

Отчет
Об аудите исполнения бюджета Социального фонда
Кыргызской Республики за 2014 год

Основание для проведения аудита: План аудитов Счетной палаты Кыргызской Республики на 2015 год.

Объект аудита: Социальный фонд Кыргызской Республики.

Цель аудита: Исполнение бюджета.

Период аудита: 2014 год.

Распорядителями кредитов за аудируемый период являлись:

- *с правом первой подписи:* председатель Абулгазиев М.Д. за весь период аудита;

- *с правом второй подписи:* начальник финансового управления – главный бухгалтер Чокенова Дж.С. за весь период аудита.

Исполнение предписания Счетной палаты Кыргызской Республики
по результатам предыдущего аудита

По результатам аудита исполнения бюджета Социального фонда КР за 2013 год остались не исполненными пункты предписания в части взыскания страховых взносов на 53,2 тыс. сомов, пени и штрафов – 1123,1 тыс. сомов, а также восстановления Исык-Кульским РУСФ завышения объема выполненных работ на 33,0 тыс.сомов.

На исполнении находится пункт предписания в части завершения реализации Концепции информационной безопасности Социального фонда во исполнение Закона КР «Об информации персонального характера».

Краткая характеристика объекта аудита

Социальный фонд Кыргызской Республики (далее - Соцфонд) является государственным внебюджетным фондом и основным исполнительным органом системы государственного социального страхования и пенсионного обеспечения. Социальный фонд работает на принципах самоуправления социальным страхованием и осуществляет управление финансами государственного социального страхования (сбор и аккумулирование средств, назначение, перерасчет и выплату пенсий, пособий и компенсаций).

Средства Социального фонда формируются за счет страховых взносов работодателей, работающих граждан и других лиц, ассигнований из республиканского бюджета, пени и штрафов, дивидендов по акциям предприятий, принадлежащим Социальному фонду, доходов, полученных от размещения свободных средств и других доходов, не противоречащих законодательству Кыргызской Республики.

Руководство деятельностью Социального фонда осуществляет Правление. Деятельность Социального фонда координирует Наблюдательный совет по управлению государственным социальным страхованием.

Имущество и денежные средства Социального фонда находятся в государственной собственности, не входят в состав государственного бюджета, не подлежат изъятию и обложению налогами и комиссионными сборами.

Основные показатели пенсионного обеспечения за 2013-2014 год

<i>Показатели</i>	<i>на 01.01.2013г.</i>	<i>на 01.01.2014г.</i>	<i>на 01.01.2015г.</i>
Общая численность пенсионеров, состоящих на учете в органах Соцфонда (тыс.чел.)	565,5	580,8	590,4
Размер средней пенсии (сом)	4192	4432	4562
Соотношение средней пенсии к минимальному потребительскому бюджету пенсионера (%)	108,6	108,2	102,9

Как видно, средняя пенсия за 2014 год составила 4562 сома, или на 130 сомов больше чем в прошлом году. Соотношение средней пенсии к прожиточному минимуму пенсионера составило 102,9%.

Формирование бюджета на 2014 год

Формирование доходной части бюджета

В Закон Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2014 год и прогнозе на 2015-2016 годы», принятый 16 апреля 2014 года №59, внесены соответствующим законом от 20 марта 2015 года №64 следующие изменения:

(млн.сомов)

Основные показатели бюджета Социального фонда на 2014 год

	Утвержд. бюджет на 2014 год	Уточ. бюджет на 2014 год	+/-	Исполнение бюджета за 2014 год	+/-
Доходы	37324,1	38465,1	+1141,0	38615,0	+149,9
Расходы	37338,7	37851,1	+512,4	37607,2	-243,9
Дефицит(-)/ профицит(+)	-14,6	614,0	+628,6	1007,8	+393,8

Увеличение доходной части бюджета связано с увеличением ассигнований из республиканского бюджета, погашением задолженности республиканского бюджета перед Социальным фондом и поступлением прочих доходов.

По итогам 2014 года бюджет исполнен по доходам на 38 615,0 млн. сомов, в том числе:

- Пенсионный фонд – 35 565,9 млн. сомов;
- Фонд обязательного медицинского страхования – 1 750,6 млн. сомов;
- Фонд оздоровления трудящихся – 236,7 млн. сомов;
- Государственный накопительный пенсионный фонд – 1061,8 млн. сомов.

Трансферты Социальному фонду КР на 2014 год из республиканского бюджета

В соответствии с Законом КР «О республиканском бюджете на 2014 год и прогнозе на 2015-2016 годы», ассигнования из республиканского бюджета Социальному фонду КР предусмотрены в сумме 14 800,0 млн. сомов.

Для выполнения обязательств государства по льготному пенсионному обеспечению отдельных категорий населения (многодетных матерей и матерей инвалидов с детства, военнослужащих и др.), выплате надбавок к пенсии, компенсационных выплат из республиканского бюджета выделены средства на сумму 15537,1 млн. сомов, в том числе погашена задолженность республиканского бюджета перед Социальным фондом КР в сумме 214,4 млн. сомов, образованная по итогам 2013 года. Фактические выплаты из средств республиканского бюджета составили 15117,0 млн. сомов.

Остаток неиспользованных средств республиканского бюджета по итогам 2014 года составил 205,7 млн. сомов (*зачтено Минфином в 2015 году*).

На начало 2014 года Соцфонд имел акции в 17 акционерных обществах общей номинальной стоимостью 1,2 млн. сомов.

На начало 2014 года задолженность акционерных обществ перед Социальным фондом по дивидендам составляла 59,8 млн. сомов, из них: ОАО «Электрические станции» - 58,4 млн. сомов и ОАО «Востокэлектро» - 1,4 млн. сомов.

На начало 2015 года задолженность акционерных обществ по дивидендам перед Соцфондом составила 1,1 млн. сомов за счет задолженности ОАО «Востокэлектро».

В 2014 году фактически поступило дивидендов с учетом задолженности прошлых лет в сумме 98,5 млн. сомов.

Формирование расходной части бюджета

(млн. сомов)

	Факт 2013г.	Уточненный прогноз на 2014г.	Факт 2014г.	Отклонение +/-
	1	2	3	3-2
Расходы, всего, в том числе:	34022,4	37851,1	37607,2	-243,9
-Пенсионный фонд	31494,5	34848,6	34614,8	-233,8
-ГНПФ	963,6	1071,9	1061,8	-10,1
-Фонд ОМС	1389,9	1717,4	1717,4	-
-ФОТ	174,4	213,2	213,2	-

В соответствии с Законом КР «О внесении изменений и дополнений в Закон КР «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2014 год и прогнозе на 2015-2016 годы», расходы Пенсионного фонда уточнены в сумме 34848,6 млн. сомов, фактическое исполнение составило 34614,8 млн. сомов, или недоиспользовано средств на 233,7 млн. сомов (0,7%), в том числе:

- пенсии военнослужащих – 142,0 млн. сомов;
- компенсация на электроэнергию - 42,8 млн. сомов;
- расходы по назначению и доставке пенсий и пособий - 18,8 млн. сомов;
- единовременное пособие по страховому случаю военнослужащих– 0,5 млн. сомов;
- пенсии – 13,8 млн. сомов;
- пособия на погребение – 5,9 млн. сомов;
- расходы за обслуживание счетов Социального фонда – 5,7 млн. сомов;
- административно-управленческие расходы Социального фонда – 0,8 млн. сомов;
- резервный фонд – 0,6 млн. сомов;
- фонд развития – 1,5 млн. сомов;
- оплата членских взносов – 1,3 млн. сомов.

Так, в связи с повышением пенсии военнослужащим с 1 марта 2014 года Министерством финансов дополнительно было выделено 522,7 млн. сомов и годовая потребность составила 1813,5 млн. сомов. Однако по итогам 2014 года фактическая выплата пенсий военнослужащим составила 1671,5 млн. сомов, или меньше на 142,0 млн. сомов.

На финансирование компенсации за электроэнергию предусматривалось 1812,6 млн. сомов. Фактическая выплата компенсации за электроэнергию по итогам 2014 года составила 1 769,8 млн. сомов, или на 42,8 млн. сомов меньше предусмотренной в бюджете. Экономия образовалась за счёт снижения среднего размера компенсации.

Так, при формировании бюджета за основу были взяты фактические данные за 2012 год, где средний размер компенсации за электроэнергию составлял 271 сом, а количество получателей компенсации 532,3 тыс. человек. По итогам 2013 года средний размер компенсации составил 263 сома, а по итогам 2014 года – 259 сомов.

Размещение средств ГНПФ в государственные ценные бумаги и краткосрочные банковские депозиты

За 2014 год всего инвестировано средств ГНПФ в сумме 5 144,9 млн. сомов, в том числе:

- в государственные ценные бумаги – 2 914,9 млн. сомов;
- в депозиты коммерческих банков – 2 230,0 млн. сомов.

Размещение средств пенсионных накоплений в государственные ценные бумаги проводится путем участия в аукционах, проводимых Национальным

банком Кыргызской Республики через систему автоматизированной торговой системы (АТС).

Доходность по депозитным вкладам в коммерческих банках установилась от 12 до 20 % годовых.

В 2014 году от инвестирования средств ГНПФ получен доход на 651,8 млн.сомов, в том числе по ГЦБ – 387,7 млн. сомов; депозитным вкладам – 216,4 млн. сомов; ежедневным остаткам средств ГНПФ – 46,4 млн.сомов и прочим доходам (пени, штрафы) - 1,3 млн.сомов.

Полнота отражения поступлений страховых взносов в отчете об исполнении бюджета

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 8 августа 2014 года №458 «Об отчете об исполнении бюджета Социального фонда Кыргызской Республики за 2013 год» и постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 11 февраля 2015 года №4773-V «Об итогах исполнения бюджета Социального фонда Кыргызской Республики за 2013 год», бюджет Фонда обязательного медицинского страхования за 2013 год по сборам страховых взносов утвержден по доходам в сумме 1 490 150,5 тыс.сомов и по расходам в сумме 1 389 978,6 тыс. сомов, в том числе:

- финансирование медицинских услуг 1 292 978,6 тыс. сомов;
- административные расходы 90 500,0 тыс. сомов;
- расходы на информационное обеспечение 6 500,0 тыс. сомов;
- остаток средств 100 171,9 тыс. сомов.

Вместе с тем, по данным отчета по средствам государственного социального страхования Социального фонда Кыргызской Республики за 2013 год, сбор страховых взносов по Фонду обязательного медицинского страхования составил всего 1 536 237,5 тыс.сомов, из них платежи за 2013 год - 1 446 094,8 тыс.сомов и платежи за прошлые годы – 90 142,7 тыс.сомов.

Законом Кыргызской Республики от 27.04.2013 года №63 «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2013 год и прогнозе на 2014-2015 годы» установлено, что административные расходы Социального фонда Кыргызской Республики формируются и расходуются в размере не более 3 процентов от объема поступивших страховых взносов.

