

Отчет

Об аудите использования бюджетных и специальных средств в Министерстве труда, миграции и молодежи Кыргызской Республики и его подведомственных и территориальных подразделениях за период с 01.01.2013 года по 31.12.2014 года

Основание для проведения аудита: план аудитов Счетной палаты Кыргызской Республики на 2014 год.

Объект аудита: Министерство труда, миграции и молодежи Кыргызской Республики и его подведомственные и территориальные подразделения.

Цель аудита: Аудит использования бюджетных и специальных средств.

Период аудита: с 01.01.2013 года по 31.12.2014 года.

За аудируемый период распорядителями кредитов являлись:

- с правом первой подписи: Министр Алымкулов А.Т. до 12.12.2014 г., Азыранкулов А.Дж. с 26.12.2014 г. по настоящее время, и.о. статс-секретаря Досалиев Н. Т. с 01.01.2013 г. по 24.10.2013 г., Бекмурзаев Д. с 25.10.2013 г. по 18.02.2014 г., Мамырова Г. с 14.03.2014 г. по 08.01.2015 г., Джунушалиев А.Дж. с 08.01.2015 г. по настоящее время;

- с правом второй подписи: начальник финансового управления Иманкулова Э.Т. с 01.01.2013 г. по 16.02.2015 г., Конушбаев Э.А. с 17.02.2015 г. по настоящее время.

Аудитом охвачены: центральный аппарат Министерства, Центр трудоустройства граждан КР за рубежом, Республиканский дворец молодежи «Манас», Молодежная биржа труда, Территориальные подразделения (32 объекта), Микрокредитные агентства (8 объектов) и Институт социального развития и предпринимательства.

Исполнение предписания по результатам предыдущего аудита

Предписание по итогам предыдущего аудита использования бюджетных и специальных средств за период с 01.01.2011 г. по 31.12.2012 г. исполнено.

Краткая характеристика аудируемого объекта

Министерство труда, миграции и молодежи Кыргызской Республики (далее - Министерство) является центральным государственным органом исполнительной власти, проводящим единую государственную политику в Кыргызской Республике в сфере труда, миграции и молодежи, включая вопросы беженцев и профессионально-технического образования.

Положение о Министерстве утверждено постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20.02.2012 года № 122.

В схему управления Министерства входят:

- центральный аппарат с численностью штатных сотрудников - 103 ед.,

- подведомственные подразделения – 45 ед. (Агентство ПТО – 26 ед., Центр трудоустройства граждан КР – 11 ед., РДМ «Манас» - 8 ед.),
- территориальные подразделения – 372 ед.

Кроме того, при Министерстве имеются хозрасчетные подразделения: Институт социального развития и предпринимательства и Микрокредитные агентства в областях и по г.Бишкек.

В структуре Министерства по настоящее время функционируют областные управления с численностью сотрудников от 7 до 10 ед. в каждом, которые при наличии в структуре центрального аппарата соответствующих управлений являются промежуточным звеном между министерством и районными и городскими отделами. Расходы на их содержание составили в 2013 году – 14,8 млн. сомов, в 2014 году – 20,3 млн. сомов. Министерству следует рассмотреть целесообразность функционирования областных управлений.

Анализ основных направлений деятельности Министерства

За аудируемый период Министерством проводилась определенная работа по реализации практических мер, направленных на содействие в трудоустройстве безработного населения республики, включая трудоустройство за рубежом, решению проблем беженцев, подготовку рабочих кадров в системе начального профессионального образования, организация молодежной занятости и молодежного досуга, регулированию миграционных процессов.

Содействие занятости безработного населения

Согласно статистическим данным на 1 января 2015 года:

- численность населения республики составляла 5 млн. 895 тыс. человек¹,
- экономически активное население составило 2468,7 тыс. человек, из них: занятое - 2263,0 тыс. человек, безработные - 205,7 тыс. человек.

Уровень общей безработицы в 2014 году составил 8,3 процента, что меньше на 0,1 процентный пункт по сравнению с 2013 годом.

Самый высокий уровень общей безработицы отмечен в Баткенской (12,7%), Чуйской (9,8%), Иссык-Кульской (9,5%) областях и в г. Бишкек (9,4%). Самый низкий уровень в г. Ош (4,6%) и Таласской области (3,7%).

Уровень официальной (зарегистрированной) безработицы на 1 января 2015 года составил - 2,4%, что больше на 0,1 процентный пункт по сравнению с предыдущим периодом. При этом самый высокий уровень отмечается в Нарынской области (7,1%), самый низкий в Чуйской области (1,5%).

В 2014 году за услугами по содействию занятости обратилось 192,2 тыс. человек, что на 32,0 тыс. человек больше по сравнению с 2013 годом.

¹Социально-экономическое положение за январь 2015 года.

Из общего числа безработных (205,7 тыс. человек) состоят на учете в территориальных подразделениях 93,0 тыс., из них имеют официальный статус безработного 58,2 тыс. человек, где молодежь составляет 41,7 процента.

По данным Министерства на 1 января 2015 года трудоустроено 49,1 тыс. человек, в т.ч. 48,1 тыс. внутри страны, что больше на 22% аналогичного периода 2013 года.

На 1 января 2015 года количество безработных, получающих пособия по безработице, составило 384 человек, что на 8 человек (2%) больше, чем в 2013 году. Наибольшее количество получающих пособия в г. Бишкек - 37% (142 человека).

Согласно действующему Закону КР «О содействии занятости населения» пособие по безработице имеют право получать лица, отчислявшие страховые взносы в Фонд содействия занятости и обучения не менее 12 месяцев. Однако, с 2005 года в связи с отменой ставок тарифов страховых взносов в данный Фонд отчисления не производятся. По этой причине в Баткенской области пособия по безработице не назначались.

Пособия по безработице финансируются полностью из республиканского бюджета, их сумма составила в 2013 году – 3892,4 тыс. сомов и в 2014 году – 3959,0 тыс. сомов. Фонд как внебюджетный фонд не формируется, как предусмотрено ст.6 вышеуказанного закона, и в составе республиканского бюджета отдельной строкой не утверждается.

Базовый размер пособия с 2000 года составляет 250 сомов, соответственно размер пособия по безработице в зависимости от стажа работы составляет от 250 сомов до 625 сомов в месяц при прожиточном минимуме на 01.01.2015 года - 5261,22 сома. Размер базового пособия для начисления пособия по безработице ежегодно не устанавливается как это предусмотрено статьей 18 закона.

Содействие занятости путем реализации активных мер на рынке труда

За 2014 год активными мерами (профобучение, ООР, микрокредитование) было охвачено 34,3 тыс. безработных граждан, что составляет 36,9% от общего числа состоящих на учете безработных на 1 января 2014 года.

При росте уровня безработицы и дефицита рабочих мест приоритетным направлением является **обучение** безработных граждан. В 2014 году на профессиональное обучение направлены 8,1 тыс. человек, что на 11% больше уровня 2013 года. На эти цели из республиканского бюджета профинансировано в 2014 году 33,9 млн. сомов с приростом относительно 2013 года на 12,9%.

Обучение безработных граждан проводилось в основном на профессии, востребованные на рынке труда (газоэлектросварщик, водитель, парикмахер, оператор компьютера, бухгалтер, повар, швея, секретарь-референт, электромонтажник, тракторист и т.д.).

В целях создания новых рабочих мест на рынке труда за счет развития малого и среднего бизнеса, функционирует система **выдачи микрокредитов** безработным гражданам.

В 2014 году областными микрокредитными агентствами (далее – МКА) выданы микрокредиты 1294 безработным гражданам, что на 64% меньше уровня 2013 года. Снижение объясняется ликвидацией МКА «Ала-Тоо Финанс». Микрокредиты выдавались в основном на развитие животноводства, растениеводства, швейного дело, торговли и сферы услуг.

В 2014 году в порядке временного трудоустройства на **оплачиваемые общественные работы** (далее - ООР) направлено 24,8 тыс. чел., что на 18% больше уровня предыдущего года. На эти цели из республиканского бюджета профинансировано 44,1 млн. сомов с приростом относительно предыдущего года на 21%. По линии ООР совместно с органами местного самоуправления выполняются работы по улучшению инфраструктуры регионов, ремонту и благоустройству объектов образования, культуры, обслуживанию отдаленных населенных пунктов (агенты), уходу за инвалидами, переписи населения, пересчету скота и т.д.

