

## ОТЧЕТ

### **о результатах аудита использования специальных средств в Государственном агентстве связи при Правительстве Кыргызской Республики за период с 01.01.2013 года по 30.06.2013 года и его территориальных подразделений за период с 01.01.2012 года по 30.06.2013 года**

**Основание для аудита:** План работы Счетной палаты Кыргызской Республики на 2013 год.

**Объект аудита:** Государственное агентство связи при Правительстве Кыргызской Республики и его территориальные подразделения (ЮМУ и ВМУ).

**Цель аудита:** Аудит использования специальных средств.

**Период аудита:** С 01.01.2013 года по 30.06.2013 года и с 01.01.2012 года по 30.06.2013 года (ЮМУ и ВМУ).

**Распорядителями кредитов за аудируемый период являлись:**

- *с правом первой подписи:* директор Кадыркулов А.А. - за весь аудируемый период; статс-секретарь Сагымбаев А.А. – за весь аудируемый период.

- *с правом второй подписи:* начальник управления финансов и бухгалтерского учета Абдрахманова Р.Т. - за весь аудируемый период.

### **Исполнение предписания Счетной палаты Кыргызской Республики по итогам предыдущего аудита**

По итогам предыдущего аудита, Счетной палатой Кыргызской Республики направлено в Государственное агентство связи при Правительстве Кыргызской Республики предписание от 29.12.2012 года № 01-5/139 из 11 пунктов. Исполнены пункты предписания – 1,2, 6, 9, 11, не исполнены пункты 3, 4, 5, 10, на стадии работы пункты 7 и 8.

### **Аудит учредительных и других нормативных правовых документов**

Согласно Положению «О Государственном агентстве связи при Правительстве Кыргызской Республики», утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20.02.2012 года №124, Государственное агентство связи при Правительстве Кыргызской Республики (далее - Агентство) является государственным органом исполнительной власти, осуществляющим регулирование в области электрической и почтовой связи, включая использование радиочастотного спектра.

Целью Агентства является построение современной высокотехнологичной и конкурентоспособной Национальной сети передачи данных и интеграция Национальной сети в общемировое информационное пространство.

Задачами Агентства являются:

-обеспечение предоставления услуг электрической и почтовой связи на основе развития конкуренции;

- обеспечение эффективного управления использованием радиочастотного спектра;
- содействие развитию сетей и систем связи;
- защита законных интересов граждан и других потребителей в области связи.

Агентство состоит из центрального аппарата, включая инженерно-технический центр, межрегиональные управления и представляет собой единую структуру. Агентство возглавляет директор, который назначается на должность и освобождается от должности Премьер-министром Кыргызской Республики.

В штате Агентства предусматриваются должности статс-секретаря и заместителя директора. Порядок назначения, освобождения от должности, функции и полномочия статс-секретаря определяются Законом Кыргызской Республики "О государственной службе". Заместитель директора назначается на должность и освобождается от должности Премьер-министром Кыргызской Республики по представлению директора. Заместитель директора подчиняется непосредственно директору и организует деятельность Агентства в пределах, возложенных на него обязанностей и полномочий.

Движимое и недвижимое имущество Агентства является государственной собственностью, отчуждение осуществляется в соответствии с законодательством. Источники финансирования на содержание Агентства формируются за счет:

- ежегодной платы за осуществление надзорных функций по лицензированию в размере 1% от выручки лицензиата от лицензируемой деятельности (отраслевых пошлин);

- ежегодной платы по выполнению надзорных функций за использованием радиочастотного спектра, включая плату на поддержание, совершенствование и развитие государственной системы радиоконтроля;

- платы, взимаемой для компенсации затрат при выдаче сертификатов соответствия, частотных присвоений на право использования полос и номиналов радиочастотного спектра, допусков на ввоз на территорию Кыргызской Республики радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств, других технических средств, дающих радиочастотное излучение или являющихся источником высокочастотных электромагнитных волн, а также других документов, позволяющих осуществлять таможенное оформление средств связи, подлежащих обязательной сертификации, в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;

- отчисляемых сумм, взимаемых согласно договорным обязательствам с юридических и физических лиц, учреждений и организаций, за услуги, предоставляемые Агентством;

- других сборов, платежей, грантов, помощи донорских и других организаций, добровольных взносов учреждений, частных лиц и других поступлений, не противоречащих законодательству Кыргызской Республики.

Согласно пункту 18 Положения «О Государственном агентстве связи при Правительстве Кыргызской Республики», утвержденного постановлением

Правительства Кыргызской Республики от 20.02.2012 года №124, все финансовые средства, полученные Агентством от его деятельности, передаются ему в полном объеме, за исключением 60% средств, полученных от ежегодной платы за осуществление надзорных функций по лицензированию в размере 1% от выручки лицензиата от лицензируемой деятельности (отраслевых пошлин).

Данная норма распространяется также на межрегиональные управления Государственного агентства связи при Правительстве Кыргызской Республики.

На указанный операторами связи объем выручки бухгалтерией Агентства выписывается операторам соответствующий счет на оплату.

Агентство прошло государственную перерегистрацию юридического лица в Министерстве юстиции Кыргызской Республики, на что выдано свидетельство о государственной перерегистрации юридического лица серии ГПЮ № 0010415 от 05.06.2013 года (дата первичной регистрации 20.04.2006г.).

Юридический адрес: Кыргызская Республика, г.Бишкек, ул.Байтик Батыра д. 7«Б». Имеется статистическая регистрационная карта серии БГР № 57678 от 25.04.2006г., выданная Бишкекским городским управлением государственной статистики. Присвоен код ОКПО 24167710. Агентство зарегистрировано в УГНС по Октябрьскому району г.Бишкек, где присвоен ИНН 02004200610131.

Для ведения и учета операций по исполнению доходов и расходов Агентством открыт казначейский специальный счет № 1290532382810041, лицевой счет 4402031103000658 в Октябрьском РОК ОАО «РСК» (БИК 129053).

### **Анализ составления и исполнения сметы расходов специальных средств**

На 2013 год смета доходов и расходов по специальным средствам центрального аппарата Агентства утверждена статс-секретарем Агентства от 19.01.2013 года, согласно которой на 1 полугодие 2013 года предусмотрены поступления в сумме 110024,4 тыс. сомов, отчисления в бюджет в сумме 54374,9 тыс. сомов, доходная и расходная части по 55649,5 тыс. сомов.

В процессе исполнения сметы в сметные назначения внесены изменения и поступления уточнены на сумму 144569,2 тыс. сомов, отчисления в бюджет уточнены на сумму 71006,8 тыс. сомов, доходная часть уточнена на сумму 73562,4 тыс. сомов, расходная часть уточнена на сумму 116089,6 тыс. сомов.

