

ОТЧЕТ

Об аудите использования бюджетных и специальных средств в Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики за период с 01.07.2014 года по 31.12.2015 года

Основание аудита: План аудитов Счетной палаты Кыргызской Республики на 2016 год.

Объект аудита: Академия государственного управления при Президенте Кыргызской Республики, ГП «Ак-Толкун».

Цель аудита: Аудит использования бюджетных и специальных средств.

Период аудита: с 01.07.2014 года по 31.12.2015 года.

Распорядители кредитов за аудируемый период:

- с правом первой подписи: ректор Шамшиев Ч.Б. с 05.05.2012 года по 24.11.2014 год, Насыров А.Т. с 24.11.2014 года по настоящее время;

- с правом второй подписи: заведующая финансово-экономическим отделом Рустамова А.Р с 27.06.2013 года по 03.11.2014 года, Пирогова Е.В. с 05.11.2014 года по 31.03.2015 года, Минбаева М.Т. с 01.04.2015 года по 12.11.2015 года, Джолдошев А.Дж. с 14.11.2015 года по настоящее время.

Исполнение предписаний по результатам предыдущего аудита

По итогам предыдущего аудита за период с 01.01.2013 года по 30.06.2014 года Счетной палатой Кыргызской Республики было рекомендовано произвести ликвидацию ОсОО «МВА Business center hotel». В соответствии с приказом АГУПКР от 01.04.2015 года №3/96 комиссии по ликвидации следовало до 30.04.2015 года, осуществить комплекс мероприятий по ликвидации, которые до настоящего времени не завершены из-за отсутствия бывших ответственных лиц за финансово-хозяйственную деятельность.

Прокуратурой г.Бишкек и Государственной службой по борьбе с экономическим преступлениям при Правительстве Кыргызской Республики отказано в содействии в розыске бывших ответственных лиц ОсОО «МВА Business center hotel», так как розыск осуществляется ими только по возбужденным уголовным делам.

Краткая характеристика

Академия управления при Президенте Кыргызской Республики (далее – Академия) создана на основании Указов Президента Кыргызской Республики от 19.03.1997 года УП№65 и от 19.01.1998 года №19, как единый учебно-научный комплекс по подготовке и переподготовке кадров на базе Бишкекской международной школы менеджмента и бизнеса с подразделением Бишкекского финансово-экономического техникума имени А. Токтоналиева.

Устав Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики обновлен Указом Президента Кыргызской Республики от 26 сентября 2012 года УП №206. Управлением юстиции города Бишкек выдано свидетельство о государственной перерегистрации юридического лица,

серия ГПЮ № 0007073, регистрационный номер 2248-3301-У-е от 28.09.2012 года.

В соответствии с Уставом, Академия является образовательной, учебно-методической, научной и информационно-аналитической организацией в области государственного и муниципального управления.

Миссией Академии является обеспечение государственных органов и органов местного самоуправления высококвалифицированными специалистами и научно-аналитическое обеспечение деятельности Президента Кыргызской Республики, органов государственной власти и местного самоуправления.

В структуру Академии входят:

1. Бишкекский финансово-экономический техникум им. А.Токтоналиева с образованием юридического лица;

2. Высшие курсы администрирования и управления для государственных и муниципальных служащих (ВКАУ), (до 04.11.2015 года Институт дополнительного образования государственных и муниципальных);

3. Высшая школа администрирования (ВША);

4. Департамент образования и науки;

5. Институт исследований развития государственного управления;

6. Управление делами, в состав которого входят: Финансово-экономический отдел, Отдел информационно-коммуникационных технологий и обслуживания, Отдел закупок и материально-технического обеспечения, Отдел развития и обслуживания инфраструктуры, ГП «Ак-Толкун».

Контингент студентов по высшему учебному заведению

Численность обучающихся на момент аудита составляла 1903 студентов, в том числе на очном отделении 1698, на дистанционной форме обучения 205 студентов. Из общего числа студентов 17 человек иностранные граждане, из них: 11 - граждане России, 6 - граждане Казахстана.

Общий фактический контингент студентов составляет 64,6% от нормативного предельного контингента, установленного в лицензиях. При этом предельный контингент студентов превышает нормативный по следующим специальностям:

- «Финансы и кредит» на 36 студентов (64,3%);

- «Налоги и налогообложение» на 5 студентов (16,7%);

- «Менеджмент организации» на 15 студентов (75%);

- «Юриспруденция» на 16 студентов (100%).

За счет бюджетных средств согласно финансовому плану на 2014-2016 года совместного проекта Академии и Фонда Ханнса Зайделя для повышения кадрового потенциала государственного сектора и парламентаризма Кыргызской Республики производится обучение по магистерским программам. Общее количество студентов за 2014-2015 учебный год составляло 83 человека, за 2015-2016 учебный год 69 человек.

