

Отчет

Об аудите использования бюджетных и специальных средств в Кыргызском национальном информационном агентстве «Кабар» за период с 1 октября 2009 года по 31 декабря 2014 года

Основание для проведения аудита: План аудитов Счетной палаты Кыргызской Республики на 2015 год.

Цель аудита: Аудит использования бюджетных и специальных средств.

Объект аудита: Кыргызское национальное информационное агентство «Кабар».

Период аудита: с 01.10.2009 года по 31.12.2014 года.

Распорядителями кредитов за аудируемый период являлись:

- с правом первой подписи директора: Идинов Н.А. с 23.04.2008 года по 15.04.2010 года; Турдукожоев Ж.Ш. с 15.04.2010 года по 16.02.2011 года; Таабалдиев К. А. с 16.02.2011 года по настоящее время;

- с правом второй подписи главного бухгалтера: Эркинбаева Д.Т. за весь аудируемый период.

Общая характеристика

Кыргызское национальное информационное агентство "Кабар" (далее - КНИА «Кабар» или Агентство) является правопреемником Кыргызского национального агентства телекоммуникации и информации "Кабар". Положение «О Кыргызском национальном информационном агентстве «Кабар» утверждено Указом Президента Кыргызской Республики от 22 декабря 2001 года №375.

Агентство является государственным информационно-аналитическим учреждением, не входящим в систему исполнительной власти, и координатором внутренней и международной информационной политики государства.

Основная задача Агентства - распространение в Кыргызской Республике и за рубежом официальной информации, исходящей от органов государственной власти, а также информационно-аналитическое обеспечение внутренней и внешней политики Кыргызской Республики.

Агентство самостоятельно разрабатывает планы деятельности, распоряжается продукцией и определяет в рамках сметы расходов расценки и ставки авторского вознаграждения. Реализует свою продукцию, товары, услуги по ценам и тарифам, устанавливаемым Правительством Кыргызской Республики.

Деятельность Агентства финансируется из средств государственного бюджета и за счет средств, получаемых от предоставления информационных и других услуг.

Агентство имеет собственных корреспондентов во всех областях республики.

На сайте Агентства - kabar.kg публикуются материалы на четырех языках - русский, кыргызский, английский и турецкий. На новостной ленте Агентства публикуются общественно-политические, культурные, социальные новости, новости спорта, мировые новости, аналитические статьи.

Ежегодный анализ подготовленных новостных материалов показывает увеличение на лентах сайта новостных материалов.

Так, на новостной ленте было опубликовано в 2010 году на официальном языке всего 23 594 новостных материала, 2011 году – 22 144, 2012 году - 25 976, 2013 году – 26 372 и 2014 году - 27 214. На кыргызско язычной новостной ленте опубликовано в 2010 году 22 218 материалов, 2011 году – 20 967, 2012 году – 21 748, 2013 году – 23 972 и 2014 году – 25 019 материалов.

В Агентстве проводятся пресс-конференции. В 2010 году проведена 351 пресс-конференция, 2011 году – 428, 2012 году – 347, 2013 году – 272, 2014 году – 227. Приведенная динамика показывает, что количество проводимых Агентством пресс-конференций уменьшается в связи с открытием пресс - центров другими агентствами.

С 2011 года создана и работает обзорно-аналитическая программа «Тыянак», которая выходит еженедельно и транслируется по местным телевизионным каналам.

В 2013 году Агентством открыт пресс-центр в г. Джалал-Абаде. Созданы дополнительные региональные сайты, а также сайты, приуроченные к мероприятиям, проводимым на республиканском и международных уровнях.

