ош, а также оплату услуг по транспортировке муки и растительного масла из складов городов Бишкек и Ош до регионов республики.

В этой связи увеличены расходы по статье 2214 «Транспортные услуги» на 2016 год в сумме 3,1 млн. сомов.

*- по статье 2217 «Приобретение медикаментов и ИМН» по сравнению с 2015 годом расходы увеличены на 5,3 млн. сомов, в связи с внесением изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении государственных минимальных социальных стационарных стандартов содержания получателей услуг социальных стационарных учреждений и Центра реабилитации лиц ограниченными возможностями здоровья при Министерстве социального развития Кыргызской Республики» от 30 декабря 2007 года № 640 (в редакции ПКР от 14 июля 2015 года № 492) повышены нормы обеспечения лекарственными препаратами от 5 сомов до 12 сомов.*

-по статье 2218 «Приобретение продуктов питания» по сравнению с 2015 годом расходы уменьшены на 4,0 млн. сомов. Расходы на питание предусмотрены в зависимости от количества запланированных койка-дней, и согласно заявки МСР КР.

-по статье 2232 «Плата за электроэнергию» по сравнению с 2014-2015 годами расходы увеличены на сумму 19,0 млн. сомов, в целях обеспечения устойчивого развития, стабильного и надежного функционирования энергетической отрасли Кыргызской Республики, покрытия дефицита электроэнергии и обеспечения энергетической безопасности Кыргызской Республики утверждена Среднесрочная тарифная политика Кыргызской Республики:

-на электрическую энергию на 2014-2017 годы;

-на тепловую энергию на 2014-2017 годы на основании Постановления Правительства Кыргызской Республики от 20 ноября 2014 года № 660 (в редакции постановлений Правительства Кыргызской Республики от 20 мая 2015 года № 305, 24 июля 2015 года №527) повышены тарифы на энергоносители;

-на погашение кредиторских задолженностей на основании письма МСР КР от 30.09.2015 года №7/5398.

- по статье 2721 «Пособия по социальной помощи населению» по сравнению с 2014 годом расходы увеличены на сумму 665,8 млн. сомов, 2015 год на сумму 543,1 млн. сомов, в рамках данной статьи планируется ежегодное повышение размера гарантированного минимального дохода (ГМД) с 705 сомов до 810 сомов, от которого зависит уровень поддержки малообеспеченных семей с детьми. Предполагается повышать размер ГМД ежегодно не менее чем на 10%. С 2014 по 2018 год размер ГМД должен повыситься с 705 до 1110 сомов, согласно условию Финансового Соглашения заключенного между Правительством Кыргызской Республики и Европейским Союзом для получения грантовых средств, Программа развития социальной защиты населения Кыргызской Республики на 2015-2017 годы и на основании Закона Кыргызской Республики «О государственных пособиях в Кыргызской Республики». На реализацию Закона Кыргызской Республики «О государственных пособиях», который предусматривает нормы о выплате пособий в твердом размере и согласно постановлению Правительства Кыргызской Республики от 02.10.2015 года № 675.

Другие статьи увеличены по следующим причинам: инфляционные процессы, соответствующее увеличение стоимости прожиточного минимума обуславливает увеличение числа претендентов на получение государственных пособий по малообеспеченности с каждым годом, а также наблюдается рост числа получателей ежемесячных социальных пособий (инвалиды, подопечные интернатных учреждений).

- за счет специальных средств 10,8 млн. сом, с уменьшением на 21,6 млн. сом по отношению к утвержденному бюджету 2015 года, уменьшение специальных средств, связаны с сокращением разовых расходов по статьям

«Здание и сооружение» и «Машины и оборудования» и др. незащищенные статьи.

- за счет бюджета развития расходы не предусмотрены.

млн. сом

№ п/п	Наименование статьи	Использование средств за 2014 год	Уточненный бюджет 2015 год	Проект бюджета на 2016 год (контрольные цифры)	Отклонение (+,-) (4-3)	Отклонение (+,-) (5-4)
1	2	3	4	5	6	7
1	<b>Зарплата(2111)</b>	<b>370,1</b>	<b>398,6</b>	<b>524,5</b>	<b>28,5</b>	<b>125,9</b>
	<i>бюджет</i>	368,9	396,7	522,8	27,8	126,1
	<i>спецсредства</i>	1,2	1,9	1,7	0,7	-0,2
2	<b>Взносы в Соцфонд (2121)</b>	<b>59,9</b>	<b>63,92</b>	<b>88,2</b>	<b>4,02</b>	<b>24,28</b>
	<i>бюджет</i>	59,7	63,6	87,9	3,9	24,3
	<i>спецсредства</i>	0,2	0,32	0,3	0,12	-0,02
3	<b>Расходы на служебные поездки (2211)</b>	<b>7,5</b>	<b>10,2</b>	<b>13,0</b>	<b>2,7</b>	<b>2,8</b>
	<i>бюджет</i>	7,4	9,3	12,8	1,9	3,5
	<i>спецсредства</i>	0,1	0,9	0,2	0,8	-0,7
4	<b>Услуги связи (2212)</b>	<b>3,72</b>	<b>4,42</b>	<b>12,8</b>	<b>0,7</b>	<b>8,38</b>
	<i>бюджет</i>	3,7	4,3	12,7	0,6	8,4
	<i>спецсредства</i>	0,02	0,12	0,1	0,1	-0,02
5	<b>Арендная плата (2213)</b>	<b>0,4</b>	<b>0,65</b>	<b>4,0</b>	<b>0,25</b>	<b>3,35</b>
	<i>бюджет</i>	0,4	0,6	4,0	0,2	3,4
	<i>спецсредства</i>	-	0,05		0,05	-0,05
6	<b>Транспортные услуги (2214)</b>	<b>5,38</b>	<b>14,0</b>	<b>17,3</b>	<b>8,62</b>	<b>3,3</b>
	<i>бюджет</i>	5,1	12,5	16,5	7,4	4,0
	<i>спецсредства</i>	0,28	1,5	0,8	1,22	-0,7
7	<b>Приобретение прочих товаров и услуг (2215)</b>	<b>48,01</b>	<b>105,3</b>	<b>54,9</b>	<b>57,29</b>	<b>-50,4</b>
	<i>бюджет</i>	46,9	89,4	52,7	42,5	-36,7
	<i>спецсредства</i>	1,11	15,9	2,2	14,79	-13,7
8	<b>Приобретение медикаментов и ИМН (2217)</b>	<b>4,22</b>	<b>4,36</b>	<b>9,66</b>	<b>0,14</b>	<b>5,3</b>
	<i>бюджет</i>	4,2	4,3	9,6	0,1	5,3
	<i>спецсредства</i>	0,02	0,06	0,06	0,04	-
9	<b>Приобретение продуктов питания (2218)</b>	<b>79,22</b>	<b>89,0</b>	<b>85,02</b>	<b>9,78</b>	<b>-3,98</b>

	<i>бюджет</i>	79,2	89,0	85,0	9,8	-4,0
	<i>спецсредства</i>	0,02	-	0,02	-0,02	0,02
10	<b>Расходы на текущий ремонт имущества (2221)</b>	<b>0,8</b>	<b>2,8</b>	<b>5,5</b>	<b>2,0</b>	<b>2,7</b>
	<i>бюджет</i>	0,7	2,4	4,9	1,7	2,5
	<i>спецсредства</i>	0,1	0,4	0,6	0,3	0,2
11	<b>Приобретение предметов и материалов для текущих хозяйственных целей (2222)</b>	<b>9,5</b>	<b>8,0</b>	<b>11,5</b>	<b>-1,5</b>	<b>3,5</b>
	<i>бюджет</i>	8,3	5,5	8,6	-2,8	3,1
	<i>спецсредства</i>	1,2	2,5	2,9	1,3	0,4
12	<b>Приобретение, пошив и ремонт предметов вещевого имущества и другого форменного и специального обмундирования (2223)</b>	<b>1,32</b>	<b>2,8</b>	<b>2,2</b>	<b>1,48</b>	<b>-0,6</b>
	<i>бюджет</i>	1,3	1,8	1,8	0,5	-
	<i>спецсредства</i>	0,02	1,0	0,4	0,98	-0,6
13	<b>Приобретение угля и других видов топлива (2224)</b>	<b>6,1</b>	<b>6,1</b>	<b>9,7</b>	<b>-</b>	<b>3,6</b>
	<i>бюджет</i>	6,1	6,1	9,7	-	3,6
	<i>спецсредства</i>	-	-	-	-	-
14	<b>Приобретение услуг охраны (2225)</b>	<b>0,3</b>	<b>0,42</b>	<b>1,0</b>	<b>0,12</b>	<b>0,58</b>
	<i>бюджет</i>	0,3	0,42	1,0	0,12	0,58
	<i>спецсредства</i>	-	-	-	-	-
15	<b>Банковские услуги(2226)</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>0,1</b>	<b>-</b>	<b>0,1</b>
	<i>бюджет</i>	-	-	0,1	-	0,1
	<i>спецсредства</i>	-	-	-	-	-
16	<b>Плата за воду (2231)</b>	<b>2,1</b>	<b>2,31</b>	<b>3,71</b>	<b>0,21</b>	<b>1,4</b>
	<i>бюджет</i>	2,1	2,3	3,7	0,2	1,4
	<i>спецсредства</i>	-	0,01	0,01	0,01	-
17	<b>Плата за электроэнергию (2232)</b>	<b>14,5</b>	<b>14,99</b>	<b>33,92</b>	<b>0,49</b>	<b>18,93</b>
	<i>бюджет</i>	14,5	14,9	33,9	0,4	19,0
	<i>спецсредства</i>	-	0,09	0,02	0,09	-0,07
18	<b>Плата за теплоэнергию (2233)</b>	<b>1,1</b>	<b>1,1</b>	<b>1,7</b>	<b>-</b>	<b>0,6</b>
	<i>бюджет</i>	1,1	1,1	1,7	-	0,6
	<i>спецсредства</i>	-	-	-	-	-

