

ОТЧЕТ

Об аудите использования бюджетных и специальных средств в Министерстве образования и науки Кыргызской Республики и его подведомственных структурах за период с 01.01.2013 года по 31.12.2013 года

Основание для проведения аудита: План аудитов Счетной палаты Кыргызской Республики на 2014 год.

Цель аудита: Аудит использования бюджетных и специальных средств.

Объект аудита: Министерство образования и науки Кыргызской Республики и его подведомственные структуры.

Аудируемый период: с 01.01.2013 года по 31.12.2013 года.

Распорядителями кредитов за аудируемый период являлись:

- с правом первой подписи: министр Садыков К.Ж., статс-секретарь Шадыханов К.Т. за весь аудируемый период;

- с правом второй подписи: главный бухгалтер Байгатаев Б.М. за весь аудируемый период.

Исполнение предписания Счетной палаты Кыргызской Республики по результатам предыдущего аудита за 2011-2012 годы

Во исполнения предписания МОиН КР издан приказ №765/1 от 6 декабря 2013 года «Об итогах аудита использования бюджетных и специальных средств в министерстве образования и науки КР и его структурных подразделениях за 2012 год».

Выявленные финансовые нарушения и недостатки устранены в полном объеме. По итогам аудита за 2011 год осталось неисполненным решение межрайонного суда г.Бишкек по делу № ЭД-1053/12 мбс9 о взыскании с ОАО «Учкун» штрафных санкций в сумме 834,8 тыс.сомов за ненадлежащее исполнение договорных обязательств по поставке учебников в МОиН КР. После рассмотрения в судах трех инстанций, Верховный суд Кыргызской Республики оставил решение суда от 12 ноября 2013 года в силе. В настоящее время идет процесс взыскания Подразделением службы судебных исполнителей по экономическим делам г.Бишкек.

Краткая характеристика аудируемого объекта

На основании постановлений Правительства Кыргызской Республики от 13.07.2012года № 489 с 1 января 2012 года учреждения образования, ранее финансируемые из местных бюджетов района, переведены на финансирование в республиканский бюджет и от 30.05.2013 года №302, где с 1 августа 2013 года финансирование расходов на обеспечение учебного и воспитательных процессов государственных организаций образования, финансируемых из местных бюджетов айылных аймаков и городов, за

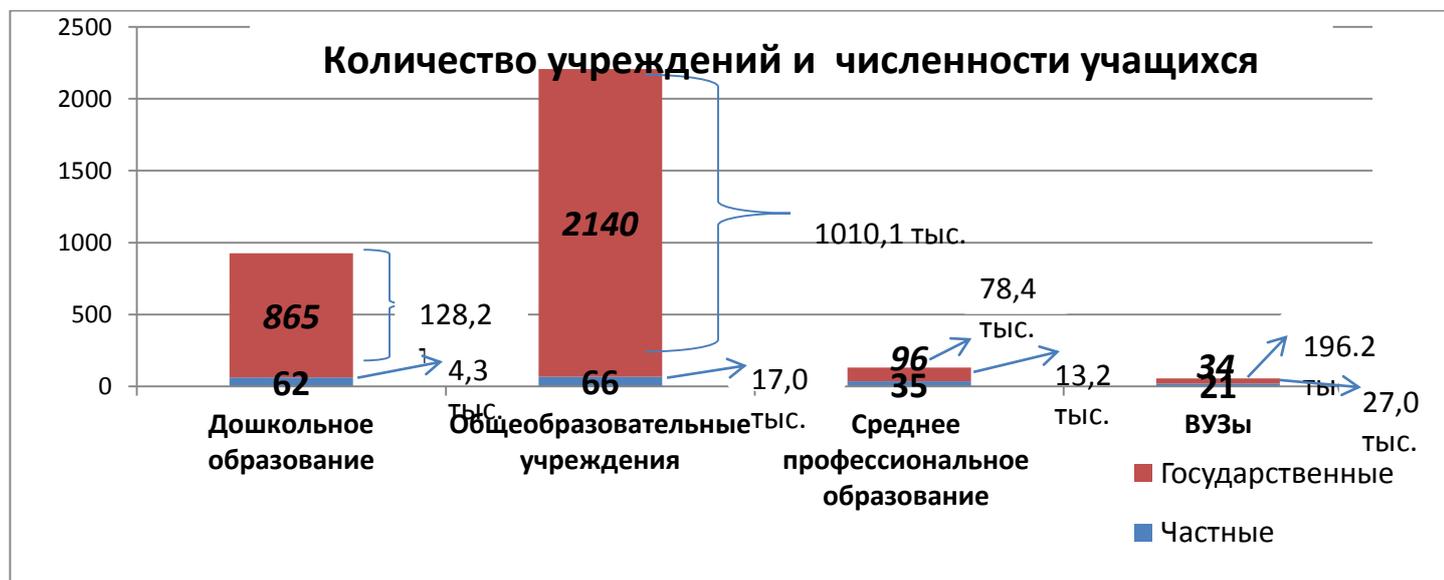
исключением организаций образований г.Бишкек, переведены на финансирование из республиканского бюджета через централизованные бухгалтерии при районных и городских отделах (управлениях) образования МОиН КР.

В подчинении МОиН КР находятся 641 образовательных организаций. В связи с передачей финансирования общеобразовательных, дошкольных и внешкольных организаций с местного на республиканский бюджет, постановлением Правительства Кыргызской Республики от 06.09.2013года №484 были внесены соответствующие изменения в Положение о МОиН КР.

Между тем, в подведомственных структурах в нарушении Закона Кыргызской Республики «О регистрации юридических и физических лиц» до настоящего времени не разработаны и не утверждены новые положения, которые не соответствуют структуре МОиН КР и требованиям нормативно – правовых документов.

В 2013 году в МОиН КР функционировало 11 структурных подразделений, из них 5 управлений, 2 отдела и 2 сектора, Национальный центр тестирования и Государственная инспекция по лицензированию и аккредитации (аттестации)

В системе МОиН КР действуют следующие государственные и частные учреждения:



Анализ деятельности Министерства образования и науки Кыргызской Республики

Деятельность МОиН КР регулируется Конституцией Кыргызской Республики, Законом Кыргызской Республики «Об образовании» и иными нормативными, правовыми актами Кыргызской Республики, вступившими в

установленном законом порядке в силу с международными договорами и соглашениями, участником которых является Кыргызская Республика, а также общепризнанными принципами и нормами международного права, являющимися составной частью законодательства Кыргызской Республики.

Образование населения является стратегическим фактором успешного развития страны и фундаментом ее национальной безопасности.

Законодательство Кыргызской Республики в области образования:

Конституция КР	Закон КР об образовании	
- каждый имеет право на образование; -гарантируется общедоступность и бесплатность основного общего образования; -основное общее образование	-государство гарантирует гражданам общедоступность и бесплатность общего образования; -системность и непрерывность образовательного процесса.	- другие законы и иные нормативные акты КР.

Стратегия развития образования на 2012-2020 годы

Основные цели, задачи и мероприятия по развитию образования были определены в программах социально-экономического развития Кыргызской Республики «Стабильность и достойная жизнь» на долгосрочную перспективу.

Перечень мероприятий обеспечивающих решение задач, поставленных в области образования, утверждены в ряде концептуальных и программных документов. Во многих из этих документов установлены показатели, характеризующие состояние и развитие общего образования.

Особое положение в ряде этих нормативных правовых актов занимает целевая программа «*Стратегия развития образования на 2012 – 2020 гг.*»

Базовой целью плана действий на 2012–2014 годы является «Создание базовых основ для качественного образования, ориентированного на результат». В общей сложности план по реализации *Стратегии развития образования КР на 2012 – 2014 годы* содержит 158 показателей.

Из 158 показателей утвержденные по реализации стратегии развития образования КР на 2012–2014 годы выполнены 115 показателей, из них: 41 показателей частично – это меры, которые повторяются ежегодно, например:

- охват детей 5-6 лет дошкольной подготовкой;
- издание учебников;
- открытие инновационных школ и т.д.

1-не выполнено – это обеспечение школ мебелью.

Из-за недофинансирования сектора образования вместо 300 инновационных школ как было запланировано (по 100 школ в 2012, 2013, 2014 гг.) открыто всего 100.

Несмотря на ряд позитивных сдвигов, произошедших в ходе реализации стратегии на 2013год в системе образования, пока еще нельзя говорить о том, что процесс ее модернизации удовлетворяет общество.

Основная причина не выполнения показателей СРО:

- недостаточное финансирование, поступающие в систему образования ресурсы используются неэффективно;

- перегрузка детей, обучающихся в общеобразовательных учреждениях и дошкольных учреждениях, сохраняется. Материально-техническое обеспечение и информационная база остается на не высоком уровне;

- повсеместно в общеобразовательных учреждениях распространены денежные поборы с родителей, обучающихся под видом благотворительной помощи, добровольных пожертвований;

- перечень мероприятий не обеспечивают решения ряда поставленных задач, в ряде случаев программные мероприятия и ожидаемые результаты их реализации не увязаны между собой.

Сведения о проведении системного сбора и анализа в области образования отсутствуют, так как МОиН КР не имеет данные финансирования учреждений образования из местных бюджетов, а также распределение средств из республиканского бюджета категориальные и стимулирующие гранты.

Аудит показал, что в исследуемый период учет и анализ расходования средств по уровням бюджетной системы не были налажены в должной мере, не располагали сведениями о расходовании категориальных и стимулирующих грантов.

Недостаточное финансирование системы образования представляет собой фундаментальную проблему, обуславливающую существование ряда других трудностей в развитии школьного обучения.

Одним из способов, которые образовательные учреждения используют для того, чтобы покрыть недостаток финансирования, является перекладывание части издержек (приобретение учебников и другие расходы) на учащихся и их родителей. Использование софинансирования со стороны родителей представляется неизбежным при условии, что:

- сбор и расходование этих средств осуществляется совершенно прозрачным образом;

- величина собираемых средств, соответствует возможностям семей.

К сожалению, оба эти условия выполняются далеко не всегда: сборы с детей и родителей носят неофициальный и неурегулированный характер, что не способствует их эффективному и прозрачному использованию и величина частных затрат на образования часто оказывается непосильной для многих семей.

Одной из наиболее серьезных проблем системы образования является риск того, что при сохранении формальных признаков нормального учебного процесса качество образования снижается.

Снижению качеству содействуют многие факторы: отток из школы квалифицированных учителей, нехватке учебников и учебных пособий, плохое состояние учебных помещений и т.д.

Согласно законодательству общее образование является обязательным.

Учет детей, подлежащих обязательному обучению в образовательных учреждениях, реализующих образовательные программы начального общего и среднего (полного) общего образования, относится к полномочиям органов местного самоуправления.

Согласно статданных на 01.01.2014 г. не обучалось – 2901 человек, в возрасте 7-18 лет или – 0,3%. Из них в сельской местности – 2428 человек, не обучались по болезни – 89 человек, не обучались по причинам материального положения родителей и работают – 1021 человек и т.д.

Одним из важнейших условий получения доступного качественного общего образования, безусловно, является состояние и развитие сети общеобразовательных учреждений.

По республике в настоящее время в школах имеется 22085 компьютеров, из них в рабочем состоянии – 16567 или 75%. В среднем на 1 школу приходится 8-10 компьютеров.

Для полного оснащения школ компьютерной техникой необходимо 312,0 млн.сомов. В 2013 году из бюджета выделено–15,0 млн.сомов (5% от потребности).

По итогам 2012 года процент школ, использующих в обучении сеть интернет, составил – 5%, по итогам 2013 года – 20,4%.

Кроме этого, обеспеченность учебниками в настоящее время составляет 70%. Для доиздания учебников и обеспечения ими 100% детей, необходимо единовременно около 600,0 млн.сомов, и по 100,0 млн.сомов ежегодно на поддержание необходимого количества учебников. Немаловажной составляющей частью внутришкольной среды является мебель, острую потребность которой ощущают большая часть школ на начало 2014-2015 учебного года. Минфином выделено менее половины средств на оснащения мебели, где мебелью обеспечены 80% школ.

Для программы «Управление, мониторинг и стратегическое планирование» определены две основные задачи:

1. Подготовка сектора образования к внедрению модели финансирования на основе широко секторального подхода (SWAp):

а) В 2013 году начата реализация программы широкосекторального подхода в образовании (SWAp), при которой донорские средства направляются непосредственно в бюджет государства, откуда они могут расходоваться на финансирование, как самой системы образования, так и других актуальных для государства программ. Таким образом, система образования становится доходоприносящей отраслью для государственного бюджета.

б) Миссии Европейского союза, отслеживающей исполнение индикаторов Финансового соглашения, признала, что Кыргызстан на 100%

исполнил свои обязательства в секторе образования. В связи с чем, в ноябре 2013 года в страну поступил первый транш от ЕС – 6,0 млн. евро.

2. Усовершенствовать систему принятия решений и стратегического планирования в секторе образования на основе мониторинга и оценки результатов:

а) начата разработка Второго плана действий на 2015-2017 годы. На протяжении 2013 года велась активная работа над созданием базы данных всех общеобразовательных организаций Кыргызской Республики, которая является постоянно обновляемой на уровне школ, что позволит принимать решения, опираясь на достоверную информацию. Были также разработаны индикаторы для сбора информации для базы данных по дошкольным образовательным организациям (работа начата в 2014 году).

Вторая программа - Дошкольное образование и подготовка детей к школе. Для ее реализации также поставлены две задачи:

1. Повышение охвата детей дошкольной подготовкой и создание для этой организационной базы.

2. Расширение, вариативных дошкольных образовательных организаций, что позволит повысить охват и уделять большое внимание по уходу и развитию ребенка. Для этого предполагается обновить стандарт и разработать новые программы по развитию детей. Численность детей в дошкольных учреждениях составляет - 111,1 тыс. детей, из них в госучреждениях - 107,4 тыс. детей, в 2012 году - 96,9 тыс. детей.

Процент охвата детей дошкольным образованием в целом по республике составляет – 21,6%.

По третьей программе – школьное образование – состоит из 6 задач.

1. Поддержание и функционирование сети в соответствии со стандартами:

а) на 1 сентября 2013 года было завершено строительство 15 школ;

б) в 2013 году начато строительство еще 12 объектов образования, по остальным велась подготовка проектно-сметной и другой документации;

в) проведены тендерные торги на закупку интерактивного оборудования для 100 инновационных школ, при этом, поставки оборудования и мебели проходили с февраля по апрель 2014 года;

г) в 1 квартале 2013 года осуществлена поставка 386 компьютеров и 64 МФУ в 71 школу республики, наиболее нуждающиеся в данном оборудовании.

2. Модернизация содержания образования с учетом компетентностного подхода:

В 2013 году закончена разработка 16 стандартов нового поколения (куррикулумов) по 7-ми образовательным областям для 5-9 и 10-11 классов.

а) внедрение новых стандартов невозможно без оснащение школ учебно-методическими комплексами (УМК). В 2012 году для 2 класса школ подготовлены к изданию 8 наименований УМК на 3 языках обучения. Также, планировались к изданию 16 наименований УМК для 3-4 классов на 4 языках обучения. Были проведены соответствующие тендеры, однако

постановлением Правительства Кыргызской Республики от 18.10.2012 года №724 данные средства были секвестрированы;

б) в 2012 году издательства предъявили МОиН КР иски за срыв обязательств, которые выплачивались из средств 2013 года. Кроме того, средства на издание учебников Министерство финансов Кыргызской Республики открывает обычно во второй половине года, из-за чего МОиН КР не успевает освоить их в полном объеме и обеспечить на 1 сентября все школы необходимыми учебниками.

3. Повышение уровня обеспеченности учащихся 5-11 классов УМК до 70 % к 2015 году:

а) в 2013 году за счет средств республиканского бюджета, а также при поддержке зарубежных государств и донорского сообщества было издано 25 наименований учебников для 2, 3, 10 и 11 классов общим тиражом 1132700 единиц. К концу 2013 году обеспеченность учебниками составляла 70,01%.

4. Внедрение новых методов диагностики и контроля результатов образовательного процесса на уровне ученика, класса и школы, как основы для качественного образования, ориентированного на результат.

В 2013 году начата разработка новой модели выпускных экзаменов, после 11 класса с целью сертификации образования в конце цикла среднего образования. Пилот экзаменов состоялся в апреле 2014 года на базе школ Таласской области.

5. Обеспечить условия предоставления инклюзивного образования детям с особыми потребностями на базе общеобразовательных и специализированных школ.

Приказом МОиН КР от 07.09.2013 года № 584 утвержден «Минимальный стандарт доступности школьного образования для детей с ограниченными возможностями здоровья».

6. Перевод общеобразовательных организаций на принципы финансово-административной самостоятельности:

а) переход на принципы нормативного бюджетного (подушевого) финансирования. В 2013 году внесены изменения в постановление Правительства Кыргызской Республики от 30.05.2013 года № 302 о графике перевода общеобразовательных организаций Ошской, Таласской, Нарынской и Джалал-Абадской областей на нормативный принцип финансирования;

б) повышение квалификации учителей;

в) издан приказ от 13 апреля 2013 года №172/1 «О запрете осуществлять незаконные сборы денежных средств с родителей в государственных и муниципальных образовательных организациях»;

г) разработано и утверждено приказом МОиН КР от 17 сентября 2013 года № 609 /1 «Положение о попечительском совете».

По программе среднее и высшее профессиональное образование – основные задачи:

1. Изменение структуры подготовки кадров со средним и высшим профессиональным образованием на основе анализа приоритетов страны и экономических стратегий регионов.

2. Привлечение работодателей к формированию квалификационной характеристики и процессу оценки квалификации выпускников, повышению качества кадрового потенциала педагогических работников СПУЗов.

3. Информирование населения о системе среднего профессионального образования республики, повышение имиджа среднего профессионального образования.

4. Переход к двухуровневой структуре высшего профессионального образования;

5. Оптимизация нормативной правовой базы системы гарантии качества высшего профессионального образования;

6. Создание условий для развития системы повышения квалификации преподавателей вузов.

В 2013 году в Кыргызстане насчитывается -55 ВУЗов, из которых 34 государственных, 21 не государственных, а также 8 филиалов российских вузов. Анализ международной практики в образовательной политике показывает, что такое соотношение количества высших учебных заведений на 1 млн. жителей, как в Кыргызстане, сможет обеспечить охват наибольшего количества населения программами высшего образования, но никак не сможет обеспечить качество этих программ. Например, для сравнения, в Великобритании представляющей собой образец для подражания в сфере предоставления качественных образовательных услуг- на 1 млн. населения существуют только 2 вуза, в Российской Федерации -6 вузов, в Казахстане-10 вузов. При этом, в Кыргызстане-10 вузов, а с учетом филиалов и структурных подразделений (109 ОУ)-28 вузов на 1 млн. населения.

По данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики, увеличение численности студентов и расширение сети ВУЗов происходило, в основном, как за счет открытия государственных и частных учебных заведений созданных во всех областях республики, так и организации многочисленных филиалов и структурных подразделений ВУЗов, где обучается более трети от общей численности студентов. Между тем, прием студентов в ВУЗы в 2013-2014 учебном году по сравнению с 2009-2010 учебным годом снизился на 23% процента.

Острой проблемой является то, что ВУЗы не в состоянии придерживаться лицензионных норм по обеспеченности ВУЗов преподавателями с ученой степенью.

Всего штатного персонала в ВУЗах-14059 единиц, из них на полную ставку зачислены 11304, по совместительству-3680 из общего количество, докторов наук -857, кандидатов наук -3575 единиц.

В целом по республике на 1-го штатного преподавателя приходится 16 студентов, хотя лицензионные и аттестационные нормы устанавливают соотношения 1/9.

Особую озабоченность вызывает отсев студентов. Так, в 2009-2010 годы прием студентов в ВУЗы составил 47,3 тыс. студентов. Выпуск 2013-2014 годов составил 41,3 тыс. студентов, из них бюджетники соответственно 5887 и 2636 студентов.

Приток в школу молодых специалистов невелик, стаж до 5 лет имеют только 19,7%. На 01.01.2014 год по республике не хватает более 1000 учителей.

Аудит правильности аккредитации (аттестации) и лицензирования высшего, среднего, после вузовского и дополнительного профессионального образования на право ведения образовательной деятельности в соответствии с законом КР « О лицензировании», а также проводимая работа по контролю соблюдения учреждениями лицензионных требований

В 2013 году Государственной инспекцией по лицензированию и аккредитации (аттестации) при МОиН КР проведено 436 экспертиз по лицензированию программ высшего профессионального, среднего профессионального, начального профессионального, дополнительного образования и общеобразовательных программ.