Согласно расшифровки к счету 702100 «Комиссионный доход за сбор страховых взносов» за 2013 год, от поступивших страховых взносов по Фонду обязательного медицинского страхования в размере 3% составляет 46 087,1 тыс.сомов ($1536237591 * 3\% : 100$).

13 мая 2014 года составлен акт сверки взаиморасчетов между Социальным фондом Кыргызской Республики и Фондом обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики по состоянию на 01.01.2014 года. По данным акта сверки взаиморасчетов :

- остаток на 01.01.2013 года в пользу ФОМС 125 204,2 тыс.сомов;

- сбор страховых взносов за 2013 год	1 490 150,5 тыс.сомов;
- перечислено в ФОМС	1 389 978,6 тыс.сомов;
- остаток на 01.01.2014 года в пользу ФОМС	225 376,1 тыс.сомов.

Таким образом, в постановлении Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 11 февраля 2015 года №4773-V «Об итогах исполнения бюджета Социального фонда Кыргызской Республики за 2013 год», бюджет Фонда обязательного медицинского страхования за 2013 год по сборам страховых взносов утвержден по доходам меньше на 46 087,1 тыс. сомов (1536237,6-1490150,5).

Аналогичная ситуация установлена по бюджету Фонда оздоровления трудящихся за 2013 год, где в постановлении Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 11 февраля 2015 года №4773-V утверждены доходы в сумме 189 119,5 тыс. сомов, расходы - 174 440,5 тыс. сомов, в том числе:

- санаторно-курортное лечение и отдых	109 424,5 тыс. сомов;
- оздоровление в санаториях-профилакториях	10 853,0 тыс. сомов;
-оздоровление в детских оздоровительных центрах	49 980,0 тыс. сомов;
- организационно-административные расходы	4 183,0 тыс. сомов.
Остаток средств	14 679,0 тыс. сомов.

По данным Отчета по средствам государственного социального страхования Социального фонда Кыргызской Республики за 2013 год, сбор страховых взносов по Фонду оздоровления трудящихся составил всего **194 968, 6 тыс. сомов**, из них платежи за 2013 год – 177 720,7 сомов и платежи за прошлые годы – 11 398, 8 тыс. сомов.

Согласно расшифровки к счету 702100 «Комиссионный доход за сбор страховых взносов» за 2013 год, комиссионный доход в размере 3% от объема поступивших страховых взносов составил 5 849,1 тыс.сомов (194968604*3%:100).

По акту сверки взаиморасчетов между Социальным фондом Кыргызской Республики и Фондом оздоровления трудящихся Кыргызской Республики по состоянию на 01.01.2014 года:

- остаток на 01.01.2013 года в пользу ФОТ	19 554,3 тыс.сомов;
- сбор страховых взносов за 2013 год	189 119,5 тыс.сомов;
- перечислено в ФОТ	174 440,5 тыс.сомов;
- остаток на 01.01.2014 года в пользу ФОТ	34 233,3 тыс.сомов.

В результате аудит отмечает, что при исполнении бюджета 2013 года доходная часть бюджета Фонда оздоровления трудящихся отражена меньше на 5 849,1 тыс. сомов (194 968,6-189 119,5).

Такая же ситуация сохранилась в 2014 году, когда согласно постановлению Правительства Кыргызской Республики от 22 июля 2015 года №513 «Об отчете об исполнении бюджета Социального фонда Кыргызской Республики за 2014 год» исполнение бюджета Фонда обязательного медицинского страхования за 2014 год по доходам составило всего 1 750 612,0

тыс. сомов, из них по сборам страховых взносов - **1 625 407,8 тыс. сомов.**
Расходы составили 1 717 394,2 тыс. сомов, в том числе:

- финансирование медицинских услуг 1 587 394,2 тыс. сомов;
- административные расходы 111 500,0 тыс. сомов;
- расходы на информационное обеспечение 8 500,0 тыс. сомов;
- фонд развития здравоохранения 10 000,0 тыс. сомов.

По данным Отчета по средствам государственного социального страхования Социального фонда Кыргызской Республики за 2014 год, сбор страховых взносов по Фонду обязательного медицинского страхования составил всего **1 675 678,1 тыс.сомов**, из них платежи за 2014 год - 1 579 550,5 тыс.сомов и платежи за прошлые годы – 96 127,6 тыс.сомов.

Законом Кыргызской Республики от 16.04.2014 года №59 «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2014 год и прогнозе на 2015-2016 годы» определено, что административные расходы Социального фонда Кыргызской Республики формируются и расходуются в размере не более 3 процентов от объема поступивших страховых взносов».

Согласно расшифровки к счету 702100 «Комиссионный доход за сбор страховых взносов» за 2014 год, поступило всего страховых взносов по Фонду обязательного медицинского страхования на 1 675 678,1 тыс.сомов и комиссионный доход в размере 3% от объема поступивших страховых взносов составил 50 270,3 тыс.сомов ($1675678,1 * 3\% : 100$).

По акту сверки взаиморасчетов между Социальным фондом Кыргызской Республики и Фондом обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики по состоянию на 01.01.2015 года:

- остаток на 01.01.2014 года в пользу ФОМС 225 376,1 тыс.сомов;
- **сбор страховых взносов за 2014 год** **1 625 407,8 тыс.сомов;**
- перечислено за 2014 год в ФОМС 1 717 394,2 тыс.сомов;
- остаток на 01.01.2015 года в пользу ФОМС 133 389,7 тыс.сомов.

Таким образом, при исполнении бюджета 2014 года доходная часть бюджета Фонда обязательного медицинского страхования отражена меньше на 50 270,3 тыс. сомов ($1675678,1 - 1625407,8$).

По данным Отчета по средствам государственного социального страхования Социального фонда Кыргызской Республики за 2014 год, сбор страховых взносов по Фонду оздоровления трудящихся составил всего **223 833,9 тыс.сомов**, из них платежи за 2014 год – 211 831,5 тыс.сомов и платежи за прошлые годы – 12 002,4 тыс.сомов.

Согласно расшифровки к счету 702100 «Комиссионный доход за сбор страховых взносов» за 2014 год, всего страховых взносов по Фонду оздоровления трудящихся поступило на 223 833,9 тыс.сомов и комиссионный доход в размере 3% от объема поступивших страховых взносов составил 6 715,0 тыс. ($223833955 * 3\% : 100$).

По акту сверки взаиморасчетов между Социальным фондом Кыргызской Республики и Фондом оздоровления трудящихся Кыргызской Республики по состоянию на 01.01.2015 года:

- остаток на 01.01.2014 года в пользу ФОТ	34 233,3 тыс.сомов;
- сбор страховых взносов за 2014 год	217 118,9 тыс.сомов;
- перечислено в ФОТ	213 194,3 тыс.сомов;
- остаток на 01.01.2015 года в пользу ФОТ	38 157,9 тыс.сомов.

Таким образом, при исполнении бюджета 2014 года доходная часть бюджета Фонда оздоровления трудящихся по страховым взносам отражена меньше на 6 715,0 тыс. сомов (223 833,9-217 118,9).

Аудит отмечает, что Социальным фондом Кыргызской Республики утвержден Порядок финансирования Социальным фондом Кыргызской Республики Фонда обязательного медицинского страхования и Фонда оздоровления трудящихся, который утвержден постановлением Правления Социального фонда Кыргызской Республики от 13.09.2012 года №112 и одобрен Решением Наблюдательного совета по управлению государственным социальным страхованием.

Согласно данному Порядку, Социальный фонд ведет учет средств Фонда обязательного медицинского страхования и Фонда оздоровления трудящихся с выделением суммы начисленных взносов на обязательное медицинское страхование и оздоровление трудящихся, подлежащих поступлению, фактически собранных взносов и сумм, переданных Фонду обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики и уполномоченному органу, управляющему средствами Фонда оздоровления трудящихся. При этом, сумма подлежащая перечислению на счета Фонда обязательного медицинского страхования и Фонда оздоровления трудящихся производится в пределах фактически полученных доходов за счет страховых взносов и уменьшается на сумму административных расходов Соцфонда в размерах, утвержденных в Законе КР «О бюджете Социального фонда КР» на отчетный год.

Аудит заключает, что Социальным фондом Кыргызской Республики в отчетных данных исполнения бюджета за 2013-2014 годы, по бюджетам Фонда обязательного медицинского страхования и Фонда оздоровления трудящихся, включенных в постановления Правительства КР об отчете об исполнении бюджета Социального фонда Кыргызской Республики за соответствующий год, показатели по страховым сборам не соответствуют фактически поступившим суммам.

Формирование и использование Государственного накопительного пенсионного фонда Кыргызской Республики (ГНПФ)

Указом Президента КР от 24.09.2008 года №339 «О мерах по введению накопительной части в пенсионную систему Кыргызской Республики»

одобрена Концепция введения накопительной части в пенсионную систему Кыргызской Республики. Одним из условий введения накопительной части в пенсионную систему, является снижение ставки тарифов страховых взносов в 2010 году на 2 процента с работодателя (с 19% до 17%), увеличение размера ставки для работника с 8% до 10%.

Для учета страховых взносов и доходов ГНПФ Соцфондом открыты отдельные расчетные счета в банке, поступления по которым и расходы в 2014 году составили:

(млн.сомов)

Наименование источников	Факт 2013 года	Уточненный прогноз на 2014г.	Факт 2014 года
Доходы ГНПФ:			
-поступления страховых взносов	963,6	1071,9	1061,8
-доходы от инвестирования	528,3	621,0	651,8
Расходы:			
-связанные с инвест. и администр. средств ГНПФ	2,4	10,7	1,7
- на выплаты накопительной части пенсии из ГНПФ	155,4	196,9	89,4

Согласно законодательству КР лица, имеющие пенсионные накопления имеют право получить накопления с учетом инвестиционного дохода при наступлении страхового случая: достижении пенсионного возраста, потери трудоспособности по причине потери здоровья, выезда на постоянное место жительства за пределы республики. В случае смерти застрахованного лица, имеющего пенсионные накопления, вся сумма выплачивается наследнику.

Постановлением Правительства КР от 24.10.2012 года №745 утверждены Правила выплаты Соцфондом средств пенсионных накоплений ГНПФ. Выплаты из ГНПФ производятся с начала 2013 года, где сумма выплат составила 155,4 млн. сомов, количество получателей – 32,2 тыс. чел. За 2014 год профинансированы выплаты на сумму 89 409,1 тыс. сомов, количество получателей составило 20,4 тыс. человек.

Доходы от размещения средств Пенсионного фонда на депозитах

В соответствии со ст.3 Закона КР «О Социальном фонде КР», Социальный фонд имеет право размещать временно свободные денежные средства на краткосрочных депозитах в банках.

Постановлением Правления Социального фонда КР от 17 июня 2014 года №57 одобрен проект Договора срочного банковского депозита с ОАО «Бакай Банк» в сумме 100,0 млн. сомов под 10 % годовых на срок до 6

месяцев; с ОАО «Капитал Банк» в сумме 15,0 млн. сомов под 10 % годовых на срок до 6 месяцев.

