

## Отчет

### Об аудите использования бюджетных и специальных средств в Кыргызском национальном аграрном университете им. К.И.Скрябина и его подведомственных структурах за период с 01.01.2015 года по 31.12.2015 года

**Основание для проведения аудита:** План аудитов Счетной палаты Кыргызской Республики на 2016 год.

**Объект аудита:** Кыргызский национальный аграрный университет им. К.И.Скрябина и его подведомственные структуры.

**Цель аудита:** аудит использования бюджетных и специальных средств.

**Аудируемый период:** с 01 января по 31 декабря 2015 года.

За аудируемый период распорядителями кредитов являлись:

- с правом первой подписи: ректор Нургазиев Р.З. - за весь период аудита;
- с правом второй подписи: гл.бухгалтер Чекирова Г.У.- за весь период аудита.

**Предмет аудита:** Нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие деятельность Кыргызского национального аграрного университета им. К.И.Скрябина (далее-КНАУ), сметы расходов бюджетных средств, сметы доходов и расходов специальных средств, банковские и казначейские документы, контракты, договоры, соглашения и другие документы, связанные с поставкой товаров, выполнением работ и оказанием услуг, бухгалтерская, статистическая и иная отчетности.

*Аудит в Кыргызском научно-исследовательском институте земледелия (директор Акималиев Ж.А.) не проведен, в связи с отказом в предоставлении институтом бухгалтерских документов и неоднократным препятствованием проведению аудита директором и главным бухгалтером института.*

*В связи с этим Счетная палата направила в Генеральную прокуратуру Кыргызской Республики письмо от 15.03.2016 года №01-6/429 о принятии мер в отношении ответственных лиц Кыргызского научно-исследовательского института земледелия за отказ в предоставлении необходимой бухгалтерской документации и неоднократное препятствование проведению аудита.*

### Исполнение предписания

#### Счетной палаты по результатам предыдущего аудита

По результатам аудита использования бюджетных и специальных средств в Кыргызском национальном аграрном университете им.К.Скрябина и его подведомственных структурах за период с 01.01.2014 года по 31.12.2014 года направлено предписание от 10.03.2016 года за №03-8/121 из 7 пунктов, из которых не исполненными остались:

1. Не взыскана задолженность по арендной плате за проживание в общежитиях КНАУ на 4873,5 тыс.сомов.

2. Не взыскана арендная плата с Института стратегических информационных технологий в образовании в сумме 1014,5 тыс.сомов.

### **Краткая характеристика объекта аудита**

КНАУ является государственным высшим учебно-научно-производственным комплексом, реализующим профессиональные образовательные программы высшего, послевузовского, дополнительного, среднего профессионального и среднего общего образования, а также научного обеспечения аграрного сектора экономики Кыргызской Республики.

КНАУ может создавать структурные подразделения со статусом юридического лица или филиала, наделяя их обособленным имуществом. Структурное подразделение не вправе создавать филиалы и другие подразделения.

Учредителем КНАУ является Правительство Кыргызской Республики в лице Министерства образования и науки и Министерства сельского хозяйства и мелиорации Кыргызской Республики.

В соответствии с Уставом «О Кыргызском национальном аграрном университете им. К.И.Скрябина», утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20 мая 2011 года №178, Университет обладает статусом юридического лица, имеет самостоятельный баланс, свои расчетные счета в национальной и иностранной валюте в банковских учреждениях Кыргызской Республики, что противоречит действующему Положению «о специальных средствах и депозитных суммах учреждений, состоящих на государственном бюджете Кыргызской Республики», утвержденное постановлением ПКР от 28 августа 2000 года №531, где сказано что бюджетному учреждению открывается один специальный счет казначейства на все виды специальных средств и для учета поступивших средств в виде спонсорской, гуманитарной помощи и грантов открываются субсчета.

Согласно Уставу Университета, непосредственное управление Университетом осуществляет ректор, который назначается на должность и освобождается от должности Президентом КР, что противоречит ст.38 Закона КР «Об образовании», где гласит «Руководитель государственного высшего учебного заведения избирается на общем собрании коллектива государственного высшего учебного заведения на альтернативной основе...».

**Аудит правильности аккредитации и лицензирования высшего, среднего, послевузовского и дополнительного профессионального образования на право ведения образовательной деятельности в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О лицензировании»**

В структуру КНАУ входят 4 научно-исследовательских института с их опытными станциями, госплемзаводами и хозяйствами, 4 колледжа, школа-лицей, 2 учебно-опытных хозяйства, республиканская научно-сельскохозяйственная библиотека, 6 факультетов, 32 кафедр, 1 ИМИДО.

Фактический контингент обучающихся в 2014-2015 учебном году согласно государственной статистической отчетности формы №3-НК, составил 6028 студентов, из них очная форма обучения 2810 и заочная 3218 при выдаче лицензии Министерством образования и науки КР на предельный контингент обучающихся в количестве 11062 человек, в том числе на очное обучение 3914 и заочное 7148.

Из обучающихся на очном отделении 1197 студентов обучаются за счет бюджетных средств, остальные на контрактной основе.

Источниками финансирования КНАУ являются средства республиканского бюджета и специальные средства, поступающие от оказания платных образовательных услуг.

Прейскурант цен на платно-образовательные услуги, оказываемые КНАУ на 2014/2015 учебный год согласован в Агентстве антимонопольного регулирования при ПКР 13 августа 2014 года приказом №168 и утвержден министром образования и науки КР Садыковым К.Ж.

Согласно ст.30 Закона КР «Об образовании» предусмотрено, что образование детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляется на основе государственного обеспечения вплоть до их совершеннолетия.

Министерством образования и науки КР разработаны и утверждены приказом №709/1 от 27 октября 2005 года Рекомендации «Об едином подходе в предоставлении льгот по оплате за обучение студентам высших и средних профессиональных учебных заведений Кыргызской Республики», где в п.1.5 рекомендованы категории студентов, обучающихся на дневной форме обучения, которым могут быть предоставлены льготы при этом размер льгот и объем оказываемой финансовой поддержки определяется в пределах финансовых возможностей учебного заведения.

За 2014/2015 учебный год при отсутствии определения источника покрытия расходов, КНАУ предоставлены льготы 11 студентам контрактной формы обучения на 212,4 тыс.сомов.

#### **Аудит исполнения сметы расходов бюджетных средств**

На 2015 год на содержание КНАУ было утверждено средств за счет республиканского бюджета всего 39257,5 тыс.сомов. В течение года внесенными изменениями на основании справок-уведомлений, смета расходов составила 39759,2 тыс.сомов, или от первоначальной утвержденной суммы увеличилась на 1,3%. Открыто кредитов в сумме 35016,9 тыс.сомов или на 4742,3 тыс.сомов меньше, чем предусмотрено по смете расходов. Кассовые расходы составили 34966,2 тыс.сомов, при этом фактические расходы составили 35108,4 тыс.сомов. Превышение фактических расходов над кассовыми составили 142,2 тыс.сомов, объясняется образованием кредиторской задолженности на конец года.

#### **Аудит использования специальных средств**

Уточненная смета доходов и расходов по специальным средствам КНАУ на 2015 год составила в сумме 90216,9 тыс.сомов. Фактическое исполнение

доходной части специальных средств составило 101244,0 тыс.сомов, или 112,2%.

Произведены отчисления в бюджет налога на имущество и налога на землю в сумме 927,9 тыс.сомов, налог по сбору и вывозу мусора 260,8 тыс.сомов.

В течение 2015 года внесены изменения в смету расходов справками-уведомлениями, при этом уточненная смета составила по расходам 99835,1 тыс.сомов. Фактическое исполнение сметы по кассовым расходам за 2015 год в сравнении с уточненной сметой составляет 94,9% или имеет отклонение на 5111,8 тыс. сомов, что составляет 5,1%

Остаток специальных средств на 01.01.2015 года составляет 9618,2 тыс. сомов.

