

ОТЧЕТ

Об аудите использования бюджетных и специальных средств в Национальной Академии художеств Кыргызской Республики им. академика Т. Садыкова и ее структурных подразделениях за период с 01.01.2013 года по 31.12.2015 года

Основание для проведения аудита: План аудитов Счетной палаты Кыргызской Республики на 2016 год.

Объект аудита: Национальная Академия художеств Кыргызской Республики им. академика Т. Садыкова и ее структурные подразделения.

Цель аудита: Аудит использования бюджетных и специальных средств.

Аудируемый период: с 01.01.2013 года по 31.12.2015 года.

Распорядителями кредитов за аудируемый период являлись:

- с правом первой подписи: президент академик Садыков Т.С. за весь аудируемый период;
- с правом второй подписи: главный бухгалтер Асакеева К.А. за период с 01.01.2013 года по 15.10.2013 года, Абдраева А.К. с 17.10.2013 года по настоящее время.

Исполнение предписания Счетной палаты Кыргызской Республики по результатам предыдущего аудита

Предписание Счетной палаты по результатам предыдущего аудита исполнено в полном объеме.

Краткая характеристика объекта аудита

Кыргызский художественный колледж создан на основании Указа Президента Кыргызской Республики от 14.05.1991 года и постановления Правительства Кыргызской Республики от 19.06.1991 года №291 «О мерах по выполнению Указа Президента Республики Кыргызстан от 14 мая 1991 года "О создании Кыргызского художественного колледжа в городе Бишкеке"». Указом Президента Кыргызской Республики от 12.10.2004 года №348 «О присвоении имени академика Тургунбая Садыкова Национальной академии художеств Кыргызской Республики» преобразована в Национальную Академию художеств Кыргызской Республики им. академика Тургунбая Садыкова.

Свою деятельность Национальная Академия художеств Кыргызской Республики им. академика Т. Садыкова (далее – Академия) осуществляет в соответствии с Уставом, утвержденным приказом Министерства образования Кыргызской Республики от 13.07.2005 года № 463/1.

Согласно Уставу в структуру Академии входят:

- Художественные школы в регионах КР (в г.Бишкек, Наукат, Жалал-Абад, Чолпон-Ата, Баткен);
- Художественное училище;
- Художественное ВУЗ;
- Аспирантура искусств;

- Научно-методический музей, творческая база на Иссык-Куле и учебно-производственные базы по обработке камня, керамики.

Академия имеет Сертификат высшего учебного заведения, реализующего программы высшего профессионального образования, сроком действия до 03.07.2020 года.

Академия является подведомственной организацией Министерства образования и науки Кыргызской Республики и осуществляет свою деятельность в соответствии с требованиями законодательства Кыргызской Республики.

Основными задачами Академии являются:

- удовлетворение потребности личности в интеллектуальном, культурном и нравственном развитии, в приобретении высшего образования и квалификации в выбранной отрасли деятельности;

- организация и проведение в тесной связи с учебным процессом международных форумов, симпозиумов, выставок и научных исследований;

- подготовка научно-педагогических кадров высшей квалификации, творческих личностей;

- распространение знаний среди населения, повышение его образовательного и культурного уровня;

- выполнение научных и научно-методических работ в области изобразительного искусства и др.

Основным источником финансирования Академии является республиканский бюджет. Имеются дополнительные источники финансирования (специальный счет).

Материально-техническая база

Академия располагает технически оснащенными и соответственно оформленными учебными и бытовыми помещениями теоретического и практического обучения - площадью 4 483,7 кв.м.

Учебные мастерские производственного обучения оснащены учебно-производственным оборудованием общим количеством 68 наименований.

Здания учебного корпуса и общежития 1966 года постройки, где требуется капитальный ремонт учебного корпуса, общежития и хозяйственных построек.

Библиотечный фонд содержит 13109 экземпляров книг. За 2015 год приобретено книг, учебных пособий на 500,0 тыс. сомов.

Кадровое обеспечение

Среднегодовое фактическое количество педагогов по состоянию на:

- 01.01.2014 года составляет 62 ед. с фондом заработной платы 8 841,3 тыс. сомов;

- 01.01.2015 года - 60 ед. с фондом заработной платы 10 089,5 тыс. сомов.

Среднегодовое фактическое количество штатных единиц АУП, УВП, ТОП и МОП по состоянию на:

- 01.01.2014 года составляет 43 ед. с фондом заработной платы 873,7 тыс. сомов;

- 01.01.2015 года - 74 ед. с фондом заработной платы 5 362,1 тыс. сомов.

