

## **Отчет**

**Об аудите деятельности Фонда по управлению государственным имуществом при Правительстве Кыргызской Республики по использованию, управлению и приватизации государственного имущества, а также использованию бюджетных, специальных средств и средств государственного приватизационного фонда за период с 01.07.2012 года по 31.12.2013 года**

**Основание для аудита:** План работы Счетной палаты Кыргызской Республики на 2014 год.

**Объект аудита:** Фонд по управлению государственным имуществом при Правительстве Кыргызской Республики и его подведомственные организации.

**Цель аудита:** Аудит деятельности по использованию, управлению и приватизации государственного имущества, а также использованию бюджетных, специальных средств и средств государственного приватизационного фонда.

**Период аудита:** с 01.07.2012 года по 31.12.2013 года.

### **Распорядителями кредитов за аудируемый период являлись:**

- с правом первой подписи: председатель Осмоналиев А.Ш. за весь аудируемый период; статс-секретарь Калматов Н.Т. за весь аудируемый период;

- с правом второй подписи: заведующая отделом финансов и отчетности Атаева Ш.Д. за весь аудируемый период.

### **Краткая характеристика объекта**

Фонд по управлению государственным имуществом при Правительстве Кыргызской Республики (далее - Фонд) является государственным органом исполнительной власти Кыргызской Республики, представляющим интересы государства как собственника государственного имущества, обеспечивающим реализацию государственной политики по управлению и приватизации государственного имущества.

Согласно Положению о Фонде по управлению государственным имуществом при Правительстве Кыргызской Республики, утвержденному постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20.02.2012 года №134, Фонд по управлению государственным имуществом при Правительстве Кыргызской Республики является правопреемником Министерства государственного имущества Кыргызской Республики.

Задачами Фонда являются:

- реализация политики управления и распоряжения государственной собственностью и приватизации государственного имущества;
- учет и инвентаризация государственного имущества;
- обеспечение защиты имущественных прав и интересов Кыргызской Республики.

В структуру управления Фонда входят центральный аппарат и подведомственные организации: государственное предприятие «Национальное объединение народных художественных промыслов «Кыял»; государственное предприятие «Солнышко»; государственное предприятие «Витязь»; государственное предприятие «Санаторий Иссык-Куль Аврора»; государственное предприятие «Иссык-Кульский племенной конный завод №54»; государственное предприятие «Управление строительства, инвестиций и торговли»; государственное предприятие «Ателье «Асель»; государственное предприятие «Информационный центр».

### **Исполнение предписания Счетной палаты Кыргызской Республики по результатам предыдущего аудита**

По результатам аудита Счетной палаты Кыргызской Республики за период с 01.07.2010 года по 01.07.2012 года не исполнены пункты предписания в части:

- проведения инвентаризации государственных предприятий и представления реестра госпредприятий в Счетную палату Кыргызской Республики;
- решения вопроса с соответствующими государственными органами о дальнейшем использовании 415 государственных объектов, находящихся на ответственном хранении в акционерных обществах;
- установления порядка использования средств государственного приватизационного фонда.

*(В настоящее время проект постановления Правительства КР о внесении изменений в постановление Правительства КР от 26.12.2008 года №723 (ДСП), предусматривающий использование средств государственного приватизационного фонда на охрану государственного имущества, находится на рассмотрении в Правительстве КР);*

- проведения работы с акционерными обществами и государственными предприятиями по:

- внесению предложений по распределению прибыли на дивиденды акционерных обществ
- начислению и взысканию финансовых санкций за несвоевременное перечисление дивидендов в бюджет с ОАО «Чакан ГЭС» - 2,3 млн.сомов и ОАО «Электрические станции» - 7,9 млн.сомов
- инициированию государственными представителями на рассмотрение собраний акционеров вопросов о дополнительном распределении дивидендов на госпакет акций по: ОАО «Кыргызалтын» за

2011 год в сумме 535,5 млн.сомов, ОАО «Северэлектро» за 2010 год - 187,6 млн.сомов, ОАО «НЭСК» за 2010 год - 73,5 млн.сомов

➤ отнесению ОАО «Кызыл-Кийский ТФЗ» кредиторской задолженности с истекшим сроком исковой давности в сумме 585,3 тыс.сомов на доходы с отчислением соответствующих платежей в бюджет. (Фондом направлено письмо в ОАО «Кызыл-Кийский ТФЗ» принять меры в части отнесения на доход Общества кредиторской задолженности в сумме 585,3 тыс.сомов)

➤ обращению взыскания задолженности по бюджетной ссуде в сумме 5,0 млн.сомов на залоговое имущество ЗАО «Таш-Комур Силикон Продакшнс»

➤ вопросам имущественного комплекса и финансово-хозяйственной деятельности ГП НОНХП «Кыял»

➤ вопросам, принятым судебными органами по оставлению в распоряжении покупателей объектов, подлежащих возврату в госсобственность

➤ перечислению в доход республиканского бюджета неостребованной кредиторской задолженности в сумме 131,7 тыс.сомов, взысканию задолженности по выданным средствам из государственного приватизационного фонда: ГП «Торговый дом» 1,0 млн.сомов; ГКР «Ала-Тоо» - 3,7 млн.сомов; ГАО «Айнек» - 2,5 млн.сомов.

Таким образом, руководством Фонда не обеспечено в полной мере исполнение предписания Счетной палаты КР по итогам аудита, проведенного за период с 01.07.2010 года по 01.07.2012 года.

### **Анализ выполнения прогнозных показателей**

Законом КР «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2012 год и прогнозе на 2013-2014 годы» предусмотрено поступлений в доход республиканского бюджета в сумме 2601,6 млн.сомов, из них: дивидендов - 2059,2 млн.сомов; отчислений от прибыли государственных предприятий - 522,4 млн.сомов; средств от сдачи в аренду государственного имущества - 20,0 млн.сомов.

Фактически в 2012 году поступило дивидендов на 1827,0 млн.сомов, или недопоступило 232,2 млн.сомов; отчислений от прибыли государственных предприятий - 758,9 млн.сомов, или сверх плана поступило 236,5 млн.сомов; средств от сдачи в аренду государственного имущества - 22,9 млн.сомов, или сверх плана поступило 2,9 млн.сомов.

В отсутствии плановых показателей по поступлениям средств от приватизации, процентов по долговым обязательствам фактически поступило: доходов от приватизации - 166,9 млн.сомов; процентов по долговым обязательствам - 6,6 млн.сомов; прочих поступлений (штрафы) - 1,2 млн.сомов.

Законом Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2013 год и прогнозе на 2014-2015 годы» предусмотрено поступлений в доход республиканского бюджета 2794,2 млн.сомов, или на 192,6 млн.сомов больше, чем в 2012 году, в том числе по: дивидендам - 1462,5 млн.сомов, или на 596,7 млн.сомов меньше чем в 2012 году; отчислений от прибыли государственных предприятий - 1310,7 млн.сомов; средств от сдачи в аренду государственного имущества - 21,0 млн.сомов.

Фактически в 2013 году поступило дивидендов - 1615,9 млн.сомов, или больше планового показателя на 153,4 млн.сомов; отчислений от прибыли государственных предприятий - 1549,6 млн.сомов, или больше планового показателя на 238,9 млн.сомов; средств от сдачи в аренду государственного имущества - 37,5 млн.сомов, или больше планового показателя на 16,5 млн.сомов; средств от приватизации - 11,3 млн.сомов; прочих поступлений (штрафы) - 3,3 млн.сомов.

Вместе с тем аудит отмечает, что Фондом не на должном уровне ведется учет поступлений по дивидендам, отчислениям от прибыли государственных предприятий, средствам от сдачи в аренду государственного имущества. Акты сверок взаиморасчетов по дивидендам и начисленным штрафным санкциям не составляются.

### **Деятельность Фонда по управлению государственными предприятиями**

Согласно отчетным данным Фонда за 2013 год в реестре государственных предприятий числится 192 функционирующих государственных предприятия, при этом в базе данных Единого государственного регистра статистических единиц Национального статистического комитета Кыргызской Республики зарегистрировано 512 функционирующих и 675 нефункционирующих государственных предприятий.

По информации Министерства юстиции Кыргызской Республики в республике зарегистрировано 428 государственных предприятий.

Согласно сведениям Государственной налоговой службы при Правительстве КР в 2014 году на налоговом учете числятся 243 государственных предприятия.

Аудитом установлено, что в реестр госпредприятий Фондом включены 64 предприятия Министерства транспорта и коммуникаций КР (ПЛУАДы №3, 4 и 5; ДЭПы с №1 по №52, ДЭПы с №954 по №960, «Государственная дирекция автодороги Бишкек-Ош»), финансируемые из республиканского бюджета и не получающие прибыли.

Таким образом, в результате отсутствия в реестре госпредприятий источников финансирования и не полного изучения уставов и положений о

госпредприятиях, количество госпредприятий в реестре завышено на 64 ед. (Министерство транспорта и коммуникаций КР).

Постановлением Правительства КР от 23 июня 2014 года №348 межведомственной комиссии поручено на постоянной основе проводить работу по уточнению перечня функционирующих государственных предприятий.

Уставы многих госпредприятий не приведены в соответствие с:

- постановлением Правительства КР от 22.02.2011 года №62 «О совершенствовании управления государственными предприятиями», предусматривающим отчисление по итогам года не менее 50% чистой прибыли в республиканский бюджет в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным периодом;

- постановлением Правительства КР от 20.07.2012 года № 513 «О мерах по повышению эффективности системы управления хозяйственных обществ с государственной долей участия» в части назначения на должность руководителей госпредприятий Премьер-министром Правительства Кыргызской Республики по представлению Фонда из числа лиц, предложенных Фонду курирующими государственными органами.

Согласно действующим уставам большинство руководителей госпредприятий назначаются курирующим министерством.

В результате система двойного подчинения (управления) затрудняет эффективное управление деятельностью госпредприятий.

Необходимо отметить, что в связи с установленными сроками в первоначальной редакции постановления Правительства КР от 22.02.2011 года №62 по приведению в соответствие учредительных документов госпредприятий, разработки годового бюджета предприятия - «2011 год» и «до 01.03.2011 года», в последующем, госпредприятиями учредительные документы и годовые бюджеты не согласовываются с Фондом.

До настоящего времени не проведена перерегистрация ГП «Кыял» в органах юстиции в связи с передачей его в ведение Фонда. Отчеты о финансово-хозяйственной деятельности ГП «Кыял» в Фонде отсутствуют.

Мониторинг действующих нормативных правовых актов по вопросам деятельности государственных предприятий показал, что в настоящее время отсутствуют нормативные правовые акты, обеспечивающие и регулирующие со стороны Фонда деятельность госпредприятий.

Не закреплены нормативными правовыми актами нормы определения штатной численности и размеров заработной платы и доплат работникам государственных предприятий.

Так, должностные оклады административного персонала работников ГП «Витязь» составляли в 2012 и 2013 годах, соответственно: директора - 9,0 и 10,0 тыс.сомов; заместителя директора – 8,5 и 9,5 тыс.сомов; главного бухгалтера - 8,3 и 9,0 тыс.сомов и др.

По штатному расписанию ГП «Витязь» на 2012 год числится должность экономиста-аналитика, фонд заработной платы которого в год

составляет 90,0 тыс.сомов. В связи с наличием вакансии по данной должности указанные средства направлены на премирование работников пансионата.

Также, в штатном расписании ГП «Витязь» на летний период предусматривались должности аниматора, водителя, работников водозабора и детской площадки, инструктора тренажерного зала, оставшиеся вакантными. В результате экономия по фонду зарплаты направлена на дополнительное премирование работников пансионата.

В 2012-2013 годах в отсутствие приказа директора ГП «Витязь» выплачено премий, соответственно, на 416,3 тыс.сомов и 523,2 тыс.сомов.

Фондом не осуществляется контроль над своевременным представлением госпредприятиями отчетов об исполнении бюджета, результатах финансово-хозяйственной деятельности, не ведется регистрация отчетов госпредприятий.

Из числящихся в Реестре 192 госпредприятий отчеты об исполнении бюджета и результатах финансово-хозяйственной деятельности за 2012 год представлены 45 госпредприятиями. Так, по Министерству транспорта и коммуникаций КР из 95 госпредприятий не сданы отчеты 81 предприятием.

За 2013 год из 192 госпредприятий отчеты представлены 37 предприятиями. Однако, в отсутствие представленных отчетов за 2013 год, 7 предприятиями МЧС КР, перечислено отчислений от прибыли на 1467,4 тыс.сомов.

Аналогично, в отсутствие отчета о финансово-хозяйственной деятельности по итогам 2013 года, Узгенским рыбхозом перечислено 388,0 тыс.сомов; Ошской городской дезинфекционной станцией - 299,6 тыс.сомов; ГП «Специальная связь» - 247,4 тыс.сомов и т.д.

Не представлена отчетность о финансово-хозяйственной деятельности предприятиями, подведомственными самому Фонду: Национальным объединением художественных промыслов «Кыял» за 2011, 2012 и 2013 годы, ГП «Иссык-Кульский племенной конный завод №54», ГП «Республиканская племенная станция по искусственному осеменению «Элита», ГП «Санаторий «Иссык-Куль Аврора» за 2012 год, ГП «Информационный центр» за 2012 и 2013 годы и др.

Таким образом, Фонд не контролирует деятельность своих подведомственных предприятий.

В Фонде отсутствуют данные о наличии доходных и убыточных госпредприятий.

Постановлением Правительства КР от 22.02.2011 года №62 «О совершенствовании управления государственными предприятиями» ГП «Национальная компания «Кыргыз темир жолу» освобождено от уплаты 50% чистой прибыли в бюджет по итогам работы за 2013 год, с целью направления высвобожденных средств на закупку тепловозов, несмотря на то, что Министерство финансов КР дало заключение в Аппарат Правительства КР о нецелесообразности и неприемлемости освобождения

ГП «Национальная компания «Кыргыз темир жолу» от уплаты 50% чистой прибыли.

Аудитом установлено, что отчет о финансово-хозяйственной деятельности ГП «Национальная компания «Кыргыз темир жолу» за 2013 год в Фонд не представлен. Согласно Единой налоговой декларации за 2013 год чистая прибыль составляет 626,3 млн.сомов и сумма 50% чистой прибыли составляет 313,2 млн.сомов.

По данным Фонда, во исполнение постановления Правительства КР от 22.02.2011 года №62 «О совершенствовании управления государственными предприятиями», по итогам финансово-хозяйственной деятельности госпредприятий за 2012 год получена чистая прибыль всего в сумме 2200,5 млн.сомов, из них подлежит перечислению в бюджет 50%, или 1100,2 млн.сомов. Фактически в 2013 году перечислено 1549,5 млн.сомов, или больше на 449,3 млн.сомов.

Вместе с тем, по итогам за 2012 год не внесены показатели по чистой прибыли Исык-Кульского областного предприятия автовокзалов и автокасс в сумме 191,4 тыс.сомов, Кыргызской геофизической экспедиции - 499,6 тыс.сомов и др.

По итогам финансово-хозяйственной деятельности госпредприятий за 2013 год получена чистая прибыль на 1419,0 млн.сомов.

Законом КР «О республиканском бюджете на 2014 год и прогнозе на 2015-2016 годы» план поступлений 50% от прибыли госпредприятий составлял 633,3 млн.сомов. Фактически на 01.07.2014 года перечислено 566,7 млн.сомов (на 01.10.2014 года перечислено в бюджет 804,5 млн.сомов). Вместе с тем, задолженность отдельных госпредприятий, по данным Фонда, составила 183,6 млн.сомов.

По итогам за 2013 год не внесены данные по Исык-Кульскому областному предприятию автовокзалов и автокасс в сумме 64,0 тыс.сомов, ГП «Туратали базары» - 120,0 тыс.сомов, Узгенскому рыбхозу - 388,1 тыс.сомов, Кыргызской опытно-селекционной станции - 294,0 тыс.сомов, Южному центру по реагированию на чрезвычайные ситуации - 2534,7 тыс.сомов и др.

Бишкекским штамповочным заводом Министерства энергетики и промышленности КР за 2013 год от суммы чистой прибыли 164,6 тыс.сомов не перечислено 50%, или 82,3 тыс.сомов.

ГП «Солнышко» за 2013 год не перечислено в бюджет 50% чистой прибыли, или 1645,1 тыс.сомов. Вместе с тем, при наличии задолженности в бюджет, ГП «Солнышко» в 2013 году предоставлена Фонду временная финансовая помощь на 2,0 млн.сомов для выплаты сотрудникам Фонда компенсационных выплат по заработной плате и социальным вопросам.

Фондом не принимаются меры к руководителям государственных предприятий, не представивших отчеты об исполнении бюджета и результатах финансово-хозяйственной деятельности, не информируется Аппарат Правительства КР о ситуации по данному вопросу, не иницируется

вопрос о привлечении руководителей госпредприятий к административной ответственности за невыполнение требований ст.400 Кодекса КР «Об административной ответственности», предусматривающей наложение административного штрафа на должностных лиц, не исполняющих требования законов, постановлений Правительства КР.

В Фонде отсутствует единый порядок представления отчетности об исполнении бюджета и результатах финансово-хозяйственной деятельности госпредприятий. В результате, одними госпредприятиями представляются отчеты (бухгалтерский баланс, отчет о прибылях и убытках, отчет о движении капитала) с приложением единой налоговой декларации, в других случаях, в отсутствии единой налоговой декларации, пояснительной записки к годовому отчету и т.д.

В целях эффективного использования государственного имущества, постановлением Правительства КР от 30.11.2012 года №804 создана межведомственная комиссия, целью которой является проведение комплексного анализа финансово-хозяйственной деятельности государственных предприятий и акционерных обществ с контрольным государственным пакетом акций для выработки предложений по повышению эффективности их деятельности. Рабочим органом межведомственной комиссии определен Фонд.

Вместе с тем, аудитом установлено, что межведомственной комиссией не исполнены пункты постановления Правительства КР от 30.11.2012 года №804 в части подготовки уточненного перечня функционирующих государственных предприятий; проведения комплексного анализа эффективности деятельности государственных предприятий; не внесены в Правительство КР предложения по реорганизации, ликвидации неэффективных государственных предприятий и т.д.

В результате постановление Правительства КР от 30.11.2012 года №804 осталось неисполненным.

Анализ финансовой отчетности о результатах деятельности отдельных госпредприятий показал следующее.

***ГП «Топливо-заправочный комплекс «Манас» (ГП «ТЗК Манас»).***

На базе имущественного вклада ГП «ТЗК Манас» (49%) и российского ЗАО «Газпромнефть-Аэро» (51%) создано Общество с ограниченной ответственностью «Газпромнефть-Аэро Кыргызстан».

В соответствии с постановлением Правительства КР от 15.02.2011 года №48 «Об участии в создании совместного кыргызско-российского предприятия в области авиатопливообеспечения в аэропортах Кыргызской Республики» в уставный капитал ОсОО «Газпромнефть-Аэро Кыргызстан» внесено в качестве вклада имущество КР- топливный трубопровод и право пользования земельным участком под ним общей площадью 9 га, закрепленное на условиях хозяйственного ведения за ГП «ТЗК Манас»



Согласно акту приема-передачи имущества ГП «ТЗК Манас», передаваемого в качестве вклада в уставный капитал ОсОО «Газпромнефть-Аэро Кыргызстан», балансовая стоимость на 25.02.2011 года земельного участка под трубопроводом составляет 189,0 тыс.долл.США, или 8967,9 тыс.сомов, балансовая стоимость трубопровода отсутствует.

По информации ОсОО «Газпромнефть-Аэро Кыргызстан» топливный трубопровод не эксплуатировался Обществом по назначению, а земельный участок, на котором расположен трубопровод, до передачи в уставный капитал был фактически застроен объектами индивидуального жилищного строительства, в связи с чем невозможна его эксплуатация по назначению.

Решением общего собрания участников ОсОО «Газпромнефть-Аэро Кыргызстан» от 28.02.2014 года топливный трубопровод и право безвозмездного пользования земельным участком под ним общей площадью 9 га решено вернуть ГП «ТЗК Манас» и уменьшить размер уставного капитала Общества на 18301,7 тыс. сомов в следующем порядке:

- участнику-1 (ЗАО «Газпромнефть-Аэро») перечисляются денежные средства в размере 9333,9 тыс.сомов в срок не позднее 10 банковских дней с даты перерегистрации Общества в уполномоченных органах КР;

- Участнику-2 ГП «ТЗК Манас» передается топливный трубопровод без стоимости и право безвозмездного пользования земельным участком под ним общей площадью 9 га стоимостью 8967,9 тыс.сомов в срок не позднее 10 банковских дней с даты перерегистрации Общества в уполномоченных органах КР. На момент настоящего аудита имущество не передано в ГП.