Анализ смет расходов бюджетных средств

Исполнение сметы расходов бюджетных средств КНИА “Кабар” характеризуется следующими данными:

(тыс.сомов)

Период	Утверждено по первонач. смете	Уточнено	Отклонен. уточн.от утвержд.	Открытые кредиты	Кассовые расходы	Факт. расходы
2009 год	9681,8	9638,6	-43,2	9638,6	9637,5	9289,8
2010 год	9120,8	9120,8		9120,8	9120,8	8964,3
2011 год	8838,1	8938,1	100,0	8938,1	8938,1	8536,5
2012 год	10032,7	9830,3	-202,4	9880,3	9880,3	9363,8
2013 год	9632,7	9156,0	-476,7	9156,0	9156,0	9564,2
2014 год	9632,7	9632,7		9598,8	9598,8	9532,3

В 2009 году открытые кредиты составили в пределах уточненной сметы – 9638,6 тыс. сомов. Кассовых расходов произведено меньше, чем открыто кредитов на 1,1 тыс. сомов. Фактические расходы составили 9289,8 тыс. сомов, что меньше кассовых на 347,7 тыс. сомов, по причине того, что на начало года кредиторская задолженность составляла 408,0 тыс. сомов, на конец года дебиторская задолженность – 60,3 тыс. сомов (408,0-60,3=347,7).

В 2010 году кассовые расходы составили 9120,8 тыс. сомов, или в пределах уточненной сметы и открытых кредитов. При этом фактические расходы составили 8964,3 тыс. сомов, что меньше кассовых на 156,5 тыс.

сомов, учитывая, что дебиторская задолженность составляла на начало года 60,3 тыс. сомов, на конец года - 216,8 тыс. сомов ($216,8 - 60,3 = 156,5$).

В 2011 году уточненная смета расходов увеличена на 100,0 тыс. сомов и составила 8938,1 тыс. сомов. Открыто кредитов в пределах уточненной сметы. Кассовые расходы произведены в пределах открытых кредитов. Фактические расходы составили 8536,6 тыс. сомов, что меньше кассовых расходов на 401,5 тыс. сомов. На начало года дебиторская задолженность составляла 216,8 тыс. сомов, на конец года 618,3 тыс. сомов ($618,3 - 216,8 = 401,5$).

В 2012 году уточненная смета расходов против первоначальной уменьшена на 202,4 тыс. сомов и составила 9880,3 тыс. сомов. Открыто кредитов и произведено кассовых расходов в пределах уточненной сметы, фактические расходы составили 9363,8 тыс. сомов, или меньше кассовых расходов на 516,5 тыс. сомов. На начало года дебиторская задолженность составляла 618,3 тыс. сомов, на конец года - 1134,8 тыс. сомов ($1134,8 - 618,3 = 516,5$).

В 2013 году уточненная смета расходов против первоначальной уменьшена на 476,7 тыс. сомов и составила 9156,0 тыс. сомов. Открыто кредитов, кассовые расходы произведены в пределах уточненной сметы. Фактические расходы составили 9564,2 тыс. сомов, что больше кассовых расходов на 408,2 тыс. сомов. На начало года дебиторская задолженность составляла 1134,8 тыс. сомов, на конец года - 726,6 тыс. сомов ($1134,8 - 726,6 = 408,2$).

В 2014 году открыто кредитов на 9598,8 тыс. сомов, или меньше уточненной сметы на 33,9 тыс. сомов. Кассовые расходы произведены в пределах открытых кредитов, фактические расходы составили 9532,3 тыс. сомов, или меньше кассовых на 66,5 тыс. сомов. На начало года дебиторская задолженность составляла 726,6 тыс. сомов, на конец года - 793,1 тыс. сомов ($793,1 - 726,6 = 66,5$).

Сметы расходов бюджетных средств утверждались директорами КНИА «Кабар» и согласовывались с Министерством финансов КР.

Аудит сметы доходов и расходов специальных средств

На 01.10.2009 года остаток денежных средств по специальным средствам составлял 58,2 тыс. сомов.

За 4 квартал 2009 года поступило 757,4 тыс. сомов. С учетом остатка на начало квартала и отчислений в бюджет – 221,7 тыс. сомов (налог на специальные средства), доходы составили 593,9 тыс. сомов. Кассовые расходы составили 593,9 тыс. сомов. Остаток денежных средств на конец года на казначейском счете отсутствовал.