Согласно статистических данных, размещённых на сайте НБКР:

- средневзвешенная доходность по ГКВ со сроком обращения 6 месяцев за январь-май 2014 года составила от 6 до 8,2% годовых;

- средневзвешенная процентная ставка по вновь принятым депозитам юридических лиц в национальной валюте сроком от 3 до 6 месяцев в марте-апреле 2014 года составила 6,64% и 6,54% соответственно.

Доходы от размещения средств в ОАО «Бакай Банк» составили 5 669,9 тыс. сомов в ОАО «Капитал Банк» 669,9 тыс.сомов.

Регистрация плательщиков страховых взносов

На 01.01.2015 года зарегистрировано в органах Социального фонда 469561 плательщиков, из них юридические лица – 76355 и физические лица – 393206.

По данным Государственной налоговой службы при Правительстве Кыргызской Республики на 01.01.2015 года всего зарегистрировано налогоплательщиков 552484, из них юридические лица - 87116 и физические - 465368.

В итоге, на 01.01.2015 года в Социальном фонде по сравнению с Государственной налоговой службой зарегистрировано субъектов меньше на 82923 субъекта, из них юридических лиц – 10761 и физических лиц - 72162.

Сложившаяся ситуация Социальным фондом объясняется тем, что база данных зарегистрированных граждан, занятых индивидуальной предпринимательской деятельностью, в реалии должна быть единой во всех государственных структур. Однако «Положение о взаимодействии Единого государственного регистра статистических единиц Кыргызской Республики с ведомственными реестрами государственных органов», утвержденное постановлением Правительства КР от 19.10.2007 года № 483, не удовлетворяет условиям единой регистрационной базы в связи с тем, что в системе регистрации граждан в качестве частных предпринимателей не задействованы банковские учреждения.

База данных в указанных госорганах должна быть единой, однако сведения о зарегистрированных индивидуальных предпринимателях Нацстаткома Кыргызской Республики и ГНС не дают качественного анализа и подтверждения количества плательщиков по страховым взносам. Это происходит в силу того, что госстаторганы проводят регистрацию всех физических лиц, в том числе желающих получить кредит банка, независимо, куда будут направлены полученные денежные средства (на развитие предпринимательской деятельности, строительство жилья, приобретение движимого/недвижимого имущества). Для оформления документов на выдачу кредита от физического лица банк требует справки о регистрации предпринимательской деятельности.

Аудит предоставления отсрочек (рассрочек) по уплате платежей

Предоставление Социальным фондом страхователям отсрочек (рассрочек) по уплате задолженности по страховым взносам осуществляется в соответствии с законами Кыргызской Республики «О Социальном фонде Кыргызской Республики», «О государственном социальном страховании» и Порядком предоставления Социальным фондом Кыргызской Республики страхователям отсрочек (рассрочек) по уплате задолженности по платежам в Социальный фонд Кыргызской Республики, утвержденным постановлениями Правления Социального фонда Кыргызской Республики от 02.05.2013 года №49 и от 29.01.2014 года №15.

В соответствии со статьей 3 Закона Кыргызской Республики «О Социальном фонде Кыргызской Республики», Социальный фонд имеет право предоставлять страхователям, имеющим просроченную задолженность по страховым взносам, но не имеющим возможности погасить в связи с тяжелым финансовым состоянием, отсрочку (рассрочку) погашения, задолженности по страховым взносам, пеням, штрафам и иным финансовым санкциям, если принудительное взыскание может привести к ликвидации или банкротству страхователя.

В 2014 году действовали договора о предоставлении отсрочки (рассрочки) по уплате задолженности по страховым взносам, в том числе с такими предприятиями, как:

- ОАО «Машиноиспытательная станция», договор № Д-06-42 от 06.03.2008 года в редакции дополнительного соглашения № Д-06-79 от 24.04.2013 года. Начисление по графику составило 7230,9 тыс. сомов, погашено – 6702,6 тыс. сомов. Остаток в сумме 528,3 тыс. сомов уплачен в январе 2015 года;

- ОАО «Жалалабатэлектро», договор Д-11-05/583 от 12.05.2011 года, заключенный в соответствии с Декретом Временного Правительства Кыргызской Республики № 77 от 19.06.2010 года «О фискальных преференциях, льготах и отсрочках для физических и юридических лиц, пострадавших во время беспорядков в городе Ош, Ошской и Джалал-Абадской областях, и мерах по стабилизации и восстановлению региона». В 2014 году по графику начислено 6220,0 тыс. сомов, уплачено полностью. Договор ОАО «Жалалабатэлектро» исполнен своевременно в апреле 2014 года.

Постановлениями Правления Социального фонда Кыргызской Республики от 22.01.2015 года расторгнуты договора с АООТ «Текстильщик» от 23.06.2011 года и с ОАО «Востокэлектро» от 23.05.2011 года.

Аудит задолженности по страховым взносам и финансовым санкциям и меры по ее снижению

На 01.01.2014 года задолженность по страховым платежам составила 3364,0 млн. сомов, в том числе страховые взносы – 2883,9 млн. сомов и финансовые санкции – 480,1 млн. сомов. В общей сумме задолженности безнадежные долги составляют 348,1 млн. сомов, банкроты – 276,1 млн. сомов, пролонгация (отсрочки) – 213,8 млн. сомов, долги, подлежащие к взысканию – 2333,8 млн. сомов с учетом финсанкций и преференций – 174,9 млн. сомов и отказанные к взысканию постановлением Верховного суда Кыргызской Республики – 17,3 млн. сомов.

На конец 2014 года задолженность всего составила 3444,3 млн. сомов, в том числе страховые взносы – 2 924,0 млн. сомов и финансовые санкции – 520,3 млн. сомов. Общая сумма задолженности к концу года увеличилась на 80,2 млн. сомов, в том числе по страховым взносам - на 40,1 млн. сомов и финансовым санкциям - на 40,1 млн. сомов. В сумме задолженности безнадежные долги составляют 347,6 млн. сомов, банкроты – 268,5 млн. сомов, пролонгация (отсрочки) - 31,2 млн. сомов и отказанные к взысканию постановлением Верховного суда Кыргызской Республики – 17,0 млн. сомов.

В структуре задолженности по страховым взносам в разрезе категорий плательщиков основная задолженность приходится на хозяйствующие субъекты - 2 246,9 млн. сомов (76,8%), сельхозсубъекты – 614,6 млн. сомов (21,0%), бюджетные учреждения - 39,0 млн. сомов (1,3%), физические лица, занимающиеся индивидуальной трудовой деятельностью – 23,2 млн. сомов (0,7 %) и льготные организации – 0,3 млн. сомов (0,1 %) (*к льготным организациям согласно ст.3 Закона КР «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию» относятся предприятия, учреждения и организации Кыргызского общества слепых и глухих*).

Также по финансовым санкциям основная задолженность приходится на хозяйствующие субъекты – 463 049,7 тыс. сомов (89,0%), сельхозсубъекты – 40 697,3 тыс. сомов (7,8%), бюджетные учреждения – 14 194,8 тыс. сомов (2,7%), физические лица, занимающиеся индивидуальной трудовой деятельностью – 2 388,1 тыс. сомов (0,5 %) и льготные организации - 0,05 тыс. сомов.

Должниками, имеющими наиболее крупные суммы безнадежной задолженности по страховым взносам являются:

- в числе ликвидированных и самоликвидированных предприятий по: *Чуйской области*: Сп «Достук» - 621,2 тыс. сомов; *городу Ош*: «Южводстрой» - 746,7 тыс. сомов; *Ошской области*: «Сельком Юнусова» - 855,6 тыс. сомов, «Астара Дюбек» - 610,9 тыс. сомов, КХ «Таширова» - 789,9 тыс. сомов, *Джалал-Абадской области* : «Департамент ЖКХ» - 1307,9 тыс. сомов, ГСП «Ак-Башат» - 669,1 тыс. сомов, Совхоз «Кызыл-Жар» - 1157,1 тыс. сомов; *Баткенской области*: АО «Алай» - 965,1 тыс. сомов.

В списке предприятий, завершивших процедуру банкротства, имеющих крупную задолженность по страховым взносам числятся по: *городу Бишкек*: ОАО «Севводэлектрострой» - 571,4 тыс. сомов, АО «Завод КИП» - 1422,6 тыс. сомов, ОсОО «Тахмина» - 607,7 тыс. сомов; *Чуйской области*: АО «Чуйпромстрой» - 2597,4 тыс. сомов, АО «Эдельвейс» Трикотажа» - 2333,8 тыс.

сомов, СК «Пригородный» - 3956,9 тыс. сомов, АО «Кыргызкилем» - 11084,0 тыс. сомов, Ассоциация «Азат» – 1915,2 тыс. сомов, АО «КПП» - 2120,5 тыс. сомов, ОКХ «Бурана» - 1288,1 тыс. сомов, АООТ «Айнек» - 49982,6 тыс. сомов; *Ыссыккульской области*: АО «Тегиз» - 724,5 тыс. сомов; *Таласской области*: СКХ «Талас» - 2423,5 тыс. сомов, ККХ «Куркуроо» - 954,7 тыс. сомов, ПКХ «Каинды» - 1072,3 тыс. сомов; *городу Ош*: АО «Алмалык – Комур» - 2629,2 тыс. сомов; *Жалалабатской области*: АО «Ак-Пахта» - 8147,7 тыс. сомов, АО «Дан-Азык» - 1485,0 тыс. сомов; *Баткенской области*: АО «Тунгуч» - 529,1 тыс. сомов.

В списке предприятий, ликвидированных по программе PESAC по: *городу Ош*: АО «Ак-Жибек» - 648,9 тыс. сомов; *Баткенской области*: Шахтоуправление – 1651,9 тыс. сомов, Машзавод «Алай» - 1023,8 тыс. сомов; *Джалал-Абадской области*: ГАО «Шахта Кок-Жанак» - 5609,2 тыс. сомов, Шахтоуправление «Таш-комур» – 992,8 тыс. сомов.

Среди предприятий – банкротов, не завершивших процедуру банкротства, крупными должниками являются по: *городу Бишкек*: УГАД – 14855,0 тыс. сомов, ЗАО «Азия-Курулуш» - 1161,9 тыс. сомов, ОАО «Ореми» - 9328,6 тыс. сомов, ОсОО «Элимай» - 1485,6 тыс. сомов; *Чуйской области*: АО НАП «Кыргызстан Аба Жолдору» - 34598,6 тыс. сомов, ОАО «Буудай – Токмок» - 4611,3 тыс. сомов, ОКХ им. Ленина – 4397,2 тыс. сомов, МП «Токмокводопровод» - 9558,4 тыс. сомов, АО «Ак-Була» - 15369,6 тыс. сомов; *Иссык-Кульской области*: ГАО «Коммунальщик» - 877,5 тыс. сомов, Караколспиртзавод – 615,8 тыс. сомов; *Таласской области*: ККХ «Чолпонбай» - 1246,8 тыс. сомов, Семхоз «Карабуура» - 1029,1 тыс. сомов; *Ошской области*: Филиал НАП «КАЖ» - 4393,4 тыс. сомов, АО «Тынчтык» - 1180,4 тыс. сомов; *Джалал-Абадской области*: АО «Караункурсуукурулуш» - 720,0 тыс. сомов, ОАО «Кристал» - 10836,2 тыс. сомов, ЗАО «ТСП» - 9428,2 тыс. сомов, ОАО «МС ЭЛЗ» - 43336,6 тыс. сомов.