19	<b>Плата за газ (2234)</b>		<b>0,26</b>	<b>0,16</b>	<b>0,26</b>	<b>-0,1</b>
	<i>бюджет</i>	-	0,2	0,1	0,2	-0,1
	<i>спецсредства</i>	-	0,06	0,06	0,06	-
20	<b>Плата за прочие коммунальные услуги (2235)</b>		<b>0,07</b>	<b>0,2</b>	<b>0,07</b>	<b>0,13</b>
	<i>бюджет</i>	-	0,07	0,2	0,07	0,13
	<i>спецсредства</i>	-	-	-	-	-
21	<b>Пособия по социальной помощи населению (2721)</b>	<b>6122,2</b>	<b>6 651,8</b>	<b>7317,6</b>	<b>529,6</b>	<b>665,8</b>
	<i>бюджет</i>	6 122,2	6 651,8	7317,6	529,6	665,8
	<i>спецсредства</i>	-	-	-	-	-
22	<b>Здания и сооружения (3111)</b>	<b>23,8</b>	<b>10,0</b>	<b>8,0</b>	<b>-13,8</b>	<b>-2,0</b>
	<i>бюджет</i>	23,2	8,5	7,0	-14,7	-1,5
	<i>спецсредства</i>	0,6	1,5	1,0	0,9	-0,5
23	<b>Механизмы и оборудование (3112)</b>	<b>1,35</b>	<b>6,1</b>	<b>40,5</b>	<b>4,75</b>	<b>34,4</b>
	<i>бюджет</i>	0,5	-	40,5	-0,5	40,5
	<i>спецсредства</i>	0,85	6,1	0,5	5,25	-5,6
24	<b>Другие основные фонды (3113)</b>	<b>0,15</b>			<b>-0,15</b>	
	<i>бюджет</i>					
	<i>спецсредства</i>	0,15			-0,15	
	<b>итого расходы</b>					
	<b>в том числе:</b>	<b>6 761,67</b>	<b>7 397,2</b>	<b>8245,1</b>	<b>635,53</b>	<b>847,9</b>
	<i>бюджет</i>	6 755,8	7364,79	8234,3	608,99	869,51
	<i>спецсредства</i>	5,87	32,41	10,8	26,54	-21,61

Результаты проведенных анализов показывают, что в течение года систематически производятся изменения сметных назначений, в связи с неточностью планирования и принятием ряда ситуативных и незапланированных решений по расходам.

Так, на 2015 год утверждены:

- бюджетные средства в размере 7 359,5 млн. сомов;
- специальные средства в размере 10,1 млн. сомов, уточненный план на 2015 год по:
  - бюджетным средствам в размере 7364,79 млн. сомов;
  - специальным средствам в размере 32,41 млн. сомов, или внесено изменение и дополнение по бюджетным средствам на сумму 5,29 млн. сомов

и по специальным средствам на сумму 22,3 млн. сомов, хотя утверждалось бюджетное ассигнование на 2015 год:

- по бюджету с ростом на 608,9 млн. сомов;
- по специальным средствам с ростом на 26,5 млн. сомов.

По данным компаний учреждениям Министерства лимит потребления тепловой энергии доведен в объеме 290 Гкал. Начислено по фактическим показаниям 347,1 Гкал на сумму 683,1 тыс. сомов, или перерасход потребления тепловой энергии составил 57,1 Гкал на **113,4 тыс. сомов.**

Таким образом, приведенные данные по вышеперечисленным финансовым недостаткам показывает об установлении Министерством финансов Кыргызской Республики завышенных плановых показателей по статьям, из-за недостаточной работы по контролю за составлением реальных расчетов по составлению проекта бюджета и в целях обеспечения строгого исполнения статьи 20 Закона Кыргызской Республики «Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике», которой определено осуществлять оценку необходимости расходов, проверку наличия проектов и обоснованных расчетов к сметам затрат.

Министерству финансов Кыргызской Республики следует при составлении проекта бюджета учесть вышеуказанные финансовые нарушения.

Также следует отметить, что не было возможности проверить правильность составления расчетов по всем статьям расходов в связи с отсутствием расчетов в Министерстве финансов Кыргызской Республики.

### **Министерство здравоохранения Кыргызской Республики**

Целью развития Министерства здравоохранения Кыргызской Республики (далее - «МЗ КР») является укрепление потенциала системы здравоохранения, направленного на представление качественных медицинских услуг населению, создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья населения и каждого человека в отдельности.

Среднесрочная стратегия бюджетных расходов сектора «Здравоохранения» включает 5 программ бюджетных расходов:

1. Управление и администрирование;
2. Предоставление индивидуальных медицинских услуг;
3. Программа дорогостоящих и высокотехнологических видов медицинской помощи;
4. Общественное здравоохранение;
5. Медицинское образование.

Финансирование бюджетных программ и мер ССБР по сектору «Здравоохранения» на 2016-2018 годы предусмотрено (без бюджета развития) – 3 669,6 млн. сомов.

Согласно проекта республиканского бюджета Кыргызской Республики на 2016 год предусмотрено – 4 395,7 млн. сомов, в том числе:

- государственный бюджет (контрольная цифра) – 2 861,8 млн. сомов;

- спецсредства – 826,0 млн. сомов;
- бюджет развития – 707,9 млн. сомов.

Однако, по МЗ КР предусмотренные средства по проекту бюджета на 2016 год не соответствуют сумме, предусмотренной в ССПБ одобренного решением Координационного совета по макроэкономической и инвестиционной политике при Правительстве Кыргызской Республики от 13 мая 2015 года №16-40:

- по бюджетным средствам больше на 18,1 млн. сомов.

В пояснительной записке по разделу 707 «Здравоохранения» все данные отражены в таблице по бюджетным и специальным средствам подведомственных учреждений без учета библиотек, учебных заведений и аппарата.

Согласно, контрольных цифр в рамках Среднесрочного прогноза бюджета на 2016-2018 годы на «Здравоохранение» выделенные средства недостаточны так:

по статье «Приобретение медикаментов»:

- на вакцинные препараты и иммуноглобулин 26,0 млн. сом;
- на медикаменты для больных, перенесших операции по пересадке почки, на сопутствующие дополнительные медикаменты для больных с хронической почечной недостаточностью, изделия медицинского назначения для сосудистых и нейрохирургических операций, для кардиохирургических операций, на эндопротезы и высокотехнологичные виды услуг в размере 102,3 млн. сом.

*По статье «Прочие расходы»:*

- по предоставлению услуг больным с хронической болезнью почек V стадии методом гемодиализа недостаточно выделено около 60,0 млн. сомов.
- техническое обслуживание медицинского оборудования и замена запасных частей в размере 30,0 млн. сомов;
- на исполнение предписаний государственной инспекции по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики для приобретения оборудования автоматической пожарной сигнализации, проведения обработки деревянных конструкций чердачных помещений огнезащитным составом необходимо более 20,0 млн. сомов, так как эти помещения не соответствуют нормам и правилам пожарной сигнализации, что представляет угрозу пожарной опасности.

Кроме того, в связи с тем, что Глобальный фонд сокращает финансирование мероприятий по борьбе с ВИЧ-инфекцией в Кыргызской Республике на 2016-2017 годы и прекращает финансирование в 2018 году, в Кыргызской Республике образовался дефицит финансовых средств на проведение мероприятий по борьбе с ВИЧ-инфекцией. Дефицит финансовых средств, в основном, приходится на приобретение диагностических тест-систем и расходных материалов на выявление ВИЧ-инфекции среди общего населения (беременные, дети, по клиническим показаниям). В случае

отсутствия диагностики ВИЧ-инфекций, возможен неконтролируемый рост ВИЧ-инфекций в республике.

Сумма на финансирование мероприятий по борьбе с ВИЧ-инфекцией в Кыргызской Республике составляет в 2016 году – 48,4 млн. сомов, в 2017 году – 54,4 млн. сомов и в 2018 году – 214,8 млн. сомов.

В рамках Национальной противотуберкулезной программы по предложению миссии ВОЗ и представителей Глобального Фонда необходимо 100% обеспечение противотуберкулезными препаратами первого и второго ряда за счет средств государственного бюджета, в настоящее время полное обеспечение препаратами первого и второго ряда осуществляется за счет средств Глобального Фонда. С 2016 года Кыргызская Республика должна закупить противотуберкулезные препараты (1 ряда–100%; 2 ряда-30%) для больных туберкулезом, за счет средств государственного бюджета. Таким образом на закупку противотуберкулезных препаратов первого и второго ряда ежегодно необходимо предусматривать по 179,2 млн. сомов;

В противотуберкулезных препаратах первого ряда нуждаются 7192 больных, из них у 5842 больных курс лечения длится - 6 месяцев и у 1350 больных - 8 месяцев.

В противотуберкулезных препаратах 2 ряда нуждающихся 1863 больных, из них 1000 курсов лечения (950 МЛУ ТБ и 50 ШЛУ ТБ) покрывает ПРООН, 150 курсов лечения покрывает «Врачи без границ», а 713 курсов лечения необходимо покрыть за счет средств государственного бюджета.

Кроме того, не отмечено значимого улучшения показателей здоровья населения в отношении сердечно - сосудистых заболеваний, состояния материнского и детского здоровья, вызывает беспокойство ситуация с ростом случаев устойчивых к лекарственным средствам для лечения туберкулеза, которые имеют отражение и являются основными задачами реализации Национальной программы «Ден - Соолук» на 2012-2016 годы.

