

Отчет

О результатах аудита деятельности Национального банка Кыргызской Республики за 2013 год

Основание для проведения аудита: План аудитов Счетной палаты Кыргызской Республики на 2014 год.

Объект аудита: Национальный банк Кыргызской Республики.

Цель аудита: Аудит деятельности Национального банка Кыргызской Республики.

Период аудита: С 01.01.2013 года по 31.12.2013 года.

За аудируемый период распорядителями кредитов являлись:

-с правом первой подписи: председатель Асанкожоева З.М. за весь аудируемый период;

-с правом второй подписи: главный бухгалтер Айдаркулов Ш.А. до 26 августа 2013 года, Ургалиева Ч.М. с 26 августа 2013 года по настоящее время.

Исполнение предписания Счетной палаты Кыргызской Республики по итогам аудита деятельности Национального банка Кыргызской Республики за 2012 год

Предписание Счетной палаты Кыргызской Республики от 10.06.2013 года №01-5/62 по итогам аудита деятельности Национального банка Кыргызской Республики за 2012 год, исполнено.

Краткая характеристика аудируемого объекта

Национальный банк Кыргызской Республики (далее – Национальный банк) осуществляет свою деятельность на основе Конституции Кыргызской Республики, Законов Кыргызской Республики «О Национальном банке Кыргызской Республики», «О банках и банковской деятельности в Кыргызской Республике», «Об операциях в иностранной валюте» и других нормативных правовых актов, определяющих функции и полномочии Национального банка по регулированию и надзору за деятельностью финансово-кредитных учреждений.

Основной целью Национального банка является достижение и поддержание стабильности цен посредством проведения соответствующей денежно-кредитной политики.

Основной задачей, способствующей достижению цели деятельности Национального банка, является поддержание покупательской способности национальной валюты, обеспечение эффективности, безопасности и надежности банковской и платежной системы республики для содействия долгосрочному экономическому росту республики.

Национальный банк выполняет следующие функции:

- определяет и проводит денежно-кредитную политику в Кыргызской Республике;

- разрабатывает и осуществляет единую валютную политику;

- обладает исключительным правом проведения эмиссии денежных знаков;
- устанавливает правила проведения банковских операций, в том числе и на основе исламских принципов банковского дела и финансирования, бухгалтерского учета и отчетности для банковской системы;
- выдает лицензию на ведение банковских операций, привлечение юридическими лицами денежных средств от населения на условиях срочности, возвратности и платности в соответствии с законодательством республики и ведет реестр выданных лицензий;
- осуществляет регулирование и надзор за деятельностью банков и финансово-кредитных учреждений, лицензируемых Национальным банком;
- способствует эффективному функционированию платежной системы и осуществлению межбанковских платежей и др.

Организационная структура Национального банка на конец 2013 года включала 21 структурное подразделение центрального аппарата, 5 областных управлений и представительство в Баткенской области.

На конец отчетного года списочная численность сотрудников составила 595 человек, включая областные управления и Баткенское представительство.

Независимый аудит финансовой отчетности Национального банка за 2013 год

Постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 13.06.2013 года № 3205-V, аудитором финансовой отчетности Национального банка за 2013 год было утверждено ЗАО «Грант Торнтон».

Аудит финансовой отчетности Национального банка проведен в соответствии с Международными стандартами аудита, по результатам которого аудитором выражено мнение, что финансовая отчетность Национального банка за 2013 год отражает достоверно, во всех существенных отношениях финансовое положение Национального банка по состоянию на 31 декабря 2013 года.

Правление Национального банка

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О Национальном банке Кыргызской Республики», Правление Национального банка является высшим органом управления и утверждает основные направления деятельности Национального банка. Полномочия Правления Национального банка определяются Законом Кыргызской Республики «О Национальном банке Кыргызской Республики». Возглавляет работу Правления председатель Национального банка, избираемый Жогорку Кенешем Кыргызской Республики, по представлению Президента Кыргызской Республики. Члены Правления назначаются Президентом Кыргызской Республики, по представлению председателя Национального банка.

Правление определяет денежно-кредитную политику, политику в области банковского надзора и развития платежной системы, утверждает нормативные акты, годовой отчет, устанавливает порядок выпуска новых образцов и

номиналов денежных знаков и порядок изъятия из обращения банкнот и монет, а также основные направления развития Национального банка, коммерческих банков и небанковских финансово-кредитных учреждений (далее - НФКУ). В соответствии с регламентом, Правление также рассматривает и другие вопросы, отнесенные к его полномочиям.

В 2013 году на 53 заседаниях Правления Национального банка рассмотрено 394 вопроса, по 253 из которых приняты соответствующие постановления. Кроме того, проведено 17 информационных заседаний, где были рассмотрены 135 вопросов.

В рамках совершенствования нормативной правовой базы, регулирующей деятельность банков и других финансово-кредитных учреждений, лицензирование и надзор за деятельностью которых осуществляется Национальным банком, в 2013 году Правлением и Комитетом по надзору Национального банка было принято свыше 250 постановлений.

За аудируемый период были внесены изменения и дополнения в Законы Кыргызской Республики «О микрофинансовых организациях в Кыргызской Республике», «О кредитных союзах» и «Об операциях в иностранной валюте», направленные на создание условий для дальнейшего качественного роста сектора микрофинансирования, совершенствование правовой среды с целью усиления системы микрофинансовых организаций и кредитных союзов, обеспечения ее устойчивости, жизнеспособности и доступности для простых граждан.

Национальным банком была продолжена работа по согласованию и дальнейшему продвижению проекта Банковского кодекса Кыргызской Республики, а также проекта Закона Кыргызской Республики «О введении в действие Банковского кодекса Кыргызской Республики», которые внесены на рассмотрение Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

Исполнение основных целевых ориентиров, предусмотренных в совместном с Правительством Кыргызской Республики Заявлении об экономической политике на 2013 год

В течение 2013 года, инфляция находилась в пределах ориентира, определенного «Основными направлениями денежно-кредитной политики на 2013 - 2017 годы». В соответствии с данным документом, основной целью денежно-кредитной политики было определено удержание инфляции в пределах однозначных показателей в среднесрочном периоде. В конце года прирост индекса потребительских цен, характеризующий уровень инфляции составил 4% (декабрь 2013 года к декабрю 2012 года).

Учетная ставка на конец декабря 2013 года составила 4,17% по сравнению с 2,69% в начале января. Среднее значение учетной ставки в 2013 году составило 3,55%, что ниже на 3,30 процентных пункта по сравнению с аналогичным показателем 2012 года.

Предложение денег в экономику осуществлялось, главным образом, за счет сектора государственных финансов. Национальный банк проводил, в основном, стерилизационные операции. Национальный банк по мере

необходимости применял различные инструменты денежно-кредитной политики. Изъятие избыточной ликвидности банковской системы проводилось, в основном, через операции по выпуску нот Национального банка и репо-операции с государственными ценными бумагами.

В 2013 году общий объем продаж нот Национального банка составил 44,6 млрд. сомов. Объем нот Национального банка в обращении увеличился до 6,6 млрд. сомов к концу года с 3,1 млрд. сомов на начало года.

Национальный банк также проводил операции по продаже государственных ценных бумаг (далее - ГЦБ) на условиях репо. Объем операций репо составил 3,2 млрд. сомов. Объем ГЦБ в обращении, проданных на условиях репо, на конец 2013 года составил 584,4 млн. сомов (на начало года – 795,8 млн. сомов).

В периоды недостатка ликвидности банки использовали кредиты «овернайт» Национального банка. Объем выданных за 2013 год кредитов «овернайт» составил 8,1 млрд. сомов, что выше соответствующего показателя 2012 года в 1,6 раза. При этом, среднегодовая ставка по кредитам «овернайт» в 2013 году составила 3,9 процента, снизившись на 4,4 процентных пункта по сравнению со среднегодовой ставкой в 2012 году.

Валютная политика проводилась в соответствии с выбранным Кыргызской Республикой режимом плавающего обменного курса. Участие Национального банка на межбанковском валютном рынке осуществлялось только с целью ограничения резких колебаний обменного курса доллара США к кыргызскому сому. В целом, в 2013 году ситуация на валютном рынке оставалась стабильной и участие Национального банка было минимальным: в отчетном году чистая продажа составила 14,7 млн. долларов США против 38,3 млн. долларов США в 2012 году. Обменный курс доллара США по отношению к сому за год повысился на 3,9%, с 47,4012 сомов до 49,2470 сомов за 1 доллар США (в 2012 году - 1,97%).

Объем валовых международных резервов за год вырос на 172,0 млн. долларов США и на конец декабря 2013 года составил 2238,0 млн. долларов США.

Денежная база за год увеличилась на 13,4% или на 8,6 млрд. сомов, составив 73,1 млрд. сомов на конец 2013 года (в 2012 году 17,7%). Денежная масса M2X выросла на 22,8% или на 22,4 млрд. сомов и на конец 2013 года составила 120,9 млрд. сомов (в 2012 году на 23,8%).

В 2013 году прирост ВВП составил 10,5%. Без учета «Кумтор Оперейтинг Компани» объем ВВП вырос на 5,8% (по итогам 2012 года прирост аналогичного показателя составлял 6,3%). Дефлятор ВВП сложился на уровне 2,0% против 8,7 процента 2012 года.

По данным Центрального казначейства Министерства финансов Кыргызской Республики (далее – Казначейство) по итогам 2013 года дефицит государственного бюджета составил 2,3 млрд. сомов (0,7% к ВВП) (по итогам 2012 года – 6,5% к ВВП).

Национальный банк проводил работу по усилению процентного канала трансмиссионного механизма денежно-кредитной политики. В связи с

переходом на новую основу денежно-кредитной политики – от режима таргетирования денежных агрегатов на режим таргетирования процентной ставки, был изменен механизм формирования размера учетной ставки с привязки к доходности 28-дневных нот Национального банка на определение ее размера решением Правления Национального банка, которое вступает в действие с марта 2014 года.

