

Отчет

Об аудите деятельности и исполнения бюджета Социального фонда Кыргызской Республики и его подведомственных территориальных подразделений за 2015 год

Основание для проведения аудита: План аудитов Счетной палаты Кыргызской Республики на 2016 год.

Объект аудита: Социальный фонд Кыргызской Республики и его подведомственные территориальные подразделения.

Период аудита: 2015 год.

Цель аудита: аудит деятельности и исполнения бюджета.

Распорядителями кредитов являлись:

- *с правом первой подписи:* Председатель Абулгазиев М.Д.; первый заместитель председателя Абжапаров Т.Ж.; заместитель председателя Асанов У.Ж.; заместитель председателя Ибраев Н.Т.; руководитель аппарата Ирсалиев М.Э. за весь период аудита;

- *с правом второй подписи:* начальник финансового управления Чокенова Дж.С.; заместитель начальника финансового управления Маматова А.А.; начальник отдела учета и отчетности административных расходов Рыскулов Т.А. – за весь период аудита.

Исполнение предписания Счетной палаты Кыргызской Республики по результатам предыдущего аудита

По результатам аудита исполнения бюджета Социального фонда КР не исполнены пункты предписания Счетной палаты по итогам предыдущих аудитов:

- за 2013 год, в части взыскания страховых взносов на 53,2 тыс.сомов, пени и штрафов – 1123,1 тыс.сомов;

- за 2014 год, в части взыскания страховых взносов на 1366,5 тыс.сомов и пени на 386,6 сомов (из общей доначисленной суммы страховых взносов на 3890,8 тыс.сомов взыскано всего 2524,3 тыс.сомов или 64,0% и пени за несвоевременную уплату страховых взносов 3351,4 тыс.сомов взыскано 2964,8 тыс.сомов или 88,0%).

Узгенским РУСФ не возмещены 3 сотрудниками командировочные расходы, на которые отсутствуют подтверждающие документы, всего на 6,8 тыс.сомов, от выплаченных сумм по трудовому соглашению не обеспечено отчисление подоходного налога и страховых платежей всего в сумме 7,8 тыс.сомов, также не все работники переведены на безналичные расчеты по выплате заработной платы с использованием банковских платежных карт;

В Таш-Кумырском и Майлуу-Суйском ГУСФ не приняты меры по пересмотру штатного расписания, в части дублирования функциональных

обязанностей главных специалистов и специалистов по контролю за выплатой пенсий.

Краткая характеристика объекта аудита

Социальный фонд Кыргызской Республики (далее Соцфонд) - является государственным внебюджетным фондом и основным исполнительным органом системы государственного социального страхования и пенсионного обеспечения. Соцфонд работает на принципах самоуправления социальным страхованием и осуществляет управление финансами государственного социального страхования (сбор и аккумулирование средств, назначение, перерасчет и выплату пенсий, пособий и компенсаций).

Средства Соцфонда формируются за счет страховых взносов работодателей, работающих граждан и других лиц, ассигнований из республиканского бюджета, пени и штрафов, дивидендов по акциям предприятий, принадлежащим Социальному фонду, доходов, полученных от размещения свободных средств и других доходов, не противоречащих законодательству Кыргызской Республики.

Руководство деятельностью Соцфонда осуществляет Правление.

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О Социальном фонде Кыргызской Республики» деятельность Соцфонда координирует Наблюдательный совет по управлению государственным социальным страхованием, который формируется на принципах паритетного участия путем равноправного представительства от всех участников системы государственного социального страхования.

Имущество и денежные средства Соцфонда находятся в государственной собственности, но не входят в состав государственного бюджета, не подлежат изъятию и обложению налогами и комиссионными сборами.

В целях дальнейшего развития и совершенствования системы пенсионного обеспечения, в соответствии со статьями 10 и 17 конституционного Закона Кыргызской Республики "О Правительстве Кыргызской Республики" постановлением Правительство Кыргызской Республики от 24.11.2014 года №670 (в редакции ППКР от 02.12.2015 года №825) утвердило «Концепцию развития системы пенсионного обеспечения Кыргызской Республики» и План мероприятий по реализации Концепции развития системы пенсионного обеспечения Кыргызской Республики, состоящий из 33 пунктов, из которых реализованы 20, по 5 пунктам срок исполнения до 2017 года, на исполнении 8 пунктов.

Составление и исполнение бюджета Соцфонда

В соответствии с Законом Кыргызской Республики от 03.04.2015 года № 71 «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2015 год и

прогнозе на 2016-2017 годы» бюджет Соцфонда на 2015 год утвержден по доходам в сумме 40093,4 млн.сомов, расходам в сумме 39984,6 млн.сомов и установлен профицит бюджета в сумме 108,9 млн.сомов.

По итогам 2015 года исполнение составило по доходам 41681,3 млн.сомов (104,0%), по расходам 39749,8 млн.сомов (99,4%) и профицит 1931,5 млн.сомов.

(млн.сомов)

	Бюджет		Исполнение		% выполнения бюджета
	Сумма	Уд.вес к ВВП (%)	Сумма	Уд.вес к ВВП (%)	
Всего доходы, в т.ч.	40093,4		41681,3	9,8	104
Страховые взносы	22668,6	5,1	24087,4	5,7	106,3
Ассигнования из республиканского бюджета	16349,6		16349,6		
Прочие доходы			190,1		
Всего расходы, в т.ч.	39984,6	9,0	39749,8		99,4
Пенсионный фонд			36633,7		
Фонд ОМС			1735,3		
Фонд оздоровления трудящихся			220,9		
Государственный накопительный пенсионный фонд (ГНПФ)			1159,9		
Профицит	108,9		1931,5		

Страховые взносы

По сравнению с 2014 годом рост доходов по страховым взносам составил на 3066,3 млн.сомов (7,9%). Из поступлений страховых взносов 24087,4 млн.сомов текущие платежи составили 22097,4 млн.сомов, задолженности за прошлые годы - 1990,1 млн.сомов.

Общая сумма задолженности составила на 01.01.2015 года по страховым платежам 2924,0 млн.сомов и финансовым санкциям 520,3 млн.сомов. Из них безнадежные долги – 347,6 млн.сомов, банкроты – 268,5 млн.сомов и отказанные к взысканию постановлением Верховного суда Кыргызской Республики –17,0 млн.сомов, остаток задолженности по страховым взносам и финансовым санкциям к взысканию составляет – 2811,3 млн.сомов.

План по сбору страховых взносов до районных управлений Соцфонда (далее – РУСФ) доведен в общей сумме 23393,2 млн.сомов. План по сбору страховых взносов не выполнен 10 РУСФ, где процент выполнения составляет от 86,7% (Ноокенское РУСФ) до 99,4% (Кочкорское РУСФ). 42 РУСФ планы перевыполнены. Процент выполнения составляет от 100,3% (Ленинское РУСФ) до 114,7% (Таш-Кумырское ГУСФ).

Ассигнования из республиканского бюджета

Обязательные ассигнования из республиканского бюджета на выплату базовой части пенсии, пенсионные выплаты военнослужащим, льготные пенсии, надбавки к пенсиям и компенсационные выплаты за электрическую энергию поступили в сумме 16 349, 6 млн.сомов.

Фактические выплаты пенсий и пособий за счет республиканского бюджета за 2015 год составили 16001,9 млн.сомов, а с учетом доставки 16163,5 млн.сомов (оплачены за услуги банкам и ГП «Кыргызпочтасы» 161,6 млн.сомов).

Остаток неиспользованных средств республиканского бюджета по итогам 2015 года составил в сумме 391,8 млн.сомов (*зачтено Минфином в июне 2016 года*). Обязательные ассигнования из республиканского бюджета предназначены для пенсионных выплат военнослужащим, выплат льготных пенсий и надбавок к пенсиям, компенсационных выплат за электрическую энергию.

Данные факты отражены в Отчете об аудите составления и исполнения республиканского бюджета Кыргызской Республики за 2015 год и даны соответствующие предписания.

Доходы от пакета ценных бумаг, принадлежащих Соцфонду

На 01.01.2015 года Соцфонд владел акциями 17 акционерных обществ, общей номинальной стоимостью 1,2 млн.сомов и в течение года изменений не было.

На 01.01.2015 года задолженность акционерных обществ перед Соцфондом по дивидендам составила 1,1 млн.сомов за счет задолженности ОАО «Востокэлектро».

В 2015 году фактически поступило дивидендов с учетом задолженности прошлых лет в сумме 30,8 млн.сомов, в том числе дивиденды доначисленные Счетной палатой Кыргызской Республики по результатам аудита финансово-хозяйственной деятельности за 2013 год в ОАО «Национальная электрическая сеть Кыргызстана» в сумме 4773,6 тыс.сомов и ОАО «Востокэлектро» - 2,7 тыс.сомов, а также пеня за несвоевременную уплату дивидендов от ОАО «Востокэлектро» 85,4 тыс.сомов.

На 01.01.2016 года задолженность акционерных обществ по дивидендам Соцфонда составляет 5,3 млн.сомов (ОАО «Кыргызнефтегаз»).

Прочие доходы

Соцфондом от размещения свободных денежных средств на срочные депозитные счета в коммерческих банках Кыргызской Республики, от пени и штрафов, дивидендов, процентов на ежедневные остатки на счетах Соцфонда и от других источников получен доход в сумме 190,1 млн.сомов.

Расходы Соцфонда

Общие расходы Соцфонда в 2015 году составили 39749,8 млн.сомов, в том числе: -Пенсионного фонда-36633,7 млн.сомов; -Фонда обязательного медицинского страхования -1735,3 млн.сомов; -Фонда оздоровления трудящихся -220,9 млн.сомов; -Государственного накопительного пенсионного фонда-1159,9 млн.сомов.