За 2010-2014 годы исполнение сметы характеризуется следующими данными:

(тыс. сомов)

Период	Утверждено по смете	Факт. доходы (за минусом отчислений в бюджет и с учетом остатков на начало года)	Кассовые расходы	Факт. расходы	Остаток на конец годы
2010 год	3848,3	2971,7	2947,1	3250,6	24,6
2011 год	3741,2	2848,4	2775,2	3234,7	97,8
2012 год	4760,1	2636,5	2722,7	3191,0	11,6
2013 год	4225,5	2616,5	2628,0	2301,9	
2014 год	4100,0	3020,7	3002,7	3104,0	18,0

В 2010 году фактические расходы были больше кассовых на 303,5 тыс. сомов. На начало года дебиторская задолженность составляла 39,7 тыс. сомов, на конец года кредиторская задолженность – 263,8 тыс. сомов ($263,8+39,7=303,5$).

В 2011 году фактические расходы были больше кассовых на 459,5 тыс. сомов.

В 2012 году фактические расходы были больше кассовых на 468,0 тыс. сомов. На начало года имелась кредиторская задолженность – 723,3 тыс. сомов, на конец года кредиторская задолженность – 1191,3тыс. сомов ($1191,3-723,3=468,0$).

В 2013 году фактические расходы были меньше кассовых на 326,1 тыс. сомов. На начало года кредиторская задолженность составляла 1191,3 тыс. сомов, на конец года - 865,2тыс. сомов ($1191,3-865,2=326,1$).

В 2014 году фактические расходы составили 3104,0 тыс.сомов, или больше кассовых на 101,3 тыс. сомов. На начало года кредиторская задолженность составила 865,2 тыс. сомов, на конец года – 966,5тыс. сомов ($966,5-865,2=101,3$).

Сметы по специальным средствам утверждались директорами Агентства и согласовывались с Министерством финансов КР.

Источники образования специальных средств

Основными источниками поступления специальных средств в КНИА «Кабар» являются:

- платежи арендаторов за коммунальные услуги и прочие затраты на содержание здания;
- предоставление информационных услуг (размещение материалов на сайте Агентства, проведение пресс-конференций).

В аудируемом периоде расценки (цены и тарифы) за информационные услуги утверждались директорами Агентства, тогда как согласно п. 11 Положения «О Кыргызском национальном информационном агентстве «Кабар», утвержденном Указом Президента Кыргызской Республики от 22 декабря 2001 года №375, Агентство реализует свою продукцию, товары,

услуги по ценам и тарифам, устанавливаемым Правительством Кыргызской Республики.

Расценки на размещение рекламной информации на сайте КНИА «Кабар» утверждены в размерах:

- за информационный материал, стоимость 1 строки – 200 сомов;
- проведение пресс - конференций , стоимость услуги – 4000 сомов;
- проведение интернет – конференций, стоимость услуги – 5000 сомов.

Всего за аудитуемый период доходы от информационных услуг составили 5851,8 тыс. сомов, в том числе:

- за информационный материал - 3781,4 тыс. сомов;
- проведение пресс – конференций - 2056,9 тыс. сомов;
- проведение Интернет – конференций - 13,5 тыс. сомов.

За аудитуемый период от спонсоров поступило доходов в общей сумме 131,7 тыс. сомов.

Аудит кассовых и банковских операций

Установлено, что в октябре 2013 года за счет бюджетных средств по статье «Прочие расходы» была оказана материальная помощь бывшим сотрудникам (пенсионерам) ко Дню пожилых людей на общую сумму 4,5 тыс. сомов.

Также в декабре 2013 года по кассе бюджетных средств списаны наличными в сумме 63,4 тыс. сомов, которые оприходованы по кассе специальных средств, а затем израсходованы. Таким образом, использованы не по целевому назначению бюджетные средства в сумме **63,4 тыс. сомов**.

