

## ОТЧЕТ

### об аудите использования бюджетных, специальных средств и финансово-хозяйственной деятельности в Государственной регистрационной службе при Правительстве Кыргызской Республики за период с 1 октября по 31 декабря 2012 года

от \_\_\_\_\_ 2013 года

г.Бишкек

**Основание аудита:** План работы Счетной палаты Кыргызской Республики на 2013 год, приказы Председателя Счетной палаты Кыргызской Республики № 01-9/163 от 02.05. 2013 года, №01-9/221 от 10.06.2013 года.

**Объект аудита:** Государственная регистрационная служба при Правительстве Кыргызской Республики (далее Служба).

**Цель аудита:** аудит использования бюджетных, специальных средств и финансово-хозяйственной деятельности.

**Аудируемый период:** с 1 октября по 31 декабря 2012 года.

За аудируемый период распорядителями кредитов службы являлись:

- с правом первой подписи с 23 августа по 14 декабря 2012 года заместитель председателя Государственной регистрационной службы при Правительстве Кыргызской Республики Исмаилов С.А., в его отсутствие с 17 октября по 14 декабря 2012 года заместитель председателя Государственной регистрационной службы при Правительстве Кыргызской Республики Тенизбаева Э.Б., с 14 декабря 2012 года по настоящее время статс-секретарь Государственной регистрационной службы при Правительстве Кыргызской Республики Секимов Б.Ш.;

- с правом второй подписи с 23 августа 2012 года по 2 мая 2013 года начальник управления финансово-хозяйственной работы Абикова Ж.У., с 7 мая 2013 года по настоящее время главный специалист управления финансово-экономической работы Иманбекова Н.А.

Настоящий аудит отмечает, что за достоверность, объективность и полноту представленных документов, информации и расчетов несут ответственность соответствующие должностные лица центрального аппарата, а также подведомственных учреждений Службы.

Предыдущий аудит использования бюджетных и специальных средств проведен государственными инспекторами Счетной палаты Кыргызской Республики Эсеновым К. и Урманбетовым К. за период с 01.01.2011 года по 01.10.2012 года.

#### **Краткая характеристика объекта и основные показатели работ за 2012 год**

Согласно схемам управления, утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20.02.2012 года №128 в структуру Государственной регистрационной службы при Правительстве Кыргызской Республики входят Департамент регистрации населения при Службе, Департамент регистрации транспортных средств и водительского состава при Службе, Департамент регистрации актов гражданского состояния при Службе, Департамент кадастра и регистрации прав на недвижимое имущество при Службе, Архивное агентство при Службе, Государственное предприятие «Инфоком» и Государственное учреждение «Специализированный центр информационных услуг» при Службе.

Финансирование расходов Государственной регистрационной службы Кыргызской Республики осуществляется за счет республиканского бюджета и иных источников финансирования, не запрещенных законодательством Кыргызской Республики.

На 2012 год из бюджета на содержание Службы было открыто кредитов на сумму 242035,3 тыс. сомов, поступило специальных средств на 258073,0 тыс. сомов, всего по смете бюджет Службы составляет 500108,3 тыс. сомов.

Предельная штатная численность государственных служащих Службы составляет 1260 штатных единиц.

В соответствии с поручением Правительства Кыргызской Республики, в связи с окончанием договорных отношений с ОсОО “Интел Линкс”, с октября 2012 года Службой начата персонификация/изготовление паспорта гражданина Кыргызской Республики (ID-карт) в Государственном центре персонификации при Государственном предприятии “Инфоком” (далее ГЦП).

На основании распоряжения Правительства Кыргызской Республики №322-р от 4 июля 2012 года Министерством финансов Кыргызской Республики Службе выделена беспроцентная ссуда в размере 50,0 млн. сомов для открытия 50 центров обслуживания населения по всей территории республики.

Первомайским региональным отделением казначейства г. Бишкек был открыт бюджетный счет №4402011101037250 для учета расходования 50,0 млн. сомов. В 2012 году Службой на эти цели были приобретены мебель на 3350 тыс. сомов, офисное оборудование на 6286 тыс. сомов, компьютерное оборудование на 17525 тыс. сомов, малоценный инвентарь на 8304 тыс. сомов.

Кроме того оплачены расходы на установку оборудования на 1892 тыс. сомов, всего приобретено имущества с учетом расходов на установку на сумму 37357 тыс. сомов, образовалась дебиторская задолженность 883 тыс. сомов. Всего было перечислено поставщикам 38239,6 тыс. сомов. Оставшаяся сумма в размере 11760,3 тыс. сомов возвращена в республиканский бюджет.

При почтовых отделениях ГП “Кыргызпочтасы” в целом по республике открыты 50 центров обслуживания населения (далее ЦОН) и их филиалы на базе помещений бывших отделов паспортно-визовой и регистрационной работы Свердловского и Ленинского районов г.Бишкек.

В декабре 2012 года в ЦОНах городов Бишкек, Ош и Джалал-Абад открыты отделы срочного документирования по приему документов на персонификацию/изготовление паспорта гражданина Кыргызской Республики (ID- карт), которых персонифицирует ГЦП. Внедрена программа, обеспечивающая переход от ручного заполнения заявлений на персонификацию/изготовление паспорта на автоматический режим.

В течение 2012 года гражданам Кыргызской Республики выдано 763846 (в 2011г.- 893277) паспортов, в том числе: 508628 ID-карт (в 2011 г. -562674), и 255218 единиц общегражданского паспорта (в 2011 г.- 330603).

За отчетный период паспортно-визовыми подразделениями республики зарегистрировано 110189 иностранных граждан (в 2011 г.- 74690), продлено виз 43544 лицам (в 2011 г. – 31539).

Адресно-справочным бюро (АСБ) за указанный период получено и обработано 382094 адресных листов прибытия (в 2011 г.- 390290) и 77788 листов убытия (в 2011 г.- 115598), выдано гражданам справок 65366 (в 2011 г.- 84545).

Департаментом регистрации транспортных средств и водительского состава за 2012 год выдано 150232 комплектов государственных регистрационных номерных знаков (в 2011 г.- 110654), и в рамках проекта по реализации государственных номерных знаков с особенной комбинацией цифр продано 3897 сертификатов, дающих право на оформление таких номерных знаков на сумму 16435,1 тыс. сомов, а также выдано 140003 (в 2011 г.- 149507) водительских удостоверений.

За отчетный период Департаментом оказано услуг населению по регистрации и постановке на учет транспортных средств на сумму 605,6 млн. сомов (в 2011 г.- 417,2 млн. сомов), которые полностью поступили в республиканский бюджет.

Департаментом регистрации актов гражданского состояния (далее ДРАГС), совместно с Государственным учреждением “Инфо-система” при Министерстве финансов Кыргызской Республики, внедряется проект информационной системы “ЗАГС”, реализация которого позволит автоматизировать работу ДРАГС.

За 2012 год Департаментом произведено 464042 юридических действий (в 2011 г.- 441129), выдано 264452 свидетельств о рождении (в 2011 г.- 292311), 69432 свидетельств о браке (в 2011г.- 73850), зарегистрировано 26619 установлений отцовства (в 2011г.- 29767), и 11015 усыновлений (удочерений) (в 2011г.-7417).

С 2012 года данные о недвижимости по всей Республике можно получать в режиме

онлайн через Интернет из Единой информационной системы недвижимости Департамента кадастра и регистрации прав на недвижимое имущество.