Недостатки в вопросах организации содействия занятости безработных граждан

✓ Действующий порядок финансирования содействия занятости и обучения не соответствуют нормам Закона КР «О содействии занятости населения».

Согласно статьи 6 указанного Закона, государственная политика содействия занятости населения финансируется из средств Фонда содействия занятости и обучения, который является **государственным внебюджетным фондом**.

Средства Фонда содействия занятости и обучения аккумулируются на отдельном расчетном счете и образуются за счет:

- ассигнований из республиканского и местных бюджетов;
- добровольных взносов предприятий, организаций, граждан, в том числе иностранных, а также других поступлений;
- отчислений средств от приватизации государственной собственности;
- отчислений нанимателей, нанимающих иностранных граждан.

Однако, бюджет Фонда содействия занятости и обучения не формируется из вышеуказанных источников. Фактически расходы по организации содействия занятости полностью финансируются из республиканского бюджета. При этом Фонд в составе республиканского бюджета не утверждается.

Необходимо отметить, что начиная с 2005 года законом «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию» не предусматривается распределение страховых взносов в Фонд содействия занятости и обучения.

✓ **Размер базового пособия по безработным с 2000 года не пере утверждался и составляет по сегодняшний день 250 сомов.**

Согласно ст.18 Закона КР «О содействии занятости населения» размер базового пособия ежегодно должен устанавливаться Жогорку Кенешем КР, при утверждении бюджета Фонда содействия занятости и обучения **в структуре республиканского бюджета.** Согласно ст. 53 Конституции Кыргызской Республики в соответствии с экономическими возможностями государство должно обеспечить уровень жизни не ниже установленного законом прожиточного минимума, который на 01.01.2015 года составлял 5261,22 сомов при этом фактические размеры пособия по безработице составляют от 250 сомов до 625 сомов, заработная плата безработных, временно занятых на оплачиваемых общественных работах от 375 сомов до 1000 сомов в месяц.

Кроме этого требуется приведение в соответствие статей 6 и 18 закона в части определения Фонда как внебюджетный или учитываемый в структуре республиканского бюджета.

✓ **Не выполнены отдельные пункты Программы содействия занятости населения и регулирования внутренней и внешней трудовой миграции до 2020 года, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 06.09.2013 года № 485.**

Так, срок разработки Положений «Об обучении безработных граждан профессиям, востребованным на рынке труда», «О привлечении безработных граждан к оплачиваемым общественным работам», «Об упорядочении механизма льготного микрокредитования безработных граждан», «О порядке и условиях выплаты пособия по безработице» в Плане мероприятий установлен на 2-й квартал 2014 года. Данный пункт Программы не выполняется в связи с неприятием Закона КР «О содействии занятости населения», одобренного постановлением Правительства КР от 27.09.2012 г. №660.

✓ **Не достигнут целевой показатель «Программы содействия занятости населения и регулирования внутренней и внешней трудовой миграции до 2020 года» об ежегодном охвате активными мерами содействия занятости не менее 40% безработных, состоящих на учете в службах занятости.**

За 2014 год активными мерами содействия занятости охвачено 34,3 тыс. безработных граждан, что составляет 36,9% от общего числа состоящих на учете безработных на 1 января 2014 года.

✓ **Отдельные территориальные подразделения министерства на постоянные рабочие места привлекают безработных за счет средств ООР.**

Согласно Положению «Об организации оплачиваемых общественных работ», утвержденному постановлением Правительства Кыргызской Республики от 07.09.1999 года №484, ООР носят **дополнительный характер** и организуются для безработных, зарегистрированных в территориальных органах по содействию занятости. Между тем, на работы по обслуживанию зданий территориальных подразделений министерства, по учету и

регистрации населения системы ГРС привлекались безработные с выплатой заработной платы за счет средств ООР в качестве ТОП и МОП для обслуживания зданий числящихся на балансе:

- Жалал-Абадского городского отдела и Жалал-Абадского областного управления, учета и регистрации населения городские и областные отделы ГРС в 2013 году 30 чел., за 9 месяцев 2014 года 25 чел., где расходы на выплату заработной платы составили 360,0 тыс. сомов и 225,0 тыс. сомов, соответственно;
- Ошского городского управления, их зарплата составила за 2013 год – 122,0 тыс. сомов и за 2014 год – 139,0 тыс. сомов.

Необходимо при этом отметить, что несмотря на наличие на балансе самостоятельно отапливаемых административных зданий, обслуживающий персонал (охранники, истопники, электрики, уборщики) по штатному расписанию вышеуказанных областных и городских управлений не предусмотрен.

✓ **В проектные работы по капитальному ремонту зданий и сооружений дополнительно привлекаются за счет средств ООР квалифицированные специалисты (технадзор, мастер и т.д.).**

Согласно Положению ООР организуются для выполнения вспомогательных работ и других неквалифицированных работ для безработных, зарегистрированных в территориальных органах по содействию занятости.

✓ **На счетах в коммерческих банках и в почтовых отделениях ГП «Кыргызпочтасы» на конец 2014 года остались неиспользованными денежные средства, перечисленные из республиканского бюджета на выплату заработной платы безработным, привлеченным на оплачиваемые общественные работы, стипендии за обучения в курсах переподготовки кадров и пособия по безработице, отдельным территориальным подразделениям МТММ в общей сумме 4711,2 тыс. сомов.**

Учитывая наличие на конец 2014 года согласно консолидированному сводному отчету министерства обязательства по социальным пособиям в сумме 3686,9 тыс. сомов излишне профинансировано из республиканского бюджета 1024,4 тыс. сомов, которые подлежат зачету при финансировании в 2015 году.

Денежные средства на указанные выше цели перечисляются на счета в коммерческих банках или почтовые отделения ГП «Кыргызпочтасы». При этом в отчетах министерства отражаются суммы, перечисленные на счета в коммерческих банках или почтовые отделения, без учета фактически произведенных выплат на социальные пособия, за банковские услуги и на приобретение бланков учета безработных.

Необходимо отметить, что в отдельных районных и городских отделах МТММ (Управление МТММ по г.Ош) не составляются акты сверки между бухгалтерией и ответственными сотрудниками по назначенной и выплаченной сумме заработной платы по ООР, стипендиям по

профобучению, пособиям по безработице, остаткам невыплаченных денежных средств с коммерческими банками.

✓ **Отдельными микрокредитными агентствами недостающие средства на административные расходы покрывались за счет кредитных ресурсов.**

Их сумма за аудлируемый период составила по:

- Иссык-Кульскому МКА “Эмгек” - 1288,2 тыс. сомов,
- Таласскому МКА “Эмгек” – 390,3 тыс. сомов,
- Ошскому МКА “Эмгек” – 741,7 тыс. сомов.

Основным источником содержания аппарата МКА являются поступившие от заемщиков микрокредита процентов и пени за просрочку срока оплаты.

После прекращения с 2012 года финансирования из республиканского бюджета и возврата кредитных ресурсов МКА «Ала-Тоо Финанс» ОАО «Айыл Банк», а также увеличения количества неплатежеспособных заемщиков, объемы кредитных ресурсов, направляемых на микрокредитование безработных, сократились. Поступившие проценты за использование микрокредитов несмотря на сокращения численности сотрудников не покрывали расходы на содержание аппарата МКА. В этой связи министерству следует провести анализ деятельности микрокредитных агентств, по результатам которого оптимизировать расходы на их содержание, в том числе в связи с сокращением объема кредитных ресурсов рассмотреть возможность сокращения штатов МКА.

✓ **В МКА учет выдачи и погашения микрокредитов безработным не автоматизирован, отсутствует единая форма учета и отчетности по микрокредитной деятельности.**

Существующая система учета не позволяет отслеживать полноту начисления и погашения процентов, возврата основной суммы и сохранности кредитного портфеля. Несмотря на то, что деятельность МКА основана на полном самофинансировании, МКА (за исключением Жалал-Абадского) ведут учет с применением бюджетного плана счетов и представляют отчетность по форме, установленной для бюджетных учреждений. При этом, отчеты об административных расходах одни МКА представляют по форме №2 «Отчет об исполнении сметы расходов по бюджетным средствам», другие по форме №4 «Отчет об исполнении сметы доходов и расходов по специальным средствам». В отчетах отдельных МКА не отражаются общие объемы финансирования на микрокредитование и объемы кредитного портфеля, а также проблемные кредиты (резерв на РППУ).