Расходы по МЗ КР на 2016 год предусматриваются в сумме 3687,7 млн. сомов, или на 140,6 млн. сомов уменьшены по сравнению с уточненным бюджетом на 2015 год в т.ч.:

- за счет бюджетных средств составят 2861,7 млн. сом, с уменьшением на 125,2 млн. сом.

Основными причинами отклонения проекта бюджета на 2016 год относительно уточненного бюджета 2015 года является:

- перевод организаций здравоохранения финансируемых из местного бюджета г.Бишкек, на финансирование через Министерство здравоохранения Кыргызской Республики в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 14.08.2015 года № 577 «О переводе организаций здравоохранения, финансируемых из местного бюджета города Бишкек, на финансирование через Министерство здравоохранения Кыргызской Республики и Фонд ОМС при Правительстве Кыргызской Республики»;

- запланировано проведение противоэпидемиологических мероприятий для выездных бригад в эпидемиологические очаги;

- запланированы средства для содержания автопарка, в связи с тем, что он сильно устарел.

- запланирован поэтапный перевод специализированных организаций здравоохранения в систему Единого плательщика (психиатрической, онкологической, гематологической, кардиохирургической) медицинской помощи гражданам Кыргызской Республики, всего 11 учреждений.

По специальным средствам, основное увеличение плана произошло в связи с увеличением преискурентов цен на образовательные услуги. Калькуляция цен рассчитывается в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 26.10.2000 года № 637.

таблица №2 (млн. сом)

№ п/п	Наименование статьи	Использование средств за 2014 год	Уточненная смета за 2015 год	Проект бюджета на 2016 год	отклонение (+,-) (2015-2014)	отклонение (+,-) (2016-2015)
<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3,0</b>	<b>4,0</b>	<b>5,0</b>	<b>6,0</b>	<b>7,0</b>
<b>1</b>	<b>Зарплата(2111)</b>	<b>993,6</b>	<b>1126,3</b>	<b>1022,8</b>	<b>136,4</b>	<b>-103,5</b>
	<i>Бюджет</i>	692,0	828,3	653,9	128,0	-174,4
	<i>Спецсредства</i>	301,6	298,0	368,9	8,4	70,9
<b>2</b>	<b>Взносы в Соцфонд (2121)</b>	<b>169,9</b>	<b>199,3</b>	<b>178,6</b>	<b>30,2</b>	<b>-20,7</b>
	<i>Бюджет</i>	119,0	143,3	113,7	22,9	-29,6
	<i>Спецсредства</i>	50,9	56,0	64,9	7,3	8,9
<b>3</b>	<b>Расходы на служебные поездки (2211)</b>	<b>14,9</b>	<b>34,7</b>	<b>18,8</b>	<b>19,4</b>	<b>-15,9</b>
	<i>Бюджет</i>	5,6	8,7	8,2	3,1	-0,5
	<i>Спецсредства</i>	9,3	26,0	10,6	16,3	-15,4
<b>4</b>	<b>Услуги связи (2212)</b>	<b>7,3</b>	<b>20,0</b>	<b>10,2</b>	<b>10,5</b>	<b>-9,8</b>
	<i>Бюджет</i>	4,4	13,1	4,6	7,4	-8,5
	<i>Спецсредства</i>	2,9	6,9	5,6	3,1	-1,3
<b>5</b>	<b>Арендная плата (2213)</b>	<b>1,03</b>	<b>1,2</b>	<b>1,5</b>	<b>0,6</b>	<b>0,3</b>
	<i>Бюджет</i>	0,23	0,2	0,2	0,0	0,0
	<i>Спецсредства</i>	0,8	1,0	1,3	0,6	0,3
<b>6</b>	<b>Транспортные услуги (2214)</b>	<b>15,5</b>	<b>37,9</b>	<b>55,6</b>	<b>22,2</b>	<b>17,7</b>
	<i>Бюджет</i>	8,1	28,5	44,7	19,9	16,2
	<i>Спецсредства</i>	7,4	9,4	10,9	2,3	1,5

<b>7</b>	<b>Приобретение прочих товаров и услуг (2215)</b>	<b>186,9</b>	<b>398,1</b>	<b>431,9</b>	<b>190,5</b>	<b>33,8</b>
	<i>Бюджет</i>	156,3	290,7	369,6	146,7	78,9
	<i>Спецсредства</i>	43,0	107,4	62,3	43,9	-45,1
<b>8</b>	<b>Расходы, представленные единой статьей в системе здравоохранения (2216)</b>	<b>488,6</b>	<b>496,6</b>	<b>495,2</b>	<b>23,0</b>	<b>-1,4</b>
	<i>Бюджет</i>	399,3	407,8	407,8	22,0	-
	<i>Спецсредства</i>	89,3	88,8	87,4	1,0	-1,4
<b>9</b>	<b>Приобретение медикаментов и ИМН (2217)</b>	<b>384,7</b>	<b>520,8</b>	<b>540,0</b>	<b>144,6</b>	<b>19,2</b>
	<i>Бюджет</i>	336,7	463,6	481,3	135,5	17,7
	<i>Спецсредства</i>	56,6	57,2	58,7	9,1	1,5
<b>10</b>	<b>Приобретение продуктов питания (2218)</b>	<b>86,9</b>	<b>103,4</b>	<b>52,0</b>	<b>17,4</b>	<b>-51,4</b>
	<i>Бюджет</i>	74,9	79,1	35,1	6,5	-44,0
	<i>Спецсредства</i>	14,4	24,3	16,9	10,9	-7,4
<b>11</b>	<b>Расходы на текущий ремонт имущества (2221)</b>	<b>30,04</b>	<b>31,9</b>	<b>38,6</b>	<b>3,5</b>	<b>6,7</b>
	<i>Бюджет</i>	9,14	9,0	14,2	1,5	5,2
	<i>Спецсредства</i>	20,9	22,9	24,4	2,0	1,5
<b>12</b>	<b>Приобретение предметов и материалов для текущих хозяйственных целей (2222)</b>	<b>36,2</b>	<b>36,6</b>	<b>42,5</b>	<b>1,0</b>	<b>5,9</b>
	<i>Бюджет</i>	11,3	7,4	12,5	0,4	5,1
	<i>Спецсредства</i>	28,7	29,2	30,0	0,6	0,8
<b>13</b>	<b>Приобретение, пошив и ремонт предметов вещевого имущества и другого форменного и специального обмундирования (2223)</b>	<b>0,6</b>	<b>0,5</b>	<b>4,1</b>	<b>-0,1</b>	<b>3,6</b>

	<i>Бюджет</i>	0,01	0,1	0,0	0,1	-0,1
	<i>Спецсредства</i>	0,6	0,4	4,1	-0,2	3,7
<b>14</b>	<b>Приобретение угля и других видов топлива (2224)</b>	<b>2,5</b>	<b>1,3</b>	<b>0,9</b>	<b>-1,2</b>	<b>-0,4</b>
	<i>Бюджет</i>	2,3	1,1	0,8	-1,2	-0,3
	<i>Спецсредства</i>	0,2	0,2	0,1	0,0	-0,1
<b>15</b>	<b>Приобретение услуг охраны (2225)</b>	<b>7,2</b>	<b>12,1</b>	<b>2,9</b>	<b>4,8</b>	<b>-9,2</b>
	<i>Бюджет</i>	3,0	4,2	2,0	1,4	-2,2
	<i>Спецсредства</i>	4,2	7,9	0,9	3,4	-7,0
<b>16</b>	<b>Расходы на оплату услуг банков и услуг по выпуску, размещению и погашению государственных ценных бумаг (2226)</b>	<b>0,0</b>	<b>0,1</b>	<b>0,0</b>	<b>0,1</b>	<b>-0,1</b>
	<i>Бюджет</i>	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	<i>Спецсредства</i>	0,0	0,1	0,0	0,1	-0,1
<b>17</b>	<b>Плата за воду (2231)</b>	<b>8,4</b>	<b>8,9</b>	<b>7,8</b>	<b>0,6</b>	<b>-1,1</b>
	<i>Бюджет</i>	5,8	5,5	4,9	-0,3	-0,6
	<i>Спецсредства</i>	2,6	3,4	2,9	0,9	-0,5
<b>18</b>	<b>Плата за электроэнергию (2232)</b>	<b>25,3</b>	<b>49,1</b>	<b>39,8</b>	<b>34,2</b>	<b>-9,3</b>
	<i>Бюджет</i>	19,3	21,7	31,8	12,9	10,1
	<i>Спецсредства</i>	6,0	27,4	8,0	21,3	-19,4
<b>19</b>	<b>Плата за теплоэнергию (2233)</b>	<b>38,0</b>	<b>52,9</b>	<b>43,4</b>	<b>20,7</b>	<b>-9,5</b>
	<i>Бюджет</i>	28,3	38,3	33,3	15,4	-5,0
	<i>Спецсредства</i>	9,8	14,6	10,1	5,4	-4,5
<b>20</b>	<b>Плата за газ (2234)</b>	<b>0,8</b>	<b>1,6</b>	<b>1,3</b>	<b>0,8</b>	<b>-0,3</b>
	<i>Бюджет</i>	0,12	0,7	1,3	0,6	0,6
	<i>Спецсредства</i>	0,7	0,9	0,0	0,2	-0,9