В соответствии с совместным заявлением Правительства Кыргызской Республики и Национального банка Кыргызской Республики об основных направлениях экономической политики на 2013 год, целевым ориентиром денежно-кредитной политики было определено удержание инфляции на уровне однозначных показателей в среднесрочном периоде.

Проводимая Национальным банком денежно-кредитная политика при относительно стабильной ситуации на мировых товарно-сырьевых рынках и отсутствии внешних и внутренних шоков, обеспечила достижение целевого ориентира. В течение 2013 года инфляция выражалась однозначным числом, снизившись с 7,5% на начало года до 4,0% на конец года.

В виду сохранявшегося дефицита государственного бюджета предложение денег в экономику осуществлялось, главным образом, со стороны сектора государственных финансов. В результате за счет операций Правительства Кыргызской Республики, денежная база выросла на 10,4 млрд. сомов. При этом сохранилась практика неравномерного исполнения бюджета в течение года, когда основные суммы расходов приходились на последние месяцы. Происходили значительные колебания остатков средств на счетах Правительства Кыргызской Республики, что можно было бы избежать при более тщательном планировании расходов бюджета и выпуска государственных ценных бумаг для их финансирования. Это предопределяло необходимость проведения Национального банка, в целях ограничения инфляционного давления, стерилизационных операций, которые позволили снизить прирост денег на 1,8 млрд. сомов. В итоге, денежная база по результатам 2013 года выросла на 8,7 млрд. сомов или на 13,4%, составив на конец года 73,1 млрд. сомов.

Для содействия экономическому росту Национального банка более активно использовал новый инструмент – кредитные аукционы для целей рефинансирования и поддержания ликвидности. Средства в рамках кредитных аукционов выдаются на срок 3 и 6 месяцев с возможностью пролонгации. В течение 2013 года Национальный банк проводил работу по совершенствованию данного инструмента. В частности, были облегчены условия получения банками кредитных средств. В результате, залоговым обеспечением кредитов стали выступать не только ГЦБ, но и безналичная иностранная валюта, находящаяся на счете в Национальном банке, а также кредитный портфель коммерческих банков. Кроме того была предусмотрена возможность пролонгации срока действия кредитов, что повысило заинтересованность участников финансового рынка в данном инструменте. В 2013 году в рамках кредитных аукционов было предоставлено кредитных средств на 900,9 млн.

сомов, в том числе 106,5 млн. сомов получены НФКУ через коммерческие банки.

На конец 2013 года общий объем кредитов банков и НФКУ составил 73,1 млрд. сомов, увеличившись за год на 31,6% (в 2012 году - 18,2%). При этом объем кредитного портфеля коммерческих банков вырос на 34,5%, микрофинансовых организаций (далее - МФО) на 25,5% и кредитных союзов на 8,3%.

Средневзвешенная ставка по вновь выданным кредитам в национальной валюте в целом за год составила 21,3%, снизившись по сравнению с 2012 годом на 1,7 процентного пункта. Снижение процентных ставок было зафиксировано в таких отраслях реального сектора экономики как промышленность, сельское хозяйство, транспорт, торговля, строительство, ипотека, а также в сегменте потребительского и прочего кредитования. Средневзвешенная процентная ставка коммерческих банков по вновь выданным кредитам в иностранной валюте за период составила 17,7%, снизившись на 1,4 процентного пункта. Средневзвешенные ставки по кредитам НФКУ в течение года также имели тенденцию к уменьшению, снизившись с 34,9% до 31,0% по кредитам МФО и с 29,1% до 27,3% по кредитам кредитных союзов.

Депозитная база коммерческих банков на 31.12.2013 года составила 67,3 млрд. сомов, увеличившись с начала года на 32,9%, причем в структуре депозитов отмечалось увеличение доли депозитов физических лиц с 41,1% до 42,1%.

Средневзвешенная процентная ставка депозитной базы в национальной валюте на конец 2013 года составила 5,6%, повысившись за год на 0,4 процентного пункта. Ставка по остаткам депозитов в иностранной валюте сохранилась на прежнем уровне в 2,8%.

Аудит счетов Правительства Кыргызской Республики и их обслуживания

На 01.01.2013 года из 40 открытых счетов на 9 счетах имелись нулевые остатки денежных средств, при этом в течение года никаких движений денежных средств по данным счетам не производилось и на 31.12.2013 года по ним также были нулевые остатки.

В течение 2013 года Правительству Кыргызской Республики было открыто 3 счета в национальной валюте и закрыто 6 счетов (4 счета в долларах США, счет в английских фунтах, счет в национальной валюте).

На 31.12.2013 года в Национальном банке имеется 37 счетов Казначейства, из которых 27 счетов в национальной валюте и 10 счетов в иностранной валюте (8 – в долларах США; 2 - в евро).

Обслуживание Национальным банком счетов Правительства Кыргызской Республики осуществляется в соответствии с заключенными между Казначейством и Национальным банком договорами по обслуживанию каждого счета.

На 31.01.2013 года на вышеуказанных счетах в национальной и иностранной валютах числилось 52,1 млн. долларов США, 5,8 млн. евро и 2,4

млрд. сомов. В течение 2013 года поступило 299,1 млн. долларов США, 1,3 млн. евро и 62,2 млрд. сомов. За отчетный период с указанных счетов было перечислено 56,7 млрд. сомов и 351,1 млн. долларов США.

На 31.12.2013 года остатки средств на указанных счетах составили 78,7 тыс. долларов США, 7,1 млн. евро и 7,9 млрд. сомов.

По счетам в иностранной валюте

На начало 2013 года числилось 15 счетов в иностранной валюте, из них в течение года было закрыто 5 счетов (3 счета в USD были закрыты 13.02.2013 г., 1 счет в долларах США и 1 счет в английских фунтах стерлингов были закрыты 20.09.2013 г.) в связи нулевым остатком и отсутствием движения. Таким образом, на конец года осталось 10 счетов в иностранной валюте.

В начале 2013 года на 9 счетах из 15-ти не имелись остатки средств, и в течение года по ним не производилось движение денежных средств, по остальным 6 счетам в течение года производилось движение денежных средств, в том числе:

- счет № 1010100033505167 по проекту МАР «Здравоохранение и социальная защита» - поступившая сумма в размере 315,0 тыс. долларов США в течение года была полностью перечислена на текущий счет Казначейства №1010100037100130 (далее – ТСК). Таким образом, на данном счете остаток на начало и на конец 2013 года был нулевым;

- текущий долларовый счет № 1010100033505773 – остаток денежных средств на начало 2013 года составил 31 985,1 тыс. долларов США. В течение года на него поступило 287 583,3 тыс. долларов США, в том числе: от «Кумтор Оперейтинг Компани» – 81 743,6 тыс. долларов США, от других организаций и предприятий - 205 839,7 тыс. долларов США. В течение года с данного счета было перечислено 319 568,4 тыс. долларов США. На конец 2013 года остатков не имеется;

- счет № 1010100033506177 по гранту МАР, дополнительное финансирование проекта «Здравоохранение и социальная защита» - поступило 9158,5 тыс. долларов США, которые были полностью перечислены на ТСК. Таким образом, на данном счете остаток на начало и конец 2013 года был нулевым;

- счет № 1010100033507086 «Резервный фонд Кыргызской Республики» – остаток денежных средств на начало 2013 года составил 78,8 тыс. долларов США. В течение года по счету движений не отмечено. На конец года остаток денежных средств составил 78,8 тыс. долларов США;

- счет № 1010100033506985 по гранту Турецкой Республики - поступившая сумма в сумме 2030,2 тыс. долларов США в течение 2013 года была полностью перечислена на ТСК. На данном счете остаток на начало и конец 2013 года был нулевым.

Из 2-х счетов в евро только по одному счету по кредиту KFW (евро) в течение года были движения денежных средств:

- счет № 1010100033501834 по кредиту KFW – на начало 2013 года имелся остаток на 5806,2 тыс. евро, в течение года поступило 1280,2 тыс. евро, на конец года остаток составил 7086,4 тыс. евро.

По сомовым счетам

На начало 2013 года имелось 25 счетов, в течение года было открыто 3 счета и закрыт 1 счет. Таким образом, на конец 2013 всего числилось 27 счетов.

По всем 27 сомовым счетам в течение года производились движения денежных средств, в том числе:

-счет № 1010100037500355 - счет для валютных операций, предназначен для конвертации средств при проведении платежей по внешнему долгу, долевых взносов и др. По состоянию на начало и на конец 2013 года остаток по счету был нулевым, всего через счет было проведено 20,8 млрд. сомов;

-счет № 1010100037501365 «Встречный фонд ППБ ЕК-КР ЦК» для обслуживания гранта КЕС – остаток на начало года составлял 141,2 млн. сомов. В течение года на счет поступило 679,0 млн. сомов, общая сумма в размере 820,2 млн. сомов в течение года была полностью перечислена на ТСК;

-счет № 1010100037502072 для валютных платежей министерств и ведомств Кыргызской Республики - поступившая сумма на счет составила 460,6 млн. сомов, которая в течение года полностью перечислена в посольства Кыргызстана и 31.12.2013 года остатков не имеется;

-счет № 1010100037510762 по кредиту KFW - поступившая сумма составила 47,7 тыс. сомов. В течение года полностью были конвертированы в евро и зачислены для аккумулирования на счет № 1010100033501834 кредита KFW (евро);

-счет № 1010100037513388 был открыт 14 ноября 2011 года для проведения выплат по внешнему долгу Правительства Кыргызской Республики. В 2013 году поступило 350,4 млн. сомов со счета №1010100037101039 обслуживания долга (далее - СОД). Данная сумма была полностью перечислена для погашения внешнего долга и 18.01.2014 года счет был закрыт;

