

Отчет

Об аудите исполнения доходной части республиканского бюджета, анализе администрирования таможенных платежей, использования бюджетных и специальных средств в Государственной таможенной службе при Правительстве Кыргызской Республики и ее подведомственных таможенных органах за 2015 год

Основание для проведения аудита: План аудитов Счетной палаты Кыргызской Республики на 2016 год.

Объекты аудита: Центральный аппарат, Центр обеспечения, Центр профессиональной и кинологической подготовки, Центральная таможня, Таможня «Манас», Железнодорожная таможня «Северная», Восточная таможня, Таможня «Ош», Оперативная таможня «Юг», Таможня «Баткен», Таможня «Жалал-Абад» и Государственное предприятие «Таможенная инфраструктура».

Цель аудита: Исполнение доходной части республиканского бюджета, администрирование таможенных платежей, использование бюджетных и специальных средств.

Период аудита: с 01.01.2015 года по 31.12.2015 года.

Распорядителями кредитов за аудируемый период являлись:

с правом первой подписи:

- председатель Государственной таможенной службы при Правительстве Кыргызской Республики Жунусов А.О. – за весь аудируемый период.
Председатель Государственной таможенной службы при Правительстве Кыргызской Республики Сулайманов А.Т. назначен согласно распоряжению Правительства Кыргызской Республики от 20.04.2016 года № 198;

- заместитель председателя Государственной таможенной службы при Правительстве Кыргызской Республики Масабиров Т.А. за период с 01.01.2015 года по 16.08.2015 года;

- заместитель председателя Государственной таможенной службы при Правительстве Кыргызской Республики Бердалиев Ш.Ш. за период с 17.08.2015 года по настоящее время;

с правом второй подписи:

- начальник финансово-экономического управления Надырбеков К.А. за период с 01.01.2015 года по 08.09.2015 года;

- начальник финансово-экономического управления Айнабаев Б.А. за период с 09.09.2015 года по 14.06.2016 года;

- начальник отдела бухгалтерского учета ФЭУ Истамов Б.С. за период с 01.01.2015 года по 30.05.2015 года;

- заместитель начальника финансово-экономического управления Сейдахматова А.Б. за период с 01.06.2015 года по 21.02.2016 года.
Сейдахматова А.Б. назначена начальником финансово-экономического управления согласно приказу Государственной таможенной службы при Правительстве Кыргызской Республики от 14.06.2016 года № 648-л.

Анализ исполнения предписаний по результатам предыдущих аудитов Счетной палаты Кыргызской Республики

Государственной таможенной службой при Правительстве Кыргызской Республики за 2012-2014 годы общее исполнение составило 74%.

Не исполнен за **2014 год**:

- Пункт 19. подпункт 4. «Принять меры по обеспечению уплаты таможенных платежей в бюджет ОсОО «Ария» на 1045,4 тыс. сомов».

На стадии исполнения, следующие пункты предписаний:

2014 год.

- Пункт 2. «Внести изменения в отчетную форму № 4 «Таможня» и ЕАИС в части обязательного учета дебиторской и кредиторской задолженностей участников ВЭД и таможенного органа».

В связи с вступлением в ЕАЭС потребовалось переналадка всех информационных систем учета, в связи, с чем произошла задержка в реализации данного пункта предписания, который будет реализован, в рамках внедрения единого лицевого счета участника ВЭД в ЕАИС ГТС, в том числе в части кредиторской и дебиторской задолженности по уплате таможенных платежей.

- Пункт 8. «Принять меры по сокращению задолженности участников ВЭД»,

В отношении безнадёжных задолжников в настоящее время проводится работа по определению механизма по списанию, в соответствии с порядком списания задолженности (безнадёжной) по уплате таможенных платежей, процентов, пеней и штрафов.

- Пункт 17. «Обеспечить контроль за поступлением в доход республиканского бюджета сумм таможенных платежей на 25184,7 тыс. сомов по товарам с истекшим сроком хранения на складах временного хранения и таможенных складах, в том числе с ОАО «Курментыцемент» - 23323,0 тыс. сомов; ОсОО «Сунтор» - 1412,8 тыс. сомов и ОсОО «Елимай» - 448,9 тыс. сомов».

По ОсОО «Сунтор» проводится работа с турецкой фирмой «Адо Сан», за которой было признано право собственности по избранию таможенного режима. По ОсОО «Елимай» идет процесс реализации залогового имущества. По ОАО «Курментыцемент» материалы находятся в судебном производстве.

- Пункт 19. подпункт 3. «Принять меры по взысканию в бюджет дополнительно начисленных таможенных платежей в сумме 972,0 тыс. сомов по неучтенной партии товара с ОсОО «Кайзер Фут Веар».

Частично исполнено. Взыскана в бюджет сумма в размере 792,0 тыс. сомов. Не взыскано 180,0 тыс. сомов.

- Пункт 20. подпункт 1. «В дальнейшем прекратить практику использования на собственные нужды средств, поступающих в Центр обеспечения в виде гарантийного обеспечения тендерной заявки и принять меры по восстановлению остатка средств ГОТЗ в сумме 1679,8 тыс. сомов на специальный счет».

Для гарантийных обеспечений с 01.09.2015 года открыт депозитный счет № 4402032100002428 в Октябрьском РОК. Остатки в сумме 1679,8 тыс.

сом будут восстановлены по мере финансирования Финансово-экономическим управлением ГТС.

2013 год.

- Пункт 4. «Принять меры по погашению значительных задолженностей по таможенным платежам участников ВЭД на 73,0 млн. сомов, из них по Центральной таможне - 42,0 млн. сомов, по ЖДТ «Северная» - 18,4 млн. сомов, по Юго-Западной таможне - 1,5 млн. сомов, по Восточной – 2,6 млн. сомов, по таможне «Манас» - 8,5 млн. сомов».

Частично исполнено. Общая сумма задолженности по состоянию на 01.01.2016 года составляет 27,3 млн. сом, из них: по Центральной таможне - 1,7 млн. сомов (ОсОО "Сунтар-Бишкек" – 1,4 млн. сомов, ГАО "Айнек" - 0,1 млн. сомов, ОсОО «АБ Транс» - 0,2 млн. сомов); по ЖДТ «Северная» - 18,4 млн. сомов (ОсОО "ТЭКСиК" – 1,3 млн. сомов, ОсОО "Рентон Групп" – 1,8 млн. сомов, ЗАО "КыргызПетролиум Компани" – 10,8 млн. сомов, ОО"Федерация женских организаций КР" – 0,5 млн. сомов, ГАО "Айнек" - 4,0 млн. сомов); по Ошской таможне – 0,2 млн. сомов (по ОАО "Кыргызэлектросетьстрой"); по Жалал-Абадской таможне – 0,7 млн. сомов (по ОАО "МС ЭЛЗ"); по Восточной – 0,4 млн. сомов (по ОсОО "Аймар"); по таможне «Манас» - 5,7 млн. сомов (ОсОО "Наутилиус" – 5,3 млн. сомов), ОсОО Авиакомпания "Итек Эйр"- 0,4 млн. сомов).

- Пункт 7. «Обеспечить и принять меры по закрытию просроченных 263 ГТД по ЖДТ «Северная», поставки по которым были выпущены на территорию КР с «условным выпуском» или с незавершенным администрированием заявленных режимов».

Частично исполнено. Согласно информации, предоставленной ЖДТ «Северная» (исх. № 21-28-1/2501 от 30.10.2015 г.), была проведена определенная работа по закрытию 263 просроченных ГТД и остаток просроченных ГТД с принятием решения таможенного органа «условный выпуск» составляет 225 ГТД (закрыто 38 ГТД). По оставшимся просроченным грузовым таможенным декларациям ЖДТ «Северная» направила рапорт в ГТС (исх. №21-28-1/767 от 31.03.15 г.) о необходимости проведения служебного расследования в отношении сотрудников ЖДТ «Северная». Материалы находятся на рассмотрении в УВБ и ПК и УБК ГТС.

- Пункт 12. «Рассмотреть возможность интегрирования в Единую автоматизированную информационную систему (ЕАИС) кредиторской и дебиторской задолженностей как участников ВЭД, так и самого таможенного органа в целях отражения в статистических данных для полного финансового и экономического состояния ГТС и таможенных платежей.

Частично исполнено, с октября месяца 2015 года ведется работа по интеграции ЕАИС ГТС с информационными системами Центрального казначейства МФ КР. В настоящее время ГТС создает единый ВЭБ-Сервис по обмену информацией об уплате таможенных платежей с коммерческими банками КР. По мере готовности банков интегрироваться к вэб-сервису таможенной службы, в ближайшее время планируется внедрение единого лицевого счета участника ВЭД, в результате чего будет реализована задача

по усовершенствованию форм отчетности по учету исчисления и уплаты таможенных платежей, в том числе в части кредиторской и дебиторской задолженности по уплате таможенных платежей. В целях внедрения лицевого счета участника ВЭД таможенной службой разработана и утверждена постановлением Правительства КР от 10.08.2015г. № 564 Инструкция по контролю за исчислением и уплатой таможенных платежей, где предусмотрен Порядок учета поступлений в бюджет таможенных платежей, а также ведения лицевых счетов плательщика по видам таможенных платежей.

- Пункт 16. «Восстановить в бухгалтерском учете списанные основные средства, либо реализовать их по рыночной стоимости: металлическая вышка с рыночной стоимостью 50,8 тыс. сомов - 2 ед.; автовесы 30 тн. с рыночной стоимостью 25,4 тыс. сомов - 1 ед.; вагон-дом с рыночной стоимостью 44,8 тыс. сомов - 7 ед.; стационарная КВ станция Баррет с рыночной стоимостью 23,4 тыс. сомов - 1 ед.».

Частично исполнено. По состоянию на 01.01.2016г. реализованы вагон-дом в количестве 7 ед. на общую сумму на 80,2 тыс. сомов.

2012 год.

По Центральной таможне. «Продолжить работу по окончательному таможенному оформлению 127 АМТС в режиме свободного обращения ИМ-40 и взыскать причитающиеся таможенные платежи на сумму – 12567,8 тыс. сомов».

Частично исполнено. По автотранспортным средствам, ввезенным на таможенную территорию Кыргызской Республики в таможенном режиме «Временный ввоз» (127 единиц), были проведены оперативно-розыскные мероприятия (по установлению лиц, производивших таможенное оформление и розыск автомобильных средств). В результате было установлено:

- 91 единица автотранспортных средств были вывезены с таможенной территории КР на территорию Таможенного союза, согласно письма Департамента таможенного контроля по Жамбыльской области Республики Казахстан; - 10 единиц автотранспортных средств прошли таможенную очистку в режиме «выпуск в свободное обращение»; - 20 единиц автотранспортных средств были поставлены на учет в ДРТС и ВС ГРС КР без соответствующего таможенного оформления. По данным фактам материалы были переданы в 5-е Управление ГУВД по Чуйской области и направлены ориентировки в ДПС МВД КР для оказания содействия в обнаружении данных автотранспортных средств. В целях получения информации о принятых мерах по данным автотранспортным средствам был направлен запрос в 5-е Управление ГУВД по Чуйской области, которым сообщается, что в данных запросах отсутствуют конкретные данные об автотранспортных средствах (номер кузовов и двигателей) и установочные данные о гражданах, ввозивших данные АМТС. ЦТ была повторно направлена необходимая информация по АМТС. Также Центральной таможней было направлено письмо в ДРТС и ВС ГРС о предоставлении заверенных копий

документов, послуживших основанием для постановки на учет оставшихся АМТС. До настоящего момента ДРТС и ВС ГРС данные не предоставили.

2. По Ошской таможне. «Взыскать не уплаченные таможенные платежи по 44 АМТС в сумме - 6996,1 тыс. сомов».

Частично исполнено. По фактам не декларирования автотранспортных средств в количестве 9 единиц, выявленных Счетной палатой КР, следственным отделом по Южному региону ГТС при ПКР в 2013 году были возбуждены уголовные дела. Следственными подразделениями МВД КР, по материалам в отношении автотранспортных средств в количестве 35 единиц, не прошедших таможенную очистку, возбуждены в 2013 году уголовные дела. Все уголовные дела были переданы в ГСУ МВД КР, где они были соединены в одно производство с присвоением единого регистрационного номера. После объединения уголовных дел, все дела расследовались в рамках одного уголовного дела. Прокуратурой Ошской области в 2014 году уголовное дело направлено в следственный отдел Юго-западной таможни для проведения мероприятий по дальнейшему расследованию. 30.10.2015 г. приостановленные уголовные дела № 86-13-17 и 95-13-559 были истребованы прокуратурой Ошской области для изучения в порядке надзора. По результатам изучения УД, прокуратурой Ошской области постановления о приостановлении вышеуказанных уголовных дел были отменены и переданы в органы ГСБЭП КР для организации дальнейшего расследования. В настоящее время уголовные дела находятся в производстве следственного отдела УГСБЭП по городу Ош и Ошской области. По результатам расследования, вследствие не установления лиц, подлежащих привлечению в качестве обвиняемого уголовное дело приостановлено производством по п. 3 ст. 221 УПК Кыргызской Республики.

3. По Жалал-Абадской таможне. «Продолжить работу в отношении 182 АМТС по возмещению таможенных платежей в сумме 4 105,9 тыс. сомов (совместно с Баткенской таможней)».

Частично исполнено, проводятся оперативные мероприятия по установлению 182 автотранспортных средств и получению документов первичной регистрации в органах ДРТС и ВС ГРС при ПКР.

4. «Взыскать с хозрасчетного учреждения «Кок-Арт» пени - 75,2 тыс.сомов».

Частично исполнено. Основная сумма (НДС) – 265,9 тыс.сомов уплачена. На пени в сумме 75,2 тыс.сомов имеется решение Жалал-Абадского межрайонного суда № 14-11-06/40 от 29.12.2014г. в пользу таможни. Исполнительный лист № 910 от 21.05.2015 г. был направлен в подразделение службы судебных исполнителей Сузакского районного суда. Из-за отсутствия средств, судoisполнителем было вынесено постановление о наложении ареста на имущество ХРУ «Кок-Арт» и возвращено в таможенный орган для обращения в суд об изменении способа принудительного взыскания и обращения на имущество. 29.12.2015 года Межрайонным судом Жалал-Абадской области было вынесено решение об обращении взыскания на имущество (погрузчик). Исполнительный лист после получения будет передан в Сузакское ПССИ для исполнения.

5. По Баткенской таможене. «Продолжить работу по возмещению таможенных платежей в отношении 11 ДКД в 2011 году на сумму 1293,8 тыс. сомов и по 8 ДКД в 2012г. на сумму 924,1 тыс. сомов».

Частично исполнено. Собранные материалы, относящиеся к 19 ДКД были переданы в Юго-Западную таможеню. Так как указанные в ДКД адреса владельцев автомашин были заполнены неправильно, в зоне деятельности ЦТУ «Баткен» ЮЗТ таких адресов не было. После этого из 19 ДКД с ГТС при ПКР за исх. №25-05-15/5652 от 11.09.2014 года собранные материалы по 6 ДКД обратно поступили в ЦТУ «Баткен» ЮЗТ. С момента поступления собранных материалов по 6 ДКД сотрудниками правоохранительных органов подразделений ЦТУ «Баткен» ЮЗТ, таможен «Баткен» проводятся мероприятия по поступившим материалам. Из 6 автомашин 1 автомашина оформлена в таможенном отношении, остальные 5 автомашин, и лиц на которые были оформлены ДКД установить не представляется возможным.

По Государственному предприятию «Таможенная инфраструктура» на 27.06.2016 года находятся на исполнении следующие пункты:

- Пункт 3. «Обеспечить полный возврат средств, выделенных Государственной таможенной службой из средств Фонда развития таможенной службы на возвратной основе в сумме 20 000,0 тыс. сомов согласно распоряжению Правительства Кыргызской Республики от 12.10.2012 года № 496-р.».

- ГПТИ письмом сообщает, что с 01.12.2015г. ГПТИ выплатило 3000,0 тыс. сом и на сегодняшний день задолженность по займу составляет 17000,0 тыс. сом.

- Пункт 7. «За неисполнение договорных обязательств ОсОО «Волтек Групп» начислить и взыскать штраф в сумме 72,5 тыс. сомов».

ГПТИ направило претензионное письмо (исх.№62/03-135 от 23.07.2015г.) в ОсОО «Волтэк Групп» о расторжении договора и уплате пени в сумме 115,6 тыс.сом. 14.08.2015г. получен от ОсОО «Волтэк Групп» ответ с возражениями (исх.№14/15 от 04.08.2015г.). После чего ГПТИ направило повторное претензионное письмо (исх.№ 62/05-166 от 20.10.2015г.). Письменного ответа не последовало. 03.02.2016г. поступило письмо-запрос исх.№3/2979 от ГКНБ по документам ОсОО «Волтэк Групп». ГПТИ предоставило в ГКНБ все имеющиеся документы (письмо от 05.02.2016 г. № 62/03-14). 23.06.2016г. ГПТИ подало исковое заявление на ОсОО «Волтэк Групп» в Межрайонный суд по экономическим делам города Бишкек (исх. № 62/03-103 от «23» июня 2016 года).

- Абзац 1 пункта 10. «Восстановить в кассу ГП «Таможенная инфраструктура» выплаченную сумму 88,1 тыс. сомов в отсутствии больничных листов».

- В учетных регистрах бухгалтерского учета в графе «комментарии» при начислении указаны номера больничных листов. Но на момент проверки папка с сформированными документами не представлялась в связи утратой. ГПТИ направило в Центр семейной медицины №15 города Бишкек запросы (исх.№62/03-224 от 24.12.2015 года, исх.№62/03-01 от 05.01.2016 года) о подтверждении правильности начисления пособий по больничным листам в сумме 88,1 тыс. сомов. 06.01.2016 года и 11.01.2016 года были получены

ответы от Центра семейной медицины №15 города Бишкек с подтверждением факта выдачи листков нетрудоспособности двум сотрудникам ГПТИ.

- По пункту 6. «Сформировать и подписать акты приема-передач выполненных работ, основных средств и МБП в соответствии с финансовыми расходами, произведенными ГП для ГТС при ПКР».

ГПТИ направило письмо с копиями трехсторонних договоров в Центр обеспечения ГТС при ПКР для того, чтобы сформировать и подписать акты приема-передачи выполненных работ, основных средств и МБП в соответствии с финансовыми расходами, произведенными Предприятием для ГТС при ПКР.