Фондом не предприняты меры по принятию вышеуказанного имущества в государственную собственность, не внесены предложения в Правительство КР.

**ГП «Дан»** в нарушение постановления Правительства КР от 30.05.2011 года №263 «О вопросах аренды государственного имущества» не представлены на согласование и регистрацию в Фонд договора аренды государственного имущества и не перечислено в бюджет 30% от полученных доходов от аренды (складских помещений) в нарушение Закона КР «О неналоговых платежах». В результате, за 2011-2013 годы не перечислено в бюджет 2227,7 тыс.сомов.

По **ГП «Бишкекское военное подсобное хозяйство» Министерства обороны КР** задолженность по отчислениям в бюджет 50% чистой прибыли на 01.01.2013 года составляет всего 560,6 тыс.сомов.

ГП «Бишкекское военное подсобное хозяйство» неоднократно обращалось в Фонд об оказании содействия по уплате арендной платы Первомайским центром образования мэрии г.Бишкек в сумме 1158,0 тыс.сомов, однако Фондом до сих пор не предприняты соответствующие меры.

#### **ГП «Республиканский специализированный комбинат»**

Согласно уставу Республиканский специализированный комбинат является государственным предприятием при Министерстве энергетики и

промышленности КР. Все виды работ финансируются из республиканского бюджета. Прибыль, получаемая предприятием в результате его хозяйственной деятельности, подлежит налогообложению по действующему законодательству КР и после выплат налогов, других обязательных платежей, процентов за кредит, штрафов и санкций используется для создания фондов предприятия.

Однако, данное предприятие числится в реестре госпредприятий по отчислениям 50% чистой прибыли.

***ГП «Кыргызская комплексная гидрогеологическая экспедиция»***

Согласно отчету о прибылях за 2013 год сумма прибыли составила 92,0 тыс.сомов, а по информации Фонда - 226,1 тыс.сомов. Поступило в бюджет 30,0 тыс.сомов, или недопоступило 16,0 тыс.сомов, а в информации Фонда указана задолженность в сумме 83,0 тыс.сомов.

***ГП «Кыргыздортранспроект»***

Согласно отчетным данным ГП по итогам за 2012 год получена прибыль в сумме 11154,3 тыс.сомов. Сумма, подлежащая перечислению в бюджет, составляет 5577,1 тыс.сомов. В Фонде отсутствуют данные о перечисленной сумме, или недопоступило в бюджет 5577,1 тыс.сомов.

***ГП «Кара-Балтинское производственное объединение электротеплоснабжения и водообеспечения»***

По итогам за 2011 год получена чистая прибыль в сумме 8426,8 тыс.сомов и сумма, подлежащая перечислению в бюджет, составила 4213,4 тыс.сомов. За 2012 год прибыль составила 12058,6 тыс.сомов, подлежит перечислению 6029,3 тыс.сомов, которые фактически не перечислены в бюджет.

Согласно письму ГП, направленному в Фонд от 19.12.2013 года, уточнено, что в раздел «Доходы» включена сумма начисленных субсидий, которые не являются доходом предприятия, в связи с чем результат от деятельности ГП является убыточным за 2011 год на 136960,8 тыс.сомов, 2012 год - 143320,6 тыс.сомов.

Следует отметить, что за 2013 год отчет о результатах финансово-хозяйственной деятельности не представлен.

***ГП «Санаторий «Иссык-Куль Аврора»***

По отчетным данным за 2013 год получена прибыль за предыдущий период (2012 год) в сумме 3281,4 тыс.сомов. В информации Фонда указана чистая прибыль в сумме 2953,0 тыс.сомов, или разница составляет 328,4 тыс.сомов. Соответственно неверно указана и сумма, подлежащая перечислению в размере 50% чистой прибыли, следовало 1640,7 тыс.сомов, в информации Фонда - 1476,5 тыс.сомов, или разница составляет 164,2 тыс.сомов.

За 2013 год получена чистая прибыль в сумме 723,1 тыс.сомов, из которых подлежит перечислению в бюджет 50%, или 361,5 тыс.сомов.

Необоснованно включены в 2013 году в затраты расходы по оказанию спонсорской помощи на сумму 339,1 тыс.сомов.

### ***ГП «Информационный центр»***

Устав ГП «Информационный центр» при Фонде утвержден постановлением Правительства КР от 03.07.2012 года №464. Согласно Уставу предприятие осуществляет свою деятельность за счет собственных доходов и выделяемых в установленном порядке бюджетных ассигнований. По итогам финансово-хозяйственной деятельности предприятия не менее 50% чистой прибыли подлежит перечислению на расчетный счет Фонда с последующим направлением в республиканский бюджет.

В 2014 году предприятие из бюджета не финансировалось и в настоящее время не функционирует, однако, в информацию о поступлениях в бюджет чистой прибыли данное предприятие включено.

В соответствии с поручением вице-премьер-министра КР от 19.09.2013 года Фонду поручалось в месячный срок внести на рассмотрение Правительства КР предложение о реорганизации либо ликвидации ГП «Информационный центр».

Однако, по настоящее время вопрос о реорганизации либо ликвидации, ГП «Информационный центр» не решен.

Государственное имущество, числящееся на балансе ГП «Информационный центр» стоимостью 3472,7 тыс.сомов, не используется.

### ***ГП «Карабалтинский спиртовой завод»***

За 2012 года отчет о результатах финансово-хозяйственной деятельности в Фонд не представлен. По информации Фонда за 2012 год получена прибыль ГП «Карабалтинский спиртовой завод» в сумме 47975,7 тыс.сомов. Согласно постановлению Правительства КР от 22.02.2011 года №62, разрешено ГП перечислить в бюджет 10,0 млн.сомов чистой прибыли, а оставшуюся часть 13987,8 тыс.сомов направить на развитие предприятия согласно плану мероприятий, утвержденному Министерством экономики КР.

Аудит отмечает, как со стороны Фонда, так и со стороны Министерства экономики КР отсутствует контроль за использованием оставшейся части прибыли.

По итогам за 2013 год получена чистая прибыль в сумме 42366,3 тыс.сомов, 50% от которой, или 21183,1 тыс.сомов перечислены в бюджет.

Следует отметить, что ГП «Карабалтинский спиртовой завод» находится на внутренней территории АО «Бакай» (ныне-ОсОО «Апросах»). Согласно договору аренды ГП «Карабалтинский спиртовой завод» оплачивает ОсОО за пользование подъездными дорогами, транспортной проходной, стоянкой автомашин и др. Госпредприятием неоднократно подавались иски в судебные органы о прекращении права пользования ОАО «Апросах» на земельный участок площадью 1,76 га, но вопрос до настоящего времени не решается.

По данному ГП расходы на оплату за землю, аренду газопровода, услуги транспортной проходной, аренду склада сырья осуществляются ОсОО «Апросах» с 2007 года и составили: в 2007 году - 71008,4 тыс. сомов, 2008 -

124765,3 тыс. сомов, 2009 - 187510,4 тыс. сомов, 2010 - 64675,7 тыс. сомов, 2011 - 10944,9 тыс. сомов, 2012 - 10743,8 тыс. сомов.

***ГП «Специальное реставрационное производственное управление» (г.Ош)***

По отчетным данным получена чистая прибыль за 2011 год в сумме 9,1 тыс. сомов, 2012 год - убытки в сумме 33,4 тыс. сомов, 2013 год - убытки в сумме 119,8 тыс. сомов. Доходы поступают от сдачи в аренду неиспользуемой базы ГП.

ГП расположено в помещении, переданным им НИАМК «Сулайман-Тоо» без арендной платы.

Аудитом установлено, что в данном помещении также расположено ОАО «Юг-строй-сервис», работники которого одновременно являются сотрудниками ГП «Специальное реставрационное производственное управление» (директор, главный бухгалтер, инженер).

Расходы по оплате коммунальных услуг в 2012-2013 году оплачены ГП в сумме 118,9 тыс. сомов, которые являются неэффективно использованными.

***Государственное предприятие «Иссык-Кульский племенной конный завод №54»***

В нарушение «Положения о специальных средствах и депозитных суммах учреждений, состоящих на государственном бюджете Кыргызской Республики», утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 28.08.2000 года № 531, в 2013 году из поступивших доходов, использовано специальных средств, минуя систему казначейства, всего на 50,0 тыс. сомов.

В ходе аудита выборочной инвентаризацией у материально-ответственного лица установлена недостача одной донской лошади стоимостью 34,9 тыс. сомов (восстановлено в ходе аудита).

Общая сумма произведенных расходов, без проведения тендера по статье расходов «Транспортные услуги» за 2013 год, составила 647,4 тыс. сомов.

***Государственное предприятие «Солнышко»***

Согласно акту приема-передачи органами прокуратуры в 2012 году передано ГП «Солнышко» имущество, оцененное ОсОО «Азия – оценка» на 15.05.2013 года на 20554,4 тыс. сомов - три VIP дома, которые в течении 2-х лет не эксплуатировались.

В 2013 году по отдельным статьям, без согласования с Фондом, из имеющихся сэкономленных и свободных средств направлены на ремонт и эксплуатацию оборудования 90,7 тыс. сомов, коммунальные услуги - 292,5 тыс. сомов, приобретение МБП и ТМЦ - 91,3 тыс. сомов, представительские расходы - 32,8 тыс. сомов, расходы на питание - 501,8 тыс. сомов, приобретение оборудования - 47,3 тыс. сомов, прочие административные расходы - 71,7 тыс. сомов.

В нарушение постановления Правительства КР от 26.08.2008 года № 471 «О возмещении норм командировочных расходов и порядке их

возмещения», в ГП «Солнышко» вместо выплаты командировочных расходов возмещались расходы на ГСМ.

В нарушение Закона КР «О государственных закупках» не составлялся и не представлялся в уполномоченный государственный орган план государственных закупок на 2012 и 2013 годы; не создавалась на каждый проводимый тендер отдельная тендерная комиссия; в 2013 году заключались договора с поставщиками без проведения тендера на приобретение продуктов питания на сумму 1035,9 тыс. сомов.

#### ***Государственное предприятие «Витязь»***

В нарушение постановления Правительства КР от 06.06.2007 года №211 «О вопросах образования подведомственных подразделений министерств, государственных комитетов, административных ведомств и иных органов исполнительной власти Кыргызской Республики и создания ГП», Фондом не представлен в Правительство КР устав ГП «Витязь» для утверждения.

В расчете доходной части бюджета ГП «Витязь» на 2012 год не были учтены доходы в общей сумме 13,9 тыс.долл.США.

В 2013 году при плане поступлений от сдачи в аренду на 18816,3 тыс.сомов, фактически поступило 15452,4 тыс.сомов, или меньше на 3363,9 тыс.сомов.

В нарушение постановления Правительства КР от 10.02.2012 года №85 «Об утверждении Единого реестра (перечня) государственных услуг, оказываемых органами исполнительной власти, их структурными подразделениями и подведомственными учреждениями» оказаны платные услуги, не включенные в Реестр государственных услуг.

Так, в смете на 2012 год предусмотрены выплаты туристическим фирмам комиссионных в сумме 500,0 тыс.сомов, фактически выплачено комиссионных в 2012 году в сумме 22,9 тыс.долл.США; в 2013 году по смете планировались выплаты комиссионных на 1865,3 тыс.сомов, выплачено 20,8 тыс.долл.США (1002,5 тыс.сомов).

Дебиторская задолженность по абонентской плате от частных лиц за коммунально-бытовое обслуживание составила на 01.01.2014 года 2542,4 тыс.сомов, или по сравнению с предыдущим годом увеличилась на 629,8 тыс.сомов, что свидетельствует об отсутствии работы по данному направлению.

Вместе с тем, при наличии задолженностей по абонентской плате со стороны ГП «Витязь» не применены к задолженникам меры, предусмотренные договорами, по начислению пени в размере 0,1 % от суммы задолженности за каждый день просрочки. В ходе аудита начислены пени на сумму 237,4 тыс.сомов.

По результатам финансово-хозяйственной деятельности ГП «Витязь» за 2012 год получена чистая прибыль в сумме 6671,4 тыс.сомов.

По результатам финансово-хозяйственной деятельности ГП «Витязь» за 2013 год получена чистая прибыль в сумме 5196,5 тыс.сомов. По

сравнению с предыдущим годом получено прибыли на 1474,9 тыс.сомов меньше.

В нарушение постановления Правительства КР от 22.02.2011 года №62 «О совершенствовании управления государственными предприятиями» в части перечисления 50% чистой прибыли, на счет Фонда до 1 апреля следующего года, ГП «Витязь» перечислено 17.04.2013 года - 1335,7 тыс.сомов с опозданием на 17 дней, 20.09.2013 года – 2,0 млн.сомов с опозданием на 170 дней.

За аудируемый период ГП «Витязь» произведены расходы, не относящиеся к основной деятельности, всего на 211,2 тыс.сомов: в 2012 году оказана спонсорская помощь на 145,2 тыс.сомов, 2013 году - 66,0 тыс.сомов.

В нарушение «Порядка ведения кассовых операций в Кыргызской Республике», утвержденного постановлением Правления Нацбанка КР от 23 июля 1994года № 1/7, журнал регистрации приходных и расходных кассовых ордеров не ведется.

На балансе ГП числятся автотранспортные средства в количестве 17 ед., общей остаточной стоимостью 120,5 тыс.сомов, находящиеся в аварийном и нерабочем состоянии.

В нарушение распоряжения Правительства КР от 14.05.2012 года №191-р «О подготовке и проведении инвентаризации государственного имущества в Кыргызской Республике», в ГП «Витязь» не проведена инвентаризация государственного имущества на 01.01.2013 года и не представлена в Фонд информация по данному вопросу.

Согласно уставу, ГП «Витязь» утверждает тарифы на оказание услуг с согласия антимонопольного органа. Однако, стоимость (прейскурант) номерного фонда (без стоимости проживания) на 2012 год утвержден директором ГП «Витязь» и согласован только с начальником управления имущественных отношений Фонда.

В нарушение Закона КР «О бухгалтерском учете» в ГП не разработана учетная политика.

***Государственное предприятие «Гостиница «Семетей»  
Министерства обороны Кыргызской Республики***

Услуги, оказываемые ГП «Семетей» не включены в перечень государственных платных услуг, оказываемых Министерством обороны Кыргызской Республики. Прейскурант цен на проживание в гостинице «Семетей» утвержден директором гостиницы.

В 2013 году в затраты ГП необоснованно отнесены прочие неоперационные расходы в сумме 60,0 тыс. сомов, связанные с начисленной суммой амортизации по списанным основным средствам.

В результате, подлежит корректировке финансовая отчетность и к доначислению налога на прибыль в сумме 6,0 тыс. сомов, а также перечислению 50% от чистой прибыли, или 27,0 тыс. сомов в Фонд.

В нарушение Закона КР «О государственных закупках» в 2013 году на каждый проводимый тендер не создавалась отдельная тендерная комиссия.

## Деятельность Фонда по управлению акционерными обществами

Поступления дивидендов на государственный пакет акций составили в 2012 году - 1696,8 млн.сомов; 2013 году - 1615,9 млн.сомов.

Плановое поступление дивидендов на госпакет акций в 2012 и 2013 годах в соответствии с Законом о республиканском бюджете составляло, соответственно, 1930,4 млн.сомов и 1462,5 млн.сомов, или выполнение составило 87,9% и 110,5% от плана-прогноза.

*(Динамика на государственный пакет акций представлена без учета поступлений дивидендов от компании «Центерра Голд.Инк.», которые на основании распоряжений Правительства КР от 07.10.2010 года №119-р и от 20.05.2011 года №180-р были зачтены в счет будущих дивидендов ОАО «Кыргызалтын»).*

В 2012 году на невыполнение установленных плановых показателей по дивидендам повлияло невыполнение планов ОАО «Электрические станции», ОАО «Учкун», ОАО «Кыргызгаз» и ОАО «Нарынспецгидроэнергомонтаж».

По плану-прогнозу на 2013 год, несмотря на перевыполнение установленных плановых показателей в целом, не выполнили свои планы ОАО «Бишкектеплосеть», ОАО «Чакан ГЭС», ОАО «ТНК Дастан», ОАО «Учкун» и ОАО «Кыргызалтын», которыми выплачено меньше плана на государственный пакет акций, соответственно, 6,2 млн.сомов, 5,9 млн.сомов, 17,4 млн.сомов, 1,4 млн.сомов и 75,1 млн.сомов.

В отступлении от утвержденного Положения о Фонде, не в полном объеме проводится анализ финансово-хозяйственной деятельности акционерных обществ; не налажена работа по полному и комплексному мониторингу выплаты дивидендов. В Фонде ведется учет только по фактически поступившим дивидендам, а задолженность по дивидендам контролируется не на должном уровне.

В нарушение «Положения по организации бухгалтерского учета в бюджетных учреждениях», утвержденного постановлением Правительства КР от 16.05.2011 года №224, на дивиденды, начисленные на основании решений собраний акционеров, не составлялись бухгалтерские проводки.

Соответственно не начислены проценты по учетной ставке Национального банка КР за несвоевременную уплату дивидендов в нарушение ст.31 Закона КР «Об акционерных обществах».

Аудитом согласно ст.31 Закона КР «Об акционерных обществах» начислено процентов за несвоевременную уплату дивидендов за 2013 год по ОАО «Электрические станции» на 42724,1 тыс.сомов, по ОАО «Чакан ГЭС» на 2926,3 тыс.сомов.

Аудитом были запрошены у акционерных обществ акты сверок взаиморасчетов по начисленным и оплаченным дивидендам между Фондом и некоторыми ОАО. Крупные суммы задолженностей числятся за ОАО «Электрические станции» на 500,0 млн.сомов, ОАО «Кыргызтелеком» на 52,2 млн.сомов, «Чакан ГЭС» на 38,0 млн.сомов, ОАО

«Нарынспецгидромонтаж» на 0,9 млн.сомов, ОАО «Учкун» на 0,8 млн.сомов и ОАО «Джалалабадэлектро» на 0,6 млн.сомов.

Так, решением общего собрания акционеров от 12 апреля 2012 года на государственный пакет акций ОАО «Электрические станции» начислены дивиденды в сумме 500,0 млн.сомов (по итогам 2011 года), которые до сих пор не были выплачены. ОАО «Электрические станции» до сих пор не оплатила начисленную финансовую санкцию за несвоевременное перечисление в бюджет дивидендов на сумму 7,9 млн.сомов.

Показателем для оценки удовлетворительной структуры баланса предприятия является коэффициент текущей ликвидности (КТЛ), утвержденный постановлением Правительства КР от 04.08.1995 года №333, значение которого должно быть не менее 1,5.

По итогам 2012 года к компаниям с низким КТЛ баланса относятся: ОАО «Ошэлектро»-0,8; ОАО «Востокэлектро» - 0,75; ОАО «Кыргызтелеком» - 0,69; ОАО «Северэлектро» - 0,59.

Вместе с тем, к компаниям с высоким КТЛ баланса относятся: ОАО «НЭСК» - 3,3; ОАО «МММ» - 2,95; ОАО «Кыргызнефтегаз» - 2,7; ОАО «Электрические станции» - 2,05; ОАО «Бишкектеплосеть» - 2,2; ОАО «Кыргызалтын» - 1,8.

По итогам 2013 года к компаниям с низким КТЛ баланса отнесены: ОАО «Северэлектро» - 0,86; ОАО «Кыргызтелеком» - 0,76; ОАО «Востокэлектро» - 0,76; ОАО «Ошэлектро» -0,75.

К компаниям с высоким КТЛ баланса отнесены: ОАО «Кыргызнефтегаз» - 10,5; ОАО «НЭСК» - 6,28; ОАО «МММ» - 2,66; ОАО «Бишкектеплосеть» - 2,1; ОАО «Электрические станции» - 1,6; ОАО «Кыргызалтын» - 1,58.

По результатам встречных аудитов в акционерных обществах по вопросу достоверности определения прибыли, начисления и оплаты дивидендов установлено следующее.