-счет №1010100037511671 по гранту 2 и 3 финансовой помощи Швейцарии по проекту «Реконструкция тепло и электросетей» – остаток на счете на начало 2013 года составил 91,1 млн. сомов. В течение 2013 года на указанный счет поступило 15,0 тыс. сомов, на конец года остаток средств на счете составил 91,1 млн. сомов. По условиям проекта поступившие средства аккумулируются на счете;

-счет №1010100037512378 грант КНР для приобретения сельскохозяйственной техники - остаток на начало 2013 года составил 31,4 млн. сомов. В течение года на счет поступило 45,4 млн. сомов, в течение года перечислено 358,9 тыс. сомов, и на 31.12.2013 года остаток средств на счете составил 76,4 млн. сомов. По условиям проекта поступившие средства аккумулируются на счете;

-для обслуживания грантов из Японии имеется 14 счетов, остаток по которым на 01.01.2013 года составлял 138,2 млн. сомов, в течение года на указанные счета поступило 51,8 млн. сомов, на 31.12.2013 года остаток средств на данных счетах составил 74,7 млн. сомов. В течение года с указанных счетов производились перечисления средств на 115,3 млн. сомов. По условиям указанных грантов, поступившие средства аккумулируются на этих счетах;

-счет № 1010100037513085 «Резервный фонд Кыргызской Республики» – на 01.01.2013 года остаток был нулевым. В течение года на счет поступило 1,7 млрд. сомов и на 31.12.2013 года остаток составил 1,7 млрд. сомов;

-счет № 1010100037513287 открыт 27.06.2011 года по кредиту Международного валютного фонда (далее - МВФ) для поддержки бюджета в рамках механизма ECF. Поступившая в 2013 году сумма в размере 1,4 млрд. сомов, в течение года полностью была перечислена на ТСК;

-счет №1010100037514705 предназначен для аккумулирования возвратных средств по проекту ЮСАИД. Счет был открыт 20.02.2013 года, в течение года на счет поступило 4258,0 тыс. сомов и на 31.12.2013 года остаток составил эту же сумму;

-счет №1010100037514806 предназначен для аккумулирования средств для развития племенного животноводства. Счет был открыт 29.04.2013 года, на который в течение года поступило 2846,3 тыс. сомов и на 31.12.2013 года остаток составил эту же сумму;

-счет №1010100037514907 по возврату средств KFW «Программа жилищного финансирования». Счет был открыт 11.11.2013 года, на который в течение года поступило 4491,0 тыс. сомов и на 31.12.2013 года остаток составил эту же сумму.

-счет №1010100037100130 - текущий счет Казначейства на 01.01.2013 года остаток средств составлял 1,9 млрд. сомов, на 31.12.2013 года – 6,0 млрд. сомов, обороты по кредиту составили 36,2 млрд. сомов, по дебету 32,1 млрд. сомов;

-счет № 1010100037101039 СОД - счет обслуживания долга, предназначен для исполнения обязательств Правительства Кыргызской Республики перед Национальным банком на основании совместных постановлений и Генерального соглашения. Средства, зачисленные на СОД используются для целей погашения внутреннего и внешнего долгов.

На 01.01.2013 года на указанном счете имелся свободный остаток денежных средств на 2,0 млн. сомов. В течение года поступило от Национального банка 611,7 млн. сомов, в том числе прибыль Национального банка, подлежащая перечислению в бюджет в сумме 547,6 млн. сомов. За аудируемый период погашено на 613,7 млн. сомов внутреннего и внешнего долгов. В связи с полным погашением задолженности Правительства Кыргызской Республики перед Национальным банком, вытекающих из совместных постановлений и Генерального соглашения, счет обслуживания долга был закрыт 27.06.2013 года.

В соответствии с нормативной правовой базой, регулирующей банковское обслуживание счетов Казначейства, открытых в Национальном банке, целевое использование средств бюджета контролируется Казначейством.

В целях качественного обслуживания и соответствия остатков денежных средств на счетах Правительства Кыргызской Республики, согласно договорам об обслуживании счетов, заключенным между Казначейством и Национальным банком, производится взаимная сверка между двумя сторонами, согласно выпискам с лицевых счетов по каждому счету поквартально.

По результатам проведенных сверок за 2013 год, данные Национального банка по всем счетам соответствуют данным Казначейства.

В 2013 году от «Кумтор Оперейтинг Компани» на счета Казначейства в Национальном банке поступило 81,7 млн. долларов США, в том числе плата за загрязнение окружающей среды - 310,0 тыс. долларов США, налог на валовый доход - 73,6 млн. долларов США, взнос в Иссык-Кульский Фонд -7,8 млн. долларов США.

Аудитом установлено, что от «Кумтор Оперейтинг Компани» должно было поступить 110,0 млн. долларов США, фактически поступило по статье «Налог на валовый доход» меньше на 28,3 млн. долларов США.

Так, исходя из суммы взноса ЗАО «Кумтор Оперейтинг Компани» в Иссык-Кульский Фонд в сумме 7,8 млн. долларов США, что соответствует 1%, валовый годовой доход расчетно должен составить 783,8 млн. долларов США. От этой суммы налог на валовый доход при ставке 13% расчетно должен был составить 101,9 млн. долларов США. Фактически ЗАО «Кумтор Оперейтинг Компани» было перечислено 73,6 млн. долларов США.

Данная ситуация сложилась в результате того, что в 2012 году от ЗАО «Кумтор Оперейтинг Компани» сумма взноса в Иссык-Кульский Фонд составляла 4,6 млн. долларов США, соответственно валовый годовой доход составил 463,8 млн. долларов США. Сумма налога на валовой доход при ставке 13% должна была составить 60,3 млн. долларов США, фактически было перечислено 96,6 млн. долларов США или больше на 36,3 млн. долларов США.

В этой связи в 2013 году сумма поступлений в бюджет была меньше расчетного показателя. Вместе с тем также в первом квартале 2014 года перечислено ЗАО «Кумтор Оперейтинг Компани» на счет Казначейства в Национальном банке меньше на 7,5 млн. долларов США.

В январе 2014 года от ЗАО «Кумтор Оперейтинг Компани» фактически зачислено на счет Казначейства в Национальном банке 17,1 млн. долларов США при расчетном показателе 19,6 млн. долларов США или меньше на 2,5 млн. долларов США.

В феврале 2014 года от ЗАО «Кумтор Оперейтинг Компани» фактически зачислено на счет Казначейства в Национальном банке 9,0 млн. долларов США, что соответствует сумме налога на валовой доход при ставке 13%.

В марте 2014 года от ЗАО «Кумтор Оперейтинг Компани» фактически зачислено на счет Казначейства в Национальном банке 4,4 млн. долларов США при расчетном показателе 9,4 млн. долларов США или меньше на 5,0 млн. долларов США.

Операции с ценными бумагами Правительства Кыргызской Республики

В соответствии с Положением «О выпуске, размещении, обращении и погашении государственных ценных бумаг Кыргызской Республики», утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от

02.10.2008 года №556 и договорами «О размещении, обращении, учете и погашении Национальным банком Кыргызской Республики государственных казначейских векселей» и «О размещении, обращении, учета и погашении Национальным банком Кыргызской Республики государственных казначейских облигаций», заключенными с Министерством финансов Кыргызской Республики от 28.08.2009 года №Д-3-0/0749 и от 02.10.2009 года №Д-0-1-1/0856, Национальный банк выступает в качестве агента по размещению и обслуживанию выпусков государственных казначейских векселей (далее -ГКВ) и государственных казначейских облигаций (далее - ГКО).

Процесс размещения и обслуживания выпусков ГКВ и ГКО связан с проведением аукционов по их размещению, ведением депозитарного учета по счетам «депо» держателей ГКВ и ГКО, организацией вторичного обращения ГКВ и ГКО и проведением погашения выпусков ГКВ и ГКО, а также погашением купонных выплат по ГКО.

Национальный банк выполняет агентские функции по обслуживанию выпусков ГКВ с 1993 года и ГКО с октября 2009 года на безвозмездной основе.

Выпуск ГКВ и ГКО осуществляется Министерством финансов Кыргызской Республики с целью финансирования текущего дефицита республиканского бюджета Кыргызской Республики и рефинансирования государственного долга, по которому наступает срок платежей.

ГКВ имеют срок обращения до 1 года. Номинальная стоимость 1 ГКВ - 100 сомов. Выпуск ГКВ производится в бездокументарной форме в виде записей на счетах. ГКВ продаются со скидкой/дисконтом с номинала, а погашаются по полной номинальной стоимости.

ГКО имеют срок обращения свыше 1 года. Номинальная стоимость 1 ГКО - 100 сомов. ГКО выпускаются в бездокументарной и документарной формах.

Выпуск ГКВ и ГКО проводится с периодичностью, которая определяется Министерством финансов Кыргызской Республики.

В 2013 году объем продаж по номинальной стоимости на аукционах ГКВ составил 5746,32 млн. сомов, ГКО - 2362,50 млн. сомов.

В целях развития финансового рынка и автоматизации процессов проведения операций с государственными ценными бумагами (далее - ГЦБ) и их учета, Национальным банком с 25 июня 2013 года внедрена в промышленную эксплуатацию автоматизированная торговая система (далее - АТС). Основными участниками АТС являются Национальный банк, коммерческие банки, Агентство по защите депозитов Кыргызской Республики и Социальный фонд Кыргызской Республики, выступающие институциональными инвесторами на рынке ГЦБ. Также определенная роль в данной системе отведена Министерству финансов Кыргызской Республики, как эмитенту ГЦБ, размещаемых через данную торговую систему.

На 01.01.2013 года объем ГЦБ в портфеле Национального банка в национальной валюте составлял по номинальной стоимости 2306,6 млн. сомов и на 01.01.2014 года составил 1523,2 млн. сомов.

В течение 2013 года отмечено уменьшение ГЦБ в портфеле Национального банка на 783,3 млн. сомов за счет погашения ГКО на 619,0 млн. сомов, возобновляемых ГКВ (урегулирования) на 100,0 млн. сомов и казначейских обязательств на 64,3 млн. сомов.