Остаток специальных средств на начало 2013 года составил 59471,1 тыс. сомов. Кассовые и казначейские поступления за 1 полугодие 2013 года составили 118118,6 тыс. сомов, невыполнение сметы составило 26450,6 тыс. сомов или 81,7%.

В первом полугодии 2013 года источниками доходов по специальным средствам Агентства являлись поступления:

- от оплат за надзор по лицензированной деятельности (1% отраслевая пошлина) 83865,9 тыс. сомов;
- от оплат за надзор по использованию радиочастотного спектра 8023,6 тыс. сомов;

- от работ связанных с выделением частотного присвоения на использование радиочастоты 23877,9 тыс. сомов;
- от выдачи частотного присвоения (разрешения) на использование радиочастоты 504,4 тыс. сомов;
- от продления срока частотного присвоения (разрешения) на использование радиочастоты 35,4 тыс. сомов;
- от сертификации средств связи 1523,7 тыс. сомов;
- от допуска на ввоз средств связи 141,5 тыс. сомов;
- от выдачи лицензий 21,0 тыс. сомов;
- от штрафов 125,0 тыс. сомов.

В первом полугодии 2013 года Агентством внесено в доход бюджета 53634,3 тыс. сомов от отраслевой пошлины (60%). Доходы (поступления за минусом обязательств перед бюджетом) составили 64484,3 тыс. сомов.

Кассовые расходы за 1 полугодие 2013 года составили 28181,5 тыс. сомов, фактические расходы составили 80665,9 тыс. сомов. Исполнение сметы специальных средств по статьям расходов сформированы следующими показателями:

- по статье 2111 «Заработная плата» уточнено по смете 19800,4 тыс. сомов, кассовые расходы составили 17295,5 тыс. сомов, фактические расходы составили 17762,3 тыс. сомов;

- по статье 2121 «Взносы в Социальный фонд» уточнено по смете 3427,7 тыс. сомов, кассовые расходы составили 264,0 тыс. сомов, фактические расходы составили 264,0 тыс. сомов;

- по статье 2211 «Расходы на служебные поездки» уточнено по смете 3940,0 тыс. сомов, кассовые расходы составили 3120,2 тыс. сомов, фактические расходы составили 3021,3 тыс. сомов;

- по статье 2212 «Коммунальные услуги и услуги связи» уточнено по смете 1368,8 тыс. сомов, кассовые расходы составили 942,7 тыс. сомов, фактические расходы составили 934,9 тыс. сомов;

- по статье 2213 «Арендная плата» уточнено по смете 154,0 тыс. сомов, кассовые расходы составили 81,6 тыс. сомов, фактические расходы отсутствуют;

- по статье 2214 «Транспортные услуги» уточнено по смете 846,0 тыс. сомов, кассовые расходы составили 130,2 тыс. сомов, фактические расходы составили 312,0 тыс. сомов;

- по статье 2215 «Приобретение прочих услуг» уточнено по смете 8206,0 тыс. сомов, кассовые расходы составили 3313,5 тыс. сомов, фактические расходы составили 55991,4 тыс. сомов. В данной статье в элементе «Прочие расходы, не отнесенные к другим статьям» бухгалтерией Агентства, в фактических расходах, отражены обязательства перед бюджетом от отраслевой пошлины в размере 53633,9 тыс. сомов;

- по статье 3111 «Здания и сооружения» уточнено по смете 14000,0 тыс. сомов, кассовые и фактические расходы отсутствуют;

- по статье 3112 «Машины и оборудование» уточнено по смете 64346,7 тыс. сомов, кассовые расходы составили 657,5 тыс. сомов, фактические расходы отсутствуют.

На 01.07.2013 года остаток специальных средств составил 95773,8 тыс. сомов.

***Данные промежуточного акта от 19.09.2013 года:***

**60 % отчисления.** В результате произведенного аудита установлено, что за период с 2011 года по 1 полугодие 2013 года центральному аппарату Агентства следовало начислить 60 % отчисления в сумме 226972,0 тыс. сомов, фактически начислено 179985,0 тыс. сомов или меньше на 46987,0 тыс. сомов. За период с 2011 года по 1 полугодие 2013 года центральным аппаратом Агентства произведено выплат в республиканский бюджет 60 % отчислений на сумму 189230,6 тыс. сомов. Разница между начислениями и выплатами составила 37741,4 тыс. сомов (226972,0 – 189230,6), которая вытекает из обязательств за 1 полугодие 2013 года.

Аудит принял во внимание выплаты (доплаты) центрального аппарата Агентства в республиканский бюджет обязательств по Южному межрегиональному управлению за 2012 год в размере 10225,8 тыс. сомов и обязательств по Восточному межрегиональному управлению за 2012 год в размере 4705,9 тыс. сомов. Всего на сумму 14931,7 тыс. сомов, перечисленные через Октябрьское РОК.

При этом в ходе настоящего аудита, центральным аппаратом Агентства произведены перечисления в республиканский бюджет обязательств по 60% отчислениям по Южному межрегиональному управлению за 2012 год в размере 11601,4 тыс. сомов в Ошское РОК (платежное поручение № 645 от 06.09.2013г.) и обязательств по Восточному межрегиональному управлению за 2012 год в размере 4706,7 тыс. сомов в Чолпон-Атинское РОК (платежное поручение № 644 от 06.09.2013г.), установленных проведенным аудитом в Южном межрегиональном управлении и Восточном межрегиональном управлении.

В результате произведенных выборок и расчетов промежуточного акта по 60% отчислениям от отраслевых пошлин, центральному аппарату Агентства за 1 полугодие 2013 года подлежат к доплате в республиканский бюджет 22809,7 тыс. сомов (37741,4 - 10225,8 - 4705,9). Сумма 22809,7 тыс. сомов в ходе настоящего аудита полностью возмещена в республиканский бюджет по платежному поручению № 690 от 23.09.2013 года.

**Налог на специальные средства.** Согласно Закону Кыргызской Республики от 3 декабря 2012 года № 191 «О внесении изменения в Налоговый кодекс Кыргызской Республики» с 1 января 2013 года налог на специальные средства отменен. Следовательно, обязательства по налогу на специальные средства надлежит определять от начисленных сумм доходной части, так как поступления 2013 года не облагаются налогом на специальные средства. За 2012 год центральный аппарат Агентства внес в бюджет обязательства по налогу на специальные средства в сумме 51985,4 тыс. сомов (259926,8\*20%).