Из за несоответствия лицензионным требованиям отказано в выдаче лицензии:

–14-ти высшим учебным заведениям по 50–ти направлениям (из них КНАУ им. К.Скрябина, НГУ им.С.Нааматова, Восточный университет им. М.Кашгари, КГАФКиС, ОшГУ, ОшТУ, ИГУ им. К.Тыныстанова, ЖАГУ, КГУ имени И.Арабаева, МАУФиП, Университет экономики и предпринимательства, КГТУ им.И.Раззакова, БатГУ, БГУ).

- 5-ти средним профессиональным учебным заведениям по 17-ти специальностям (из них Колледж «Академии труда и социальных отношений», «Бишкекский колледж связи и телекоммуникации», Кыргызский медико-социальный колледж “Уникум”, Центрально-Азиатский колледж, Аксыйский колледж ЖАГУ).

Кроме того, было принято решение о приостановлении лицензий Профессионального колледжа «Интеллект» и Таласского правового экономического колледжа, в связи с несоответствием лицензионным требованиям.

Проведена проверка на соответствие лицензионным требованиям деятельность 174 автошкол Кыргызской Республики. По итогам проверки приостановлены действия лицензии у 54 автошкол, отозваны лицензии у 34 автошкол.

Аудит целевого и эффективного использования полученных кредитов, грантов, субсидий и их возвратность. Аудит Проекта Всемирного банка при Министерстве образования и науки Кыргызской Республики, Подготовка проекта «Секторальная поддержка реформ образования»(Q7890)

- По соглашению бюджет проекта составляет 500, 0 тыс. долларов США.

На 2013 год было утверждено 350, 0 тыс. долларов США. Фактически за 2013 год было освоено 364,4 тыс.долларов США. Перевыполнение в

освоении средств на 14,4 тыс.долларов США стало возможным за счет того, что на 2012 год был утвержден бюджет в сумме 150,0 тыс.долларов США.

Всего за период проекта освоено 379,8 тыс.долларов США, фактическое исполнение по 18 заключенным (составленным) контрактам составило 335,3 тыс.долларов США или 16190,1 тыс.сомов, что составляет 67,1 % или не освоено 33,9% от запланированного или 164,7 тыс.долларов США (8 112,3тыс.сомов).

При начислении и выплате заработной платы штатным сотрудникам и привлеченным на контрактной основе допущено начисление - переплата заработной платы в сумме 114,0 тыс.сомов, причиной которой явилось одобрение Всемирным банком отнесение социальных расходов 17,25% (доли работодателей) на статью расходов по заработной плате.

Проект Всемирного банка при Министерстве образования и науки Кыргызской Республики, Фаза II проекта READ «Российская помощь содействия развитию образования» (TF 012550 KG)

Дата вступления в силу 15 июля 2013 года. Срок реализации 13 месяцев. Объем гранта составляет 1 650,0 тыс.долларов США выделяемых МАР. Доли софинансирования нет. Заключено 17-контрактов на 390,0 тыс.долларов США или 23,6%. Фактическое выполнение на 31 декабря 2013 года 94,7 тыс.долларов США или 5,7 %.

Проект Министерства образования и науки Кыргызской Республики Инициативы ускоренной реализации целей программы «Образование для всех»-2 грант Католического фонда, (TF 098844 KG)

Отдел реализации проекта Инициативы ускоренной реализации целей программы «Образование для всех»-2 (грант Католического фонда, TF 098844 KG), функционирует в соответствии с Соглашением о Гранте между Кыргызской Республики и Всемирным Банком, о гранте трастового фонда содействия инициативе ускоренной реализации программы «Образование для всех» (EFA-FTIII грант TF 098844 KG), подписанным 23 марта 2011 года.

Датой завершения проекта, является 31 декабря 2012года, льготный период до 30 апреля 2013года.

Объем гранта составляет 6 000,0 тыс. дол. США, выделяемых МАР, и софинансирования Правительства Кыргызской Республики в размере 400,0 тыс. дол. США.

По счету софинансирования операции в 2013 году не проводились. Кроме того, согласно процедурам Всемирного Банка прямыми платежами через грантовый счет Всемирного Банка были переведены на счета поставщиков заключенными МОиН КР по контрактам всего 729,9 тыс.долларов США.

Следует отметить, что из указанной суммы были перечислены Турецкой фирме ВАТУНАНГРУП, согласно контракту на приобретение школьной мебели для Бишкекской, Чуйской и Нарынской областей – 515,2 тыс.долларов США. Поставщик вышеуказанной фирмы осуществил поставку школьной мебели изготовленной в КНР фирмой ZHEJLACFURNITURECO. LTD.Расчеты произведены полностью в сумме 515,2 тыс. долларов США в

два этапа. Фактически заключительный расчет прямым платежом от ВБ произведен 25 января 2013 года в сумме 412,2 тыс. долларов США.

Из-за несвоевременного оформления таможенных платежей ГПНК «Кыргыз темир жолу» предъявило штраф МОиН КР на 500,0 тыс. сомов, который оплатило Министерство финансов Кыргызской Республики платежным поручением №12/287 от 06.12.2012 года. В дальнейшем вышеуказанная сумма удержана с Турецкой фирмы VATUNANGRUP по инвойсу # VG-05 от 31.12.2012 года.

Аудит адресной поставки школьной мебели по областям с доставкой по школам республики показал, что: по 25-ти актам прием передачи школьной мебели оформлены в период 9 - 12 декабря 2012 года, в которых отсутствует отметка о виде транспорта, которым доставлен груз от имени ОРП МОиН КР потребителям.

Доставка школьной мебели по образовательным центрам, районов и городов осуществлена как указано выше с 9-12 декабря 2012 года, тогда как, сертификат соответствия за номером KG 417/КЦА.ОСП.19.СН.02.18833 на право реализации и пользования школьной мебелью выдан ОСП Бишкекским центром испытаний и сертификации ЦСМ при МЭР Кыргызской Республики, выдан 14 декабря 2012 года согласно протоколов испытаний за №№ 2124, 2125.

Грузовая таможенная декларация ТД1 справочный номер 911004/71212/3-12783 и добавочный лист ТД 2 № 911 004/71212 от 7 декабря 2012 года на 515,3 тыс. долларов США (24 450,3 тыс. сомов) на получение груза школьные парты, столы через поставщика VATUNAN GRUP получили разрешение на условный выпуск 19 декабря 2012 года.

Акт выполненных услуг по доставке школьной мебели по областям республики подтвердили: от имени заказчика главный специалист ОРП Ж.Уметалиев, от поставщика представитель фирмы Сердар Гюнер 20 декабря 2012 года, что свидетельствует о некачественной ведении отчетности. Так как невозможно произвести поставку за 1 день во все регионы республики. В тоже время, все 25 актов приема-передачи подписаны получателями. По устному объяснению Ж.Уметалиева груз со станции Аламедин передан поставщику от покупателя 7 декабря 2012 года.

Аудит расходов на образование и науки

ОБРАЗОВАНИЕ:

Законом Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2013 год и прогнозе на 2014-2015 годы» утверждена смета расходов бюджетных средств 6872,8 млн. сомов или 2% ВВП Кыргызской Республики.

На содержание образование открыто кредитов на 6637,0 млн. сомов или выполнено на 97% от уточненной сметы или 1,9% от ВВП, в том числе текущие расходы – 6457,5 млн. сомов, расходы на нефинансовые активы – на 1795,5 млн. сомов.

Кассовые расходы составили 6589,2 млн.сомов или освоено 99% от открытых кредитов. Остаток неосвоенных средств на 47,8млн.сомов зачтен в республиканский бюджет. Фактические расходы составили 6386,4 млн.сомов или превышение кассовых расходов над фактическими составляет- 202,8 млн.сомов.

В том числе: на 32,2млн.сомов из-за несоблюдения расчетной дисциплины денежные средства отвлечены в авансовые платежи за предстоящие услуги и на приобретение товарно-материальных ценностей, и числятся в расчетах задолжниками- дебиторами.

Необходимо отметить, дебиторская задолженность МОиН КР на 31 декабря 2013 года выросла в сравнении с 2012 годом в 2,4 раза и составила 112,3млн.сомов.

Кассовые расходы нефинансовых активов-строительство, капитальный ремонт школ, приобретение компьютерного оборудования, мебели отражены в сумме 170,6 млн.сомов, в фактических расходах не отражаются в отчете Формы №2 об исполнении сметы расходов по бюджетным средствам.

В Приложении 1 к балансу Форме 1: Основных фондов в 2013 году поступило всего на 89,9млн.сомов. В том числе:

Здания и сооружения приобретенные/закупленные- 27,8 млн.сомов, от другого госсектора- 3,7 млн.сомов, безвозмездное поступление- 22,7 млн.сомов.

Машины и оборудование закуплено- 12,2 млн.сомов, от другого госсектора- 9,3млн.сомов, безвозмездное поступление- 4,6 млн.сомов.

Переведено в основные фонды по результатам инвентаризации- 9,5 млн.сомов.

Остаток денежных средств в сумме 80,8млн.сомов, использованный на приобретение нематериальных активов, числится за поставщиками/фирмами в расчетах.

НАУКА:

В 2013 году формирование финансирования государственных научно-технических программ и проектов за счет средств республиканского бюджета организации и проведения государственной научно-технической экспертизы, разработки программ и проектов научно-исследовательских работ при распределении бюджетных средств осуществлялось в соответствии с Положениями, принятыми постановлением Правительства Кыргызской Республики от 06.08.99 года № 429:

- «О порядке формирования реализации государственных научно-технических программ»;
- «О порядке организации и проведения государственной (независимой) научно-технической экспертизы проектов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ»;
- «О порядке финансирования научной, научно-технической и инновационной деятельности за счет средств республиканского бюджета».

На вышеуказанные цели из бюджета выделено 161,8 млн.сомов. Финансируются в основном лишь 2 статьи расходов «Заработная плата» и «Отчисление в Соцфонд».

Следует отметить, что в Соцфонд перечислено больше, чем предусмотрено по нормативу на 600,3 тыс.сомов.

Так, в НИИ земледелия перечислены Соцфонду неиспользованные бюджетные средства в сумме 272,5 тыс.сомов, где создана искусственная дебиторская задолженность, аналогично в НИИ животноводства и пастбищ - 181,5 тыс.сомов. В этой связи Кыргызскому НИИ земледелия и НИИ животноводства следует восстановить в бюджет 454,0 тыс.сомов.

По статье «Приобретение прочих услуг» фактические расходы превысили кассовые расходы на 7367,4 тыс.сомов.

Данная разница образовалась из-за необоснованного списания запасов сырья и материалов (ветеринарных препаратов, сыворотки) на 2516,2 тыс. сомов без учета объемов выполненных работ и норм списания, а также в КНИИ ветеринарии им. А.Дуйшеева из состава малоценного инвентаря по результатам инвентаризации переведены в основные фонды (свыше 10,0 тыс. сомов ветеринарное оборудование) на 4 798,4 тыс.сомов.

В 2011 году постановлением Правительства Кыргызской Республики были утверждены новые должностные оклады работников науки и научного обслуживания. Кроме того, в 2012 году постановлением Правительства Кыргызской Республики введены надбавки за выслугу лет, которые предусматривают увеличение зарплаты до 30% от основной суммы. К примеру, зарплата младшего научного сотрудника 6 разряда с 1071 сомов увеличилась до 7670 сомов или в 7 раз.

В Кыргызстане научными исследованиями занимаются 357 докторов наук, из них лишь 23 ученых находятся в возрасте до 40 лет. Кандидатов наук 1130, из них 270 в возрасте до 40 лет.

Анализ показывает, что если в 2007 году были профинансированы 565 тем, то в 2013 году всего 135 тем. Если в 2007 году в среднем на 1 тему было выделено чуть более 100 тыс. сомов, то в 2013 году выделено почти 1 100 тыс. сомов.

Выделенный объем финансирования на сферу науки недостаточен: так не дотируется покупка оборудования, оснащения научных лабораторий. К примеру, не выделяются средства на покупку научных приборов, химических реактивов и т.д.

В 2013 году финансирование из республиканского бюджета на науку, включая НАН КР, составило 0,1% от объема ВВП. Для сравнения: в России-1,07%, в Израиле-3%.

В настоящее время остаются сложными вопросы воспроизводства научных кадров, которые непосредственно связаны с их уходом из науки в другие сферы экономической деятельности.

Деятельность службы внутреннего аудита

Сектор внутреннего аудита на 2013 год состоит из трёх штатных единиц, укомплектованы 2 единицы, 1- вакантная должность ведущего специалиста - с июля 2013 года по май 2014 года.

Внутренним аудитом на 2013 год, согласно стратегического и годового плана работы, согласованного с Министерством финансов Кыргызской Республики и утвержденного Министром образования и науки Кыргызской Республики, запланировано проведение аудита в 45-подведомственных организациях.

Кроме того, на основании приказов Министра образования и науки Кыргызской Республики, писем Жогорку Кенеша КР, аппарата Президента КР и Правительства КР, Государственного комитета национальной безопасности КР, Прокуратуры г.Бишкек сектором внутреннего аудита дополнительно произведено 18 проверок в 63-х подведомственных учреждениях.

По результатам аудита выявлено незаконных расходов по заработной плате, недостач на 5894,4 тыс.сомов.

В том числе, в 2013 году проведены аудиты по отдельным вопросам в 13-и подведомственных учреждениях.

Аудит составления и исполнения сметы расходов бюджетных средств по учреждениям Министерства образования и науки Кыргызской Республики

Законом Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2013 год и прогнозе на 2014-2015 годы» уточнено расходов на 7 058,7 млн.сомов, в том числе на подведомственные учреждения:

- образования – 6742,1 млн.сомов - 95,5%;
- науки- 161,8 млн.сомов- 2,3%;
- культуры – 130,6 млн.сомов- 1,9%;
- центральный аппарат – 24,2 млн.сомов - 0,34%.

В 2013 году Министерством финансов Кыргызской Республики открыто кредитов всего 6820,2 млн.сомов или 96,6%. Или меньше предусмотренных на 238,5 млн.сомов или 3,5%, в том числе:

(сом)

Наименование	Уточненная смета/план 2013г.	Открыто кредитов	Отклонения	
			по сумме	
Центральный аппарат	24 218 500	22 359 000	- 1 859 500	8,3
Образование и культура	6 872 750 700	6 637 001 600	- 235 749 100	3,6
Наука	161 764 400	160 826 400	- 938 000	0,6
ИТОГ:	7 058 733 600	6 820 187 000	- 238 546 600	3,5

По сведениям об исполнении республиканского бюджета за 2013 год видно, что в отчет об исполнении расходов по классификации: 34121 образование включены расходы по классификации 70832 культура, что не дает возможности реально проанализировать произведенные расходы по учреждениям. Одной из основных причин сложившегося положения в данном вопросе является несопоставимость отчетных сведений передаваемых/используемых по «Инфосистеме» с учетными и отчетными сведениями в принятой программе учета 1.С.7.7. бухгалтерского учета и отчетности и управлением бюджетной политики и финансового анализа.

Кассовые расходы составили 6769,5 млн.сомов, остались неосвоенными, и зачтены в бюджет 50,7 млн.сомов или 0,7%.

Приведенные сведения об открытых кредитах и освоенных денежных средствах МОиН КР свидетельствуют о том, что сокращение финансирования Министерством финансов Кыргызской Республики на 238,5 млн.сомов или 3,5% оправдано.

Исполнение сметы расходов по статьям характеризуется следующими отчетными показателями:

Наибольший удельный вес составляют расходы по статье 2111 «Заработная плата» 72% или 5076,1 млн.сомов

Показатели	Утверждено по смете на год	Уточнено по смете на отчетный период	Открытые кредиты на отчетный период	Кассовые расходы	Фактические расходы	Отклонения (+;-)
РАСХОДЫ	0	0	0	0	0	0
Заработная плата	1519296000	5076056000	5058390200	5030143787	5 023 624 203	6 519 676
Взносы в Социальный фонд	270549000	875619900	871963500	864460219,7	860 871 862	3 588 357,7
Расходы на служебные поездки	8938200	11660000	11273700	10747961,28	11 638 645	-890 683,72
Коммунальные услуги и услуги связи	108322000	108505700	108247800	107541498	103 194 031	4347467
Арендная плата	1356400	1356400	1350800	1344800	1 401 600	-56800
Транспортные услуги	6475600	6475600	6472400	6466990	5 348 501	1118489
Приобретение прочих услуг	170780600	182477500	181044300	179968790,3	173 188 911	6 779 879,3
Приобретение медикаментов и изделий медицинского	2681700	2681700	2667200	2667200	2 820 527	-153 327
Приобретение продуктов питания	124195000	348127000	346037100	342595196,3	339 871 009	2 724 187,3
Текущие различные прочие расходы	60756700	52182900	52009000	51673448,01	52 367 971	- 694522,99
Пособия по соц.пом н					7526	
Пособия по соц.пом н					15 76 833	
ИТОГО текущих расходов	2273351200	6665142700	6639456000	6597609890	6 590 095 619	7 514 271
	0	0	0	0	0	
ОПЕРАЦИИ С АКТИВАМИ И ОБЯЗАТЕЛЬСТВАМИ	0	0	0	0	0	
Здания и сооружения	15500000	120600000	20331000	20330100	0	
Машины и оборудование	273500000	272990900	160400000	151529034,4	0	
ИТОГО нефинансовые активы	289000000	393590900	180731000	171859134,4	0	
Всего расходов	2562351200	7058733600	6820187000	6769469025	0	

Из отчета видно, что отклонения между кассовыми и фактическими расходами по статье 2111 «заработная плата» кассовые расходы превышают

фактические на 0,1% или 6519,7 тыс. сомов, что связано с кредиторской задолженностью на конец года.

Сумма кредиторской задолженности - юридическим и физическим лицами на конец 2013 года достигла 70600,0 тыс.сомов с приростом 4 479,6 тыс.сомов или 6%. Из нее особо следует выделить задолженность по счету 3317.2.100 заработная плата (защищенная статья) и другие вознаграждения за труд - 14380,6 тыс.сомов увеличение в сравнении с 2012 годом в 2,0 раза.

По статье 2121 «Взносы в Социальный фонд» открыто финансирование 847105,0 тыс.сомов или 17,23%, недофинансировано на 0,02%, что составляет 983,1 тыс.сомов от норматива. Кассовые расходы составили 17,17% или 839828,8 тыс.сомов, или занижены отчисления в Социальный фонд на 3906,6 тыс.сомов или на -0,08 % чем предусмотрено по тарифу (норматив- 17,25).

Фактические расходы составили 17,12% или 836420,4 тыс.сомов, занижение на 0,13% или недоплачено Социальному фонду 348,0 тыс.сомов.

Аудит исполнения сметы расходов бюджетных средств в Центральном аппарате

С учетом дополнений и изменений утверждена смета расходов бюджетных средств на отчетный период в сумме 24218,5 тыс.сомов или увеличилась на 1826,9 тыс. сомов (7,5%) . Открыты кредиты на 22359,0 тыс.сомов, кассовые расходы составили на 22140,5 тыс.сомов. Остаток в сумме 218,5 тыс.сомов перечислен в республиканский бюджет. Фактические расходы составили 19106,5 тыс.сомов. Превышение кассовых расходов над фактическими на 3252,5 тыс.сомов, объясняется образованием дебиторской задолженности на конец года. Также, имеется превышение фактических расходов над кассовыми на 99,8 тыс.сомов, которое объясняется образованием кредиторской задолженности на конец года.

На основании постановления Правительства Кыргызской Республики от 3 ноября 2011 года № 694 зачтено превышение дебиторской над кредиторской задолженностью и перечислены в республиканский бюджет, в ходе аудита по справке-уведомлению от 19.06.2014 года в сумме 1409,0 тыс.сомов.

Централизованные мероприятия по разделу «Образование»

(тыс.сомов)

пп	Наименование мероприятий	Утверждено по смете на отчетн период	Открыто финансирование	Кассовый расход	% от общего расходов	Неиспользованный остаток
1	2	3	4	5	6	7
	2215 статья "Прочие приобретения"					
	Итого: в том числе	68 105,1	68 105,1	67 353,30	100,00	751,5
	Депозит молодого учителя		53 139,10	53 071,70	78,80	67,40
	3112 "Здания и сооружения"					
1	Здания и сооружения	100 000,0				

3112 статья " Приобретение машин и оборудование"						
1	Приобретение учебников		121 194,0	112 332,50	74,72	8 861,50
2	Приобретение ученической мебели		2 916,0	2916,0	1,9	
3	Приобретение компьютеров		35 090,0	35 080,60	23,34	9,4
	Итого:	271 778,4	159 200,0	150 333,10	100,00	8 870,90
	Всего:	439 883,50	227 305,00	217 686,40		9 622,40

По централизованным мероприятиям остаток между открытыми кредитами и кассовыми расходами в сумме 9622,4 тыс.сомов перечислена в республиканский бюджет.

