

## **ОТЧЕТ**

### **Об аудите в Министерстве финансов Кыргызской Республики составления и исполнения республиканского бюджета за 2012 год**

**Основание для проведения аудита:** ст. 27 Закона Кыргызской Республики «Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике», план работы Счетной палаты Кыргызской Республики на 2013 год.

**Объект аудита:** Министерство финансов Кыргызской Республики и его структурные подразделения.

#### **Цель аудита:**

- анализ доходов, расходов и источников покрытия дефицита республиканского бюджета, установленных Законом Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2012 год и прогнозе на 2013-2014 годы», соответствие Приложений к Закону и Отчета о его исполнения Закону Кыргызской Республики «Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике», Бюджетной классификации и другим нормативным документам.

**Период аудита:** 2012 год.

#### **Ответственные должностные лица:**

- министр Жапаров А. У. до 06.09.2012 года;
- министр Лаврова О. В. с 06.09.2012 года по настоящее время;
- статс-секретарь Шайдиева Д. Дж. до 15.01.2013 года;
- и.о. статс-секретаря Бакетаев А.К. с 15.01.2013 года по 07.05.2013 года;
- статс-секретарь Баяманова З.Э. с 04.07.2013 года;
- заместители министра Кожошев А. О. и Байгончоков М. К. за весь аудируемый период, Аттокуров М. Ш. до 29.10.2012 года, Таткулов Т. Дж. с 29.10.2012 года;
- заместители министра – директора Центрального казначейства Темирбеков М.А. до 17.09.2012 года, Шаикова А.К. с 17.09.2012 года до 07.05.2013 года, Бакетаев А.К. с 07.05.2013 года по настоящее время.

## **ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

### **Состав отчетности об исполнении республиканского бюджета за 2012 год**

Отчет об исполнении республиканского бюджета Кыргызской Республики за 2012 год, одобрен постановлением Правительства Кыргызской Республики от 14.05.2013 года №270. Отчет об исполнении республиканского бюджета за отчетный год составляется в соответствии с Бюджетной Классификацией Кыргызской Республики и Инструкцией о процедурах казначейства по ведению учета и отчетности, утвержденного приказом Министерства финансов Кыргызской Республики от 24.12.2010 года №217-п. При этом состав отчета, подготавливаемого Министерством финансов и направляемого в Правительство Кыргызской Республики, нормативным актом не определен.

В состав Отчета об исполнении республиканского бюджета Кыргызской Республики за 2012 год включены следующие отчеты:

- об исполнении государственного бюджета Кыргызской Республики за 2012 год;
- об исполнении республиканского бюджета Кыргызской Республики за 2012 год;
- об исполнении смет по специальным средствам учреждений, состоящих на республиканском бюджете Кыргызской Республики за 2012 год;
- об исполнении местного бюджета Кыргызской Республики за 2012 год;

- об исполнении смет по специальным средствам учреждений, состоящих на местном бюджете Кыргызской Республики за 2012 год;

- Пояснительная записка к Отчету об исполнении государственного бюджета Кыргызской Республики за 2012 год;

Кроме того, к комплекту Отчета об итогах исполнения государственного бюджета Кыргызской Республики за 2012 год прилагаются следующие сведения и справки:

- Акт сверки между Отделом статистики государственного долга Министерства финансов Кыргызской Республики и Отделом банковского обслуживания Центрального Казначейства за 2012 год;

- О выпуске казначейских обязательств и погашений долга по ранее выпущенным обязательствам за 2012 год;

- О поступлении средств от продажи государственных казначейских векселей и их погашении за 2012 год;

- Исполнение республиканского бюджета развития за 2012 год;

- О суммах, направленных на расходы за счет целевых средств по государственному бюджету Кыргызской Республики;

- Отдельные Приложения консолидированного баланса бюджетных учреждений, обслуживаемых в системе казначейства.

Необходимо отметить, что плановый объем дефицита республиканского бюджета, отраженный в Отчете об исполнении республиканского бюджета Кыргызской Республики за 2012 год, одобренном постановлением Правительства Кыргызской Республики от 14.05.2013 года №270, отражен в сумме 21179,1 млн.сомов. В ходе аудита Министерством финансов была внесена корректировка в этот показатель и плановый объем дефицита бюджета отражен в сумме 21180,0 млн.сомов. Расхождение в сумме 0,9 млн.сомов образовалось за счет доведения уточненного плана по специальным средствам с занижением указанного размера в законе о республиканском бюджете.

### **Проведение реформы управления государственными финансами**

В целях улучшения системы управления государственными финансами, бюджетного процесса и достижение более реалистического исполнения бюджета в республике в настоящее время проводится реформа управления государственными финансами.

Реформа должна была обеспечить:

- улучшенный процесс подготовки бюджета и информационную систему, способствующую улучшению качества бюджета;

- получение росписи бюджета более реально отражающего потребности бюджетных учреждений в средствах и представляющего им большую свободу в распределении фондов между подведомственными учреждениями;

- сокращение количества изменений, вносимых в бюджет. Большую предсказуемость в получении внутриквартальных ассигнований бюджетными учреждениями;

- получение более точного макроэкономического прогноза, включая определение доходной части бюджета;

- получение улучшенного прогноза потребности в расходах на коммунальные услуги;

- получение более точных прогнозов операционных расходов на основе усовершенствованных нормативов;

- Центральному Казначейству в повышении точности прогнозирования денежной наличности и более полного использования внутренних резервов для краткосрочного финансирования дефицитов;

- создание Единого счета Казначейства;

- создание базы данных по доходной части госбюджета, интегрированной с базой данных ГНС, ГТС и Центрального Казначейства;  
- выявление недостатков, несоответствий в действующем законодательстве по подготовке бюджета и разработка Бюджетного кодекса и т.д.

Однако отдельные мероприятия по реформированию системы управления государственными финансами Кыргызской Республики по настоящее время выполняются в недостаточной степени и сроки их реализации с 2006 года дважды продлевались. Последний раз постановлением Правительства Кыргызской Республики от 03.10.2012 года №675 продлены с 2012 года до 2015 года.

Так, в течение 2009-2011 годов предусматривалось завершение мероприятий по проведению обзора действующего законодательства по подготовке бюджета, его реализации и отчетности с целью выявления недостатков и несоответствий, а также разработки Бюджетного кодекса. Среднесрочным планом на 2012-2015 годы сроки завершения указанных выше мероприятий продлены до 2014 года.

Приказом Минэкономики и финансов Кыргызской Республики от 27.12.2006 года № 240-П была утверждена бюджетная классификация, разработанная по принципам Статистики государственных финансов 2001 года, принятая Международным Валютным Фондом.

При этом следует отметить, что действующая бюджетная классификация не соответствует статьям Закона «Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике» **15** «Бюджетные полномочия органов государственной власти и местного самоуправления», **20** «Расходы бюджета», **26** «Источники покрытия дефицита бюджета», **31** «Общегосударственные налоги и другие доходы», **37** «Структура расходных обязательств в бюджетной системе Кыргызской Республики», **40** «Составление республиканского бюджета».

При этом следует отметить, что компетенция Центрального уполномоченного органа по планированию и исполнению бюджета по перераспределению бюджетных ассигнований между статьями расходов в пункте 6 статьи 9 проекта Бюджетного кодекса Кыргызской Республики, принятого постановлением Правительства Кыргызской Республики от 15.10.2012 года №718, изложена в редакции отмененной бюджетной классификации.

По настоящее время работа по созданию интегрированной базы данных по доходной части ГНС, ГТС и Центрального Казначейства не проводится. Автоматизация учета доходов ГНС и ГТС проводится самостоятельно при поддержке донорских организаций.

Минфином до настоящего времени не завершена работа по переходу системы казначейства на Единый казначейский счет с использованием программного продукта, разрабатываемого компанией Free Balance LTD.

Замедленное проведение реформы управления государственными финансами соответственно отражается на качестве подготовки и исполнении республиканского бюджета.

## **ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ИСПОЛНЕНИЯ ЗАКОНА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ «О РЕСПУБЛИКАНСКОМ БЮДЖЕТЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ НА 2012 ГОД И ПРОГНОЗЕ НА 2013-2014 ГОДЫ»**

### **Макроэкономическая ситуация**

Исполнение республиканского бюджета Кыргызской Республики в 2012 году происходило в условиях экономического спада, главными причинами которого стали фактическое снижение производства золота на половину прогнозируемого уровня из-за влияния геологических факторов на руднике Кумтор, а также негативным воздействием

природно-климатических условий на аграрный сектор.

За 2012 год в Кыргызской Республике сложился отрицательный реальный рост ВВП на уровне 0,9%, что ниже уровня 2011 года на 6,9 процентных пункта, а номинальный объем ВВП сложился на уровне 304,4 млрд.сомов. Снижение темпов экономического роста обусловлено сокращением промышленного производства на предприятиях по разработке месторождения «Кумтор».

Реальный рост экономики без учета предприятий по разработке месторождения «Кумтор» составил 5,0% (рост на 6,3% в 2011 году) в результате роста производства в промышленности (без Кумтор) на 6,1%, услуг - 6,1%, строительстве - 17,3% и в сельском хозяйстве - 1,2 процентов.

Индекс потребительских цен в 2012 году к декабрю прошлого года составил 7,5% (за 2011 год к декабрю 2010 года 5,7%).

Индекс потребительских цен к соответствующему периоду прошлого года составил 2,8% (в 2011 году к 2010 году 16,6%).

Учетный курс доллара увеличился на 1,97% по отношению к концу декабря 2011 года и на конец декабря 2012 года составил 47,4012 сом/доллар США.

По итогам 2012 года производство промышленной продукции в реальном выражении снизилось на 20,2% (рост на 11,9% в 2011 году). В промышленности без учета Кумтора рост произошел на 6,1% (рост на 18,8% в 2011 году) за счет роста в энергетическом секторе на 5,2% и горнодобывающей промышленности на 22,5%. В обрабатывающей промышленности наблюдался спад на 27,2 процентов.

В сфере услуг в 2012 году реальный рост составил 6,1% (рост на 8,7% в 2011 году). Рост услуг торговли, ремонта автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования составил 11,1%, при этом рост розничной торговли (кроме торговли автомобилями и моторным топливом) составил 7,9 процентов.

За 2012 год объем продукции сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства составил 167505,3 млн. сомов, рост на 1,2% (рост на 2,0% в 2011 году).

За 2012 год уровень освоения инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования увеличился на 21,5%, по сравнению с 2011 годом (спад на 3,1% в 2011 году). За отчетный период фактически освоено 62625,0 млн.сомов инвестиций в основной капитал.

Исходя из общего объема использованных капитальных инвестиций, общий объем валовой продукции строительства за 2012 год составил 54625,0 млн.сомов с ростом на 17,3% (рост на 2,5% в 2011 году).

Реальный рост среднемесячной заработной платы за 2012 год составил 13,3%, в номинальном выражении среднемесячная заработная плата сложилась на уровне 10,9 тыс. сомов.

По предварительным данным внешнеторговый оборот за 2012 год составил 7267,7 млн. долл.США и увеличился по сравнению с 2011 годом на 11,8%, в том числе, импорт - 5373,9 млн.долл.США (увеличение на 26,1%), экспорт - 1893,8 млн.долл.США и снизился на 15,5% по сравнению с 2011 годом в результате сокращения поставок золота.

В связи с опережающим ростом объемов импорта над экспортом отрицательное сальдо торгового баланса составило 3480,1 млн.долл.США, увеличившись по сравнению с 2011 годом в 1,7 раза.

**Соответствие плановых показателей республиканского бюджета Закону о республиканском бюджете, требованиям Закона Кыргызской Республики «Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике» и Бюджетной классификации**

В соответствии с Законом Кыргызской Республики от 17.04.2012 года № 41 «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2012 год и прогнозе на 2013-2014 годы» республиканский бюджет был утвержден по доходам в сумме 80579,9 млн.сомов и расходам - 96995,7 млн.сомов, предельный размер дефицита был установлен - 16415,8 млн.сомов.

В течение 2012 года в параметры утвержденного республиканского бюджета были внесены изменения 2 раза Законами «О внесении изменений в Закон «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2012 год и прогнозе на 2013-2014 годы»: 16.07.2012 года и 31.12.2012 года.

Таким образом, уточненные Законом размеры республиканского бюджета составили по доходам в сумме 79916,9 млн.сомов и по расходам 101521,7 млн.сомов с предельным размером дефицита в сумме 21604,8 млн.сомов.

При составлении и исполнении республиканского бюджета Минфин не всегда придерживался утвержденных Законом о республиканском бюджете параметров бюджета, требований Закона «Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике» и Бюджетной классификации.

Согласно ст.14 Закона «Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике» в Кыргызской Республике используется единая классификация доходов и расходов бюджета для республиканского и местных бюджетов, утверждаемая Минфином. Классификация должна обеспечивать унификацию форм бюджетной статистики и сопоставимость с международной практикой. Проект республиканского бюджета представляется на утверждение в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики в соответствии с бюджетной классификацией.

Как было выше отмечено, в декабре 2006 года была утверждена бюджетная классификация, разработанная с принципами Статистики государственных финансов 2001 года, принятой Международным Валютным Фондом.

Так, действующая бюджетная классификация состоит из:

- классификации доходов;
- экономической классификации расходов;
- классификации операций с активами и обязательствами;
- ведомственной классификации;
- классификации функций органов государственного управления.

Отмененная в 2006 году бюджетная классификация, разработанная на основании статистики государственных финансов 1986 года, принятой МВФ, согласно которого изложены статьи Закона «Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике» по составлению и исполнению республиканского бюджета (ст.15, 20, 26, 31, 37, 40), имеет иную структуру доходов и расходов бюджета.

<b>Основные различия бюджетной классификации</b>				
<b>Действующая классификация в настоящее время</b>			<b>Классификация, действовавшая до 2006 года</b>	
Структура	дохода	состоит	из	Доходы и расходы состоят из 4-х уровней, подразделяемые на раздел, глава, подглава и параграф, а классификационная структура органов
восьмизначного кода, категорию, группу, подгруппу, статью, подстатью и	подразделяемый	на		

элемент. Экономическая классификация расходов состоит из 8 знаков, включающих в себя коды раздела, категорий, групп, статей, подстатей и элементов расходов. Функциональная классификация органов госуправления имеет 5-ти позиционный код, состоящий из раздела, группы и класса.	функций государственного управления состоит из основной группы, группы, подгруппы и параграфа.
Расходы органов государственного управления по функциональной классификации разделены на 10 разделов	Расходы органов государственного управления по функциональной классификации разделены на 14 разделов.

Проект республиканского бюджета на 2012 год составлен по формату отмененной в 2006 году бюджетной классификации, основанной на *статистике государственных финансов 1986 года*, которая существенно отличается от действующей бюджетной классификации по структуре и по учету отдельных показателей бюджета, что привело образованию расхождений плановых показателей, отраженных в Законе о республиканском бюджете и в Отчете об исполнении республиканского бюджета.

Учет сметных назначений, а также их кассовое исполнение Центральным Казначейством осуществляется на основании бюджетной классификации, утвержденной приказом Минфина Кыргызской Республики от 30.03.2012 года №62-п, которая была доработана в соответствии с принципами *Статистики государственных финансов 2001 года*.

Так, по *старой классификации* погашение бюджетной ссуды, кредитов и поступление средств от выкупа, акционирования и реализации государственной собственности отражается в расходной части со знаком «минус».

Согласно *действующей бюджетной классификации* поступление средств от продажи государственных запасов и других активов (основные фонды, запасы, ценности, земли и другие непроизводственные активы) отражается в разделе нефинансовых активов, а возврат бюджетной ссуды и иностранных кредитов, продажа акций и других форм участия в капитале – в разделе финансовых активов.

Дефицит или профицит по бюджету определяется с учетом чистого оттока денежных средств в результате вложений в нефинансовые активы. Чистый приток денежных средств от операций по финансированию (финансовые активы и обязательства) служат источниками покрытия дефицита бюджета.

Таким образом, расхождение по плановому показателю дефицита бюджета, отраженному в законе о республиканском бюджете (21604,8 млн.сомов) и в Отчете (21180,0 млн.сомов) составляет 424,8 млн.сомов. Указанное расхождение образовалось в основном за счет:

1. отражения в Приложении 2-1 закона о республиканском бюджете части выпуска бюджетной ссуды (выдача) в сумме 425,3 млн.сомов в составе общих расходов текущего бюджета, а другой части в сумме 1115,8 млн.сомов - за балансом в источниках финансирования дефицита бюджета;

2. расхождения по другим статьям экономической классификации составили в целом на 0,5 млн.сомов, в том числе: больше указанных в законе суммах по статьям «Расходы на служебные поездки» на 0,8 млн.сомов, «Приобретение прочих услуг» - 4,4 млн.сомов, «Приобретение медикаментов» - 0,4 млн.сомов, «Пособие по соц. помощи населению» - 0,1 млн.сомов и в меньших размерах по статьям «Взносы в Соцфонд» - 0,5 млн.сомов, «Коммунальные услуги» - 2,1 млн.сомов, «Арендная плата» - 0,3 млн.сомов, «Транспортные

услуги» - 0,9 млн.сомов, «Приобретение продуктов питания» - 0,5 млн.сомов, «Текущие различные прочие расходы» - 0,5 млн.сомов, «Машины и оборудования» - 0,4 млн.сомов.

Кроме этого **планируемое** поступление от продажи запасов Фонда госматрезервов в сумме 200,0 млн.сомов отражено в расходах со знаком «минус», а в **отчете** как поступление от продажи нефинансовых активов.

По вышеуказанным причинам образовались расхождения между плановыми показателями бюджета (общие доходы и расходы по функциональной классификации) и Отчетом по общей сумме доходов в сумме 200,0 млн.сомов и общей сумме расходов – 224,8 млн.сомов. Масштабы расхождений по основным группам расходов составляют по бюджетным средствам от 46,9 млн.сомов до 1897,6 млн.сомов, по специальным средствам от 0,1 млн.сомов до 90,7 млн.сомов, по средствам ПГИ от 131,3 млн.сомов до 1468,0 млн.сомов, что связано с отнесением расходов одной группы к другой группе расходов. Так, расходы по экономическим вопросам по средствам ПГИ в сумме 1468,0 млн.сомов были отражены по основной группе расходов «Госуслуги» - 1336,7 млн.сомов и «Оборона, общественный порядок и безопасность» - 131,3 млн.сомов.

### **Неучтенные ресурсы и расходы в законе о республиканском бюджете**

Необходимо отметить, что при внесении изменений в закон о республиканском бюджете не были учтены в составе источников покрытия дефицита бюджета следующие финансовые активы и обязательства:

- остатки бюджетных средств на начало года за вычетом оборотной кассовой наличности в сумме 383,2 млн.сомов;
- остатки специальных средств в кассах загранучреждений МИД - 172,1 млн.сомов;
- остатки средств проектов ПГИ – 7,3 млн.долл.США или 345,2 млн. сомов.

А также не проведена должная работа по прогнозированию ресурсов и доходов, фактическое поступление которых за 2012 год составило в суммах:

- поступления средств от продажи акций и других форм участие в капитале - 153,2 млн.сомов, из них в 4 квартале - 148,2 млн.сомов ;
- сборы за прием экзаменов на право получения водительского удостоверения и осмотр автотранспортного средства - 4,0 млн.сомов;
- госпошлина за выдачу паспортов гражданам Кыргызской Республики – 4,9 млн.сомов;
- доходы обращенные в пользу государства – 303,8 млн.сомов;

По уровню классификации «Доходы, обращенные в пользу государства» в том числе отражаются *отраслевые пошлины*, отчисляемые подразделениями Госагенства связи в размере 60% от ежегодной платы за осуществление надзорных функций, которые несмотря на регулярный характер не имеют отдельного уровня классификации. Так, их сумма в 2012 году только по двум РОКах составила **113,4 млн.сомов** (по Октябрьскому РОК - 99,9 млн.сомов и РОК по г.Ош – 13,5 млн.сомов).

Таким образом, наличие незапланированных средств в общей сумме **1366,4 млн.сомов** дало возможность создавать в течение года резервы для дополнительного распределения ресурсов.

Кроме этого не были учтены в Отчете об исполнении республиканского бюджета:

- поступившие средства на депозитный счет от реализации муки в сумме 121,3 млн.сомов и произведенные расходы в сумме 44,5 млн.сомов на закупку зерна продовольственной пшеницы и связанные с ним расходы как продажа и приобретение

стратегических запасов согласно распоряжению Правительства от 19.10.2012 г. №507-р;

- перечисленные в соответствии с распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 13.08.2012г. №401-р со счета встречных фондов Правительства Японии в сумме 12,7 млн.сомов для проведения ремонта крыши КНУ им. Ж.Баласагына.

Таким образом, не учтены в Отчете ресурсы (доходы) **121,3 млн.сомов** и расходы в сумме **57,2 млн.сомов**.

Кроме того, в неполном объеме отражены в отчете об исполнении республиканского бюджета выданные и погашенные бюджетные ссуды и кредиты исполнительными агентствами за счет средств проектов ПГИ и за счет возврата ранее выданных бюджетной ссуды и кредитов.

(млн.сомов)

Бюджетные ссуды и кредиты	Отчет об исполнении республиканского бюджета		Данные консолид. бух.баланса получателей средств респуб. бюджета (Прилож. 7 «Кредиты, ссуды и займы» к Ф. 1 баланса)	Отклонение	
	план	факт		Всего	Из них подлежали отражению в отчете
выпуск	1541,1	1529,2	15821,8	14292,5	5066,1
погашение	2648,2	2829,9	2318,7	511,2	260,2

Отклонения в сумме 14292,5 млн.сомов образовались в результате отражения в консолидированном бухгалтерском балансе бюджетных ссуд и кредитов, выданных за счет средств ПГИ, рекредитования, различий действующей методологии исправления ошибок за прошлые годы и учета в части освоения, оформления, выдачи и изменения условий погашения кредитных средств, отслеживаемых ГФРЭ.

Не отраженные в Отчете об исполнении республиканского бюджета по уровню выпуск, выданные и рекредитованные за счет средств проектов ПГИ и бюджетных средств составили 5066,1 млн.сомов, в том числе оформленные и выданные через ГФРЭ 4513,1 млн.сомов (отражено по статье 2821 «Текущие различные прочие расходы» -165,7 млн.сомов), Департамент гражданского и жилищного строительства Госстроя 24,0 млн.сомов, Министерство труда, миграции и молодежи (через МКА) 3,4 млн.сомов, МКА «Ала-Тоо Финанс» 525,6 млн.сомов (отражено по статье 2821 «Текущие различные прочие расходы»). Таким образом, общая сумма не отраженных по данному уровню расходы составили 4374,8 млн.сомов.

Не были отражены в отчете погашенные суммы в общей сумме 260,2 млн.сомов, в том числе через ГФРЭ (поступившие на счета встречных фондов Правительства в Национальном банке) 119,3 млн.сомов, ДГЖС 20,9 млн.сомов, МКА «Ала-Тоо Финанс» 120,0 млн.сомов.

#### **Формирование отчетных показателей по исполнению республиканского бюджета за 2012 год в соответствии с действующей Бюджетной классификацией и другими нормативными актами**

При формировании отчетных показателей за 2012 год Минфином были допущены следующие ошибки, влияющие на основные показатели республиканского бюджета.

- Поступившие средства от реализации нефинансовых активов (здания, сооружения, земельные участки, транспортные средства) через Фонд по управлению госимуществом в



сумме 4,4 млн.сомов и Министерство сельского хозяйства и мелиорации в сумме 3,4 млн.сомов, всего **7,8 млн.сомов** необоснованно отражены в составе финансовых активов, как поступление от продажи акций и других форм участие в капитале, что привело к увеличению размера дефицита республиканского бюджета.

- По отчету отдела реализации проектов ПГИ Минфина кредитные средства, использованные проектом «Развитие общественного транспорта г.Бишкек» в сумме **112,9 млн.сомов** отражены как грантовые средства.

- Фактически использованные кредитные и грантовые средства по отчету отдела реализации проектов ПГИ были занижены по 6-ти проектам на общую сумму **25,9 млн.сомов**, в том числе кредитных средств на 0,3 млн.сомов и грантовых средств - 25,6 млн.сомов.

Таким образом, в результате неправильного отражения в отчетах проектов ПГИ фактически использованных сумм грантовых и кредитных средств дефицит бюджета занижен на **113,2 млн.сомов**.

Согласно ст.31 Закона «Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике» поступление официальных трансфертов является одним из источников доходов республиканского бюджета. Однако по **Микрокредитному агентству «Ала-Тоо Финанс»** при выделенных «Кумтор Голд Инк» грантовых средств в сумме 989,3 млн. сомов, в отчете на основании представленных отчетов МККА «Ала-Тоо Финанс» отражена только фактически использованная сумма в размере 525,6 млн.сомов. Таким образом, в доходной части бюджета не были отражены **463,7 млн.сомов**.

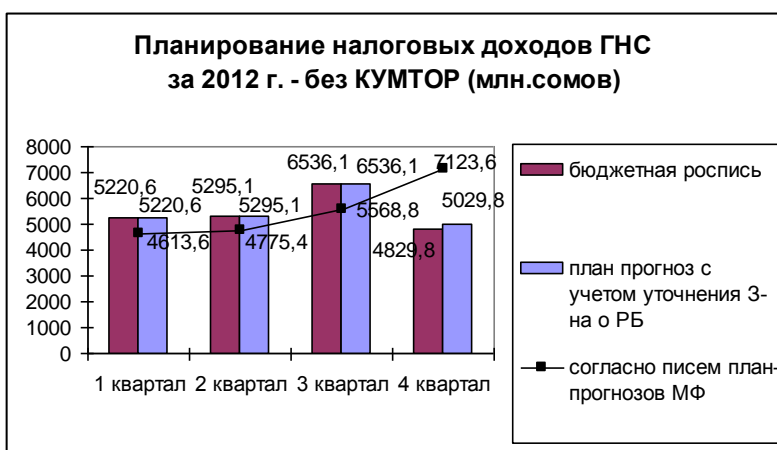
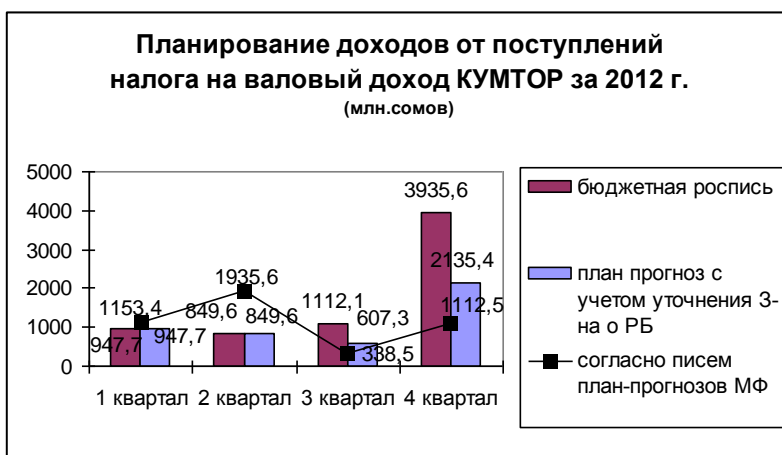
Кредитные средства, выданные заемщикам за счет средств проектов ПГИ в сумме 14,7 млн.долл.США или 691,3 млн.сомов были отражены в составе текущих операционных расходов, тогда как следовало отразить в финансовых активах по статье «Выпуск кредитов, ссуды и займов». Следовательно на **691,3 млн.сомов** завышены фактические расходы по бюджету.

Таким образом, отчетный показатель по предельному размеру дефицита бюджета сформирован с завышением на **1049,6 млн.сомов**, что связано с отсутствием утвержденного порядка отражения в Отчете об исполнении республиканского бюджета полученных официальных трансфертов (грантов, спонсорской помощи) и других средств, операции по которым производятся вне системы Казначейства.

## **ВОПРОСЫ СОСТАВЛЕНИЯ И УТОЧНЕНИЯ ПАРАМЕТРОВ РЕСПУБЛИКАНСКОГО БЮДЖЕТА**

### **Формирование план-прогноза и уточнения по доходам государственного бюджета Кыргызской Республики**

В Министерстве финансов отсутствует утвержденная методология составления и мониторинга плана-прогноза поступлений доходов республиканского бюджета, об этом было отмечено и предыдущими аудитами Счетной палаты Кыргызской Республики. Действующая в Министерстве финансов система составления план-прогнозов поступления налоговых доходов и доведенная до ГНС и ГТС не четко связана с поквартальной бюджетной росписью и с изменениями Закона Кыргызской Республики о республиканском бюджете.



В частности, при доведении уточненного плана-прогноза согласно внесенным изменениям в закон о республиканском бюджете Минфином не обеспечено равномерное распределение уточненных плановых сумм по оставшимся кварталам года. Так, значительные отклонения допущены: по поступлениям налога на валовый доход Кумтор во 2 и 4 кварталах, налогов администрируемых ГНС и ГТС в 4 квартале.

### **Формирование и уточнение республиканского бюджета Кыргызской Республики по расходам**

Как показывают результаты настоящего и предыдущих аудитов до настоящего времени не обеспечивается подготовка более реалистичного бюджета, основанного на

обоснованных расчетах, что приводит к частому внесению изменения в утвержденные показатели бюджета в процессе его исполнения.

Так, за 2012 год количество выписанных справок-уведомлений по изменению сметных назначений составило - 1777, из них:

- на увеличение сметных назначений - 219 на 4447,2 млн.сомов;
- на уменьшение - 343 на 5626,0 млн.сомов;
- на передвижку бюджетных ассигнований с одного квартала на другой квартал -1215.

