

ОТЧЕТ

Об аудите использования бюджетных и специальных средств в Бишкекском гуманитарном университете имени К.Карасаева за 2015 год

Основание для проведения аудита: План аудитов Счетной палаты Кыргызской Республики на 2016 год.

Объект аудита: Бишкекский гуманитарный университет им. К. Карасаева и его структурное подразделение Институт непрерывного и дистанционного образования.

Цель аудита: Аудит использования бюджетных и специальных средств.

Аудируемый период: 2015 год.

За аудируемый период распорядителями кредитов являлись:

- с правом первой подписи: ректор БГУ А.И. Мусаев и проректор по административно – финансовой деятельности К.А. Токтобаев;

- с правом второй подписи: главный бухгалтер Дж. Пирматова за весь аудируемый период.

Аудит исполнения предписания Счетной палаты Кыргызской Республики по результатам предыдущего аудита

По результатам предыдущего аудита использования бюджетных, специальных и иных средств в Бишкекском гуманитарном университете им. К.Карасаева за 2014 год предписание исполнено полностью.

Краткая характеристика объекта аудита

Бишкекский гуманитарный университет им. К. Карасаева (далее – БГУ и Университет) имеет статус университета в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 11.05.1994 года №308 «О преобразовании Государственного института языков и гуманитарных наук в Бишкекский гуманитарный университет».

Основной целью Университета является реализация профессиональных образовательных программ высшего образования, подготовка кадров высшей квалификации, а также научных кадров на базе научных исследований, отвечающих современным требованиям.

В структуру БГУ: входит 9 факультетов, 13 центров, 4 института, колледж и лицей, в том числе:

1. факультеты: Кыргызской филологии, Славяноведения, Журналистики и информационных систем, Социально-психологический, Востоковедения и международных отношений, Европейских цивилизаций, Экологии и менеджмента, Кыргызско-китайский, Экономики и финансов.

2. центры: Международный образовательный, Информационных технологий, Культурный, Японский аудио и видео, Иранистики и исламоведения, Тренинг-центр репортер, Украинского языка и литературы,

Белорусского языка, истории и культуры, Русский мир, Китайского языка и культуры, Кыргызстан-Италия, повышения и переподготовки квалификации СИД, изучения Восточной Европы.

3. институты: Научно-исследовательский институт гуманитарных наук, Институт непрерывного и дистанционного образования, Институт Конфуция, Институт регионоведения и международных коммуникаций.

Вышеперечисленные факультеты БГУ реализуют программы высшего профессионального образования по 15 направлениям и 22 специальностям.

Качественный состав профессорско-преподавательского состава характеризуется нижеследующими данными:

Название степени, звания	всего	Штатные совместители	Совместители внешние
Доктора наук, профессора	27	-	-
Кандидаты наук, доценты	115	-	-
Старшие преподаватели	159	109	19
Преподаватели	110	81	10
Всего	411		

Анализ кадрового потенциала показывает, что доля штатных преподавателей составляет 92,9%, при норме для университетов 80%. Доля штатных докторов наук и профессоров от общего числа преподавателей составляет 6,5%. Доля кандидатов наук и доцентов от общего числа преподавателей составляет 27,9%.

Контингент обучающихся

Образовательная деятельность проводится по очному и заочному отделению по программам подготовки дипломированных специалистов со сроком обучения 5 лет, подготовки бакалавров со сроком обучения 4 года и магистров со сроком обучения 2 года по бюджетной и контрактной формам обучения.

При анализе приема абитуриентов в БГУ установлено, что предусмотрено согласно лицензии 10254 студента, фактическая среднесписочная численность студентов в 2015-2016 учебном году 7700, из них 801 студент за счет бюджета и 6899 студентов по контракту.

План приема студентов на 1 курс 2015-2016 учебного года согласован с заместителем министра МОиН КР от 01.07.2015 года и составил 2438 студентов, в том числе: БГУ 1575 студентов (фактически 1235), Институт непрерывного дистанционного обучения (ИНДО) 415 студентов (фактически 236), Магистратура - 309 студентов (фактически 177), Международный образовательный центр (МОЦ) - 49 студентов (фактически 24) и Институт Конфуция - 90 студентов (фактически 60). Недобор студентов по специальностям составил 706 студентов, в том числе 4 студента на бюджетную форму и 702 студента на контрактную форму обучения.

