

Отчет

Об аудите правильности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных на оздоровление трудящихся и членов их семей Федерацией профсоюзов Кыргызстана и его подведомственными учреждениями за 2014 год

Основание для проведения аудита: План аудита Счетной палаты Кыргызской Республики на 2015 год, письмо депутата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Бекешева Д. от 26.03.2015 года №6-2122н/15.

Объект аудита: Федерация профсоюзов Кыргызстана, санатории «Ысык-Ата», «Кыргызстан», «Жалал-Абад» и пансионат «Арстанбап».

Период аудита: 2014 год.

Цель аудита: аудит правильности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных на оздоровления трудящихся и членов их семей Федерацией профсоюзов Кыргызстана.

Распорядителями кредитов являлись:

- с правом первой подписи – Председатель Федерации профсоюзов Кыргызстана Токтогулов А.Т. – за весь период аудита;

- с правом второй подписи – Заведующий отделом оздоровления трудящихся ФПК Абдыбекова Г.Т. – за весь период аудита.

Исполнение рекомендаций по итогам предыдущего аудита

Рекомендация Счетной палаты Кыргызской Республики от 27.06.2014 года №03-8/93 по результатам предыдущего аудита исполнена полностью.

Краткая характеристика объекта аудита

Федерация профессиональных союзов Кыргызстана (далее – ФПК) - это добровольное объединение отраслевых, территориальных организаций, профсоюзов, первичных профсоюзных организаций, других профсоюзных формирований трудящихся, признающих устав ФПК.

Высшим органом ФПК является Съезд, созываемый не реже одного раза в 5 лет.

Согласно Уставу, ФПК независима и неподотчетна от органов государственного, хозяйственного управления, политических партий и общественных организаций, движений.

Организационное строение и деятельность ФПК осуществляется на основе выборности всех профсоюзных органов, включающее в себя центральные, республиканские и отраслевые объединения профсоюзов.

Фонд оздоровления трудящихся

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 27.05.2010года №58 уполномоченным органом по распределению средств фонда оздоровления трудящихся и членов их семей определена Федерация профсоюзов Кыргызстана.

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию», распределение сумм страховых взносов в Фонд оздоровления трудящихся производится в размере 0,25%.

Отдел оздоровления трудящихся и членов их семей Федерации профсоюзов Кыргызстана создано для осуществления функций профсоюзов по управлению средствами Фонда оздоровления трудящихся и членов их семей, финансируемого Социальным фондом Кыргызской Республики. Согласно Положения отдела оздоровления трудящихся и членов их семей штат отдела состоит из 5 штатных единиц.

Аудитом эффективного и рационального использования средств Фонда оздоровления трудящихся и членов их семей установлено, что кроме перечисленных в Положении 5 штатных единиц содержится за счет средств Фонда Первый заместитель председателя Федерации профсоюзов Кыргызстана Жаналиев Т.Н. и его водитель, техническая инспекция в количестве 4 единиц. На их содержание в 2014 году направлено средств Фонда в сумме 1447,4 тыс. сомов и на обслуживание автомашины Первого заместителя председателя 153,2 тыс. сомов, всего 1600,6 тыс. сомов.

Согласно представленного акта сверки с Социальным фондом на 01.01.2014 года, задолженность Социального фонда перед ФПК составило 34 233,3 тыс. сомов. По итогам 2014 года по страховым взносам ФОТ был профинансирован в сумме утвержденного бюджета 213 194,3 тыс. сомов. На 01.01.2015 года задолженность Социального фонда перед ФПК составило 38 157,9 тыс. сомов.

Дебиторская задолженность на 01.01.2015 года по перечисленным суммам из ФОТ по здравницам составляет 12 880,2 тыс. сомов.

Кроме этого дебиторская задолженность по перечисленным суммам санаториям-профилакториям составляет 3329,5 тыс. сомов.

В нарушение Положения «О порядке планирования, распределения и выдачи путевок на санаторно-курортное лечение и отдых в здравницы профсоюзов, санатории профилактории и детские оздоровительные центры, финансируемых из Фонда оздоровления трудящихся» ФПК при распределении средств, выделяемых на оздоровление трудящихся процентные соотношения не выдерживались. Так, на санаторно-курортное лечение и отдых вместо предусмотренных 65%, фактически составило 66,7%, на оздоровление в санаториях-профилакториях вместо предусмотренных 6%, фактически составило 6,1%, на оздоровление в детских оздоровительных центрах вместо предусмотренных 27,0%, фактически составило 25,7%.

Аудитом правильности распределения и эффективности использования выделенных средств на оздоровление по личным заявлениям трудящихся установлено, что из выделенных 486 путевок, по 2 путевкам лечащим врачом дано заключение «здорова», 2 путевкам нет медицинской карты, 40 путевкам нет рекомендации врача в медицинской карте по получении санаторно-

курортного лечения, 4 путевкам нет угловой печати медицинского учреждения выдавшего медицинскую карту. Из них 10 путевок выделено санаторию «Иссык-Ата», 29 путевок санаторию Голубой «Иссык-Куль», 2 путевки санаторию «Джеты-Огуз», 7 путевок санаторию «Жалал-Абад» на общую сумму 913,7 тыс. сомов.