Согласно отчету ф.№4 об исполнении сметы по специальным средствам кассовые расходы составили 94723,3 тыс.сомов и фактические расходы составили 87549,4 тыс.сомов. Превышение кассовых расходов над фактическими составило по следующим статьям расходов:

-2211 «Расходы на служебные поездки» на 51,3 тыс.сомов, образовалась дебиторская задолженность в связи с не завершением командировки на конец года;

-2215 «Приобретение прочих услуг» на 177,9 тыс.сомов, отнесены на увеличение остатков ТМЦ на складе;

-3111 «Здания и сооружения» на 5019,1 тыс.сомов, расходы на капитальный ремонт отнесены на увеличение стоимости основных фондов;

-3112 «Машины и оборудование» на 3452,2 тыс.сомов, стоимость приобретенного оборудования отнесены на увеличение балансовой стоимости основных средств;

-3113 «Прочие основные фонды» на 114,9 тыс.сомов, приобретение растений отнесены на увеличение балансовой стоимости.

Также превышение фактических расходов над кассовыми составило 1655,2 тыс.сомов по следующим статьям расходов:

-2214 «Транспортные услуги» на 275,0 тыс.сомов, в связи с кредиторской задолженностью на конец года;

-2217 «Приобретение медикаментов и ИМН» на 43,8 тыс.сомов, произведено списание медикаментов и ИМН с имеющихся остатков на складе;

-2221 «Расходы на текущий ремонт имущества» на 99,9 тыс.сомов, произведено списание ТМЦ с имеющихся остатков на складе;

-2222 «Приобретение предметов и материалов для текущей хозяйственной деятельности» на 273,3 тыс.сомов, в связи с образованием кредиторской задолженности на конец года;

-2231 «Плата за воду» на 17,6 тыс.сомов, где частично уменьшена имеющаяся дебиторская задолженность на начало года;

-2232 «Плата за электроэнергию» на 110,1 тыс.сомов, где также частично уменьшена имеющаяся дебиторская задолженность на начало года;

-2233 «Плата за теплоэнергию» на 835,5 тыс.сомов, в связи с образованием

кредиторской задолженности на конец года.

### **Аудит соблюдения контракта на оказание платных образовательных услуг**

Из-за отсутствия надлежащего контроля со стороны руководства и деканов факультетов КНАУ за исполнением условий контракта на оказание платных образовательных услуг задолженность студентов КНАУ за 2014-2015-учебный год по состоянию на 01.09.2015 года составила 1310,6 тыс. сомов.

Так, по данным КНАУ по смете расходов на 2014-2015-учебный год от контрактного обучения запланировано доходов в сумме 61620,5 тыс. сомов, фактическая оплата за 2014-2015-учебный год составила 60309,9 тыс. сомов или задолженность по состоянию на 01.09.2015 года составила 1310,6 тыс. сомов, в том числе задолженность отчисленных от учебы студентов составляет 504,4 тыс. сомов.

### **Аудит соблюдения штатных нормативов**

В штатное расписание административно-управленческого и обслуживающего персонала КНАУ за 2014/2015 учебный год утвержденное Ректором КНАУ, включены должности и установлены по ним должностные оклады со ссылкой на постановление Правительства №18 от 19.01.2011 года «О введении новых условий оплаты труда некоторых категорий работников системы образования». Однако в данном постановлении, должностные оклады по таким должностям как советник ректора, секретарь ученого совета, заведующий музеем, инженер по ремонтно-строительным работам, СНС, начальник СБ, сотрудники СБ, заведующий гаражом не установлены. Из чего следует, что штатная численность сотрудников КНАУ необоснованно увеличена на 15 единиц и соответственно увеличен ежемесячный фонд заработной платы на 48,6 тыс.сомов, где годовой ФОТ составляет **583,2** тыс.сомов. Также должностные оклады по специальностям: начальник отдела по эксплуатации зданий и коммуникаций, и начальник отдела госзакупок, установлены выше, чем предусмотрено в указанном выше постановлении Правительства КР №18 от 19 января 2011 года на 300 сомов, заведующего архивом на 800 сомов, всего необоснованное увеличение должностных окладов составляет 1,2 тыс.сомов, за год **16,8** тыс.сомов.

Согласно отчета об исполнении сметы за 2015 год начислена заработная плата сотрудникам КНАУ в сумме 79748,0 тыс. сомов из них: за счет бюджетных средств - 26505,1 тыс. сомов и специальных средств - 53242,9 тыс.сомов.

При аудите правильности установления ставок и их соответствие нормам времени, ставки профессорско-преподавательского состава установлены в нарушение постановления Правительства КР №270 от 31 мая 2011 года, где завышение ставок из специальных средств составило 1195,9 тыс. сомов, соответственно начислено отчислений в Социальный фонд в сумме 206,3 тыс. сомов, всего сумма необоснованного завышения составила **1402,2** тыс. сомов.

### **Аудит основных средств и товарно-материальных ценностей, сверхнормативных ТМЦ и средств в расчетах**

В соответствии с Инструкцией «О порядке проведения зачета сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей и остатков средств в расчетах по годовым отчетам при финансировании бюджетных учреждений», утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 3 ноября 2011 года №694 подлежат к зачету в 2016 году имеющиеся сверхнормативные товарно-материальные ценности на сумму **514,7** тыс.сомов из них: медикаменты и перевязочные материалы – 40,9 тыс.сомов, хозяйственные материалы -79,5 тыс.сомов и прочие сырье и материалы-394,3 тыс.сомов.

**Анализ рационального и экономного использования средств, выделенных на командировочные расходы и аудит соблюдения норм командировочных расходов**

В нарушение постановления Правительства КР от 26 августа 2008 года №471 «Об установлении норм командировочных расходов и порядке их возмещения» руководством КНАУ издавались приказы на командировки или не были приняты к сведению, что возмещение расходов за проезд при отсутствии билетов начинается с 25 км. Так, на основании приказов КНАУ были произведены возмещения командировочных расходов сотрудникам пребывавшим на расстоянии менее 25 км. от места основной работы, сумма которой составила в 5 случаях всего **23,3** тыс.сомов.

**Аудит арендных отношений**

За 2015 год КНАУ заключены 57 договоров аренды на общую сумму 2014,4 тыс.сомов.

По данным КНАУ в 2015 году доход от сдачи в аренду помещений частным организациям и физическим лицам составил 2039,7 тыс. сомов.

За 2015 год перечислено в бюджет 567,2 тыс.сомов, следует перечислить имеющуюся задолженность в сумме 44,7 тыс.сомов.

По состоянию на 01.01.2016 года по арендной плате имеются дебиторская задолженность в сумме 187,1 тыс. сомов и кредиторская задолженность - 27,9 тыс. сомов.

По коммунальным услугам арендаторов на 01.01.2016 года дебиторская задолженность составляет 93,6 тыс.сомов и кредиторская 0,5 тыс.сомов.

**Аудит соблюдения Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках товаров, услуг и работ»**

План закупок КНАУ на 2015 год был утвержден на сумму 11437,8 тыс. сомов в октябре 2015 года (размещен на портале ЭГЗ 03.10.2015 года №732), когда в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О государственных закупках» КНАУ должен был в месячный срок после утверждения республиканского бюджета на основании бюджета и сметы расходов разработать план государственных закупок на период не менее одного года и разместить его на веб-портале государственных закупок.

В начале ноября 2015 года с учетом изменений сумма закупок увеличена до 11716,8 тыс. сомов (размещен на портале ЭГЗ 17.11.2015 года №854) и по состоянию на 09 декабря 2015 года составлен план государственных закупок (уточненный план) на сумму 12276,8 тыс. сомов (размещен на портале ЭГЗ

17.11.2015 года №854). Тем самым нарушена ст.12 п.1 Закона КР «О государственных закупках».