Анализ законодательных и нормативных правовых актов, регулирующих деятельность Государственной таможенной службы при Правительстве Кыргызской Республики (далее – ГТС)

С момента вступления в силу Договора о присоединении Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 года (далее – Договор ЕАЭС) обеспечение выполнения Кыргызской Республикой международных договоров, составляющих договорно-правовую базу Таможенного союза, решений органов Таможенного союза в сфере таможенного регулирования и таможенного дела; обеспечение экономической безопасности Кыргызской Республики при осуществлении внешней торговли товарами; совершенствование государственного управления в сфере таможенного дела; обеспечение соблюдения прав и законных интересов лиц, осуществляющих деятельность, связанную с ввозом товаров в Кыргызскую Республику и их вывозом из Кыргызской Республики, лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, а также иных лиц, реализующих права владения, пользования и распоряжения товарами, ввезенными в Кыргызскую Республику и вывозимыми из Кыргызской Республики; создание условий для развития внешнеэкономической деятельности и внешнеторговой деятельности, инфраструктуры в сфере таможенного дела регулируется ***Законом Кыргызской Республики от 31.12.2014 года № 184 «О таможенном регулировании в Кыргызской Республике», основанный на нормах Таможенного кодекса Таможенного союза и международных договорах государств – членов Таможенного союза, с учетом изложения норм, необходимых для национального законодательства.***

Основными задачами ГТС являются:

- создание благоприятных условий для субъектов внешнеэкономической деятельности при перемещении товаров и транспортных средств через пункты пропуска на таможенной границе Евразийского экономического союза;
- повышение качества таможенного регулирования, способствующее увеличению инвестиций в экономику государства;
- выработка предложений по совершенствованию таможенного законодательства и обеспечение их реализации;

- содействие осуществлению мер по защите государственной безопасности, жизни и здоровья граждан, защите животных и растений, охране окружающей природной среды, защите интересов отечественных потребителей при ввозе товаров на таможенную территорию Евразийского экономического союза;
- обеспечение выполнения международных обязательств Кыргызской Республики в части, касающейся таможенного дела.

Для выполнения своих задач ГТС осуществляет следующие функции: функции регулирования отношений, связанных с перемещением через таможенную границу товаров и транспортных средств; формирования и ведения таможенной статистики; предупреждения и пресечения таможенных правонарушений; поддерживающие функции.

ГТС представляет собой централизованную систему, состоящую из центрального аппарата и таможенных органов, определенных в схеме управления ГТС.

На момент проведения настоящего аудита схема управления ГТС утверждена Правительством Кыргызской Республики в следующей структуре: Центральный аппарат, Центр обеспечения, Центр профессиональной и кинологической подготовки, Представительство ГТС при Федеральной таможенной службе Российской Федерации, Центральная таможня, Таможня «Манас», Железнодорожная таможня «Северная», Восточная таможня, Таможня «Ош», Оперативная таможня «Юг», Таможня «Баткен», Таможня «Жалал-Абад». В целях реализации Стратегии таможенной службы Кыргызской Республики на 2011-2013 годы, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30.12.2010 года № 342, постановлением Правительства Кыргызской Республики от 06.04.2012 года создано Государственное предприятие «Таможенная инфраструктура» при ГТС.

В связи с вступлением в силу Договора о присоединении Кыргызской Республики к Договору о ЕАЭС от 29.05.2014 года, в соответствии с пунктом 9 Положения о Государственной таможенной службе при Правительстве Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 18.12.2009 года № 767 и постановлением Правительства Кыргызской Республики от 13.05.2015 года № 288 «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «О Государственной таможенной службе при Правительстве Кыргызской Республики» от 18 декабря 2009 года № 767 приказом ГТС от 11.08.2015 года № 41-п с 12.08.2015 года Юго-западная таможня реорганизована в форме выделения с образованием: Таможни «Ош», Таможни «Джалал-Абад», Таможни «Баткен» и Оперативной таможни «Юг».

Анализ реализации Стратегии развития таможенной службы Кыргызской Республики

Вступление Кыргызской Республики в Евразийский экономический союз (далее – ЕАЭС) вызвало необходимость в выработке новых подходов таможенного регулирования, в совокупности с приоритетами, определенными

Национальной стратегией устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы.

Рабочей группой был подготовлен проект Стратегии таможенной службы по содействию внешнеэкономической деятельности и улучшению рейтинговых показателей международной торговли на 2016-2018 годы (далее – Стратегия), определяющий цели и основные направления совершенствования таможенного администрирования на среднесрочный период, направленный на повышение потенциала системы таможенной службы Кыргызской Республики и содействие развитию внешнеэкономической деятельности.

Проект «Стратегия таможенной службы по содействию внешнеэкономической деятельности и улучшению рейтинговых показателей международной торговли на 2016-2018 годы» 01.04.2016г. был направлен в Министерство экономики Кыргызской Республики для дальнейшего согласования с министерствами и ведомствами Кыргызской Республики.

Однако, со стороны министерств и ведомств поступили отдельные замечания и предложения, в связи с чем проект на доработке.

Формирование прогноза поступления таможенных платежей на 2015 год

В соответствии с Законом КР «О государственном прогнозировании социально-экономического развития КР» Среднесрочный прогноз социально-экономического развития Кыргызской Республики является основой для разработки проекта Среднесрочного бюджета КР. Одними из основных макроэкономических показателей, напрямую влияющих на поступление таможенных платежей, являются объемы импорта республики, и обменный курс. С присоединением Кыргызской Республики к Договору о ЕАЭС взимание косвенных налогов с товаров, ввозимых из стран – членов ЕАЭС осуществляется налоговой службой. В связи, с чем прогнозируемый Министерством экономики КР объем импорта следует прогнозировать с разбивкой на импорт из третьих стран и стран – членов ЕАЭС.

Также, для более точного и качественного расчета прогноза поступления таможенных платежей общий объем импорта из третьих стран необходимо прогнозировать с разбивкой на облагаемый импорт, освобожденный импорт и прочий импорт в соответствии с налоговым и таможенным законодательством.

Аудит исполнения доходной части республиканского бюджета за 2015 год и поступления таможенных платежей

Первоначальный прогноз поступления таможенных платежей на 2015 год был утвержден Законом КР «О республиканском бюджете на 2015 год и прогнозе на 2016-2017 гг.» от 30 декабря 2014 года № 176 в сумме 44 млрд. 303,1 млн. сом, с темпом роста к факту 2014 года 104,0% или больше на 1 млрд. 717,0 млн. сом.

С учетом предполагаемой даты вступления Кыргызской Республики в Таможенный союз с мая 2015 года, были внесены изменения в бюджет и прогноз поступления таможенных платежей был скорректирован и утвержден

Законом КР «О внесении изменений в Закон КР «О республиканском бюджете на 2015 год» № 151 от 11.07.2015 г. в сумме 32 млрд. 704,7 млн. сом.

С фактическим присоединением Кыргызской Республики к Таможенному союзу, Законом КР «О внесении изменений в Закон КР «О республиканском бюджете на 2015 год» № 232 от 30.12.2015 г. прогноз поступления таможенных платежей на 2015 год утвержден в сумме 32 млрд. 970,0 млн. сом, из них:

- таможенные платежи без пошлины ЕАЭС – 27 млрд. 770,0 млн. сом;
- пошлина ЕАЭС – 5 млрд. 200,0 млн. сом.

За 2015 год таможенная служба обеспечила поступление таможенных платежей (без пошлины ЕАЭС) в бюджет в сумме 28 млрд. 509,4 млн. сом, что составило 102,7% к прогнозным показателям или собрано на 739,4 млн. сом больше.

Также за октябрь-декабрь 2015 года в соответствии с Договором о ЕАЭС поступило таможенной пошлины в сумме 3 млрд. 522 млн. сом, прогноз по пошлине исполнен на 67,7% или на 1 млрд. 678,0 млн. сом меньше.

В целом за 2015 год в республиканский бюджет обеспечено поступление таможенных платежей (с пошлиной ЕАЭС) в сумме 32 млрд. 31,4 млн. сом, что составляет 97,2% к прогнозным показателям или собрано на 938,6 млн. сом меньше. *В сравнении с 2014 годом поступление уменьшилось на 10 млрд. 554,8 млн. сом или темп роста составил 75,2%.*

Недопоступление пошлины связано со снижением импорта товаров.

Так, по данным Евразийской экономической комиссии, объем импорта товаров государств – членов Евразийского экономического союза из третьих стран за январь – декабрь 2015 года составил – 205,4 млрд. долларов США. По сравнению с аналогичным периодом 2014 года объем импорта уменьшился на 35,3%, или на 112,1 млрд. долларов США.

Доходы по сборам за таможенное сопровождение товаров и транспортных средств

Сборы за таможенное сопровождение поступают в виде специальных средств в Фонд развития таможенной службы, утвержденный постановлением Правительства КР от 14 июня 2005 года № 226, и учитываются в доходной части бюджета по специальным средствам.

Со вступлением в силу Договора о присоединении Кыргызской Республики к Договору о ЕАЭС, с 12 августа 2015 года взимание сборов за таможенное сопровождение осуществляется согласно статьи 189 Закона Кыргызской Республики «О таможенном регулировании в Кыргызской Республике» от 31 декабря 2014 года № 184, где за таможенное сопровождение каждого транспортного средства, перевозящего товары, взимаются таможенные сборы в размере одной десятой расчетного показателя за каждый километр расстояния.

За 2015 год таможенной службой обеспечено поступление сборов за таможенное сопровождение товаров и транспортных средств в сумме 117 млн. 972,0 тыс. сом, при доведенном прогнозе 114,0 млн. сом, что составляет 103,5% к прогнозным показателям или на 3 млн. 972,0 тыс. сом больше собрано сборов. В сравнении с 2014 годом поступление сборов за таможенное сопровождение

товаров и транспортных средств увеличилось на 25 млн. 797,8 тыс. сом или темп роста составил 128,0%.

Анализ задолженности субъектов ВЭД по платежам

По состоянию на 01.01.2015 года задолженность субъектов ВЭД по платежам составляла 29 558,6 тыс. сом.

По итогам работы по взысканию и сокращению задолженностей за 2015 год, Государственной таможенной службе при Правительстве Кыргызской Республики удалось уменьшить сумму задолженности на 2 292,2 тыс. сом, или на 7,8%.

По состоянию на 01.01.2016 года задолженность составляла 27 266,4 тыс. сом, в том числе: ОсОО «АДО-Сан» (Сунтар Бишкек) -1 412,9 тыс. сом, ОсОО «АБ -Транс» - 195,6 тыс.сом, ГАО «Айнек» - 4 102,0 тыс. сом (в настоящее время проводится сбор документов для списания), ОсОО «Тэкс и К» - 1 331,4 тыс. сом, ОсОО «Рентон-групп» – 1 820,4 тыс.сом, ЗАО «Кыргыз Петролиум Компани» – 10 781,6 тыс.сом, ОО «Федерация женских организаций Кыргызской Республики» – 507,0 тыс. сом, ОАО «МСЭЛЗ» – 695,3 тыс.сом, ОАО «Кыргызэлектросетьстрой» – 237,3 тыс.сом, ОсОО «Аймар» - 449,5 тыс. сом, ОсОО «Наутилус» (Форис телеком)– 5 334,0 тыс.сом, ОсОО «Авиа компания «Итек Эйр» – 399,5 тыс.сом.

Анализ отчета «ТП-Н-1» (по таможенным платежам)

При анализе аудитом отчета «ТП-Н-1» установлены отклонения между начисленными и перечисленными суммами таможенных платежей.

Так при своде отчета «ТП-Н-1» по ГТС за 2015 год общая сумма отклонений с начала года между начисленными и фактически перечисленными таможенными платежами составила 298 701,6 тыс. сом. В том числе по видам платежей:

- сборы за таможенное оформление	+72 874,4 тыс. сом;
- сборы за таможенное сопровождение	-1 967,5 тыс. сом;
- таможенная пошлина	-39 934,9 тыс. сом;
- специальная пошлина	+27 558,0 тыс. сом;
- акциз	-549 625,4 тыс. сом;
- НДС	+192 333,2 тыс. сом;
- сборы за въезд	+0,3 тыс. сом;
- штрафы	+60,2 тыс. сом.

Указанные отклонения между суммами начисленных и фактически перечисленных таможенных платежей в основном образуются в результате переходящих сумм на конец месяца за счет того, что в казначействе зачисление таможенных платежей идет с опозданием на следующий день или через два дня.

Процедура таможенного оформления подакцизной группы товаров, в частности сигарет, предопределяет предварительную оплату суммы акцизного налога на счет таможенного органа, а оформление ГТД может производиться

позже, после получения товара с наклеенными акцизными марками. С вступлением Кыргызской Республики в Таможенный союз, администрирование импорта ЕАЭС было передано Налоговой службе, в результате чего, в ноябре 2015 года Центральной таможенной были перечислены остатки акцизного налога в сумме 540,0 млн. сом на счета Налоговой службы.

В связи с чем, аудит установил следующие проблемные вопросы по казначейству и банкам: с вступлением в силу Договора о присоединении Кыргызской Республики к Договору о ЕАЭС, таможенной службе Кыргызской Республики необходимо было организовать ведение лицевых счетов плательщиков по методу начисления ввозной таможенной пошлины согласно Правил о единых принципах ведения учета ввозных таможенных пошлин по методу начисления, утвержденных решением Комиссии Таможенного союза № 493 от 08.12.2010 г.

В пункте 4 вышеуказанных Правил указано, что ведение учета ввозной таможенной пошлины осуществляется путем обработки совокупности сведений о поступлении и расходовании (использования) ввозной таможенной пошлины в разрезе плательщиков в соответствии с законодательством государств-членов Таможенного союза.

В пункте 2 статьи 181 Закона КР от 31.12.2014 г. № 184 "О таможенном регулировании в Кыргызской Республике" указано, что для целей выпуска товаров при уплате таможенных платежей подтверждением исполнения обязанности плательщика по уплате таможенных платежей является поступление сумм таможенных платежей на счета Казначейства Кыргызской Республики.

В Единой автоматизированной информационной системе (ЕАИС) таможенной службы система учета исчисления и уплаты таможенных платежей в разрезе участников ВЭД была предусмотрена еще несколько лет назад.

Однако данный блок не был реализован, т.к. Центральное казначейство не было готово интегрировать базу данных по ежедневным поступлениям таможенных платежей в ЕАИС таможенной службы.

В настоящее время проведена определенная работа по интеграции ЕАИС ГТС с информационной системой Центрального казначейства для внедрения единого лицевого счета участника ВЭД.

Вместе с тем, возникает проблема в части того, что Центральное казначейство на сегодняшний день технически не готово подтверждать уплаченную субъектом ВЭД сумму таможенных платежей день в день, тем более в режиме реального времени, что предусматривает таможенное законодательство, и необходимо при внедрении лицевых счетов плательщиков. В этой связи, таможенная служба параллельно создает единый веб-сервис по обмену информацией об уплате таможенных платежей с коммерческими банками в режиме реального времени, в связи с чем, в феврале-марте 2016 года были организованы встречи с коммерческими банками для решения выше поставленных задач. Планировалось, что по мере готовности банков интегрироваться с веб-сервисом таможенной службы, будут проводиться тестовые работы. Однако на сегодняшний день ни один банк технически не

готов к интеграции, что тормозит процесс внедрения лицевых счетов плательщиков. Отсутствие автоматизированного учета за начисленными и поступившими суммами таможенных платежей в разрезе субъектов ВЭД затрудняет проведение сверки, а также является следствием проблематичности контроля за своевременным поступлением таможенных платежей в бюджет и выявлением отклонений между начисленными и перечисленными суммами.

**Аудит исполнения порядка зачисления
и распределения сумм ввозных таможенных пошлин (иных налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие), их перечисления в доход бюджетов государств-членов Евразийского экономического союза**

Аудируемый период с 01 октября по 31 декабря 2015 года.

Объектами аудита по данному вопросу являлись Центральное казначейство Министерства финансов КР, Государственная таможенная служба при ПКР и ее территориальные подразделения.

В соответствии с **Договором** о присоединении Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года и **Протоколом** о порядке зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие), их перечисления в доход бюджетов государств – членов Евразийского экономического союза (приложение №5 к Договору о ЕАЭС), определен порядок зачисления и распределения между государствами-членами сумм ввозных таможенных пошлин, обязанность по уплате которых возникает в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза.

Нормативы распределения сумм ввозных таможенных пошлин для каждого государства-члена устанавливаются в следующих размерах:

Республика Армения – 1,11 процента;

Республика Беларусь – 4,56 процента;

Республика Казахстан – 7,11 процента;

Кыргызская Республика – 1,9 процента;

Российская Федерация – 85,32 процента.

В связи со вступлением в силу с 12 августа 2015 года Договора о присоединении Кыргызской Республики к Договору ЕАЭС, для обеспечения внешнеэкономической деятельности, были приняты пять постановлений Правительства Кыргызской Республики, утверждающих правила и порядок таможенного декларирования и контроля за товарами, взиманием таможенных платежей, о порядке ведения учета и распределения доходов государственного бюджета в системе Казначейства Министерства финансов КР, а также приказ Министерства финансов КР об утверждении Регламента о порядке зачисления и распределения сумм таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие).

Учет поступления ввозной таможенной пошлины, иных таможенных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие, в рамках автоматизированной системы учета таможенных операций и отчетность,

регламентированная по ЕАЭС, согласно пункту 2 статьи 8 Договора ЕАЭС, осуществляется с 01 октября 2015 года.

Согласно полученным в ходе аудита сведениям, общее поступление пошлины по ЕАЭС за 4 квартал 2015 года составило:

(млн. сом)

№	Период 2015 г.	прогноз МФКР	факт	% испол.	Откл.
1	октябрь	1700,0	1018,8	59,9 %	-681,2
2	ноябрь	1725,0	1119,7	64,9 %	-605,3
3	декабрь	1775,0	1383,5	77,9 %	-391,5
	ИТОГО	5200,0	3522,0	67,7 %	-1678,0

Таким образом, прогноз, установленный на 4 квартал 2015 года не выполнен ни по одному месяцу. Поступило в республиканский бюджет Кыргызской Республики на 1 млрд. 678,0 млн. сомов меньше, чем ожидалось.