<b>21</b>	<b>Плата за прочие коммунальные услуги (2235)</b>	<b>0,2</b>	<b>0,3</b>	<b>1,4</b>	<b>0,3</b>	<b>1,1</b>
	<i>Бюджет</i>	0,3	0,1	0,3	0,1	0,2
	<i>Спецсредства</i>	0,2	0,2	1,1	0,2	0,9
<b>22</b>	<b>Стипендии (2821)</b>	<b>13,7</b>	<b>15,5</b>	<b>15,5</b>	<b>1,8</b>	<b>0,0</b>
	<i>Бюджет</i>	14,1	15,5	15,5	1,8	0,0
	<i>Спецсредства</i>	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>23</b>	<b>Решение суда (2823)</b>	<b>0,0</b>	<b>3,5</b>	<b>0,0</b>	<b>3,5</b>	<b>-3,5</b>
	<i>Бюджет</i>	0,0	3,5	0,0	3,5	-3,5
	<i>Спецсредства</i>	0,0		0,0	0,0	0,0
<b>24</b>	<b>Здания и сооружения (3111)</b>	<b>51,4</b>	<b>1466,5</b>	<b>830,0</b>	<b>1416,9</b>	<b>-636,5</b>
	<i>Бюджет</i>	41,9	100,0	98,0	59,0	-2,0
	<i>Спецсредства</i>	10,4	22,1	24,1	13,5	2,0
	<i>Бюджет развития</i>	0,0	1344,4	707,9	<b>1344,4</b>	<b>-636,5</b>
<b>25</b>	<b>Механизмы и оборудование (3112)</b>	<b>511,4</b>	<b>553,6</b>	<b>560,8</b>	<b>48,7</b>	<b>7,2</b>
	<i>Бюджет</i>	493,6	516,6	528,0	49,3	11,4
	<i>Спецсредства</i>	44,1	37,0	32,8	-0,6	-4,2
	<b>Итого</b>	<b>3130,3</b>	<b>5172,7</b>	<b>4395,6</b>	<b>2 042,4</b>	<b>-777,1</b>
	<i>Бюджет</i>	2425,7	2 986,9	2861,7	561,2	-125,2
	<i>Спецсредства</i>	704,6	841,4	826,0	136,8	-15,4
	<i>Бюджет развития</i>	0,0	1344,4	707,9	1344,4	-636,5

Счетная палата КР считает целесообразным со стороны Министерства финансов Кыргызской Республики при составлении проекта бюджета усилить контроль по нижеуказанным финансовым нарушениям, выявленным аудитом использования бюджетных средств Счетной палатой Кыргызской Республики в частности увеличения или уменьшения сметы расходов.

В целом за 2014 год бюджет Министерства здравоохранения Кыргызской Республики увеличен на 424,8 млн. сомов, одновременно с

уменьшением расходов по защищенным статьям «Заработная плата» и «Отчисления в социальный фонд» на 52,2 млн. сомов.

Министерством здравоохранения Кыргызской Республики не проводится работа по формированию бюджета организаций здравоохранения на основе минимальных стандартов бюджетного финансирования, т.е. не исполняется постановление Правительства Кыргызской Республики от 01.07.2005 года №280 «О минимальных стандартах бюджетного финансирования здравоохранения Кыргызской Республики» которое является основой для формирования бюджета организаций здравоохранения.

Министерством финансов и Министерством здравоохранения Кыргызской Республики не определены ежегодные контрольные показатели по расходам организаций здравоохранения на основе минимальных стандартов бюджетного финансирования здравоохранения.

В нарушение постановления Правительства Кыргызской Республики от 21 мая 2007 года №184 «О финансировании здравоохранения на программной основе», при формировании бюджета организаций Департамента госсанэпиднадзора не были разработаны и утверждены нормативы финансирования для определения общих объемов бюджета районных и городских центров службы санэпиднадзора.

Остается неисполненным постановление Правительства Кыргызской Республики от 27.03.2012 года №209 «О переводе организаций здравоохранения, предоставляющих специализированную помощь, на финансирование в системе Единого плательщика», где был предусмотрен перевод специализированных организаций здравоохранения в ФОМС с 1 октября 2012 года.

Указанные мероприятия также были обозначены в Программе по переходу Кыргызской Республики к устойчивому развитию на 2013-2017 годы, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики Р от 30 апреля 2013 № 218 и от 30 апреля 2013 № 218 «Об одобрении проекта Программы по переходу Кыргызской Республики к устойчивому развитию на 2013-2017 годы».

В реализации указанных постановлений, со стороны Министерства здравоохранения Кыргызской Республики и Фонда ОМС не была разработана и утверждена Методика расчета базовых нормативов финансирования по специализированным медицинским услугам для организаций, которые переводятся в систему Единого плательщика.

В соответствии с Национальной стратегией устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы, одной из ключевых проблем является неэффективность и нерациональность в использовании ресурсов. Доля расходов на выплату заработной платы и финансирование инфраструктуры составляет более 80% государственного бюджета, выделяемого на здравоохранение. Одним из основных вопросов в указанной проблеме, является отсутствие нормативных правовых актов, регламентирующих штатные нормативы организаций здравоохранения, в том

числе организаций, предоставляющих специализированные медицинские услуги.

Вследствие отсутствия соответствующих НПА, определяющих штатные нормативы, специализированные организации здравоохранения, в нарушение Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики», при составлении штатных расписаний применяют приказ Минздрава СССР от 06.08.1981 года N 826 «О положении и штатных нормативах медицинского, фармацевтического, педагогического персонала и работников кухонь, больниц (отделений) восстановительного лечения».

### **Фонд обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики**

Фонд ОМС администрирует Программу государственных гарантий по обеспечению граждан Кыргызской Республики медико- санитарной помощью и Базовую программу обязательного медицинского страхования.

Фонд ОМС посредством функций по реализации отраслевой политики, регулирования, координации, мониторинга, контроля и предоставления услуг проводит эффективную государственную политику в секторе здравоохранения для достижения поставленных целей выполнения задач.

В соответствии с Постановлением Правительства Кыргызской Республики «О мерах по реализации Программы по переходу Кыргызской Республики к устойчивому развитию на 2013-2017 годы в 2014 году» от 28 февраля 2014 года № 110, для повышения качества предоставления медицинских услуг перед Фондом ОМС поставлена цель:

- совершенствовать методы управления качеством медицинской помощи, предоставляемой организациями здравоохранения в системе Единого плательщика, на различных уровнях оказания медицинской помощи;
- гарантировать гражданам Кыргызской Республики предоставление качественной медицинской и профилактической помощи в рамках ПГГ (программа государственных гарантий).

Расходы по ФОМСу при Правительстве Кыргызской Республики на 2016 год предусматриваются в сумме 10282,1 млн. сомов, или с ростом против 2015 года на 1613,6 млн. сомов, в том числе:

- по бюджету - 9187,2 млн. сомов, или с ростом 1317,6 млн. сомов;
- по спецсредствам – 1094,4 млн. сомов, или с ростом 296,0 млн. сомов.

Основными причинами отклонения проекта бюджета на 2016 год относительно уточненного бюджета 2015 года:

- на сумму 925,2 млн. сомов средства перешедшие из местного бюджета (г. Бишкек) с 1 июля 2015 года переведены 7 организаций через Министерство здравоохранения Кыргызской Республики и 37 организаций через ФОМС ПКР в целях дальнейшей оптимизации системы предоставления медицинских услуг организациями здравоохранения Кыргызской Республики, реализации постановления Правительства Кыргызской

Республики «О национальной программе реформирования здравоохранения Кыргызской Республики «Ден- Соолук» на 2012-2016 годы» от 24 мая 2012 года №309, создания единых условий предоставления медицинских услуг организациями здравоохранения на основании Постановления Правительства Кыргызской Республики от 14 августа 2015 года «О переводе организаций здравоохранения, финансируемых из местного бюджета города Бишкек, на финансирование из республиканского бюджета через Министерство здравоохранения Кыргызской Республики и Фонд обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики»;

- в сумме 345,6 млн. сомов средства специализированных организаций здравоохранения, переводимые Единого плательщика по Базовому государственному медицинскому страхованию;

- в сумме 46,8 млн. сомов средства на ОМС социально-уязвимых категорий населения, до сих пор остаются незастрахованными некоторые категории населения, которые определены Законом Кыргызской Республики «О медицинском страховании граждан Кыргызской Республики» такие как: военнослужащие и приравненные к ним лица, безработные, учащиеся в НПУЗ студенты и другие;

- в сумме 296,0 млн. сомов с учетом средств г. Бишкек и ожидаемые поступления специализированных организаций здравоохранения по специальным средствам.

В этой связи проект бюджета на 2016 год больше чем на 2015 год.

Следует отметить, что суммы по проекту бюджета полученные Счетной палатой имеют расхождения с пояснительной запиской Министерства финансов Кыргызской Республики. Так, например, данные за 2014 год по проекту бюджета 8 049,8 млн. сомов, в пояснительной записке 8 544,4 млн. сомов, а по данным Центрального Казначейства Кыргызской Республики составляет 7 993,6 млн. сомов. Далее уточненный план за 2015 год по проекту бюджета 8 714,8 млн. сомов, а по данным Центрального Казначейства Кыргызской Республики 8 668,5 млн. сомов, или отклонение составляет 46,3 млн. сомов.

Согласно вышеуказанному Министерству финансов Кыргызской Республики необходимо привести в соответствие данные при доработке проекта Республиканского бюджета на 2016 год.