Из общей суммы задолженности по страховым взносам 2883,9 млн. сомов поступило всего 1234,9 млн. сомов, или 42,8%.

Социальным фондом для снижения задолженности инициированы законопроекты: «О списании финансовых санкций и пени, начисленных за несвоевременную и (или) неполную уплату страховых взносов», который принят 21 мая 2015 года и «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты КР». Данным законопроектом предусмотрены для Социального фонда КР новые механизмы взыскания задолженности по страховым платежам.

Поступления денежных средств за зерно пшеницы, переданного на реализацию и освежение в период 2004 - 2007 г.г.

Остаток дебиторской задолженности по переданному на реализацию и освежение зерну пшеницы на 01.01.2014 года составлял 66 390,7 тыс.сомов, в том числе начисленная пеня 7466,5 тыс.сомов. Имеется залоговое обеспечение

на сумму 101 438,0 тыс. сомов. В 2014 году погашена всего на 1386,2 тыс.сомов. Остаток на 01.01.2015 года составляет 65004,5 тыс. сомов.

Состояние работы по назначению и перерасчету пенсий за 2014 год

В соответствии с Положением «Об Управлении по централизованному назначению и перерасчету пенсии» (далее-Управление), утвержденным постановлением Правления Социального фонда, Управление является структурным подразделением Социального фонда Кыргызской Республики и осуществляет деятельность по назначению и перерасчету пенсий.

За период с 01.01.2014 года по 31.12.2014 года с районных и городских управлений в Управление по централизованному назначению и перерасчету пенсий поступило 100200 пенсионных дел для назначения и перерасчета пенсий.

С 01.01.2014 года по 31.12.2014 года Управлением рассмотрено 98483 пенсионных дел, из них, из-за отсутствия необходимых документов для назначения пенсии возвращены в региональные органы на дооформление 257 пенсионных дел, сняты с базы централизованного назначения пенсий – 58 дел в связи с выездом и смертью пенсионеров.

Организация работы по введению персонифицированного учета граждан Кыргызской Республики

Социальный фонд Кыргызской Республики согласно Закону КР «О персонифицированном учете граждан Кыргызской Республики для целей государственного социального страхования» ведет персонифицированный (индивидуальный) учет граждан республики. Социальный фонд присваивает персональный идентификационный номер (ПИН) при получении свидетельства о рождении, трудоустройстве, получении паспорта и т.д.

В 2014 году персонифицированным учетом охвачено 5 110,2 тыс. человек. Контингент зарегистрированных составляют трудоспособные граждане, пенсионеры, студенты, официально зарегистрированные безработные граждане и дети дошкольного и школьного возраста, осужденные, военнослужащие и т.д.

В 2014 году обработано в системе персонифицированного учета 337,7 тыс. заявлений на социальную защиту и выданы им удостоверения Социальной защиты, в т. ч. количество вновь зарегистрированных в системе персонифицированного учета граждан составляет 58,6 тыс.чел, из них 34,8 тыс. - новорожденные граждане.

Всего зарегистрированных в системе персонифицированного учета трудовых мигрантов составляет 98,6 тыс.

В 2014 году зарегистрировано 600,0 тыс. граждан Кыргызской Республики, временно проживающих в Российской Федерации, в Республике Казахстан и других странах.

Количество зарегистрированных в системе персонифицированного учета осужденных граждан составляет 7,8 тыс.

Количество закрытых страховых счетов умерших граждан составило 12,9 тыс.

Во исполнение Плана действий/обязательств Председателя СФ КР на 2014-2015 году по достижению целей/задач Программы Правительства КР, проводится работа по информированию граждан КР о состоянии личных страховых счетов. Количество распечатанных и розданных в 2014 году выписок из ЛСС составляет 606 293 шт.

Анализ работы Управления внутреннего аудита Социального фонда

Согласно плану работ Управлением внутреннего аудита за 2014 год проведены аудиты правильности назначения и выплаты пенсий и иных социальных выплат в 26 районных, городских управлениях Социального фонда.

По результатам проведенных аудитов в 15 районных, городских филиалах ГП «Кыргызпочтасы» выявлено всего нарушений на общую сумму 21998,7 тыс. сомов, восстановлено 7337,1 тыс. сом, остаток не восстановленной суммы составляет 14661,6 тыс. сомов.

Кроме того, начислены пени, штрафы, финансовые санкции, административные штрафы на общую сумму 18286,9 тыс. сомов, взыскано 238,8 тыс. сомов, остаток к взысканию - 18048,1 тыс. сомов.

Установлены случаи проведения Управлением внутреннего аудита проверок составления и исполнения бюджетов районных управлений после проведения их аудитом Счетной палаты.

Резервный фонд Социального фонда КР

Согласно Положению о Фонде, средства используются на покрытие непредвиденных расходов, связанных с выплатой пенсий и ритуальных пособий (на погребение), осуществлением мероприятий по сбору страховых взносов, финансированию медицинского страхования, материально-техническому обеспечению текущей деятельности органов Социального фонда, оказанию адресной поддержки одиноким и малоимущим пенсионерам, на благотворительные мероприятия, расходы по публикации консультационных, рекламных материалов в средствах массовой информации и другие цели.

Остаток средств на начало 2014 года составил 1230,7 млн. сомов. В 2014 году доходы Фонда составили 88,3 млн. сомов, в том числе:

- доходы по процентам на ежедневные остатки денежных средств в коммерческих банках (кроме средств ГНПФ) - 79,4 млн. сомов;
- от размещения на краткосрочных депозитах – 5,8 млн. сомов;
- от переоценки иностранной валюты – 0,34 млн. сомов;
- прочие доходы – 2,7 млн. сомов.

Расходы составили 38,5 млн. сомов, в том числе:

- благотворительная помощь – 1,9 млн. сомов;
- на выплату пенсий согласно постановлению Правления СФ КР №30 от 25.03.2014 года - 21,0 млн. сомов;
- на покупку компьютерного оборудования - 15,6 млн. сомов.

Остаток неиспользованных средств Фонда на начало 2015 года составил 1280,5 млн. сомов, в том числе на расчетном счете числится 60,8 млн. сомов, 1219,7 млн. сомов находятся на накопительном счете Пенсионного фонда.

Фонд развития Социального фонда КР

Средства Фонда развития используются на развитие и укрепление материально-технической базы Соцфонда, материальное поощрение и социальную защиту работников, оплату юридическим и физическим лицам за оказанные услуги (работы), выдачу займов, ссуд в соответствии с Положением о порядке выдачи займов сотрудникам Соцфонда, а также проведение мероприятий в целях благотворительности домам-интернатам, Фондам милосердия и другим общественным организациям, занимающимся социальной защитой населения и т.д. Порядок использования Фонда развития Социального фонда одобрен постановлением Правления Социального фонда от 12 августа 2013 года №104 и утвержден решением Наблюдательного совета по управлению государственным социальным страхованием от 17.02.2014 года №2. Источниками образования Фонда являются:

- средства в размере 100% от поступившей на специальные счета региональных органов Социального фонда общей суммы пени и штрафов, взысканных с плательщиков страховых взносов за нарушение порядка и сроков начисления и уплаты страховых взносов в соответствии с Законом Кыргызской Республики “О государственном социальном страховании”. 100% взысканных пеней и штрафов перечисляется с накопительного счета в Фонд развития по распоряжению Председателя Социального фонда Кыргызской Республики;

- добровольная финансовая помощь, гранты юридических и физических лиц;

- средства, полученные от реализации основных средств, приобретенных за счет средств Фонда развития.

Средства Фонда развития в размере 100% от поступивших пени и штрафов распределяются следующим образом:

- в размере 50% (1/2) перечисляются на расчетный счет Фонда развития Социального фонда;

- в размере 50% (1/2) перечисляются на текущий счет региональных органов Социального фонда.

Средства Фонда развития используются согласно утвержденной смете.

В 2014 году поступление пени и штрафов составило всего 42810,6 тыс. сомов, в том числе:

- на специальный счет 41 997,7 тыс. сомов;

- на накопительный счет 738,0 тыс. сомов;
- на накопительный пенсионный счет 74,9 тыс.сомов.

Согласно п. 3. «Положения о премировании работников Социального фонда КР», утвержденного постановлением Правления Социального фонда КР №151 от 22.11.2013 года, поощрение производится за достигнутые успехи в работе, безупречное и добросовестное исполнение должностных полномочий, выполнение заданий, требующих профессионального подхода, знаний, опыта работы, аналитического подхода при реализации поручений особой важности и сложности, требующих напряжения творческих сил и ненормированного труда в выходные и праздничные дни.

Вместе с тем, при невыполнении отдельными районными и городскими управлениями плана 4 квартала и соответственно 2014 года по доходам, были выплачены квартальные премии и премии по итогам года.

Так, за 4 квартал и в целом за 2014 год планы по доходам не выполнили 17 районных и городских управлений Социального фонда, в том числе: Жайылский - 96,4%, Иссык-Атинский - 96,9%, Панфиловский - 72,2%, Аксууйский - 87,3%, Джеты-Огузский - 89,6%, Тюпский - 79,5%, Кадамжайский - 84,3%, Сулюктинский - 81,5%, Кара-Кульский - 74,3%, Тогуз-Тороузский - 81,0%, Чаткальский - 94,7%, в которых всего начислено и выплачено премий на сумму 12 635,6 тыс.сомов, в том числе за 4 квартал 2014 года - 5 238,4 тыс.сомов и по итогам 2014 года - 7 397,2 тыс.сомов.

Результаты аудитов в районных и городских управлениях Социального фонда Кыргызской Республики

При сравнительном анализе количества налогоплательщиков по данным налоговых, статистических, регистрационных органов и райгорУСФ, на 01.01.2015 года имеют место отклонения между данными Иссык-Кульского РУСФ и налоговой службы на 9584 единицы по причине учета в УСФ каждого плательщика «Крестьянские фермерские хозяйства по сельхоз сектору от земельного налога», имеющего земельные доли даже в одной семье, а в районных ГНС учитываются только главы крестьянских хозяйств.

Аналогичная ситуация установлена по Тюпскому РУСФ, где отклонение составило 10151 единицу.