Следует отметить, что постановлением Правительство Кыргызской Республики от 11.11.2011года №730«О признании утратившими силу некоторых решений Правительства Кыргызской Республики, в связи с повышением заработной платы работникам образования, утратило силу закрепление молодых специалистов в государственных общеобразовательных организациях Кыргызской Республики по программе «Депозит молодого учителя».

Между тем, по программе «Депозит молодого учителя» за 2010-2013 учебные годы прошли конкурс 501специалиста, из них: фактически отработавших - 99 специалистов, уволенных - 67, находящихся в декретном отпуске- 35 специалистов.

На депозит молодых специалистов в 2013 году начислено 385 участникам за 2009-2012 учебный год, 34 участникам за 2010-2013 учебный год. Всего на 419 специалистов начислено 53 071,7 тыс.сомов.

В ОАО «РСК БАНК» на 01.01.2014 года имеется остаток на 7260,8 тыс. сомов, зачисленные на лицевые счета 83 участникам по программе «Депозит молодого учителя».

Расходы на приобретение учебников составили 74,7% от общей суммы расходов по статье 3112 статья «Приобретение машин и оборудование».

Всего на изготовление и поставку учебников в 2013 году заключено 5 договоров на 35501,5 тыс.сомов и 6 договоров, переходящие с 2012 года на 104 955,4 тыс.сомов, поставки по которым исполнены в 2013 году.

При проведении пилотного аудита государственных закупок в Министерстве образования и науки Кыргызской Республики установлено следующее.

В целях оснащения школ МОиН КР были объявлены тендерные торги на тиражирование учебников и учебных пособий для общеобразовательных и специализированных школ республики. По результатам проведенного тендера победителями определены: «ОсОО «Kirland» и ОсОО «St-Art, ОсОО ИПК «Принт-Экспресс», ОсОО «Информационные технологии».

По акту сверки взаиморасчетов на 10.07.2014 года поставка учебников произведена согласно счет-фактуры П11Н43 за № 351075 от 26.02.2014годана полную сумму 554,9 тыс.сомов от ОсОО ИПК «Принт-Экспресс».

На основании выставленной банковской гарантии авансового платежа, министерством п/п от 04.09.2013года № 89 перечислено предоплата ОсОО «Kirland» в сумме 5 249,8 тыс.сомов (50%). Однако, по состоянию на 01.01.2014года поставка продукции не произведена.

На 01.01.2014 год, поставка учебников поставщиком ОсОО «Информационные технологии» для специализированных школ полностью завершена.

Не произведена предоплата ОсОО «Принт экспресс» в связи с не предоставлением им банковских гарантий. Согласно договору окончательный срок поставки установлен на дату 22.12.2013 года. Учебники доставлены в полном объеме согласно счет-фактуры П 11У 43№ 3511075 от 26.02.2014года. В связи с просрочкой срока поставки, ОсОО «Принт экспресс» оплатило министерству начисленные штрафные пени на 9,7 тыс.сомов, зачтенные по акту сверки взаиморасчетов.

Следующий тендер проведен по закупке «Тиражирование учебников общеобразовательных школ республики» методом «Торги с неограниченным участием».

Потребность в учебниках была утверждена от 05.09.2013года МОиН в лице заместителя министра МОиН КР Кендирбаевой Д. . При этом, заявки от подведомственных организаций отсутствуют. Тем самым, не определена достоверность расчетов фактической потребности в денежном и количественном выражении.

С победителями тендера с ОсОО ИПК «Принт-Экспресс» заключен договор №13/09-8 от 30.10.2013 года на 7903,1 тыс.сомов, для изготовления и поставки учебников для школ с кыргызским, русским и узбекским языками обучения для 3 класса общеобразовательных организаций республики.

Министерством от 26.11.2013 года произведен авансовый платеж на счет ИПК «Принт- Экспресс» на 3951,5 тыс.сомов. Однако, на 01.01.2014года поставщик нарушил условия договора и не осуществил поставку продукции на сумму авансового платежа. Согласно п.8.1. договора Поставщик за несвоевременную поставку уплатил штраф 5,9 тыс.сомов. Согласно акту сверки взаиморасчетов на 23.07.2014 года между МОиН КР и ИПК «Принт-Экспресс» подтверждается, что поставка осуществлена в полном объеме.

С ОсОО «Полиграфбумресурсы» заключен договор № 14/09-8 от 30.10.2013 года на 9563,7 тыс.сомов для тиражирования и поставки учебников для школ с кыргызским языком обучения для 3 класса общеобразовательных организаций республики. Согласно акту сверки на 15.05.2014 года числится кредиторская задолженность МОиН КР на 4781,9 тыс.сомов из-за не произведенной платы за учебники.

Министерством в 2013 году по договорам в виде авансового платежа выплачено 87978,7 тыс.сомов, в том числе: по 6 договорам подписанным в 2012 году на 67015,0 тыс.сомов, по 5 договорам, подписанным в 2013году - 20963,7 тыс.сомов.

После проведения окончательного расчета с поставщиками, где по 4 договорам оплачено на 24353,7 тыс.сомов, поставка продукции была осуществлена в полном объеме.

Аудит формирования доходов и использования специальных средств

Специальные средства по статье «Образование и Культура» формируются за счет осуществления контрактного обучения и оплаты за предоставление в аренду помещений, по статье «Наука» за счет предоставления платных услуг, в Центральном аппарате за счет поступлений в размере до 1% от доходной части сметы специальных средств подведомственных образовательных организаций, а также от поступлений денежных средств за аттестаты, свидетельства, похвальных грамот, за значок «Отличника образования», гарантийное обеспечение, за тендерные документы.

Законом Кыргызской Республики о внесении изменений в «Закон Кыргызской Республики «О республиканском бюджете КР на 2013 год и прогнозе на 2014-2015 годы» уточнено доходов на 2039,3 млн.сомов, в том числе:

- «Образование»- 2021,7 млн.сомов (99,1%)
- «Культура»- 545,9 тыс.сомов (0,02%)
- «Наука»- 1,8 млн.сомов (0,09%)
- «Центральный аппарат»- 15,3 млн.сомов (0,7%)

Остаток по специальным средствам на 01.01.2013 года составил 183 842,3 тыс.сомов. Фактически за аудлируемый период поступило 2153041,5 тыс.сомов. Из них в доход бюджета перечислено 46279,3 тыс.сомов, прочие отчисления составили 19325,1 тыс.сомов, кассовые расходы- 1 911 961,0 тыс.сомов. Остаток по специальным средствам на 01.01.2014 год составил 378 643,4 тыс.сомов.

По разделу «Наука» доходы уточнены с занижением на 433,1 тыс.сомов или на 24,0% от утвержденной сметы и составили 1366,9 тыс.сомов. Поступление доходов составило 906,7 тыс.сомов или 66%.

По разделу «Образование» доходы уточнены на 2022235,4 тыс.сомов, фактическое поступление составило 2139882,3 тыс.сомов или перевыполнено на 5,6%.

Аудит показал, что поступления доходов связано с тем, что при формировании тарифов на платные образовательные услуги, оказываемые образовательными организациями на 2012-2013 учебный год, не исключена уплата 20% налога на специальные средства по итогам первого полугодия 2013 года ВУЗами и ССУЗами в сумме 139 275,3 тыс.сомов.

Аудит формирования доходов и использования специальных средств Центрального аппарата МОиН КР

На начало 2013 года остаток специальных средств составлял 3 981,0 тыс.сомов.

На 2013 год утверждено по смете сумма 22 278, 4 тыс.сомов, уточненная смета доходов и расходов по специальным средствам составила 15 278,4 тыс.сомов или занижена на 31% против 2012 года. Фактически поступило доходов на 22 126,7 тыс.сомов или перевыполнено на 22,6%, возврат за гарантийной обеспечение составило 3 391,9 8 тыс.сомов. Всего доходы составили 18 734,9 тыс.сомов, поступило в казначейство 8 422,1 тыс.сомов, 10 312,7 тыс.сомов поступления от другой единицы госсектора. Доходная часть образовалась за счет поступлений в размере до 1 % от доходной части сметы специальных средств подведомственных образовательных организаций на 815,4 тыс.сомов, а также от поступлений денежных средств за аттестаты, свидетельства, похвальные грамоты – 7 914,2 тыс.сомов, за значок «Отличник образования» - 66,6 тыс.сомов, гарантийное обеспечение -2 969,2 тыс.сомов, за тендерные документы – 35,0 тыс.сомов, возврат подотчетной суммы – 13,6 тыс.сомов, спонсорская помощь от ОРП «Образование для всех», финансируемого Всемирным банком от Российской Федерации на 9 408,3 тыс.сомов, от Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и Дирекции по ПИП «Курманжан Датка» в библиотечный фонд на 904,4 тыс.сомов.

Следует отметить, что доходы от ОРП «Образование для всех» завышены на 2 662,7 тыс.сомов. В отчете по специальным средствам отражено доходов в сумме 9 408,3 тыс.сомов, а следовало 6 745,6 тыс.сомов или на 39,5% меньше.

Причиной завышения доходов послужило повторное оприходование товарно-материальных ценностей 12 февраля 2013 года, установленных в ходе аудита инвентаризацией.

Таким образом, по отчету об исполнении смет по специальным средствам Формы №4, доходы отражены в сумме 18734,9 тыс.сомов, тогда как, в связи с вышеизложенным следовало указать 16072,2 тыс.сомов.

Аудит соблюдения антимонопольного законодательства Кыргызской Республики, ценообразования, тарифов

Следует отметить, что подведомственные учреждения: ВУЗы и СПУЗы в нарушение в Закона Кыргызской Республики «О внесении изменения в Налоговый кодекс Кыргызской Республики от 3 декабря 2012 года №191» и статьи 16 Закона «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2013 год и прогнозе на 2014-2015годы», предусматривающих целевое использование специальных средств и исключение налога в размере 20% на специальные средства, не пересмотрели калькуляцию оплаты за контрактные обучение в части исключения 20% налога на специальные средства на период обучения с 1 января по 30 июня 2013 года.

Согласно постановлению Правительства Кыргызской Республики от 28 июля 2009 года №478 «О состоянии и развитии сети дошкольных и внешкольных образовательных организаций» Государственное агентство по антимонопольной политике и развитию конкуренции при Правительстве Кыргызской Республики ежегодно должно рассматривать стоимость оплаты за контрактную форму обучения на педагогических направлениях и специальностях высшего профессионального образования с учетом социальной значимости, не допуская необоснованного завышения цен.

Однако, отмена 20% налога на специальные средства в ВУЗах и СПУЗах Государственным агентством по антимонопольной политике и развитию конкуренции при Правительстве Кыргызской Республики не рассмотрено.

Соответственно, неправомерно взыскано со студентов-139,3 млн. сомов, из них ВУЗы-132,0 млн. сомов, ССУЗы-7,3 млн. сомов.

**Аудит правильности распределения бюджетных средств
на организацию питания учащихся в образовательных школах, в
школах –интернатах всех типов, детских домах, санаториях и
дошкольных учреждениях Кыргызской Республики**

В сводном отчете Формы № 2 в 2013 году по уточненной смете расходов по бюджетным средствам на питание предусмотрено кредитов на 348047,0 тыс.сомов. Открыто кредитов в сумме 346 037,1 тыс.сомов или на 2009,9 тыс.сомов меньше, чем предусмотрено по смете. Кассовые расходы составили 342 595,2 тыс.сомов, а фактические расходы - 339 871,0 тыс.сомов.

В результате некачественного составления бухгалтерского и финансового отчетов по использованию денежных средств выделенных на питание, в приложении №3 пояснительной записки: Сведения о запасах по балансу Формы №2 фактические расходы отражены в сумме 331307,3 тыс.сомов или занижены на 8563,7 тыс.сомов. Остаток продуктов питания на 31.12.13года в приложении №3 отражен в сумме 11 578,4 тыс.сомов, учитывая расходы денежных средств по форме № 2 -339 871,0 тыс.сомов, остаток продуктов питания следовало отразить в сумме 3014,7 тыс.сомов или на 8563,7 тыс.сомов меньше, что также характеризует о некачественном составлении отчетности.

Аналогично отражены в отчетности расходы на питание за счет специальных средств.

Так, из отчетов об использовании специальных денежных средств на питание следует, что приход продуктов отраженный в приложении 3 к Пояснительной записке: Сведения о запасах превышают кассовые расходы, отраженные в отчете Формы № 4 об исполнении сметы по специальным средствам на 236,9 тыс.сомов. Фактические расходы в приложении 3 годового отчета меньше отчетных данных Формы № 4 на 109,2 тыс.сомов, что также свидетельствует о некачественной отчетности.

Учитывая имеющиеся фактические расхождения в отчетности по использованию бюджетных средств на питание в сумме 8563,7 тыс.сомов

между балансовыми в приложении 3 годового отчета и отчетом Формы №2 об исполнении сметы расходов по бюджетным средствам, аудитом произведен анализ расходов на питание в подведомственных учреждениях МОиН КР за 2013 год без учета питания учащихся 1-4 классов общеобразовательных школ.

На 61 детский и общеобразовательные учреждения открыто кредитов бюджетных средств на питание в сумме 107 593,0 тыс.сомов, кассовые расходы произведены в сумме 106 823,6 тыс.сомов или на 769,4 тыс.сомов меньше. Фактические расходы составили 107180,2 тыс.сомов или отклонения от кассовых на 356,6 тыс.сомов больше.

Анализ фактической численности питающихся исходя, из норм питания, установленных постановлением Правительства Кыргызской Республики Кыргызской Республики от 15 января 2008 года № 7, показал, что в результате завышены или занижены количества воспитанников имеются отклонения от нормы питания.

Так, по интернату Чолпон Кочкорского района излишне заложено на питание 302,6 тыс.сомов, а в Уч-Коргонском детском доме занижены расходы на питание – 142,4 тыс.сомов.

Соответственно, детским домам, специальным учебным заведениям и средним общеобразовательным учреждениям на исчисленную численность - 402 воспитанников 32 учреждениям необоснованно заложено бюджетных средств в сумме 4 795,3 тыс.сомов, в тоже время 22 недофинансировано бюджетных средств - 375 воспитанникам на 4 355,8 тыс.сомов.

Аудит кассы, кассовых и казначейских операций по Центральному аппарату МОиН КР

В нарушение статьи 26, раздела III Порядка ведения кассовых операций в Кыргызской Республики, утвержденной постановлением Национального банка Кыргызской Республики «О порядке ведения кассовых операций в Кыргызской Республики» от 23.07.1994 года № 1/7 для кассы не выделено отдельное помещение.

Аудит соблюдения штатных нормативов в соответствии с нормативными правовыми актами Кыргызской Республики. Аудит заработной платы и других выплат по Центральному аппарату МОиН КР

Всего годовой фонд заработной платы составил 10570,0 тыс.сомов, фактически начислено 9924,5 тыс.сомов. Экономия составила 645,5 тыс.сомов.

В декабре 2013 года была необоснованно начислена и выплачена авансом заработная плата в счет января 2014 года на 104,6 тыс.сомов, где перечислено в бюджет налог – 34,6 тыс.сомов и взносы в Соцфонд (17,25%) – 21,6 тыс.сомов.

На 01.01.2013 года имеется дебиторская задолженность по взносам в Соцфонд в сумме 94,5 тыс.сомов и кредиторская задолженность в бюджет по подоходному налогу на сумму 72,8 тыс.сомов.

За счет должностей Централизованной бухгалтерии при МОиН КР: 1 ставки главного специалиста, 1-ведущего специалиста, 2 ставок специалистов содержатся сотрудники, которые фактически выполняют работу в Управлении бухгалтерского учета и отчетности и в Управлении бюджетной политики и финансового анализа Центрального аппарата МОиН КР. За аудируемый период на их содержание начислено заработной платы 228,1 тыс.сомов.

Аудит основных средств и товарно-материальных ценностей

В нарушении Положения по организации бухгалтерского учета в бюджетных учреждениях, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 16.05.2011 года №224МОиН КР не соблюдается периодичность проведения ежегодных инвентаризаций основных средств и товарно-материальных ценностей.

Установлено, что последняя инвентаризация проведена в декабре 2007 года. Материалы приема-передачи основных средств и товарно-материальных ценностей по подотчету заведующего хозяйством М.Базарбаева в Управлении бухгалтерского учета и отчетности отсутствуют.

Назначенная приказом Министерства образования и науки Кыргызской Республики от 21 мая 2014 года № 353/1 комиссия должны была завершить инвентаризацию 30 мая 2014 года. Фактически инвентаризация основных средств и товарно-материальных ценностей в Центральном аппарате составило 85 дней почти или до 14 августа 2014 года.

Аудитом установлено, что по подотчету М.Базарбаева искажен учет стоимости основных средств и ТМЦ по специальным средствам на 2 662,7 тыс.сомов, образовавшейся 2 февраля 2013 года по вине бывшего бухгалтера по материалам Бургеевой Т.Ж.

Инвентаризацией подтверждена порча основных средств и товарно-материальных ценностей на 1 141,2 тыс.сомов, из них бюджетных средств на 96,7 тыс.сомов, которые списаны в ходе аудита.

Контрольной инвентаризацией было охвачено 22 наименования книжного библиотечного фонда на 2398,6 тыс.сомов или 29,7% числящихся по бухгалтерскому учету. При сличении учетных данных с контрольной выборочной инвентаризацией по фактам передачи книг в декабре 2007 года, предварительно установлена недостача по 4 наименованиям книг в количестве 1403 экземпляра на 188,4 тыс.сомов.

Следует отметить, что с момента издания с 2002 года хранились в ОАО «Учкун» учебники французского языка, всего 1274 экземпляров на 143,3 тыс.сомов, оплата за хранение не производилась, договор аренды помещения не оформлялся, что возможно служит причиной образования недостачи.

В ОАО «Учкун» 25.09.2003 года отпечатана книга "История прошедшая через мое сердце" автор А.Акаев, издательства «Илим», которая не предназначена для общеобразовательных школ, а носит в своей основе познавательный характер.

По учету МОиН КР числится в неликвидах 1201 экземпляров учебников по цене 147,06 сомов на 176,6 тыс.сомов.

На сегодняшний день числятся в остатках, не отвечающих требованиям государственного образовательного стандарта, учебники «Чет-тили» (английского языка) автора А.Юсупова для 7-11 классов по 4 наименованиям в количестве 1785 экземпляров на 143,6 тыс.сомов.

Излишки установлены по 14 наименованиям книг и клавиатуре для компьютеров в количестве 31912 экземпляров на 2594,0 тыс.сомов.

При проведении аудита соблюдения Инструкции « О порядке проведения зачета сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей и остатков средств и расчетах по годовым отчетам при финансировании бюджетных учреждений», утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 03.11.2011 года № 694 произведен расчет сверхнормативных запасов ТМЦ по состоянию на 01.01.2014 года.

В результате установлены подлежащие зачету в 2013 году сверхнормативные запасы ТМЦ, приобретенные за счет бюджетных средств на 26918,1 тыс.сомов по центральному аппарату и 117- ти структурным подразделениям, в том числе: в 9-ти ВУЗах- 805,9 тыс.сомов, в 10- ти СПУЗах- 2 692,8 тыс.сомов, в 38- ми интернатах – 14 133,8 тыс.сомов, в 16-ти внешкольных учреждениях- 2 670,8 тыс.сомов, в 45-ти районных отделах образования и других структурных подразделениях - 6 614,8 тыс.сомов.

В ходе аудита отрегулировано за счет предоставления актов-сверок взаиморасчетов в 10-ти подведомственных учебных заведений на 6034,7 тыс.сомов, также излишки запасов угля исключены на 3056,9 тыс.сомов. По справкам-уведомлениям Министерства финансов Кыргызской Республики произведен зачет на 1934,7 тыс. сомов, в том числе: по статье 2215" Приобретение прочих услуг" - 1606,1 тыс. сомов, по статье 2222" Приобретение предметов и материалов для текущих и хозяйственных целей " - 328,6 тыс.сомов. Соответственно, всего подлежит зачету в республиканский бюджет 15891,8 тыс.сомов.

Предпринятыми в ходе аудита мерами по справкам-уведомлениям Министерства финансов Кыргызской Республики поступило в республиканский бюджет 14394,4 тыс.сомов.

В учреждениях, входящих в раздел «Наука» МОиН КР, в «НИИ животноводства и пастбищ», «НИИ земледелия» по итогам 2013 года установлены сверхнормативные запасы хозяйственных материалов и остатков средств в расчетах, подлежащие зачету в республиканский бюджет- 461,1 тыс.сомов.