За 2012 год Департаментом в явочном порядке зарегистрировано 264940 прав недвижимого имущества (в 2011г.- 246556), в том числе 67634 прав по купле-продаже недвижимого имущества (в 2011г.- 64107), 56997 прав по залогу (в 2011 г. – 50873), 9901 прав по ипотечному кредитованию, 3339 прав по аренде, 17924 оформлению дарения, 15201 прав по наследованию.

По выдаче право удостоверяющих документов на земельные участки оказано 75173 услуг (в 2011г. – 65130). За отчетный период Департаментом оказано услуг на 375,6 млн. сомов при прогнозе 298,1 млн. сомов.

Архивным агенством за отчетный период на государственное хранение принято документов на постоянное хранение 48627 единиц, по личному составу- 31801 и личного происхождения 363 единиц, отреставрировано 116370 листов документов на бумажной основе, восстановлено 3201 листов угасающего текста, проведена экспертиза ценностей 20241 единиц хранения на бумажной основе, 104 видео-кино документов, 500 фотодокументов, 112 фонодокументов.

За 2012 год от оказания услуг и перечисленных налогов Государственной регистрационной службой при Правительстве Кыргызской Республики в республиканский бюджет поступило 823,1 млн. сомов (в 2011г.- 607,0 млн. сомов), в том числе в виде госпошлины и сборов – 699,8 млн. сомов (в 2011 г.- 503,8 млн.сомов), НДС- 52,3 млн.сомов (в 2011 г.- 42,9 млн. сомов), налог на спецсредства 31,6 млн.сомов (в 2011г. – 21,4 млн. сомов), подоходного налога – 30,2 млн. сомов (в 2011г. – 30,3 млн. сомов), налога с продаж – 9,2 млн. сомов (в 2011г.- 8,6 млн. сомов).

В течение 2012 год 10 работников, освобожденные в 2010-2011 годы от занимаемой должности, решением судов восстановлены в должности и им, за счет средств ГРС при Правительстве Кыргызской Республики, выплачены компенсации на общую сумму 281,6 тыс. сомов.

В системе Департамента кадастра и регистрации прав на недвижимое имущество при ГРС при Правительстве Кыргызской Республики центральный аппарат содержится за счет республиканского бюджета, а его подведомственные структуры на местах на самофинансировании от оказания услуг.

За 2012 год на содержание центрального аппарата Департамента израсходовано 26461,3 тыс. сомов, в том числе за счет республиканского бюджета 5666,5 тыс. сомов и специальных средств 20794,8 тыс. сомов.

*В целях экономии бюджетных средств и повышения заинтересованности Департамента в результатах работы подведомственных подразделений и рациональном, эффективном использовании денежных и материальных ресурсов считаем целесообразным перевести центральный аппарат Департамента кадастра и регистрации прав на недвижимое имущество на самофинансирование от оказания услуг.*

### **Аудит использования выделенной из республиканского бюджета беспроцентной ссуды для организации Центров обслуживания населения**

В соответствии с распоряжением Государственной регистрационной службы при Правительстве Кыргызской Республики от 8 сентября 2011 года №180 в г.Бишкек создан Центр обслуживания населения (ЦОН) по ул.Толстого, 24.

В настоящее время Центром оказываются 34 видов государственных услуг, а также такие вспомогательные услуги, как консультации населения, автозаполнение бланков, информирование о готовности паспорта, SMS оповещение. Участники ВОБ, инвалиды 1 и 2 групп обслуживаются бесплатно.

Вместе с тем, при создании Центра руководством Государственной регистрационной службы при Правительстве Кыргызской Республики не были учтены вопросы о возможности прибытия граждан до данного Центра.

Центр расположен далеко от маршрутов городского общественного транспорта.

Посетители и работники Центра, не имеющие личных транспортных средств, вынуждены добираться пешком. Это неудобство, со стороны населения, вызывает справедливые нарекания, особенно пожилых и больных людей. По расчетам работников ЦОН ежедневно Центр посещают от 600 до 1000 человек.

Вопрос изменения маршрутов движения общественного транспорта для создания удобств горожанам входит в компетенцию мэрии города Бишкек.

Аналогичная проблема возникнет с открытием нового Отдела паспортно-визовой и регистрационной работы г.Бишкек по адресу ул.Чолпон-Атинская, 2. По этому адресу расположены Департамент регистрации транспортных средств и водительского состава и Государственное учреждение “Специализированный центр информационных услуг” при ГРС при Правительстве Кыргызской Республики. Посетители и работники этих учреждений тоже будут испытывать сложности с общественным транспортом.

Государственное предприятие «Инфоком» официальным письмом от 04.09.2012 года обращалось в Мэрию г. Бишкек по данному вопросу. По результатам изменен ближайший маршрут общественного автобуса №38 через Центр.

Данный вопрос может быть решен при принятии действенных мер со стороны Государственной регистрационной службы при Правительстве Кыргызской Республики и Государственного предприятия «Инфоком», при поддержке мэрии города Бишкек.

В соответствии с распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 4 июля 2012 года №322 Государственной регистрационной службе при Правительстве Кыргызской Республики и ГП “Кыргызпочтасы” выделена беспроцентная ссуда на 50,0 млн.сомов для открытия 50 Центров обслуживания населения (ЦОН) по всей территории Кыргызской Республики. В пункте 2 данного распоряжения указано, что полученные беспроцентные ссуды направить на организацию 50 ЦОНов для обеспечения граждан Кыргызской Республики национальными паспортами.

Однако, аудит показал, что выделенная целевая беспроцентная бюджетная ссуда Службе и Государственному предприятию “Кыргызпочтасы” использована неэффективно.

Так, из выделенных 50,0 млн.сомов Службой освоено лишь **38239,6 тыс. сомов** или 76,4 %, а неосвоенная часть в размере 11760,3 тыс. сомов была возвращена в республиканский бюджет. Более того, за перечисленные в августе 2012 года на счет ЧП “Полежаев” **855,0 тыс. сомов** по настоящее время не изготовлены информационно-указательные таблички, не выполнены договорные обязательства и средства остаются в распоряжении данного ЧП.

При посещении Центров установлено, что Государственным предприятием “Кыргызпочтасы” и предыдущим руководством Государственной регистрационной службы при Правительстве Кыргызской Республики допущено множество недостатков при организации ЦОНов в г. Бишкек.

В отделении Государственного предприятия “Кыргызпочтасы” по ул.Фрунзе с.Сокулук для ЦОН выделена площадь в приемной зале, где работают 3 работника ЦОН и 4 сотрудника почты. Здесь на 7 работников приходится по 3,8 м2 без учета посетителей почты (пенсионеры, получатели социальных пособий и выплат, плательщики за коммунальные услуги и др.). При этом комната площадью 19,7 м2 сдана в аренду частным лицам, где организованы компьютерные игры.

В отделении почты в 5 микрорайоне города Бишкек для ЦОН и почты аналогично выделена 1 комната, где также очень тесно, а рядом имеющаяся комната сдана в аренду под магазин по продаже старой одежды Second Hand.

В отделении почты по ул. Ленина г. Кемин в одном небольшом помещении работают 6 работников ЦОН и почты, при этом рядом 1 работник почты занимает отдельное 1 комнатное помещение.

Кроме того, в неотапливаемых помещениях, в коридорах размещены ЦОНЫ в селах Чаек Жумгалского района, Батово Акталинского района, Лебединовка (пр.Победы, 363) Аламудунского района, в с. Сокулук (ул.Фрунзы) Сокулукского района, Беловодское (ул.Ленина), Московского района, Исфана Лейлекского района, Ала-Бука Ала-Букинского района, городах Карасу Карасуйского района, Токтогул Токтогульского района, Кара-Балта Жаилынского района, Кемин Кеминского района, Кант (ул.Ленина, 95) Иссык-Атинского района, Чолпон-Ата (ул.Советская, 122), Каракол (ул.Гебзе,124), Балыкчы (ул.Озерная, 203).