Аудит заработной платы и других выплат работникам

Согласно штатным расписаниям КНИА «Кабар», численность сотрудников составляет 59 единиц в том числе: АУП – 17 единиц, специалисты новостной информации (журналисты) – 31 единица и МОП – 11 единиц. Штатная численность в период с 2010 по 2014 годы оставалась без изменений.

В нарушение п. 13 Положения «О Кыргызском национальном информационном агентстве «Кабар», утвержденного Указом Президента Кыргызской Республики от 22 декабря 2001 года №375, директорами Агентства за аудитуемый период утверждались структура и штатная численность работников Агентства без согласования с Министерством финансов КР.

Оплата труда работников Агентства установлена в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 11 июля 2008 года №372 «Об условиях оплаты труда работников, не относящихся к категории государственных служащих и занятых в государственных учреждениях, включая учреждения, подведомственные государственным органам исполнительной власти».

Оплата гонораров работникам (журналистам) КНИА «Кабар» осуществляется согласно постановлению Правительства Кыргызской

Республики от 18 июля 2014 года №401 «О порядке начисления гонорара за выполнение видов творческих работ работниками государственного телевидения, радио, печатных, электронных средств массовой информации, финансируемых из республиканского бюджета».

В аудируемом периоде на основании приказов директоров КНИА «Кабар» за счет экономии фонда заработной платы осуществлялись выплаты премий и материальной помощи, не предусмотренные нормативными актами по оплате труда для сотрудников средств массовой информации.

Так, за аудируемый период выплачено:

- премий на 3065,6 тыс. сомов, из них за: 2010 год – 404,0 тыс. сомов; 2011 год – 741,0 тыс. сомов, 2012 год – 623,0 тыс. сомов; 2013 год – 636,3 тыс. сомов; 2014 год – 661,3 тыс. сомов;

- материальной помощи на 55,0 тыс. сомов, из них за: 2010 год – 15,0 тыс. сомов; 2011 год – 20,0 тыс. сомов; 2012 год – 5,0 тыс. сомов; 2013 год – 10,0 тыс. сомов; 2014 год – 5,0 тыс. сомов.

Аудит основных средств и товарно-материальных ценностей

На 01.01.2010 года стоимость основных средств составила 3211,2 тыс. сомов, на 01.01.2015 года - 4004,5 тыс. сомов. За аудируемый период поступило основных средств на 793,3 тыс. сомов.

На балансе Агентства числятся 5 служебных автомашин, из них 2 автомашины находятся в не исправном состоянии, из них автомашина «ГАЗ-3110», 2003 года выпуска, автомашина «ДЭУ-Эсперо», 1998 года выпуска.

Указанные автомашины переданы с баланса Автотранспортного предприятия Управления делами Жогорку Кенеша КР распоряжением Торага Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 06.02.2010 года №25-ОД.

Аудит дебиторской и кредиторской задолженностей

На 01.01.2015 года дебиторская задолженность по бюджетным средствам составила 1397,2 тыс. сомов, в том числе числится за Свердловским УГНС – 391,5 тыс. сомов, Свердловским РУСФ – 832,8 тыс. сомов, поставщиками - 172,9 тыс. сомов.

Кредиторская задолженность составила 2125,9 тыс. сомов, в том числе числится перед Свердловским УГНС – 430,5 тыс. сомов, Свердловским РУСФ – 1051,6 тыс. сомов, другими кредиторами – 643,8 тыс. сомов.

По итогам за 2014 год сверхнормативные запасы товарно-материальных ценностей и остатки средств в расчетах в соответствии с «Инструкцией о порядке проведения зачета сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей и остатков средств в расчетах по годовым отчетам при финансировании бюджетных учреждений», утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 03.11.2011 года №694, составили 556,1 тыс. сомов.