В течение 2015 года было объявлено о проведении 10 закупок, из них методом «Одноэтапный» - 3 закупок, методом «Упрощенный» - 6 закупок и по методу прямого заключения договора – 1 закупка.

По итогам проведенных тендеров в течение 2015 года заключено 11 договоров на сумму 7480,7 тыс. сомов, из них на закупку услуг по проведению капитального ремонта в общежитиях Университета по 2 договорам на сумму 3440,9 тыс. сомов, на закупку электро-хозяйственных и сантехнических товаров по 3 договорам на сумму 1593,7 тыс. сомов, на закупку мебели, оборудования, предметов и материалов по 3 договорам на сумму 1373,3 тыс. сомов, на закупку строительных материалов по 1 договору на сумму 457,8 тыс. сомов и на закупку легковых автомашин по 1 договору на сумму 615,0 тыс. сомов.

#### **Аудит дебиторской и кредиторской задолженностей**

По данным бухгалтерского учета и отчетности КНАУ по состоянию на 01.01.2015 года дебиторская задолженность составляла 958,0 тыс.сомов и кредиторская 3,0 тыс.сомов и на конец 2015 года дебиторская задолженность составляет 204,2 тыс.сомов и кредиторская 633,3 тыс.сомов. Дебиторская задолженность образовалась за коммунальные услуги в сумме 178,2 тыс.сомов, в т.ч. ОАО «Северозлектро» - 121,3 тыс.сомов и Бишкекводоканал- 56,9 тыс.сомов, также предоплата за книги ОсОО «Раритет-С» на 22,0 тыс.сомов. Данные задолженности текущие.

Кредиторская задолженность в основном составляет по ОАО «Бишкектеплосеть» в сумме 615,3 тыс.сомов и ОсОО «Газпром нефть Азия» - 13,4 тыс.сомов.

#### **Научная деятельность КНАУ**

По приказу Министерства образования и науки КР на основании решения Научно-технического совета министерства конкурсный отбор прошли 22 из 26 заявок на выполнение научно-исследовательских работ. Проекты рекомендованные финансированию в 2015 году, объединены в 7 научных тем.

Первоначальная смета расходов на 2015 год на научную деятельность КНАУ утверждена в сумме 2989,9 тыс.сомов, из них на заработную плату 2550,0 тыс.сомов и отчисление в Соц.фонд- 439,9 тыс.сомов. В дальнейшем по настоятельной просьбе руководства КНАУ министерством были дополнительно включены дополнительные научные темы и в связи с чем бюджет был увеличен и уточненный бюджет на 2015 год составил 3603,3 тыс.сомов. Открыто кредитов на 3603,3 тыс.сомов, кассовые расходы составили 3576,2 тыс.сомов и фактические расходы составили 3576,1 тыс.сомов или больше кассовых расходов на 0,1 тыс.сомов.

Для работы в научных исследованиях приняты на 0,5 ставки 74 сотрудников, из них 15 докторов наук и 26 кандидатов наук и 33 научно-технического персонала.

Отчеты о проделанной научно-исследовательской работе за 2015 год утверждены ректором КНАУ по 11 темам и переданы в Министерство

образования и науки КР.

Согласно Положения «О порядке финансирования научной, научно-технической инновационной деятельности за счет средств республиканского бюджета» утвержденного постановлением Правительства КР №429 от 6 августа 1999 года, Министерство образования и науки КР прежде чем финансировать научные программы, обязано заключить договор с Исполнителем т.е. с КНАУ, что не было сделано в 2015 году.

### **По структурным подразделениям КНАУ им К.С. Скрябина**

#### **Кыргызский научно-исследовательский институт животноводства и пастбищ**

Структура Института формируется и совершенствуется в соответствии с приоритетными направлениями развития аграрной науки, согласуется и утверждается КНАУ им.К.Скрябина.

В структуру Института входят государственные племенные заводы, семеноводческое хозяйство, в которых проводятся научно-экспериментальные работы, производственные проверки результатов исследований и внедрение достижений науки и передового опыта в сельскохозяйственное производство, действующие в соответствии со своим Уставом, как юридическое лицо.

Согласно Положения «О порядке финансирования научной, научно-технической инновационной деятельности за счет средств республиканского бюджета» утвержденного постановлением Правительства КР №429 от 6 августа 1999 года, Министерство образования и науки КР прежде чем финансировать научные программы, обязано заключить договор с Исполнителем т.е. с Кыргызским научно-исследовательским институтом животноводства и пастбищ, что не было сделано в 2015 году.

Смета расходов по бюджетным средствам на 2015 год утверждена Министерством образования и науки в сумме 8537,3 тыс.сомов. В течение года на основании справок-уведомлений были внесены изменения в смету расходов и уточненная смета составила 11083,7 тыс.сомов или увеличена на 2546,4 тыс.сомов. Открыто кредитов 10418,1 тыс.сомов, кассовые расходы составили 10418,1 тыс.сомов и фактические расходы произведены на 11765,1 тыс.сомов. Уточненная смета доходов по специальным средствам Института на 2015 год составила 333,4 тыс.сомов и смета расходов составила 485,4 тыс.сомов (с учетом остатка спец.средств на 01.01.2015 года – 152,0 тыс.сомов).

Фактическое исполнение доходной части специальных средств Института за 2015 год составило 589,0 тыс.сомов, где сверх утвержденной сметы поступили средства в сумме **255,6** тыс.сомов, которая подлежит изъятию в доход бюджета в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 28 августа 2000 года №531 «О специальных средствах и депозитных суммах учреждений, состоящих на государственном бюджете».

В Институте 1 сотрудник имеет звание «Заслуженный деятель науки Кыргызской Республики», который имеет право на получение ежемесячной



надбавки в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики №507 от 25 августа 2011 года "О надбавках за почетные звания "Народный" и "Заслуженный" работникам учреждений и организаций социальной сферы".

Однако в Институте в нарушение вышеуказанного постановления выплачивались ежемесячные надбавки еще трем сотрудникам имеющим звание «Заслуженный работник сельского хозяйства Кыргызской Республики», когда в постановлении указано, что надбавка не распространяется на работников имеющих данные звания. Необоснованная выплата за 2015 год составила **90,0** тыс.сомов.

По приказу Министерства сельского хозяйства и мелиорации КР сотрудники Института выезжают для пересчета скота и птиц населения в регионы республики, что не входит в функциональные обязанности сотрудников Института. Расходы на пересчет скота и птиц осуществляются за счет сметы расходов Института. Так в 2015 году при выборочном аудите установлено, что в марте, апреле, мае месяцы 2015 года по различным заданиям МСХиМ КР выезжали в регионы 7 сотрудников Института и сумма командировочных предъявленная к оплате в бухгалтерию Института составила **46,9** тыс.сомов, что является неэффективным использованием командировочных средств выделенных КНИИЖиП для научной деятельности.

Договором аренды от 25.08.2011 года Институтом передано в аренду площадь 393 м<sup>2</sup> Центру сертификации ветеринарных лекарственных средств Министерства сельского хозяйства и мелиорации Кыргызской Республики сроком на 20 лет, где установлена ежемесячная арендная плата в сумме 5,7 тыс.сомов. В последствии, Центр сертификации, ссылаясь на постановление Правительства Кыргызской Республики №263 от 30 мая 2011 года (утратило силу в соответствии с постановлением Правительства КР от 17 июня 2015 года N 374), отказалось оплачивать арендную плату. По данным учета и отчетности Института дебиторская задолженность по арендной плате по состоянию на 01.01.2016 года составляет 303,2 тыс.сомов.