Укомплектованность штатными педагогическими кадрами составляет 96%. Доля педагогических кадров с высшей и первой категориями составляет 75% .

Контингент учащихся на 2014 - 2015 учебные годы составляет 202 человека, все студенты находятся на бюджетном обучении.

Аудит исполнения сметы расходов бюджетных средств

Смета расходов бюджетных средств на **2013** год утверждена в сумме 22 928,5 тыс. сомов. Уточненная смета и открытые кредиты составили 25 115,0 тыс. сомов. Кассовые расходы составили 25 015,0 тыс. сомов, фактические расходы - 21 875,9 тыс. сомов. Превышение кассовых расходов над фактическими расходами на 3139,1 тыс. сомов объясняется дебиторской задолженностью по коммунальным услугам.

Разница между открытыми кредитами и кассовыми расходами на 100,0 тыс. сомов возвращена в республиканский бюджет.

Смета расходов бюджетных средств на **2014** год утверждена в сумме 22 999,6 тыс. сомов. Уточненная смета составила 22 798,3 тыс. сомов. Открытые кредиты и кассовые расходы составили 22768,8 тыс. сомов, фактические расходы - 22 434,2 тыс. сомов. Превышение кассовых расходов над фактическими расходами на 334,6 тыс. сомов объясняется дебиторской задолженностью по теплоэнергии.

Смета расходов бюджетных средств на **2015** год утверждена в сумме 21 732,8 тыс. сомов. Уточненная смета составила 23 450,2 тыс. сомов. Открытые кредиты и кассовые расходы составили 23 127,5 тыс. сомов, фактические расходы - 22 500,2 тыс. сомов. Превышение кассовых расходов над фактическими расходами на 627,3 тыс. сомов объясняется дебиторской задолженностью по теплоэнергии.

Аудит составления и исполнения сметы доходов и расходов специальных средств

Основными источниками образования доходов специальных средств Академии являются средства предприятий, спонсоров и средства, получаемые от производственной деятельности в учебных мастерских, учебных (подсобных) хозяйствах и от реализации товаров, производимых в процессе учебно-производственной деятельности, а так же за оказание услуг населению и юридическим лицам.

Остаток специальных средств на 01.01.2015 года составил 1 000,0 тыс. сомов. На 2015 год уточненная смета доходов составила 2 067,1 тыс. сомов. Доходов поступило на 368,1 тыс. сомов.

Аудитом установлено, что фактически за 2015 год доходы специальных средств составили 432,7 тыс. сомов. В результате специальные средства на **64,6 тыс. сомов** использованы минуя систему казначейства.

Аудит кассовых и банковских операций

Академия имеет в ОАО «Айыл Банк» г. Бишкек расчетные счета по бюджету и специальному счету.

При произведенной инвентаризации наличных денежных средств в кассе по состоянию на 16.02.2016 года у подотчетного лица бухгалтера - кассира недостача или излишки денежных средств не установлены.

Аудит заработной платы и стипендий

Условия оплаты труда Академии установлены в соответствии с постановлениями Правительства КР от 19.01.2011 года №18 «О введении новых условий оплаты труда работников образовательных организаций», от 31.05.2011 года №270 «Об утверждении Инструкции о порядке исчисления заработной платы работников образовательных организаций».

Штатная численность Академии определена и составлена согласно учебной нагрузки.

Штатное расписание Академии за 2014-2015 годы и за 2015-2016 годы утверждено президентом академиком Садыковым Т.С. в количестве 124 ед. с месячным фондом заработной платы 1 355,1 тыс. сомов.

При этом, должностной оклад секретаря-референта установлен в сумме 4,5 тыс. сомов, библиотекаря – 5,2 тыс. сомов. Согласно постановлению Правительства КР от 19.01.2011 года №18 «О введении новых условий оплаты труда работников образовательных организаций» должностные оклады секретаря-референта установлены в сумме 4,0 тыс. сомов, библиотекаря – 4,5 тыс. сомов. В результате, допущена переплата заработной платы секретарю-референту и библиотекарю за 2013-2015 годы на **43,2 тыс. сомов**.

В штатном расписании за 2015 год 12 работникам АХЧ установлены ежемесячные надбавки в размере 25% всего на 9,5 тыс. сомов в месяц*3= 28,5 тыс. сомов.

Основанием для введения в штатное расписание 25% надбавок послужил п.3. постановления Правительства КР от 23.08.2011 года №489 «Об утверждении должностных окладов технического и младшего обслуживающего персонала, занятого в социальной сфере».