✓ **Имеется просроченная задолженность МКА перед ОАО «Айыл-Банк» (правопреемник МКА «Ала-Тоо Финанс»).**

Кредитный ресурс, полученный в 2012 году от МКА «Ала-Тоо Финанс» для предоставления микрокредитов безработным и ищущим работу гражданам в сельской местности под 7% годовых, был представлен МКА сроком на 1 год с выплатой процентов за использование займа в размере 1%

годовых. В период ликвидации МКА «Ала-Тоо Финанс» и передачи кредитных ресурсов МКА произвели повторные выдачи микрокредитов безработным под 7% годовых. На 01.01.2015 года имелась просроченная задолженность МКА перед ОАО «Айыл Банк» на сумму 5593,8 тыс. сомов, в том числе: Баткенского МКА «Эмгек» - 792,9 тыс. сомов, Таласского МКА «Эмгек» - 2855,7 тыс. сомов, Ошского МКА «Эмгек» - 1270,2 тыс. сомов и Чуйского МКА «Эмгек» - 675,0 тыс. сомов.

Финансирование молодежных мероприятий

Реализация государственной молодежной политики в Кыргызской Республике осуществляется в соответствии с Законом Кыргызской Республики «Об основах государственной молодежной политики», постановлением Правительства Кыргызской Республики от 25 сентября 2012 года №640 «О государственной стратегии молодёжной политики до 2015 года» и другими нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

По данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики, численность молодых людей из экономически активного населения от 14 до 28 лет на 1 января 2014 года составила 1676,0 тыс. человек или 29 процентов от всего населения страны. Общий уровень безработицы среди молодежи составляет 11,8%. Трудоустройством молодежи занимается специальное подразделение министерства – Молодежная биржа труда (далее -МБТ).

Всего по различным вопросам в МБТ и МБТ в регионах в течении 2014 года обратилось 10702 человек. Из общего числа обратившихся трудоустроено - 5882 человек или 55%.

В республике зарегистрировано более 300 молодежных организаций. На мероприятия по реализации государственной стратегии молодежной политики, из республиканского бюджета выделяются ежегодно 7,0 млн. сомов, а также привлекаются донорские средства международных организаций и спонсорские средства.

Общая сумма привлеченных средств от международных организаций (ЮНИСЕФ, ЮСАИД, GIZ, DFID, UNDP, UNFPA, ПРООН, Фонд Ага Хана) на мероприятия по работе с молодежью и молодежными организациями по приблизительным оценкам составила за 2013 год более 119,6 млн. сомов и за 2014 год – 122,5 млн. сомов.

Финансирование осуществлялось напрямую через открытые для этих целей проекты: «Перспективы для молодежи», «Молодежь за мирные перемены», «Молодежные послы – основа мирного развития», «Открытие молодежных центров в Баткенской области», «Развитие молодежных центров Ошской и Жалал-Абадской области», «Экспертная помощь министерству по законотворчеству и государственному социальному заказу», «Измени мир вокруг себя».

При финансовой поддержке международных доноров в регионах республики открыты и действуют молодежные центры:

- в Жалалабадской области – 12 центров и 1 Муниципальный комплекс молодежи;
- в Ошской области - 9 молодежных центров;
- в Таласской области - 1 молодежных центров и 1 Дом молодежи;
- в Нарынской области - 6 молодежных центров, 1 Дом молодежи и 1 молодежная ТВ студия;
- в Чуйской области – 3 молодежных центров и 1 Дом молодежи;
- в г. Бишкек - 1 молодежный центр и 2 молодежные аудитории в КГУСТА и АГУПКР;
- в Иссык-Кульской области – 7 молодежных центров;
- в Баткенской области – 5 молодежных центров и 1 Дом молодежи.

Аудитом отмечены следующие недостатки в сфере деятельности с молодежью:

- ✓ Не определен правовой статус молодежных центров и источники финансирования их деятельности;
- ✓ Не налажен учет и контроль за сохранностью переданного молодежным центрам и домам молодежи имущества международными организациями. Министерство не владеет точной информацией о переданном международными организациями имущества молодежным центрам, учет и инвентаризация их фактического наличия территориальными подразделениями не проводится;
- ✓ Финансирование молодежных мероприятий осуществлялось не в полном соответствии с требованиями Закона КР «О государственном социальном заказе».

Так, для отбора исполнителя молодежных мероприятий не проводились открытые конкурсы с размещением в средствах массовой информации, информация о проводимых конкурсах размещались только на сайте министерства. Отбор исполнителей молодежных мероприятий осуществлялось отделами молодежной политики и по работе с молодежными организациями, областными управлениями министерства из 3-х предложений, предложивших наименьшую стоимость проектной работы. При этом, не проводился мониторинг качества предоставляемых социальных услуг, в соответствии с требованиями Инструкции «О проведении мониторинга качества социальных услуг, предоставляемых некоммерческими организациями в рамках «реализации государственного социального заказа», утвержденной приказом Министерства социального развития от 14 августа 2014 года № 63.

Исполнение сметы расходов по бюджетным средствам

Уточненная смета расходов бюджетных средств министерства (без АПТО) за 2013 и 2014 годы составила соответственно 204,9 млн. сомов и 250,6 млн. сомов, открытые кредиты – 194,2 млн. сомов и 243,0 млн. сомов, кассовые расходы – 194,0 млн. сомов и 241,6 млн. сомов.

Наибольший удельный вес расходов приходится на статьи «Заработная плата» и «Взносы в Соцфонд» - 44% в 2013 году и 47% в 2014 году, «Пособия по социальной помощи населения» - 36% и 34% соответственно.

Необходимо отметить неравномерность финансирования из республиканского бюджета сметных назначений министерства и его подведомственных подразделений. Так, в 2013 году в 1 квартале объем финансирования составил 13,7% от общего объема финансирования, 2 – 22,1%, 3 – 23,1%, 4 – 41,1%. В 2014 году соответственно 15%, 24,9%, 22,1%, 37,6%. То есть, наибольший объем финансирования производится в 4 квартале.

Исполнение сметы расходов по бюджетным средствам центрального аппарата министерства

Смета расходов центрального аппарата на 2013 год утверждена в сумме 34,9 млн. сомов, в течение года уточнено и открыто кредитов 46,1 млн. сомов. Увеличение бюджетных ассигнований на 11,1 млн. сомов произошло за счет присоединения Департамента внешней миграции ранее входившего в структуру Министерства иностранных дел Кыргызской Республики, а также повышения заработной платы государственных служащих с 01.10.2013 года. Кассовые расходы произведены на сумму 45,9 млн. сомов, фактические на 48,2 млн. сомов.

Превышение фактических расходов над кассовыми на 2272,1 тыс. сомов связано с наличием на начало года кредиторской задолженности, а также списанием на фактические расходы использованных запасов товарно-материальных ценностей и пришедших в негодность малоценных и быстроизнашивающихся предметов.

Смета расходов на 2014 год была утверждена первоначально в сумме 43,6 млн. сомов, в течение года уточнено и открыто кредитов на 56,9 млн. сомов. Увеличение сметы на 13,3 млн. сомов связано в основном с утверждением первоначальной сметы без учета повышения заработной платы государственных служащих, а также открытием дополнительного финансирования на организацию медико-социологической экспедиции и доставки гуманитарного груза этническим кыргызам, проживающим на территории Малого и Большого Памира Исламской Республики Афганистан. Кассовые расходы составили 56,8 млн. сомов, фактические - 55,4 млн. сомов.

В течение 2014 года была произведена передвижка между статьями расходов, связанная с изменением Бюджетной классификации. Так, бюджетные ассигнования на молодежные мероприятия в сумме 7,0 млн. сомов были переведены со статьи «Текущие различные прочие расходы» на статью «Приобретение прочих товаров и услуг». Также в связи с открытием отдельных статей расходов на каждый вид коммунальных услуг, бюджетные ассигнования между ними были перераспределены.

Кроме того, дополнительно из резервного фонда Правительства Кыргызской Республики выделено 540,0 тыс. сомов на организацию и проведение мероприятия, посвященных вручению Государственных молодежных премий Кыргызской Республики имени Ч.Т.Айтматова за 2011-2012 годы.

Исполнение сметы доходов и расходов по специальным средствам центрального аппарата

Специальные средства центрального аппарата министерства формируются за счет спонсорской помощи, оказываемой международными организациями и хозяйствующими субъектами Кыргызской Республики.