Пенсионный фонд

Расходы Пенсионного фонда в результате повышения размера пенсий и пособий против 2014 года увеличились на 2018,9 млн.сомов и составили 36633,7 млн.сомов.

В соответствии с Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 25.06.2015 года № 411 «О повышении страховых частей пенсий с 1 сентября 2015 года» Соцфондом произведен перерасчет пенсии 569,8 тыс.пенсионерам. Пенсия увеличена на 318 сомов и общая сумма увеличения составила 180,9 млн.сомов. Расчетная потребность средств на повышение до конца года или за четыре месяцев 2015 года составила 724,8 млн.сомов.

В 2015 году численность пенсионеров составила 604,8 тыс.человек, средний размер пенсии составил 4753 сомов, при этом соотношение среднего размера пенсии к прожиточному минимуму пенсионера составило 102,5%.

Потребная сумма на выплату пенсий, с учетом компенсационных выплат за электроэнергию и пособий на погребение в объеме 33645,7 млн.сомов профинансирована полностью.

По выплате компенсации за электроэнергию образовалась экономия в сумме 44,1 млн. сомов, что объясняется уменьшением количества пенсионеров, получающих компенсации (прогноз 612,4 тыс.человек, фактически 573,7 тыс.человек) и снижением среднего размера компенсаций (прогноз 267 сомов, фактически 256 сомов).

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О государственном пенсионном социальном страховании» в 2015 году пособие на погребение пенсионеров выплачено в сумме 314,9 млн.сомов.

В 2015 году Фонд обязательного медицинского страхования профинансирована в сумме 1735,3 млн. сомов, Фонд оздоровления трудящихся-220,9 млн.сомов.

Формирование и использование Государственного накопительного пенсионного фонда (ГНПФ)

За 2015 год всего инвестировано средств ГНПФ в сумме 6361,6 млн. сомов, в том числе:

- в государственные ценные бумаги – 3922,6 млн.сомов;
- в депозиты коммерческих банков – 2439,0 млн. сомов.

На основании ст.24 Закона Кыргызской Республики «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части пенсии по государственному социальному страхованию в Кыргызской Республике» Соцфонд до 31 декабря 2016 года осуществляет доверительное управление средствами пенсионных накоплений. Данным законом установлены правовые основы регулирования отношений по формированию и инвестированию средств пенсионных накоплений, предназначенных для финансирования накопительной части пенсий по государственному социальному страхованию.

Размещение средств пенсионных накоплений в государственные ценные бумаги производится путем участия в аукционах, проводимых Национальным банком Кыргызской Республики, на конкурентной основе через систему автоматизированной торговой системы (АТС).

Общая сумма депозитного вклада в 2015 году составила 2439,0 млн.сомов, доходность по депозитным вкладам установилась в пределах от 16,2 до 20,8% годовых.

В 2015 году доходы по инвестированию средств ГНПФ составили 1123,6 млн.сомов, что больше предусмотренного бюджетом на 180,3 млн.сомов.

Финансирование выплат из ГНПФ

В 2015 году профинансированы выплаты из ГНПФ на сумму 35,6 млн.сомов, количество получателей составило 6291 человек.

Бюджетом Соцфонда на 2015 год было предусмотрено финансирование выплат средств из ГНПФ в сумме 114,6 млн.сомов, расходов, связанных с инвестированием и администрированием средств ГНПФ в размере 1% от поступающих страховых взносов в сумме 10,7 млн.сомов.

В связи с перечислением бюджетными организациями страховых взносов в ГНПФ без учета фактически удержанной суммы из заработной платы работников по итогам 2015 года допущена переплата бюджетных средств на 105111,9 тыс.сомов.

Соответственно, за счет излишних взносов бюджетных организаций улучшены отчетные показатели отдельных РУСФ по выполнению плана по доходам и снижению задолженности других плательщиков.

РУСФ искажены отчетные данные по выполнению плана по доходам и снижению задолженности. В сводном отчете Узгенского РУСФ за счет переплаты бюджетных организаций только по ГНПФ в сумме 806,6 тыс.сомов были покрыты задолженность других плательщиков по ГНПФ и другим взносам в Соцфонд на сумму 772,9 тыс.сомов.

Состояние работы по полной регистрации плательщиков страховых взносов

(тыс.плательщиков)

Кол-во плательщиков на 01.01.2016 г.	Зарегистрировано в СФ	Зарегистрировано в ГНС	Разница
Всего, из них	569,9	579,3	-9,4
Юридические лица	81,1	91,0	-9,9
Физические лица	488,8	488,3	+0,5

На 01.01.2016 года зарегистрировано в органах Соцфонда 569,9 тыс. плательщиков, из них юридические лица 81,1 тыс. плательщиков и физические лица 488,8 тыс. человек. В результате в Социальном фонде по сравнению с Государственной налоговой службой зарегистрировано больше юридических лиц на 9,9 тыс. субъектов, физических лиц меньше на 0,5 тыс.

Аналогично, имеется разница между данными Соцфонда и Национального статистического комитета, что свидетельствует о недостаточной взаимосвязи между государственными органами, осуществляющими учет и регистрацию хозяйствующих субъектов занимающихся экономической деятельностью. Соцфондом слабо проводится работа по выявлению само ликвидированных субъектов. Отдельными РУСФ не были запрошены с УГНС сведения о базовых суммах налога на основе патентов по видам предпринимательской деятельности, что приводит к потерям доходов по страховым взносам.

Плательщики страховых взносов – крестьянские (фермерские) хозяйства без образования юридического лица и физические лица, владеющие земельным участком (земельной долей)

По отчетным данным Соцфонда среди плательщиков страховых взносов числятся 335,9 тыс. крестьянских-фермерских хозяйств без образования юридического лица и 573,7 тыс. человек физических лиц, имеющих земельные доли, общая площадь которых 1 168,8 тыс. га.

Соцфондом не на должном уровне выполнены функции по учету юридических и физических лиц, осуществляющих свою деятельность на территории КР, ведению банка данных по всем категориям плательщиков страховых взносов.

Так, в райгруппированиях СФ начисление взносов производится на фактически поступившую сумму страховых взносов. Не ведется учет плательщиков страховых взносов за земельную долю и отсутствуют данные о задолженности/переплате в разрезе крестьянских хозяйств без образования юридического лица и физических лиц.

В нарушение п.2 ст.5 и п.2 ст.7 Закона КР «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию» не составляются ежемесячные отчеты по начислению и поступлению страховых взносов в разрезе членов

крестьянских (фермерских) хозяйств в Карасуйском, Узгенском, Тюпском, Токтогульском, Базар-Коргонском, Сузакском РУСФ.

Согласно отчетным данным фактически начислено страховых взносов на земельные доли крестьянских (фермерских) хозяйств без образования юридического лица, их членов и физических лиц, владеющих земельной долей за 2015 год в сумме 244,9 млн.сомов. Однако, согласно предоставленным/собранным сведениям расчетная сумма страховых взносов больше на 279,9 млн.сомов и составила 524,8 млн.сомов.

Токтогульским РУСФ не были запрошены с УГНС сведения о базовых суммах налога на основе патентов по видам предпринимательской деятельности по рынкам района в разрезе плательщиков, т.е. количество контейнеров, прилавков и торгующих мест, суммы реализованных патентов на этих торгующих субъектах. В результате расчетные потери доходов по страховым взносам от лиц, осуществляющих деятельность по патентам составили 189,6 тыс. сомов.

В результате сличения данных РУСФ и УГНС установлена разница между количеством реализованных страховых полисов и выданных патентов, где расчетные потери от реализации страховых взносов составили на 4417,7 тыс.сомов, из них в Кара-Суйском районе на 723,6 тыс.сомов и по г. Кызыл-Кия – 3694,1 тыс.сомов.

По расчету, составленному исходя из базы данных программы «Elead» по индивидуальным трудовым предпринимателям за период с 09.04.2015 года по 31.12.2015 года разница стоимости страховых полисов приобретенных индивидуальными трудовыми предпринимателями по старым тарифам с новыми тарифами, введенными Законом КР от 29.03.2015 года №60 «О внесении изменений и дополнений в Закон КР «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию» составила по Ала-Букинскому РУСФ 77,9 тыс.сомов, по Чаткальскому РУСФ 12,3 тыс.сомов.

Не обеспечено предоставление отчетов Соцфонду всеми субъектами. Так, за 2015 год из зарегистрированных в Соцфонде 569,9 тыс. субъектов отчеты предоставлены 346,8 тыс. плательщиками взносов или 60,8% от общего числа субъектов.

Так, в Узгенском РУСФ за 2015 год из зарегистрированных 18,5 тыс. субъектов отчеты предоставлены 16,4 тыс. (89,0%), в Тюпском РУСФ 16,9 тыс. и 8,5 тыс. (50,4%), Карасуйском РУСФ 25,4 тыс. и 16,4 тыс. (64,6%), Жалал-Абадском ГУСФ 9,3 тыс. и 6,1 тыс. (65,7%), Балыкчинском ГУСФ 1,9 тыс. и 1,5 тыс. (81,9%) соответственно.

Аудит задолженности по страховым взносам и финансовым санкциям и меры по ее снижению

За аудируемый период задолженность субъектов по страховым взносам составила:

(млн.сомов)

	На 01.01.2015 г.	На 31.12.2015 г.
Страховые взносы	2924,0	3075,1
в т.ч. безнадежная задолженность	347,6	347,6
Финансовые санкции	520,3	481,7

Как видно из таблицы, сумма задолженности по страховым взносам за 2015 год увеличилась по сравнению с началом года на 151,1 млн.сомов, а по финансовым санкциям уменьшилась на 38,6 млн.сомов.