Таможенные платежи, поступающие в бюджет ЕАЭС, подразделяются на ввозную таможенную пошлину, взимаемую согласно ставок Единого таможенного тарифа ЕАЭС, утвержденного решением Совета Евразийской экономической комиссии (ЕАЭК) от 16 июля 2012 года №54, на ввоз (импорт) товаров на территорию Кыргызской Республики, в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза, и на ввозную таможенную пошлину, взимаемую с отдельных групп товаров или производителей, согласно ставок по специальным, антидемпинговым и компенсационным мерам, в соответствии с решениями Коллегии Евразийской экономической комиссии.

За аудируемый период, с 1 октября по 31 декабря 2015 года, в бюджет Кыргызской Республики от стран участников ЕАЭС поступило, согласно установленных нормативов, 3 млрд. 464,6 млн. сомов, в том числе 3 млрд. 445,5 млн. сомов от ввозных таможенных пошлин и 19,1 млн. сомов от специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин.

От Кыргызской Республики странам участникам ЕАЭС за 4 квартал 2015 года перечислено 2 млрд. 962,8 млн. сомов, в том числе 2 млрд. 952,2 млн. сомов от ввозных таможенных пошлин и 10,6 млн. сомов от специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин. Отклонение составило 501,9 млн. сомов в пользу бюджета Кыргызской Республики.

Кроме того, аудитом установлена разница в показателях собранной, и распределенной пошлины, которая образуется за счет переходящих остатков средств на конец отчетного периода, поскольку распределение сумм ввозных таможенных пошлин осуществляется на следующий рабочий день после отчетного дня, в который поступили суммы ввозных таможенных пошлин.

Также имеющиеся отклонения образуются за счет поступления на счета Центрального казначейства платежей, являющихся невыясненными или ошибочно зачисленными.

В ходе аудита проведен выборочный анализ по таможенным «Северная», «Манас», «Центральная», по итогам которого установлены следующие характерные для всех таможенных органов причины:

- Производство субъектами ВЭД платежей, с применением кода таможенной пошлины ЕАЭС, в то время как назначение платежа является другим. К примеру, сумма, подлежащая уплате в качестве НДС, поступила на счета оплаты таможенной пошлины и наоборот;
- Зачисление в качестве таможенной пошлины авансовых платежей, которые подлежат возврату субъекту ВЭД, в связи с прекращением внешнеэкономической деятельности;
- Таможенная пошлина, подлежащая зачислению в республиканский бюджет Кыргызской Республики, поступающая в счет платежей, начисленных до вступления Кыргызской Республики в ЕАЭС, которая должна быть зачислена на счета Региональных отделений казначейства, поступила на счета оплаты пошлины ЕАЭС в Центральное казначейство и наоборот.

Кроме этого таможенными органами, на основе анализа Реестра, производится перегонка поступившей таможенной пошлины ЕАЭС, между таможенными органами, в связи с изменением субъектами ВЭД пунктов таможенной очистки товаров.

Таможенная служба использует данные Центрального казначейства по поступившим платежам из единой компьютерной базы данных. Однако в Государственной таможенной службе при Правительстве КР отчетность по таможенным платежам до настоящего времени не полностью адаптирована к необходимости раздельного учета по платежам, поступающим в бюджет Кыргызской Республики, минуя бюджет ЕАЭС, и платежам, поступающим в бюджет ЕАЭС. Так форма «№4 – таможня» месячного отчета по государственной статистической отчетности, форма «ТП–Н-1» месячного отчета о таможенных и прочих платежах, начисленных по ГТД и др., не имеют граф по информации о начисленных, распределенных, поступивших суммах таможенной пошлины, в том числе с разделением на ввозную пошлину и пошлину по специальным, антидемпинговым и компенсационным мерам, и указываются отдельной строкой, в виде дополнительной записи вне табличной формы отчетов.

В нарушение норм Правил о единых принципах ведения учета ввозных таможенных пошлин по методу начисления, утвержденных решением №493 Евразийского экономического сообщества, комиссии Таможенного союза от 08 декабря 2010 года и Протокола о порядке зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие), их перечисления в доход бюджетов государств – членов Евразийского экономического союза (приложение №5 к Договору о Евразийском экономическом союзе) Таможенной службой не организовано:

- ведение лицевых счетов плательщиков по методу начисления ввозной таможенной пошлины;
- осуществление обмена информацией, связанной с уплатой ввозных таможенных пошлин, с центральными таможенными органами

государств-членов ЕАЭС, а также не передается информация в Евразийскую экономическую комиссию.

Ввиду отсутствия вышеперечисленных методов и правил учета ввозной таможенной пошлины, Таможенная служба в разных отчетных формах и др. источниках информации представляет сведения о начисленных к оплате таможенных пошлинах, согласно базы данных из грузовых таможенных деклараций (ГТД), имеющих расхождения как между собой, и что более важно, имеющих расхождения и с суммами, фактически поступившими на счета Казначейства, что может свидетельствовать о возможных рисках недобора платежей, и других нарушений в системе. В ходе аудита Таможенная служба представила письменные пояснения, что реализация данных вопросов службой проводится и в ближайшее время вся отчетность и учет будут приведены в соответствие установленным требованиям.

Анализ макроэкономической ситуации по внешнеэкономической деятельности Кыргызской Республики и статистических данных о взаимной торговле с зарубежными странами, в том числе со странами Евразийского экономического союза

Аудитом выборочно проведен сопоставимый анализ взаимной торговли с рядом стран.

Сопоставимый анализ данных взаимной торговли Кыргызской Республики с Республикой Узбекистан

На основе базы данных грузовых таможенных деклараций ГТС и данных, представленных Государственным таможенным комитетом Республики Узбекистан, проведен анализ взаимной торговли за 2015 год. В результате проведенного анализа выявлены следующие расхождения.

За 2015 год расхождения стоимостных показателей импорта Кыргызстана с экспортом Узбекистана составили 38,8 млн. долл. США (или на 40,5% меньше от объемов экспорта Узбекистана в Кыргызстан). Наличие расхождений вызвано следующими причинами: разница в моменте учета товаров (переходящие поставки); различия в методологии учета товаров двух стран.

Сопоставимый анализ показателей взаимной торговли Кыргызской Республики с Китаем

В результате проведенного анализа (с учетом данных ГТД и ТПО) были выявлены следующие расхождения в показателях.

По данным кыргызской стороны импорт из Китая за первое полугодие 2015 года составил 410,2 млн. долларов США, при этом расхождение составило 1 млрд. 368,8 млн. долларов США в сторону уменьшения стоимостных показателей кыргызской стороны. По весовым показателям расхождение также в сторону уменьшения составило 23,9 тыс. тонн. Таким образом, расчетная степень расхождения стоимостных объемов экспорта Китая над импортом Кыргызстана составляет 76,9% (от экспорта Китая в Кыргызстан).

Анализ показателей взаимной торговли между Кыргызской Республикой и Китайской Народной Республикой за 1 полугодие 2015 года показывает, что основными причинами расхождений являются:

- разная методология расчета данных внешней торговли;
- разница в моменте учета товаров (так называемые «переходящие поставки»);
- различные подходы к классификации товаров при их декларировании;
- торговля товарами происхождением из Кыргызстана/Китая через третьи страны;
- поставки товаров через посредников;
- недостоверное декларирование;
- разные подходы к учету количественных показателей (кг и доп./ед.) товаров. В Китае, при декларировании количественных объемов товаров, килограмм не является основной единицей измерения. Основной единицей измерения количественных объемов могут быть штуки, метры и прочее, то есть основная единица измерения количественных объемов товара является плавающей, что затрудняет выявление расхождений в статистической стоимости в тех товарных позициях, где количественные объемы возможно совпадают;
- увеличение цены за единицу товара (вся стоимость товара, деленная на количество) китайской стороной и наоборот, уменьшение ее кыргызскими импортерами. Уменьшение объемов импорта в натуральном выражении кыргызскими импортерами при декларировании можно объяснить тем, что таможенные платежи с физических лиц взимаются не со стоимости товара, а с физического объема или веса, это и приводит к заниженным ценам за единицу товара. С китайской же стороны, наоборот, наблюдается необъективное увеличение цен по отдельным товарам.

Сравнительный анализ данных взаимной торговли между Кыргызской Республикой и Республикой Беларусь

По данным Кыргызстана импорт из Беларуси за 1 полугодие 2015 года составил 23,5 млн. долларов США, при этом расхождение по стоимостным показателям с данными экспорта белорусской стороны составило 5,2 млн. долларов США в сторону увеличения данных кыргызской стороны (по весовым показателям расхождение составило 205,7 тонны). При этом степень расхождения от объемов экспорта Беларуси составила 28,6%.

Расхождения в данных взаимной торговли между Кыргызской Республикой и Республикой Беларусь в 2015 году обусловлены следующими причинами:

- включением данных, относящихся к одной и той же сделке в различные периоды времени (так называемые «переходящие поставки»), т.е. между датой отгрузки товара и датой регистрации товара возникает временной лаг, который варьируется в зависимости от используемого вида транспорта, характера перевозимого товара и, соответственно, одной стороной товар учитывается в одном отчетном периоде, а другой стороной в другом отчетном периоде;
- различные условия поставки (CIF/CIP при импорте и FOB/DAF – при экспорте), т.е. условия поставки товаров влияют на формирование стоимостных объемов товара;

- различные подходы к классификации товаров при их декларировании;
- недостоверное декларирование.

Сравнительный анализ данных взаимной торговли между Кыргызской Республикой и Российской Федерацией

По данным кыргызской стороны импорт из России за первое полугодие 2015 года составил 681,3 млн. долларов США, по данным российской стороны экспорт в Кыргызстан составил 698,2 млн. долларов США, что ниже показателей экспортных данных, представленных российской стороной, на 16,9 млн. долл. США (по весовым показателям - ниже на 110,9 тыс. тонн). При этом степень расхождения по стоимостным показателям составила 2,5% от объема ввоза. Расхождение по стоимостным показателям между экспортными и импортными данными Кыргызстана и России составило 11,8 млн. долл. США в сторону увеличения экспорта кыргызской стороны, по весовым показателям расхождение составило также 16,3 тыс. тонн.

Таким образом, расхождения в данных взаимной торговли между Кыргызской Республикой и Российской Федерацией по итогам 1 полугодия 2015 года обусловлены следующими причинами:

- включение данных, относящихся к одной и той же сделке в различные периоды времени (так называемые «переходящие поставки»), т.е. между датой отгрузки товара и датой регистрации товара возникает временной лаг, который варьируется в зависимости от используемого вида транспорта, характера перевозимого товара и, соответственно, одной стороной товар учитывается в одном отчетном периоде, а другой стороной в другом отчетном периоде;

- различные условия поставки (CIF/CIP при импорте и FOB/DAF – при экспорте), т.е. условия поставки товаров влияют на формирование стоимостных объемов товара;

- особенности учета товаров в таможенной статистике взаимной торговли (Например, оформление топливно-энергетических товаров российскими экспортерами по временным и временным периодическим декларациям, которые в статистике взаимной торговли России не учитываются. После фактического вывоза заявленных в декларациях товаров декларант подает полные декларации на товары, которые и будут учтены в статистике взаимной торговли России. Предельный срок подачи полных деклараций составляет шесть - восемь месяцев. При этом в Кыргызстане все поставки, которые осуществлялись российскими экспортерами в рамках временных и временных периодических деклараций, учитывались по факту оформления, и это осуществляется значительно раньше, чем российские экспортеры оформляют полные декларации);

- отсутствие данных взаимной торговли после вступления Кыргызской Республики в ЕАЭС.

Аудит администрирования таможенной стоимости

Перед таможенной службой одной из основных проблем продолжает оставаться проблема занижения таможенной стоимости товаров, влияющих на величину взимаемых таможенных платежей и налогов, что напрямую влияет на

собираемость платежей в республиканский бюджет. На практике практически все таможенные администрации (в том числе и Кыргызстан) часто не доверяют стоимости товаров, представляемой в декларациях участниками внешнеэкономической деятельности (ВЭД), находя признаки занижения таможенной стоимости. В связи с чем, таможенные органы используют комплекс мер, направленный на анализ сведений о внешнеторговой сделке и представляющих собой механизм воздействия на процессы таможенного контроля посредством минимизации рисков, которая в таможенном законодательстве официально закреплена как инструмент выбора объектов таможенного контроля (ст. 128-130 ТК ТС).

В соответствии со статьей 66 Таможенного кодекса Таможенного союза (далее-ТК ТС) таможенные органы осуществляют контроль таможенной стоимости как до, так и после выпуска товаров, в том числе с использованием системы управления рисками.

В целях контроля таможенной стоимости с использованием системы управления рисками таможенные органы в соответствии со ст. 130 ТК ТС формируют информационную базу данных системы управления рисками таможенных органов с учетом стоимостных индикаторов риска, определяющих необходимость принятия мер по предотвращению и минимизации рисков при определении таможенной стоимости товаров.

В рамках формирования информационной базы ГТС определены Перечень категорий товаров, в отношении которых осуществляется контроль уровня таможенной стоимости (далее – Перечень), и Порядок применения Перечня.

После присоединения нашей страны к Евразийскому экономическому союзу китайское и турецкое направления являются важнейшими с точки зрения поступления таможенных платежей.

Необходимо отметить, что в рамках интеграционных процессов между государствами-членами ЕАЭС и на площадке таможенных служб на постоянной основе ведется работа по унификации стоимостных индикаторов, что в свою очередь ведет к постоянному росту индикаторов. Согласованные таможенными службами государств новые ценовые индикаторы превышают действующие в Кыргызской Республике в среднем в три-четыре раза.

Так, в соответствии с Решением Высшего Евразийского экономического совета от 16 октября 2015 года № 22, таможенными службами государств-членов ЕАЭС проводилась работа по согласованию ценовых индикаторов риска при оформлении ввозимых из третьих стран товаров (одежда, обувь, бытовая техника и электроника), которые вступили в силу с 1 апреля 2016 года.

Таможенными службами стран ЕАЭС будет продолжена дальнейшая работа по унификации ценовых индикаторов по более чем 700 товарным группам. Как следствие, повышение ценовых индикаторов и практическое их применение будет нести определенные риски для Кыргызской Республики в части снижения объемов импорта из Китая и Турции.

Аудит правильности взыскания таможенных пошлин

Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии (далее – Решение КЕЭК) от 24 мая 2012 года №49 «О мерах по защите экономических интересов производителей металлопроката с полимерным покрытием в Таможенном союзе» (в редакции Решения КЕЭК от 21.10.2014 года №191), были установлены сроком на 5 лет антидемпинговые пошлины в разрезе производителей, на товар «плоский холоднокатаный прокат толщиной более 0,2 мм, но не более 2 мм, шириной более 50 мм, с полимерным покрытием и плоский холоднокатаный оцинкованный прокат толщиной более 0,2 мм, но не более 2 мм, шириной более 50 мм, с полимерным покрытием» происходящий из Китайской Народной Республики, который может классифицироваться кодами ТН ВЭД 7210, 7212, 7225.

ГТС был проведен мониторинг таможенных оформлений по товарным позициям 7210, 7212 и 7225 с момента вступления Кыргызской Республики в Евразийский экономический союз, на предмет применения антидемпинговой пошлины на товары, происходящие из Китайской Народной Республики. По результатам проведенного мониторинга таможенных оформлений установлен риск неуплаты антидемпинговой пошлины порядка 36 741, 9 тыс. сомов.

Антидемпинговые пошлины установлены на определенные характеристики товара (толщина, ширина, полимерное покрытие) и в разрезе производителей, которые имеют различные ставки антидемпинговой пошлины, в связи с чем было направлено указание по таможенным органам о проведении проверочных мероприятий для установления точного количества деклараций на товары, подпадающих под антидемпинговую пошлину, в целях дальнейшего принятия мер по взысканию не уплаченных сумм антидемпинговой пошлины.

Аудит считает необходимым таможенной службе принять максимально возможные меры по уточнению характеристик товара (о производителе и толщине, ширине, покрытию и т.д.), для принятия решения об отнесении к категории товаров, в отношении которых применяются антидемпинговые пошлины для взыскания.

Аудит таможенного оформления автотранспортных средств

При проведении аудита таможенного оформления транспортных средств был направлен запрос в Государственную регистрационную службу при Правительстве Кыргызской Республики относительно предоставления сведений о зарегистрированных транспортных средствах на территории Кыргызской Республики за 2015 год.

Так, в соответствии с предоставленными сведениями ГРС и Управлением таможенных платежей ГТС установлено расхождение по количеству растаможенных и поставленных на учет первичной регистрации автотранспортных средств на 17754 ед., в связи с чем аудитом было поручено Управлению по борьбе с контрабандой ГТС провести анализ по вышеуказанным расхождениям.

В целях объективного рассмотрения вопроса о расхождении данных первичной регистрации автотранспортных средств в Государственной регистрационной службе при ПКР с данными Государственной таможенной

службы при ПКР по таможенному оформлению автотранспортных средств за 2015 год, следует провести тщательную проверку ГТС при ПКР и ГРС при ПКР по установлению причин имеющихся расхождений.

Аудит администрирования по таможенным процедурам (режимам), анализ деятельности по лицензированию околотаможенных услуг

В соответствии со ст.260 Закона КР «О таможенном регулировании в Кыргызской Республике» таможенные представители обязаны предоставлять ежеквартально отчетность до десятого числа, следующего за отчетным, представлять в таможенный орган отчетность с нарастающим итогом о товарах, в отношении которых совершены таможенные операции.

На заседаниях Консультативного совета при ГТС рассматривался вопрос об упрощении отчетности и внесении изменений в Закон КР «О таможенном регулировании в КР». На сегодняшний день подготовлен проект Закона КР «О внесении изменений и дополнений в Закон КР «О таможенном регулировании в КР», где вносится изменение в данную статью, в части определения формы отчетности таможенных представителей Правительством КР.

В связи с чем необходимо усилить контроль за деятельностью таможенных представителей посредством внесения изменений и дополнений в Положение о таможенном представителе, утвержденное постановлением Правительства КР № 564 от 10.08.2015 года, в части разработки формы отчетности таможенных представителей, после принятия изменений и дополнений в Закон КР «О таможенном регулировании в КР».

Согласно Закону КР «О таможенном регулировании в КР» деятельность в качестве владельца склада временного хранения, таможенного склада, магазина беспошлинной торговли и таможенных представителей подлежит обязательному страхованию в соответствии с законодательством КР.

Вместе с тем случаи отзыва решений о включении в реестр СВХ, ТС и МБТ (склад временного хранения, таможенный склад, магазин беспошлинной торговли) при несоблюдении условий включения (предоставление документов, подтверждающих уплату страховых платежей в соответствии со статьей 22 Закона о таможенном регулировании) в реестр лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела не предусмотрены.