Согласно данным бухгалтерского учета и отчетности по состоянию на 01.01.2016 года имеется кредиторская задолженность 2677,5 тыс.сомов и дебиторская задолженность 632,5 тыс.сомов. По кредиторской задолженности имеются задолженности со сроком более 2-х лет такие как: ООППВ «Чистый родник» 129,0 тыс.сомов с 2014 года, ОсОО «Кут бер» - 389,6 тыс.сомов с 2013 года, ОсОО «Андар» - 199,2 тыс.сомов с 2014года, оставшиеся задолженности текущие задолженности образованные в 2015 году.

В соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20 апреля 2011 года №178 и Положением Кыргызского научно-исследовательского института животноводства и пастбищ при КНАУ им. К.С.Скрябина в структуру института входят 12 государственных племенных заводов и семеноводческих хозяйств, в которых проводятся научно-экспериментальные работы, производственные проверки результатов исследований и внедрение достижений науки и передового опыта в сельскохозяйственное производство, действующие в соответствии со своим

Уставом, как юридическое лицо.

Необходимо отметить, несмотря на принятое постановление Правительства Кыргызской Республики от 20 апреля 2011 года №178 «О вопросах Кыргызского национального аграрного университета им. К.С.Скрябина», Положение Научно-исследовательского института животноводства и пастбищ и Уставы структурных подразделений Института не приведены в соответствие в связи с внесенными изменениями в Положение Учредителя т.е. КНАУ им.Скрябина.

Государственные племенные заводы и опытно-семеноводческое хозяйство Института с момента создания существуют и занимаются исполнением государственных функций на хозрасчетной основе как государственное предприятие.

Вместе с тем, государственные племенные заводы и опытно-семеноводческое хозяйство Института существуют в нарушение постановления Правительства Кыргызской Республики №531 от 28 августа 2000 года, где создание хозрасчетных структур при государственном бюджетном учреждении запрещается.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 6 июня 2007 года №211 «О вопросах образования подведомственных подразделений министерств, государственных комитетов, административных ведомств и иных органов исполнительной власти Кыргызской Республики и создания государственных предприятий» определено, что «государственные предприятия создаются решениями Правительства Кыргызской Республики». В настоящее время государственные племенные заводы и опытно-семеноводческое хозяйство Института осуществляют свою деятельность без соответствующего постановления Правительства КР, следовательно, государственные племенные заводы и опытно-семеноводческое хозяйство Института на сегодняшний день существуют в нарушение действующих постановлений Правительства Кыргызской Республики №531 от 28 августа 2000 года и от 6 июня 2007 года №211.

#### ***Сокулукский государственный племенной завод***

Штатное расписание АУП и другого рабочего персонала Госплемзавода на 2015 год утверждено директором Госплемзавода Тарычевой С.Г. в количестве 24 штатных единиц с годовым фондом заработной платы в сумме 3048,7 тыс. сомов.

При выборочном аудите правильности начисления заработной платы установлено, что в отчете Госплемзавода не отражены выданные в аванс заработная плата 2-х работников в сумме **45,0** тыс.сомов, в том числе: Гарающенко П. на 26,8 тыс.сомови Тарычева С. - 17,3 тыс.сомов.

В ходе выборочного аудита правильности оприходования и списания с подотчета материально-ответственного лица полученных денежных средств установлено: в 2015 году подотчетными лицами при закупке товаров и услуг, представлены в бухгалтерию копии патентов с истекшим сроком, где в 5 случаях при выплате денежных средств, с частных физических лиц не удержаны налоги в сумме 7,2 тыс. сомов, из них п/налог – 3,4 тыс.сомом и

отчислений в Соцфонд – 3,8 тыс. сомов в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

В 2015 году Госплемзаводом на основании заключённых договоров были заняты у 6 физических лиц 1754,8 тыс.сомов на производственные нужды, привлечённые денежные средства полностью оприходованы в кассу Госплемзавода. В течение года осуществлён возврат 930,5 тыс.сомов и остаток долга перед физическими лицами на 01.01.2016 года составил 4641,3 тыс.сомов. Задолженность предыдущих лет перед физическими лицами на 01.01.2015 года составляла 3637,0 тыс.сомов или кредиторская задолженность на конец 2015 года увеличилась на 824,3 тыс.сомов.

#### ***Сокулукское опытно-семеноводческое хозяйство***

В связи с принятием постановления Правительства КР от 20 апреля 2011 года №178 «О вопросах Кыргызского национального аграрного университета им.К.И.Скрябина» Устав Сокулукского опытно-семеноводческого хозяйства Научно-исследовательского института животноводства и пастбищ от 16.04.2003 года не приведен в соответствии с постановлением Правительства КР от 20 апреля 2011 года №178 в части структурного подчинения.

В Сокулукском Опытном-семеноводческом хозяйстве НИИЖ и П в 2015 году в аренду сдавались земельные площади и часть гаража сельскохозяйственной техники. От сдачи в аренду земельной площади и части гаража поступила арендная плата в 2015 году 37,9 тыс. сомов. В соответствии с Законом КР «О неналоговых платежах» 30% от поступившей суммы арендной платы в сумме **11,3** тыс. сомов (37,9x30%) подлежит перечислению в республиканский бюджет через Фонд по управлению государственным имуществом при Правительстве КР.

#### **Учебно-опытное хозяйство КНАУ**

Учебно-опытное хозяйство Кыргызского национального аграрного университета им.К.И.Скрябина является государственным предприятием в системе Кыргызского национального аграрного университета с имуществом, основанным на праве хозяйственного ведения.

По итогам работы за 2015 год получена прибыль в сумме 28,8 тыс. сомов. В соответствии с постановлением ПКР от 22.02.2011 года № 62 «О совершенствовании управления государственными предприятиями» от суммы чистой прибыли 50%, или **14,4** тыс. сомов подлежит перечислению в республиканский бюджет через Фонд по управлению государственным имуществом при Правительстве Кыргызской Республики.

По состоянию на 31.12.2015 года по счету № 76 «Расчеты с дебиторами и кредиторами» дебиторская задолженность 3 арендаторов составляет 97,7 тыс.сомов.

#### **Кыргызский научно-исследовательский институт ирригации**

В связи с принятием постановления Правительства КР от 20 апреля 2011 года №178 «О вопросах Кыргызского национального аграрного университета им.К.И.Скрябина» Устав Кыргызского научно-исследовательского института

ирригации от 2003 года не приведен в соответствие.

В нарушение постановления Правительства КР от 6 августа 1999 года №429 между Министерством образования и науки КР и Институтом ирригации договор на создание (передачу) научно-технической продукции на 2015 год не заключен. Несмотря на это в 2015 году произведено финансирование в полном объеме в сумме 4480,3 тыс. сомов.

На содержание Института по смете расходов по бюджету на 2015 год первоначально утверждено 4249,2 тыс. сомов, уточненный план на 2015 год составил 4865,5 тыс. сомов или увеличено на 616,1 тыс. сомов. Открыто кредитов на 2015 год в сумме 4511,3 тыс. сомов, кассовые и фактические расходы составили 4480,3 тыс. сомов.

Согласно Закону КР «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2015 год и прогнозе на 2016-2017 годы» Кыргызский научно-исследовательский институт ирригации содержится за счет республиканского бюджета.

Институт для получения доходов от арендной платы и других источников, не запрещенных законодательством Кыргызской Республики и их использования должен был составить смету доходов и расходов по специальным средствам Института на 2015 год и открыть специальный счет в системе Казначейства.

Институтом смета доходов и расходов по специальным средствам на 2015 год не составлена и для поступления и использования специальных средств не был открыт специальный счет в системе Казначейства. Доходы, полученные от сдачи в аренду помещений виде арендной платы накапливались на сомовом расчетном счете в филиале «Халык Банк Кыргызстан-Бишкек».