Таблица №3 млн.сом

№ п/п	Наименование статьи	Использование средств за 2014 год	Уточненная смета за 2015 год	Проект бюджета на 2016 год	отклонение (2015-2014)	отклонение (2016-2016)
1	2	3	4	5	6	7
	Расходы, представленные единой статьей в системе здравоохранения (2216)	7 993,6	8 668,5	10282,1	674,9	1613,6

	<b>Бюджет:</b>	<b>7 351,5</b>	<b>7869,6</b>	<b>9187,2</b>	<b>518,1</b>	<b>1317,6</b>
	<i>Расходы, представленные единой статьей в системе здравоохранения(2216)</i>	7092,1	7610,2	8535,4	518,1	925,2
	<i>Пособия по социальному обеспечению</i>	259,4	259,4	306,2	-	46,8
	<i>Расходы, представленные единой статьей в системе здравоохранения (специализированные больницы)</i>			345,6	-	345,6
	<b>Спецсредства:</b>	<b>642,1</b>	<b>798,9</b>	<b>1094,9</b>	<b>156,8</b>	<b>296,0</b>
	<i>Расходы, представленные единой статьей в системе здравоохранения(2216)</i>	642,1	798,9	1094,9	156,8	296,0

### Программа государственных инвестиций

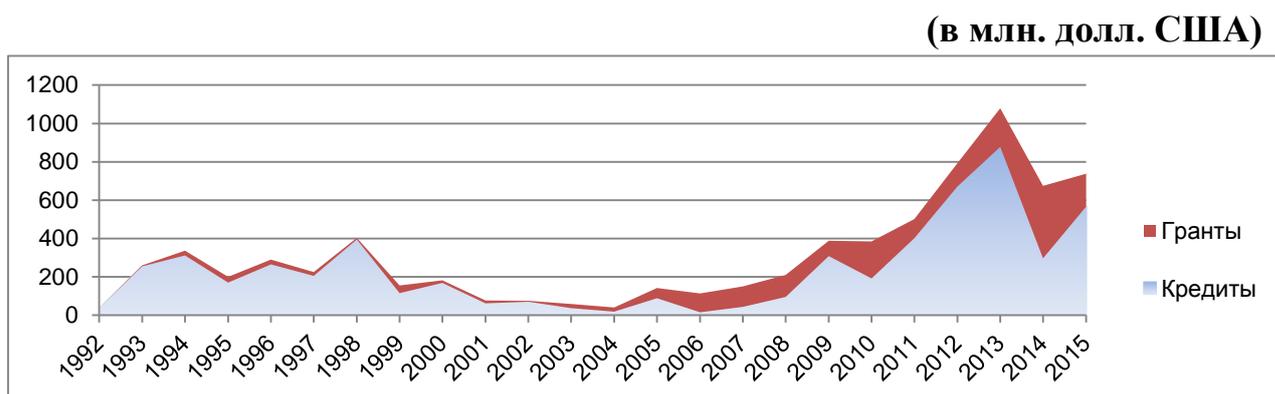
*Подписанные кредитные/грантовые соглашения с международными финансовыми институтами и странами-донорами за период с 1992 по 1 ноября 2015 года.*

С момента вступления Кыргызской Республики в международные финансовые институты, такие как: Всемирный Банк, Азиатский Банк Развития, Исламский Банк Развития, Европейский Банк Реконструкции и Развития в 1992-1994 годах появилась возможность занимать у них средства на льготных условиях. На льготных условиях также начали предоставлять кредиты и Правительства Японии, Германии, Швейцарии и других стран.

За период с 1992 года по 1 ноября 2015 год с международными финансовыми институтами и странами-донорами было подписано кредитных и грантовых соглашений на общую сумму в размере **7 576,7** млн. долл. США.

Из них: кредитных соглашений на сумму **5 802,4** млн. долл. США (или 76,6% от общей суммы финансирования) и грантовых соглашений на сумму **1 774,3** млн. долл. США (или 23,4% от общей суммы финансирования).

**Диаграмма 3. Предоставленные кредитные и грантовые средства за период с 1992 по 2015 годы.**



Наиболее крупными многосторонними международными финансовыми институтами, предоставившими помощь Кыргызской Республике, являются: АБР, ВБ, ИБР, ЕБРР и двусторонние страны - доноры такие, как: Китай, Япония, Германия, Турция, и другие.

Подписанные финансовые кредитные/грантовые соглашения с международными финансовыми организациями, странами-донорами за период с 1992 года по 1 ноября 2015 год приведены в нижеследующей таблице.

(в млн.долл.США)

<b>Донор</b>	<b>Всего:</b>	<b>Грант</b>	<b>Кредит</b>
Китай	2 112,2	2,1	2 110,1
АБР	1 438,5	481,8	956,7
ВБ	1 427,8	441,6	986,2
МВФ	405,9	-	405,9
Япония	301,1	66,1	235,0
ЕБРР	243,0	32,6	210,4
ЕС	219,7	170,8	48,9
Германия	200,1	115,1	85,0
ИБР	183,7	0,2	183,5
ЕАБР	180,0	-	180,0
Турция	159,6	16,0	143,6
Швейцария	150,7	119,0	31,7
Другие	554,4	329,0	225,4
<b>Всего:</b>	<b>7 576,7</b>	<b>1 774,3</b>	<b>5 802,4</b>

Так, с КНР подписано соглашений на сумму 2 112,2 млн. долларов США, или 27,9% от всей суммы заключенных соглашений, в том числе кредитных соглашений на сумму 2 110, 1 млн. долларов США, и грантовых соглашений на сумму 2,1 млн. долларов США; с Азиатским Банком Развития подписано соглашений на сумму 1 438,5 млн. долларов США, или 19,0% от всей суммы заключенных соглашений, в том числе кредитных соглашений на сумму 956,7 млн. долларов, и грантовых соглашений на сумму 481,8 млн. долларов США; со Всемирным Банком было подписано соглашений на сумму 1 427,8 млн. долларов США, или 18,8% от всей суммы заключенных соглашений, в том числе кредитных соглашений на сумму 986,2 млн. долларов США, грантовых соглашений на сумму 441,6 млн. долларов США.

Только с тремя вышеуказанными донорами были подписаны соглашения на сумму 4 978,5 млн. долларов США, что составляет 65,7% от всей суммы заключенных соглашений за период с 1992 года по 1 ноября 2015 года.

В 2016 году планируется подписание 25 кредитных/грантовых соглашений с международными финансовыми институтами и странами-донорами.

*Обслуживание специальных счетов для инвестиционных проектов Программы государственных инвестиций в коммерческих банках.*

В 2016 году средства Программы государственных инвестиций составляют 30,4% от всех расходов республиканского бюджета.

Средства инвестиционных проектов Программы государственных инвестиций не проходят через Центральное казначейство Кыргызской Республики, а находятся на специальных счетах коммерческих банков.

Данные специальные средства в коммерческих банках открываются согласно заключенным кредитным и грантовым соглашениям международных финансовых институтов.

Министерство финансов Кыргызской Республики ответственно за отбор и открытие специальных счетов инвестиционных проектов.

В настоящее время у исполнительных/реализующих агентств открыты специальные счета в следующих банках: ЗАО «Кыргызский инвестиционно-кредитный банк», «ОАО РСК Банк», ОАО КБ «Кыргызстан», ОАО «Оптим-Банк», «Демир Кыргыз Интернэшнл Банк».

Вместе с тем, Минфином до сих пор не принят нормативный акт по процедуре и критериям окончательного отбора коммерческих банков для обслуживания специальных счетов проектов. Отбор коммерческих банков для обслуживания специальных счетов инвестиционных проектов не основывается на принципе наименьших издержек.

Учитывая, что в страну поступают большие объемы кредитных и грантовых средств, необходимо разработать прозрачную процедуру для отбора коммерческих банков по обслуживанию специальных счетов.

***Формирование проекта республиканского бюджета Кыргызской Республики по Программе государственных инвестиций на 2016 год и прогнозе на 2017-2018 годы.***

В соответствии с Бюджетной резолюцией Кыргызской Республики на 2016 год и прогнозе на 2017-2018 годы, утвержденной Постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 19 июня 2015 года №5274-V одним из приоритетов бюджета государства на предстоящие годы является эффективное управление государственным долгом путем:

- ведения неуклонной политики по снижению уровня государственного долга, стремлению получения кредитов на более льготных условиях, в том числе доли грантовых элементов, снижением риска от влияния изменений курса доллара США;

- расширения политики привлечения прямых инвестиций и поступления внешней помощи в виде грантов;

- проведения системного анализа обоснованности и эффективности реализуемых проектов, осуществляемых за счет кредитов, с сокращением количества малоэффективных проектов социальных направлений и их окупаемости;

-принятия мер по усилению степени ответственности за неудовлетворительную реализацию кредитных проектов;

-обеспечения самостоятельности и повышения ответственности органов местного самоуправления за реализацию социально направленных кредитных проектов;

Вместе с тем отмечаем, что Минфином Кыргызской Республики до сих пор не разработана Стратегия привлечения и размещения внешних заимствований и официальной помощи развития, а также не проведен анализ эффективности использования внешней финансовой помощи.

В пояснительной записке Минфина Кыргызской Республики к проекту республиканского бюджета КР на 2016 год и прогнозе на 2017-2018 годы на стр.51 необходимо исправить цифру в предложении на «рефинансирование кредитов и грантов ПГИ – **15 898,9 млн. сомов**» на цифру «**15 893,3 млн. сомов**», как указано в Приложении 7.

В Среднесрочном прогнозе бюджета на 2016-2018 годы общая сумма бюджетного финансирования Программы государственных инвестиций составляет 142 200,5 млн. сомов. Из них: доля внешнего финансирования за счет займов и грантов - 138 114,6 млн. сомов или 97,1% от общей суммы финансирования и со-финансирование Правительства Кыргызской Республики в сумме 4 086,0 млн. сомов или 2,9%.