В структуре задолженности по страховым взносам в разрезе категорий плательщиков на конец 2015 года основная задолженность по страховым взносам приходится на хозяйствующие субъекты - 2449,1 млн. сомов (79,6%), сельхозсубъекты – 560,3 млн. сомов (18,2%), бюджетные учреждения - 32,7 млн. сомов (1,1%), физические лица, занимающиеся индивидуальной трудовой деятельностью – 30,4 млн. сомов (1,0 %).

Также, по финансовым санкциям основная задолженность приходится на хозяйствующие субъекты – 436,5 млн.сомов (90,6%), сельхозсубъекты – 37,8 млн.сомов (7,8%), бюджетные учреждения – 5,2 млн.сомов (1,1%), физические лица, занимающиеся индивидуальной трудовой деятельностью – 2,1 млн.сомов (0,4%).

Должниками, имеющими наиболее крупные суммы (безнадежной задолженности) задолженности по страховым взносам, являются следующие:

- ликвидированные и само ликвидированные предприятия по: *Чуйской области* СП «Достук» - 621,2 тыс.сомов; *г.Ош:* «Южводстрой» - 746,7 тыс.сомов; *Ошской области:* «Сельком Юнусова» - 855,6 тыс.сомов, «Астара Дюбек» - 610,9 тыс.сомов и КХ «Таширова» - 789,9 тыс.сомов, *Жалалабатской области:* «Департамент ЖКХ» - 1307,9 тыс.сомов, ГСП «Ак-Башат» - 669,1 тыс.сомов и Совхоз «Кызыл-Жар» - 1157,1 тыс.сомов; *Баткенской области* АО «Алай» -965,1 тыс.сомов.
- предприятия, завершившие процедуру банкротства по: *г.Бишкек:* ОАО «Севводэлектрострой» - 571,4 тыс.сомов, АО «Завод КИП» - 1422,6 тыс. сомов и ОсОО «Тахмина» - 607,7 тыс.сомов; *Чуйской области:* АО «Чуйпромстрой» - 2597,4 тыс.сомов, АО «Эдельвейс» Трикотааж» - 2333,8 тыс.сомов, СК «Пригородный» - 3956,9 тыс.сомов, АО «Кыргызкилем» - 11084,0 тыс.сомов, Ассоциация Азат – 1915,2 тыс.сомов, АО «КПП» - 2120,5 тыс.сомов, ОКХ «Бурана» - 1288,1 тыс.сомов и АООТ «Айнек» - 49982,6 тыс.сомов; *Иссык-Кульской области* АО «Тегиз» -724,5 тыс.сомов; *Таласской области:* СКХ «Талас» - 2423,5 тыс.сомов, ККХ «Куркуроо» - 954,7 тыс.сомов и ПКХ «Каинды» - 1072,3 тыс.сомов; *г. Ош* АО «Алмалык – Комур» - 2629,2 тыс.сомов; *Жалалабатской области:* АО

«Ак-Пахта» - 8147,7 тыс.сомов и АО «Дан-Азык» - 1485,0 тыс.сомов;
Баткенской области АО «Тунгуч -529,1 тыс.сомов.

- предприятия, ликвидированные по программе PESAC по: *г.Ош* АО «Ак-Жибек» -648,9 тыс.сомов; *Баткенской области*: Шахтоуправление – 1651,9 тыс.сомов и Машзавод «Алай» -1023,8 тыс.сомов; *Жалалабатской области*: ГАО «Шахта Кок-Жангак» - 5609,2 тыс.сомов и Шахтоуправление Таш-Кумыр – 992,8 тыс.сомов.
- предприятия, не завершившие процедуру банкротства по: *г.Бишкек*: УГАД – 14855,0 тыс.сомов, ЗАО «Азия-Курулуш» - 1161,9 тыс.сомов, ОАО «Ореми» - 8917,3 тыс.сомов и ОсОО «Элимай» - 1485,6 тыс.сомов; *Чуйской области*: АО НАП «Кыргызстан Аба Жолдору» -34598,6 тыс.сомов, ОАО «Буудай–Токмок» -4611,3 тыс.сомов, МП «Токмокводопровод» -9558,4 тыс.сомов, АО «Ак-Була» -15369,6 тыс.сомов, ОАО «Касиет» - 4786,9 тыс.сомов и ОАО «Буудай Карабалта» - 6391,9 тыс.сомов; *Исык-Кульской области*: ГАО «Коммунальщик» - 877,5 тыс.сомов и Караколспиртзавод – 615,8 тыс.сомов; *Таласской области*: ККХ «Чолпонбай» - 1246,8 тыс.сомов, Семхоз «Карабуура» - 1029,1 тыс.сомов; *Ошской области*: Филиал НАП «КАЖ» - 4393,4 тыс.сомов, АО «Тынчтык» - 1180,4 тыс.сомов; *Жалалабатской области*: АО «Караункурсуукурулуш» - 720,0 тыс.сомов, ОАО «Кристалл» - 10836,2 тыс.сомов, ЗАО «ТСП» - 9218,1 тыс.сомов и ОАО «МС ЭЛЗ» - 27352,8 тыс.сомов.

В задолженности по страховым взносам на 01.01.2016 года 3075,1 млн.сомов, имеется переплата по ГНПФ в сумме 43,9 млн.сомов, которая образована за счет задолженностей: -хозяйствующих субъектов-2449,1 млн.сомов; в т.ч по ГНПФ – 56,9 млн.сомов, -бюджетные организации-32,7 млн.сомов; -по сельхозсектору от земельной доли-429,7 млн.сомов, - сельхозсектора от ФОТ-130,6 млн.сомов; в т. ч по ГНПФ -3,0 млн.сомов, -ИТД – 30,4 млн.сомов; в т.ч. по ГНПФ-1,1 млн.сомов, льготным-2,7 млн.сомов; в т.ч по ГНПФ – 46,7 тыс.сомов.

Переплаты по ГНПФ: бюджетных организаций – на 105,1 млн.сомов, сельхозсектора от земельного налога – на 4,5 тыс.сомов.

Аудитами в РУСФ и ГУСФ начислены плательщикам дополнительные взносы, в том числе в:

Кочкорском РУСФ доначислены страховые взносы на 18,2 тыс.сомов (в ходе аудита восстановлено), Аксыйском РУСФ -137,0 тыс.сомов, Нарынском РУСФ -86,5 тыс.сомов), Ноокатском РУСФ -93,6 тыс.сомов, Токтогульском РУСФ -188,0 тыс.сомов;

Аудитами РУСФ и ГУСФ начислены плательщикам пени за несвоевременную уплату страховых взносов на 50737,9 тыс.сомов, из них в:

-Токтогульском РУСФ на сумму 31,8 тыс. сомов; Каракульском ГУСФ на сумму 48083,0 тыс.сомов, в том числе: АООТ «Нарынспецгидроэнергомонтаж» -7323,8 тыс.сомов, ОАО «Нарынгидроэнергострой» -40759,4 тыс.сомов; Таш-Кумырском ГУСФ -1074,2 тыс.сомов; Базар- Коргонском РУСФ -32,3 тыс.сомов; Майлуу-Сууйском ГУСФ - 6,2 тыс.сомов; Ноокенском РУСФ -16,6 тыс.сомов; Сузакском РУСФ -23,6 тыс.сомов; Ала-Букинском РУСФ -146,2 тыс.сомов; Чаткальском РУСФ -6,2 тыс.сомов; Тогуз-Тороузском РУСФ -121,3 тыс.сомов; Кочкорском РУСФ -6,6 тыс. сомов (в ходе аудита восстановлено); Нарынском РУСФ -12,3 тыс.сомов; Балыкчинскому ГУСФ -192,5 тыс.сомов; Жайыльском РУСФ -264,7 тыс.сомов; Московском РУСФ -36,4 тыс.сомов; Панфиловском РУСФ - 41,9 тыс.сомов; Ленинском РУСФ -147,9 тыс.сомов; Свердловском РУСФ-246,7 тыс.сомов и Первомайском РУСФ -254,1 тыс.сомов.

Назначение пенсий

Центром назначения и перерасчета пенсий не всегда обеспечивается своевременность назначения пенсии обратившимся гражданам. Так, от общего количества обратившихся граждан более половины гражданам пенсии назначаются спустя от 1,5 месяцев (Жалал-Абадском ГУСФ, Узгенском РУСФ, Иссык-Кульском РУСФ) до 3,5 месяцев (Кара-Суйском РУСФ, Тюпском РУСФ).

В целях улучшения деятельности электронной базы данных, в управлениях Соцфонда введена программа «Eleed». Срок обработки соответствующих сведений по хозяйствующим субъектам, реализованным страховым полисам за 2010-2014 годы и учету пенсионных дел был установлен до 1 сентября 2015 года, однако практически всеми управлениями Соцфонда к установленному сроку работа не была завершена. Так, в Карасуйском РУСФ из действующих 10803 пенсионных дел в электронную базу введены 7710 (71,4%), Узгенским РУСФ 8712 и 2217(25,4%) соответственно.

В РУСФ установлены отдельные недостатки в работе с пенсионными делами. Так, в Узгенском РУСФ при сопоставлении количества пенсионных дел, отраженных в отчетных данных, и в Книге регистрации заявлений о назначении пенсии выявлены расхождения на 53 пенсионных дела.

Соцфондом не разработан нормативный акт по формированию заявки на потребную сумму пенсий, что приводит к несоответствию сумм заявки и финансирования.

