

ОТЧЕТ

О результатах аудита использования бюджетных, специальных и других средств и анализа деятельности Государственной комиссии по делам религий Кыргызской Республики за период с 1 января 2012 года по 31 декабря 2013 года

Основание для аудита: План аудитов Счетной палаты Кыргызской Республики на 2014 год и приказ Счетной палаты Кыргызской Республики от 12.05.2014 года №04-6/156.

Объект аудита: Государственная комиссия по делам религий Кыргызской Республики.

Цель аудита: Аудит использования бюджетных и специальных средств, анализ деятельности.

Аудируемый период: С 1 января 2012 года по 31 декабря 2013 года.

Распорядителями кредитов за аудируемый период являлись:

- с правом первой подписи: директор Жумабаев А. с 01.01.12 года по 31.12.13 года.

- с правом второй подписи: главный бухгалтер Нурсеитова Г. с 01.06.11 года по настоящее время.

Исполнение предписания по результатам предыдущего аудита

Предписание Счетной палаты Кыргызской Республики по итогам предыдущего аудита исполнено в полном объеме.

Краткая характеристика аудируемого объекта

Государственная комиссия по делам религий Кыргызской Республики (далее - Госкомиссия) является центральным органом Кыргызской Республики; проводящим работу по формированию и реализации государственной политики в религиозной сфере и координирующая деятельность государственных органов Кыргызской Республики в области религий.

Основными задачами Госкомиссии являются:

- разработка и реализация государственной политики в религиозной сфере;

- координация деятельности государственных органов Кыргызской Республики по вопросам государственной политики в религиозной сфере;

- обеспечение контроля за соблюдением положений Конституции Кыргызской Республики, иных нормативных правовых актов, гарантирующих свободу совести и вероисповедания, исполнением указов и распоряжений Президента Кыргызской Республики, постановлений и распоряжений Правительства КР по вопросам, относящимся к религиям и религиозным организациям;

- обеспечение правовых гарантий свободы вероисповедания, дальнейшее совершенствование правового регулирования взаимоотношений государства и религиозных организаций;

- обеспечение пропаганды ценностей, принципов демократического,

светского, поли конфессионального общества, укрепление и сохранение межконфессиональной толерантности, терпимости;

- формирование государственно-конфессиональных отношений;
- реализация мер по исключению любых форм дискриминации по признаку религиозной принадлежности;
- пресечение деятельности религиозных организаций, наносящих ущерб или угрожающих здоровью, нравственности, правам и законным интересам граждан, основам конституционного строя, безопасности государства в соответствии с действующим законодательством;
- разработка профилактических мер взаимодействия между государственными органами по недопущению религиозного экстремизма на территории республики;
- разработка и реализация программ, направленных на укрепление духовных и нравственных основ общества, предупреждение конфликтов и установление отношений взаимной терпимости между последователями различных религий и конфессий;
- совершенствование законодательной базы в области реализации и соблюдении прав человека на свободу вероисповедания.

Анализ деятельности

Госкомиссией согласно Закону Кыргызской Республики от 31 декабря 2008 года № 282 «О свободе вероисповедания и религиозных организациях в Кыргызской Республике» осуществляется учетная регистрация и перерегистрация религиозных организаций, миссий зарубежных конфессий, миссионеров, религиозных учебных заведений.

В настоящее время на территории республики действуют 2475 религиозных организаций (исламских, христианских и основных его ответвлений, новые религиозные движения), функционируют различные объекты религиозного назначения (мечети, медресе, церкви, молитвенные дома, теологические образовательные учреждения), прошедшие учетную регистрацию в Госкомиссии согласно Указу Президента Кыргызской Республики от 14 ноября 1996 года № УП-319 «О мерах по реализации прав граждан Кыргызской Республики на свободу совести и вероисповедания».

Действуют 2081 организаций исламского направления, которые координируются и управляются Духовным управлением мусульман Кыргызстана (ДУМК), имеющее в своей структуре 9 казыятов, 1792 мечетей, 10 высших религиозных учебных заведений (из них университет, действующий в г. Бишкек), 70 медресе, 69 фондов, центров и объединений ислама, а также 11 миссий зарубежных конфессий ислама.