По итогам работы за 2015 год прибыль до вычета налогов составила 116,5 тыс. сомов. Расходы по налогу на прибыль составляют 11,6 тыс. сомов или чистая прибыль 2015 отчетного года составляет 104,8 тыс. сомов.

В соответствии с постановлением Правительства КР от 22.02.2011 года № 62 «О совершенствовании управления государственными предприятиями» от суммы чистой прибыли 50%, или **52,4** тыс. сомов подлежит перечислению в республиканский бюджет через Фонд по управлению государственным имуществом при Правительстве КР.

### **Агротехнический колледж КНАУ**

Учредителем Колледжа является Министерство образования и науки Кыргызской Республики.

В нарушение Положения «О формировании и применении тарифов на платные образовательные услуги в Кыргызской Республике», утвержденным постановлением Правительства КР №300 от 18 мая 2009 года, преysкyрант тарифов колледжа на платные образовательные услуги на 2014-2015 учебный год утвержден Министерством образования и науки Кыргызской Республики и согласован Государственным агентством антимонопольного регулирования при Правительстве КР от 31 декабря 2014 года и до утверждения тарифов были оплачены студентами контрактников оплата за обучение в сумме 5104,6

тыс.сомов.

Согласно отчета формы №2 «Отчет об исполнении сметы расходов по бюджетным средствам» за 2015 год при уточненном плане 6654,1 тыс.сомов финансирование произведено на 6571,2 тыс.сомов. Кассовые и фактические расходы составляют 5571,7 тыс.сомов, разница между открытыми кредитами и кассовыми расходами в сумме 999,5 тыс.сомов полностью возвращена в бюджет.

Уточненная смета доходов на 2015 год составила 12669,7 тыс.сомов и расходов 14445,2 тыс.сомов, фактически поступило 12944,2 тыс.сомов. Произведено отчисление в бюджет 5,9 тыс.сомов, прочие отчисления составили 87,1 тыс.сомов. Кассовые расходы произведены на сумму 12734,3 тыс.сомов, фактические расходы составили 11507,0 тыс.сомов.

При аудите правильности установления ставок и их соответствие нормам времени, установленных постановлением Правительства КР №270 от 31 мая 2011 года «Об утверждении Инструкции о порядке исчисления заработной платы работников образовательных организаций» максимальная нагрузка преподавателей образовательных организаций среднего профессионального образования установлена в 1240 часов в учебный год, превышение нормы часов из специальных средств составило 383,4 тыс. сомов, соответственно начислено отчислений в Социальный фонд в сумме 66,1 тыс. сомов, всего сумма превышения фонда заработной платы составило **449,5** тыс. сомов.

В целях эффективного управления и ведения учебного процесса распределение нагрузок преподавателей следует производить в установленном порядке согласно Постановления ПКР от 19 января 2011 года за № 18 «О введении новых условий оплаты труда некоторых категорий работников системы образования».

В соответствии с Положением «О формировании и применении тарифов на платные образовательные услуги в Кыргызской Республике», утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики №300 от 18 мая 2009 года, при формировании себестоимости тарифов надбавки к тарифным ставкам (должностным окладам) устанавливаются в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Однако руководство Колледжа ссылаясь на ст.44 Закона Кыргызской Республики «Об образовании», где сказано: «Государственные образовательные организации среднего профессионального и высшего профессионального образования самостоятельно определяют направления и порядок использования своих средств, в том числе их долю, направляемую на оплату труда и материальное стимулирование работников образовательных организаций, с согласия попечительских советов», решением Попечительского совета Агротехнического колледжа установлены доплаты и надбавки к заработной плате сотрудникам колледжа, которые не предусмотрены в утвержденных тарифах на платные образовательные услуги по Положению о формировании и применении тарифов на платные образовательные услуги в Кыргызской Республике, утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики №300 от 18 мая 2009 года

Так с 1 сентября 2014 года были установлены надбавки к окладам за счет специальных средств 33 сотрудникам колледжа в сумме 177,9 тыс.сомов ежемесячно и с 1 сентября 2015 года ежемесячная надбавка увеличена на 12,9 тыс.сомов, всего начисленная и выплаченная сумма надбавки за 2015 год составила 2007,3 тыс.сомов.

Также с 1 сентября 2014 года установлены надбавки со спец.счета в размере 5 сом за каждый час педагогической нагрузки, с 1 сентября 2015 года 10 сомов и с 1 ноября 2015 года данные надбавки повышены до 15 сомов. За 2015 год начисленная и выплаченная надбавка составила 524,2 тыс.сомов.

С 1 сентября 2014 года установлены ежемесячные надбавки со спец.средств председателям предметно-цикловых комиссий в количестве 9 человек по 2,2 тыс.сомов.

Также с 1 сентября 2014 года установлена ежемесячная доплата за кураторство 14 чел. по 650 сомов за счет специальных средств, 21 чел. по 700 сомов и заведующим кабинетом 28 чел. по 100 сомов. Тогда как, в соответствии с постановлением Правительства КР №18 от 19 января 2011 года «О введении новых условий оплаты труда работников образовательных организаций» доплата за заведование кабинетом, классное руководство, руководство цикловой комиссией установлена в размере 50 сомов в месяц. Всего сумма необоснованно начисленных доплат за счет специальных средств в 2015 году составила **463,4** тыс.сомов.

### **Школа-лицей III ступени КНАУ им.К.И.Скрябина**

Согласно Закону Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике» государственные и муниципальные учреждения образования, реализующие программы среднего общего образования лицензированию не подлежат, а проходит аттестацию. Соответственно Школа-лицей III ступени КНАУ лицензированию не подлежит. Для оказания образовательных услуг и осуществление поставленной задачи Школа-лицей III ступени имеет приказ Министерства образования и науки Кыргызской Республики от 19.06.2013 года №372/1, где Школа-лицей III ступени считается аттестованной на 5 лет по программе среднего общего образования (3 ступень) с правом выдачи документа государственного образца. На основании этого же приказа от 19.06.2013 года №372/1 Министерством образования и науки Кыргызской Республики выдан Школе-лицею III ступени Сертификат о подтверждении статуса как общеобразовательной организации, с правом реализации программы среднего общего образования (3 ступень) и выдачи аттестата государственного образца. Срок действия сертификата: 2018 год.

В соответствии с пунктом 3.7. Устава Школы-лицея численность учащихся в классе устанавливается по мере подачи заявлений, свыше 15 человек. Однако, приказом директора Школы-лицея от 02 сентября 2015 года №7 с 1 сентября 2015 года в 10 класс Школы-лицея зачислены всего 6 чел. вместо 15 чел. и в 11 класс 14 чел. вместо 15 человек или учредителю – Кыргызскому национальному аграрному университету необходимо рассмотреть вопрос о

дальнейшей существовании Школы-лицея в соответствии со своим Уставом.

В Едином реестре (перечне) государственных услуг, оказываемых органами исполнительной власти, их структурными подразделениями и подведомственными учреждениями, утвержденном постановлением Кыргызской Республики от 10.02.2012 года №85 указано, что среднее общее образование предоставляется бесплатно.

Несмотря на это, тарифы платных услуг на 2014-2015- учебный год для дневного формы обучения 10 и 11 классов утверждены бывшим директором Школы-лицея III ступени КНАУ Осмоновой А.С. в размере 13,0 тыс. сомов. В соответствии с Единым реестром (перечне) государственных услуг, оказываемых органами исполнительной власти, их структурными подразделениями и подведомственными учреждениями, утвержденным постановлением КР от 10.02.2012 года №85 руководители органов исполнительной власти, их структурных подразделений и подведомственных учреждений несут персональную ответственность в случаях оказания государственных платных услуг, не вошедших в Реестр государственных услуг.