В ходе аудита установлено, что со стороны Государственного предприятия «Инфоком» при ГРС при Правительстве Кыргызской Республики не был установлен контроль за оснащением оборудованием и мебелью созданных ЦОНов.

Принтеры для печати фотографий PictureMate РМ-300 согласно техническим параметрам соответствуют требованиям, однако при распечатке в ЦОНах фотографии оказывались низкого качества.

В связи с этим, Государственной регистрационной службе необходимо провести переговоры с поставщиком данного оборудования по вопросу калибровки и устранения всех дефектов вышеуказанной модели принтера.

Наружные видеокамеры установлены низко, в связи с чем уже имеет место факты кражи видеокамеры и наружного блока кондиционера.

По этим причинам демонтированы и заскладированы в целом по Северному ЦОН фотопринтеров – 31 ед., биометрических панелей -71, магнитных замков -71, источников бесперебойного питания-71, доводчиков дверей-25, акустических микрофонов (10 м) -1, видеокамер внутренних с инфракрасной подвеской -4 ед., магнитно-контактной извещатель -1, всего на сумму 1725,3 тыс. сомов.

ГП «Инфоком» заключило генеральное соглашение о совместной деятельности по приему и обработке платежей физических лиц за №15-2011 от 24 июня 2011 года с **ОсОО «РПС»**. В ЦОНах работают кассы и терминалы, установленные ОсОО «Региональные платежные системы» (ОсОО РПС) по приему платежей по паспортам и гражданским платежам.

На сегодняшний момент существуют 28 выездных касс и терминалов ОсОО «РПС» по всей территории республики. Установлено, что у ОсОО «РПС» отсутствует лицензия на занятие данным видом деятельности согласно п.8.1. «Положения о банковских платежных картах в Кыргызской Республике» утвержденного постановлением Правления Национального банка Кыргызской Республики от 14 октября 2009 года N 41/7. В связи с указанными причинами со стороны аудита предложено по данному виду деятельности заключить договор именно с банковскими структурами.

### **Аудит выделения 2,0 млн. сомов Кочкорскому районному управлению Департамента кадастра и регистрации прав на недвижимое имущество**

На основании распоряжения Службы от 05.11. 2012 года №264, было принято решение о выделении **2000,0 тыс. сомов** из специальных средств ГРС при Правительстве Кыргызской Республики, на приобретение здания Кочкорскому районному управлению Департамента кадастра и регистрации прав на недвижимое имущество.

Во исполнение данного распоряжения заключен трехсторонний Договор о выделении денежных средств от 12 декабря 2012 года №84 между Службой, Департаментом кадастра и регистрации прав на недвижимое имущество и Кочкорским районным управлением по землеустройству и регистрации прав на недвижимое имущество.

В соответствии с п.1.2 Договора Кочкорское районное управление приобретает здание в течение трех месяцев после получения средств, и возврат денежных средств ГРС при Правительстве Кыргызской Республики производится Кочкорским районным управлением по истечению 6 месяцев согласно графика возврата денежных средств, после приобретения здания за счет полученной прибыли.

Следует отметить, что в “Положении о Государственной регистрационной службе при Правительстве Кыргызской Республики”, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики “О вопросах Государственной регистрационной службы при Правительстве Кыргызской Республики” от 20.02.2012 года №128 не предусмотрено выделение бюджетной ссуды за счет специальных средств хозяйствующему субъекту.

Кроме того, в смете расходов по бюджету и смете доходов и расходов по специальным средствам ГРС при Правительстве Кыргызской Республики на 2012 год не были предусмотрены расходы на выдачу бюджетной ссуды хозяйствующему субъекту.

В установленный срок Кочкорским районным управлением здание не было приобретено, в связи с чем, необоснованно выданная ссуда Кочкорскому районному управлению в сумме

**2000,0 тыс. сомов** в ходе аудита возвращена ГРС при Правительстве Кыргызской Республики (платежное поручение от 25 июня 2013 года №58).

### **Аудит использования бюджетных и специальных средств**

В смете Службы при Правительстве Кыргызской Республики **по бюджетным средствам (ф.2) в целом на 2012 год** было открыто кредитов 242035,3 тыс. сомов, кассовые расходы составили 229132,3 тыс. сомов, сумма экономии составила 12903,0 тыс. сомов, которая как неиспользованная сумма возвращена в бюджет.

На начало 2012 года остаток специальных средств в целом по ГРС при Правительстве Кыргызской Республики составил 46732,1 тыс. сомов. Поступления за отчетный период составили 258073,0 тыс. сомов, из них внесено в бюджет в виде налога на спецсредства 28816,8 тыс. сомов.

Остаток специальных средств в целом по ГРС при Правительстве Кыргызской Республики на конец 2012 года составил 77220,2 тыс. сомов.

За 2012 год на специальный счет ГРС при Правительстве Кыргызской Республики поступило 232903,8 тыс. сомов, в том числе от оказания услуг Департаментом регистрации населения 126425,7 тыс. сомов, Департаментом регистрации транспортных средств и водительского состава – 71808,6 тыс. сомов, Департаментом регистрации ЗАГС и юридических лиц -15649,8 тыс. сомов, Департаментом кадастра и регистрации прав на недвижимое имущество – 1029,6 тыс. сомов, ГП «Инфоком» согласно договорам – 9826,8 тыс. сомов, 10% от услуг за персонификацию дипломов и аттестатов – 2243,5 тыс. сомов, от услуг по срочному изготовлению паспорта, другие виды поступлений – 4234,4 тыс. сомов.

В тоже время за рассматриваемый период ГРС при Правительстве Кыргызской Республики перечислено и приобретено основных и оборотных средств подведомственным структурам на 67410,3 тыс. сомов, в том числе Департаменту регистрации населения на 31359,2 тыс. сомов, Департаменту регистрации транспортных средств и водительского состава на 12068,0 тыс. сомов, Департаменту регистрации ЗАГС и юридических лиц на 14972,8 тыс. сомов, Департаменту кадастра и регистрации прав на недвижимое имущество на 9010,3 тыс. сомов.

**В 2012 году на содержание** центрального аппарата ГРС при Правительстве Кыргызской Республики открыто кредитов 15589,5 тыс. сомов, кассовые расходы составили 15143,5 тыс. сомов, сэкономлено 446,0 тыс. сомов. Неиспользованная сумма в конце 2012 года была возвращена в республиканский бюджет.

Следует отметить, что бухгалтерией Службы были представлены два отчета Ф2 по центральному аппарату, где по статье 2215 «Приобретение прочих услуг» фактические расходы в одном отчете составляют 2378,9 тыс. сомов, а в другом- 486,9 тыс. сомов. По поводу приведения разных сумм по одному и тому же показателю в отчете не удалось получить обоснованного объяснения у работников бухгалтерии и бывшего начальника управления финансовой работы. Объяснение исполняющего обязанности начальника управления финансовой работы Иманбековой Н. прилагается.

Остаток специальных средств на начало 2012 года по центральному аппарату ГРС при Правительстве Кыргызской Республики составляет 8679,8 тыс. сомов. За 2012 год специальных средств поступило 232903,8 тыс. сомов, внесено в доход республиканского бюджета в виде налога на спецсредства 26374,6 тыс. сомов.

Остатки спецсредств по центральному аппарату ГРС при Правительстве Кыргызской Республики на конец 2012 года составила 55683,1 тыс. сомов.