Аудитом установлено, что начисленный объем доходов за 2012 год, за минусом поступлений от штрафов и лицензий, составил 261844,4 тыс. сомов, а

обязательства налога на специальные средства по ним составляют сумму 52368,9 тыс. сомов (261844,4\*20%). Разница в 383,5 тыс. сомов (52368,9-51985,4), установленная по промежуточному акту, в ходе настоящего аудита полностью внесена в бюджет по платежному поручению № 691 от 23.09.2013 года.

Аналогичные начисления по налогу на специальные средства произведены по Южному межрегиональному управлению (ЮМУ) и Восточному межрегиональному управлению (ВМУ) за 2012 год.

Так, начисленный объем доходов ЮМУ за 2012 год составил 45859,9 тыс. сомов, а обязательства налога на специальные средства по ним составляют сумму 9171,9 тыс. сомов (45859,9\*20%). ЮМУ за 2012 год начислен налог на спецсредства в размере 8961,5 тыс. сомов (44807,7\*20%) Разница в 210,4 тыс. сомов (9171,9-8961,5), установленная по промежуточному акту, в ходе настоящего аудита полностью внесена в бюджет по платежному поручению №694 от 23.09.2013 года.

Начисленный объем доходов ВМУ за 2012 год составил 25492,4 тыс. сомов, а обязательства налога на специальные средства по ним составляют сумму 5098,5 тыс. сомов (25492,4\*20%). ВМУ за 2012 год начислен налог на спецсредства в размере 4967,5 тыс. сомов (24837,5\*20%). Разница в 131,0 тыс. сомов (5098,5-4967,5) подлежит внесению в бюджет. Так как, по состоянию на 01.07.2013 года по налогу на специальные средства у ВМУ имеется переплата в размере 131,3 тыс. сомов, то суммы доначислений будут перекрыты имеющейся переплатой, при условии, что ВМУ сдаст в УГНС по Иссык-Кульскому району отчет по начислению налога на специальные средства на сумму 131,0 тыс. сомов по результатам промежуточного акта.

Средства от выдачи лицензий и административные штрафы. Из поступивших денежных средств от штрафов и выдач лицензий за 2012 год в сумме 242,1 тыс. сомов в республиканский бюджет перечислено 239,7 тыс. сомов или не перечислено от лицензий 2,4 тыс. сомов, которые центральным аппаратом ГАС КР внесены в доход бюджета в 2013 году по платежному поручению № 40 от 30.01.2013 года.

Из поступивших денежных средств от штрафов и выдач лицензий за 1 полугодие 2013 года в сумме 146,0 тыс. сомов в республиканский бюджет перечислены 133,9 тыс. сомов или не перечислено 12,1 тыс. сомов, в том числе по административным штрафам - 10,0 тыс. сомов и выдачам лицензий - 2,1 тыс. сомов, которые в ходе настоящего аудита полностью возмещены в бюджет по платежным поручениям №692 от 23.09.2013 года и №693 от 23.09.2013 года.

### **Аудит использования специальных средств**

В соответствии с Положением «О специальных средствах и депозитных суммах учреждений, состоящих на государственном бюджете Кыргызской Республики» утвержденная постановлением Правительства Кыргызской Республики от.28.08.2000г, №531, гл-2,п-9,п-8, «Бюджетные учреждения обязаны расходовать специальные средства в пределах утвержденных смет и фактического поступления доходов, указанных при утверждении смет»,

«Расходы по смете специальных средств предусматриваются в соответствии с целевым направлением использования специальных средств и с распределением по статьям бюджетной классификации».

В нарушение вышеуказанного, из не предусмотренных средств по смете расходов по платежному поручению №240 от 27.04.2012 года перечислены денежные средства на сумму 397,0 тыс. сомов ч/з частное лицо Жайлобаева Ш.М, согласно письма министерства культуры и туризма Кыргызской Республики от.25.04.2012 года №01-5/65, и протокола совещания от 12.04.2012 года №20-21 первого вице-премьера-министра, для оказания спонсорской помощи на проведение торжественного открытия скакового сезона «Весенние дерби» на ипподроме «Ак-Кула» 1 мая 2012 года.

Данный факт способствует росту дополнительных расходов специальных средств, не по целевому использованию государственных средств на 397,0 тыс. сомов, которые следует изъять в доходную часть соответствующего бюджета, в соответствии положения «О специальных средств и депозитных суммах учреждений», состоящих на государственном бюджете Кыргызской Республики, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 28.08.2000 года №531, гл-2.п-10. В ходе аудита вышеуказанная сумма восстановлена в доходную часть республиканского бюджета согласно ПП № 789 от 22.10.2013 года.

Аналогично в нарушении Положения «о специальных средствах и депозитных суммах учреждений, состоящих на государственном бюджете Кыргызской Республики» утвержденная постановлением Правительства Кыргызской Республики от.28.08.2000г, № 531, гл-2,п-9,п-8, «Бюджетные учреждения обязаны расходовать специальные средства в пределах утвержденных смет и фактического поступления доходов, указанных при утверждении смет», «Расходы по смете специальных средств предусматриваются в соответствии с целевым направлением использования специальных средств и с распределением по статьям бюджетной классификации».

Из не предусмотренных средств в смете расходов перечислено частному предпринимателю «Пересейкина» 45,0 тыс. сомов, п/п от.15.06.2012 года №379, для оказания спонсорской помощи Государственной кадровой службе Кыргызской Республики на проведение юбилейных мероприятий, посвященной Дню работников государственной службы, основание письмо ГКС КР от.06.06.2012г №08-1/791, Руководителю аппарата Президента Кыргызской Республики «об оказании традиционной спонсорской помощи» и письмо Руководителю аппарата Президента Кыргызской Республики 07.06.2012 года №02-14-8459, обращенное руководителям министерств и административных ведомств «о просьбе рассмотреть возможность оказания спонсорской помощи».

Данный факт способствует росту дополнительных расходов специальных средств и не целевому использованию государственных средств на сумму 45,0 тыс. сомов, в ходе аудита вышеуказанная сумма восстановлена в доходную часть республиканского бюджета согласно ПП 790 № от 22.10.2013 год.

## **Аудит соблюдения требований "Положения о порядке определения цен (тарифов) на товары (работы, услуги) хозяйствующих субъектов, регулируемых государством».**

Агентство при оказании услуг внутренним потребителям, основывается на Прейскуранте стоимости разрешительных документов по ГАС при ПКР, утвержденного приказами Государственного департамента по антимонопольной политике №108 от 14.05.2004 года и № 136 от 23.06.2004 года.

При этом с 2004 года не проводилась работа по пересмотру действующих тарифов, не проведены перерасчеты тарифов в свете увеличения или уменьшения расходов на содержание ГАС при ПКР и его структурных подразделений.

Утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 26.10.2000г. №637 (в редакциях постановлений Правительства Кыргызской Республики от 04.02.2002г. №45, 03.02.2005г. №54, и 27.10.2008г. № 596) Положение «О методике формирования тарифов (цен) на платные услуги (работы)», является единым методическим указанием по формированию тарифов (цен) на платные услуги (работы), оказываемые органами исполнительной власти.

Основным принципом формирования тарифов (цен) на платные услуги (работы) определено, что они формируются только из затрат органа, уполномоченного оказывать платные услуги. Указанная норма содержится и в Положении, утвержденном постановлением Правительства КР «О специальных средствах и депозитных суммах» от 28.08.2000 года №531, где право иметь специальные средства представляются при условии, если расходы, связанные с оказанием услуг полностью обеспечиваются полученными доходами, с обязательным предоставлением обоснованных расчетов по формированию специальных средств.

ГАС до настоящего времени работает на основании приказа Госдепартамента по антимонопольной политике при Минэкономразвития, промышленности и торговли КР от 23 июня 2004 года №136 «О внесении дополнения в Прейскурант стоимости разрешительных документов, выдаваемых органами исполнительной власти и их структурными подразделениями, утвержденный приказом Госдепартамента по антимонопольной политике от 14.05.2004 год №108».

ГАС было включено в Реестр государственных платных услуг, оказываемых органами исполнительной власти и их структурными подразделениями, утвержденный постановлением Правительства Кыргызской Республики от 22 августа 2006 года №596:

1. Ежегодная плата для осуществления надзорных функций по лицензированию.
2. Ежегодная плата для осуществления надзорных функций за использование радиочастотного спектра за одно частотное присвоение.
3. Стандартизация технических средств и услуг связи.



При этом пунктом 2 указанного постановления установлено, что стоимость государственных платных услуг формируется в соответствии с законодательством Кыргызской Республики и утверждается в установленном порядке после согласования с уполномоченным государственным антимонопольным органом Кыргызской Республики. Такой порядок установлен Положением о методике формирования тарифов (цен) на платные услуги (работы), утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 26 октября 2000 года №637.

Положением запрещается органам исполнительной власти и их структурным подразделениям взимать платы за исполнение функциональных обязанностей и предписывается министерствам, административным ведомствам, государственным комитетам, органам местного самоуправления привести свои нормативные акты по вопросу оказания платных услуг в соответствие с настоящим постановлением.

Тарифы (цены) на платные услуги (работы) определяются только из затрат органа, уполномоченного оказывать платные услуги, согласовываются с государственным антимонопольным органом Кыргызской Республики и утверждаются Правительством Кыргызской Республики.

Т.е. в 2006 году (с момента выхода ППКР №596) ГАС необходимо было привести свои нормативные акты в соответствие с нормами, установленными законодательством КР. Однако, тарифы на платные услуги ГАС не пересмотрены, не сформированы тарифы, исходя из затрат органа, (с 2004 года) не согласованы с антимонопольным органом и не утверждены ПКР. Определенные Положением о ГАС функции, не приведены в соответствие с законодательством КР.

Более того, в дальнейшем, т.е. с утратой юридической силы ППКР №596 в связи с принятием ППКР от 10 февраля 2012 года №85 «Об утверждении Единого реестра (перечня) государственных услуг, оказываемых органами исполнительной власти, их структурными подразделениями и подведомственными учреждениями», ГАС также повторно не были приведены в соответствие с законодательством нормативные акты.

Кроме того, с вступлением в силу постановления ПКР от 25 февраля 2004 года №103, которым утвержден Реестр разрешительных документов, выдаваемых органами исполнительной власти и их структурными подразделениями, в редакции ППКР от 5 июня 2009 года №367, также, не приведены нормативные правовые акты в соответствие с требованиями п.3 указанного ППКР.

Не разделены платные государственные услуги и разрешительные документы, не согласованы отдельно преysкуранты их стоимости, согласно Постановлению Правительства Кыргызской Республики от 10 февраля 2012 года N 85 «Об утверждении Единого реестра (перечня) государственных услуг, оказываемых органами исполнительной власти, их структурными подразделениями и подведомственными учреждениями» Постановления Правительства Кыргызской Республики от 25 февраля 2004 года N 103 «Об

утверждении Реестра разрешительных документов, выдаваемых органами исполнительной власти их структурными подразделениями».

Также в соответствие с вышеуказанными нормативными правовыми актами не приведено в соответствие Положение о ГАС при ПКР, утвержденное ППКР от 20 февраля 2012 года №231.

В отношении источников финансирования. Отчисления в размере 1% должны быть закреплены законодательно. Данные отчисления относятся к неналоговым платежам

Согласно Закону Кыргызской Республики «О неналоговых платежах» от 14.04.1994 года № 1481-ХП, введенному в действие постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики:

Сбор - это обязательный, установленный государством за оказываемые государственными органами услуги денежный взнос, носящий разовый характер. Размер сбора соотносится со стоимостью предоставляемой услуги.

Платеж - это обязательный денежный взнос, периодически уплачиваемый юридическими и физическими лицами, пользующимися услугами государственных органов, за выполнение государственных функций.

Если отнести ежегодную плату за осуществление надзорных функций по лицензированию в размере 1% от выручки лицензиата от лицензируемой деятельности к сборам, то сборы для ГАС указанным законом не определены.

Однако, согласно статье 12 закона сборы, устанавливаемые решениями Правительства Кыргызской Республики, юридические и физические лица могут в добровольном порядке вносить в доход государства имущественные взносы (пожертвования) на благотворительные цели. Правительство Кыргызской Республики при необходимости вправе, с согласия Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, устанавливать сборы на определенные цели. Размер сбора ГАС установлен, однако согласие ЖК КР отсутствует.

Плата за выдачу лицензии вносится всеми хозяйствующими субъектами независимо от форм собственности и гражданами, желающими заниматься предпринимательской деятельностью, подлежащей лицензированию, в следующих размерах:

- с юридического лица в размере десятикратного расчетного показателя, установленного на день подачи документов о получении лицензии;
- с граждан без образования юридического лица в размере пятикратного расчетного показателя, установленного на день подачи документов о получении лицензии.

Плата за лицензию поступает в республиканский бюджет Кыргызской Республики. Иных платежей законом не установлено, таким образом, 1% взимается непропорционально.

В соответствии со ст.8 Закона КР «Об электрической и почтовой связи от 02.04.1998 года №31 плата за осуществление надзорных функций по лицензированию т.е. 1% является функцией ГАС при Правительстве Кыргызской Республики, но не услугой. В связи с чем ГАС при ПКР не вправе взимать с лицензиатов связи, ежегодную плату за осуществление надзорных функций по лицензированию т.е. 1%.

