

**Отчет**  
**об аудите деятельности Национального банка Кыргызской**  
**Республики за 2012 год**

**Основание для проведения аудита:** план работы Счетной палаты Кыргызской Республики на 2013 год.

**Объект аудита:** Национальный банк Кыргызской Республики (далее – Банк Кыргызстана и НБКР).

**Период аудита:** с 1 января по 31 декабря 2012 года.

**Цель аудита:** деятельность Национального банка Кыргызской Республики.

Областные управления НБКР не являются юридическими лицами и не имеют самостоятельного баланса. Операции областных управлений связаны с обеспечением денежной наличностью филиалов коммерческих банков и в централизованном порядке отражаются в балансе НБКР. Кроме того, они исполняют часть функции НБКР по надзору за небанковскими финансово-кредитными учреждениями.

**Распорядителями кредитов за аудируемый период являлись:**

- с правом первой подписи: председатель НБКР Асанкожоева З.М. за весь аудируемый период;

- с правом второй подписи: главный бухгалтер НБКР Айдаркулов Ш.А. за весь аудируемый период.

**Исполнение предписания Счетной палаты Кыргызской Республики**  
**по предыдущему аудиту**

В целях исполнения предписания Счетной палаты КР постановлением Правления НБКР от 28.03. 2013 года № 10/4 утвержден План мероприятий со сроками исполнения до конца 2013 года.

**Краткая характеристика деятельности**

Национальный банк Кыргызской Республики осуществляет свою функциональную деятельность на основе законов Кыргызской Республики «О Национальном банке Кыргызской Республики» и «О банках и банковской деятельности в Кыргызской Республике».

Целью деятельности Банка Кыргызстана являются достижение и поддержание стабильности цен посредством проведения соответствующей денежно-кредитной политики.

Банк Кыргызстана выполняет следующие функции:

- определяет и проводит денежно-кредитную политику в Кыргызской Республике;

- разрабатывает и осуществляет единую валютную политику;
- обладает исключительным правом проведения эмиссии денежных знаков;
- осуществляет регулирование и надзор за деятельностью банков и финансово-кредитных учреждений, лицензируемых Банком Кыргызстана;
- способствует эффективному функционированию платежной системы и осуществлению межбанковских платежей.

В Банке Кыргызстана избрано Правление, которое определяет денежно-кредитную политику, политику в области банковского надзора и развития платежной системы, утверждает нормативные акты, годовой отчет, устанавливает порядок выпуска новых образцов и номиналов денежных знаков и порядок изъятия из обращения банкнот и монет.

Правление НБКР возглавляет председатель. Кроме того, в состав входят три заместителя и три члена Правления НБКР, назначаемые Президентом Кыргызской Республики.

За аудируемый период Правлением НБКР проведено 52 заседания, рассмотрено 444 вопроса, из которых по 281 вопросу приняты соответствующие постановления.

По совершенствованию нормативно-правовой базы, регулирующей деятельность банков и других финансово-кредитных учреждений, НБКР принято 280 постановлений, проведена экспертиза 35 законопроектов.

Организационная структура НБКР включает 26 структурных подразделений центрального аппарата, 5 областных управлений и представительство в Баткенской области.

Общая списочная численность работающих в НБКР на 31 декабря 2012 года, включая областные структуры, составляет 577 единиц.

### **Выводы независимого аудита финансовой отчетности Национального банка Кыргызской Республики за 2012 год**

Постановлением Жогорку Кенеша КР от 27.06.2012 года № 2124-V аудитором Национального банка Кыргызской Республики по аудиту финансовой отчетности за 2012 год утверждена внешняя аудиторская организация «КПМГ Бишкек».

Аудит финансовой отчетности Национального банка Кыргызской Республики за 2012 год проведен в соответствии с Международными стандартами аудита.

По результатам проведенного аудита компания «КПМГ Бишкек» выразила мнение, что консолидированная финансовая отчетность НБКР за 2012 год отражает достоверно, во всех существенных отношениях, финансовое положение Банка Кыргызстана по состоянию на 31 декабря 2012 года.

## **Аудит исполнения основных целевых ориентиров, предусмотренных в совместном с Правительством Кыргызской Республики Заявлении о денежно-кредитной политике на 2012 год**

Цели и задачи денежно-кредитной политики НБКР на 2012 год и на предстоящий среднесрочный период определены в документе «Основные направления денежно-кредитной политики на 2012-2014 годы», принятом Правлением НБКР 14 декабря 2011 года.

Правление НБКР одобрило текст Заявления Национального банка Кыргызской Республики о денежно-кредитной политике на 2012 год, которое было закреплено в Совместном Заявлении Правительства Кыргызской Республики и Национального банка Кыргызской Республики об экономической политике на 2012 год, объявленном 26 января 2012 года.

Количественным критерием целевого ориентира денежно-кредитной политики НБКР в Совместном заявлении Правительства и НБКР об экономической политике на 2012 год определено сохранение инфляции на уровне не выше 9%. По итогам 2012 года прирост индекса потребительских цен, характеризующий уровень инфляции, составил 7,5% (декабрь 2012 года к декабрю 2011 года).

Таким образом, целевой ориентир денежно-кредитной политики на 2012 год исполнен.