**В Департаменте регистрации населения** согласно отчета об исполнении сметы расходов на 2012 год утвержденная смета расходов профинансирована на 38163,8 тыс. сомов или на 99,9%. Кассовые расходы составили 38095,6 тыс. сомов, разность на **68,2 тыс. сомов** является неосвоенным остатком бюджетных средств, которые подлежат перечислению в республиканский бюджет.

**В Департаменте регистрации населения** подотчетная сумма, возвращенная в кассу (28,6 тыс. сомов) и средства заработной платы в сумме **2,0 тыс. сомов** в течение года были использованы на покрытие командировочных расходов, не предусмотренной по смете.

В ходе аудита смета доходов и расходов **Государственного учреждения «Специализированный центр информационных услуг»** за 2012 год не представлена в связи с тем, что смета изначально не была составлена. В течение года СЦИУ не проводилась экономическая работа по вопросам анализа поступления доходов, использования государственных денежных средств по статьям расходов, формирования прибыли и убытков, калькуляции себестоимости работ и услуг.

### **Аудит исполнения Законов Кыргызской Республики, постановлений Правительства Кыргызской Республики**

**В структуре Центрального аппарата ГРС при Правительстве Кыргызской Республики** в нарушение ст.12 Закона Кыргызской Республики «О внутреннем аудите» от 26 августа 2009 года №25 создан **Сектор внутреннего аудита**, состоящий из 2 штатных единиц (главный и ведущий специалисты). Решение о создании служб внутреннего аудита в государственных органах и учреждениях республики принимается постановлением Правительства Кыргызской Республики.

При этом ГРС при Правительстве Кыргызской Республики без согласия Правительства своим распоряжением от 24 февраля 2011 года №28 создал Сектор внутреннего аудита и утвердил Положение о Секторе внутреннего аудита. Утвержден Стратегический план проведения внутреннего аудита в ГРС при Правительстве Кыргызской Республики на 2012-2014 годы. На 2012 год было запланировано проведение внутреннего аудита в Департаменте регистрации транспортных средств и водительского состава, Департаменте кадастра и регистрации прав на недвижимое имущество, Департамента регистрации населения и ГП «Инфоком».

Главным специалистом Сектора внутреннего аудита Касымовым З.М. при участии главных специалистов Управления финансовой работы Иманбековой Н.А. и Управления информационных технологий Жумалиевой Ж.И. проведена аудиторская проверка на основании письма Управления по противодействию легализации незаконных доходов (УПЛНД) МВД Кыргызской Республики от 02.04.2013 года №23/244 по поставленным перед специалистами вопросам и материалы проверки переданы в МВД Кыргызской Республики, по результатам которых прокуратурой г.Бишкек возбуждено уголовное дело.

В связи с этим, аудит по вопросу реализации проекта Автоматизированной информационной системы «Адресное справочное бюро» не проводился.

**Государственным предприятием «Инфоком»** по итогам финансово-хозяйственной деятельности за 2012 год по отчетным данным (форма №2 «Отчет о прибылях и убытках», форма №4 «Отчет об изменениях в капитале») получена **чистая прибыль в сумме 28650,0 тыс. сомов.**

В соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики «О совершенствовании управления государственными предприятиями» от 22 февраля 2011 года №62 не менее 50 процентов чистой прибыли государственных предприятий подлежит перечислению на расчетный счет Фонда по управлению государственным имуществом при Правительстве Кыргызской Республики с последующим направлением в республиканский бюджет в срок до 1 апреля, следующего за отчетным периодом.

К установленному сроку причитающаяся **14325,0 тыс. сомов** (50% от чистой прибыли в сумме 28650,0 тыс. сомов) Государственным предприятием «Инфоком» не перечислено в республиканский бюджет через Фонд по управлению государственным имуществом при Правительстве Кыргызской Республики, тем самым не исполнено по сроку (до 1 апреля) и сумме (14325,0 тыс. сомов) постановление Правительства Кыргызской Республики от 22 февраля 2011 года №62.

При этом постановлением Департамента по развитию конкуренции при Министерстве экономики Кыргызской Республики от 26 марта 2013 года №06 «О результатах проверки Государственного предприятия «Инфоком» за 2010-2012 годы» сумма прибыли, полученная от реализации регистрационных номерных знаков с особенной комбинацией цифр в размере 14496,4 тыс. сомов в соответствии с «Положением о порядке выдачи государственных

регистрационных номерных знаков с особенной комбинацией цифр на автотранспортные средства» Государственным предприятием «Инфоком» перечислено в республиканский бюджет (платежное поручение №009492 от 19.04.2013 года).

Кроме того, по постановлению Департамента по развитию конкуренции при Министерстве экономики Кыргызской Республики от 26 марта 2013 года №06 с Государственного предприятия «Инфоком» взыскано **11918,9 тыс. сомов** как дополнительно полученный необоснованный доход в сфере срочного документирования граждан.

Оставшаяся сумма чистой прибыли Государственного предприятия «Инфоком» по итогам финансово-хозяйственной деятельности за 2012 год составляет 2234,7 тыс. сомов (28650,0 -14496,4 -11918,9), 50% которой в сумме **1117,3 тыс. сомов** во исполнение постановления Правительства Кыргызской Республики «О совершенствовании управления государственными предприятиями» от 22 февраля 2011 года №62 подлежит перечислению в республиканский бюджет через Фонд по управлению государственным имуществом при Правительстве Кыргызской Республики.

В соответствии с пунктом 4 «Положения о ГУ СЦИУ при ГРС при Правительстве Кыргызской Республики», утвержденного ГРС при Правительстве Кыргызской Республики от 15.01.2010 года №3, оно осуществляет свою деятельность на принципах самофинансирования (полного хозрасчета). Однако, принципы формирования и распределения чистой прибыли для создания фондов (резервного, фонда развития и материального поощрения и др.) в Положении не оговорено.

В целях рационального и эффективного использования государственных средств, а также извлечения прибыли от оказываемых услуг, с последующим ее использованием для укрепления материально-технической базы СЦИУ, следует внести изменения в Положение «О Государственном учреждении «Специализированный центр информационных услуг» при Государственной регистрационной службе при Правительстве Кыргызской Республики».

Кроме того, в целях упорядочения фонда оплаты необходимо разработать Положение «Об оплате труда работников СЦИУ» и установить надлежащий контроль за расходованием материально-денежных затрат на производстве.

В 2012 году по ГУ СЦИУ из фонда заработной платы были направлены средства для материального поощрения работников на 1671,1 тыс. сомов, из них: материальная помощь 746,1 тыс. сомов, доплата за проезд и питание 925,0 тыс. сомов. Выплачены премиальные на сумму 3462,3 тыс. сомов. В результате, увеличения расходов уменьшается сумма полученной прибыли и поступления в бюджет.

### **Аудит штатной численности, заработной платы и других выплат**

Предельная штатная численность Службы установлена Указом Президента Кыргызской Республики от 14 декабря 2009 года №573-УП, постановлениями Правительства Кыргызской Республики «О предельной штатной численности министерств, административных ведомств и иных государственных органов Кыргызской Республики» от 22 августа 2011 года №473 и от 10 февраля 2012 года.