В проекте Закона Кыргызской Республики «О республиканском бюджете на 2016 и прогнозе на 2017-2018 годы» предусмотрена общая сумма бюджетного финансирования Программы государственных инвестиций из всех источников 136 603,4 млн. сомов. При этом доля внешнего финансирования за счет займов и грантов (132 887,4 млн. сомов) составит 97,3% от общей суммы финансирования, на со-финансирование проектов ПГИ будет использовано 2,7% этой суммы (3 716,0 млн. сомов).

Минфином Кыргызской Республики при составлении проекта Бюджета развития недостаточно изучаются и не анализируются проекты бюджетов исполнительных/реализующих агентств, которые являются основой для разработки Среднесрочного прогноза бюджета на 2016-2018 годы и проекта государственного бюджета на 2016 и прогнозе на 2017-2018 годы.

Таблица отклонений Среднесрочного прогноза бюджета на 2016-2018 годы от проекта Закона Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2016 год и прогнозе на 2017-2018 годы».

(В МЛН. СОМОВ)

Источники внешнего и внутреннего финансирования	Среднесрочный Прогноз Бюджета на 2016-2018 гг., утвержденный Постановлением Правительства КР от 25.05.2015 г.	Проект Закона КР «О республиканском бюджете КР на 2016 год и прогнозе на 2017-2018 годы», утвержденный Постановлением Правительства КР №47 от 9.12.2015 г.	Отклонение (+;-)

Кредиты	112 432,0	106 024,8	- 6 407,2
Гранты	25 682,5	26 862,5	1 180,0
Итого:	138 114,5	132 887,3	- 5 227,2
Со-финансирование Правительства КР	4 086,0	3 716,0	- 370,0
Всего:	142 200,5	136 603,3	- 5 597,2

Как видно из приведенной таблицы в проекте Закона КР «О республиканском бюджете КР на 2016 год и прогнозе на 2017-2018 годы» по Программе государственных инвестиций сумма по источникам внешнего финансирования была уменьшена по сравнению с СПБ в целом на 5 597,2 млн. сомов. В то же время по кредитам увеличение составило сумму в размере 6 407,2 млн. сомов, а по грантам уменьшение составило - 1 180,0 млн. сомов.

Таблица отклонений СПБ на 2016-2018 годы и проекта Бюджета развития на 2016-2018 годы по источникам внешнего финансирования.

(в млн. сомов)

Источники внешнего финансирования	СПБ на 2016-2018 гг.			Проект Бюджета развития на 2016-2018 гг.			Отклонения (+;-)		
	2016	2017	2018	2016	2017	2018	2016	2017	2018
Гранты	8 718,1	9 246,4	7 718,0	9 035,60	9 662,30	8 164,60	317,5	415,9	446,6
Кредиты	41 033,3	36 313,3	35 085,4	34 504,4	36 967,6	34 552,8	-6 528,9	654,3	-532,6
<b>Итого:</b>	<b>49 751,4</b>	<b>45 559,7</b>	<b>42 803,4</b>	<b>43 540,0</b>	<b>46 629,9</b>	<b>42 717,4</b>	<b>-6 211,4</b>	<b>1 070,2</b>	<b>-86,0</b>

Если посмотреть на проект Бюджета развития на период 2016-2018 годы, то в 2016 году наблюдается уменьшение от СПБ в целом на сумму - 6 211,4 млн. сомов. В 2017 году наблюдается увеличение в целом на сумму 1 070,2 млн. сомов, а в 2018 году уменьшение на 86,0 млн. сомов.

Из них: в 2016 году кредиты уменьшились на 6 528,9 млн. сомов, в 2017 году увеличились на 654,3 млн. сомов, а в 2018 году снижаются до 532,6 млн. сомов.

По грантам наблюдается увеличение на 317,5 млн. сомов в 2016 году, в 2017 году на 415,9 млн. сомов, и в 2018 году на 446,6 млн. сомов, соответственно.

Вышеприведенные данные показывают, что управлением Программы государственных инвестиций и технической помощи не используется СПБ, как инструмент планирования и управления государственными инвестициями. Более того, период времени между утверждением СПБ на 2016-2018 годы и внесением проекта Закона КР «О республиканском бюджете КР на 2016 год и прогнозе на 2017-2018 годы в Жогорку Кенеш КР составляет всего лишь 3 месяца, а система управления государственными инвестициями допускает большие колебания в процессе планирования объема государственных инвестиций. Это является негативным фактором,

поскольку дает неверные предпосылки для планирования всего объема государственного бюджета.

Процесс планирования Программы государственных инвестиций не имеет четкой связи с задачами Стратегии управления государственным долгом Кыргызской Республики на 2015-2017 годы, в части достижения снижения уровня внешнего долга. Учитывая, что на сегодняшний день уровень внешнего долга приблизился к 60% пороговому значению, установленному законодательством, то необходимо разработать четкую стратегию по привлечению новых внешних заимствований с установлением количественных ограничений.

Более того, до сих пор не разработана Стратегия привлечения и размещения внешних заимствований и официальной помощи развития, несмотря на то, что это является одной из функций Министерства финансов Кыргызской Республики.

В пояснительной записке к законопроекту по Бюджету развития Программы государственных инвестиций перечисляются инвестиционные проекты без приведения основных достигнутых результатов по проектам; не приводится анализ на соответствие приоритетам развития страны, а также планируемых внешних заимствований на приоритетные программы и проекты, которые будут содействовать экономическому росту и сокращению бедности; не указываются риски неисполнения ПГИ.

В соответствии с проектом Программы государственных инвестиций на 2016-2018 годы (Приложение 7 к законопроекту) предусмотрено привлечение инвестиционной помощи в сумме 1 935,7 млн. долларов США. Из них: кредитных средств в сумме 1 543,9 млн. долларов США и грантовых средств - 391,8 млн. долларов США.

В 2016 году предусмотрено привлечение средств МФО – в объеме до 671,9 млн. долларов США (эквивалент 43 540,0 млн. сомов), в 2017 году – в объеме до 673,8 млн. долларов США (эквивалент 46 629,9 млн. сомов), в 2018 году – в объеме до 590,0 млн. долларов США (эквивалент 42 717,5 млн. сомов) в 2018 году.

Прогнозный объем привлечения средств кредитов и грантов МФО в 2016 году увеличен в целом на 290,7 млн. долларов США, или на 76,3%, в 2017 году – на 292,6 млн. долларов США, или на 76,8%, в 2018 году – на 209,0 млн. долларов США или на 54,8%, по сравнению с показателями, предусмотренными приложением 7 к Закону КР «О внесении изменений в Закон КР «О республиканском бюджете КР на 2015 год и прогнозе на 2016-2017 годы».

Исполнение указанной Программы государственных инвестиций по внешнему и внутреннему финансированию за десять месяцев 2015 года составило в целом 16,4%, из них: кредиты – 15,4%, гранты – 21,2%, софинансирование Правительства Кыргызской Республики - 26,3%.

Ниже приведена таблица по фактическим выплатам по структуре источников финансирования (внешнее и внутреннее).

(В МЛН. СОМОВ)

Источники финансирования	2013 год			2014 год			10 месяцев 2015 года		
	план	факт	%	план	факт	%	план	факт	%
<i>грант</i>	3 950,20	2 945,30	74,6%	2 921,00	2 207,00	75,6%	6 761,4	1 430,70	21,2
<i>кредит</i>	14 781,30	14 495,20	98,1%	24 126,30	22 285,60	92,4%	32 083,00	4 926,36	15,4
<i>ПКР</i>	866,20	804,40	92,9%	900,00	900,00	100,0%	1 350,00	354,96	26,3

Приведенные данные показывают, что 100% исполнения по всем источникам финансирования не было достигнуто, за исключением софинансирования Правительства Кыргызской Республики в 2014 году.

Если посмотреть на фактические выплаты по структуре источников финансирования Программы государственных инвестиций за период с 2013 по 2015 годы, то можно увидеть, что доля грантовых средств снизилась в 2014 году по сравнению с 2013 годом, а доля кредитных средств значительно увеличивается.

Как показал анализ в Программу государственных инвестиций включаются реализуемые проекты, планируемые проекты, соглашения по которым с международными финансовыми институтами еще не подписаны, подписанные соглашения с МФО, но которые еще не прошли процедуру ратификации, что приводит к завышению прогнозных показателей Программы, уменьшению в течение финансового года ранее запланированных объемов использования заемных средств по проектам с переносом их использования на последующие годы, а также к низкому исполнению Программы. Например, в 2014 году при внесении изменений в Закон о бюджете из Программы государственных инвестиций были **исключены 17 кредитов и 15 грантов и включены 5 грантов и 2 кредита.**

На 2016 год в проект Программы государственных инвестиций включены 25 инвестиционных проектов, по которым соглашения с МФО еще не подписаны, а по 12 инвестиционным проектам подписаны Соглашения с донорами, но еще не проведена процедура ратификации.

По информации Министерства финансов КР по 4 инвестиционным проектам («Улучшение системы управления бытовыми отходами г. Бишкек», «Улучшение системы управления бытовыми отходами г. Джалал-Абад», «Повышение производительности в сельском хозяйстве и улучшение питания», «Управление лесным хозяйством в условиях изменения климата») проведены переговоры о привлечении займов для финансирования проектов и ожидается их рассмотрение Советом директоров ВБ, ЕБРР, АБР в конце текущего года.

В результате этого, придется исключать некоторые проекты в конце года при внесении изменений в Закон КР о республиканском бюджете. А это приводит к тому, что изменяются запланированные в бюджете суммы. Данные факты свидетельствуют о том, **что управление процессом государственных инвестиций осуществляется на слабом уровне.**

В связи с тем, что значительная доля объема привлечения внешних заимствований приходится на проекты, соглашения с которыми еще не подписаны, или подписаны, но еще не ратифицированы, а процесс проведения внутригосударственных процедур занимает от 3 месяцев и свыше одного года, то возникает риск неисполнения Программы государственных инвестиций.