Согласно ст.43 Закона «Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике» республиканский бюджет Кыргызской Республики исполняется по росписи доходов и расходов, составляемой Министерством финансов в соответствии с бюджетом, утвержденным Жогорку Кенешем Кыргызской Республики. На основании росписи бюджета Минфином утверждается сводная смета по министерствам и ведомствам с поквартальной разбивкой, которая передается в Центральное Казначейство для внесения данной информации в базу данных.

Однако, при сверке базы данных по учету сметных назначений с бюджетной росписью установлено, что данные сводных смет бюджетных учреждений превышают итоговую сумму бюджетной росписи на 237,7 млн.сомов, в том числе:

- на 200,0 млн.сомов из-за отсутствия единой методологии учета сметных назначений между Центральным Казначейством Минфина и Главным управлением бюджетной политики (поступление от продажи запасов Фонда госматрезервов в утвержденном бюджете отражено со знаком «минус», а в утвержденных сводных сметах Фонда госматрезервов они не отражены);
- на 37,7 млн.сомов из-за не включения в Закон о республиканском бюджете расходов на содержание Госинспекции по санитарной, ветеринарной и фитосанитарной безопасности.

Также имеются расхождения внутри каждого квартала. Так, данные сводных смет бюджетных учреждений превышают бюджетную роспись по итогам:

- 1-го квартала на 144,1 млн.сомов;
- 2-го квартала на 475,2 млн.сомов;
- 3-го квартала на 789,5 млн.сомов.

По итогам 4-го квартала наоборот меньше на 1171,1 млн.сомов. Расхождения данных возникли из-за не соблюдения при утверждении сводных смет министерств и ведомств установленного бюджетной росписью соотношения распределения бюджетных ассигнований по кварталам.

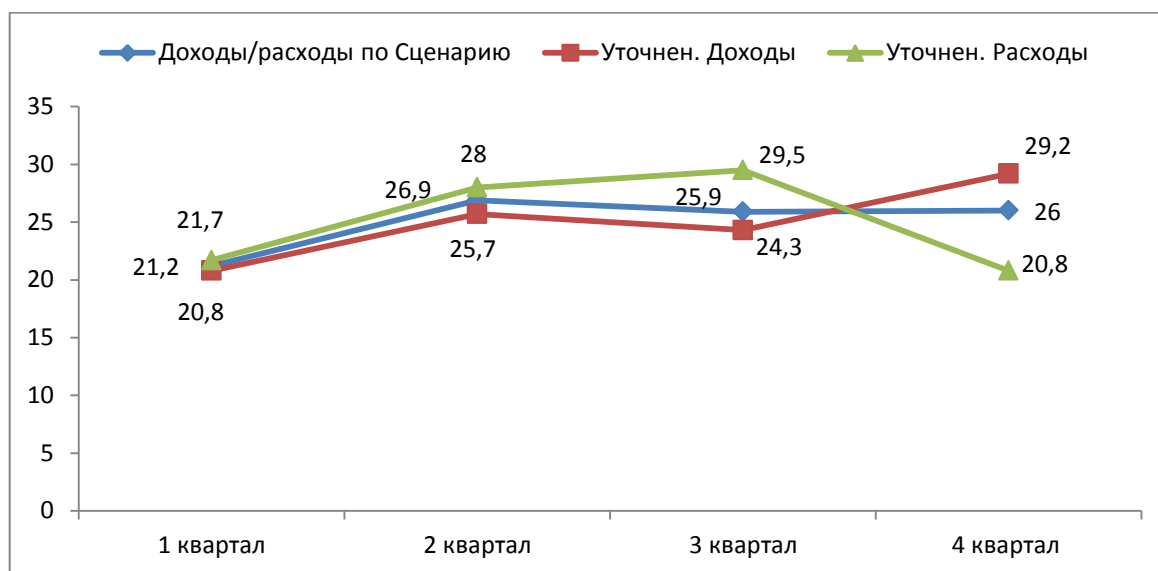
Отсутствие взаимосвязи поквартальной передвижки бюджетных ассигнований с доходной частью бюджета привели в течение года к временным финансовым разрывам. Так, разрыв бюджета между доходами и расходами по уточненному плану составил:

- за 1-й квартал - 739,1 млн.сомов;
- за 2-й квартал – 1880,0 млн.сомов;
- за 3-й квартал – 4339,0 млн.сомов.

Если в 1-м, 2-м, 3-м кварталах расходы бюджета превышали ресурсы на вышеуказанные суммы, то в 4-м квартале наоборот - ресурсы превышали расходы - 6957,1 млн.сомов. Уточнения утвержденного бюджета производились передвижкой бюджетных ассигнований по **расходам** с 3-го и 4-го квартала на 1-й, 2-й, 3-й кварталы, а по **доходам** план-прогноз с 1-го, 2-го, 3-го квартала на 4-й квартал.

(в процентах)

Кварталы	Распределение доходов и расходов согласно Сценарию по квартальной росписи доходов и расходов, утв. министром финансов от 08.05.2012 года	Уточненный бюджет		Отклонение уточненного бюджета от Сценария	
		Доходы	Расходы	Доходы	Расходы
<b>1</b>	21,2	20,8	21,7	-0,4	+0,5
<b>2</b>	26,9	25,7	28,0	-1,2	+1,1
<b>3</b>	25,9	24,3	29,5	-1,6	+3,6
<b>4</b>	26,0	29,2	20,8	+3,2	-5,2



В результате, уровень выполнения бюджета характеризовался следующими данными:

Кварталы	% выполнения план-прогноза по доходам (по кварталам)	Выполнение расходной части бюджета нарастающим итогом с начала года (без спецсредств и средств ПГИ)	
		В %	Сумма недофинансирования (млн.сомов)
<b>1</b>	103,4	99,1	165,3
<b>2</b>	100,8	95,5	1850,7
<b>3</b>	99,0	91,4	5659,9
<b>4</b>	88,2	98,8	1034,2 (после проведения секвестра расходов на 2611,9 млн.сомов)

Таким образом, финансирование отдельных бюджетных потребителей с передвижкой их бюджетных ассигнований с последних кварталов на первые 3 квартала без соответствующего подкрепления доходными источниками, создают в течение года финансовый разрыв, что приводит зачастую к несвоевременному финансированию других бюджетных потребителей.

Следует отметить, что оформление справок-уведомлений по изменениям сметных назначений отдельных бюджетных получателей привело к проведению расходов сверх утвержденных Законом размеров, но в рамках основных групп расходов, сумма которых составила 6,3 млн.сомов.

По специальным средствам сверх утвержденных размеров произведены расходы подведомственными учреждениями Минфина на общую сумму 0,29 млн.сомов.

Вопреки ст.20 Закона «Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике» отсутствуют обосновывающие расчеты в разрезе получателей бюджетных средств, что привело к образованию нераспределенных ресурсов бюджетных ассигнований в первоначально утвержденном бюджете и сметах государственных органов.

Так, по ведомственной классификации 26 «Прочие госуслуги Минфина» утверждены расходы в общей сумме 2095,6 млн.сомов без распределения по бюджетным учреждениям:

- по уровню 26611 «Средства передаваемые местным органам управления» на текущий ремонт школ - 100,0 млн.сомов, коммунальные услуги – 132,6 млн.сомов, приобретение угля – 180,0 млн.сомов;

- по уровню 26651 «Повышение социальных выплат и питание учащихся 1-4 классах» на общую сумму 1683,0 млн.сомов, в том числе по статьям «Заработная плата» - 200,0 млн.сомов, «Взносы в Соцфонд» - 33,0 млн.сомов, «Коммунальные услуги» - 17,2 млн.сомов, «Приобретение прочих услуг» - 619,8 млн.сомов, «Пособие по социальному обеспечению» - 234,0 млн.сомов, «Здания и сооружения» - 289,5 млн.сомов, «Машины и оборудования» - 289,5 млн.сомов.

При этом следует отметить, что по статье 2215 «Приобретение прочих услуг» предусматривались расходы на питание учащихся 1-4 классов – 475,0 млн.сомов.

Также образовались резервы для дальнейшего перераспределения в результате завышения первоначальных бюджетов госорганов, о чем свидетельствуют факты сокращения расходов по Минфину на 5,8 млн.сомов и Минкультуре на 12,2 млн.сомов, всего на 18,0 млн.сомов, которые были направлены на увеличение бюджетных ассигнований по уровню 26651 «Повышение социальных выплат и питание учащихся 1-4 классах». По итогам 2012 года не востребованными остались бюджетные ассигнования по данному уровню 583,4 млн.сомов, в том числе по статьям «Заработная плата» - 30,2 млн.сомов, «Взносы в Соцфонд» - 4,7 млн.сомов, «Коммунальные услуги» - 17,2 млн.сомов, «Приобретение прочих услуг» - 81,1 млн.сомов, «Текущие различные прочие расходы» - 450,2 млн.сомов.

#### **Анализ исполнения республиканского бюджета за 2012 год**

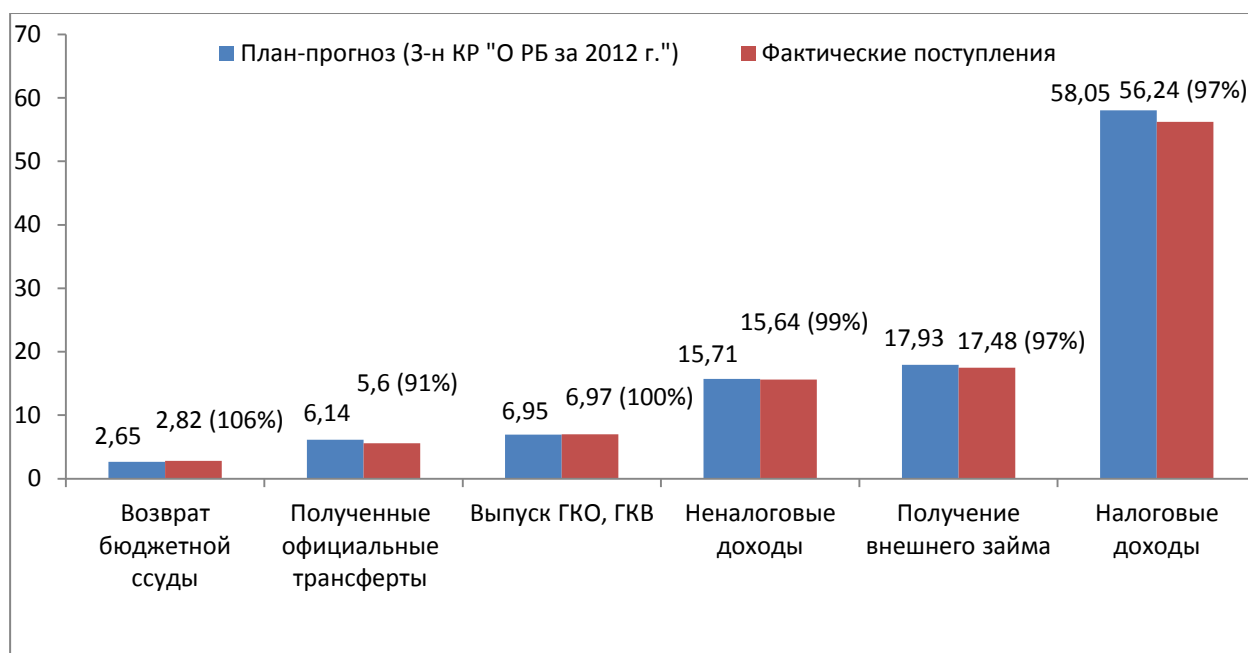
Согласно отчетным данным фактическое исполнение доходной части (с учетом поступления от продажи нефинансовых активов) составило 77 601,1 млн.сомов, или 96,9% от уточненного плана. Исполнение расходной части составило 97 836,7 млн.сомов, или 96,6% от уточненного плана. Фактический размер дефицита бюджета составил 20235,6 млн.сомов, или 95,5% от уточненного плана.

**Поступление ресурсов с учетом специальных средств, внешних грантов и кредитов ПГИ в республиканский бюджет** составило **105 047,6 млн. сомов** или 97,5% от плана в сумме 107 758,5 млн. сомов. В сравнении с аналогичными показателями 2011 года поступления ресурсов увеличились на 10,8%, что составило 10 272,1 млн. сомов. Удельный вес в объеме ВВП составил 34,5%, против прошлогоднего показателя 34,7%.

Поступления ресурсов характеризуются следующими показателями:

Государственная таможенная служба	- 28,6 % (30079,2 млн.сомов);
Государственная налоговая служба (с уч.неналог.доходов ГНС)	- 25,5 % (26823,1 млн.сомов);
Внешние займы	- 16,6 % (17489,6 млн.сомов);
Доходы от ГКВ	- 6,6 % (6973,8 млн.сомов);
Гранты из-за границы	- 5,3 % (5608,3 млн.сомов);
Возврат бюджетных ссуд	- 2,7 % (2829,9 млн.сомов) и др.

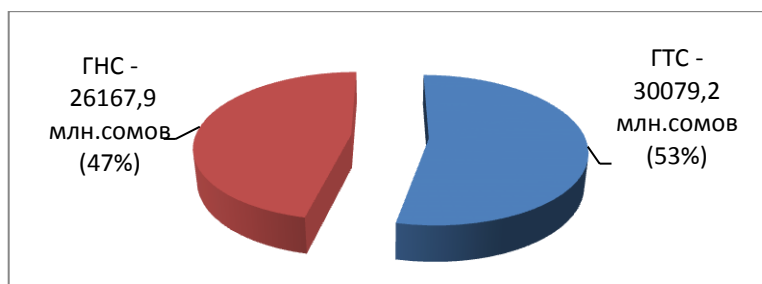
**Анализ исполнения ресурсной (доходной) части республиканского бюджета за 2012 г**  
(млрд. сомов)



На выполнение план-прогноза поступления ресурсов существенным образом повлияли недопоступления по:

- налоговым доходам - 1,8 млрд.сомов;
- официальным трансфертам – 0,540 млрд.сомов;
- внешним займам – 0,447 млрд.сомов и др.

Налоговые доходы республиканского бюджета составили 56247,1 млн.сомов, в том числе:



Аудитом установлено, что по отдельным источникам доходов фактические поступления существенно отклоняются от прогнозных показателей утвержденных Законом о внесении изменений и дополнений в Закон о республиканском бюджете Кыргызской Республики:

(млн.сомов)

Код раздела	Наименование источника доходов РБ	План-прогноз уточн. ЗКР №207 31 дек.12	Факт поступлен в 2012 году	Выполн. план-прогноза в млн.сом	вып. план-прогноза в %
11421	Акцизный налог на товары, производ. на территор. КР	1224,0	812,8	-411,2	66,4
1144	Налоги за пользование недрами	416,3	563,9	+147,6	135,5

11441	Бонусы	300,0	360,6	+60,6	120,2
11442	Роялти	116,3	203,2	+86,9	174,7
14122200	Прибыль госпредприятий	522,4	738,6	+216,2	141,4
1423	Плата за оказание платных услуг	6243,7	5453,8	-789,9	87,3
145	Прочие неналоговые доходы	50,0	322,6	272,6	645,2

В план-прогнозе платежей, администрируемых Фондом управления госимуществом, за 2012 год учитывались только дивиденды, подлежащие перечислению по итогам финансово-хозяйственной деятельности компаний за 2011 год. При этом не была учтена задолженность по дивидендам прошлых лет – 173,1 млн.сомов, из которых в 2012 году в республиканский бюджет поступило 12,1 млн.сомов.

Предприятиями и организациями возвращено по ранее выданным ссудам и кредитам (с учетом процентов) 3509,9 млн. сомов против запланированных 3218,4 млн. сомов к плану. Сверхплановые поступления составили 291,5 млн. сомов. По сравнению с аналогичным периодом 2011 года показатели доходов в денежном выражении уменьшились на 2221,6 млн. сомов.

#### **Анализ деятельности администраторов по исполнению доходов государственного бюджета**

Доходная часть бюджетной классификации Кыргызской Республики состоит из 228 элементов (источников доходов), по которым фактически поступило в 2012 году - 77498,6 млн.сомов, из них:

- по 120 элементам имелись администраторы по которым фактически поступило 61656,4 млн.сомов или 79,5 процентов;

- по 108 элементам доходы поступили без участия администраторов на 15842,2 млн.сомов или 20,5% (в основном по неналоговым платежам);

В 2013 году Минфином начата работа по установлению администраторов и издан приказ от 22.07.2013 года о формировании справочника администраторов поступлений.

Необходимо отметить, что отдельными региональными отделениями казначейства допускаются случаи неправильного зачисления доходов республиканского бюджета по уровням бюджетной классификации доходов.

Так, за 2012 год Первомайским РОК г.Бишкек ошибочно были отражены по уровню классификации доходов 14511100 «Доходы обращенные в пользу государства» поступившие доходы по отчислениям от прибыли госпредприятий в сумме 20,0 млн.сомов, от продажи транспортных средств – 0,4 млн.сомов и аренды помещения – 1,1 млн.сомов, всего **21,5 млн.сомов.**

Свердловским РОК г.Бишкек поступившие средства от техосмотра транспортных средств в сумме 1,5 млн.сомов ошибочно зачислены по уровню классификации доходов 14511100 «Доходы обращенные в пользу государства».

В Узгенском РОК поступление средств за регистрацию и перерегистрацию транспортных средств, включая услуги по регистрации зачисляли по уровню классификации доходов 14511100 «Доходы обращенные в пользу государства». При этом, от отдельных лиц поступили платежи только за услуги регистрации, что требует проведения дополнительной проверки полноты зачисления в доход республиканского бюджета платы за регистрацию и перерегистрацию транспортных средств.

Анализ полноты поступления доходов в республиканский бюджет по регистрации и перерегистрации транспортных средств и государственной пошлин от выдачи паспортов,

административных штрафов ДПС МВД показал ряд существенных отклонений данных Центрального казначейства и администраторов этих платежей.

Так, отклонения данных Департамента регистрации транспортных средств (ДРТС) по поступлениям доходов от регистрации и перерегистрации транспортных средств с данными Центрального казначейства составили в целом **2,2 млн.сомов** (в разрезе РОКов имеются отклонение и в большую и в меньшую сторону). Так, по данным ДРТС поступления доходов составили 609,3 млн.сомов, а по данным ЦК – 607,1 млн.сомов. При этом, данные по поступлениям ДРТС превышают по Октябрьскому РОК на 2,3 млн.сомов, Ыссык-Атинскому РОК на 2,1 млн.сомов, Узгенскому РОК – 0,5 млн.сомов, что требует организации дополнительной проверки полноты поступления по этим платежам, учитывая наличия в Ыссык-Атинском РОК фактов по снятию этих платежей путем перегона на другие виды доходов.

В ходе настоящего аудита также был проведен анализ поступления административных штрафов сопоставлением данных ДПС МВД КР и ГП «Кыргызпочтасы», так как основная часть их зачисляется через почтовые отделения ГП «Кыргызпочтасы».

Так, административные штрафы всех государственных органов, включая ДПС МВД КР, зачисляются в доход республиканского бюджета по уровню бюджетной классификации 14311100 «Административные штрафы». Их сумма за 2012 год составила 229,2 млн.сомов, в том числе: в доход республиканского бюджета – 162,2 млн.сомов и местного бюджета – 67,0 млн.сомов.

Между тем, доходы по административным штрафам по данным ДПС МВД КР составили 142,3 млн.сомов, тогда как по данным ГП «Кыргызпочтасы» - 116,0 млн.сомов или расхождения составили 26,3 млн.сомов.

Так, данные ДПС превышают по Чуйской области на 11,5 млн.сомов, по Иссык-Кульской области на 2,7 млн.сомов, Нарынской области на 1,2 млн.сомов, Ошской области на 6,6 млн.сомов, Баткенской области на 1,8 млн.сомов, Таласской области на 0,6 млн.сомов.

При этом следует отметить, что отдельными РОК доходы по административным штрафам были зачислены в доход республиканского бюджета в меньших суммах, чем перечислено ГП «Кыргызпочтасы» (в частности по Октябрьскому РОК на 5,2 млн.сомов, Сокулукскому РОК – 0,6 млн.сомов, Тонскому РОК - 0,4 млн.сомов).

В связи с вышеизложенным Центральному казначейству следует провести проверку полноты зачисления доходов в республиканский бюджет по вышеуказанным уровням.

Фактическое исполнение бюджета составило по расходам всего 97,8 млрд.сомов, из них:

- 20,4 млрд.сомов - внешние гранты и кредиты ПГИ;
- 5,7 млрд.сомов - специальные средства;
- 71,7 млрд.сомов – бюджетные средства.

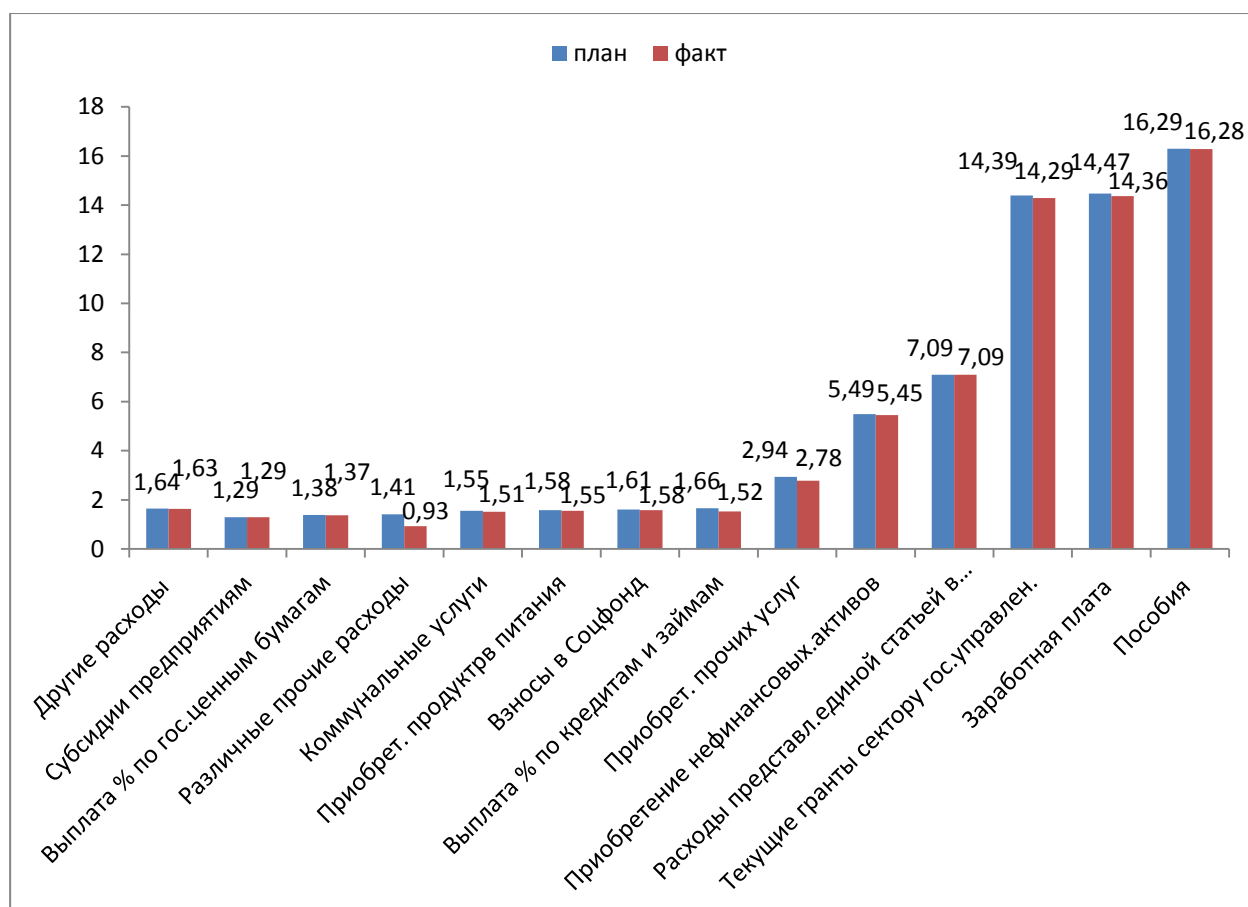
**Общие расходы республиканского бюджета** с учетом расходов, произведенных по разделу «потоки денежных средств в связи с операциями по финансированию» (1529,3 млн.сомов – выпуск бюджетной ссуды и кредитов, 6633,9 млн.сомов - погашение обязательств по ценным бумагам, 1907,7 млн.сомов – погашение внешнего долга) без учета специальных средств, внешних грантов и кредитов ПГИ за 2012 год составили **81774,2 млн.сомов**. Относительно 2011 года общие расходы республиканского бюджета увеличились на 7 195,2 млн. сомов, или на 9,6 процента.

**Совокупные расходы республиканского бюджета** Кыргызской Республики за 2012 год (без учета специальных средств, внешних грантов и кредитов ПГИ) составили **71 703,3 млн.сомов** при уточненном плане 72 876,2 млн. сомов, или исполнены на 98,4 процента. К объему ВВП совокупные расходы республиканского бюджета составили 23,6 процентных пункта. Абсолютный прирост расходов республиканского бюджета в 2012 году составил 6 495,3 млн. сомов или 10,0 процентов.



Исполнение республиканского бюджета Кыргызской Республики по статьям расходов за 2012 год (без учета специальных средств, внешних грантов и кредитов ПГИ) отображено в нижеследующей диаграмме.

(ед.измерения – млрд.сомов)



\* «Другие расходы» составили 1,63 млрд.сомов, в том числе: «Текущие гранты международных организаций» – 0,16 млрд.сомов, «Арендная палата» – 0,18 млрд.сомов, «Командировочные расходы» - 0,34 млрд.сомов, «Приобретение медикаментов» – 0,4 млрд.сомов, «Транспортные услуги» – 0,55 млрд.сомов.

Исполнение расходной части республиканского бюджета по бюджетным средствам, включая софинансирования проектов ПГИ составило 71703,3 млн.сомов (98,4%) или недофинансирование предусмотренных бюджетом мероприятий составило 1172,9 млн.сомов.

**Сравнительная таблица исполнения республиканского бюджета  
Кыргызской Республики по статьям расходов за 2012 и 2011 годы  
(без учета специальных средств, внешних грантов и кредитов ПГИ)**

(млн.сомов)

Наименование статей	Факт за 2011 г.	Факт за 2012 г.	Отклонение (+,-)	% к 2011 году
Заработная плата	12 389,4	14 364,9	1 975,5	115,9
Взносы в Социальный фонд	1 294,5	1 587,8	293,3	122,7
Расходы на служебные поездки	355,8	343,6	- 12,2	96,6
Коммунальные услуги	1 344,0	1 511,1	167,1	112,4
Арендная плата	200,7	181,2	- 19,5	90,3
Транспортные услуги	488,3	550,0	61,7	112,6
Приобретения прочих услуг	2 753,0	2 786,4	33,4	101,2
Расходы, представленные единой статьей в системе здравоохранения	5 386,4	7 096,6	1 710,2	131,8
Приобретение медикаментов и изделий медицинского назначения	425,0	402,3	- 22,7	94,7
Приобретение продуктов питания	1 461,6	1 555,1	93,5	106,4
Выплата процентов по кредитам и займам, полученным от иностранных государств и международных организаций	1 881,0	1 521,0	- 360,0	80,9
Выплата процентов по государственным ценным бумагам	844,4	1 378,0	533,6	163,2
Субсидии предприятиям	1 549,5	1 292,0	- 257,5	83,4
Текущие гранты международным организациям	199,8	160,3	- 39,5	80,2
Текущие гранты другим единицам сектора	12 961,7	14 292,0	1 330,3	110,3
Пособия	13 493,6	16 286,7	2 793,1	120,7
Различные прочие расходы	1 006,1	935,9	- 70,2	93,0
Приобретение нефинансовых активов	7 173,2	5 458,4	-1 714,8	76,1
<b>Итого:</b>	<b>65 208,0</b>	<b>71703,3</b>	<b>6495,3</b>	<b>110,0</b>

Как видно, в сравнении с прошлым годом увеличились бюджетные ассигнования на заработную плату, взносы в Социальный фонд, коммунальные услуги, расходы по единой статье здравоохранения, выплату процентов по ценным бумагам, текущие гранты местному бюджету, выплату пособия. В то же время сократились бюджетные ассигнования на приобретение нефинансовых активов, субсидии предприятиям, выплату процентов по кредитам и займам, приобретение медикаментов.