Действуют 378 религиозных объектов христианского направления, в том числе: 49 храмов и приходов Русской Православной Церкви, их них женский монастырь, 2 старообрядческие церкви, 4 общины католиков и другие. Функционируют 313 религиозных объектов протестантского направления, в том числе, баптистов - 50 лютеран - 20, пятидесятников - 56, адвентистов седьмого дня - 31, пресвитериан - 38, харизматического

направления - 43, Свидетелей Иеговы - 41, неденоминированные религиозные организации протестантского направления - 18, 16 миссий зарубежных конфессий христианства. Проводят свою работу 12 образовательных учреждений протестантского направления.

Осуществляют свою деятельность 14 объектов новых религиозных течений и верований, в том числе 12 общин «Бахай», иудейская и буддийская общины.

В настоящее время главными проблемами в религиозной сфере являются; распространение идей религиозного экстремизма, особенно партии «Хизб ут-Тахрир аль Ислами», усиливающийся процесс прозелитизма (изменение вероисповедной принадлежности), обеспечение консолидации исламской конфессий.

В республике действуют без регистрации и зачастую нелегально миссионеры и новые религиозные движения, деятельность которых запрещены в других странах мира и в странах членов ШОС. Это учение «Фалунгунь», «Церковь Сен Мен Муна», «Школа менеджмента Махариши» (рансцендентальная медицина), «Международное Общество Сознания Кришны» (вайшnavы), «Церковь Иисуса Христа святых последних дней » (мормоны), «Белое Братство» последователи «Станизма», «Дол пара Ханон».

Несмотря на предпринимаемые со стороны государственных и неправительственных организаций меры по стабилизации и оздоровлению религиозной обстановки в республике, ситуация остается сложной и противоречивой. Экспансия зарубежного миссионерства способствовала появлению в стране десятков новых религиозных течений и направлений, как исламского, так и христианского направлений, не считая последователей других нетрадиционных деструктивных и сектантских групп.

На сегодняшний день одной из главных проблем в сфере религий является рост последователей религиозно-экстремистских взглядов именно по исламской конфессии. Анализ складывающейся обстановки показал, что ситуация, связанная с распространением религиозного экстремизма и фанатизма в республике не однозначна и обусловлена, прежде всего, пассивностью официального духовенства в лице Духовного управления мусульман Кыргызстана.

Все большую остроту приобретают вопросы, связанные с деятельностью различных религиозных деструктивных течений. К ним можно причислить деятельность «Хизбут- Тахир», последователей группы «Таблиги Джамат» (дааватистов), приверженцев «Салафитского» направления, «Ахмедийской мусульманской общины », учения Сайда Нурси (нуржисты). При этом, ряды радикально настроенных верующих активно феминизируются.

События на юге республики усугубили и без того противоречивую обстановку в религиозной среде, особенно среди верующих мусульман. Анализ поступающих в Госкомиссию данных дает основание

констатировать активизацию религиозно-экстремистских организаций и их членов. На данный момент к этому процессу активно подключилась функционалы РЭО «Хизбут-Тахрир аль Исламия».

В 2013 году произведена учетная регистрация 131 религиозной организации, в том числе: по исламской конфессии - 99, (из них 1 - религиозная организация, 3 - фонда, 95 – мечетей), 4 - медресе, 1 – институт; по христианским конфессиям - 2 религиозные организации.

Учетная перерегистрация: ислам - 5, христианство - 13.

Проведена учетная регистрация 9 иностранных граждан (миссионеров), из них: исламского направления - 6, христианского направления - 3. Учетная перерегистрация 35 иностранных граждан (миссионеров), из них: ислам - 12, христианство - 1.

Госкомиссией осуществлена проверка деятельности на предмет соответствия действующему законодательству КР в сфере религии религиозных организаций и объектов религиозного значения. По результатам проверок деятельности религиозных организаций выявлены нарушения законодательства Кыргызской Республики в сфере религий так, в соответствие со ст. 27 Закона Кыргызской Республики от 31 декабря 2008 года № 282 «О свободе вероисповедания и религиозных организациях в Кыргызской Республике» были официально предупреждены 45 религиозных организаций. В связи с угрозой межконфессиональному согласию отказано в учетной регистрации 7 миссионерам и религиозной организации «Ахмадийская мусульманская община», представительству «Миссии Ахмадийской мусульманской общины», за не исполнение официальных предупреждений вынесено решение о приостановлении деятельности религиозной организации «Саентологическая церковь».