Вклад монетарных факторов (денежные агрегаты, обменный курс) в прирост потребительских цен по итогам 2012 года составил 0,2 процентных пункта, вклад инфляционных ожиданий составил 2,9 процентных пункта и немонетарных факторов (тарифная политика, внешние шоки предложения) – на уровне 4,4 процентных пункта.

В 2012 году на инфляцию в Кыргызстане значительное влияние оказала динамика мировых цен на продовольственные товары. В первой половине 2012 года высокий урожай сельскохозяйственных культур, сложившийся в 2011-12 маркетинговом году в странах-производителях, сформировал избыток предложения, что стимулировало снижение цен на мировых продовольственных рынках. Индексы цен импорта продовольственных товаров в Кыргызстане по итогам первой половины 2012 года существенно снизились (в среднем на 30-40%), что оказало влияние на снижение инфляции.

Во втором полугодии 2012 года цены на мировых продовольственных рынках существенно выросли на фоне негативных природно-климатических условий в странах-производителях сельхозпродукции.

Так, за три летних месяца мировые цены на пшеницу выросли более чем на 30%, кукуруза подорожала более чем на 50%. Таким образом, во второй половине 2012 года в экономике Кыргызстана инфляционные риски выросли. Однако предпринятые антиинфляционные меры Национального банка и Правительства Кыргызской Республики способствовали ограничению инфляционного потенциала в стране.

НБКР, в целях ограничения монетарной составляющей инфляции, в течение года проводились операции по стерилизации избыточной ликвидности банковской системы. Стерилизация проводилась как посредством выпуска нот НБКР, так и через продажу государственных ценных бумаг на условиях РЕПО.

Для изъятия избыточной ликвидности объем продаж нот НБКР (по дате аукциона) в 2012 году составил 28 547,7 млн. сомов (2011 год - 22 861,7 млн. сомов). Объем нот НБКР в обращении по состоянию на конец дня 31.12.2012 года составил 3 050,0 млн. сомов. Объем репо-операций НБКР в 2012 году составил 7 676,3 млн. сомов (2011 год - 2 278,5 млн. сомов).

Также НБКР в 2012 году проводились операции рефинансирования по предоставлению ликвидности в целях обеспечения эффективной работы платежной системы. Объем выданных НБКР кредитов «Овернайт» коммерческим банкам в 2012 году составил 4 912,2 млн. сомов (2011 год - 4 050,7 млн. сомов).

«Внутридневных кредитов» коммерческим банкам было выдано на сумму 680,0 млн. сомов (2011 год – 129,0 млн. сомов).

В 2012 году НБКР не проводил операции по покупке долларов США на условиях «своп» (в 2011 году НБКР предоставил ликвидность в объеме 164,7 млн. сомов, купив доллары США на условиях «своп», эквивалентный объем которых составил 3,48 млн. долларов США).

Денежная база, включающая в себя наличные деньги, находящиеся в обращении, и средства коммерческих банков в национальной валюте, размещенные на счетах в НБКР, по результатам года сложилась на уровне 64,5 млрд. сомов, увеличившись на 17,7% (в 2011 году прирост денежной базы составил 12,8%). За счет операций сектора государственных финансов денежная база выросла на 12,3 млрд. сомов, денежно-кредитные операции сократили ее на 2,6 млрд. сомов.

Исходя из структуры аналитического баланса НБКР, рост денежной базы произошел в результате увеличения чистых иностранных активов на 15,7 млрд. сомов при сокращении чистых внутренних активов на 6,1 млрд. сомов. При этом, чистые международные резервы за 2012 год увеличились на 16,9% и составили 93,0 млрд. сомов, что было обусловлено, главным образом, поступлениями средств в бюджет (кредиты и гранты – 105,9 млн. долларов США, налоговые платежи предприятий по разработке золоторудных месторождений – 105,3 млн. долларов США, арендная плата от Центра транзитных перевозок – 60,0 млн. долларов США, арендная плата от Российской военной базы – 15,5 млн. долларов США), а также покупками НБКР золота на внутреннем рынке на сумму 1127,1 млн. сомов и депозитными операциями в иностранной валюте банков-резидентов – на 16,5 млн. долларов США.

Сокращение чистых внутренних активов на 6,1 млрд. сомов обусловлено уменьшением депозитов Правительства на 1,3 млрд. сомов и увеличением

объемов операций по изъятию избыточной ликвидности на 2,3 млрд. сомов по сравнению с 2011 годом.

Скорость обращения (которая указывает на то, сколько раз каждая единица имеющихся в обороте денег используется в среднем для реализации товаров и услуг), рассчитанная по денежному агрегату M2X, за отчетный год снизилась с 3,9 на начало года до 3,4 на конец 2012 года вследствие опережающих темпов прироста денежной массы на фоне спада экономики.

Мультипликатор широких денег M2X, характеризующий степень финансового посредничества, то есть изменение предложения денег в результате денежной мультипликации (рассчитывается как отношение денежного агрегата к денежной базе), увеличился с 1,451 на конец 2011 года до 1,527 на конец 2012 года вследствие более высоких темпов прироста широкой денежной массы по сравнению с темпами прироста денежной базы.