Выполнение лицензионных требований программ высшего профессионального образования, утвержденных постановлением ПКР от 23.07.2014 года №412 «О внесении изменения и дополнения в постановление Правительства Кыргызской Республики "О лицензировании отдельных видов деятельности" от 31.05.2001 года №260», в БГУ не соблюдалось в части пункта 10 Приложения 1, где контингент студентов в расчете на одного преподавателя должен составлять не более 12:1.

Контингент студентов по бюджету на 01.10.2015 года составил 801 студент, а количество штатных единиц преподавателей 70,89, что в расчете на одного преподавателя составило 11,29, а не 12 по лицензионному требованию. На 2015-2016 учебный год на весь контингент студентов по бюджету должно быть утверждено 66,75 штатных единиц преподавателей. Разница, составила 4,14 штатных единицы, при среднемесячной заработной плате ППС по бюджету 7,6 тыс.сомов, годовой фонд заработной платы расчетно составило 379,4 тыс.сомов.

Контингент студентов по контракту на 01.10.2015 года составлял 6899 студентов, а количество штатных единиц преподавателей составляло 694,45, или в расчете на одного преподавателя 9,93, а не 12 по лицензионному требованию. На 2015-2016 учебный год на весь контингент студентов по контракту должно быть утверждено 574,9 штатных единиц преподавателей. Разница составила 119,55 штатных единицы, при среднемесячной заработной плате ППС по контракту 6,7 тыс.сомов, годовой фонд заработной платы составил 9676,2 тыс.сомов. Общая сумма бюджетных и специальных средств от неисполнения лицензионных требований за 2015-2016 учебный год составила расчетно 10055,6 тыс.сомов.

На основании приказа МОиН КР от 27.05.2015 года №615/1 утвержден план приема по государственным образовательным грантам в ВУЗы на 2015-2016 учебный год, где количество выделенной квоты грантовых мест для целевого приема абитуриентов в БГУ 191 место, с учетом квоты для абитуриентов-льготников 4 места и квоты для детей лиц, погибших в апрельских-июньских событиях 2010 года, и для лиц, имеющих статус кайрылманов 2 места.

На 01.10.2015 года количество студентов 1 курса на бюджетной основе составило 187 студентов, или недобор составил 4 студента.

В соответствии со ст.44 Закона КР «Об образовании», финансирование государственных образовательных организаций осуществляется на основе типовых нормативов в расчете на каждого обучающегося, класс-комплект и группу по всем видам и типам образовательных организаций, исходя из принципа последовательного увеличения фактических расходов на одного учащегося.

Постановлением ПКР от 17.06.2011 года №329 «Об утверждении Перечня направлений, специальностей и объема приема обучающихся на основе государственных образовательных грантов на 2011-2012 учебный год» п.3 поручено МОиН КР разработать в установленном порядке Положение о

возмещении стоимости обучения (на бюджетной основе) по направлениям педагогического профиля в случае отказа молодого специалиста от работы по направлению Министерства образования и науки Кыргызской Республики.

В пункте 10 Приложения, утвержденного постановлением ПКР от 28.05.2012 года №331 «Об утверждении Механизма финансирования обучения студентов образовательных организаций среднего и высшего профессионального образования», указано, что со студентами первого курса образовательной организации, осуществляющей подготовку на основе грантов по медицинским, фармацевтическим и педагогическим специальностям, должны заключаться трехсторонние договоры об обязательном распределении на работу между студентом, образовательной организацией и работодателем, заказавшим подготовку специалиста.

В несоблюдение указанного постановления ПКР, работодателем и учебным заведением при зачислении на 1 курс бюджетной формы трехсторонние Договора со студентами не составляются.

Комиссией по восстановлению и переводу студентов от 19.02.2015 года рекомендовано 2 студентов, отчисленных ранее с бюджетной формы, восстановить на контрактную форму обучения, без восстановления затрат бюджетных средств на их обучение на 149,8 тыс.сомов.