Сопоставление прогнозируемых показателей по проектам с объемами использования средств в предыдущие периоды показывает, что в 2016-2018 годах средства кредитов/грантов могут быть использованы не в полном объеме.

Так, по проекту ЕБРР «Улучшение системы водоснабжения и канализации г. Джалал-Абад» (реализуется с 2013 года) запланировано использование кредитных/грантовых средств в 2016 году в сумме – 202 207,10 тыс. сомов и 39 457,8 тыс. сомов в 2017 году, соответственно. Фактическое исполнение на 1 ноября 2015 года составило 82 532,90 тыс. сомов **или 14,7% от всей суммы заключенных соглашений.**

По проекту ЕБРР «Реабилитация водоснабжения и канализации г. Кант» (реализуется с 2013 года) на 2016 год предусматривается сумма кредитных/грантовых средств – 143 700,5 тыс. сомов и 153 457,9 тыс. сомов в 2017 году, соответственно. При этом, за весь период реализации кредита/гранта **по состоянию на 1 ноября 2015 года средства не были использованы.**

Проверки Счетной палаты Кыргызской Республики, проведенные по инвестиционным проектам за период с 2012-2014 годы Программы государственных инвестиций выявили существенные недостатки, а также отсутствие должного контроля со стороны исполнительных/реализующих агентств и Министерства финансов КР за ходом реализации проектов. Выявлены многочисленные факты неэффективного использования средств кредитов/грантов, несоблюдения сроков выполнения работ, значительного увеличения сметной стоимости работ.

По мнению Счетной палаты КР, необходимо принять меры по усилению контроля за использованием средств займов международных финансовых организаций, повысить эффективность системы управления за ходом реализации проектов, ужесточить требования к отбору проектов, включаемых в Программу государственных инвестиций на плановый период.

Ожидаемое в ближайшие годы дальнейшее увеличение объемов внешних заимствований обуславливает необходимость реальной оценки и прогнозирования долговой устойчивости Кыргызской Республики, осуществления мониторинга государственного долга, и требует самого пристального внимания Правительства Кыргызской Республики на заемную политику, а также на оценку получаемой и реализуемой помощи, нацеленной на результат.

***Финансирование членских, долевого взносов в международные организации и интеграционные объединения в рамках СНГ, членом которых является Кыргызская Республика***

В проекте Закона Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2016 год и прогнозе на 2017-2018 годы» на финансирование расходов по статье 2621 «Текущие гранты международным организациям» по Министерству финансов КР предусмотрена сумма в размере – 450,0 млн. сомов.

Кыргызская Республика является членом 108 международных организаций, включая межгосударственные интеграционные объединения, созданные странами СНГ.

По данным Министерства финансов по состоянию на 1 января 2015 года задолженность республики составляет сумму в размере **675,8 млн. сомов**. Данная задолженность не включает обязательства по казначейским векселям, выпущенным в пользу международных финансовых организаций и интеграционных объединений.

Вместе с тем отмечаем, что сумма, предусмотренная в проекте бюджета на 2016 год, является недостаточной для выплаты членских, долевого взносов в международные организации и интеграционные объединения в рамках СНГ. Так, по предварительным данным Министерства финансов Кыргызской Республики потребность в финансировании вышеуказанных организаций составляет сумму в размере 506,5 млн. сомов. Следовательно, в 2016 году республикой не будут исполнены принятые обязательства по финансированию членских, долевого взносов в международные организации и интеграционные объединения в полном объеме.

В связи с этим, Министерству финансов КР совместно с Министерством иностранных дел КР необходимо провести анализ эффективности участия КР в международных организациях и интеграционных объединениях.

***Планируемое поступление программной помощи на поддержку бюджета***

На 2016 год планируется поступление программной помощи на поддержку бюджета в размере 80 880,0 млн. долларов США.

Из них: кредитных соглашений на сумму 40 850,0 млн. долларов США, грантовых соглашений на сумму 40 030,0 млн. долларов США.

Кроме того, предусматривается поступление 3 600 млн. долларов США по проекту «Финансирование на основе результатов», которые отражены, как специальные средства Министерства здравоохранения Кыргызской Республики.

Ниже приведена таблица поступления программных кредитов и грантов в государственный бюджет Кыргызской Республики в 2016-2018 гг.

**(в млн. долл. США)**

<i>КРЕДИТЫ</i>	Донор	Утв. бюджет на 2015 год (план)	Уточ. бюджет на 2015 год (ноябрь)	Факт. на 1.11.2015 года	2016 (проект)	2017 (прогноз)	2018 (прогноз)
<b>МФИ</b>		<b>16,140</b>	<b>47,208</b>	<b>34,208</b>	<b>40,850</b>	<b>62,850</b>	<b>39,650</b>
Операции в поддержку политики развития энергетического сектора	ВБ	13,200	12,850	12,850	0	0	0
Операции в поддержку политики развития	ВБ				13,200	13,200	0
Второе дополнительное финансирование здравоохранения (SWAp)	ВБ	2,940	2,758	2,758	1,650	1,650	1,650
Макро финансовая помощь	ЕС		5,500	5,500			
Улучшение инвестиционного климата	АБР					22,000	25,000
Расширенный кредитный механизм	МВФ		26,100	13,100	26,000	26,000	13,000
Республика Турция	Турция		7,000	7,000			
<b>ИТОГО:</b>		<b>16,140</b>	<b>54,208</b>	<b>41,208</b>	<b>40,850</b>	<b>62,850</b>	<b>39,650</b>

<i>ГРАНТЫ</i>	Донор	Утв. бюджет на 2015 год (план)	Уточ. бюджет на 2015 год (ноябрь)	Факт. на 1.11.2015 года	2016 (проект)	2017 (прогноз)	2018 (прогноз)
<b>МФИ</b>		<b>56,610</b>	<b>59,850</b>	<b>53,250</b>	<b>40,030</b>	<b>43,800</b>	<b>22,250</b>
Операции в поддержку политики развития энергетического сектора	ВБ	10,800	10,450	10,450			
Операции в поддержку политики развития					10,800	10,800	
Здравоохранение и социальная защита SWAp-2	ВБ, SECO, KfW	7,610	8,800	8,800	9,430	5,100	1,350
Улучшение инвестиционного климата	АБР	20,000	20,000	20,000			
Реформа сектора образования	АБР		3,000	3,000		7,000	
Поддержка сектора образования	ЕС	7,800	6,600		11,000	11,000	11,000
Поддержка сектора социальной защиты	ЕС						
Контракт на реформу сектора социальная защита	ЕС	10,400			8,800	9,900	9,900
Макро финансовая помощь	ЕС		11,000	11,000			
<b>Страны</b>			<b>46,414</b>	<b>46,414</b>			
Оказание технического содействия	РФ		16,414	16,414			
Бюджетная помощь	РФ		30,000	30,000			
<b>ИТОГО:</b>		<b>56,610</b>	<b>106,254</b>	<b>99,664</b>	<b>40,030</b>	<b>43,800</b>	<b>22,250</b>
<b>ВСЕГО :</b>		<b>72,750</b>	<b>160,472</b>	<b>140,872</b>	<b>80,880</b>	<b>106,650</b>	<b>61,900</b>
Финансирование на основе результатов (специальные средства Минздрава КР)	ВБ	3,600	3,600		3,600	3,300	

Необходимо отметить, что в пояснительной записке к проекту республиканского бюджета Кыргызской Республики на 2016 год и прогноза на 2017-2018 годы на стр. 11 предложение «кредита от Всемирного банка «Операции в поддержку развития» в 2016 году в размере 13,2 млн. долларов США, необходимо дополнить словами «в 2017 году – 13,2 млн. долларов США».

Также, на стр.51 «поступление внешних программных займов» не включен кредит Турции в размере 3,0 млн. долларов США.

В связи с этим, необходимо исправить сумму поступления с 37 151,4 млн. сомов на - 37 345,80 млн. сомов.

Кроме того, на стр.52, раздел 4 «По внешним источникам» необходимо исправить цифру 5 241,0 млн. сомов на цифру 5 435,4 млн. сомов, цифру 2 647,0 млн. сомов на цифру 2 841,5 млн. сомов, поскольку прогнозный курс доллара к сому составляет на 2016 год - 64,8 сома за один доллар США.

### **Функциональный анализ деятельности отдельных госорганов**

Счетная палата в целях выявления наиболее характерных и острых проблем в структуре Правительства Кыргызской Республики в 2014 году провела функциональный анализ нескольких министерств и административных ведомств, которые, по данным аудитов, проведенных ранее, имеют наибольшую значимость с точки зрения расходов и формирования доходов государственного бюджета. Полученные результаты были представлены Аппарату Президента КР, Жогорку Кенешу КР и Правительству КР (Приложение 2).

В условиях дефицита бюджета, одним из главных резервов становится повышение эффективности государственного управления. Поэтому сегодня особенно важно для Правительства, проведение в госорганах инвентаризации и глубокого анализа всех структур, функционирующих при государственных органах, исключив дублирование и ликвидировав неэффективные подразделения.

По результатам функционального анализа выявлена значительная диспропорция между количеством министерств, государственных комитетов и количеством управленческих структур, подчиненных непосредственно Правительству Кыргызской Республики. На момент проведения анализа на 15 министерств и 1 государственный комитет приходится 8 государственных агентств, 10 служб, 4 фонда и 2 государственных инспекции при Правительстве Кыргызской Республики (всего 24 структуры).

Многие отраслевые функции министерств были переданы в государственные агентства или государственные инспекции, тем самым такие министерства практически утратили свои ключевые полномочия как государственные органы, осуществляющие управления в соответствующей сфере.