#### ***ОАО «Кыргызтелеком»***

На основании распоряжения руководства Общества в 2013 году был создан резерв на обесценение основных средств на сумму 133943,7 тыс.сомов и ТМЦ на 48495,0 тыс.сомов, всего на 182438,7 тыс.сомов, которые отнесены на затраты, и в свою очередь повлияли на получение прибыли и дивидендов.

Следует отметить, что при исчислении налога на прибыль по Единой налоговой декларации, представляемой в налоговые органы, сумма начисленных резервов не принята к вычету, а при расчете прибыли финансово-хозяйственной деятельности на сумму созданных резервов прибыль уменьшена. Между тем, с баланса основные средства на 133943,7 тыс.сомов не списаны.

Согласно ст. 198 - 202 Налогового кодекса КР, регулирующим порядок определения стоимости основных средств, амортизационных начислений,



поступления и выбытия основных средств, создание резерва по основным средствам не предусмотрено.

В результате, в годовом балансе за 2013 год на затраты необоснованно отнесен резерв на основные средства в сумме 133943,7 тыс.сомов. В этой связи подлежит увеличению сумма прибыли на 133943,7 тыс.сомов и дополнительному распределению на выплату дивидендов 33754,0 тыс.сомов (25,2% от чистой прибыли), из них Фонду (доля 77,84%) - 26275,0 тыс.сомов, Социальному фонду (доля 12,51%) - 4223,0 тыс.сомов, физическим и юридическим лицам (доля 9,65%) - 3256,0 тыс.сомов.

При проведении анализа расходов по фонду оплаты труда в 2012 году излишне были начислены резервы на отпускные (кроме фактически использованных отпусков) на 28702,0 тыс. сомов.

Сумма резерва в 2013 году увеличена до 30632,0 тыс.сомов и отнесена на расходы. На основании п.4 ст. 209 Налогового кодекса КР при исчислении прибыли, расходы в виде отчислений в резервы не подлежат вычету.

В этой связи, за 2012 год подлежит увеличить прибыль на 28702,0 тыс. сомов и дополнительно направить на выплату дивидендов 9903,0 тыс. сомов (34,5% от чистой прибыли), из них Фонду (доля 77,84%) - 7709,0 тыс.сомов, Социальному фонду (доля 12,51%) - 1239,0 тыс.сомов, физическим и юридическим лицам (доля 9,65%) - 955,0 тыс.сомов.

За 2013 год подлежит увеличить прибыль на 1930,0 тыс.сомов (30632,0-28702,0) и дополнительно распределить на выплату дивидендов 487,0 тыс.сомов (25,2% от чистой прибыли), из них Фонду (доля 77,84%) -379,0 тыс.сомов, Социальному фонду (доля 12,51%) - 61,0 тыс.сомов, физическим и юридическим лицам (доля 9,65%) - 47,0 тыс.сомов.

По итогам 2012 года получена чистая прибыль в сумме 204939,0 тыс. сомов, по итогам 2013 года - 91976,0 тыс. сомов.

По балансу на 01.01.2014 года числится кредиторская задолженность по невыплаченным дивидендам на 67853,0 тыс.сомов, из них задолженность по итогам 2011 года на 52283,7 тыс.сомов, юридическим и физическим лицам - 15569,3 тыс.сомов. Причиной долга явилось решение Совета директоров ОАО «Кыргызтелеком» о передаче Фонду в счет оплаты дивидендов имущества, на что Фонд дал согласие.

Подготовленный Фондом проект распоряжения Правительства КР «О передаче части здания (15 и 16 этажи), расположенного в г.Бишкек, ул.Ибраимова, дом 24, принадлежащего ЗАО «Пятый канал» в счет погашения кредиторской задолженности перед ОАО «Кыргызтелеком», в соответствии с резолюцией Правительства возвращен на доработку.

Таким образом, вопрос о погашении задолженности по дивидендам на сумму 52,2 млн.сомов остается не решенным. Возможность погашения долга перед бюджетом у Общества существует, так как остатки на расчетных счетах ОАО «Кыргызтелеком» на 01.01.2012 года, 01.01.2013года и 01.01.2014 года составляли, соответственно, 70,7 млн.сомов, 31,1 млн.сомов и 185,4 млн.сомов.

### ***ОАО «Международный аэропорт «Манас» (ОАО «МММ»)***

В 2013 году расходная часть бюджета по сравнению с предыдущим периодом увеличилась на 808567,2 тыс.сомов в связи с поломкой воздушного судна «Falcon» 7X MSN 120 по вине сотрудников ОАО «МММ».

Согласно письму страховой компании «Aviable» и компании «Lorenz», представляющий интересы «Aviable», общая сумма требований владельца воздушного судна и страховой компании составила 7907,0 тыс.евро (535,3 млн.сомов), которая в 2013 году отнесена на статью «Расходы по безнадежным долгам, связанным с реализацией». Данная сумма определена без решения суда и числится по бухгалтерскому учету как кредиторская задолженность. Таким образом, операционная прибыль снижена на указанную сумму.

### **Деятельность Фонда по управлению обществами с ограниченной ответственностью**

Фонд участвует в 16 обществах с ограниченной ответственностью, из которых по данным Фонда не функционируют 8 обществ.

В нарушение постановления Правительства КР от 20.07.2012 года №513 «О мерах по повышению эффективности системы управления хозяйствующих субъектов с государственной долей участия» отчеты о деятельности не предоставлены ОсОО «ПМК Минтеке ТТ», ОсОО «Континент Принт» и др.

По имеющимся в Фонде материалам изучена деятельность отдельных ОсОО, в результате установлено следующее.

#### ***ОсОО «ПМК Минтеке ТТ» (100% госдоли)***

Согласно уставу единственным учредителем ОсОО является Фонд по управлению государственным имуществом при ПКР.

В ходе аудита в Фонд поступило обращение гражданина Мамабетова Д. относительно имеющихся финансовых нарушений, допущенных со стороны директора ОсОО «ПМК Минтеке ТТ» Сакеева Т.

Комиссией Фонда, созданной приказом руководителя Фонда, проведена работа по проведению анализа финансово-хозяйственной деятельности ОсОО «ПМК Минтеке ТТ», где установлено, что с 2010 года общество приостановило свою деятельность по причине отсутствия организации работы со стороны исполнительного органа (директора), профессиональной команды менеджеров и бухгалтерского учета на предприятии.

Директор Сакеев Т. ранее, с 2003 года по 2010 год, работал в должности главного бухгалтера ОсОО «ПМК Минтеке ТТ», затем директором общества. Директором Сакеевым Т. сдавались в аренду территория, здания и помещения под производство пескоблока, а также бензовоз, но арендная плата в кассу ОсОО не поступала.

Территория ОсОО использовалась директором в личных целях для содержания скота. Часть техники, числящейся в ОсОО, передана частным лицам на ответственное хранение без заключения договора; часть техники на ответственное хранение в ДЭП-18 Тогуз-Тороузского района; автомобиль марки «ВАЗ-2106» находится в неисправном состоянии во дворе дома директора ОсОО Сакеева Т. В отсутствие документов о списании основных средств и согласия Фонда (Учредителя) отдельные здания и сооружения разобраны и демонтированы.

Комиссией была выявлена недостача зданий, машин, оборудования и транспортных средств на сумму 536,8 тыс.сомов.

В нарушение постановления Правительства КР от 20.07.2012 года №513 «О мерах по повышению эффективности системы управления хозяйствующих субъектов с государственной долей участия» Фондом не было обеспечено создание ревизионной комиссии. Учредителем не было рассмотрено соответствие должности, занимаемой директором ОсОО Сакеевым Т.

#### ***ОсОО «Ташкомур» (96,944 % госдоли)***

Отчеты и информация по данному объекту в Фонде отсутствуют. Аудитом по месту нахождения объекта в городе Таш-Комур Джалал-Абадской области установлено отсутствие руководства и рабочего персонала на месте. По информации генерального директора ОсОО «Ташкомур» Батыркулова Б.Д. ОсОО не работает, так как идут судебные разбирательства.

#### **Деятельность Фонда по учету и инвентаризации государственного имущества**

Распоряжением Правительства КР от 18.02.2011 года №35-р образована рабочая комиссия по подготовке и проведению инвентаризации государственного имущества, которой проведено только одно заседание, где не присутствовали отдельные члены комиссии: заместитель министра финансов КР, заместители глав Иссык-Кульской, Нарынской и Баткенской областей.

Распоряжением Правительства КР от 14.05.2012 года №191-р поручалось государственным органам, в том числе Фонду по управлению государственным имуществом при Правительстве КР, в срок до 01.06.2012 года решить вопросы по финансированию работ по подготовке и проведению инвентаризации государственного имущества в Кыргызской Республике, созданию и ведению АИС ЕРГИ и других работ, связанных с оптимизацией системы учета государственной собственности.

Также поручалось до 01.07.2012 года провести анализ состава и объема данных государственного имущества и по итогам подготовить техническое задание на разработку автоматизированной информационной системы «Единый реестр государственного имущества Кыргызской Республики».

Однако государственными органами, в том числе и Фондом, не исполнено распоряжение Правительства КР от 14.05.2012 года №191-р и создание Единого реестра государственного имущества не обеспечено.

По данным Фонда проводится работа по инвентаризации в 78 государственных организациях, несмотря на то, что на сайте Фонда в сводной таблице «Инвентаризация государственного имущества Кыргызской республики» числится 77 организаций.

Таким образом, из-за отсутствия централизованной системы учёта государственного имущества у Фонда, Правительство Кыргызской Республики не располагает достоверной информацией о полных объёмах и стоимости государственной собственности.

Аудит заключает, что одна из основных задач Фонда в части учета и инвентаризации государственного имущества, в противоречие Положению о Фонде по управлению государственным имуществом при Правительстве Кыргызской Республики, утвержденному постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20.02.2012 года №134, не выполняется.

### ***Вопросы приватизации государственного имущества***

Программа приватизации государственной собственности в Кыргызской Республике на 2012-2014 годы утверждена постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 25.04.2012 года №1877-V.

В «Перечень организаций и объектов, находящихся в государственной собственности и не подлежащих приватизации» включены 18 организаций и объектов.

Из 295 объектов государственной собственности в Программу приватизации государственной собственности в Кыргызской Республике на 2012-2014 годы, утвержденной постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 25 апреля 2012 года № 1877-V, вошли 58 объектов.

Правительством КР не в полном объеме исполнено поручение Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, в части изучения предложений депутатов и депутатских фракций, высказанных в ходе обсуждения проекта Программы приватизации.

Так, Фондом не рассмотрены и не приняты решения по вопросам, поднятым депутатами и депутатскими фракциями:

- Мамыровым Б.А. о возврате в государственную собственность здания Института геологии Национальной академии наук КР;

- Салымбековым М.М. о пересмотре приватизации 100% госдоли ОАО «Кыргызмобайлкомпани» и ОАО «Фонд развития предпринимательства» и налогообложения сверхприбыли компании «Мегаком»;

- Фракцией «Ата Мекен» о включении в реестр предприятий, имеющих стратегическое значение для экономики страны, распределительных компаний «Северэлектро», «Востокэлектро», «Ошэлектро», «Джалал-Абад

электро», а также передачи зданий ОАО «Кыргызтелеком», расположенных по ул.Суюмбаева, в ведение ГРС при ПКР.

За аудируемый период от приватизации поступило всего 177,8 млн.сомов, из них за 2012 год – 166,8 млн. сомов, 2013 год – 11,0 млн.сомов.

Аудитом по вопросу обоснованности и правильности приватизации установлено следующее.

***Подсобное хозяйство ОАО «Бишкекский машиностроительный завод» (с. Джани-Джер, Сокулукского района Чуйской области)***

При проведении оценки ОсОО «Центр оценки и экспертизы собственности «Al-Star», в расчетах стоимости имущества подсобного хозяйства ОАО «БМЗ» не учтена электрическая таль, находящаяся в разукомплектованном состоянии и не подлежащая восстановлению.

В отчете ОсОО об оценке рыночной стоимости имущества подсобного хозяйства ОАО «Бишкекский машиностроительный завод» также отражено, что на момент осмотра не было в наличии холодильной камеры.

Первоначальная балансовая стоимость холодильной камеры составляет 0,8 тыс.сомов, электрической тали - 0,1 тыс.сомов.

***ОАО «Тунгуч» (г.Талас) 2,11% государственного пакета акций***  
Постановлением коллегии Фонда утверждена рыночная стоимость 2,11% государственного пакета акций ОАО «Тунгуч» в сумме 15,4 тыс. сомов.

Согласно договору стоимость услуги по оценке указанного объекта определена в сумме 28,5 тыс.сомов, или больше рыночной стоимости госдоли в данном реализуемом объекте.

Предприятие оценено оценщиком «Капитал +» по профилю выпуска строительных материалов, при общей площади земельного участка 32,9 га, и 1,8 тыс.кв. метров производственных зданий и сооружений.

При определении рыночной стоимости Оценщиком на здания и сооружения, размещенные на земельном участке, применен процент совокупного износа в среднем 98,33%. По утверждению Оценщика нормативный срок службы зданий и сооружений составляет 100 лет, тогда как оцениваемый объект построен в 1970 году, то есть, здания и сооружения находятся в эксплуатации 42 года. Таким образом, Оценщиком завышен срок эксплуатации зданий и сооружений, что привело к занижению их оценочной стоимости.

***Неиспользуемая база специального реставрационного производственного управления Министерства культуры и туризма КР (г. Ош)***

Оценка неиспользуемой базы специального реставрационного производственного управления проведена по результатам тендера оценочной компанией ОсОО «Агентство по оценке недвижимости «Капитал +», в результате стоимость составила 1 338,3 тыс.сомов, которая утверждена постановлением коллегии Фонда и определен метод реализации объекта - открытый аукцион.

В нарушение Положения о приватизации госсобственности методом

продажи на аукционе, утвержденного постановлением Правительства КР от 29.11.2012 года №801, в информационном сообщении СМИ о проведении аукциона по реализации неиспользуемой базы специального реставрационного производственного управления не указаны стартовая цена объекта приватизации, обязательства победителя аукциона и др.

Приказом Фонда утверждены итоги аукциона и объект реализован за 1938,3 тыс.сомов победителю аукциона - директору специального реставрационного производственного управления.

Необходимо отметить, что директор специального реставрационного производственного управления входил в состав комиссии по обеспечению оценки объекта.

Законом КР «О культуре» определено, что все объекты культуры и искусства, являющиеся государственной и муниципальной собственностью, приватизации не подлежат.

Таким образом, неиспользуемая база специального реставрационного производственного управления приватизирована в нарушение ст.33 Закона Кыргызской Республики «О культуре», или данный объект изначально был незаконно включен в Программу приватизации государственной собственности в Кыргызской Республике на 2012-2014 годы, утвержденной постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 25.04.2012 года №1877-V.

Таким образом, уполномоченным государственным органом – Министерством культуры и туризма КР в нарушение ст.15 Закона КР «О культуре» не осуществлен контроль за исполнением законодательства КР в области культуры.

Согласно ст.37 Закона КР «О приватизации государственной собственности в Кыргызской Республике», в случае, если приватизация государственного имущества осуществлялась с нарушением положений законодательства и иных нормативных правовых актов Кыргызской Республики, уполномоченный государственный орган в сфере управления государственным имуществом вправе в судебном порядке предъявить иски о расторжении сделок приватизации государственного имущества.

Аудит считает необходимым осуществить расторжение сделки приватизации указанного государственного объекта в судебном порядке.

По инициативе Счетной палаты КР произведена повторная оценка указанного объекта ОсОО «Центр оценки «Славянский Восток», в результате установлено занижение оценки объекта на 2,0 млн.сомов.

#### ***Самолет ЯК-40, 1975 года выпуска***

Распоряжением Фонда создана комиссия в составе 21 представителя по обеспечению оценки самолета ЯК-40. Протокол заседания комиссии по определению рыночной стоимости самолета ЯК-40 не подписан 6 членами комиссии.

Рыночная стоимость указанного самолета определена ОсОО «Азия-оценка» на 06.03.2013 года в сумме 89,4 тыс.долл.США (4 262,6 тыс.сомов).

Фактически, по итогам состоявшегося аукциона по реализации самолета Як-40, на основании приказа Фонда «Об утверждении итогов аукциона по реализации самолета Як-40, № ЕХ-00007» и договора купли-продажи Фондом реализован самолет ЯК-40 ОАО «Международный аэропорт «Манас» за 5 012,6 тыс.сомов.

По данным российского сайта «Самолетов.net» стоимость аналогичных самолетов такого же года выпуска составляет в среднем 275,0 тыс. долл.США.

Постановлением Правительства КР от 29.11.2004 года №874 «О совершенствовании системы государственных органов исполнительной власти в агропромышленном комплексе Кыргызской Республики» функции по разгосударствлению и приватизации государственной собственности в аграрном секторе были переданы Государственному комитету КР по управлению государственным имуществом (ныне – Фонду), за исключением функций по приватизации государственных племенных, семеноводческих, рыбоводческих, опытно-селекционных, учебных, экспериментальных хозяйств, сохранив эти полномочия за Министерством сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности КР.

Вместе с тем, функции МСХиМ КР по приватизации государственных племенных, семеноводческих, рыбоводческих, опытно-селекционных, учебных, экспериментальных хозяйств не определены Положением о Министерстве сельского хозяйства и мелиорации Кыргызской Республики, утвержденным постановлением Правительства КР от 20.02.2012 года №140.

Аудитом в Министерстве сельского хозяйства и мелиорации КР по вопросу полноты поступления выкупной стоимости государственного имущества и обеспечения его сохранности установлено, что Министерством недостаточно ведется работа по возврату выкупной стоимости государственного имущества.

Так, согласно данным МСХиМ КР о поступлении и движении выкупной стоимости госимущества с начала реформы (1995-2013 годы) при общей выкупной стоимости 555896,5 тыс.сомов, фактически поступило с начала реформы 197285,1 тыс.сомов, или 35,5%.

Задолженность по выкупной стоимости составляет 358611,4 тыс.сомов.

### **Координация работы по проведению оценки и приватизации национализированных объектов**

В нарушение «Положения об условиях и порядке приватизации государственной собственности в Кыргызской Республике», утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 26.03.2003 года №169, комиссия по приватизации не проводит анализ документов инвентаризации имущества и финансовой отчетности государственных предприятий; финансово-экономического положения и деятельности

предприятий и на основе проведенной работы не составляет отчет (заключение).

Согласно данным Фонда проведена оплата независимым экспертам за оказание услуг оценки государственного имущества в 2012 году на 458,9 тыс.сомов, в 2013 году оплачено независимым экспертам за оказание услуг, произведенных в 2012 году по оценке государственного имущества на 7888,5 тыс.сомов.

Вместе с тем, отдельные объекты после утверждения оценочной стоимости были исключены из Перечня объектов, подлежащих приватизации.

Так, расходы за услуги по оценке 49% госпакета акций ЗАО «Альфа Телеком» составили 7411,4 тыс.сомов, в том числе по ТОО «Эрнст энд Янг» 6301,3 тыс.сомов, ОсОО «Центр оценки и экспертизы собственности «Ал-Стар» - 1110,1 тыс.сомов. Однако, в настоящее время вопрос о реализации данного объекта приостановлен в связи с принятием постановления Жогорку Кенеша КР от 12.02.2014 года №3816- V.

За услуги по оценки имущественного комплекса ГП «Витязь», проведенного в августе 2012 года ОсОО «Центр оценки Славянский Восток», оплачено 53,1 тыс.сомов. Однако, в настоящее время вопрос о реализации данного объекта приостановлен в связи с принятием постановления Жогорку Кенеша КР от 12.02.2014 года №3816- V.

ОсОО «Центр оценки и экспертизы собственности «Ал-Стар» проведена оценка национализированного объекта ОАО «Чакан ГЭС» для назначения цены продажи 100% госпакета акций. Расходы за услуги по оценке рыночной стоимости 100% пакета акций составили 28,0 тыс.сомов. Однако, ОАО «Чакан ГЭС» находится в Перечне объектов, остающихся в государственной собственности.

Расходы по оценки рыночной стоимости 75% акций ОАО «Кыргызмобайлкомпани», проведенной ОсОО «Центр оценки и экспертизы собственности «Ал-Стар», составили 80,0 тыс.сомов. Однако, в Перечне объектов, подлежащих приватизации, объект не числится.