Необходимо внесение дополнений в Закон КР «О таможенном регулировании в КР» в части отзыва решений о включении в реестр СВХ, ТС и МБТ по:

- не осуществлению хозяйствующей деятельности в качестве владельца склада временного хранения или таможенного склада в течение одного года;
- не соблюдению условий включения в реестр лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела при учреждении склада временного хранения или таможенного склада, установленных пунктом 1 части 1 статьи 22 настоящего Закона;
- не соблюдению условий включения в реестр лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела при учреждении магазина беспошлинной торговли, установленных пунктом 2 части 1 статьи 22 Закона;

- не осуществлению хозяйствующей деятельности в качестве владельца магазина беспошлинной торговли в течение трех месяцев.

Кроме этого, аудит на предмет наличия полисов страхования установил отсутствие полисов страхования следующих таможенных представителей: ОсОО «Мульти Сервис», ОсОО «Евразия Сервис Групп», ОсОО «А-Профи», ОсОО «Премиум Сервис Групп», ОсОО «Глобэксим», ОсОО «Ынтымак –Транс - Сервис».

Вопросы внедрения Единой автоматизированной информационной системы (далее - ЕАИС)

В целях организации информационного обмена, ГТС по развертыванию программного обеспечения для подключения к интегрированной информационной системе ЕАЭС и обеспечения информационного взаимодействия выполнено достаточно работы. Однако, как показал аудит требуется проработать ряд следующих вопросов по ЕАИС:

1. Отчетность ЕАИС.

В рамках ЕАИС реализована система генерации отчета (СГО) для формирования различных отчетов из базы данных ГТС. При этом, отчеты, формируемые из СГО, не всегда достоверны базе данных ГТС.

В настоящее время отчеты с большим объемом значений и параметров не формируются. Имеется возможность формирования отчетов за короткий период времени. Необходимо усовершенствовать СГО и оперативные отчеты ЕАИС в целях формирования достоверных данных и оптимизировать платформу ЕАИС, в части формирования внутренних (оперативных) отчетов.

2. Таможенное оформление СЭЗ и Свободный склад ЕАИС.

Не реализовано таможенное оформление таможенной процедуры «Свободный склад». Не отработан механизм налогообложения при вывозе товаров из СЭЗ Кыргызской Республики и свободных складов при поставке товаров в страны ЕАЭС за исключением Кыргызской Республики, с учетом требований Протокола о взимании косвенных налогов и механизме контроля за их уплатой при экспорте и импорте товаров в Таможенном союзе от 11 декабря 2009 года (Принцип взимания НДС по стране назначения).

Аудит выполнения международных обязательств Кыргызской Республики, в том числе

в рамках деятельности Евразийского экономического союза

Законом Кыргызской Республики от 18 мая 2015 года №102 ратифицировано Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Кыргызской Республики об оказании технического содействия Кыргызской Республике в рамках процесса присоединения к ЕАЭС от 31 марта 2015 года, в том числе в обустройстве и техническом оснащении пунктов пропуска на кыргызском участке внешней границы ЕАЭС.

С учетом рассматриваемого Соглашения, Договора о присоединении Кыргызской Республики к ЕАЭС и Протокола об условиях и переходных положениях по применению Кыргызской Республикой Договора о ЕАЭС, мероприятия по обустройству и техническому оснащению пунктов пропуска

(на сумму до 105 млн. 590 тыс. 800 долларов США) будут проведены в период 2015 – 2016 годы в три этапа:

I этап – техническое оснащение автомобильных пунктов пропуска «Торугарт» и «Иркештам», воздушных пунктов пропуска «Манас» и «Ош» (*срок - до 8 мая 2015 года*);

II этап – техническое оснащение автомобильных пунктов пропуска «Достук», «Кызыл-Кия», «Кайрагач», «Кызыл-Бель» и железнодорожных пунктов пропуска «Кара-Суу», «Шамалдысай», «Кызыл-Кия» (*срок - до 12 февраля 2016 года*);

III этап – завершение всех работ по обустройству и техническому оснащению автомобильных пунктов пропуска «Торугарт» и «Иркештам», «Достук», «Кызыл-Кия», «Кайрагач», «Кызыл-Бель», «Карамык», «Маданият» и «Баймак», воздушных пунктов пропуска «Манас» и «Ош», железнодорожных пунктов пропуска «Кара-Суу», «Шамалдысай», «Кызыл-Кия» и «Джалал-Абад» (*срок - до 12 августа 2017 года*).

I этап реализации технического содействия. В апреле - мае 2015 года из России осуществлены поставки оборудования для автомобильных пунктов пропуска «Торугарт» и «Иркештам», воздушных пунктов пропуска «Манас» и «Ош». Акты о приемке оборудования между ФТС, АО «Крокус Интернейшнл» и ГТС подписаны к 28 июня 2015 года.

В рамках I этапа общая сумма поставок составила 234,2 млн. российских рублей (порядка 4 468,2 тыс. долл. США) между ФТС России и АО «Крокус Интернэшнл») для нужд карантинного фитосанитарного, ветеринарного и санитарно-карантинного видов контроля были осуществлены поставки оборудования, в том числе оборудования информационных систем и вспомогательных материалов в количестве 2529 ед.

Анализ ведомственных планов мероприятий по исполнению и реализации Государственной стратегии антикоррупционной политики Кыргызской Республики

В период 2015 года проведена определенная работа по направлению борьбы с коррупцией.

В целях реализации антикоррупционной политики был разработан ведомственный План, в рамках которого проведены ряд мероприятий.

Анализ структуры, штатного расписания, кадровой политики ГТС и подведомственных таможенных органов

На 01.01.2015 года ГТС имела схему управления, куда входили Центральный аппарат, 7 таможенных органов и Представительство таможенной службы Кыргызской Республики при ФТС РФ.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 13 мая 2015 года № 288 «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «О Государственной таможенной службе при Правительстве Кыргызской Республики» от 18 декабря 2009 года № 767, принятым в целях приведения функций и задач таможенных органов

Кыргызской Республики в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза, была утверждена новая схема управления ГТС и проведена реорганизация таможенных органов Кыргызской Республики.

Была сокращена численность таможенных органов, находящихся на границе с Казахской Республикой и увеличена численность таможенных органов, находящихся в областях, граничащих с КНР, Узбекской Республикой и Республикой Таджикистан.

Таким образом, в новую схему управления входят центральный аппарат, 10 таможенных органов и Представительство таможенной службы Кыргызской Республики при ФТС РФ.

Общая штатная численность сотрудников таможенной службы не изменялась, и в течение года составила 1275 единиц, в том числе: Центральный аппарат – 158 единиц, подведомственные подразделения – 1117 единиц, что соответствует предельной численности, установленной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 22 августа 2011 года №473.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 29.05.2012 года № 343 «О мерах по реализации Закона Кыргызской Республики «О прохождении службы в таможенных органах Кыргызской Республики» утвержден Перечень должностей младшего, среднего, старшего начальствующих составов и соответствующих им специальных званий, а также квалификационных требований к сотрудникам таможенных органов Кыргызской Республики.

Согласно ст.6. Перечня на службу в таможенные органы принимаются граждане Кыргызской Республики, окончившие высшие учебные заведения, отвечающие по своим деловым и личным качествам требованиям, определяемым таможенным законодательством Кыргызской Республики.

Должности среднего, старшего и высшего начальствующего составов таможенных органов комплектуются лицами, преимущественно имеющими высшее юридическое или экономическое, или военное образование, а также лицами с иным высшим образованием.

Так, выборочный анализ качественного состава кадров квалификационным требованиям показал соответствие вышеуказанному Перечню.

Однако имеет место, когда специальность по образованию не соответствует занимаемым должностям.

Так, например, по *Центральному аппарату*:

- главный инспектор управления таможенных платежей Карамолдоева Ж.К. имеет специальность по образованию «Технология изделий текстильной и легкой промышленности»;

- инспектор отдела внутреннего аудита Сатыбалдиев Д.А. имеет специальность «Международные отношения»;

- старший следователь Онолбеков А.М. – «Преподаватель истории и социально-политической дисциплины».

По *Центральной таможне*:

- начальник центральной таможни Мамасадыков С.А. имеет специальность по образованию «Учитель русского языка и литературы»;
- старший инспектор группы таможенного оформления Пак Е.И. – «Лечебное дело»;
- старший инспектор группы таможенного оформления Центра таможенного управления «СЭЗ Бишкек» Ахматов А.Т. – «Философ» и т. д.

По Таможни «Ош»:

- начальник отдела учета платежей и статистики Арзиев А.А. – «Автомобильные дороги»;
- старший инспектор группы предварительных таможенных процедур Шердаков О.У. – «Технология консервирования»;
- главный инспектор группы таможенного оформления Рысалиев С.Т. – «Агрономия»;
- старший инспектор группы предварительных таможенных процедур – Абдраимов Д.А. – «Физическая культура» и т.д., всего 32 случая по таможенным органам.

Основным условием кадровой политики должен остаться не только принцип преемственности наработанного опыта, но и высокий профессионализм сотрудников таможенной службы, отсутствие текучести кадров.

В таможенной службе имеются проблемы:

- частая ротация кадров (по представленной информации отдела кадров ГТС в среднем каждые 2 года сотрудник меняет участок работы);
- отсутствие четких квалификационных требований к образованию сотрудников подразделений и отделов таможенного контроля и оформления, правоохранительного блока, финансовых подразделений.

Как показал анализ качественного состава, небольшой процент сотрудников таможенных органов имеют высшее образование в таких сферах как агрономия, медицина, культура, экология, философия и т.д., не свойственных для службы в ГТС.

Необходимо качественное улучшение работы с кадрами, внедрение эффективной системы повышения квалификации, с учетом специфики ГТС, получение сотрудниками второго высшего образования в области таможенного дела, юриспруденции, экономики.

При отборе кадров наличие высшего образования в определенной области должно быть обязательно для кандидатов, поступающих на офицерские должности по специфическим направлениям службы.

Руководствуясь приоритетом закрепления и специализации кадров, ротация личного состава должна иметь планомерный и целенаправленный характер.

Аудит заработной платы, порядка премирования сотрудников Центрального аппарата и таможенных органов, использования Фонда развития таможенной службы ГТС

Согласно отчету об исполнении сметы расходов бюджетных средств *Центрального аппарата* за 2015 год, по статье «Заработная плата» предусмотрено, открыто кредитов, кассовые расходы составили 69646,4 тыс. сомов, фактические расходы – 70696,5 тыс. сомов.

Согласно отчету об исполнении сметы расходов бюджетных средств таможенных органов за 2015 год, по статье «Заработная плата» предусмотрено, открыто кредитов, кассовые расходы составили 229998,1 тыс. сомов, фактические расходы – 230135,3 тыс. сомов.

За счет бюджетных средств производятся выплаты по должностным окладам, доплаты по специальному званию, выслуги лет, денежным компенсациям, ежегодной материальной помощи, единовременным денежным вознаграждениям по итогам календарного года, ежеквартальным премиям.

В ГТС система оплаты труда представляет модель, вытекающую из особого статуса военнослужащих с элементами системы оплаты труда государственных служащих.

Согласно отчету об исполнении сметы расходов специальных средств *Центрального аппарата* за 2015 год, по статье «Заработная плата» предусмотрено, кассовые расходы составили 7000,0 тыс. сомов, фактические расходы – 6793,8 тыс. сомов.

Согласно отчету об исполнении сметы расходов специальных средств *подведомственных структур* за 2015 год, по статье «Заработная плата» предусмотрено по смете 14014,2 тыс. сомов, кассовые расходы составили 13612,0 тыс. сомов, фактические расходы – 14059,0 тыс. сомов.

Расходы по заработной плате по специальному счету произведены за счет средств Фонда развития таможенной службы ГТС, образованных от поступлений на счет за сопровождения грузов.

Следует отметить, что в течение 2015 года были привлечены Центральным аппаратом, по трудовым договорам уборщицы, плотники, садовники и т.д., всего 21 чел. За период с 01.01.2015 года по 30.06.2015 года данным работникам начислена заработная плата в общей сумме 634,2 тыс. сомов. При этом трудовые договора, заключенные между ГТС и работником носят постоянный характер.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 23.06.2015 года № 395 внесено изменение в постановление Правительства Кыргызской Республики «О предельной штатной численности министерств, административных ведомств и иных государственных органов Кыргызской Республики» от 22.08.2011 года № 473, согласно которому соотношение для технического и обслуживающего персонала - не более 20% от предельной численности не распространяется на ГТС. Данное постановление вступило в силу 30.06.2015 года.

Анализ депозитного счета

По данным сводного отчета об исполнении смет по специальным средствам (депозит) ГТС, остатки средств по депозитам на 01.01.2016 года составляют 62429,3 тыс. сомов, в том числе:

- Центральный аппарат – 4547,6 тыс. сомов (по уголовным делам);
- Центр обеспечения – 489,3 тыс. сомов (ГОТЗ);
- Таможня «Ош» - 1302,2 тыс. сомов (из них депозиты – 218,8 тыс. сомов);
- Оперативная таможня «Юг» - 210,0 тыс. сомов (по уголовному делу);
- Таможня «Баткен» - 6,0 тыс. сомов (ГОТЗ);
- ЖД таможня «Северная» - 20853,8 тыс. сомов (депозиты);
- Таможня «Манас» - 1889,6 тыс. сомов (депозиты);
- Центральная таможня – 33130,7 тыс. сомов (из них депозиты – 28872,8 тыс. сомов, за сопровождение – 3023,1 тыс. сомов, таможенные сборы – 1234,8 тыс. сомов).

В соответствии со ст.212. Закона Кыргызской Республики «О таможенном регулировании в Кыргызской Республике» от 31 декабря 2014 года, возврат депозита осуществляется при условии исполнения обязательства, обеспеченного депозитом, если заявление о возврате депозита подано в таможенный орган в течение трех лет со дня, следующего за днем исполнения обязательства. По истечении указанного срока не востребованные суммы депозита перечисляются в республиканский бюджет и возврату не подлежат.

В соответствии со ст. 212. Гражданского кодекса Кыргызской Республики общий срок исковой давности устанавливается в три года.

Из вышеуказанных остатков депозитных сумм имеет срок давности более трех лет по:

- ЖД таможни «Северная» - 1504,7 тыс. сомов;
- Таможни «Манас» - 38,1 тыс. сомов;
- Центральной таможни – 10971,6 тыс. сомов, всего 12514,4 тыс. сомов.

В связи с чем, аудит рекомендует проанализировать остатки средств на депозитном счете в соответствии с законодательством, и принять меры по перечислению их в бюджет.

Аудит капитального ремонта по объекту «Капитальный ремонт гостиницы и административного здания автомобильного пункта пропуска «Торугарт»

За 2015 год из средств республиканского бюджета на проведение ремонтно-строительных работ по данному объекту израсходовано 29777,1 тыс. сомов, в том числе на:

- разработку проектно-сметной документации - 253,1 тыс. сомов;
- выполнение ремонтно-строительных работ - 29458,0 тыс. сомов;
- осуществление технического надзора - 66,0 тыс. сомов.

Кроме этого, со спецсчета ЦО ГТС на осуществление технического надзора использовано 33,5 тыс. сомов.

Подрядчиком объекта является ОсОО «Алга Билд». За 2015 год со стороны «Заказчика» - ГТС на расчетный банковский счет подрядчика ОсОО «Алга Билд» были перечислены денежные средства на общую сумму 29458,0 тыс. сомов. Указанная сумма по бухгалтерским регистрам ЦО ГТС числится как дебиторская задолженность за ОсОО «Алга Билд» т.е. за 2015 год и 4

месяца текущего года бухгалтерских записей и проводок по кредитовым оборотам по данному объекту не проводилось.

По разъяснениям ответственных лиц, бухгалтерские записи будут произведены при полном завершении ремонтных работ, в том числе дополнительных видов и объемов работ.

В тоже время, согласно представленным актам выполненных работ, показатели которых не отражены в бухгалтерских регистрах ЦО ГТС, со стороны подрядчика по данному объекту выполнены ремонтно-строительные работы на общую сумму 29222,6 тыс. сомов, в том числе:

- по капитальному ремонту здания гостиницы на 12171,0 тыс. сомов;
- по капитальному ремонту административного здания на 17051,6 тыс. сомов.

Проведенным выборочным аудитом достоверности выполненных объемов работ и обоснованности предъявленных затрат, установлено необоснованное завышение стоимости выполненных работ на сумму **202,3** тыс. сомов, которое было допущено по объекту «Капитальный ремонт здания гостиницы», в результате излишнего подтверждения объемных показателей по установке светильников, светодиодных ламп и монтажа дверного блока, а также из-за необоснованных завышений цен на использованные материалы и изделия (обои, пеноплекс и светодиодные лампы).

Кроме этого, как установлено при осмотре объекта, по входному крыльцу с восточной стороны административного здания произошло повсеместное разрушение монолитных бетонных конструкции лестниц и покрытий полов. Разрушение произошло из-за несоблюдения подрядчиком технологии производства бетонных работ при низких температурных условиях.

Аналогично, из-за несоблюдения технологии производства работ, а также из-за природных воздействий, отдельные участки подвесного потолка входного портала с западной стороны здания отсоединились от каркаса и находятся в деформированном и висячем положении.

Аудит считает, что данные работы на сумму 115,3 тыс. сом являются браком и подлежат перевыполнению со стороны Подрядчика.

По объекту «Перепрофилирование помещений существующих гаражей под архив таможенной инфраструктуры» документы по освоению и использованию средств ЦО ГТС были переданы сотрудникам Генеральной прокуратуры, в связи с чем, в ходе настоящего аудита вопросы достоверности выполненных ремонтно-строительных работ и обоснованности их оплаты, не были рассмотрены.

Аудит использования бюджетных и специальных средств

Бюджетные средства

Согласно отчету «Об исполнении сметы расходов по бюджетным средствам за 2015 год» (Сводная ГТС), первоначальная смета расходов на содержание предусмотрена на 699 902,9 тыс. сомов, в течение 2015 года внесены изменения в сторону уменьшения, уточненная смета утверждена на 639 839,7 тыс. сомов, или уменьшена на 60 063,2 тыс. сомов. Открыто кредитов

на 628 886,0 тыс. сомов, кассовые расходы произведены на 621 687,2 тыс. сомов, при фактических расходах на 580 608,9 тыс. сомов.