Дублирование функций наблюдается повсеместно, особенно на уровне подведомственных структур. Департаменты при министерствах зачастую

сочетают конфликтующие между собой функции, такие как оказание услуг и контроль, надзор.

Министерства и другие государственные органы самостоятельно учреждают юридические лица и определяют их структуру и штатное расписание, несмотря на то, что по законодательству такие полномочия имеет только Правительство Кыргызской Республики.

Некоторые государственные органы содержатся за счет самофинансирования. Осуществляется взимание платы за осуществление надзорных функций. В целом в государственных органах отмечается бессистемность правового регулирования платных услуг. Отдельным государственным органам, чаще всего административным ведомствам (таким как службы, агентства, фонды), удалось постановлениями Правительства закрепить за собой право взимать плату за предоставляемые услуги и направлять их на свое содержание.

Отсутствует единообразие и системный подход в определении размеров заработной платы в госорганах, что приводит к значительным диспропорциям в оплате труда, подрывает справедливость и смысл заработной платы как вознаграждение за труд.

Как показал функциональный анализ, во многих госорганах и подведомственных учреждениях за счет специальных средств финансируются расходы по содержанию и оплате труда работников, параллельно с бюджетными средствами. Иногда уровень этих расходов и размеры выплат превышают бюджетные нормы, зачастую имеют место нарушения в их использовании.

Изложенные в отчете по функциональному анализу структуры Правительства необходимо воспринимать не как конкретные указания для структурных изменений, а скорее как инструмент, предназначенный для использования при разработке проекта бюджета. Вместе с тем, выявленные в ходе анализа недостатки должны послужить тому, чтобы еще раз показать необходимость проведения глубокого анализа функционирования госорганов, их источников содержания и эффективность деятельности.

Правительству необходимо закрепить следующие критерии при принятии в дальнейшем решений по функциям госорганов:

- все функции государства должны основываться на возможности государства по их финансированию. Если существующего бюджета недостаточно для выполнения министерством/административным ведомством его функций, то решением должно стать сокращение некоторых функций данного ведомства в пользу более приоритетных;

- Госорганы должны финансироваться за счет государственного бюджета, как это определено законодательством. При этом, полученные средства за оказанные услуги должны поступать в государственный бюджет в виде специальных средств за платные услуги в соответствии с перечнем и тарифами, утверждаемыми в установленном законодательством порядке.

Учитывая изложенные в отчете по функциональному анализу деятельности отдельных госорганов проблемы с образованием и использованием специальных средств и доходов от оказания платных услуг (хозрасчетной деятельности), Счетная палата считает целесообразным провести инвентаризацию имеющихся спецсчетов госорганов и подведомственных учреждений, с тем, чтобы внести предложения по оптимизации дополнительных источников финансирования, а конкретно:

- перевести все государственные органы на финансирование из республиканского бюджета;
- учитывать все поступления, от выполнения государственными органами возложенных на них функций, оказываемых на платной основе в структуре доходов республиканского бюджета.

### **Выводы и рекомендации**

- Представленный Законопроект в целом соответствует требованиям Закона Кыргызской Республики «Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике» и Бюджетной классификации и имеет следующие основные характеристики:
  - увеличение налоговой нагрузки (доля налоговых доходов госбюджета к ВВП увеличивается с 21,2 % в 2015 г. до 21,5 % в 2016 г.);
  - сохранение серьезной зависимости государственного бюджета от внешних источников финансирования (доходы ГТС, налоги на импорт и внешние гранты в общих доходах составляют 46,1 %);
  - уменьшение доли неналоговых доходов к ВВП с 5,2% в 2015 году до 4,4% в 2016 году;
  - уменьшение доли расходов государственного бюджета к ВВП с 34,6% в 2015 году до 32,7% в 2016 году;
  - уменьшение дефицита республиканского бюджета с 5,8 % к ВВП в 2015 г. до 4,5 % к ВВП в 2016 г.;
  - прогнозный среднегодовой обменный курс доллара США на 2016 год в размере 64,8 сомов, не отражает фактически сложившийся курс обмена;
  - в среднесрочной перспективе планируется продолжение политики по наращиванию выпуска долгосрочных ГЦБ;
  - объем государственного внешнего долга приближается к 60% пороговому значению, установленному законодательством. В настоящее время задолженность Кыргызской Республики по оценке Минфина находится в пределах обозначенного уровня – 55%.

- Объем доходов государственного бюджета с учетом грантов ПГИ на 2016 год относительно ВВП снизятся на 0,7%, в сравнении с уточненным бюджетом на 2015 год, за счет неналоговых доходов на 0,8% и полученных трансфертов на 0,2%, при этом налоговые доходы увеличатся на 0,3%. В номинальном выражении объемы доходов по сравнению с уточненным бюджетом 2015 года вырастут на 11,7%, или на 14 798,3 млн.сомов.
- В законопроекте прогноз поступления налоговых доходов, в целом соответствуют параметрам Среднесрочного прогноза бюджета Кыргызской Республики, одобренного решением Координационного совета по макроэкономической и инвестиционной политики при Правительстве КР от 13.05.2015 №16-40. Имеются отклонения в сторону уменьшения прогнозных показателей законопроекта от СПБ по следующим поступлениям: по налогу с продаж на 1 217,8 млн.сомов, по налогу на валовый доход Кумтор на 588,0 млн.сомов, таможенные платежи на 6 603,7 млн.сомов.
- Прогноз по налоговым доходам на 2016 год основывается на базе поступления доходов уточненного бюджета 2015 года, которые могут иметь существенные отклонения от заложенных в Законопроекте параметров, исходя из анализа поступления налоговых доходов за период январь-август 2015 года. В связи с чем, необходимо отметить, что несмотря на замечание Счетной палаты КР в адрес Министерства финансов КР сделанное при даче заключения на проект бюджета 2015 года, методика расчетов по прогнозированию и планированию доходной части бюджета не применялось.
- СПБ не используется как инструмент планирования и управления государственными инвестициями. Более того, период времени между утверждением СПБ на 2016-2018 годы и внесением проекта Закона КР “О республиканском бюджете КР на 2016 год и прогнозе на 2017-2018 годы” в Жогорку Кенеш КР составляет всего лишь 3 месяца, а система управления государственными инвестициями допускает большие колебания в процессе планирования объема государственных инвестиций.
- Не приняты нормы, отражающие основные направления использования внешних заимствований, а также предусматривающие ответственность за использование заемных средств, права и обязанности соответствующих государственных органов.
- Отсутствует нормативный акт по процедуре и критериям окончательного отбора коммерческих банков для обслуживания специальных счетов проектов, финансируемых международными финансовыми организациями и странами-донорами.
- Высок риск проблем при обслуживании внешнего долга из-за непредусмотренных резервов на обслуживание внешнего

государственного долга при корректировке обменного курса до реального уровня.

- Принятие для формирования бюджета на 2016 год обменного курса на уровне 64,8 сом за доллар США, создает риск увеличения непредусмотренных в бюджете расходов на обслуживание внешнего госдолга на 1 674 млн. сом (даже при пересчете на текущий курс НБКР 75,86 сом/долл. США). С другой стороны, при пересчете на текущий курс НБКР 75,86 сом/долл. США, возрастают поступления от внешних грантов и кредитов на сумму 895 млн. сом.
- Базирование на устаревших экономических прогнозах основных стран партнеров по внешнеторговой и интеграционной деятельности завышенная статистика внешней торговли стран ЕврАзЭС несет риски недопоступления доходов бюджета КР в будущем году по налогам на международную торговлю (оценочно в диапазоне от 1,8 млрд. сом до 4,2 млрд. сом). (См. Приложение 1.)
- Существуют риски недостаточности спроса на внутреннем рынке государственных ценных бумаг в необходимых объемах на приемлемых условиях. Возможно в структуре планируемых выпусков ГЦБ продолжится доминирование краткосрочных ГЦБ, что создает не только нагрузку на бюджет в краткосрочном периоде, но и имеет риск роста процентных расходов в случае возникновения непредвиденного роста инфляции.

#### **Рекомендации:**

- Применять методику расчетов по прогнозированию и планированию доходной части бюджета с учетом прогнозных показателей социально-экономического развития, среднесрочного прогноза бюджета и фактического поступления доходов предшествующего периода.
- Разработать Стратегию по привлечению внешней финансовой помощи.
- Для обеспечения целостного представления информации о состоянии государственного долга проводить анализ устойчивости государственного долга, содержащий сценарий развития долговой ситуации на средне- и долгосрочные периоды, включая шок-анализ, определяющий критический уровень факторов влияний на устойчивость долга и бюджетную политику.
- Для обеспечения долгосрочной долговой устойчивости разработать систему управления долговыми рисками.
- Разработать план мероприятий для повышения привлекательности государственных ценных бумаг Кыргызской Республики для расширения рынка потребителей и развития вторичного рынка.

В части мобилизации ресурсов необходимо:

- Концентрировать разовые поступления, особенно от использования природных ресурсов, для создания резервов (для

инвестиционных целей), необходимого для решения вопросов поддержания и развития необходимой инфраструктуры;

- Рассмотреть вопрос целесообразности зачисления всех спецсредств учреждений в бюджет (составляющих в 2015 году 13,9 млрд. сом) и перевод соответствующих учреждений на бюджетное финансирование (более того следует отметить, что по результатам проведенных аудитов выявлены факты зачисления в доход спецсредств учреждений поступлений, подлежащих зачислению в бюджет в качестве неналоговых платежей);
- Сократить неприоритетные расходы (как по статьям операционных расходов, так и на основе функционального анализа целесообразности содержания из бюджета некоторых структур).