АТС интегрирована с действующей системой расчетов - Гроссовой системой расчетов в режиме реального времени, что обеспечивает автоматическое проведение расчетов в национальной валюте. Сделки по купле - продаже ГЦБ осуществляются на основании принципа поставки против платежа (DvP). При котором перевод ГЦБ и перечисление денежных средств по счетам участников производится только после проверки и подтверждения наличия на счетах участников достаточного количества ГЦБ и денежных средств, предназначенных для исполнения операции.

Таким образом, данная система позволила автоматизировать процессы, связанные с проведением аукционов, соответствующих расчетов и депозитарным учетом ГЦБ, тем самым значительно снизить как операционные риски участников, так и время подачи, рассмотрения и обработки заявок на участие в аукционах.

В связи с внедрением АТС был принят новый нормативный документ, регулирующий порядок проведения аукционов ГЦБ (ГКВ и ГКО): Положение «О порядке размещения, повторного предложения, доразмещения, обратного выкупа и проведения расчетов с государственными ценными бумагами Правительства Кыргызской Республики через Национальный банк Кыргызской Республики», утверждено постановлением Правления Национального банка Кыргызской Республики от 26.06.2013 года № 20/1.

Исполнение Национальным банком функций финансового советника

В 2013 году в рамках выполнения функции финансового советника, Национальный банк представлял Президенту Кыргызской Республики, Жогорку Кенешу Кыргызской Республики и Правительству Кыргызской Республики аналитические сведения об основных направлениях денежно-кредитной политики Национального банка, о прогнозе основных макроэкономических показателей, о ситуации на внешнем секторе экономики.

Также Национальным банком были даны рекомендации и предложения по вопросам прогнозов макроэкономической ситуации в рамках исполнения экономической программы на 2011-2014 годы, поддерживаемой МВФ в рамках расширенного кредитного механизма. Представлена информация в рамках работ с миссиями МВФ и Всемирного банка по Программе оценки финансового сектора. Подготовлены предложения по стабилизации ситуации во внешнем секторе экономики.

За аудируемый период в рамках функций финансового советника, Национальным банком в адрес государственных органов было направлено более 500 писем. Также была проведена экспертиза 38 проектов законов, и подготовлены предложения более чем по 40 проектам постановлений Правительства Кыргызской Республики.

Кроме того, Национальный банк принимал участие в разработке и реализации ряда государственных экономических программ и планов по устойчивому развитию республики.

В 2013 году представители Национального банка участвовали в работе 14 межведомственных рабочих групп и комиссий по вопросам координации денежно-кредитной политики и налогово-бюджетной политики.

В рамках работы Межведомственной комиссии по увеличению доли безналичных платежей и расчетов в Кыргызской Республике были внедрены проекты по переходу на безналичную выплату пенсий, государственных пособий, денежных компенсаций и других социальных выплат через счета в коммерческих банках посредством банковских платежных карт.

Следует отметить, что несмотря на рост количества банкоматов и терминалов по республике, при этом наблюдается их нехватка и недостаточная распространенность, что в свою очередь сдерживает увеличение безналичных платежей и доступа населения к банковским платежным услугам особенно в отдаленных регионах республики.

На финансовом рынке активно работают небанковские организации, предоставляющие услуги по переводу денежных средств в пользу третьих лиц.

При этом их деятельность каким-либо государственным органом не контролируется. На счетах данных компаний аккумулируются значительные денежные средства населения. В этой связи необходимо, чтобы данная деятельность была прозрачна и находилась под надзором государства.

К таким организациям должны предъявляться соответствующие требования для получения ими лицензии на право проведения операций, связанных с приемом платежей.

Следует отметить, что 19 октября 2013 года был принят Закон Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике».

В соответствии с пунктами 27 и 28 статьи 15 данного закона «оказание услуг по приему и проведению платежей и расчетов за товары и услуги, не являющиеся результатом своей деятельности, в пользу третьих лиц посредством платежных систем, основанных на информационных технологиях и электронных средствах и способах проведения платежей» и «оказание услуг по приему, обработке и выдаче финансовой информации (процессинг, клиринг) по платежам и расчетам третьих лиц участникам платежной системы, данного процессингового, клирингового центра» подлежат лицензированию.

Принимая во внимание, что Закон Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике» является основополагающим нормативным правовым актом в области лицензионно-разрешительной системы, а проект Закона Кыргызской Республики «О платежной системе Кыргызской Республики» еще не принят, Национальный банк обратился письмом (№141-2/1114 от 19.02.2014 года) в Министерство экономики Кыргызской Республики об определении Национального банка

органом, уполномоченным лицензировать виды деятельности, указанные в пунктах 27 и 28 статьи 15 вышеуказанного закона.

В ответ на данное письмо получен ответ (№12-1/2123 от 06.03.2014 года), что Министерство экономики Кыргызской Республики считает целесообразным наделить Национальный банк полномочиями по лицензированию видов деятельности, указанные в пунктах 27 и 28 статьи 15 Закона Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике». При этом следует отметить, что функция по осуществлению лицензирования вышеуказанных видов деятельности до настоящего времени еще не передана в Национальный банк.

Во исполнение требований Закона Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике», Национальным банком разработан проект Положения «О лицензировании операторов платежных систем и платежных организаций», который был согласован с операторами платежных систем, и проходит согласование с коммерческими банками.

С февраля текущего года данный проект Положения размещен на сайте Национального банка для общественного обсуждения.

Обслуживание государственного внешнего долга

Национальный банк выступает в качестве финансового агента Правительства Кыргызской Республики на условиях, согласованных между Министерством финансов Кыргызской Республики и Национальным банком.

Как финансовый агент Правительства Кыргызской Республики, Национальный банк может выполнять агентские функции, связанные с обслуживанием внешнего долга Правительства Кыргызской Республики.

В 2013 году исполнение финансовых обязательств Кыргызской Республики по обслуживанию государственного внешнего долга производилось Национальным банком по поручению Министерства финансов Кыргызской Республики в полном объеме и в установленный срок.

При этом общий объем платежей на обслуживание государственного внешнего долга составил 95,1 млн. долларов США, из них по основной сумме - 61,0 млн. долларов США, по процентам - 34,1 млн. долларов США.

По данным Министерства финансов Кыргызской Республики сомовый эквивалент составил 4,6 млрд. сомов, из них по основной сумме – 2,9 млрд. сомов (63,0%), по процентам – 1,7 млрд. сомов (37,0%).

В мае 2013 года вступило в силу Соглашение между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Российской Федерации об урегулировании задолженности Кыргызской Республики перед Российской Федерацией по ранее предоставленным кредитам. В соответствии с данным соглашением списан долг в сумме 188,9 млн. долларов США, оставшийся долг 300,0 млн. долларов США будет списан поэтапно в период с 2016 года по 2025 год по 30,0 млн. долларов США ежегодно.

19 ноября 2013 года подписано Соглашение между Правительством Кыргызской Республики и Экспортно-Импортным Банком Кореи (агент

Правительства по управлению Фондом Сотрудничества по Экономическому развитию – EDCF). Подписанным Соглашением реструктуризируется задолженность Кыргызской Республики перед Республикой Корея по ранее выданным кредитам, в частности по кредиту Экспортно-Импортного Банка Кореи по проекту «Модернизация телекоммуникационной сети». Реструктуризация производится на условиях Протокола Парижского Клуба кредиторов от 11 марта 2005 года. Подписанное 19 ноября 2013 года Соглашение позволяет сократить ежегодные платежи с 1,2 млрд. корейских вон (около 1,1 млн. долл. США) до 0,4 млрд. корейских вон (0,3 млн. долл. США). При этом сроки погашения основного долга пролонгированы до 2045 года, с началом выплаты с 2018 года. Это существенно снизит нагрузку на расходную часть бюджета Кыргызской Республики в части обслуживания государственного внешнего долга в средне- и долгосрочном периоде.

На 31.12.2013 года общий объем номинального внешнего долга Кыргызской Республики составил 3159,6 млн. долларов США, или 43,8%, к ВВП и 95,8% к экспорту товаров и услуг.

Управление международными (золото-валютными) резервами

Основными принципами управления международными резервами являются обеспечение ликвидности и безопасности, принцип максимизации доходности реализовывался в рамках ограничений, установленных для поддержания ликвидности и безопасности резервов.

Стратегические решения в области управления резервами, структура резервов, лимиты и ограничения, а также выбор контрагентов осуществлялся Инвестиционным комитетом и Правлением Национального банка.

За 2013 год было проведено 15 заседаний Инвестиционного комитета Национального банка по вопросам управления международными резервами.

В состав международных резервов входят портфель иностранных валют, специальные права заимствования (далее - СПЗ) и активы в золоте.

На конец 31.12.2013 года объем валовых международных резервов составил 2238,4 млн. долларов США, увеличившись за год на 171,8 млн. долларов США или на 8,3%.

Таблица 1. Международные резервы

(млн.долл.США)

	2010	2011	2012	2013	Изменение за 2012 г.	
					в (\$)	в (%)
Валовые резервы	1 718,9	1 834,5	2 066,6	2 238,4	171,8	8,3

Таблица 2. Структура резервных активов НБКР

(проценты)

	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Золото	6,8	7,2	7,9	6,2
Валютный портфель	83,3	83,2	83,1	85,0
Специальные Права Заимствования	9,9	9,6	9,0	8,8
Всего	100,0	100,0	100,0	100,0

В течение отчетного периода на объем валовых международных резервов оказали влияние валютные операции Национального банка, проводимые на внутреннем рынке страны, доходы, полученные от управления международными резервами, изменение курсов валют, входящие в состав международных резервов, изменение цен на драгоценные металлы, а также поступления грантов и кредитов в пользу Кыргызской Республики от международных финансовых институтов и стран-доноров.