Из-за неправильного составления заявки на финансирование пенсий Тюпским РУСФ было допущено излишнее финансирование пенсионных средств на 6682,9 тыс.сомов, в том числе через отделения ГП «Кыргыз-почтасы» -3593,8 тыс.сомов, через банки-3089,1 тыс.сомов.

В Узгенском РУСФ не обеспечено ведение «Книги регистрации о выдаче разрешения на выплату пособия на погребение» в установленном порядке

(книга не прошнурована, не пронумерована, номера регистрации повторяются из 863-получателей пособий 10-ти случаях отсутствовали пенсионные дела). Кроме этого без регистрации в Книге 253 пенсионерам выплачено 3795,0 тыс. сомов.

В Узгенском РУСФ разрешение на выплату пособия на погребение умершего пенсионера оформляется в основном архивариусом, не имеющим на то полномочия.

Аналогичные нарушения ведения Книги допущены в Иссык-Кульском РУСФ.

Тюпским РУСФ в 20-ти случаях умершим пенсионерам, ранее получающим пенсию через коммерческие банки, пособия на погребения выданы через ГП «Кыргызпочтасы» без поручения формы П-2.

Исполнения условий договоров, заключенных Соцфондом с предприятиями и учреждениями, осуществляющими выплату пенсий и иных социальных выплат

Выплата пенсии производится филиалом ГП «Кыргызпочтасы» согласно «Договору на выплату пенсии и иных социальных выплат филиалами ГП «Кыргызпочтасы».

В 2015 году через ГП «Кыргыз-почтасы» выплачено пенсий на сумму 21185,9 млн.сомов. СФ оплачено за оказанные услуги всего 275,7 млн. сомов (1,3% от фактически выплаченных сумм).

Сумма выплаты пенсий через коммерческие банки составила 12402,4 млн.сомов. За услуги по расчетно-кассовому обслуживанию оплачено 58,3 млн.сомов.

За 2015 год в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О пенсионном обеспечении военнослужащих» за счет средств республиканского бюджета, для выплаты пенсий пенсионерам и единовременных пособий сотрудникам органов внутренних дел, перечислено денежные средства с накопительного счета Фонда на транзитный счет, согласно составленного трёхстороннего договора, в сумме 1875,3 млн.сомов.

Всего в 2015 году по республике выплачено пенсий и пособий на 35453,8 млн.сомов, в том числе за счет финансирования из государственного бюджета 16163,5 млн.сомов (с учетом доставки) или 45,6% от общей выплаты пенсии.

В нарушение Договора на выплату пенсии и иных социальных выплат филиалами ГП «Кыргызпочтасы» Соцфондом по настоящее время не разработан нормативный акт по формированию заявки на потребную сумму пенсий, что приводит к излишнему финансированию или недофинансированию.

Так, согласно акту сверки с ГП «Кыргызпочтасы» по Первомайскому РУСФ на конец 2015 года числится кредиторская задолженность Соцфонда на сумму 2247,4 тыс.сомов в результате выплаты пенсий произведены за счет

собственных доходов Бишкекским почтамтом, что является нарушением условий заключенного договора.

Также по г.Бишкек сумма заявки и финансирования не соответствовала фактической потребной сумме, в результате чего разница между потребной суммой и заявкой на финансирование составила в октябре 7056,9 тыс.сомов, в ноябре 10010,9 тыс.сомов, в декабре 2015 года 3995,7 тыс. сомов.

Кроме этого установлено, что числились остатки денежных средств сверх установленного лимита в филиалах ГП «Кыргызпочтасы», которые не были возвращены на распределительный счет по окончании выплатного периода, но в течении года возвращены на распределительный счет: по Аламединскому району 465,4 тыс.сомов и Ысык-Атинскому – 332,6 тыс.сомов.

Организация работы по ведению персонифицированного учета граждан Кыргызской Республики

Социальный фонд Кыргызской Республики согласно Закону КР «О персонифицированном учете граждан Кыргызской Республики для целей государственного социального страхования» ведет персонифицированный (индивидуальный) учет граждан республики. Социальный фонд присваивает персональный идентификационный номер (ПИН) при получении свидетельства о рождении, трудоустройстве, получении паспорта и т.д.

В 2015 году в целях расширения страховой базы проводилась активная работа по постановке на персонифицированный учет всех трудоспособных граждан, присвоению им идентификационных номеров и открытию личных страховых счетов. Количество граждан, состоящих на учете в системе персонифицированного учета, на 1 января 2016 года составило 5185,4 тыс.человек.

В 2015 году обработано в системе персонифицированного учета 299,0 тыс. заявлений на социальную защиту и были выданы им удостоверения социальной защиты. Из них количество вновь зарегистрированных в системе персонифицированного учета граждан составляет 137,9 тыс. человек, в том числе 29,4 тыс. человек являются новорожденными гражданами.

Всего зарегистрированных в системе персонифицированного учета трудовых мигрантов составляет 104,2 тыс. человек. В 2015 году зарегистрировано 5612 граждан Кыргызской Республики, временно проживающих в Российской Федерации, в Республике Казахстан и других странах мира.

Ввод пенсионных дел во всех райгруппуправлениях Соцфонда на начальном этапе регистрационных сведений пенсионного дела, то есть ввод основных реквизитов пенсионных дел, которые будут использоваться при вводе других расчетов, и составил 92% от общего количества существующих пенсионных дел.

Состояние работы по возврату денежных средств за зерно пшеницы, переданного на реализацию и освежение

Соцфондом в период с 2004 по 2008 годы было отпущено зерно пшеницы юридическим и физическим лицам на хранение, реализацию и освежение на 60,7 млн.сомов. Соцфондом недостаточно проводится работа по реализации залогового обеспечения и погашения задолженности за зерно переданное на освежение и реализацию. За несвоевременный возврат начислено пени на сумму 7,5 млн.сомов. Остаток задолженности составил на начало 2015 года 65,0 млн. сомов, на конец года – 61,4 млн.сомов. Погашено всего в 2015 году на аккумуляционный счет Соцфонда 3,6 млн.сомов.

Залоговое обеспечение составило 99,7 млн. сомов. Однако задолженность ЧП «Ногойбаев» за зерно в сумме 337,5 тыс. сомов не обеспечена залоговым обеспечением.

Информационные проекты, внедряемые в Соцфонде

До сегодняшнего дня 6 этапов работы по разработке программного обеспечения по накопительной системе и соответствующие финансовые отчеты не завершены. Задержка данных этапов работ связана с не завершением работы по вводу имеющихся данных РУСФ.

В связи с не завершением ввода имеющихся данных РУСФ не завершены работы по разработке и внедрению информационной системы управления «Elead», которые должны были быть выполнены до сентября 2012 года.

Деятельность Управления внутреннего аудита

В 2015 году из запланированных аудитов в 26-ти подразделениях Соцфонда проведены в 22-х подразделениях.

Совместно с сотрудниками отдела методологии Министерства финансов КР проведен пилотный управленческий аудит в Управлении по Государственному накопительному пенсионному фонду и Управлении персонифицированного учета Центрального аппарата Соцфонда.

Проведены внеплановые аудиты по отдельным вопросам в 4 управлениях Соцфонда (Узгенском, Ноокатском, Кара-Бууринском районных и Кызыл-Кийском городском).

Совместно с оперативными сотрудниками АКС ГКНБ проведены проверки по вопросу правильности использования бланков строгой отчетности в двух РУСФ, где в Свердловском РУСФ установлены нарушения на сумму 2733,3 тыс. сомов.

По результатам проведенных аудитов выявлено всего нарушений на 28120,5 тыс.сомов, восстановлено 12324,7 тыс.сомов или 43,8 %, остаток составляет 15795,8 тыс. сомов.

Составление и исполнение сметы административно-управленческих расходов Центрального аппарата

В соответствии Законом КР «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2015 год и прогнозе на 2016-2017 годы» на административные расходы Соцфонда предусмотрено 3 процента от объема поступивших страховых взносов. Утвержденный объем страховых взносов, без учета страховых взносов ГНПФ, составил 21600,0 млн. сомов, из которых на административно-управленческие расходы предусмотрено 3% 648,0 млн. сомов. Смета расходов утверждена постановлением Правления Соцфонда от 29.01.2015 года №6.

Наибольший удельный вес составляют расходы по статьям «Заработная плата» - 71,6 % от общей суммы расходов, «Отчисления страховых взносов» - 12,3%. Расходы по другим статьям составляют 16,1% от общей суммы.

Открыто кредитов 647,9 млн.сомов, кассовые расходы составили 644,3 млн.сомов и фактические - 640,5 млн. сомов. На конец года дебиторская задолженность составила 3859,9 тыс.сомов, образовавшаяся в результате перечисления средств поставщикам в ноябре-декабре 2015 года.

Резервный фонд

Согласно Положению «О Резервном фонде Социального фонда Кыргызской Республики», утвержденному Наблюдательным Советом Соцфонда от 26.06.2014 года, средства Фонда используются на покрытие расходов, связанных с выплатой пенсий и ритуальных пособий (на погребение), финансированием благотворительных мероприятий и расходов по публикации в средствах массовой информации консультационных и рекламных материалов и другие цели.

Остаток средств на начало 2015 года составил – 1280,5 млн.сомов, поступило доходов – 117,6 млн. сомов, расходы составили 34,4 млн.сомов, в том числе по решению Правления Соцфонда оказана благотворительная помощь на сумму 9,4 млн.сомов. Остаток неиспользованных средств Резервного фонда конец 2015 года составил 1363,7 млн.сомов.