Уточненная смета по специальным средствам на 2013 год составила 3590,0 тыс. сомов, поступило 3437,0 тыс. сомов. Кассовые расходы произведены только по статье «Приобретение прочих услуг» на сумму 3604,1 тыс. сомов (с учетом остатка специальных средств на начало года в сумме 167,1 тыс. сомов).

Уточненная смета на 2014 год составила 283,0 тыс. сомов, поступило 283,0 тыс. сомов. Кассовые расходы составили по статьям «Услуги связи» - 133,0 и «Приобретения прочих услуг» - 150,0 тыс. сомов.

Аудит заработной платы и других выплат работникам

Штатная численность министерства сформирована в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 22.08.2011 года №473 «О предельной штатной численности министерств, административных ведомств и иных государственных органов Кыргызской Республики». Общая штатная численность сотрудников составляет 520 ед., в том числе: центрального аппарата - 103 ед., подведомственных подразделений – 45 ед. и территориальных подразделений – 372 ед.

В штатном расписании центрального аппарата министерства количество главных и ведущих специалистов превышает нормативную численность на 2 единицы за счет снижения численности специалистов.

Необходимо при этом отметить, что несмотря на наличие на балансе отдельных территориальных подразделений административных зданий, обслуживающий персонал (охранники, истопники, уборщики) по штатному расписанию не предусмотрен. Обслуживающий персонал по зданию привлекались за счет средств ООР.

Начисления заработной платы осуществлялось на основании Указа Президента КР от 26.06.2013 г. УП № 145 «Об утверждении Реестра государственных должностей КР и Реестра муниципальных должностей КР», постановлений Правительства КР от 29.07.2011 г. №436 и от 28.06.2013 г. № 384 «Об условиях оплаты труда государственных и муниципальных служащих», от 23.01.2008 г. №22 «Об условиях оплаты труда работников, занятых обслуживанием государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской

Республики», а также надбавки и доплаты к должностным окладам в соответствии с постановлениями Правительства Кыргызской Республики от 25.03.2002 г. №161 «Об оплате труда, применяемой особых условиях» и от 28.03.2006 г. N 207 «Об утверждении Инструкции о порядке и условиях выплаты процентной надбавки к должностным окладам за секретный характер работы и секретное делопроизводство».

Постановлениями Правительства Кыргызской Республики, действовавшими в 2013 году, выплата премиальных не предусмотрена. В 2014 году руководителям государственных органов предоставлено право направлять сэкономленные в течение года средства фонда оплаты труда на стимулирующие выплаты в размере не более двух среднемесячных заработных плат по итогам работы за полугодие и за год.

Однако, сверхустановленных постановлением Правительства КР размеров за аудируемый период отдельными подведомственными и территориальными подразделениями министерства были направлены на выплату за счет экономии фонда заработной платы премиальных на общую сумму **2561,1 тыс. сомов**, в том числе: Республиканский дворец молодежи «Манас»- 96,8 тыс. сомов; Молодежная биржа труда - 522,2 тыс. сомов; Центр трудоустройства граждан- 123,4 тыс.сомов ;Жайылский райотдел - 97,5 тыс. сомов; Панфиловский райотдел - 103,2 тыс. сомов; Аламудунский райотдел - 217,2 тыс. сомов; Сокулукский райотдел - 227,3 тыс. сомов; Бакай-Атинский райотдел - 33,1 тыс. сомов; Кара-Бууринским райотделом– 33,1 тыс. сомов; Таласский райотдел- 46,1 тыс. сомов; Жалал-Абадское обл.управление-108,4 тыс. сомов; Жалал-Абадский городской отдел -194,8 тыс. сомов; Ноокенский райотдел - 33,1 тыс. сомов; Сузакский районный-Кок-Жангакский городской отдел - 40,4 тыс. сомов; Ошское городское управление - 658,2 тыс. сомов; Ноокатский райотдел – 26,3 тыс. сомов.

Основной причиной образования экономии фонда заработной платы является наличие вакантных должностей из-за постоянной текучести кадров.

За аудируемый период сверх предельной численности ТОП и МОП, установленной постановлением Правительства КР от 22 августа 2011 года № 473 «О предельной штатной численности министерств, административных ведомств и иных государственных органов КР» (не более 20% от предельной численности АУП) в Нарынском областном управлении содержались 3 сотрудника, которым начислена и выплачена заработная плата в общей сумме 528,7 тыс. сомов, в том числе за 2013 года – 183,1 тыс. сомов, за 2014 года – 345,6 тыс. сомов. Кроме того, необоснованно начислена и выплачена надбавки ведущему специалисту на общую сумму 3,6 тыс. сомов.

Аудит основных средств и товарно-материальных ценностей

Согласно данным баланса центрального аппарата министерства на конец 2014 года первоначальная стоимость основных средств составляла 35,7 млн. сомов.

При оприходовании основных средств, принятых от ликвидированных ЗАО «Фонд Развития КР», МКА «Ала-Тоо Финанс» и проектов международных организаций, отдельные из них были не правильно классифицированы по видам основных средств. Так, в составе компьютерных оборудований числятся мебель и прочее офисное оборудование, в то же время в составе офисных оборудований числятся часть компьютеров и т.д.

По данным инвентаризационной описи основных средств количество компьютеров на 31.12.2014 года составляло – 118 шт., нетбуков – 48 шт., ноутбуков – 8 шт. или их количество превышает штатную численность сотрудников более чем в 1,5 раза.

Аналогично, при штатной численности Жалал-Абадского горотдела 9 ед. числилось 10 шт. ноутбуков, 5 компьютеров «Самсунг». В конце 2014 года получено от немецкого проекта ГИЦ еще 4 компьютера, т.е. количество компьютеров превышает численность сотрудников в более чем 2 раза.

Следует отметить, что на балансе Ошского Горуправления и Жалал-Абадского горотдела числятся упаковочные аппараты, которые в течение длительного срока не эксплуатируются.

В Баткенском райгоротделе по итогам инвентаризации выявлена недостача товарно-материальных ценностей на сумму 78,5 тыс.сомов (восстановлена в ходе аудита).

На балансе центрального аппарата числится 5 служебных автомашин, из которых одна в нерабочем состоянии. Также в нерабочем состоянии находится во дворе министерства автомашина “Нива 2121”, предоставленная ПРООН на временное пользование. Заместителя министра обслуживала автомашина “Шеврале-Нива 2123”, предоставленная УВКБ ООН во временное пользование, включая расходы по обслуживанию.

Согласно постановлению Правительства Кыргызской Республики от 30 декабря 2011 года № 767 “О мерах по экономии средств государственного бюджета за счет сокращения служебного и дежурного автотранспорта государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики» установленный лимит количества дежурных автомашин для центрального аппарата министерства составляет 4 ед.

Таким образом, количество автомашин необходимо привести в соответствие с вышеуказанным постановлением Правительства Кыргызской Республики.

Настоящим аудитом установлено, что переданная в 2006 году с баланса Госкомитета КР по миграции и занятости автомашина на баланс Аламудунского райотдела МТМиМ КР, балансовой стоимостью 210,0 тыс. сомов, до настоящего времени не переоформлена и находится во дворе Аламудунской райгосадминистрации в не исправном состоянии.

Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

На 31.12.2014 года по центральному аппарату числилась дебиторская задолженность за вычетом кредиторской задолженности на 1418,3 тыс.

сомов, в том числе по расчетам с подотчетными лицами по командировочным расходам - 33,8 тыс. сомов и по расчетам с различными организациями и учреждениями – 1384,5 тыс. сомов. Все суммы дебиторской задолженности являются текущими и образовались из-за позднего финансирования.

Данная сумма в соответствии с Инструкцией о порядке проведения зачета сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей и остатков средств в расчетах по годовым отчетам при финансировании бюджетных учреждений, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 03.11.2011 года №694, подлежит зачету при финансировании в 2015 году.

Также в Центре трудоустройства граждан по итогам 2013 года имелась дебиторская задолженность в сумме 106,6 тыс. сомов, которая не была зачтена в 2014 году.

В Баткенском отделе за счет командировочных расходов 30 апреля 2014 года необоснованно переведены на лицевой счет главного специалиста 2,0 тыс.сомов, которое в ходе аудита восстановлено в доход республиканского бюджета.

Утвержденные лимиты расходов по коммунальным услугам не доводятся до подведомственных подразделений министерства.