Также оплачены расходы за оценку: 0,377% госпакета акций ОАО «ВАСО» - 20,7 тыс.сомов; 19,075% госпакета акций ОАО САП «Минбулак» - 40,5 тыс.сомов; 24,79% госпакета акций ОАО «Кыргызкабель» - 23,4 тыс.сомов; 20,4% госпакета акций ОАО «Кызыл-Кийский ТФЗ» - 76,5 тыс.сомов; 95,64% доли в уставном капитале ОсОО «Шахта Беш-Бурханкомур» - 100,0 тыс.сомов, которые не реализованы.

Таким образом, средства государственного приватизационного фонда в сумме 7833,6 тыс.сомов использованы неэффективно.

В противоречие Стандарту требований к содержанию и оформлению отчета по оценке, утвержденному постановлением Правительства КР от 03.04.2006 года №217, Фондом не заключены договора с рецензентами; в рецензиях не указываются сроки проведения рецензирования.



Из-за отсутствия единой методики контроля над применением стандартов оценки государственного имущества выявляются различия в определении цен на объекты.

Так, на основании поручения Премьер-министра КР от 05.11.2013 года ГКНБ КР была проведена проверка достоверности определения оценки национализированных строений ОсОО «СК Идеал Хаус», числящихся в Перечне объектов, подлежащих приватизации, проведенной ОсОО «Центр оценки Славянский Восток».

В результате повторной оценки стоимости объекта «Идеал Хаус» с привлечением независимой оценочной компании «ОсОО «Капитал +», рекомендуемая стартовая цена для выставления объекта «Идеал Хаус» на аукцион составляет 88,5 млн.сомов, или на 30 млн. сомов больше оценки, данной ОсОО «Центр оценки Славянский Восток».

Кроме того, ОсОО «Центр оценки Славянский Восток» оценило стоимость земельного участка на 26,7 млн.сомов, а оценка компании «ОсОО «Капитал +» составляет 59,1 млн.сомов. Данное расхождение объясняется разными подходами к определению рыночной стоимости земельного участка, в частности, ОсОО «Центр оценки Славянский Восток» выбрали метод выделения, а ОсОО «ОсОО «Капитал +» метод сравнения.

## **Деятельность Фонда по вопросам использования государственного имущества**

### ***Аренда государственного имущества***

В нарушение «Положения об использовании, порядке и условиях сдачи в аренду государственных сооружений, зданий (помещений), в том числе административных», утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30.05.2011 года №263, арендодателями не предоставляются в Фонд ежемесячные сведения о поступлении арендной платы по каждому арендатору, а Фондом не достаточно контролируется процесс приема сведений о поступлениях арендной платы.

В результате, в Фонде отсутствует база данных по учету арендной платы за 2012 год и 1-ое полугодие 2013 года.

По данным Фонда (по фактическому поступлению) поступило всего за 2012 год 22965,6 тыс.сомов, 2013 год - 36792,5 тыс.сомов.

В 2012 году и 1-ом полугодии 2013 года Фондом только регистрировались договора аренды. В течение 2012-2013 года Фондом не проводилась работа с государственными органами, учреждениями и организациями по сверке арендных платежей и внесению их в базу данных.

**ГП «Санаторий «Иссык-Куль Аврора»** на основании договора от 18.08.2010 года предоставлено частному лицу в аренду 2-х этажное здание, общей площадью 1016,8 кв.м. для использования под организацию

курортного отдыха, сроком на 5 лет с 10.06.2010 года по 10.06.2015 года, с арендной платой 25,6 тыс.сомов в месяц.

В связи с принятием постановления Правительства Кыргызской Республики от 30.05.2011 года № 263, ГП был произведен перерасчет арендной платы, сумма которой составила 78,3 тыс.сомов в месяц. Однако, дополнительное соглашение с арендатором не заключено, в связи с не согласием на перерасчет арендной платы. Всего задолженность по арендной плате за использование 2-х этажного здания, общей площадью 1016,8 кв.м. на 01.04.2014 года составляет 2220,5 тыс.сомов. Приказом Фонда от 26.05.2014 года договор аренды расторгнут в одностороннем порядке.

Кроме того, согласно Положению об зданий (помещений), в том числе административных, срок действия использования, порядке и условиях сдачи в аренду государственных сооружений, договора аренды уполномоченным госорганом может быть установлен не более 3 лет.

В случае вложения арендатором значительных инвестиционных средств на капитальный ремонт арендуемого государственного сооружения, здания, уполномоченным государственным органом может быть установлен срок договора аренды более 3-х лет.

Так, ГП «Санаторий Иссык-Куль Аврора» по согласованию с Фондом предоставлены более 20 помещений и сооружений в аренду на длительный срок: 25 лет, 15 лет, 10 лет, 7 лет и 5 лет.

Однако, в коммерческих предложениях арендаторов:

-Дюйшеева Б. для капремонта и реконструкции СТО, площадью 50,8 кв.м. необходимо 278,0 тыс.сомов, срок работы определен 6 месяцев. Отсутствуют смета и расчеты;

-Жаманкулова А. для капремонта здания кафе необходимо 1566,0 тыс.сомов. Отсутствуют смета и расчеты.

Аналогично отсутствуют сметы и расчеты у: Банниковой Р. на 838,0 тыс.сомов, Нуралы кызы Н. на 824,0 тыс.сомов, Жапарова У. на 824,0 тыс.сомов, Дербишева Т. на 568,0 тыс.сомов, Шабиева на 824,0 тыс.сомов.

В нарушение Положения об использовании, порядке и условиях сдачи в аренду государственных сооружений не составлены передаточные акты с указанием технического состояния передаваемого государственного помещения, сооружения, сроки и порядок устранения выявленных нарушений и неисправностей.

**ГП «Кыял»** в аудируемом периоде не представлены на согласование и регистрацию в Фонд 439 договоров аренды. Таким образом, в результате отсутствия контроля со стороны Фонда по перечислению 30% от поступившей арендной платы, в республиканский бюджет не поступило 2300,5 тыс.сомов.

**ГП «Витязь»** без согласования и регистрации в уполномоченном органе сданы в аренду помещения. В нарушение ст. 19. Закона КР «О неналоговых платежах» в 2013 году от поступившей арендной платы 1656,5

тыс.сомов не перечислено в республиканский бюджет 30%, или 497,0 тыс.сомов.

За пользование государственным имуществом, находящимся в аренде, аудитом в соответствии с постановлением Правительства КР от 30.05.2011 года №263, начислена сумма (расчетно) арендной платы всего на 572,6 тыс.сомов в год, в том числе в соответствии со ст. 19. Закона КР «О неналоговых платежах» 30% поступившей арендной платы подлежит поступлению в республиканский бюджет, или за 2012 и 2013 год, соответственно, по 172,0 тыс.сомов, всего 344,0 тыс.сомов.

За несвоевременную уплату аренды аудитом начислена пеня в размере 0,5% за каждый день просрочки от суммы общей задолженности в сумме 194,4 тыс.сомов.

В настоящее время по вопросам аренды государственного имущества имеются противоречия в законодательных актах.

Так, на основании Закона КР «О неналоговых платежах» и «Положения об использовании, порядке и условиях сдачи в аренду государственных сооружений, зданий (помещений), в том числе административных», утвержденного постановлением Правительства КР от 30.05.2011 года № 263, Фондом направлены в учреждения образования и культуры письма о перечислении 30% поступившей арендной платы в бюджет.

Однако, согласно ст.46 Закона КР «Об образовании» «Доход, полученный от передачи материально-технической базы в аренду негосударственным (частным) организациям, в бюджет не изымается и используется государственными образовательными организациями для уставных целей».

Вместе с тем, ст.19 Закона КР «О неналоговых платежах» предусмотрено, что в случае аренды имущества, относящегося к государственной собственности, арендная плата распределяется следующим образом: 30% вносятся в республиканский бюджет, 70 % используются государственными органами и организациями для содержания и ремонта государственных административных зданий (помещений).

Аналогичная ситуация наблюдается в сфере культуры. Согласно ст.36 Закона КР «О культуре» «доход, полученный от передачи материально-технической базы в аренду, в бюджет не изымается и используется государственными организациями культуры для уставных целей».

В результате, Законы КР «О неналоговых платежах», «Об образовании» и «О культуре» противоречат друг другу.

### ***Реализация автотранспортных средств***

По отчетным данным Фонда в 2013 году дано согласие на реализацию 276 автотранспортных средств.

За ведением Реестра реализации автотранспортных средств государственными органами, организациями и предприятиями ответственное лицо не назначено и Реестр не ведется.

Расчетная сумма поступлений от реализации автотранспортных средств государственными организациями и предприятиями составит 10 300,2 тыс.сомов, а 7% комиссионный сбор по данным Фонда составит 812,0 тыс.сомов.

Вместе с тем, согласно отчетным данным ГП «Кыргызкурал» в 2013 году реализовано 111 единиц автомобильной техники на 4917,2 тыс.сомов. Согласно реестру приказов о даче согласия на реализацию транспортных средств Фондом дано разрешение на реализацию 81 ед. транспортных средств на 2065,9 тыс.сомов, или 30 ед. транспорта на 2851,3 тыс.сомов реализованы без согласия Фонда.

Положением о реализации транспортных средств, находящихся в государственной собственности, утвержденным постановлением Правительства КР от 19.03.2003 года №143, определено, что средства от реализации транспортных средств (номерных агрегатов) остаются в распоряжении государственного юридического лица, если государственное имущество передано ему на праве хозяйственного ведения.

В случае реализации транспортных средств организациями, находящимися на полном бюджетном финансировании, средства от реализации транспортных средств направляются в бюджет.

Однако в Фонде отсутствуют данные о наличии автотранспортных средств, находящихся в оперативном управлении и на праве хозяйственного ведения учреждений и хозрасчетных организаций.

Фондом не контролируются поступления о направлении государственными органами, организациями и предприятиями в республиканский бюджет денежных средств от реализации транспортных средств.

Постановлением Правительства КР от 30.12.2011 года №767«О мерах по экономии средств государственного бюджета за счет сокращения служебного и дежурного автотранспорта государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики» поручалось Фонду провести инвентаризацию служебного автотранспорта бюджетных учреждений, а также специализированных автомашин. Однако, инвентаризация не проведена.

Выполняемая Фондом функция по предоставлению согласия на приобретение служебного автотранспорта не закреплена в Положении о Фонде.

### **Деятельность Фонда по управлению национализированными объектами**

Декретами Временного Правительства Кыргызской Республики национализировано всего 47 объектов, в том числе акции и доли в компаниях, объекты недвижимости, отдельные земельные участки и транспортные средства. В целях дальнейшего эффективного управления и распоряжения национализированными объектами, Жогорку Кенешем КР постановлением от 08.07.2011 года №941-V утверждена Программа по эффективному управлению и распоряжению национализированными объектами.

В соответствии с указанной Программой, из 47 национализированных объектов: 24 объекта включены в Перечень объектов, остающихся в государственной собственности; 23 объекта включены в Перечень объектов, подлежащих приватизации.

Из общего Перечня объектов, подлежащих приватизации, по 10 объектам процедура приватизации приостановлена, в связи с имеющимися объективными причинами, по 5 объектам осуществляется процедура приватизации.

С момента проведения национализации объектов идут судебные разбирательства, связанные с этими объектами. В судебных инстанциях находятся 82 дела, где Фонд выступает в качестве истца в 2 разбирательствах, в качестве ответчика – в 21, в остальных – в качестве третьих лиц без самостоятельных требований.

В большинстве национализированных объектов результаты деятельности имеют отрицательные экономические показатели, в связи с чем управление со стороны Фонда нельзя назвать в полной мере эффективным.

### ***Перечень национализированных объектов***

***Земельный участок площадью 4,73 га (г. Чолпон-Ата)*** национализирован в 2010 году и государственный акт о праве частной собственности на земельный участок, выданный ОсОО «Терра Нова», аннулирован.

Решением Межрайонного суда Иссык-Кульской области от 24.11.2012 года право собственности на земельный участок площадью 4,73 га признано за ОсОО «Терра Нова». Постановлением Верховного суда КР от 29.10.2013 года надзорная жалоба Фонда удовлетворена.

Аналогично решен вопрос по земельному участку площадью 4,91 га (г. Чолпон-Ата).

В ***Оздоровительно-туристическом комплексе «Аврора-Грин»*** в 2010 году проведена национализация 31 коттеджа и многоквартирного гостевого дома, расположенных на территории санатория "Иссык-Куль Аврора" (с. Булан-Соготту, Иссык-Кульский район). Декретом Временного Правительства КР одновременно был отменен Договор о совместном сотрудничестве, заключенный между ГП «Санаторий «Иссык-Куль Аврора» и ОсОО «О.К.К.В.», а также поручено ГРС при ПКР принять меры по

аннулированию удостоверения на право временного пользования земельным участком, выданного ОсОО «О.К.К.В.».

В этой связи, ОсОО «О.К.К.В.» обратилось с исковым заявлением к Временному Правительству КР, Министерству государственного имущества КР о признании недействительными Декретов Временного Правительства КР от 19.07.2010 года №99 и от 28.09.2010 года №130, в части увеличения количества коттеджей, подлежащих национализации, с 29 единиц до 31 единиц). Решением Межрайонного суда г.Бишкек заявление ОсОО «О.К.К.В.» было удовлетворено.

По апелляционной жалобе Фонда, как представителя Правительства КР по данному судебному делу, Бишкекским городским судом решение Межрайонного суда г.Бишкек отменено и в удовлетворении исковых требований ОсОО «О.К.К.В.» отказано.

ОсОО «О.К.К.В.» и долевые участники строительства комплекса «Аврора-Грин», в связи с экспроприацией, обратились с исковым заявлением в Арбитражный суд при Московской Торгово-промышленной палате о возмещении ущерба на 2 343,8 тыс.долл.США, решением которой иски удовлетворены.

Для внесудебного урегулирования арбитражного разбирательства с ОсОО «О.К.К.В.» и определения условий мирового соглашения, распоряжением Правительства КР от 19.08.2013 года №332-р образована межведомственная рабочая группа, которой поручалось выработать условия мирового соглашения и внести рекомендации в Фонд по управлению государственным имуществом при Правительстве Кыргызской Республики для последующего внесения согласованного предложения в Правительство Кыргызской Республики.

Распоряжением Правительства КР от 27.01.2014 года №17-р образована межведомственная комиссия по отбору международной юридической компании для представления и защиты интересов Правительства КР в арбитражном разбирательстве, которой рекомендовано заключить договор с юридической компанией «Сатаров, Аскарлов и Партнеры» с условием, что сумма договора не будет превышать 70,0 тыс. долл.США.

#### ***Центр отдыха «Аврора плюс»***

Строительство центра отдыха «Аврора плюс» (с.Булан-Соготту, Иссык-Кульский район) осуществлялось ЗАО «Ала-Арчинская ПМК» за счет собственных средств, а также средств долевых участников.

В соответствии с договором подряда от 21.02.2007 года, заключенным ЗАО «Ала-Арчинская ПМК» с заказчиком строительства - ОсОО «Инвест-Трест», ЗАО построило за счет собственных средств часть коттеджей, которые подлежали оформлению на ЗАО «Ала - Арчинская ПМК» после полного завершения строительства объекта с последующей передачей части коттеджей долевым участникам, оплатившим их строительство.

Строительство всех объектов на территории 10,0 га было завершено в конце 2009 года, однако ни один коттедж своевременно не был оформлен на ЗАО «Ала - Арчинская ПМК».

В 2010 году земельный участок площадью 10,0 га с жилым комплексом "Аврора плюс", расположенный на территории санатория «Иссык-Куль-Аврора», национализирован.

В связи с тем, что ОсОО «Инвест Трест» не выполнило обязательства, указанные в договоре подряда, и не оплатило ЗАО «Ала-Арчинская ПМК» за выполненные строительные работы, ЗАО подало иск о взыскании задолженности с ОсОО «Инвест Трест» на 260,9 млн.сомов путем обращения взыскания на имущество.

Судебными органами вынесено решение погасить задолженность ОсОО «Инвест-Трест» перед ЗАО «Ала-Арчинская ПМК» путем передачи части недвижимости жилого комплекса «Аврора-плюс».

Также, в связи с неисполнением обязательств по передаче коттеджей инвесторам, долевые участники обратились в Иссык-Кульский районный суд с требованием о признании права собственности на коттеджи за ними.

В целях разрешения споров, возникших в связи с национализацией жилого комплекса «Аврора плюс», ЗАО «Ала-Арчинское ПМК» предложило заключить мировое соглашение.

На настоящий период, согласно представленным данным Иссык-Кульским районным управлением по землеустройству и регистрации прав на недвижимое имущество, отчуждены:

- ЗАО "Ала-Арчинская ПМК" - 56 квартир и 26 коттеджей, расположенных на земельном участке 2,449 га, которые в дальнейшем отчуждены другим собственникам;

- 1 коттедж с земельным участком 0,1086 га отчужден инвестору;

- 14 объектов недвижимости переданы ГП «Санаторий «Иссык-Куль Аврора»;

- кафе, административный корпус и 13 квартир переданы в аренду ОсОО "Голд Коуст" на основании договоров аренды от 20.05.2014 года и от 24.04.2014 года.

Из информации, представленной ОАО «Кыргыз Кредит Банк» следует, что в 2009 году между ОАО «Кыргыз Кредит Банк» и ОсОО «Инвест Трест» был заключен договор кредитной линии на получение ОсОО 1 500,0 тыс.долл.США сроком на 12 месяцев с процентной ставкой 18 % годовых. В обеспечение своих обязательств ОсОО «Инвест Трест» предоставил банку залог в 12 коттеджей, расположенных на территории Центра отдыха «Аврора плюс», принадлежащих ОсОО «Инвест Трест» на праве собственности.

В связи с принятием Декрета Временного Правительства КР о национализации земельного участка площадью 10 га с жилым комплексом «Аврора плюс», ОАО «Кыргыз Кредит Банк» обратился с иском к ОсОО «Инвест Трест» о взыскании задолженности по договору кредитной линии в Межрайонный суд г.Бишкек, которым принято решение удовлетворить

исковое заявление ОАО «Кыргыз Кредит Банк» и взыскать с ОсОО «Инвест Трест» в пользу банка кредитной задолженности на 105,2 млн.сомов.

В ОсОО «Каприз» в 2010 году национализированы 28,34% доли, принадлежавшей ЗАО «Sky Finance» в уставном капитале Общества. Однако, до настоящего времени новые учредительные документы не утверждены и перерегистрация Общества в связи с изменением состава участников не проведена.

В период с 2007 по 2009 год Обществом заключены договора займа с ЗАО «Sky Finance» и оффшорной компанией «FAUST INTERNATIONAL CORPORATION» на общую сумму 17 133,1 тыс.долл.США сроком на 3 года. Проценты по договорам составляют 2,5-3% годовых от суммы займа. Договора займа составлены без указания цели получения средств и не обеспечены залогом.

Позднее, на основании дополнительных соглашений по договорам займа с указанными компаниями, процентная ставка с 01.01.2010 года составила 10% годовых. Сроки возврата займов уже истекли, но займы не погашены.

На 01.10.2013 года долг за полученные заемные средства от ЗАО «Sky Finance» и компании «FAUST INTERNATIONAL CORPORATION» составил всего 385,7 млн.сомов, в том числе основной долг – 257,0 млн.сомов и начисленные проценты – 128,7 млн.сомов.

Получая процентные займы от других компаний, Обществом в то же время предоставлялись другим частным фирмам беспроцентные займы: ОсОО «СК Хотел» - 5,9 млн.сомов, компании «ITF LIMITED» - 1,0 млн.сомов и ОсОО «СК Синема» - 3,1 млн.сомов, которые не возвращены.

В нарушение условий договоров за каждый день просрочки платежа в размере 0,1% от суммы задолженностей, неустойки не начислены и не взысканы.

На 01.10.2013 года кредиторская задолженность составляет 398,9 млн.сомов, дебиторская задолженность – 27,4 млн.сомов, в том числе задолженность за владельцами коттеджей, квартир, находящихся в Центре отдыха «Каприз», 5,6 млн.сомов.

Однако Общество не начисляет злостным неплательщикам пеню в размере 0,1% от просроченной суммы за каждый день просрочки согласно условиям договоров.