Госкомиссией проводится постоянная работа по проведению религиозоведческой экспертизы экстремистской, религиозной литературы и печатной продукции партии «Хизбут-Тахрир» и других религиозных направлений. Для этого в комиссии создана соответствующая экспертная группа.

В 2013 году, экспертной группой проведена экспертиза 2305 экземпляров книг и брошюр, 1452 листовок, 1648 БЛ/Г и УСБ дисков, 47 ноутбуков, 88 флеш-карт, 5 процессоров, 20 жестких дисков, 46 тетрадей, 50 журналов религиозно-экстремистской партии «Хизбут-Тахрир».

Проведена экспертиза 6076 экземпляров религиозной литературы, 64 экземпляров аудио-видеоматериалов религиозного содержания на ввоз и распространение на территории Кыргызской Республики. Отказано на ввоз и распространение 250 книг и брошюр.

Кроме того, ежемесячно проводится экспертиза на ввоз в Кыргызскую Республику периодических журналов, брошюр и другой религиозной литературы религиозной организации «Религиозного центра свидетелей Иеговы».

Аудит исполнения сметы расходов бюджетных средств

Госкомиссия финансируется из средств республиканского бюджета и специальных средств.

В 2012 году утверждено по смете бюджетных средств 4285,3 тыс. сомов, открыто кредитов на 7601,6 тыс. сомов, кассовые расходы составили 7595,4 тыс. сомов, фактические расходы составили 7590,0 тыс. сомов. Превышение кассовых расходов над фактическими расходами составило 5,4 тыс. сомов, в том числе:

- по статье 2111 «Заработная плата» утверждено 2824,8 тыс. сомов, открыто кредитов и кассовые расходы составили 5507,3 тыс. сомов, фактические расходы составили 5497,6 тыс. сомов. Превышение кассовых расходов над фактическими 9,7 тыс. сомов произошло за счет наличия кредиторской задолженности;

- по статье 2121 «Взносы в Социальный фонд» утверждено 422,3 тыс. сомов, открыто кредитов и кассовые расходы составили 849,0 тыс. сомов, фактические расходы составили 804,1 тыс. сомов. Превышение кассовых расходов над фактическими составило 44,9 тыс. сомов;

- по статье 2211 «Расходы на служебные поездки» утверждено по смете 63,0 тыс. сомов, открыто кредитов и кассовые расходы составили 58,9 тыс. сомов, фактические расходы составил 101,9 тыс. сомов. Превышение фактического расхода, над кассовым на 43,0 тыс. сомов произошло за счет наличия кредиторской задолженности;

- по статье 2212 «Коммунальные услуги» утверждено 628,8 тыс. сомов, открыто кредитов на 1025,7 тыс. сомов, кассовые расходы составили 1019,5 тыс. сомов при фактическом потреблении 863,0 тыс. сомов. Превышение кассового расхода над фактическим на 156,5 тыс. сомов произошло за счет кредиторской задолженности ГП Дирекция №2;

- по статье 2214 «Транспортные услуги» утверждено по смете 78,2 тыс. сомов, открыто кредитов и кассовые расходы составили 53,6 тыс. сомов, фактические расходы - 99,1 тыс. сомов. Превышение фактических расходов над кассовыми 45,5 тыс. сомов произошло в связи с недостаточным финансированием;

- по статье 2215 «Приобретение прочих услуг» утверждено по смете 268,2 тыс. сомов, открыто кредитов и кассовые расходы составили 107,1 тыс. сомов, фактические расходы - 224,1 тыс. сомов. Превышение фактических расходов над кассовыми на 117,0 тыс. сомов произошло в связи с недостаточным финансированием.