Анализ формирования доходов

Формирование доходов по специальным средствам осуществляется за счет:

- средств, получаемых от контрактного обучения, выполнения хозяйственных и иных договоров;
- реализации научной, информационной, научно-методической, оказанию услуг населению;
- добровольных взносов и пожертвований;
- средств, передаваемых безвозмездно предприятиями, организациями, общественными фондами;
- других источников в рамках законодательства КР.

По видам источников доходы специальных средств выглядят следующим образом:

(тыс.сомов)					
№ п/п	Виды источников	План	Фактически	Отклонение	% выполнение
	Остаток на начало года		7595,6		
	Оплата за контрактное обучение	118304,1	116302,6	-2001,4	98,3%
	Аренда	866,0	1462,5	596,5	168,9%
	Плата за общежитие	4095,2	4838,7	743,5	118,2%
	Плата за автостоянки	84,0	72,0	-12,0	85,7%
	Гранты	300,0	299,4	-0,6	
	Прочие	657,0	503,3	-153,6	76,6%
	Итого доходов:	124306,3	123478,5	-827,7	99,3%
	Внесено в доход бюджета из них:		667,1		
	- земельный налог (арендаторов)		43,5		

- налог на имущество (арендаторов)		99,4		
- неналоговые платежи 30% в госимущество		366,0		
- налог на мусор		158,2		
- прочие (возврат ГОТЗ)		59,2		
Всего доход		122752,2		
Всего доходы с учетом остатка		130347,8		

В 2015 году запланировано поступление средств за оказываемые услуги на 124306,3 тыс.сомов. Фактически поступило 123478,6 тыс.сомов, что составляет 99,3% от прогнозируемых, или меньше на 827,7 тыс.сомов, в том числе: плата за контрактное обучение на 2001,4 тыс.сомов, что объясняется уменьшением контингента студентов в связи с отчислением по определенным причинам; плата за автостоянки на 12,0 тыс.сомов объясняется тем, что не погашена задолженность за прошлый год; гранты 0,6 тыс.сомов и прочие поступления - 153,6 тыс.сомов. В тоже время перевыполнен план по аренде помещений на 596,5 тыс.сомов в связи с фактическим увеличением платы арендных помещений в 3 раза, план поступления средств от арендных помещений не скорректирован, от студенческого общежития на 743,5 тыс.сомов за счет погашения задолженности за прошлый год.

Как показал анализ, объем доходов на новый учебный год рассчитывается исходя из фактического количества студентов БГУ, планового набора абитуриентов и с учетом возможного отсева студентов.

Составление сметы доходов и расходов по специальным средствам в БГУ осуществлялось в соответствии с Положением о формировании и применении тарифов на платные образовательные услуги в Кыргызской Республике, утвержденным постановлением ПКР от 18.05.2009 года №300.

Прейскурант тарифов на платные образовательные услуги, оказываемые БГУ на 2014-2015 учебный год согласован в Агентстве антимонопольного регулирования при ПКР приказом от 21.07.2014 года №34 и утвержден министром образования и науки КР, соответственно на 2015-2016 учебный год приказом от 05.08.2015 года №40.

В соответствии со ст.30 Закона КР «Об образовании», Министерством образования и науки КР разработаны и утверждены приказом от 27.10.2005 года №709/1 Рекомендации «Об едином подходе в предоставлении льгот по оплате за обучение студентам высших и средних профессиональных учебных заведений Кыргызской Республики», где предусмотрены категории студентов, обучающихся на дневной форме обучения, которым могут быть предоставлены льготы:

- круглые сироты или дети, оставшиеся без попечения родителей;
- инвалиды 1-2 группы;
- участники боевых действий на территории КР;
- студенты, успевающие на оценку «отлично».

Рекомендацией МОиН КР определено, что размер льгот и объем оказываемой финансовой поддержки устанавливается в пределах финансовых

возможностей учебного заведения. На основании вышеуказанных документов БГУ разработано Положение «О социальной поддержке студентов БГУ им. К. Карасаева, обучающихся на контрактной основе», которое утверждено ректором и принято Ученым Советом БГУ от 28.01.2015 года.