Проведенным Счетной палатой КР аудитом по материалам, представленным Счетным Комитетом по контролю за исполнением республиканского бюджета Республики Казахстан, по проживанию представителей РККП «Центр олимпийской подготовки современного пятиборья и водных видов спорта» Республики Казахстан с данными Общества, установлены факты не оприходования выручки на 2,5 млн.сомов, которые в ходе аудита оприходованы в кассу Общества.

В ОсОО «СК Ресурс» в 2010 году национализированы по 35% доли в уставном капитале, принадлежащих физическому лицу и ЗАО «Sky Finance».



Государство стало обладателем 70% доли в уставном капитале Общества. Однако по настоящее время новые учредительные документы не утверждены и перерегистрация Общества в связи с изменением состава участников не проведена.

Отсутствуют утвержденные плановые показатели по доходной и расходной части Общества, получению прибыли.

В 2009 году Обществом заключены договора займа с ЗАО «Sky Finance» и оффшорной компанией «FAUST INTERNATIONAL CORPORATION» без указания цели получения средств и обеспечения залогом сроком на 3 года, на 3349,0 тыс. долл.США. Проценты по договорам составляли от 2,5 до 3% годовых от суммы займа.

На 01.10.2013 года долг за полученные заемные средства от ЗАО «Sky Finance» и компании «FAUST INTERNATIONAL CORPORATION» составил 3,4 млн.долл.США (166,3 млн.сомов), из них основной долг – 3,1 млн.долл.США (151,6 млн.сомов) и начисленные проценты – 300,9 тыс.долл.США (14,6 млн.сомов), хотя сроки возврата займа уже истекли.

По результатам проведенного в 2014 году Счетной палатой КР аудита на данном объекте установлено завышение объемов работ по строительству гостиницы с автостоянкой, бассейном, трансформаторной подстанцией и очистными сооружениями на территории горнолыжной базы «Каракол», выполненных подрядчиком ОсОО «RamturBishkek», на 7,3 млн.сомов, который по юридическому адресу не существует.

По **ОсОО «Континент Принт»** с момента национализации 65% доли в уставном капитале, вопрос стал предметом судебных разбирательств. В настоящее время судебные разбирательства завершены в пользу государства, однако соответствующие процедуры утверждения учредительного договора и его государственной перерегистрации Фондом не проведены.

По бухгалтерскому балансу ОсОО общий размер накопленного убытка за 2009-2013 годы составил 159,1 млн.сомов. Основной причиной значительной суммы амортизации основных средств явилось начисление по ускоренному методу. По этой причине активы баланса с начала 2010 года уменьшились со 182,2 млн.сомов до 27,0 млн.сомов к концу 2013 года, в том числе балансовая стоимость основных средств со 109,1 млн.сомов до 9,6 млн.сомов.

Основная доля основных средств приобретена в 2009-2010 годах и составила 130,6 млн.сомов. Источником приобретения этих средств являлись заемные средства.

За период с 2009 по 2013 год величина задолженности по краткосрочным обязательствам уменьшилась с 201,2 млн.сомов, и к концу 2013 года составила 172,4 млн.сомов, вместе с тем, в структуре обязательств доля краткосрочных долговых обязательств увеличилась со 100,9 млн. сомов до 155,3 млн.сомов, в том числе задолженность по банковским кредитам и займам – 43,1 млн.сомов; прочим кредитам и займам – 79,1 млн.сомов; текущей части долгосрочных обязательств – 33,2 млн.сомов.

При этом, заключенные договора, регулирующие обязанность и ответственность сторон отсутствуют. Согласно решениям учредителей (ЗАО «SKy Finans» и физические лица), займы были получены на срок от 1 до 3 лет для приобретения полиграфического оборудования. Со времени получения займа по настоящий период погашение по кредиту не произведено.

На 01.01.2014 года кредиторская задолженность ОсОО «Континент Принт» перед ЗАО «SKy Finans» составляет 524,0 тыс.долл.США и 365,0 тыс. евро (53,5 млн.сомов).

На 01.01.2014 года общая сумма дебиторской задолженности в связи с событиями, произошедшими в апреле 2010 года и кражей имущества компании, составила 6,7 млн.сомов. В настоящее время проводятся следственные мероприятия.

ОсОО «Континент Принт» заключен контракт в 2009 году с компанией «MullerMartiniGmbH» (г.Вена, Австрия) на поставку полиграфического оборудования на 1038,0 тыс.евро (7,0 млн.сомов).

На 01.01.2014 года кредиторская задолженность перед компанией «MullerMartiniGmbH» составляет 6,4 млн.сомов.

Аудитом установлено, что в компании не разработаны документы по нормированию расхода сырья и материалов на производство единицы продукции. В перечне действующей бухгалтерской отчетности компании не предусмотрено составление производственного отчета, и соответственно, отсутствует учет готовой продукции. Списание сырья и материалов с подотчета материально-ответственных лиц производится без подтверждения данными производственного отчета.

**Дом отдыха «Достук»** (с.Бостери, Иссык-Кульский район) национализирован в 2010 году.

Постановлением Жогорку Кенеша КР от 08.07.2011 года №941-V дом отдыха "Достук" с земельным участком площадью 6,5 га и земельный участок площадью 8,41 га, незаконно включенный в территорию дома отдыха "Достук", включен в Перечень объектов, остающихся в государственной собственности до принятия соответствующего решения Правительства КР.

Объект в 2011 и 2012 году выставлялся на аукцион 3 раза, но заявок не поступало.

По информации Фонда, на балансе дома отдыха «Достук» имеются склады, 16 коттеджей, водозабор, кинотеатр, бильярдная и другие сооружения, которые на протяжении 8-10 лет не функционируют и находятся в плохом состоянии.

Актом от 31.01.2012 года объект передан отделу внутренних дел Иссык-Кульского района для охраны. В 2012 и 2013 году на охрану дома отдыха «Достук» выделено из государственного приватизационного фонда по 1,3 млн.сомов.

По результатам проведенного Аудитом осмотра данного объекта установлено, что большинство основных средств разукомплектованы, здания имеют только стены, в отдельных случаях остались основания фундаментов.

Аудит заключает, что основные средства объекта полностью находятся в разукомплектованном состоянии, или средства, выделенные на охрану объекта в сумме 2,6 млн.сомов, использованы неэффективно.

#### ***Пансионат «Солнышко»***

Согласно Декрету Временного Правительства КР от 27.05.2010 года №54 проведена национализация земельного участка площадью 11,029 га с 5 единицами недвижимого имущества, расположенного на территории пансионата "Солнышко" в селе Чок-Тал Иссык-Кульского района Иссык-Кульской области, оформленного на ОсОО "Барди-Компани".

На основании распоряжения Министерства государственного имущества КР от 10.08.2010 года №18-р на баланс ГП «Солнышко» принят весь имущественный комплекс пансионата «Солнышко» (41 объект: земельный участок 11,020 га, 2-х этажный административный корпус со столовой, 2-х этажный корпус, 5 спальных двухэтажных корпусов, КУ-здание очистительного сооружения, трансформаторная будка, здание бассейна, 4 двух-квартирных жилых дома, склад, банно-прачечная, котельная, боксы, овощехранилище, водозаборное сооружение и т.д.).

Кроме того, на указанной территории имеется огороженный участок, на котором построены 5 объектов (3 двухэтажных жилых дома, дом охранника, недостроенная летняя кухня), которые числились за ОсОО «Барди Компани» и включены в число объектов, подлежащих национализации.

Согласно распоряжению Фонда от 28.08.2012 года №12-р, созданной комиссией проведена инвентаризация вышеназванных объектов недвижимости и на основании акта от 30.08.2012 года объекты недвижимости приняты в государственную собственность.

Постановлением Жогорку Кенеша КР от 08.07.2011 года №941-V в Перечень объектов, подлежащих приватизации, включен земельный участок площадью 9,32 га, расположенный в с.Чок-Тал Иссык-Кульского района Иссык-Кульской области и 91 единица недвижимости, расположенная на данном участке. Однако, процедура приватизации приостановлена, в связи с имеющимися судебными разбирательствами.

#### ***Пансионат «Витязь»***

Согласно Декрету Временного Правительства КР от 20.05.2010 года №48 проведена национализация земельного участка площадью 9,32 га, расположенного в селе Чок-Тал Иссык-Кульского района Иссык-Кульской области, оформленного на ОсОО "Пансионат Витязь" и 91 единицу недвижимости, расположенную на данном участке.

На основании постановления Правительства КР от 27.09.2010 года №214 создано государственное предприятие "Витязь" и комиссией в составе представителей Фонда произведена прием-передача земельного участка площадью 8,56 га, национализированных объектов (строений) 115 единиц в

хозяйственное ведение ГП «Витязь». По данным Госрегистра на момент аудита за Фондом зарегистрировано 84 ед.

Также Декретом Временного Правительства КР от 20.05.2010 года №48 поручалось ГРС при Правительстве КР аннулировать государственные акты о праве частной собственности на земли площадью 7,02 га и 2,3 га, оформленные на ОсОО «Пансионат Витязь». Согласно представленной информации ГРС при Правительстве КР из национализированных единиц недвижимого имущества, зарегистрированных за Министерством государственного имущества КР, 7 объектов решениями судов были зарегистрированы за физическими лицами.

По настоящее время Фондом не уточнено количество единиц недвижимости по ГП «Витязь».

В Перечень объектов, подлежащих приватизации, утвержденный постановлением ЖК КР от 08.07.2011 года №941-V, включен земельный участок площадью 9,32 га, расположенный в с.Чок-Тал Иссык-Кульского района Иссык-Кульской области и 91 единица недвижимости, расположенная на данном участке. Однако, процедура приватизации приостановлена, в связи с имеющимися судебными разбирательствами и наличием вопросов по залому в ЗАО «Манас Банк».

По **ОАО «Кантский цементный завод»** согласно Декрету Временного Правительства КР от 12.08.2010 года №121 проведена национализация 13,21% акций ОАО, принадлежащих компании «Unitel Cement Group PLS».

Вместе с тем, по информации ОсОО «Registrum» установлено, что вышеуказанные акции ОАО «Кантский цементный завод» находятся в залоге, в связи с чем перевод обремененных обязательствами акций на счет Фонда не представляется возможным.

Акции компании «Unitel Cement Group PLS» в уставном капитале ОАО «Кантский цементный завод» внесены в реестр об их обременении (блокировании) на основании договора залога от 10.06.2008 года, заключенного между ОАО «Казкоммерцбанк» и компанией «Starweel Limited» («Unitel Cement Group PLS»). По результатам проведенных встреч представителей Фонда с компанией «Unitel Cement Group PLS» относительно национализированных 13,21% акций ОАО «Кантский цементный завод», казахской стороной было предложено решить вопрос о возврате акций путем признания Декрета Временного Правительства КР от 12.08.2010 года №121 недействительным, так как процесс приватизации в 2002 году не связан с процессом национализации.

Поэтому, по настоящее время Декрет Временного Правительства КР от 12.08.2010 года №121 «О национализации 13,21% акций ОАО «Кантский цементный завод», принадлежащих компании «Unitel Cement Group PLS» не исполнен.

Аудит отмечает, что в Перечень национализированных объектов, остающихся в государственной собственности, внесены объекты, по которым требовалось провести экономический анализ, с целью определения

дальнейшего эффективного управления и использования объекта в интересах государства, что не было сделано (ТЗК, расположенный на территории ОАО «Международный аэропорт «Манас»; 97,03% доли ОсОО «Ташкомур»; 13,21% акций ОАО «Кантский цементный завод»; земельные участки, расположенные на территории Чолпон-Атинской городской управы).

В целях осуществления мониторинга объектов, использующих национализированное имущество, выяснения причин их убыточности, низкой рентабельности и выработки рекомендаций по повышению прибыльности образована межведомственная комиссия распоряжением Премьер-министра КР от 18.10.2013 года №485.

Аудиту предоставлены материалы по всем объектам, указанным в распоряжении Премьер-министра КР от 18.10.2013 года №485, кроме материалов по ОсОО "Ташкомур».

По результатам проведенного мониторинга подготовлены заключения и рекомендации, которые не внесены на рассмотрение Правительства КР, несмотря на то, что контроль за исполнением настоящего распоряжения возложен на отдел экономики и инвестиций Аппарата Правительства Кыргызской Республики.

### **Использование средств государственного приватизационного фонда**

Согласно «Положению о порядке использования средств государственного приватизационного фонда», утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 26.12.2008 года №723, государственный приватизационный фонд (ГПФ) формируется из средств, поступающих от приватизации государственного имущества, в размере, определяемом решением Правительства Кыргызской Республики, и используется в целях, определяемых Положением.

На 01.01.2012 года остаток средств ГПФ составлял 14,8 млн.сомов.

В течение 2012 года поступило 17,7 млн.сомов, использовано из средств ГПФ всего 2,5 млн.сомов.

В нарушение «Положения о порядке использования средств государственного приватизационного фонда» в отсутствие решения Правительства Кыргызской Республики перечислены в Иссык-Кульский районный отдел охраны МВД КР за охрану национализированного объекта – дома отдыха «Достук» 1,3 млн.сомов.

Остаток средств ГПФ на 01.01.2013 года составил 30,0 млн.сомов. В 2013 году поступило средств от приватизации всего 11,3 млн.сомов, которые распределены в порядке: 85%, или 9,7 млн.сомов в республиканский бюджет, 15%, или 1,6 млн.сомов в государственный приватизационный фонд. Использовано средств ГПФ на 10,2 млн.сомов.

Остаток средств ГПФ на 01.01.2014 года составил 21,4 млн.сомов.

По средствам ГПФ на 01.01.2014 года числится дебиторская задолженность по оплате оценочных услуг на 2253,0 тыс.сомов, в том числе : ОсОО «REVEAL» за определение рыночной стоимости имущественного комплекса ГП «Бишкекский штамповочный завод» на основании договора от 11.08.2008 года - 300,0 тыс.сомов; ЗАО «Делойт и Туш СНГ» за оказание услуг по определению рыночной стоимости госпакета акций ОАО «Кыргызгаз» на основании договора от 08.04.2009 года - 1953,0 тыс.сомов.

### **Аудит средств учетного и депозитного счета**

Согласно сводному отчету по учетному и депозитному счету остаток по спецсредствам на начало 2013 года составлял 166466,0 тыс.сомов, на начало 2014 года в сумме 154656,5 тыс.сомов.

Согласно действующему Положению, не востребоваанные депозитные суммы по истечении сроков их хранения, подлежат перечислению в доход соответствующего бюджета.

Хранение депозитных сумм, подлежащих передаче предприятиям, организациям и учреждениям (кроме бюджетных учреждений), ограничивается одним годом.

Согласно письму МФ КР учетный счет Фонда надлежало закрыть с 15.08.2012 года и остатки средств перечислить на соответствующие депозитные счета, открытые в Казначействе.

Однако, по настоящее время учетный счет не закрыт, остаток составляет 13553,2 тыс.сомов в связи с тем, что денежные средства являются арестованными по: ОсОО «ПКФ Возрождение» - 79,3 тыс.сомов, крестьянскому хозяйству «Бек» - 1155,0 тыс.сомов, ОсОО «Бишкек-Ойл» - 12319,0 тыс.сомов. Постановлением Верховного суда Кыргызской Республики от 19.11.2012 года отменено решение судебной коллегии по административным и экономическим делам Бишкекского городского суда от 17.10.2011 года в части взыскания с Министерства государственного имущества госпошлины в сумме 79,3 тыс.сомов. Однако, по настоящее время, на учетном счете числятся средства ОсОО «ПКФ Возрождение» в сумме 79,3 тыс.сомов.

Аналогично, решением судебных органов определено Фонду вернуть гарантийный взнос, внесенный участником инвестиционных конкурсов ОсОО «Бишкек-Ойл», в сумме 12319,0 тыс.сомов. В настоящее время Фондом подана апелляция по вновь открывшимся обстоятельствам.

Гарантийный взнос от претендентов на участие в инвестиционных конкурсах по реализации госпакетов акций ОАО «Кыргызтелеком», ОАО «Востокэлектро», ранее находящихся на валютном счете в ОАО «Азия Универсал Банк», на 01.01.2014 года составил 8933,6 тыс.долл.США. В настоящее время в связи с банкротством ОАО «Азия Универсал Банк» средства заморожены.

## **Анализ расчетов по бюджетным ссудам**

На 01.01.2014 года остаток задолженности по бюджетной ссуде составляет 12351,1 тыс.сомов, в том числе по учетному счету - 100,0 тыс.сомов, бюджетному счету - 5000,0 тыс.сомов, специальному счету - 7251,1 тыс.сомов.

Так, беспроцентная бюджетная ссуда на 5,0 млн.сомов, выделенная Министерством финансов КР в 2010 году Министерству государственного имущества КР на пополнение государственного приватизационного фонда, в свою очередь, была предоставлена закрытому акционерному обществу «Таш-Кумыр Силикон Продакшнз» в виде беспроцентной целевой ссуды для выплаты заработной платы работникам сроком на 1 год. До настоящего времени ссуда остается не погашенной.

На основании постановления Правительства КР от 08.09.2010 года №196 ЗАО «Таш-Кумыр Силикон Продакшнз» предоставлены денежные средства под залоговое имущество, стоимость которого составляет 9773,5 тыс.сомов. В связи с невыполнением ЗАО «Таш-Кумыр Силикон Продакшнз» договорных обязательств по возврату указанной суммы, Фонд обратился с исковым заявлением в Межрайонный суд Жалал-Абадской области. В настоящее время данное ЗАО признано банкротом, соответственно реализация имущества будет проведена в рамках процедуры банкротства.

Задолженность по беспроцентным займам, полученным Фондом от государственных предприятий, на 01.01.2013 года составила 2,0 млн.сомов.

В 2013 году для выплаты сотрудникам Фонда материальной помощи, компенсаций на питание и проезд получено от государственных предприятий всего 13,0 млн.сомов, которые по настоящее время не возвращены.

По данным бухгалтерского учета Фонда на 01.01.2014 года числится дебиторская задолженность по непогашенным кредитам, выданным из Фонда гарантийных обязательств, предприятиям и организациям в сумме 3,6 млн.сомов.

## **Аудит исполнения сметы расходов бюджетных средств**

На 01.01.2014 года остаток в кассе Фонда недоиспользованных наличных средств составил 103,4 тыс.сомов, в том числе бюджетных средств - 99,6 тыс.сомов.

Смета расходов по бюджетным средствам центрального аппарата на 2012 год утверждена в сумме 13454,1 тыс.сомов, уточненный план составил 15203,8 тыс.сомов, открыто кредитов на 15052,9 тыс.сомов, кассовые расходы составили 14910,0 тыс.сомов, фактические расходы - 14823,5 тыс.сомов.

На 2013 год смета расходов по бюджетным средствам центрального аппарата утверждена в сумме 22126,2 тыс.сомов, уточненный план составил

24451,4 тыс.сомов, открыто кредитов на 24401,4 тыс.сомов, кассовые расходы составили 24315,2 тыс.сомов, фактические расходы - 24062,2 тыс.сомов.

### *Аудит условий оплаты труда работников*

В нарушение постановления Правительства КР от 22.08.2011 года №473 «О предельной штатной численности министерств, административных ведомств и иных государственных органов Кыргызской Республики» в аудируемом периоде сверх установленной численности содержалась дополнительно 1 единица системного администратора, принятого по трудовому соглашению, на содержание которого использовано всего 445,3 тыс.сомов в отсутствие подтверждающих документов о выполненных работах, акта приема-передачи выполненных работ.

В противоречие Закону КР «Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике» и постановлению Правительства КР от 29.07.2011 года №436 «Об условиях оплаты труда государственных и муниципальных служащих Кыргызской Республики», постановлением Правительства КР от 30.09.2011 года №610 одобрено Ресурсное соглашение между Министерством государственного имущества КР (ныне-Фонд) и Министерством финансов КР в части предоставления права Министерству государственного имущества самостоятельно использовать специальные средства, полученные в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, распоряжаться сэкономленными денежными средствами, образуемыми за счет неиспользованного фонда оплаты труда.

Срок действия Соглашения определен до 31.12.2015 года.

Аудит отмечает, что данное Ресурсное соглашение принято без анализа показателей результативности и эффективности, без определения стратегии развития Фонда и оценки индикаторов его реализации.