Фактически п.3. указанного постановления Правительства КР гласит *«Техническому и младшему обслуживающему персоналу учреждений здравоохранения, образования и культуры, относящихся к системе правоохранительных органов, Вооруженных Сил и других воинских формирований Кыргызской Республики, устанавливается надбавка за сложность, качество и результаты труда в размере 25 процентов от должностного оклада»*.

В результате 12 ед. ТОП и МОП за 2015 год необоснованно выплачено надбавок в сумме **28,5 тыс. сомов**.

Аудит арендных отношений

По договору аренды Национальной Академии художеств КР на предмет открытия в фойе учебного корпуса студенческого буфета с арендной платой 5,0 тыс. сомов ежемесячно отсутствуют реквизиты и в нарушение постановления Правительства КР от 30.05.2011 года №263 «О вопросах аренды государственного имущества» договор не зарегистрирован в Фонде по управлению государственным имуществом КР.

Аудит соблюдения Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках»

При наличии в смете расходов за 2015 год:

- по статье 2215 «Приобретение прочих товаров и услуг» открытых кредитов и кассовых расходов в сумме 514,9 тыс. сомов и фактических расходов на 516,5 тыс. сомов тендер не был проведен (бюджетные средства);
- по статье 2215 «Приобретение прочих товаров и услуг» открытых кредитов на 714,5 тыс. сомов, кассовых расходов и фактических расходов на 289,4 тыс. сомов тендер не был проведен (специальные средства);
- по статье 3112 «Машины и оборудования» открытых кредитов, кассовых расходов и фактических расходов на 500,0 тыс. сомов, тендер не был проведен (бюджетные средства).

Аудиты структурных подразделений

Аспирантура искусств при Национальной Академии художеств КР им. Т. Садыкова как юридическое лицо не прошло регистрацию в органах юстиции. Имеет лицензию на право ведения образовательной деятельности в сфере высшего профессионального образования.

Основным источником финансирования является республиканский бюджет.

Общее количество ППС по состоянию на 01.01.2015 года составляет 5 ед., из них: штатных преподавателей - 2 ед., совместителей - 3 ед.

Профессоров - 3 человека. Контингент аспирантов на 2014 -2015 учебные годы составляет 8 аспирантов, которые находятся на полном бюджетном обучении. Аспирантам выплачивается стипендия в размере 1746,88 сомов в месяц.

На 2013 год по бюджетным средствам уточненная смета расходов, открытые кредиты и кассовые расходы составили 1 183,4 тыс. сомов, фактические расходы - 1 187,9 тыс. сомов. Уточненная смета расходов по бюджетным средствам на 2014 год составила 1 217,0 тыс. сомов, открытые кредиты и кассовые расходы составили 1 206,8 тыс. сомов, фактические расходы - 1 257,1 тыс. сомов. Уточненная смета расходов по бюджетным средствам на 2015 год составила 1 359,5 тыс. сомов, открытые кредиты и кассовые расходы составили 1 261,2 тыс. сомов, фактические расходы - 1 269,0 тыс. сомов.

Штатные расписания за 2013-2015 годы утверждены руководителем Аспирантуры искусств академиком Т. Садыковым всего 11,5 ед. с годовым фондом заработной платы 722,7 тыс. сомов, из них АУП - 3,5 ед. с годовым фондом заработной платы 333,6 тыс. сомов, АХЧ - 8 ед. - 389,1 тыс. сомов.

Аудитом установлено, что в штатных расписаниях Аспирантуры искусств за 2013 - 2015 годы необоснованно установлены ежемесячные надбавки за статус «национальный» 12 сотрудикам.

Постановлением Правительства КР от 24.05.2011 года № 239 «О надбавках к должностным окладам работников государственных учреждений и организаций, имеющих статус «национальный» или почетное звание

«академический» утвержден Перечень организаций и учреждений имеющих указанный статус. Вышеуказанный статус не распространяется на подведомственные учреждения, каким является Аспирантура искусств. В результате необоснованная выплата надбавок за 2013-2015 годы составила 270,0 тыс. сомов.

Кроме того установлено, что за 2013-2015 годы главный бухгалтер совмещал должность бухгалтера-кассира на 0,5 единицы с месячным окладом и надбавками 2,8 тыс. сомов, где за три года начислена заработная плата в сумме 100,8 тыс. сомов.

Художественная школа - интернат при Национальной Академии художеств КР им. Т. Садыкова

Художественная школа - интернат при Национальной Академии художеств КР им. Садыкова Т.С. является художественной базовой школой осуществляющей программу подготовки юных талантов на основе конкурсного отбора учащихся общеобразовательных школ, особенно отдаленных районов Кыргызской Республики.