Согласно отчету формы № 2 «Отчет об исполнении сметы расходов учреждения» на содержание Госкомиссии расходная часть бюджета на 2013 год утверждена в сумме 9146,2 тыс. сомов, уточнено и открыто кредитов на 10 037,4 тыс. сомов, кассовые расходы составили 10 037,4 тыс. сомов, фактические расходы - 9465,7 тыс. сомов. Превышение кассовых расходов над фактическими расходами составили 571,7 тыс. сомов, в том числе по статьям:

-2111 «Заработная плата», утверждено, открыто кредитов и кассовые расходы составили 7051,7 тыс. сомов, фактические расходы 6812,0 тыс. сомов. Превышение кассовых расходов над фактическими на 239,7 тыс. сомов произошло за счет наличия кредиторской задолженности;

-2121 «Отчисления в Соцфонд» утверждено, открыто кредитов и кассовые расходы составили 1057,7 тыс. сом фактические расходы 982,4 тыс. сомов. Превышение кассовых расходов над фактическими расходами 75,3 тыс. сомов;

-2211 «Расходы на служебные поездки» утверждено 86,8 тыс. сомов, открыто кредитов и кассовые расходы составили 278,0 тыс. сомов, фактические расходы составил 253,0 тыс. сомов. Превышение кассовых расходов, над фактическими расходами 24,9 тыс. сомов произошло за счет наличия кредиторской задолженности;

-2212 «Коммунальные услуги» утверждено 659,3 тыс. сомов, открыто кредитов и кассовые расходы составили 1059,3 тыс. сомов при фактическом потреблении на сумму 893,3 тыс. сомов. Превышение кассовых расходов над фактическими на 166,0 тыс. сомов произошло за счет дебиторской задолженности ГП Дирекция №2;

-2214 «Транспортные услуги» утверждено 80,0 тыс. сомов, открыто кредитов и кассовые расходы составили 180,0 тыс. сомов, а фактические расходы составили 187,6 тыс. сомов. Превышение фактических расходов над кассовыми на 7,6 тыс. сомов произошло в связи с недостаточным финансированием;

-2215 «Приобретение прочих услуг» утверждено 210,7 тыс.сомов, открыто кредитов и кассовые расходы составили 410,7 тыс. сомов, фактические расходы составили 337,4 тыс. сомов. Превышение кассовых расходов над фактическими на 73,3 тыс. сомов произошло в связи с погашением кредиторской задолженности.

Аудит сметы доходов и расходов специальных средств

Доходная часть специальных средств формируется за счет накопления денежных средств поступивших от оплаты плательщиков за учетную регистрацию и выдачу свидетельства на осуществление религиозной деятельности.

Остаток специальных средств на начало 2012 года составил 22,9 тыс. сомов.

По уточненному плану сметы доходов и расходов на 2012 год предусмотрена доходная часть в сумме 161,6 тыс. сомов, фактически план по доходной части выполнен на 63,0 тыс. сомов, из них уплачен в бюджет 20% налог на специальные средства в сумме 14,6 тыс. сомов.

Расходная часть специального счета предусмотрена в сумме 152,2 тыс. сомов, кассовые расходы составили 66,2 тыс. сомов, фактические расходы составили 59,2 тыс. сомов.

Остаток на начало 2013 года составил 5,0 тыс. сомов.

По уточненному плану сметы доходов и расходов на 2013 год предусмотрена доходная часть в сумме 161,6 тыс. сомов, фактически план по доходной части выполнен на сумму 76,2 тыс. сомов.

Расходная часть специального счета на 2013 год предусмотрена в сумме 161,6 тыс. сомов, кассовые расходы составили 72,4 тыс. сомов, фактические расходы составили 82,7 тыс. сомов. Превышение фактических расходов над кассовыми произошло за счет погашения кредиторской задолженности.

Остаток на конец 2013 года составил 8,8 тыс. сомов.

Аудит кассы, кассовых и казначейских операций

Для осуществления безналичных расчетов Госкомиссии открыты расчетные счета в банке ОАО "РСК Банк " г. Бишкек, которые обслуживают безналичные расчеты по бюджетному и по специальному счету. Списания денежных средств по кассе и по банку производились согласно Положению «По организации бухгалтерского учета в бюджетных учреждениях», утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 16 мая 2011 года №224.

В Госкомиссии ведется две кассовые книги по бюджетному и специальному счету. Со стороны руководства не практикуется ежемесячное снятие остатков денежных средств кассы. Кассовые отчеты составляются один раз в месяц, кассовые книги прошнурованы, пронумерованы и скреплены печатью Госкомиссии.

