

## Отчет

### Об аудите использования государственных средств ЗАО «Фонд развития Кыргызской Республики» за период с 1 мая 2012 года по 1 августа 2015 года

**1. Основание для проведения аудита:** План аудитов Счетной палаты Кыргызской Республики на 2015 год и письмо Министерства экономики КР от 04.06.2015 года №06-1/6957.

**2. Объект аудита:** Фонд развития Кыргызской Республики.

**3. Цель аудита:** Аудит использования государственных средств.

**4. Аудируемый период:** с 1 мая 2012 года по 1 августа 2015 года.

*Распорядителями кредитов за аудируемый период являлись:*

- с правом первой подписи председателя ликвидационной комиссии: Муканбетов С.Т., с 24.05.2010 года по 12.12.2014 года; Джакыпов К.Д., с 12.12.2014 года по настоящее время;

- с правом второй подписи главный бухгалтер Крымская Г.А. за весь аудируемый период.

#### **Общая информация об объекте аудита**

Фонд создан в соответствии с Законом КР от 06.08.2007 года «О Фонде развития Кыргызской Республики».

Фонд являлся юридическим лицом в виде специализированного финансово-кредитного учреждения, созданного в форме закрытого акционерного общества со стопроцентной долей государства.

Декретом Временного Правительства Кыргызской Республики от 30.04.2010 года №31 «О ликвидации закрытого акционерного общества «Фонд развития Кыргызской Республики» действие Закона КР «О Фонде развития Кыргызской Республики» было приостановлено и принято решение о ликвидации Фонда. Согласно Декрету, Министерству экономического регулирования Кыргызской Республики поручено в установленном порядке образовать ликвидационную комиссию для осуществления мероприятий, связанных с ликвидацией Фонда.

Приказом Министерства экономического регулирования Кыргызской Республики от 24.05.2010 года № 116 образована комиссия по ликвидации ЗАО «Фонд развития Кыргызской Республики».

В соответствии со статьями 97 и 98 Гражданского кодекса Кыргызской Республики, одной из главных обязанностей ликвидационной комиссии является выплата денежных сумм кредиторам ликвидируемого юридического лица, а также контроль за действиями органов управления юридического лица, направленными на погашение долгов.

#### **Доходы Фонда**

На счета ЗАО «Фонд развития Кыргызской Республики» поступило бюджетных средств в течение 2009-2010 годов от Центрального казначейства Министерства финансов КР в национальной и иностранной валюте на сумму 2 333 509,8 тыс. сомов и 286 300,0 тыс. долларов США, в том числе:

- для пополнения уставного фонда всего 1 902 509,8 тыс. сомов;
- на создание лизинговой компании 431 000,0 тыс. сомов;
- выдан кредит на общую сумму 286 300,0 тыс. долл.США.

Полученные средства Фондом были размещены на депозитах в коммерческих банках КР, приобретены ценные бумаги, выдан кредит, инвестированы в дочерние компании, а также приобретено имущество.

Следует отметить, что в ходе ликвидации все срочные депозиты Фонда расторгнуты и средства со счетов перечислены на счет Центрального казначейства Министерства финансов КР.

Погашение произведено путем переуступки права требования депозитов и выданного кредита и перечисления денежных средств со счетов Фонда на счет ЦК МФ КР в национальной и иностранной валюте (сомах и долларах США), в том числе:

*-погашены поступления в уставной капитал – 1 902 509,8 тыс. сомов, из них:*

- путем переуступки права требования депозита на сумму 518 139,1 тыс. сомов согласно соглашению №10-2011/11-ОД между ЗАО «Фонд развития Кыргызской Республики», филиалом Открытого акционерного общества «Залкар-Банк – «Залкар Банк-Бишкек» и Министерством финансов Кыргызской Республики;

- путем перечисления на счета Центрального казначейства Министерства финансов КР суммы 1 384 370,7 тыс. сомов.