В Академии за счет бюджетных средств обучалось в 2014-2015 учебном году 103 студента, в 2015-2016 учебном году 306 студентов. В контрактных группах соответственно 1356 и 1597 студентов.

В 2015 году из числа студентов, обучающихся за счет финансирования из республиканского бюджета было отчислено 10 человек, где расходы на их обучение в 2015 году составили 101,3 тыс.сомов, в том числе отчисленные по собственному желанию 31,2 тыс.сомов, за академическую неуспеваемость 70,1 тыс.сомов.

Аудит правильности составления и исполнения сметы расходов бюджетных средств, сметы доходов и расходов специальных средств

Согласно представленному отчету формы №2 «Об исполнении сметы расходов на 2014 года» по бюджетным средствам сметы расходов:

(тыс.сомов)

| Период | Первонач. смета | Уточн. смета | Открытые кредиты | Кассовые расходы | Фактич. расходы | Отклонение факт./касс. |
|---------|-----------------|--------------|------------------|------------------|-----------------|------------------------|
| 2014 г. | 9816,9 | 9816,9 | 9816,9 | 9637,3 | 10489,2 | 851,9 |
| 2015 г. | 13497,3 | 13476,4 | 13372,3 | 13083,4 | 12062,8 | 1020,6 |

Превышение кассовых расходов над фактическими расходами в 2015 году в сумме 1020,6 тыс.сомов объясняется погашением кредиторской задолженности. Остаток бюджетных средств в сумме 288,9 тыс.сомов перечислен в республиканский бюджет.

За аудируемый период доходы специальных средств составили:

(тыс.сомов)

| Доходы | 2 полугодие 2014 года | 2015 год |
|--|-----------------------|----------------|
| - оплата за обучение | 44869,3 | 59764,2 |
| в том числе за контрактное обучение | 43033,4 | 59764,2 |
| оплата за прием документов | 740,9 | 468,0 |
| - оплата за путевки | 810,7 | - |
| - оплата за аренду помещения | 68,3 | 281,7 |
| - за коммунальные и услуги связи | 1109,6 | 388,4 |
| - оплата за общежитие | 346,5 | 258,5 |
| - прочие доходы | 32,6 | 346,9 |
| - от Госкадровой службы на обучение | 6372,4 | 2941,6 |
| - поступление грантов | 1933,0 | 3495,5 |
| - безвозмездное поступление основных средств | - | 1711,2 |
| - безвозмездное поступление запасов | - | 738,6 |
| Всего | 56283,3 | 70394,6 |

Исполнение сметы доходов и расходов специальных средств характеризуется следующими показателями:

(тыс.сомов)

| Показатели | 2014 год | 2015 год |
|-----------------------------|-----------|-----------|
| Остаток специальных средств | 23 174,4 | 27 471,7 |
| Первоначально утверждено | 114 775,7 | 120 822,7 |
| Уточненная сумма доходов | 104 935,5 | 114 095,1 |

| | | |
|---|----------|----------|
| Общее поступление | 89 627,3 | 66 068,6 |
| Из них вычеты (налог на имущество, возврат за контрактное обучение) | 462,2 | 2199,5 |
| Фактические кассовые доходы | 89 165,0 | 6 128,0 |
| Фактические доходы | 89 627,3 | 63 869,0 |
| Кассовые расходы | 84 867,7 | 70 353,0 |
| Фактические расходы | 78 742,3 | 73 534,0 |

Превышение кассовых расходов над фактическими в 2014 году на 6125,4 тыс.сомов объясняется погашением кредиторской задолженностью на начало года.

Превышение фактических расходов над кассовыми в 2015 году на 3181,0 тыс.сомов объясняется образованием кредиторской задолженностью на конец года. Остаток специальных средств на конец 2015 года составил 18646,6 тыс.сомов.

Наибольший процент расходов специальных средств в 2015 году составил на выплату заработной платы, премий и компенсаций (от поступивших доходов 64%) и отчисления в Социальный фонд (11,4%).

Аудит составления и исполнения сметы расходов бюджетных средств, сметы доходов и расходов специальных средств ИДО ГМС

Исполнение сметы расходов бюджетных средств характеризуется следующими показателями:

| Период | Первонач. смета | Уточн. смета | Открытые кредиты | Кассовые расходы | Фактич. расходы | Отклонение факт./касс. |
|---------|-----------------|--------------|------------------|------------------|-----------------|------------------------|
| 2014 г. | 18680,4 | 5646,3 | 5646,3 | 5603,7 | 10129,8 | 4526,0 |
| 2015 г. | 3680,4 | 3659,5 | 3555,3 | 3555,3 | 3784,2 | 228,9 |

Превышение фактических расходов над кассовыми объясняется образованием кредиторской задолженности на конец периода.