Так, в 2013 году приток иностранной валюты был за счет:

- поступление кредитных средств МВФ и МАР на 43,1 млн. долларов США;
- поступление грантов и кредитных средств от Правительства Турции, Правительства России, МАР, КЕС на общую сумму 147,5 млн. долларов США;
- поступление валютных средств от «Кумтор Оперейтинг Компани» в сумме 81,7 млн. долларов США;
- поступление валютных средств от авиабазы «Ганси» в сумме 60,0 млн. долларов США;
- доходы Национального банка в иностранной валюте, составившие сумму, эквивалентную 28,2 млн. долларов США;
- увеличение объема валовых международных резервов на 24,6 млн. долларов США за счет проведения операций по покупке золота на внутреннем рынке страны за национальную валюту.

При этом на снижение уровня международных резервов в 2013 году повлияли:

- обслуживание Правительства Кыргызской Республики в сумме 89,8 млн. долларов США (из которых на обслуживание внешнего долга приходится сумма эквивалентная 77,8 млн. долларов США, на финансирование посольств МИД приходится 9,6 млн. долларов США и на оплату членских взносов в международные организации 2,4 млн. долларов США);
- погашение кредитов МВФ на 17,2 млн. долларов США;
- операции Национального банка на межбанковском валютном рынке, включающие чистую продажу валютных средств и операции своп, в сумме 14,7 млн. долларов США;
- снижение стоимости резервных активов на 60,3 млн. долларов США за счет изменения курсов валют и СДР;
- снижение стоимости резервных активов на 47,8 млн. долларов США за счет изменения цен на драгоценные металлы.

Валютная структура международных резервов Национального банка определялась, в первую очередь, структурой внешнего долга Кыргызской Республики и других внешних обязательств Правительства Кыргызской Республики и Национального банка. Валютная структура международных резервов в 2013 году изменялась в зависимости от развития мировой экономики, ситуации на международных финансовых рынках и определялась Инвестиционной политикой, утвержденной Правлением Национального банка. В 2013 году с целью снижения валютных рисков в структуру валют были введены норвежская и шведская кроны. Валютный портфель международных

резервов в 2013 году включал в себя: доллары США, евро, швейцарские франки, английские фунты, австралийские и канадские доллары, а также японские йены, российские рубли, китайские юани и сингапурские доллары, норвежская и шведская кроны.

Ключевые ставки мировых центральных банков на протяжении 2013 года оставались на низком уровне. В течение 2013 года отдельные центральные банки (Европы, Австралии, Швеции) продолжили снижение процентных ставок, что отражается на возможности Национального банка в получении инвестиционных доходов. В связи с чем, Национальный банк в 2013 году увеличил объем инвестирования в такие валюты, как российские рубли, китайские юани, норвежские кроны и австралийские доллары.

Объем активов Национального банка в СПЗ главным образом формируется за счет поступлений кредитных средств от МВФ, доходов начисляемых на остаток счета Национального банка в МВФ, и приобретения СПЗ у МВФ по мере необходимости.

СПЗ не включаются в состав валютного портфеля, что соответствует мировой практике, так как свободная торговля СПЗ (в отличие от других валют в составе портфеля резервов) ограничена МВФ.

В результате покупки Национальным банком золота на внутреннем рынке страны, физический объем золота в 2013 году увеличился с 98 273,21 тройских унций до 116 064,66 тройских унций. Уменьшение балансовой стоимости золота с 162,9 млн. долларов до 139,80 млн. долларов США с учетом увеличения физического объема золота на конец 2013 года в основном было обусловлено снижением стоимости золота на мировом рынке. Балансовая стоимость одной тройской унции золота снизилась с 1 657,5 долларов США на конец 2012 года до 1 204,5 долларов США на конец 2013 года.

В рамках управления рисками, обеспечения ликвидности и безопасности при управлении международными резервами устанавливаются следующие лимиты и ограничения:

- по контрагентам (устанавливается минимальный допустимый рейтинг по классификации рейтингового агентства Moody's и/или аналогичным уровнем рейтинга по классификации других ведущих рейтинговых агентств, а также в целях минимизации риска концентрации устанавливаются ограничения по категориям контрагентов (Центральные банки, Международные финансовые институты, коммерческие банки));

- по инструментам (допускается инвестирование в государственные (суверенные) и агентские ценные бумаги, ценные бумаги международных финансовых организаций, депозиты);

- по валютам (устанавливается оптимальная валютная структура с учетом показателей риск/доходность, принимая во внимание структуру внешнего долга и обязательств, а также перспективы развития мировой экономики);

- по срочности (устанавливается целевая срочность портфеля в зависимости от динамики изменения процентных ставок).

Установленные лимиты и ограничения при управлении международными резервами отслеживаются Национальным банком на ежедневной основе. В

течение 2013 года управление международными резервами осуществлялось в пределах установленных лимитов и ограничений.

Для повышения эффективности управления международными резервами золотовалютные резервы разделены на рабочий и инвестиционный портфели. Данная мера позволила поддерживать требуемый уровень ликвидности и безопасности резервов.

Часть резервов, отнесенная к рабочему портфелю, размещалась в наиболее ликвидные инструменты и использовалась для платежей Национального банка и Правительства Кыргызской Республики в иностранной валюте, а также для проведения операций на внутреннем валютном рынке. Часть резервов, отнесенная к инвестиционному портфелю, управлялась в соответствии с инвестиционной политикой Национального банка по управлению международными резервами. Национальный банк размещал международные резервы в высоконадежные и ликвидные инструменты: государственные ценные бумаги высокоразвитых стран, краткосрочные и среднесрочные инвестиционные инструменты и срочные депозиты.

В целях обеспечения требуемой безопасности международные резервы размещались в центральных банках развитых стран, международных финансовых институтах и иностранных коммерческих банках с высоким кредитным рейтингом, установленным ведущими мировыми рейтинговыми агентствами. Кроме того, на постоянной основе проводился анализ финансовых рынков и мониторинг основных показателей деятельности банков-контрагентов.

Таблица 3. Структура размещения резервных активов НБКР

<i>(проценты)</i>	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Международные финансовые институты	35,7	26,4	24,4	19,3
Центральные банки	30,9	40,9	38,3	37,5
Коммерческие банки	33,0	32,2	35,8	41,1
НБКР	0,4	0,4	1,5	2,1
Всего	100,0	100,0	100,0	100,0

В 2013 году структура размещения международных резервов претерпела некоторые изменения. Так, доля размещенных резервов в центральных банках и международных финансовых институтах по сравнению с предыдущим годом уменьшилась до 37,5% и 19,3% соответственно, в то время как объем инвестирования в коммерческие банки увеличился за этот же период с 35,8% до 41,1%. Данные изменения были проведены для поддержания уровня доходности международных резервов в условиях низких мировых процентных ставок. Доля средств, находящихся на счетах Национального банка и представляющих собой наличную иностранную валюту в долларах США и евро, а также физическое золото по сравнению с предыдущим годом увеличилась с 1,5% до 2,1% за счет проведения операций по покупке золота на внутреннем рынке страны. Наличная иностранная валюта держится исключительно в целях проведения, при необходимости, интервенций на

наличном валютном рынке Кыргызской Республики, способствующих недопущению резких колебаний курса национальной валюты.

В соответствии с требованиями системы внутреннего контроля все операции, осуществляемые в рамках управления международными резервами, имеют четкое разделение и проходят через отдельные подразделения: фронт-офис (Управление денежно-кредитных операций), мидл-офис (Отдел по контролю рисков) и бэк-офис (Управление банковских расчетов). Также в соответствии с Положением «О лимитах при управлении инвестиционным активом международных резервов Национального банка Кыргызской Республики» установлены полномочия коллегиальных органов и специалистов.

Основными рисками при управлении международными резервами являются риск ликвидности, кредитный риск и рыночный риск.

В рамках управления риском ликвидности резервы Национального банка разделены на два портфеля: рабочий и инвестиционный.

Рабочий портфель предназначен для проведения ежедневных операций и для финансирования прогнозируемых краткосрочных обязательств, а также любого возможного оттока иностранной валюты.

Инвестиционный портфель наряду с обеспечением сохранности международных резервов направлен на получение доходности при соблюдении установленных ограничений по обеспечению ликвидности и безопасности резервных активов.

Управление кредитным риском осуществляется посредством установления ограничений по контрагентам Национального банка, по инструментам и срочности размещения международных резервов.

Основными направлениями управления рыночными рисками являются диверсификация и оптимизация валютной структуры международных резервов, посредством использования различных моделей.

Все инвестиционные активы Национального банка, размещенные на счетах в банках-контрагентах подтверждены взаимной сверкой, осуществляемой на регулярной основе.

По итогам 2013 года положительное сальдо платежного баланса сложилось в сумме 261,9 млн. долларов США, увеличившись за год на 38,4%. Состояние текущего счета ухудшилось, отрицательное сальдо которого по итогам 2013 года составило 1,8 млрд. долларов США или 25,2 процента к ВВП, тогда как аналогичный показатель 2012 года составлял 1,7 млрд. долларов США.

Импорт товаров рос быстрее, чем экспорт, в результате чего дефицит торгового баланса увеличился на 11,0% (до 3,6 млрд. долларов США).

За аудируемый период экспорт товаров увеличился на 4,8% и сложился в размере 2,0 млрд. долларов США. Крупнейшей статьёй экспорта остается золото. При этом экспорт без учета золота снизился на 5,8% и составил 1,3 млрд. долларов США.

Импорт товаров превысил 5,6 млрд. долларов США, увеличившись на 8,7%. Главным фактором роста импорта явилось увеличение физического объема поставок нефтепродуктов. Наряду с этим выросли объемы импорта

автомобилей, бывших в употреблении на 20,2%, конструкций из чугуна, стали и алюминия (в 2,7 раза), чугуна и стали на 22,2%, автомобилей и транспортных средств, предназначенных для перевозки людей (в 2,3 раза) и других товаров.

В 2013 году наблюдался рост как экспорта услуг на 29,3%, так и их импорта на 7,9%. Таким образом дефицит баланса услуг снизился на 49,9% (до 178,5 млн. долларов США).