Аудитом полноты начисления и сбора страховых взносов по землям фермерских и крестьянских хозяйств и переданным в аренду землям ФПС установлены недоначисления страховых взносов всего на сумму **3477,0 тыс.сомов**, в том числе:

Наименование показателей	Ед. изм	Сузак (ФПС)	Базар-Коргон	Ноокен	Аксы	Ала-Бука	Токтогул
Всего земель по данным ГРС, из них:	га		20503	15788	19673	19365	27350

-крест/фермер хоз.	га		16465	11279	16953	14780	21147
-земли ФПС:	га	11037	4038	4509	2720	4437	6203
Следовало начислить страх.взносов	тыс.сом	1285,8	5332,1	5523,4	2835,1	4180,8	2011,3
Факт.начислены: -на земли	га	7492	16408,1	10191	19677	18506	14689
- сумма начисления	тыс.сом	1084,2	4133,1	4489,6	2185,4	3978,1	1833,0
Разница недоначисл.							
- на земли	га	3545	4095	5597		859	12661
-сумма	тыс.сом	201,7	1198,9	1033,8	661,6	202,7	178,3

При сравнении данных по землям государственного фонда сельскохозяйственных угодий по Исык-Кульскому РУСФ и Госреестру по Исык-Кульскому району установлена неполная регистрация площади земель в РУСФ по видам земель, в результате (расчетно) потери сумм страховых взносов за 2014 год составляют 3590,9 тыс.сомов. Аналогично по Тюпскому РУСФ, потери составляют 2938,1 тыс.сомов.

На основании ст.26 Закона Кыргызской Республики «О государственном социальном страховании» за несвоевременную или неполную уплату взносов и других платежей в бюджет государственного социального страхования страхователям начисляются пени или штрафы.

Однако, РУСФ руководствуясь п.п.2 п.14.9 Положения «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства», утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 06.11.2007 года №533, направляет субъекту предпринимательства уведомление с требованием об устранении нарушения в срок до 30 календарных дней. В результате сумма поступления финансовых санкций значительно уменьшается.

Так, в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства» по итогам 2014 года при проведении проверок субъектов предпринимательства были доначислены страховые взносы в сумме 21 194,4 тыс.сомов, начислены финансовые санкции в сумме 24 599,3 тыс.сомов и пени за несвоевременное перечисление страховых взносов в сумме 54 809,3 тыс.сомов.

Отклонение между доначисленной суммой страховых взносов и финансовыми санкциями связана с тем, что на основании статьи 11 Закона Кыргызской Республики «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства», плановые и внеплановые проверки проводятся для контроля соблюдения субъектом предпринимательства законодательства Кыргызской Республики и не имеют своей целью налагать финансовые или иные санкции на хозяйствующий субъект. При выявлении в ходе проведения плановых проверок нарушений законодательства должностное лицо проверяющего органа обязано разъяснить субъекту предпринимательства предмет и суть нарушения и вправе лишь вынести письменное предупреждение субъекту предпринимательства с обязательством устранения

последним нарушения в срок до 3 дней. В случае, если устранение нарушения влияет на обеспечение безопасности по защите жизни и здоровья людей и до 30 дней – в остальных случаях. После указанного срока, уполномоченный орган проводит контрольную проверку. Контрольная проверка проводится только с целью определения устранения субъектом предпринимательства нарушений, выявленных плановой проверкой, и не может выходить за рамки данной задачи. Если в ходе контрольной проверки выявлены факты не устранения нарушений, то должностное лицо уполномоченного органа определяет меры воздействия на субъект предпринимательства в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Социальному фонду необходимо инициировать внесение изменений в законодательство об исключении данной нормы из Закона Кыргызской Республики «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства» (*постановлением Правительства КР от 03.03.2015 года №95 одобрен проект Закона КР «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики», где предусматривается внесение изменений в Гражданский кодекс и Закон КР «О государственном социальном страховании», которыми допускается списание задолженности по страховым взносам, пени и штрафам на основании вступившего в силу решения суда*).

В РУСФ имеются резервы в части поступления финансовых санкций в случае не распространения норм Закона Кыргызской Республики «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства» в отношении Социального фонда КР в сумме 589,5 тыс.сомов.

Согласно пункту 9 Положения «О порядке уплаты страховых взносов путем приобретения страховых полисов», утвержденному постановлением Правительства Кыргызской Республики от 15 апреля 2013 года № 193 (*утратило силу в соответствии с постановлением Правительства КР от 31.07.2015 года №548*) стоимость страхового полиса для индивидуальных предпринимателей без образования организации, применяющих специальный налоговый режим на основе патента, за исключением индивидуальных предпринимателей, получающих доход от сдачи в аренду движимого и недвижимого имущества, для исполнителей работ/услуг в организациях, созданных в соответствии с международными соглашениями, и лиц, работающих в международных проектах, для наемных работников, занятых в текстильном и швейном производствах, а также физических лиц, осуществляющих индивидуальную предпринимательскую деятельность на рынках, устанавливается в размере 25 процентов от стоимости патента, установленного Правительством КР.

Аудит отмечает, что в случае применения данной нормы для всех физических лиц, осуществляющих индивидуальную предпринимательскую деятельность на основе патента, поступление страховых взносов от деятельности по патенту в Первомайском, Октябрьском, Ленинском, Свердловском РУСФ города Бишкек могло быть увеличено.

Всего в проверенных райгруппированиях Соцфонда расчетная сумма недопоступления страховых взносов по патентам составила 3496,0 тыс. сомов.

Так, сумма недопоступления по патентам по Сокулукскому РУСФ

составила 1720,0 тыс. сомов, Тюпскому РУСФ - 846,0 тыс. сомов, Караколскому ГУСФ – 711,0 сомов (Законом Кыргызской Республики от 19 марта 2015 года № 60 «О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию» утверждены новые тарифы по страховым взносам).

Аудитами в РУСФ и ГУСФ начислены плательщикам дополнительные взносы и пени за несвоевременную уплату страховых взносов, в том числе в:

- Октябрьском РУСФ г. Бишкек пени за несвоевременную оплату взносов на сумму 167,3 тыс.сомов, в том числе ОАО «Учкун» - 77,3 тыс.сомов и ОсОО «КыргызВзрывПром» - 90,0 тыс.сомов;

- Тюпском РУСФ за несвоевременную уплату страховых взносов сельхозкооперативом имени Приставкина начислены пени в сумме 42,8 тыс.сомов;

- Ак-Сууйском РУСФ за несвоевременную уплату страховых взносов начислены пени ОсОО «Сары-Жаз Минерал Майнинг Компани» в сумме 136,4 тыс.сомов;

- Каракольском ГУСФ за несвоевременную уплату страховых взносов начислены пени 4 предприятиям всего на 123,4 тыс.сомов;

- Иссык-Кульском РУСФ за несвоевременную уплату страховых взносов начислены пени на 86,7 тыс.сомов, дополнительные взносы на 1,8 тыс.сомов и штрафы на 2,7 тыс.сомов;

- Ленинском РУСФ начислены 2 организациям пени на 114,6 тыс.сомов, в том числе ОсОО «Азия ВотерВилд» - 64,1 тыс.сомов и Колледж экономики и финансов - 50,5 тыс.сомов;

- Первомайском РУСФ начислены пени за просроченную задолженность в сумме 189,3 тыс.сомов по ОАО «Дастан»;

- Сокулукском РУСФ за несвоевременную уплату страховых взносов начислены пени 2 субъектам на 410,5 тыс.сомов, в том числе филиалу ОАО «ЖАСУ» - 338,8 тыс.сомов и АО «ЧУСМ» - 71,7 тыс.сомов;

- Аламединском РУСФ за несвоевременную уплату страховых взносов начислены пени всего на 165,7 тыс.сомов;

- Свердловском РУСФ за несвоевременную уплату страховых взносов начислены пени 2 плательщикам всего на 216,4 тыс.сомов, в том числе ОсОО ОДА «Крокус секьюрти» - 126,0 тыс.сомов и МП «Бишкекасфальтсервис» - 90,4 тыс.сомов;

- Иссык-Атинском РУСФ за несвоевременную уплату страховых взносов начислены пени крестьянским и фермерским хозяйствам всего на 89,7 тыс.сомов;

- Чуй-Токмокском РУСФ за несвоевременную уплату страховых взносов 2 организациям начислены пени на 30,1 тыс.сомов, в том числе ОсОО «Токмоклоовощ» - 26,4 тыс.сомов, ОсОО «Виноградарь» - 3,7 тыс.сомов;

- Кеминском РУСФ за неуплату задолженности страховых взносов крестьянско-фермерским хозяйствам начислены пени всего на 70,6 тыс.сомов;

- Московском РУСФ начислены пени 2 хозяйствующим субъектам и 10 крестьянским хозяйствам всего на 26,6 тыс.сомов;

- Жайыльском РУСФ за несвоевременную уплату страховых взносов начислены пени 9 плательщикам всего на 254,5 тыс.сомов, в том числе ЗАО «Иметуентерпрайз» - 63,2 тыс.сомов, ОсОО «Фабрика Чолпон» - 58,0 тыс.сомов;

- Панфиловском РУСФ за несвоевременную уплату страховых взносов начислены пени 3 плательщикам всего на 79,3 тыс.сомов, в том числе ОсОО «Каинда Ойл» - 68,9 тыс.сомов и ОсОО «Каиндинское УССМ» - 9,9 тыс.сомов;

- Балыкчинском ГУСФ за несвоевременную уплату страховых взносов начислены пени 4 плательщикам всего на 73,9 тыс.сомов;

- Тонском РУСФ за несвоевременную уплату страховых взносов начислены пени 3 плательщикам всего на 10,0 тыс.сомов и доначислены страховые взносы в сумме 29,4 тыс.сомов;

- Джети-Огузском РУСФ за несвоевременную уплату страховых взносов начислены пени на 50,0 тыс.сомов и доначислены страховые взносы в сумме 50,0 тыс.сомов;

- Жалал-Абадском ГУСФ доначислены пени учреждению УиРНОГС при АПП ПКР на 29,3 тыс.сомов;

- Кара-Кульжинском РУСФ доначислено страховых взносов 6 организациям в сумме 80,0 тыс.сомов;

- Таласском РУСФ за несвоевременную уплату страховых взносов начислены пени всего на 152,5 тыс.сомов, в том числе ОсОО «ТПКЗ» - 38,9 тыс.сомов, МП «Таза суу» - 46,4 тыс.сомов, Таласскому мужскому лицу «Себат-Манас» - 55,2 тыс.сомов;

- Бакай-Атинском РУСФ за несвоевременную уплату страховых взносов начислены пени 6 плательщикам на 55,4 тыс.сомов;

- Манасском РУСФ за несвоевременную уплату страховых взносов начислены пени 7 плательщикам на 21,9 тыс.сомов;

- Кара-Бууринском РУСФ за несвоевременную уплату страховых взносов начислены пени 11 плательщикам всего на 32,7 тыс.сомов;

- Кара-Суйском РУСФ начислены пени на сумму 141,4 тыс. сомов.

В ходе аудита установлено, что в нарушение Закона Кыргызской Республики «О государственном пенсионном социальном страховании», в связи с одинаковыми отделениями связи в г. Ош № 09 и г. Кара-Суу № 09, ошибочно дважды по вине начальника отделения связи №09 г. Кара-Суу Туменбаева М. перечислена пенсия Хожамбердиеву П. на общую сумму 17,0 тыс. сомов, которые не были возвращены в РУСФ;

- Узгенском РУСФ начислена пеня на сумму 13,6 тыс. сомов.