Специальный счет образуется за счет поступления денежных средств от Государственной кадровой службы для реализации государственного заказа на обучение и повышения квалификации государственных и муниципальных служащих Кыргызской Республики.

Исполнение сметы доходов и расходов специальных средств характеризуется следующими показателями:

| Период | Остаток на начало года | Уточненная смета | Кассовые доходы | Кассовые расходы | Фактические расходы | Отклонение факт./касс. |
|---------|------------------------|------------------|-----------------|------------------|---------------------|------------------------|
| 2014 г. | - | 7109,5 | 6372,4 | 5018,4 | 6208,7 | 1190,3 |
| 2015 г. | 1353,9 | 4160,9 | 3003,0 | 4121,8 | 3079,8 | 1042,0 |

Превышение фактических расходов над кассовыми расходами в 2014 году связано с образованием кредиторской задолженности перед поставщиками услуг. Остаток специальных средств составил 1354,0 тыс.сомов.

Превышение кассовых расходов над фактическими в 2015 году связано с погашением кредиторской задолженности тренерам за услуги по обучению государственных и муниципальных служащих.

Остаток специальных средств на конец 2015 года составляет 235,1 тыс.сомов.

При аудите произведенных банковских операций установлено, что в нарушение постановлений Правительства Кыргызской Республики от 28.08.2000 года №531 «О специальных средствах и депозитных суммах учреждений, состоящих на государственном бюджете Кыргызской Республики» и от 16.05.2011 года №224 «Положение по организации бухгалтерского учета в бюджетных учреждениях» были отвлечены средства, непредусмотренные по смете расходов специальных средств.

Так, в 2015 году за счет специальных средств Академии были произведены расходы для обеспечения проведения конференций и тренингов по линии ЕАБР на 265,3 тыс.сомов.

Также, со специального счета было произведено перечисление за гарантийное обеспечение тендерной заявки всего 25,6 тыс.сомов. В ходе аудита вышеуказанная сумма восстановлена на специальный счет республиканского бюджета.

Аудит заработной платы работников ИДО ГМС

Согласно отчету об исполнении сметы расходов по бюджетным средствам Высших курсов администрирования и управления (ВКАУ) (до 04.11.2015 года Институт дополнительного образования государственных и муниципальных служащих) по статье «заработная плата» утверждено:

- на 2 полугодие 2014 года 1085,1 тыс.сомов;
- на 2015 год 2275,0 тыс.сомов.

Фактические расходы составили - 1526,0 тыс.сомов и - 2368,8 тыс.сомов соответственно.

Однако аудитом установлено, что фактически штатная численность сотрудников ВКАУ составляла 8 единиц, расчетные расходы бюджетных средств на содержание которых составили на 2 полугодие 2014 года - 507,6 тыс.сомов, в 2015 году - 1018,3 тыс.сомов.

Таким образом в результате завышения потребности Фонда заработной платы образовалась необоснованная экономия, которая была направлена на выплату премии в 2014 году - 978,7 тыс.сомов, в 2015 году - 1333,7 тыс.сомов. Следует отметить, что расчеты сметы на содержание ВКАУ к аудиту не представлены.

Руководством Академии не разработано и не утверждено Положение о премировании работников. Приказы о премировании со специального счета основываются на п.15 постановления Правительства Кыргызской Республики от 18.05.2009 года №300 «Положения о формировании и применении тарифов на платные образовательные услуги в Кыргызской Республике».

Между тем, в нарушение Закона «Об образовании» в Академии не создан Попечительский совет. Соответственно выплаты премии за добросовестное

исполнение своих обязанностей за счет специальных средств были произведены без согласования с Попечительским советом, то есть необоснованно. Выплачено премиальных за 2 полугодие 2014 года - 3149,1 тыс.сомов, за 2015 год - 3372,0 тыс.сомов.

В нарушение письма Министерства финансов Кыргызской Республики от 30.05.1997 года №15-01/2867 «О порядке учета денежных средств, выданных под отчет» сотрудниками авансовые отчеты сдаются с задержкой от 3 до 15 дней. Имеются задолженности за следующими сотрудниками: Бегмановой А. А. с марта 2015 года - 24,3 тыс.сомов, Султангазиевым А.К. с мая 2015 года - 2,6 тыс.сомов, Гончарук А.Ю. с июля 2014 года - 2,7 тыс.сомов, Иманбековой А.К. и Картанбаевой Н.А. с октября 2013 года - 16,8 тыс.сомов и 16,4 тыс.сомов соответственно, Рахимовой К.Б. с ноября 2013 года - 11,9 тыс.сомов (в ходе аудита восстановлено в кассу Академии).