Основным источником финансирования Художественной школы интернат является республиканский бюджет.

Количество штатных единиц административно – управленческого, учебно – вспомогательного, хозяйственного персонала на конец 2015 года составило 76,92 ед., ППС – 24,5 ед.

Контингент учащихся на 2014 - 2015 учебные годы составил 160 человек и все они находятся на полном бюджетном обучении.

Согласно отчету об исполнении сметы расходов по **бюджетным средствам:**

- за 2013 год уточненная смета, открытые кредиты и кассовые расходы составили 13250,5 тыс. сомов, фактические расходы - 12872,0 тыс. сомов;

- за 2014 год уточненная смета составила 12961,1 тыс. сомов, открытые кредиты и кассовые расходы составили 12926,2 тыс. сомов, фактические расходы - 12830,3 тыс. сомов;

- за 2015 год уточненная смета составила 15138,6 тыс. сомов, открыто кредитов на 15138,2 тыс. сомов, кассовые расходы составили 14879,2 тыс. сомов, фактические расходы - 14028,7 тыс. сомов. Разница между открытыми кредитами и кассовыми расходами на 259,0 тыс. сомов возвращена в республиканский бюджет.

На 2013 год уточненная смета доходов **специальных средств** составила 200,0 тыс. сомов, фактически доходов поступило на 148,0 тыс. сомов. Расходы на приобретение продуктов питания составили 146,5 тыс.сомов.

На 2014 год уточненная смета доходов составила 148,0 тыс. сомов, фактически доходов поступило на 158,9 тыс.сомов. Расходы на приобретение продуктов питания составили 149,5 тыс.сомов.

На 2015 год уточненная смета доходов составила 160,0 тыс. сомов, фактически доходов поступило на 231,6 тыс.сомов. Прочие отчисления составили 69,2 тыс.сомов.

Остаток специальных средств по состоянию на 01.01.2016 года составил 173,2 тыс. сомов.

В школе интернат на одного учащегося Министерством образования и науки КР выделяется по смете на питание 40 сомов. В рационе отсутствуют фрукты, рыба, молочные продукты. Аналогичная ситуация и в других школах-интернатах, находящихся в регионах.

Шести работникам, а именно бухгалтерам, шеф повару, повару, секретарю-машинистке и кухонному работнику необоснованно установлены надбавки в размере по 15 процентов к должностным окладам за вредность при работе с компьютерами на 46,8 тыс. сомов.

Выборочным аудитом при изучении тендерных документов от 24.10.2014 года установлено, что в нарушение Закона КР «О государственных закупках» при отсутствии в протоколе процедур закупок решения тендерной комиссии отделом закупок принято решение о снижении цены на мясо (говядина) с 350 сомов до 317 сомов и картофеля с 35 сомов до 28 сомов.

Заключение

1. Среднегодовое фактическое количество педагогов по состоянию на 01.01.2015 года составило 74 ед. с фондом заработной платы 5 362,1 тыс. сомов.

2. Контингент учащихся на 2014 - 2015 учебные годы составил 202 человека, которые полностью находятся на бюджетном обучении.

3. Здания учебного корпуса и общежития 1966 года постройки, где требуется капитальный ремонт.

4. В 2015 году доходов по специальным средствам поступило на 368,1 тыс. сомов. Однако аудитом установлено, что фактически за 2015 год доходы специальных средств составили 432,7 тыс. сомов, в результате специальные средства на 64,6 тыс. сомов использованы минуя систему казначейства.

5. В нарушение постановления Правительства КР от 19.01.2011 года №18 «О введении новых условий оплаты труда работников образовательных организаций» должностные оклады секретаря-референта установлены в сумме 4,5 тыс. сомов, библиотекаря – 5,2 тыс. сомов. В результате, допущена переплата заработной платы секретарю - референту и библиотекарю за 2013-2015 годы на 43,2 тыс. сомов.

6. В нарушение постановления Правительства КР от 23.08.2011 года №489 «Об утверждении должностных окладов технического и младшего обслуживающего персонала, занятого в социальной сфере» в штатном расписании за 2015 год 12 работникам АХЧ установлены ежемесячные надбавки в размере 25% на 9,5 тыс. сомов в месяц, в результате чего 12 ед. ТОП и МОП за 2015 год необоснованно выплачено надбавок в сумме 28,5 тыс. сомов.

7. По договору аренды Национальной Академии художеств КР на предмет открытия в фойе учебного корпуса студенческого буфета с арендной платой 5,0 тыс. сомов ежемесячно отсутствуют реквизиты и в нарушение постановления Правительства КР от 30.05.2011 года №263 «О вопросах аренды государственного имущества» договор не зарегистрирован в Фонде по управлению государственным имуществом КР.