Национальный банк при проведении валютной политики придерживается принятого Кыргызской Республикой режима плавающего обменного курса. Решения о проведении валютных интервенций принимаются в целях реализации денежно-кредитной политики с учетом необходимости выравнивания дисбаланса между спросом и предложением иностранной валюты на внутреннем рынке, сглаживания сезонных и предотвращения спекулятивных колебаний.

В 2012 году НБКР в целях сглаживания резких колебаний обменного курса доллара США проводил валютные интервенции. Общий объем покупки в 2012 году составил 4,8 млн. долларов США, а общий объем продажи – 43,1 млн. долларов США. Итого чистая продажа составила 38,3 млн. долларов США (в 2011 году валютные интервенции НБКР составили: продажа – 281,15 млн.долларов США, покупка – 120,45 млн.долларов США. Итого чистая продажа составила 160,7 млн.долларов США).

Обменный курс доллара США по отношению к сому за 2012 год вырос на 2% и на конец декабря составил 47,4012 сом/доллар США.

НБКР также проводил операции по покупке золота на внутреннем рынке за сомы. В целом за 2012 год за счет этих операций реальному сектору экономики было предоставлено средств на сумму 1,1 млрд. сомов.

Средний уровень учетной ставки в 2012 году составил 7%, что на 3,7 процентных пункта ниже, чем в 2011 году. На конец 2012 года учетная ставка НБКР составила 2,64%, тогда как на начало отчетного года она составляла 13,61%. В связи с недостаточной развитостью финансового рынка в стране влияние процентного канала трансмиссионного механизма является слабым, что не позволяет существенно влиять через учетную ставку на всю линейку процентных ставок в экономике. Это объясняет низкую эластичность процентных ставок по депозитам и кредитам к изменению учетной ставки Национального банка.

За 2012 год агрегированные ставки по депозитам практически не изменились, в целом сохранившись на уровне показателей предыдущего года. Средневзвешенная процентная ставка по вновь принятым депозитам в

национальной валюте по сравнению с показателем 2011 года повысилась на 0,1 процентного пункта и составила 2,3%. При этом стоимость вновь принятых срочных депозитов в национальной валюте снизилась на 0,3 процентных пункта, составив 10% за счет снижения ставок по всем видам срочных депозитов, за исключением депозитов со сроком погашения более 3 лет.

Средневзвешенная ставка по депозитам в иностранной валюте не изменилась и составила 0,8%. Средневзвешенная процентная ставка по срочным депозитам в иностранной валюте сохранилась на уровне показателя 2011 года и составила 6,6%. Вместе с тем, процентные ставки по срочным депозитам физических лиц в национальной и иностранной валютах снизились на 0,2 процентных пункта и составили до 11,3% и 7% соответственно.

Средневзвешенная ставка по вновь выданным кредитам в национальной валюте в целом за 2012 год составила 23%, снизившись по сравнению с 2011 годом на 0,8 процентных пункта. Снижение процентных ставок было зафиксировано в таких отраслях экономики как торговля, транспорт, связь, а также в сфере потребительского кредитования.

Средневзвешенная процентная ставка по вновь выданным кредитам в иностранной валюте за 2012 год составила 19,1%, снизившись на 0,5 процентных пункта. Самыми низкими процентными ставками по кредитам в национальной валюте были ставки по ипотеке, а в иностранной валюте – кредиты на строительство.

В целях содействия банковской системе в росте кредитования экономики и усиления работы процентного трансмиссионного канала денежно-кредитной политики в конце 2012 года Национальный банк внедрил кредитные аукционы на цели рефинансирования.

Кредит рефинансирования является инструментом денежно-кредитной политики, который предоставляется коммерческим банкам на срок до 6 месяцев с возможностью пролонгации. Кредитные ресурсы имеют целевое назначение и должны быть использованы коммерческими банками на кредитование проектов, осуществляемых на территории Кыргызской Республики:

- Кредитование промышленности, при этом приоритетными являются экспортно-ориентированные и импортозамещающие отрасли;
- Кредитование сельского хозяйства, заготовки и переработки: животноводство/растениеводство;
- Кредитование транспорта, связи и сферы услуг;
- Кредитование торговли и коммерции;
- Кредитование строительства;
- Кредитование компаний туристической сферы.

В конце 2012 года был проведен 1 кредитный аукцион на сумму 100,0 млн.сомов. Аукцион был признан несостоявшимся в связи с недостаточным количеством участников.

Внедрение данного инструмента денежно-кредитной политики было представлено на общественное обсуждение для экспертов и бизнес-сообщества и позитивно воспринято ими.

### **Аудит обслуживания счетов Правительства Кыргызской Республики**

По состоянию на 31 декабря 2012 года в НБКР имелся 41 счет, открытый на Центральное казначейство Министерства финансов Кыргызской Республики, из которых 26 счетов – в национальной валюте и 15 счетов - в иностранной валюте (12 – в долларах США, 2 - в евро; 1 – в английских фунтах стерлингов). В течение 2012 года были открыты 13 счетов в национальной валюте и закрыты 24 счета (2 счета в долларах США, 1 счет в канадских долларах и 21 счет в национальной валюте).