На 2012 год штатная численность работников утверждена в:

- Центральном аппарате 110 ед. с фондом оплаты труда 33352,6 тыс. сомов, в том числе за счет бюджетных средств 11427,6 тыс. сомов и специальных средств 21925,0 тыс. сомов;

- Департаменте регистрации населения 468 ед. с фондом оплаты труда 48889,0 тыс. сомов, в том числе за счет бюджетных средств 29939,0 тыс. сомов и специальных средств 18950,0 тыс. сомов;

- Департаменте кадастра и регистрации прав на недвижимое имущество 28 ед. с фондом оплаты труда 6720,9 тыс. сомов, в том числе за счет бюджетных средств 2820,9 тыс. сомов и специальных средств 3900,0 тыс. сомов;

- Департаменте регистрации транспортных средств и водительского состава 112 ед. с фондом оплаты труда 18816,0 тыс. сомов, в том числе за счет бюджетных средств 10766,0 тыс. сомов и специальных средств 8050,0 тыс. сомов;

- Департаменте актов гражданского состояния 302 ед. с фондом оплаты труда 27977,0 тыс. сомов, в том числе за счет бюджетных средств 17557,0 тыс. сомов и специальных средств

10420,0 тыс. сомов;

- Архивном агентстве 718 ед. с фондом оплаты труда 62625,0 тыс. сомов за счет бюджетных средств.

В ходе аудита установлено, что в нарушение Указа Президента Кыргызской Республики от 13.12.2007 года №548 «Об условиях оплаты труда государственных и муниципальных служащих Кыргызской Республики» в Департаменте регистрации населения, кроме материальной помощи при выходе в отпуск в размере 2-х месячных окладов и тринадцатой заработной платы в конце года, за счет специальных средств необоснованно выплачено в виде единовременных премий **14628,8 тыс. сомов** и за питание **2709,3 тыс. сомов**, всего на сумму **17338,1 тыс. сомов**. Премии работникам выплачивались к национальным и профессиональным праздникам на основании распоряжений ГРС при Правительстве Кыргызской Республики.

Положение об оплате труда и премировании работников центрального аппарата, территориальных подразделений и персонала по обслуживанию аппарата и территориальных подразделений Департамента при ГРС при Правительстве Кыргызской Республики утверждено приказом Департамента при ГРС при Правительстве Кыргызской Республики от 20 мая 2010 года №15.

**В Департаменте регистрации транспортных средств и водительского состава** в нарушение Законов Кыргызской Республики «О государственной службе», «О предельной штатной численности и об условиях оплаты труда государственных и муниципальных служащих Кыргызской Республики» от 15.06.2011 года №45 и постановления Правительства Кыргызской Республики от 29.07.2011 года №436 «Об условиях оплаты труда государственных и муниципальных служащих Кыргызской Республики», премии выплачивались не как поощрение за результаты работы, а как положенное дополнительное вознаграждение каждому работнику Службы со ссылкой на какую-либо праздничную дату.

В результате работники Департамента регистрации транспортных средств и водительского состава за счет спецсредств необоснованно премированы на сумму **2652,9 тыс. сомов**.

**В Государственном учреждении «Специализированный центр информационных услуг»** на основании распоряжения ГРС при Правительстве Кыргызской Республики №139 от 16 июля 2010 года «О социальном пакете центральных аппаратов департаментов при ГРС при Правительстве Кыргызской Республики» в нарушение Постановления Правительства Кыргызской Республики от 26 июля 1999 года №408 «Об утверждении Перечня вознаграждений, относящихся к оплате труда» произведены доплаты за проезд и питание 18 сотрудникам на сумму **925,0 тыс. сомов**.

В соответствии с Указом Президента Кыргызской Республики «О предельной штатной численности министерств, административных ведомств и иных госорганов Кыргызской Республики» от 14.12.2009 года №573 и постановлением Правительства Кыргызской Республики «О предельной штатной численности министерств, административных ведомств и иных госорганов Кыргызской Республики» от 22.08.2011 года №473, запрещено министерствам, госкомитетам, органам госуправления при Правительстве Кыргызской Республики и местным госадминистрациям осуществлять набор штатных работников с содержанием их за счет специальных средств или иных источников финансирования.

**В Департаменте регистрации транспортных средств и водительского состава** в нарушение указанных нормативных актов содержатся 38 дополнительных единиц паспортистов-делопроизводителей, архивариусов, картотетчиков (переданные из введения системы МВД в ГРС при Правительстве Кыргызской Республики в 2010 году) по трудовому договору за счет специальных средств. За второе полугодие 2012 года на их содержание израсходовано **1082,8 тыс. сомов**.

**В Департаменте регистрации населения** на содержание 48 работников по трудовому договору за 2012 год израсходовано за счет специальных средств **1343,6 тыс. сомов**.

В течение IV квартала 2012 года не прекращена практика выделения премий штатным работникам **центрального аппарата Службы** и работникам, нанятым по трудовым соглашениям.

Так, распоряжением №253 от 23 октября 2012 года «О премировании работников

Государственной регистрационной службе при Правительстве Кыргызской Республики”, №267 от 13 ноября 2012 года “О материальной стимуляции работников”, №289 от 13 декабря 2012 года работники премированы в размере месячного фонда оплаты труда и распоряжением №300 от 21 декабря 2012 года остаток средств фонда зарплаты по итогам 2012 года направлен на выплату двухмесячной заработной платы, а работники по трудовым соглашениям выплачены премии в размере 30% от месячной заработной платы, на выплату которых израсходованы **6690,1 тыс. сомов**. Кроме этого за этот период на оплату проезда и питание работников израсходовано **3812,5 тыс. сомов**.

В соответствии с Положением о Государственном учреждении «Специализированный центр информационных услуг» при Службе структура и штатная численность СЦИУ утверждается председателем Службы по представлению директора СЦИУ.

Необходимо отметить, что в нарушение вышеприведенного положения, штатное расписание работников в **ГУ СЦИУ за 2012 год** не составлено и не утверждено председателем Службы.

Аудит отмечает, что должностные оклады сотрудников СЦИУ установлены в произвольной форме, без составления обоснованных расчетов в завышенном объеме в сравнении с должностными окладами других структурных подразделений ГРС при Правительстве Кыргызской Республики, установленных в соответствии Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 11.07.2008 года №372 и

В ходе аудита установлено за подотчетными лицами Фалько С. и Якименко В. по отчету за ноябрь месяц 2012 года в остатке имелись шины в количестве 8 штук, на стоимостью 40,0 тыс. сомов, из них у Фалько С. 4 единицы стоимостью 23,0 тыс. сомов, у Якименко В. Стоимостью 17,0 тыс. сомов. При увольнении водителей (31.12.2013 года) вследствие не надлежащего контроля со стороны заведующего складом и ответственных работников СЦИУ, вышеуказанные шины не были возвращены на склад, и остались в распоряжении, которые необходимо восстановить.

В ГУ СЦИУ в 2012 году водителю Службы Нурахунову П. необоснованно выданы ГСМ на **26,7 тыс. сомов** и выплачена заработная плата за сентябрь-октябрь 2012 года в сумме **34,2 тыс. сомов**, которые также подлежат восстановлению.

На основании распоряжения ГРС при Правительстве Кыргызской Республики от 16.07.2010 года №139 в СЦИУ производилась доплата за проезд и питание по 200 сом в день, вместо 120 сомов установленного настоящим распоряжением, где необоснованно выплачены **380,7 тыс. сомов**.

Аудит отмечает, что задачи, поставленные перед ДРТС и СЦИУ, и сам процесс работы наглядно показывает, что эти 2 юридически самостоятельные организации выполняют одну и ту же задачу и результатом их работы является предоставление потребителю конечного продукта: свидетельства о регистрации (перерегистрации) транспортного средства, регистрационные номерные знаки, паспорт транспортного средства, водительское удостоверение национального и международного образцов на право управления транспортными средствами.

Департамент регистрирует право собственности владельцев на транспортное средство, а СЦИУ на основании регистрации формирует базу данных по транспортным средствам.