Использование средств Фонда развития

“Порядок использования Фонда развития Социального фонда Кыргызской Республики”, одобрено постановлением Правления Социального фонда от 12 августа 2013 года №104 и утвержден решением Наблюдательного совета по управлению государственным социальным страхованием от 17.02.2014 года №2. Источниками образования Фонда являются:

- средства в размере 100% от поступивших на специальные счета региональных органов Социального фонда общей суммы пени и штрафов, взысканных с плательщиков страховых взносов;
- добровольная финансовая помощь, гранты юридических и физических;
- средства, полученные от реализации основных средств, приобретенных за счет средств Фонда развития;

Средства Фонда развития используются согласно утвержденной смете.

По смете расходов Фонда развития на 2015 год предусмотрено всего 46,0 млн.сомов, открыто кредитов 37,2 млн.сомов, кассовые расходы с учетом остатка средств на начало года составили 45,1 млн.сомов, фактические расходы 44,9 млн.сомов.

В нарушение «Порядка использования Фонда развития Социального фонда Кыргызской Республики», утвержденного решением Наблюдательного совета по управлению государственным социальным страхованием от 17.02.2014 года №2, средства Фонда развития (специальные средства) были использованы на расходы, не предусмотренные данным Порядком, из них по РУСФ: Ленинском – 178,6 тыс.сомов, Первомайском – 108,5 тыс.сомов, Октябрьском – 15,0 тыс.сомов, Свердловском – 63,0 тыс.сомов, Аламединском – 68,0 тыс.сомов, Кеминском – 23,0 тыс.сомов, Чуй-Токмокском – 24,6 тыс.сомов.

Соблюдение штатной дисциплины, правильность начисления и выплаты заработной платы и вознаграждений

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 22 августа 2011 года № 473 «О предельной штатной численности министерств, административных ведомств и иных государственных органов Кыргызской Республики» установлена предельная численность работников Соцфонда в количестве 1343 единиц, в том числе в центральном аппарате 149 единиц, подведомственные подразделения – 9 единиц и территориальные подразделения -1185 единиц.

Фактическое количество младшего и технического обслуживающего персонала составило 267 единиц, при норме 268,6 единиц.

Условия оплаты труда работников Соцфонда регулируются:

- Положением «Об оплате труда работников Социального фонда Кыргызской Республики», утвержденного постановлением Правления Социального фонда от 17 июня 2013 года №75 (*в ред.пост. Правления СФКР от 20.04.2015 г. №54*);

- Положением «Об оценке результативности деятельности сотрудников Социального фонда Кыргызской Республики», утвержденного постановлением Правления Социального фонда от 4 июля 2013 года №84 (*в ред.пост. Правления СФКР от 29.01.2014 года №11*).

Согласно смете расходов на заработную плату было предусмотрено 69658,8 тыс.сомов, кассовые расходы составили 69151,7 тыс.сомов, фактические 69658,7 тыс.сомов.

В нарушение Положения «Об оплате труда работников Социального фонда Кыргызской Республики», утвержденного постановлением Правления Социального фонда Кыргызской Республики от 17.06.2013 года №75, без соответствующего приказа производилась в Ленинском РУСФ доплата за категорию в размере 10% водителю в сумме 5,7 тыс.сомов (в ходе аудита восстановлено).

В Первомайском РУСФ к окладам 2 охранников и уборщику с января по август месяца 2015 года были начислены надбавки больше на 20%, чем установлены по приказу. Кроме этого без соответствующего приказа производилась выплата надбавки за выслугу лет в размере 10%, которая не предусмотрена Положением «Об оплате труда работников Социального фонда Кыргызской Республики», утвержденным постановлением Правления Социального фонда Кыргызской Республики от 17.06.2013 года №75. Общая сумма необоснованных выплат по заработной плате составила 28,9 тыс.сомов, отчисления в социальный фонд – 5,0 тыс. сомов (в ходе аудита восстановлено).

В Октябрьском РУСФ были двум сотрудникам завышены суммы надбавки к должностным окладам работников на 23,3 тыс. сомов.

Аналогично, в Свердловском РУСФ завышены надбавки на 5,0 тыс.сомов.

В Тюпском РУСФ при подборе и расстановке кадров не соблюдаются требования Постановления Правления Соцфонда от 20.04.2015 года №52 и 53 «Об утверждении положения о подборе кандидатов для приема на вакантные должности Социального фонда Кыргызской Республики» и «Об утверждении положения о порядке перевода и перемещения административно-управленческого персонала Социального фонда Кыргызской Республики», где при принятии работников на вакантные должности конкурс не объявляется, не учитывается стаж работы в сфере. При предоставлении работникам длительных отпусков без содержания (*дородовой отпуск и по уходу за ребенком на основании ст. 137 Трудового кодекса Кыргызской Республики*) практикуется краткосрочное замещение отсутствующего работника лицами, не имеющими опыта работы в Соцфонде. Почти 50% работников административно-управленческого персонала имеют стаж работы в системе Соцфонда до одного года.

Привлечение работников по договорам об оказании услуг

Согласно постановления Правительства Кыргызской Республики от 22 августа 2011 года №473 «О предельной штатной численности министерств, административных ведомств и иных государственных органов Кыргызской Республики», строго запрещено осуществлять набор штатных единиц

работников с содержанием их за счет специальных средств или иных источников финансирования, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики.

Социальным фондом в 2015 году заключены договора об оказании услуг с 17 лицами на сроки от трех месяцев до одного года. Стоимость услуг для всех была установлена в размере 12,0 тыс.сомов в месяц. Всеми работниками по договорам выполнялись работы, которые по своему содержанию носят постоянный характер.

В Карасуйском РУСФ для выполнения обязанностей ведущего специалиста отдела доходов были привлечены 4 сотрудника.

За счет сметы административно-управленческих расходов привлеченным работникам выплачено всего 1493,9 тыс.сомов.

Аудит считает необоснованным привлечение посторонних лиц для выполнения функций специалиста отдела дохода (по сбору страховых взносов от предпринимателей и крестьянских хозяйств) по следующей причине: для выполнения задач и функций поставленное перед районным Управлением, по утвержденной штатной расписании председателем Соцфонда предусмотрены соответствующие штатные единицы. Указанные лица приняты на работу сверхштата по соглашению.

При оформлении Трудовых соглашений не соблюдены следующие обязательные требования Трудового Кодекса КР, такие как:

- предоставление наемным работникам функций штатных работников Соцфонда, а именно сбор страховых взносов, от физических лиц, реализация страховых полисов, прием отчетов от плательщиков страховых взносов, при этом специальности-квалификации лиц не учтены;

- не определения в договорах условий оплаты труда. Предусмотрено только произведение оплаты в размере 10% от собранных работником пени и штрафов на резервный фонд РУСФ. Фактически нанятыми работниками не собраны и не поступили пени и штрафы на резервный фонд. Осуществлены только сбор страховых взносов, на которые не предусмотрены и не произведены выплаты заработной платы или другие вознаграждения;

- не указания в трудовых соглашениях место нахождения работодателя, номер и дата государственной регистрации учредительных документов;

- не указания данных нанятых работников: документов удостоверяющие личность, удостоверение социальной защиты ИНН, конкретное рабочее место (закрепленный участок) на котором должна выполняться работа;

- не оформления приказов руководителя РУСФ на трудовые соглашения;

- отсутствие даты при составлении отдельных трудовых соглашений.

Аудит сохранности и использования основных средств и товарно-материальных ценностей

На 01.01.2015 года по бухгалтерскому балансу Центрального аппарата Соцфонда первоначальная стоимость основных средств составила 70,9 млн. сомов, накопленный износ – 26,1 млн.сомов,; на конец года соответственно 72,7 млн.сомов и 31,0 млн.сомов. В течение года оприходованы основные средства общей стоимостью 14,5 млн.сомов, выбыло на 12,7 млн.сомов.

На балансе Ысык-Атинского РУСФ на конец 2015 года числилось административное здание, расположенное по адресу г.Кант ул. К.Абдраимова, 52-а. Общая площадь территории -512 кв.м. Балансовая стоимость здания - 313,9 тыс.сомов.

Установлено, что в нарушение постановления Правительства КР от 17.06.2015 года №374 «Об утверждении Положения о порядке предоставления государственного имущества в аренду» часть административного здания предоставлена без заключения договоров аренды частным лицам и неправительственной организации.

Также, на балансе Ысык-Атинского РУФС на 01.01.2016 года числится административное здание с балансовой стоимостью 30,5 тыс.сомов, на которое отсутствует правоустанавливающие документы.

Содержание служебного автотранспорта

На балансе Центрального аппарата Соцфонда на 31.12.2015 года числятся 5 автомашин с общей балансовой стоимостью 3770,5 тыс.сомов.

Кроме того, во всех подведомственных подразделениях числятся дежурные легковые транспортные средства для обслуживания, всего 54 – единицы общей балансовой стоимостью 27829,2 тыс. сомов.

По отчетным данным Центрального аппарата Соцфонда на содержание служебного и дежурных транспортных средств по смете были предусмотрены 3424,9 тыс.сомов, открыто кредитов в сумме 3424,9 тыс.сомов, кассовые расходы составили 3424,0 тыс.сомов, фактические - 2082,4 тыс.сомов.

Соцфондом заключены договора на использование 4 частных автомашин сотрудников, на которые списано 3090 литров ГСМ на 114,1 тыс.сомов, несмотря на наличие установленного лимита на 4 служебные автомашины.

Выборочной проверкой командировочных расходов нарушений не установлено.

Расходы за услуги: связи, электроэнергии, воду и вывоз мусора произведены согласно выставленным счетам, в пределах предусмотренной по смете средств.