Дебет			Кредит			К зачету
32171110	Задолж. служащих	0	33171110	Задолж. служащих	59,5	-59,5

32174200	Услуги и работы	864,5	33174200	Счета к оплате за услуги	248,9	615,6
Итого		864,5			308,4	556,1

Заключение

1. Ежегодно увеличивается количество новостных материалов на новостных лентах сайта Агентства, а количество проводимых пресс-конференций уменьшается в связи с открытием пресс-центров другими агентствами.

2. В нарушение Положения «О Кыргызском национальном информационном агентстве «Кабар», утвержденном Указом Президента Кыргызской Республики от 22.12.2001 года №375, Агентство предоставляет услуги по ценам и тарифам, утверждаемым директором Агентства, а не Правительством Кыргызской Республики. За аудированный период доходы от информационных услуг составили 5851,8 тыс. сомов.

Также в аудированном периоде директорами Агентства утверждались структура и штатная численность работников Агентства без согласования с Министерством финансов КР.

3. В октябре 2013 года за счет бюджетных средств по статье «Прочие расходы» была оказана материальная помощь бывшим сотрудникам на общую сумму 4,5 тыс. сомов.

С бюджетной кассы списаны наличные денежные средства в сумме **63,4 тыс. сомов**, которые затем оприходованы в кассу специальных средств и использованы. В результате допущены нецелевые расходы бюджетных средств.

4. В отсутствие в нормативных актах по оплате труда работников средств массовой информации норм по выплатам премий и материальной помощи за счет экономии фонда заработной платы, в аудированном периоде на основании приказов директоров КНИА «Кабар» проведены выплаты на общую сумму 3120,6 тыс. сомов.

5. В соответствии с «Инструкцией о порядке проведения зачета сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей и остатков средств в расчетах по годовым отчетам при финансировании бюджетных учреждений», утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 03.11.2011 года №694, по итогам за 2014 год сверхнормативные остатки средств в расчетах составили **556,1 тыс. сомов**.

6. Из 5 единиц служебных автомашин, числящихся на балансе Агентства, 2 автомашины, переданные с баланса Автотранспортного предприятия Управления делами Жогорку Кенеша КР распоряжением Торага Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 06.02.2010 года №25-ОД, находятся в не исправном состоянии.

Предложения

1. Рассмотреть итоги аудита на коллегии Агентства и принять соответствующие меры по недопущению в дальнейшей деятельности финансовых нарушений и недостатков.

2. В соответствии с Положением «О Кыргызском национальном информационном агентстве «Кабар», утвержденном Указом Президента Кыргызской Республики от 22.12.2001 года №375:

- внести в Правительство Кыргызской Республики предложения по установлению размеров цен и тарифов на информационные услуги, оказываемые Агентством;

- согласовать структуру и штатную численность сотрудников Агентства с Министерством финансов КР.

3. Обеспечить ведение бухгалтерского учета в соответствии с «Положением по организации бухгалтерского учета в бюджетных учреждениях», утвержденным постановлением Правительства КР от 16.05.2011 года №224, а также экономической классификацией, утвержденной приказом Министерства финансов КР от 30.03.2012 года №62-п.

4. Не допускать фактов выплаты премий и материальной помощи, не предусмотренных нормативными актами по оплате труда работников средств массовой информации.

5. Рассмотреть вопрос целесообразности дальнейшего учета на балансе неисправных автотранспортных средств и по результатам принять соответствующие меры.

6. Восстановить в доход республиканского бюджета:

- 63,4 тыс. сомов бюджетных средств, использованных не по целевому назначению, в результате списания по бюджетной кассе в кассу специальных средств и их использования;

-556,1 тыс. сомов сверхнормативных остатков средств в расчетах согласно «Инструкции о порядке проведения зачета сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей и остатков средств в расчетах по годовым отчетам при финансировании бюджетных учреждений», утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 03.11.2011 года №694.

Направить по итогам аудита в:

- Правительство Кыргызской Республики – отчет;
- Министерство финансов Кыргызской Республики – предписание;
- КНИА «Кабар» - отчет, предписание и рекомендации.