Государственные закупки

✓ Закупка услуг для выполнения творческого проекта в рамках проведения 1 Всемирных игр кочевников.

В рамках проведения 1 Всемирных игр кочевников (далее - ВИК) с 8 по 14 сентября 2014 года в г.Чолпон-Ата согласно распоряжению Правительства КР от 9 июля 2014 года №257-р министерству для организации показа мод и светового шоу были выделены средства из государственного бюджета в сумме 900,0 тыс. сомов.

В связи со сжатостью сроков государственные закупки осуществлены методом закупок из одного источника, с уведомлением Департамента госзакупок при Министерстве финансов КР.

Договора об оказании услуг были заключены с:

1. Лиличенко И.Ю. на обеспечение светового оформления шоу программы на сумму 450,0 тыс. сомов.
2. ОЮЛ «Ассоциация фэшн дизайнеров» на проведение шоу программы на сумму 450,0 тыс. сомов.

Выполненные работы приняты по акту и оплачены полностью.

✓ Закупка услуг по доставке гуманитарного груза в Исламскую Республику Афганистан.

Во исполнение решения Комитета Жогорку Кенеша КР по международным делам от 28.04.2014 г. «О проблемах этнических кыргызов, проживающих на территории Малого и Большого Памира Исламской Республики Афганистан» министерством в 2014 году была организована

доставка гуманитарной помощи этническим кыргызам, проживающим на территории Малого и Большого Памира Исламской Республики Афганистан за счет средств республиканского бюджета в сумме 1,9 млн. сомов,.

С ведома Департамента государственных закупок при Министерстве финансов КР, учитывая сжатость сроков закупка услуг по доставке гуманитарной помощи произведена методом из одного источника.

Министерство произвело мониторинг цен на транспортные услуги 5 транспортных компаний и 2 индивидуальных предпринимателей.

С учетом рекомендаций Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики были отобраны перевозчики, имеющие опыт работы в условиях высокогорья и с которыми ранее велась работа.

Таким образом разовые договоры по доставке гуманитарного груза на Малый и Большой Афганский Памир Исламской Республики Афганистан были заключены с перевозчиками:

- Додуевым А.Ш. на перевозку груза на сумму 1432,8 тыс. сомов;
- Калпаевым Р.М. на перевозку членов экспедиции по доставке гуманитарной помощи на сумму 474,5 тыс. сомов.

Оплата услуг перевозчиков произведена в полном объеме.

Работа по регулированию внутренней и внешней трудовой миграцией

Трудовую и предпринимательскую деятельность за пределами республики осуществляет от 700 до 750 тысяч граждан Кыргызской Республики. Наибольшее число трудящихся-мигрантов пребывают в Российской Федерации (более 505,0 тыс. человек), в Республике Казахстан (более 25,0 тыс. человек), в развитых странах дальнего зарубежья (по разным данным до 30 тысяч кыргызстанцев).

В течение 2014 года по вопросам «черного списка» ФМС Российской Федерации в территориальные органы министерства обратилось 31770 человек, из которых 9737 - запрещенные на въезд в Российскую Федерацию. По результатам достигнутых договоренностей между Министерством труда, миграции и молодежи Кыргызской Республики и Федеральной миграционной службой Российской Федерации, из данного списка были исключены более 2000 человек, из них при непосредственном содействии министерства - 1139 человек.

Базовыми документами, регламентирующим порядок осуществления трудовой деятельности иностранных граждан на территории Кыргызской Республики являются Закон Кыргызской Республики «О внешней трудовой миграции» и Положение о порядке осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами и лицами без гражданства на территории Кыргызской Республики, утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 8 сентября 2010 года № 639.

Выдача разрешений на привлечение и использование иностранной рабочей силы в Кыргызской Республике осуществляется Управлением

миграционной политики в пределах квоты, устанавливаемой Правительством Кыргызской Республики.

Согласно ст.7 указанного Закона квота на привлечение и использование иностранной рабочей силы в Кыргызской Республике ежегодно определяется Правительством Кыргызской Республики за четыре месяца до начала каждого календарного года, с учетом государственных интересов и ситуации на внутреннем рынке труда. Межведомственной разрешительной комиссией осуществляется распределение квоты на трудовую миграцию среди работодателей, привлекающих иностранных граждан и лиц без гражданства с целью трудоустройства в Кыргызской Республике, с учетом их вклада в развитие экономики республики и приоритетного права граждан Кыргызской Республики на занятие вакантных мест.

В соответствии с постановлениями Правительства Кыргызской Республики от 2 апреля 2013 года N 167 и от 25 декабря 2013 года N 704 утверждены квоты на трудовую миграцию, устанавливающей предельную численность иностранных граждан и лиц без гражданства, прибывающих в Кыргызскую Республику в целях осуществления трудовой деятельности, по отраслям экономики и регионам Кыргызской Республики на 2013 год и на 2014 год - 12990 человек, т.е. сроки утверждения квоты на трудовую миграцию просрочены за 2013 год на 7 месяцев и за 2014 год на 3 месяца.

Постановлением Правительства КР от 31 октября 2006 года N 754 «Об утверждении прейскуранта расценок за выдачу разрешительных документов на право ведения деятельности, связанной с привлечением иностранной рабочей силы (ИРС) в Кыргызскую Республику и трудоустройством граждан Кыргызской Республики за ее пределами» утвержден прейскурант цен на следующие виды разрешительных документов:

- разрешения на привлечение ИРС с работодателя - 4000 сом;
- разрешения на работу с каждого иностранного работника по 2000 сом, в том числе для граждан государств-участниц ЕвроАзЭС по 1000 сом;
- разрешения иностранным индивидуальным предпринимателям – 20000 сом, в том числе: для граждан государств-участниц ЕвроАзЭС по 1000 сом;
- разрешения на право трудоустройства граждан Кыргызской Республики за ее пределами – 4000 сом.

Согласно п. 22 Положения о порядке осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами и лицами без гражданства на территории Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 8 сентября 2006 года № 639 средства, оплачиваемые за выдачу разрешений на привлечение иностранной рабочей силы и разрешений на работу, должны поступать на специальный счет Госкомитета (ныне – МТММ), открываемый в системе казначейства Кыргызской Республики, из которого 50 процентов направляются в Миграционный фонд при Государственном комитете Кыргызской Республики по миграции и занятости для обеспечения нужд граждан

Кыргызской Республики, выезжающих за рубеж с целью трудоустройства, обеспечения им правовой и социальной защиты, а также в случае необходимости для финансового обеспечения мероприятий по депортации иностранных граждан, нарушающих миграционное законодательство Кыргызской Республики.

Однако, полученные денежные средства за выдачу разрешительных документов полностью направляются через аккумуляционный счет в системе казначейства в доход республиканского бюджета, специальный счет министерству не открывались и Миграционный фонд не создавалось.

Также не работает норма, установленная статьей 6 Закона Кыргызской Республики «О внешней трудовой миграции», где предусмотрено при выдаче разрешений на работу ИРС условия внесения работодателем на специально открываемый уполномоченным государственным органом в области миграции счет средств (гарантийный взнос), необходимых для обеспечения выезда иностранного работника соответствующим видом транспорта из Кыргызской Республики.

Всего за выдачу разрешительных документов в доход республиканского бюджета поступило за 2013 год – 57155,0 тыс. сомов, за 2014 год – 60012,1 тыс. сомов. Однако, по отчетным данным Управления миграционной политики министерства поступившая сумма составила 53250,0 тыс. сомов и 56416,0 тыс. сомов, что меньше данных акта сверки на 3905,0 тыс. сомов и 3596,1 тыс. сомов соответственно.

Учету выдачи разрешительных документов и поступлений оплаты за них не автоматизирован, в связи с чем не представилось возможным установить причины расхождений.

Согласно отчетным данным Управления миграционной политики использование утвержденной квоты по основным видам разрешительных документов характеризуется за 2013-2014 годы следующими данными:

(чел.)

№ п/п	Вид разрешения	Утверж. квота пост ПКР		Установл. квота МТММ		Использованная квота		
		2013г.	2014г.	2013г.	2014г.	2013г.	2014г.	2014/2013
1	Разрешение на работу иностранной рабочей силы	11270	11414	8425	10455	7202	9363	130,0
2	Разрешение на индивидуальную предпринимательскую деятельность	1720	1576	1720	1576	1720	1576	91,6
	Всего по республике	12990	12990	10145	12031	8922	10939	122,6

Как видно, количество выданных разрешений на работу ИРС в 2014 году по сравнению с 2013 годом увеличилось на 30%, в то же время уменьшились количество выданных разрешений на индивидуальную предпринимательскую деятельность на 8,4%. При этом, утвержденные квоты по индивидуальной предпринимательской деятельности полностью освоены,

тогда как по привлечению ИРС освоено в 2013 году на 63,9% и в 2014 году на 82%.