Аудит основных средств и материальных ценностей

В нарушение глав 7 и 11 «Правил государственной регистрации прав и обременений (ограничений) прав на недвижимое имущество и сделок с ним», утвержденных постановлением ПКР от 15.02.2011 года №49, после изменения наименования правообладателя по настоящее время Академия не предоставила заявление в уполномоченный государственный орган в сфере регистрации прав на недвижимое имущество на переоформление инвентаризационных дел, и каждой единице недвижимого имущества не присвоены идентификационные коды.

Также, в нарушение статьи 25-1 Закона Кыргызской Республики «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ними» Академия, как правообладатель не обратилась в Государственную регистрационную службу КР для проведения текущего обследования учебного корпуса 1, находящегося по адресу Панфилова 237, в связи с его перепрофилированием. Согласно инвентаризационным делам собственником является еще Бишкекская международная школа менеджмента и бизнеса, а также в техпаспорте помещения, расположенные на 3 и 4 этажах, указаны как номера гостиницы, хотя в настоящее время они эксплуатируются как учебный корпус.

Аудит считает, что руководству Академии необходимо устранить данные нарушения и привести документы в соответствие с вышеуказанными нормативными актами.

В соответствии с письмом от 04.02.2016 года №12-39-18727 отдела финансово-экономического анализа и мониторинга развития Аппарата Президента Кыргызской Республики был проведен аудит целесообразности списания основных средств, не подлежащих восстановлению, на сумму 1460,6 тыс.сомов (по балансовой стоимости).

Согласно постановлению Правительства Кыргызской Республики от 03.11.2014 года №624 «О внесении изменения в постановление Правительства Кыргызской Республики от 16.05.2011 года №224 «Об утверждении Положения по организации бухгалтерского учета в бюджетных учреждениях» приказом

Министерства финансов Кыргызской Республики от 27.11.2014 года №179-П и по итогам аудита, Счетная палата Кыргызской Республики рекомендовала списать основные средства балансовой стоимостью 1024,3 тыс.сомов, первоначальной стоимостью 5308,8 тыс.сомов, в том числе:

- оргтехоборудование 620,3 тыс.сомов и 4383,8 тыс.сомов соответственно;

- мебели и постельные принадлежности 328,1 тыс.сомов и 436,6 тыс.сомов;

- имущество Академии (деревянные и металлические изделия) 75,9 тыс.сомов и 488,5 тыс.сомов.

В ходе выборочной инвентаризации установлено, что на балансе Академии не числятся многолетние насаждения (ели), расположенные на территории Академии. В ходе аудита комиссией Академии оценены 85 единиц биологических активов (ели) на сумму 568,8 тыс.сомов и оприходованы на баланс.

По отчетным данным Академии согласно Инструкции «О порядке проведения зачета сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей и остатков средств в расчетах по годовым отчетам при финансировании бюджетных учреждений», утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 03.11.2011 года №694, подлежало к зачету в бюджет 841,7 тыс.сомов. В ходе аудита согласно акту-сверки взаиморасчетов с ГП «Санаторий Иссык-Куль Аврора» была уменьшена дебиторская задолженность на 587,1 тыс.сомов, а также справкой-уведомлением Министерства финансов КР от 01.04.2016 года №15063 произведен зачет в бюджет сверхнормативных запасов и товаров на 235,6 тыс.сомов. Таким образом остаток средств в расчетах, подлежащий зачету составил 19,0 тыс.сомов.

Комиссией Академии по проведению инвентаризации основных средств была выявлена недостача материальных ценностей на 418,5 тыс.сомов, из которой восстановлено ТМЦ на 8,6 тыс.сомов.

Аудит дебиторской и кредиторской задолженностей

Дебиторская и кредиторская задолженности характеризуются следующими данными:

(тыс.сомов)

| Период | Дебиторская задолженность | | Кредиторская задолженность | |
|---------------|---------------------------|----------------------|----------------------------|----------------------|
| | Бюджетные средства | Специальные средства | Бюджетные средства | Специальные средства |
| на 31.12.2014 | 760,4 | 2446,4 | 53,3 | 2264,0 |
| на 31.12.2015 | 2296,3 | 1381,1 | - | 111,1 |

На конец 2015 года дебиторская задолженность по бюджетным средствам увеличилась в результате авансовых платежей.

В нарушение постановления Правительства Кыргызской Республики от 16.05.2011 года №224 «Об утверждении Положения по организации бухгалтерского учета в бюджетных учреждениях» из бюджетных средств были

осуществлены авансовые платежи в Первомайское РУСФ – 1124,4 тыс.сомов и Первомайское ГНС – 330,1 тыс.сомов при наличии кредиторской задолженности перед СФ и ГНС по специальным средствам.