*-погашены средства для создания лизинговой компании - 431 000,0 тыс. сомов, из них:*

- путем переуступки права требования депозита на сумму 398 748,6 тыс. сомов по соглашению №10-2011/11-ОД между ЗАО «Фонд развития Кыргызской Республики», филиалом Открытого акционерного общества «Залкар-Банк – «Залкар Банк-Бишкек» и Министерством финансов Кыргызской Республики;

- путем перечисления на счета Центрального казначейства Министерства финансов КР 32 251,4 тыс. сомов.

*-погашен кредит в сумме 286 300,0 тыс. долл.США, из них:*

- путем переуступки права требования по кредитному договору от 24.12.2009 года №КД1-3 между ЗАО «Фонд развития Кыргызской Республики», Открытым акционерным обществом «Камбаратинская гидроэлектростанция-2», Открытым акционерным обществом «Электрические станции» (Поручитель) и Министерством финансов Кыргызской Республики на сумму 101 710,5 тыс. долл.США;

- путем перечисления на счет Центрального казначейства Министерства финансов КР 184 589,5 тыс. долл.США.

За аудируемый период с 1 мая 2012 года по 1 августа 2015 года Фондом доходов не получено.

### Расходы Фонда

За аудируемый период с 1 мая 2012 года по 1 августа 2015 года Фондом произведено расходов всего на сумму 5821,6 тыс. сомов, в том числе по статьям расходов:

(тыс.сомов)

Статьи расходов	Всего	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
Заработная плата	<b>3828,3</b>	1532,7	1075,0	720,6	500,0 (за 7 мес.)
Единовр.вознаграждение членам ликвидационной комиссии	<b>20,0</b>	20,0	x	x	x
Выходное пособие	<b>40,0</b>	x	40,0	x	x
Отчисления в СФ	<b>641,5</b>	264,4	166,5	124,3	86,3
Амортизация ТМЦ	<b>197,0</b>	182,1	11,0	3,9	x
Погашение кредиторской задолженности и начисление налогов	<b>882,6</b>	872,3	10,3	x	x
Госпошлина	<b>82,5</b>	x	x	82,5	x
Пр.адмрасходы	<b>129,7</b>	45,7	55,2	23,7	5,1
Всего	<b>5821,6</b>	2917,2	1358,0	955,0	591,4

Аудитом установлено, что согласно решениям ликвидационной комиссии были произведены расходы, не предусмотренные Декретом Временного Правительства Кыргызской Республики от 30.04.2010 года №31 и Гражданским кодексом Кыргызской Республики.

Так, согласно протоколу заседания ликвидационной комиссии Фонда от 12 августа 2011 года №18 было принято решение за счет средств Фонда поощрить в виде единовременного денежного вознаграждения членов комиссии в размере 20,0 тыс. сомов, председателя комиссии в размере 30,0 тыс. сомов, всего на **330,0 тыс.сомов**. На основании указанного решения, бухгалтерией Фонда выплачено через кассу наличных денежных средств председателю и членам ликвидационной комиссии (всего 16 человек) в 2011-2012 годах всего 234,7 тыс. сомов (за минусом удержаний из заработной платы).

Кроме того, за счет прочих административных расходов произведены выплаты на сумму **15,2 тыс. сомов**, в том числе:

- 14 мая 2012 года главному бухгалтеру из кассы выданы наличные денежные средства в сумме 7,5 тыс. сомов для оплаты за учебу на платных курсах «Финансовый учет-2»;
- 31 декабря 2013 года приобретены новогодние подарки на сумму 7,7 тыс. сомов.

## **Аудит наличия основных средств и товарно-материальных ценностей**

Остатки товарно-материальных ценностей на 16 апреля 2010 года составили 835 единиц на сумму 16 587,3 тыс. сомов, в том числе:

- основные средства – 589 единиц на 15 173,4 тыс. сомов;
- МБП – 246 единиц на 1 413,9 тыс. сомов.