Согласно данным Фонда в 2012 году за счет сэкономленных средств по фонду оплаты труда использовано на выплату персональных надбавок к должностным окладам государственных служащих и техническому персоналу всего 1093,6 тыс.сомов.

За счет сэкономленных специальных средств в 2012 году направлено на выплату премий, материальной помощи и возмещение расходов в период отопления 2012-2013 года всего 2601,3 тыс.сомов

В 2013 году сэкономленные бюджетные средства на 2248,9 тыс.сомов и специальные средства на 1607,9 тыс.сомов использованы на выплату вознаграждений государственным служащим и работникам технического персонала.

В Типовом Перечне работ, на которые могут устанавливаться надбавки к должностным окладам работающих в особых условиях, утвержденным постановлением Правительства КР от 25.03.2002 года №161 «Об оплате труда, применяемой в особых условиях» включена работа за дисплеями



ЭВМ.

На основании приказа Фонда и протокола Департамента госсанэпиднадзора Министерства здравоохранения КР от 17.12.2013 года №53 по штатному расписанию за счет спецсредств установлены надбавки к должностным окладам за работу на компьютерах административно-управленческому персоналу, государственным служащим и техническому персоналу, которые не были выплачены и в результате экономия по зарплате составила 1474,5 тыс.сомов.

Согласно Закону КР «О коллективных договорах» обязательному закреплению на соответствие нормативным документам в коллективных договорах подлежат положения по нормированию, форме и системе оплаты труда, размерам тарифных ставок и окладов, доплат и надбавок к ним.

#### *Аудит дебиторской и кредиторской задолженностей*

На 01.01.2014 года дебиторская задолженность составляет 26817,3 тыс.сомов, в том числе:

- 26245,8 тыс.сомов за услуги и работы, оплаченные авансом, в том числе с 2003 года числится задолженность на 23869,8 тыс.сомов, перечисленных генеральному подрядчику ОсОО «Унистрой» для проведения реконструкции и капитального ремонта административного здания Государственного комитета имущества Кыргызской Республики.

В связи с разногласиями между Фондом и подрядчиком ОсОО «Унистрой» по объему выполненных работ в настоящее время ведутся судебные разбирательства.

Кредиторская задолженность на 01.01.2014 года составляет 533467,4 тыс.сомов. В 2013 году Фондом получена временная финансовая помощь от: ГП «Витязь» - 500,0 тыс.сомов; ГП «Кыргызэронавигация» - 3,0 млн.сомов; ГП «Темир» - 2,0 млн.сомов (возвращено в 2013 году); ГП «Национальная компания «Кыргыз темир жолу» - 5,0 млн.сомов; ГП «Санаторий Иссык-Куль Аврора» - 500,0 тыс.сомов. Сроки возврата сумм пролонгированы до 31.12.2014 года.

#### *Аудит расчетов за коммунальные услуги*

В нарушение постановления Правительства от 26.07.2011 года №414 «Об утверждении лимита потребления электрической, тепловой энергии, природного газа, воды и отвода стоков для бюджетных организаций Кыргызской Республики на 2011-2012 годы» в 2012 году при установленном лимите потребления тепловой энергии 167,03 Гкал, фактически использовано 176,9 Гкал. на 184,4 тыс.сомов, или перерасход составил 9,6 Гкал. на 10,0 тыс.сомов.

#### **Аудит формирования специальных средств**

Доходная часть специальных средств формируется от поступлений комиссионного сбора в размере 7% сверх цены продажи при приватизации объектов государственной собственности, штрафных санкций за неуплату комиссионных и невозвращенных гарантийных взносов.

Аудит отмечает, что отнесение комиссионного сбора в размере 7% к специальным средствам, противоречит действующим нормативным актам.

Так, согласно постановлению Правительства КР от 28.08.2000 года №531, к специальным средствам относятся доходы бюджетных учреждений, получаемые от реализации продукции, выполнения работ, оказания услуг или осуществления иных видов деятельности, установленных в соответствии с нормативными правовыми актами.

Если считать, что комиссионный сбор Фондом взимается за услуги, то в противоречие постановлению Правительства КР от 10 февраля 2012 года N 85 «Об утверждении Единого реестра (перечня) государственных услуг, оказываемых органами исполнительной власти, их структурными подразделениями и подведомственными учреждениями платных государственных услуг, не включенных в Реестр государственных услуг», размер стоимости данной услуги не утвержден в установленном порядке и не согласован с уполномоченным государственным антимонопольным органом Кыргызской Республики.

В нарушение Положения о специальных средствах и депозитных суммах учреждений, состоящих на государственном бюджете Кыргызской Республики, остатки спецсредств на начало года не включены в доходную часть сметы по спецсредствам на 2012 год в сумме 284,7 тыс.сомов, 2013 год - 17,0 тыс.сомов.

## **Заключение**

1. Не обеспечено полностью исполнение предписания Счетной палаты Кыргызской Республики по результатам предыдущего аудита, проведенного за период с 1.07.2010 года по 1.07.2012 года.

2. В целом работа Фонда недостаточно эффективна из-за отсутствия единой базы учета объектов государственной собственности, мониторинга эффективности управления государственным имуществом и согласованной (межведомственной) политики по управлению государственным имуществом.

3. Фондом не разработана методология расчета показателей эффективности деятельности ГП и АО с государственной долей, служащая базой для принятия управленческих решений.

4. Фондом не в полной мере обеспечивается контроль над своевременным поступлением 50% чистой прибыли государственных предприятий, эффективным использованием государственного имущества и сдачей в аренду государственной собственности.

5. Установленные показатели по поступлению дивидендов в 2012 году

выполнены не в полном объеме. Отмечены расхождения по поступлению дивидендов, представленных отделом финансово-экономического анализа, контроля и прогнозирования с данными отчета Фонда за 2012 год на 128,8 млн.сомов.

6. Фондом не проводится работа по оценке эффективности деятельности подведомственных и территориальных подразделений. Не разработаны показатели по оценке эффективности деятельности структурных, подведомственных и территориальных подразделений.

## **7. По деятельности Фонда по управлению государственными предприятиями**

7.1. Не обеспечивается работа по приведению уставов многих госпредприятий в соответствие с постановлениями Правительства КР от 22.02.2011 года №62 «О совершенствовании управления государственными предприятиями» и от 20.07.2012 года № 513 «О мерах по повышению эффективности системы управления хозяйственных обществ с государственной долей участия» в части назначения на должность руководителей госпредприятий.

7.2. Отсутствуют нормативные правовые акты, обеспечивающие и регулирующие со стороны Фонда деятельность госпредприятий.

Не закреплены нормативными правовыми актами нормы определения штатной численности и размеров заработной платы и доплат работникам государственных предприятий.

7.3. Со стороны представителей Фонда, включенных в состав межведомственной комиссии, созданной постановлением Правительства КР от 30.11.2012 года №804, не проведена работа в части подготовки уточненного перечня функционирующих государственных предприятий; проведения комплексного анализа эффективности деятельности государственных предприятий; не внесены в Правительство КР предложения по реорганизации, ликвидации неэффективных государственных предприятий и т.д.

7.4. Отмечены расхождения между отчетными данными Фонда за 2013 год о функционирующих государственных предприятиях с данными Единого государственного регистра статистических единиц Национального статистического комитета Кыргызской Республики.

7.5. В результате отсутствия в реестре госпредприятий показателя по источникам финансирования и не полного изучения уставов и положений, количество госпредприятий по реестру завышено на 64 ед. (по Министерству транспорта и коммуникаций КР).

7.6. Из числящихся в Реестре 192 госпредприятий отчеты об исполнении бюджета и результатах финансово-хозяйственной деятельности представлены за 2012 год 45 госпредприятиями, 2013 год - 37 предприятиями. В Фонде отсутствуют данные о наличии доходных и убыточных госпредприятий.

7.7. Фондом не принимаются меры к руководителям государственных предприятий, не представивших отчеты об исполнении бюджета и результатах финансово-хозяйственной деятельности, не инициируется вопрос о привлечении руководителей госпредприятий к административной ответственности за невыполнение требований ст.400 Кодекса КР «Об административной ответственности», предусматривающей наложение административного штрафа на должностных лиц, не исполняющих требования нормативных правовых актов Кыргызской Республики.

7.8. В Фонде отсутствует единый порядок представления отчетности об исполнении бюджета и результатах финансово-хозяйственной деятельности госпредприятий.

7.9. При установленном плане поступлений в бюджет на 2014 год от государственных предприятий 50% чистой прибыли в сумме 633,3 млн.сомов, фактически на 01.07.2014 года перечислено 566,7 млн.сомов (*на 01.10.2014 года перечислено в бюджет 804,5 млн.сомов*).

7.10. За 2013 год в реестр госпредприятий не внесены данные по Иссык-Кульскому областному предприятию автовокзалов и автокасс в сумме 64,0 тыс.сомов, ГП «Туратали базары» - 120,0 тыс.сомов, Узгенскому рыбхозу - 388,1 тыс.сомов, Кыргызской опытно-селекционной станции - 294,0 тыс.сомов, Южному центру по реагированию на чрезвычайные ситуации - 2534,7 тыс.сомов и др.

7.11. Бишкекским штамповочным заводом Министерства энергетики и промышленности КР за 2013 год от суммы чистой прибыли 164,6 тыс.сомов не перечислено 50%, или 82,3 тыс.сомов.

ГП «Солнышко» за 2013 год не перечислено 50% чистой прибыли, или 1645,1 тыс.сомов. При наличии задолженности в бюджет, ГП «Солнышко» в 2013 году предоставлена Фонду временная финансовая помощь на 2,0 млн.сомов.

7.12. ***По ГП «Топливо-заправочный комплекс «Манас» (ГП «ТЗК Манас»):***

- Фондом не предприняты меры по принятию топливного трубопровода без стоимости и земельного участка под ним общей площадью 9 га стоимостью 8967,9 тыс.сомов в государственную собственность, не внесены предложения в Правительство КР о рациональном их использовании.

7.13. ***ГП «Дан»*** в нарушение постановления Правительства КР от 30.05.2011 года №263 «О вопросах аренды государственного имущества» не представлены на согласование и регистрацию в Фонд договора аренды государственного имущества и не перечислено в бюджет 30% от полученных доходов от аренды (складских помещений) в нарушение Закона КР «О неналоговых платежах». В результате, за 2011-2013 годы не перечислено в бюджет 2227,7 тыс.сомов.

7.14. Со стороны Фонда не оказано содействие ***ГП «Бишкекское военное подсобное хозяйство» Министерства обороны КР*** по уплате арендной платы Первомайским центром образования мэрии г.Бишкек в

сумме 1158,0 тыс.сомов. Задолженность по отчислениям в бюджет 50% чистой прибыли на 01.01.2013 года составляет всего 560,6 тыс.сомов.

7.15. **ГП «Республиканский специализированный комбинат»** числится в рестре госпредприятий по отчислениям 50% чистой прибыли, несмотря на то, что все виды работ финансируются из республиканского бюджета.

7.16. По **ГП «Кыргызская комплексная гидрогеологическая экспедиция»** данные отчета о прибылях и убытках за 2013 год не соответствуют информации Фонда.

7.17. По **ГП «Кыргыздортранспроект»** отсутствуют данные о перечислении в бюджет 50% прибыли за 2012 год в сумме 5577,1 тыс.сомов.

7.18. **ГП «Кара-Балтинское производственное объединение электротеплоснабжения и водообеспечения»** не перечислено по итогам за 2011 год 50% от чистой прибыли, или 4213,4 тыс.сомов, 2012 год - 6029,3 тыс.сомов.

Согласно письму ГП, направленному в Фонд от 19.12.2013 года, уточнено, что в раздел «Доходы» включена сумма начисленных субсидий, которые не являются доходом предприятия, в связи с чем результат от деятельности ГП является убыточным за 2011 год на 136960,8 тыс.сомов, 2012 год - 143320,6 тыс.сомов. За 2013 год отчет о результатах финансово-хозяйственной деятельности не представлен.

7.19. По **ГП «Санаторий «Иссык-Куль Аврора»** отмечены расхождения между отчетными данными по чистой прибыли ГП за 2013 год и данными Фонда на 328,4 тыс.сомов. Соответственно неверно указана и сумма, подлежащая перечислению в размере 50% чистой прибыли, или уменьшена на 164,2 тыс.сомов. Необоснованно включены в 2013 году в затраты расходы по оказанию спонсорской помощи на сумму 339,1 тыс.сомов.

7.20. По **ГП «Информационный центр»** не исполнено поручение о внесении на рассмотрение Правительства КР предложения о реорганизации либо ликвидации ГП. Государственное имущество, числящееся на балансе ГП «Информационный центр» стоимостью 3472,7 тыс.сомов, не используется.

7.21. По **ГП «Карабалтинский спиртовой завод»** со стороны Фонда отсутствует контроль за использованием прибыли, оставшейся в распоряжении ГП, согласно постановлению Правительства КР от 22.02.2011 года №62 и направленной на развитие предприятия по плану мероприятий, утвержденному Министерством экономики КР.

За пользование подъездными дорогами, транспортной проходной, стоянкой автомашин оплачено АО «Бакай» (ныне-ОсОО «Апросах») согласно договору аренды в 2007 году - 71008,4 тыс. сомов, 2008 - 124765,3 тыс. сомов, 2009 - 187510,4 тыс.сомов, 2010 - 64675,7 тыс.сомов, 2011 - 10944,9 тыс.сомов, 2012 - 10743,8 тыс.сомов, 2013 году - 9291266,7 тыс.сомов. ГП неоднократно подавались иски в судебные органы о

прекращении права пользования ОАО «Апросах» на земельный участок площадью 1,76 га, но вопрос до настоящего времени не решается.

7.22. **ГП «Специальное реставрационное производственное управление г.Ош»** предоставлено помещение без арендной платы, где также расположено ОАО «Юг-строй-сервис», работники которого одновременно являются сотрудниками ГП «Специальное реставрационное производственное управление г.Ош» (директор, главный бухгалтер, инженер). Расходы по оплате коммунальных услуг в 2012-2013 году оплачены ГП в сумме 118,9 тыс.сомов.

7.23. **ГП «Иссык-Кульский племенной конный завод №54»** в 2013 году из поступивших доходов, использовано специальных средств, минуя систему казначейства, всего на 50,0 тыс. сомов.

Выборочной инвентаризацией у материально-ответственного лица установлена недостача одной донской лошади стоимостью 34,9 тыс. сомов (восстановлено в ходе аудита).

Общая сумма произведенных расходов, без проведения тендера по статье расходов «Транспортные услуги» за 2013 год, составила 647,4 тыс. сомов.

7.24. **ГП «Солнышко»** в 2013 году, без согласования с Фондом, из имеющихся сэкономленных и свободных средств направлено на расходы всего 1128,1 тыс.сомов.

В нарушение постановления Правительства КР от 26.08.2008 года № 471 «О возмещении норм командировочных расходов и порядке их возмещения», в ГП вместо выплаты командировочных расходов возмещались расходы на ГСМ.

Государственные закупки осуществлялись в нарушение требований Закона КР «О государственных закупках».

7.25. По **ГП «Витязь»** Фондом не представлен в Правительство КР устав ГП «Витязь» для утверждения в нарушение постановления Правительства КР от 06.06.2007 года №211 «О вопросах образования подведомственных подразделений министерств, государственных комитетов, административных ведомств и иных органов исполнительной власти Кыргызской Республики и создания ГП».

Дебиторская задолженность физических лиц за коммунально-бытовое обслуживание в 2014 году составила 2542,4 тыс.сомов, или по сравнению с предыдущим годом возросла на 629,8 тыс.сомов, что свидетельствует об отсутствии работы по данному направлению.

Не применены к задолженникам меры, предусмотренные договорами, по начислению пени в размере 0,1 % от суммы задолженности за каждый день просрочки. В ходе аудита начислены пени на 237,4 тыс.сомов.

В нарушение постановления Правительства КР от 22.02.2011 года №62 «О совершенствовании управления государственными предприятиями» в части сроков перечисления 50% чистой прибыли, ГП перечислено 17.04.2013

года - 1335,7 тыс.сомов с опозданием на 17 дней, 20.09.2013 года – 2,0 млн.сомов с опозданием на 170 дней.

ГП «Витязь» произведены расходы, не относящиеся к основной деятельности, всего на 211,2 тыс.сомов, в том числе в 2012 году оказана спонсорская помощь на 145,2 тыс.сомов, 2013 году - 66,0 тыс.сомов.

В нарушение «Порядка ведения кассовых операций в Кыргызской Республике», утвержденного постановлением Правления Нацбанка КР от 23 июля 1994 года № 1/7, журнал регистрации приходных и расходных кассовых ордеров не ведется.

На балансе ГП числятся автотранспортные средства в количестве 17 ед., общей остаточной стоимостью 120,5 тыс.сомов, находящиеся в аварийном и нерабочем состоянии.

В нарушение распоряжения Правительства КР от 14.05.2012 года №191-р «О подготовке и проведении инвентаризации государственного имущества в Кыргызской Республике», в ГП «Витязь» не проведена инвентаризация государственного имущества на 01.01.2013 года и не представлена в Фонд информация по данному вопросу.

Тарифы по стоимости (прейскуранту) номерного фонда (без стоимости проживания) на 2012 год не согласованы с антимонопольным органом.

В нарушение Закона КР «О бухгалтерском учете» в ГП не разработана учетная политика.

**7.26. По ГП «Гостиница «Семетей» Министерства обороны Кыргызской Республики** оказываемые услуги не включены в перечень государственных платных услуг.

В 2013 году в затраты ГП необоснованно отнесены расходы в сумме 60,0 тыс.сомов, связанные с начисленной суммой амортизации по списанным основным средствам. В результате, подлежит корректировке финансовая отчетность и к доначислению налога на прибыль в сумме 6,0 тыс. сомов, а также перечислению 50% от чистой прибыли, или 27,0 тыс. сомов в Фонд.

В нарушение Закона КР «О государственных закупках» в 2013 году на каждый проводимый тендер не создавалась отдельная тендерная комиссия.

## **8. По деятельности Фонда по управлению акционерными обществами**

8.1. Плановое поступление дивидендов на госпакет акций в 2012 и 2013 годах в соответствии с Законом о республиканском бюджете составляло, соответственно, 1930,4 млн.сомов и 1462,5 млн.сомов, или выполнение составило 87,9% и 110,5% от плана-прогноза.

В 2012 году на невыполнение установленных плановых показателей по дивидендам повлияло невыполнение планов ОАО «Электрические станции», ОАО «Учкун», ОАО «Кыргызгаз» и ОАО «Нарынспецгидроэнергомонтаж».

В 2013 году не выполнили свои планы ОАО «Бишкектеплосеть», ОАО «Чакан ГЭС», ОАО «ТНК Дастан», ОАО «Учкун» и ОАО «Кыргызалтын».

8.2. В Фонде не налажена работа по полному и комплексному мониторингу выплаты дивидендов, ведется учет только по фактически поступившим дивидендам, а задолженность по дивидендам не контролируется.

8.3. В нарушение «Положения по организации бухгалтерского учета в бюджетных учреждениях», утвержденного постановлением Правительства КР от 16.05.2011 года №224, на дивиденды, начисленные на основании решений собраний акционеров, не составлялись бухгалтерские проводки.

8.4. Аудитом начислено процентов за несвоевременную уплату дивидендов за 2013 год по ОАО «Электрические станции» на 42724,1 тыс.сомов, ОАО «Чакан ГЭС» на 2926,3 тыс.сомов согласно ст.31 Закона КР «Об акционерных обществах».

8.5. **ОАО «Кыргызтелеком»** в нарушение ст. 198 - 202 Налогового кодекса КР, регулирующих порядок определения стоимости основных средств, амортизационных начислений, поступления и выбытия основных средств, в годовом балансе за 2013 год на затраты необоснованно отнесен резерв на основные средства в сумме 133943,7 тыс.сомов. В результате, подлежит увеличению сумма прибыли на 133943,7 тыс.сомов и дополнительному распределению на выплату дивидендов 33754,0 тыс.сомов (25,2% от чистой прибыли), из них Фонду (доля 77,84%) - 26275,0 тыс.сомов, Социальному фонду (доля 12,51% ) - 4223,0 тыс.сомов, физическим и юридическим лицам (доля 9,65%) - 3256,0 тыс.сомов.