**Исполнение расходной части республиканского бюджета по бюджетным средствам по основным разделам функциональной классификации характеризуется следующими данными:**

млн.сом

Наименование разделов	Факт за 2011г.	Уд. вес (%)	В % к ВВ П	План на 2012 год	Факт за 2012г.	%	Откл.	Уд. вес (%)	В % к ВВ П	Откл. 2011г. от 2012г.
<b>Государственные службы общего назначения</b>	20 211,7	31,0	7,4	22 746,0	22 393,9	98,5	-352,1	31,2	7,4	2 182,2
<b>Оборона, Общественный порядок и безопасность</b>	8 971,1	13,8	3,3	9 562,5	9 512,9	99,5	-49,7	13,3	3,1	541,7
<b>Экономические вопросы</b>	7 308,5	11,2	2,7	5 455,6	5 424,5	99,4	-31,1	7,6	1,8	-1 884,0
<b>Охрана окружающей среды</b>	411,1	0,6	0,2	315,6	315,2	99,9	-0,3	0,4	0,1	-95,9
<b>Жилищные и коммунальные услуги</b>	1 417,4	2,2	0,5	1 333,5	1 333,1	100,0	-0,4	1,9	0,4	-84,3
<b>Здравоохранение</b>	7 703,7	11,8	2,8	9 559,2	9 518,6	99,6	-40,5	13,3	3,1	1 814,9
<b>Отдых, культура и религия</b>	1 686,2	2,6	0,6	1 821,0	1 804,1	99,1	-16,9	2,5	0,6	117,9
<b>Образование</b>	3 879,0	5,9	1,4	4 941,9	4 917,8	99,5	-24,0	6,9	1,6	1 038,8
<b>Социальная защита</b>	13 619,3	20,9	5,0	17 141,0	16 483,2	96,2	-657,8	23,0	5,4	2 863,9
<b>Итого</b>	<b>65 208,0</b>	<b>100,0</b>	<b>23,9</b>	<b>72 876,2</b>	<b>71 703,3</b>	<b>98,4</b>	<b>-1 172,9</b>	<b>100,0</b>	<b>23,6</b>	<b>6 495,3</b>

При общем фоне недофинансирования в сумме 1172,9 млн.сомов увеличились бюджетные ассигнования на государственные службы общего назначения по сравнению с уровнем 2011 года на 2182,2 млн.сомов. Также увеличились расходы и удельный вес в общей структуре расходов на здравоохранение, образование и социальную защиту. Сократились бюджетные ассигнования и удельный вес в общей структуре расходов на экономические вопросы, охрану окружающей среды и жилищные и коммунальные услуги.

Оформление справок-уведомлений по изменению сметных назначений бюджетных потребителей после утверждения Закона о республиканском бюджете привели к расхождению уточненного плана и Закона о республиканском бюджете.

Так, за 2012 год сверх утвержденных законом о республиканском бюджете бюджетных ассигнований, но в пределах основных групп расходов, профинансировано на 6,3 млн.сомов, в том числе:

- подведомственные организации Судебного департамента по статье «коммунальные услуги» - 0,6 млн.сомов;
- подведомственные учреждения Минэкономики по статье «приобретение прочих услуг» - 0,5 млн.сомов;
- подведомственные учреждения здравоохранения МВД по статьям «приобретение медикаментов» - 0,4 млн.сомов и «пособия по социальной помощи населению» - 0,2 млн.сомов;

- научно-исследовательские учреждения Минобразования и науки по статье «приобретение прочих услуг» - 0,9 млн.сомов;
- ГПИЗ «Кыргызгипрозем» по статье «расходы на служебные поездки» - 0,4 млн.сомов;
- подведомственные учреждения Министерства энергетики и промышленности по статье «коммунальные услуги» - 0,1 млн.сомов;
- подведомственные учреждения Госагентства по ФК и спорту по статьям «командировочные расходы» - 1,0 млн.сомов и «приобретение прочих услуг» - 2,0 млн.сомов;
- подведомственные учреждения здравоохранения Пограничных войск ГКНБ по статьям «заработная плата» и «взносы в Соцфонд» - 0,1 млн.сомов;
- Высшая аттестационная комиссия по статье «транспортные услуги» - 51,9 тыс.сомов;
- подведомственные учреждения Госфиннадзора по статьям «командировочные расходы», «транспортные расходы» и «прочие приобретение услуг» - 69,2 тыс.сомов.

По специальным средствам сверх утвержденных размеров произведены расходы подведомственными учреждениями Минфина на общую сумму 0,29 млн.сомов.

Финансирование текущих расходов министерств и ведомств Минфином осуществляется Центральным казначейством на основании ежемесячно утверждаемых приказами Министра финансов финансового плана доходов, ресурсов и бюджетных расходов. При этом, на основании Инструкции о порядке ведения учета, распределения и использования ресурсов республиканского бюджета Кыргызской Республики, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 05.03.2011 г. №99, производилось финансирование при отсутствии необходимых ресурсов на основном счете Минфина. Масштабы отрицательного сальдо по основному счету за отдельные дни достигали до 1254,4 млн.сомов (08.11.2012г.). Отрицательное сальдо по основному счету, образовавшееся с 19.12.2012 года, закрыто 31.12.2012 года. Недостающие ресурсы заимствуются за счет остатков специальных средств, местного бюджета и депозитных средств.

Согласно сводному отчету баланса главной книги по государственному бюджету за 2012 год остаток бюджетных средств на основном ресурсном счете Минфина на конец года составил 512,6 млн.сомов, по сравнению с началом года остаток сократился более чем в 6 раз.

В составе остатка бюджетных средств на основном счете Минфина возврат неиспользованных на конец года остатка финансирования составил 186,3 млн.сомов (36,3%), в том числе:

- учреждений, финансируемых из республиканского бюджета в сумме 144,7 млн.сомов;
- трансфертов местного бюджета в сумме 41,6 млн.сомов.

Остатки средств местных бюджетов на консолидированном счете ЦК Минфина на конец 2012 года составил 429,1 млн.сомов.

При этом, на 31.12.2012 года по сводному отчету баланса главной книги государственного бюджета числятся незаконно изъятые в региональных отделениях казначейства средства государственного бюджета в общей сумме 11,9 млн.сомов, на которые имеются решения судебных органов. Однако, должная работа по взысканию с виновных лиц незаконно изъятых средств с соответствующими органами не проводится.

Также с 1996-1998 годов числятся неподтвержденные источниками ресурсы государственного бюджета в сумме 17,2 млн.сомов.

Как невыясненные суммы числятся неподтвержденные источниками ресурсы по бюджетным средствам – 32,1 млн.сомов и специальным средствам – 8,4 млн.сомов.

Невыясненные ресурсы по бюджетным и специальным средствам образовались за счет:

- незаконно перечисленных Свердловским РОК на счет частного лица 2,0 млн.сомов.

По данному факту 17.01.2013 года Следственным управлением ГКНБ Кыргызской Республики возбуждено уголовное дело и в настоящее время ведется расследование;

- установленные следственными органами хищений денежных средств в Жайылыском РОК в период с мая 2002 года по декабрь 2004 года в сумме 25,3 млн.сомов, в том числе: по бюджетным средствам – 16,9 млн.сомов и специальным средствам – 8,4 млн.сомов. Решения судебного органа по настоящее время отсутствует, денежные средства не восстановлены;

- незаконно изъятые в Майлу-Сууйском РОК бюджетные средства в сумме 3,2 млн.сомов, подтвержденные по состоянию на 01.01.2010 года. По данному факту возбуждено уголовное дело Государственной службой финансовой полиции 27.04.2010 года. Однако, по настоящее время судебное решение по данному делу отсутствует;

- снятые с текущего счета Центрального Казначейства в период с 13.07.2009 года по 24.07.2009 года на депозитный счет ПССИ по экономическим делам г.Бишкек 9,9 млн.сомов в обеспечение искового требования ОсОО «Би-Трест» к Минфину о взыскании 84,2 млн.сомов. В последующем исковое требование ОсОО «Би-Трест» следственными органами признаны незаконным. Возбужденное уголовное дело по нему расследуется СУ ГСБЭП при Правительстве Кыргызской Республики. Однако, ПССИ по экономическим делам г.Бишкек незаконно изъятые на депозитный счет денежные средства по настоящее время не восстановлены на текущий счет ЦК Минфина;

- ошибок, допущенных при проведении банковских операций.

Таким образом, по сводному отчету баланса главной книги по государственному бюджету произошло уменьшение ресурсов по бюджетным средствам на 61,1 млн.сомов, по специальным средствам на 8,4 млн.сомов, что связано с поздней автоматизацией Казначейства и отсутствием должной системы внутреннего контроля над казначейскими операциями.

Согласно сводному отчету баланса главной книги на 31.12.2012 года числится остаток внебюджетных ресурсов, учреждений финансируемых из республиканского бюджета:

- по специальным средствам - 813,4 млн.сомов;

- депозитных счетов - 457,9 млн.сомов;

- учетных счетов - 40,3 млн.сомов.

По сравнению с началом года произошло увеличение остатков специальных средств на 3,9 млн.сомов, депозитных средств на 256,4 млн.сомов и сокращение средств учетного счета более чем в 4 раза.

Необходимо отметить, что на депозитных счетах Министерства сельского хозяйства и мелиорации на 31.12.2012 года числятся недоперечисленные в бюджет остатки средств по приватизации объектов сельского хозяйства по аппарату в сумме 0,5 млн.сомов и подведомственных учреждениях – 0,5 млн.сомов.

Согласно сведениям по движению средств на счетах Центрального Казначейства за 2012 год остатки денежных средств на 31.12.2012 года составляли 2279,5 млн.сомов, в том числе: по бюджетным средствам в сумме 888,4 млн.сомов (дополнительным счетам Правительства КР – 333,0 млн.сомов) и по специальным средствам 1391,1 млн.сомов.

На остатках по дополнительным счетам по счету ЦК - Текущий счет в долларах США, не был учтен поступивший 20.12.2012 года грант Российской Федерации в сумме 25,0 млн.долл.США согласно подписанному соглашению между Министерством финансов Кыргызской Республики и Министерством финансов Российской Федерации от 05.12.2012 года об оказании безвозмездной финансовой помощи Кыргызской Республике. Данная сумма была включена в ресурсную часть республиканского бюджета на 2013 год.

Согласно консолидированному бухгалтерскому балансу получателей средств республиканского бюджета за 2012 год остатки по отдельным счетам на 31.12.2012 года сложились следующим образом:

- Прочие запасы – 4 545,3 млн. сомов ( в т.ч. по бюджетным средствам – 4 075,4 млн. сомов, по специальным средствам - 469,9 млн. сомов) с уменьшением относительно аналогичных показателей прошлого года на 91,7 млн. сомов;

- Наличные денежные средства в кассе учреждений – 43,3 млн. сомов ( в т.ч. по бюджетным средствам – 30,6 млн. сомов, по специальным средствам – 12,7 млн. сомов) с уменьшением относительно аналогичных показателей прошлого года на 9,8 млн. сомов;

- Дебиторская задолженность – 8 841,8 млн. сомов ( в т.ч. по бюджетным средствам – 7 793,9 млн. сомов, по специальным средствам – 1 047,9 млн. сомов) с увеличением относительно аналогичных показателей прошлого года на 354,0 млн. сомов;

- Кредиторская задолженность – 4 350,1 млн. сомов (в т.ч. по бюджетным средствам – 2 980,7 млн. сомов, по специальным средствам – 1 369,4 млн. сомов) с уменьшением относительно аналогичных показателей прошлого года на 1 158,7 млн. сомов;

- Незавершенное строительство – 7 302,2 млн. сомов (в т.ч. по бюджетным средствам – 6 210,0 млн. сомов, по специальным средствам – 1 092,2 млн. сомов) с уменьшением относительно аналогичных показателей прошлого года на 604,4 млн. сомов.

Национальным банком Кыргызской Республики (далее - НБ КР) обслуживание счетов Правительства Кыргызской Республики осуществляется в соответствии с заключенными между Центральным казначейством Минфина и НБ КР договорами по обслуживанию каждого счета.

На конец 2012 года количество счетов составило 41, из них:

- 26 - в национальной валюте;
- 15 - в иностранной валюте (12 – USD; 2- EURO; 1 – английский фунт стерлингов), из них операции проводились по 8 счетам.

Согласно банковским документам движение денежных средств по счетам Правительства Кыргызской Республики характеризуется следующими данными:

(млн.сомов)

Наименование валюты	Остатки на начало 2012 года	Зачислено в течение 2012 года	Списано в течение 2012 года	Остатки на конец 2012 года
доллары США	18,1	250,0	216,0	52,1
евро	4,4	1,4	-	5,8
сомы	5372,1	46885,9	49 907,7	2 350, 3

В 2012 году на основании постановления Правительства Кыргызской Республики от 13.07.2012 года № 487 было поручено Минфину выделить ОАО «Айыл банк» бюджетную ссуду в сумме 195,0 млн.сомов, в том числе за счет встречных фондов возвратных средств, грантов Правительства Японии - 115,0 млн.сомов и Правительства КНР – 80,0 млн.сомов для развития лизинга сельскохозяйственной техники и увеличения лизинговых кредитных ресурсов. При этом в 2012 году не были использованы 115,0 млн.сомов возвратных средств грантов Правительства Японии.

Кроме этого на остатках счетов Правительства Кыргызской Республики в Нацбанке на конец 2012 года числились средства возвращенные частными предприятиями **кредита Немецкого банка развития** в сумме **363,1 млн.сомов**, которые по согласованию с Немецким банком развития могли бы быть использованы на поддержку частного предпринимательства .

Также, остались неиспользованными на конец 2012 года года на счете **Резервного фонда Кыргызской Республики** в НБ КР остаток в сумме **3,7 млн.сомов** и на счете **МКА**

«Ала-Тоо финанс» выделенные спонсорские грантовые средства «Кумтор Голд Инк» (с учетом возврата) в сумме **565,1 млн.сомов**.

За 2012 год на остатки средств на счетах Правительства начислены проценты:

- в иностранной валюте - 55,6 тыс.долл.США и 42,0 тыс. евро;
- в национальной валюте – 121,7 млн.сомов.

Счет «МФКР, счет обслуживания долга (СОД), в сомах» предназначен для исполнения обязательств Правительства, вытекающих из совместных постановлений и Генерального соглашения.

На счет СОД зачисляются проценты по остаткам средств на счетах Центрального казначейства Минфина, открытых в НБ КР в национальной и иностранной валюте и часть прибыли НБ КР, подлежащих перечислению в бюджет.

На начало 2012 года на указанном счете имелся свободный остаток денежных средств на 508,5 млн.сомов. В течение года поступило на счет всего 1 732,0 млн.сомов, в том числе: прибыль НБКР – 1 575,8 млн.сомов, проценты – 116,1 млн.сомов и другие платежи – 40,1 млн.сомов. За указанный период погашен внутренний и внешний долг на 2 238,5 млн.сомов. Свободный остаток средств на конец года составил 2,0 млн.сомов.

Следует отметить, что согласно условиям договора от 23.12.2002 года (п.2.1, абзац 3) НБ КР не начисляет проценты по средствам, находящимся на счете «МФКР, счет обслуживания долга (СОД), в сомах», и не взимает плату за обслуживание данного счета.

Фактически за 2012 год со счета «СОД» произведены расходы на выплату за банковские услуги НБ КР по банковским валютным счетам Правительства Кыргызской Республики в сумме 29,6 тыс.сомов.

В результате, резервы бюджета от начисленных процентов по средствам, находящимся на счете «МФКР, счет обслуживания долга (СОД), в сомах», расчетно составили **22,3 млн.сомов**.

Согласно условиям договора Казначейство обязалось производить оплату за услуги по обслуживанию транзитных счетов Казначейства равными платежами в сумме 2,4 млн.сомов ежемесячно. Всего за год оплата указанных услуг составила 28,8 млн.сомов. При этом расчет оплаты за услуги к договору отсутствует.

Согласно условиям договора ГП «Республиканское управление инкассации» проводились платежи за услуги по доставке наличных денежных средств. За 2012 год их сумма составила 66,5 млн.сомов. Тариф на услуги по перевозке денег установлен от 4 сомов до 6,5 сомов за 1,0 тыс.сомов (без учета налогов), при этом установленные тарифы по каждому РОКу не подтверждаются соответствующими расчетами.

## **ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ИНВЕСТИЦИИ И ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ**

• **Программные гранты и кредиты** – это грантовые и кредитные финансовые средства, предоставляемые донорами в основном на поддержку бюджета на основе соглашений, которые сопровождаются выполнением Кыргызской Республикой ряда условий по мерам политики. Кредитные средства предоставляются под гарантию Правительства Кыргызской Республики.

Средства грантов и кредитов учитываются в государственном бюджете, их расходование контролируется Центральным казначейством МФКР.

• **Гранты и кредиты ПГИ** - привлеченные средства (гранты и кредиты) под гарантию Правительства Кыргызской Республики на проведение определенных мероприятий

(строительство дорог и ЛЭП, развитие сельского хозяйства, энергетики и др.), которые в связи с дефицитом бюджета Министерство финансов не имеет возможности финансировать. Указанные средства учитываются в государственном бюджете. По условиям соглашений средства грантов и кредитов ПГИ находятся вне системы казначейства в коммерческих банках и их расходы не контролируются Центральным казначейством МФКР.

Все плановые поступления грантов и кредитов в рамках ПГИ, а также их использование в течение бюджетного года отражаются в законе о республиканском бюджете по бюджету развития. В республиканском бюджете также предусмотрены средства на погашение займов, полученных в рамках ПГИ.

Ежемесячный отчет по внешнему и правительственному со-финансированию проектов составляется по форме, утвержденной постановлением Госкоминвеста в 2004 году. При этом следует отметить необходимость доработки утвержденной отчетности, в частности разделения консультационных услуг на зарубежные и местные.

В Управлении ПГИ на начало 2012 года учтено по 61 проекту 89 кредитов и грантов, полученных от иностранных доноров под гарантию Правительства Кыргызской Республики. Фактическое количество кредитов и грантов на начало года составило 86, так как не были запланированы поступления в 2012 году по 3 проектам:

- Развитие финансовой системы в сельских регионах 2 (КфВ, грант);
- Создание национальной системы экстренной медицины (КфВ, кредит);
- Реабилитация автомобильной дороги Ош-Баткен-Исфана (ИБР, кредит).

Ожидаемые поступления с июня по сентябрь 2012 года денежных средств в сумме 229,1 тыс.долл.США по проекту «Инфраструктурные проекты (Турция) (кредит)», которые были предусмотрены в Законе «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2012 год и прогнозе на 2013-2014 годы», не поступили. Данный проект впоследствии был исключен из плана.

От Правительства Турецкой Республики в рамках программной помощи согласно кредитному соглашению от 28.06.2012 года поступило 10,0 млн.долл. США

В течение 2012 года из 86 кредитов и грантов освоение средств производилось по 70, в том числе по 28 кредитам и 42 грантам, соглашения по которым ратифицированы соответствующими законами. По 10 кредитам и 6 грантам запланированные инвестиции в общей сумме 1 038,9 млн.сомов не поступили, в связи с чем внесением изменений в Закон о республиканском бюджете от 31.12.2012 года план по кредитам и грантам уменьшен на вышеуказанную сумму, в том числе по кредитам на 797,3 млн.сомов, грантам – 241,6 млн.сомов.

В течение 2012 года завершены 9 кредитов и грантов, из них по двум: в поддержку программы «Улучшение инвестиционного климата» (АБР, грант) и «Второй проект образования» (АБР, грант) остались неосвоенными грантовые средства в сумме 75,9 тыс. долл. США (перечислены в 2012 году в АБР).

В трех проектах проводились расходы только прямым платежом. По остальным проектам поступили остатки денежных средств, с процентных, тендерных и других счетов, в государственный бюджет на 10,7 млн.сомов.

Поступление и использование средств ПГИ осуществляется вне системы Казначейства на специальных счетах открытых в коммерческих банках Кыргызской Республики.



Поступление грантовых и кредитных средств в 2012 году.

Вид платежа	По отчету МФ		По результатам аудита		Расхождения	
	млн.долл.США	млн.сомов	млн.долл.США	млн.сомов	млн.долл.США	млн.сомов
Грантовые средства	100,7	4731,0	108,7	5107,3	8,0	376,3
Кредитные средства	332,5	15629,2	334,9	15742,4	2,4	113,2
Итого	433,2	20360,2	443,6	20849,7	10,4	489,5

Таким образом, общая сумма занижений отчетных показателей по инвестиционной внешней помощи составила 10,4 млн.долл.США или 489,5 млн.сомов, которые образовались по нижеследующим проектам ПГИ:

- МКА «Ала-Тоо Финанс» (грант Кумтор) – 9,8 млн.долл.США или 463,7 млн.сомов;
- «Реабилитация дороги Ош-Исфана» (грант ВБ) – 0,17 млн.долл.США или 7,9 млн.сомов;
- «Предупреждение чрезвычайных ситуаций» (грант ВБ) – 0,2 млн.долл.США или 9,1 млн.сомов;
- «Модернизация гидрометеорологического обслуживания в Центральной Азии» – 0,024 млн.долл.США или 1,1 млн.сомов;
- «Регистрация земли и недвижимого имущества» (грант ВБ) – 0,16 млн.долл.США или 7,7 млн.сомов.

Следует отметить, что грантовые средства, полученные от ЕБРР на проект «Развитие общественного транспорта г.Бишкек» в сумме 2,4 млн.долл.США или 113,0 млн.сомов в Отчете Минфина были неправильно включены в состав кредитных средств. В результате на указанную сумму были увеличены полученные кредитные средства и уменьшены грантовые средства.

**Справочно:**

- По **Микрокредитному агентству «Ала-Тоо Финанс»** при Министерстве молодежи, труда и занятости Кыргызской Республики, источником финансирования которого являлась спонсорская помощь (грант) «Кумтор Голд Инк» Правительству Кыргызской Республики в размере 21,0 млн.долл.США. Возвращенные заемщиками средства повторно используются для реализации проекта.

За 2012 год поступления грантовых средств в Агентство от «Кумтор Голд Инк» составили 989,3 млн. сомов (21,0 млн. долл. США). Однако на основании представленных отчетов МКА «Ала-Тоо Финанс» в отчетных данных Управления ПГИ Минфина поступления грантовых средств от «Кумтор Голд Инк» отражены в сумме 11,2 млн.долл. США или 525,6 млн. сомов или меньше на 9,8 млн.долл. США (21,0-11,2) или 463,7 млн.сомов (989,3-525,6).

Необходимо отметить, что с сентября 2012 года Агентством выдача кредитов приостановлена. Погашенные кредиторами суммы накапливаются на расчетных счетах Агентства в коммерческих банках, их остаток составлял на 01.01.2013 года – 565,1 млн.сомов и на 01.07.2013 года - 801,9 млн. сомов.

Согласно постановлению Правительства Кыргызской Республики от 26.02.2013 года №100 в настоящее время решается вопрос о ликвидации Агентства.

Согласно отчетным данным Минфина полученные грантовые и кредитные средства в общей сумме 430,4 млн.долл.США или 20228,8 млн.сомов были использованы на следующие капитальные расходы:

- Общегражданские расходы 252,6 млн.долл.США (11872,2 млн.сомов);
- Закупки товаров 137,6 млн.долл.США (6467,2 млн.сомов);
- Консультационные услуги 18,8 млн.долл.США (883,6 млн.сомов);
- Управление проектами 3,9 млн.долл.США (183,3 млн.сомов);
- Субкредиты 14,7млн.долл.США (690,9 млн.сомов);
- Прочие расходы 2,8млн.долл.США (131,6 млн.сомов).

При этом в отчете об исполнении республиканского бюджета снятые со счетов доноров кредитные и грантовые средства отражаются по одной статье 2821 «Текущие различные прочие расходы», которые относятся к операционным расходам, что влияет на правильность формирования показателей Отчета об исполнении республиканского бюджета.

Также в отчете ПГИ не отражаются остатки неиспользованных средств на специальных счетах, что составило на начало 2012 года 7,3 млн.долл.США (345,2 млн.сомов) и на конец года – 10,4 млн.долл.США (488,2 млн.сомов). Следует отметить, что кроме кредитных и грантовых специальных счетов в коммерческих банках имеются счета: процентные, транзитные, тендерные и другие счета. Однако информации по указанным счетам в Управлении ПГИ не имеется.

Необходимо отметить, что в нарушение ст.31 Закона «Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике» установлены неучтенные в республиканском бюджете:

- проект (грант) «Развитие Потенциала в Управлении государственными финансами» с датой вступления в силу декабрь 2009 года, где исполнительным агентством является Министерство финансов Кыргызской Республики. Доноры – Правительства Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Швеции и Швейцарии и др. Сумма гранта 7,5 млн.долл.США, из нее на 01.04.2013 года освоено 2,1 млн.долл.США или 98,7 млн.сомов;
- более 60 проектов (техническая и грантовая помощь) на сумму около 109,0 млн.сомов.

В 2012 году остались не использованными средства Программных грантов, поступивших на счет Центрального казначейства Минфина, которые согласно грантовым соглашениям подлежали использованию в 2012 году в общей сумме **2 274,2 млн.сомов**.

- Из поступивших согласно соглашению от 12.12.2012 года между Правительством Кыргызской Республики и ЕС по Программе «Поддержка секторальной политики, социальной защиты и управление государственными финансами – Кыргызстан 2011» 13,0 млн. евро, согласно графику во втором полугодии 2012 года поступило 2,25 млн. евро, которые после конвертации в сумме 141,2 млн. сомов зачислены на счет в Центральном казначействе Минфина 24.12.2012 года.

- Поступившие, согласно соглашению от 05.12.2012 года между Министерством финансов Кыргызской Республики и Министерством финансов Российской Федерации на оказание безвозмездной финансовой помощи Кыргызской Республике, для покрытия дефицита государственного бюджета Кыргызской Республики средства в сумме 25,0 млн. долл. США (1 185,4 млн. сомов по курсу 1 долл. США=47,4168 сомов) зачислены на счет в Центральном казначействе 20.12.2012 года. Помощь предназначалась для выплат в секторе:
  - здравоохранения - до 10,0 млн. долл.США;
  - образования - до 5,0 млн. долл.США;
  - социальной защиты - до 10,0 млн. долл.США.

Средства данного гранта были учтены в республиканском бюджете на 2013 год.

- Поступившие, согласно соглашению между Правительством Кыргызской Республики и АБР от 26.11.2012 года по Программе «Улучшение инвестиционного климата - Подпрограмма 2» на поддержку бюджета, средства в сумме 20,0 млн. долл. США (947,6 млн. сомов по курсу 1 долл.=47,38 сомов) 05.12.2012 года зачислены на счет в Центральном казначействе Минфина.

### **Результаты аудитов проектов ПГИ, реализуемых при Министерстве финансов Кыргызской Республики**

Проект «Устойчивое развитие Иссык-Куля», согласно Соглашению от 05.11.2009 года (финансируется АБР по заключенному с Министерством финансов Кыргызской Республики. Общий объем бюджета составляет 37,5 млн.долл.США, из них АБР финансирует в порядке 30,0 млн. долл.США (80%), в том числе виде кредитных средств – 16,5 млн. долл. США (10,6 млн.СПЗ) и виде грантовых средств – 13,5 млн.долл. США. Доля участия Правительство Кыргызской Республики составляет 7,5 млн.долл.США (20%). Ожидаемый срок завершения проекта 31.12.2014 года.

За период с 2010 года по 2012 год первоначально запланированные мероприятия по присуждению контрактов на 34,52 млн.долл. США исполнены лишь на 23,0% составив 7,93 млн.долл. США. Выполнение мероприятий по уточненному плану составили на 25,8 процентов.

Так, по категории «строительные работы» запланированные мероприятия по присуждению контракта не выполнены на **99,8%** (план 22,31 млн. долл. США, исполнено на 0,05 млн.долл.США). При установленных сроках начала строительных работ во II квартале 2011 года и полного завершения к IV кварталу 2012 года, фактически по ним даже не начаты мероприятия по присуждению контракта.

Главной причиной задержки реализации строительных работ проекта является не обеспечение своевременного и качественного отбора консультантов по компоненту проекта «Консультационная услуга по проектированию и надзору», в чью обязанность входит подготовка проектно-сметной документации. При запланированном сроке присуждения контракта 22.06.2010 года, фактически контракт по данному компоненту на общую сумму 39,7 млн. сомов (844,7 тыс.долл.США) был присужден национальной компании ОАО «Кыргызсуудолбор» 28.12.2010 года, то есть с опозданием на 6 месяцев.

Оценка технических предложений участников тендера осуществлялась тендерной комиссией, в состав которой не вошли специалисты в области проектирования и строительства, что повлияло на отбор консультанта. В частности, в первые же месяцы начала работы у отобранного консультанта-ОАО «Кыргызсуудолбор» возникли проблемы в части выполнения топосъемочных работ. По причинам не соответствия качества оказываемых услуг и не соблюдения установленных сроков работы в мае 2011 года контракт с ОАО «Кыргызсуудолбор» был расторгнут. Таким образом, отбор тендерной комиссией без должной оценки финансового предложения консультанта привело к задержке реализации основных компонентов проекта и потерям финансовых средств в сумме **2,9 млн.сомов (61,7 тыс.долл.США)**.

Следующий контракт по выполнению работ по проектированию и надзору 08.06.2012 года при бюджете 1,2 млн.долл. США был присужден Компании «Dohwa Engineering Co.Ltd» (Южная Корея), выступившей в ассоциации с местным проектным институтом ОАО «Кыргызгипрострой» на общую сумму 1,9 млн. долл.США, в из них 1,0 млн.долл. США - компании «Dohwa Engineering Co.Ltd»

Таким образом сумма данного контракта превысило сумму бюджета на 0,7 млн.долл.США и предыдущего контракта с учетом освоенных средств на 1,1 млн.долл.США.

Одной из основных причин резкого увеличение стоимости услуг консультанта является отбор международного консультанта, тогда как по требованиям «Руководства по управлению проектом» и «Отчета и рекомендации Президента АБР» по данному компоненту следовало выбирать исключительно национального консультанта.

В течение 2012 года присуждено всего 15 контрактов на общую сумму 50,5 млн.сомов и на 2,8 млн.долл. США.

Тендерной комиссией контракт на услуги консультантов по информированию, образованию и коммуникациям в декабре 2011 года на общую сумму 25,4 млн.сомов присужден ОсОО «FNT Consultants» в ассоциации с ОО «Партнерская инициатива».