В ходе аудита из 672,0 тыс.сомов отрегулировано за счет предоставления акта - сверки взаиморасчетов с ГП «Санаторий Иссык-Куль Аврора» на сумму 587,1 тыс.сомов.

По специальным средствам увеличение дебиторской задолженности произошло за счет ГП «Ак-Толкун» - 1063,7 тыс.сомов, «Северэлектро» - 56,2 тыс.сомов, Эмилов Д.Т. - 31,3 тыс.сомов, прочее - 112, тыс.сомов и другие – 117,1 тыс.сомов.

Так, на основании Договора об оказании услуг отдыха от 05.06.2015 года, Академия перечислила в ГП «Ак-Толкун» 1063,7 тыс.сомов как авансовый платеж, который отражен по учету как дебиторская задолженность ГП «Ак-Толкун». Академия не приняла в фактические расходы сумму 1063,7 тыс.сомов, так как в сентябре–октябре 2015 года Академия произвела удержание с заработной платы сотрудников, за приобретенные путевки ГП «Ак-Толкун» в сумме 698,3 тыс.сомов, которые числятся как прочие удержания с заработной платы. Принятые денежные средства по кассе за путевки в сумме 43,4 тыс.сомов были сданы в 2015 году на специальный счет Академии как прочие доходы. Денежные средства от работников БФЭТ им. Токтоналиева за отдых в 2015 году в ГП «Ак-Толкун» поступили на специальный счет Академии 10.03.2016 года в сумме 322,0 тыс.сомов как прочий доход.

Аудит государственных закупок

Согласно плану государственных закупок было предусмотрено проведение государственных закупок товарно-материальных ценностей в 2014 году на 18170,0 тыс.сомов, в 2015 году на 56235,8 тыс.сомов.

Фактически, за период с 1 июля по 31 декабря 2014 года, было проведено тендерных торгов - 4 на сумму 2866,4 тыс.сомов, в 2015 году - 3 на сумму 1264,8 тыс.сомов.

Аудитом правильности процедуры проведения тендерных торгов (конкурсов) нарушений не установлено.

Аудит арендных отношений

За аудируемый период были сданы в аренду государственные помещения с оплатой за аренду и без взимания арендной платы.

Согласно договора аренды в 2014 - 2015 года Академией предоставлено ИП Джумагулову К.Ч. помещение общей площадью 270 кв.м. для организации пункта общественного питания с оплатой 16,6 тыс.сомов ежемесячно.

В нарушение постановления Правительства КР от 30.05.2011 года №263 «О вопросах аренды государственного имущества» и Инструкции «О порядке начисления арендной платы за пользование государственными сооружениями, зданиями, (помещениями), в том числе административными» договор и расчет аренды не согласован с ФУГИ при ПКР.

Договором с Туркмановым А.Т. срок аренды установлен с 01.03.2015 года по 01.03.2016 года, при этом согласован с ФУГИ при ПКР только 17.02.2016 года.

Всего за 2015 год поступило 24,0 тыс.сомов, в том числе из них перечислено в доход бюджета 5,7 тыс.сомов, недоперечислено в бюджет 1,5 тыс.сомов.

За 2015 год были сданы в аренду государственные помещения 8-ми арендаторам, где годовая сумма арендной платы составляла 474,9 тыс.сомов, из них следовало перечислить на расчетный счет ФУГИ при ПКР 157,3 тыс.сомов. Фактически перечислено 105,2 тыс.сомов или недоперечислено в бюджет 52,1 тыс.сомов.

Аудитом установлено, что со стороны ОО «Французский Альянс в Бишкеке» за аудируемый период не производилось возмещение расходов за коммунальные услуги в связи с не предоставлением арендодателем расчетов по оплате услуг.

Между тем, в соответствии с главой 5 Соглашения, в случае невыполнения, принятых на себя обязательств Стороны несут ответственность согласно законодательству, действующему на территории Кыргызской Республики. Согласно произведенным расчетам за 2015 год оплата за коммунальные услуги по содержанию помещения составила всего 182,6 тыс.сомов, из них 4,6 тыс.сомов за услуги связи, которые ОО «Французский Альянс в Бишкеке» следует возместить Академии.

По ГП «Ак-Толкун» за 2015 год поступление от арендной платы составило 116,2 тыс.сомов, из них подлежало перечислению в бюджет 30,5 тыс.сомов, фактически перечислено 12,0 тыс.сомов или недопоступило в доход бюджета 18,5 тыс.сомов, (восстановлено после аудита п/п от 14.07.2016 года №25).