Объем чистого притока текущих трансфертов составил 2,2 млрд. долларов США, увеличившись за год на 7,8%. Из них чистый приток денежных переводов трудовых мигрантов превысил 2,1 млрд. долларов США, что на 7,7% выше чем в 2012 году.

Сальдо счета операций с капиталом и финансовых операций по итогам 2013 года сложилось положительным и составило 1,1 млрд. долларов США (больше чем в 2012 году на 11,1%). Рост в основном связан с увеличением чистого притока прямых инвестиций в 2013 году в 2,6 раза (до 757,6 млн. долларов США), главным образом, за счет кредитов, полученных от зарубежных совладельцев предприятий. Чистый приток других инвестиций составил 60,2 млн. долларов США.

На 31.12.2013 года объем валовых международных резервов составил 2,2 млрд. долларов США. Размер резервных активов Национального банка соответствовал 3,7 месяцам покрытия будущего критического объема импорта товаров и услуг.

Аудит правильности исчисления прибыли Национального банка за 2013 год, отчисляемой в республиканский бюджет

По итогам 2013 года, Национальным банком получена чистая прибыль в сумме 444,2 млн. сомов, что по сравнению с итогом 2012 года меньше на 338,1 млн. сомов.

В соответствии со статьей 13 Закона Кыргызской Республики «О Национальном банке Кыргызской Республики» и постановлением Правления Национального банка от 26.03.2014 года №12/16, чистая прибыль в сумме 444,2 млн. сомов распределена в следующем порядке:

- 70% в сумме 310,9 млн. сомов перечислено в доход государственного бюджета Кыргызской Республики;

- 30% в сумме 133,3 млн. сомов перенесено на пополнение обязательных резервов Национального банка.

Основным фактором снижения явились доходы по *чистой реализованной прибыли по операциям с драгоценными металлами и иностранной валютой*, которые снизились по сравнению с 2012 годом на 212,7 млн. сомов и составили 320,0 млн. сомов.

Размер прибыли от реализации курсовой разницы зависит от объема обменных валютных оттоков Национального банка. На фоне стабильности курса национальной валюты в 2013 году существенно снизилась доля участия Национального банка на внутреннем валютном рынке по сравнению с 2012 годом, что обусловило сокращение валютных интервенций по продаже иностранной валюты.

Также значительным фактором снижения доходов явилось уменьшение процентных доходов на 143,4 млн. сомов.

(в млн. сомах)

	2013 год	2012 год	Изменения
Процентные доходы от:			
Инвестиций, имеющих в наличии для продажи	479,8	543,0	(63,2)
Средств в банках и других финансовых учреждениях	368,9	307,4	61,5
Инвестиций, удерживаемых до погашения	102,4	210,8	(108,4)
Кредитов выданных	62,2	84,3	(22,1)
Прочих	4,9	15,9	(11,0)
в том числе:			
- процентный доход по депозитам в золоте	4,9	0,7	4,2
- процентный доход по капитальной аренде	-	15,3	(15,3)
Всего:	1018,1	1161,5	(143,4)

Доходы от управления международными резервами увеличились на 2,5 млн. сомов за счет роста объема валовых резервов и изменения процентных ставок.

По статье «Процентные доходы по инвестициям, удерживаемым до погашения», отражены проценты по государственным долговым ценным бумагам Правительства Кыргызской Республики. За аудлируемый период данный вид доходов составил 102,4 млн. сомов, что на 108,4 млн. сомов меньше по сравнению с показателем 2012 года. Данное изменение в основном связано с уменьшением портфеля государственных долговых ценных бумаг (в течение 2013 года было погашено 783,4 млн. сомов), а также снижением процентных ставок (средневзвешенная эффективная процентная ставка по портфелю на 31.12.2013 года составила 5,87%, на 31.12.2012 года – 6,86%).

Процентные доходы от *Кредитов выданных* уменьшились на 22,1 млн. сомов в основном за счет продолжающегося погашения кредитного портфеля, предоставленного коммерческим банкам для рефинансирования через ОсОО «Специализированный фонд рефинансирования банков», имеющим более высокую процентную ставку (в среднем 7,7%), чем по заменяющим их аукционным кредитам, выдаваемым по ставке 5,5% - 6,5%.

Статья «Восстановление резервов под обесценение активов» по итогам 2013 года составила 14,6 млн. сомов. Формирование данной статьи произошло в основном за счет восстановления резервов по списанной задолженности ОАО «Кыргыздыйканбанк» (14,5 млн. сомов), а также за счет продолжающегося погашения задолженности по ссудам, выданным жителям с. Сузак сузакского района Джалал-Абадской области.

В целях обеспечения финансирования мероприятий по устранению последствий стихийных бедствий в Джалал-Абадской области и других регионах республики постановлением Правления Национального банка №11/2 от 22.05.1998 года было принято решение об организации Фонда кредитования жилищно-социального развития при Агентстве по реорганизации банков и реструктуризации долгов (далее - Агентство «ДЕБРА») в виде

самостоятельного структурного подразделения, не преследующего коммерческих целей.

В соответствии с Указом Президента Кыргызской Республики от 28.05.1998 года №183 «О мерах по развитию кредитования жилищного строительства», в период с июля по август 1998 года для пополнения Фонда кредитования жилищно-социального развития Национального банка в Фонд было направлено 35,0 млн. сомов, который осуществлял кредитование населения с. Сузак, пострадавшего при прорыве дамбы реки Кок-Арт.

Постановлением Правления Национального банка от 06.03.2002 года №12/2 принято решение признать беспроцентными ссуды, выданные жителям с.Сузак Сузакского района Джалал-Абадской области, пострадавшим при прорыве дамбы реки Кок-Арт с момента их предоставления, (т.е. прекращается начисление процентов), а проценты, выплаченные вышеназванными ссудозаемщиками с момента получения ссуд по 06.03.2002 года, засчитываются как суммы, поступившие в погашение основного долга.

В декабре 2002 года Правление Национального банка рассмотрело и отклонило предложение о списании данной задолженности, признав данные средства возвратными. В связи с чем, было подписано Соглашение между Национальным банком, Агентством «ДЕБРА» и Госкомархстрой от 07.04.03 года №Д-3-5-4/475, согласно которому возврат этих средств будет осуществлять Госкомархстрой (в настоящее время Департамент жилищно-гражданского строительства Государственного агентства архитектуры и строительства при Правительстве КР), в ведение которого был передан Фонд жилищно-социального развития.

Кроме того, восстановление расходов было связано с погашением в 2013 году ссудной задолженности бывшего сотрудника Национального банка в сумме 123,0 тыс. сомов, а также погашением АКБ «Меркюри» и АКБ «Курулуш» по кредитам ЕБРР в сумме 1582,0 тыс. сомов.

По следующим рисковому активам, признанными потерями создано РППУ 100%:

Название	год формирования РППУ	остаток на 31.12.2013 г. (в тыс. сом)	сумма погашения 2013 г. (в тыс.)
АГБ Меркюри	1999	154 987,0	97,0
Агентство Дебра (Крамдсбанк)	1999	89 833,0	-
Депозит в ЦАБСиР	1999	190 391,0	-
АКБ Курулуш	2000	72 278,0	1 485,0
АГБ Бишкек	2000	114 246,0	1,0
ДЖГС	2000	30 465,0	2 347,0
ОАО АкБанк	2010	4 884,0	-
		657 084,0	3 930,0

Комиссионные доходы банка включают в себя доходы, полученные от проведения безналичных платежей комбанков, и прочих комиссионных.

Прочие доходы, которые включают в себя дивиденды по ГП «Республиканское управление инкассации», продажи нумизматических ценностей, от срочной задолженности сотрудников, составили 49,6 млн. сомов.

Влияние на снижение расходов Национального банка за аудируемый период составило 984,0 млн. сомов, уменьшившись на 130,1 млн. сомов по сравнению с показателем 2012 года.

	2013 г. (в тыс. сом)	2012 г. (в тыс. сом)	Изменение
Процентные расходы:			
Расходы по инструментам денежно-кредитного регулирования (ноты, репо-операции)	119 957,0	199 811,0	(79 854,0)
Расходы на выплату процентов по депозитам Правительства (в нац., ин. валютах) и прочих ФКУ (АЗД)	45 938,0	129 091,0	(83 153,0)
Расходы на выплату процентов по кредитам МВФ, МАР, ЕБРР	5 960,0	8 300,0	(2 340,0)
Прочие	495,0	149,0	346,0
Итого	172 350,0	337 351,0	(165 001,0)

Наибольшее уменьшение (83,1 млн. сомов) наблюдается по «*Расходам на выплату процентов по депозитам*» *Правительства Кыргызской Республики и прочих ФКУ*. Данное изменение в основном связано с прекращением действия Соглашения между Национальным банком и Министерством финансов КР о порядке начисления процентов на счета Правительства Кыргызской Республики и проведением мероприятий по признанию утратившими силу Генерального соглашения и постановления Правления Национального банка об урегулировании финансовых отношений между Правительством Кыргызской Республики и Национальным банком, в связи с чем начисление процентов на депозиты Правительства Кыргызской Республики было прекращено с 01.07.2013 года.

По «*Расходам по инструментам денежно-кредитного регулирования*» наблюдается значительное уменьшение (на 79,8 млн. сомов):

- расходы на выплату процентов по нотам Национального банка составили 109,2 млн. сомов, что на 28,9 млн. сомов меньше по сравнению с 2012 годом. Данное уменьшение связано с низкими процентными ставками по нотам в аудируемом году, несмотря на то, что объем продаж нот составил в 1,6 раз больше по сравнению с прошлым годом;

- процентные расходы по ценным бумагам, проданным по РЕПО соглашению, составили 10,7 млн. сомов, уменьшившись по сравнению с прошлым годом на 50,9 млн. сомов. Изменение в сторону снижения обусловлено тем, что в прошлом году средневзвешенная ставка по ценным бумагам была выше почти в 3 раза, а общий объем операций - в 2,3 раза.