Отбор данного консультанта осуществлен по методу «Отбор по качеству» (QBS), финансовые предложения других трех участников тендерной комиссией не были вскрыты и остались не оглашенными.

Следует отметить, что первоначально предполагался отбор консультанта по методу отбора, основанного на Качестве и Стоимости (QCBS), который предусматривал отбор консультанта также с учетом финансовых предложений.

При этом на основании обращения ОсОО «FNT Consultants» от 07.06.2012 года об изменении условий оплаты контракта в связи с переводом компании в категорию налогоплательщиков НДС с 01.02.2012 года исполнительным органом проекта сумма контракта необоснованно увеличено на **3,5 млн.сомов**, тогда как согласно «Руководству по использованию консультантов АБР и его Заемщиками», сумма контракта подлежит изменению только в случаях взаимосвязанное с инфляцией.

В случае предоставления ОсОО «FNT Consultants» финансового предложения с учетом сумм налогов, его сумма составила бы 28,9 млн.сомов с превышением суммы, предусмотренной планом на 0,8 млн.сомов, что послужило бы основанием отмены тендера и рассмотрения финансовых предложений других трех претендентов, прошедших отборочный тур по техническим параметрам и набравших достаточно высокие оценочные баллы.

Исполнительным агентством в нарушении требования пункта 41 «Отчета и рекомендации Президента АБР», необоснованно следующие должности как специалист по социальным вопросам, инженер по проектированию и надзору за строительством и бухгалтер - специалист по выплатам, были утверждены в штат ОУП расположенного в г.Бишкек, сконцентрировав специалистов вдали от места реализации проекта. Соответственно указанными лицами возложенные обязательства осуществлялись в ходе регулярных командировок на место реализации проекта в Иссык-Кульскую область, где сумма расходов составила **241,1 тыс.сомов**.

По квалификационному требованию директор ОУП обязан свободно владеть английским языком, Тем не менее в декабре 2012 года директор проекта ОУП Темирбеков Н.К. пребывал в командировке за рубежом в сопровождении переводчика, расходы на которого составили 3,7 тыс.долл.США (177,2 тыс.сомов).

Без проведения тендера в течение 2012 года перечислено в ОсОО «Газпром нефть Азия» за ГСМ (бензин) - **722,2 тыс.сомов**. Анализом установлено необоснованное списание 180 литров бензина на **6,7 тыс.сомов** (в ходе аудита восстановлены).

По подготовленному проекту строительства и ввода в эксплуатацию 12 км нового канализационного коллектора в г. Каракол со сметной стоимостью свыше 4 млн. долл. США,

принято решение о консервации после завершения строительства в связи с тем, что действующее очистительное сооружение не может принять дополнительный сброс сточных вод без расширения или строительства нового очистительного сооружения. При этом, нагрузка проектной мощности проектируемого нового канализационного коллектора рассчитана за счет проектируемого нового микрорайона, строительство которого градостроительными документами не подтверждено.

По настоящее время остается не решенным вопрос о дальнейшем состоянии очистных сооружений, то есть подлежит ли капитальному ремонту, реабилитации, либо требуется строительство нового очистного сооружения.

На основании Кредитного соглашения от 21.07.2009 года, заключенного с Европейским Банком Реконструкции и развития (ЕБРР), а также Грантового соглашения от 21.07.2009 года, заключенного с Правительством Швейцарской Конфедерации, в рамках реализации Проекта «Улучшение водоснабжение города Бишкек» было запланировано финансирование в сумме 11,8 млн.евро, из них кредитных средств ЕБРР – 5,5 млн.евро, грантовых средств - 5,7 млн.евро, средства фонда технического сотрудничества - 0,6 млн.евро.

Изначально запланированный срок на реализацию проекта 36 месяцев продлен до 66 месяцев, с обозначением срока окончания к 21.01.2015 года, что является нежелательным, так как по истечению 60 дней с момента заключения Кредитного соглашения продолжается начисление комиссии на не освоенный остаток кредитных средств в размере 0,5% годовых от суммы кредита, независимо от момента начала действия самого Кредитного соглашения.

В результате, в 2012 году ЕБРР взыскал с ПЭУ «Бишкекводоканал» комиссию за несвоевременное освоение кредитных средств в сумме **89,5 тыс.евро** или **5,3 млн.сомов**, что составляет около 10% доходов ПЭУ «Бишкекводоканал».

Выборочный анализ тендерных процедур показал наличие существенных нарушений.

Так, тендерной комиссией ПЭУ «Бишкекводоканал» на закупку спецтехники и сопутствующих услуг объем запланированного бюджета в сумме 1448,0 тыс.евро не был разделен по тендерным лотам.

Оценка тендерных заявок продолжалась около 90 дней, по результатам которого Контракты по двум лотам из четырех на общую сумму 1,4 млн.евро присуждены Консорциум ОсОО «Спец.тех.снаб» и ОАО«Коммаш». Однако на запрос ПЭУ «Бишкекводоканал» о подтверждении легитимности представленной гарантии авансового платежа Консорциумом ОсОО «Спец.тех.снаб» и ОАО«Коммаш» на 696,3 тыс.евро от Банка АО «KaspiBank» получена информация, что банковские гарантии являются фальшивыми. В связи с чем Контракт заключенный с Консорциумом ОсОО «Спец.тех.снаб» и ОАО«Коммаш» был расторгнут, которые были обязаны возместить сумму гарантии выполнения контракта в сумме **140,0 тыс.евро**, на что никаких реакций со стороны Консорциума ОсОО «Спец.тех.снаб» и ОАО«Коммаш» не последовало.

По двум другим лотам объявлен ретендер ввиду того, что участники не соответствовали квалификационным требованиям и были не способными выполнить контракт.

Таким образом был сорван один из объемных компонентов проекта, а также оплачена комиссия за несвоевременное освоение кредитных средств государство потеряло более **4,0 тыс.евро**.

После чего по рекомендации ЕБРР был проведен повторный тендер, где без изменения объема бюджета (1,4 млн.евро) и при сохранении количества приобретаемой спецтехники (41 единица) количество Лотов было увеличено до 6.

По результатам повторного тендера контракты присуждены четырем компаниям на общую сумму 2,0 млн.евро или с превышением уточненного бюджета на 0,6 млн.евро. Следует отметить повышение цены на приобретенную спецтехнику по сравнению с ценой первого тендера на 0,4 млн.евро при одинаковых технических характеристиках.

Мониторинг цен аналогичной спецтехники, без учета специального дополнительного оборудования, входящего в комплект к каждой машине по данным интернет - ресурса показал, что рыночные цены отдельных дилерских компаний значительно ниже приобретенных. Кроме этого, согласно результатам экспертизы цен, проведенной Торгово-промышленной палатой Кыргызской Республики по лоту №1 по сравнению с среднерыночными ценами спецтехника была приобретена с превышением цен на **211,2 тыс.евро** или **13,1 млн.сомов** или же 28,6 % от общей суммы заключенного контракта (738,5 тыс. евро).

Кроме этого, по причине некачественного составления условий контрактов, заключенных с поставщиками, сопутствующие услуги к приобретенной спецтехнике не были получены. В частности, поставщик ОсОО «Азияавтоцентр» отказался от гарантийного обслуживания поставленной спецтехники, со ссылкой на условия заключенного Контракта.

Участниками тендера в тендерных документах отдельно не указывались затраты на техническое обслуживание спецтехники. Тендерной комиссией не были затребованы обязательные к заполнению списки запчастей в гарантийном сроке обслуживания, письменно не согласованы и не уточнены цены поставщика на сопутствующие услуги.

Более того, в гарантийном письме от 14.03.2012 года ОсОО «Азияавтоцентр» нет подтверждения о том, что работы по техническому обслуживанию включены в тендерную заявку, что и не было своевременно замечено в момент проведения оценки.

Таким образом, в результате ненадлежащей оценочной работы тендерной комиссии, ПЭУ «Бишкекводоканал» не получил от поставщика ОсОО «Азияавтоцентр», гарантийное обслуживание за поставленное количество спецтехники, из них только по 17 единицам автомашины марки УАЗ, непредвиденные финансовые затраты ПЭУ «Бишкекводоканал» составили более 1,0 млн.сомов, в связи с устранением неисправностей спецтехники.

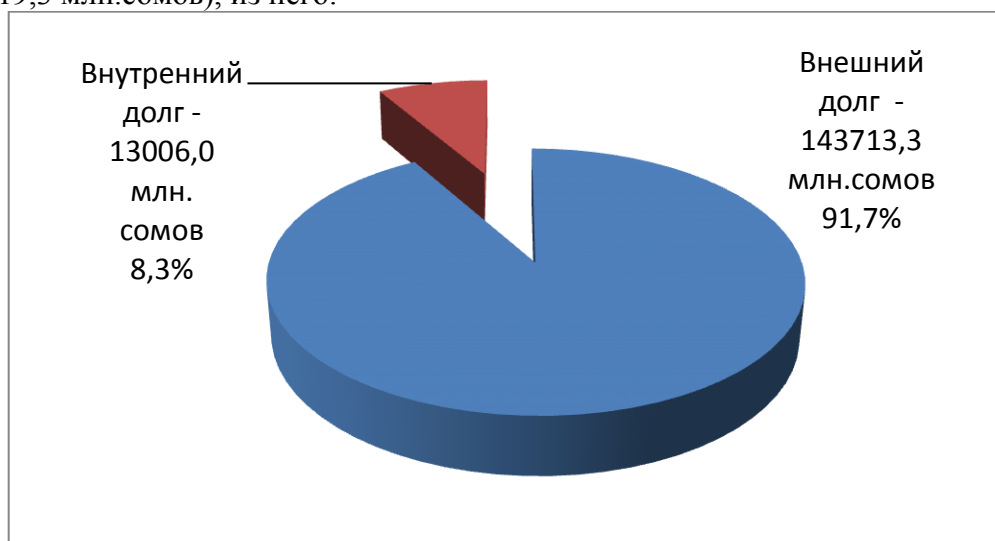
Проект **«Развитие потенциала в управлении государственными финансами»** (далее - Проект) реализуется в соответствии с письмом-соглашением о гранте Многостороннего донорского трастового фонда № TF095472 в сумме 7,5 млн.долл.США, подписанным МАР и Правительством Кыргызской Республики 16.09.2010 года.

Цель Проекта - содействие Правительству Кыргызской Республики в повышении эффективности и ответственности управления государственными финансами (далее - УГФ) через усиление бюджетного процесса, функции внутреннего аудита и контроля, и развитие институционального и кадрового потенциала Министерства финансов, а также других агентств, вовлеченных в УГФ в Кыргызской Республике.

Аудитом установлено завышение размеров заработной платы руководителю проекта за 2012 год на 293,3 тыс. сомов и трем специалистам на общую сумму 615,7 тыс.сомов. Кроме этого за счет средств проекта была направлена на обучение г. Тирану (Албания) в составе группы сотрудников Минфина корреспондент ОТРК Пусурманкулова Б.С., расходы на которую составили 2,7 тыс.долл. США или 132,3 тыс. сомов.

## ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА

Объем государственного долга на конец 2012 года составил 3 306,2 млн.долл. США (156 719,3 млн.сомов), из него:



Госдолг по отношению к ВВП составил 51,5%, из них внешний долг - 47,2% и внутренний долг – 4,3 процентов.

Динамика государственного долга за период 2010-2012 годы характеризуется ростом объема государственного долга в целом. Так, объем государственного долга в 2012 году вырос по сравнению с объемом 2010 года на 19,1%, по сравнению с 2011 годом на 9,5 процентов. В том числе размер внешнего долга вырос по сравнению с объемом 2010 года на 16,6%, по сравнению с 2011 годом на 10,3%, а размер внутреннего долга на 55,5% и 1,02% соответственно.

В структуре государственного долга доля внешнего долга остается доминирующей, что объясняется доступностью льготного внешнего финансирования со стороны международных организаций и иностранных государств и отсутствием значительных заемных ресурсов на внутреннем рынке республики. Увеличение внешнего долга обусловлено в основном ростом дефицита государственного бюджета, что однако практически не отразилось негативно на своевременности и полноте обслуживания текущих финансовых обязательств по государственному долгу республики.

Соотношение государственного внешнего долга к ВВП в 2012 году составило 47,21 процентов, против 45,55 процентов в 2011 году. Увеличение размера государственного долга было обусловлено привлечением крупных займов от Экспортно-Импортного банка Китайской Народной Республики и Правительства Турецкой Республики на развитие транспортной инфраструктуры и на финансирование проектов государственного сектора.

### *Анализ расхода на обслуживание государственного долга*

Утвержденный прогноз расходов на обслуживание государственного долга на 2012 год составлял 12 226,91 млн. сомов, фактически на эти цели из бюджета были направлены средства в размере 11 440,61 млн. сомов, из них:

№	Расходы	Прогноз утвержденный	Фактическое исполнение	Отклонение
<b>1</b>	<b>Проценты</b>	<b>3 231,27</b>	<b>2 898,94</b>	<b>-332,33</b>
<b>а</b>	<i>Внешний долг</i>	<i>1 809,38</i>	<i>1 520,96</i>	<i>-288,42</i>
<b>б</b>	<i>Внутренний долг</i>	<i>1 421,89</i>	<i>1 377,98</i>	<i>-43,91</i>
<b>2</b>	<b>Основная сумма</b>	<b>8 995,64</b>	<b>8 541,67</b>	<b>-453,97</b>
<b>а</b>	<i>Внешний долг</i>	<i>2 026,30</i>	<i>1 907,71</i>	<i>-118,59</i>
<b>б</b>	<i>Внутренний долг</i>	<i>6 969,34</i>	<i>6 633,96</i>	<i>-335,38</i>
	<b>Итого</b>	<b>12 226,91</b>	<b>11 440,61</b>	<b>-786,30</b>

Из общей суммы обслуживания государственного внешнего долга платежи составили:

- 55,6% по основному долгу,
- 44,4% по процентам.

На основании договора от 23.12.2002 года № 3-6-3/1457 в Национальном банке Кыргызской Республики открыт счет обслуживания долга.

В течение финансового 2012 года на указанном счете наблюдались остатки в значительных размерах, порой их объем доходил до 1,56 млрд. сомов. При наличии на счету больших остатков неиспользуемых средств Минфином не проводился мониторинг и анализ о целесообразности размещения государственных ценных бумаг на рефинансирование ранее выпущенных государственных ценных бумаг и по внешним заимствованным кредитным средствам. По состоянию учета Управления госдолга невозможно обозначить на какие цели были заимствованы средства на внутреннем рынке: на покрытие текущего дефицита бюджета, на рефинансирование, либо на развитие рынка ГЦБ.

Бюджетом на 2012 год предусматривались расходы на обслуживание задолженности ряду кредиторов Кыргызской Республики, с которыми ведутся переговоры по реструктуризации долга в рамках Протокола Парижского клуба от 11.03.2005 года. К числу подобной задолженности относятся займы, предоставленные Эксимбанком Китая (КНР) и Эксимбанком Республики Корея.

Ввиду того, что в 2012 году переговорный процесс с кредиторами продолжился, платежи по обслуживанию выше обозначенной задолженности не производились, хотя были запланированы в расходной части бюджета. Обслуживание данных долгов начнется с момента заключения соответствующих соглашений о реструктуризации.

При этом необходимо отметить, что при не положительном решении итогов переговоров сумма технически просроченной задолженности 12,2 млн.долл.США, из них перед Эксимбанк Кореи – 5,6 млн. долл.США и Эксимбанк Китая – 6,6 млн.долл.США может стать дополнительной нагрузкой для расходной части бюджета в будущем периоде.

### ***Кредитные соглашения, подписанные в течение 2012 года***

В 2012 году Кыргызской Республикой были подписаны следующие кредитные соглашения:

- 2 с Эксимбанком Китая (КНР);
- 1 с Правительством Турецкой Республики;
- 1 с Фондом Развития Абу-Даби (ОАЭ);
- 2 с Азиатским Банком Развития (АБР);
- 1 с Международной Ассоциацией Развития (МАР ВБ);
- 1 с Европейским Банком Реконструкции и Развития (ЕБРР).



Кроме того, в этом же году между Правительствами Кыргызской Республики и Российской Федерацией было подписано Соглашение об урегулировании задолженности Кыргызской Республики перед Российской Федерацией (реструктуризация долга).

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 22.03.2012 года № 188 была одобрена «Стратегия управления государственным долгом Кыргызской Республики на 2012-2014 годы», основной задачей которого является достижение снижения уровня внешнего долга и привлечение новых внешних займов только на приоритетные программы и проекты, которые будут содействовать экономическому росту и сокращению бедности.

Однако, со стороны Главного управления государственных инвестиций и технической помощи Министерства финансов Кыргызской Республики отдельные международные кредитные соглашения заключаются без согласования с Управлением госдолга, что приводит к привлечению не льготных внешних кредитных средств, такие как новые проекты «Финансирование автодороги Бишкек-Торугарт» (Фонда Развития Абу-Даби) на 55,1 млн.дирхам из Объединенных Арабских Эмиратов и «Реабилитация водоснабжения и канализации в городе Кара-Балта» (ЕБРР) - 2,0 млн.евро. По предварительным расчетам грант-элементы указанных кредитов составили 30,3% и 20,9%, соответственно. Таким образом, не исполнена «Стратегия управления государственным долгом Кыргызской Республики на 2012-2014 годы», согласно которой уровень льготности займов (грант-элемент) привлекаемых кредитных средств должен составлять минимально 35 процентов.

Все еще остается не решенным вопрос об урегулировании задолженности странами Прибалтики и Молдовы перед Кыргызской Республикой, образовавшейся в результате межгосударственных расчетов по результатам торгово-экономических отношений за 1992 год, то есть до перехода на расчеты по корреспондентским счетам, всего на общую сумму 2007,7 тыс.долл.США. Задолженности указанными государствами не признаются и, соответственно, не возмещаются в пользу Кыргызской Республики.

В тоже время, по учету у Кыргызской Республики не значатся задолженности перед республиками постсоветского периода, образовавшиеся в результате межгосударственных расчетов по результатам торгово-экономических отношений до 1992 года. Они были полностью признаны и погашены, последний из которых перед Республикой Беларусь в 2011 году в сумме 207,6 тыс.долл.США, путем уплаты из средств республиканского бюджета.

Согласно закону «О государственном языке Кыргызской Республики» кыргызский язык функционирует в обязательном порядке во всех сферах государственной деятельности и местного самоуправления, а их работа осуществляется на государственном языке, а в необходимых случаях и на официальном языке.

Однако, в деятельности Управления указанные требования закона не соблюдаются. Часть международных соглашений имеет неофициальный перевод, часть не имеет переводов и вся переписка по ним ведется на иностранных языках.

В нарушение требований постановления Правительства Кыргызской Республики от 08.08.2002 года № 539 в Управлении государственного долга с 2009 года не ведется учетная книга государственного долга и государственных гарантий на бумажных носителях и, соответственно, учетные записи не заверяются подписями Министра финансов, директора Центрального казначейства и печатью Минфина.

Управление госдолгом не наделено полномочиями по отслеживанию кредитных обязательств субъектов, соответственно не вправе составлять акты сверок взаиморасчетов с заемщиками. Функция учета, анализа государственных заемных средств по бюджетным ссудам, иностранным кредитам, кредитам, выданным за счет других источников, и

обеспечение их возврата, независимо от ведомственной принадлежности заемщика и форм собственности возложены на ГФРЭ.

Аудитом установлено, что Управлением госдолга по настоящее время мероприятия по передаче имеющихся долговых обязательств для дальнейшего отслеживания и обеспечения их возврата в Государственный фонд развития экономики не завершены.

Так, предыдущим аудитом отмечены факты несвоевременной передачи документов в ГФРЭ по долговым обязательствам 1993-1997 годов по линии Турции, которые остались в введении Управление госдолга на 40,2 млн.долл.США, в том числе:

- Корпорация «Ак-Марал» - 22,1 млн.долл.США;
- Сокулукский завод «Торгмаш» - 4,5 млн. долл.США;
- Иссык-Атинская меховая фабрика - 6,0 млн. долл.США;
- Дирекция строящегося комбината по изготовлению мебели - 7,1 млн.долл.США;
- РПНО «Кыргызсельхозхимия» - 0,3 млн.долл.США;
- Департамент химизации и защиты растений - 0,2 млн.долл.США.

Министерству финансов Кыргызской Республики было направлено предписание по итогам предыдущего аудита о принятии мер по полному отслеживанию и мониторингу долговых обязательств. Приказом Министерство финансов от 20.03.2013 года №45-п Управлению госдолга было поручено для дальнейшего отслеживания и обеспечения возврата передать в ГФРЭ имеющиеся долговые обязательства. Однако, часть материалов по обязательствам субъектов остались не переданными в ГФРЭ.

Так, в ходе настоящего аудита Управлением госдолга были переданы в ГФРЭ материалы по долговым обязательствам на 32,6 млн.долл.США и на 33,1 млн.сомов. Кроме этого, виду несвоевременности передаваемых кредитных обязательств и во избежание возможных возникновений проблем со взысканием, ГФРЭ в настоящее время изучаются материалы по долговым обязательствам субъектов на 6838,1 тыс.евро, 478,3 млн.сомов и 8,7 тыс.долл.США.

Следует отметить, что в Управлении госдолга не ведется учет долговых обязательств заемщиков вышеуказанного характера. По данным отчета Управления госдолга заимствование внешних кредитов осуществлено в различных валютах по 133 кредитным соглашениям. При этом, отсутствует точная информация о рекредитованных кредитных соглашениях из вышеуказанных.

В ГФРЭ отслеживаются заимствованные и рекредитованные средства по 44 международным кредитным соглашениям, что составляет всего 33,1% от их общего количества. В связи с чем Минфину необходимо провести работу по сверке международных договоров, по которым производилось рекредитование.

Следует отметить, что Минфином в 1996-2003 годах часть кредитования по линии Германского банка KfW и функции по возврату были возложены на коммерческие банки (АКБ Кыргызстан, Промстройбанк).

Так, согласно отчету ОАО «Коммерческий банк Кыргызстан» (далее-Банк) по кредитной линии Германского банка KfW банком отслеживается задолженность 36 хозяйствующих субъектов с общей суммой задолженности 3530,5 тыс.евро, из них:

- 8 ликвидированы в процессе банкротства;
- 19 находятся в процессе банкротства;
- по 6 материалы направлены в Департамент по делам банкротства для инициирования процедуры банкротства;

- 2 в процессе судопроизводства;
- 1 реструктурирован.

Приведенные данные свидетельствуют, что только по одному хозяйствующему субъекту (ОсОО «Замана») осуществляется погашение полученных кредитных средств по графику после его реструктуризации. Согласно распоряжению Правительства Кыргызской Республики от 12.09.2009 года №510-р задолженность ОсОО «Замана» по основной сумме кредита составляла 432,4 тыс.евро и процентам – 129,7 тыс.евро (после реструктуризации), срок возврата продлен на двадцать лет с 2009 года по 2029 год.

Таким образом, более 85% отслеживаемых Банком задолженности по кредитам являются безнадежными к взысканию.

Ранее проведенным аудитом в Агентстве по реорганизации банков и реструктуризации долгов при Национальном банке Кыргызской Республики (далее-Агентство) было отмечено, что в результате отсутствия надлежащего контроля со стороны Министерства финансов не обеспечено перечисление Агентством в бюджет взысканных с проблемных банков в пользу бюджета 8,0 млн.сомов.

Согласно отчетности Управления госдолга на конец 2012 года переходящий остаток бюджетных средств в размере 98,9 млн.сомов «Кредиты, ссуды и займы», является гарантийным депозитом в долларах США во Внешэкономбанке России, образованным согласно статьи 6 Соглашения между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Российской Федерации от 03.02.2009 года по предоставлению государственного финансового кредита в сумме 300,0 млн.долл.США. Задолженность Кыргызской Республики перед Российской Федерацией по Соглашению от 03.02.2009 года в сумме 300,0 млн.долл.США, будет списываться равными долями в течение 10 лет, начиная с 16.03.2016 года.

Указанные средства 98,9 млн.сомов, в эквиваленте 2,28 млн.долл.США (курс 43,36 сомов), числятся по балансу с 2010 года без изменения. С целью отражения достоверного остатка бюджетных денежных средств в сомах следовало сумму гарантийного депозита отразить, пересчитав по курсу на дату составления отчета.

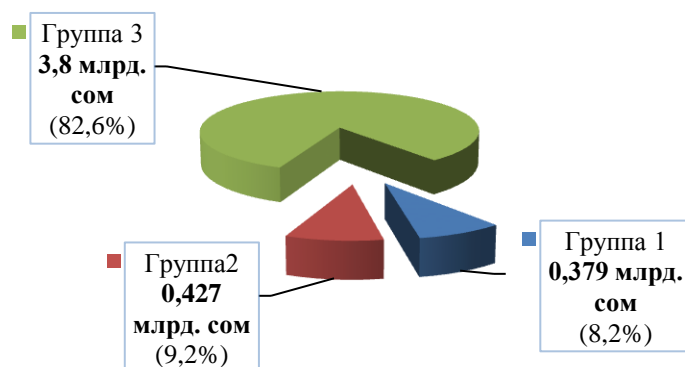
Официальный курс доллара США по отношению к сому на 31.12.2012 года составил 47,40 сомов. Таким образом переходящий остаток гарантийного депозита следовало показать в сумме 108,1 млн.сомов, то есть больше на 9,2 млн.сомов.

## **ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ФОНД РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ**

При анализе кредитного портфеля ГФРЭ при Минфине установлено, что задолженность хозяйствующих субъектов республики по государственным заемным средствам на 01.01.2013 года составила 42,5 млрд.сомов, в том числе просроченная задолженность - 5,6 млрд.сомов или увеличилась по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 11,2 млрд.сомов и 1,3 млрд.сомов соответственно за счет размещения кредитных средств в целях оказания государственной поддержки сельским товаропроизводителям и реализации плановых мероприятий, направленных на достижение социально-экономических целей по решениям Правительства Кыргызской Республики.

В состав просроченной задолженности хозяйствующих субъектов на 01.01.2013 года по гос.заемным средствам в сумме 5,6 млрд.сомов входит просроченная задолженность по бюджетным ссудам и иностранным кредитам в сумме **4,6 млрд. сомов (83,0%)**, в том числе 2,5 млрд.сомов за предприятиями промышленного сектора и 2,1 млрд.сомов за предприятиями АПК.

**Просроченная задолженность по бюджетным ссудам и иностранным кредитам в сумме 4,6 млрд. сомов условно разделена на три группы<sup>1</sup>:**



По данным ГФРЭ на рост просроченной задолженности повлияли процентные начисления и штрафные санкции, которые в отдельных случаях доходили до 50% годовых (Минсельхоз, Минвнешпромторг), а также курсовая разница, которая составляет – 728,05 млн. сомов.

Процент возвратности в среднем по ГФРЭ без осуществления диверсификации по периодам составляет **85 процентов**. Однако если разделить по периодам, то процент возвратности:

- по ранее выданным министерствами и ведомствами в 1992-1999 годах и переданным на отслеживание ГФРЭ составляет **73%**;
- по кредитам, выданным и оформленным непосредственно ГФРЭ в период с 2000 по 2013 годы процент возвратности составляет **92%**.

Низкий возврат по ранее выданным министерствами и ведомствами кредитам, переданным на отслеживание ГФРЭ обусловлен следующими причинами:

- отсутствие четкого механизма кредитования в тот период;
- кредиты 1992-1999 годов выданы через профилирующие министерства и ведомства без залогового обеспечения (предприятия системы «Зооветснаб» «Кыргызсельхозхимия», Депводхоз, Минпром, Минстрой, Минсельхоз, Минводхоз);
- часть кредитов выдана в иностранной валюте и заемщики вынуждены выплачивать курсовую разницу в связи с девальвацией сома в три раза (курс 1 доллара США в 1997 году составлял 16,9 сомов, в 2012 году более 47 сомов);

<sup>1</sup> **1 группа:** задолженность хозяйствующих субъектов, осуществляющих платежи с небольшим отставанием от графика;

**2 группа:** задолженность хозяйствующих субъектов, находящиеся в процессе банкротства;

**3 группа:** задолженность хозяйствующих субъектов, по которым требуется принятия особого решения Правительства КР в части возврата государственных заемных средств, так как задолженность данной условной категории является наиболее проблемной для взыскания, учитывая, что данные заемные средства выдавались в 1992-1997 годах, в период проведения приватизации государственности, и часть хозяйствующих субъектов ликвидирована без определения правопреемников по долгам государственных заемных средств.

– часть кредитов была выдана в виде морально устаревшего (или неукомплектованного) оборудования, которое на момент получения не обеспечивало производство конкурентоспособной продукции (АООТ «Текстильщик», ОСОО «Крон ЛТД, «КыргызАджантафарма ЛТД»);

– были также выданы кредиты в виде не имевших спроса или не пригодных к использованию ветеринарных препаратов и минеральных удобрений («Зооветснаб» «Кыргызсельхозхимия»), а также автобусов бывших в эксплуатации, которые были закуплены по завышенным ценам;

– сроки исковой давности по кредитам выданных в 1992-1997 годы на момент передачи на отслеживание ГФРЭ в большинстве случаях уже истекли;

– стихийные бедствия, приведшие к потере урожая - наводнение, градобои, засуха, заморозки;

– в процессе реорганизации, приватизации заемщиков не определены правопреемники по их долгам;

– задолженность предприятий, по которым инициирована процедура банкротства (несостоятельность) и отсутствие доказательной базы при принудительном взыскании выданных кредитов (отсутствие первичных документов).