Аудитом установлено, что начальником УСФ Сыдыковым Р. за период с мая по декабрь 2014 года получена завышенная заработная плата в сумме 99,7 тыс. сомов, в том числе надбавка за квалификацию - 45,0 тыс. сомов и премия в сумме 45,0 тыс. сомов, соответственно отчисления в Соцфонд

составили 17,2 тыс. сомов и всего сумма необоснованных выплат составила 116,9 тыс. сомов, которые возвращены в кассу РУСФ.

Допущены нарушения при возмещении расходов 3 сотрудникам по командировкам всего на **6,8 тыс. сомов** в отсутствие подтверждающих документов.

Оплата по трудовому соглашению произведена без удержания подоходного налога и страховых платежей, которые всего составили **7,8 тыс. сомов**, в том числе подоходного налога - 2,1 тыс. сомов и страховых платежей с работников и работодателей на 5,7 тыс.сомов;

- Араванском РУСФ начислено пени на сумму 67,5 тыс. сомов.

При выборочном аудите правильности и своевременности проведения перерасчетов пенсий установлена переплата на сумму **65,4 тыс.сомов** по пенсионному делу № 025168 Жайнаковой С.

Получателю пенсии по случаю потери кормильца Тойчиевой О. переплачено за период с сентября по декабрь 2014 года в сумме 12,4 тыс.сомов (в ходе аудита сумма полностью восстановлена).

- Ошском ГУСФ начислено пени на 44,9 тыс. сомов;

- Ноокатском РУСФ начислены пени за несвоевременную уплату страховых взносов на 54,7 тыс. сомов. При выборочном аудите доначислено страховых взносов на сумму 107,0 тыс. сомов.

- Кадамжайском РУСФ доначислено страховых взносов на 31,5 тыс. сомов и финсанкций в сумме 15,5 тыс. сомов;

- Баткенском РУСФ доначислено страховых взносов на 100,3 тыс. сомов и финсанкций в сумме 25,1 тыс. сомов;

- Сулюктинском ГУСФ начислена пеня за просроченные платежи на сумму 5,3 тыс. сомов;

- Лейлекском РУСФ доначислено страховых взносов на 13,8 тыс. сомов и финсанкций в сумме 13,8 тыс. сомов;

- Кызыл-Кийском ГУСФ начислено пени в сумме 105,8 тыс. сомов;

- Таш-Кумырском ГУСФ начислено пени в сумме 35,3 тыс. сомов;

- Тогуз-Тороузком РУСФ доначислено пени на сумму 206,2 тыс.сомов.

Встречными проверками правильности назначений пенсий в Первомайском РУСФ из-за завышения размеров заработной платы установлены переплаты на **323,0 тыс.сомов**.

Во всех охваченных аудитом районных и городских управлениях Джалал-Абадской области не всегда соблюдается своевременность назначения пенсии обратившимся гражданам. От общего количества обратившихся, более половины гражданам пенсии назначены по истечении 3-5 месяцев после обращения.

Годовые сообщения о занятости и заработной плате работников государственных и негосударственных учреждений, работающих в крестьянских и фермерских хозяйствах и индивидуальных предпринимателей не введены в базу данных (кроме Таш-Кумырского ГУСФ).

По получателям пенсий через коммерческие банки за последние 3 месяца 2014 года разности на лицевые счета были осуществлены не в полном объеме. Также в 2014 году не произведены проверки в районном филиале ГП «Кыргызпочтасы» по вопросу правильности выплаты пенсии.

При принятии отделами доходов райгорууправлений СФКР приложений №11 и №12 к «Расчетной ведомости по средствам государственного социального страхования» за 2014 год, имеются большие отклонения между действующими зарегистрированными субъектами и сдавшими отчеты плательщиками.

Райгорууправлениями СФКР не обеспечен прием отчетов с крестьянских/фермерских хозяйств.

В Ноокенском управлении СФКР из действующих зарегистрированных 9382 субъектов/плательщиков страховых взносов, 8320 являются крестьянскими (фермерскими) хозяйствами.

В Майлуу-Суйском управлении на 01.01.2014 года по плательщику - Майлуу-Суйский городской отдел образования образована переплата по страховым взносам на 593,5 тыс.сомов. Руководством Майлуу-Суйского городского отдела образования за счет излишнего финансирования по фонду оплаты труда необоснованно перечислены на аккумуляционный счет СФКР страховым взносы в размере 8% в сумме 593,5 тыс.сомов.

Аналогичные переплаты по страховым взносам установлены по отчетности других районных и городских отделов образования: Ала-Букинского - 666,2 тыс.сомов, Токтогульского - 922,4 тыс.сомов, Кара-Кульского - 755,9 тыс.сомов, Таш-Комурского - 386,2 тыс.сомов.

Во всех проверенных управлениях СФКР сохранность наличных денежных средств в кассе не отвечает требованиям (кроме Токтогульского управления СФКР, где имеется стандартное кассовое помещение): для кассы не выделено отдельное помещение, кассы расположены в кабинетах бухгалтерии, которые не оснащены звуковой и световой сигнализацией.

Практически всеми райгорууправлениями (кроме Кара-Кульского, Аксыйского РУСФ) не исполнены Указания руководства Соцфонда №4-5/848 от 24.02.2012 года по увеличению доли безналичных платежей. В более половины райгорууправлениях заработная плата выплачивалась через кассу.

Базар-Коргонским РУСФ платежным поручением №6 от 31.12.2014 года перечислено ОсОО ТРК «Канал D» за услуги телевидения 1,5 тыс.сомов по счет-фактуре №17 от 25.03. 2014 года, где указано «оплата за объявление». Договор между Базар-Коргонским управлением Соцфонда и ОсОО ТРК «Канал D» отсутствует.

Ноокенским РУСФ перечислено Главной редакции «КыргызЭнциклопедиясы» платежным поручением № 3/118 от 30.12.2014 года 1,9 тыс.сомов в отсутствии счета-фактуры, которые не отражены в балансе на конец года.

По распоряжению Социального фонда от 14.04.2014 года, для укрепления материально-технической базы региональных управлений Социального фонда Кыргызской Республики переданы с баланса центрального аппарата на баланс 53 региональных управлений серверное оборудование, комплектующие и программное обеспечение общей стоимостью 28141,8 тыс. сомов.

Аудит отмечает, что с момента передачи региональным управлениям серверного оборудования, комплектующих и программного обеспечения прошло более года. Однако, во всех охваченных аудитом управлениях оборудование до сих пор не введено в эксплуатацию.

На балансе в проаудированных управлениях числятся физически и морально изношенные автомашины, которые подлежат списанию в установленном порядке:

- в Сузакском РУСФ автомашина марки «Москвич-412», 1990 года выпуска, первоначальной стоимостью 1,7 тыс.сомов. Автомашина находится в не исправном состоянии, все детали и узлы, кроме кузова, отсутствуют.

Во всех проверенных управлениях СФКР для эксплуатации служебной автомашины за месяц оформляется один или два путевого листа. Не заполняются самые необходимые реквизиты путевого листа, такие как: показание спидометра, количество выданного ГСМ, конкретный пункт отправления/назначения, время выезда/возвращения, пройденный километраж, подпись лица, пользующего автомашиной.

По выдачи и списанию подотчетных сумм установлено, что на приобретенные товарно - материальные ценности (*канцелярские товары, комплектующие для оргтехники, мыло-моющие средства и др.*) раздаточные ведомости не составляются. К бухгалтерским проводкам прилагаются закупочные акты и копии патентов продавцов. На произведенные расходы составлены произвольные акты (Сузакский, Базар-Коргонский, Ноокенский, Аксыйский, Ала-Бука).

Территориальным подразделением Счетной палаты Кыргызской Республики по Ысык-Кульской и Нарынской областям по результатам аудитов исполнения бюджетов районных управлений Социального фонда Нарынской области выявлено всего финансовых нарушений на **136,1 тыс. сомов**, из них: дополнительно начисленные доходы Соцфонда - 42,8 тыс. сомов, переплаты пенсий - 93,3 тыс.сомов. Кроме того начислены пени на 66,4 тыс.сомов. Восстановлено в бюджет Соцфонда всего 18,3 тыс. сомов.

По итогам аудитов проведено заседание территориального подразделения 15 июня 2015 года, на котором принято решение № 01-07/7 и направлены предписания руководителям учреждений, допустивших нарушения финансовой дисциплины.

В связи с выявленными фактами в Ат-Башинском РУСФ переплаты пенсии в сумме 75,0 тыс.сомов промежуточный акт аудита направлен в прокуратуру Нарынской области.

Заключение

1. Не исполнено предписание Счетной палаты по итогам предыдущего аудита в части взыскания страховых взносов на 53,2 тыс. сомов, пени и штрафов – 1123,1 тыс. сомов, восстановления Иссyk-Кульским РУСФ завышения объема выполненных работ на 33,0 тыс.сомов.

На исполнении находится пункт предписания по завершению реализации Концепции информационной безопасности Социального фонда во исполнение Закона КР «Об информации персонального характера».

2. В отчетных данных исполнения по бюджетам Фонда обязательного медицинского страхования и Фонда оздоровления трудящихся, включенных в постановления Правительства КР об отчете об исполнении бюджета Социального фонда Кыргызской Республики за 2013 и 2014 годы, показатели по страховым сборам не соответствуют фактически поступившим суммам, соответственно меньше за 2013 год на 46087,1 тыс.сомов и 5849,1 тыс.сомов, 2014 год – 50270,3 тыс.сомов и 6715,0 тыс.сомов.

3. На 01.01.2015 года в Социальном фонде по сравнению с Государственной налоговой службой зарегистрировано субъектов меньше на 82923 субъекта, из них юридических лиц – 10761 и физических лиц - 72162.

4. На конец 2014 года задолженность по страховым взносам всего составила 3444,3 млн. сомов, в том числе страховые взносы - 2924,0 млн. сомов, финансовые санкции – 520,3 млн. сомов. Общая сумма задолженности увеличилась к концу года на 80,2 млн. сомов, в том числе по страховым взносам - на 40,1 млн. сомов и финансовым санкциям - на 40,1 млн. сомов.

5. В сумме задолженности безнадежные долги составляют 347,6 млн. сомов, банкроты – 268,5 млн. сомов, пролонгация (отсрочки) - 31,2 млн. сомов и отказанные к взысканию постановлением Верховного суда Кыргызской Республики – 17,0 млн. сомов.

6. Остаток дебиторской задолженности по переданному на реализацию и освежение зерну пшеницы на 01.01.2014 года составлял 66 390,7 тыс.сомов, в том числе начисленная пеня 7 466,5 тыс.сомов. Имеется залоговое обеспечение на сумму 101 438,0 тыс. сомов. В 2014 году погашено всего на 1 386,2 тыс.сомов. Остаток на 01.01.2015 года составляет 65 004,5 тыс. сомов.

7. Управлением внутреннего аудита по результатам проведенных аудитов в 15 районных, городских филиалах ГП «Кыргыз почтасы» выявлено всего нарушений на общую сумму 21998,7 тыс. сомов, восстановлено 7337,1 тыс. сом, остаток не восстановленной суммы составляет 14661,6 тыс. сомов.