В соответствии с п.2 настоящего Положения, право на получение социальной поддержки предоставляется следующим категориям студентов Университета:

- студенты-сироты, оставшиеся без попечения обоих родителей;
- инвалиды I-III группы;
- студенты, имеющие отличные показатели в учебе и в общественно-культурной жизни Университета;
- студенты - дети штатных сотрудников в зависимости от их стажа работы в Университете:
 - не менее 10 лет - 50%;
 - не менее 7 лет - 30%;
 - не менее 5 лет - 20%;
 - другие категории студентов - по решению ректора.

За 2014-2015 учебный год предоставлены льготы 144 студентам контрактной формы обучения на 1012,2 тыс.сомов и на 2015-2016 учебный год предоставлены льготы 105 студентам на 668,9 тыс.сомов.

Согласно п.12 Положения, утвержденного постановлением ПКР от 18.05.2009 года №300, весь доход, получаемый от платной образовательной деятельности, идет на возмещение затрат по обеспечению образовательного процесса. Из чего следует, недопоступление платы за обучение, путем предоставления льгот студентам, обучающимся на контрактной форме обучения за аудируемый период в сумме 923,5 тыс.сомов, повлекло недопоступление доходов.

Аудит исполнения сметы расходов по бюджетным и специальным средствам

Смета расходов по бюджетным средствам на 2015 год первоначально утверждена в сумме 30425,5 тыс.сомов, с учетом дополнений и изменений уточненная смета расходов составила 30698,8 тыс.сомов, открыто кредитов на 29505,1 тыс.сомов. Кассовые расходы составили 29377,6 тыс.сомов, фактические расходы 29459,7 тыс.сомов, или фактический расход превышает кассовый на 82,1 тыс.сомов. Возврат финансирования в республиканский бюджет составил 127,5 тыс.сомов.

Бюджетные средства по науке по уточненному плану составили в сумме 2548,5 тыс.сомов, открыто кредитов на 2548,5 тыс.сомов, кассовые и фактические расходы составили 2520,9 тыс.сомов.

Согласно отчету формы №4 «Об исполнении сметы по специальным средствам» за 2015 год остаток на начало года составляет 7595,6 тыс.сомов.

Доходы на специальный счет поступили от:

- оплаты за контрактную форму обучения - 113771,4 тыс.сомов;

- платы за неклассифицированные прочие виды услуг - 15519,7 тыс.сомов.

Произведены расходы: внесено в доход бюджета отчислений на общую сумму 726,4 тыс.сомов, без учета остатка на начало года доходы составили 128564,7 тыс.сомов. С учетом остатка доходы составили 136160,3 тыс.сомов.

Расходная часть специальных средств первоначально предусмотрена в сумме 103440,8 тыс.сомов, уточнена на 131601,9 тыс.сомов, кассовые расходы составили 111661,5 тыс.сомов, фактические - 111599,6 тыс.сомов. Превышение кассовых расходов над фактическими расходами на 61,9 тыс.сомов, связана с наличием остатка товаров на складе.

Следует отметить, что по сравнению с остатком специальных средств на начало года 7595,6 тыс.сомов, к концу года остатки увеличились на 11090,7 тыс.сомов, составив 18686,3 тыс.сомов.

Аудит кассы, кассовых и казначейских операций

В нарушение постановления ПКР от 18.05.2009 года №300 во исполнение приказа МОиН КР от 23.11.2015 года №1380/1 «О проведении Слета учителей по предметам «Математика» и «Физика», за счет поступивших средств за обучение студентов перечислены на расчетный счет ИП Макелева А. за услуги по размещению и обслуживанию в гостинице «Ричмэн» гостей и туристических групп в сумме 72,0 тыс.сомов.

Исходя из принципов формирования тарифов на платные образовательные услуги в Кыргызской Республике, предусмотренных указанным постановлением ПКР, денежные средства, израсходованы не по целевому назначению.

Аудит заработной платы работников

Штатное расписание на 2015 год по АУП, УВП, ППС БГУ утверждено ректором от 17.11.2015 года в количестве 314,5 единиц с месячным фондом заработной платы 1427,8 тыс.сомов.