Изменение по «*Расходам, связанным с выплатами процентов по кредитам МВФ, МАР*», составило 2,3 млн. сомов. В октябре 2012 года произведено окончательное погашение по кредиту, предоставленному по линии ЕБРР.

«*Административные расходы*» по итогам 2013 года составили 552,4 млн. сомов, увеличившись на 38,5 млн. сомов.

По статье «Расходы на изготовление банкнот и монет, выпущенных в обращение», ежемесячно по мере выпуска в обращение признаются спецрасходы на изготовление банкнот и монет. За 2013 год спецрасходы уменьшились на 11,0 млн. сомов и составили 240,0 млн. сомов.

В примечании №19 к финансовой отчетности отражены резервы на покрытие потенциальных потерь и убытков (далее - РППУ) по выданным кредитам на 440,4 млн. сомов, из них 9,0 млн. сомов являются РППУ в размере 2% за выданные кредиты коммерческим банкам и определенные как неклассифицированный актив (удовлетворительный актив).

На 31.12.2013 года общая стоимость кредитного портфеля Национального банка составила 864,7 млн. сомов, которые в соответствии с требованиями Положения «О классификации рисков активов и условных обязательств Национального банка Кыргызской Республики и соответствующих отчислениях в резервы на покрытие потенциальных потерь и убытков», утвержденного постановлением Правления Национального банка от 30.05.2012 года №22/7, классифицированы как:

- «нормальные» кредиты, по которым обеспечением выступает ГЦБ или депозит в иностранной валюте, коэффициент покрытия, которых составляет как минимум 120% от суммы основного долга. В случае если кредиты признаются нормальными, то кредитный риск в данном случае считается минимальным и резерв на них не создается. На 31.12.2013 года общая стоимость кредитов, классифицированных как «нормальные», составила 411,8 млн. сомов;

- «удовлетворительные» кредиты, залогом по которым выступают права требования по кредиту и недвижимость. По активам, классифицируемым как «удовлетворительные», резерв на покрытие потенциальных потерь и убытков создается в размере 2% от основной суммы долга в соответствии с пунктом 6.5 Положения. На 31.12.2013 года общая стоимость кредитов, классифицированных как «удовлетворительные», составила 453,0 млн. сомов, начисление по удовлетворительным кредитам составило 9,0 млн. сомов.

Неклассифицированные активы подразделяются на нормальные, удовлетворительные и на активы под наблюдением. Согласно пункту 6.3 вышеуказанного положения, удовлетворительными считаются активы, по которым генерируется необходимый поток денежных средств, достаточный для обеспечения выполнения юридическим лицом своих обязательств, а также активы, с которыми на текущий момент не связана степень риска, превышающая нормальную банковскую практику.

В пункте 1.1. Учетной политикой Национального банка, утвержденной постановлением Правления Национального банка от 10.12.2003 года №34/6 отражено, что Учетная политика определяет конкретные принципы, основы, условия, правила и практику принятую банком для составления финансовой отчетности и основывается на МСФО, издаваемых Комитетом по МСФО (г. Лондон, Великобритания).

Стандартом 39 в пунктах 46/а, 56, 57 МСФО отражено, что ссуда и дебиторская задолженность должны оцениваться по амортизационной

стоимости, убыток по финансовым активам признается в убытке в случае прекращения признания финансового актива, либо его обесценения.

При этом, Национальный банк руководствуется пунктом 3 статьи 5 Закона Кыргызской Республики «О бухгалтерском учете», в соответствии с которым требования к ведению бухгалтерского учета и финансовой отчетности определяются нормативными правовыми актами Национального банка.

Аудит приходит к выводу, что имеет место несоответствие между Положением «О классификации рисков активов и условных обязательств Национального банка Кыргызской Республики и соответствующих отчислениях в резервы на покрытие потенциальных потерь и убытков», утвержденного постановлением Правления Национального банка от 30.05.2012 года №22/7, и МСФО в части определения отчислений в РППУ по удовлетворительным кредитам.

Государственное предприятие «Республиканское управление инкассации» (ГП «РУИ») является дочерним предприятием Национального банка. В примечании 26 финансовой отчетности Национального банка за 2013 год отмечено, что финансовая отчетность ГП «РУИ» в соответствии с учетной политикой не консолидирована как дочернее предприятие в финансовой отчетности Национального банка, в связи с незначительным влиянием на отчетность Национального банка.

ГП «РУИ» по результатам финансово-хозяйственной деятельности за 2012 год получено 31536,4 тыс. сомов чистой прибыли, которая в соответствии с пунктом 3.1 «Порядка распределения прибыли ГП «РУИ»», утвержденного постановлением Правления Национального банка от 30.03.2012 года №14/25 распределена в следующем порядке:

- 70% прибыли - 22075,5 тыс. сомов перечислено в доход Национального банка;

- 30% прибыли - 9460,9 тыс. сомов направлено на увеличение капитала ГП «РУИ» в соответствии с внутренними нормативными актами.

В соответствии с пунктом 3 статьи 50 Закона Кыргызской Республики «О Национальном банке Кыргызской Республики», Национальный банк не вправе заниматься деятельностью, выходящей за пределы его задач и участвовать в деятельности юридических лиц, за исключением случая участия в капитале юридических лиц в целях реализации основной задачи Национального банка в рамках государственных программ. ГП «РУИ» не работает в рамках исполнения какой-либо государственной программы.

При этом следует отметить, что в соответствии постановлением Правительства Кыргызской Республики от 22.02.2011 года №62 «О совершенствовании управления государственными предприятиями», по итогам годовой финансово-хозяйственной деятельности не менее 50% прибыли государственных предприятий подлежит перечислению в республиканский бюджет. В этой связи, следует рассмотреть вопрос об определении организационно-правовой формы ГП «РУИ».

Кредитный портфель, выданный по механизму рефинансирования

Кредитные аукционы - это инструмент денежно-кредитной политики, целью которого является предоставление коммерческим банкам механизма и ресурсов для повышения эффективности управления собственной ликвидностью, что должно способствовать расширению кредитования реального сектора экономики, снижению процентных ставок по кредитам и улучшению инвестиционных условий в финансово-кредитной системе.

Проведение кредитных аукционов регламентировано Положением «О проведении Национальным банком Кыргызской Республики кредитных аукционов для целей рефинансирования и поддержания ликвидности», утвержденным постановлением Правления Национального банка от 27.11.2013 года №45/13.

Данный инструмент был введен в конце 2012 года. Условия и параметры кредитных аукционов, в том числе периодичность их проведения, минимальная процентная ставка и др., устанавливаются Комитетом денежно-кредитного регулирования Национального банка.

Средства, предоставляемые в рамках кредитных аукционов, могут быть направлены на поддержание ликвидности и рефинансирование (кредитование) заемщиков, в том числе небанковских финансово-кредитных учреждений. В случае кредитования НФКУ установлена маржа для коммерческих банков в размере 0,2%.

Срок использования кредитных ресурсов в рамках данного инструмента составляет 3 месяца - на поддержание ликвидности, 6 месяцев - на рефинансирование. По кредитам, направленным на рефинансирование, предусмотрена возможность пролонгации до трех раз по 6 месяцев.

В качестве залогового обеспечения по кредитам принимаются следующие виды залогов: государственные ценные бумаги; безналичная иностранная валюта; права требования по кредитам. В течение 2013 года действовали следующие требования к залоговому обеспечению кредитов: в случае предоставления ГЦБ и безналичной иностранной валютой в качестве залога, их номинальная стоимость должна на 120% покрывать сумму предоставляемого Национальным банком кредита, в случае предоставления прав требований по кредитам в качестве залога, на 285%.

В течение 2013 года в рамках кредитных аукционов 318,1 млн. сомов направлено на поддержание ликвидности, 602,8 млн. сомов - на рефинансирование, в том числе 106,5 млн. сомов, получены НФКУ через коммерческие банки. Средневзвешенная ставка составила 5,72%.

В 2013 году для конечных получателей-заемщиков коммерческих банков максимальная процентная ставка по кредитам была установлена в соответствии со специальной программой Правительства Кыргызской Республики «Финансирование сельского хозяйства», согласно которой номинальная процентная ставка по кредитам составила 17,92%.

В 2013 году было погашено кредитов на 508,2 млн. сомов и начислены проценты 13,2 млн. сомов за пользование кредитными ресурсами Национального банка. Погашения по основной сумме и начисленным

процентам производились своевременно. Остаток задолженности банков по кредитным аукционам перед Национальным банком на 31.12.2013 года составил 392,7 млн. сомов, а средневзвешенная процентная ставка по выданным для конечных заемщиков кредитам составила 16,14%.

Кредитный портфель ОсОО «Специализированный фонд рефинансирования банков», переданный в Национальный банк

Постановлением Правления Национального банка от 30.01.2009 года №5/1 было создано ОсОО «Специализированный фонд рефинансирования банков» (далее - Фонд).

Деятельность Фонда была направлена на обеспечение дополнительными ресурсами банковского и микрофинансового секторов для поддержания ликвидности и кредитования реального сектора экономики.

В связи с проведением процедуры ликвидации Фонда, на основании Соглашений «Об уступке прав требований по кредитным договорам и соглашениям» и «Об уступке прав и обязанностей по договорам о залоге» от 27.10.2011 года, Национальному банку был передан кредитный портфель Фонда в сумме 1 479,0 млн. сомов и залоговое обеспечение по выданным кредитам.

Приказом Чуй-Бишкекского управления юстиции Министерства юстиции Кыргызской Республики от 30.03.2012 года Фонд был ликвидирован.

На текущий момент, Национальный банк проводит работу только по администрированию кредитного портфеля и мониторинга залогового обеспечения. Данная работа проводится на постоянной основе согласно ежемесячным отчетам, предоставляемым коммерческими банками. Погашения обязательств со стороны коммерческих банков, получивших кредиты от Фонда, производятся своевременно.