Департамент выдает водительское удостоверение на право управления транспортными средствами, в СЦИУ формирует базу данных по выданным водительским удостоверениям граждан.

При этом численность работников СЦИУ намного превышает работников ДРТС (141-61).

Так, структурные подразделения по регистрации АМТС и ВС имеют количества работников по СЦИУ- 118, по ДРТС- 57 или превышает более чем в 2 раза, в том числе Бишкекский городской отдел 18 и 8 человек соответственно, Нарынский территориальный отдел 9 и 3 человек, Ошский территориальный отдел 10 и 4 человек, Жалал-Абадский территориальный отдел 14 и 6 человек и так далее.

Таким образом, СЦИУ и ДРТС по роду своей деятельности неотделимы и взаимозависимы. В целях рационального и эффективного использования государственных средств, укрепления материально-технической базы, повышения эффективности и качества

работы, создание базы данных, отвечающих современным требованиям, Службе рекомендуется пересмотреть предельной штатной численности СЦИУ и ДРТС по оптимизации структуры Службы.

### Аудит кассовых операций

Проведенной инвентаризацией наличных денежных средств, находящихся в кассе в подотчете у кассира Суеркуловой А.М. по состоянию на 15.05. 2013 года недостачи и излишки не установлены (акт инвентаризации кассы прилагается).

Кассовая книга пронумерована и прошнурована. Ведение кассовых операций в целом соответствует Порядку ведения кассовых операций, утвержденного постановлением Правления Национального банка Кыргызской Республики от 23.07.1994 года №1/7.

Однако, в нарушение указанного Порядка отсутствует отдельное помещение для кассы, изолированное от других служебных помещений. В помещении, где расположена касса, находятся также другие работники бухгалтерии, окна не укреплены металлическими решетками.

### Аудит дебиторской и кредиторской задолженностей

Экономической службой и бухгалтерией Государственной регистрационной службы при Правительстве Кыргызской Республики недостаточно проводится работа по сокращению дебиторской и кредиторской задолженностей. Так, на начало 2012 года сумма дебиторской задолженности составляла **176869,5 тыс. сомов**, а к концу года достигла **222224,5 тыс. сомов**, или рост составил **45355,0 тыс. сомов**.

Вследствие не исполнения договора на изготовление информационно-указательных табличек от 27.08.2012 года, заключенного между Государственной регистрационной службой при Правительстве Кыргызской Республики и ЧП “Полежаев М.А.” образовалась дебиторская задолженность в размере **855,0 тыс. сомов**.

Аналогично по заключенным договорам с ОсОО «KIRLAND» по изготовлению бланков анкет-заявлений на получение (обмен) паспортов имеется задолженность изготовителя на сумму **2110,5 тыс. сомов**, с ОсОО «Центр-ИТ-решений» по автоматизации ввода, хранения и обработки данных заявителя на получение (обмен) паспортов - **2499,6 тыс. сомов**, с ОсОО “Ультра Техник” по поставке компьютерного оборудования и оргтехники имеется дебиторская задолженность на **28,0 тыс. сомов**.

Долг Государственного предприятия «Инфоком» перед Службой на 01.01.2013 года по внедрению Адресного справочного бюро (АСБ) составляет 8976,2 тыс. сомов, и по непредставленным электро-ключам - 2993,5 тыс. сомо, которые по состоянию на 01.06.2013 года составили 7861,2 и 2366,7 тыс. сомов соответственно.

24.12.2008 года между ГАИРТ при Правительстве Кыргызской Республики и ЗАО «Электронный архив» («Элар» Россия) заключен договор по созданию системы электронного архива, где сумма договора составила **499923 евро**. По данным Службы сумма долга “Элар” перед ГАИРТом составляет **16794,7 тыс. сомов**, а по данным “Элар” ГАИРТ должен **107371,63 евро**, аудиту не представлены актов сверок взаиморасчетов, подписанные обеими сторонами. Возбужденное по этому вопросу уголовное дело №084-09-5108 расследуется с 2011 года финансовой полицией.

Аудит кредиторской задолженности также показал недостаточную работу. Так, сумма кредиторской задолженности за 2012 год с 9835,4 тыс. сомов достигла 44141,8 тыс. сомов, или выросла почти в 4,5 раза.

Из них **38239,6 тыс. сомов** составляют использованная часть ссуды от 50,0 млн.сомов, выданная Правительством Кыргызской Республики на оснащение ЦОНов.

Кроме этого, по состоянию на 01.01.2013 года имелась задолженность по оплате труда в сумме **162,2 тыс. сомов**, в т.ч. по бюджетным средствам – **37,0** и специальным средствам 125,2 тыс. сомов, по счетам к оплате 761,8 тыс. сомов, из них по бюджетным средствам 13,4 и спецсредствам 748,5 тыс. сомов, по платежам в бюджет в сумме 5902,2 тыс. сомов, из них по бюджетным средствам – 485,8 и по специальным средствам 5416,3 тыс. сомов.

Между ГАИРТом при Правительстве Кыргызской Республики и ОсОО “Интер Альянс”

28.04.2009 года был заключен договор на установление системы видеонаблюдения стоимостью **1491,6 тыс. сомов**. Акты сверок не представлены, по данным оборотно-сальдовой ведомости по состоянию на 01.01.2013 года Служба, как правопреемник ГАИРТа при Правительстве Кыргызской Республики, имеет задолженность перед ОсОО “Интер Альянс” в размере 359,5 тыс. сомов с 2009 года.

Следует отметить, что образовавшаяся кредиторская задолженность допущена при наличии остатков денежных средств по спецсчету, которые по состоянию на 01.01.2013 года составляли **55683,1 тыс. сомов**.

ГРС при Правительстве Кыргызской Республики в декабре 2012 года за аренду помещения (по адресу: г.Бишкек, ул.Московская, 172) ОсОО «Риджент Истейт» **299,6 тыс. сомов** произведена предоплата за январь-март 2013 года за счет средств 2012 года, тем самым допущено нецелевое использование бюджетных средств 2012 года, в связи с чем, на сумму высвобожденных средств необходимо уменьшить финансирование по текущему году.

Также, Департаментом кадастры и регистрации прав на недвижимое имущество при ГРС при Правительстве Кыргызской Республики в декабре 2012 года за коммунальные услуги институту «Кыргызгипрозем» были произведены предоплаты за январь и февраль месяцы 2013 года 140,0 тыс. сомов, ОАО Кыргызтелекому за услуги связи 37,1 тыс. сомов, МП «Телефон 2» за техническое обслуживание связи 6,8 тыс. сомов, всего на сумму 183,9 тыс. сомов, в связи с чем, необходимо уменьшить финансирование расходов Департамента на 2013 год на 183,9 тыс. сомов.

ГРС при Правительстве Кыргызской Республики, с целью закрепления квалифицированных специалистов в системе Службы, путем обеспечения материальной заинтересованности работников в результатах своей работы, и создания дополнительных условий социальной защиты и гарантий, было принято распоряжение «Об утверждении Положения о порядке выдачи ссуды работникам ГРС при Правительстве Кыргызской Республики» от 16 августа 2012 года №196.

В соответствии с пунктом 6 «Положения «О Фонде развития и материального обеспечения Службы», утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 9 марта 2011 года №102, работникам Службы предоставляется возможность получать беспроцентную ссуду, сроком не более чем на 10 лет в сумме, предусмотренным договором о предоставлении ссуды.

Согласно пункта 7 Положения ссуда должна выдаваться на следующие цели:

- приобретение квартиры или дома;
- ремонт квартиры или дома;
- строительства дома;
- приобретение транспортного средства;
- оплата за обучение детей сотрудников учебных заведениях;
- лечение тяжелобольных сотрудников и членов семей;
- другие потребительские цели.