В результате за 2014-2015-учебный год в Школе-лицее III ступени от оказания платной средней общеобразовательной услуги получено доходов в сумме **330,8** тыс. сомов.

#### **Технико-экономический колледж при КНАУ им. К.И.Скрябина.**

В Колледже образовалась дебиторская задолженность в связи с отчислениями студентов за систематические пропуски занятий и за неуплату контрактной суммы на конец 2014-2015 – учебного года в сумме 1147,8 тыс. сомов, на 17.02.2016г. дебиторская задолженность составила 768,7 тыс.сомов.

#### **Бишкекский агроэкономический колледж им.С.Турсунова**

Согласно отчета формы №2 «Отчет об исполнении сметы расходов по бюджетным средствам» на содержание Бишкекского агроэкономического колледжа им.С.Турсунова на 2015 год первоначально предусмотрено 8079,4 тыс.сомов, уточненная смета расходов составила 7844,2 тыс.сомов или уменьшена на 235,2 тыс.сомов, что составляет 2,9% от первоначально утвержденной сметы. Открыто кредитов и кассовые расходы составили 7389,1 тыс.сомов, фактические расходы составили 7268,8 тыс.сомов, где кассовые расходы превышают фактические на 120,3 тыс.сомов.

В штатное расписание по бюджету включены должности и установлены по ним должностные оклады такие как: методист-0,5 ед. с должностным окладом 2500 сом, художник оформитель 1 ед. с окладом 5000 сом, паспортист 0,5ед. с окладом 2700 сом, слесарь-сантехник 2 ед. с окладом 3000 сом, электромонтер 2 ед. с окладом 3000 сом, рабочий по обслуживанию здания 4 ед. с окладом 2500 сом, должностные оклады которых отсутствуют в постановлении Правительства Кыргызской Республики №18 от 19.01.2011 года. В результате БАЭК необоснованно увеличен фонд заработной платы на 2015 год на 386,4 тыс.сомов и соц.фонд на 66,6 тыс.сомов, всего на **453,0** тыс.сомов.

#### **Токмоцкий агропромышленный колледж при КНАУ им. К.И.Скрябина**

В результате недостаточной работы по исполнению контракта за обучение в Колледже образовалась дебиторская задолженность с отчислениями студентов за систематические пропуски занятий и за неуплату контрактной суммы на конец 2014-2015 – учебного года в сумме 151,5 тыс. сомов.

### **Республиканская научная сельскохозяйственная библиотека**

#### **КНАУ им. К.И.Скрябина (далее – РНСХБ)**

РНСХБ обладает статусом юридического лица, имеет самостоятельный баланс и расчетный счет в банке. Учредителем РНСХБ является Кыргызский национальный аграрный университет им. К.И. Скрябина.

РНСХБ не выполняет свои задачи в связи с отсутствием финансирования на улучшение материально-технической базы, на приобретение новой современной литературы, имеющиеся книжные фонды РНСХБ давно исчерпали себя, устарев и морально и физически.

А, основными задачами РНСХБ являются:

- Обеспечение ученых и специалистов агропромышленного комплекса Кыргызской Республики информационно- библиографическими материалами, сельскохозяйственной литературой о достижениях отечественной и зарубежной науки и передового опыта, с учетом особенностей сельскохозяйственного производства и научно-исследовательской работы в области сельского хозяйства республики;

- Пропаганда произведений печати и неопубликованных материалов по вопросам сельского хозяйства и смежным отраслям, имеющим научное и практическое значение;

- Методическое руководство библиотеками сельскохозяйственных научно-исследовательских учреждений и сельскохозяйственных учебных заведений республики.

Для выполнения указанных задач РНСХБ:

- комплектует свои фонды отечественной и зарубежной литературой по сельскому хозяйству и смежным отраслям с учетом специфики сельского хозяйства республики а также основной общественно-политической литературой, справочными библиографическими изданиями;

- осуществляет комплектование сети сельскохозяйственных библиотек иностранной литературой через соответствующие республиканские органы.

### **Заключение**

По КНАУ им. К.С. Скрябина:

1. В соответствии с Уставом «О Кыргызском национальном аграрном университете им. К.И.Скрябина», утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20 мая 2011 года №178, Университет имеет право открывать свои расчетные счета в национальной и иностранной валюте в банковских учреждениях Кыргызской Республики, что противоречит действующему Положению «О специальных средствах и депозитных суммах учреждений, состоящих на государственном бюджете Кыргызской Республики», утвержденное постановлением ПКР от 28 августа 2000 года



№531.

2. Согласно Уставу Университета, непосредственное управление Университетом осуществляет ректор, который назначается на должность и освобождается от должности Президентом КР, что противоречит ст.38 Закона КР «Об образовании», где гласит «Руководитель государственного высшего учебного заведения избирается на общем собрании коллектива государственного высшего учебного заведения на альтернативной основе...».

3. За 2014/2015 учебный год при отсутствии определения источника покрытия расходов, КНАУ предоставлены льготы 11 студентам контрактной формы обучения на 212,4 тыс.сомов.

4. Задолженность студентов по контрактному обучению КНАУ за 2014-2015-учебный год по состоянию на 01.09.2015 года составила 1310,6 тыс. сомов, в том числе задолженность отчисленных от учебы студентов составляет 504,4 тыс. сомов.

5. Из-за установлении должностных окладов по должностям, отсутствующим в Приложении №4 постановления Правительства КР №18 от 19 января 2011 года «О введении новых условий оплаты труда некоторых категорий работников системы образования» необоснованно увеличена штатная численность на 15 единиц и годовой ФОТ на 583,2 тыс.сомов, а также установления должностных окладов начальников отделов выше, чем в Приложении 14 необоснованно увеличен фонд заработной платы на 16,8 тыс.сомов, всего ФОТ завышен на **600,0** тыс.сомов.

6. При аудите правильности установления ставок и их соответствие нормам времени, ставки профессорско-преподавательского состава установлены в нарушение постановления Правительства КР №270 от 31 мая 2011 года «Об утверждении Инструкции о порядке исчисления заработной платы работников образовательных организаций», где завышение ставок за счет специальных средств составило 1195,9 тыс. сомов, соответственно начислено отчислений в Социальный фонд в сумме 206,3 тыс. сомов, всего сумма необоснованного завышения заработной платы составило **1402,2** тыс. сомов.

7. При выборочном аудите соблюдения норм командировочных расходов в КНАУ, установленных постановлением Правительства КР от 26 августа 2008 года №471 установлено, что были произведены возмещения командировочных расходов сотрудникам пребывавшим на расстоянии менее 25 км. от места основной работы, сумма которой составила в 5 случаях всего **23,3** тыс.сомов.

8. Недоперечислено в доход бюджета от сдачи в аренду помещений 44,7 тыс.сомов.

9. По состоянию на 01.01.2016 года по арендной плате имеются дебиторская задолженность в сумме 187,1 тыс. сомов и кредиторская задолженность - 27,9 тыс. сомов.

10. По коммунальным услугам арендаторов на 01.01.2016 года дебиторская задолженность составляет 93,6 тыс.сомов и кредиторская - 0,5 тыс.сомов.

11. План закупок КНАУ на 2015 год был утвержден на сумму 11437,8

тыс. сомов в октябре 2015 года (размещен на портале ЭГЗ 03.10.2015 года №732), когда в соответствии с Законом КР «О государственных закупках» КНАУ должен был в месячный срок после утверждения республиканского бюджета на основании бюджета и сметы расходов разработать план государственных закупок на период не менее одного года и разместить его на веб-портале государственных закупок.