Однако, данный размер ежегодной платы предусмотрен Положением «О Государственном агентстве связи», утвержденным Постановлением Правительства от 20.02.2012г. №124, более того, согласно вышеуказанного положения гл-6, п-18, от поступившего дохода 1-процента от выручки лицензиата от лицензированной деятельности (отраслевых пошлин) за исключением 60% средств, 40% средств передаются агентству без каких либо обоснованных расчетов.

В перечисленных нормативно-правовых актах имеются принципиальные разногласия в вопросах формирования доходной базы ГАС КР по специальным средствам.

В связи с этим агентству связи необходимо привести свои нормативно правовые акты в соответствии с Законом «Об электрической и почтовой связи». Всего получено платы за осуществления надзорных функций по лицензированию 1% с 2012 года в сумме 137 536,2 тыс. сомов и за 6-месяцев 2013 года 83 866,3 тыс. сомов.

По нормативу 1% отчислений за осуществление надзорных функций по лицензированию на момент проведения аудита обоснованные расчеты отсутствуют, вышеуказанное свидетельствует о не эффективной деятельности ГАС КР.

В соответствии с постановлением Правительства КР от 26.10.2000 года №637 тарифы на платные услуги определяются только из затрат органа, уполномоченного оказывать платные услуги. Однако обоснованные расчеты ежегодной платы за осуществление надзорных функций по лицензированию отсутствуют.

Также следует отметить, что при анализе расчетных методик на представляемые услуги также установлено: методика расчета стоимости работ, связанных с использованием радиочастотного спектра утверждена приказом Госагентства связи при Правительстве Кыргызской Республики от 28.10.2004 года №113-пр. зарегистрирована в МЮ КР от 17.11.2004 года №134-04, с тех пор, т.е. с 2004 года, установленные на основании методики тарифы не пересматривались, несмотря на то что изменялись законодательные акты.

В частности до настоящего времени в тарифе не изменена ставка отчислений взносов в Социальный фонд с 25% на 19%. В связи с чем ГАС КР получает не обоснованные доходы в виде 6% (25%-19%) отчислений в Соц.фонд, которые включены в себестоимость. Аналогично и по другим методикам от осуществления надзорных функций за использование радиочастотного спектра, выдачи разрешений на использование радиочастотного спектра, продление срока разрешений на использование радиочастот, выдачи частотного присвоения, сертификации средств связи, допуска на ввоз и выдачи лицензий.

От этих видов услуг было получено доходов в 2012 году 257 864,5 тыс. сомов и 6-месяцев 2013 года 118 118,6 тыс. сомов, в том числе затраты по заработной плате на получение доходов составили за 2012 год - 32 103,8 тыс. сомов, и за 2013год - 17 295,5 тыс. сомов соответственно.

В результате необоснованно полученный доход от разницы в виде 6% (соц. фонд) составил 2 963,9 тыс. сомов, в том числе; в 2012 году 1 926,2 тыс. сомов, и за 6-месяцев 2013 года 1 037,7 тыс. сомов, ( $32103,8 * 25\% * 19\% = 8025,1 - 6099,7 = 1925,4$ ) ( $17295,5 * 25\% * 19\% = 4323,8 - 3286,1 = 1037,7$ ). В ходе аудита необоснованно полученный доход восстановлен в доходную часть соответствующего бюджета согласно ПП № 788 от 18.10.2013 года.

Согласно данным Национального статического комитета Кыргызской Республики индексы цен в секторах экономики по сравнению с 2004 годам к 2012 году имеют значительное повышение стоимости оплаты труда, электроэнергии, тепло-энергии, водоснабжение и др., ранее действующий прецедент стоимости разрешительных документов противоречит «Положению о методике тарифов (цен) на платные услуги (работы)», утвержденному постановлением Правительства Кыргызской Республики №637 от 26.10.2000 года.

Кроме того в ГАС КР не анализируются затраты по формированию цен, тарифов на платные услуги, с учетом их реальных потребностей в развитии и укреплении материально технической базы (приобретения необходимого оборудования для развития программы радио мониторинга, создания и совершенствования новых технологий в области связи и т.д).

#### **Аудит начисления и выплаты заработной платы**

Штатное расписание ГАС при ПКР на 2012 и 2013 годы утверждено приказом начальника ГАС при ПКР в количестве 114 штатных единиц, с ежемесячным фондом заработной платы на 928,8 тыс.сомов, в том числе АУП - 95 штатных единиц, МОП – 19 штатных единиц.

Условия оплата труда работников ГАС КР регулируются на основании УПКР 13.12.2007 года №548 «Об условиях оплаты труда государственных и муниципальных служащих КР» с последующими изменениями и дополнениями, постановлением Правительства Кыргызской Республики от 29.07.2011 года №436 «Об условиях оплаты труда государственных и муниципальных служащих Кыргызской Республики», а также Положением «О Государственном агентстве связи при ПКР».

Согласно статье 19 данного Положения, оплата труда работников Агентства, включая особые условия труда, устанавливается в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики. При этом размеры должностных окладов инженерно-технических работников Агентства устанавливаются на уровне должностных окладов государственных служащих по соответствующим должностям, а размеры доплат и надбавок согласно условиям трудового законодательства и коллективного договора.

Согласно требованиям вышеперечисленных нормативных документов, годовую потребность в фонде оплаты труда ГАС при ПКР следовало определить в размере 15 месячной заработной платы, в том числе 12 месячная заработная плата, тринадцатая заработная плата и пособие на оздоровление в размере двух месячной заработной платы. Всего потребная сумма в фонде оплаты труда на 2012 год составляет 17766,1 тыс. сомов и 1-полугодие

2013 года 9568,7 тыс. сомов. Другие выплаты поощрительного характера следовало оплатить за счет экономии средств, предусмотренных на статью «Заработная плата».

Однако учетными работниками ГАС при ПКР, при исчислении годовой потребности в фонде оплаты труда, кроме указанных 15 месячной заработной платы, ссылаясь на положение коллективного договора, составленного между руководством ГАС и профсоюзным комитетом ГАС, предусмотрены различные выплаты социального и другого характера, оплачиваемые в следующих случаях, всего за 1-полугодие 2013 года - 9568,7 тыс. сомов, из них:

1. Премии к праздникам – 3848,0 тыс. сомов;
2. Питание, проезд - 3266,2 тыс. сомов;
3. Единовременные премии – 250,5 тыс. сомов;

**Соц. выплаты:**

4. Осенние, весенние заготовки – 684,0 тыс. сомов;
5. На рождение ребенка – 100,0 тыс. сомов;
6. Заключение брака – 100,0 тыс. сомов;
7. Болезнь – 90,0 тыс. сомов;
8. Смерть близких родственников, сотрудников - 300,0 тыс. сомов;
9. Материальные поощрения в связи с уходом на пенсию – 250,0 тыс. сомов;
10. Проведение отдыха и досуга (летом поездка на Иссык-Куль, зимой лыжную базу «Ноорус») – 680,0 тыс. сомов.