Год	Погашено основной суммы (в тыс. сомах)	Погашение процентов (в тыс. сомах)	Задолженность на конец года (тыс. сомах)
2012	515 209,13	104 669,95	811 421,08
2013	343 808,50	47 428,93	467 612,58

Аудит состояния бухгалтерского учета и отчетности

Бухгалтерский учет и отчетность в Национальном банке ведется в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О бухгалтерском учете». Разработаны Учетная политика и Инструкция по применению учетной политики, а также другие нормативные акты, затрагивающие основы ведения бухгалтерского учета и составления финансовой отчетности. Учет бухгалтерской информации основывается на принципе начисления и при составлении финансовой отчетности соблюдаются основные принципы - непрерывность, понятность, существенность, полнота.

Также Национальный банк, в настоящее время, проводит мероприятия по внедрению новой Главной книги и других сопутствующих модулей. В целях проведения указанных работ, в 2011 году заключен контракт №МД-3-4-2/0679 с

победителем тендера - компанией «SoftClub» на поставку, установку, ввод в промышленную эксплуатацию и поддержку информационных систем «Главная книга и основная банковская деятельность» и «Планирование ресурсов предприятия (ERP) и административно-хозяйственная деятельность».

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

1. Аудит финансовой отчетности Национального банка проведен в соответствии с Международными стандартами аудита, по результатам которого аудитором выражено мнение, что финансовая отчетность Национального банка за 2013 год отражает достоверно, во всех существенных отношениях финансовое положение Национального банка по состоянию на 31 декабря 2013 года.

2. В 2013 году инфляция находилась в пределах ориентира, определенного «Основными направлениями денежно-кредитной политики на 2013 - 2017 годы». В течение 2013 года инфляция выражалась однозначным числом, снизившись с 7,5% на начало года до 4,0% на конец года.

3. Валютная политика Национального банка проводилась в соответствии с выбранным Кыргызской Республикой режимом плавающего обменного курса. За аудитуемый период ситуация на валютном рынке оставалась стабильной и участие Национального банка было минимальным.

4. За аудитуемый период для содействия экономическому росту, Национальным банком активно использован новый инструмент – кредитные аукционы для целей рефинансирования и поддержания ликвидности. Были облегчены условия получения банками кредитных средств.

5. На 31.12.2013 года общий объем номинального внешнего долга Кыргызской Республики составил 3159,6 млн. долларов США, или 43,8%, к ВВП и 95,8% к экспорту товаров и услуг.

6. В 2013 году исполнение финансовых обязательств Кыргызской Республики по обслуживанию государственного внешнего долга производилось Национальным банком по поручению Министерства финансов Кыргызской Республики в полном объеме и в установленный срок.

7. По итогам деятельности Национального банка за 2013 год получено 444,2 млн. сомов чистой прибыли, из них 310,9 млн. сомов перечислено в доход государственного бюджета Кыргызской Республики. По сравнению с итогом 2012 года меньше на 338,1 млн. сомов. Основным фактором снижения прибыли явились снижение доходов по чистой реализованной прибыли по операциям с драгоценными металлами и иностранной валютой.

8. По результатам проведенных сверок за 2013 год, данные Национального банка по всем счетам соответствуют данным Казначейства.

9. На 31.12.2013 года остатки средств на счетах в национальной и иностранной валюте составили 78,7 тыс. долларов США, 7,1 млн. евро и 7,9 млрд. сомов.

10. Установлено, что не обеспечивается учет консолидированного фонда Казначейства в Национальном банке на одном счете, как того требует статья 4

Закона Кыргызской Республики «Об основных положениях Казначейства Кыргызской Республики».

11. В рамках работы Межведомственной комиссии по увеличению доли безналичных платежей и расчетов в Кыргызской Республике были внедрены проекты по переходу на безналичную выплату пенсий, государственных пособий, денежных компенсаций и других социальных выплат через счета в коммерческих банках посредством банковских платежных карт. При этом несмотря на рост количества банкоматов и терминалов по республике, наблюдается их нехватка и недостаточная распространенность, что в свою очередь сдерживает увеличение безналичных платежей и доступа населения к банковским платежным услугам особенно в отдаленных регионах республики.

12. Аудитом установлено, что деятельность небанковских организаций, предоставляющих услуги по переводу и приему платежей от населения через платежные терминалы и их платежные системы денежных средств в пользу третьих лиц, никем не контролируется. В этой связи, нормы фискального регулирования остаются не до конца ясными.

При этом, в соответствии со ст.15 Закона Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республики» эти виды деятельности подлежат лицензированию.

13. В связи с переплатой ЗАО «Кумтор Оперейтинг Компани» в 2012 году взноса в Исык-Кульский Фонд на 36,3 млн. долларов США, в 2013 году сумма поступлений в бюджет была меньше расчетного показателя на 28,5 млн. долларов США. При этом также в первом квартале 2014 года перечислено от ЗАО «Кумтор Оперейтинг Компани» на счет Казначейства меньше на 7,5 млн. долларов США.

14. ГП «РУИ» является дочерним предприятием Национального банка. Из 31536,4 тыс. сомов чистой прибыли данного предприятия, полученной по результатам финансово-хозяйственной деятельности за 2012 год, 70% в сумме 22075,5 тыс. сомов перечислено в доход Национального банка и 30% в сумме 9460,9 тыс. сомов направлено на увеличение капитала ГП «РУИ». За 2013 год финансовая отчетность ГП «РУИ» не консолидирована как дочернее предприятие в финансовой отчетности Национального банка, в связи с незначительным влиянием на отчетность Национального банка. При этом следует отметить, что в соответствии постановлением Правительства Кыргызской Республики от 22.02.2011 года №62 «О совершенствовании управления государственными предприятиями», по итогам годовой финансово-хозяйственной деятельности не менее 50% прибыли государственных предприятий подлежит перечислению в республиканский бюджет. В этой связи, следует рассмотреть вопрос об определении организационно-правовой формы ГП «РУИ».

15. На 31.12.2013 года общая стоимость кредитов, классифицированных как «удовлетворительные», составила 453,0 млн. сомов, объем начисленных РППУ по данным кредитам составил 9,0 млн. сомов. При этом аудит считает, что имеет место несоответствие между Положением «О классификации рискованных активов и условных обязательств Национального банка Кыргызской

республики и соответствующих отчислениях в резервы на покрытие потенциальных потерь и убытков», утвержденного постановлением Правления Национального банка от 30.05.2012 года №22/7 и МСФО в части определения отчислений в РППУ по удовлетворительным кредитам.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Национальному банку Кыргызской Республики

1. Рассмотреть результаты аудита на заседании Правления Национального банка Кыргызской Республики.

2. Продолжить работу по:

- удержанию инфляции в соответствии с «Основными направлениями денежно-кредитной политики на 2013 - 2017 годы»;

- своевременному осуществлению мероприятий во избежание резких колебаний обменного курса доллара США к кыргызскому сому.

- эффективному управлению международными (золото-валютными) резервами, в частности путем проведения непрерывного анализа и своевременного реагирования на изменение условий мирового финансового рынка, в том числе курсов иностранных валют, золота и процентных ставок по ним.

3. В целях обеспечения безопасности переводов денежных средств, а также увеличения доступа населения республики к банковским платежным услугам в безналичной форме:

- разработать и утвердить нормативный правовой акт, обеспечивающий безопасность переводов денежных средств и контроль за деятельностью небанковских организаций, предоставляющих услуги по переводу денежных средств в пользу третьих лиц;

- совместно с коммерческими банками рассмотреть вопрос по расширению сети банкоматов и терминалов по приему и обслуживанию банковских платежных карт с учетом географической отдаленности регионов республики.

4. Рассмотреть:

- правовые аспекты вопроса в части организационно-правовой формы Государственного предприятия «Республиканское управление инкассации»;

- вопрос соблюдения принципов консолидации финансовой отчетности дочерних организаций Национального банка согласно требованиям МСФО;

- вопрос соответствия Положения «О классификации рисков активов и условных обязательств Национального банка Кыргызской Республики и соответствующих отчислениях в резервы на покрытие потенциальных потерь и убытков», утвержденного постановлением Правления Национального банка от 30.05.2012 года №22/7, требованиям МСФО в части определения отчислений в РППУ по удовлетворительным кредитам.

Правительству Кыргызской Республики

Во исполнение статьи 15 Закона Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике», определить уполномоченный орган, осуществляющий лицензирование следующих видов деятельности:

- оказание услуг по приему и проведению платежей и расчетов за товары и услуги, не являющиеся результатом своей деятельности, в пользу третьих лиц посредством платежных систем, основанных на информационных технологиях и электронных средствах и способах проведения платежей;

- оказание услуг по приему, обработке и выдаче финансовой информации (процессинг, клиринг) по платежам и расчетам третьих лиц участникам платежной системы, данного процессингового, клирингового центра.

Аудиторской группе Счетной палаты Кыргызской Республики, проводящей аудит в Министерстве финансов Кыргызской Республики поручить рассмотрение вопросов:

- учета консолидированного фонда Центрального казначейства Министерства финансов Кыргызской Республики в Национальном банке Кыргызской Республики на одном счете, как того требует статья 4 Закона Кыргызской Республики «Об основных положениях Казначейства Кыргызской Республики», а также обоснованности открытия нескольких счетов Казначейством в Национальном банке;

- произведенных платежей ЗАО «Кумтор Оперейтинг Компани» в республиканский бюджет за 2013 год.

Аудиторской группе Счетной палаты Кыргызской Республики, проводящей аудит в Государственной налоговой службе при Правительстве Кыргызской Республики поручить рассмотрение вопроса проведения налогового администрирования деятельности небанковских организаций, осуществляющих услуги по переводу и приему платежей от населения через платежные терминалы.

По итогам аудита направить в:

- Жогорку Кенеш Кыргызской Республики и Комитет Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по экономической и фискальной политике – отчет;
- Национальный банк Кыргызской Республики – отчет и предписание;
- Правительство Кыргызской Республики – рекомендации.