Управлением внутреннего аудита проводятся проверки составления и исполнения бюджетов районных управлений после проведения их аудитом

Счетной палаты, в результате происходит отвлечение трудовых ресурсов на мероприятия, не способствующие улучшению среды внутреннего контроля.

8. Резервный фонд Социального фонда используется на покрытие непредвиденных расходов, связанных с выплатой пенсий и ритуальных пособий (на погребение), осуществление мероприятий по сбору страховых взносов, финансирование медицинского страхования, материально-техническое обеспечение текущей деятельности органов Социального фонда, оказание адресной поддержки одиноким и малоимущим пенсионерам, на благотворительные мероприятия, расходы по публикации консультационных, рекламных материалов в средствах массовой информации и другие цели. Остаток средств на начало 2014 года составил 1230,7 млн. сомов. В 2014 году доходов поступило на 88,3 млн. сомов, расходы составили 38,5 млн. сомов. Остаток неиспользованных средств Фонда на начало 2015 года составил 1280,5 млн. сомов, в том числе на расчетном счете резервного фонда на 01.01.2015 года числится 60,8 млн. сомов, 1219,7 млн. сомов находятся на накопительном счете Пенсионного фонда.

9. Одним из источников поступлений средств в Фонд развития являются взысканные пени и штрафы. В 2014 году поступление пени и штрафов составили всего 42810,6 тыс. сомов. Средства фонда используются на укрепление и развитие материально-технической базы Соцфонда, материальное поощрение и социальную защиту работников, оплату юридическим и физическим лицам за оказанные услуги (работы), выдачу займов, ссуд.

10. При невыполнении отдельными районными и городскими управлениями плана 4 квартала и соответственно 2014 года по доходам, были выплачены квартальные премии и премии по итогам года. Всего выплачено премий на 12 635,6 тыс. сомов, в том числе за 4 квартал 2014 года - 5 238,4 тыс. сомов и по итогам 2014 года - 7 397,2 тыс. сомов.

По результатам аудитов в районных и городских управлениях Социального фонда Кыргызской Республики

11. По землям фермерских и крестьянских хозяйств и переданным в аренду землям ФПС установлены недоначисления страховых взносов всего на сумму **3477,0 тыс. сомов**, в том числе:

Наименование показателей	Ед. изм	Сузак (ФПС)	Базар-Коргон	Ноокен	Аксы	Ала-Бука	Токтогул
Всего земель по данным ГРС, из них:	га		20503	15788	19673	19365	27350
-крест/фермер хоз.	га		16465	11279	16953	14780	21147
-земли ФПС:	га	11037	4038	4509	2720	4437	6203
Следовало начислить страх. взносов	тыс. сом	1285,8	5332,1	5523,4	2835,1	4180,8	2011,3
Факт. начислены:	га	7492	16408,1	10191	19677	18506	14689

-на земли							
- сумма начисления	тыс.сом	1084,2	4133,1	4489,6	2185,4	3978,1	1833,0
Разница недоначисл.							
- на земли	га	3545	4095	5597		859	12661
-сумма	тыс.сом	201,7	1198,9	1033,8	661,6	202,7	178,3

12. По землям государственного фонда сельскохозяйственных угодий установлена неполная регистрация площади земель по видам, в результате (расчетно) потери сумм страховых взносов за 2014 год составляют по Иссык-Кульскому РУСФ **3590,9 тыс.сомов**, Тюпскому РУСФ - **2938,1 тыс.сомов**.

13. В проверенных райгруппуправлениях Соцфонда расчетная сумма недопоступления страховых взносов по патентам всего составила **3496,0 тыс. сомов** (Законом Кыргызской Республики от 19 марта 2015 года № 60 «О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию» утверждены новые тарифы по страховым взносам по патентам).

14. В РУСФ и ГУСФ начислены плательщикам дополнительные страховые взносы на **413,8 тыс.сомов** и пени за несвоевременную уплату страховых взносов на **3351,4 тыс.сомов**, в том числе в:

- Октябрьском РУСФ г. Бишкек пени на 167,3 тыс.сомов;
- Тюпском РУСФ пени на 42,8 тыс.сомов;
- Ак-Сууйском РУСФ пени на 136,4 тыс.сомов;
- Каракольском ГУСФ пени на 123,4 тыс.сомов;
- Иссык-Кульском РУСФ пени на 86,7 тыс.сомов, дополнительные взносы на 1,8 тыс.сомов и штрафы на 2,7 тыс.сомов;
- Ленинском РУСФ пени на 114,6 тыс.сомов;
- Первомайском РУСФ пени на 189,3 тыс.сомов;
- Сокулукском РУСФ пени на 410,5 тыс.сомов;
- Аламединском РУСФ пени на 165,7 тыс.сомов;
- Свердловском РУСФ пени на 216,4 тыс.сомов;
- Иссык-Атинском РУСФ пени на 89,7 тыс.сомов;
- Чуй-Токмокском РУСФ пени на 30,1 тыс.сомов;
- Кеминском РУСФ пени на 70,6 тыс.сомов;
- Московском РУСФ пени на 26,6 тыс.сомов;
- Жайыльском РУСФ пени на 254,5 тыс.сомов;
- Панфиловском РУСФ пени на 79,3 тыс.сомов;
- Балыкчинском ГУСФ пени на 73,9 тыс.сомов;
- Тонском РУСФ пени на 10,0 тыс.сомов и доначислены страховые взносы в сумме 29,4 тыс.сомов;
- Джети-Огузском РУСФ пени на 50,0 тыс.сомов и доначислены страховые взносы в сумме 50,0 тыс.сомов;
- Жалал-Абадском ГУСФ пени на 29,3 тыс.сомов;
- Кара-Кульжинском РУСФ доначислено страховых взносов на 80,0 тыс.сомов;
- Таласском РУСФ пени на 152,5 тыс.сомов;
- Бакай-Атинском РУСФ пени на 55,4 тыс.сомов;

- Манасском РУСФ пени на 21,9 тыс.сомов;
- Кара-Бууринском РУСФ пени на 32,7 тыс.сомов;
- Кара-Суйском РУСФ пени на сумму 141,4 тыс. сомов;
- Узгенском РУСФ пени на 3,6 тыс. сомов;
- Ошском ГУСФ пени на 44,9 тыс. сомов;
- Ноокатском РУСФ пени на 54,7 тыс. сомов и доначислено страховых взносов на сумму 107,0 тыс. сомов;
- Кадамжайском РУСФ доначислено страховых взносов на 31,5 тыс. сомов и финсанкций в сумме 15,5 тыс. сомов;
- Баткенском РУСФ доначислено страховых взносов на 100,3 тыс. сомов и финсанкций в сумме 25,1 тыс. сомов;
- Сулюктинском ГУСФ пени на 5,3 тыс. сомов;
- Лейлекском РУСФ доначислено страховых взносов на 13,8 тыс. сомов и финсанкций в сумме 13,8 тыс. сомов;
- Кызыл-Кийском ГУСФ пени на 105,8 тыс. сомов;
- Таш-Кумырском ГУСФ пени на 35,3 тыс. сомов;
- Тогуз-Тороузком РУСФ пени на 206,2 тыс.сомов;
- Араванском РУСФ пени на 67,5 тыс. сомов.

15. В Кара-Суйском РУСФ ошибочно дважды по вине начальника отделения связи №09 г. Кара-Суу Туменбаева М. перечислена пенсия Хожамбердиеву П. на общую сумму 17,0 тыс. сомов, которые не были возвращены в РУСФ.

16. В Узгенском РУСФ начальником УСФ Сыдыковым Р. за период с мая по декабрь 2014 года получена завышенная заработная плата в сумме 99,7 тыс. сомов, соответственно отчисления в Соцфонд составили 17,2 тыс. сомов. Всего сумма необоснованных выплат составила 116,9 тыс. сомов *(в ходе аудита возвращены в кассу РУСФ)*.

Допущены нарушения при возмещении расходов 3 сотрудникам по командировкам всего на **6,8 тыс. сомов** в отсутствии подтверждающих документов.

Оплата по трудовому соглашению произведена без удержания подоходного налога и страховых платежей, которые всего составили **7,8 тыс. сомов**, в том числе подоходный налог - 2,1 тыс. сомов и страховые платежи - 5,7 тыс.сомов.

17. В Араванском РУСФ при проведении правильности проведения перерасчетов пенсий установлена переплата на сумму 65,4 тыс.сомов по пенсионному делу № 025168 Жайнаковой Салкын.

Получателю пенсии по случаю потери кормильца Тойчиевой О. переплачено за период с сентября по декабрь 2014 года в сумме 12,4 тыс.сомов *(в ходе аудита сумма полностью восстановлена)*.

В Первомайском РУСФ из-за завышения размеров заработной платы установлены переплаты на **323,0 тыс.сомов**.

18. Во всех охваченных аудитом районных и городских управлениях Джалал-Абадской области не всегда соблюдается своевременность назначения пенсии обратившимся гражданам. От общего количества

обратившихся, более половины гражданам пенсии назначены по истечении 3-5 месяцев после обращения.

Годовые сообщения о занятости и заработной плате работников государственных и негосударственных учреждений, работающих в крестьянских и фермерских хозяйствах и индивидуальных предпринимателей, не введены в базу данных.

Райгорууправлениями Соцфонда не обеспечен прием отчетов с крестьянских/фермерских хозяйств.

19. Майлуу-Суйским городским отделом образования образована переплата по страховым взносам на 593,5 тыс.сомов за счет излишнего финансирования на оплату труда.

Аналогичные переплаты по страховым взносам установлены по отчетности других районных и городских отделов образования: Ала-Букинского - 666,2 тыс.сомов, Токтогульского - 922,4 тыс.сомов, Кара-Кульского - 755,9 тыс.сомов, Таш-Комурского - 386,2 тыс.сомов.

20. Во всех проверенных управлениях Соцфонда не созданы условия для сохранности наличных денежных средств в кассах (*кроме Токтогульского управления СФКР*): для кассы не выделено отдельное помещение, кассы расположены в кабинетах бухгалтерии, которые не оснащены звуковой и световой сигнализацией. Практически всеми райгорууправлениями (кроме Кара-Кульского, Аксыйского РУСФ) не исполнены Указания руководства Соцфонда №4-5/848 от 24.02.2012 года по увеличению доли безналичных платежей. В более половины райгорууправлениях заработная плата выплачивается наличными через кассу.

21. Ноокенским РУСФ перечислено Главной редакции «КыргызЭнциклопедиясы» платежным поручением от 30.12.2014 года 1,9 тыс.сомов в отсутствие счета-фактуры, которые по итогам года не отражены по отчету.

22. Переданные с баланса центрального аппарата на баланс 53 региональных управлений серверное оборудование, комплектующие и программное обеспечение общей стоимостью 28141,8 тыс. сомов распоряжением от 14.04.2014 года до сих пор не введено в эксплуатацию.