Согласно Закону «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2012 год и прогнозе на 2013-2014 годы» запланированы поступления доходов по ранее выданным ссудам и кредитам (с учетом процентов) оформленных ГФРЭ на 2317,5 млн.сомов, фактически поступило - 2640,8 млн.сомов или выполнение плана составило 113,9 процентов.

При составлении план прогноза ГФРЭ аудитом отмечены следующие замечания:

- в план-прогноз не были включены доходы, поступающие от субъектов агропромышленного комплекса, а также доходы поступающие от субъектов промышленного сектора (в разделе «другие»), всего по вышеуказанным источникам без составления плана-прогноза фактически поступило **46,8 млн.сомов**, из них по АПК – 27,2 млн.сомов и ПРОМ - 19,6 млн.сомов;

- Приказами ГФРЭ в 2012 году до подведомственных подразделений доведены план-прогнозы на 2 315,8 млн. сомов, при утвержденном плане поступления доходов в Законе «О республиканском бюджете на 2012 год и прогнозе на 2013-2014 годы» - 2 317,5 млн. сомов или меньше на 1,7 млн.сомов.

Всего в 2012 году по данным Центрального Казначейства МФКР выданы бюджетные ссуды из республиканского бюджета министерствам и ведомствам и госпредприятиям на общую сумму 1 529,3 млн. сомов, из них оформлены договора и отслеживаются ГФРЭ на 1 133,1 млн.сомов или 74,09%, оставшаяся часть выданных средств в сумме 396,2 млн. сомов или 25,91% были профинансированы напрямую через Министерство финансов, без участия ГФРЭ.

Согласно приложению 7 к ф.1 Кредиты, ссуды и займы общая сумма выданных кредитов, ссуд и займов, отслеживаемых ГФРЭ, составила 15027,8 млн.сомов, из них 6742,1 млн.сомов - освоенная часть денежных средств по ранее выданным кредитам, 5646,2 млн.сомов –выданные по оформленным долговым обязательствам в 2012 году, 2639,5 млн.сомов – реструктуризованная задолженность в связи с изменением условий погашения. Погашение заемных средств составило 2010,8 млн.сомов по основной сумме, из которых зачислено на ТСК - 1891,5 млн.сомов и на счета встречных фондов Правительства Кыргызской Республики в Национальном банке Кыргызской Республики - 119,3 млн.сомов.

Остаток задолженности по кредитам выданным по линии Фонда госматрезерва на 01.01.2013 года составляет **107,8** млн.сомов, из них по основной сумме 73,4 млн.сомов (**10,7 тыс. тонн зерна**), штрафы 34,4 млн. сомов. Однако, в связи с различиями в порядке учета (в Фонде госматрезерва учет ведется в натуральном выражении), до настоящего времени акт сверки на вышеуказанную задолженность не подписан.

## МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

### Система трансфертов, передаваемых местным бюджетам

Объем местных бюджетов на 2012 год и прогноз на 2013-2014 годы сформированы согласно нормативно-правовым актам Кыргызской Республики, которые определяют переход на новые принципы межбюджетных отношений (от 3-уровневого бюджета на 2-уровневый).

Общий объем местных бюджетов на 2012 год составлял первоначально 22 454,6 млн. сомов, увеличение по сравнению с 2011 годом составило 1 814,8 тыс. сомов (20 639,8 млн.сомов).

(млн.сомов)				
Наименование	Утвержден бюджет на 2012 год	Уточненный бюджет на 2012 год	Исполнено за 2012 год	% выполнения
1	2	3	4	5
<b>Местные бюджеты в т.ч.</b>	<b>22 454,6</b>	<b>24237,4</b>	<b>23565,4</b>	<b>97,2</b>
Собственные доходы	9 739,7	9843,1	9273,4	94,2
Категориальные гранты	10 760,0	11050,7	10991,9	99,5
Выравнивающие гранты	954,9	954,9	954,7	100,0
Средства передаваемые	1 000,0	2388,8	2345,5	98,2

Увеличение объема местных бюджетов связано с введением новых условий оплаты труда работникам социальной сферы, с выплатой доплаты к заработной плате работникам бюджетной сферы из-за изменения тарифной политики на энергоносители и с Декретом Временного Правительства Кыргызской Республики «О фискальных преференциях, льготах и отсрочках для физических и юридических лиц пострадавших во время беспорядков в г.Ош и Джалал-Абадской областях, и мерах по стабилизации и восстановлению региона».

Инструментами межбюджетного регулирования в бюджетной системе Кыргызской Республики являются межбюджетные трансферты. Первоначально законом на 2012 год утверждены трансферты в объеме – 12 714,8 млн.сомов, что составляет 55,6 % от общих расходов органов местного самоуправления (МСУ). **После внесения изменений в республиканский бюджет от 31.12.2012 года** общий объем местных бюджетов составил 24 237,4 млн. сомов, из них 14 394,3 млн.сомов составили трансферты, финансируемые за счет средств республиканского бюджета или 59,4% от общего объема местных бюджетов.

Фактическое исполнение местных бюджетов составило 23 565,4 млн.сомов при плане 24237,4 млн.сомов, или выполнение плана составил 97,2 %, финансирование предусмотренных трансфертов составил 14292,1 млн. сомов или 99,3 процентов. Собственные доходы органов местного самоуправления составили 9273,3 млн. сомов при плане 9843,1 млн. сомов или выполнение плана обеспечено на 94,2 процентов.

Объем утвержденных **категориальных грантов** на 2012 год составлял первоначально 10 760,0 млн. сомов, уточненный - 11 050,7 млн.сомов, фактически исполнено на 10 991,9 млн. сомов или 99,5% к уточненному плану.

Согласно постановлению Правительства Кыргызской Республики от 28.12.2006 года № 891 «О среднесрочной стратегии финансирования образования в Кыргызской Республике» подушевая модель финансирования школ на основе минимального стандарта бюджетного финансирования на 1 ученика и осуществлялась через перераспределение категориального гранта по районам Чуйской, Иссык-Кульской и Баткенской областей.

По другим областям финансирование категориальными грантами осуществлялось только для обеспечения расходов по заработной плате и отчислениям в Социальный фонд общеобразовательных учреждений местного уровня.

Аудитами в Чуйской и Иссык-Кульской областях установлено, что фактически расчеты по категориальным грантам осуществляются по тарификационным спискам, без применения методов расчетов в условиях подушевого метода финансирования.

Объемы категориального гранта по всей республике не соответствуют расчетным потребностям органов местного самоуправления по подушевому методу и тарификационным спискам. Объемы выделенных категориальных грантов имеют отклонения от первоначально утвержденных параметров.

Например:

( млн.сомов)

№	Районы	По подушевому методу фин-я	По тарификации	Первоначально утверждено	Фактически получено
1	Аламудунский район	235,4	193,0	160,5	182,0
2	Тюпский район	163,7	145,4	145,4	144,0
3	Жети-Огузский район	163,4	134,7	173,4	190,9
4	города Каракол	94,2	78,9	79,4	75,7

В 2012-2013 учебном году в нарушение постановления Правительства Кыргызской Республики от 30.09.1995 года № 404 «Об утверждении примерных штатов учреждений образования» в общеобразовательных организациях республики количество излишне укомплектованных класс-комплектов составило 110, где сумма выделенного категориального гранта только по заработной плате и отчислениям в Соцфонд составила расчетно **31,6 млн.сомов**. Тогда как в ряде школ республики средняя наполняемость классов составляет в пределах от 4 до 12 учеников.

Так, СШ им.Сарт Аке Жети-Огузского района (находится в центре района), количество учащихся составляет всего 93, из них обучается во 2 классе – 8, 4 классе - 10; 5 классе - 10, 6 классе - 9, 8 классе – 10 и 9 классе - 9 учащихся. При этом расстояние до соседних школ составляет: до СШ им. Абдрахманова 600 метров и до СШ им. Гапарова 800 метров. В обеих школах загруженность от проектной мощности составляет не более 50 процентов. В случае объединения учащихся в две школы за счет сокращения 11 класс-комплектов экономия бюджетных средств составит расчетно 2,8 млн.сомов.

Несмотря на то, что за последние 10 лет количество учащихся по г.Балыкчы уменьшилось на 3503 учащихся, при этом количество школ остается прежним. Так, в центре г. Балыкчи функционируют 2 школы, расстояние между которыми всего 500 метров. При проектной мощности СШ им. Манаса 1180 учащихся, фактически обучается 601 или 50,9 %, в СШ им. Каралаева соответственно 1170 и 506 или 43,2 процентов. Объединение учащихся в одну школу обеспечило бы использование ее проектной мощности на 94,1%. При этом экономия по трансфертам из республиканского бюджета составит расчетно 1,6 млн.сомов, в том числе по расходам коммунальным – 0,3 млн.сомов, на содержание административно-хозяйственного персонала – 1,3 млн.сомов.

В Араванском районе Ошской области в связи с близким расположением и низкой наполняемостью классов имеется возможность передать начальную школу (НШ) Бирлик в

СШ им.А.Сайдакматова как филиал, где экономия категориального гранта по выплате заработной платы директора составит 68,4 тыс.сомов, аналогично по Төө-Моюнскому айыл окмоту от передачи НШ Сары-Таш в СШ им.М. Кадырова, экономия по выплате заработной платы директора составит 68,4 тыс. сомов.

Аудитом правильности составления расчетов по заработной плате установлено, что в нарушение постановления Правительства Кыргызской Республики от 23.03.2012 года № 202 «О поэтапном сокращении школьной учебной нагрузки в общеобразовательных организациях Кыргызской Республики», образовательными организациями районов Иссык-Кульской и Нарынской областей допущено неправильное деление учащихся по подгруппам. В результате этого в учебный план излишне включено 380 недельных часов, с фондом заработной платы (категориального гранта) на 2012-2013 учебный год в сумме **1,4 млн. сомов.**

Следует отметить, что несмотря на трудное финансовое положение республиканского бюджета, планирование категориальных грантов осуществляется свыше реальной потребности, что создает условия для допущения финансовых нарушений при использовании средств категориальных грантов. Так, по итогам 2012 года районами республики возвращены в республиканский бюджет неиспользованные остатки категориального гранта на **38,1 млн.сомов**, в том числе в Джалал-Абадской области – 9,4 млн. сомов; Баткенской области – 9,2 млн.сомов; Нарынской области – 7,3 млн. сомов Чуйской области – 5,8 млн. сомов; Ошской области – 5,3 млн. сомов и др.

В соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30.05.2013 года №302 с 01.08.2013 года финансирование расходов на обеспечение учебного и воспитательного процессов государственных организаций образования, финансируемых из местных бюджетов, айылных аймаков и городов, за исключением организаций образования г.Бишкек, переводится на финансирование из республиканского бюджета через централизованные бухгалтерии при районных и городских отделах образования МОиН.

Выравнивающие гранты предоставляются из республиканского бюджета для обеспечения финансирования расходов местных бюджетов в соответствии с минимальными государственными социальными стандартами в целях выравнивания их финансовых возможностей для решения вопросов, относящихся к их компетенции.

Объем **выравнивающих грантов** на 2012 год предусмотрен в сумме 954,9 млн. сомов, в том числе в бюджеты городов – 6,8 млн. сомов и айыл окмоту – 948,1 млн.сомов. Фактическое исполнение плана по выравнивающим грантам составило 954,7 млн.сомов или 100,0% к плану.

По сравнению с 2011 годом (763,2 млн.сомов) выравнивающие гранты увеличились на 191,5 млн. сомов, что связано с повышением заработной платы работникам культуры и социальной защиты.

**Средства, передаваемые из республиканского бюджета** в местные бюджеты на 2012 год первоначально утверждены в сумме 1 000,0 млн. сомов.

При планировании средств передаваемых из республиканского бюджета не обеспечена необходимая прозрачность формирования параметров расходов. Так, согласно статье 14 Закона Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2012 год и прогнозе на 2013 – 2014 годы» размер средств передаваемых из республиканского бюджета в местные бюджеты установлен в сумме 587,4 млн.сомов, в том числе г.Бишкек - 159,4 млн.сомов, г.Ош - 370,0 млн.сомов, г.Джалал-Абад - 58,0 млн.сомов. При этом разница в сумме **412,6** млн.сомов включена в республиканский бюджет без распределения конкретно по органам местного самоуправления.

Выделение средств, передаваемых из республиканского бюджета в местные бюджеты городов Ош и Джалал-Абад связано с принятием Временным Правительством Кыргызской Республики Декрета от 19.06.2010 года ВП № 77 «О фискальных преференциях, льготах и



отсрочках для физических и юридических лиц, пострадавших во время беспорядков в г.Ош, Ошской и Джалал-Абадской областях, и мер по стабилизации и восстановлению региона». При этом отмечается уменьшение средств передаваемых по сравнению с 2011 годом по г. Ош на 80,0 млн. сомов и Джалал-Абад - 4,0 млн. сомов, что связано с увеличением нормативов отчислений от общегосударственных и других доходов, и выделением средств передаваемых на повышение заработной платы социальной сферы в 2011 году.

Городу Бишкек предусмотрено в 2012 году средства, передаваемые в сумме 159,4 млн. сомов в связи с выпадением доходов бюджета города вследствие принятия Закона Кыргызской республики от 01.11.2011 года № 191 «О запрете игровой деятельности в Кыргызской Республике».

**В связи с внесением изменения на утвержденные параметры бюджета от 16.07.2012 года** объем средств, передаваемых уточнен на **1 514,4 млн.сомов** и по сравнению с утвержденным планом увеличился на 514,0 млн.сомов по следующим направлениям:

- В соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 05.09.2011 года № 530 «О передаче Ошского предприятия теплоснабжения государственного предприятия «Кыргызжилкоммунсоюз» при Министерстве энергетики Кыргызской республики в муниципальную собственность мэрии г.Ош» местному бюджету г. Ош выделено 75,0 млн. сомов;

- Согласно поручению Президента Кыргызской Республики № 01-69-5664 и протокольному поручению Премьер-министра Кыргызской Республики от 30.05.2012 года № 17-1890 городу Бишкек на погашение задолженности по заработной плате и отчислениям в Социальный фонд выделено 200,0 млн. сомов;

- На расходы местных бюджетов, связанные с чрезвычайными ситуациями и на выплату единовременных пособий предусмотрено 46,5 млн. сомов;

- На восстановление административного здания Тогуз-Тороуского района Джалал-Абадской области предусмотрено 3,5 млн. сомов;

- На погашение кредиторской задолженности местных бюджетов по коммунальным услугам предусмотрено 189,0 млн. сомов (*электроэнергия, теплоэнергия*).

**В связи с внесением изменений от 31.12.2012 года** уточненный план средств, передаваемых из республиканского бюджета в местные бюджеты составил **2 388,8 млн. сомов.**

Практика последних лет показывает наличие одних и тех же нарушений и недостатков в администрировании расходов бюджета, а также неполное, недостаточное исполнение предписаний Счетной палаты.

Так, коммунальные расходы являются жизненно-важным и обязательным платежом для органов местного самоуправления. Вместе с тем при планировании и финансировании расходы коммунальным услугам и приобретению угля не были включены в бюджеты органов местного самоуправления и осуществляются посредством взаиморасчетов между республиканским и местными бюджетами путем дополнительного выделения средств в качестве средств передаваемых из республиканского бюджета Министерством финансов.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 26.07.2011 года № 414 «Об утверждении лимита потребления электрической, тепловой энергии, природного газа, воды и отвода стоков для бюджетных организаций Кыргызской Республики на 2011-2012 годы» было поручено местным государственным администрациям в порядке определенном пунктом 2 настоящего постановления, распределить и довести лимит потребления тепловой, электрической энергии до бюджетных организаций, финансируемых из местных бюджетов и бюджетным организациям неукоснительно соблюдать установленный лимит потребления тепловой, электрической энергии и природного газа.

Однако, из-за отсутствия контроля местными государственными администрациями, территориальными финансовыми органами и органами МСУ над рациональным использованием коммунальных расходов систематически допускаются использование коммунальных расходов сверх установленного лимита и без утверждения лимитов.

Так, в 2012 году по органам местного самоуправления республики за использованные сверх установленного лимита коммунальные услуги оплачено **212,0 млн. сомов**, в том числе за электроэнергию – 76,2 млн.сомов; отопление – 85,4 млн.сомов; уголь – 29,6 млн.сомов; воду – 15,0 млн.сомов; связь – 5,8 млн.сомов. По ряду бюджетных учреждений лимиты потребления коммунальных услуг не доведены.

Причинами сложившейся ситуации являются, в частности, отсутствие обосновывающих расчетов и не включение сметных ассигнований по коммунальным расходам в бюджеты МСУ, несвоевременное утверждение или не доведение лимитов, отсутствие контроля над соблюдением утвержденных параметров.

### **Финансирование из республиканского бюджета Кыргызской Республики в 2012 году учреждений, ранее состоящих на бюджете областей и районов**

Для финансирования из республиканского бюджета учреждений, ранее состоящих на бюджете областей, первоначально было предусмотрено 192,6 млн. сомов, уточненный план составил 174,7 млн.сомов, фактически профинансировано 170,1 млн.сомов или меньше на 4,6 млн. сомов.

Анализом функций и задач областных организаций на предмет обоснованности содержания их за счет республиканского бюджета установлено, что из 9 областных организаций Ошской области 6 созданы согласно постановлениям упраздненных облгосадминистраций, которые финансируются из республиканского бюджета, в том числе:

- «Фонд развития Кыргызского языка» является общественным Фондом, который согласно положению должен финансироваться за счет взносов коммерческих, хозяйствующих субъектов, организаций и спонсоров;
- «Межрайонная служба по защите прав потребителей и благополучия граждан при полномочном представителе Правительства Кыргызской Республики в Ошской области» выполняет функции и задачи возложенного на территориальные отделы антимонопольного агентства Кыргызской Республики;
- «Комиссия по делам семьи и детей при Ошской областной государственной администрации» выполняет функции и задачи аналогичные выполняемым территориальными органами Министерства труда и социальной защиты Кыргызской Республики;
- «Координационный центр по семеноводству при Ошской областной государственной администрации» выполняет функции и задачи аналогичные выполняемым территориальными органами Министерства сельского хозяйства и мелиорации Кыргызской Республики.

Кроме того, в Ошской области имеется «Служба хранения материальных ценностей при Ошской областной государственной администрации» имеющая на своем ответственном хранении материальные ценности (средства химической защиты) на сумму более 42,0 млн. сомов, а также складские помещения. Плановые работы данной службой проводятся совместно со штабом по гражданской обороне Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики. Такие же службы имеются в Джалал-Абадской и Нарынской областях.

По данной службе следует провести функциональный анализ для определения целесообразности и возможности передачи ее в ведение Министерства чрезвычайных

ситуаций Кыргызской Республики.

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике» бюджетные ссуды предоставляются на срок до 12 месяцев в рамках бюджетного года.

Аудитами местных бюджетов установлены факты наличия на 01.01.2012 года непогашенных ссуд МСУ, ранее выданные из районных бюджетов на 26,4 млн. сомов, в том числе по:

- Аламудунскому району – 13,1 млн. сомов;
- Ысык-Атинскому району – 13,0 млн. сомов (списаны согласно постановлению райкенеша от 28.09.2012 г.);
- Сокулукскому району – 0,3 млн. сомов (восстановлены в 2013 г.).

Данные ссуды не были учтены в республиканском бюджете на 2012 год как поступления от возврата ранее выданных ссуд и не были отражены на балансах соответствующих органов МСУ.

#### **Составление и исполнение смет расходов по бюджетным средствам и смет доходов и расходов по специальным средствам. Составление расчетов при образовании резервного фонда Аппаратов полномочного представителя Правительства Кыргызской Республики в областях**

На 2012 год на содержание областных государственных администраций первоначально было предусмотрено 146,9 млн.сомов, уточнено на 133,7 млн.сомов. Фактическое исполнение составило 129,2 млн.сомов или меньше предусмотренного на 4,5 млн.сомов.

Сметы по специальным средствам областных государственных администраций утверждены на 11,7 млн. сомов, фактическое исполнение составило 2,9 млн. сомов.

В нарушение постановления Правительства Кыргызской Республики от 30.12.2011 года № 767 «О мерах по экономии средств государственного бюджета за счет сокращения служебного и дежурного автотранспорта государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики» в аппаратах полномочных представителей Правительства Кыргызской Республики в Нарынской, Джалал-Абадской, Иссык-Кульской, Ошской и Чуйской областей списано горюче-смазочных материалов сверх установленного лимита на **1,4 млн. сомов.**

Оплата коммунальных расходов в зданиях Аппаратов полномочных представителей в областях производилась за счет средств сметы расходов, с учетом расходов сторонних организаций расположенных в их зданиях. Последние в свою очередь возместили на их специальные счета коммунальные расходы в общей сумме **552,7 тыс.сомов**, которые следует восстановить в республиканский бюджет, в том числе в Нарынской области – 261,9 тыс. сомов, Иссык-Кульской области – 290,8 тыс. сомов.

В нарушение пункта 2 постановления Правительства Кыргызской Республики от 25.03.2002 года № 161 «О порядке оплаты труда, применяемой в особых условиях» без проведения аттестации рабочих мест на предмет соблюдения санитарных норм уровня вредности к заработной плате работников за вредные условия труда в размере 25% доплачено **1,6 млн.сомов**, в том числе в Аппаратах полномочных представителей по Ошской области – 0,9 млн. сомов, Жалал-Абадской области – 0,7 млн. сомов.

**Резервные фонды** полномочных представителей Правительства Кыргызской Республики в областях утверждены согласно Положению «О резервном фонде глав государственных администраций – губернаторов областей Кыргызской Республики», утвержденное Декретом Временного Правительства Кыргызской Республики от 07.05.2010 года № 33. Их объем рассчитывается с учетом среднедушевого показателя и количества

населения области. На 2012 год расходы по резервным фондам предусмотрены в общей сумме 30,0 млн. сомов, которые фактически профинансированы.

Аудитом правильности формирования и использования резервных фондов в областях установлено, что средства резервного фонда в Джалал-Абадской области в сумме **609,0 тыс.сомов** и Чуйской области - **60,0 тыс.сомов** использованы на собственные нужды облгосадминистраций (ремонт здания, приобретение оргтехники).

#### **Фонд развития Нарынской области**

Фонд развития Нарынской области создан в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 21.06.2011 года № 334 где, *средства Фонда образуются за счет добровольных отчислений горнодобывающих предприятий, функционирующих на территории Нарынской области, согласно подписанным соглашениям, а также за счет средств, не противоречащих законодательству Кыргызской Республики.* Управление Фондом осуществляется Наблюдательным советом, формируемым премьер-министром по предложению губернатора области.

Установлено, что в противоречие требований настоящего постановления без соответствующего решения Наблюдательного совета, распоряжением главы государственной администрации Нарынской области от 11.10.2011 года № 337-б создана дирекция «Торугарт».

Анализ средств Фонда показывает, что поступления средств обеспечено:

- **71,7%** - Дирекцией «Торугарт» за счет взносов от грузового автотранспорта, проезжающего через таможенную зону «Торугарт» в размере 280 сомов с каждого грузового автотранспорта;
- **19,2 %** - спонсорские поступления предпринимателей;
- **9,1%** - отчисления горнодобывающих предприятий области в виде спонсорской помощи.

Следует отметить, что взимания платежей за проезд грузового автотранспорта через таможенную зону «Торугарт» не предусмотрено порядком прохождения и порядком открытия, функционирования и закрытия пунктов пропуска через государственную границу Кыргызской Республики и взиманию сборов за прохождение большегрузных автомобилей в соответствии постановлением Правительства Кыргызской Республики от 08.08.2011 года № 454 «Об утверждении Порядка пропуска транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования Кыргызской Республики и взимания сборов за взвешивание и измерение общей массы, осевых нагрузок, размеров и других линейных параметров транспортных средств и Порядка пропуска и взимания сборов за проезд транспортных средств со специальным и неделимым грузом по автомобильным дорогам общего пользования Кыргызской Республики».

Кроме того, данные услуги не предусмотрены в «Реестре государственных платных услуг, оказываемых органами исполнительной власти и их структурными подразделениями и Едином Реестре (перечне) государственных услуг, оказываемых органами исполнительной власти, их структурными подразделениями и подведомственными учреждениями», утвержденном постановлением Правительства Кыргызской Республики от 22.08.2006 года № 596. Таким образом, не предусмотренные нормативными правовыми актами Кыргызской Республики полученные через дирекцию «Торугарт» доходы Фонда составили 9,0 млн.сомов.

В то же время в 2012 году за счет средств Фонда на содержание аппарата дирекции «Торугарт» израсходовано **3,3 млн.сомов**, что является нарушением постановления Правительства Кыргызской Республики от 21.06.2011 года № 334.

Согласно постановлению Правительства, *права и обязанности распорядителя средств Фонда, в строгом соответствии с утвержденным Наблюдательным советом перечнем объектов и сводной сметой, предоставляются государственной администрации Нарынской области в лице губернатора (распорядителя средств Фонда).*

Следует отметить, что Наблюдательным советом не утверждены на 2012 год, перечень объектов и сметы расходов, не имеются соответствующие решения на поступление и расходование средств, что также противоречит требованиям вышеуказанного постановления. Финансирование расходов осуществлялся согласно единоличному распоряжению главы Нарынской облгосадминистрации – губернатора.

Средства Фонда направлены на мероприятия:

- |  |                            |
|--|----------------------------|
| • социально-экономического развития области  | 22,4 % или 2,8 млн.сомов;  |
| • на содержание дирекции «Торугарт»  | 26,4% или 3,3 млн. сомов;  |
| • материальная поддержка разовых мероприятий   | 26,5% или 3,3 млн.сомов;   |
| • приобретение автотранспортных средств  | 13,0% или 1,6 млн.сомов;   |
| • спортивные мероприятия   | 2,8% или 356,5 тыс.сомов;  |
| • на ремонт крыши облпрокуратуры   | 1,6% или 200,0 тыс.сомов;  |
| • приобретение мебели для д/с, МЧС и т.д.  | 5,6% или 702,0 тыс.сомов;  |
| • для организации фуршета и материальная помощь<br>честь открытия Областного центра молодежи | 1,5% или 182,6 тыс. сомов. |

Таким образом, на мероприятия по развитию Нарынской области направлено всего **22,4%** средств.

Наблюдательным советом не проведены работы по отбору и утверждению проектов для реализации кредитной и инвестиционной деятельности, направленной на развитие приоритетных отраслей экономики, разработки, детальной планировки и поддержки творческих проектов привлечению и разработке проектов в целях дальнейшего использования в социально-экономическом развитии области, а также стимулирования проектов. Таким образом, следует, что средства Фонда использованы как дополнительный источник резервного фонда главы Нарынской области.

Так, распоряжениями главы Нарынской облгосадминистрации от 28.02.2012 года № 56-б, от 06.06.2012 года № 218-б и от 04.12.2012 года № 494-б в отсутствие решения Наблюдательного совета и без проведения тендера приобретены 4 автомашины на 1,6 млн.сомов.

Без проведения тендера и в отсутствие проектно-сметной документации согласно распоряжениям главы облгосадминистрации профинансировано 2,7 млн.сомов для ремонта кровли двух многоэтажных жилых домов, являющихся частной собственностью, на основании договора, подписанного с ОсОО «Русаль Строй» руководителем аппарата облгосадминистрации Субагожоевым. Ж.

Выполненные ОсОО «Русаль Строй» работы на 1,2 млн.сомов приняты созданной комиссией без замечаний. При осмотре домов, установлено, что кровля в одном из них отсутствует. По заключению комиссии кровля жилого дома снесена 19.05.2013 года в результате сильного ветра.

## ПЛАНИРОВАНИЕ И ФИНАНСИРОВАНИЕ КАПИТАЛЬНЫХ ВЛОЖЕНИЙ ИЗ РЕСПУБЛИКАНСКОГО БЮДЖЕТА

В соответствии со статьей 20 Закона Кыргызской Республики «Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике» планирование капитальных вложений из республиканского бюджета осуществляется Министерством финансов, где объемы капитальных вложений должны включать объемы капитальных вложений, финансируемых за счет всех источников финансирования (внутренних и внешних).

Согласно ст.5 Закона «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2012 год и прогнозе на 2013-2014 годы» (далее – Закон о РБ) средства для финансирования капитальных вложений в 2012 году должны были быть осуществлены за счет:

-внутренних источников – 3316,4 млн. сомов;

-внешних источников – 16095,1 млн. сомов.

Для финансирования за счет **внутренних источников** были включены:

- капитальные вложения, планируемые в прочих госуслугах по Минфину согласно перечню объектов и строек, утверждаемый Минфином по согласованию с профильным комитетом Жогорку Кенеша Кыргызской Республики – 1650,0 млн.сомов. При этом необходимо отметить, что в перечень объектов и строек были включены 15,4 млн.сомов, выделенные на строительство жилого дома для сотрудников Минфина по статье 2512 «Субсидии финансовым государственным предприятиям» на безвозмездной основе на снижение процентной ставки ипотечного кредитования, относящиеся к операционным расходам;

- стимулирующие гранты – 350,0 млн.сомов;

- Генеральная дирекция по восстановлению г.Ош и Джалал-Абад – 762,7 млн.сомов;

- софинансирование проектов ПГИ – 553,7 млн.сомов.

Кроме этого, капитальные расходы утверждены в сметах отдельных министерств и ведомств по статьям 3111 «Здания и сооружения» и 3112 «Машины и оборудования» на 2194,0 млн.сомов и 552,7 млн.сомов соответственно.