Обслуживание НБКР счетов Правительства Кыргызской Республики осуществляется в соответствии с заключенными договорами на обслуживание счетов между Центральным казначейством и Национальным банком Кыргызской Республики.

В течение 2012 года по 11 счетам движение денежных средств не осуществлялось ввиду отсутствия средств по этим счетам на начало и конец 2012 года.

По данным выписок лицевых счетов Центрального казначейства МФКР и информации о движении денежных средств на счетах в НБКР на начало 2012 года числилось 18081,3 тыс. долларов США, 4 446,6 тыс. евро и 5 372 141,8 тыс.сомов. В течение 2012 года поступили 249 985,1 тыс. долларов США, 1 359,6 тыс. евро и 46 885 855,6 тыс. сомов, а перечислено денежных средств в сумме 49 907 690,2 тыс. сомов и 216 002,4 тыс. долларов США.

В результате на конец 2012 года остатки средств на счетах составили 52 063,9 тыс. долларов США, 5 806,2 тыс. евро и 2 350 307,2 тыс. сомов.

В результате денежные ресурсы Консолидированного фонда Казначейства в НБКР учитываются не на одном счете, что является нарушением Закона Кыргызской Республики от 28 мая 1994 года № 1553-ХІІ «Об основных положениях Казначейства Кыргызской Республики». Данный факт неоднократно отмечался в актах предыдущих аудитов Счетной палаты Кыргызской Республики, но до настоящего времени ситуация не меняется.

В соответствии с нормативно-правовой базой, регулирующей банковское обслуживание счетов Центрального казначейства, открытых в Национальном банке КР, целевое использование средств бюджета контролируется Центральным казначейством.

Согласно договорам об обслуживании счетов, заключенным между Центральным казначейством и НБКР, в целях качественного обслуживания и

соответствия остатков денежных средств на счетах Правительства производится взаимная сверка между двумя сторонами на ежеквартальной основе.

В ходе настоящего аудита произведена встречная проверка для уточнения достоверности движения средств и остатков на счетах в ЦК МФКР, в результате которого отклонений не установлено, акты взаимных сверок счетов являются достоверными.

За 2012 год начислено процентов на остатки средств на счетах Правительства Кыргызской Республики в сумме 55,6 тыс. долларов США, 42,0 тыс. евро, 121 704,6 тыс. сомов, всего в пересчете на национальную валюту 126 800,0 тыс. сомов.

Из суммы начисленных процентов перечислено на Счет обслуживания долга (за минусом комиссионных и налога на проценты) в сумме 116 070,9 тыс. сомов.

Следует отметить, что по сравнению с 2011 годом начисленные проценты к выплате по депозитам Правительства увеличили расходы НБКР в 2012 году на 38 382,6 тыс. сомов.

### **Аудит операций с ценными бумагами Правительства Кыргызской Республики**

Выпуск ценных бумаг - ГКВ и ГКО осуществляется Министерством финансов КР с целью финансирования текущего дефицита республиканского бюджета Кыргызской Республики и рефинансирования государственного долга, по которому наступает срок платежей. Общие условия выпуска, размещения, обращения и погашения определены Положением «О выпуске, размещении, обращении и погашении государственных ценных бумаг Кыргызской Республики», утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 02.10.2008 года №556.

НБКР выступает в качестве агента по размещению и обслуживанию выпусков ГКВ и ГКО в соответствии с указанным Положением и Договорами от 28.02.2009 года №Д-3-0/0749 «О размещении, обращении, учете и погашении Национальным банком Кыргызской Республики государственных казначейских векселей» и от 02.10.2009 года №Д-0-1-1/0856 «О размещении, обращении, учете и погашении Национальным банком Кыргызской Республики государственных казначейских облигаций». Национальный банк выполняет агентские функции по обслуживанию выпусков ГКВ с 1993 года, ГКО с октября 2009 года на безвозмездной основе.

Выпуск ГКВ и ГКО проводится с периодичностью, которая определяется Министерством финансов КР. Параметры выпуска (объем выпуска, дата погашения и т.д.) определяются также Министерством финансов КР. Каждый выпуск ГКВ и ГКО оформляется Глобальным сертификатом, утверждается и подписывается уполномоченным лицом



Министерства финансов КР. Размещение выпусков ГКВ и ГКО производится с периодичностью, как правило, еженедельно (четверг по ГКВ) и ежемесячно (пятница по ГКО) через аукционы, проводимые НБКР. Результаты аукционов утверждаются Министерством финансов КР.

НБКР, являясь финансовым агентом Правительства Кыргызской Республики, осуществляет размещение и ведение депозитарного учета государственных ценных бумаг Правительства Кыргызской Республики. Размещение ГКО производится в ручном режиме, что несет в себе операционные риски.

Порядок проведения аукционов ГКВ и ГКО определяется Положением «О порядке проведения аукциона по размещению государственных казначейских векселей Кыргызской Республики через НБКР», утвержденным постановлением Правления Национального банка №42/4 от 19.09.2007 года и Положением от 26.11.2008 года №42/4 «О порядке размещения, повторного предложения, доразмещения, обратного выкупа и проведения расчетов с государственными казначейскими облигациями Кыргызской Республики через Национальный банк Кыргызской Республики».