В региональном разрезе, самая большая квота использована в г.Бишкек (более 50%), в том числе: на привлечение ИРС – 48,3% и на индивидуальную предпринимательскую деятельность – 70,6%.

Наибольшее количество выделенной квоты приходится на промышленность и строительство (в 2013 году – 46,8% и в 2014 году – 50,6%), торговли, сфера услуг, общепит (25,7% и 21,8%), транспорт, коммуникации, геологоразведка, энергетика (13,9% и 14,3%).

Распределение утвержденной квоты среди работодателей составило в 2013 году 78,1% и 2014 году – 92,6%. Наибольшие показатели освоения утвержденной квоты в 2014 году в сфере транспорта, коммуникации, геологоразведки, энергетике (106,5%), здравоохранение, образование, наука, культура и искусство (110,1%) и торговли, сферы услуг, общепит и иная экономическая деятельность (98,6%). Наименьшие в сфере сельского и лесного хозяйства и перерабатывающей промышленности в 2013 году – 66,7% и в 2014 году – 50,8%.

Анализ выданных разрешительных документов на привлечение и использование ИРС показал, что Управлением миграционной политики министерства не в должной мере обеспечивается установленная Законом КР «О внешней трудовой миграции» (ст. 7и28) норма по распределению квоты на трудовую миграцию среди работодателей с учетом их вклада в развитие экономики республики и приоритетного права граждан Кыргызской Республики на занятие вакантных мест, а также мониторинг деятельности хозяйствующих субъектов по соблюдению установленных для них требований при выдаче разрешительных документов.

Так, в 2014 году привлекались иностранные граждане на работы, не требующие особой квалификации (рабочие в строительные организации, складские работники в транспортно-логистические организации, повара в общепит, в сферу торговли менеджеры по продажам и т.д.).

В сфере торговли разрешения на работу выдавались гражданам Исламской Республики Пакистан в качестве сотрудников ОсОО (руководитель, финансовый менеджер, менеджер по продажам и т.д.), осуществляющие предпринимательскую деятельность в Кыргызской Республике в основном по продаже автомашин, импортированных из Японии.

По данным Государственной налоговой службы при Правительстве Кыргызской Республики за 2014 год из 15 ОсОО, привлечшим на работу 29 иностранных граждан, в доход государственного бюджета поступило от 11 ОсОО налогов (подходный налог, налог с продаж, сбор за вывоз мусора) на общую сумму 59,8 тыс. сомов. По 4 ОсОО данных об уплаченных налогах нет.

Также отсутствует данные о полученных патентах гражданами КНР, получившими разрешение на индивидуальную предпринимательскую

деятельность на рынках Кара-Сууйского района Ошской области. Так, из рассмотренных 24 индивидуальных предпринимателей только на 1 месяц взяли патент 21 чел., 2 чел. на 2 месяца и 1 чел. на 4 месяца. Информация о получении ими патентов на другие периоды отсутствует. При этом по данным Пограничной службы Кыргызской Республики указанные граждане КНР за пределы Кыргызской Республики не покидали.

Таким образом, для оценки фактического вклада в экономику Кыргызской Республики министерству при взаимодействии с Государственной налоговой службой при Правительстве Кыргызской Республики необходимо вести мониторинг деятельности хозяйствующих субъектов, привлекающих на работу иностранных граждан.

Следует отметить, что в установленные сроки не выполнены отдельные пункты Программы содействия занятости населения и регулирования внутренней и внешней трудовой миграции до 2020 года, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 06.09.2013 года № 485, направленные на обеспечение достоверного учета миграции граждан.

Деятельность Сектора внутреннего аудита

В 2013 году при запланированных аудитах в 47 подведомственных подразделениях, проведено в 49 или на 2 аудита больше за счет увеличения аудитов Среды внутреннего контроля. В 2014 году соответственно 85 и 85.

Следует отметить, что в годовой план аудита на 2014 год не были включены объекты, в которых были выявлены нарушения Среды внутреннего контроля в 2013 году.

По нашему мнению планирование в 2014 году масштабных операционных аудитов, удельный вес которых составлял 95,3%, было преждевременным, поскольку итоги аудитов СВА и Счетной палаты КР за 2012-2013 и 2014 гг. показали недостатки в области бухгалтерского учета и отчетности, в соблюдении бюджетного законодательства и др. нарушения. По итогам аудита Счетной палаты за 2011-2012 годы было дано предписание по организации учебных курсов для бухгалтеров, которое не было доведено до СВА для принятия соответствующих мер и внесения изменений в план работы.

По итогам плановых проверок СВА выявлено нарушений всего на сумму в 2013 году **5269,0 тыс. сомов**, в 2014 году **3243,4 тыс. сомов**, из них наиболее крупными нарушениями являются:

- необоснованные выплаты премий 1253,0 тыс. сомов и 1435,7 тыс. сомов соответственно;
- закупки без проведения тендера в 2013 году на 2990,5 тыс. сомов;
- недостача ТМЦ в 2013 году 794,0 тыс. сомов;
- нецелевое использование бюджетных средств в 2014 году 1219,8 тыс. сомов.

Кроме этого по итогам специальных аудитов выявлено нарушений на общую сумму в 2013 году **817,5 тыс. сомов**, в 2014 году **726,5 тыс. сомов**, из них:

- необоснованные выплаты премий 262,7 тыс. сомов и 198,9 тыс. сомов соответственно;
- излишне выплаченные расходы на питание учащихся профессиональных лицеев 335,6 тыс. сомов и 128,3 тыс. сомов соответственно;
- излишнее финансирование в 2014 году на 228,8 тыс. сомов
- недостача ТМЦ на 120,0 тыс. сомов

В 2013 году направлены 39 объектам аудита 46 рекомендаций, из которых исполнено - 35 (или 76%), в 2014 году 69 объектам направлены 90 рекомендаций, из которых исполнено - 80 (или 88,8%).

Анализ направленных рекомендаций показал, что в них не достаточно раскрыты вопросы аудита Среды внутреннего контроля, отсутствует информация о том, какая статья/пункт, какого нормативного документа нарушена и по какой статье расходов, что не позволит СВА провести полноценный анализ исполнения рекомендаций структурными подразделениями по конкретному нормативно-правовому акту.

Территориальным подразделением Счетной палаты Кыргызской Республики по Ысык-Кульской и Нарынской областям произведены аудиты использования бюджетных средств в районных и городских отделах Министерства труда, миграции и молодежи за период с 01.01.2013 года по 31.12.2014 года.

По результатам аудитов выявлено всего финансовых нарушений на 44,9 тыс.сомов.

Выявленные резервы и потери бюджета составили 538,5 тыс.сомов.

Заключение

1. В структуре министерства при наличии соответствующих управлений в аппарате министерства функционируют областные управления с численностью сотрудников от 7 до 10 ед., расходы на содержание которых составили в 2013 году – 14,8 млн. сомов и в 2014 году – 20,3 млн. сомов.
2. На 1 января 2015 г. численность безработных составила - 205,7 тыс. человек или 8,3% к численности экономически активного населения.
3. Уровень официальной (зарегистрированной) безработицы на 1 января 2015 года составил - 2,4%.
4. Самый высокий уровень общей безработицы отмечен в Баткенской (12,7%), Чуйской (9,8%), Иссык-Кульской (9,5%) областях и в г. Бишкек (9,4%). Самый низкий уровень в г. Ош (4,6%) и в Таласской области (3,7%).
5. Количество безработных, получающих пособия составило на 1 января 2015 года 384 человека.