Бланки строгой отчетности

Управлениями Соцфонда не соблюдаются требования «Положения о порядке учета, хранения, инвентаризации и уничтожения бланков страховых полисов и квитанций об уплате страховых взносов крестьянскими

(фермерскими) хозяйствами без образования юридического лица», утвержденном постановлением Правления Соцфонда КР от 30.03.2015 года №42.

Так, в РУСФ не обеспечено ведение книги выдачи страховых полисов в соответствии с установленным порядком. В результате чего в Первомайском РУСФ инвентаризацией на 01.05.2016 года установлена недостача бланков страховых полисов в количестве 2638 штук. По данному вопросу руководством Соцфонда назначена специальная проверка и по настоящее время информация о результатах проверки не предоставлена.

Свердловским РУСФ и Аламединским РУСФ в нарушение п.29 Положения в 2015 году не проводились ежемесячные инвентаризации страховых полисов. В результате чего Свердловским РУСФ не были истребованы остатки бланков страховых полисов при увольнении сотрудников.

Так, уволенные лица согласно приказам от 30.11.2015 года и от 30.09.2015 года вернули остатки бланков 15.01.2016 года (100 штук) и 31.05.2016 года (26 штук) соответственно.

Выборочной проверкой отчетов по использованию страховых полисов за декабрь месяц 2015 года в Карасуйском РУСФ установлено, что во всех страховых полисах заполнены не все реквизиты.

Работниками отдела дохода и привлеченными лицами Узгенского РУСФ допущены факты не представления отчетов по полученным квитанциям в 2015 году в течении длительного времени.

В ходе аудита, восстановлено с соответствующих лиц отчет-реестры по квитанциям КХ-09, выданным в 2015 году. Всего 12-ти лицами предоставлены отчеты по 3891 квитанциям на 2898,3 тыс.сомов, из них с 28 апреля по 13 мая 2016 года, по 1235 квитанциям на 870,0 тыс.сомов отчеты предоставлены и средства внесены на аккумуляционный счет Соцфонда;

Из выданных в 2015 году 15-ти лицам 11390 бланков страховых полисов, на 4150 штук не составлены отчеты и в наличии отсутствовали. В ходе аудита предоставлен отчет-реестр по 3777 страховым полисам на 1318,9 тыс.сомов.

Справочно: для изучения, восстановления и устранения выявленных финансовых нарушений и недостатков по Узгенскому РУСФ, руководством Соцфонда создана комиссия в составе 4-человека из числа сотрудников ЦА Соцфонда КР.

Соцфондом направлено письмо в адрес Счетной палаты с указанием о полном устранении нарушений и восстановлении учета в Узгенском РУСФ.

Аудит государственных закупок

По центральному аппарату план государственных закупок на 2015 год с учетом изменений утвержден от 21.05.2015 года на 109,4 млн.сомов,

В соответствии с Законом Кыргызской Республики от 03.04.2015 года «О государственных закупках» проведено 28 тендерных торгов из них, 15 торгов

проведено методом прямого заключения договора, 5 закупок упрощенным методом, 8 закупок одноэтапным методом. В 2015 году закуплены товары, работы и услуги на 73,5 млн.сомов, из них, 3 тендерных торгов проведены методом неограниченных торгов.

Управлениями Соцфонда не соблюдаются процедуры закупок предусмотренные Законом КР «О государственных закупках» в части размещения информации о закупках на веб-портале государственных закупок, проведения мониторинга цен, составления протокола процедур закупок, возложения ответственности за осуществление закупок на один из отделов и обучения специалистов во всех РУСФ г.Бишкек, Аламединского, Свердловского, Ала-Букинского, Сузакского, Ысык-Атинского Кеминского РУСФ.

В Ала-Букинском РУСФ без проведения тендера через портал “государственные закупки” в ОсОО “Сирио Транс” были закуплены сейф на 21,1 тыс.сомов и стеллаж металлический на 56,5 тыс. сомов.

В октябре и ноябре 2015 года Таш-Кумырским РУСФ был закуплен уголь у ЧП Абдираим уулу Долотбека 4 тонны на 20,0 тыс.сомов и ЧП Касымбекова А.А. 2 тонны на 10,0 тыс.сомов. При этом, у указанных лиц были добровольные патенты, выданные УГНС по г.Таш-Кумыр, на право осуществлять предпринимательскую деятельность в сфере оказания услуг по перевозке грузов, а не на реализацию угля и дров. Кроме того, в обоих случаях договоры не были составлены. Кроме этого расходы в сумме 22,4 тыс.сомов на приобретение компьютера были произведены со статьи «Прочие приобретения и услуги».

Аудит кассовых операций

В Узгенском РУСФ нарушен «Порядок ведения кассовых операций в Кыргызской Республике» утвержденный постановлением Правления Национального банка КР от 23 июля 1994 года N 1/7:

- Ведение кассовых операций ни на кого не было возложено, соответственно договор о материальной ответственности не оформлен;
- кассовый отчет с июня месяца 2015 года не составлен;
- кассовая книга на бумажном носителе или электронные версии ежемесячных кассовых отчетов не имеется. В Книге регистрации приходных и расходных кассовых документов отсутствуют записи/регистрация приходных и расходных кассовых ордеров и платежных ведомостей за 2015 год.

Расходы наличных денежных средств на сумму 1362,2 тыс.сомов не подтверждены расходными кассовыми документами, не предоставлены авансовые отчеты с приложением оправдавшими произведенных расходов первичными бухгалтерскими документами.

Не исполнены указания Соцфонда об увеличении доли безналичных платежей и расчетов на административно-управленческие расходы. Так, в 2015 году произведены расходы наличными денежными средствами (Базар-Коргонским РУСФ на 2682,9 тыс.сомов или 32,8% к общей сумме), Ноокенским РУСФ на 859,4 тыс.сомов или 10,2% к общей сумме, Сузакским РУСФ на 949,9 тыс.сомов или 8,2% к общей сумме.

В Ленинском РУСФ полученные в банке 21.07.2015 года денежные средства без оприходования списаны согласно платежной ведомости заработной платы в сумме 79,8 тыс. сомов (в ходе аудита проведены корректирующие проводки).

Территориальным подразделением Счетной палаты Кыргызской Республики по г.Бишкек, Чуйской и Таласской областям по результатам аудитов исполнения бюджетов районных управлений Социального фонда Кара-Бууринского, Бакай-Атинского, Манасского и Таласского районов Таласской области выявлено всего финансовых нарушений на **1047,5** тыс. сомов, из них недостача денежных средств – 903,3 тыс.сомов, нарушения и недостатки при расходовании средств -92,9 тыс.сомов, дополнительно начисленные доходы Соцфонда – 51,3 тыс. сомов. Выявлены резервы и потери бюджета в размере - 49,7 тыс.сомов.

Территориальным подразделением Счетной палаты Кыргызской Республики по Ошской, Жалал-Абадской и Баткенской областям по результатам аудитов исполнения бюджетов районных управлений Социального фонда Алайского, Кара-Кулжинского и Чон-Алайского районов Ошской области и Баткенского, Лейлекского районов и города Сулюкта Баткенской области выявлено всего финансовых нарушений на **15335,6** тыс.сомов, в том числе: необоснованное списание материальных ценностей и денежных средств - **71,5** тыс.сомов, дополнительно начисленные доходы Соцфонда -**15264,1** тыс.сомов. Восстановлено в бюджет Соцфонда всего **152,6** тыс. сомов.

Территориальным подразделением Счетной палаты Кыргызской Республики по Ысык-Кульской и Нарынской областям по результатам аудитов исполнения бюджетов районных управлений Социального фонда Ак-Суйского, Жети-Огузского, Тонского районов Ысык-Кульской области и Ак-Талинского, Ат-Башинского, Жумгалского районов Нарынской области выявлено всего финансовых нарушений на **129,2** тыс. сомов, из них недостача денежных средств - 3,5 тыс.сомов, дополнительно начисленные доходы Соцфонда - **125,7** тыс. сомов. Восстановлено в бюджет Соцфонда 20,0 тыс. сомов.

Заключение

1. Не исполнены пункты предписания Счетной палаты по итогам предыдущих аудитов:

- за 2013 год, в части взыскания страховых взносов на 53,2 тыс.сомов, пени и штрафов – 1123,1 тыс.сомов;

- за 2014 год, в части взыскания страховых взносов на 1366,5 тыс.сомов и пени на 386,6 сомов (из общей доначисленной суммы страховых взносов на 3890,8 тыс.сомов взыскано всего 2524,3 тыс.сомов или 64,0% и пени за несвоевременную уплату страховых взносов 3351,4 тыс.сомов взыскано 2964,8 тыс. сомов или 88,0%).

Узгенским РУСФ не возмещены 3 сотрудниками командировочные расходы, на которые отсутствуют подтверждающие документы, всего на 6,8 тыс. сомов, от выплаченных сумм по трудовому соглашению не обеспечено отчисление подоходного налога и страховых платежей всего в сумме 7,8 тыс.сомов, также не все работники переведены на безналичные расчеты по выплате заработной платы с использованием банковских платежных карт.

В Таш-Кумырском и Майлуу-Суйском ГУСФ не приняты меры по пересмотру штатного расписания, в части дублирования функциональных обязанностей главных специалистов и специалистов по контролю за выплатой пенсий.

2. План по сбору страховых взносов не выполнен 10 РУСФ, 42 РУСФ перевыполнены.

3. По выплате компенсации за электроэнергию образовалась экономия средств республиканского бюджета в сумме 44,1 млн. сомов.