Аудит показал, что значительная часть средств, открытых из республиканского бюджета были использованы на выплату заработной платы и отчисления в Социальный фонд, где кассовые расходы составили 424 218,4 тыс. сомов, или 68,2% от кассовых расходов по всем статьям бюджета.

Согласно анализу смет расходов по бюджетным средствам ГТС за 2015 год», предоставленным ФЭУ ГТС, первоначальная смета расходов на содержание Центрального аппарата и таможенных органов (за исключением таможенных органов по Южному региону) была предусмотрена в размере 372 015,1 тыс. сомов. В течение года были внесены неоднократные изменения в сметы, и окончательно были утверждены в сумме 322 977,3 тыс. сомов, или с разницей 49 037,8 тыс. сомов.

Факт неоднократных внесений изменений в бюджет по средствам республиканского бюджета в значительных размерах говорит о неудовлетворительной работе планового отдела ФЭУ ГТС, в части составления предварительной сметы расходов.

Согласно представленным отчетам формы 2 «Об исполнении сметы расходов по бюджетным средствам за 2015 год» по Центральному аппарату смета расходов с уточнениями была утверждена в размере 84 552,3 тыс. сомов, открыто кредитов в пределах уточненной сметы. Кассовые расходы произведены на 84 349,3 тыс. сомов, при фактических расходах на 85 830,5 тыс. сомов.

Разница между кассовыми и фактическими расходами объясняется образованием кредиторской задолженности на конец года.

Согласно отчету формы 2 «Об исполнении сметы расходов по бюджетным средствам подведомственных подразделений за 2015 год», уточненной сметой расходов на содержание подведомственных подразделений было предусмотрено всего 238 425,0 тыс. сомов, открыто кредитов в пределах утвержденной сметы, кассовые расходы произведены на 237 788,8 тыс. сомов, при фактических расходах на 237 964,4 тыс. сомов.

Специальные средства

Согласно отчету формы 4 «Об исполнении сметы доходов и расходов по специальным средствам за 2015 год», доходы по специальным средствам ГТС обеспечены на 219 918,9 тыс. сомов, из них в бюджет отчислено 2 791,1 тыс. сомов, прочие отчисления составили 92 107,9 тыс. сомов.

В ходе аудита установлено, что за счет бюджетных средств ГТС содержится Представительство ГТС КР при ФТС РФ (Представительство), и годовой фонд содержания Представительства в 2015 году составил 8 137,2 тыс. сомов.

В связи с тем, что первичные документы, бухгалтерские и другие документы Представительства находятся в г. Москва провести аудит не представилось возможным.

Аудит деятельности Представительства не проводился с 2010 года.

Представительство было образовано на основании Соглашения «О единстве управления таможенными службами», подписанного между Кыргызской Республикой и Российской Федерацией в г. Москва 10.01.1996 года.

С 12.08.2015 года Кыргызская Республика вступила в ЕАЭС, и с этой даты на территории КР введено в действие таможенное законодательство ЕАЭС, и Кыргызская Республика находится в единой таможенной зоне с Российской Федерацией, и аудит отмечает о нецелесообразности содержания Представительства ГТС КР в Российской Федерации, тем более что с мая 2015 года также на территории Российской Федерации осуществляет деятельность член коллегии (Министр) Евразийской экономической комиссии.

Анализ предоставленных сведений по статейным фактическим расходам показал, что из общей суммы фактических расходов 11829,2 тыс. сомов – это фактические расходы по командировкам сотрудников ЦА ГТС в ближнее и дальнее зарубежье, и 814,6 тыс. сомов – это расходы внутри страны.

Аудитом отмечено, что при направлении в заграничные командировки имели место нарушения требований постановления Правительства КР «О мерах по упорядочению заграничных служебных командировок и иных выездов руководителей и работников государственных, муниципальных органов и государственных и муниципальных предприятий» от 15.07.2009 года N 451, в части письменного согласования заграничных командировок руководящего состава ГТС КР с Премьер-министром или с одним из вице-премьер-министров Кыргызской Республики или Руководителем Аппарата Правительства (п/п, а пункта 1 постановления).

В ходе аудита были запрошены письменные подтверждения о согласовании поездок, однако аудиту запрошенные материалы не были предоставлены.

Кроме того, не представлены отчеты сотрудников по итогам заграничных служебных поездок, согласно требованиям вышеуказанного постановления.

В ходе аудита использования средств по выданным в подотчет командировочным расходам установлено, что в течение 2015 года со стороны отдельных сотрудников к авансовым отчетам в качестве оправдательного документа о расходовании средств по найму жилья в г. Москва были приложены квитанции о проживании в гостинице «Космос» в г. Москве, а также чеки об оплате наличными с указанием ИНН, суммы оплаты и других реквизитов.

Настоящему аудиту предоставлен запрос ГТС КР в адрес Гостиницы «Космос» от 28.12.2015 года № 23-14-11/9409, согласно которому ГТС КР просит подтвердить гостиницу «Космос» о проживании сотрудников ГТС, за период с 01.01.2015 года по 28.12.2015 года.

Своим письмом № 313 от 28.12.2015 года, администрация гостиницы «Космос» проживание в гостинице «Космос» 25 сотрудников ГТС КР за период с 01.01.2015 года по 28.12.2015 года, не подтвердила.

В рамках настоящего аудита на основании письма СУ ГКНБ КР №15/12387 от 04.05.2016 года проведен аудит отдельных вопросов, поставленных постановлением следователя СУ ГКНБ Кыргызской Республики Шадыбекова А. «О назначении аудиторской проверки по уголовному делу №150-16-50», по результатам которого составлен акт аудита от 21.06.2016 года по вопросу списания подотчетных сумм сотрудников ГТС за проживание в гостинице в сумме 3908,7 тыс. сомов.

Кроме того, аудит расходования бюджетных средств по данной статье установил следующее.

В 2015 году произведены необоснованные расходы бюджетных средств со статьи 2211 «Расходы на служебные поездки».

Так, часть расходов по возмещению командировочных сотрудникам ГТС КР, производившим сопровождение ТМЦ на территории Кыргызской Республики, где сумма расходов составила **635,7** тыс. сомов, была оплачена за счет бюджетных средств.

При этом, согласно отчетным данным бухгалтерского учета и отчетности, сборы за таможенное сопровождение грузов полностью оплачиваются владельцами как за услугу ГТС КР, и все поступления сборов за таможенное сопровождение поступают на специальный счет ГТС КР, как оплата за услуги.

Согласно Положению о специальных средствах и депозитных суммах учреждений, состоящих на государственном бюджете Кыргызской Республики, утвержденному постановлением Правительства КР от 28.08.2000 года №531, все расходы по оказанию услуг по таможенному сопровождению грузов должны покрываться из доходов, полученных в результате оказания данных услуг.

По результатам аудита ГТС были возмещены в доход республиканского бюджета 635,7 тыс. сомов (ПП №1061934 от 27.06.2016 года).

В ходе аудита сохранности основных средств и ТМЦ, числящихся по бухгалтерскому учету и отчетности установлено, что по состоянию на 31.12.2015 года по учету числились сверхнормативные ТМЦ на сумму **6 128,4** тыс. сомов.

В соответствии с Инструкцией «О порядке проведения зачета сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей и остатков средств в расчетах по годовым отчетам при финансировании бюджетных учреждений», утвержденной постановлением Правительства КР от 03.11.2011 года N 694, по предварительным результатам аудита Министерством финансов КР справкой - уведомлением от 17.06.2016 года проведен зачет сверхнормативных запасов на 6128,4 тыс. сомов.

Центр обеспечения ГТС

Бюджетные средства

Согласно представленным материалам, документам и информации счета расходов по бюджетным средствам ЦО ГТС не содержит статей 2111

«заработная плата», 2121 «отчисления в Социальный фонд» а также 2211 «расходы на служебные поездки».

Данный факт обусловлен тем, что в ГТС КР в 2015 году бухгалтерия была централизована, и все расходы по бюджетным средствам, за исключением вышеприведенных статей, производились через бухгалтерию ЦО ГТС, а расходы по вышеприведенным статьям производились через бухгалтерию Центрального аппарата ГТС КР, или централизованно, при этом в подведомственных подразделениях бухгалтерии не имелись.

Согласно предоставленному отчету «Об исполнении сметы расходов по бюджетным средствам ЦО ГТС на 2015 год» (форма 2), и материалам по утверждению сметы расходов первоначальная смета расходов по бюджетным средствам на содержание ЦО ГТС в 2015 году была предусмотрена в размере 146 229,5 тыс. сомов. В течение 2015 года неоднократно были внесены изменения в смету расходов, и смета окончательно была утверждена в размере 162 790,0 тыс. сомов, или смета расходов была увеличена на 16 560,5 тыс. сомов.

При этом аудит данных изменений показал, что в течение 2015 года имели место корректировки в сторону уменьшения по отдельным статьям, и в то же время корректировки в сторону увеличения по другим статьям в значительных размерах, что говорит об утверждении первоначальной сметы расходов без детального анализа объемов необходимых средств, без учета фактических расходов по бюджетным средствам за предыдущие годы.

Также значительные изменения сметы расходов имели место по причине децентрализации бухгалтерии ГТС КР, открытия отдельных отделов бухгалтерского учета и отчетности в подведомственных подразделениях, а также разделения баланса ЦО ГТС по подведомственным подразделениям, при этом право распоряжения кредитами и право расходования средств из бюджета и специального счета руководителям подведомственных подразделений перешло только с 01.01.2016 года.

При этом как ранее было отмечено, в отдельные статьи расходов были внесены неоднократные изменения, как в сторону увеличения, так и в сторону уменьшения.

Так, анализ и сравнение первоначально утвержденной сметы расходов по бюджетным средствам на 2015 год с фактическими расходами 2014 года показали следующее:

- по статье 2212 «Услуги связи» - при фактических расходах в 2014 году на 8 649,5 тыс. сомов первоначальная смета расходов на 2015 год была утверждена в размере 2 682,7 тыс. сомов, или меньше на 5 966,8 тыс. сомов.

В последующем в данную статью внесены 2 изменения, где 13.05.2015 года увеличена на 4 265,1 тыс. сомов, и 03.12.2015 года уменьшена на 3 784,5 тыс. сомов, и окончательно смета составила 3 163,3 тыс. сомов. Неоднократные изменения в статье расходов в значительных размерах показывают на отсутствие анализа и детального планирования сметы расходов в бюджетных средствах;

- по статье 2215 «Прочие приобретения» - первоначально смета расходов была утверждена в размере 24 717,8 тыс. сомов, для сравнения в 2014 году фактические расходы произведены на 8 164,3 тыс. сомов. 13.05 и 25.05.2015 года в смету расходов вносятся изменения в сторону увеличения на 129 852,4 тыс. сомов. Увеличение сметы на данную сумму обусловлено с заключением контракта на сопровождение компьютерной программы. Однако, 03.12.2015 года смета по данной статье уменьшается на 71 593,7 тыс. сомов, что также показывает низкий уровень планирования расходов, недостаточный анализ при составлении сметы расходов и отсутствие необходимых мероприятий по предупреждению необоснованных отвлечений бюджетных средств.

В результате внесенных изменений в значительных размерах, окончательная смета расходов была утверждена на 82 475,8 тыс. сомов, или с разницей на 57 758,0 тыс. сомов.

- по статье 3112 «Машины и оборудования» - первоначальная смета расходов была утверждена в размере 70 000,0 тыс. сомов. В течение 2015 года по данной статье также производились изменения в сторону уменьшения в значительных размерах, и окончательно смета утверждена в размере 32 133,0 тыс. сомов, или смета расходов была уменьшена практически более чем в 2 раза.

Данные изменения в смете расходов по бюджетным средствам на конец года несут собой риск необоснованных отвлечений бюджетных средств, несвоевременного освоения, а также наличие остатков бюджетных средств к концу отчетного года.

Администрации ЦО ГТС необходимо первоначальную смету расходов составлять после детального анализа, с учетом предстоящих приобретений (плана закупок ТМЦ), и с учетом фактических расходов за предыдущий финансовый год, что позволит оптимально эффективно использовать имеющиеся денежные ресурсы, и предотвратить необоснованное отвлечение бюджетных средств.

Как ранее отмечено, при уточненной смете расходов по бюджетным средствам в размере 162 790,0 тыс. сомов, открыто кредитов всего на 151 836,3 тыс. сомов, что меньше чем уточненная смета на 10 953,7 тыс. сомов, при этом последние уточнения в смету расходов по бюджетным средствам были внесены 03.12.2015 года, где общая сумма уменьшений по всем статьям составила 112 973,8 тыс. сомов, что подтверждает отсутствие в необходимости запланированных расходов, а также отсутствие проведения анализа необходимых объемов средств в деятельности ЦО ГТС.

Согласно данным отчета формы 2 за 2015 год, открыто кредитов на 151 836,3 тыс. сомов, кассовые расходы произведены на 150 782,9 тыс. сомов при фактических расходах на 105 718,7 тыс. сомов, или остаток бюджетных средств на расчетном счете ЦО ГТС по состоянию на 31.12.2015 года составлял 1 053,4 тыс. сомов, которые перечислены в республиканский бюджет.

Разница между фактическими и кассовыми расходами объясняется наличием дебиторской задолженности по отдельным статьям на конец года.

Специальные средства

Согласно отчету формы 4 «Об исполнении сметы доходов и расходов по специальным средствам на 2015 год», поступления специальных средств в ЦО ГТС были обеспечены в размере 6 843,7 тыс. сомов, при плане 7 398,7 тыс. сомов, где основным источником поступлений являются средства, выделенные со специального счета Центрального аппарата ГТС КР.

Так, в 2015 году из специальных средств ГТС КР в ЦО ГТС было выделено всего 4 625,4 тыс. сомов, или 67,6 % от общих доходов ЦО ГТС по специальным средствам.

Согласно данным отчета формы 4 остаток специальных средств на начало 2015 года составлял 593,5 тыс. сомов, что соответствует данным бухгалтерского учета и отчетности.

В 2015 году из специальных средств 594,4 тыс. сомов внесены в доход бюджета, прочие отчисления составили 1 052,3 тыс. сомов.

Расходная часть по специальным средствам была исполнена на 5 779,0 тыс. сомов, при фактических расходах на 7 126,7 тыс. сомов, или остаток специальных средств к концу года составлял 11,5 тыс. сомов, что также соответствует данным бухгалтерского учета и отчетности.

Аудит постатейного расходования специальных средств показал, что со стороны ЦО ГТС произведено расходование на внутривозвратные нужды за счет средств участников тендерных торгов, внесенных на счет ЦО ГТС в качестве гарантийного взноса на 381,2 тыс. сомов.

Руководству ЦО ГТС КР необходимо восстановить использованные средства ГОТЗ на сумму 381,2 тыс. сомов, кроме того принять меры по погашению кредиторской задолженности, в том числе и просроченной задолженности, в соответствии с Положением по организации бухгалтерского учета в бюджетных учреждениях.

Так, согласно данным ЦО ГТС на депозитном счете имеются остатки средств участников торгов с 2011 года, и на момент аудита остаток средств числится в размере 1 637,9 тыс. сомов.

В связи с тем, что все вышеуказанные средства ГОТЗ и ГОИД являются средствами юридических лиц, во исполнение требований пункта 16 Положения «О специальных средствах и депозитных суммах учреждений, состоящих на государственном бюджете Кыргызской Республики», утвержденного постановлением Правительства КР № 531 от 28.08.2000 года, а также пункта 17 данного Положения, ЦО ГТС необходимо проанализировать остатки средств, числящихся на депозитном счете в соответствии с требуемым законодательством, и принять меры по перечислению невостребованных и с истекшим сроком давности депозитных сумм в бюджет государства, которые к моменту аудита составляли 1 637,9 тыс. сомов.

Аудит обоснованности образования дебиторской и кредиторской задолженности ЦО ГТС.

На начало 2014 года за отдельными субъектами числилась дебиторская задолженность, которая также числилась по специальному счету как кредиторская задолженность, в нарушение Положения по организации

бухгалтерского учета, в бюджетных учреждениях. Данный факт стал возможным вследствие оплаты товаров, приобретенных за счет специальных средств из средств республиканского бюджета.

Аудит сохранности ТМЦ и МБП

Аудитом произведено выездное сличение данных спидометров служебных автомашин с данными путевых листов по состоянию на 17.05.2016 года.

По результатам снятия и сличения данных спидометров 19 служебных автомашин установлено, что показания спидометров 2-х служебных автомашин не соответствуют данным путевых листов в незначительных размерах (показания спидометров больше чем данные в путевых листах).

В Центре профессиональной и кинологической подготовки проведена инвентаризация остатков кормов для СРС по состоянию на 17.05.2016 года, числящихся в подотчете у инженера по хозяйственной части Сейдахматова К., по результатам которой установлена недостача 770 кг кормов для СРС в ассортименте, где сумма недостачи составила **184,0** тыс. сомов (в ходе аудита Сейдахматовым К. недостача корма была восстановлена).

Аудит государственных закупок

Согласно плану закупок товаров, работ, услуг и консультационных услуг, в 2015 году предполагались закупки за счет средств ЦО ГТС на сумму 161 667,6 тыс. сомов.

При этом, как показал аудит, план закупок практически по всем статьям расходов не был исполнен, и кассовых расходов за 2015 год по всем статьям произведено меньше, по сравнению с утвержденным планом закупок.

Фактически план закупок был составлен без детального анализа необходимых приобретений, без мониторинга подразделений ГТС КР, в части расходования ТМЦ в хозяйственной деятельности, и без учета фактических расходов ГТС КР за предыдущие периоды.

Аудит арендных отношений

Согласно предоставленным сведениям об арендаторах ЦО ГТС КР, в 2015 году из помещений, числящихся на балансе ЦО ГТС, в аренду было сдано 1263,9 кв. метров, где сумма арендной платы составляла 110,7 тыс. сомов в месяц.

Аудит заключенного договора с ЧП Куйкеевым установил потери бюджетных средств вследствие занижения фактической площади помещений, находящихся в распоряжении у данного арендатора в качестве арендуемых помещений, где потери средств в течение 2015 года составили не менее **99,3** тыс. сомов, в том числе: потери республиканского бюджета - 29,9 тыс. сомов и потери ЦО ГТС КР в виде специальных средств - 69,4 тыс. сомов.

Аудит подведомственных таможенных органов

Центральная таможня

По платежам.