Аудит командировочных расходов по Центральному аппарату МОиН КР

За аудируемый период из бюджетных средств выдано на командировочные расходы 1447,2 тыс.сомов, списано согласно авансовых отчетов 1380,0 тыс.сомов. Дебиторская задолженность на 01.01.2014 года составила 19,0 тыс.сомов.

За счет специальных средств кассовые расходы на командировки составили 214,4 тыс.сомов, фактические расходы - 232,3 тыс.сомов или перерасход составил 8,3% или 17,9 тыс.сомов.

В нарушение письма Министерства финансов Кыргызской Республики от 30.05.1997 года № 15-01/2867 «О порядке учета денег, выданных под отчет» сотрудниками не соблюдаются сроки сдачи авансовых отчетов от 3 до 15 дней текущего месяца.

Так, за бывшим заместителем министра Кадыркуловым Б. с 09.01.2009 года по настоящее время числилась задолженность на 110,5 тыс.сомов, которая в ходе аудита восстановлена в кассу министерства.

Аудит по подотчетным лицам

На 01.01.2013 год числится задолженность в сумме 2,5 тыс.сомов. Задолженность за 15 подотчетными лицами на 01.01.2014 года составила 86,0 тыс. сомов или увеличилась от начала года в 34- раза.

По специальным средствам задолженность за подотчетными лицами на 01.01.2013 года составляла 158,2 тыс.сомов. Выдано в подотчет 495,4 тыс.сомов, утверждено к списанию на 361,4 тыс.сомов. Задолженность на 31.12.2013 года составляет 134,0 тыс.сомов.

В нарушение письма Министерства финансов Кыргызской Республики от 30.05.1997 года № 15-01/2867 «О порядке учета денег, выданных под отчет» бухгалтерией выдавались новые авансы, хотя подотчетные лица не отчитались за ранее полученные денежные средства.

Так, подотчетным лицом Мамытовой М. в отсутствие сдачи авансового отчета за ноябрь 2013 года на 9,6 тыс.сомов, в декабре 2013 года дополнительно выдано 10,0 тыс.сомов, всего долг составил 19,6 тыс.сомов. За подотчетным лицом Мусаевой Н. с октября 2013 года числился долг 1,2 тыс.сомов, в декабре 2013 года выдан новый аванс на 23,4 тыс.сомов.

Аудит соблюдения лимитов на коммунальные услуги и транспортные средства, эксплуатации автотранспорта

В 51 подведомственных структурах допущено сверхлимитное потребление электроэнергии 10 534,5 тыс.кВт /час на 15 738,7 тыс.сомов. В том числе: по бюджетным средствам 1 964,9 тыс.кВт/час на 2 990,6 тыс.сомов, по специальным средствам 8 569,6 тыс.кВт/час на 12 748,1 тыс.сомов. При потреблении теплоэнергии перерасход на 5 679,1 Гкал на 7 840,0 тыс.сомов. В том числе: по бюджетным средствам-2 707,0 Гкал на 4

413,6 тыс.сомов, по специальным средствам-2 972,1 Гкал на 3 426,4 тыс.сомов.

Аудит достоверности произведенных взаиморасчетов

МОиН КР по оснащению материальной и технической базы учебных учреждений республики с поставщиками заключено 13 договоров на 125 110,5 тыс.сомов.

Согласно реестра закупок за 2013 год, крупными поставщиками являются ОсОО «Inter Alliance Ltd» и ОсОО «Мосмебель».

Для поставки учебной мебели для школ проведены закупки методом неограниченных торгов с отечественными поставщиками. По итогам торгов проведенных 24 сентября 2013 года с победителем тендера ОсОО «Мосмебель» (директор Д.Токтотемиров) заключены два договора: №10-/09-8 на 12 934,0 тыс.сомов, № 12/09-8 на 3346,5 тыс.сомов.

Из представленного аудиту акта сверки взаиморасчетов с ОсОО «Мосмебель» от 24 июня 2014года по договору №10-/09-8 от 24 сентября 2013 года на 12 934,0 тыс на 1 января 2013 года подтверждена задолженность поставщика ОсОО «Мосмебель» в пользу министерства в сумме 2 916,0 тыс.сомов. Как видно из акта сверки взаиморасчетов от 24 июня 2014 года ОсОО «Мосмебель» свои обязательства по поставке мебели к 24 декабря 2013 года не выполнил из-за отсутствия оплаты. В связи с чем, срок поставки продлен дополнением к договору б\н от 23.12.2013 года.

По сводной накладной № 1 от 24 июня 2014 года указанной в акте сверки ОсОО «Мосмебель» произвел поставку мебели на 6078,98 тыс.сомов, в результате чего за МОиН КР образовалась задолженность в сумме 3 163,0 тыс.сомов.

По договору поставки от 22 июля 2013 года №7/09-8 с ОсОО «Inter Alliance Ltd» должны были поставить МОиН КР персональные компьютеры и МФУ (поставка по республике) 726 штук на 13 920,3 тыс.сомов. Срок поставки 3 месяца к 22 октября 2013 года.

По договору № 8/09-8 от 24.09.2013 года ОсОО «Inter Alliance Ltd» производит поставку 300 комплектов интерактивных досок и 1000 комплектов персональных компьютеров всего на 46628,0 тыс.сомов. Срок поставки также 3 месяца к 24 декабря 2013 года.

По дополнительному договору б\н от 8 января 2014 года к договору поставки № 7/09-8 22 июля 2013 года ОсОО «Inter Alliance Ltd» обязался поставить 47 комплектов персональных компьютеров и 10 штук МФУ на сумму 1 076,2 тыс.сомов. Срок поставки 1 месяц к 8 февраля 2014 года.

Компьютерная техника, интерактивные доски и МФУ в указанные сроки в договорах и дополнительном договоре поставки на сумму 61 624,5 тыс.сомов не обеспечена.

Из акта сверки взаиморасчетов на 23 сентября 2014года видно, что бухгалтерия МОиН КР свои обязательства по договорам поставки выполняла

и на 1 января 2014 года долг за ОсОО «Inter Alliance Ltd» составил 30 274,1 тыс.сомов.

Кроме того, как указано выше через 170 дней или 5,6 месяца 8 января 2014 года заключили дополнительный договор к договору от 22 июля 2013 года № 7/09-8 на поставку компьютеров на 1 076,2 тыс.сомов.

После проведенного окончательного платежа в сумме 16056,4 тыс.сомов по контракту № 7/09-8 от 22 июля 2013 года ОсОО «Inter Alliance Ltd» поставили компьютерную технику 22 августа 2014 года по счету-фактуре Э14Ц5Я № 050624 на 46 628,0 тыс.сомов. Поставка оформлена сводной накладной и отражена в акте сверки от 23.09.2014 года с недостоверной датой 22.08.2014 года, а следовало в акте сверки отразить все фактические поставки компьютерной техники ОсОО «Inter Alliance Ltd» произведенные по школам республики начиная с 11 марта по 14 мая 2014 года.

Также произвели поставку в сумме 14 996,5 тыс.сомов по счет-фактуре Э14Ц4Я № 021945 от 22 сентября 2014 года. В результате сверкой подтверждена задолженность МОиН КР на 15293,9 тыс.сомов по контракту № 7/09-8 от 22.07.2013 года- 14 996,5 тыс.сомов, 297,4 тыс.сомов по контракту № 8/09-8 от 24.09.2014 года.

Платежным поручением №103 от 17.10.2014 года сумма 15 293,9 тыс.сомов перечислена на счет ОсОО «Inter Alliance Ltd» в связи с чем, поставки интерактивной доски и компьютерной техники по вышеуказанным договорам завершены.

По договору № 9/09-8 от 30.08.2012 года ОсОО «Альмерия» на 18 332,8 тыс.сомов изготавливает и поставляет учебники с кыргызским языком обучения для общеобразовательных школ республики.

Акт сверки расчетов между ОсОО «Альмерия» и МОиН КР с 1 июня по 11 декабря 2013 года составлен с разделением платежей на количество поставляемых учебников по наименованиям на 22. По состоянию на 3 сентября 2013 года ОсОО «Альмерия» поставило учебников на 18 322,8 тыс.сомов. В тоже время МОиН КР произвело оплату в сумме 16 089,6 тыс.сомов и насчитало пени за 117 дней просрочка поставки учебников- 47,1 тыс.сомов по состоянию на 17 декабря 2013 года. Всего принято к расчету 16 136,7 тыс.сомов при сверке подтвержденной на 11 декабря 2013 года.

Остаток долга за МОиН КР подтвержден сверкой на 11 декабря 2013 года в сумме 2 186,1 тыс.сомов и на 31 декабря 2013 года остался неизменным, что дает основания предъявить претензию МОиН КР за несвоевременный расчет.

В 2013 году за нарушение сроков поставки МОиН КР дважды начислили штраф в сумме 62,6 тыс.сомов. В том числе в досудебном порядке и взыскали по актам сверок взаиморасчетов с ОсОО «Альмерия» - 47,0 тыс.сомов, ОсОО «Принт экспресс» -15,6 тыс.сомов

Аудит отмечает, что акты сверок взаиморасчетов требуют качественного составления: на конец отчетного периода месяца, квартала, полугодия и года по необходимости. При этом, если сверки отражают исполнение нескольких контрактов, то в акте сверок взаиморасчетов в обязательном порядке должен указываться платежный документ (платежное

поручение, расходный кассовый ордер) с обязательным указанием по какому контракту/договору произведен платеж. В МОиН КР такой порядок отсутствует, что характеризует некачественное составление актов сверок взаиморасчетов.

Аудит соблюдения Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках»

За аудируемый период сектором инфраструктуры и государственных закупок МОиН КР проведено 6 тендеров в том числе: на тиражирование учебников общеобразовательных школ республики–2, приобретение компьютеров, приобретение оборудования-2, приобретение мебели.

Согласно проведенному пилотному аудиту по государственным закупкам в центральном аппарате Министерства образования и науки Кыргызской Республики за 2013 год по тендерным торгам, на общую сумму 177,3 млн. сомов, определены на основе выборки закупок объемом свыше 10,0 млн. сомов, что составляет 90% всего объема закупок, проведенного в центральным аппаратом МО и НКР (197, 1 млн. сомов).

По итогам аудита направлена рекомендация в МОиН КР.

В целях оснащения школ компьютерной техникой МОиН КР были объявлены тендерные торги по 2 лотам на закупку 542 единиц компьютеров и 90 МФУ методом неограниченных торгов, за счет средств республиканского бюджета. Аудитом установлено следующее.

По закупке «Компьютерная техника для общеобразовательных школ республики» методом неограниченных торгов, выделен 15000,0 тыс. сомов, тендер проведен на 13920,3 тыс. сомов. По результатам проведенного тендера победителем определено ОсОО «Inter Alliance Ltd».

Проведенные процедуры закупок в целом выполнены в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О государственных закупках», вместе с тем;

а) в протоколе вскрытия тендерных заявок отсутствуют адреса претендентов;

б) согласно писем МОиН КР от 13.06.2013 года и 18.06.2013 года окончательный срок подачи перенесен два раза на 19.06.2013 года и на 21.06.2013 года. При этом обоснование о переносе срока в тендерных документах отсутствуют;

в) в соответствии с п.1-1 ст.13 Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках» МОиН КР перед выбором победителя тендера следовало провести аудит для определения соответствия закупок требованиям, установленным законом и иным НПА КР, регулирующими сферу государственных закупок.

По закупке «Учебная мебель для общеобразовательных школ республики» выделено 5,0 млн. сомов, тендер проведен на 3 346,5 тыс. сомов, методом «Торги с неограниченным участием». По результатам проведенного тендера победителем определен ОсОО «Мосмебель». В связи с чем,

подписан договор между МО и Н КР и ОсОО «Мосмебель» от 24.09.2013 года № 12/09-8 на поставку учебной мебели.

Перечень наименований и ориентировочные расчеты на ученическую мебель, утверждены заместителем Министра образования и науки Кыргызской Республики Д. Кендирбаевой от 22.07.2013 года, вместе с тем:

а) по лоту №4 (шкаф книжный) предложение одобрено, однако контракт по данному Лоту с поставщиком на момент аудита не заключен и решения по отмене не принято;

б) в соответствии с п.2 ст.23 Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках» между объявлением и предоставлением тендерных заявок составило 2,8 недели или 19 дней (вместо установленных 3 недель), т.е. не выдержаны сроки между объявлением и предоставлением тендерных заявок.

Аудит правильности и обоснованности расходования средств на строительные-монтажные работы, капитальный и текущий ремонты

В связи с реорганизацией структуры МОиН КР постановлением Правительства Кыргызской Республики от 10 февраля 2012 года № 87 ликвидировано Управление капитального строительства. Функции заказчика и проверки работ по капитальному строительству и капитальному ремонту переданы Госстрою КР.

Решением Правительства Кыргызской Республики от 19 марта 2014 года № 52 создан Департамент по инвестициям, ремонту и материальному обеспечению при МОиН КР.

По сведениям Госстроя Кыргызской Республики о выполненных работах по капитальному строительству в 2013 год учебных заведений МОиН КР следует, что всего завершено или находится в стадии завершения 60-объектов средне-образовательных школ. При сметной стоимости работ 1 549 048,2 тыс.сомов, финансирование с начала строительства составляет 1 169 323,2 тыс.сомов или 75,5%. Выполнено с начала строительства на 1 563 331,7 тыс.сомов или перерасход составляет 14 283,5 тыс.сомов.

В 2013 году в Титульный список строительства школ вошло 83 объекта. Из средств республиканского бюджета по статье «капитальное вложение» предусмотрено 394 008,5 тыс.сомов, профинансировано 393 508,5 тыс.сомов или на 99,9%. Финансирование и строительство осуществляется Министерством финансов Кыргызской Республики через Госстрой Кыргызской Республики, отчетность за 2013 год по капитальным вложениям к балансу форма № 1 (годовая) в МОиН КР отсутствует.

Согласно плану распределения средств по статье 3111 «Здания и сооружения» для проведения капитального ремонта в подведомственных учреждениях образования предусмотрено 14 600,0 тыс.сомов, а выделено-19 966,0 тыс.сомов, где следует возврату в бюджет 5 366,2 тыс.сомов.

Однако, без согласования с руководством МОиН КР Министерством финансов Кыргызской Республики дополнительно направлено в республиканскую детскую инженерно-техническую академию (далее

РДИТА) «Алтын туйун» от 28.10.2013 года двумя уведомлениями 4 743,0 тыс.сомов.

Аудит дебиторской и кредиторской задолженностей

На 01.01.2013 года дебиторская задолженность по республиканскому бюджету по МОиН КР составила 46509,1 тыс.сомов, на 31.12.2013 года – 112292,8 тыс.сомов.

Из средств республиканского бюджета наблюдается рост задолженности за 2013 год на 65 783,7 тыс.сомов или 141%. Предоставленные сведения о задолженности бюджетных средств по организациям и физическим лицам на 1 января 2014 года неполные- 50 616,6 тыс.сомов или 45,% и не отражают действительного положения дел в расчетах.

Дебиторская задолженность служащих в сравнении с 2012 годом выросла на 53% и составила 906,6 тыс.сомов. Основной причиной роста задолженности служащих являются выплаты авансов в счет заработной платы нового отчетного января 2014 года, как в центральном аппарате, так и в подведомственных организациях на местах.

Ослаблен МОиН КР контроль за обеспечением сохранности государственной собственности-недостачи, хищения, растраты на конец 2013 года составили- 6 632,9 тыс.сомов или выросли в 9,9 раза.

Основную сумму ущерба 89% или 5 894,4 тыс.сомов составляют хищения по заработной плате в Художественном колледже при Академии художеств Кыргызской Республики выявленный внутренним аудитом МОиН КР.

По специальным средствам задолженность на 31 декабря 2013 года составила 165 329,4 тыс.сомов в сравнении с 2012 годом снижена на 5,2% или 9 131,8 тыс.сомов.

Дебиторская задолженность служащих в сравнении с 2012 годом выросла на 71% и составила- 1 168,4 тыс.сомов. Основной причиной роста задолженности служащих также как при расходовании бюджетных средств являются авансовые выплаты в счет заработной платы в счет будущего периода января 2014 года.

Наибольший удельный вес задолженности в составе специальных средств занимают остатки по прочей внутренней дебиторской задолженности на конец 2013 года в сумме 139 479,7 тыс.сомов или 84,4%. Снижение по прочей внутренней задолженности на 31 декабря 2013 года составило 12,3% или 19 578,6 тыс.сомов.

Однако, отчетные сведения о задолженности по специальным средствам Формы № 4 следует считать некачественными, так как в баланс Ф.№ 1(годовая) кассовые расходы по КРСУ осуществляются вне системы казначейства, в том числе по услугам 36677,6 тыс.сомов.

Сумма кредиторской задолженности организациям, фирмам частным лицам и сотрудникам на 31 декабря 2013 года снизилась на 21,1% или 29

294,7 тыс.сомов.

Однако, по бюджетным средствам задолженность растет и на конец 2013 года прирост составил 6,7% или 4 479,6 тыс.сомов, а сумма использованных у организаций и лиц составила 70 600,0 тыс.сомов.

Аудит отмечает рост кредиторской задолженности по заработной плате и другим вознаграждениям за труд на конец аудируемого периода в 2,0 раза, которая составила 14 380,6 тыс.сомов, что создает социальную напряженность в коллективах учебных заведений МОиН КР учитывая дефицит бюджетных средств в Министерстве финансов Кыргызской Республике, в том числе выделяемых по защищенной статье на заработную плату.

В этой связи задолженность по подоходному налогу в бюджет увеличилась на 63,7% и составила 1512,1 тыс.сомов, что следует принимать как негативный фактор образовавшийся в связи с задолженностью по заработной плате.

Аудит состояния ведения бухгалтерского учета и отчетности в Центральном аппарате МОиН КР

МОиН КР по настоящее время пользуется планом счетов бюджетных учреждений, разработанной Инструкцией по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях, утвержденной приказом Министерства финансов Кыргызской Республики от 5 февраля 2001 года № 33/п, которая утратила силу в связи с Положением по организации бухгалтерского учета в бюджетных учреждениях, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 16 мая 2011 года №224. Электронный учет финансирования государственного учреждения «Инфо-Система» при Министерстве финансов Кыргызской Республики не отлажен в МОиН КР, из-за отставаний в бухгалтерском учете, а также в связи с недоработками электронной программы бухгалтерского учета 1с.7.7.

Имеет место некачественное составление отчетности по учету основных средств и товарно-материальных ценностей, питания, заработной платы.

Аудит подведомственных учреждений

Централизованная бухгалтерия при МОиН КР

Необоснованно начислена доплата за вредные условия труда в размере 15% за работу на компьютере в нарушение «Порядка оплаты труда, применяемой в особых условиях», утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 25.03.2002 года № 161 на 87,3 тыс.сомов.

В соответствии с Инструкцией «О порядке проведения зачета сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей и остатков средств и расчетах по годовым отчетам при финансировании бюджетных

учреждений», утвержденной Постановлением от 03.11.2011года № 694 в ходе аудита произведен зачет дебиторской задолженности на 325,4 тыс.сомов.

Государственная инспекция по лицензированию и аккредитации (аттестации) учреждений образования МОиН КР

В нарушение постановления Правительства Кыргызской Республики от 28.06.2013 года № 384 «Об условиях оплаты труда государственных и муниципальных служащих Кыргызской Республики» и утвержденного штатного расписания от 01.10.2013 года необоснованно начислена 13-я заработная плата на 86,4 тыс.сомов, а также отчисления в Соцфонд, подоходный налог и профзносы -17,3 тыс.сомов.

На основании письма МВД КР от 24.09.2014 года № 23/1536 в ходе аудита проведена проверка обоснованности пребывания в должности преподавателей Баткенского государственного университета: начальника отдела лицензирования Министерства образования и науки Кыргызской Республики Казыева Н.К. и доцента кафедры Кыргызского государственного национального университета им. Ж. Баласагына Кемельдиновой Ж.М.

По итогам аудита материалы направлены в МВД КР от 26/11.2014 года № 01-8/1635.

Аудитом установлено, что кандидат филологических наук Казыев Н.К. со 02.05.1997 года по настоящее время является работником Государственной инспекции по лицензированию и аккредитации (аттестации) при МОиН КР.

Все выплаты производились на основании табелей учета рабочего времени с 5-дневной рабочей неделей по 8- часов ежедневно. При этом, с 2011 года по 2014 год работал преподавателем на должности доцента кафедры "Русского языка и литературы" Баткенского государственного университета.