Участниками аукционов являются коммерческие банки и финансово-кредитные учреждения, заключившие с НБКР соответствующие договора о работе на рынке государственных ценных бумаг, размещаемых через НБКР.

Согласно Закону Кыргызской Республики от 31.12.2012 года №207 «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2012 год и прогнозе на 2013-2014 годы» поступления от выпуска и продажи ГЦБ были установлены в объеме 6 955,85 млн. сомов (в т.ч. от выпуска ГКВ – 4 359,7 млн. сомов, ГКО – 2 596,15 млн. сомов). Фактические поступления от размещения ГЦБ в республиканский бюджет составили 6 973,8 млн. сомов, из них 4 388,1 млн. сомов – по ГКВ и 2 585,7 млн. сомов – по ГКО.

Объем продаж ГКВ и ГКО за 2012 год по номинальной стоимости на аукционах составил 4762,72 млн.сомов и 2628,18 млн. сомов соответственно. При этом заимствование путем выпуска ГЦБ в большей степени было за счет 12-месячных ГКВ – 44,8% от всего объема выпуска и 2-х летних ГКО – 35,56%. Доля 6-ти месячных ГКВ составила 16,59%, на 3-х месячные ГКВ приходится всего лишь 3,06%.

Таким образом, в структуре заимствований в большей степени преобладают более длинные бумаги.

Средневзвешенные годовые значения доходности по ГЦБ, размещенным на аукционной основе, в 2012 году по сравнению с 2011 годом снизились по всем срочностям ГЦБ. Так средневзвешенная годовая доходность по 3-х месячным ГКВ снизилась с 7,37% в 2011 году до 6,23% в 2012 году, то есть на 1,14%. Снижение средневзвешенной доходности по 6-ти месячным ГКВ составило 4,66% (с 12,86% в 2011 году до 8,25% в 2012 году). Больше всего снизилась средневзвешенная доходность по 12-ти месячным ГКВ – на 6,01%

(с 16,67% до 10,66%). Средневзвешенная доходность 2-х летних ГКО снизилась на 2,92% (с 17,66% до 14,74%).

В соответствии с Соглашением «Об обмене информацией между Национальным банком и Министерством финансов» МФКР направляет в Национальный банк ежемесячно сведения об остатке задолженности по государственным долгосрочным ценным бумагам. Национальный банк сверяет данные и подтверждение проводится по умолчанию.

Однако в случае достоверности информации необходимо направлять в Министерство финансов КР подтверждение данных.

### **Аудит портфеля государственных ценных бумаг, находящихся на балансе Национального банка КР**

По состоянию на 1 января 2012 года объем государственных ценных бумаг в портфеле НБКР в национальной валюте составлял по номинальной стоимости 3 089,06 млн. сомов, а на 1 января 2013 года - 2 306,61 млн. сомов. Тем самым, в течение 2012 года осуществлено уменьшение ГЦБ в портфеле НБКР на 782,45 млн. сомов за счет погашения государственных казначейских обязательств урегулирования GBA03090423 на сумму 268,1 млн. сомов, возобновляемых государственных казначейских векселей (урегулирования) на сумму 450,0 млн. сомов и казначейских обязательств GBA25211203 на сумму 64,35 млн. сомов.

Государственные ценные бумаги НБКР характеризуются следующим образом:

(млн. сомов)

Государственные ценные бумаги	На 01.01.2012 года	погашено	На 01.01.2013 года
Государственные казначейские обязательства (урегулирования), регистрационные номера GBA 03120423	268,1	268,1	-
Возобновляемые государственные казначейские векселя (урегулирования)	550,0	450,0	100,0
Государственные казначейские облигации, регистрационный номер GBA 03130317	619,0	-	619,0
Казначейские обязательства, регистрационный номер GBA 25211203	643,51	64,35	579,16
Казначейские обязательства, регистрационные номера	208,45	-	208,45

GBA 15160409, GBA 15160419 (GBA10110419 GBB10110419)			
GBA05161013, GBA05161031, GBA05161128	800,0	-	800,0
Всего	3 089,06	782,45	2 306,61

ГКО урегулирования GBA03120423 погашено 23.04.2012 года на сумму 268,1 млн. сомов.

Также возобновляемые ГКВ (у) погашены 11.06.2012 года на сумму 175,0 млн. сомов; 15.10.2012 года на 100,0 млн. сомов и 10.12.2012 года на 175,0 млн. сомов.

Кроме того, погашены казначейские обязательства GBA 2521120 03.12.2012 года на сумму 64,35 млн. сомов.

Обслуживание ГЦБ, находящихся в портфеле НБКР в течение 2012 года, осуществлялось своевременно и в полном объеме.

### **Аудит управления золото - валютными резервами Национального банка КР**

Управление международными резервами определялось Инвестиционной политикой Национального банка Кыргызской Республики по управлению международными резервами на 2012 год, утвержденной постановлением Правления №69/6 от 21 декабря 2011 года, Политикой управления рисками при управлении международными резервами Национального банка Кыргызской Республики и Положением «О лимитах при управлении инвестиционным активом международных резервов Национального банка Кыргызской Республики», утвержденными постановлением Правления № 51/6 от 25 декабря 2002 года, Положением «Об эталонном портфеле международных резервов Национального банка Кыргызской Республики на 2012 год», утвержденным постановлением Правления НБКР от 21 декабря 2011 года № 69/7.