4. В связи с перечислением бюджетными организациями страховых взносов в ГНПФ без учета фактически удержанной суммы из заработной платы работников по итогам 2015 года допущена переплата бюджетных средств на 105111,9 тыс.сомов.

Соответственно, за счет излишних взносов бюджетных организаций улучшены отчетные показатели отдельных РУСФ по выполнению плана по доходам и снижению задолженности других плательщиков.

РУСФ искажены отчетные данные по выполнению плана по доходам и снижению задолженности. В сводном отчете Узгенского РУСФ за счет переплаты бюджетных организаций только по ГНПФ в сумме 806,6 тыс.сомов были покрыты задолженность других плательщиков по ГНПФ и другим взносам в Соцфонд на сумму 772,9 тыс.сомов.

5. На 01.01.2016 года в Социальном фонде по сравнению с Государственной налоговой службой зарегистрировано больше юридических лиц на 9,9 тыс. субъектов, физических лиц меньше на 0,5 тыс.

Аналогично, имеется разница между данными Соцфонда и Национального статистического комитета, что свидетельствует о недостаточной взаимосвязи между государственными органами, осуществляющими учет и регистрацию хозяйствующих субъектов занимающихся экономической деятельностью. Соцфондом слабо проводится

работа по выявлению само ликвидированных субъектов. Отдельными РУСФ не были запрошены с УГНС сведения о базовых суммах налога на основе патентов по видам предпринимательской деятельности, что приводит к потерям доходов по страховым взносам.

6. Не ведется учет плательщиков страховых взносов за земельную долю и отсутствуют данные о задолженности переплате в разрезе крестьянских хозяйств без образования юридического лица и физических лиц.

7. В нарушение п.2 ст.5 и п.2 ст.7 Закона КР «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию» не составляются ежемесячные отчеты по начислению и поступлению страховых взносов в разрезе членов крестьянских (фермерских) хозяйств в Карасуйском, Узгенском, Тюпском, Токтогульском, Базар-Коргонском, Сузакском РУСФ.

8. Расчетная сумма страховых взносов на земельные доли крестьянских (фермерских) хозяйств, с учетом собранных сведений, за 2015 год составила 279,9 млн.сомов.

9. В результате сличения данных РУСФ и УГНС установлена разница между количеством реализованных страховых полисов и выданных патентов, где расчетные потери от реализации страховых взносов составили на 4607,3 тыс.сомов, из них в Кара-Суйском районе на 723,6 тыс.сомов, по г. Кызыл-Кия – 3694,1 тыс.сомов и Токтогульском районе-189,6 тыс.сомов.

Разница стоимости страховых полисов приобретенных индивидуальными трудовыми предпринимателями по старым тарифам с новыми тарифами, введенными Законом КР от 29.03.2015 года №60 «О внесении изменений и дополнений в Закон КР «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию» составила по Ала-Букинскому РУСФ 77,9 тыс.сомов и Чаткальскому РУСФ 12,3 тыс.сомов.

10. За 2015 год из зарегистрированных в Соцфонде 569,9 тыс.субъектов отчеты предоставлены 346,8 тыс.плательщиками взносов или 60,8% от общего числа субъектов.

11. На 01.01.2016 года задолженность по страховым взносам всего составила 3075,1 млн. сомов. Общая сумма задолженности увеличилась по сравнению с соответствующей датой 2015 года на 151,1 млн.сомов.

12. На 01.01.2016 года задолженность акционерных обществ по дивидендам Соцфонда составляет 5,3 млн.сомов (ОАО «Кыргызнефтегаз»).

13. Доначислено плательщикам страховых взносов в сумме 523,3 тыс.сомов, в том числе в РУСФ:

- Кочкорском на 18,2 тыс.сомов (в ходе аудита восстановлено), Нарынском -86,5 тыс.сомов, Аксыйском -137,0 тыс.сомов, Токтогульском - 188,0 тыс.сомов и Ноокатском -93,6 тыс.сомов.

Начислены плательщикам пени за несвоевременную уплату страховых взносов на 50737,9 тыс.сомов, из них в:

-Токтогульском РУСФ на сумму 31,8 тыс. сомов; Каракульском ГУСФ на сумму 48083,0 тыс.сомов, в том числе: АООТ «Нарынспецгидроэнергомонтаж» -7323,8 тыс.сомов, ОАО «Нарынгидроэнергострой» -40759,4 тыс.сомов; Таш-Кумырском ГУСФ -1074,2 тыс.сомов; Базар-Коргонском РУСФ -32,3 тыс.сомов; Майлуу-Сууйском ГУСФ - 6,2 тыс.сомов; Ноокенском РУСФ -16,6 тыс.сомов; Сузакском РУСФ -23,6 тыс.сомов; Ала-Букинском РУСФ -146,2 тыс.сомов; Чаткальском РУСФ -6,2 тыс.сомов; Тогуз-Тороузском РУСФ -121,3 тыс.сомов; - Нарынском РУСФ -12,3 тыс.сомов; Кочкорском РУСФ -6,6 тыс. сомов (в ходе аудита восстановлено); Балыкчинскому ГУСФ -192,5 тыс.сомов; Жайыльском РУСФ -264,7 тыс.сомов; Московском РУСФ -36,4 тыс.сомов; Панфиловском РУСФ - 41,9 тыс.сомов; Ленинском РУСФ -147,9 тыс.сомов; Свердловском РУСФ-246,7 тыс.сомов и Первомайском РУСФ -254,1 тыс.сомов.

14. Центром назначения и перерасчета пенсий Соцфонда не всегда обеспечивается своевременность назначения пенсии обратившимся гражданам, от общего количества обратившихся граждан более половины гражданам пенсии назначаются спустя от 1,5 месяцев (Жалал-Абадском ГУСФ, Узгенском РУСФ, Иссык-Кульском РУСФ) до 3,5 месяцев (Кара-Суйском РУСФ, Тюпском РУСФ).

15. До сегодняшнего дня 6 этапов работы по разработке программного обеспечения по накопительной системе и соответствующие финансовые отчеты не завершены. РУСФ не обеспечено введение данных в электронную базу программы «Eleed» в установленный срок до 1 сентября 2015 года.

16. В РУСФ Узгенского, Иссык-Кульского, Тюпского районов ведение «Книги регистрации о выдаче разрешение на выплату пособия на погребение» не соответствует требованиям. В Узгенском РУСФ разрешение на выплату пособия на погребение умершего пенсионера оформляется в основном архивариусом, не имеющим на то полномочия.

17. Соцфондом не разработан нормативный акт по формированию заявки на потребную сумму пенсий, что приводит к несоответствию сумм заявки и финансирования.

Согласно акту сверки с ГП «Кыргызпочтасы» по Первомайскому РУСФ на конец 2015 года числится кредиторская задолженность Соцфонда на сумму 2247,4 тыс.сомов в результате выплаты пенсий произведены за счет собственных доходов Бишкекским почтамтом, что является нарушением условий заключенного договора.

18. Соцфондом недостаточно проводится работа по реализации залогового обеспечения и погашения задолженности за зерно переданное на освежение и реализацию. За несвоевременный возврат сумма начисленной пени составляет 7,5 млн.сомов. Задолженность ЧП «Ногойбаев» за зерно в сумме 337,5 тыс.сомов не обеспечена залоговым обеспечением.

19. В нарушение «Порядка использования Фонда развития Социального фонда Кыргызской Республики», утвержденного решением Наблюдательного совета по управлению государственным социальным страхованием от 17.02.2014 года №2, средства Фонда развития (специальные средства) были использованы на расходы, не предусмотренные данным Порядком, из них по РУСФ: Ленинском – 178,6 тыс.сомов, Первомайском – 108,5 тыс.сомов, Октябрьском – 15,0 тыс.сомов, Свердловском – 63,0 тыс.сомов, Аламединском – 68,0 тыс.сомов, Кеминском – 23,0 тыс.сомов, Чуй-Токмокском – 24,6 тыс.сомов.

20. В нарушение Положения «Об оплате труда работников Социального фонда Кыргызской Республики», утвержденного постановлением Правления Социального фонда Кыргызской Республики от 17.06.2013 года №75, без соответствующего приказа производилась в Ленинском РУСФ доплата за категорию в размере 10% водителю в сумме 5,7 тыс.сомов (в ходе аудита восстановлено) и в Первомайском РУСФ выплата надбавки за выслугу лет в размере 10% в сумме 33,9 тыс.сомов (в ходе аудита восстановлено).

Завышение сумм начисленных надбавок к должностным окладам работников в Октябрьском РУСФ составило 23,3 тыс.сомов, Свердловском РУСФ – 5,0 тыс.сомов.

21. В Тюпском РУСФ при подборе и расстановке кадров не соблюдаются требования постановлений Правления Соцфонда от 2015 года «Об утверждении положения о подборе кандидатов для приема на вакантные должности Социального фонда Кыргызской Республики» и «Об утверждении положения о порядке перевода и перемещения административно-управленческого персонала Социального фонда Кыргызской Республики», в части принятия на вакантные должности работников вне конкурса, без учета стажа работы в данной сфере.

В нарушение постановления Правительства Кыргызской Республики от 22.08.2011 года №473 «О предельной штатной численности министерств, административных ведомств и иных государственных органов Кыргызской Республики», за счет вакантных должностей штатных сотрудников заключаются договора на оказание услуг до одного года, или выполняемые работы носят постоянный характер. За счет административно-управленческих расходов привлеченным работникам выплачено всего 1493,9 тыс.сомов.

22. Соцфондом заключены договора на использование 4 частных автомашин сотрудников, на которые списано 3090 литров ГСМ на 114,1 тыс.сомов, несмотря на наличие установленного лимита на 4 служебные автомашины.