По предоставленным данным о работе Кемельдиновой Ж.М. установлено, что помимо основной деятельности в Институте экономики и финансов при КНУ им Ж. Баласагына Кемельдинова Ж.М. с 2010 по 2011годы, с 2013 по 30 июня 2014 года необоснованно осуществляла преподавательскую деятельность в Баткенском государственном университете.

Однако, из-за учитывая месторасположение Баткенского государственного университета, расстояние до которого от г.Бишкек составляет 710 км, свидетельствует о формальном приеме на работу и допущенных приписках при учете рабочего времени, начислении и выплате заработной платы.

Денежные средства в сумме 57,1 тыс.сомов, списанные по расходным кассовым ордера от 06.05.2011года и 20.12.2013года на выплату заработной платы Казыеву Н.К , следует считать необоснованными.

По сведениям главного экономиста А. Алиханова и расчетного бухгалтера Т. Нишановой Баткенского государственного университета Кемельдиновой Ж.М. за 2010-2011 годы и 2013-2014 годы из бюджетных

средств начислено и выплачено всего 136,6 тыс.сомов. В том числе: с 1 сентября по 31 декабря 2010 года–3,9 тыс.сомов, в 2011 году-12,3 тыс.сомов, в 2013 году-41,4 тыс.сомов, за 1-полугодие 2014 года-79,0 тыс. сомов Из них удержано 26,3 тыс.сомов, к выдаче на руки составило 110,3 тыс.сомов. Из специальных средств начислено 95,1 тыс.сомов, удержано 17,5 тыс.сомов, к выдаче - 77,6 тыс.сомов. Начисленные и выплаченные бухгалтерией Баткенского государственного университета денежные средства Кемельдиновой Ж.М., следует считать необоснованными.

Республиканский учебно-методический центр эстетического воспитания «Балажан» (РУМЦЕВ «Балажан»)

Руководством РУМЦЕВ «Балажан» не разработано и не утверждено Положение о премировании работников. При этом, за счет экономии фонда оплаты труда в 2013 году необоснованно выплачены премии на 157,5 тыс.сомов по итогам организации и проведения летней творческой смены, а также 70,0 тыс.сомов за достигнутые результаты в учебно-воспитательной работе.

Аудит отмечает, что экономия по заработной плате образовалась за счет отпуска без сохранения заработной платы работников в период отпуска детей на каникулы. В нарушение статьи 133 Трудового кодекса Кыргызской Республики приказы изданы по инициативе работодателя и продолжительность отпусков работников без сохранения заработной платы превышают установленный срок 14 дней.

При проведении инвентаризации установлено, что не проводится списание основных средств не пригодных к эксплуатации в связи с истекшим сроком эксплуатации.

На основании вышеизложенного, издан приказ министра МОиН КР от 16.06.2014 года № 6531/1 «О списании основных средств» с баланса РУМЦЕВ «Балажан» на 63,1 тыс.сомов.

Республиканский детско-юношеский Центр экологии, краеведения и туризма

Руководством Центра не разработано и не утверждено Положение о премировании работников. При этом, за счет экономии фонда оплаты труда необоснованно выплачены премии на 105,5 тыс.сомов за достигнутые результаты в учебно-воспитательной работе по итогам 2012-2013 года учебного года и Дня учителя.

Аудит деятельности Национального центра тестирования Министерства образования и науки Кыргызской Республики

Национальный центр тестирования МОиН КР(НЦТ МОиН) образован на основании приказа МОиН КР от 3 мая 1993 года № 138/1 и является некоммерческой организацией. НЦТ МОиН КР является самостоятельным

образовательным, информационно-аналитическим и консультативно-методическим учреждением. Деятельность НЦТ МОиН КР направлена на развитие системы образования в республике посредством объективного измерения уровня знаний учащихся общеобразовательных учреждений.

Основными источниками финансирования деятельности являются:

-оказание платных услуг в области образования физическим и юридическим лицам независимо от форм собственности;

-выпуск учебно-методических пособий и иной полиграфической продукции;

-другие виды деятельности, не противоречащие законодательству Кыргызской Республики.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20 февраля 2012 № 119 утверждено новое Положение о Министерстве образования и науки Кыргызской Республики.

Однако, в нарушение статьи 15 «внесение изменений и дополнений в учредительные документы юридического лица» Закона Кыргызской Республики от 12 июля 1996 года № 39 «О государственной регистрации юридических лиц» НЦТ МОиН КР не произвел соответствующую перерегистрацию своих основополагающих документов: Устава и Положения.

При аудите соблюдения антимонопольного законодательства Кыргызской Республики, ценообразования, тарифов, установлено следующее:

- Калькуляция расходов на тестирование учащихся общеобразовательных организаций составленные в начале 2009 года и больше не пересматривалась. На основании калькуляции был составлен и утвержден Прейскурант цен на платные услуги, согласованный с Государственным агентством по антимонопольной политике при Правительстве Кыргызской Республики от 15 апреля 2009 года. Согласно Прейскуранту, стоимость тестирования 1-го учащегося (пробного и основного) составляет 100 сомов. Однако, расчет-калькуляция на формирование прейскурантной цены аудиту не представлен.

- Тарифы на сборники тестовых заданий также не обновлялись свыше 3-5 лет. 6 января 2011 года были оформлены цены на сборники тестовых заданий НЦТ МОиН КР по семи предметам. Ранее, 29 мая 2009 года, Министром образования и науки Кыргызской Республики А.И.Мусаевым были утверждены цены на Сборники тестовых заданий по шести предметам. В то время как согласно требований для 11-х классов они должны быть утверждены по 10 предметам и для 9-х классов по 8 предметам.

Аудит отмечает, что в НЦТ МОиН КР по штатному расписанию числится собственный издательский сектор (типография) из 4-единиц месячным фондом заработной платы 55,2 тыс. сомов. При этом, в составе издательского сектора заложена сверхштатная единица печатника с должностным окладом программиста в размере 9980,0 сомов и годовым фондом заработной платы в сумме 278, 3 тыс. сомов, которая используется не по назначению. По приказу от 6 сентября 2013 года № 51 на содержание ведущего специалиста Управления дошкольного, школьного и внешкольного

образования МОиН КР К.Усуповой. Фактически ей было начислено и выплачено 129,9 тыс.сомов.

Смета доходов и расходов составляется и утверждается директором НЦТ МОиН КР, без согласования с МОиН КР, несмотря на то, что предприятие является государственным и единственным учредителем является МОиН КР. За последние годы объемы, как доходов, так и расходов, неуклонно растут.

НЦТ МОиН КР обязан применять Инструкцию по применению плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности субъектов предпринимательства, некоммерческих организаций (за исключением бюджетных учреждений), утвержденную постановлением Правительства Кыргызской Республики от 7 октября 2010 года N 231.

В нарушение данной Инструкции, бухгалтерия НЦТ МОиН КР использует счет 8000 «общие и административные расходы» для учета всех расходов и затрат, понесенных в отчетном периоде. Себестоимость реализованной продукции и услуг на счетах 7100 не ведется. Отдельный учет расходов на командировки, представительские расходы, по начислению амортизации основных средств, также, в нарушение Инструкции, не ведется.

Калькуляция на изготовление тестовых заданий в НЦТ МОиН КР отсутствует. Бухгалтерия не осуществляет прихода изготовленных брошюр тестовых заданий. В отчетном 2013 году было составлено 6 актов по списанию 7 наименований расходных материалов, на изготовление брошюр тестовых заданий на 254,6 тыс.сомов.

Весь расходный материал был списан на счет 8490 «прочие общие административные расходы», в то время как следовало оприходовать материалы в дебет счета 1670 «незавершенное производство» с кредита счета 1620 «запасы сырья и основных материалов», а затем, по мере формирования затрат на изготовление брошюр, оприходовать готовую продукцию на бухгалтерском счете №1640 с кредита счета 1670 «незавершенное производство». Однако, такой порядок учета изготовленных брошюр не ведется. При этом в смете расходов по статье «прочие приобретения и услуги» заложено тиражирование брошюр тестовых заданий в сумме 500,0 тыс. сомов из расчета 100,0 тыс.штук по цене 5,0 сом за единицу.

Актом на проведение основного тестирования от 25 марта 2013 года списано расходных материалов на 74,7 тыс. сомов. От списания получено 4 варианта тестовых материалов/брошюр для 9-11 классов в количестве 45 800 штук. От розданных, без документального подтверждения, брошюр предполагаемый доход составляет 4 580,0 тыс.сомов, по преysкурантной цене 100 сомов за 1 проведенное тестирование учащегося.

Этой же комиссией составлен акт от 30 апреля 2013 года на проведение основного тестирования по списанию расходных материалов на 74,7 тыс. сомов. Однако, от списанных материалов получено уже 48800 штук тестовых материалов/брошюр для основного тестирования 9-11 классов с 4-мя вариантами. От розданных, без документального подтверждения, брошюр предполагаемый доход составляет 4 880,0 тыс.сомов.

По акту на списание от 30 октября 2013 года этой же комиссией списано расходных материалов на 89,5 тыс.сом. От списания получено 4-варианта тестовых материалов/брошюр для 9-11 классов в количестве 52 700 штук или предполагаемый доход составляет 5 270,0 тыс.сом.

Таким образом, за 2013 год, предполагаемый доход по результатам тестирования должен составить 14730,0 тыс.сомов, тогда как фактически отражено доходов от всех видов деятельности, согласно отчета по форме № 2, в сумме 14410,4 тыс.сомов или на 319,6 тыс.сомов меньше.

В то же время, согласно справки НЦТ МОиН КР в 2013 году проведено 130524 теста на 13052,4 тыс.сомов. Приведенные сведения о тестировании, свидетельствуют о некачественном введении бухгалтерского учета и составлении отчетности.

Доходы за 2013 год составили 14,4 млн.сомов, при этом получена прибыль 288,2 тыс.сомов. Вместе с тем, НЦТ МОиН КР как не коммерческая организация, все полученные доходы должен направлять на установленные цели.

Следует отметить, что учет и отчетность находится в неудовлетворительном состоянии.

Так, фактическое поступление доходов НЦТ отражено по приходным кассовым ордерам на 10,2 млн.сомов, платежным поручениям -4,2 млн.сомов, кроме того, в декабре 2013 года по книге журнал-главный отражены, полученные через кассу, отсроченные доходы в сумме 819,1 тыс. сомов, тогда как в мемориальном ордере №1 данные суммы не отражены.

В доходах, полученных в 2013 году, зачтены суммы доходов, полученных от тестирования абитуриентов средних специальных медицинских учебных заведений, проведенного в нарушении законодательства, на основании принятого Положения о бланочном тестировании абитуриентов медицинских колледжей Кыргызской Республики на 2013-2014 учебный год, утвержденное МОиН КР от 28 июня 2013 года № 412/1 не прошедшее регистрацию в Министерстве юстиции Кыргызской Республики.

Сверок взаиморасчетов за проведенное тестирование абитуриентов медицинских колледжей НЦТ МОиН КР на 2013/2014 учебный год не проводилось и они не представлены аудиту. Всего поступило таких доходов 776,4 тыс.сомов. В том числе, при отсутствии договора на проведение тестирования от Нарынского медицинского колледжа 18,0 тыс.сомов.

В 2013 году с медицинскими колледжами заключено 5 договоров на предоставление услуг по изготовлению брошюр/оригиналов тестовых заданий на 364,0 тыс.сомов. Договор № 32 от 31 июля 2013 года был заключен с заместителем начальника управления организационно-кадровой работы и медицинского образования Министерства здравоохранения Кыргызской Республики Н.Э.Уметалиевой, в то время как Н.Э.Уметалиева не является распорядителем кредитов и не имеет права заключать любые сделки. Договор заключен на изготовление брошюр (листов-ответов) в количестве 2375 штук по цене 50,0 сомов за единицу на общую сумму 113,8 тыс.сомов. Договор исполнен на 40,0 тыс.сомов. Из них поступили в кассу наличными: 32,5

тыс.сомов от Токмокского медицинского колледжа и 7,5 тыс.сомов от Кочкор-Атинского медицинского колледжа. Остаток задолженности по Договору составляет 73,8 тыс.сомов, который по учету не отражен.

Фонд оплаты труда привлеченных по трудовым соглашениям в смете доходов и расходов на 2013 год, как и в предыдущие годы, не предусмотрен. А между тем, только в 2013 году, для выполнения работы по тестированию, привлечено 922 специалиста различных ведомств. Начислено по трудовым соглашениям за 2013 год 1 830,0 тыс.сомов или 26,1% от начисленной заработной платы основного персонала. По всем трудовым соглашениям оплата производилась без подтверждения актами выполненных объемов работ. В трудовых соглашениях подписей нанимаемых исполнителей работ нет. В результате такого оформления исключается возможность контроля исполнителя работ и их объемов.

В 2013 году необоснованно выплачено командировочных/суточных расходов 93-м командированным сотрудникам на 36,6 тыс.сомов, которые подлежат восстановлению.

Приобретена легковая автомашина марки ХУНДАЙ-ТОКСОН2006годавыпуска стоимостью 882,0 тыс.сомов, которая не прошла таможенную очистку. В результате потери республиканского бюджета, из-за неуплаты таможенных платежей, составляют 107,2 тыс.сомов.

В 2013 году при проведении частичного капитального ремонта в помещении, используемом для изготовления печатной продукции, замена двери стоимостью 18,5 тыс.сомов необоснованно списана на расходы, а не отнесена на удорожание стоимости помещения.

В нарушение постановление Правительства Кыргызской Республики от 18.03.1999 года №154 «О гарантиях и компенсации в связи с особым характером работы» был издан приказ от 29.03.2013 года об оплате сотрудникам за ненормированный рабочий день и разъездной характер работы. Необоснованная выплата составила 549,0 тыс.сомов.

Установлена арифметическая ошибка в сторону увеличения на 400,0 тыс.сомов, где по статье «Заработная плата» составила 8500,0 тыс.сомов, а в смете доходов и расходов на 2013 год отражено 8900,0 тыс.сомов., что привело к необоснованному завышению расходов.

В нарушении Инструкции о порядке сдачи в аренду и начисления арендной платы за пользование государственного имущества, утвержденной постановлением Правительства КР от 30.05.2011 года №263, НЦТ МОиН КР переданы два легковых автомобиля Управлению делами Президента Кыргызской Республики и центральному аппарату МОиН КР. Исходя из учетной стоимости автотранспорта расчетные потери бюджета из-за безвозмездной передачи составляют 122,7 тыс.сомов.

Бухгалтерией НЦТ МОиН КР не соблюдается Порядок ведения кассовых операций в Кыргызской Республике, утвержденный Национальным банком КР от 23.07.1994 года №17, которым предусмотрено составлять кассовые отчеты с кассовыми оборотами до 500 сомов в день, не реже 1 раза в 3-5 дней. Фактически составляются 1 раз в месяц.

Не обеспечено исполнение постановление Правительства Кыргызской Республики 3 мая 2013 года № 229 «О вопросах улучшения социально-бытовых условий сотрудников Министерства образования и науки Кыргызской Республики» о строительстве многоэтажного жилого дома для сотрудников МОиН КР на условиях государственно-частного партнерства на земельном участке, расположенном по адресу г. Бишкек, ул. Коенкозова, 2, где было поручено Государственной регистрационной службе при Правительстве Кыргызской Республики внести соответствующие изменения в земельно-учетную документацию и оформить правоудостоверяющие документы. Однако, до настоящего времени правоудостоверяющие документы не оформлены.

По приказу министра К.Садыкова от 22 августа 2011 года № 587/2 НЦТ МОиН КР переданы объекты недвижимости, расположенные по улице Жибек-Жолу,333: ангар площадью 832,7 кв.м, 4 складских помещения общей площадью 349,5 кв.м, земельный участок площадью 0,66 га, в том числе 4683,9 кв.м. незастроенный участок, общей балансовой стоимостью 26,0 тыс. сомов. При этом, ни управлением бухгалтерского учета и отчетности МОиН КР, ни НЦТ МОиН КР, не выполнено решение постановления Правительства Кыргызской Республики от 23 октября 1995 года №442 «О переоценке основных фондов на 1 января 1996 года и использовании механизма ускоренной амортизации» и не произведена переоценка объектов этой недвижимости до уровня рыночных цен. По предварительной оценке, сведений из Интернета, только стоимость ангара может составить свыше 1 млн.сомов.

Одиннадцать помещений общей площадью 147,3кв.м, расположенные в учебном корпусе Бишкекского гуманитарного университета по адресу: г.Бишкек, пр.Мира, 27а, используются МОиН КР с 25 октября 2004 года.

Балансовая стоимость и правоустанавливающие документы отсутствуют.

По устному заявлению Шадыхановой А., действующего директора «Дизайн-школа Билим» (учреждения Билим Консалт), 11-помещений, площадью 147,3 м² , используются с сентября 2013 года.

Арендная плата согласно норма законодательства, должна составлять не менее 13,9 тыс. сомов в месяц, за три месяца рассчитано 41,9 тыс. сомов.

На основании Закона Кыргызской Республики «О неналоговых платежах» по итогам 2013 года должны были перечислить в бюджет 30% от поступившей арендной платы ЧП Чолпонкулова и ОсОО «Пестициды», соответственно, 75,0 и 39,0тыс.сомов, которые не были отражены в бухгалтерском учете. В ходе аудита данные суммы восстановлены в бюджет.

При аудите расчетов с подотчетными лицами установлено, что контроль со стороны руководства и бухгалтерии не отвечает требованиям Закона Кыргызской Республики от 29 апреля 2002 года №76 «О бухгалтерском учете»

Не исполняются решения циркулярного письма Министерства финансов Кыргызской Республики от 30 мая 1997 года №15-01/2867 «О порядке учета денег, выданных в под отчет» по возврату денежных средств

подотчетными лицами в срок не позднее 15 дней с момента выдачи. Имеющаяся задолженность по подотчету не относится на недостачу и продолжает числиться в подотчете до настоящего времени.

Остаток денежных средств или долг не отчитавшихся подотчетных лиц на 31 декабря 2013 года, в сравнении с предыдущим годом, увеличился в несколько раз и составил 176,5 тыс.сомов. Из 28-ми не отчитавшихся сотрудников на 31 декабря 2013 года числится основной долг в сумме 151,4 тыс.сомов.

У заведующего издательским сектором Т.Усонова задолженность 76,2 тыс.сомов с января 2013 года. В течение года ему выдавались новые суммы, без истребования отчетов по предыдущим подотчетным суммам. У заведующего информационно-техническим сектором Т.Маматалиева задолженность 75,3 тыс.сомов с мая 2013 года.

Оставшийся долг в сумме 25,2 тыс.сомов числится за 25 сотрудниками. Бухгалтерия не производит удержания из заработной платы этих лиц и не принимает мер по передаче материалов для взыскания в судебном порядке.

Аудитом соблюдения Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках» установлено, что в 2013 году, без объявления тендера, закуплены сборники тестовых заданий от ОсОО «Maxsprint» на 580,4 тыс.сомов, что подтверждается актом сверки взаимных расчетов по состоянию на 31 декабря 2013 года. Материальные отчеты, с отражением прихода и расхода приобретаемых товаров, не составляются и аудиту не представлены.

Состояние бухгалтерского учета и отчетности находится в неудовлетворительном состоянии.

Бишкекский гуманитарный университет им. Х.Карасаева

За 2012-2013 учебный год отчислены 80 студентов, средний расход за год на 1 студента бюджетника составил 37,8 тыс.сомов, потери республиканского бюджета - 3027,8 тыс. сомов.

Необоснованно за счет контрактных средств были погашены коммунальные услуги за студентов бюджетного отделения в сумме 278,0 тыс. сомов.

Пунктом 16 Положения о формировании и применении цен на платные услуги в Кыргызской Республике, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 18 мая 2009 года №300, не допускается предоставление льгот потребителям услуг за счет средств родителей других студентов, так как предоставление льгот потребителям услуг из социально-уязвимых, незащищенных слоев населения, другой категории лиц непосредственно не относится к выполнению услуг. Потери составили 541,1 тыс.сомов.

При аудите правильности и соответствии нормам времени ставки профессорско-преподавательского состава установлены нарушение статьи 332 Трудового кодекса Кыргызской Республики или завышение ставок за счет специальных средств составило 778,9 тыс.сомов.

Кыргызский национальный аграрный университет им. К.И. Скрябина

На 01.01.2014 года задолженность сотрудников Министерства внутренних дел Кыргызской Республики по оплате за проживание в общежитии составило 3346,8 тыс.сомов. Кроме того, по постановлению Верховного суда от 01.12.2004 года УВД г.Бишкек имеет задолженность перед университетом в сумме 684,3 тыс.сомов, которые не погашены до настоящего времени.