Основными принципами управления международными резервами, определенными Законом Кыргызской Республики «О Национальном банке Кыргызской Республики» и данной Политикой, являются обеспечение ликвидности и безопасности. Принцип максимизации доходности реализуется в рамках ограничений, установленных для поддержания ликвидности и безопасности резервов.

Стратегические решения в области управления резервами, структура резервов, лимиты и ограничения, а также выбор контрагентов осуществлялся Инвестиционным комитетом и Правлением Национального банка КР.

Объем валовых международных резервов на конец 2012 года составил 2 066,6 млн. долларов США, увеличившись за год на 232,1 млн. долларов США или 12,7%. В состав международных резервов Национального банка КР

входят портфель иностранных валют, Специальные права заимствования (СПЗ) и активы в золоте.

**Таблица 1. Международные резервы**

(млн.долл.США)

	2009	2010	2011	2012	Изменение за 2012 г.	
					в (\$)	в (%)
Валовые резервы	1 588,2	1 718,9	1 834,5	2 066,6	232,1	12,7

**Таблица 2. Структура резервных активов НБКР**

(проценты)

	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.
Золото	5,7	6,8	7,2	7,9
Валютный портфель	83,8	83,3	83,2	83,1
Специальные Права Заимствования	10,4	9,9	9,6	9,0
<b>Всего</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

В течение 2012 года на объем валовых международных резервов значительное влияние оказали валютные операции Национального банка КР, проводимые на внутреннем рынке страны, доходы, полученные от управления международными резервами, изменение курсов валют, входящих в состав международных резервов, изменение цен на драгоценные металлы, а также поступления грантов и кредитов в пользу Кыргызской Республики от международных финансовых институтов и стран-доноров.

Основными факторами притока/оттока иностранной валюты в 2012 году послужили:

- поступления кредитных средств МВФ в рамках механизма расширенного кредитования (ECF) на сумму 19,03 млн. СПЗ, эквивалентную 29,22 млн. долларов США;
- поступления кредитных средств от Правительства Турции на сумму, эквивалентную 10,0 млн. долларов США;
- поступления валютных средств в рамках грантов от Российской Федерации, МБРР, МАР, АБР, КЕС и KfW на сумму, эквивалентную 67,15 млн. долларов США;
- поступления валютных средств от «Кумтор Оперейтинг Компани» в размере 101,54 млн. долларов США;
- поступления валютных средств от авиабазы Ганси в размере 60,0 млн. долларов США;
- поступления валютных средств от Российской Федерации: аренда за использование мест дислокации военных объектов в размере 15,47 млн. долларов США;
- доходы НБКР в иностранной валюте, составившие сумму, эквивалентную 18,22 млн. долларов США;
- обслуживание Правительства Кыргызской Республики в сумме 85,62 млн. долларов США (из которых на обслуживание внешнего долга приходится сумма эквивалентная 73,03 млн. долларов США, на

финансирование посольств МИД приходится сумма, эквивалентная 7,85 млн. долларов США и на оплату членских взносов в международные организации приходится сумма, эквивалентная 3,46 млн. долларов США);

- погашение кредитов МВФ на сумму, эквивалентную 20,59 млн. долларов США;

- операции НБКР на межбанковском валютном рынке, включающие чистую продажу валютных средств и операции своп, в размере 38,25 млн. долларов США.

Таблица 3. Динамика изменения процентных ставок мировых центральных банков в 2012 году ( %)

	янв	фев	мар	апр	май	июн	июл	авг	сен	окт	ноя	дек
США	0.25	0.25	0.25	0.25	0.25	0.25	0.25	0.25	0.25	0.25	0.25	0.25
Еврозона	1.00	1.00	1.00	1.00	1.00	1.00	<b>0.75</b>	0.75	0.75	0.75	0.75	0.75
Великобритания	0.50	0.50	0.50	0.50	0.50	0.50	0.50	0.50	0.50	0.50	0.50	0.50
Швейцария	0.07	0.09	0.11	0.11	0.10	0.09	0.06	0.05	0.04	0.03	0.03	0.01
Канада	1.00	1.00	1.00	1.00	1.00	1.00	1.00	1.00	1.00	1.00	1.00	1.00
Австралия	4.25	4.25	4.25	4.25	<b>3.75</b>	<b>3.50</b>	3.50	3.50	3.50	<b>3.25</b>	3.25	<b>3.00</b>
Россия	8.00	8.00	8.00	8.00	8.00	8.00	8.00	8.00	<b>8.25</b>	8.25	8.25	8.25
Япония	0.10	0.10	0.10	0.10	0.10	0.10	0.10	0.10	0.10	0.10	0.10	0.10

На уровень доходности международных резервов в 2012 году существенное влияние оказали последствия мирового финансового кризиса, обусловившие низкие значения процентных ставок ведущих центральных банков мира, что, в свою очередь, способствовало низким показателям доходности государственных ценных бумаг правительств основных развитых стран.