За период с 16 апреля 2010 года по 1 августа 2015 года на основании постановлений и решений Правительства КР передано ТМЦ с баланса на баланс государственным организациям и учреждениям всего 629 единиц на сумму 14 213,6 тыс. сомов, в том числе:

*-основных средств – 492 единицы на 13 390,7 тыс. сомов, из них передано:*

- Министерству труда, миграции и молодежи КР по акту приема-передачи от 10.04.2015 года 126 единиц на 3279,5 тыс. сомов;
- Генеральной прокуратуре КР по акту приема-передачи от 15.03.2012 года 364 единицы на 8 738,1 тыс. сомов;
- Управлению Делами Президента КР по акту приема-передачи от 23.09.2013 года 2 единицы на 1 373,1 тыс. сомов.

*-МБП – 137 единиц на 822,9 тыс. сомов, из них:*

- Министерству труда, миграции и молодежи КР по акту приема-передачи от 10.04.2015 года 77 единиц на 702,9 тыс. сомов;
- Генеральной прокуратуре КР по акту приема-передачи от 15.03.2012 года 60 единиц на 120,0 тыс. сомов.

В указанном периоде Фондом допущена недостача ТМЦ в количестве 163 натуральных единиц на сумму **1 900,7 тыс. сомов**, в том числе:

*-основных средств 83 единицы на сумму 1333,6 тыс. сомов, из них:*

- согласно акту инвентаризации балансовых счетов Фонда по состоянию на 16.04.2010 года и акту инвентаризации от 23.04.2010 года сумма недостачи составила 4 единицы на 99,2 тысяч сомов;

- согласно акту инвентаризации от 6 апреля 2011 года недостача составила 78 единиц на сумму 285,2 тыс. сомов;

- при приеме-передаче ТМЦ Управлению Делами Президента КР от 23.09.2013 года установлена недостача на сумму 949,2 тыс. сомов.

*- МБП 80 единиц на сумму 567,1 тыс. сомов.*

По настоящее время вышеуказанные суммы недостачи не возмещены.

Остаток ТМЦ в Фонде на 01.08.2015 года составил 43 единицы на сумму 473,0 тыс. сомов, в том числе:

- основные средства – 14 единиц на 449,1 тыс. сомов;
- МБП – 29 единиц на 23,9 тыс. сомов.

После событий 7-8 апреля 2010 года здание по адресу: г.Бишкек, ул. Раззакова, 8/1 и иное имущество Фонда было занято и использовалось сотрудниками Генеральной прокуратуры КР и Министерства по делам молодежи Кыргызской Республики.

На 01.08.2015 года средства Фонда составляют:

( тыс. сомов)

Активы	сумма в долларах США	сумма в сомах	примечание
Счета в местных банках (КИКБ)		7,5	остаток в банке
Имущество всего, в том числе:		473,0	остаток ТМЦ находится в здании МЭ КР
-основные средства		449,1	
-МБП		23,9	
Недостача ТМЦ всего:		1900,7	подлежат к возмещению
-основные средства		1333,6	подлежат к возмещению
-МБП		567,1	подлежат к возмещению
Дебиторская задолженность всего, в том числе:	60,2	2 870,2	не погашена
-MGN Asset Manegemant	60,2	2 870,2	
<b>Всего активов</b>		<b>5251,4</b>	
Обязательства			
По оплате в бюджет, в т.ч.:		180,8	Кредиторская задолженность:
- подоходный налог		44,5	- по налогам
- страховые взносы		136,3	- по страховым взносам
Заработная плата		405,5	- по зарплате
По оплате за ведение реестра акционеров		8,1	- прочая
По оплате гос. пошлины		82,5	- прочая
<b>Всего обязательств</b>		<b>676,9</b>	

Все данные по ТМЦ приведены по первоначальной стоимости.