За 2012-2013 учебный год отчислены 93 студента, израсходовано в среднем за год на 1 студента бюджетника 33,5 тыс.сомов, где потери республиканского бюджета составили 3115,5 тыс.сомов.

Необоснованно за счет контрактных средств погашены коммунальные услуги за студентов бюджетного отделения в сумме 457,5 тыс. сомов.

По итогам 2013 года установлены сверхнормативные запасы товарно-материальных ценностей в сумме 723,1 тыс.сомов, которые подлежали к зачету.

Аграрно-технический колледж КНАУ им. К.И. Скрябина

В нарушение нормы лицензирования учреждений образования количество студентов контрактников по заочной форме обучения превышено на 17 человек и излишне получены доходы на 153,0 тыс.сомов.

За 2012-2013 учебный год отчислены 33 студента, средний расход за год на 1 студента бюджетника составил 25,1 тыс.сомов, где потери республиканского бюджета составили 825,6 тыс.сомов.

Командировочные расходы не были заложены в плановой калькуляции и в смете расходов, однако фактические расходы составили 11,2 тыс.сомов.

Научно-исследовательский институт ирригации при КНАУ К.И.Скрябина

Не составлена смета доходов и расходов по специальным средствам за 2013 год и не открыт специальный счет в системе казначейства. Институт получает доходы от аренды помещения, которые являются государственным имуществом, где получено в 2013 году 2249,8 тыс.сомов.

Согласно бухгалтерскому балансу Института по хозрасчетной деятельности балансовая стоимость здания, сооружения составляет 241,1 тыс.сомов. Вследствие чего нарушен Закон Кыргызской Республики «О бухгалтерском учете», следует балансовую стоимость в сумме 241,1 тыс.сомов с хозрасчета привести на баланс Института по бюджету, так как эти средства являются государственными и не передавались и не приватизировались.

Не начислен земельный налог в сумме 2,6 тыс.сомов на участок площадью 481,5 кв.м., занимаемый арендатором ЗАО Электронные технологии. В ходе аудита налог начислен и перечислен в бюджет платежным поручением от 09.07.2014 года №126.

Институт управления и бизнеса КГТУ им.И.Раззакова

Необоснованно выплачены командировочные расходы Кыдыралиеву Н.Н. в г.Алматы сумме 5,3 тыс.сомов, так как он числится в КГТУ начальником УИО.

Приказом от 15.11.2013 года №к-175 он был направлен в г.Алматы, Республика Казахстан.

Кара-Кульский технологический институт КГТУ им.И.Раззакова

В 2013 году необоснованно выплачены командировочные расходы преподавателям совместителям Маруфий А.и Каримову Э. на 4,8 тыс.сомов.

Кызыл-Кийский институт природопользования и геотехнологии КГТУ им.И.Раззакова

Необоснованно выплачены командировочные расходы Хайруллаеву Х. в сумме 3,8 тыс.сомов.

Кыргызский Государственный технический университет им. «И. Раззакова»

За 2012-2013 учебный год отчислены 23 студента, средний расход за год на 1 студента бюджетника составил 28,5 тыс.сомов, потери республиканского бюджета – 655,5 тыс.сомов.

По приказу №196-к от 24 декабря 2013 года специалисту Московского филиала ЮНИ Кредит банка Рычкову А.Б. (г. Москва, РФ), приглашенному для проведения лекций, были необоснованно оплачены командировочные расходы в сумме 25,2 тыс.сомов. В ходе аудита данная сумма восстановлена в кассу университета.

В нарушении постановления Правительство Кыргызской Республики от 18.05.2009 года №300 «Об утверждении положения о формировании и применении цен на платные образовательные услуги» за счет средств студентов, обучающихся по контракту, были оплачены коммунальные услуги на 824,4 тыс.сомов.

Установлены сверхнормативные запасы хозяйственных материалов и остатков средств в расчетах на 31,3 тыс.сомов.

Институт дистанционного обучения и повышение квалификации при КГТУ им.И.Раззакова

Необоснованно выплачены командировочные расходы Самсалиеву А.А для поездки в г.Каратау в сумме 16,5 тыс.сомов, так как он является заведующим кафедрой «АиР» в Кыргызском Государственном техническом университете имени И. Раззакова.

Кыргызский государственный университет имени И.Арабаева

В связи с завышением расценок, неправильного подсчета объема отдельных работ завышена стоимость выполненных работ на 118,7 тыс.сомов, в том числе по подрядчикам: ОсОО «Сару-Строй»- 23,6 тыс.сомов, ОсОО «Олдомор» -7,7 тыс.сомов, ИП Жээналиев -87,4 тыс.сомов.

Данное завышение стоимости выполненных работ необходимо восстановить путем снятия с выполнения с оформлением акта сверки взаиморасчетов.

Превышен установленный лимит по электрической энергии на 2,86 тыс.кВтч на 3,1 тыс.сомов.

Международный университет Кыргызской Республики

На 1 января 2014 года по специальному счету числится задолженность Государственного комитета национальной безопасности

Кыргызской Республики по арендной плате за использование бассейна в сумме 728,5 тыс.сомов, которая не погашается с 2004 года.

Ошский государственный юридический институт

Установлена недостача товарно-материальных ценностей у четырех подотчетных лиц на 6,3 тыс.сомов. В том числе: у Бутаева Б. на 1,0 тыс. сомов, Идирисов Д. на 1,3 тыс. сомов, Сидикова А. на 1,8 тыс. сомов, Кыдыралиев А. на 2,2 тыс.сомов. В ходе аудита полностью восстановлены.

В 2013 году в кассу поступило арендной оплаты в сумме 454,2 тыс. сомов. Однако, из этих поступивших сумм в нарушение Закона Кыргызской Республики «О неналоговых платежах» не перечислен 30% арендной оплаты в республиканский бюджет в сумме 136,2 тыс. сомов.

В нарушении статьи 159 Трудового кодекса Кыргызской Республики согласно расходного ордера №32 от 26.01.2013 года выдан аванс за фактически не отработанное время Капалову К. в сумме 22,7 тыс.сомов. Однако, аванс до сегодняшнего дня не удержан и не отнесен в дебиторскую задолженность.

Кыргызко-Узбекский университет

В нарушении постановления Правительства Кыргызской Республики от 27 июля 2005 года №261 «Об установлении размеров стипендий студентов и учащихся государственных образовательных организаций начального, среднего и высшего профессионального образования Кыргызской Республики» необоснованно выплачена 372 студентам стипендия в сумме 358,1тыс.сомов, стажерам - 10,5 тыс. сомов, докторантам - 48,0 тыс. сомов, всего на 416,6 тыс.сомов.

В 2013 году в кассу университета оплачено арендной оплаты в сумме 1429,2 тыс.сомов. Однако, в нарушение Закона Кыргызской Республики «О неналоговых платежах» не перечислен в республиканский бюджет 30% от поступившей арендной оплаты в сумме 428,7 тыс. сомов.

У пяти подотчетных лиц установлена недостача хозяйственного инвентаря на 5,1 тыс.сомов, которая в ходе аудита восстановлена.

Проведенным анализом приема абитуриентов установлено, что из года в год из-за большой конкуренции и закрытием границы соседней Республики Узбекистан и других причин снизилось количество абитуриентов в Кыргызко-Узбекском университете. В результате по многим специальностям не выполнено план приема за 2013-2014 учебный год, из-за недобора в счет отсева по остальным специальностям группы укомплектованы меньше, чем разрешен лицензией -2290 студентов. По сравнению за 2012-2013 учебный год контингент уменьшен на 1664 студентов или 22,6%.

Кыргызский государственный университет строительства, транспорта и архитектуры им. Н.Исанова

В 2012-2013 учебном году расчетная потеря республиканского бюджета за счет отчисленных студентов бюджетной формы обучения составила 4904,7 тыс. сомов.

При начислении и выплате заработной платы 9-работникам библиотеки в нарушение постановления Правительства КР от 31 мая 2011

года №270 «Об утверждении Инструкции о порядке исчисления заработной платы работников образовательных организаций» выплачена доплата за педагогический стаж работы вместо выслуги лет в сумме 125,8 тыс. сомов.

В нарушении постановления Правительства КР №374 от 25 июня 1997 года «О бесплатной выдаче молока и других равноценных пищевых продуктов, мыло, моющих и дезинфицирующих средств работающим во вредных условиях труда» 77 работникам из статьи заработной платы бюджетных средств необоснованно выплачено доплата в размере 300 сомов в месяц вместо молока, за 2013 год составляет 196,2 тыс. сомов.

Необоснованно выплачены работникам за счет заработной платы по специальным средствам на проездные билеты 45,4 тыс. сомов.

Необоснованно выплачены по больничным листам по беременности и родам в сумме 35,8 тыс.сомов, которые должны были выплачиваться из республиканского бюджета.

Аудитом арендных отношений установлено, не отражена по учету дебиторская задолженность за аренду помещений на 330,9 тыс.сомов.

В связи с отменой с 1 января 2013 года налога на специальные средства за первое полугодие 2013 года необоснованно получены доходы со студентов в сумме 9834,8 тыс.сомов.

Бишкекский музыкально-педагогический колледж им.Эрамотова

Не обеспечено 30% отчислений в республиканский бюджет или 144,0 тыс.сомов от дохода полученного за аренду государственных помещений.

Перерасход электроэнергии за 2013 год составляет 71,8 тыс.кВт.часов на 94,8 тыс.сомов.

За 2012-2013 учебный год из бюджетных и специальных средств согласно приказа 31 учителям была выплачена заработная плата сверх двух ставок на 371,7 тыс.сомов.

5 работникам библиотек необоснованно выплачена надбавка за вредность за работу в особых условиях труда за 6 месяцев 2012 год в сумме 39,0 тыс.сомов, за 2013 год – 66,8 тыс.сомов, всего на 105,8 тыс.сомов.

Необоснованно выплачена надбавка за выслугу лет 4 работникам библиотеки за 6 месяцев 2012 года в сумме 27,0 тыс.сомов, за 2013 год 59,8 тыс.сомов, всего на 86,8 тыс.сомов.

Институт государственного языка и культуры при Кыргызском государственном университете им.И.Арабаева

В нарушение постановления Правительства Кыргызской Республики №161 от 25.03.2002 года «Об оплате труда применяемой в особых условиях» допущена необоснованная выплата надбавки сотрудникам АУП, УВП в размере 25% за вредность к должностным окладам и не предусмотренные штатным расписанием на 151,2 тыс.сомов.

Кыргызский научно-исследовательский институт животноводства и пастбищ

В 2013 году 32 работников, из них: 8 работников администрации, 7 – хозяйственного отдела, 17 – младшего обслуживающего персонала получали

заработную плату из научного фонда, выделенные из бюджета на научно-исследовательские работы на 1233,9 тыс.сомов.

В смете расходов на 2013 год не были предусмотрены командировочные расходы на заграничные поездки, вместе с тем, директору Кыдырмаеву А. выплачены командировочные на поездку в г.Алматы в сумме 13,2 тыс.сомов.

Недополучено 165,8 тыс.сомов от сдачи в аренду помещений ЦКСВП при Министерстве сельского хозяйства КР, в том числе: за 5 месяцев 2011 года - 28,6 тыс.сомов, за 2012 год - 68,6 тыс.сомов, за 2013 год - 68,6 тыс.сомов.

Токмокской агропромышленный колледж КНАУ им.К.И.Скрябина

В нарушение постановления Правительства Кыргызской Республики от 30.05.2011 год №263, ошибочно определен размер арендной платы по договору между Токмокским агропромышленным колледжом и ИСИТО, вследствие чего, не поступили средства в сумме 1550,8 тыс.сомов, в том числе: в бюджет в размере 30% или 465,2 тыс.сомов, в кассу Токмокского агропромышленного колледжа 70% или 1085,6 тыс.сомов.

Панфиловская школа-интернат

Установлено сверхнормативные средства в расчетах по состоянию на 01.01.2014 года в сумме 921,4 тыс.сомов, которая в ходе аудита зачтена в бюджет.

Всего по вышеуказанным высшим учебным заведениям и образовательным учреждениям в нарушении постановления Правительство Кыргызской Республики №263 от 30.05.2011года не перечислены в бюджет 30% от сдачи помещений в аренду, в результате чего в бюджет недопоступило средств в сумме – 1441,0 тыс. сомов, из них:

Токмокским агропромышленным колледжом-465,2 тыс. сом,

КНИИ животноводства и пастбищ-165,8 тыс.сом,

Ошский государственный юридический институт-136,2 тыс.сом,

Кыргызко-Узбекский университет – 428,7 тыс. сом.

Институт горного дела и горных технологий им. академика «У. Асаналиева»-101,1 тыс. сом.,

Бишкекский Музыкальный Педагогический Колледж им. Эрматова-144,0 тыс. сом.

Погоня за ростом числа студентов приводит к тому, что по разным причинам отчисляются студенты дневной формы обучения бюджетного набора. За 2012-2013 учебный год в высших учебных заведениях, где проведены аудит отчислены 338 студентов. В среднем в год, на одного студента были израсходованы бюджетных средств от 25,1 до 38 тыс.сомов. Таким образом, расчетно потери республиканского бюджета составили 12529,1 тыс.сомов, которые были израсходованы неэффективно.

За 2013-2014 учебный год в целом по большинству специальностям наполняемость групп не превышает установленных норм указанных в лицензиях, но в разрезе специальностей по отдельным направлениям с увеличением спроса предельный контингент превышает установленных

норм контингента в лицензиях, всего сверх лицензии поступила доходов на 1082,0 тыс.сомов.

РЕЗУЛЬТАТЫ АУДИТОВ, ПРОВЕДЕННЫХ НА ОСНОВАНИИ ПИСЬМА СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ОТ 20.05.2014 ГОДА №01-16/705ИПЛАНА ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ В ПОДВЕДОСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ МИНИСТЕРСТВА ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Территориальным подразделением Счетной палаты Кыргызской Республики по г. Ош, Ошской, Жалал-Абадской и Баткенской:

По результатам аудитов всего выявлено финансовых нарушений на 44493,8 тыс.сомов, в том числе: недостача денежных средств и товарно-материальных ценностей на 4286,4 тыс.сомов, нарушений и недостатков при расходовании средств на 39161,6 тыс. сомов, из них: необоснованные выплаты заработной платы на 10871,7 тыс.сомов, необоснованное списание материальных ценностей на 857,7 тыс. сомов, использование специальных средств, минуя систему казначейства на 330,1 тыс.сомов, нецелевое использование государственных средств на 3196,6 тыс.сомов, сокрытая по учету дебиторская и завышенная кредиторская задолженность на 23887,9 тыс.сомов, средства, выделенные из республиканского и местных бюджетов организациям, состоящим на бюджетах другого уровня, при отсутствии источников финансирования на 17,6 тыс.сомов, дополнительно начисленных доходов бюджета на 466,0 тыс.сомов и страховых взносов в Социальный фонд на 579,8 тыс.сомов.

От подлежащих к восстановлению 39561,3 тыс.сомов, восстановлено 75,5% или 29867,3 тыс.сомов, остаток не восстановленной суммы составляет 9694,3 тыс.сомов.

Кроме того, допущены потери и резервы бюджета всего на 21432,5 тыс.сомов, из них: бюджетных средств на 17791,9 тыс.сомов и спецсредств на 3640,6 тыс.сомов.

Также, установлены нерационально использованные средства на 20951,2тыс.сомов, из них: средства, израсходованные на определенные мероприятия, без достижения планируемых целей 18748,2 тыс.сомов и сверхнормативные запасы ТМЦ, средства в расчетах, подлежащие к зачету на 2203,0 тыс.сомов. Материалы переданы в УГСБЭП по городу Ош, Ошской и Баткенской областям.

Территориальным подразделением Счетной палаты Кыргызской Республики по г. Бишкек, Чуй и Талас:

В результате аудитов выявлено финансовых нарушений на сумму 8910,6 тыс.сомов, в том числе: недостача и хищение денежных средств и ТМЦ в сумме 71,8 тыс.сомов, нарушения и недостатки при расходования средств составили 7675,6 тыс.сомов, из них: необоснованные выплаты заработной платы 1332,2 тыс.сомов, необоснованное списание материальных ценностей и денежных средств, включая подотчетные суммы 218,3 тыс.сомов, использование специальных средств, минуя систему казначейства-64,7 тыс.сомов, завышение объемов строительно-монтажных работ 54,6 тыс.сомов.

Нецелевое использование государственных средств, всего 2395,3 тыс. сомов, из них: специальных средств 2395,3 тыс.сомов, сокрытая по учету дебиторская задолженность 3610,5 тыс.сомов. Дополнительно начислено доход бюджета, всего 1161,6 тыс. сомов, в том числе: нарушение налогового законодательства 519,0 тыс.сомов, арендная плата, подлежащая перечислению в бюджет 642,6 тыс.сомов. Дополнительно начисленные доходы Соцфонда на 1,6 тыс. сомов. Выявлены резервы и потери бюджета на сумму 10590,2 тыс.сомов, нерационально использованные средства на сумму 701,6 тыс.сомов.

Территориальным подразделением Счетной палаты Кыргызской Республики по Ысык-Кульской и Нарынской областям:

Выявлено всего финансовых нарушений на 2091,6 тыс.сомов, из них: недостачи, хищения на 305,6 тыс.сомов; нарушения и недостатки при расходовании средств на 1778,2 тыс.сомов, из них: необоснованные выплаты заработной платы на 331,3 тыс.сомов, необоснованное списание материальных ценностей и денежных средств, включая подотчетные суммы, в том числе командировочные расходы на 59,8 тыс.сомов, завышение строительно-монтажных работ на 24,2 тыс.сомов, нецелевое использование государственных средств на 891,0 тыс.сомов, сокрытая по учету дебиторская и завышенная кредиторская задолженность на 471,9 тыс.сомов; дополнительно начисленные доходы бюджета в нарушения налогового и таможенного законодательства на 6,0 тыс. сомов, дополнительно начисленные доходы Соцфонда на 1,8 тыс. сомов.

Восстановлено всего 941,7 тыс.сомов, в том числе в бюджет на 175,8 тыс. сомов..

Выявленные резервы и потери бюджета по сверхнормативным расходам товарно-материальных ценностей составили 146,2 тыс.сомов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ:

1. Основная цель государственной политики в сфере общего образования - обеспечения доступности качественного бесплатного образования - до настоящего времени не достигнута. Нормативно-правовое и методическое обеспечение деятельности и развития сети

общеобразовательных учреждений требует постоянного изучения, анализа и совершенствования.

2. Предписание Счетной палаты Кыргызской Республики за № 01-5/100 от 08.10.13 года по итогам предыдущего аудита исполнено не в полном объеме.

3. По законодательству обучение в начальной и основной школе является обязательным для всех граждан КР, а в государственных и муниципальных учебных заведениях - бесплатным. Несмотря на требование законодательства, продолжается сбор средств с родителей, не предусмотренных нормативными документами, особенно в школах города Бишкек. Для предотвращения этого, Министерство в 2010 году 7 мая издало приказ №692/1, и 2013 году 13 апреля №172/1 «О запрете незаконных денежных сборов в образовательных организациях».

4. Органами местного самоуправления в надлежащем виде не исполняется статья 36 закона КР «Об образовании» по бесплатному обеспечению учебниками учащихся сельских школ–детей из малообеспеченных семей и учет детей не посещающих школ.

5. Техническое состояние школ и материально-техническое оснащение общеобразовательных школ остается на низком уровне.

6. Парк компьютерной техники в школах нуждается в существенном положении и обновления, особенно с подключением к сети интернет.

7. Общеобразовательные учреждения, особенно в сельских местностях не укомплектованы квалифицированными кадрами.

8. В связи с передачей финансирования общеобразовательных, дошкольных и внешкольных организаций с местного на республиканский бюджет, постановлением Правительства Кыргызской Республики от 06.09.2013 года №484 были внесены соответствующие изменения в Положение о Министерстве образования и науки Кыргызской Республики. Между тем, в подведомственных структурах в нарушении Закона Кыргызской Республики «О регистрации юридических и физических лиц» до настоящего времени не разработаны и не утверждены новые положения соответствующие новому положению министерства и требованиям нормативно – правовых актов.

9. По результатам проведенного тендера на тиражирование учебников и учебных пособий для общеобразовательных и специализированных школ министерством было перечислено платежным поручением от 04.09.2013 года № 89 предоплата ОсОО «Kirland» в сумме-5 249,8 тыс. сом. (50%). Между тем, по состоянию на 01.01.2014г. поставка продукции не была произведена.

10. Закупки проводятся с нарушением Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках», так в протоколе вскрытия тендерных заявок отсутствуют адреса претендентов, отсутствует обоснование о переносе срока подачи тендерных документов, не выдержаны сроки между объявлением и предоставлением тендерных заявок.