В штатном расписании ИНДО числилась должность, не предусмотренная в приложении №14 постановления ПКР от 19.01.2011 года №18 «О введении новых условий оплаты труда работников образовательных организаций», как заведующий кабинетом 1 ед. с месячным фондом заработной платы 13,0 тыс.сомов, годовой ФОТ составил 156,0 тыс.сомов.

Аудит арендных отношений

В 2015 году БГУ согласованы с Фондом по управлению государственным имуществом при ПКР 44 договора арендаторами (юридические и физические лица) на сдача государственных помещений и земельных участков под столовые, кафе и стоянки.

Задолженность по арендной плате на 01.01.2015 года составляет 22,4 тыс.сомов. Согласно договоров аренды государственных помещений на 2015 год, начислено арендной платы 1664,5 тыс.сомов, арендаторами оплачено 1462,5 тыс.сомов, или задолженность по арендной плате на 01.01.2016 года

составила 202,1 тыс.сомов. Согласно п.3.3 договора аренды, за несвоевременную оплату начислено пени в размере 0,5% за каждый день просрочки, что составило 9,3 тыс.сомов. На 01.01.2016 года задолженность с учетом пени составила 233,7 тыс.сомов (в ходе аудита погашена).

Сумма неуплаченной потребленной электроэнергии арендаторами на 01.01.2016 года составила 135,5 тыс.сомов.

В ходе аудита отчислены в республиканский бюджет 30% от поступившей арендной платы в 2015 году в сумме 83,1 тыс.сомов.

Обеспеченность и использование общественного жилья (общежитий)

На 01.01.2016 года задолженность за проживание в общежитии сотрудников и аспирантов БГУ составляет 245,9 тыс.сомов, из них в ходе аудита погашено 140,6 тыс.сомов.

Задолженность за проживание в общежитии студентов составила 18,5 тыс.сомов (в ходе аудита погашена).

Аудит дебиторской и кредиторской задолженностей

Расчеты с прочими дебиторами и кредиторами на 31.12.2015 года составили:

- дебиторская задолженность по специальным средствам всего 1872,1 тыс.сомов, из них за счет оплаты авансовых платежей: ОсОО «Теплоэнергоремонт» - 1773,3 тыс.сомов; ОАО «Кыргыз телеком» БГТС - 16,4 тыс.сомов; ЗАО «Альфа Телеком» - 19,2 тыс.сомов; ОсОО Рекламная фирма «Рубикон» - 0,7 тыс.сомов; ЧП Груздилова А.В. - 62,5 тыс.сомов;

- кредиторская задолженность всего 424,5 тыс.сомов, где задолженность за воду - ПЭУ «Водоканал» - 13,4 тыс.сомов, за полученную э/энергию от ОАО «Северозлектро» - 61,5 тыс.сомов, ОАО «Бишкектеплосеть» - 215,4 тыс.сомов, Отдел охраны Ленинского района г.Бишкек ГУГССО МВД КР - 4,7 тыс.сомов, Ассоциации КНОКС Акнет - 106,1 тыс.сомов и ЧП Абдыкасымов С.Ж. - 23,4 тыс.сомов.

Заключение:

1. Выполнение лицензионных требований программ высшего профессионального образования, утвержденных постановлением Правительства Кыргызской Республики от 23.07.2014 года №412 «О внесении изменения и дополнения в постановление Правительства Кыргызской Республики "О лицензировании отдельных видов деятельности" от 31.05.2001 года №260», в БГУ не соблюдались в части пункта 10 Приложения, где контингент студентов в расчете на одного преподавателя должен составлять не более 12:1, а фактически составил 11,29:1 в связи с недобором студентов. Общая сумма бюджетных и специальных средств от неисполнения лицензионных требований за 2015-2016 учебный год составила расчетно 10055,6 тыс.сомов (бюджетные - 379,4 тыс.сомов, специальные - 9676,2 тыс.сомов).