## Заключение

1. На счета ЗАО «Фонд развития Кыргызской Республики» поступило бюджетных средств в течение 2009-2010 годов от Центрального казначейства Министерства финансов КР в национальной и иностранной валюте на сумму 2 333 509,8 тыс. сомов и 286 300,0 тыс. долл.США, которые были размещены на депозитах в коммерческих банках КР, приобретены ценные бумаги, выдан кредит, инвестированы в дочерние компании, а также приобретено имущество.

2. В ходе ликвидации Фонда произведены возврат выделенных средств на счет Центрального казначейства Министерства финансов КР на общую сумму 1 416 622,1 тыс.сомов и 184 589,5 тыс. долл.США и переуступка права требования долгов по соглашениям, заключенным между ЗАО «Фонд развития Кыргызской Республики», филиалом Открытого акционерного общества «Залкар-Банк – «Залкар Банк-Бишкек» и Министерством финансов Кыргызской Республики на сумму 916 887,7 тыс. сомов, а также между ЗАО «Фонд развития Кыргызской Республики», Открытым акционерным обществом «Камбаратинская гидроэлектростанция-2», Открытым акционерным обществом «Электрические станции» (Поручитель) и Министерством финансов Кыргызской Республики на сумму 101 710,5 тыс. долл.США.

За аудируемый период с 1 мая 2012 года по 1 августа 2015 года Фондом доходов не получено.

3. За аудируемый период Фондом на основании решения ликвидационной комиссии произведены расходы, не предусмотренные Декретом Временного Правительства Кыргызской Республики от 30.04.2010 года №31, на выплату единовременного денежного вознаграждения членам комиссии в размере 20,0 тыс. сомов, председателю комиссии в размере 30,0 тыс. сомов, всего на **330,0 тыс. сомов**. В результате выплачено через кассу наличных денежных средств председателю и членам ликвидационной комиссии (всего 16 человек) на сумму 234,7 тыс. сомов (*за минусом удержаний из заработной платы*).

Кроме того, за счет прочих административных расходов произведены выплаты на сумму **15,2 тыс. сомов**, связанные с оплатой за учебу на платных курсах «Финансовый учет-2» в сумме 7,5 тыс. сомов и приобретением новогодних подарков на сумму 7,7 тыс. сомов.

4. За период с 16 апреля 2010 года по 1 августа 2015 года на основании постановлений и решений Правительства КР передано ТМЦ с баланса на баланс государственным организациям и учреждениям всего 629 единиц на сумму 14 213,6 тыс. сомов, в том числе основных средств – 492 единицы на 13 390,7 тыс. сомов, МБП – 137 единиц на 822,9 тыс. сомов. В аудируемом периоде Фондом допущена недостача ТМЦ в количестве 163 единиц на сумму **1 900,7 тыс. сомов**, в том числе основных средств – 83 единицы на сумму 1333,6 тыс. сомов, МБП - 80 единиц на сумму 567,1 тыс. сомов.

По настоящее время вышеуказанные суммы недостачи не возмещены.

### **Предложения**

1. Рекомендовать Правительству Кыргызской Республики и Министерству экономики Кыргызской Республики:

- рассмотреть правомерность принятия ликвидационной комиссией решений:

✓ о выплате единовременного денежного вознаграждения ее членам, где расходы составили всего 330,0 тыс. сомов, в том числе выплачено наличными (с учетом удержаний) 234,7 тыс. сомов;

✓ об оплате за обучение на платных курсах в сумме 7,5 тыс. сомов и выделении на приобретение новогодних подарков денежных средств в сумме 7,7 тыс. сомов.

- поручить ликвидационной комиссии принять необходимые меры по восстановлению недостачи в количестве 163 единиц на сумму 1 900,7 тыс. сомов, в том числе основных средств – 83 единицы на сумму 1333,6 тыс. сомов, МБП - 80 единиц на сумму 567,1 тыс. сомов.

По результатам аудита направить в:

- Правительство Кыргызской Республики и Министерство экономики Кыргызской Республики – отчет и рекомендации.