11. Министерством не приняты меры по разработке нормативно – правовой базы, регламентирующей разработку, экспертизу, издание, переиздание, сроки использования учебников и учебной литературы для

общеобразовательных организаций. В частности, на момент аудита самим Министерством, общеобразовательными организациями использовались нормативные акты по данному направлению деятельности, утратившими юридическую силу.

12. В министерстве отсутствует четкая система распределения изданных учебников по регионам. Тиражи распределяются между регионами бессистемно, без учета наличия учебников в фондах и потребности регионов в том или ином наименовании учебника. В результате чего школьные фонды ряда регионов испытывают переизбыток учебников по некоторым предметам, в то время как в школах других регионов этих учебников катастрофически не хватает. В результате имеющиеся фонды используются неэффективно, а учебный процесс не обеспечен в полном объеме необходимой литературой.

13. КНИИ земледелия, КНИИ животноводства и пастбищ перечислили Социальному фонду неиспользованные бюджетные средства, соответственно, 272,5 тыс.сомов и 181,5 тыс.сомов, тем самым создав искусственную дебиторскую задолженность.

14. В связи с отменой с 1 января 2013 года налога на специальные средства не пересмотрена калькуляция оплаты за контрактное обучение студентов, в части исключения 20 % налога на специальные средства на период обучения с 1 января по 30 июня 2013 года, и соответственно необоснованно получены доходы - 139,3 млн.сомов, в том числе: высшими учебными заведениями 132,0 и средними специальными учебными заведениями 7,2 млн.сомов.

15. Бухгалтерия пользуется планом счетов бюджетных учреждений, который утратил силу с выходом Положения по организации бухгалтерского учета в бюджетных учреждениях, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 16 мая 2011 года №224. Электронный учет финансирования государственного учреждения «Инфо-Система» при Министерстве финансов Кыргызской Республики не отлажен в МОиН КР, из-за отставаний в бухгалтерском учете, а также в связи с недоработками электронной программы бухгалтерского учета 1С.7.7.

16. В Центральном аппарате МОиН КР не выделено отдельное помещение для кассы.

17. Некачественно составлены бухгалтерские и финансовые отчеты по использованию денежных средств выделенных на питание. Так, имеются расхождения между приложением 3 к балансу годового отчета и отчетом Формы №2 «Об исполнении сметы расходов по бюджетным средствам» в сумме 8 653,7 тыс.сомов.

18. В результате завышение или занижение количество воспитанников имеются отклонения расходов на питание от установленных норм. Так, детским домам, специальным учебным заведениям и средним общеобразовательным учреждениям на исчисленную численность 402 воспитанников 32 учреждениям необоснованно заложено бюджетных средств - 4 795,3 тыс.сомов, в тоже время, 22 недофинансировано бюджетных средств - 375 воспитанникам на 4 355,8 тыс.сомов.

19. На 31.12.2013 года дебиторская задолженность служащих составила 906,6 тыс.сомов. Основной причиной задолженности являются выплаты авансов в счет заработной платы января 2014 года.

20. За счет ставки главного специалиста, 1 ведущего и 2 специалистов Централизованной бухгалтерии при МОиН КР содержатся сотрудники, которые фактически выполняют работу Управления бухгалтерского учета и отчетности и Управления бюджетной политики и финансово анализа Центрального аппарата МОиН КР. На их содержание начислено заработной платы в сумме 228,1 тыс.сомов.

21. В нарушении Положения по организации бухгалтерского учета в бюджетных учреждениях, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 16.05.2011 г. №224 в МОиН не соблюдается периодичность проведения инвентаризаций основных средств и товарно-материальных ценностей. Последняя инвентаризация была проведена в декабре 2007 года. В ходе аудита установлено искажение учета стоимости основных средств и ТМЦ по специальным средствам на сумму 2662,7 тыс.сомов, из-за повторного оприходования товарно-материальных ценностей 12 февраля 2013 года.

22. При сличении учетных данных с контрольной/выборочной инвентаризацией установлена предварительная расчетная недостача по 4 наименованиям книг в количестве 1403 экземпляра на 188,4 тыс.сомов, произошедшая до передачи в декабре 2007 года и излишки по 14 наименованиям книг и клавиатура для компьютеров в количестве 31912 экземпляров на сумму 2594,0 тыс.сомов.

23. С момента издания с 2002 года хранились в ОАО «Учкун» учебники французского языка всего 1274 экземпляров на 143,3 тыс.сомов, оплата за хранение не производилась, договор аренды помещения не оформлялся, что служит одной из причин образования недостачи.

24. В остатках числятся учебников «Чет-тили» (английского языка), автора А.Юсупова для 7-11 классов по 4 наименованиям в количестве 1785 экземпляров на сумму 143,6 тыс.сомов, не отвечающих требованиям государственного образовательного стандарта.

25. Не соблюдаются требования Инструкции «О порядке проведения зачета сверхнормативных запасов ТМЦ и остатков средств и расчетах по годовым отчетам при финансировании бюджетных учреждений», утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 03.11.2011 года № 694.

26. В «НИИ животноводства и пастбищ», «НИИ земледелия» установлены сверхнормативные запасы хозяйственных материалов и остатков средств в расчетах на 461,1 тыс.сомов.

27. В нарушение письма Министерства финансов КР от 30.05.1997 года № 15-01/2867 «О порядке учета денег, выданных под отчет» в МОиН КР не соблюдаются сроки сдачи авансовых отчетов.

28. Допущены сверхлимитные расходы средств по электроэнергии на 15738,7 тыс. сом., в том числе по бюджетным средствам - 2990,6 тыс. сомов, по специальным средствам – 12748,1 тыс.сомов, так же установлены

сверхлимитные расходы средств по теплоэнергии на 7840,0 тыс.сомов, в том числе по бюджетным средствам – 4413,6 тыс.сомов и по специальным средствам – 3426,6 тыс. сомов.

29. Без согласования с руководством МОиН КР 28.10.2013 года дополнительно направлено в республиканскую детскую инженерно-техническую академию «Алтын туйун» года для проведения капитального ремонта 4743,0 тыс.сомов.

30. Некачественный набор и стремление за ростом числа студентов приводит к тому, что по разным причинам отчисляются студенты дневной формы обучения бюджетного набора, в результате потери республиканского бюджета составили 12529,1 тыс.сомов, которые были израсходованы неэффективно.

ПОДВЕДОМСТВЕННЫЕ СТРУКТУРЫ МИНИСТЕРСТВА ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

31. Централизованная бухгалтерия при МОиН КР:

- в нарушение «Порядка оплаты труда, применяемой в особых условиях», утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 25.03.2002 года № 161 необоснованно начислена доплата за вредные условия труда в размере 15% за работу на компьютере на 87,3 тыс.сомов;

- в соответствии с Инструкцией «О порядке проведения зачета сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей и остатков средств в расчетах по годовым отчетам при финансировании бюджетных учреждений», утвержденной Постановлением от 03.11.2011 года № 694 в ходе аудита произведен зачет дебиторской задолженности на 325,4 тыс.сомов.

32. Государственная инспекция по лицензированию и аккредитации (аттестации) учреждений образования МОи Н КР:

- в нарушение постановления Правительства Кыргызской Республики от 28.06.2013 года № 384 «Об условиях оплаты труда государственных и муниципальных служащих Кыргызской Республики» и утвержденного штатного расписания от 01.10.2013 года необоснованно начислена 13-я заработная плата на 86,4 тыс.сомов;

- на основании письма Министерство внутренних дел Кыргызской Республики от 24.09.2014 года за № 23/1536 проведена проверка обоснованности пребывания в должности преподавателей Баткенского Государственного Университета: начальника отдела лицензирования МОиН КР Казыева Н.К. и доцента кафедры Кыргызского Национального Университета им. Ж. Баласагына Кемельдиновой Ж.М. В результате установлено, что им необоснованно была начислена и выплачена заработная плата, соответственно, в сумме 57,1 и 136,6 тыс.сомов. По итогам аудита

материалы направлены в Министерство внутренних дел Кыргызской Республики от 26.11.2014 года № 01-8/1635.

33. *Республиканский учебно-методический центр эстетического воспитания «Балажан»:*

- не разработано и не утверждено Положение о премировании работников, при этом выплачена премия на 227,5 тыс. сомов;

- в нарушение статьи 133 Трудового Кодекса Кыргызской Республики продолжительность отпусков работников без сохранения заработной платы превышают установленный срок 14 дней;

34. *Республиканский детско-юношеский Центр экологии, краеведения и туризма:*

- не разработано и не утверждено Положение о премировании работников, при этом выплачена премия на 105,5 тыс.сомов.

35. *Национальный Центр тестирования при МОиН КР :*

- в связи утверждением постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20 февраля 2012 № 119 нового Положения о Министерстве образования и науки Кыргызской Республики, Национальный Центр тестирования не произвел необходимую соответствующую перерегистрацию своих учредительных документов;

- калькуляция расходов на тестирование учащихся образовательных организаций были составлены в 2009 году и до настоящего времени не пересматривалась;

- тарифы на сборники тестовых заданий не обновлялись свыше 5 лет;

- по штатному расписанию числится собственный издательский центр из 4-х единиц, при этом в составе издательского сектора заложена 1 сверхштатная единица печатника с фондом заработной платы 278,3 тыс. сомов, которая используется не по назначению, а на содержание ведущего специалиста Управления дошкольного, школьного и внешкольного образования МОиН КР К.Усуповой;

- смета доходов и расходов составляется и утверждается директором Национального Центра Тестирования, без согласования с МОиН КР, несмотря на то, что предприятие является государственным и единственным учредителем является МОиН КР;

- учет и отчетность находится в неудовлетворительном состоянии;

- в фонде оплаты труда не были предусмотрены средства на оплату привлеченных специалистов, между тем в 2013 году было привлечено 922 специалистов с начислением им заработной платы на 1830,0 тыс. сомов;

- необоснованно выплачены командировочные расходы 93 сотрудникам на сумму 36,6 тыс. сомов;

- приобретенная в 2013 году легковая автомашина марки ХУНДАЙ-ТОКСОН 2006 года выпуска стоимостью 882,0 тыс.сомов не прошла таможенную очистку, в результате недопоступило в республиканский бюджет, из-за неуплаты таможенных платежей, 107,2 тыс.сомов;

- при проведении капитального ремонта замена двери стоимостью 18,5 тыс.сомов необоснованно списан на расходы, а не отнесен на удорожание стоимости помещения;

- 11-помещений, площадью 147,3 м², используются «Дизайн-школа Билим» с сентября 2013 года. Арендная плата согласно нормы законодательства должна составлять за три месяца рассчитано 41,9 тыс. сом;
- на основании Закона Кыргызской Республики «О неналоговых платежах» по итогам 2013 года ЧП Чолпонкулов и ОсОО «Пестициды» должны были перечислить в бюджет 30% от арендной платы, соответственно, 75,0 и 39,0 тыс.сомов, которые не были отражены в бухгалтерском учет. В ходе аудита данные суммы восстановлены в бюджет;
- необоснованно произведена доплата сотрудникам за ненормированный рабочий день и разъездной характер работы на 549,0 тыс.сомов;
- в связи с арифметической ошибкой в Смете доходов и расходов на 2013 год увеличена сумма по статье «Заработная плата» на 400,0 тыс.сомов;
- в нарушении инструкции о порядке сдачи в аренду и начисления арендной платы за пользование государственным имуществом, утвержденный постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30.05.2011года №263, переданы два легковых автомобиля Управлению делами Президента Кыргызской Республики и центральному аппарату МОиН КР. Потери бюджета из-за безвозмездной передачи составляют–122,7 тыс. сом;
- в нарушение Порядка ведения кассовых операций в Кыргызской Республике, утвержденного Национальным банком КР от 23.07.1994 года №17, кассовые отчеты составляются 1 раз в месяц;
- не обеспечено оформление правоустанавливающих документов и переоценка зданий и помещений с 1996 года балансовой стоимостью 26,4 тыс. сомов с территорией 0,66 га, расположенных по адресу г. Бишкек, ул. Жибек-Жолу 333, принадлежащие ликвидированному ОсОО «Билим» и одиннадцати помещений общей площадью 147,3 кв. м, расположенные в учебном корпусе Бишкекского гуманитарного университета по адресу г.Бишкек, пр.Мира, 27а.;
- не обеспечено выполнение Постановление Правительства Кыргызской Республики 3 мая 2013 года № 229 «О вопросах улучшения социально-бытовых условий сотрудников Министерства образования и науки Кыргызской Республики» о строительстве многоэтажного жилого дома для сотрудников МОиН КР на условиях государственно-частного партнерства на земельном участке, расположенном по адресу г. Бишкек, ул. Коенкозова 2., где было поручено Государственной регистрационной службе при Правительстве Кыргызской Республики внести соответствующие изменения в земельно-учетную документацию и оформить правоудостоверяющие документы. Однако, до настоящего времени правоудостоверяющие документы не оформлены.
- не обеспечено выполнение Постановления Правительства Кыргызской Республики от 3 мая 2013 года № 229 «О вопросах улучшения социально-бытовых условий сотрудников МОиН КР» о строительстве многоэтажного жилого дома для сотрудников МОиН КР на условиях государственно-частного партнерства на земельном участке, расположенном

по адресу г. Бишкек, ул. Коенкозова 2. Отсутствуют правоустанавливающие документы (технический паспорт), подтверждающий собственника складских помещений и территорий балансовой стоимостью 310,0 тыс. сомов;

- в нарушение письма Министерства финансов КР от 30.05.1997 года № 15-01/2867 «О порядке учета денег, выданных под отчет» не соблюдаются порядок получения и сроки сдачи авансовых отчетов. Остаток подотчетных сумм на 31.12.2013 года составляет 176,5 сомов.

- без объявления тендера, закуплены сборники тестовых заданий от ОсОО «Maxsprint» на 580,4 тыс. сомов;

36. Бишкекский гуманитарный университет им.Х.Карасаева :

- за 2012-2013 учебный год отчислены 80 студента, потери республиканского бюджета составили 3027,8 тыс. сомов;

- в связи с несоблюдением пропорциональности оплаты за коммунальные услуги необоснованно израсходованы средства за счет контрактников на 278,0 тыс. сомов;

- не выполняется требование постановления Правительства Кыргызской Республики от 18 мая 2009 года №300 «Об утверждении Положения о формировании и применении цен на платные образовательные услуги в Кыргызской Республики» о запрете предоставления льгот нуждающимся за счет студентов контрактников, выплачено 541,1 тыс. сомов;

- в нарушение статьи 332 Трудового Кодекса Кыргызской Республики сверх полутора ставок выплачено из специальных средств 778,9 тыс. сомов.

37. Кыргызский национальный аграрный университет им.К.И. Скрябина:

- за 2012-2013 учебный год отчислены 93 студента, потери республиканского бюджета составили 3115,5 тыс. сомов;

- в связи с несоблюдением пропорциональности оплаты за коммунальные услуги необоснованно израсходовано средства за счет контрактников на 457,5 тыс. сомов;

- имеется просроченная задолженность оплаты за проживание в общежитии и коммунальные расходы сотрудников Министерства внутренних дел Кыргызской Республики в сумме 3346,8 тыс. сомов и УВД г.Бишкек - 684,3 тыс. сомов.

38. В Научно-исследовательский институт ирригации при КНАУ им. И.Скрябина:

- не составлена смета доходов и расходов по специальным средствам за 2013 год и не открыт специальный счет в системе казначейства. Институт получает доходы от аренды помещения, которые являются государственным имуществом, где получено в 2013 году 2249,8 тыс. сомов.

- по бухгалтерскому балансу по хозяйственной деятельности числятся здания и сооружения балансовой стоимостью 241,1 тыс. сомов, хотя эти

средства являются государственными и не передавались и не приватизировались.

39. *Аграрно-технический колледж КНАУ им. К.И. Скрябина:*

- в нарушение нормы лицензирования учреждений образования количество студентов контрактников по заочной форме обучения превышено на 17 человек и излишне получены доходы в сумме 153,0 тыс.сомов;

-за 2012-2013 учебный год отчислены 33 студента, потери республиканского бюджета составили 825,6 тыс.сомов;

- командировочные расходы не заложены в плановую калькуляцию.

40. *Кыргызско Государственный технический университет им. И. Раззакова:*

-за 2012-2013 учебный год отчислены 23 студента, потери республиканского бюджета составили 655,5 тыс.сомов;

- произведены необоснованные расходы денежных средств в сумме 25,2 тыс.сомов, выделяемых на командировочные расходы;

-в нарушение постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о формировании и применении цен на платные образовательные услуги в Кыргызской Республики» от 18 мая 2009 года № 300 допущена оплата коммунальных услуг за счет студентов контрактников на 824,4 тыс.сомов;

- установлены сверхнормативные запасы хозяйственных материалов и остатков средств в расчетах на 31,3 тыс.сомов.

41. *Кара-Кульский технологический институт КГТУ им.И.Раззакова:*

-необоснованно выплачены командировочные расходы преподавателям совместителям Маруфий А.и Каримову Э. на сумму 4,8 тыс.сомов.

42. *Кызыл-Кийский институт природопользования и геотехнологии КГТУ им.И.Раззакова:*

-необоснованно выплачены командировочные расходы Хайруллаеву Х. в сумме 3,8 тыс.сомов.

43. *Институт управления и бизнеса КГТУ им.И.Раззакова:*

- необоснованно выплачены командировочные расходы Кыдыралиеву Н.Н. в сумме 5,3 тыс.сомов, так как он числится в Кыргызском Государственном техническом университете имени И.Раззакова. начальником УИО.

44. *Институт дистанционного обучения и повышения квалификации КГТУ им.И.Раззакова:*

-необоснованно выплачены командировочные расходы Самсалиеву А.А в сумме 16,5 тыс.сомов, который является заведующим кафедрой «АиР» в Кыргызском Государственном техническом университете имени И. Раззакова.

45. *Кыргызский государственный университет имени И.Арабаева:*

-завышен стоимость выполненных работ на общую сумму 118,7 тыс.сомов, в том числе по подрядчикам: ОсОО «Сару-Строй»- 23,6 тыс.сомов, ОсОО «Олдомор» -7,7 тыс.сомов, ИП Жэналиев -87,4 тыс.сомов.

-превышен установленный лимит по электрической энергии на 2,86 тыс.кВтч на сумму 3,1 тыс.сомов.

46. *Международный Университет Кыргызской Республики:*

-установлена просроченная задолженность сотрудников ГКНБ КР за аренду бассейна в сумме 728,5 тыс.сомов.

47. *Ошский государственный юридический институт:*

- в нарушении Закона Кыргызской Республики «О не налоговых платежах» из поступившей арендной оплаты в сумме 454,2 тыс. сомов, не перечислен 30% от арендной оплаты в сумме 136,2 тыс.сомов в республиканский бюджет;

- выдан аванс за фактически не отработанное время Капалову К. в сумме 22,7 тыс.сомов, который до сегодняшнего дня не удержан и не отнесен на дебиторскую задолженность.

48. *Кыргызско-Узбекский университет:*

-в нарушении постановления Правительства Кыргызской Республики от 27 июля 2005 года №261 «Об установлении размеров стипендий студентов и учащихся государственных образовательных организаций начального, среднего и высшего профессионального образования Кыргызской Республики» необоснованно выплачена 372 студентам стипендия в сумме 358,1тыс.сомов, стажерам - 10,5 тыс. сомов, докторантам - 48,0 тыс. сомов, всего на 416,6 тыс.сомов.

- в нарушении Закона Кыргызской Республики «О не налоговых платежах» из поступившей арендной платы в сумме 1429,2 тыс. сомов, не перечислен 30% от арендной оплаты в сумме 428,7 тыс.сомов в республиканский бюджет.

-у пяти подотчетных лиц установлена недостача товарно-материальных ценностей на 5,1 тыс.сомов, в ходе аудита восстановлена.

49. *Кыргызский государственный университет строительства, транспорта и архитектуры им. Н.Исанова:*

-в 2012-2013 учебном году расчетная потеря республиканского бюджета за счет отчисленных 109 студентов бюджетной формы обучения составила 4904,7 тыс. сомов;

-необоснованно выплачена доплата за педагогический стаж работы вместо выслуги лет в сумме 125,8 тыс. сомов;

-необоснованно выплачены из статьи заработный платы бюджетных вместо молока 300 сомов в месяц, за 2013 год составила 196,2 тыс. сомов;

- необоснованно выплачены работникам за счет заработной платы по специальным средствам на проездные билеты 45,4 тыс. сомов;

-необоснованно выплачены по больничным листам по беременности и родам в сумме 35,8 тыс.сомов, которые должны были выплачиваться из республиканского бюджета;

- установлено, сокрытие от учета дебиторской задолженности за аренду помещений в сумме 330,9 тыс.сомов;

- в связи с отменой с 1 января 2013 года налога на специальные средства за первое полугодие 2013 года необоснованно получены доходы со студентов в сумме 9834,8 тыс.сомов.