12. По данным бухгалтерского учета и отчетности КНАУ по состоянию на 01.01.2015 года дебиторская задолженность составляла 958,0 тыс.сомов и кредиторская 3,0 тыс.сомов и на конец 2015 года дебиторская задолженность составляет 204,2 тыс.сомов и кредиторская 633,3 тыс.сомов.

**По структурным подразделениям КНАУ им К.С. Скрябина:**

***По Кыргызскому научно-исследовательскому институту животноводства и пастбищ***

1. Согласно Положения «О порядке финансирования научной, научно-технической инновационной деятельности за счет средств республиканского бюджета» утвержденного постановлением Правительства КР №429 от 6 августа 1999 года, Министерство образования и науки КР прежде чем финансировать научные программы, обязано заключить договор с Исполнителем т.е. с Кыргызским научно-исследовательским институтом животноводства и пастбищ, что не было сделано в 2015 году.

2. Фактическое исполнение доходной части специальных средств Института за 2015 год составило 589,0 тыс.сомов, где сверх утвержденной сметы поступили средства в сумме **255,6** тыс.сомов, которая подлежит изъятию в бюджет в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 28 августа 2000 года №531.

3. В нарушение постановления Правительства Кыргызской Республики №507 от 25 августа 2011 года "О надбавках за почетные звания "Народный" и "Заслуженный" работникам учреждений и организаций социальной сферы" выплачивались ежемесячные надбавки трем сотрудникам, имеющим звание «Заслуженный работник сельского хозяйства Кыргызской Республики» в сумме **90,0** тыс.сомов.

4. По приказу Министерства сельского хозяйства и мелиорации КР сотрудники Института выезжают в регионы республики, что не входит в их функциональные обязанности, несмотря на это за счет сметы расходов Института выплачены командировочные расходы в сумме 46,9 тыс.сомов.

5. Дебиторская задолженность Центра сертификации ветеринарных лекарственных средств по арендной плате по состоянию на 01.01.2016 года составляет 303,2 тыс.сомов.

6. Согласно данным бухгалтерского учета и отчетности по состоянию на 01.01.2016 года имеется кредиторская задолженность в сумме 2677,5 тыс.сомов и дебиторская задолженность - 632,5 тыс.сомов.

7. Уставы структурных подразделений Института не приведены в соответствие с постановлением Правительства КР от 20 апреля 2011 года №178 и Положением Научно-исследовательского института животноводства и пастбищ.

### ***По Сокулукскому государственному племенному заводу***

1. При выборочном аудите правильности начисления заработной платы установлено, что в отчете Госплемзавода не отражены выданные в аванс заработная плата с 2-х работников в сумме 45,0 тыс.сомов.

2. В 2015 году при закупке ТМЦ представлены копии патентов с истекшим сроком, где в 5 случаях не удержано 7,2 тыс. сомов, из них п/налог – 3,4 тыс. сомом и отчисления в Соцфонд – 3,8 тыс. сомов.

3. В Госплемзаводе остаток долга перед физическими лицами-кредиторами на 01.01.2016 года составил 4641,3 тыс.сомов.

### ***По Сокулукскому опытно-семеноводческому хозяйству***

1. В связи принятием постановления Правительства КР от 20 апреля 2011 года №178 Устав Сокулукского опытно-семеноводческого хозяйства Научно-исследовательского института животноводства и пастбищ не изменен и не приведен в соответствие с данным постановлением.

2. В соответствии с Законом КР «О неналоговых платежах» 30% от поступившей суммы арендной платы в сумме 11,3 тыс. сомов (37,9х30%) подлежит перечислению в республиканский бюджет.

### ***По Учебно-опытному хозяйству КНАУ***

1. В соответствии с постановлением ПКР от 22.02.2011 года № 62 «О совершенствовании управления государственными предприятиями» от суммы чистой прибыли 50%, или 14,4 тыс. сомов подлежит перечислению в республиканский бюджет.

2. По состоянию на 31.12.2015 года по счету № 76 «Расчеты с дебиторами и кредиторами» дебиторская задолженность у 3 арендаторов составляет 97,7 тыс.сомов.

### ***По Кыргызскому научно-исследовательскому институту ирригации***

1. Устав Кыргызского научно-исследовательского института ирригации не приведен в соответствие с постановлением Правительства КР от 20 апреля 2011 года №178.

2. В нарушение постановления Правительства КР от 6 августа 1999 года №429 между Министерством образования и науки КР и Институтом ирригации договор на создание (передачу) научно-технической продукции на 2015 год не заключен.

3. Согласно Закону КР «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2015 год и прогнозе на 2016-2017 годы» смета доходов и расходов по специальным средствам Института на 2015 год не составлена и для поступления и использования специальных средств не был открыт специальный счет в системе Казначейства.

4. В соответствии с постановлением Правительства КР от 22.02.2011 года № 62 «О совершенствовании управления государственными предприятиями» от суммы чистой прибыли 50%, или 52,4 тыс. сомов подлежит перечислению в республиканский бюджет.

### ***По Агротехническому колледжу КНАУ***

1. При аудите правильности установления ставок и их соответствие нормам времени по постановлению Правительства КР №270 от 31 мая 2011

года «Об утверждении Инструкции о порядке исчисления заработной платы работников образовательных организаций» установлено превышение нормы часов за счет специальных средств, где превышение заработной платы составило **383,4** тыс. сомов, соответственно начислено отчислений в Социальный фонд в сумме **66,1** тыс. сомов.

2. Также с 1 сентября 2014 года установлена ежемесячная доплата за кураторство 14 чел. по 650 сомов за счет специальных средств, 21 чел. по 700 сомов и заведующим кабинетом 28 чел. по 100 сомов. Тогда как, в соответствии с постановлением Правительства КР №18 от 19 января 2011 года «О введении новых условий оплаты труда работников образовательных организаций» доплата за заведование кабинетом, классное руководство, руководство цикловой комиссией установлена в размере 50 сомов в месяц. Всего сумма необоснованно начисленных доплат за счет специальных средств в 2015 году составила **463,4** тыс.сомов.

#### *По Школе-лицей III ступени КНАУ им.К.И.Скрябина*

1. В соответствии с пунктом 3.7. Устава Школы-лицея численность учащихся в классе устанавливается по мере подачи заявлений, свыше 15 человек. Однако, приказом директора Школы-лицея от 02 сентября 2015 года №7 с 1 сентября 2015 года в 10 класс Школы-лицея зачислены всего 6 чел. вместо 15 чел. и в 11 класс 14 чел. вместо 15 человек.

2. В Едином реестре (перечне) государственных услуг, оказываемых органами исполнительной власти, их структурными подразделениями и подведомственными учреждениями, утвержденном постановлением ПКР от 10.02.2012 года №85 указано, что среднее общее образование предоставляется бесплатно. Несмотря на это, тарифы платных услуг на 2014-2015- учебный год для дневного формы обучения 10 и 11 классов утверждены бывшим директором Школы-лицея III ступени КНАУ Осмоновой А.С. в размере 13,0 тыс. сомов. В результате за 2014-2015-учебный год от оказания платной средней общей образовательной услуги Школой-лицеем получено доходов в сумме 330,8 тыс. сомов.

#### *По Бишкекскому агроэкономическому колледжу им.С.Турсунова*

1. В штатном расписании по бюджету включены должности и установлены по ним должностные оклады отсутствующие в постановлении Правительства КР №18 от 19.01.2011 года в результате необоснованно увеличен фонд заработной платы на 2015 год на **453,0** тыс.сомов.

2. В нарушение постановления Правительства КР №18 от 19.01.2011 года установлено превышение нормы часов из специальных средств, где превышение заработной платы составила 157,1 тыс. сомов, соответственно начислено отчислений в Социальный фонд в сумме 27,1 тыс. сомов, всего сумма завышения составляет **184,2** тыс.сомов.