Следует отметить, что Службой данное мероприятие, направленное на поддержку работников не исполнено.

### **О приеме-передаче основных средств**

По актам приема-передач с баланса ГРС при Правительстве Кыргызской Республики за 2007-2011 годы ГП «Инфоком» были переданы основные средства (мебель, компьютерная и офисная техника) на сумму 23554,2 тыс. сомов. С момента передачи этих основных средств по настоящее время сторонами не принимались меры по принятию их на баланс Государственного предприятия “Инфоком”. Тем самым основные средства, числящиеся на балансе бюджетной организации в лице ГРС при Правительстве Кыргызской Республики, находятся в эксплуатации у хозяйствующего субъекта в лице Государственного предприятия “Инфоком”, при этом искусственно увеличиваются расходы бюджетной организации за счет износа основных средств, переданных во временное пользование Государственному предприятию “Инфоком”, что приводит к искажению отчетности

Кроме того, во исполнение постановления Правительства Кыргызской Республики “О

Государственной регистрационной службе при Правительстве Кыргызской Республики” от 20 февраля 2012 года №128 Службой по распоряжению от 28 августа 2012 года №205 приобретения на **29534,1 тыс. сомов**, в том числе компьютерное оборудование на сумму 18899,9 тыс. сомов, офисное оборудование на 10634,2 тыс. сомов переданы Центрам обслуживания населения при Государственном предприятии “Инфоком”.

В нарушение п.3 этого распоряжения Службы по вине Управления финансовой работы ГРС при Правительстве Кыргызской Республики до настоящего времени, или в течение 11 месяцев, основные средства не приняты на баланс Службы и не переданы на баланс Государственного предприятия “Инфоком”.

Аналогично, по распоряжению ГРС при Правительстве Кыргызской Республики от 21 июня 2011 года № 113 основные средства стоимостью **1805,3 тыс. сомов**, в том числе компьютерная и оргтехника, мебель и др., находящиеся на балансе Департамента кадастра и регистрации прав на недвижимое имущество, переданы во временное пользование ГРС при Правительстве Кыргызской Республики.

Во избежание искажения отчетности по рекомендациям Счетной палаты Кыргызской Республики основные средства, находящиеся во временном пользовании должны быть приняты соответственно на баланс Государственного предприятия “Инфоком” и Государственной регистрационной службы при Правительстве Кыргызской Республики.

**В Департаменте регистрации населения** согласно расчетам норма запасов по счету «Хозяйственные материалы и канцелярские товары» на 2012 год составила 6659,9 тыс. сомов (13319,9 тыс. сомов/360\*180 нормы =6659,9 тыс. сомов), остаток по балансу 7579,7 тыс. сомов, или разница на **919,8 тыс. сомов** (7579,7-6659,9) является сверхнормативным запасом ТМЦ, которые образовались в результате заказа бланочных продукции, в том числе по бюджетному счету на 292,5 тыс. сомов и по специальному счету на 627,3 тыс. сомов. Сумма сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей по балансу за 2012 год составила 919,8 тыс. сомов и остатки средств на расчетных счетах 140,2 тыс. сомов, которые подлежат зачету при финансировании Департамента регистрации населения в текущем году.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Результаты аудита показали, что Службой проводится определенная работа по исполнению своих функций и задач в соответствии с «Положением о Государственной регистрационной службе при Правительстве Кыргызской Республики», утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики «О вопросах Государственной регистрационной службы при Правительстве Кыргызской Республики» от 20 февраля 2012 года №128, принимаются меры по выполнению Предписания Счетной палаты Кыргызской Республики от 10 апреля 2013 года №01-5/40.

Вместе с тем имеют место следующие недостатки и упущения:

1. Не завершена работа по внесению изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики от 10 февраля 2012 года №88 «О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Кыргызской Республики «О предельной штатной численности министерств, административных ведомств и иных государственных органов Кыргызской Республики» от 22 августа 2011 года №473».

2. Выделенная Службе и Государственному предприятию “Кыргызпочтасы” целевая беспроцентная бюджетная ссуда использована неэффективно. Из выделенных 50,0 млн. сомов Службой освоено 38239,6 тыс. сомов или лишь 76,4 %, и неосвоенная часть в сумме 11760,3 тыс. сомов была возвращена в республиканский бюджет.

При посещении Центров установлено, что Государственным предприятием “Кыргызпочтасы” и предыдущим руководством Службы допущено множество недостатков в организации ЦОНов в городе Бишкек и северных регионах республики.

3. В ЦОНах работают кассы и терминалы, установленные ОсОО «Региональные платежные системы» (ОсОО РПС) по приему платежей по паспортам и гражданским платежам,

у которого отсутствует лицензия на занятие данным видом деятельности.

4. Службой необоснованно выдана ссуда Кочкорскому районному управлению по землеустройству и регистрации прав на недвижимое имущество на приобретение здания в размере **2000,0 тыс. сомов**, которая в ходе аудита возвращена.

5. В Департаменте регистрации населения не освоены остатки бюджетных средств в сумме **68,2 тыс. сомов** не возвращены в республиканский бюджет, а также допущено нецелевое использование бюджетных средств в сумме **30,6 тыс. сомов**. Также образовались сверхнормативные запасы товароматериальных ценностей на **919,8 тыс. сомов**, и остатки средств на расчетных счетах на **140,2 тыс. сомов**.

6. ГП «Инфоком» не исполнено постановление Правительства Кыргызской Республики «О совершенствовании управления государственными предприятиями» от 22 февраля 2011 года №62 в части перечисления 50 процентов от чистой прибыли в республиканский бюджет, где сумма составляет **1117,3 тыс. сомов**, которые в ходе аудита перечислены в республиканский бюджет.

7. В нарушение Указа Президента Кыргызской Республики от 13.12.2007 года №548 «Об условиях оплаты труда государственных и муниципальных служащих Кыргызской Республики» в Департаменте регистрации населения, кроме материальной помощи при выходе в отпуск в размере 2-х месячных окладов и тринадцатой заработной платы в конце года, за счет специальных средств необоснованно выплачены в виде единовременных премий *14628,8 тыс. сомов*, и за питание *2709,3 тыс. сомов*, всего на сумму **17338,1 тыс. сомов**.

8. В Департаменте регистрации транспортных средств и водительского состава, в нарушение Законов Кыргызской Республики «О государственной службе», «О предельной штатной численности и об условиях оплаты труда государственных и муниципальных служащих Кыргызской Республики» от 15.06.2011 года №45 и постановления Правительства Кыргызской Республики от 29.07.2011 года №436 «Об условиях оплаты труда государственных и муниципальных служащих Кыргызской Республики», за счет спецсредств необоснованно выплачены премии на **2652,9 тыс. сомов**.

9. В соответствии с Указом Президента Кыргызской Республики «О предельной штатной численности министерств, административных ведомств и иных государственных органов Кыргызской Республики» от 14.12.2009 года №573 и постановлением Правительства Кыргызской Республики «О предельной штатной численности министерств, административных ведомств и иных государственных органов Кыргызской Республики» от 22.08.2011 года №473 запрещено осуществлять набор штатных работников с содержанием их за счет специальных средств.

В Департаменте регистрации транспортных средств и водительского состава в нарушение указанных нормативных актов содержатся 38 дополнительных единиц, на содержание которых за второе полугодие 2012 года израсходовано **1082,8 тыс. сомов**.