50. Бишкекский музыкально-педагогический колледж им.Эрамотова:

- не обеспечено 30% отчислений в республиканский бюджет или 144,0 тыс.сомов от дохода полученного за аренду государственных помещений.

- Перерасход электроэнергии за 2013 год составил на 94,8 тыс.сомов;
- Выплачена заработная плата сверх двух ставок на 371,7 тыс.сомов;
- Необоснованно выплачена надбавка за вредность на 105,8 тыс.сомов;
- Необоснованно выплачена надбавка за выслугу лет на 86,8 тыс.сомов.

51. Институт государственного языка и культуры при Кыргызском государственном университете им.И.Арабаева:

- необоснованно выплачены надбавки к должностным окладам сотрудникам за вредность в размере 25%.

51. Кыргызский научно-исследовательский институт животноводства и пастбищ:

- 32 работников АУП, МОП получали заработную плату из научного фонда, выделенные на научно-исследовательские работы на общую сумму 1233,9 тыс.сомов. Следует, в дальнейшем содержать указанные должности за счет специальных средств.

- в смете расходов на 2013 год не были предусмотрены командировочные расходы на заграничные поездки, вместе с тем, директору Кыдырмаеву А. выплачены командировочные на поездку в г.Алматы в сумме 13,2 тыс.сомов.

- недополучено 165,8 тыс.сомов от сдачи в аренду помещений ЦКСВП при Министерстве сельского хозяйства КР, в том числе: за 5 месяцев 2011 года 28,6 тыс.сомов, за 2012 год 68,6 тыс.сомов, за 2013 год 68,6 тыс.сомов.

52. Токмокский агропромышленный колледж:

- Не поступило арендной платы в соответствии с договором между Токмокским агропромышленным колледжем и ИСИТО в сумме 1550,8 тыс.сомов,

53. Панфиловская школа-интернат

- установлено сверхнормативные средства в расчетах по состоянию на 01.01.2014 года в сумме 921,4 тыс.сомов, которая в ходе аудита зачтена в бюджет.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

1. Принять меры по выполнению в полном объеме возложенных на него полномочий по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования.

2. Рассмотреть:

-итоги аудита, принять меры по устранению выявленных финансовых нарушений и недостатков;

-ответственность должностных лиц центрального аппарата, подведомственных структур МОиН КР и Высших учебных заведений, допустивших финансовые нарушения и упущения в работе.

3. Обеспечить:

- исполнение предписания по результатам предыдущего аудита;
- исполнение приказов МОиН КР № 692/1 от 07.05.2010 года и №172/1 от 13.04.2013 года «О запрете незаконных денежных сборов в образовательных организациях».

4. Продолжить работу с органами местного самоуправления по бесплатному обеспечению учебниками учащихся сельских школ, детей из малообеспеченных семей в соответствии с требованиями Закона Кыргызской Республики «Об образовании».

5. Принять комплекс мер:

- по обеспечению школ компьютерной техникой, книгами, школьной мебелью и улучшению материально технической базы учреждений образования, имея в виду качественные, своевременные закупки в соответствии с требованиями Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках», в установленные сроки при своевременном финансировании;

- по проведению капитального строительства и ремонта, нуждающихся в строительстве, ремонте образовательных учреждений;

- по обеспечению школ кадрами и проведению курсов по повышению квалификации работников системы образования;

6. В связи с внесением постановлением Правительства Кыргызской Республики от 06.09.2013 года №484 изменения в Положение о Министерстве образования и науки Кыргызской Республики подведомственным структурам разработать и утвердить новые положения.

7. Принять действенные меры по выполнению ОсОО «Kirland» обязательств, образовавшаяся на 01.01.2014 года по поставке учебников на 5249,8 тыс.сомов.

8. Разработать:

- нормативные акты, регламентирующие разработку, экспертизу, издание, переиздание и сроков использования учебников и учебной литературы для общеобразовательных организаций;

- не допускать издание учебников без требований государственного образовательного стандарта;

- нормативные акты в соответствии, с которыми осуществляется формирование штатов высших учебных заведений.

9. Обеспечить четкую систему распределения изданных учебников по регионам, учитывающую наличия учебников в фондах и потребности регионов в том или ином наименовании учебника.

10. Зачесть в бюджет искусственно созданные дебиторские задолженности, образовавшиеся путем перечисления в Социальный фонд неиспользованных бюджетных средств в Кыргызском научно-исследовательском институте земледелия – 272,5 тыс.сомов, Кыргызском научно-исследовательском институте животноводства и пастбищ -181,5 тыс.сомов.

11. В связи с отменой с 1 января 2013 года налога на специальные средства (20%) в соответствии с Законами Кыргызской Республики «О

внесении изменения в Налоговый кодекс Кыргызской Республики от 3 декабря 2012 года №191 и «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2013 год и прогнозе на 2014-2015годы» Министерству образования и науки Кыргызской Республики совместно с Государственным агентством антимонопольного регулирования при Правительстве Кыргызской Республики рассмотреть правомерность включения в прейскурант цен на платные образовательные услуги вышеуказанный налог на период с 1 января по 30 июня 2013 года в сумме 139,2 млн. сомов. Во исполнения нормативно-правовых актов принять совместно соответствующие меры.

12. Усилить контроль и обеспечить составление качественных бухгалтерских и финансовых отчетов по использованию денежных средств выделенных на питание и не допускать их искажения.

13. Рассмотреть ответственность должностных лиц допустивших завышение расходов на питание в 32 учреждениях на 4795,3 тыс.сомов и занижение в 22 - на 4355,8 тыс.сомов;

13.1. Обеспечить качественное предоставление сведений о среднегодовой численности питающихся воспитанников в детских домах, специальных детских учебных заведениях и средних общеобразовательных учреждениях;

13.2. Расчеты норм и расходов на питание производить строго в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 15.01.2008 года №7 «О денежных нормах питания в учреждениях социальной сферы».

14. Усилить финансовую дисциплину при выплате заработной платы.

15. Привести в соответствие штатную численность сотрудников Управления бухгалтерского учета и отчетности МОиН КР с учетом штатных единиц, числящихся в других структурных подразделениях.

16. Усилить контроль за обеспечением сохранности государственной собственности, качественно и своевременно проводить годовые инвентаризации основных средств и товарно-материальных ценностей в соответствии с «Положением по организации бухгалтерского учета в бюджетных учреждениях Кыргызской Республики», утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 16.05.2011 года №224.

16.1. Центральному аппарату МОиН КР провести качественную и полную инвентаризацию основных средств, товарно-материальных ценностей и книжного библиотечного фонда общеобразовательных учреждений, по результатам которой принять меры в соответствии с действующим законодательством.

17. Заключать договора аренды помещений в соответствии с нормативным законодательством .

18. Обеспечить исполнение Инструкции «О порядке проведения зачета сверхнормативных запасов ТМЦ и остатков средств и расчетах по годовым отчетам при финансировании бюджетных учреждений», утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от

03.11.2011 года № 694.

19. В бухгалтерском учете применять план счетов бюджетных учреждений согласно Положению по организации бухгалтерского учета в бюджетных учреждениях, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 16 мая 2011 года № 224.

19.1 Обеспечить и наладить проведение электронного учета финансирования министерства государственным учреждением «Инфо-Система».

20. Строго соблюдать требования «Порядка ведения кассовых операций в Кыргызской Республике», утвержденного постановлением Правления Национального банка Кыргызской Республики от 23 июля 1994 года № 1/7 в части оборудования помещения для кассы.

21. Качественно проводить акты сверок по взаиморасчетам и не допускать просроченной задолженности.

22. Своевременно производить зачет сверхнормативных запасов хозяйственных материалов и остатков средств в расчетах в «НИИ животноводства и пастбищ» и в «НИИ земледелия».

23. Обеспечить исполнение письма Министерства финансов Кыргызской Республики от 30.05.1997 года № 15-01/2867 «О порядке учета денег, выданных под отчет» в части порядка выдачи подотчетных сумм и соблюдения сроков сдачи авансовых отчетов.

24. Усилить контроль за расходованием лимитированных бюджетных и специальных средств за коммунальные услуги и довести утвержденные лимиты всем образовательным организациям с обязательной паспортизацией норм потребления.

25. Усилить финансовую дисциплину при финансировании подведомственных подразделений для проведения капитального ремонта.

26. Обеспечить набор студентов на качественном уровне и принять действенные меры по недопущению отчисления студентов в отсутствие объективных причин.

27. Проконтролировать восстановление сумм финансовых нарушений в подведомственных подразделениях в регионах республики, выявленные территориальными подразделениями Счетной палаты Кыргызской Республики.

ПОДВЕДОМСТВЕННЫЕ СТРУКТУРЫ МИНИСТЕРСТВА ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

28. Централизованная бухгалтерия при МОиН КР:

- прекратить без соответствующего обоснования неправомерную доплату работникам за работу на компьютере как надбавку за работу с тяжелыми и вредными условиями труда и не предусмотренных выплат заработной платы;

- усилить контроль за порядком проведения зачета сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей и остатков средств в расчетах.

29. Государственная инспекция по лицензированию и аккредитации (аттестации) учреждений образования МОиН КР:

- не допускать необоснованных выплат заработной платы не предусмотренных постановлением Правительства Кыргызской Республики от 28.06.2013 года № 384 «Об условиях оплаты труда государственных и муниципальных служащих Кыргызской Республики»;
- усилить контроль за соответствием работы сотрудников инспекции в качестве совместителей действующему законодательству.

30. Республиканский учебно-методический центр эстетического воспитания «Балажан»:

- разработать и утвердить Положение о премировании работников и не допускать необоснованных выплат премий;
- обеспечить соблюдение Трудового кодекса Кыргызской Республики при предоставлении работникам отпусков без сохранения заработной платы.

31. Республиканский детско-юношеский Центр экологии, краеведения и туризма:

- разработать и утвердить Положение о премировании работников и не допускать необоснованных выплат премий.

32. Национальный Центр тестирования при МОиН КР :

- провести в установленном порядке перерегистрацию учредительных документов;
- обеспечить ведение бухгалтерского учета в соответствии с МСФО и требованиям Закона Кыргызской Республики «О бухгалтерском учете»;
- привести в соответствие учет активов: основных и оборотных средств, себестоимости выпускаемой продукции, предусмотренной Инструкцией по применению плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности субъектов предпринимательства, некоммерческих организаций, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 7 октября 2010 года № 231;
- упорядочить и привести в соответствие смету доходов и расходов, штатное расписание с обязательным утверждением учредителем МОиН КР;
- не допускать содержание сверхштатных единиц;
- пересмотреть калькуляцию расходов на тестирование учащихся образовательных организаций и тарифы на сборники тестовых заданий с учетом фактических расходов;
- восстановить необоснованно выданные 93 сотрудникам командировочные расходы на 36,6 тыс.сомов;
- обеспечить таможенную очистку легкового автомобиля марки ХУНДАЙ-ТОКСОН 2006 года выпуска и погасить задолженность бюджету на 107,2 тыс.сомов;
- обеспечить составление кассовых отчетов в соответствии с Порядком ведения кассовых операций в Кыргызской Республике, утвержденного Национальным банком КР от 23.07.1994 года №17;

-не допускать доплаты сотрудникам за ненормированный рабочий день и разъездной характер работы;

- произвести соответствующие корректировки по учету, учитывая, что за 2013 год увеличена сумма по статье «Заработная плата» на 400,0 тыс.сомов;

-оформить правоудостоверяющие документы, произвести перерегистрацию, переоценку объектов и территории, находящихся по адресам:

-г.Бишкек, Жибек-Жолу,333 на территории 0,66 га балансовой стоимостью 26,0 тыс.сомов;

- г.Бишкек, ул.Коенкозова,2 нежилые помещения площадью 734,1 м2 на территории площадью 0,24 га, балансовой стоимостью 310,0 тыс.сомов;.

-г.Бишкек, пр.Мира,27а , одиннадцать помещений общей площадью 147,3 м2, расположенные в учебном корпусе Бишкекского гуманитарного университета.

-не допускать выдачу денежных средств не отчитавшимся сотрудникам за ранее полученные суммы, соблюдать сроки предоставления отчетов;

- при сдаче в аренду государственного имущества заключать договора и производить расчет суммы аренды в соответствие с инструкцией, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30.05.2011года №263;

-соблюдать Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках» при осуществлении закупок товаров, работ и услуг.

33. Бишкекский гуманитарный университет им. «Х.Карасаева» :

- обеспечить набор студентов на качественном уровне и принять действенные меры по недопущению отчисления студентов в отсутствие объективных причин;

- не допускать необоснованные расходы на коммунальные услуги за счет платы за контрактное обучение;

-обеспечить выполнение постановления Правительства Кыргызской Республики от 18 мая 2009 года №300 «Об утверждении Положения о формировании и применении цен на платные образовательные услуги в Кыргызской Республики» в части предоставления льгот за обучение за счет контрактное обучение;

- не допускать оплату сверх полутора ставок.

34. Кыргызский национальный аграрный университет им. «К.И. Скрябина»:

- обеспечить набор студентов на качественном уровне и принять действенные меры по недопущению отчисления студентов в отсутствие объективных причин;

- не допускать необоснованные расходы на коммунальные услуги за счет платы за контрактное обучение;

-принять меры по взыскание задолженности за проживание в общежитии сотрудников Министерства внутренних дел Кыргызской Республики в сумме 3346,8 тыс.сомов и УВД г.Бишкек -684,3 тыс.сомов.

-в соответствии с Инструкцией «О порядке проведения зачета сверхнормативных запасов ТМЦ и остатков средств и расчетах по годовым отчетам при финансировании бюджетных учреждений», утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 03.11.2011 года № 694 производить своевременно зачет сверхнормативных запасов ТМЦ.

35. Научно-исследовательский институт ирригации при КНАУ им.И.Скрябина:

-в соответствие с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 28.08.2000 года №531 «О специальных средствах и депозитных суммах учреждений, состоящих на государственном бюджете Кыргызской Республики» открыть специальный счет в системе казначействе для учета доходов и расходов специальных средств;

-здания и сооружения балансовой стоимостью 241,1 тыс.сомов, числящиеся по балансу по хозрасчетной деятельности, перевести на учет на бюджетной основе в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О бухгалтерском учете».

36.Аграрно-технический колледж КНАУ им. «К.И. Скрябина»:

- не допускать нарушение лицензионных норм при наборе студентов на обучение. Привести в соответствие допущенное увеличение численности студентов заочников;

-обеспечить качественный набор студентов и принять действенные меры по минимизированию отчисления студентов;

-обеспечить качественное составление калькуляции тарифов на образовательные услуги с учетом необходимых расходов предусматриваемых в учебном периоде.

37. Кыргызский государственный технический университет им. «И. Раззакова»:

-обеспечить набор студентов на качественном уровне и принять действенные меры по недопущению отчисления студентов в отсутствие объективных причин;

-не допускать необоснованных расходов денежных средств, выделяемых на командировочные расходы;

- не допускать необоснованные расходы за коммунальные услуги за счет контрактников;

-в соответствии с Инструкцией «О порядке проведения зачета сверхнормативных запасов ТМЦ и остатков средств и расчетах по годовым отчетам при финансировании бюджетных учреждений», утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 03.11.2011 года № 694 производить своевременно зачет сверхнормативных запасов ТМЦ.

38. Кара-Кульский технологический институт КГТУ им.И.Раззакова:

-восстановить в кассу института необоснованно выплаченные командировочные расходы преподавателям совместителям Маруфий А.и Каримову Э. в сумме 4,8 тыс сомов.

39. Кызыл-Кийский институт природопользования и геотехнологии КГТУ им.И.Раззакова:

- восстановить в кассу института необоснованно выплаченные командировочные расходы Хайруллаеву Х. в сумме 3,8 тыс.сомов.

40. Институт управления и бизнеса КГТУ им.Раззакова:

- восстановить в кассу института необоснованно выплаченные командировочные расходы Кыдыралиеву Н.Н. в сумме 5,3 тыс.сомов.

41. Институт дистанционного обучения и повышения квалификации КГТУ им.И.Раззакова:

- не допускать расходования средств на командировочные расходы сотрудникам вышестоящих организаций без обоснований, восстановить необоснованно выплаченные командировочные расходы в сумме 16,5 тыс.сомов.

42.Кыргызский государственный университете имени И. Арабаева:

- восстановить завышение стоимости выполненных работ на сумму 118,7 тыс.сомов, в том числе по подрядчикам: ОсОО «Сару-Строй»- 23,6 тыс.сомов, ОсОО «Олдомор» -7,7 тыс.сомов, ИП Жэналиев -87,4 тыс.сомов;
-не допускать перерасходов установленных лимитов по электроэнергии.

43.Международный Университет Кыргызской Республики:

-принять действенные меры по восстановлению просроченной задолженности в сумме 728,5 тыс.сомов за аренду бассейна сотрудниками Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской Республики;

-повысить качество расчетной дисциплины и не допускать просроченной задолженности.

44.Ошский государственный юридический институт:

- перечислить в республиканский бюджет 30% от арендной платы в сумме 136,2 тыс.сомов;

-восстановить в кассу института аванс в сумме 22,7 тыс.сомов, выданный Капалову К. за фактически не отработанное время.

45. Кыргызско-Узбекский университет:

-выплату стипендий производить в соответствие с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 27 июля 2005 года №261 «Об

установлении размеров стипендий студентов и учащимся государственных образовательных организаций начального, среднего и высшего профессионального образования Кыргызской Республики»;

- перечислить в республиканский бюджет 30% от арендной оплаты в сумме 428,7 тыс. сомов;

- усилить контроль за сохранностью государственного имущества.

46. Кыргызский государственный университет строительства, транспорта и архитектуры им. Н.Исанова:

- обеспечить набор студентов на качественном уровне и принять действенные меры по недопущению отчисления студентов в отсутствие объективных причин;

- выплату доплат за выслугу лет производить в соответствии с действующим законодательством;

- осуществлять выдачу спецпитания молока в натуральном выражении;

- не допускать выплат за проезд не предусмотренных по специальным средствам;

- возместить расходы по беременности и родам в сумме 35,8 тыс.сомов за счет средств Социального фонда;

- принять на баланс и отразить в бухгалтерском учете задолженность за аренду помещения в сумме 330,9 тыс. сомов.

48. Бишкекский музыкально-педагогический колледж им.Эрамотова:

- перечислить в республиканский бюджет 30% от арендной оплаты в сумме 144,0 тыс.сомов, полученный за аренду государственных помещений;

- не допускать перерасходов по электроэнергии;

- не допускать оплату заработной платы сверх двух ставок и необоснованные выплаты за вредность, и выслугу лет.

49. Институт государственного языка и культуры при Кыргызском государственном университете им.И.Арабаева

- не допускать выплаты надбавок, к должностным окладам противоречащие постановлению Правительства Кыргызской Республики №161 от 25.03.2002 года «Об оплате труда применяемой в особых условиях» и не предусмотренные штатным расписанием.

50. Кыргызский научно-исследовательский институт животноводства и пастбищ

- содержание работников АУП, МОП производить по смете специальных средств на текущий год;

- восстановить в кассу института необоснованно выплаченные командировочные расходы директору Кыдырмаеву А. в сумме 13,2 тыс.сомов;

-взыскать с ЦКСВП при Министерстве сельского хозяйства КР недополученные 165,8 тыс.сомов от сдачи в аренду помещений.

51. Токмокский агропромышленный колледж:

- обеспечить поступление арендной платы в соответствии с договором между Токмокским агропромышленным колледжом и ИСИТО в сумме 1550,8 тыс.сомов.

52. Панфиловская школа-интернат:

- в соответствии с Инструкцией «О порядке проведения зачета сверхнормативных запасов ТМЦ и остатков средств и расчетах по годовым отчетам при финансировании бюджетных учреждений», утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 03.11.2011 года № 694 производить своевременно зачет сверхнормативных запасов ТМЦ.

По итогам аудита направить в :

- Жогорку Кенеш Кыргызской Республики, Комитет Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по противодействию коррупции, Правительство Кыргызской Республики - Отчет;

-Министерство образования и наука Кыргызской Республики, Министерство финансов Кыргызской Республики, Государственную регистрационную службу при Правительстве Кыргызской Республики, Государственное агентство по антимонопольному регулированию при Правительстве Кыргызской Республики – предписания.