Аудит правильности и обоснованности расходования средств на капитальный и текущий ремонты зданий

Согласно договору ЧП Абутханов Д.З. за электромонтажные работы оплачено 51,8 тыс.сомов. При этом в нарушение постановления Правительства Кыргызской Республики от 16.05.2011 года №224 «Об утверждении Положения по организации бухгалтерского учета в бюджетных учреждениях» данная сумма перечислена со статьи «прочие расходы, связанные с оплатой прочих услуг», тогда как следовало перечислить со статьи «расходы на текущий ремонт имущества». Таким образом, произведены нецелевые расходы специальных средств.

Аудит соблюдения антимонопольного законодательства КР

Тарифы на обучение на 2014-2015 и на 2015-2016 учебные годы для первокурсников составляли:

- по очной форме обучения 46,0 тыс.сомов;
- по дистанционной 44,0 тыс.сомов.

Прейскуранты тарифов на платные образовательные услуги, оказываемые Академией на 2014-2015, 2015-2016 учебные годы утверждены Ректором и согласованы с Государственным агентством антимонопольного регулирования при ПКР.

Необходимо отметить, что на 2015-2016 учебный год преЙскуранты согласованы не в начале учебного года, а лишь в январе 2016 года.

На момент аудита, в Академии проводилась проверка сотрудниками Государственного агентства антимонопольного регулирования при ПКР на соответствие формирования и применения цен на платные услуги на 2012-2013, 2013-2014, 2014-2015, 2015-2016 учебные годы.

Аудит поступления грантовых средств и обоснованность их использования

Академия реализовывает совместные проекты с международными организациями.

Проект по линии Германского общества по международному сотрудничеству (GIZ) «Перспективы молодежи» был предназначен для реализации программы повышения квалификации государственных и муниципальных служащих, ответственных за дела молодежи в своих муниципалитетах (Чуйской, Нарынской и Ыссык-Кульской областей) в том числе и депутатов местных кеңешей для повышения квалификации в сфере молодежной политики. Бюджет проекта составлял 2289,4 тыс.сомов. Поступило денежных средств в сумме 2289,4 тыс.сомов, освоено 1830,4 тыс.сомов. Остаток денежных средств в сумме 459,0 тыс.сомов был возвращен на расчетный счет Германского общества по международному сотрудничеству, то есть грантовые средства использованы не в полном объеме.

Согласно отчету (форма №4) финансирование GIZ за 2014-2015 годы приведено в таблице:

(тыс.сомов)

| Период | Остаток на начало года | Уточн. смета | Кассовые доходы | Кассовые расходы | Фактич. расходы | Отклонение факт./касс. |
|---------|------------------------|--------------|-----------------|------------------|-----------------|------------------------|
| 2014 г. | 40,1 | 1752,6 | 1710,6 | 1750,7 | 2196,7 | 446,0 |
| 2015 г. | | 1928,8 | 1625,4 | 1485,8 | 601,5 | 884,3 |

Превышение фактических расходов над кассовыми расходами в 2014 году объясняется образованием кредиторской задолженности перед поставщиками услуг.

Превышение кассовых расходов над фактическими расходами в 2015 году образовалось за счет:

- погашения кредиторской задолженности преподавателям за проведенные тренинги в 2014 году, оплата услуг которые производится по статье 2215 в сумме 425,4 тыс.сомов;

- неправильного отнесения к фактическим расходам возврата неиспользованной суммы гранта по статье 2215 «приобретение прочих услуг» на сумму 459,0 тыс.сомов. Так, по условиям договора денежные средства, не использованные по проекту Академия должна была вернуть на расчет офиса

GIZ. Остаток неиспользованной суммы 458,9 тыс.сомов был перечислен Академией по статье 2215 как кассовый расход, тогда как следовало уменьшить кассовый доход на указанную сумму.

Проект «Глобальная программа по включению вопросов миграции в национальные стратегии развития» в рамках установленного сотрудничества с Международной Организацией по Миграции (далее МОМ).

Продолжительность проекта: с 20.08.2015 года по 31.05.2016 года.

Бюджет проекта: 2372,7 тыс.сомов.

Целью проекта является способствовать Правительствам и их партнерам в достижении видимости положительного влияния миграционных процессов на развитие человеческих ресурсов. А также содействовать управлению миграционными процессами для того, чтобы достичь максимальной отдачи от развития человеческих ресурсов и минимизировать риски для мигрантов и членов их семей в отправляющих и принимающих сообществах.

Поступило денежных средств в 2015 году 296,6 тыс.сомов, использовано 157,0 тыс.сомов. Остаток денежных средств на 01.01.2016 года составил 139,6 тыс.сомов.