В процессе исполнения вышеуказанные материальные поощрения и компенсации согласно условиям коллективного договора полностью оплачены.

Аналогичным образом, за период с 01.01.2012 года по 30.06.2013 года заложено на статью «Заработная плата» по смете специальных средств территориальных подразделений:

- Южное межрегиональное управление ГАС КР - 4501,3 тыс. сомов, в том числе за 2012 год - 2807,3 тыс. сомов и за первое полугодие 2013 года - 1694,0 тыс. сомов;

- Восточное межрегиональное управление ГАС КР - 2075,3 тыс. сомов, в том числе за 2012 года - 1170,0 тыс. сомов и за первое полугодие 2013 года - 905,3 тыс. сомов.

Следует отметить, что в нормах постановления Правительства Кыргызской Республики от 29.07.2011 года №436 «Об условиях оплаты труда государственных и муниципальных служащих Кыргызской Республики» в части определения условий оплаты труда государственных служащих, нет ссылок на нормы Трудового Кодекса Кыргызской Республики.

Также между Положением «О Государственном агентстве связи при Правительстве Кыргызской Республики», утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20.02.2012 года №124 и постановлением Правительства Кыргызской Республики от 29.07.2011 года №436 имеются несоответствия в части выплат, предусмотренных коллективным договором Агентства.

Так, в соответствии со статьей 42 главы 6 раздела I Трудового Кодекса Кыргызской Республики, в коллективный договор могут включаться взаимные обязательства работников и работодателя по вопросу о нормировании, формах, системах оплаты труда, размерах тарифных ставок и окладов, доплат и надбавок к ним.

В то же в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 29.07.2011 года №436 «Об условиях оплаты труда государственных и муниципальных служащих Кыргызской Республики» установлены государственным и муниципальным служащим выплаты тринадцатой заработной платы и при выходе в отпуск – пособие на оздоровление в размере двухмесячного фонда заработной платы (кроме 12 месячных заработных плат).

Согласно пункту 19 Положения «О Государственном агентстве связи при Правительстве Кыргызской Республики», утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20.02.2012 года №124, финансовые ресурсы Агентства используются и на выплаты, предусмотренные коллективным договором.

Статьей 4 Закона Кыргызской Республики «О коллективных договорах» запрещается любое вмешательство государственных, общественных и иных органов, ограничивающее законные права работников и их представителей при заключении, пересмотре и выполнении коллективного договора.

### **Дебиторская задолженность**

На балансе центрального аппарата Агентства по состоянию на 01.01.2013 года числится дебиторская задолженность в сумме 2158,6 тыс. сомов, в том числе внутренняя дебиторская задолженность в сумме 1692,0 тыс. сомов, внутренние авансы, уплаченные в сумме 466,6 тыс. сомов. По состоянию на 01.07.2013 года числится дебиторская задолженность в сумме 11188,8 тыс. сомов, в том числе внутренняя дебиторская задолженность в сумме 10250,8 тыс. сомов, внутренние авансы, уплаченные в сумме 938,0 тыс. сомов.

На конец 1 полугодия 2013 года дебиторские задолженности увеличились на 9030,2 тыс. сомов, в том числе внутренние на 8558,8 тыс. сомов, а внутренние авансы на 471,4 тыс. сомов. По состоянию на 01.07.2013 года дебиторами по счету 32171 «Внутренняя дебиторская задолженность» являются работники Агентства по авансовым отчетам с задолженностью в 56,4 тыс. сомов и ведомства, организации и хозяйствующие субъекты по выставленным счетам Агентства от основной деятельности на сумму 10194,3 тыс. сомов. Так, крупными дебиторами являются ОсОО «Ак Тел» с задолженностью 1129,2 тыс. сомов, ОАО «Кыргызтелеком» с задолженностью в 4655,5 тыс. сомов, РП РМТР с задолженностью в 625,8 тыс. сомов, ОсОО «Сотел» с задолженностью в 1214,2 тыс. сомов, ЗАО «Альфа Телеком» с задолженностью в 816,5 тыс. сомов и ОсОО «Скай Мобайл» с задолженностью в 909,9 тыс. сомов.

Крупными дебиторами по счету 32174 «Внутренние авансы уплаченные» являются ОсОО «Ляззат» с задолженностью в 150,0 тыс. сомов, ОсОО «Маб-Ула» с задолженностью в 81,6 тыс. сомов, ОсОО «Газпромнефть Азия» с

задолженностью в 206,5 тыс.сомов и УГНС по Октябрьскому району г.Бишкек по переплате налогов на сумму 441,8 тыс.сомов.

Следует отметить, что образованная дебиторская задолженность ОсОО «Ляззат» в 150,0 тыс. сомов в ходе настоящего аудита восстановлена Агентству по платежному поручению № 101 от 06.09.2013 года.

Анализ показывает, что Агентству необходимо принимать действенные меры по взысканию дебиторских задолженностей. В целях взыскания задолженностей материалы следует передавать в соответствующие правоохранительные органы.

### **Аудит правильности осуществления государственных закупок**

В аудируемом периоде Агентством государственные закупки не производились.

### **Аудит лимитов использования связи**

Сотовая связь. Согласно приказу ГАС КР от 30.06.2010 года № 91-пр установлены лимиты на использования телефонной и сотовой связи. Так, приказом установлено, что руководство ГАС Кыргызской Республики, а именно директор, заместитель директора и статс-секретарь, имеют право пользования сотовой связью без лимита, т.е. без ограничений. Начальникам и заместителям начальников управлений и отделов установлены лимиты на сотовую связь в размере 500 сомов. Месячный лимит на сотовую связь, без учета руководства, составляет 11300 сомов.