В нарушение ст. 209 Налогового кодекса КР в 2012 году по фонду оплаты труда излишне были начислены резервы на отпускные (кроме фактически использованных отпусков) на 28702,0 тыс. сомов. В этой связи, за 2012 год подлежит увеличить прибыль на 28702,0 тыс. сомов и дополнительно направить на выплату дивидендов 9903,0 тыс. сомов (34,5% от чистой прибыли), из них Фонду (доля 77,84%) - 7709,0 тыс.сомов, Социальному фонду (доля 12,51%) - 1239,0 тыс.сомов, физическим и юридическим лицам (доля 9,65%) - 955,0 тыс.сомов. Сумма резерва в 2013 году увеличена до 30632,0 тыс.сомов и отнесена на расходы.

За 2013 год подлежит увеличить прибыль на 1930,0 тыс.сомов (30632,0-28702,0) и дополнительно распределить на выплату дивидендов 487,0 тыс.сомов (25,2% от чистой прибыли), из них Фонду (доля 77,84%) - 379,0 тыс.сомов, Социальному фонду (доля 12,51%) - 61,0 тыс.сомов, физическим и юридическим лицам (доля 9,65%) - 47,0 тыс.сомов.

По балансу на 01.01.2014 года кредиторская задолженность по невыплаченным дивидендам составила 67853,0 тыс.сомов, из них задолженность по итогам 2011 года 52283,7 тыс.сомов. Причиной долга явилось решение Совета директоров ОАО «Кыргызтелеком» о передаче Фонду в счет оплаты дивидендов имущества, на что Фонд дал согласие.

Подготовленный Фондом проект распоряжения Правительства КР «О передаче части здания (15 и 16 этажи), расположенного в г.Бишкек, ул.Ибраимова, дом 24, принадлежащего ЗАО «Пятый канал» в счет



погашения кредиторской задолженности перед ОАО «Кыргызтелеком», в соответствии с резолюцией Правительства возвращен на доработку.

Возможность погашения долга перед бюджетом у Общества существует, так как остатки на расчетных счетах ОАО «Кыргызтелеком» на 01.01.2012 года, 01.01.2013 года и 01.01.2014 года составляли, соответственно, 70,7 млн.сомов, 31,1 млн.сомов и 185,4 млн.сомов.

8.6. По **ОАО «Международный аэропорт «Манас» (ОАО «МММ»)** расходы в 2013 году по сравнению с предыдущим годом увеличились на 808567,2 тыс.сомов в связи с поломкой воздушного судна «Falcon» 7X MSN 120 по вине сотрудников ОАО «МММ».

Общая сумма требований владельца воздушного судна и страховой компании составила 7907,0 тыс.евро (535,3 млн.сомов) и отнесена на статью «Расходы по безнадежным долгам, связанным с реализацией». Данная сумма определена без решения суда и числится по бухгалтерскому учету как кредиторская задолженность.

## **9. По деятельности Фонда по управлению обществами с ограниченной ответственностью**

9.1. В нарушение постановления Правительства КР от 20.07.2012 года №513 «О мерах по повышению эффективности системы управления хозяйствующих субъектов с государственной долей участия» отчеты о деятельности не предоставлены ОсОО «ПМК Минтеке ТТ», ОсОО «Континент Принт» и др.

9.2. По **ОсОО «ПМК Минтеке ТТ» (100% госдоли)** в ходе аудита поступило обращение гражданина Мамабетова Д. относительно имеющихся финансовых нарушений, допущенных со стороны директора ОсОО «ПМК Минтеке ТТ» Сакеева Т.

Созданной комиссией Фонда выявлены финансовые нарушения и недостатки в деятельности директора Сакеева Т. Однако Фондом не было обеспечено создание ревизионной комиссии согласно постановлению Правительства КР от 20.07.2012 года №513 «О мерах по повышению эффективности системы управления хозяйствующих субъектов с государственной долей участия». Учредителем не было рассмотрено соответствие должности директора ОсОО, занимаемой Сакеевым Т.

9.3. По **ОсОО «Ташкомур» (96,944 % госдоли)** отсутствуют отчеты в Фонде. ОсОО не работает, так как идут судебные разбирательства.

## **10. По деятельности Фонда по учету и инвентаризации государственного имущества**

10.1. Фондом не обеспечено исполнение распоряжения Правительства КР от 14.05.2012 года №191-р в части вопросов, касающихся проведения инвентаризации государственного имущества в Кыргызской Республике, созданию и ведению АИС ЕРГИ и других работ, связанных с оптимизацией системы учета государственной собственности.

10.2. Таким образом, одна из основных задач Фонда в части учета и инвентаризации государственного имущества, в противоречие Положению о Фонде по управлению государственным имуществом при Правительстве Кыргызской Республики, утвержденному постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20.02.2012 года №134, не выполняется.

## **11. По вопросам приватизации государственного имущества**

11.1. Фондом не рассмотрены и не приняты решения по вопросам, поднятым отдельными депутатами и депутатскими фракциями в ходе обсуждения проекта Программы приватизации о: возврате в государственную собственность здания Института геологии Национальной академии наук КР; пересмотре приватизации 100% госдоли ОАО «Кыргызмобайлкомпани» и ОАО «Фонд развития предпринимательства»; налогообложения сверхприбыли компании «Мегаком»; включении в реестр предприятий, имеющих стратегическое значение для экономики страны, распределительных компаний «Северэлектро», «Востокэлектро», «Ошэлектро», «Джалал-Абад электро», а также передачи зданий ОАО «Кыргызтелеком», расположенных по ул.Суюмбаева, в ведение ГРС при ПКР.

11.2. По *подсобному хозяйству ОАО «Бишкекский машиностроительный завод» (с. Джани-Джер, Сокулукского района Чуйской области)* при осмотре и оценке стоимости имущества, проведенного ОсОО «Центр оценки и экспертизы собственности «Al-Star», на момент осмотра установлено отсутствие холодильной камеры балансовой стоимостью 0,8 тыс.сомов.

11.3. По *ОАО «Тунгуч» (г. Талас)* стоимость услуги по оценке **2,11% государственного пакета акций** составила 28,5 тыс.сомов при утвержденной рыночной стоимости 2,11 % государственного пакета акций ОАО в сумме 15,4 тыс. сомов. Предприятие оценено оценщиком «Капитал +» по профилю выпуска строительных материалов, при общей площади земельного участка 32,9 га и 1,8 тыс.кв. метров производственных зданий и сооружений при проценте совокупного износа на 98,33 %, тогда как оцениваемый объект построен в 1970 году и находится в эксплуатации 42 года.

11.4. По *неиспользуемой базе «Специального реставрационного производственного управления» (г.Ош) Министерства культуры, информации и туризма КР:*

- в нарушение Положения о приватизации госсобственности методом продажи на аукционе, утвержденного постановлением Правительства КР от 29.11.2012 года №801, в информационном сообщении СМИ о проведении аукциона не указаны стартовая цена объекта приватизации, обязательства победителя аукциона и др.;

- объект незаконно включен в Программу приватизации государственной собственности в Кыргызской Республике на 2012-2014

годы, утвержденную постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 25.04.2012 года №1877-V, так как Законом КР «О культуре» все объекты культуры и искусства, являющиеся государственной и муниципальной собственностью, приватизации не подлежат;

- аудит считает, что уполномоченный государственный орган в сфере управления государственным имуществом вправе в судебном порядке предъявить иски о расторжении сделок приватизации государственного имущества согласно ст.37 Закона КР «О приватизации государственной собственности в Кыргызской Республике»;

- в результате повторной оценки указанного объекта, проведенной по инициативе Счетной палаты КР, установлено занижение оценки стоимости объекта на 2,0 млн.сомов.

11.5. По *самолету ЯК-40, 1975 года выпуска* рыночная стоимость определена ОсОО «Азия-оценка» на 06.03.2013 года в сумме 89,4 тыс.долл.США (4 262,6 тыс.сомов), фактически, по итогам состоявшегося аукциона по реализации самолета Як-40, на основании приказа Фонда и договора купли-продажи самолет реализован ОАО «Международный аэропорт «Манас» за 5 012,6 тыс.сомов.

По данным российского сайта «Самолетов.net» стоимость аналогичных самолетов такого же года выпуска составляет в среднем 275,0 тыс. долл.США.

11.6. Министерством сельского хозяйства и мелиорации КР недостаточно ведется работа по возврату выкупной стоимости государственного имущества. С начала реформы (1995 год) при общей выкупной стоимости 555896,5 тыс.сомов, фактически поступило 197285,1 тыс.сомов, или 35,5%. Задолженность по выкупной стоимости составляет 358611,4 тыс.сомов.

## **12. По вопросам координации работы по проведению оценки и приватизации национализированных объектов**

12.1. В нарушение «Положения об условиях и порядке приватизации государственной собственности в Кыргызской Республике», утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 26.03.2003 года №169, комиссия по приватизации не проводит анализ документов инвентаризации имущества и финансовой отчетности государственных предприятий; финансово-экономического положения и деятельности предприятий и на основе проведенной работы не составляет отчет (заключение).

12.2. Отдельные объекты после утверждения оценочной стоимости были исключены из Перечня объектов, подлежащих приватизации (49% госпакета акций ЗАО «Альфа Телеком», имущественный комплекс ГП «Витязь», 100% госпакета акций ОАО «Чакан ГЭС» 75% акций ОАО «Кыргызмобайлкомпани» и др.). В результате из средств государственного

приватизационного фонда неэффективно использовано на оплату независимым оценщикам 7833,6 тыс.сомов.

12.3. В противоречие Стандарту требований к содержанию и оформлению отчета по оценке, утвержденному постановлением Правительства КР от 03.04.2006 года №217, Фондом не заключены договора с рецензентами; в рецензиях не указываются сроки проведения рецензирования.

### **13. По деятельности Фонда по вопросам использования государственного имущества**

13.1. В нарушение «Положения об использовании, порядке и условиях сдачи в аренду государственных сооружений, зданий (помещений), в том числе административных», утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30.05.2011 года №263, арендодателями не предоставляются в Фонд сведения о поступлении арендной платы, а Фондом не контролируется данный процесс.

13.2. По *ГП «Санаторий «Иссык-Куль Аврора»* в нарушение Положения об использовании, порядке и условиях сдачи в аренду государственных сооружений не составлены акты по передаваемым государственным помещениям, сооружениям с указанием технического состояния, сроков и порядка устранения выявленных нарушений и неисправностей.

13.3. По *ГП «Кыял»* в результате не представления на согласование и регистрацию в Фонд 439 договоров аренды, в бюджет не перечислено 30% от поступившей арендной платы, или 2300,5 тыс.сомов.

13.4. По *ГП «Витязь»* без согласования и регистрации в уполномоченном органе сданы в аренду помещения. В результате в 2013 году от поступившей арендной платы 1656,5 тыс.сомов не перечислено в республиканский бюджет 30%, или 497,0 тыс.сомов.

За пользование государственным имуществом, находящимся в аренде в течение 2 лет, начислена сумма (расчетно) арендной платы всего на 572,6 тыс.сомов в год, в том числе в соответствии со ст. 19. Закона КР «О неналоговых платежах» 30% поступившей арендной платы подлежит поступлению в республиканский бюджет, или всего 344,0 тыс.сомов.

За несвоевременную уплату аренды аудитом начислена пеня в размере 0,5% за каждый день просрочки от суммы общей задолженности в сумме 194,4 тыс.сомов.

13.5. В настоящее время по вопросам аренды государственного имущества имеются противоречия между законами КР «О неналоговых платежах», «Об образовании» и «О культуре».

13.6. В Фонде отсутствуют данные о наличии автотранспортных средств, находящихся в оперативном управлении и на праве хозяйственного ведения учреждений и хозрасчетных организаций.

Фондом не контролируются поступления о направлении государственными органами, организациями и предприятиями в республиканский бюджет денежных средств от реализации транспортных средств.

13.7. Не исполнено постановление Правительства КР от 30.12.2011 года №767«О мерах по экономии средств государственного бюджета за счет сокращения служебного и дежурного автотранспорта государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики» в части проведения инвентаризации служебного автотранспорта бюджетных учреждений, а также специализированных автомашин.

#### **14. По деятельности Фонда с национализированными объектами**

14.1. Из 23 объектов, включенных Программой по эффективному управлению и распоряжению национализированными объектами на приватизацию, по 10 объектам процедура приватизации приостановлена, по 8 объектам приватизация завершена, по 5 объектам осуществляется процедура приватизации.

С момента проведения национализации объектов в судебных инстанциях находятся 82 дела, где Фонд выступает в качестве истца в 2 разбирательствах, в качестве ответчика – в 21, в остальных - в качестве третьих лиц без самостоятельных требований.

14.2. По **Оздоровительно-туристическому комплексу «Аврора-Грин»** для внесудебного урегулирования арбитражного разбирательства с ОсОО «О.К.К.В.», распоряжением Правительства КР от 27.01.2014 года №17-р образована межведомственная комиссия по отбору международной юридической компании для представления и защиты интересов Правительства КР в арбитражном разбирательстве, которой рекомендовано заключить договор с юридической компанией «Сатаров, Аскарлов и Партнеры» с условием, что сумма договора не будет превышать 70,0 тыс. долл.США.

14.3. По **ОсОО «Капруз»** долг за полученные заемные средства от ЗАО «Sky Finance» и компании «FAUST INTERNATIONAL CORPORATION» на 01.10.2013 года составил всего 385,7 млн.сомов, в том числе основной долг – 257,0 млн.сомов и начисленные проценты – 128,7 млн.сомов.

Проведенным Счетной палатой КР аудитом по материалам, представленным Счетным Комитетом по контролю за исполнением республиканского бюджета Республики Казахстан, по проживанию представителей РГКП «Центр олимпийской подготовки современного пятиборья и водных видов спорта» Республики Казахстан с данными Общества, установлены факты не оприходования выручки на 2,5 млн.сомов, которые в ходе аудита оприходованы в кассу Общества.

14.4. По **ОсОО «СК Ресурс»** долг за полученные заемные средства от ЗАО «Sky Finance» и компании «FAUST INTERNATIONAL CORPORATION» на 01.10.2013 года составил 3,4 млн.долл.США (166,3

млн.сомов), из них основной долг – 3,1 млн.долл.США (151,6 млн.сомов) и начисленные проценты – 300,9 тыс.долл.США (14,6 млн.сомов), хотя сроки возврата займа уже истекли.

По результатам проведенного в 2014 году Счетной палатой КР аудита на данном объекте установлено завышение объемов работ по строительству гостиницы с автостоянкой, бассейном, трансформаторной подстанцией и очистными сооружениями на территории горнолыжной базы «Каракол», выполненных подрядчиком ОсОО «RamturBishkek», на 7,3 млн.сомов, который по юридическому адресу не существует.

14.5. По **ОсОО «Континент Принт»** не проведены соответствующие процедуры утверждения учредительного договора и его государственной регистрации Фондом.

Для приобретения полиграфического оборудования согласно решениям учредителей (ЗАО «SKy Finans» и физические лица) займы предоставлялись на срок от 1 года до 3 лет. Однако, со времени получения займа (2009-2010) по настоящий период погашение по кредиту не произведено.

На 01.01.2014 года кредиторская задолженность ОсОО «Континент Принт» перед ЗАО «SKy Finans» составляет 524,0 тыс.долл.США и 365,0 тыс. евро (53,5 млн.сомов), перед компанией «MullerMartiniGmbH» по заключенному контракту в 2009 году на поставку полиграфического оборудования 6,4 млн.сомов.

В компании не разработаны документы по нормированию расхода сырья и материалов на производство единицы продукции.

14.6. По **дому отдыха «Достук»** (с.Бостери, Иссык-Кульский район) большинство основных средств разукomплектованы, некоторые здания имеют только стены, в отдельных случаях остались основания фундаментов, несмотря на то, что на охрану объекта выделялись в 2012-2013 году всего 2,6 млн.сомов.

14.7. По **пансионату «Солнышко»** процедура приватизации приостановлена, в связи с имеющимися судебными разбирательствами.

14.8. По **пансионату «Витязь»** процедура приватизации приостановлена, в связи с имеющимися судебными разбирательствами и наличием вопросов по залогу в ЗАО «Манас Банк».

14.9. По **ОАО «Кантский цементный завод»** акции находятся в залоге, в связи с чем перевод обремененных обязательствами акций на счет Фонда не представляется возможным.

Декрет Временного Правительства КР от 12.08.2010 года №121 «О национализации 13,21% акций ОАО «Кантский цементный завод», принадлежащих компании «Unitel Cement Group PLS», не исполнен.

14.10. В Перечень национализированных объектов, остающихся в государственной собственности, внесены объекты, по которым требовалось провести экономический анализ, с целью определения дальнейшего эффективного управления и использования объекта в интересах государства, что не было сделано (ТЗК, расположенный на территории ОАО

«Международный аэропорт «Манас»; 97,03% доли ОсОО «Ташкомур»; 13,21% акций ОАО «Кантский цементный завод»; земельные участки, расположенные на территории Чолпон-Атинской городской управы и т.д.)

14.11. Для осуществления мониторинга объектов, использующих национализированное имущество, выяснения причин их убыточности, низкой рентабельности и выработки рекомендаций по повышению прибыльности, распоряжением Премьер-министра КР от 18.10.2013 года №485 образована межведомственная комиссия, которой по результатам проведенного мониторинга заключения и рекомендации не внесены на рассмотрение Правительства КР, несмотря на то, что контроль за исполнением настоящего распоряжения возложен на отдел экономики и инвестиций Apparата Правительства Кыргызской Республики.

## **15. По использованию средств государственного приватизационного фонда**

15.1. В нарушение Положения о порядке использования средств государственного приватизационного фонда, в отсутствие решения Правительства Кыргызской Республики перечислены в Иссык-Кульский районный отдел охраны МВД КР за охрану национализированного объекта – дома отдыха «Достук» 1,3 млн.сомов.

## **16. По аудиту средств учетного и депозитного счета**

16.1. Решением МФ КР учетный счет Фонда надлежало закрыть с 15.08.2012 года и остатки средств перечислить на соответствующие депозитные счета, открытые в Казначействе.

Однако, по настоящее время учетный счет не закрыт, остаток составляет 13553,2 тыс.сомов в связи с тем, что денежные средства являются арестованными по: ОсОО «ПКФ Возрождение» - 79,3 тыс.сомов, крестьянскому хозяйству «Бек» - 1155,0 тыс.сомов, ОсОО «Бишкек-Ойл» - 12319,0 тыс.сомов.

16.2. Гарантийный взнос от претендентов на участие в инвестиционных конкурсах по реализации госпакетов акций ОАО «Кыргызтелеком», ОАО «Востокэлектро», находящийся на валютном счете в ОАО «Азия Универсал Банк», на 01.01.2014 года составляет 8933,6 тыс.долл.США. В настоящее время в связи с банкротством ОАО «Азия Универсал Банк» средства заморожены.

## **17. По анализу расчетов по бюджетным ссудам**

17.1. На 01.01.2014 года остаток задолженности по бюджетной ссуде составляет 12351,1 тыс.сомов.

17.2. По данным бухгалтерского учета Фонда на 01.01.2014 года числится дебиторская задолженность по непогашенным кредитам, выданным из Фонда гарантийных обязательств, предприятиям и организациям в сумме 3,6 млн.сомов.

## **18. По исполнению сметы расходов бюджетных средств**

18.1. В нарушение постановления Правительства КР от 22.08.2011 года №473 «О предельной штатной численности министерств, административных ведомств и иных государственных органов Кыргызской Республики» в аудируемом периоде сверх установленной численности содержалась дополнительно 1 единица системного администратора, принятого по трудовому соглашению, на содержание которого использовано всего 445,3 тыс.сомов в отсутствии подтверждающих документов о действительно выполненных работах, акта приема-передачи выполненных работ.

18.2. В противоречие Закону КР «Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике» и постановлению Правительства КР от 29.07.2011 года №436 «Об условиях оплаты труда государственных и муниципальных служащих Кыргызской Республики», постановлением Правительства КР от 30.09.2011 года №610 одобрено Ресурсное соглашение сроком до 31.12.2015 года между Министерством государственного имущества КР (ныне-Фонд) и Министерством финансов КР в части предоставления права Министерству государственного имущества самостоятельно использовать специальные средства, полученные в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, распоряжаться сэкономленными денежными средствами, образуемыми за счет неиспользованного фонда оплаты труда.