ОсОО «Агро Пак» ввезены из КНР на территорию Кыргызской Республики средства защиты растений (пестициды и агрохимикаты) с предоставлением льгот по уплате НДС в порядке статьи 258 Налогового кодекса Кыргызской Республики.

Статьей 15 Закона о химизации определено, что ввоз в Кыргызскую Республику пестицидов и агрохимикатов осуществляется в порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики, при наличии регистрационного свидетельства о государственной регистрации пестицида и (или) агрохимиката, выдаваемого специально уполномоченным органом исполнительной власти, осуществляющим организацию регистрационных испытаний и государственную регистрацию пестицидов и агрохимикатов при условии разрешения его применения в Кыргызской Республике.

В реализацию указанного Закона постановлением Правительства Кыргызской Республики от 04.11.2011 года № 704 утвержден Государственный каталог пестицидов и агрохимикатов, разрешенных к применению в Кыргызской Республике на 2011-2019 годы (далее – Государственный каталог).

По результатам изучения Государственного каталога установлено, что ввезенные ОсОО «Агро Пак» средства химической защиты растений не внесены в рассматриваемый каталог.

Таким образом, недобор НДС при импорте товаров “пестициды и агрохимикаты” у ОсОО «Агро Пак» составляет **2 116,0** тыс. сом.

По процедуре «Временный ввоз».

За период 2013 года по декларациям, оформленным ОсОО «Дегер Лоджистик» задолженность по уплате причитающихся таможенных платежей составляет по НДС 1 587,6 тыс. сом и пени на НДС - 1 587,6 тыс. сом.

В 2014 году задолженность ОсОО «Дегер Лоджистик» по уплате причитающихся таможенных платежей по НДС составляет 918,2 тыс. сом, при этом пеня на НДС составляет 918,2 тыс. сом.

За период 2015 года задолженность по уплате причитающихся таможенных платежей по ОсОО «Байрактар Транспорт» составляет 73,4 тыс. сом, при этом пеня составляет 4,5 тыс. сом.

Всего задолженность по платежам составила 2 579,3 тыс. сом, пеня составляет 2 510,4 тыс. сом.

По товарам, сроки временного хранения которых истекли.

В настоящее время на складе временного хранения ОсОО «БизнесТрансСервис» находятся товары, задержанные в связи с нарушением таможенных правил. Сроки временного хранения данных товаров истекли и таможенные декларации не поданы. При этом, указанные товары не востребованы и заинтересованные лица в отношении товаров не установлены. Следует отметить, что некоторые товары пришли в негодность.

Указанные товары были помещены на СВХ «БизнесТрансСервис» по актам приема-передачи, всего на сумму расчетных платежей 1 149,3 тыс. сом.

В связи с чем аудит рекомендует по результатам рассмотрения судебными органами инициировать вопрос об обращении товаров в собственность государства. А признанные судом бесхозные ликвидные товары реализовать в доход государства.

По финансовой отчетности и бухгалтерскому учету.

В нарушение Положения по организации бухгалтерского учета в бюджетных учреждениях по счету 31225 «МБП» числятся основные средства, которые должны числиться на счете 31113 «Сооружения», 31123 «Мебель, офисное оборудование и инструменты», 31124 «Прочие основные средства» на сумму 4099,7 тыс. сомов. На все основные средства отсутствуют технические документации. В то же время на счете основных средств 31123190 «Прочая мебель и оборудование» числятся МБП на сумму 6583,3 тыс. сом.

Проведенный аудит показал, что в нарушение вышеуказанного Положения в учете:

- отсутствуют инвентарные карточки учета основных фондов административного здания, сооружений, машин и оборудования, инструментов, хозяйственного инвентаря, транспортных средств и др. основных средств;

- при перемещении основных средств внутри таможни отсутствует запись на лицевой стороне карточки учета основных средств;

- отсутствуют акты о приемке и вводе в эксплуатацию, технический паспорт завода-изготовителя и другие документы;

- отсутствует индивидуальная характеристика для всех объектов основных средств;

- отсутствуют описи инвентарных карточек по учету основных средств.

Акт приема-передачи основных средств Центральной таможни от Центра обеспечения ГТС составлен без приложения соответствующей технической документации (паспорт и др. документы).

Существует большое количество основных средств, пришедших в негодность вследствие физического и морального износа, которые находятся на складе Центральной таможни. При списании этих средств существует большой риск замены реального имущества на другой, так как нет никакой подтверждающей документации принадлежности к основным средствам, так как при списании основных средств должны быть указаны следующие данные, характеризующие объекты основных средств: год изготовления или постройка объекта, дата его поступления, узлов, конструктивных элементов.

Аудит отмечает, что нарушения в ведении бухгалтерского учета связаны с отсутствием профессиональных бухгалтеров, имеющих специальность бухгалтера.

В разделительном балансе Центральной таможни на 1 октября 2015 года на начало отчетного периода числились остатки ТМЦ, в том числе:

по бюджетным средствам: по элементу 31221 130 «Топливо», в сумме - 71,5 тыс. сомов; по элементу 31121 150 «Хозяйственные материалы и канц. товары» – 1 029, 9 тыс. сом. Итого по бюджетным средствам - 1 101, 4 тыс. сомов.

По специальным средствам: по элементу 31221 140 «Зап. части» – 365,9 тыс. сомов; по элементу 31121 150 «Хозяйственные материалы и канц. товары – 984,9 тыс. сом; по элементу 31221 190 «Прочие сырье и материалы» - 339,6 тыс. сомов. Итого по спец средствам - 1690,3 тыс. сомов.

Всего средств на сумму 2 791,6 тыс. сомов.

В форме бухгалтерской отчетности указанные средства, при отсутствии движения средств в графах поступления и расходования, остались не отраженными на конец отчетного периода. В разделительном бухгалтерском балансе на 01.10.2015 года остаток числится на сумму 1395,8 тыс. сомов, а в пояснительной записке №3 отражены 2 791,6 тыс. сомов. В результате установлено расхождение между Приложением баланса «Запасы» и пояснительной запиской «Сведения о запасах» к приложению в сумме 1395,8 тыс. сомов.

По объяснению начальника отдела бух.учета ЦО Дегенбаевой Ж.Р. это явилось технической ошибкой, сбоем компьютера, так как на конец года остаток числился, но в пояснительной записке №3 к разделительному балансу он не был показан.

Из этих основных средств, числящихся на счете 31225 «МБП» пришли в негодность основные средства, без начисления износа на сумму 582,2 тыс. сом. Из них вышеприведенные активы должны числиться на счете «Основные средства», а не на МБП.

В ходе аудита руководству Центральной таможни было предложено провести полную инвентаризацию ТМЦ, находящихся в подотчете материально – ответственного лица Винника В., с передачей ТМЦ другому лицу. Данное предложение аудита руководством Центральной таможни не принято.

Имело место, когда Винника В. направляли в г. Нарын для постоянной работы, при этом прием - передача ТМЦ другому лицу не производилась, и он одновременно оставался подотчетным лицом Центральной таможни.

Железнодорожная таможня «Северная»

По режиму «Уничтожение».

Первые поставки ОсОО «Нэпман» томатной пасты «Хонди» производства КНР начали поступать на территорию Кыргызской Республики в период с 20.10. по 13.11.2010 года, всего 16 вагонов общим весом – 844 994,8 кг.

Таможенной службой совместно с ГСНБ КР при досмотре товара были установлены признаки наличия просроченных сроков использования товара.

Указанием ГТС ЖДТ «Северная» было поручено принять меры в отношении товара в соответствии с законодательством КР. В случае не осуществления вывоза товара в установленном порядке, принять меры административного характера.

В свою очередь ОсОО «Нэпман» не предприняло никаких действий по вывозу товара с таможенной территории КР и таможней было заведено дело об административном правонарушении от 22.12.2010 года. Директору ОсОО «Нэпман» неоднократно направлялись уведомления о явке для участия в разбирательстве, однако все уведомления были проигнорированы. Копия

протокола по делу об административном правонарушении была направлена почтой директору ОсОО «Нэпман».

ЖДТ «Северная» обратилась в Государственное агентство окружающей среды и лесного хозяйства (ГАООСиЛХ при ПКР) по рассмотрению вопроса об изменении метода оставшейся партии просроченной томатной пасты, ввезенной ОсОО «Нэпман» на территорию Кыргызской Республики, на которое ГАООСиЛХ при ПКР было предложено уничтожить томатную пасту «Хонди» общим весом 814553,2 кг осуществить методом раздавливания и захоронения грунтом на Бишкекской городской санкционированной свалке согласно договору с МП «Бишкекский санитарный полигон» при соблюдении требований экологической безопасности при уничтожении.

Несмотря на неоднократные обращения таможенной службы в уполномоченные органы КР, уничтожение томатной пасты до сих пор не произведено.

В связи с вышеизложенным аудит рекомендует принять соответствующие меры по данному вопросу.

Таможня «Манас»

По экспорту сигарет, сигар и прочих сигарет, содержащих табак (сигарет) код товара 240220:

Согласно данным ЕАИС, в 2015 году через таможню «Манас» экспортировано всего данных видов товаров на 15 410,5 тыс. долларов США, или 1 002 993,8 тыс. сомов. Основная часть экспорта произведена в Ирак и Турцию. При этом, в графе производитель товаров значатся Казахстан, Россия, и в незначительных количествах Кыргызстан.

Аудит данных ЕАИС показал, что в 2015 году сигарет и подобных товаров Казахстанского производства произведено на экспорт на 14 462,2 тыс. долларов США, или 91,9% от всей суммы экспортированных сигарет.

В ходе аудита установлено, что в отдельных случаях экспорта сигарет имеет место значительная доля риска уклонения от уплаты налогов.

Анализ ГТД по экспорту сигарет субъектами ВЭД показал, что физические лица приобретают сигареты на рынке за наличный расчет, приобретают добровольный патент на занятие предпринимательской деятельностью (Патент), и по данным документам заключают единовременный контракт на поставку товаров, стоимостью в несколько тысяч долларов США.

Также анализ заключенных контрактов с получателем товаров из Ирака показал, что во всех трех ГТД контракты абсолютно идентичны, составлены по одному образцу и датируются 01.06.2015 года, и получателем грузов по двум ГТД является одно и то же лицо.

В ходе аудита через ЕАИС произведена выверка данных об импортерах сигарет за 2015 год, и согласно данным ЕАИС в 2015 году со стороны ОсОО «ТН» импортировано сигарет на 1 649 984,9 тыс. сомов, или 27 140,6 тыс. долларов США.

На основании вышеизложенных фактов аудит считает, что выявленные факты экспорта сигарет, приобретенных за наличный расчет на рынках частными лицами, заключившими контракты на поставку товаров на сумму

более 3 900,0 тыс. сомов, и получившими одномесячные Патенты на момент заключения контракта, или после заключения контракта, при этом разные частные лица заключают в один и тот же день контракты единого образца на поставку сигарет одним и тем же лицом, где суммы контрактов практически идентичные, ниже пороговой суммы по НДС в 4000,0 тыс. сомов на несколько сомов, где имеет место значительной доли риска уклонения от уплаты налогов при экспорте сигарет субъектами внешнеэкономической деятельности.

Во избежание уклонения от уплаты налогов субъектами ВЭД, осуществляющими предпринимательскую деятельность, ГТС следует усилить взаимный обмен информацией с ГНС при Правительстве Кыргызской Республики, как это предусматривает постановление Правительства Кыргызской Республики от 13.12.2005 г. №577 «Об утверждении Положения о взаимном обмене информацией и сотрудничестве между Государственной налоговой инспекцией при ПКР, Государственной таможенной инспекцией при ПКР и Службой финансовой полиции Кыргызской Республики (Государственной службой по борьбе с экономическим преступлениям при Правительстве Кыргызской Республики)».

При анализе деятельности работы таможенных представителей (брокеров), установлены таможенные представители, допускающие систематически ошибки при заполнении ТД за 2015 год такие как: ОсОО “Адис Логистикс”, ГП “Таможенная Инфраструктура”, ОсОО “Карго Навигатор”, ОсОО “Кастомс Карго Сервис”, ОсОО «SKY LOGISTICS», в связи с чем ГТС необходимо провести квалификационный экзамен на предмет знаний в области таможенного законодательства, предусмотренного ЕАЭС.

Восточная таможня

Решением Комиссии таможенного Союза от 22.06.2011 года №688, утверждены единые типовые требования к оборудованию и материально-техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации пограничного, таможенного, санитарно-карантинного, ветеринарного, карантинного фитосанитарного и транспортного контроля, осуществляемых на пунктах пропуска через внешнюю границу государств членов таможенного союза.

Для приведения пункта пропуска в соответствие с требованиями ЕАЭС, необходимы система радиационного контроля, система осмотра (досмотра) багажа и ручной клади, система осмотра (досмотра) транспортных средств и товаров (ИДК), система безконтактного измерения температуры тела лиц, система телевизионного (видео) наблюдения, система инженерных средств охраны, контроля доступа и охранной сигнализации, система очистки и дезинфекции транспортных средств, система обнаружения оружия, наркотиков и других товаров, запрещенных к ввозу/вывозу и система резервного электропитания.

Также, требуется приведение информационной системы таможенной службы КР в соответствие с требованиями ЕАЭС.

На сегодняшний день одним из проблемных мест пункта пропуска «Торугарт» остаются накопители автобусов и грузовых автомашин. Из-за отсутствия твердого покрытия, весной и осенью, а также в дождливые и ненастные дни пассажиры и грузовые автомобили испытывают большие трудности из-за слякоти, грязи и пыли.

В связи с этим, необходимо в первую очередь в рамках реконструкции автодороги Бишкек-Нарын-Торугарт, провести работы по укладке бетонно-цементным покрытием территории накопителей.

Юго-Западная таможня (далее – ЮЗТ)

На январь-июль 2015 года по ЮЗТ установлен уточненный прогноз поступления таможенных платежей в сумме 1982983,0 тыс. сомов. Фактическое поступление таможенных платежей по ЮЗТ составило 1742055,3 тыс. сомов, прогнозные показатели исполнены на 87,9 %, или не обеспечено поступление 240927,7 тыс. сомов.

В сравнении с показателями аналогичного периода 2014 года поступления доходов снизились на 456970,4 тыс. сомов, или темпы роста отсутствуют и сравнительно снижение уровня поступлений составило 79,2 %. Установленный уточненный прогноз поступлений по таможенным сборам за таможенное сопровождение в размере 19976,0 тыс. сомов исполнен на 19439,0 тыс. сомов, или на 97,3 %. Не обеспечено поступление 537,0 тыс. сомов. Сравнительно с показателями аналогичного периода 2014 года поступления увеличились на 318,8 тыс. сомов.

Таможня «Ош»

На основании установленных норм Инструкцией по проведению зачетов сверхнормативных запасов и средств в расчетах на конец года аудитом произведены соответствующие расчеты и установлены подлежащие к зачету дебиторские задолженности по счету 32174900 «Прочие авансовые платежи» на **267,9** тыс. сомов по бюджетным средствам.

Оперативная таможня «Юг»

На основании установленных норм Инструкцией по проведению зачетов сверхнормативных запасов и средств в расчетах на конец года аудитом произведены соответствующие расчеты и установлена подлежащая к зачету дебиторская задолженность по счету 32174100 «Запасы, оплаченные авансом» на **185,9** тыс. сомов.

Таможня «Баткен»

На основании установленных норм Инструкцией по проведению зачетов сверхнормативных запасов и средств в расчетах на конец года аудитом произведены соответствующие расчеты и установлены подлежащие к зачету дебиторские задолженности по счету 32174200 «Услуги и работы, оплаченные авансом» на 15,5 тыс. сомов (бюджетные средства) и по счету 32174900 «Прочие авансовые платежи» на 99,0 тыс. сомов, всего на **114,5** тыс. сомов.

Таможня «Жалал-Абад»

По таможне «Жалал-Абад» уточненный прогноз поступления таможенных платежей составил в сумме 136828,0 тыс. сомов. Фактическое поступление таможенных платежей составило 203397,6 тыс. сомов, прогнозные показатели исполнены на 148,7 % или перевыполнены на 66569,9 тыс. сомов.

Аудит деятельности таможенной инфраструктуры

Государственное предприятие "Таможенная инфраструктура" при Государственной таможенной службе при ПКР (далее - Предприятие) создано на основании постановления Правительства Кыргызской Республики от 06.04.2012 года № 234 в рамках реализации Стратегии развития таможенной службы Кыргызской Республики на 2011-2013 годы, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 декабря 2010 года № 342. Учредителем Предприятия является Правительство Кыргызской Республики. ГТС осуществляет общее руководство и координацию деятельности Предприятия.

Предприятие создано в целях содействия интересам таможенной службы в повышении эффективности ее работы и создании благоприятных условий для внешнеэкономической деятельности хозяйствующих субъектов Кыргызской Республики и качества таможенного регулирования.

Генеральный директор назначается сроком на два года, имеет права, обязанности и несет ответственность в порядке, предусмотренном законодательством Кыргызской Республики, и действует на основе настоящего Устава и трудового договора, заключенного с уполномоченным органом. Трудовой договор № 130 от 13.10.2015 года заключен между ГТС при ПКР и генеральным директором ГПТИ Акимбаевым Д.О.

В 2015 году ежеквартально до 25 числа месяца, следующего за отчетным периодом, в ГТС при ПКР и ФУГИ при ПКР отчеты об исполнении бюджета предприятия и о результатах финансово-хозяйственной деятельности не представлялись, чем нарушены положения Устава ГПТИ.

Согласно представленным документам установлено, что всего доходы (СГД) составляют 24106,0 тыс. сомов. Из расходной части исключены сумма налога на прибыль – 285,7 тыс. сомов, разница по фонду оплаты труда 92,2 тыс. сомов, т.к. отчет по ФОТ составил 8236,5 тыс. сомов, тогда как по данным отчетов по подоходному налогу - 8144,3 тыс. сомов. Всего расходы составили 20859,4 тыс. сомов, следовательно, налогооблагаемая прибыль расчетно составит 3246,6 тыс. сомов, что на 389,4 тыс. сомов больше чем в ЕНД за 2015 год. Разница в определении налога на прибыль расчетно составит **38,9** тыс. сомов, которую следует внести в доход республиканского бюджета (платежным поручением № 170 от 11.07.2016 года перечислен в бюджет налог на прибыль в размере 38,9 тыс. сомов согласно акту аудита Счетной палаты от 27.06.2016 года).