Проект «Развитие сотрудничества между кыргызским и российским научно-экспертным сообществом путем проведения научно-практических семинаров в области экономики и управления» Программы исследований региональной интеграции Фонда технического содействия ЕАБР. Задачей проекта являлось информирование научных и экспертных сообществ Кыргызской Республики о последних достижениях и тенденциях в сфере изучения вопросов государственного управления и экономического развития, подключение к общей дискуссии, развитие свободной дискуссионной площадки по вопросам экономического развития страны. Бюджет проекта составлял 1542,6 тыс.сомов. Поступило денежных средств на 1662,5 тыс.сомов. Освоены в полном объеме.

Согласно отчету (форма №4) финансирование ЕАБР за 2014-2015 годы приведено в таблице:

(тыс.сомов)

| Период | Остаток на начало года | Уточн. смета | Кассовые доходы | Кассовые расходы | Фактич. расходы | Отклонение факт./касс. |
|---------|------------------------|--------------|-----------------|------------------|-----------------|------------------------|
| 2014 г. | 13,7 | 1031,9 | 1182,4 | 704,3 | 1063,4 | 359,1 |
| 2015 г. | 491,8 | 2483,6 | 1870,0 | 2096,6 | 590,2 | 1506,4 |

Превышение фактических расходов над кассовыми расходами в 2014 году объясняется образованием кредиторской задолженности перед поставщиками услуг. Превышение кассовых расходов над фактическими расходами в 2015 году объясняется образованием дебиторской задолженности поставщиков услуг и сотрудников.

Остаток специальных средств на 01.01.2016 года составил 265,2 тыс.сомов.

Проект «High Objectives of National Organization Reform (HONOR)»

Целью проекта «HONOR» являлось развитие и улучшение системы подготовки кадров, повышение квалификации государственных служащих и улучшение государственного сектора. В рамках проекта было приобретено компьютерное оборудование на сумму 1370,0 тыс.сомов.

Заключение:

1. За 2015 год было отчислено 10 студентов, на обучение которых расходы республиканского бюджета составили 101,3 тыс.сомов.

2. Бухгалтерской службой Академии были отвлечены специальные средства на расходы непредусмотренные по смете. Так, в 2015 году за счет специальных средств Академии было произведено финансирование для обеспечения конференций и тренингов по линии ЕАБР в размере 265,3 тыс.сомов и оплачено 1063,7 тыс.сомов за путевки для летнего отдыха сотрудников Академии и Бишкекского финансово-экономического техникума, перечислено за гарантийное обеспечение тендерной заявки участникам 25,6 тыс.сомов, которые должны были быть перечислены с депозитного счета. В ходе аудита 25,6 тыс.сомов восстановлены на специальный счет.

3. В (ИДО) ВКАУ по статье «заработная плата» в результате завышения потребности образовалась необоснованная экономия, которая была направлена на выплату премии сотрудникам ВКАУ и других сотрудников Академии, в 2014 году 978,7 тыс.сомов, в 2015 году 1333,7 тыс.сомов. Следует отметить, расчеты сметы на содержание ВКАУ к аудиту не представлены.

4. Руководством Академии не разработано и не утверждено Положение о премировании работников.

5. В результате не создания Попечительского совета в нарушение Закона «Об образовании» были произведены необоснованные выплаты премии за счет специальных средств за 2 полугодие 2014 года 3149,1 тыс.сомов, за 2015 год 3372,0 тыс.сомов.

6. Сотрудниками Академии не обеспечивается сдача авансовых отчетов в установленные сроки. За отдельными сотрудниками числятся задолженности с 2013 года.

7. В нарушение Правила «Государственной регистрации прав и обременений (ограничений) прав на недвижимое имущество и сделок с ним», утвержденного постановлением Правительства КР от 15.02.2011 года №49, не переоформлены инвентаризационные дела и не присвоены идентификационные коды каждой единице недвижимого имущества.

Также, в нарушение статьи 25-1 Закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ними» Академия, как правообладатель не обратилась в ГРС КР для проведения текущего обследования учебного корпуса в связи с его перепрофилированием из гостиницы в учебный корпус.

8. Не зачтенный остаток средств в расчетах на 01.01.2016 года составил 19,0 тыс.сомов.

9. Комиссия Академии выявила недостачу материальных средств на 418,5 тыс.сомов, допущенную бывшими сотрудниками, из которой восстановлено ТМЦ на 8,6 тыс.сомов.

10. На 31.12.2015 года по бюджетным средствам дебиторская задолженность составила 2296,3 тыс.сомов, большая часть которой образовалась в результате внесения авансовых платежей в СФ и ГНС при наличии кредиторской задолженности по специальным средствам перед СФ на 1124,4 тыс.сомов и ГНС Первомайского района 330,1 тыс.сомов.