10. ГУ СЦИУ на 2012 год не составлены и не утверждены сметы доходов и расходов, штатное расписание. Должностные оклады сотрудников установлены в произвольной форме, без составления обоснованных расчетов в завышенном объеме.

11. В ГУ СЦИУ в 2012 году водителю Службы Нурахунову П. необоснованно выданы ГСМ на **26,7 тыс. сомов** и выплачена заработная плата за сентябрь-октябрь 2012 года **34,2 тыс. сомов**, установлена недостача шин на **40,0 сомов**, которые подлежат восстановлению.

12. В соответствии с пунктом 4 «Положения о ГУ СЦИУ при ГРС при Правительстве Кыргызской Республики, утвержденного ГРС при Правительстве Кыргызской Республики от 15.01.2010 года №3, управление осуществляет свою деятельность на принципах самофинансирования (полного хозрасчета). Однако, принципы формирования и распределения чистой прибыли для создания фондов (резервного, фонда развития и материального поощрения и др.) в Положении не оговорено.

13. СЦИУ и ДРТС, по роду своей деятельности, выполняют одну и ту же работу, неотделимы и взаимозависимы.

14. Службой недостаточно проводится работа по сокращению дебиторской и кредиторской задолженностей. За 2012 год сумма дебиторской задолженности выросла на 45355,0 тыс. сомов, а сумма кредиторской задолженности - на 34306,4 тыс. сомов.

15. В конце 2012 года Службой и Департаментом кадастра и регистрации прав на

недвижимое имущество при Службе бюджетные средства в сумме **299,6 и 183,9 тыс. сомов** соответственно, предусмотренные в смете 2012 года направлены на расходы 2013 года.

16. Основные средства на сумму 23554,2 тыс. сомов, числящиеся на балансе Службы, при этом переданные в 2007-2011 годы в эксплуатацию ГП «Инфоком», не приняты им на баланс.

Также, в нарушение пункта 3 распоряжения Службы от 28.08.2012 года №205 по вине Управления финансово-экономической работы, по настоящее время основные средства стоимостью 29534,1 тыс. сомов, закупленные для ЦОНов, не приняты на баланс Службы, для дальнейшей передачи их в ГП «Инфоком».

17. Созданный в городе Бишкек ЦОН (ул.Толстого,24) расположен вдали от маршрутов городского общественного транспорта, что создает большие неудобства для посетителей.

18. Управлением финансово-экономической работы Службы по центральному аппарату представлены по два отчета Формы 2 и Формы 4, в которых по статье 2215 «Приобретение прочих услуг» приводятся разные суммы по одному и тому же показателю.

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. Завершить работы по внесению изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики от 10 февраля 2012 года №88 «О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Кыргызской Республики «О предельной штатной численности министерств, административных ведомств и иных государственных органов Кыргызской Республики» от 22 августа 2011 года №473»;

2. Принять во внимание, что Службой освоено лишь 38 239,6 тыс. сомов из 50 000,0 тыс. сомов или 76,4 %, выделенных для открытия 50 Центров обслуживания населения;

3. Принять меры по надлежащему исполнению со стороны ЧП «Полежаев» договора, или по возврату 855,0 тыс. сомов, перечисленных для изготовления информационно-указательных табличек;

4. Совместно с ГП «Кыргызпочтасы» изучить условия работы в центрах по обслуживанию населения (далее ЦОН), и устранить имеющиеся недостатки в их организации, в части обеспечения соответствующими помещениями и оснащения необходимыми оборудованием и техникой;

5. Принять во внимание, что в ходе аудита выданная ссуда Кочкорскому районному управлению в размере 2000,0 тыс. сомов были возвращены;

6. Установить жесткий контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, и впредь не допускать необоснованную выдачу ссуд за счет бюджетных средств;

7. Принять эффективные меры по сокращению дебиторских и кредиторских задолженностей;

8. Обеспечить своевременное исполнение постановления Правительства Кыргызской Республики «О совершенствовании управления государственными предприятиями» от 22 февраля 2011 года №62, в части перечисления 50 % прибыли в бюджет;

9. Основные средства, переданные в 2007-2011 годах в эксплуатацию ГП «Инфоком» на сумму 23554,2 тыс. сомов, при этом числящиеся на балансе Службы передать на баланс ГП «Инфоком»;

10. В соответствии с распоряжением от 28.08. 2012 года, принять на баланс закупленные для ЦОНов основные средства на сумму 29534,1 тыс. сомов, для дальнейшей передачи их на баланс ГП «Инфоком»;

11. Провести переговоры с поставщиком принтеров для печати фотографий PictureMate PM-300 по вопросу калибровки и устранения всех дефектов вышеуказанной модели принтера.

12. Обеспечить:

– строгое исполнение ГП «Инфоком» постановления Правительства Кыргызской Республики «О совершенствовании управления государственными предприятиями» от 22 февраля 2011 года №62;

– расторжение договора ГП «Инфоком» с ОсОО «РПС» по приему платежей по паспортам и гражданским платежам, осуществляющего деятельность без соответствующей лицензии;

– своевременное представление со стороны ГУ СЦИУ сметы расходов и штатное расписание для их утверждения.

13. Прекратить практику необоснованных выплат работникам премий и выплаты за питание, производимые в нарушение Указа Президента Кыргызской Республики от 13 декабря 2007 года №548 «Об условиях оплаты труда государственных и муниципальных служащих Кыргызской Республики»;

14. Обеспечить строгое соблюдение Указа Президента Кыргызской Республики от 14 декабря 2009 года №573 и постановления Правительства Кыргызской Республики от 22 августа 2011 года «О предельной штатной численности министерств, административных ведомств и иных государственных органов Кыргызской Республики», в части запрета осуществлению набора штатных работников за счет специальных средств;

15. Министерству финансов Кыргызской Республики уменьшить в 2013 году бюджетное финансирование Департамента регистрации населения размере 68,2 тыс. сомов (невозвращенные остатки бюджетных средств по 2012 году) и зачесть сверхнормативные запасы товароматериальных ценностей и остатки средств на расчетных счетах в сумме 1060,0 тыс. сомов.

16. Службе восстановить:

- необоснованно выданные водителю Нурахунову П. ГСМ на 26,7 тыс.сомов и заработную плату на 34,2 тыс.сомов;

- недостачу шин на общую сумму 40,0 тыс.сомов.

17. Не допускать расходование бюджетных средств, предусмотренных в смете текущего года на расходы следующего года;

18. В целях рационального и эффективного использования государственных средств, а также получения прибыли от оказываемых услуг, с последующим ее использованием для укрепления материально-технической базы СЦИУ, следует внести изменения в Положение «О Государственном учреждении «Специализированный центр информационных услуг» при Государственной регистрационной службе при Правительстве Кыргызской Республики, и установить надлежащий контроль за расходованием средств на производстве;

19. В целях упорядочения фонда оплаты и оптимизации структуры необходимо разработать Положение «Об оплате труда работников СЦИУ» и пересмотреть штатную численность СЦИУ и ДРТС;

20. Принять меры по перечислению Департаментом регистрации населения в республиканский бюджет средств, использованных не по целевому назначению в размере 30,6 тыс. сомов;

21. Принять соответствующие меры по представленным за 2012 год отчетам Формы 2 и Формы 4 центрального аппарата, в которых приводятся разные сведения и данные, и обеспечить ведение бухгалтерского учета и подготовку финансовой отчетности в строгом соответствии с «Положением по организации бухгалтерского учета в бюджетных учреждениях», утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 16 мая 2011 года N 224;

22. Представить информацию о проделанной работе по исполнению настоящего предписания Счетной палате Кыргызской Республики в течение месяца.