В 2012 году ключевые процентные ставки центральных банков США, Великобритании, Канады и Японии неизменно оставались на минимальных значениях, в то время как монетарные власти Еврозоны, Швейцарии и Австралии продолжили снижение процентных ставок (табл.3). Единственным центральным банком, повысившим стоимость заемных средств в 2012 году, был Центральный банк РФ. Тем не менее, по результатам 2012 года доход Национального банка КР от управления международными резервами составил в сумме, эквивалентной 18,22 млн. долларов США.

Валютная структура международных резервов Национального банка КР определялась, в первую очередь, структурой внешнего долга Кыргызской Республики и других внешних обязательств Правительства КР и Национального банка КР. Валютная структура международных резервов в 2012 году изменялась в зависимости от развития мировой экономики, ситуации на международных финансовых рынках и определялась Инвестиционной политикой, утвержденной Правлением банка.

В 2012 году с целью диверсификации валютного портфеля в структуру валют были введены сингапурский доллар и китайский юань. Валютный портфель международных резервов в 2012 году включал в себя: доллары США, евро, швейцарские франки, английские фунты, австралийские и

канадские доллары, а также японские йены, российские рубли, китайские юани и сингапурские доллары.

Объем активов Национального банка КР в СПЗ главным образом формируется за счет поступлений кредитных средств от Международного Валютного Фонда (МВФ), доходов, начисляемых на остаток счета Национального банка КР в МВФ, и приобретения СПЗ у МВФ по мере необходимости.

СПЗ не включаются в состав валютного портфеля, что соответствует мировой практике, так как свободная торговля СПЗ (в отличие от других валют в составе портфеля резервов) ограничена Международным Валютным Фондом.

В результате покупки Национальным банком КР золота на внутреннем рынке страны физический объем золота в 2012 году увеличился с 83 887,77 тройских унций на начало 2012 года до 98 273,21 тройских унций на конец 2012 года. Увеличение балансовой стоимости золота с 132,08 млн. долларов на конец 2011 года до 162,89 млн. долларов США с учетом увеличения физического объема золота на конец 2012 года в основном было обусловлено ростом стоимости золота на мировом рынке. Балансовая стоимость одной тройской унции золота возросла с 1 574,5 долларов США на конец 2011 года до 1 655,7 долларов США на конец 2012 года.

В рамках управления рисками, обеспечения ликвидности и безопасности при управлении международными резервами устанавливаются лимиты и ограничения по контрагентам, по инструментам, по валютам, по срочности, которые отслеживаются НБКР на ежедневной основе. В течение 2012 года управление международными резервами осуществлялось в пределах установленных лимитов и ограничений.

В целях поддержания необходимого уровня ликвидности, а также повышения эффективности управления международными резервами, валютный портфель подразделяется на рабочий и инвестиционный.

Активы рабочего капитала размещались в наиболее ликвидные инструменты и использовались для платежей Банка Кыргызстана и Правительства КР в иностранной валюте, а также для проведения операций на внутреннем валютном рынке. Управление инвестиционным портфелем осуществлялось в соответствии с утвержденным эталонным портфелем международных резервов. НБКР размещал международные резервы в высоконадежные и ликвидные инструменты: государственные ценные бумаги высокоразвитых стран, краткосрочные и среднесрочные инвестиционные инструменты такой международной организации, как Банк международных расчетов, срочные депозиты.

В целях обеспечения требуемой безопасности международные резервы размещались в центральных банках развитых стран, международных финансовых институтах и иностранных коммерческих банках с высоким кредитным рейтингом, установленным ведущими мировыми рейтинговыми агентствами. Кроме того, на постоянной основе проводился анализ

финансовых рынков и мониторинг основных показателей деятельности банков-контрагентов.

**Таблица 4. Структура размещения резервных активов НБКР**

*(проценты)*

	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.
Международные финансовые институты	32,5	35,7	26,4	24,4
Центральные банки	39,4	30,9	40,9	38,3
Коммерческие банки	27,6	33,0	32,2	35,8
НБКР	0,4	0,4	0,4	1,5
<b>Всего</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

В 2012 году структура размещения международных резервов претерпела некоторые изменения. Так доля размещенных резервов в центральных банках и международных финансовых институтах по сравнению с предыдущим годом уменьшилась до 38,3% и 24,4% соответственно, в то время как объем инвестирования в коммерческие банки увеличился за этот же период с 32,2% до 35,8%.

Перераспределение средств в пользу коммерческих банков было связано с возможностью сохранения уровня доходности инвестиционного портфеля международных резервов на фоне преобладающих низких процентных ставок по инвестируемым в международные финансовые институты и центральные банки инструментам. Доля средств, находящихся на счетах Национального банка КР и составляющих собой наличную иностранную валюту в долларах США и евро, а также физическое золото по сравнению с предыдущим годом увеличилась с 0,4% до 1,5% за счет проведения операций по покупке золота на внутреннем рынке страны. Наличная иностранная валюта не входит в инвестиционный портфель международных резервов и держится исключительно в целях проведения, в случае необходимости, интервенций на наличном валютном рынке КР, способствующих недопущению резких колебаний курса национальной валюты.

Все инвестиционные активы Национального банка КР, размещенные на счетах в банках-контрагентах подтверждены взаимной сверкой, осуществляемой на регулярной основе.