В соответствии с Порядком ведения кассовых операций в Кыргызской Республике, утвержденного постановлением Правления Нацбанка Кыргызской Республики от 23.06.1994 года №1/7, каждое предприятие для осуществления расчетов наличными деньгами должно иметь кассу - специально оборудованное и изолированное помещение, предназначенное для приема, выдачи и временного хранения наличных денег. Фактически касса находится в бухгалтерии центрального аппарата Госкомиссии и отдельным помещением не обеспечена.

Соблюдение штатных нормативов, должностных окладов, надбавок и доплат при определении фонда заработной платы

Структура и штатная численность Госкомиссии утверждена Указом Президента Кыргызской Республики от 14 декабря 2009 года № 573 «О предельной штатной численности министерств, административных ведомств и иных государственных органов Кыргызской Республики». Структура Госкомиссии состоит из директора, двух заместителей директора и четырех отделов. Штатное расписание в Госкомиссии, утверждено в размере 25 единиц из них занято 24 или на 96%.

Начисление заработной платы работникам Госкомиссии производится согласно табелю учета использования рабочего времени.

Оплата труда сотрудников установлена в соответствии с Указом Президента Кыргызской Республики №548 от 13.12.2008 года «Об условиях оплаты труда государственных и муниципальных служащих

Кыргызской Республики», согласно которому государственным служащим выплачивается: должностные оклады, надбавки за классный чин, надбавки за выслугу лет, на конец календарного года тринадцатая заработная плата, при выходе в отпуск выплачивается пособие на оздоровление в размере двухмесячного фонда заработной платы.

Фонд заработной платы по бюджету на 2012 год составил 5507,3 тыс. сомов, на 2013 год - 7051,7 тыс. сомов.

Расчеты с подотчетными лицами

Из-за отсутствия контроля за своевременным отчетом по подотчетным суммам, подотчетные лица своевременно не отчитываются. Из месяц в месяц, в дебиторской задолженности числятся значительные суммы.

По специальному счету на 01.01.2012 года числится по счету № 160 «Расчеты по подотчетным лицам» кредиторская задолженность на 3,8 тыс. сомов и дебиторская задолженность числится на сумму 4,3 тыс. сомов.

На 01.01.2013 года по бухгалтерскому учету числится по счету № 160 «Расчеты по подотчетным лицам» дебиторская задолженность на 295,9 тыс. сомов, из них: за приобретение ГСМ - 110,9 тыс. сомов, командировочные - 74,3 тыс. сомов и прочие приобретения - 110,7 тыс. сомов, а также по специальному счету кредиторская задолженность на 3,8 тыс. сомов и дебиторская задолженность - 2,9 тыс. сомов.

Согласно Положению «По организации и ведению бухгалтерского учета в бюджетных учреждениях», утвержденному постановлением Правительства Кыргызской Республики от 16 мая 2011 года №224 все расчеты с подотчетными лицами, дебиторами и кредиторами к концу года должны быть завершены. От подотчетных лиц необходимо своевременно затребовать авансовые отчеты, а также остатки неиспользованных сумм.

Суммы дебиторской задолженности, за исключением обязательных авансов, полностью взысканы, а кредиторская задолженность погашена. Незаконченные расчеты сверены и подтверждены в установленном порядке.

Аудит арендных отношений

Согласно договору №6 от 02.02. 2012 года ГП «Дирекция №2» передано Госкомиссии в пользование помещение общей площадью 288,5 м/кв., расположенное по адресу г.Бишкек, ул.Киевская, 96 для использования под офис. Цена за 1м.кв. с учетом налогов (НДС и НДСП) составляет 186,31 сомов, в месяц на 53,7 тыс. сомов. В данную оплату, согласно калькуляции, входят возмещение за коммунальные услуги (электроэнергию, водоснабжение, канализацию, теплоснабжение). За аудируемый период Госкомиссией оплата услуги по содержанию здания и помещений составила, в том числе возмещений за коммунальные услуги, в сумме 586,0 тыс. сомов.