Также имеет место выделение путевок через заявления родителей, когда отдыхают чужие дети не имевшее отношение к заявителю. В ходе аудита установлено 9 путевок, выделенных с вышеуказанными нарушениями. Стоимость одной путевки 4550 сом.

Аудитом эффективности использования средств, выделенных с ФОТ на оздоровление детей установлено, что цены на путевки в детские здравницы, расположенных в Иссык-Кульской и Чуйской областях, отличаются по сравнению со здравницами, расположенными в южных областях и цена путевок составляет от 4300 сомов до 4900 сомов.

А в ведомственных здравницах, которые не подчиняются Федерации Профсоюзов Кыргызстана, цены составляют от 6000 сомов до 7322 сомов.

По Жалал-Абадской области цены на путевки составили от 2327 сомов до 3256 сомов, Ошской области от 3145 сомов до 3862 сомов, Баткенской области от 2948 сомов до 3303 сомов, Талаской области 3650 и 4000 сомов.

По отраслевым отделам ЦК профсоюзов цены путевок колеблется от 4125,2 сомов до 5000 сомов.

Как видно из вышеприведенных данных, в связи с отсутствием конкурентоспособности при подборе поставщиков услуг по детскому оздоровлению, а также отсутствием нормативных документов и анализа по формированию себестоимости путевок привело к различию цен на путевки. ФПК также в начале сезона не проверялась подготовленность детских здравниц на прием детей, а просто выделялись денежные средства на оздоровление детей на основании Постановления Президиума Совета Федерации профсоюзов Кыргызстана. Также отсутствуют договора на оказание услуг по оздоровлению детей со здравницами.

На основании вышеизложенного можно констатировать, что в результате бесконтрольности допущенной Федерацией профсоюзов Кыргызстана в вопросах формирования стоимости путевок на детские здравницы, выделенные средства на организацию отдыха детей из ФОТ использовались неэффективно и нерационально.

В ходе аудита охвачены аудитом санатории «Ысык-Ата», «Кыргызстан», «Жалал-Абад» и дом отдыха «Арстанбап» за период с 01.10.2013 года по 31.12.2014 год.

Санаторий «Ысык-Ата» рассчитан с круглогодичным приемом на 250 мест. На основании постановления Коллегии Кыргызкуорттуризма от 18.01.2013 года №1 п.1 и плана-задания по доходам и расходам произведено отчисление в Управление Кыргызкуорттуризма в 2013 году 4820,0 тыс. сомов и в 2014 году 4650,0 тыс. сомов от общего дохода.

Санаторий «Иссык-Ата» является одним из старейших курортов и обладает уникальными минеральными источниками и микроклиматом. Построенный на их основе санаторий в данное время нуждается в генеральной реконструкции и перестройке, чтобы соответствовать современным требованиям. Система трубопроводов из-за агрессивного воздействия минеральной воды и срока эксплуатации предельно изношена и периодически выходит из строя. Оборудование в поликлинике, пищеблоке, прачечной сильно устаревшее, многократно отремонтированное, а некоторые медицинские аппараты не выдают необходимых лечебных параметров. Все вышеперечисленные работы не проводятся из-за отсутствия финансовых средств.

Аудит считает, что из-за высоких процентов отчислений Управлению «Кыргызкурорттуризму» для развития материально – технической базы санатория финансовых средств не остаются.

В нарушение Положения «О порядке планирования, распределения и выдачи путевок на санаторно-курортное лечение и отдых в здравницы профсоюзов, санатории профилактории и детские оздоровительные центры, финансируемых из Фонда оздоровления трудящихся», утвержденного Советом Федерации профсоюзов Кыргызстана от 27.03.2014 года №24-1 Федерацией профсоюзов Кыргызстана исправляются сроки неиспользованных путевок по вине трудящихся. В ходе аудита установлено, что 10 путевок сроком действия до конца 2013 года исправлены на срок действия до 01.07.2014 года.

На основании решения Коллегии Управления «Кыргызкурорттуризма» от 05.10.2012 года №9-1 введены новые условия оплаты труда работников управления санаторно-курортных и туристических организаций Федерации профсоюзов Кыргызстана.

Утвержденные начальником Управления «Кыргызкурорттуризма» тарификации в штатном расписании Санатория на 2014 год, базовые оклады работников учреждения не соответствуют новым условиям оплаты труда.

Санаторий «Жалал-Абад» рассчитан с круглогодичным приемом на 250 мест. На основании постановления Коллегии Кыргызкурорттуризма от 18.01.2013 года №1 п.1 и плана-задания по доходам и расходам, произведены отчисления в Управление Кыргызкурорттуризма в 2013 году 1950,0 тыс. сомов и в 2014 году 3970,0 тыс. сомов от общего дохода.