23. На балансе в проаудированных управлениях числятся физически и морально изношенные автомашины, которые подлежат списанию в установленном порядке.

Во всех проверенных управлениях СФКР для эксплуатации служебной автомашины за месяц оформляется один или два путевых листа. Не заполняются самые необходимые реквизиты путевого листа, такие как: показание спидометра, количество выданного ГСМ, конкретный пункт отправления/назначения, время выезда/возвращения, пройденный километраж, подпись лица, пользующего автомашиной.

24. На приобретенные товарно - материальные ценности (*канцелярские товары, комплектующие для оргтехники, мыло-моющие средства и др.*) раздаточные ведомости не составляются. На произведенные расходы

составлены произвольные акты (Сузакский, Базар-Коргонский, Ноокенский, Аксы́йский, Ала-Букинский РУСФ).

25. Территориальным подразделением Счетной палаты Кыргызской Республики по Ысык-Кульской и Нарынской областям по результатам аудитов исполнения бюджетов районных управлений Социального фонда Нарынской области проведено заседание территориального подразделения 15 июня 2015 года, на котором принято решение № 01-07/7 и направлены предписания руководителям учреждений, допустивших нарушения финансовой дисциплины. В связи с выявленными фактами в Ат-Башинском РУСФ переплаты пенсии в сумме 75,0 тыс.сомов промежуточный акт аудита направлен в прокуратуру Нарынской области.

Предложения

1. Обеспечить полностью исполнение предписания Счетной палаты КР по итогам предыдущего аудита за 2013 год.

2. Разрабатывать проект бюджета Социального фонда и обеспечивать его исполнение, исходя из реальных поступлений страховых платежей, ассигнований из республиканского бюджета и с учетом выполнения договорных обязательств по отсроченным платежам в установленные сроки.

3. Не допускать в дальнейшем образования искусственного профицита за счет уменьшения плана по сбору страховых взносов, не равнозначного сокращению утвержденных расходов. Включать в план по доходам полную сумму реальных долгов к взысканию и усилить работу по возмещению задолженностей по страховым взносам и финансовым санкциям.

4. При составлении отчетов по исполнению бюджетов Фонда обязательного медицинского страхования и Фонда оздоровления трудящихся поступления страховых взносов отражать в полном объеме, без вычета административных расходов, удерживаемых и направляемых Социальным фондом на содержание аппарата.

Внести соответствующие изменения в Порядок финансирования Социальным фондом Кыргызской Республики Фонда обязательного медицинского страхования и Фонда оздоровления трудящихся, утвержденный постановлением Правления Социального фонда Кыргызской Республики от 13.09.2012 года.

5. Пересмотреть формы расчетов и составляемых Актов сверок взаиморасчетов между Социальным фондом, с одной стороны, Фондом обязательного медицинского страхования и Фондом оздоровления трудящихся, с другой стороны, по поступлению, перечислению, удержанию и использованию страховых взносов, с обязательным отражением в них в полном объеме сумм поступивших страховых взносов и сумм удержанных комиссионных расходов.

6. Внести необходимые изменения в «Положение о премировании работников Социального фонда КР», утвержденное постановлением Правления Социального фонда КР №151 от 22.11.2013 года, учитывая как

один из основных индикаторов для премирования, показатель по выполнению квартального и годового плана по доходам.

7. Совместно с налоговыми органами установить порядок проведения сверок по количеству действующих субъектов и своевременно принимать меры по снятию с учета ликвидированных субъектов.

8. Усилить работу по:

- обеспечению погашения субъектами задолженностей по отсроченным страховым взносам в установленные сроки согласно заключенным договорам;
- погашению задолженности акционерных обществ по дивидендам на долю акций Социального фонда.

9. Управлению внутреннего аудита разработать и утвердить в установленном порядке комплекс мероприятий по улучшению среды внутреннего контроля, проведению проверок правильности назначения и выплаты пенсий и взаиморасчетов с органами почты.

10. Обеспечить поступление доначисленных страховых взносов в сумме **3890,8 тыс.сомов** и пени за несвоевременную уплату страховых взносов на **3351,4 тыс. сомов**, в том числе в:

- Октябрьском РУСФ г. Бишкек пени на 167,3 тыс.сомов;
- Тюпском РУСФ пени на 42,8 тыс.сомов;
- Ак-Сууйском РУСФ пени на 136,4 тыс.сомов;
- Каракольском ГУСФ пени на 123,4 тыс.сомов;
- Иссык-Кульском РУСФ пени на 86,7 тыс.сомов, дополнительные взносы на 1,8 тыс.сомов и штрафы на 2,7 тыс.сомов;
- Ленинском РУСФ пени на 114,6 тыс.сомов;
- Первомайском РУСФ пени на 189,3 тыс.сомов;
- Сокулукском РУСФ пени на 410,5 тыс.сомов;
- Аламединском РУСФ пени на 165,7 тыс.сомов;
- Свердловском РУСФ пени на 216,4 тыс.сомов;
- Иссык-Атинском РУСФ пени на 89,7 тыс.сомов;
- Чуй-Токмокском РУСФ пени на 30,1 тыс.сомов;
- Кеминском РУСФ пени на 70,6 тыс.сомов;
- Московском РУСФ пени на 26,6 тыс.сомов;
- Жайыльском РУСФ пени на 254,5 тыс.сомов;
- Панфиловском РУСФ пени на 79,3 тыс.сомов;
- Балыкчинском ГУСФ пени на 73,9 тыс.сомов;
- Тонском РУСФ пени на 10,0 тыс.сомов и доначислены страховые взносы в сумме 29,4 тыс.сомов;
- Джети-Огузском РУСФ пени на 50,0 тыс.сомов и доначислены страховые взносы в сумме 50,0 тыс.сомов;
- Жалал-Абадском ГУСФ пени на 29,3 тыс.сомов;
- Кара-Кульжинском РУСФ доначислено страховых взносов на 80,0 тыс.сомов;
- Таласском РУСФ пени на 152,5 тыс.сомов;

- Бакай-Атинском РУСФ пени на 55,4 тыс.сомов;
- Манасском РУСФ пени на 21,9 тыс.сомов;
- Кара-Бууринском РУСФ пени на 32,7 тыс.сомов;
- Кара-Суйском РУСФ пени на сумму 141,4 тыс. сомов;
- Узгенском РУСФ пени на 3,6 тыс. сомов;
- Ошском ГУСФ пени на 44,9 тыс. сомов;
- Ноокатском РУСФ пени на 54,7 тыс. сомов и доначислено страховых взносов на сумму 107,0 тыс. сомов;
- Кадамжайском РУСФ доначислено страховых взносов на 31,5 тыс. сомов и финсанкций в сумме 15,5 тыс. сомов;
- Баткенском РУСФ доначислено страховых взносов на 100,3 тыс. сомов и финсанкций в сумме 25,1 тыс. сомов;
- Сулюктинском ГУСФ пени на 5,3 тыс. сомов;
- Лейлекском РУСФ доначислено страховых взносов на 13,8 тыс. сомов и финсанкций в сумме 13,8 тыс. сомов;
- Кызыл-Кийском ГУСФ пени на 105,8 тыс. сомов;
- Таш-Кумырском ГУСФ пени на 35,3 тыс. сомов;
- Тогуз-Тороузком РУСФ пени на 206,2 тыс.сомов;
- Араванском РУСФ пени на 67,5 тыс. сомов;
- Сузакском РУСФ страховых взносов на 201,7 тыс.сомов;
- Базар-Коргонском страховых взносов на 1198,9 тыс.сомов;
- Ноокенском РУСФ страховых взносов на 1033,8 тыс.сомов;
- Акыйском РУСФ страховых взносов на 661,6 тыс.сомов;
- Ала-Букинском РУСФ страховых взносов на 202,7 тыс.сомов;
- Токтогулском РУСФ страховых взносов на 178,3 тыс.сомов.

11. Принять меры по возврату переплаты пенсий Араванским РУСФ по пенсионному делу № 025168 Жайнаковой С. на сумму **65,4 тыс.сомов**, Первомайским РУСФ - **323,0 тыс.сомов**.

12. Решить вопрос по выплаченной дважды суммы пенсии Кара-Суйским РУСФ гражданину Хожамбердиеву П. на общую сумму 17,0 тыс. сомов в счет последующих выплат.

13. Узгенскому РУСФ взыскать возмещенные расходы 3 сотрудникам по командировкам всего на **6,8 тыс. сомов** в отсутствие подтверждающих документов. Перечислить от выплаченных сумм по трудовому соглашению отчисления подоходного налога и страховых платежей, которые всего составили **7,8 тыс. сомов**, в том числе подоходный налог - 2,1 тыс. сомов и страховые платежи - 5,7 тыс.сомов.

14. Принять необходимые меры по обеспечению всеми районными и городскими управлениями соблюдения сроков назначения пенсий, введения в базу данных годовых сообщений о занятости и заработной плате работников государственных и негосударственных учреждений, работающих в крестьянских и фермерских хозяйствах и индивидуальных предпринимателей.

Райгорууправлениям Соцфонда обеспечить прием отчетов с крестьянских/фермерских хозяйств и введение в базу данных.

15. Обеспечить райгорууправлениями Соцфонда условия для сохранности наличных денежных средств в кассах в соответствии с «Порядком ведения кассовых операций в КР», утвержденным постановлением Правлением Национального банка от 23.07.1994 года № 1/7.

16. Принять необходимые меры всем райгорууправлениям Соцфонда по переходу на безналичные расчеты и выплату заработной платы с использованием банковских платежных карт.

17. Ноокенскому РУСФ восстановить по учету сокрытую дебиторскую задолженность, образовавшуюся от перечисления Главной редакции «КыргызЭнциклопедиясы» 30.12.2014 года суммы 1,9 тыс.сомов в отсутствие счета-фактуры.

18. Рассмотреть ответственность лиц, по вине которых переданное с баланса центрального аппарата согласно распоряжению от 14.04.2014 года на балансы региональных управлений серверное оборудование, комплектующие и программное обеспечение общей стоимостью 28141,8 тыс. сомов до сих пор не введено в эксплуатацию.

19. По итогам инвентаризации основных средств рассмотреть и решить в установленном порядке вопрос о списании физически и морально изношенных автомашин, находящихся в не рабочем состоянии.

20. Обеспечить порядок ведения документов на приобретение и списание канцелярских товаров, комплектующих для оргтехники, мыло-моющих средств, а также эксплуатацию служебных автомашин в соответствии с «Положением по ведению бухгалтерского учета в бюджетных учреждениях», утвержденным постановлением Правительства КР от 16.05.2011 года №224.

21. Совместно с местными органами самоуправления принять нормативный документ, определяющий порядок предоставления освобождений от уплаты страховых платежей по землям крестьянских (фермерских) хозяйств в соответствии со ст.5 Закона КР «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию».

По результатам аудита направить в:

- Жогорку Кенеш Кыргызской Республики и Правительство Кыргызской Республики – отчет;
- Министерство финансов Кыргызской Республики - предписание;
- Социальный фонд Кыргызской Республики – отчет и предписание.