В качестве **внешних источников** финансирования утверждены привлекаемые от международных доноров кредитные средства на реализацию проектов ПГИ в сумме 16095,1 млн. сомов. Помимо этого по бюджету развития на эти же цели были утверждены расходы за счет грантовых средств в сумме 5272,9 млн.сомов, которые не вошли в объем утвержденных капвложений.

Следует отметить, что расходы на финансирование капвложений за счет внешних источников (21368,0 млн. сомов) и софинансирования (553,7 млн.сомов) без классификации по статьям экономической классификации отражаются в бюджете по единой статье 2821 «Текущие прочие расходы», которая относится к операционным расходам.

Таким образом, в статье 5 Закона о республиканском бюджете отражен не полный объем капвложения. Капитальные расходы министерствам, ведомствам и местным органам самоуправления планируются из республиканского бюджета на разных уровнях ведомственной классификации: в «Прочих госуслугах Минфина» на уровнях «капвложения» и «стимулирующих грантов», в текущих бюджетах (в сметах расходов учреждения) и бюджетах развития министерств и ведомств (проекты ПГИ, обслуживаемые вне системы казначейства).

Существующая система учета капитальных вложений не позволяет производить комплексную оценку целесообразности вложения средств на те или иные объекты. Так, по центральному аппарату Минфина без особой необходимости изначально на капитальные расходы были запланированы 11,7 млн.сомов.

Финансирование объемов капвложения, планируемого в «Прочих госуслугах Минфина», в разрезе основных госзаказчиков характеризуется нижеследующими данными:

(млн.сом)

Наименование госзаказчиков	утвержденный план	уточненный план	кассовые расходы	Испол-но против	
				утверж. плана	уточн. плана
ДЖГС (школы, больницы, пр.)	1069,7	957,6	953,7	89,2	99,6
Минсельхоз (водохоз. объекты)	95,0	78,0	78,0	82,1	100,0
Минтранс (дороги, мосты)	259,5	183,0	181,5	69,9	99,2
Пограничная служба	25,0	9,0	9,0	36,0	100,0
ГСИН	13,0	10,0	10,0	76,9	100,0
Генеральная прокуратура	30,0	45,0	45,0	150,0	100,0
Мэрия г.Бишкек (ОГУКС)	400,0	154,0	154,0	38,5	100,0
УКС мэрии г.Бишкек	88,0	198,0	196,7	223,5	99,4
ЦК (прямые расходы)	19,8	15,4	15,4	77,5	100,0
<b>Минфин - капвложения, всего</b>	<b>2 000,0</b>	<b>1 650,0</b>	<b>1 643,3</b>	82,2	99,6

Следует отметить, что согласно перечню объектов и строек, утвержденного министром финансов по согласованию Комитетом по бюджету и финансам Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, объемы финансирования на капвложения объектам ДЖГС составляет в сумме 978,7 млн.сомов, тогда как их суммарный итог составляет 1069,7 млн.сомов или сотрудниками отдела планирования капитальных вложений Минфина допущена арифметическая ошибка при подсчете итогов на 91,0 млн.сомов.

Анализ финансовой отчетности государственных учреждений показал, что из года в год растут объемы незавершенного строительства. Так, на отчетную дату по сравнению на начала года произошло увеличение объемов незавершенного строительства и кредиторской задолженности перед подрядчиками по бюджетным средствам в нижеследующих государственных заказчиках:

(млн.сом)

Наименование государственного заказчика	Общая сумма НЗС		отклонение		кредитор задол.		откл. в %
	на 01.01.2012г.	на 01.01.2013г.	Сумма	%	на 01.01.12	на 01.01.13	
	ДЖГС при Госстрой	1903,2	2632,9	729,7	138,3	45,9	
ОГУКС при Мэрии г.Бишкек	1148,6	1230,0	81,4	107,1	18,5	14,7	79,5
МЧС КР	94,7	106,8	12,1	112,7	75,1	92,8	123,5
Минсельхоз	457,0	523,0	66,0	114,5	113,4	165,2	145,7
Минтранс	601,9	710,8	108,9	118,1	654,6	789,1	120,6
Минобразования	29,6	30,9	1,3	104,4	45,5	66,1	145,4

Как видно, наибольшее увеличение объемов незавершенного строительства и кредиторской задолженности произошло по Департаменту жилищно-гражданского строительства Госагентства по строительству и ЖКХ (ДЖГС), который является единым заказчиком по строительству и реконструкции объектов образования, здравоохранения, культуры, отдыха и ЖКХ. Согласно Положению «О создании и расходовании фонда Департамента жилищно-гражданского строительства», утвержденного директором ДЖГС и согласованным директором Госагентства архитектуры и строительства при Правительстве Кыргызской Республики от 25.01.2011 года источником финансирования ДЖГС являются 2,9 % от финансируемой суммы Министерством финансов (на капвложения и выдачи долгосрочной бюджетной ссуды). Указанные отчисления в пределах 58,7 млн.сомов поступили на расчетный счет ДЖГС, открытый в коммерческом банке, как специальные

средства в доходах и расходах бюджета не отражаются, и отчетные данные по их использованию отсутствуют.

### **Анализ формирования перечня строек и объектов капвложения по ДЖГС и их финансирования**

Согласно Положению о формировании перечня строек и объектов для государственных нужд и их финансировании за счет республиканского бюджета, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 11.09.2006 года №652, в приоритетном порядке в Перечень включаются:

-не завершенные строительством объекты, подлежащие завершению строительством в планируемом году;

-стройки и объекты, по которым принятые в пределах лимита бюджетных обязательств денежные обязательства республиканского бюджета остались неисполненными по причине недостаточности фактически выделенных средств;

-стройки и объекты, для которых государственным заказчиком обеспечивается привлечение иных дополнительных источников финансирования;

-объекты, включенные в мероприятия по выполнению наказов избирателей;

-объекты, строительство которых было предусмотрено в предвыборной программе Президента Кыргызской Республики.

Включение в Перечень вновь начинаемых строек и объектов производственного назначения осуществляется после удовлетворения потребности в финансовых средствах для переходящих строек и объектов, на которых создаются аналогичные мощности.

Однако, согласно Перечню, из утвержденного объема финансирования в сумме 1069,7 млн.сомов составляют:

- школы, пострадавшие от стихийных бедствий– 14,4%;
- аварийные школы– 11,9%;
- переходящие объекты образования – 32,3%;
- объекты здравоохранения – 15,5% (из них: переходящие – 7,4%, новые – 8,1%);
- другие объекты (строительство очистительных сооружений, водоснабжения, жил.дом, погашение задолженности завершенного строительством школы) – 5,8%;
- объекты по согласованию с Правительством Кыргызской Республики (объекты образования, здравоохранения, культуры и отдыха) – 6,5% (из них: переходящие –3,5%, новые – 3,0%);
- строительство новых объектов образования, здравоохранения, культуры и отдыха (по обращениям депутатов, министерств и ведомств, органов местного самоуправления) – 13,6 процентов.

При этом, потребность по завершению строительства удовлетворена:

- по школам, пострадавшим от стихийных бедствий (учатся в палатках) - 31,5%;
- аварийные школы - 17,6%;
- переходящие объекты образования стройготовностью 80-90% на 98,5% и стройготовностью 50-80% на 68%.

Потребность на завершение строительства по переходящим объектам здравоохранения удовлетворена на 16,9%, в то же время новые объекты на 32,1 процентов.

Таким образом, при недостаточности средств на завершение строительства школ



пострадавших от стихийных бедствий, аварийных школ, переходящих объектов более 50% готовности в 2012 году начато строительство новых объектов с ориентировочной проектной стоимостью на сумму более 1800,0 млн.сомов.

При формировании Перечня новых объектов Отделом капвложения Минфина не проводится должная работа по оценке целесообразности вложения средств. В ходе настоящего аудита ни по одному объекту не были представлены соответствующие документы, обосновывающие формирование Перечня по приоритетным направлениям.

Перечень в основном был сформирован по обращениям депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и облгосадминистраций, поручениям Правительства Кыргызской Республики.

Согласно данным статистики по образованию, за последние 5 лет при росте количества общеобразовательных школ, численность учащихся сокращается. В основном строительство новых школ осуществляется в сельских местностях. При этом, вместимость классов в школах, введенных в эксплуатацию в 2010-2012 годы рассчитана на количество учащихся не более 24 человек, при установленных нормах наполняемости класс-комплектов в 1-9 классах – 30 и 10-11 классах – 25 учащихся.

Таким образом, в целях оптимизации расходов, при проектировании строительства новых школ следует учитывать установленные нормы наполняемости класс-комплектов, фактическую загруженность близ расположенных школ.

Согласно перечню дебиторской задолженности ДЖГС, по отдельным объектам задолженность превышает более 10,0 млн.сомов, что свидетельствует об отсутствии должного мониторинга за освоением бюджетных ассигнований и справедливого адресного распределения между подрядчиками выделенных бюджетных ассигнований. Имеются завершенные объекты образования из числа стройготовностью до 50%, при наличии незавершенным строительством объектов стройготовностью 80-90% на начала года.

Несоблюдение приоритетов финансирования по завершению переходящих объектов привели росту объема незавершенного строительства.

Так, объемы незавершенного строительства на 31.12.2012 года составили 3001,8 млн.сомов, что больше по сравнению на начала года на 1069,4 млн.сомов (55,3%). Для сравнения, стоимость завершенным строительством объектов за 2012 год составила 198,4 млн.сомов или 6,6% от общего объема незавершенного строительства на конец 2012 года. При этом, дебиторская задолженность подрядчиков выросла по сравнению на начало года на 25,9 млн.сомов, составив на 31.12.2012 года в сумме 234,8 млн.сомов. Таким образом, выделенные средства на капвложения за счет бюджетных и других источников оседают у подрядчиков в дебиторской задолженности и в незавершенном строительстве.

Следует отметить, что из профинансированных на капвложения средств в сумме 1643,3 млн.сомов, на 4-й квартал приходится 584,1 млн.сомов, т.е. финансирование произведено по завершении строительного сезона.

Из-за отсутствия должного контроля по отдельным сданным в эксплуатацию объектам образования образовалась дебиторская задолженность подрядчиков, из них по школам им.Торалиева Кадамжайского района – 5,1 млн.сомов, им.М.Горького Кадамжайского р-на – 1,3 млн.сомов, им.Карбышева Кадамжайского района – 0,5 млн.сомов.

По отдельным объектам образования превышение фактической стоимости завершения строительства от проектной стоимости составило более 19,7 млн.сомов, что связано в основном за счет удорожания стоимости строительства под воздействием инфляции в связи строительством этих объектов на протяжении нескольких лет.

Необходимо также отметить, что проектная стоимость завершаемых строительством объектов образования на одно ученическое место по отдельным объектам имеет расхождение более чем в 3 раза. Так, проектная стоимость на одно ученическое место завершаемых строительством школах Кадамжайского района им.М.Горького, им.Торалиева и им.Тешеева составляла от 61,9 до 89,6 тыс.сомов, тогда как по школам в с.Ак-Кашат Сокулукского района - 305,0 тыс.сомов, им.Артыкбаева Токтогульского р-на - 250,0 тыс.сомов, в с.Молдо-Кылыч Кочкорского р-на – 286,5 тыс.сомов, им. Эсенаманова Кара-Бууринского района – 257,9 тыс.сомов, в с.Арча-Гул Кара-Бууринского района – 273,4 тыс.сомов, строительство кыргызскоязычной школы в с.Кашкар-Кыштак Кара-Сууйского района – 273,4 тыс.сомов и т.д.

Основной причиной превышения фактической стоимости объектов образования явилось отсутствие единого подхода и политики в области строительства объектов жилья, соцкультбыта и инженерной инфраструктуры, осуществляемое за счет средств республиканского бюджета. В связи с чем Правительством Кыргызской Республики было принято постановление от 10.02.2012 года №87, которым единым заказчиком определено Госагентство по строительству и региональному развитию при Правительстве Кыргызской Республики и постановлением от 11.06.2012 года №387 утверждены основные технические показатели общеобразовательных школ.

В течение длительного срока на балансах Министерства юстиции и Нацстаткомитета числятся объекты незавершенного строительства общей стоимостью строительных работ соответственно 19,9 млн.сомов и 2,5 млн.сомов.

#### **Финансирование строительства многоэтажного 72 квартирного жилого дома Министерства финансов в микрорайоне «Джал» г.Бишкек**

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20.05.2008 года №236 за счет средств республиканского бюджета Минфину было дано согласие на строительство 72-квартирного жилого дома в микрорайоне Джал, в размере 50% от сметной стоимости жилого дома, на возвратной основе и на привлечение для долевого участия в строительстве жилого дома средства коммерческого банка.

Средства на завершение строительства жилого дома для сотрудников Минфина в сумме 15,4 млн.сомов в 2012 году были выделены по статье 2512 «Субсидии финансовым государственным предприятиям» на безвозмездной основе на снижение процентной ставки ипотечного кредитования. При этом каких-либо решений Правительства Кыргызской Республики на выделение безвозмездной субсидии сотрудникам Минфина не имеется.

Согласно бюджетной классификации субсидии выплачиваются только производителям, а не конечным потребителям и являются текущими, а не капитальными трансфертами.

Сметная стоимость строительства многоэтажного 72-квартирного жилого дома в микрорайоне Джал составляет 67,6 млн.сомов, профинансировано из республиканского бюджета на дату заключения на строительство - 33,8 млн.сомов. Остаточная стоимость строительства составляет 33,8 млн.сомов, которые КИКБ по данному соглашению обязался предоставить в виде ипотечного кредита 72-м будущим владельцам квартир по 12% годовых в сумме 720,0 тыс.долл.США, из которого Минфин обязался субсидировать из республиканского бюджета 6% годовых, составляемой в размере 326,2 тыс. долл.США.

Вышеуказанные средства в сумме 15,4 млн.сомов Минфином перечислены на счет КИКБ 31.10.2012 года. При этом, работа по завершению строительства жилого дома по настоящее время не начата.

В соответствии с вышеуказанным постановлением Правительства КР сотрудникам Минфина необходимо заключить долговые обязательства с Госфондом развития экономики по возврату ранее профинансированных из республиканского бюджета 33,8 млн.сомов.

В ходе аудита был издан приказ Минфина от 16.08.2013 года №140-п, обязывающий Правление ЖСК «Каржы Бишкек» обеспечить заключение в ГФРЭ долговых обязательств с членами ЖСК «Каржы Бишкек» по возврату профинансированных из республиканского бюджета на строительства жилого дома 33,8 млн.сомов и субсидированных на снижение процентной ставки ипотечного кредитования в сумме 15,4 млн.сомов в срок до 2030 года.

***Долевые (стимулирующие) гранты, предоставляемые из республиканского бюджета органам местного самоуправления по программам и проектам***

Законом о республиканском бюджете объем долевого (стимулирующего) грантов (СДГ) был предусмотрен в сумме 350,0 млн. сомов, фактически исполнено на 349,7 млн. сомов.

В 2012 году из республиканского бюджета за счет СДГ осуществлено финансирование 403 проектов на 349,7 млн.сомов, из них:

- 234 проекта на 145,6 млн.сомов по переходящим объектам (на 01.01.2012 года имелось 257 проектов с потребностью на финансирование в сумме 174,8 млн.сомов),
- 169 проектов на 204,1 млн.сомов по новым объектам с общей сметной стоимостью 370,4 млн.сомов (в том числе: собственный вклад – 57,2 млн.сомов, и потребность в СДГ - 313,2 млн.сомов).

Распределение СДГ по 403 проектам по категориям выглядит следующим образом:

- Школы 156 объектов – 138,1 млн. сомов или 39,5 %;
- Детские сады 59 объектов – 53,7 млн. сомов или 15,3 %;
- Объекты культурного значения 47 объектов – 43,2 млн. сомов или 12,4 %;
- Объекты спортивного назначения 26 объектов – 24,4 млн. сомов или 7,0 %;
- Объекты здравоохранения 30 объектов – 21,6 млн. сомов или 6,2 %;
- Объекты инженерно-коммуникационной инфраструктуры 56 объектов – 45,1 млн. сомов или 12,9 %;
- Объекты административного значения и прочие 29 объектов – 23,6 млн. сомов или 6,7 % общей суммы.

Разброс количества принятых к финансированию объектов составляет от 25 проектов в одной области и 99 проектов в другой, что обусловлено как активностью местного самоуправления, так и плотностью населения и соответственно объектов социальной сферы, из них:

- Джалал-Абадская область 65 объектов – 42,1 млн. сомов или 12,1%;
- Ошская область 99 объектов – 70,1 млн. сомов или 20,0 %;
- Чуйская область 52 объектов – 55,7 млн. сомов или 15,9 %;
- Нарынская область 48 объектов – 50,2 млн. сомов или 14,4%;
- Иссык-Кульская область 37 объектов – 32,5 млн. сомов или 9,3%;
- Баткенская область 25 объектов – 20,6 млн. сомов или 5,9%;
- Таласская область 50 объектов – 53,8 млн. сомов или 15,4%;
- г. Бишкек 24 объектов – 20,8 млн. сомов или 5,9%;
- г. Ош 3 объектов – 3,9 млн. сомов или 1,1 % от общего количества.

По результатам встречного аудита, установлены отдельные нарушения по использованию стимулирующих грантов.

Так, проект «Благоустройство и озеленение территории административного здания Кашкар-Кыштакского айыл окмоту» сметной стоимостью 1,3 млн. сомов (в том числе вклад айыл окмоту – 128,0 тыс. сомов, республиканского бюджета – 1,2 млн.сомов)

профинансирован из республиканского бюджета на 700,0 тыс. сомов. При этом, из собственного вклада средства не вложены. Акт на частично выполненную работу в сумме 580,9 тыс. сомов представлен ОсОО «Али» (подрядчик) с просрочкой свыше 1-го года. В соответствии с заключенным договором пеня за просроченные дни составила расчетно 230,9 тыс. сомов.

Таким образом, из-за ненадлежащего контроля руководства айыл окмоту за качеством выполняемых работ, их соответствия проектно-сметной документации и за использованием полученных долевого (стимулирующих) грантов со стороны грантополучателя объект «Благоустройство и озеленение территории административного здания Кашкар-Кыштакского айыл окмоту» не завершен до настоящего времени.

В целях эффективного использования средств стимулирующих грантов Министерству финансов необходимо осуществлять финансирование проектов по траншам исполнительным органам местного самоуправления только после предоставления отчетов по освоению выделенных средств из республиканского бюджета и мобилизованных собственных и привлеченных средств.

### **Нарушения и недостатки при формировании сметы расходов бюджетных средств**

Согласно ст. 20 Закона Кыргызской Республики «Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике» при составлении республиканского и местных бюджетов принимаются только те расходы, которые вытекают из выполнения функций и задач государства и местного самоуправления. В этих целях проводится оценка необходимости расходов, проверка наличия проектов и обоснованных расчетов к сметам затрат.

Планирование расходной части бюджета осуществляется в зависимости от планируемых доходов. При этом не учитываются параметры среднесрочного прогноза бюджета, представленные министерствами и ведомствами. В связи с этим возникает вопрос целесообразности принятия среднесрочного прогноза бюджета, неиспользуемого при подготовке ежегодного бюджета.

Анализ смет расходов бюджетных средств показал, что они утверждены согласно контрольным цифрам по бюджету на 2012 год в отсутствии обоснованных расчетов и соответствующих документов. Аналогичная ситуация с подготовкой программного бюджета, индикаторы которого не используются при планировании расходов бюджета. Выборочный анализ смет расходов показал, что в течение года произведены изменения сметных назначений практически по всем государственным органам.

В нарушение постановления Правительства Кыргызской Республики от 26.07.2011 года № 414 «Об утверждении лимита потребления электрической, тепловой энергии, природного газа, воды и отвода стоков для бюджетных организаций Кыргызской Республики на 2011-2012 годы» лимиты на потребление электрической, тепловой энергии, природного газа, воды и отвода стоков не установлены отдельным госорганам и ряду бюджетных учреждений (в частности Государственной кадровой службе, районным организациям Министерства образования и науки и Министерства культуры и туризма, учреждениям Национальной академии наук и Государственного агентства физической культуры и спорта при Правительстве Кыргызской Республики).

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 15.01.2008 года №7 «О денежных нормах питания в учреждениях социальной сферы» установлены денежные нормы питания (в день) в домах - интернатах общего типа для престарелых инвалидов - 55 сомов, в психоневрологических домах-интернатах для взрослых и детей соответственно 55 сомов и 65 сомов.

В процессе исполнения государственного бюджета Кыргызской Республики Министерству финансов, при наличии средств, указанным постановлением было предоставлено право индексировать денежные нормы расходов на питание с учетом изменения розничных цен. Фактически индексация в 2012 году не проводилась.

При формировании бюджета расходы по статье «Питание» определены в отсутствии обоснованных расчетов. При этом размеры фактического финансирования на одного человека в день составили ниже нормы (в пределах 39,6 – 54,2 сома).

**По организациям здравоохранения, финансируемым через систему Единого плательщика** в 2012 году в отсутствии нормативных актов созданы группы семейных врачей на 184 койки при ЦСМ, финансирование которых из бюджета составило **18,3 млн.сомов** (приказом Минздрава №505 от 28.08.2013 года койко-место при ГСВ переданы в состав территориальных областных больниц).

По Министерству социального развития Кыргызской Республики по статье «Пособия по социальной защите населению» на конец 2012 года имелась дебиторская задолженность в сумме 4,6 млн.сомов (входе аудита зачтена при финансировании).

Установлено, что смета расходов профессионально-технического лица №100 на 2012 год составлена в отсутствии соответствующих показателей - контингента учащихся, обучающихся на бюджетной и контрактной основе, что тем самым привело к нарушению Закона Кыргызской Республики «Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике» и излишнему финансированию из бюджета, по расчетным данным, на **641,1 тыс. сомов**.

По **Кыргызскому национальному информационному агентству «Кабар»** (КНИА «Кабар») по статье «Заработная плата» предусмотрено 6,9 млн.сомов. По штатному расписанию КНИА «Кабар» годовой ФЗП составляет 4,5 млн.сомов или разница на 2,4 млн.сомов включена в ФЗП в виде гонорара в отсутствии нормативных документов. Данный факт отмечался предыдущим аудитом Счетной палаты, однако никаких мер не принято.

Аналогично отсутствуют нормативные документы, регламентирующие должностные оклады сотрудников Государственной дирекции по восстановлению городов Ош и Джалал-Абад.

Министерством финансов и **Государственным агентством физической культуры и спорта при Правительстве Кыргызской Республики** не представлены нормативные акты (типовые штаты), в соответствии с которыми осуществляется формирование штатов учреждений.

В соответствии с договором о сотрудничестве от 01.01.2011 года **Национальная академия наук** предоставила Национальному центру информационных технологий (НЦИТ) помещение площадью 311,7 кв.м для использования под учебный центр. Согласно договору НЦИТ был обязан оплачивать коммунальные услуги, стоимость которых за 2012 год составила 67,1 тыс. сомов. Однако по отчетным данным НЦИТ средства на погашение коммунальных услуг не предусмотрены. Таким образом, **67,1 тыс. сомов** погашены Национальной академией наук за счет бюджетных средств.

Сметы расходов ВУЗов **Министерства образования и науки Кыргызской Республики** (МОиН) на 2012 год сформированы в нарушение Закона «Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике» в отсутствии соответствующих расчетов по контингенту учащихся, обучающихся на бюджетной и контрактной основе.

В связи с отсутствием разработанных механизмов или стандартов (нормативов) финансирования ВУЗов за 2012 год согласно расчетным данным излишне предусмотрено по

ВУЗам **189,5 млн. сомов**, которые профинансированы.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 19.01.2011 года №18 «О введении новых условий оплаты труда работников образовательных организаций» МОиН поручалось в срок до 01.05.2011 года разработать и утвердить методические рекомендации по введению новых условий оплаты труда работников образовательных организаций. Однако до настоящего времени не разработаны рекомендации в части доплат работникам ВУЗов за счет специальных средств.

Из-за отсутствия типовых штатов и нормативов по установлению доплат и надбавок к заработной плате руководителями подведомственных учреждений устанавливаются доплаты за счет специальных средств по своему усмотрению. Работникам ВУЗов и ССПУЗов при отсутствии нормативных актов устанавливаются доплаты (надбавки) к заработной плате за счет специальных средств от 2,0 тыс.сомов до 33,5 тыс.сомов.

МОиН совместно с Министерством труда и социального развития не исполнено постановление Правительства Кыргызской Республики от 31.03.1998 года №175 «Об упорядочении оплаты труда работников социально-культурных учреждений и организаций на основе Единой тарифной сетки и должностных окладов специалистов и служащих бюджетной сферы» в части завершения работы по реформе учебных программ и разработке типовых штатов в научно-исследовательских учреждениях, профессионально-технических и высших учебных заведениях республики.

В результате отсутствия разработанных типовых штатов, в ВУЗах самостоятельно устанавливаются штатные единицы проректоров, численность которых составляет от 2 до 12 штатных единиц.

Аудитом правильности формирования смет расходов установлены факты завышения требуемых сумм по фонду заработной платы и излишнее финансирование в результате не соблюдения нормативных правовых актов, регулирующих численность, размеры должностных окладов и доплат на общую сумму **115,0 млн.сомов**, в том числе за 2013 год – 50,9 млн.сомов (в ходе аудита согласно справкам уведомлениям восстановлено 60,7 млн.сомов).

На конец 2012 года имелись остатки неиспользованных бюджетных средств на **13,2 млн.сомов** в кассах (восстановлено 5,1 млн.сомов):

- Управления делами Президента Кыргызской Республики - 8,9 млн.сомов (восстановлено 4,1 млн.сомов);
- Аппарата Правительства Кыргызской Республики – 3,9 млн.сомов (восстановлено 1,0 млн.сомов);
- Национального статистического комитета Кыргызской Республики - 59,6 тыс.сомов;
- Государственной инспекции по санитарной, ветеринарной и фитосанитарной безопасности при Правительстве Кыргызской Республики -168,1 тыс.сомов;
- Жогорку Кенеша Кыргызской Республики - 94,2 тыс.сомов;
- Территориальных органов Минфина - 38,5 тыс.сомов.

Суммы сверхнормативных запасов ТМЦ и остатки средств в расчетах, подлежащие зачету при финансировании составили **3,7 млн.сомов**, в том числе по Национальной академии наук и Государственной картографо-геодезической службы по 1,1 млн.сомов (восстановлены в ходе аудита), Государственному агентству физической культуры и спорта при Правительстве Кыргызской Республики - 0,8 млн.сомов (восстановлены в ходе аудита), Министерству юстиции Кыргызской Республики - 0,5 млн.сомов, Государственной

службе по контролю наркотиков при Правительстве Кыргызской Республики - 0,2 млн.сомов.

### ***Вопросы оптимизации структуры***

Согласно данным **Министерства социального развития Кыргызской Республики** (МСР) проектная мощность 6 домов - интернатов для инвалидов и престарелых рассчитана на 840 мест, фактическая численность пациентов составляет 599 человек (71,3 %), где в 2012 году на содержание расходы составили 60,3 млн.сомов.

При этом только численность пациентов Токтогульского дом-интерната соответствует рассчитанной проектной мощности 100%, а фактическое пребывание пациентов составляет в Нижне-Серафимовском дом-интернате – 65,6%, Сокулукском – 71%, Сузакском и Сулюктинском – 80%, Бакай-Атинском – 85 процентов.

В 2012 году только по 4 домам - интернатам выплачена заработная плата расчетно на **22,2 млн.сомов.**

В целях эффективного, рационального расходования бюджетных средств и решения социальных проблем МСР следовало бы проанализировать деятельность домов - интернатов в целях определения целесообразности объединения отдельных.

При Министерстве культуры и туризма Кыргызской Республики (МКиТ) функционирует **Национальный культурный центр** (НКЦ) со штатной численностью 60 единиц. В структуре НКЦ имеется отдел по развитию народного творчества и культурно-досуговой деятельности штатной численностью 14 единиц с годовым ФОТ 1,7 млн.сомов.

Следует отметить, что функции и задачи НКЦ аналогичны функциям и задачам самого министерства, где в его структуре имеется управление развития искусства штатной численностью 9 единиц и управление развития культуры в регионах - 5 единиц.

Также в структуре НКЦ числится отдел технического обеспечения и капитального строительства штатной численностью 5 единиц с годовым ФОТ 0,5 млн. сомов.

Вместе с тем, постановлением Правительства Кыргызской Республики от 10.02.2012 года №87 «Об организационных мерах в связи с реформой органов исполнительной власти Кыргызской Республики» предусмотрена ликвидация управлений капитального строительства (УКСов) при министерствах и ведомствах, государственных администрациях областей с возложением функций "Единого заказчика" по строительству объектов, финансируемых за счет государственных средств, на Государственное агентство по строительству и региональному развитию при Правительстве Кыргызской Республики.

Исходя из эффективного и рационального использования государственных средств целесообразно с учетом оптимизации структуры передать соответствующие отделы НКЦ в центральный аппарат МКиТ, что создаст в бюджете резерв только по заработной плате на **2,2 млн.сомов.**

На содержание **Ошской областной автобазы санитарных машин Министерства здравоохранения Кыргызской Республики** в 2012 году израсходовано 6,1 млн. сомов бюджетных средств. Учитывая, что в настоящее время учреждения здравоохранения финансируются по нормативам первично медико-санитарной помощи по подушевому нормативу на одного прикрепленного жителя, специализированной медико-санитарной помощи в стационарах – по средней стоимости пролеченного случая, целесообразно было бы содержать вышеуказанное учреждение на платной основе.