#### *По Токмокскому агропромышленному колледжу при КНАУ им. К.И.Скрябина*

1. В результате недостаточной работы по исполнению контракта за обучение образовалась дебиторская задолженность отчисленных студентов за систематические пропуски занятий и неуплату контрактной суммы на конец

2014-2015 учебного года в сумме 1147,8 тыс.сомов, на 17.02.2016г. дебиторская задолженность составила 768,7 тыс. сомов.

**По *Республиканской научной сельскохозяйственной библиотеке КНАУ им. К.И.Скрябина***

1. В связи с длительным отсутствием финансирования на обновление библиотечного фонда, имеющийся библиотечный фонд устарел как морально так и физически, и не пользуется читательским спросом.

**Предложения:**

1. Рассмотреть итоги аудита и принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.

2. Обеспечить исполнение предписания Счетной палаты Кыргызской Республики в полном объеме.

3. Привести в соответствие Устав КНАУ им.К.Скрябина с законодательством Кыргызской Республики.

4. Обеспечить поступление имеющейся задолженности студентов КНАУ за 2014-2015-учебный год в сумме 806,2 тыс. сомов.

5. Устанавливать должностные оклады строго в соответствии с постановлением Правительства КР №18 от 19 января 2011 года «О введении новых условий оплаты труда некоторых категорий работников системы образования».

6. В дальнейшем при установлении ставок профессорско-преподавательского состава соблюдать Инструкцию о порядке исчисления заработной платы работников образовательных организаций, утвержденной постановлением Правительства КР №270 от 31 мая 2011 года.

7. При возмещении командировочных расходов в КНАУ строго соблюдать нормы, установленные постановлением Правительства КР от 26 августа 2008 года №471 «Об установлении норм командировочных расходов и порядке их возмещения».

8. Перечислить в доход республиканского бюджета задолженность в сумме 44,7 тыс.сомов от поступившей суммы арендной платы.

9. Обеспечить поступление дебиторской задолженности и погашение кредиторской задолженности по арендной плате и коммунальным услугам.

10. При составлении плана закупок строго соблюдать Закон КР «О государственных закупках».

11. В соответствии с постановлением Правительства КР №429 от 6 августа 1999 года заключить договор с Министерством образования и науки КР на финансирование научных программ.

12. По *Республиканской научной сельскохозяйственной библиотеке КНАУ им. К.И.Скрябина* КНАУ рассмотреть вопрос о реструктуризации данной структуры в связи с невыполнением основных задач возложенных на РНСБ.

13. КНАУ по *Школе-лицей III ступени КНАУ им.К.И.Скрябина:*

- рассмотреть вопрос о дальнейшей существовании Школы-лицея в соответствии с Уставом КНАУ, в связи с не наполняемостью учащихся 10-11

классов, а также в соответствии с Законом КР «Об образовании» среднее общее образование предоставляется бесплатно.

**По структурным подразделениям КНАУ им К.С. Скрябина:  
*Кыргызскому научно-исследовательскому институту животноводства и пастбищ***

14. В соответствии с постановлением Правительства КР №429 от 6 августа 1999 года заключить договор с Министерством образования и науки КР на финансирование научных программ.

15. В соответствии с Положением о специальных средствах и депозитных суммах учреждений, состоящих на государственном бюджете Кыргызской Республики, утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 28 августа 2000 года №531 перечислить в бюджет поступившие сверх утвержденной сметы специальные средства в сумме 255,6 тыс. сомов.

16. Прекратить выплаты ежемесячных надбавок трем сотрудникам, имеющим звание «Заслуженный работник сельского хозяйства Кыргызской Республики».

Рассмотреть ответственность лиц, допустивших выплаты надбавок, непредусмотренные постановлением Правительства Кыргызской Республики №507 от 25 августа 2011 года "О надбавках за почетные звания "Народный" и "Заслуженный" работникам учреждений и организаций социальной сферы" в соответствии законодательством Кыргызской Республики.

17. В дальнейшем прекратить выплаты командировочных расходов по приказам Министерства сельского хозяйства и мелиорации КР.

18. Решить вопрос по дебиторской задолженности Центра сертификации ветеринарных лекарственных средств по арендной плате в сумме 303,2 тыс.сомов.

19. Обеспечить поступление дебиторской задолженности в сумме 632,5 тыс.сомов и погашение кредиторской задолженности в сумме 2677,5 тыс.сомов.

20. Уставы структурных подразделений Института привести в соответствие с постановлением Правительства КР от 20 апреля 2011 года №178 и Положением Научно-исследовательского института животноводства и пастбищ.

***Сокулукскому государственному племенному заводу***

21. Восстановить по учету сокрытую дебиторскую задолженность по заработной плате в сумме 45,0 тыс.сомов.

22. В дальнейшем при закупке товаро-материальных ценностей строго соблюдать установленные правила оформления документов при проведении расчетов с поставщиками.

23. Принять меры по уменьшению долга перед физическими лицами в сумме 4641,3 тыс.сомов, в целях недопущения увеличения размера долга, который может привести к неустойчивости финансового положения завода.

***Сокулукскому опытно-семеноводческому хозяйству***

24. Привести в соответствие Устав с постановлением Правительства КР от 20 апреля 2011 года №178 «О вопросах Кыргызского национального аграрного университета им.К.И.Скрябина».

25. Перечислить в республиканский бюджет 30% от поступившей суммы арендной платы в сумме 11,3 тыс. сомов в соответствии с Законом КР «О неналоговых платежах».

***Учебно-опытному хозяйству КНАУ***

26. Перечислить в республиканский бюджет 50% от суммы чистой прибыли 14,4 тыс. сомов.

27. Обеспечить поступление дебиторской задолженности 3-х арендаторов в сумме 97,7 тыс. сомов.

***Кыргызскому научно-исследовательскому институту ирригации***

28. Привести в соответствие Устав с постановлением Правительства КР от 20 апреля 2011 года №178 «О вопросах Кыргызского национального аграрного университета им.К.И.Скрябина».

29. Заключить с Министерством образования и науки КР договор на создание (передачу) научно-технической продукции.

30. Обеспечить составления сметы доходов и расходов по специальным средствам и открыть специальный счет в системе Казначейства в соответствии с Законом КР «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2015 год и прогнозе на 2016-2017 годы».

31. Перечислить в республиканский бюджет 50% от суммы чистой прибыли 52,4 тыс. сомов.

***Агротехническому колледжу КНАУ***

32. Не допускать превышения установленной нормы часов и необоснованной выплаты доплат к заработной плате.

Рассмотреть ответственность лиц, допустивших необоснованных доплат к заработной плате и за превышение установленной нормы часов.

33. При установлении доплат к заработной плате за счет специальных средств, строго соблюдать нормативные правовые акты по труду.

***Бишкекскому агроэкономическому колледжу им.С.Турсунова***

34. В дальнейшем при установлении должностных окладов по бюджету не допускать утверждения окладов по должностям, которые отсутствуют в постановлении Правительства КР №18 от 19.01.2011 года «О введении новых условий оплаты труда некоторых категорий работников системы образования».

35. В дальнейшем не допускать превышения установленной нормы часов и необоснованной выплаты заработной платы. Рассмотреть ответственность лиц, допустивших выплаты необоснованной заработной платы, в соответствии законодательством КР.

***Токмокскому агропромышленному колледжу при КНАУ им. К.И.Скрябина***

36. Обеспечить поступление дебиторской задолженности за контрактную форму обучения в сумме 768,7 тыс. сомов.

**По результатам аудита направить в:**

- Премьер – министру Кыргызской Республики – отчет и информация.
- Министерство образования и науки Кыргызской Республики – отчет и предписание;
- Кыргызскому национальному аграрному университету им. К.И.Скрябина – отчет и предписание.