В 2012 году за счет сэкономленных средств по фонду оплаты труда использовано на выплату персональных надбавок к должностным окладам государственных служащих и техническому персоналу всего 1093,6 тыс.сомов, за счет сэкономленных специальных средств в 2012 году направлено на выплату премий, материальной помощи и возмещение расходов в период отопления 2012-2013 года всего 2601,3 тыс.сомов

В 2013 году сэкономленные бюджетные средства на 2248,9 тыс.сомов и специальные средства на 1607,9 тыс.сомов использованы на выплату вознаграждений государственным служащим и работникам технического персонала.

18.3. На 01.01.2014 года дебиторская задолженность составляет 26817,3 тыс.сомов, в том числе с 2003 года числится задолженность на 23869,8 тыс.сомов, перечисленных генеральному подрядчику ОсОО «Унистрой» для проведения реконструкции и капитального ремонта административного здания Государственного комитета имущества Кыргызской Республики.

В связи с разногласиями между Фондом и подрядчиком ОсОО «Унистрой» по объему выполненных работ в настоящее время ведутся судебные разбирательства.

Кредиторская задолженность на 01.01.2014 года составляет 533467,4 тыс.сомов. В 2013 году Фондом получена временная финансовая помощь от: ГП «Витязь» - 500,0 тыс.сомов; ГП «Кыргызавионавигация» - 3,0 млн.сомов; ГП «Темир» - 2,0 млн.сомов (возвращено в 2013 году); ГП «Национальная



компания «Кыргыз темир жолу» - 5,0 млн.сомов; ГП «Санаторий Иссык-Куль Аврора» - 500,0 тыс.сомов. Сроки возврата сумм пролонгированы до 31.12.2014 года.

18.4. В нарушение постановления Правительства от 26.07.2011 года №414 «Об утверждении лимита потребления электрической, тепловой энергии, природного газа, воды и отвода стоков для бюджетных организаций Кыргызской Республики на 2011-2012 годы» в 2012 году при установленном лимите потребления тепловой энергии 167,03 Гкал, фактически использовано 176,9 Гкал. на 184,4 тыс.сомов, или перерасход составил 9,6 Гкал. на 10,0 тыс.сомов.

18.5. На 01.01.2014 года остаток в кассе Фонда недоиспользованных наличных средств составил 103,4 тыс.сомов, в том числе бюджетных средств - 99,6 тыс.сомов.

### **19. По аудиту формирования специальных средств**

19.1. Отнесение комиссионного сбора в размере 7% к специальным средствам, противоречит постановлению Правительства КР от 28.08.2000 года №531 «О специальных средствах и депозитных суммах учреждений, состоящих на государственном бюджете Кыргызской Республики».

19.2. В нарушение Положения о специальных средствах и депозитных суммах учреждений, состоящих на государственном бюджете Кыргызской Республики, остатки спецсредств на начало года не включены в доходную часть сметы по спецсредствам на 2012 год в сумме 284,7 тыс.сомов, 2013 год - 17,0 тыс.сомов.

### **Предложения**

1. Рассмотреть на коллегии Фонда результаты аудита и принять меры по устранению отмеченных недостатков и нарушений, а также ответственность должностных лиц, в должностные функции которых входят вопросы контроля над использованием государственных средств.

2. Обеспечить полное исполнение предписания Счетной палаты КР по результатам предыдущего аудита, проведенного за период с 01.07.2010 года по 01.07.2012 года.

3. Обеспечить формирование единой базы учета объектов государственной собственности, проведение мониторинга эффективности управления государственным имуществом и согласованной (межведомственной) политики по управлению государственным имуществом.

4. Разработать и утвердить в установленном порядке методику расчета показателей эффективности деятельности ГП и АО с государственной долей, необходимую для обеспечения принятия управленческих решений.

5. Обеспечить полный контроль над своевременным поступлением 50% чистой прибыли государственных предприятий, эффективным

использованием государственного имущества и сдачей в аренду государственной собственности.

6. Принять меры по обеспечению полного учета поступлений дивидендов в соответствии с утвержденными формами статистической отчетности для формирования результатов за отчетный период.

7. Принять меры для организации работы по проведению оценки эффективности деятельности подведомственных и территориальных подразделений. Разработать и утвердить в установленном порядке критерии оценки эффективности деятельности структурных, подведомственных и территориальных подразделений. Установить контроль над подведомственными предприятиями по соблюдению требований Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках».

#### **По деятельности Фонда по управлению государственными предприятиями**

8. Разработать и внести на согласование соответствующим государственным органам проекты нормативных правовых актов, обеспечивающих и регулирующих со стороны Фонда деятельность госпредприятий, нормативы определения штатной численности, размеров заработной платы и доплат работникам государственных предприятий.

9. Провести надлежащую работу по устранению расхождений между данными Фонда о функционирующих государственных предприятиях и данными Единого государственного регистра статистических единиц Национального статистического комитета Кыргызской Республики.

10. Внести соответствующие изменения и дополнения в форму Реестра госпредприятий, позволяющие учитывать источники финансирования, доходность и убыточность госпредприятий.

11. Принять меры по приведению уставов госпредприятий в соответствие с постановлениями Правительства КР от 22.02.2011 года №62 «О совершенствовании управления государственными предприятиями» и от 20.07.2012 года № 513 «О мерах по повышению эффективности системы управления хозяйственных обществ с государственной долей участия» в части назначения на должность руководителей госпредприятий.

12. Внести на рассмотрение Правительства КР вопрос о применении к руководителям государственных предприятий, не исполняющих требования нормативных правовых актов Кыргызской Республики, мер административного воздействия согласно ст.400 Кодекса КР «Об административной ответственности».

13. Обеспечить поступление 50% чистой прибыли с последующим перечислением в доход бюджета:

- Бишкекским штамповочным заводом Министерства энергетики и промышленности КР за 2013 год в сумме **82,3 тыс.сомов**;
- ГП «Солнышко» за 2013 год в сумме **1645,1 тыс.сомов**;
- ГП «Кыргыздортранспроект» за 2012 год в сумме **5577,1 тыс.сомов**.

14. Оказать необходимое содействие ГП «Бишкекское военное подсобное хозяйство» Министерства обороны КР по взысканию арендной платы с Первомайского центра образования мэрии г.Бишкек в сумме 1158,0 тыс.сомов. Взыскать с ГП «Бишкекское военное подсобное хозяйство» задолженность на 01.01.2013 года по отчислениям 50% чистой прибыли в сумме **560,6 тыс.сомов**.

15. Провести полный анализ финансовой отчетности ГП «Кара-Балтинское производственное объединение электротеплоснабжения и водообеспечения» по итогам за 2011 и 2012 годы с целью определения источников доходов и влияния показателей по субсидиям на убыточность предприятия.

16. Рассмотреть причины наличия расхождений между отчетными данными по чистой прибыли ГП «Санаторий «Иссык-Куль Аврора» за 2013 год и данными Фонда на 328,4 тыс.сомов и по результатам принять меры по поступлению 50% чистой прибыли, или 164,2 тыс.сомов.

17. Рассмотреть результаты от проведения мероприятий, утвержденных Министерством экономики КР, по развитию ГП «Карабалтинский спиртовой завод» за счет прибыли, оставшейся в распоряжении согласно постановлению Правительства КР от 22.02.2011 года №62, и принять соответствующие решения.

18. Рассмотреть обоснованность расходов по оплате коммунальных услуг, произведенных ГП «Специальное реставрационное производственное управление г.Ош» в 2012-2013 году, в сумме 118,9 тыс.сомов и принять меры по ее восстановлению.

19. ГП «Иссык-Кульский племенной конный завод №54» восстановить денежные средства в сумме **50,0 тыс.сомов**, использованные в 2013 году минуя систему казначейства.

20. ГП «Солнышко» не допускать в дальнейшем фактов расходования государственных средств без согласования с Фондом.

Обеспечить соблюдение порядка выплаты командировочных расходов в соответствии с постановлением Правительства КР от 26.08.2008 года № 471 «О возмещении норм командировочных расходов и порядке их возмещения».

21. По ГП «Витязь»:

- утвердить устав в Правительстве КР в соответствии с постановлением ПКР от 06.06.2007 года №211 «О вопросах образования подведомственных подразделений министерств, государственных комитетов, административных ведомств и иных органов исполнительной власти Кыргызской Республики и создания ГП»;

- принять надлежащие меры по погашению числящейся дебиторской задолженности. Взыскать начисленную сумму пени **237,4 тыс.сомов**;

- рассмотреть целесообразность учета по балансу ГП автотранспортных средств в количестве 17 ед., находящихся в аварийном и нерабочем состоянии;

- обеспечить разработку и принятие учетной политики ГП в соответствии с Законом КР «О бухгалтерском учете».

22. Обеспечить подготовку ГП «Гостиница «Семетей» Министерства обороны Кыргызской Республики материалов с расчетами по оказываемым платным услугам для согласования с антимонопольным органом по внесению дополнений в Перечень государственных платных услуг.

Рассмотреть вопросы внесения уточнений в финансовую отчетность ГП за 2013 год и принять меры по доначислению налога на прибыль на 6,0 тыс. сомов и перечислению 50% от чистой прибыли, или 27,0 тыс. сомов в Фонд с последующим перечислением в доход бюджета.

23. Согласовать договора аренды государственного имущества, находящегося на балансе ГП «Дан», ГП «Кыял» и ГП «Витязь», в соответствии с постановлением Правительства КР от 30.05.2011 года №263 «О вопросах аренды государственного имущества».

Рассмотреть ответственность должностных лиц ГП «Дан», ГП «Кыял» и ГП «Витязь», в отсутствие контроля со стороны которых не представлены на согласование и регистрацию в Фонд договора аренды и не внесены в доход бюджета соответствующие платежи.

Принять меры по перечислению ГП «Дан» 30% от поступившей арендной платы в 2011-2013 году, или **2227,7 тыс.сомов, ГП «Кыял» - 2300,5 тыс.сомов, ГП «Витязь» - 497,0 тыс.сомов.**

Принять меры по взысканию ГП «Витязь» начисленной суммы (расчетно) арендной платы за пользование государственным имуществом, находящимся в аренде в течение 2 лет, и в соответствии со ст. 19. Закона КР «О неналоговых платежах» перечислить в республиканский бюджет 30%, или **344,0 тыс.сомов**, а также пени в сумме **194,4 тыс.сомов**, начисленной за просрочку уплаты арендных платежей.

24. Рассмотреть причины не проведения работы по вопросам подготовки уточненного перечня функционирующих государственных предприятий, комплексного анализа эффективности деятельности государственных предприятий и не внесения в Правительство КР предложений по реорганизации, ликвидации неэффективных государственных предприятий, определенных постановлением Правительства КР от 30.11.2012 года №804, и по результатам принять соответствующие решения в отношении ответственных лиц Фонда, отвечавших за выполнение поручений.

25. Принять меры по принятию в государственную собственность от ГП «Топливо-заправочный комплекс «Манас» топливного трубопровода (без стоимости) и земельного участка под ним общей площадью 9 га стоимостью 8967,9 тыс.сомов. Внести предложения в Правительство КР о рациональном их использовании.

**По деятельности Фонда по управлению акционерными обществами**

26. Обеспечить полный контроль и комплексный мониторинг выплаты дивидендов. Рассмотреть целесообразность возложения ответственности за состоянием работы по данному вопросу на руководителей структурных подразделений Фонда.

27. Осуществлять ведение учета по начисленным дивидендам строго в соответствии с «Положением по организации бухгалтерского учета в бюджетных учреждениях», утвержденным постановлением Правительства КР от 16.05.2011 года №224.

Взыскать начисленную сумму процентов за несвоевременную уплату дивидендов за 2013 год по ОАО «Электрические станции» на **42724,1 тыс.сомов**, ОАО «Чакан ГЭС» на **2926,3 тыс.сомов** согласно ст.31 Закона КР «Об акционерных обществах».

28. Инициировать перед государственными представителями внесение на общее собрание акционеров вопроса по ОАО «Кыргызтелеком» о дополнительном распределении по итогам за 2013 год дивидендов на госпакет акций Фонду - **26654,0 тыс.сомов**, Социальному фонду - **4284,0 тыс.сомов**, физическим и юридическим лицам - 3303,0 тыс.сомов; по итогам за 2012 год на выплату дивидендов Фонду - **7709,0 тыс.сомов**, Социальному фонду - **1239,0 тыс.сомов**, физическим и юридическим лицам - 955,0 тыс.сомов.

#### **По деятельности Фонда по управлению обществами с ограниченной ответственностью**

29. Рассмотреть ответственность руководителей ОсОО «ПМК Минтеке ТТ», ОсОО «Континент Принт», не предоставивших отчеты о деятельности в соответствии с постановлением Правительства КР от 20.07.2012 года №513 «О мерах по повышению эффективности системы управления хозяйствующих субъектов с государственной долей участия».

30. Инициировать рассмотрение материалов по результатам проверки деятельности ОсОО «ПМК Минтеке ТТ» (100% госдоли), проведенной комиссией Фонда, и принять необходимые меры по устранению выявленных финансовых нарушений и недостатков.

#### **По деятельности Фонда по учету и инвентаризации государственного имущества**

31. Обеспечить исполнение распоряжения Правительства КР от 14.05.2012 года №191-р в части вопросов, касающихся проведения инвентаризации государственного имущества в Кыргызской Республике, созданию и ведению АИС ЕРГИ и других работ, связанных с оптимизацией системы учета государственной собственности.

#### **По вопросам приватизации государственного имущества**

32. Обеспечить рассмотрение вопросов, поднятых отдельными депутатами и депутатскими фракциями в ходе обсуждения проекта

Программы приватизации, и по результатам внести соответствующие предложения для рассмотрения в Жогорку Кенеше КР.

33. Принять меры по восстановлению подсобным хозяйством ОАО «Бишкекский машиностроительный завод» (с. Джани-Джер, Сокулукского района Чуйской области) холодильной камеры балансовой стоимостью 0,8 тыс.сомов.

34. Рассмотреть обоснованность оценки 2,11% государственного пакета акций ОАО «Тунгуч» (г. Талас), проведенной оценщиком «Капитал +», и по результатам принять необходимые меры по справедливой оценке общей площади земельного участка 32,9 га и 1,8 тыс.кв. метров производственных зданий и сооружений объекта.

35. Инициировать внесение материалов на рассмотрение судебных органов по расторжению сделки приватизации неиспользуемой базы «Специального реставрационного производственного управления г. Ош» Министерства культуры, информации и туризма КР согласно ст.37 Закона КР «О приватизации государственной собственности в Кыргызской Республике».

36. Рассмотреть ответственность лиц, в должностные обязанности которых входят вопросы проведения работы по возврату выкупной стоимости государственного имущества, в том числе и по Министерству сельского хозяйства и мелиорации КР.

#### **По вопросам координации работы по проведению оценки и приватизации национализированных объектов**

37. Обеспечить исполнение постановления Правительства Кыргызской Республики от 26.03.2003 года №169 «Об утверждении Положения об условиях и порядке приватизации государственной собственности в Кыргызской Республике и признании утратившими силу некоторых решений Правительства Кыргызской Республики» в части работы комиссии по приватизации.

38. При заключении в дальнейшем договоров с рецензентами и принятии от них отчетов о проведенной оценке, строго соблюдать положения, утвержденные постановлением Правительства КР от 03.04.2006 года №217 «Об утверждении стандартов оценки имущества, обязательных к применению всеми субъектами оценочной деятельности в Кыргызской Республике».

#### **По деятельности Фонда по вопросам использования государственного имущества**

39. Принять меры по обеспечению контроля за своевременным и полным предоставлением сведений о поступлении арендной платы согласно «Положению об использовании, порядке и условиях сдачи в аренду государственных сооружений, зданий (помещений), в том числе

административных», утвержденному постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30.05.2011 года №263.

40. Обеспечить составление и подписание ГП «Санаторий «Иссык-Куль Аврора» актов о передаче в аренду государственных помещений и сооружений с указанием технического состояния, порядка их содержания и сроков возврата в соответствии с Положением об использовании, порядке и условиях сдачи в аренду государственных сооружений.

41. Инициировать по согласованию с соответствующими государственными органами рассмотрение вопроса по устранению противоречий, существующих в настоящее время между законами КР «О неналоговых платежах», «Об образовании» и «О культуре».

42. Принять меры по обеспечению учета автотранспортных средств, находящихся в оперативном управлении и на праве хозяйственного ведения учреждений и хозрасчетных организаций, а также контроля за направлением государственными органами в республиканский бюджет денежных средств от реализации транспортных средств.

43. Рассмотреть ответственность должностных лиц подразделений, не обеспечивших исполнение постановления Правительства КР от 30.12.2011 года №767 «О мерах по экономии средств государственного бюджета за счет сокращения служебного и дежурного автотранспорта государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики» в части проведения инвентаризации служебного автотранспорта бюджетных учреждений, а также специализированных автомашин.

44. Обеспечить контроль за рассмотрением судебными инстанциями вопросов с момента проведения национализации объектов в целях обеспечения защиты имущественных прав и интересов Кыргызской Республики. В установленном порядке опротестовать в вышестоящих судебных инстанциях решения судебных органов по оставлению в распоряжении покупателей объектов, подлежащих возврату в государственную собственность.

45. Совместно с заинтересованными государственными органами рассмотреть вопрос и принять соответствующие меры по обеспечению надлежащей сохранности национализированных объектов.

46. Инициировать перед государственными представителями внесение на общее собрание акционеров вопроса по ОсОО «Континент Принт» в части отнесения кредиторской задолженности с истекшим сроком исковой давности на общую сумму 53,5 млн.сомов на доходы с отчислением соответствующих платежей в бюджет.

47. Инициировать рассмотрение вопроса Правительством Кыргызской Республики по результатам работы межведомственной комиссии, созданной распоряжением Премьер-министра КР от 18.10.2013 года №485, для осуществления мониторинга объектов, использующих национализированное имущество, выяснения причин их убыточности, низкой рентабельности.

### **По аудиту средств учетного и депозитного счета**

48. Согласовать с Министерством финансов КР вопрос дальнейшего функционирования учетного счета Фонда в связи с имеющимися судебными разбирательствами.

### **По анализу расчетов по бюджетным ссудам**

49. Принять комплекс необходимых мер, направленных на погашение кредитов, выданных из Фонда гарантийных обязательств предприятиям и организациям на сумму 3,6 млн.сомов.

### **По исполнению сметы расходов бюджетных средств**

50. Не допускать в дальнейшем содержания сверхштатной численности, установленной постановлением Правительства КР от 22.08.2011 года №473 «О предельной штатной численности министерств, административных ведомств и иных государственных органов Кыргызской Республики».

51. Исключить практику получения временной финансовой помощи от государственных предприятий в целях недопущения конфликта интересов и сохранения независимости деятельности государственного органа.

52. Обеспечить соблюдение всеми подведомственными и территориальными подразделениями постановления Правительства от 27.05.2013 года №289 «Об утверждении лимита потребления электрической, тепловой энергии, природного газа, воды и отвода стоков для бюджетных организаций Кыргызской Республики на 2013-2014 годы».

53. Рассмотреть с соответствующими государственными органами обоснованность отнесения комиссионного сбора 7% к специальным средствам, и по результатам внести согласованное предложение для приведения в соответствие данного вида сбора с «Положением о специальных средствах и депозитных суммах учреждений, состоящих на государственном бюджете Кыргызской Республики», утвержденным постановлением Правительства КР от 28.08.2000 года №531.

54. Формирование сметы специальных средств осуществлять в соответствии с установленным порядком, определенным нормативными актами по составлению бюджета, и в соответствии с «Положением о специальных средствах и депозитных суммах учреждений, состоящих на государственном бюджете Кыргызской Республики», утвержденным постановлением Правительства КР от 28.08.2000 года №531.

55. Перечислить в доход республиканского бюджета неиспользованные остатки наличных бюджетных средств в кассах по состоянию на 01.01.2014 года в сумме **99,6 тыс. сомов.**



По результатам аудита направить в:

- Правительство Кыргызской Республики – отчет и рекомендации;
- Министерство экономики Кыргызской Республики – отчет и рекомендации;
- Министерство финансов Кыргызской Республики и Фонд по управлению государственным имуществом при Правительстве Кыргызской Республики – предписания.