В структуре **Министерства молодежи, труда и занятости Кыргызской Республики** (ММТиЗ) состоят областные управления, которые финансируются в

централизованном порядке через центральный аппарат министерства и занимаются сбором информации и статических отчетов для передачи в центральный аппарат.

В целях оптимизации структуры целесообразно упразднить областные управления ММТиЗ в результате чего резервы бюджета республики за год расчетно составят **18,0 млн.сомов.**

В 2012 году микрокредитным агентствам ММТиЗ выделено для кредитования социальных слоев населения 3,4 млн. сомов.

На 01.01.2012 года за микрокредитными агентствами числилась дебиторская задолженность на 73,4 млн. сомов, которая на конец года увеличилась до 76,8 млн. сомов.

Следует отметить, что финансирование из республиканского бюджета осуществляется в отсутствие договора (соглашения) между Министерством финансов и ММТиЗ, механизма микрокредитования населения: условий финансирования, размеров процентных ставок, сроков возвратов кредитных средств.

В настоящее время микрокредиты выдаются под разные процентные ставки. Микрокредитными организациями г.Бишкек микрокредиты выдаются под 10% годовых, по остальным регионам - 15 % годовых.

Данный факт отмечался предыдущим аудитом Счетной палаты в 2012 году, но Министерством финансов совместно с ММТиЗ меры по исправлению положения не приняты.

#### **Нарушения и недостатки при исполнении сметы доходов и расходов по специальным средствам**

По итогам 2012 года имеются доходы, поступившие сверх сумм, предусмотренных по смете специальных средств, которые в соответствии с п. 5 Положения о специальных средствах и депозитных суммах учреждений, состоящих на государственном бюджете Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 28.08.2000 года № 531, подлежат перечислению в доход соответствующих бюджетов на общую сумму **25,5 млн.сомов**, в том числе в Госагентстве по геологии и минеральным ресурсам - 15,5 млн.сомов, Госинспекции по экологической и технической безопасности (аппарат) – 7,5 млн.сомов, ОТРК – 1,2 млн.сомов, ЛОО Управления делами Президента Кыргызской Республики и Высшей аттестационной комиссии по 0,5 млн.сомов, Судебном департаменте (подвед.учреждения) – 0,2 млн.сомов, Минсоцразвития – 24,6 тыс.сомов, Центре аккредитации при Минэкономике – 21,9 тыс.сомов, ЦИК – 5,8 тыс.сомов

В соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 02.10.2008 года №551 «О стимулировании деятельности правоохранительных органов Кыргызской Республики по возмещению ущерба, нанесенного республиканскому бюджету» в целях стимулирования деятельности правоохранительных органов в вопросах возмещения ущерба, нанесенного государству и обеспечения возвратности бюджетных ссуд иностранных кредитов было разрешено, зачислять 30 процентов от сумм, поступивших от возмещения ущерба государству виновными лицами по уголовным делам об экономических и должностных преступлениях на специальные счета правоохранительных органов.

Однако вышеуказанное постановление противоречит принятому Закону о внесении дополнений и изменений в Закон «Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике», где согласно статье 19-1 в состав специальных средств не могут включаться средства, поступающие в виде возмещения ущерба, причиненного правонарушением, а



также средства от реализации конфискованных товаров, орудий совершения правонарушений и иной продукции.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

1. Состав Отчета об исполнении государственного бюджета, подготавливаемого Министерством финансов Кыргызской Республики и направляемого в Правительство Кыргызской Республики, нормативным актом не определен.
2. Первоначально республиканский бюджет был утвержден по доходам в сумме 80579,9 млн.сомов, расходам - 96995,7 млн.сомов, предельный размер дефицита - 16415,8 млн.сомов (закон от 17.04.2012 года №41). Уточненные показатели республиканского бюджета составили по доходам в сумме 79916,9 млн.сомов, расходам - 101521,7 млн.сомов с предельным размером дефицита - 21604,8 млн.сомов (законы от 16.07.2012 года и 31.12.2012 года).
3. Имеется ряд недостатков при формировании показателей закона о республиканском бюджете и отчета о его выполнении, что связано, в том числе с несвоевременным проведением мероприятий по реформированию системы управления государственными финансами Кыргызской Республики.
4. Имеется расхождение по плановому показателю дефицита бюджета, отраженному в законе о республиканском бюджете (21604,8 млн.сомов) и в Отчете (21180,0 млн.сомов), на 424,8 млн.сомов.

Указанное расхождение образовалось в результате того, что формирование показателей Закона о республиканском бюджете производится по формату отмененной в 2006 году бюджетной классификации, основанной на *статистике государственных финансов 1986 года*, которая существенно отличается от действующей бюджетной классификации по структуре и учету отдельных показателей бюджета.

Учет же сметных назначений, а также их кассовое исполнение Центральным Казначейством осуществляется на основании бюджетной классификации, утвержденной приказом Минфина Кыргызской Республики от 30.03.2012 г., которая была доработана в соответствии с принципами *Статистики государственных финансов 2001 года*.

Таким образом, в результате отражения в законе о республиканском бюджете части выпуска бюджетной ссуды (выдача) в сумме 425,3 млн.сомов в составе общих расходов текущего бюджета, а также завышения утвержденных законом о республиканском бюджете плановых расходов по статьям экономической классификации в целом на 0,5 млн.сомов, образовалось расхождение на 424,8 млн.сомов.

5. Плановый объем дефицита республиканского бюджета в Отчете об исполнении республиканского бюджета Кыргызской Республики за 2012 год, одобренном постановлением Правительства Кыргызской Республики от 14.05.2013 года №270, отражен в сумме 21179,1 млн.сомов. В ходе аудита Министерством финансов была внесена корректировка в этот показатель и плановый объем дефицита бюджета отражен в сумме 21180,0 млн.сомов. Расхождение в сумме 930,7 тыс.сомов образовалось за счет доведения уточненного плана по специальным средствам с занижением указанного размера в законе о республиканском бюджете.
6. При формировании показателей Закона о республиканском бюджете в результате не соблюдения функциональной классификации расходов масштабы расхождений по основным группам расходов составляют по бюджетным средствам от 46,9 млн.сомов до 1897,6 млн.сомов, по специальным средствам от 0,1 млн.сомов до 90,7 млн.сомов, по средствам ПГИ от 131,3 млн.сомов до 1468,0 млн.сомов.

7. При внесении изменений в Закон о республиканском бюджете на 2012 год не были учтены ресурсы в общей сумме **1366,4 млн.сомов**, в том числе:
- остатки бюджетных средств на начало года за вычетом оборотной кассовой наличности в сумме 383,2 млн.сомов,
  - остатки специальных средств в кассах заграничных учреждений МИД - 172,1 млн.сомов,
  - остатки средств проектов ПГИ – 7,3 млн.дол.США или 345,2 млн. сомов,
  - поступления средств от продажи акций и других форм участие в капитале - 153,2 млн.сомов, в том числе за 4 квартал - 148,2 млн.сомов,
  - сборы за прием экзаменов на право получения водительского удостоверения и осмотр автотранспортного средства - 4,0 млн.сомов,
  - госпошлина за выдачу паспортов гражданам КР – 4,9 млн.сомов,
  - доходы обращенные в пользу государства – 303,8 млн.сомов, в том числе: отраслевые пошлины **113,4 млн.сомов**.
8. Не были отражены в **Отчете об исполнении республиканского бюджета**:
- поступившие средства на депозитный счет от реализации муки в сумме 121,3 млн.сомов и произведенные расходы в сумме 44,5 млн.сомов на закупку зерна продовольственной пшеницы и связанные с ним расходы как продажа и приобретение стратегических запасов;
  - перечисленные в соответствии с распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 13.08.2012г. №401-р со счета встречных фондов Правительства Японии в сумме 12,7 млн.сомов для проведения ремонта крыши КНУ им. Ж.Баласагына,
  - выданные и рекредитованные за счет средств проектов ПГИ и бюджетных средств 4374,8 млн.сомов,
  - погашенные суммы в общей сумме 260,2 млн.сомов, в том числе через ГФРЭ (поступившие на счета встречных фондов Правительства в Национальном банке) 119,3 млн.сомов, ДГЖС 20,9 млн.сомов, МКА «Ала-Тоо Финанс» 120,0 млн.сомов.
9. Без распределения между получателями бюджетных средств утверждены расходы по уровням ведомственной классификации «Средства передаваемые местным органам управления» и «Повышение социальных выплат и питание учащихся 1-4 классах».
10. В неполном объеме в **Законе о республиканском бюджете на 2012 год и Отчете по его исполнению** были учтены по **Микрокредитному агентству «Ала-Тоо Финанс»** поступления грантовых средств на **463,7 млн.сомов** - при фактическом поступлении грантовых средств от «Кумтор Голд Инк» в сумме 989,3 млн. сомов, в отчете отражена только фактически использованная сумма в размере 525,6 млн.сомов.
11. Фактическое исполнение бюджета характеризуется следующими показателями: доходы (с учетом поступления от продажи нефинансовых активов) - 77 601,1 млн.сомов или 96,9% от уточненного плана, расходы 97 836,7 млн.сомов или 96,6%. Фактический размер дефицита бюджета составил 20235,6 млн.сомов или 95,5% от уточненного плана.
12. Замедленное проведение реформы управления государственным финансами соответственно отражается на качестве подготовки и исполнении республиканского бюджета. В частности, не проводится работа по созданию интегрированной базы данных по доходной части ГНС, ГТС и Центрального Казначейства. Не завершена работа по переходу системы казначейства на Единый казначейский счет с использованием программного продукта, разрабатываемого компанией Free Balance LTD.
13. До настоящего времени не обеспечивается подготовка более реалистичного бюджета, основанного на обоснованных расчетах, что приводит частому внесению изменений в утвержденные показатели бюджета в процессе его исполнения.

14. В Министерстве финансов отсутствует утвержденная методология составления и мониторинга плана-прогноза поступлений доходов республиканского бюджета. Действующая в Министерстве финансов система составления план-прогнозов поступления налоговых доходов и доведенная до ГНС и ГТС не четко связана с поквартальной бюджетной росписью и с изменениями Закона Кыргызской Республики о республиканском бюджете.
15. По отдельным источникам доходов фактические поступления существенно отклоняются от прогнозных показателей. Так, по акцизному налогу план выполнен на 66,4%, по роялти на 174,7%, по прочим неналоговым доходам на 645,2%.
16. В план-прогнозе доходов учитывались не все источники поступлений в бюджет. Так, при планировании в составе платежей, администрируемых Фондом управления госимуществом не была учтена задолженность по дивидендам прошлых лет, их фактическое поступление составило 12,1 млн.сомов, по возврату заемных средств, отслеживаемых ГФРЭ 46,8 млн.сомов.
17. До настоящего времени в связи с различными порядками учета выданных кредитов не решен вопрос о проведении сверки ГФРЭ по задолженности по кредитам выданным по линии Фонда госматрезерва на 107,8 млн.сомов, из них по основной сумме - 73,4 млн.сомов (10,7 тыс. тонн зерна), штрафы - 34,4 млн. сомов.
18. Отдельными региональными отделениями казначейства допускаются случаи неправильного зачисления доходов республиканского бюджета по уровням бюджетной классификации доходов. Имеются расхождения данных о поступлении доходов администраторов платежей с данными РОКов и ГП «Кыргызпочтасы».

Так, анализ полноты поступления доходов в республиканский бюджет по регистрации и перерегистрации транспортных средств и государственной пошлин от выдачи паспортов, административных штрафов ДПС МВД показал ряд существенных отклонений данных Центрального казначейства и администраторов этих платежей.

19. Имеются расхождения в отчетности по выпуску бюджетной ссуды и кредитов на 14292,5 млн.сомов, по погашению на 511,2 млн.сомов, остатку на конец года на 9,2 млн.сомов.

Указанные расхождения образовались в результате отражения в консолидированном бухгалтерском балансе бюджетных ссуд и кредитов, выданных за счет средств ПГИ и рекредитования, различия действующей методологии исправления ошибок за прошлые годы и порядка учета кредитов, отслеживаемых ГФРЭ при Минфине.

20. На конец 2012 года переходящий остаток бюджетных средств в размере 98,9 млн.сомов «Кредиты, ссуды и займы», является гарантийным депозитом в долларах США во Внешэкономбанке России в эквиваленте 2,3 млн. долл.США (курс 43,36 сомов), числятся по балансу с 2010 года без изменения. По официальному курсу доллара США по отношению к сомму на 31.12.2012 года переходящий остаток гарантийного депозита следовало показать в сумме 108,1 млн.сомов, то есть больше на 9,2 млн.сомов.
21. В консолидированном балансе за 2012 год числятся списанные в 2011 году бюджетные ссуды, выданные Мэрии г. Бишкек в 2009-2010 годы в общей сумме 298,0 млн.сомов.
22. При сверке базы данных по учету сметных назначений с бюджетной росписью установлено, что данные сводных смет бюджетных учреждений превышают итоговую сумму бюджетной росписи на 237,7 млн.сомов. Также имеются расхождения внутри каждого квартала.
23. Отсутствие взаимосвязи поквартальной передвижки бюджетных ассигнований с доходной частью бюджета привели в течение года к несбалансированному бюджету. Так, разрыв бюджета между доходами и расходами по уточненному плану составлял от 739,1 млн.сомов до 6957,1 млн.сомов.

24. В 1-м, 2-м, 3-м кварталах расходы бюджета превышали ресурсы на вышеуказанные суммы, то в 4-м квартале наоборот - ресурсы превышали расходы. Уточнения утвержденного бюджета производились передвижкой бюджетных ассигнований по **расходам** с 3-го и 4-го квартала на 1-й, 2-й, 3-й кварталы, а по **доходам** план-прогноз с 1-го, 2-го, 3-го квартала на 4-й квартал.
25. Расчеты по категориальным грантам осуществляются по тарификационным спискам, без применения методов расчетов в условиях подушевого метода финансирования. Утвержденные Министерством финансов Кыргызской Республики объемы категориального гранта по всей республике не соответствуют расчетным потребностям органов местного самоуправления по подушевому методу и тарификационным спискам. Кроме этого объемы выделенного категориального гранта не соответствуют утвержденным Министерством финансов.
26. Финансирование отдельных бюджетных потребителей с передвижкой их бюджетных ассигнований с последних кварталов на первые 3 квартала без соответствующего подкрепления доходными источниками, создают в течение года финансовый разрыв, что приводит зачастую к несвоевременному финансированию других бюджетных потребителей.
27. При планировании расходной части бюджета не учитываются параметры среднесрочного прогноза бюджета, представленные министерствами и ведомствами, а также индикаторы программного бюджета. Сметы расходов бюджетных средств утверждены согласно контрольным цифрам по бюджету на 2012 год в отсутствии обоснованных расчетов.
28. Допускается использование коммунальных расходов сверх установленного лимита, а также без установления лимитов, что связано в основном с отсутствием обосновывающих расчетов и не включением сметных ассигнований по коммунальным расходам в бюджеты МСУ, несвоевременное утверждение или не доведение лимитов, отсутствие контроля над соблюдением утвержденных параметров.
29. Оформление справок-уведомлений по изменениям сметных назначений отдельных бюджетных получателей привело к проведению расходов сверх утвержденных Законом размеров, но в рамках основных групп расходов. Так, сверх утвержденных законом о республиканском бюджете профинансировано бюджетных ассигнований на 6,3 млн.сомов, по специальным средствам 292,0 тыс.сомов, но в рамках основных групп расходов.
30. В результате учетных ошибок допущено искажение данных **Отчета**:
  - по нефинансовым активам в результате отражения в составе финансовых активов, как поступление от продажи акций и других форм участие в капитале, являющиеся источником покрытия дефицита бюджета средств от реализации нефинансовых активов (здания, сооружения, земельные участки, транспортные средства) через Фонд по управлению госимуществом в сумме 4,4 млн.сомов и Министерства сельского хозяйства и мелиорации в сумме 3,4 млн.сомов, всего на **7,8 млн.сомов**, а также в результате неполного отражения в составе доходов по **Микрокредитному агентству «Ала-Тоо Финанс»** поступлений грантовых средств на **463,7 млн.сомов**
  - по операционным расходам в результате отражения кредитных средств, выданных заемщикам за счет средств проектов ПГИ в сумме 14,7 млн.долл.США или в сомовом эквиваленте **691,3 млн.сомов**, которые следовало отразить в финансовых активах по статье «Выпуск кредитов, ссуды и займов»,
  - по доходам в результате отражения кредитных средств, использованные проектом «Развитие общественного транспорта г.Бишкек» в сумме **112,9 млн.сомов**, как грантовые средства,
  - по расходам в результате занижения суммы фактически использованных кредитных средств по 6 проектам на 0,3 млн.сомов.

Таким образом, отчетный показатель по предельному размеру дефицита бюджета сформирован с превышением на **1049,6 млн.сомов**, что связано с отсутствием утвержденного порядка отражения в Отчете об исполнении республиканского бюджета полученных официальных трансфертов (грантов, спонсорской помощи) и других средств, операции по которым производятся вне системы Казначейства.

31. При исполнении республиканского бюджета за 2012 год остались неиспользованными ресурсы в общей сумме **3612,9 млн.сомов**, из них:

- не использованные средства Программных грантов, поступивших на счет Центрального казначейства, которые согласно грантовым соглашениям подлежали использованию в 2012 году в общей сумме **2 274,2 млн. сомов**, в том числе:

Согласно соглашению от 12.12. 2012 года по Программе «Поддержка секторальной политики, социальной защиты и управление государственными финансами – Кыргызстан 2011». Из 13,0 млн. евро, согласно графику во втором полугодии 2012 года поступило 2,25 млн. евро, которые после конвертации в сумме **141,2 млн. сомов** зачислены на счет Центрального казначейства 24.12.2012 года.

Согласно соглашению от 05.12.2012 года между Министерством финансов Кыргызской Республики и Министерством финансов Российской Федерации на оказание безвозмездной финансовой помощи Кыргызской Республике для покрытия дефицита государственного бюджета Кыргызской Республики в сумме 25,0 млн. долл. США (**1 185,4 млн. сомов** по курсу 1 долл. США=47,4168 сомов) зачислены на счет в ЦК МФ КР 20.12.2012 года. Данная сумма была включена в ресурсную часть республиканского бюджета на 2013 год.

Согласно соглашению между Правительством Кыргызской Республики и АБР от 26.11. 2012 года по Программе «Улучшение инвестиционного климата - Подпрограмма 2» на поддержку бюджета в сумме 20,0 млн. долл. США (**947,6 млн. сомов** по курсу 1 долл.=47,38 сомов) 05.12.2012 года зачислены на счет в ЦК МФКР.

- Свободный остаток средств на конец 2012 года на основном счете МФ ТСК (сомовый) и дополнительном счете (СОД и Валютный ТСК) в Национальном банке Кыргызской Республики **738,4 млн.сомов**,
  - Остаток наличных денежных средств в кассах учреждений по бюджетным средствам – **30,6 млн.сомов**,
  - Остаток на депозитном счете Фонда госматрезервов (средства от реализации запасов) **76,8 млн.сомов**,
  - Остатки средств на депозитном счете МСХ (средства от приватизации объектов с/х) **1,0 млн.сомов**,
  - Остаток на счете Резервного фонда Кыргызской Республики **3,7 млн.сомов**,
  - Остатки средств на счетах проектов ПГИ **488,2 млн.сомов** (10,4 млн.долл.США).
32. На счетах встречных фондов на 01.01.2013 года в Национальном банке имелись средства в общей сумме **1043,2 млн.сомов**, в том числе:
- возвращенных средств сельхозпроизводителями грантов Правительства Японии – **115,0 млн.сомов**, на которые имеется решение Правительства Кыргызской Республики об их использовании;
  - за счет остатков грантовых средств (с учетом возврата), выделенных спонсорских грантовых средств «Кумтор Голд Инк» Микрокредитному агентству «Ала-Тоо Финанс» **565,1 млн.сомов**;

- возвращенных средств частными предприятиями кредита Немецкого банка развития **363,1 млн.сомов** (5,8 млн.евро), которые по согласованию с Немецким банком развития могли бы быть использованы на поддержку частного предпринимательства.

Таким образом при наличии резервов в общей сумме **4656,1 млн.сомов** (3612,9+1043,2) проведено секвестирование расходов в конце 2012 года на **2611,9 млн.сомов**.

Кроме этого в течение года было проведено внутреннее заимствование путем выпуска ГКО и ГКВ на **6973,8 млн.сомов** с ростом против первоначально утвержденного плана на 1000,0 млн.сомов. Следует отметить тенденцию роста выплат процентов по государственным ценным бумагам в 2012 году (1378,0 млн.сомов) по отношению к 2011 году (844,4 млн.сомов) на 533,6 млн.сомов (63,2%), что является дополнительной нагрузкой на бюджет. Средневзвешенная годовая доходность (проценты за пользование) владельцев ценных бумаг составила по ГКО 3-месячных – 6,23, 6-месячных – 8,25, 12-месячных – 10,66, по ГКО – 14,74.

33. При наличии на Счете обслуживания долга (СОД) больших остатков средств, порой их объем доходил до 1,6 млрд. сомов, погашение плановых сумм внутреннего и внешнего долга производилось за счет других ресурсов бюджета.

Так, из погашенного долга (с учетом процентов) внутреннего (ГКО, ГКВ) – 8011,9 млн.сомов и внешнего – 3428,7 млн.сомов со счета СОД направлено 2238,5 млн.сомов. Остаток средств на СОД на конец года составлял 2,0 млн.сомов. При этом следует отметить, что согласно условиям договора Национальный банк не начисляет проценты на средства, находящиеся на счете СОД, и не взимает плату за обслуживание данного счета. Резервы бюджета от начисленных процентов по средневзвешенной процентной ставке коммерческих банков по депозитам до востребования (от 2,22 до 4,22%) на средства, находящимся на счете СОД, расчетно составили **22,3 млн.сомов**.

34. Аудитом отмечены следующие резервы бюджета:

- Отсутствие обосновывающих расчетов в разрезе получателей бюджетных средств, способствовало созданию резервов бюджетных ассигнований в первоначально утвержденном бюджете и в сметах государственных органов.

По итогам 2012 года невостребованными остались бюджетные ассигнования в сумме 583,4 млн.сомов, в том числе по статьям «Заработная плата» - 30,2 млн.сомов, «Взносы в Соцфонд» - 4,7 млн.сомов, «Коммунальные услуги» - 17,2 млн.сомов, «Приобретение прочих услуг» - 81,1 млн.сомов, «Текущие различные прочие расходы» - 450,2 млн.сомов.

На конец года на основной счет Минфина были возвращены неиспользованные остатки финансирования в сумме 186,3 млн.сомов, в том числе учреждений, финансируемых из республиканского бюджета - 144,7 млн.сомов и трансфертов местного бюджета - 41,6 млн.сомов

Кроме этого аудитом по ряду госорганов установлено завышение потребных сумм на заработную плату (включая отчисления на социальное страхование) в общей сумме **115,0 млн.сомов**, в том числе за 2013 год - 51,0 млн.сомов (в ходе аудита уменьшены бюджетные ассигнования на 60,8 млн.сомов).

- Сокращение расходов на содержание общеобразовательных школ после тщательного анализа расчетов по категориальным грантам.

В общеобразовательных организациях республики в 2012-2013 учебном году количество излишне укомплектованных класс-комплектов составило 110, где сумма категориального гранта только по заработной плате и отчислениям в Соцфонд составило по расчету за учебный год **31,6 млн.сомов**.

В регионах республики, в которых фактическая наполняемость средних школ ниже проектной мощности, имеются резервы для сокращения расходов в случае объединения близко расположенных школ.

Районными образовательными организациями Иссык-Кульской и Нарынской областей в результате неправильного деления учащихся по подгруппам, в учебный план излишне включено 380 недельных часов, с фондом заработной платы (категориального гранта) на 2012-2013 учебный год в сумме **1,4 млн. сомов.**

- Остатки наличных денежных средств в кассах бюджетных учреждений в общей сумме **13,2 млн. сомов** (восстановлено 5,1 млн. сомов).
- Не зачтенные сверхнормативные запасы ТМЦ и остатки средств в расчетах на общую сумму **3,7 млн. сомов** (в ходе аудита восстановлено 3,0 млн. сомов).
- Доходы по специальным средствам по итогам 2012 года, поступившие сверх сумм, предусмотренных по смете специальных средств, которые в соответствии с п. 5 Положения о специальных средствах и депозитных суммах учреждений, состоящих на государственном бюджете Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 28.08.2000 года № 531, подлежат перечислению в доход соответствующих бюджетов, на общую сумму **25,5 млн. сомов.**
- Аудитами местных бюджетов установлены факты наличия не погашенных местными самоуправлениями ссуд, ранее выданных из районных бюджетов. На начало 2012 года их сумма составила **26,4 млн. сомов.**

35. Министерство финансов при формировании бюджета создавал резервы для дальнейшего перераспределения между бюджетополучателями.

Так, без распределения между получателями бюджетных средств утверждены расходы по ведомственной классификации 26 «Прочие госуслуги Минфина» в общей сумме 2095,6 млн. сомов.

При планировании и финансировании расходы по коммунальным услугам и приобретению угля не включены в бюджеты органов местного самоуправления и осуществляется посредством взаиморасчетов между республиканским и местными бюджетами путем дополнительного выделения средств в качестве средств передаваемых из республиканского бюджета Министерством финансов.

О создании резервов для дальнейшего перераспределения свидетельствуют также факты завышения первоначальных бюджетов госорганов, которые затем сокращались (по Минфину на 5,8 млн. сомов, Минкультуре на 12,2 млн. сомов, всего на 18,0 млн. сомов).

36. Имеются резервы для сокращения расходов бюджета по результатам анализа деятельности бюджетных организаций и структурных подразделений государственных органов (показатели расчетные).

Так, при объединении отдельных домов-интернатов для инвалидов и престарелых, заполняемость которых не достигает проектной мощности, экономия бюджетных средств составит по предварительным расчетам 22,2 млн. сомов.

В случае упразднения областных управлений Министерства молодежи, труда и занятости, которые в основном занимаются сбором информации и статических отчетов для передачи в центральный аппарат Министерства, резервы бюджета республики за год по расчетным данным составят **18,0 млн. сомов.**

При передаче отделов Национального культурного центра, функции и задачи которого аналогичны функциям и задачам самого Министерства культуры и туризма, в центральный аппарат министерства, создаст резерв в сумме **2,2 млн. сомов.**

При переводе Ошской областной автобазы санитарных машин Министерства здравоохранения Кыргызской Республики, на содержание которой в 2012 году израсходовано бюджетных средств в сумме 6,1 млн. сомов, на оказание услуг учреждениям здравоохранения на платной основе, учитывая, что в настоящее время учреждения здравоохранения финансируются по подушевому нормативу или по средней стоимости пролеченного случая.

Отдельные областные организации выполняют функции, возложенные на другие государственные органы.

37. В недостаточной степени проводятся мероприятия по реформированию системы управления государственными финансами Кыргызской Республики. Сроки их реализации с 2006 года дважды продлевались. Последний раз постановлением Правительства Кыргызской Республики от 03.10.2012 года №675 продлены с 2012 года до 2015 год. Несвоевременное проведение предусмотренных мероприятий привело к ряду недостатков при формировании показателей закона о республиканском бюджете и отчета о его выполнении, в том числе отмеченных аудитом.
38. Отсутствие надлежащей системы контроля за операционными расходами привели к с момента начала функционирования системы казначейства в Кыргызской Республики потерям ресурсов по бюджетным средствам 61,1 млн.сомов и специальным средствам 8,4 млн.сомов.

Так, незаконно изъято в региональных отделениях казначейства средств государственного бюджета в общей сумме 11,9 млн.сомов, на которые имеются решения судебных органов о привлечении виновных лиц к ответственности.

С 1996-1998 годов числятся неподтвержденные источниками ресурсы государственного бюджета в сумме 17,2 млн.сомов.

Как невыясненные суммы числятся неподтвержденные источниками ресурсы (в основном хищения бюджетных средств по которым ведутся следственные мероприятия и судебные разбирательства) по бюджетным средствам – 32,1 млн.сомов и специальным средствам – 8,4 млн.сомов.