Следует отметить, что согласно п.18 Устава предприятия не менее 50 процентов чистой прибыли подлежит перечислению на расчетный счет ФУГИ при ПКР. По данным аудита с расчетно определенной чистой прибыли за 2015

год в размере 2922,0 тыс. сомов не перечислены в ФУГИ при ПКР **1461,0** тыс. сомов (50%), которую следует перечислить в ФУГИ при ПКР для дальнейшего внесения в доход республиканского бюджета (*платежным поручением № 186 от 25.07.2016 года в ФУГИ при ПКР перечислены 500,0 тыс. сомов*).

По данным предприятия за 2015 год налогооблагаемый объем по НДС составил 21448,5 тыс. сомов и начисление НДС составило 2573,8 тыс. сомов, приобретены материальные ресурсы на 939,0 тыс. сомов, с НДС по зачету на 112,7 тыс. сомов, НДС к уплате составил 2461,1 тыс. сомов. При этом аудитом установлено, что доходы составили 24093,4 тыс. сомов, налогооблагаемый объем по НДС составил 22390,5 тыс. сомов, начисление НДС составило 2687,0 тыс. сомов или предприятию следует доплатить по НДС **113,2** тыс. сомов $(22390,5 * 12\%) - 2573,8$) – (*платежным поручением № 171 от 11.07.2016 года в бюджет перечислен НДС в размере 113,2 тыс. сомов*).

В нарушение положений и норм Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках», план государственных закупок на 2015 год не составлялся и не утверждался. На предприятии в 2015 году при закупке товарно-материальных ценностей, работ и услуг тендерные мероприятия не проводились.

Ведение кассы и кассовых операций возложено на сотрудников, с которыми не составлены договора на материальную ответственность. Книга учета выданных доверенностей в предприятии и филиалах отсутствует.

Бухгалтерский учет автоматизирован программой «1С Бухгалтерия». Состояние ведения учета за 2015 год не удовлетворительное. Предприятию следует устранить имеющиеся отклонения в отчетных данных и данных бухгалтерского учета, обеспечить достоверность финансового учета, привести в единое соответствие показатели отчета о финансовой деятельности за 2015 год, данные автоматизированной системы «Бухгалтерия 1С», учетные данные бухгалтерского баланса за 2015 год и показатели Единой налоговой декларации за 2015 год.

Решением генерального директора предприятия № 2 от 06.03.2013 года следовало произвести процедуру государственной перерегистрации Южного филиала по внесенным изменениям в Положение о Южном филиале. На момент проведения аудита процедура государственной перерегистрации Южного филиала не произведена.

Восточный филиал предприятия не прошел необходимую государственную регистрацию филиала юридического лица в органах юстиции Кыргызской Республики.

В Южном и Восточном филиалах предприятия ежемесячные, квартальные, полугодовые отчеты о своей деятельности, включая балансы и отчеты о финансовых результатах за 2015 год, в предприятие не предоставлены, чем нарушены нормы Положения о ЮФ и ВФ ГПТИ. План работ филиалов на 2015 год не составлен. Также не составлен производственно-финансовый сметный план на 2015 год.

В нарушение п.5 и п.7 Порядка доплат к заработной плате и другим социальным выплатам населению, проживающему и работающему в

высокогорных и отдаленных зонах Кыргызской Республики, а также ежемесячных надбавок к должностным окладам работников предприятий, учреждений и организаций, расположенных в высокогорных и отдаленных зонах Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 25.06.1997 года № 377, производились ежемесячные надбавки к должностным окладам работникам Восточного филиала предприятия без определения соответствующей комиссией трудового стажа для выплаты ежемесячных надбавок к должностным окладам работников на сумму **102,0** тыс. сомов.

В п/п «Торугарт» Восточного филиала предприятия сохранность денежных средств не отвечает требованиям "Рекомендации по техническому укреплению и оснащению средствами охранно-пожарной сигнализации помещений касс хозяйствующих субъектов", утвержденной постановлением Правления Национального банка от 23 июля 1994 года № 1/7. Помещение кассы не оснащено звуковой и световой сигнализацией. На окнах и в дверном проеме не установлены металлические решетки. Для кассы не выделено отдельное помещение, касса находится в помещении модуля «Единого окна» п/п «Торугарт». Наличные денежные средства хранятся в железном шкафе, а не в несгораемом сейфе. На полученные денежные средства выдаются чеки контрольно-кассового аппарата марки Меркурий-115F, заводской номер 01303957.

По договору аренды транспортного средства от 21.08.2015 года с Усеналиевой Г.С., арендуется автомашина Тойота-Авенсис-Версо гос.номер 9021В за 6,1 тыс. сомов в месяц. За август-декабрь 2015 года Усеналиевой Г.С. за аренду автомашины выплачено 30,5 тыс. сомов без удержания социальных взносов в размере **3,1** тыс. сомов и подоходного налога в размере **2,7** тыс. сомов.

В Восточном филиале отсутствуют документы о регистрации ЧП «Кадырмышева Ы.» в органах Налоговой службы и Социального фонда, а также соответствующая лицензия на право проведения ремонтно-строительных работ, которой были оплачены за выполненную работу 55,9 тыс. сомов, при этом не были удержаны социальные взносы в размере **5,6** тыс. сомов и подоходный налог в размере **5,0** тыс. сомов.

В целом Предприятие нуждается в осуществлении комплекса мер финансового, экономического и организационного характера, направленных на хозяйственное оздоровление и последующее полноценное функционирование Предприятия, способного в полной мере реализовать свои задачи для достижения поставленных целей.

Работа Предприятия в большей части не регламентирована и не систематизирована, работа по указанным направлениям ведется не надлежащим образом, слабая организация и контроль деятельности подразделений Предприятия со стороны руководства и курирующего органа (ГТС) и не надлежащее выполнение функциональных обязанностей сотрудников ведут к экономической несостоятельности всего Предприятия.

Необходимо оптимизировать расходы Предприятия, изыскивать дополнительные источники доходов в рамках законодательства КР.

При этом, без должного внимания остаются очень важные вопросы, решение которых приведет к более эффективному использованию существующей инфраструктуры пунктов пропуска:

- сезонно-техническое обслуживание пунктов пропуска;
- поддержание санитарно-технических и эстетических норм содержания помещений;
- благоустройство и уборка прилегающих территорий;
- техническое обслуживание средств технического контроля;
- обеспечение жизнедеятельности сотрудников.

В ходе анализа деятельности Государственного предприятия «Таможенная инфраструктура» были выявлены расходы на охрану стоянки, где находятся автотранспортные средства с повышенным радиационным фоном. В связи с чем необходимо предусмотреть учреждение (строительство) склада временного хранения для размещения опасных грузов, товаров, требующих особых условий хранения и содержания.

Заключение

1. Государственной таможенной службой при Правительстве Кыргызской Республики предписания Счетной палаты Кыргызской Республики за 2012-2014 годы исполнены не в полном объеме.

2. Не организовано ведение лицевых счетов плательщиков по методу начисления ввозной таможенной пошлины согласно Правил о единых принципах ведения учета ввозных таможенных пошлин по методу начисления, утвержденных решением Комиссии Таможенного союза № 493 от 08.12.2010 г.

3. Центральное казначейство не готово интегрировать базу данных по ежедневным поступлениям таможенных платежей в ЕАИС таможенной службы.

4. Центральное казначейство на сегодняшний день технически не готово подтверждать уплаченную субъектом ВЭД сумму таможенных платежей день в день, тем более в режиме реального времени, что предусматривает таможенное законодательство.

5. На сегодняшний день ни один банк технически не готов к интеграции, что тормозит процесс внедрения лицевых счетов плательщиков.

6. Отсутствие автоматизированного учета за начисленными и поступившими суммами таможенных платежей в разрезе субъектов ВЭД затрудняет проведение сверки, а также является следствием проблематичности контроля за своевременным поступлением таможенных платежей в бюджет и выявлением отклонений между начисленными и перечисленными суммами.

7. В сравнении с 2014 годом установлено падение объемов облагаемого импорта, однако достигнут рост таможенных платежей за счет применяемой таможенной службой Методики формирования стоимостных индикаторов рисков при разработке профилей рисков, приведшей к увеличению таможенной стоимости импортируемых товаров.

8. Учет поступления ввозной таможенной пошлины, иных таможенных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие, в рамках автоматизированной системы учета таможенных операций и отчетность, регламентированная по ЕАЭС, согласно действия норм пункта 2 статьи 8 Договора ЕАЭС, осуществляется с 01 октября 2015 года.

Общее поступление таможенной пошлины по ЕАЭС за 4 квартал 2015 года составило 3 млрд.522 млн. сомов. Прогноз поступления таможенной пошлины, установленный Министерством финансов КР на 4 квартал 2015 года в сумме 5 млрд.200 млн. сомов не выполнен на 1 млрд. 678,0 млн. сомов.

9. За 2015 год таможенная служба обеспечила поступление таможенных платежей (без пошлины ЕАЭС) в бюджет в сумме 28 млрд. 509,4 млн. сом, что составило 102,7% к прогнозным показателям (27 млрд. 770,0 млн. сом) или собрано на 739,4 млн. сом больше.

10. В зачислении ввозной таможенной пошлины в платежных документах субъектами внешнеэкономической деятельности допускаются ошибки, приводящие к образованию остатков не перечисленных платежей (не выясненных).

11. При анализе деятельности ГТС установлено:

- отчетность по таможенным платежам до настоящего времени не полностью адаптирована к необходимости отдельного учета по платежам, поступающим в бюджет Кыргызской Республики, минуя бюджет ЕАЭС, и платежам, поступающим в бюджет ЕАЭС;

- не организовано, требуемое условиями ЕАЭС, ведение лицевых счетов плательщиков внешнеэкономической деятельности по методу начисления ввозной таможенной пошлины;

- не осуществляется обмен информацией, связанной с уплатой ввозных таможенных пошлин, с центральными таможенными органами государств-членов ЕАЭС, а также не передается информация в Евразийскую экономическую комиссию;

- сопоставимый анализ взаимной торговли с зарубежными странами показал расхождения стоимостных показателей:

- импорта из Узбекистана - 38,8 млн. долл. США;

- импорта из Китая - 1 млрд. 368,8 млн. долл. США;

- импорта из России - 681,3 млн. долл. США.

12. При анализе отчета «ТП-Н-1» определены отклонения между начисленными и перечисленными суммами таможенных платежей на 298 701,6 тыс. сом.

13. По результатам проведенного мониторинга таможенных оформлений установлены риски по определению товаров, подпадающих для взимания антидемпинговых пошлин.

14. Задолженность субъектов ВЭД по таможенным платежам на 01.01.2016 г. составляла 27 266,4 тыс. сомов.

15. Установлено расхождение по количеству растаможенных и поставленных на учет первичной регистрации автотранспортных средств на 17754 ед.

16. Отсутствуют полисы страхования следующих таможенных представителей: ОсОО «Мульти Сервис», ОсОО «Евразия Сервис Групп», ОсОО «А-Профи», ОсОО «Премиум Сервис Групп», ОсОО «Глобэксим», ОсОО «Ынтымак –Транс - Сервис».

17. Владельцами СВХ и ТС не обновляются акты пожарной безопасности, санитарно-эпидемиологические заключения, поверка весов не производится своевременно.

18. Не реализовано таможенное оформление таможенной процедуры «Свободный склад».

19. Не отработан механизм налогообложения при вывозе товаров из СЭЗ Кыргызской Республики и свободных складов Кыргызской Республики при поставке товаров в страны ЕАЭС с учетом требований Протокола о взимании косвенных налогов и механизме контроля за их уплатой при экспорте и импорте товаров в таможенном союзе от 11 декабря 2009 года.

20. Имеет место, когда специальность по образованию работников ГТС, не соответствует занимаемым ими должностям.

21. Факт неоднократных внесений изменений в бюджет по средствам республиканского бюджета в значительных размерах свидетельствует о неудовлетворительной работе планового отдела ФЭУ ГТС, в части составления сметы расходов на следующий год.

22. В течение 2015 года имело место необоснованное расходование бюджетных средств со статьи 2211 «расходы на служебные поездки» на **635,7** тыс. сомов, которые полностью восстановлены в бюджет по результатам аудита.

23. Сверхнормативные запасы ТМЦ составили **6 128,4** тыс. сомов, подлежащие к зачету согласно Инструкции «О порядке проведения зачета сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей и остатков средств в расчетах по годовым отчетам при финансировании бюджетных учреждений», утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 03.11.2011 года № 694 (по результатам аудита Министерством финансов КР справкой уведомлением от 17.06.2016 года проведен зачет сверхнормативных запасов ТМЦ).

24. Дебиторские задолженности, подлежащие к зачету согласно Инструкции «О порядке проведения зачета сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей и остатков средств в расчетах по годовым отчетам при финансировании бюджетных учреждений», утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 03.11.2011 года № 694, составили **568,3** тыс. сомов, в том числе: по Таможне «Ош» - 267,9 тыс. сомов, Оперативной таможне «Юг» - 185,9 тыс. сомов, Таможня «Баткен» - 114,5 тыс. сомов.

25. Остаток депозитных сумм (за сопровождение, временный ввоз, восстановленный ущерб), со сроком давности более трех лет составил 12514,4 тыс. сомов.

26. Аудит деятельности Представительства таможенной службы Кыргызской Республики при ФТС РФ с 2010 года не проводился.

С 12.08.2015 года Кыргызская Республика вступила в ЕАЭС, и с этой даты на территории КР введено в действие таможенное законодательство ЕАЭС, и Кыргызская Республика находится в единой таможенной зоне с Российской Федерацией, и аудит отмечает о нецелесообразности содержания Представительства ГТС КР в Российской Федерации, тем более, что с мая 2015 года также на территории Российской Федерации осуществляет деятельность член коллегии (Министр) Евразийской экономической комиссии.

27. По **Центру обеспечения ГТС:**

27.1. Утверждение первоначальной сметы расходов произведено без детального анализа объемов необходимых средств, без учета фактических расходов по бюджетным средствам за предыдущие годы, что влечет собой риск необоснованных отвлечений бюджетных средств, несвоевременного освоения, а также наличие остатков бюджетных средств к концу отчетного года.

27.2. Со стороны ЦО ГТС произведено расходование на внутрихозяйственные нужды средств участников тендерных торгов, внесенных на счет ЦО ГТС в качестве гарантийного взноса в сумме 381,2 тыс. сомов.

27.3. На депозитном счете имеются остатки не востребованных средств участников торгов с 2011 года в сумме 1 637,9 тыс. сомов.

27.4. Установлена недостача 770 кг кормов для СРС в ассортименте на сумму **184,0** тыс. сомов (в ходе аудита недостача восстановлена).

27.5. План закупок на 2015 год составлен без детального анализа необходимых приобретений, без мониторинга подразделений ГТС в части расходования ТМЦ в ходе осуществления хозяйственной деятельности, и без учета фактических расходов ГТС за предыдущие периоды, вследствие чего план закупок практически по всем статьям расходов не был исполнен, и кассовые расходы за 2015 год по всем статьям произведены меньше, по сравнению с планом закупок.

27.6. Вследствие занижения фактической площади помещений, находящихся в распоряжении у арендатора в качестве арендуемых помещений, потери средств в течение 2015 года составили не менее **99,3** тыс. сомов, в том числе: потери республиканского бюджета - 29,9 тыс. сомов и потери ЦО ГТС КР в виде специальных средств - 69,4 тыс. сомов.

27.7. По объекту «Капитальный ремонт гостиницы и административного здания автомобильного пункта пропуска «Торугарт» установлено завышение объемов ремонтно-строительных работ, выполненных ОсОО «Алга Билд» на **202,3** тыс. сомов. Кроме этого, при осмотре объекта, по входному крыльцу с восточной стороны административного здания произошло повсеместное разрушение монолитных бетонных конструкций лестниц и покрытий полов. Разрушение произошло из-за несоблюдения подрядчиком технологии производства бетонных работ при низких температурных условиях.

Аналогично, из-за несоблюдения технологии производства работ, а также из-за природных воздействий, отдельные участки подвесного потолка входного портала с западной стороны здания отсоединились от каркаса и находятся в деформированном и висячем положении. Данные работы на сумму 115,3 тыс. сом подлежат переделки со стороны Подрядчика.

28. По **Центральной таможне**

28.1. ОсОО «Агро Пак» ввезены из КНР на территорию Кыргызской Республики средства защиты растений (пестициды и агрохимикаты) с предоставлением льгот по уплате НДС согласно статьи 258 Налогового кодекса Кыргызской Республики. Тогда как в Государственный каталог, утвержденный постановлением Правительства Кыргызской Республики от 04.11.2011 года № 704, ввезенные ОсОО «Агро Пак» средства химической защиты растений не внесены. Таким образом, недобор НДС при импорте товаров “пестициды и агрохимикаты” у ОсОО «Агро Пак» составляет **2 116,0** тыс. сомов.

28.2. По процедуре «временный ввоз» задолженность по платежам составила 2579,3 тыс. сомов, а пеня - 2510,4 тыс. сомов.

28.3. На складе временного хранения ОсОО «БизнесТрансСервис» находятся товары в сумме 1149,3 тыс. сом, задержанные в связи с нарушением таможенных правил, сроки временного хранения данных товаров истекли и таможенные декларации не поданы.

28.4. Бухгалтерский учет ведется в нарушение Положения по организации бухгалтерского учета в бюджетных учреждениях, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 16 мая 2011 года №224.

29. По **Железнодорожной таможне «Северная»**

29.1. По режиму «Уничтожение» числится томатная паста «Хонди», завезенная в 2010 году ОсОО «Нэпман» с просроченным сроком пользования, уничтожение томатной пасты до сих пор не произведено.

30. По **Таможне «Манас»**

30.1. Имеет место значительная доля риска по уклонению от уплаты налогов при экспорте сигарет субъектами ВЭД.

30.2. Таможенными представителями допускаются систематически ошибки при заполнении ТД за 2015 год, а именно: ОсОО “Адис Логистикс”, ГП “Таможенная Инфраструктура”, ОсОО “Карго Навигатор”, ОсОО “Кастомс Карго Сервис”, ОсОО «SKY LOGISTICS.

31. По **ГП "Таможенная инфраструктура"**

31.1. В нарушение Устава предприятием отчеты об исполнении бюджета предприятия и о результатах финансово-хозяйственной деятельности не представлялись в ГТС и ФУГИ при ПКР.