Аудитом установлено, что вследствие не ограниченного лимита использования сотовой связи руководством ГАС КР в 2012 году расходы по ним составили 731,1 тыс. сомов, в том числе по директору Кадыркулову А.А. (0772-55 55 59) составили 565,3 тыс. сомов или в среднем 47,1 тыс. сомов в месяц, по заместителю директора Бекташову Ч.А. (0777-99 03 05) составили 126,4 тыс.сомов или в среднем 10,5 тыс. сомов в месяц, по статс-секретарю Сагымбаеву А.А. (0555- 05 26 05) составили 39,3 тыс. сомов или в среднем 3,3 тыс. сомов в месяц. За 1 полугодие 2013 года расходы сотовой связи руководства составили 206,4 тыс. сомов, в том числе по директору Кадыркулову А.А. составили 119,8 тыс. сомов или в среднем 19,9 тыс. сомов в месяц, по заместителю директора Бекташову Ч.А. составили 34,5 тыс. сомов или в среднем 5,7 тыс. сомов в месяц, по статс-секретарю Сагымбаеву А.А. составили 52,1 тыс. сомов или в среднем 17,3 тыс. сомов в месяц.

Телефонная связь. При использовании телефонной связи (стационарный телефон) директору установлен лимит без ограничений. Статс-секретарю, заместителю директора, финансово-экономическому отделу и управлению радиочастотного спектра установлен лимит в 2000 сомов. Управлению правового обеспечения, управлению стандартизации и технического регулирования и управлению радиомониторинга в 1400 сомов. Управлению государственного надзора, управлению экономического анализа, отделу организационно-кадровой работы, управлению сертификации, отделу лицензирования и испытательной лаборатории в 700 сомов. При этом по

приему и передаче факсимильной информации установлен лимит без ограничений. Месячный лимит на телефонную связь, без учета директора и факса, составляет 16400 сомов. Фактически в 2012 году за телефонную связь ГАС КР выставлены счета на сумму 329,2 тыс. сомов, за 1 полугодие 2013 года выставлены счета на сумму 109,6 тыс. сомов. Превышение лимитов произведено финансово-экономическим отделом в 2012 году на 17,3 тыс. сомов, а в 1 полугодии 2013 года на 6,8 тыс. сомов; управлением государственного надзора в 2012 году на 2,4 тыс. сомов, управлением радиомониторинга на 11,5 тыс. сомов, а в 1 полугодии 2013 года на 9,5 тыс. сомов, отделом организационно-кадровой работы на 100,4 тыс. сомов, а в 1 полугодии 2013 года на 14,5 тыс. сомов. Всего лимиты в 2012 году превышены на 131,6 тыс. сомов, а в 1 полугодии 2013 года на 30,9 тыс. сомов. Следует отметить, что вследствие установления лимитов без ограничений директору (приемной директора) и факса, в 2012 году расходы телефонной связи по ним составили 103,1 тыс. сомов и 17,9 тыс. сомов соответственно, а за 1 полугодие 2013 года 29,8 тыс. сомов и 7,7 тыс. сомов.

Указанные расходования на телефонную и сотовую связи свидетельствуют об отсутствии контроля со стороны руководства и финансово-экономического отдела, о нерациональном использовании специальных средств, целесообразности и производственной необходимости использования служебной связи, способствующих увеличению расходов ГАС КР.

Следует особо отметить, что в целях упорядочения и более эффективного и экономного использования бюджетных средств, выделяемых на обслуживание Руководства Правительства, Аппарата Премьер-министра Кыргызской Республики, центральных аппаратов и структурных подразделений министерств, государственных комитетов, административных ведомств, государственных комиссий, местных государственных администраций и органов местного самоуправления издано распоряжение Премьер-министра Кыргызской Республики от 11.04.2003 года № 132, в котором определяется перечень Руководства Правительства Кыргызской Республики и Аппарата Премьер-министра Кыргызской Республики, пользующихся междугородными телефонами типа "Искра" и услугами спутниковой, сотовой и пейджинговой связи, с установлением годового лимита. Превышение лимитов на пользование телефонной и пейджинговой связью при непредвиденных и чрезвычайных ситуациях осуществляется исключительно с разрешения Руководителя Аппарата Премьер-министра - Министра Кыргызской Республики. В случае несоблюдения установленных лимитов оплата производится за счет средств работников.

Следовательно, имеется нормативный акт, в котором установлены лимиты на связь даже высшему руководству страны, тогда как руководство ГАС КР пользуется связью без ограничений и при этом не контролирует нормы установленных лимитов у своих сотрудников.



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

1. Предписание СП КР по итогам предыдущего аудита Агентством исполнено не в полном объеме.

2. Аудитом установлено, что за период с 2011 года по 1 полугодие 2013 года центральному аппарату Агентства следовало начислить 60 % отчисления в сумме 226972,0 тыс. сомов, фактически начислено 179985,0 тыс. сомов или меньше на 46987,0 тыс. сомов, произведено выплат в республиканский бюджет на сумму 189230,6 тыс. сомов. Разница между начислениями и выплатами составила 37741,4 тыс. сомов (226972,0 – 189230,6).

3. Аудит принял во внимание выплаты (доплаты) центрального аппарата Агентства в республиканский бюджет обязательств по Южному межрегиональному управлению за 2012 год в размере 10225,8 тыс. сомов и обязательств по Восточному межрегиональному управлению за 2012 год в размере 4705,9 тыс. сомов. Всего на сумму 14931,7 тыс. сомов, перечисленные через Октябрьский РОК. При этом в ходе аудита, центральным аппаратом Агентства произведены перечисления в республиканский бюджет обязательств по 60% отчислениям по Южному межрегиональному управлению за 2012 год в размере 11601,4 тыс. сомов в Ошский РОК (П/П №645 от 06.09.2013 года) и обязательств по Восточному межрегиональному управлению за 2012 год в размере 4706,7 тыс. сомов в Чолпон-Атинский РОК (П/П №644 от 06.09.2013 года).

4. В результате произведенных выборок и расчетов промежуточного акта по 60% отчислениям от отраслевых пошлин, центральному аппарату Агентства за 1 полугодие 2013 года подлежат к доплате в республиканский бюджет 22809,7 тыс. сомов (37741,4 - 10225,8 - 4705,9), которые в ходе аудита полностью возмещена в республиканский бюджет (П/П №690 от 23.09.2013 года).

5. За 2012 год по центральному аппарату Агентства внесено в бюджет 51985,4 тыс. сомов налога на специальные средства, следовало перечислить 52368,9 тыс. сомов, разница в сумме 383,5 тыс. сомов (52368,9-51985,4), в ходе аудита полностью внесена в бюджет (П/П №691 от 23.09.2013 года).

6. Аналогично по Южному межрегиональному управлению недоперечисленная сумма налога на специальные средства за 2012 год составила 210,4 тыс. сомов, которая в ходе аудита полностью внесена в бюджет (П/П №694 от 23.09.2013 года).