6. Из республиканского бюджета на выплату пособия по безработице профинансировано в 2013 году – 3892,4 тыс. сомов, в 2014 году – 3959,0 тыс. сомов.
7. В 2014 году активными мерами было охвачено 34,3 тыс. безработных граждан или 36,9% от общего числа состоящих на учете на 1 января 2014 года.
8. В 2014 году на профессиональное обучение направлены 8,1 тыс. человек, на что из республиканского бюджета профинансировано 33,9 млн. сомов. Обучение проводилось в основном по востребованным на рынке труда профессиям.
9. В 2014 году областными микрокредитными агентствами выданы микрокредиты 1294 безработным гражданам.
10. В 2014 году на ООР направлено 24,8 тыс. чел., на что из республиканского бюджета профинансировано 44,1 млн. сомов.
11. Не образуется предусмотренный Законом Кыргызской Республики «О содействии занятости населения» внебюджетный фонд содействия занятости населения.
12. Размер базового пособия по безработице с 2000 года не пере утверждался и составляет по сегодняшний день 250 сомов.
13. В установленные сроки не выполнены мероприятия, предусмотренные в Программе содействия занятости населения и регулирования внутренней и внешней трудовой миграции до 2020 года, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 06.09.2013 года № 485 в части:
 - разработки и утверждения в установленном порядке Положений «Об обучении безработных граждан профессиям, востребованным на рынке труда», «О привлечении безработных граждан к оплачиваемым общественным работам», «Об упорядочении механизма льготного микрокредитования безработных граждан», «О порядке и условиях выплаты пособия по безработице»;
 - достижения целевого показателя охвата активными мерами содействия занятости не менее 40% безработных, состоящих на учете в службах занятости.
14. Отдельные территориальные подразделения министерства на постоянные рабочие места привлекают безработных за счет средств ООР.
15. В проектные работы по капитальному ремонту зданий и сооружений дополнительно привлекаются за счет средств ООР квалифицированные специалисты (технадзор, мастер и т.д.).
16. На счетах в коммерческих банках и в почтовых отделениях ГП «Кыргызпочтасы» на 31.12.2014 года остались неиспользованными денежные средства в общей сумме 1024,0 тыс. сомов, перечисленные из республиканского бюджета на выплату заработной платы безработным,

- привлеченным на ООР, стипендии обучающимся на курсах переподготовки кадров и пособия по безработице.
17. Отдельными МКА недостающие средства на административные расходы покрывались за счет кредитных ресурсов. Их общая сумма составила 1420,2 тыс. сомов.
 18. В МКА учет выдачи и погашения микрокредитов безработным не автоматизирован, отсутствует единая форма учета и отчетности по микрокредитной деятельности. Учет в МКА осуществляется по формам, установленным для бюджетных организаций.
 19. Имеется просроченная задолженность МКА перед ОАО «Айыл-Банк» (правопреемник МКА «Ала-Тоо Финанс») в сумме 5593,8 тыс. сомов.
 20. При финансовой поддержке международных доноров действуют молодежные центры, однако не определен правовой статус и источники финансирования их деятельности.
 21. Не налажен учет и контроль за сохранностью переданного молодежным центрам и домам молодежи имущества, полученного от международных организаций.
 22. Финансирование молодежных мероприятий осуществлялось не в полном соответствии с требованиями Закона КР «О государственном социальном заказе».
 23. Несмотря на наличие на балансе отдельных территориальных подразделений министерства административных зданий, обслуживающий персонал по штатному расписанию не предусмотрен. Обслуживающий персонал привлекался за счет средств ООР.
 24. Отдельными подведомственными и территориальными подразделениями министерства были выплачены за счет экономии фонда заработной платы сверхустановленных норм премиальные на общую сумму 2561,1 тыс. сомов.
 25. Сверх предельной численности ТОП и МОП в Нарынском областном управлении содержались 3 сотрудника, которым за 2013-2014 годы начислена и выплачена заработная плата в сумме 528,7 тыс. сомов. Установлено необоснованное начисление и выплата надбавки ведущему специалисту на общую сумму 3,6 тыс. сомов.
 26. При оприходовании основных средств, принятых от ликвидированных ЗАО «Фонд Развития КР», МКА «Ала-Тоо Финанс» и проектов международных организаций отдельные из них были не правильно классифицированы по видам основных средств.
 27. Количество компьютеров превышает штатную численность сотрудников более чем в 1,5 раза.
 28. На балансе Ошского горуправления и Жалал-Абадского горотдела числятся упаковочные аппараты, которые в течение длительного срока не эксплуатируются.

29. В Баткенском райогоротделе по итогам инвентаризации выявлена недостача товарно-материальных ценностей на 78,5 тыс. сомов (восстановлены в ходе аудита).
30. На балансе центрального аппарата числятся 5 служебных автомашин, из них одна в нерабочем состоянии, при установленном лимите 4 единицы.
31. Переданная в 2006 году с баланса Госкомитета КР по миграции и занятости на баланс Аламудунского райотдела автомашина балансовой стоимостью 210,0 тыс. сомов, до настоящего времени не переоформлена и находится в не исправном состоянии.
32. На 31.12.2014 года по центральному аппарату числится дебиторская задолженность, подлежащая зачету при финансировании в 2015 году на общую сумму 1418,3 тыс. сомов.
33. В Центре трудоустройства граждан по итогам 2013 года дебиторская задолженность в сумме 106,6 тыс. сомов не была зачтена в 2014 году.
34. В Баткенском отделе за счет командировочных расходов необоснованно переведены на лицевой счет главного специалиста 2,0 тыс. сомов (в ходе аудита восстановлены в доход республиканского бюджета).
35. Утвержденные лимиты расходов по коммунальным услугам до подведомственных подразделений министерства не доведены.
36. В рамках проведения 1 Всемирных игр кочевников были выделены средства из государственного бюджета в размере 900,0 тыс. сомов для организации показа мод и светшоу. Государственные закупки осуществлены методом закупок из одного источника.
37. Министерством в 2014 году за счет средств республиканского бюджета в сумме 1,9 млн. сомов году была организована доставка гуманитарной помощи этническим кыргызам, проживающим на территории Малого и Большого Памира Исламской Республики Афганистан.
38. В годовой план аудита на 2014 год не были включены объекты, в которых были выявлены нарушения Среды внутреннего контроля в 2013 году. Итоги аудитов СВА и Счетной палаты КР показывают недостатки в области бухгалтерского учета и отчетности, в соблюдении бюджетного законодательства и др. нарушения.
39. В рекомендациях СВА не указываются статьи расходов и статьи/пункты нарушенных НПА.
40. Трудовую и предпринимательскую деятельность за пределами республики осуществляет от 700 до 750 тысяч граждан Кыргызской Республики.
41. Наибольшее число трудящихся-мигрантов из Кыргызской Республики пребывают в Российской Федерации.
42. Сроки утверждения квоты на трудовую миграцию просрочены за 2013 год на 7 месяцев и за 2014 год на 3 месяца.
43. Полученные денежные средства за выдачу разрешительных документов на привлечение ИРС полностью направляются в доход республиканского бюджета. Предусмотренный пунктом 22 Положения о порядке

осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами и лицами без гражданства на территории Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 8 сентября 2010 года № 639 специальный счет министерству не открывался и Миграционный фонд не создавался.

44. Не применяется норма, установленная статьей 6 Закона Кыргызской Республики «О внешней трудовой миграции» в части внесения работодателем средств (гарантийный взнос), необходимых для обеспечения выезда иностранного работника из Кыргызской Республики.
45. Имеются расхождения по поступившим суммам за выдачу разрешительных документов в 2013 году на 3905,0 тыс. сомов, в 2014 году на 3596,1 тыс. сомов.
46. Управлением миграционной политики не в должной мере обеспечивается норма по распределению квоты на трудовую миграцию среди работодателей с учетом их вклада в развитие экономики республики, а также мониторинг деятельности хозяйствующих субъектов по соблюдению установленных для них требований при выдаче разрешительных документов.
Так, в 2014 году привлекались иностранные граждане на работы, не требующие особой квалификации.
47. Наибольшее количество выделенной квоты приходится на промышленность и строительство (в 2013 году – 46,8% и в 2014 году – 50,6%), торговли, сфера услуг, общепит (25,7% и 21,8%), транспорт, коммуникации, геологоразведка, энергетика (13,9% и 14,3%).
48. Распределение утвержденной квоты среди работодателей составило в 2013 году 78,1% и 2014 году – 92,6% или в 2014 году увеличилось освоение утвержденной квоты на 14,5%.
49. В 2014 году по 15-ти ОсОО, привлечшим на работу 29 иностранных граждан поступило налоговых платежей в бюджет (подходный налог, налог с продаж, сбор за вывоз мусора) по 11-ти ОсОО на общую сумму 59,8 тыс. сомов, по 4 ОсОО нет данных об уплаченных налогах.
50. Также имеются факты осуществления предпринимательской деятельности без получения патента, гражданами КНР, получившими разрешение на индивидуальную предпринимательскую деятельность на рынках Кара-Сууйского района Ошской области.