ФПК и «Кыргызкурорттуризмом» практикуется получение в виде отчислений на содержание вышестоящей организации перечисление средств с фонда оздоровления трудящихся. Так, поступило от ФПК по платежному поручению №15 от 27.03.2014 года 5667,2 тыс. сомов, платежному поручению №500 от 06.06.2014 года 1416,8 тыс. сомов и платежному поручению №187 от 17.10.2014 года 3109,6 тыс. сомов, произведено отчислений по платежному поручению №29 от 28.03.2014 года на 1300,0 тыс. сомов, п/п №68 от 09.06.2014 года на 450,0 тыс. сомов и п/п №128 от 17.10.2014 года на 200,0 тыс. сомов и т.д.

Аудит считает, что из-за высоких процентов отчислений для развития санатория финансовых средств остаются в недостаточных объемах.

В утвержденном начальником Управления «Кыргызкурорттуризма» штатном расписании санатория «Жалал-Абад» базовые оклады работников учреждения не соответствуют новым условиям оплаты труда и завышена за 2014 год на 1511,1 тыс. сомов.

По санаторию «Кыргызстан» и дому отдыха «Арстанбап» финансовых нарушений не установлено.

Заключение:

- За счет средств Фонда оздоровления трудящихся и их членов семей содержатся штатные единицы, не имеющие отношения к оздоровлению трудящихся.
- Имеются значительные суммы дебиторской задолженности по перечисленным суммам из ФОТ по здравницам и санаториям-профилакториям.
- ФПК при распределении средств, выделяемых на оздоровление трудящихся не выдерживались процентные соотношения.
- Путевки на оздоровления трудящихся выделялись при отсутствии медицинской карты и рекомендации врача в медицинской карте.
- Имеет место выделение путевок через заявления родителей, когда отдыхают чужие дети не имевшее отношение к заявителю.
- отсутствие конкурентоспособности при подборе поставщиков услуг по детскому оздоровлению, нормативных документов и анализа по формированию себестоимости путевок привело к различию цен на путевки в детские здравницы по республике и в результате выделенные средства на организацию отдыха детей ФОТ использовались неэффективно и нерационально.
- из-за высоких процентов отчислений на содержание Кыргызкурорттуризма, финансовых средств для развития санаторий остается недостаточно.
- Федерацией Профсоюзов Кыргызстана в нарушение Положения «О порядке планирования, распределения и выдачи путевок на санаторно-курортное лечение и отдых в здравницы профсоюзов, санатории профилактории и детские оздоровительные центры, финансируемых из Фонда оздоровления трудящихся», утвержденного Советом Федерации профсоюзов Кыргызстана от 27.03.2014 года №24-1 продлеваются сроки неиспользованных путевок по вине трудящихся до 7 месяцев.
- базовые оклады работников учреждения санатория «Ысык-Ата» на 2014 год не соответствуют новым условиям оплаты труда, а в санатории «Жалал-Абад» завышены на 1511,1 тыс. сомов.

Предложения:

1. Рассмотреть итоги аудита на Совете Федерации профсоюзов Кыргызстана.
2. Восстановить в республиканский бюджет 1600,6 тыс. сомов, израсходованных за счет средств Фонда оздоровления трудящихся и членов

их семей на содержание штатных единиц, не имеющих отношения к оздоровлению трудящихся. Рассмотреть целесообразность их содержания за счет средств Фонда.

3. В целях эффективного и рационального использования средств Фонда оздоровления трудящихся рассмотреть вопросы:

- по принятию мер по погашению здравницами и пансионатами Кыргызкурорттуризма кредиторской задолженности за организацию отдыха;

- недопущения фактов нарушения Положения «О порядке планирования, распределения и выдачи путевок на санаторно-курортное лечение и отдых в здравницы профсоюзов, санатории профилактории и детские оздоровительные центры, финансируемых из Фонда оздоровления трудящихся», утвержденного Советом Федерации профсоюзов Кыргызстана от 27.03.2014 года №24-1 в части продления сроков неиспользованных путевок по вине трудящихся;

- обеспечения соблюдения процентных соотношений при распределении средств, выделяемых на оздоровление трудящихся;

- обеспечения выделения путевок на оздоровление трудящихся строго при наличии медицинской карты и рекомендаций врача в медицинской карте;

- недопущения фактов выделения путевок через заявления родителей, когда отдыхают дети, не имеющие отношение к заявителю;

- по размерам процентных отчислений на содержание Управления «Кыргызкурорттуризма» в целях оставления достаточных финансовых средств для развития материально - технической базы санаторий.

4. Не допускать фактов отчисления на содержание Федерации Профсоюзов Кыргызстана из Фонда оздоровления трудящихся.

5. Базовые оклады работников санатория «Жалал-Абад» и санатория «Ысык-Ата» привести в соответствие с новыми условиями оплаты труда, утвержденными начальником Управления «Кыргызкурорттуризма» на основании решения Коллегии Управления «Кыргызкурорттуризма» от 05.10.2012 года №9-1.

По итогам аудита направить:

- в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики – отчет;

- Депутату Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Бекешеву Д.– информацию (согласно запросу от 26.03.2015 года №6-2122и/15);

- в Федерацию профсоюзов Кыргызстана – отчет и предписание.