7. Также по Восточному межрегиональному управлению недоперечисленная сумма налога на специальные средства за 2012 год составила 131,0 тыс. сомов. Так как, на 01.07.2013 года у ВМУ по налогу на специальные средства имеется переплата в размере 131,3 тыс. сомов, то сумма доначислений будет перекрыта за счет имеющейся переплаты, при условии, что ВМУ сдаст в УГНС по Иссык-Кульскому району отчет по начислению налога на специальные средства на сумму 131,0 тыс. сомов.

8. Из поступивших денежных средств от штрафов и выдачи лицензий за 2012 год в сумме 242,1 тыс. сомов, в республиканский бюджет перечислено 239,7 тыс. сомов или недоперечислено 2,4 тыс. сомов, которые внесены в доход бюджета в 2013 году (П/П №40 от 30.01.2013 года). Также из поступивших денежных средств от штрафов и выдачи лицензий за 1 полугодие 2013 года в сумме 146,0 тыс. сомов, в республиканский бюджет перечислено 133,9 тыс. сомов или недоперечислено 12,1 тыс. сомов, которое в ходе аудита полностью возмещено в бюджет (П/П №692 от 23.09.2013 года и П/П №693 от 23.09.2013 года).

9. Согласно письму Министерства культуры и туризма от 25.04.2012 года №01-5/65 и протоколу совещания первого вице-преьера-министра от 12.04.2012 года №20-21, для оказания спонсорской помощи на проведение торжественного открытия скакового сезона «Весенние дерби» на ипподроме «Ак-Кула» 1 мая 2012 года, из не предусмотренных средств по смете, платежным поручением №240 от 27.04.2012 года перечислено 397,0 тыс. сомов. Данный факт способствует росту дополнительных расходов специальных средств, не по целевому использованию государственных средств. В ходе аудита вышеуказанная сумма восстановлена в доходную часть республиканского бюджета (П/П №789 от 22.10.2013 года).

10. Аналогично согласно писем ГКС КР от 06.06.2012 года №08-1/791 «об оказании традиционной спонсорской помощи» и Руководителя аппарата Президента Кыргызской Республики 07.06.2012 года №02-14-8459, обращенное руководителям министерств и административных ведомств «о просьбе рассмотреть возможность оказания спонсорской помощи», из не предусмотренных средств в смете расходов, платежным поручением №379 от 15.06.2012 года ЧП «Пересейкина» перечислено 45,0 тыс. сомов для оказания спонсорской помощи Государственной кадровой службе Кыргызской Республики на проведение юбилейных мероприятий. В ходе аудита вышеуказанная сумма восстановлена в доходную часть республиканского бюджета (П/П №790 от 22.10.2013 года).

11. Агентство при оказании услуг внутренним потребителям, основывается на Прейскуранте стоимости разрешительных документов по ГАС при ПКР, утвержденном приказами Государственного департамента по антимонопольной политике № 108 от 14.05.2004 года и № 136 от 23.06.2004 года. При этом с 2004 года не проводилась работа по пересмотру действующих тарифов, не проведены перерасчеты тарифов в свете увеличения или уменьшения расходов на содержание ГАС при ПКР и его структурных подразделений. ГАС было включено в Реестр государственных платных услуг, оказываемых органами исполнительной власти и их структурными подразделениями, утвержденный постановлением Правительства Кыргызской Республики от 22 августа 2006 года №596. Однако с 2006 года, тарифы на платные услуги ГАС не пересмотрены, не сформированы тарифы, исходя из затрат органа, (с 2004 года), не согласованы с антимонопольным органом и не утверждены ПКР.

12. Определенные Положением о ГАС функции, не приведены в соответствие с Законом Кыргызской Республики «Об электрической и почтовой связи», где плата за осуществление надзорных функций по лицензированию, т.е. 1%, является функцией ГАС при ПКР, но не услугой. В связи с чем ГАС при ПКР не вправе взимать с лицензиатов связи ежегодную плату за осуществление надзорных функций по лицензированию, т.е. 1%. Однако, данный размер ежегодной платы предусмотрен Положением «О Государственном агентстве связи», утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики №124 от 20.02.2012 года. В перечисленных нормативных правовых актах имеются разногласия в вопросах формирования доходной базы ГАС по специальным средствам.

13. Учетными работниками ГАС при ПКР, при исчислении годовой потребности в фонде оплаты труда, кроме указанных 15 месячной заработной платы, ссылаясь на Положение коллективного договора, составленного между руководством ГАС и профсоюзным комитетом ГАС, предусмотрены различные выплаты социального и другого характера, которые за 1-полугодие 2013 года составили 9568,7 тыс. сомов.

14. Факт установления лимитов без ограничений на телефонную связь для руководства и значительные расходы средств на телефонную и сотовую связь свидетельствуют об отсутствии контроля со стороны руководства и нерациональном использовании специальных средств, способствующих увеличению расходов ГАС КР.

## **ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

1. Рассмотреть итоги аудита и принять меры по устранению выявленных финансовых нарушений и недостатков в работе.

2. Обеспечить исполнение предписания Счетной палаты Кыргызской Республики по результатам предыдущего аудита в полном объеме.

3. Усилить контроль за эффективным, рациональным использованием специальных средств и государственного имущества, а также за работой территориальных подразделений Госагентства.

4. В целях эффективного использования бюджетных средств, не допускать неоправданного завышения потребности в специальных средствах. Планирование сметы расходов по специальным средствам осуществлять строго в соответствии с законодательством Кыргызской Республики и на основании обоснованных расчетов.

5. Своевременно и в полном объеме перечислять в республиканский бюджет 60% отчисления от выручки лицензиатов.

6. Расходы производить строго в соответствии со сметными назначениями. Не допускать использование средств не по целевому назначению.

7. Произвести анализ затрат по формированию цен, тарифов на платные услуги, с учетом их реальных потребностей в развитии и укреплении материально - технической базы (приобретения необходимого оборудования

для развития программы радио мониторинга, создания и совершенствования новых технологий в области связи и т.д). Пересмотреть тарифы на платные услуги ГАС и произвести соответствующие согласования тарифов на платные услуги с антимонопольным органом.

8. Нормативные правовые акты ГАС привести в соответствие с Законом Кыргызской Республики «Об электрической и почтовой связи».

9. В целях рационального использования средств, установить лимиты на телефонную и сотовую связи и осуществлять контроль за соблюдением установленных лимитов.

10. Принять действенные меры по взысканию дебиторской задолженности. В целях содействия взысканию задолженностей, материалы по задолженностям передавать в правоохранительные органы.

По итогам аудита направить предписание в Государственное агентство связи при Правительстве Кыргызской Республики и рекомендации в Правительство Кыргызской Республики.