39. Не подтверждены расчетами размер оплаты за услуги по обслуживанию транзитных счетов Казначейства, где годовая сумма оплаты составила 28,8 млн.сомов, а также тарифы по каждому РОКу за услуги, оказываемые ГП «Республиканское управление инкассации» по доставке наличных денежных средств. За 2012 год их сумма составила 66,5 млн.сомов. Тариф на услуги по перевозке денег установлен от 4 сомов до 6,5 сомов за 1,0 тыс.сомов.
40. Составляемый ежемесячный отчет по внешнему и правительственному софинансированию проектами, составляемый по форме, утвержденной постановлением Госкоминвеста в 2004 году, не дает развернутой информации об инвестициях. Более того Управлением ПГИ допущены искажения отчетных данных о фактически поступивших кредитных и грантовых средств за 2012 год всего на сумму **10,4 млн.долл.США** или **489,5 млн.сомов**.
41. Управлением ПГИ не обеспечивается консолидация всей информации по использованию внешней помощи. В частности, нет информации по Программному гранту – «Поддержка Секторальной Политики, Социальной защиты и УГФ-Кыргызстан 2010» в Управлении ПГИ МФ КР о расходах технической помощи в сумме 750,0 тыс. евро.
42. Поступление и использование средств ПГИ осуществляется вне системы Казначейства на специальных счетах открытых в коммерческих банках Кыргызской Республики. Отчет по средствам ПГИ ежемесячно представляется в ЦК, в котором средства снятые на счета проектов отражаются только по статье 2821 «Текущие различные прочие



- расходы». В отчете нет информации: об остатках средств на специальных счетах, а также о других счетах проектов (процентные, транзитные, тендерные и др. счета).
43. В нарушение ст.31 Закона «Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике» не отражалась в республиканском бюджете техническая и грантовая помощь по более 60 проектам с общей суммой бюджета 207,7 млн.сомов.
  44. Аудитом проектов «Устойчивое развитие Иссык-Куля» и «Улучшение водоснабжение города Бишкек» установлены факты нарушения процедур закупок, материалы по которым следует направить в Генеральную прокуратуру Кыргызской Республики.
  45. В проекте **«Развитие потенциала в управлении государственными финансами»** установлено завышение размеров заработной платы на общую сумму 909,0 тыс.сомов и направление и выплату командировочных расходов лицу, не имеющего отношения к проекту в сумме 132,3 тыс. сомов.
  46. Анализ эффективности реализуемого проекта при Министерстве финансов Кыргызской Республики: “Устойчивое развития Иссык-Куля” финансируемое Азиатским банком развития (АБР) показал факты неэффективного и нерационального использования привлеченных кредитных и грантовых средств, предназначенных для строительства . 12 км нового канализационного коллектора в г. Каракол со сметной стоимостью свыше 4 млн.долл.США. По данному объекту принято решение о консервации после завершения строительства в связи с тем, что действующее очистительное сооружение не может принять дополнительный сброс сточных вод без расширения или строительства нового очистительного сооружения. При этом, загрузка проектной мощности проектируемого нового канализационного коллектора рассчитана за счет проектируемого нового микрорайона.
  47. Объем государственного долга на конец 2012 года составил 3 306,2 млн.долл.США (156 719,3 млн.сомов), из него:
    - внешний долг 3031,8 млн.долл.США (143 713,3 млн.сомов) или 91,7%;
    - внутренний долг – 274,4 млн.долл.США (13 006,0 млн.сомов) или 8,3 %.
  48. Бюджетом на 2012 год предусматривались расходы на обслуживание задолженности по займу, предоставленному Эксимбанком Китая (КНР) и Эксимбанком Республики Корея. Однако платежи по обслуживанию его не производились, хотя были запланированы в расходной части бюджета. Обслуживание данных долгов начнется с момента заключения соответствующих соглашений о реструктуризации.

При не положительном решении по итогам предстоящих переговоров о списании или реструктуризации сумма просроченной задолженности 12,2 млн.долл.США, из них перед Эксимбанк Кореи – 5,6 млн. долл.США и Эксимбанк Китая – 6,6 млн.долл.США в будущем может стать дополнительной нагрузкой для расходной части бюджета.

49. Отсутствие взаимодействия Главного управления государственных инвестиций и технической помощи и Управления госдолга при подготовке отдельных международных кредитных соглашений приводит к привлечению внешних кредитных средств со льготными условиями ниже, установленных «Стратегией управления государственным долгом Кыргызской Республики на 2012-2014 годы».
50. Остается не решенным вопрос об урегулировании задолженности странами Прибалтики и Молдовы перед Кыргызской Республикой, образовавшейся в результате межгосударственных расчетов по результатам торгово-экономических отношений за 1992 год, то есть до перехода на расчеты по корреспондентским счетам, всего на общую сумму 2,0 млн.долл.США. Задолженности указанными государствами не признаются.
51. В нарушение статьи 12 Закона «О государственном и негосударственном долге» и постановления Правительства Кыргызской Республики от 08.08.2002 года № 539 с 2009 года не ведется учетная книга государственного долга и государственных гарантий.

Также отмечается отсутствие по отдельным международным соглашениям официальных переводов.

52. Не обеспечивается своевременная передача для дальнейшего отслеживания и обеспечения их возврата в Государственный фонд развития экономики имеющих долговых обязательств по внешним займам рекредитованным хозяйствующим субъектам.

Так, по кредитной линии Германского банка KfW ОАО «Коммерческий банк Кыргызстан» отслеживает задолженность 36 хозяйствующих субъектов с общей суммой задолженности 3,5 млн.евро, из которых более 85% являются безнадежными к взысканию в связи с банкротством хозяйствующих субъектов.

Аналогично, ранее проведенным аудитом в Агентстве по реорганизации банков и реструктуризации долгов при Национальном банке Кыргызской Республики было отмечено, что в результате отсутствия надлежащего контроля со стороны Министерства финансов не обеспечено перечисление Агентством в бюджет взысканных с проблемных банков в пользу бюджета 8,0 млн.сомов.

53. Отсутствуют нормативные акты, на основании которых определяются бюджетные ассигнования на содержание учреждений социальной сферы.

В 2012 году в отсутствие нормативных актов созданы группы семейных врачей на 184 койки при ЦСМ (приказом Минздрава №505 от 28.08.2013 года койко-место при ГСВ переданы в состав территориальных областных больниц).

По **Кыргызскому национальному информационному агентству «Кабар»** отсутствуют нормативные документы позволяющие включать в фонд заработной платы гонорары. Данный факт отмечался предыдущим аудитом Счетной палаты.

Отсутствуют нормативные документы, в соответствии с которыми осуществляется формирование штатов учреждений **Государственного агентства физической культуры и спорта при Правительстве Кыргызской Республики.**

В связи с отсутствием разработанных механизмов или стандартов (нормативы) финансирования ВУЗов за 2012 год согласно расчетным данным излишне профинансировано по ВУЗам **189,5 млн. сомов.**

**Министерством образования и науки Кыргызской Республики** до настоящего времени не разработаны рекомендации по введению новых условий оплаты труда работников образовательных организаций, не завершена работа по реформе учебных программ и разработке типовых штатов в научно-исследовательских учреждениях, профессионально-технических и высших учебных заведениях республики

Отсутствуют нормативные акты о порядке выделения и возврата кредитов микрокредитными агентствами **Министерства молодежи, труда и занятости Кыргызской Республики**, которым из бюджета выделено для кредитования социальных слоев населения 3,4 млн.сомов. Данный факт отмечался предыдущим аудитом Счетной палаты в 2012 году.

54. Капитальные расходы министерствам, ведомствам и местным органам самоуправления планируется из республиканского бюджета на разных уровнях ведомственной классификации: в «Прочих госуслугах Минфина» на уровнях «капвложения» и «стимулирующих грантов», в текущих бюджетах (в сметах расходов учреждения) и бюджетах развития министерств и ведомств (проекты ПГИ, обслуживаемые вне системы казначейства), что не позволяет оценить целесообразность вложения средств на те или иные объекты.

*Таким образом, в ст.5 закона о республиканском бюджете объем капитальных вложений отражен не в полном объеме ввиду включения его на разные уровни бюджетной классификации.*

55. Расходы на финансирование капвложений за счет внешних источников (21368,0 млн. сомов) и софинансирования (553,7 млн.сомов) учитываются в бюджете по статье 2821 «Текущие прочие расходы», которая относится к операционным расходам.

56. В перечень объектов и строек включены средства в сумме 15,4 млн.сомов, выделенные на строительство жилого дома для сотрудников Минфина по статье 2512 «Субсидии финансовым государственным предприятиям» на безвозмездной основе на снижение процентной ставки ипотечного кредитования, относящиеся к операционным расходам.

Средства на завершение строительства жилого дома для сотрудников Минфина в сумме 15,4 млн.сомов в 2012 году были выделены в отсутствие каких-либо решений Правительства Кыргызской Республики на выделение безвозмездной субсидии сотрудникам.

В ходе аудита издан приказ Минфина обязывающий Правление ЖСК «Каржы Бишкек» обеспечить заключение в ГФРЭ Минфин долговых обязательств с членами ЖСК «Каржы Бишкек» по возврату профинансированных из республиканского бюджета на строительства жилого дома в сумме 33,8 млн.сомов и субсидированных на снижение процентной ставки ипотечного кредитования в сумме 15,4 млн.сомов в срок до 2030 года.

57. Не соблюдение приоритетов финансирования по завершению переходящих объектов привело к росту объемов незавершенного строительства, составившим на конец 2012 года 3,0 млрд.сомов. В результате выделенные средства на капвложения за счет бюджетных и других источников оседают у подрядчиков и в незавершенном строительстве.

При недостаточности средств на завершение строительства школ пострадавших от стихийных бедствий, аварийных школ, переходящих объектов более 50% готовностью в 2012 году начато строительство новых объектов ориентировочной проектной стоимостью на сумму более 1800,0 млн.сомов.

В течение длительного срока на балансах Министерства юстиции и Нацстаткомитета числятся объекты незавершенного строительства общей стоимостью строительных работ соответственно 19,9 млн.сомов и 2,5 млн.сомов.

58. При формировании Перечня новых объектов Отделом капвложения не проводится должная работа по оценке целесообразности вложения средств. В ходе настоящего аудита ни по одному объекту не были представлены соответствующие документы, обосновывающие формирование Перечня по приоритетным направлениям.

Также в целях оптимизации расходов, при проектировании строительства новых школ следует учитывать установленные нормы наполняемости класс-комплектов, фактическую загруженность близлежащих школ.

Согласно данным статистики образования, за последние 5 лет при росте количества общеобразовательных школ, численность учащихся особенно в сельской местности сокращается. При этом строительство новых школ осуществляется в основном в сельских местностях. Вместимость классов в школах, введенных в эксплуатацию в 2010-2012 годах составляет не более 24 человек, при установленных нормах наполняемости классов-комплектов в 1-9 классах – 30 и 10-11классами – 25 учащихся, что приводит к увеличению класс-комплектов.

Таким образом в связи с низкой наполняемостью класс-комплектов и низкой загруженностью школ увеличиваются расходы на содержание общеобразовательных школ.

59. Допускается финансирование проектов из республиканского бюджета в счет стимулирующих грантов без обеспечения взносов исполнительными органами местного самоуправления.
60. В аппаратах полномочных представителей Правительства Кыргызской Республики в Нарынской, Джалал-Абадской, Иссык-Кульской, Ошской и Чуйской областях допущено списание горюче-смазочных материалов сверх установленного лимита на общую сумму **1,4 млн.сомов**.
61. Сторонние организации возмещали суммы коммунальных расходов перечислением на специальные счета Аппаратов полномочных представителей, которыми оплата за коммунальные услуги производилась за счет бюджетных средств. Таким образом, поступило **552,7 тыс. сомов**, которые следует восстановить в республиканский бюджет, в том числе: Нарынской области – 261,9 тыс. сомов, Иссык-Кульской области – 290,8 тыс. сомов.
62. Без проведения аттестации рабочих мест на предмет соблюдения санитарных норм уровня вредности произведены доплаты к заработной плате за вредные условия труда работникам Аппарата полномочных представителей по Ошской и Джалал-Абадской областям в размере 25% на **1,6 млн.сомов**.
63. Средства резервного фонда в Джалал-Абадской области в сумме 609,0 тыс.сомов и Чуйской 60,0 тыс.сомов использованы на собственные нужды областных администраций.
64. В противоречие требований постановления Правительства Кыргызской Республики от 21.06.2011 года № 334 «О Фонде развития Нарынской области», без соответствующего согласия Наблюдательного совета распоряжением главы государственной администрации Нарынской области создана Дирекция «Торугарт», которая обеспечила 71,4% поступлений Фонда.
65. Доходы Дирекции «Торугарт» формируются за счет взносов от грузового автотранспорта, проезжающего через таможенную зону «Торугарт» в размере 280 сомов с каждого грузового автотранспорта, взимание которых не предусмотрено нормативно правовыми актами.
66. За счет средств Фонда на содержание аппарата дирекции «Торугарт» произведены расходы в сумме **3,3 млн.сомов**, что является также нарушением постановления Правительства Кыргызской Республики от 21.06.2011 года №334.
67. На мероприятия по развитию Нарынской области направлено всего **22,4%** средств Фонда. Фактически средства Фонда использованы как дополнительный источник резервного фонда главы Нарынской области.
68. Без согласия Наблюдательного совета Фонда развития распоряжениями главы Нарынской облгосадминистрации без проведения тендера приобретены 4 автомашины общей стоимостью 1,6 млн.сомов.
69. Без проведения тендера и в отсутствии проектно-сметной документации согласно распоряжениям главы Нарынской облгосадминистрации профинансировано 2,7 млн. сомов для ремонта кровли двух многоэтажных домов, являющихся частной собственностью. При осмотре домов, установлено, что кровля на одном из них отсутствует. По заключению комиссии кровля жилого дома снесена 19.05.2013 года сильным ветром.
70. По Министерству социального развития Кыргызской Республики по статье «Пособия по социальной защите населению» на конец 2012 года имелась дебиторская задолженность в сумме 4,6 млн.сомов (входе аудита зачтена при финансировании).
71. Смета расходов ПТЛ №100 на 2012 год составлена в отсутствии соответствующих показателей - контингента учащихся, обучающихся на бюджетной и контрактной основе, что привело к излишнему финансированию из бюджета, по расчетным данным, на 0,6 млн. сомов.

72. Сметы расходов ВУЗов **Министерства образования и науки Кыргызской Республики** на 2012 году сформированы в отсутствии соответствующих расчетов по контингенту учащихся, обучающихся на бюджетной и контрактной основе.
73. **Национальной академией наук** в 2012 году за счет бюджетных средств оплачены коммунальные услуги Национального центра информационных технологий (арендатор) на 67,1 тыс. сомов.
74. Имеется несоответствие постановления Правительства Кыргызской Республики от 02.10.2008 года №551 «О стимулировании деятельности правоохранительных органов Кыргызской Республики по возмещению ущерба, нанесенного республиканскому бюджету» в части зачисления 30% от сумм, поступивших от возмещения ущерба по уголовным делам об экономических и должностных преступлениях на специальные счета правоохранительных органов Закону «Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике» (в редакции от 28.06.2012 года №90), согласно которого в состав специальных средств не могут включаться средства, поступающие в виде возмещения ущерба, причиненного правонарушением.

## **ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

### **Правительству Кыргызской Республики:**

1. Продолжить работу по модернизации Казначейства и реформированию Управления государственными финансами.
2. Обеспечить составление Отчета об исполнении республиканского бюджета с учетом указанных аудитом недостатков и замечаний по формированию показателей, в том числе влияющих на размер дефицита.
3. Обязать Министерство образования и науки Кыргызской Республики контролировать правильное комплектование класс-комплектов в общеобразовательных организациях республики, не допуская формирования излишних, и правильное деление учащихся по подгруппам.
4. Поручить соответствующим министерствам, ведомствам и госорганам:
  - разработку нормативных актов, служащих основанием для определения ассигнований для бюджетных организаций в частности:
    - по формированию штатов учреждений физической культуры и спорта;
    - рекомендаций по введению новых условий труда работникам образовательных организаций, выплаты гонораров за счет фонда заработной платы;
    - по реформе учебных программ;
    - разработке типовых штатов для научно-исследовательских учреждений и высших учебных заведений;
    - о порядке выделения и возврата кредитов микрокредитными агентствами, которым средства для кредитования выделяются из бюджета;
  - с целью исключения дублирования функций и задач и сокращения расходов бюджета проанализировать деятельность областных организаций, подведомственных учреждений государственных органов, и в случаях необходимости возможность их реорганизации:
    - оптимизации количества отдельных домов - интернатов с низкой наполняемостью и перевода его жителей в другие;
    - упразднения областных управлений Министерства молодежи, труда и занятости Кыргызской Республики;
    - пересмотра структуры Министерства культуры и туризма Кыргызской Республики;

- перевода Ошской областной автобазы санитарных машин Министерства здравоохранения Кыргызской Республики на оказание платных услуг;
- проанализировать возможность объединения близ расположенных в регионах республики школ с низкой наполняемостью учащимися.

5. Привести в соответствие положения постановления Правительства Кыргызской Республики от 02.10.2008 года №551 «О стимулировании деятельности правоохранительных органов Кыргызской Республики по возмещению ущерба, нанесенного республиканскому бюджету» в части зачисления 30% от сумм, поступивших от возмещения ущерба по уголовным делам об экономических и должностных преступлениях на специальные счета правоохранительных органов Закону «Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике» (в редакции от 28.06.2012 года №90), согласно которому в состав специальных средств не могут включаться средства, поступающие в виде возмещения ущерба, причиненного правонарушением;

6. Изучить и принять решение относительно просроченной задолженности хозяйствующих субъектов и органов государственного управления (выданные в период с 1992-1997 годы), по которым возврат государственных заемных средств не представляется возможным.

### **Министерству финансов Кыргызской Республики:**

1. Рассмотреть итоги аудита на коллегии Министерства финансов и принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков и рассмотрению ответственности должностных лиц допустивших их.

2. Обеспечить полное исполнение предписания Счетной палаты Кыргызской Республики по результатам предыдущего аудита.

3. Определить состав отчетности об исполнении республиканского бюджета за соответствующий финансовый год, представляемой в Правительство Кыргызской Республики.

4. Обеспечить применение действующей бюджетной классификации при формировании показателей закона о республиканском бюджете, а также Отчета об исполнении республиканского бюджета Кыргызской Республики.

Разработать порядок отражения в Отчете об исполнении республиканского бюджета полученных официальных трансфертов (гранты, спонсорская помощь и др.) и других средств, операции по которым производятся вне системы Казначейства.

5. При подготовке Отчета об исполнении республиканского бюджета учесть указанные аудитом недостатки и замечания по формированию показателей, в том числе влияющих на размер дефицита.

6. При подготовке проекта Бюджетного кодекса учесть имеющиеся несоответствия отдельных статей действующей бюджетной классификации.

7. В целях качественного проведения бюджетного процесса принять меры по своевременному проведению мероприятий по реформированию системы управления государственными финансами Кыргызской Республики. В частности, обеспечить создание интегрированной базы данных по доходной части ГНС, ГТС и Центрального Казначейства и завершить работу по переходу системы казначейства на Единый казначейский счет с использованием программного продукта.

8. При внесении уточнений в закон о республиканском бюджете на 2013 год учесть неиспользованные ресурсы 2012 года в сумме 2531,1 млн.сомов, в том числе по согласованию с донорами средства на счетах встречных фондов - 1043,2 млн.сомов.

9. При формировании ресурсов (доходов) бюджета на соответствующий год учитывать все ожидаемые поступления.

10. Провести проверку правильности и полноты зачисления региональными отделениями казначейства доходов республиканского бюджета по уровням бюджетной классификации доходов с учетом фактов, выявленных настоящим аудитом.

11. Обеспечить подготовку бюджета на основании обоснованных расчетов, а также соответствие сметных назначений с бюджетной росписью.

12. Разработать порядок планирования и финансирования расходов по уровням «Средства передаваемые местным органам управления» и «Повышение социальных выплат и питание учащихся 1-4 классах».

13. В целях недопущения финансовых разрывов в течение года не допускать межквартальной передвигки бюджетным потребителям ассигнований без соответствующего подкрепления доходными источниками,

14. Обеспечить должный учет и отражение в полном объеме в доходах и ресурсах финансирования дефицита бюджета, включая рекредитование, за счет средств, выделяемых в рамках программ государственных инвестиций.

15. Обеспечить отражение в соответствии с бюджетной классификацией в Законе о республиканском бюджете и Отчете по исполнению республиканского бюджета поступление и расходование за счет средств проектов ПГИ.

16. В целях обеспечения прозрачности и обеспечения правильного формирования показателей отчета о выполнении республиканского бюджета пересмотреть формат ежемесячной отчетности по внешнему и правительственному со-финансированию.

17. Инициировать в Правительство Кыргызской Республики внесение изменения в постановление Правительства Кыргызской Республики от 02.10.2008 года №551 «О стимулировании деятельности правоохранительных органов Кыргызской Республики по возмещению ущерба, нанесенного республиканскому бюджету» в части зачисления 30% от сумм, поступивших от возмещения ущерба по уголовным делам об экономических и должностных преступлениях на специальные счета правоохранительных органов, по приведению его в соответствие статье 19-1 Закона Кыргызской Республики «Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике».

18. Внести в бюджетную классификацию дополнения в части установления отдельных уровней платежей поступающих в значительных размерах и не имеющих в настоящее время своего уровня.

19. Провести инвентаризацию открытых в региональных отделениях Казначейства депозитных счетов государственных органов, в целях выявления поступивших средств подлежащих перечислению в бюджет и их полного отражения в Отчете по исполнению республиканского бюджета.

20. В целях обеспечения отражения в республиканском бюджете рассмотреть возможность:

- финансирования Департамента жилищно-гражданского строительства через систему казначейства согласно сметам, утвержденным в установленном порядке;
- открытия отдельного счета Фонду госматрезервов для учета средств поступивших от продажи и выделенных для приобретения государственных запасов.

21. Разработать механизм отражения в Законе о республиканском бюджете и в Отчете по его исполнению вопросы выдачи и погашения бюджетных ссуд и кредитов за счет средств проектов ПГИ и рекредитования, встречных фондов Правительства Кыргызской Республики в Национальном банке Кыргызской Республики.

22. Разработать методологию:

- по прогнозированию доходов государственного бюджета, основанной на прогнозе социально-экономического развития Кыргызской Республики и Среднесрочном прогнозе бюджета с применением методов анализа и оценки рисков;

- мониторинга исполнения плана-прогноза доходов республиканского бюджета с разработкой по каждому элементу доходов индикаторов ежемесячной оценки степени риска не(пере)выполнения плана-прогноза доходов государственного бюджета;

- исправления крупных (фундаментальных) ошибок прошлых лет в Отчете текущего года.

23. Разработать действующую систему составления плана-прогноза доходов по возврату государственных заемных средств, обеспечивающую посубъектный учет наступающих платежей по отраслям АПК и промышленности и адекватный вносимым изменениям и дополнениям в Закон Кыргызской Республики о республиканском бюджете.

24. Внести предложения Правительству Кыргызской Республики по определению администраторов поступлений по каждому элементу доходной части бюджетной классификации, цели, задачи, функции, права, обязанность и ответственность администраторов, а также систему их стимулирования.

25. Изучить вопрос о внесении дополнений в договор с Национальным банком Кыргызской Республики в части начисления процентов на средства, находящиеся на счетах Правительства Кыргызской Республики в Национальном банке.

26. Получить обоснование стоимости услуг по обслуживанию транзитных счетов Казначейства и услуг, оказываемых ГП «Республиканское управление инкассации» по доставке наличных денежных средств.

27. Производить постоянную сверку сумм, полученных кредитов и грантов, отражаемых Министерством финансов в Отчете об исполнении республиканского бюджета, с данными Центрального казначейства.

28. Размещение государственных ценных бумаг производить после мониторинга и анализа имеющихся резервов бюджета.

29. По проекту «Устойчивое развитие Иссык-Куля» инициировать вопрос о пересмотре целей проекта с учетом принятого решения о консервации после завершения строительства нового канализационного коллектора.

30. Провести инвентаризацию всех долговых обязательств в целях обеспечения полного учета рекредитованных средств и отслеживания их возвратности.

31. Обеспечить полную передачу материалов для дальнейшего отслеживания возврата рекредитованных средств в Государственный фонд развития экономики.

32. Продолжить работу по вопросу об урегулировании задолженности стран Прибалтики и Молдовы перед Кыргызской Республикой.

33. В соответствии с положением утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 08.08.2002 года №539 «Об Учетной книге государственного долга и государственных гарантий» обеспечить ведение Учетной книги государственного долга и государственных гарантий.

34. В целях обеспечения комплексной оценки целесообразности расходов на капитальные вложения в законе о республиканском бюджете обеспечить их консолидацию на одном уровне бюджетной классификации.

35. При проектировании объектов нового строительства проводить анализ проектной стоимости в целях исключения необоснованного завышения фактической стоимости объекта.

36. В целях недопущения роста объемов незавершенного строительства, дебиторской и кредиторской задолженности постоянно вести их мониторинг. При формировании перечня вновь начинаемых строек и объектов учитывать потребности в финансовых средствах для переходящих строек и объектов, а также целесообразность строительства общеобразовательных школ исходя из контингента учащихся в конкретном регионе и нагрузки близ расположенных школ.

37. Учитывая наличия фактов завышения потребных сумм по фонду заработной платы в



2012 году в значительных объемах, проанализировать сметы расходов бюджетных средств государственных органов на 2013 год и в случае необходимости провести уточнение сметных назначений на их содержание.

38. Обеспечить контроль над:

- использованием средств резервных фондов облгосадминистраций на цели, предусмотренные их положениями;
- недопущением необоснованных доплат к заработной плате;
- формированием и исполнением бюджетов органов местного самоуправления расходов по коммунальным услугам и приобретению угля;
- своевременным доведением бюджетным учреждениям лимитов на коммунальные услуги и их соблюдением, а также использования ими горюче-смазочных материалов;
- по проектам ПГИ:
  - правильностью формирования фонда заработной платы работникам проектов;
  - выполнения запланированных мероприятий и реализации проектов в установленные сроки;
  - соблюдением требований нормативно-правовых актов регламентирующих сферу государственных закупок по процедурам их проведения.

39. Провести инвентаризацию местных бюджетов на предмет наличия не погашенных местными самоуправлениями ссуд, ранее выданные из районных бюджетов и обеспечить их поступление в республиканский бюджет.

40. Обеспечить координацию действий структурных подразделений Министерства финансов:

- при составлении и исполнении государственного бюджета обеспечить тесное взаимодействие между структурными подразделениями Министерства финансов Кыргызской Республики;
- при рассмотрении вопросов привлечения, оформления и использования внешних кредитных и грантовых средств;
- по отслеживанию и обеспечению возврата государственных заимствований, а также рекредитованных средств. Провести инвентаризацию и сверку долговых обязательств между Управлением государственного долга и Государственным фондом развития экономики.

41. Инициировать в Правительство Кыргызской Республики принятия решения относительно просроченной задолженности хозяйствующих субъектов и органов государственного управления (выданные в период с 1992-1997 годы), по которым возврат государственных заемных средств не представляется возможным.

42. Совместно с Фондом госматрезервов решить вопрос о составлении акта сверки на задолженность по кредитам, выданным по линии Фонда.

43. Внести соответствующим государственным органам предложения о разработке нормативных актов, служащих основанием для определения ассигнований для бюджетных организаций в частности:

- по формированию штатов учреждений физической культуры и спорта;
- выплаты гонораров за счет фонда заработной платы, по разработке рекомендаций по введению новых условий труда работникам образовательных организаций;
- по реформе учебных программ;
- по разработке типовых штатов в научно-исследовательских учреждениях и высших учебных заведениях;
- о порядке выделения и возврата кредитов микрокредитными агентствами, которым средства для кредитования выделяются из бюджета.

44. Обеспечить возвратность в республиканский бюджет через ГФРЭ средств, выделенных на финансирование строительства жилого дома Минфина, в общей сумме 49,2 млн.сомов.

45. По проекту «Благоустройство и озеленение территории административного здания Кашкар-Кыштакского айыл окмоту», профинансированному из республиканского бюджета в сумме 700,0 тыс. сомов, в соответствии с договором начислить и предъявить к оплате подрядчику ОсОО «Али» пени, составившей на момент аудита 230,9 тыс. сомов.

46. Восстановить в доход республиканского бюджета (зачесть при финансировании):

- по Министерству сельского хозяйства и мелиорации неперечисленные в бюджет средства от приватизации объектов сельского хозяйства, составившие на 31.12.2012 года **1,0 млн.сомов**;

- поступившие сверх сумм, предусмотренных по смете специальных средств, в общей сумме **25,5 млн.сомов**, в том числе в Госагентстве по геологии и минеральным ресурсам - 15,5 млн.сомов, Госинспекции по экологической и технической безопасности (аппарат) – 7,5 млн.сомов, ОТРК – 1,2 млн.сомов, ЛОО Управления делами Президента Кыргызской Республики – 547,5 тыс.сомов, Высшей аттестационной комиссии -541,1 тыс.сомов, Судебном департаменте (подвед.учреждения) – 210,3 тыс.сомов, Минсоцразвития – 24,6 тыс.сомов, Центре аккредитации при Минэкономике – 21,9 тыс.сомов, ЦИК – 5,8 тыс.сомов;

- остатки неиспользованных бюджетных средств в кассах на **8058,2 тыс.сомов**, в том числе в Управлении делами Президента Кыргызской Республики – 4808,5 тыс.сомов, Аппарате Правительства Кыргызской Республики – 2889,3 тыс.сомов, Государственной инспекции по санитарной, ветеринарной и фитосанитарной безопасности при Правительстве Кыргызской Республики -168,1 тыс.сомов, Жогорку Кенеше Кыргызской Республики - 94,2 тыс.сомов, Национальном статистическом комитете Кыргызской Республики - 59,6 тыс.сомов, территориальных органах Минфина - 38,5 тыс.сомов;

- сверхнормативные запасы ТМЦ и остатки средств в расчетах, подлежащие зачету при финансировании в общей сумме **724,4 тыс.сомов**, в том числе по Министерству юстиции Кыргызской Республики – 551,1 тыс.сомов и Государственной службе по контролю наркотиков при Правительстве Кыргызской Республики – 173,3 тыс.сомов;

- по **Национальной академии наук** оплаченные в 2012 году за счет бюджетных средств Национальному центру информационных технологий (арендатор) коммунальные услуги - 67,1 тыс. сомов;

- Аппаратов полномочных представителей Правительства Кыргызской Республики **552,7 тыс.сомов**, поступивших от сторонних организаций за возмещение сумм коммунальных расходов на специальные счета, в том числе в Нарынской области – 261,9 тыс.сомов и Иссык-Кульской области – 290,8 тыс. сомов.