На 31.12.2015 год по специальным средствам дебиторская задолженность составила 1381,1 тыс.сомов или увеличилось по сравнению с 2014 годом на 1063,7 тыс.сомов. Увеличение дебиторской задолженности по специальным средствам объясняется не урегулированием взаиморасчетов по авансовым платежам за путевки между Академией, пансионатом ГП «Ак-Толкун» и сотрудниками Академии.

11. Академией допущено нецелевое использование специальных средств в сумме 51,8 тыс.сомов в результате оплаты текущего ремонта за счет прочих расходов.

12. На 2015-2016 учебный год преysкуранты тарифов на платные образовательные услуги согласованы не в начале учебного года, а лишь в январе 2016 года.

13. По Проекту по линии Германского общества по международному сотрудничеству (GIZ) «Перспективы молодежи» грантовые средства использованы не в полном объеме, остаток денежные средств в сумме 459,0 тыс.сомов был возвращен на расчетный счет Германского общества по международному сотрудничеству.

14. ГП «Ак-Толкун» из поступившей суммы арендной платы следует перечислить в Фонд по управлению государственным имуществом Кыргызской Республики в сумме 18,5 тыс.сомов (восстановлено после аудита п/п от 14.07.2016 года №25).

Предложения:

1. Рассмотреть итоги аудита и принять необходимые меры по устранению выявленных нарушений и недостатков и недопущению их в дальнейшем.

2. Исполнить предписание Счетной палаты Кыргызской Республики по результатам предыдущего аудита.

3. Рассмотреть ответственность должностных лиц Академии, допустивших нарушения и недостатки при формировании сметы расходов бюджетных средств, а также использовании бюджетных и специальных средств.

4. Соблюдать постановления Правительства Кыргызской Республики «О специальных средствах и депозитных суммах учреждений, состоящих на государственном бюджете Кыргызской Республики» от 28.08.2000 года №531 и «Положение по организации бухгалтерского учета в бюджетных учреждениях»

от 16.05.2011 года №224 в части отвлечения средств на расходы, непредусмотренные по смете.

5. Восстановить на специальный счет специальные средства в размере 265,3 тыс.сомов, использованные на обеспечение конференций и тренингов по линии ЕАБР.

6. Обеспечить обоснованное планирование расчетов по статье «заработная плата» в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

7. Разработать и утвердить Положение «О Попечительском Совете».

8. Соблюдать требования «Положения по организации бухгалтерского учета в бюджетных учреждениях», утвержденного постановлением Правительства КР от 16.05.2011 года №224 в части своевременной сдачи авансовых отчетов подотчетными лицами.

9. Прекратить расходы специальных средств на цели не относящиеся выполнению образовательных услуг.

10. Создать комиссию и провести текущее обследование учебного корпуса с учетом его перепрофилирования. Переоформить инвентаризационные дела с присвоением идентификационных кодов каждой единице недвижимого имущества.

11. Зачесть совместно с Министерством финансов Кыргызской Республики в республиканский бюджет остаток средств в расчетах за 2015 год в сумме 19,0 тыс.сомов.

12. Восстановить недостачу ТМЦ, выявленную комиссией Академии по проведению инвентаризации на сумму 409,9 тыс.сомов.

13. Восстановить дебиторские задолженности по бюджетным средствам по статье «заработная плата», образованные в результате внесения авансовых платежей в СФ - 1124,4 тыс.сомов и ГНС - 330,1 тыс.сомов при наличии кредиторской задолженности по специальным средствам перед СФ и ГНС, со специального счета на бюджетный счет.

14. Провести соответствующие корректировки по бухгалтерскому учету в отношении дебиторской задолженности в размере 1063,7 тыс.сомов.

15. Принять меры по взысканию дебиторской и погашению кредиторской задолженностей.

16. Восстановить использованные по нецелевому назначению специальные средства в сумме 51,8 тыс.сомов, со статьи «расходы на текущий ремонт имущества» на статью «прочие расходы, связанные с оплатой прочих услуг».

17. Согласовывать тарифы на платные образовательные услуги в начале учебного года.

18. Своевременно согласовывать с уполномоченным органом договора и расчеты по аренде и перечислить в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О неналоговых платежах» в доход республиканского бюджета 30% от полученных доходов за сдачу в аренду помещений в сумме 52,1 тыс.сомов.

19. Принять меры по обеспечению оплаты коммунальных услуг в размере 182,6 тыс.сомов с ОО «Французский Альянс в Бишкеке».

По итогам аудита направить в:

- Аппарат Президента Кыргызской Республики – отчет;
- Министерство финансов Кыргызской Республики – предписание;
- Академию государственного управления при Президенте Кыргызской Республики – предписание и отчет.