2. В пункте 10 Приложения утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 28.05.2012 года №331 «Об утверждении Механизма финансирования обучения студентов образовательных организаций среднего и высшего профессионального образования», указано, что со студентами первого курса образовательной организации, осуществляющей подготовку на основе грантов по педагогической специальности, должны заключаться трехсторонние договоры об обязательном распределении на работу между студентом, образовательной организацией и работодателем, заказавшим подготовку специалиста.

В несоблюдение указанного постановления ПКР, работодателем и учебным заведением при зачислении на 1 курс бюджетной формы трехсторонние Договора со студентами не составляются.

3. За счет средств обучения студентов в ноябре 2015 года из казначейского счета произведены нецелевые расходы по оплате услуг на 72,0 тыс.сомов.

4. В штатном расписании ИНДО имелась должность, не включенная в Приложении №14 постановления Правительства Кыргызской Республики от 19.01.2011 года №18 «О введении новых условий оплаты труда работников образовательных организаций», как заведующий кабинетом 1 ед. с годовым ФОТ 156,0 тыс.сомов.

5. В соответствие п.3.3 договора аренды за несвоевременную оплату начислено пени в размере 0,5% за каждый день просрочки от общей суммы задолженности 9,3 тыс.сомов. На 01.01.2016 года задолженность с учетом пени составила 233,7 тыс.сомов (в ходе аудита погашена).

6. В ходе аудита отчислены в республиканский бюджет 30% от поступившей арендной платы в 2015 году в сумме 83,1 тыс.сомов.

7. На 01.01.2016 года сумма неуплаченной потребленной электроэнергии арендаторами составила 135,5 тыс.сомов.

8. На 01.01.2016 года задолженность за проживание в общежитии сотрудников и аспирантов БГУ составляет 245,9 тыс.сомов (в ходе аудита восстановлены 140,6 тыс.сомов), сумма не погашенных задолженностей составляет 105,3 тыс.сомов.

Задолженность за проживание в общежитии студентов составила 18,5 тыс.сомов (в ходе аудита восстановлены).

9. На 01.01.2016 года дебиторская задолженность специальных средств в сумме 1872,1 тыс.сомов образовалась необоснованно за счет предоплаты, проведенной в конце 2015 года.

Предложение:

1. Рассмотреть результаты аудита и принять меры к устранению выявленных недостатков и нарушений.

2. Соблюдать постановление Правительства Кыргызской Республики от 23.07.2014 года №412 «Об утверждении Положения лицензионных требований

программ высшего профессионального образования», в части лицензионных требований программ высшего профессионального образования.

3. Соблюдать постановление Правительства Кыргызской Республики от 28.05.2012 года №331 «Об утверждении Механизма финансирования обучения студентов образовательных организаций среднего и высшего профессионального образования», в части заключения трехсторонних договоров об обязательном распределении на работу между студентом, образовательной организацией и работодателем, заказавшим подготовку специалиста, со студентами первого курса образовательной организации, осуществляющей подготовку на основе грантов по педагогической специальности.

4. Руководству БГУ при расходовании средств, поступающих от контрактного обучения, строго соблюдать «Положение о формировании и применении цен на платные образовательные услуги в Кыргызской Республике», утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 18.05.2009 года №300.

Восстановить в доход республиканского бюджета денежные средства, израсходованные не по целевому назначению за счет средств обучения студентов, в сумме 72,0 тыс.сомов.

5. Соблюдать штатную численность сотрудников в Институте непрерывного дистанционного обучения в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20.11.2015 года №788 "Об утверждении типовых штатов организаций среднего и высшего профессионального образования системы Министерства образования и науки Кыргызской Республики".

6. Не допускать образование дебиторской задолженности за счет проведения предоплаты за оказанные услуги.

7. Своевременно производить в республиканский бюджет 30% отчисления от поступившей арендной платы.

8. Обеспечить своевременное взыскание оплаты за проживание в общежитиях, с учетом числящейся задолженности и остатка не уплаченной суммы на 105,3 тыс.сомов.

По результатам аудита направить в:

- Министерство образования и науки Кыргызской Республики - отчет;
- Бишкекский гуманитарный университет им. К. Карасаева – отчет и предписание.