31.2. Неправильно рассчитана налогооблагаемая прибыль, в связи с чем разница в определении налога на прибыль расчетно составила **38,9** тыс. сомов (в ходе аудита перечислен в бюджет налог на прибыль в размере 38,9 тыс. сом). Также с расчетно определенной чистой прибыли согласно Уставу предприятия не перечислены в бюджет **1461,0** тыс. сомов (50%) (в ходе аудита перечислены в ФУГИ при ПКР в сумме 500,0 тыс. сом).

31.3. Доначисление НДС составило **113,2** тыс. сомов (в ходе аудита перечислен в бюджет).

31.4. В нарушение Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках» план государственных закупок на 2015 год не составлялся и не утверждался. Тендерные мероприятия не проводились.

31.5. Договора на материальную ответственность не составлены.

31.6. Книга учета выданных доверенностей в предприятии и его филиалах отсутствует.

31.7. Состояние ведения учета не удовлетворительное. Имеются отклонения в отчетных данных, данных бухгалтерского учета и данных автоматизированной системы «Бухгалтерия 1С», а также в данных бухгалтерского баланса за 2015 год и в показателях Единой налоговой декларации за 2015 год.

31.8. Не произведена процедура государственной перерегистрации Южного филиала предприятия по внесенным изменениям в Положение о Южном филиале согласно приказу ГПТИ от 07.03.2013 года № 13-03/9.

31.9. Восточный филиал предприятия не прошел необходимую государственную регистрацию филиала юридического лица в органах юстиции Кыргызской Республики.

31.10. В нарушение нормы Положения о Южном филиале и Восточном филиале, план работ филиалов не составлен. Южным и Восточным филиалами предприятия ежемесячные, квартальные, полугодовые отчеты о своей деятельности, включая балансы и отчеты о финансовых результатах за 2015 год, не предоставлены, также не составлен производственно-финансовый сметный план на 2015 год.

31.11. В нарушение п.5 и п.7 Порядка доплат к заработной плате и другим социальным выплатам населению, проживающему и работающему в высокогорных и отдаленных зонах Кыргызской Республики, а также ежемесячным надбавкам к должностным окладам работников предприятий, учреждений и организаций, расположенных в высокогорных и отдаленных зонах Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 25.06.1997 года № 377, производились ежемесячные надбавки к должностным окладам работникам Восточного филиала предприятия без определения соответствующей комиссией трудового стажа для выплаты ежемесячных надбавок к должностным окладам работников на сумму **102,0** тыс. сомов.

31.12. В п/п «Торугарт» Восточного филиала сохранность денежных средств не отвечает требованиям "Рекомендации по техническому укреплению и оснащению средствами охранно-пожарной сигнализации помещений касс хозяйствующих субъектов".

31.13. Не удержаны с лиц, которыми были заключены договора на услуги и выполнение ремонтных работ социальные взносы и подоходный налог на общую сумму **16,4** тыс. сомов, в том числе: с Усеналиевой Г.С. соц.взносы - 3,1 тыс. сомов и подоходный налог - 2,7 тыс. сомов, ЧП «Кадырмышева Ы.» соц.взносы - 5,6 тыс. сомов и подоходный налог - 5,0 тыс. сомов.

31.14. Деятельность ГП «Таможенная инфраструктура» в большей части не регламентирована, слабая организация и контроль деятельности филиалов ГП со стороны руководства и курирующего органа (ГТС) и ненадлежащее выполнение функциональных обязанностей сотрудников ведут к экономической несостоятельности всего Предприятия.

31.15. При анализе деятельности ГП выявлены расходы на охрану стоянки, где находятся автотранспортные средства с повышенным радиационным фоном.

Предложения:

1. Рассмотреть итоги аудита и принять меры по устранению выявленных финансовых нарушений и недостатков.

2. Принять меры:

- по полному исполнению предписаний Счетной палаты Кыргызской Республики за 2012-2014 годы;

- по сокращению задолженности участников ВЭД, составившей на 01.01.2016 года в сумме 27266,4 тыс. сом.

3. Организовать ведение лицевых счетов плательщиков по методу начисления ввозной таможенной пошлины согласно Правил о единых принципах ведения учета ввозных таможенных пошлин по методу начисления, утвержденных решением Комиссии Таможенного союза от 08.12.2010г. № 493, в связи с чем:

- предусмотреть статистическую отчетность по платежам с графами начисленных и оплаченных платежей с переходящим сальдо по отчету «ТП-Н»;

- с Центральным казначейством при МФ КР и Национальным банком Кыргызской Республики интегрировать в базу данных ЕАИС сведения по ежедневным поступлениям таможенных платежей, в том числе подтверждения уплаты субъектами ВЭД таможенных платежей день в день, в режиме реального времени, как предусматривает таможенное законодательство;

- предусмотреть отчетность и ведение отдельного учета по таможенным платежам, поступающим в бюджет Кыргызской Республики, минуя бюджет ЕАЭС, и платежам, поступающим в бюджет ЕАЭС;

- решить вопросы организации обмена информацией, связанной с уплатой ввозных таможенных пошлин, с центральными таможенными органами государств-членов ЕАЭС, а также Евразийской экономической комиссией.

4. Проанализировать расхождения по зеркальной статистике и минимизировать наличие рисков, связанных с недостоверным декларированием, в связи с чем ГТС при ПКР ускорить и усилить работу по взаимодействию с таможенными службами сопредельных государств и основных стран-контрагентов в вопросе обмена предварительной информацией и сопоставления данных по взаимной торговле.

5. В целях достоверного рассмотрения вопроса о расхождении данных первичной регистрации автотранспортных средств в Государственной

регистрационной службе при ПКР с данными таможенного оформления автотранспортных средств в Государственной таможенной службе при ПКР за 2015 год, провести проверку с ГРС при ПКР по установлению причин имеющихся расхождений на 17754 ед.

6. Принять максимально возможные меры по уточнению характеристик товаров, подпадающих под антидемпинговые пошлины (о производителе, толщине, ширине, покрытию и т.д.) и принять решение об отнесении к категории товаров, в отношении которых применяются данные пошлины.

7. Усилить контроль за своевременным предоставлением владельцами складов временного хранения и таможенных складов актов пожарной безопасности, санитарно-эпидемиологических заключений, актов по поверке весов.

8. Усилить контроль за деятельностью складов временного хранения и таможенных складов посредством ежеквартальных выездных проверок.

9. Разработать форму отчетности таможенных представителей по контролю за их деятельностью, после принятия изменений и дополнений в Закон КР «О таможенном регулировании в КР».

10. Инициировать внесение дополнений в Закон КР «О таможенном регулировании в КР», в части отзыва решений о включении в реестр СВХ, ТС и МБТ, не осуществляющих хозяйственную деятельность в качестве владельца склада временного хранения или таможенного склада в течение одного года, а также магазина беспошлинной торговли в течение трех месяцев.

11. Затребовать полисы страхования у таможенных представителей: ОсОО «Мульти Сервис», ОсОО «Евразия Сервис Групп», ОсОО «А-Профи», ОсОО «Премииум Сервис Групп», ОсОО «Глобэксим», ОсОО «Ынтымак – Транс - Сервис», при отсутствии принять меры в соответствии с таможенным законодательством Кыргызской Республики.

12. Предусмотреть таможенное оформление таможенной процедуры «Свободный склад».

13. Внести предложения в ГНС при ПКР по отработке механизма налогообложения при вывозе товаров из СЭЗ Кыргызской Республики и свободных складов и поставке товаров в страны ЕАЭС, с учетом требований Протокола о взимании косвенных налогов и механизме контроля за их уплатой при экспорте и импорте товаров в таможенном союзе от 11 декабря 2009 года (Принцип взимания НДС по стране назначения).

14. Рассмотреть вопрос о проведении ротации кадров планомерно и целенаправленно, руководствуясь приоритетом закрепления и специализации.

15. При отборе кадров обращать внимание на наличие высшего образования в определенной области для кандидатов, поступающих на офицерские должности по специфическим направлениям службы.

16. Проанализировать остатки средств на депозитном счете в сумме 12514,4 тыс. сомов, учитывая срок давности более трех лет в соответствии с законодательством, и принять меры по перечислению их в бюджет.

17. Планирование и составление сметы расходов по бюджетным средствам на финансовый год Центрального аппарата ГТС производить, исходя из

обоснованных расчетов, принимая во внимание кассовые и фактические расходы предыдущих лет.

18. Не допускать возмещения расходов по служебным поездкам сотрудникам ГТС, при сопровождении грузов, за счет бюджетных средств.

19. Не допускать наличия сверхнормативных запасов и средств в расчетах на конец года.

20. Провести внутренний аудит деятельности Представительства таможенной службы Кыргызской Республики при ФТС РФ и по результатам рассмотреть вопрос о целесообразности содержания Представительства таможенной службы Кыргызской Республики при ФТС РФ.

По Центру обеспечения

21. Утверждение первоначальной сметы расходов Центра обеспечения производить после детального анализа, с учетом фактических расходов по бюджетным средствам за предыдущие годы.

22. Принять меры по восстановлению в республиканский бюджет суммы превышения объемов выполненных ремонтных работ ОсОО «Алга Билд» по объекту «Капитальный ремонт гостиницы и административного здания автомобильного пункта пропуска «Торугарт» на **202,3** тыс. сомов. Обеспечить перевыполнение со стороны Подрядчика разрушение монолитных бетонных конструкции лестниц и покрытий полов, отдельных участков подвесного потолка входного портала с западной стороны здания, находящихся в деформированном положении на сумму 115,3 тыс. сом.

23. Принять меры по перечислению в доход республиканского бюджета остатка не востребованных средств по ГОТЗ и ГОИД в сумме 1 637,9 тыс. сомов в соответствии с Положением «О специальных средствах и депозитных суммах учреждений, состоящих на государственном бюджете Кыргызской Республики», утвержденным постановлением Правительства КР от 28.08.2000 года № 531.

24. Восстановить на депозитный счет ЦО ГТС средства участников тендерных торгов, внесенные в качестве гарантийного взноса на 381,2 тыс. сомов, использованные на нужды ГТС.

25. План закупок ТМЦ составлять после изучения и анализа потребностей в ТМЦ, работах и услугах.

26. При покупке товаров, работ и услуг неукоснительно соблюдать требования законодательства в сфере государственных закупок.

27. Пересмотреть договора аренды по предоставлению помещений, в целях исключения потерь доходов от аренды.

По Центральной таможне

28. По ввезенным ОсОО «Агро Пак» средствам химической защиты растений провести анализ платежей, с изучением представленных «Агро Пак» документов, в случае подтверждения фактов недобора НДС, выставить таможенное требование и взыскать в бюджет 2116,0 тыс. сомов.

29. Принять меры по погашению задолженности по просроченным платежам в режиме «временный ввоз»:

- ОсОО «Дегер Лоджистик» НДС - 2505,8 тыс. сомов, пеня - 2505,8 тыс. сомов;

- ОсОО «Байрактар Транспорт» - 73,5 тыс. сомов, пеня - 4,5 тыс. сомов.

30. По результатам рассмотрения судебными органами вопроса хранения товаров на складе временного хранения ОсОО «БизнесТрансСервис» с истекшими сроками, инициировать передачу товаров в собственность государства.

31. Строго соблюдать требования Положения по организации бухгалтерского учета в бюджетных учреждениях, и принять меры по:

- правильной классификации счетов МБП и основных средств;

- недопущению технических ошибок и правильному переносу остатков запасов в бухгалтерском балансе и приложениях к нему;

- открытию инвентарных карточек учета основных фондов административного здания, сооружений, машин и оборудования, инструментов, хозяйственного инвентаря, транспортных средств и др. основных средств и ведению описи;

- отражению записей на лицевой стороне карточки учета основных средств при перемещении основных средств внутри таможни;

- составлению актов о приемке и вводе в эксплуатацию, наличию технических паспортов завода-изготовителя и других документов при приобретении основных средств;

- ведению списка с индивидуальной характеристикой для всех объектов основных средств, с подтверждающей документацией;

- приложению соответствующей технической документации (паспорт и др. документы) к акту приема-передачи основных средств Центральной таможни от Центра обеспечения ГТС;

- составлению актов по основным средствам, пришедшим в негодность вследствие физического и морального износа, которые находятся на складе Центральной таможни;

- назначению на должность бухгалтеров из числа лиц, имеющих опыт и специальность бухгалтера;

- принятию мер по списанию пришедших в негодность основных средств, числящиеся на счете 31225 «МБП» на сумму 582,2 тыс. сом в соответствии с НПА;

- приведению в соответствие расхождений в бухгалтерской отчетности в сумме 1395,8 тыс. сом;

- проведению полной инвентаризации основных средств и ТМЦ;

- своевременному составлению актов приема - передач ТМЗ при смене материально - ответственных лиц.

По Железнодорожной таможне «Северная»

32. Принять действенные меры по проведению процедуры уничтожения томатной пасты, согласовав данный вопрос с соответствующими службами.

По Таможне «Манас»

33. Во избежание уклонения от уплаты налогов субъектами ВЭД, осуществляющими предпринимательскую деятельность, усилить взаимный

обмен информацией с Государственной налоговой службой при Правительстве Кыргызской Республики.

34. Провести квалификационный экзамен на предмет знаний в области таможенного законодательства, предусмотренного ЕАЭС, для ОсОО “Адис Логистикс”, ГП “Таможенная Инфраструктура”, ОсОО “Карго Навигатор”, ОсОО “Кастомс Карго Сервис”, ОсОО «SKY LOGISTICS, допускающих систематически ошибки при оформлении таможенных деклараций.

По Таможне «Ош»

35. Не допускать наличия сверхнормативных запасов и средств в расчетах на конец года.

По Оперативной таможне «Юг»

36. Не допускать наличия сверхнормативных запасов и средств в расчетах на конец года.

По Таможне «Баткен»

37. Не допускать наличия сверхнормативных запасов и средств в расчетах на конец года.

По ГП "Таможенная инфраструктура" (ГПТИ)

38. ГТС при ПКР рассмотреть итоги аудита в ГП "Таможенная инфраструктура" и принять соответствующие меры. Обеспечить строгий контроль за деятельностью предприятия и его филиалами.

Государственному предприятию "Таможенная инфраструктура"

39. Рассмотреть итоги аудита и принять меры по устранению выявленных финансовых нарушений и недостатков.

40. Принять меры по полному исполнению предписания Счетной палаты Кыргызской Республики по результатам предыдущего аудита.

41. Согласно п.18 Устава Предприятия перечислить в ФУГИ при ПКР, для дальнейшего внесения в доход республиканского бюджета, остаток не перечисленной суммы от чистой прибыли **961,0** тыс. сомов (50%).

42. Своевременно размещать на официальном портале государственных закупок утвержденный план государственных закупок на предстоящий период. Закупку товарно-материальных ценностей, работ и услуг производить строго в соответствии требованиями Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках». Рассмотреть ответственность лиц, допустивших нарушение Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках».

43. Заключение договора на материальную ответственность с работниками Предприятия, на которых возложено ведение кассы и кассовых операций.

44. Завести соответствующие книги учета выданных доверенностей.

45. Устранить имеющиеся отклонения в отчетных данных с данными бухгалтерского учета, обеспечить достоверность финансового учета, привести в единое соответствие показатели отчета о финансовой деятельности за 2015 год, данные автоматизированной системы «Бухгалтерия 1С», учетные данные бухгалтерского баланса за 2015 год и с показателями Единой налоговой декларации за 2015 год.

46. Произвести соответствующую процедуру государственной перерегистрации:

- Южного филиала, по внесенным изменениям в Положение о Южном филиале согласно приказу ГПТИ от 07.03.2013 года № 13-03/9, в органах юстиции Кыргызской Республики;

- Восточного филиала в органах юстиции Кыргызской Республики.

47. Регламентировать и систематизировать работу Предприятия. Принять меры по осуществлению комплекса мер финансового, экономического и организационного характера, направленных на хозяйственное оздоровление и последующее полноценное функционирование Предприятия.

48. Усилить контроль за деятельностью филиалов Предприятия.

По филиалам предприятия

49. Составлять планы работ и производственно-финансовые сметные планы на предстоящий период, своевременно предоставлять в ГП «Таможенная инфраструктура» ежемесячные, квартальные, полугодовые отчеты о своей деятельности, включая балансы и отчеты о финансовых результатах за отчетный период.

50. Восточному филиалу:

- ежемесячные надбавки к должностным окладам работников предприятий производить согласно требованиям Порядка доплат к заработной плате и другим социальным выплатам населению, проживающему и работающему в высокогорных и отдаленных зонах Кыргызской Республики, а также ежемесячным надбавкам к должностным окладам работников предприятий, учреждений и организаций, расположенных в высокогорных и отдаленных зонах Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 25.06.1997 года №377, по итогам процедуры определения соответствующей комиссией трудового стажа;

- обеспечить сохранность денежных средств согласно требованиям "Рекомендации по техническому укреплению и оснащению средствами охранно-пожарной сигнализации помещений касс хозяйствующих субъектов", утвержденной постановлением Правления Национального банка от 23 июля 1994 года № 1/7;

- внести неудержанные суммы от выплаченных за август-декабрь 2015 года Усеналиевой Г.С. за аренду автомашины в доход Социального фонда КР - **3,1** тыс. сомов и в доход республиканского бюджета подоходного налога - **2,7** тыс. сомов;

- внести неудержанные суммы от выплаченных ЧП «Кадырмышева Ы.» за ремонтно-строительные работы в доход Социального фонда КР - **5,6** тыс. сомов и в доход республиканского бюджета подоходного налога - **5,0** тыс. сомов.

51. Расчеты по определению тарифов на услуги, отчет о результатах финансово-хозяйственной деятельности предоставлять в ГТС и ФУГИ при ПКР.

52. Усилить работу по вопросам администрирования деятельности.

53. Оптимизировать расходы Предприятия, изыскивать дополнительные источники доходов в рамках законодательства КР.

54. Рассмотреть вопрос учреждения (строительство) склада временного хранения для размещения опасных грузов, товаров, требующих особых условий хранения и содержания.

По итогам аудита направить в:

- Жогорку Кенеш Кыргызской Республики - отчет;
- Правительство Кыргызской Республики – отчет и рекомендацию;
- Министерство финансов Кыргызской Республики, Центральное казначейство при МФ КР, Государственную регистрационную службу при ПКР, Национальный банк КР – предписания;
- ГП «Таможенная инфраструктура» - предписание и рекомендации;
- Государственную таможенную службу при Правительстве Кыргызской Республики – отчет, предписание и рекомендации.