Предложения

1. Рассмотреть результаты аудита и принять меры по устранению выявленных недостатков и нарушений.
2. Инициировать в Правительство Кыргызской Республики приведение в соответствие:
 - Закона Кыргызской Республики «О содействии занятости населения» с Законом Кыргызской Республики «О тарифах страховых взносов по государственному социальному

страхованию» в части формирования Фонда содействия занятости и обучения;

- статей 6 и 18 Закона Кыргызской Республики «О содействии занятости населения» в части определения Фонда как внебюджетный или учитываемый в структуре республиканского бюджета.

3. Инициировать в Правительство Кыргызской Республики:

- определение и ежегодное утверждение в соответствии со статьей 18 Закона Кыргызской Республики «О содействии занятости населения» базового размера пособия по безработице с учетом прожиточного минимума в Кыргызской Республике;
- обеспечение определения в сроки установленные ст.7 Закона Кыргызской Республики «О содействии занятости населения» квоты на привлечение и использование иностранной рабочей силы в Кыргызской Республике с учетом их вклада в развитие экономики республики;
- формирование в соответствии с п. 22 Положения о порядке осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами и лицами без гражданства на территории Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 8 сентября 2006 года № 639 Миграционного фонда при министерстве для обеспечения нужд граждан Кыргызской Республики, выезжающих за рубеж с целью трудоустройства, обеспечения им правовой и социальной защиты, а также в случае необходимости для финансового обеспечения мероприятий по депортации иностранных граждан, нарушающих миграционное законодательство Кыргызской Республики.

4. Разработать и внести на утверждение в Правительство Кыргызской Республики проект Положения, регулирующего порядок внесения работодателем при получении разрешений на работу ИРС гарантийного взноса и его использования в соответствии со статьей 6 Закона Кыргызской Республики «О внешней трудовой миграции».

5. Обеспечить выполнение мероприятий Программы содействия занятости населения и регулирования внутренней и внешней трудовой миграции до 2020 года, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 06.09.2013 года № 485 в части:

- разработки и утверждения в установленном порядке Положений «Об обучении безработных граждан профессиям, востребованным на рынке труда», «О привлечении безработных граждан к оплачиваемым общественным работам», «Об упорядочении механизма льготного микрокредитования безработных граждан», «О порядке и условиях выплаты пособия

по безработице»;

- достижения целевого показателя охвата активными мерами содействия занятости не менее 40% безработных, состоящих на учете в службах занятости.
6. В соответствии с требованиями Инструкции «О проведении мониторинга качества социальных услуг, предоставляемых некоммерческими организациями в рамках «реализации государственного социального заказа», утвержденной приказом Министерства социального развития от 14 августа 2014 года № 63 проводить мониторинг качества предоставляемых социальных услуг.
 7. Отбор исполнителей молодежных мероприятий проводить в полном соответствии с требованиями Закона Кыргызской Республики «О государственном социальном заказе».
 8. Прекратить практику привлечения за счет средств Оплачиваемых отдельных работ (ООР) безработных на постоянные рабочие места, а также на работы, требующих определенной квалификации.
 9. Проводить работу с Министерством финансов для обеспечения более равномерного в течение года финансирования из республиканского бюджета сметных назначений министерства и его подведомственных подразделений.
 10. Обеспечить регулярную сверку поступивших сумм за выдачу разрешительных документов на привлечение и использование ИРС. Выяснить причины расхождений сумм за 2013-2014 годы на 3905,0 тыс. сомов и 3596,1 тыс. сомов соответственно.
 11. При выдаче разрешительных документов на привлечение и использование ИРС обеспечить соблюдение установленных статьями 7 и 28 Закона Кыргызской Республики «О внешней трудовой миграции» норм по распределению квоты на трудовую миграцию среди работодателей с учетом их вклада в развитие экономики республики и приоритетного права граждан Кыргызской Республики на занятие вакантных мест.
 12. Совместно с Государственной налоговой службой при Правительстве Кыргызской Республики обеспечить мониторинг деятельности иностранных граждан, а также субъектов, привлекающих ИРС с целью обеспечения полного налогообложения их.
 13. Обеспечить составление актов сверок по назначенной и выплаченной сумме заработной платы по ООР, стипендиям по профобучению, пособиям по безработице, остаткам невыплаченных денежных средств с коммерческими банками.
 14. Провести анализ деятельности микрокредитных агентств. В целях прекращения практики покрытия МКА недостающих средств на административные расходы за счет кредитных ресурсов провести мероприятия по оптимизации их структуры и расходов.

15. Обеспечить ведение МКА учета и отчетности в порядке, обеспечивающей отслеживание полноты начисления и погашения процентов, возврата основной суммы и сохранности кредитного портфеля.
16. Проконтролировать погашение МКА просроченной задолженности перед ОАО «Айыл-Банк» (правопреемник МКА «Ала-Тоо Финанс»), составившей на момент аудита 5593,8 тыс. сомов, в том числе: Баткенского МКА «Эмгек» - 792,9 тыс. сомов, Таласского МКА «Эмгек» - 2855,7 тыс. сомов, Ошского МКА «Эмгек» - 1270,2 тыс. сомов и Чуйского МКА «Эмгек» - 675,0 тыс. сомов.
17. Определить правовой статус молодежных центров и источники финансирования их деятельности.
18. Провести инвентаризацию и обеспечить должный учет и сохранность молодежными центрами и домами молодежи имущества, полученного от международных организаций.
19. Решить вопрос по упаковочным аппаратам, не используемых в течение длительного времени, числящихся на балансе Ошского горуправления и Жалал-Абадского горотдела, а также двух служебных автомашин в нерабочем состоянии, в том числе числящейся на балансе Аламудунского райотдела.
20. Обеспечить правильную классификацию основных средств, принятых от ликвидированных ЗАО «Фонд Развития КР», МКА «Ала-Тоо Финанс» и проектов международных организаций. Оптимизировать количество компьютерной техники.
21. Рассмотреть целесообразность функционирования в структуре министерства областных управлений учитывая наличие в структуре центрального аппарата соответствующих управлений,
22. Совместно с Министерством финансов Кыргызской Республики решить вопрос штатной численности обслуживающего персонала территориальных подразделений министерства.
23. Принять меры в отношении ответственных лиц Баткенского горуправления, не обеспечивших сохранность товарно-материальных ценностей
24. При планировании деятельности службы внутреннего аудита уделять особое внимание:
 - объектам, в которых ранее были выявлены нарушения и недостатки в области бухгалтерского учета и отчетности, бюджетного законодательства и других выявленных нарушений;
 - мониторингу исполнения рекомендаций службы внутреннего аудита.
25. Довести до подведомственных подразделений министерства утвержденные лимиты расходов по коммунальным услугам.
26. Строго соблюдать установленные нормативы численности специалистов по категориям.

27. Прекратить практику выплаты не предусмотренных нормативными правовыми актами стимулирующих выплат, в том числе за счет экономии фонда заработной платы.

28. Восстановить в республиканский бюджет (зачесть при финансировании в 2015 году):

- неиспользованные денежные средства, перечисленные из республиканского бюджета на выплату заработной платы безработным, привлеченным на оплачиваемые общественные работы, стипендии за обучения в курсах переподготовки кадров и пособия по безработице, оставшиеся на счетах в коммерческих банках и в почтовых отделениях ГП «Кыргызпочтасы» на конец 2014 года в общей сумме 1024,4 тыс. сомов;
- в соответствии с Инструкцией о порядке проведения зачета сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей и остатков средств в расчетах по годовым отчетам при финансировании бюджетных учреждений, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 03.11.2011 года №694, остатки средств в расчетах в сумме 1418,3 тыс. сомов.

По итогам аудита направить:

- Жогорку Кенеш Кыргызской Республики – отчет;
- Правительство Кыргызской Республики - отчет и рекомендации;
- Министерство труда и социального развития Кыргызской Республики, Государственное агентство по делам молодежи, физической культуры и спорта при Правительстве Кыргызской Республики и Государственную службу миграции при Правительстве Кыргызской Республики – отчет и предписания;
- Министерство финансов Кыргызской Республики и Государственную налоговую службу Кыргызской Республики при Правительстве Кыргызской Республики – предписания.