23. Управлениями Соцфонда не соблюдаются требования «Положения о порядке учета, хранения, инвентаризации и уничтожения бланков страховых полисов и квитанций об уплате страховых взносов крестьянскими (фермерскими) хозяйствами без образования юридического лица», утвержденного постановлением Правления Соцфонда КР от 30.03.2015 года

№42, в части ведения книг выдачи страховых полисов, проведения инвентаризации, предоставления отчетов и др. В результате в Первомайском РУСФ аудитом установлена недостача бланков страховых полисов в количестве 2638 штук.

В ходе аудита, в Узгенском РУСФ восстановлено с соответствующих лиц отчет-реестры по квитанциям КХ-09, выданным в 2015 году. Всего 12-ти лицами предоставлены отчеты по 3891 квитанциям на 2898,3 тыс.сомов, из них с 28 апреля по 13 мая 2016 года, по 1235 квитанциям на 870,0 тыс.сомов отчеты предоставлены и средства внесены на аккумуляционный счет Соцфонда;

Из выданных в 2015 году 15-ти лицам 11390 бланков страховых полисов, на 4150 штук не составлены отчеты и в наличии отсутствовали. В ходе аудита предоставлен отчет-реестр по 3777 страховым полисам на 1318,9 тыс.сомов.

24. В Ысык-Атинском РУСФ в нарушение Постановления Правительства КР Об утверждении Положения о порядке предоставления государственного имущества в аренду» от 17.06.2015 года №374, часть административного здания предоставлена без заключения договоров аренды частным лицам и неправительственной организации.

По балансу Ысык-Атинского РУСФ на 01.01.2016 года числится административное здание с балансовой стоимостью 30,5 тыс.сомов, на которое отсутствует правоустанавливающие документы.

25. Не соблюдаются процедуры закупок, предусмотренные Законом КР «О государственных закупках», в части размещения информации о закупках на веб-портале государственных закупок, проведения мониторинга цен, составления протокола процедур закупок, возложения ответственности за осуществление закупок на один из отделов и обучения специалистов в РУСФ: г.Бишкек, Аламединского, Свердловского, Ала-Букинского, Сузакского, Ысык-Атинского, Кеминского районов.

В Ала-Букинском РУСФ без проведения тендера через портал “государственные закупки” в ОсОО “Сирио Транс” были закуплены сейф на 21,1 тыс.сомов и стеллаж металлический на 56,5 тыс. сомов

26. Узгенском РУСФ нарушен «Порядок ведения кассовых операций в Кыргызской Республике», утвержденный постановлением Правления Национального Банка КР от 23 июля 1994 года N 1/7:

- отсутствует ответственное лицо за ведение кассовых операций;
- кассовый отчет с июня месяца 2015 года не составлен;
- кассовая книга на бумажном носителе или электронные версии ежемесячных кассовых отчетов отсутствуют. В книге регистрации приходных и расходных кассовых документов отсутствуют записи/регистрация приходных и расходных кассовых ордеров и платежных ведомостей за 2015 год.

Расходы наличных денежных средств на сумму 1362,2 тыс.сомов не подтверждены расходными кассовыми документами, не предоставлены

авансовые отчеты с приложением оправдательных первичных бухгалтерских документов (в ходе аудита восстановлено).

27. В Ленинском РУСФ полученные в банке 21.07.2015 года денежные средства без оприходования списаны согласно платежной ведомости заработной платы в сумме 79,8 тыс. сомов (в ходе аудита проведены корректирующие проводки).

Предложения

1. Рассмотреть итоги аудита и принять меры по устранению выявленных финансовых нарушений и недостатков.

2. Обеспечить:

- исполнение предписаний Счетной палаты КР по итогам предыдущих аудитов за 2013 -2014 годы;

- полную регистрацию в городских и районных Управлениях владельцев земельных участков;

- своевременную регистрацию и назначение пенсий обратившимся гражданам;

- ускорение работы по введению данных в электронную базу программы «Elead» и завершение разработки и функционирование программного обеспечения;

- полный учет юридических и физических лиц – плательщиков социальных отчислений и ведение реестра их данных;

- своевременное предоставление отчетов всеми субъектами;

- оформить правоустанавливающие документы на административное здание с балансовой стоимостью 30,5 тыс.сомов, числящего на балансе Ысык-Атинского РУСФ, в соответствии с законодательством.

3. Рассмотреть вопрос по начислению и взысканию расчетных сумм страховых взносов на земельные доли крестьянских (фермерских) хозяйств, с учетом собранных сведений, за 2015 год на 279,9 млн.сомов и от реализации страховых взносов на 4697,5 тыс.сомов, из них по ГУСФ г. Кызыл-Кия – 3694,1 тыс.сомов и Кара-Суйскому РУСФ -723,6 тыс.сомов и Токтогульскому РУСФ - 189,6 тыс.сомов, Ала-Букинскому РУСФ -77,9 тыс.сомов и Чаткальскому РУСФ -12,3 тыс.сомов.

4. Обеспечить проведение актов сверок с организациями образования по уплате взносов ГНПФ в целях недопущения их переплаты.

5. При формировании доходов бюджета Социального фонда на очередной год учитывать сумму долгов реальных к взысканию. Усилить работу по возмещению задолженностей по страховым взносам и финансовым санкциям.

6. В целях недопущения образования разницы между потребной суммой и заявкой на финансирование разработать нормативно-правовой акт (порядок),

регулирующий формирование заявки на потребную сумму пенсий. Не допускать излишнего финансирования пенсионных средств.

7. Усилить работу по:

- обеспечению погашения субъектами задолженностей по страховым взносам в установленные сроки согласно заключенным договорам;
- погашению задолженности акционерных обществ по дивидендам на долю акций Соцфонда.

8. Провести мероприятия по возврату денежных средств за переданное на реализацию и освежение зерно пшеницы, полученное в счет уплаты страховых взносов и провести анализ полноты обеспечения залогом.

9. Усилить контроль над использованием средств Резервного фонда строго на цели, предусмотренные Положением «О порядке формирования и использования средств Резервного фонда Социального фонда Кыргызской Республики».

10. Средства Фонда развития Социального фонда КР направлять строго на цели предусмотренные Положением «Об образовании и использовании Фонда развития Социального фонда КР».

11. Принять меры по:

- взысканию страховых взносов Нарынском РУСФ на сумму 86,5 тыс.сомов; Аксыйском РУСФ -137,0 тыс.сомов; Токтогульском РУСФ -188,0 тыс.сомов и Ноокатском РУСФ -93,6 тыс.сомов, пени за несвоевременную уплату страховых взносов на 50737,9 тыс.сомов, в том числе в:

-Токтогульском РУСФ на сумму 31,8 тыс. сомов; Каракульском ГУСФ-48083,0 тыс.сомов, из них: АООТ «Нарынспецгидроэнергомонтаж» -7323,8 тыс.сомов, ОАО «Нарынгидроэнергострой» -40759,4 тыс.сомов; Таш-Кумырском ГУСФ -1074,2 тыс.сомов; Базар-Коргонском РУСФ -32,3 тыс.сомов; Майлуу-Сууйском ГУСФ - 6,2 тыс.сомов; Ноокенском РУСФ -16,6 тыс.сомов; Сузакском РУСФ -23,6 тыс.сомов; Ала-Букинском РУСФ -146,2 тыс.сомов; Чаткальском РУСФ -6,2 тыс.сомов; Тогуз-Тороузском РУСФ -121,3 тыс.сомов; Нарынском РУСФ -12,3 тыс.сомов; Балыкчинскому ГУСФ -192,5 тыс.сомов; Жайыльском РУСФ -264,7 тыс.сомов; Московском РУСФ -36,4 тыс.сомов; Панфиловском РУСФ - 41,9 тыс.сомов; Ленинском РУСФ -147,9 тыс.сомов и Свердловском РУСФ -246,7 тыс.сомов и Первомайском РУСФ -254,1 тыс.сомов.

- приведению в соответствие с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 22.08.2011 года №473 «О предельной штатной численности министерств, административных ведомств и иных государственных органов Кыргызской Республики» численности работников в РУСФ;

- разработке порядка исчисления стажа работников Социального фонда для определения и выплаты надбавок за выслугу лет.

12. Строго соблюдать:

- «Порядок ведения кассовых операций в Кыргызской Республике», утвержденный постановлением Правления Национального банка КР от 23 июля 1994 года N 1/7;

- требования «Положения о порядке учета, хранения, инвентаризации и уничтожения бланков страховых полисов и квитанций об уплате страховых взносов крестьянскими (фермерскими) хозяйствами без образования юридического лица», утвержденного постановлением Правления Социального фонда КР от 30.03.2015 года №42;

- порядок сдачи в аренду государственного имущества в соответствии с законодательством КР.

13. При осуществлении процедур государственных закупок строго соблюдать требования Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках».

14. Представить информацию по результатам установленной недостачи бланков страховых полисов в Первомайском РУСФ в количестве 2638 штук.

15. Рассмотреть ответственность должностных лиц Первомайского, Свердловского, Аламединского, Узгенского, Тюпского РУСФ не обеспечивших должный учет бланков строгой отчетности.

По результатам аудита направить в:

- Жогорку Кенеш Кыргызской Республики и Правительство Кыргызской Республики – отчет;

- Министерство финансов Кыргызской Республики - предписание;

- Социальный фонд Кыргызской Республики – отчет и предписание.

- Государственный комитет национальной безопасности Кыргызской Республики, согласно запросу от 01.07.2016 года №15/17809 выписку из Акта аудита деятельности и исполнения бюджета Свердловского районного управления Социального фонда за 2015 год.