8. При наличии в смете расходов за 2015 год:

- по статье 2215 «Приобретение прочих товаров и услуг» открытых кредитов и кассовых расходов в сумме 514,9 тыс. сомов и фактических расходов на 516,5 тыс. сомов тендер не был проведен (бюджетные средства);

- по статье 2215 «Приобретение прочих товаров и услуг» открытых кредитов на 714,5 тыс. сомов, кассовых расходов и фактических расходов на 289,4 тыс. сомов тендер не был проведен (специальные средства);

- по статье 3112 «Машины и оборудования» открытых кредитов, кассовых расходов и фактических расходов на 500,0 тыс. сомов, тендер не был проведен (бюджетные средства).

По структурным подразделениям

9. Аспирантура искусств при Национальной Академии художеств КР им. Т. Садыкова:

- как юридическое лицо не прошло регистрацию в органах юстиции, хотя имеет лицензию на право ведения образовательной деятельности в сфере высшего профессионального образования;

- в штатных расписаниях Аспирантуры искусств за 2013 - 2015 годы необоснованно установлены ежемесячные надбавки за статус «национальный» 12 сотрудникам. Постановлением Правительства КР от 24.05.2011 года № 239 «О надбавках к должностным окладам работников государственных учреждений и организаций, имеющих статус «национальный» или почетное звание «академический» утвержден Перечень организаций и учреждений имеющих указанный статус. Вышеуказанный статус не распространяется на подведомственные учреждения, каким является Аспирантура искусств. В результате необоснованная выплата надбавок за 2013-2015 годы составила 270,0 тыс. сомов;

- за 2013-2015 годы главный бухгалтер совмещал должность бухгалтера-кассира на 0,5 единицы с месячным окладом и надбавками 2,8 тыс. сомов, где за три года начислена заработная плата в сумме 100,8 тыс. сомов.

10. Художественная школа - интернат при Национальной Академии художеств КР им. Т. Садыкова:

- в школе интернат на одного учащегося Министерством образования и науки КР выделяется по смете на питание 40 сомов. В рационе отсутствуют фрукты, рыба, молочные продукты. Аналогичная ситуация и в других школах-интернатах, находящихся в регионах;

- шести работникам, а именно бухгалтерам, шеф повару, повару, секретарю-машинистке и кухонному работнику необоснованно установлены надбавки в размере 15 процентов к должностным окладам за вредность при работе на компьютере на 46,8 тыс. сомов;

- при изучении тендерных документов от 24.10.2014 года установлено, что в нарушение Закона КР «О государственных закупках» при отсутствии в протоколе процедур закупок решения тендерной комиссии, отделом закупок принято решение о снижении цены на мясо (говядина) с 350 сомов до 317 сомов и картофеля с 35 сомов до 28 сомов.

Предложения

1. Рассмотреть итоги аудита и принять меры по устранению финансовых нарушений и недостатков.
2. Совместно с Министерством финансов Кыргызской Республики и Министерством образования и науки Кыргызской Республики рассмотреть вопрос повышения норм на питание по художественным школам - интернатам при Национальной Академии художеств КР им.Т.Садыкова.
3. При начислении заработной платы строго руководствоваться действующими нормативными правовыми актами Кыргызской Республики по заработной плате, не допуская необоснованных начислений надбавок и других доплат.
4. Рассмотреть вопрос проведения технического осмотра состояния учебного корпуса и общежития Академии с целью осуществления их капитального ремонта.
5. Осуществлять сдачу в аренду помещений учебного корпуса в соответствии с требованиями постановления Правительства Кыргызской Республики от 17.06.2015 года №374 «Об утверждении Положения о порядке предоставления государственного имущества в аренду».
6. При осуществлении закупок товаров, услуг и работ соблюдать требования Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках».
7. В целях экономного и рационального использования бюджетных средств рассмотреть вопрос по передаче Аспирантуры искусств при Национальной Академии художеств КР им. академика Т. Садыкова в состав Национальной Академии художеств КР им. академика Т. Садыкова.
8. Восстановить в доход республиканского бюджета специальные средства, использованные минуя систему Казначейства в 2015 году в сумме 64,6 тыс. сомов.

По итогам аудита направить в:

- Министерство финансов Кыргызской Республики - рекомендацию;
- Министерство образования и науки Кыргызской Республики – отчет и рекомендацию;
- Национальную Академию художеств Кыргызской Республики им.академика Т. Садыкова – отчет и предписание.