Согласно договору № 71 от 07.02. 2013 года ГП «Дирекция №2» передано Госкомиссии в пользование помещение общей площадью 291,9

м/кв., расположенное по адресу г.Бишкек, ул.Киевская, 96 для использования под офис. Цена за 1м.кв. с учетом налогов (НДС и НДСП) составляет 186,31 сомов, в месяц на 54,4 тыс. сомов. В данную оплату, согласно калькуляции, входят возмещения за коммунальные услуги (электроэнергию, водоснабжение, канализацию, теплоснабжение).

За аудируемый период произведена оплата Госкомиссией услуг по содержанию здания и помещений, в том числе возмещений за коммунальные услуги, в сумме 656,3 тыс. сомов.

Аудит дебиторской и кредиторской задолженностей

По данным бухгалтерского баланса исполнения сметы по бюджетным средствам Госкомиссии на 01.01.2013 года числится дебиторская задолженность в сумме 283,9 тыс. сомов, кредиторская задолженность - 110,7 тыс. сомов. Основную часть кредиторской задолженности составляет задолженность по оплате расходов коммунальных услуг и затрат по эксплуатации здания в сумме 34,2 тыс. сомов.

По данным бухгалтерского баланса исполнения сметы по бюджетным средствам Госкомиссии на 01.01.2014 года числится дебиторская задолженность в сумме 249,1 тыс. сомов, кредиторская задолженность - 246,9 тыс. сомов.

Основную часть кредиторской задолженности составляет задолженность по оплате расходов коммунальных услуг и затрат по эксплуатации здания в сумме 49,0 тыс. сомов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

1. В 2013 году произведена учетная регистрация 131 религиозной организации, в том числе: по исламской конфессии - 99, (из них 1 - религиозная организация, 3 - фонда, 95 – мечетей), 4 - медресе, 1 – институт; по христианским конфессиям - 2 религиозные организации.

По результатам проверок деятельности религиозных организаций выявлены нарушения законодательства Кыргызской Республики в сфере религий так, в соответствие со ст. 27 Закона Кыргызской Республики от 31 декабря 2008 года № 282 «О свободе вероисповедания и религиозных организациях в Кыргызской Республике» были официально предупреждены 45 религиозных организаций. В связи с угрозой межконфессиональному согласию отказано в учетной регистрации 7 миссионерам и религиозной организации «Ахмадийская мусульманская община».

Госкомиссией проводится постоянная работа по проведению религиозоведческой экспертизы экстремистской, религиозной литературы и печатной продукции партии «Хизбут-Тахрир» и других религиозных направлений. Для этого в комиссии создана соответствующая экспертная группа.

2. Имеют место факты осуществления деятельности некоторыми новыми религиозными движениями и миссионерами без учетной регистрации в Госкомиссии.

3. Не соблюдены требования «Порядка ведения кассовых операций в Кыргызской Республике» утвержденного постановлением Правления Национального банка Кыргызской Республики от 23 июля 1994 года №1/7, в части специально оборудованного и изолированного помещения, предназначенного для приема, выдачи, временного хранения наличных денег и для осуществления расчетов наличными деньгами.

4. Отсутствует контроль за своевременностью сдачи подотчетными лицами отчета по подотчетным суммам. На 01.01.2013г. по учету числится дебиторская задолженность за подотчетными лицами 295,9 тыс. сомов.

5. На 01.01.2014 года дебиторская задолженность составила 249,1 тыс. сомов и кредиторская задолженность – 246,9 тыс. сомов.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. Принять действенные меры по осуществлению учетной регистрации религиозных организаций, действующих без регистрации, а также по пресечению деятельности миссионеров и религиозных движений, деятельность которых запрещена в Кыргызской Республике.

2. В соответствии с «Порядком ведения кассовых операций в Кыргызской Республике», утвержденным постановлением Правления Национального банка Кыргызской Республики от 23 июля 1994 года №1/7, обеспечить кассу отдельным помещением.

3. В соответствии с Положением «По организации и ведению бухгалтерского учета в бюджетных учреждениях» утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 16 мая 2011 года №224, осуществлять постоянный контроль за своевременной сдачей авансовых отчетов подотчетными лицами.

4. Принять соответствующие меры по взысканию дебиторской и погашению кредиторской задолженностей.

По итогам аудита направить предписание в Государственную комиссию по делам религий Кыргызской Республики.