#### **Аудит годового отчета Национального банка КР в части прибыли, отчисляемой в бюджет**

По итогам 2012 года Национальным банком была получена чистая прибыль в размере 782 323,0 тыс. сомов (2011 год - 2 211 021,0 тыс. сомов).

*(тыс. сомов)*

2012г. тыс. сом	2011г. тыс. сом	Изменение
--------------------	--------------------	-----------

Процентные доходы	1 161 496	1 371 738	(210 242)
Процентные расходы	(337 351)	(270 268)	(67 083)
<b>Чистый процентный доход</b>	<b>824 145</b>	<b>1 101 470</b>	<b>(277 325)</b>
Комиссионные доходы	20 423	13 168	7 255
Комиссионные расходы	(1 089)	(1 111)	(22)
<b>Чистый комиссионный доход</b>	<b>19 334</b>	<b>12 057</b>	<b>7 277</b>
Восстановление/(формирование) резерва под обесценение активов	59 189	36 027	23 162
Чистая прибыль по операциям с драгоценными металлами и иностранной валютой	532 659	1 650 096	(1 117 437)
Прочие доходы	122 715	89 110	33 605
<b>Чистый непроцентный доход</b>	<b>714 563</b>	<b>1 775 233</b>	<b>(1 060 670)</b>
<b>Операционные доходы</b>	<b>1 558 042</b>	<b>2 888 760</b>	<b>(1 330 718)</b>
Расходы на изготовление банкнот и монет, выпущенных в обращение	(250 955)	(194 403)	56 552
Административные расходы	(513 951)	(459 479)	54 472
Прочие расходы	(10 813)	(23 857)	(13 044)
<b>Операционные расходы</b>	<b>(775 719)</b>	<b>(677 739)</b>	<b>97 980</b>
<b>Прибыль за год</b>	<b>782 323</b>	<b>2 211 021</b>	<b>(1 482 698)</b>

Как видно, значительные изменения в 2012 году по сравнению с 2011 годом произошли по следующим статьям:

- чистая прибыль по операциям с драгоценными металлами в иностранной валюте снизилась на 1 117 437,0 тыс. сомов;
- процентные доходы снизились на 210 242,0 тыс. сомов.

	<b>2012 г.</b>	<b>2011 г.</b>	<b>Изменение</b>
	<b>тыс. сом</b>	<b>тыс. сом</b>	
<b>Процентные доходы от:</b>			
Инвестиций, имеющих в наличии для продажи	543 029	581 488	(38 459)
Средств в банках и других финансовых учреждениях	307 376	330 156	(22 780)
Инвестиций, удерживаемых до погашения	210 815	342 783	(131 968)
Кредитов выданных	84 345	105 584	(21 239)
Прочих	15 931	11 727	4 204
	<b>1 161 496</b>	<b>1 371 738</b>	<b>(210 242)</b>

Доходы от управления международными резервами, которые включают в себя доходы от размещения золота, проценты от инвестиций, имеющих в наличии для продажи, и проценты по средствам в банках и других финансовых учреждениях, уменьшились на сумму 61 239,0 тыс. сомов,



несмотря на то, что объем валовых резервов на конец 2012 года составил 2,1 млрд. долларов США, увеличившись по сравнению с 2011 годом на 232,1 млн. долларов. На снижение данной статьи повлияла сложная экономическая ситуация и продолжающийся финансовый кризис на мировом рынке, в условиях которого наблюдалось снижение процентных ставок либо сохранение их минимального уровня.

По статье «Процентные доходы по инвестициям, удерживаемым до погашения» отражены проценты по государственным долговым ценным бумагам Правительства КР. За 2012 год данный вид доходов составил 210 815,0 тыс. сомов, что на 131 968,0 тыс. сомов меньше по сравнению с показателем 2011 года. Данное изменение в основном связано с уменьшением портфеля государственных долговых ценных бумаг (в течение 2012 года МФКР было погашено ГЦБ в портфеле НБКР на сумму 782 452,0 тыс. сомов).

Процентные доходы от кредитов выданных уменьшились на 21239,0 тыс. сомов в основном за счет продолжающегося погашения кредитного портфеля, предоставленного через ОсОО «Специализированный фонд рефинансирования банков» для рефинансирования коммерческих банков.

В прочих процентных доходах отражен процентный доход по депозитам в золоте – 654,0 тыс. сомов. Вес золота на конец 2012 года составил 83 091,77 унций (в 2011 году составлял 83 090,86 унций) и доход от восстановления дисконта в сумме 15276,9 тыс. сомов, признанный при продаже аппаратно-программного комплекса Единого межбанковского процессингового центра в связи с полным погашением требования перед НБКР.

Комиссионные доходы банка включают в себя доходы, полученные от проведения безналичных платежей коммерческими банками по Гроссовой системе расчетов в режиме реального времени и Системе пакетного клиринга.

За 2012 год была получена чистая реализованная прибыль по операциям с драгоценными металлами и иностранной валюте в размере 532 659,0 тыс. сомов, что на 1 117 437,0 тыс. сомов меньше показателя 2011 года.

Данные показатели объясняются следующим.

Прибыль от реализации зависит от объема валютных оттоков Национального банка: чем больше выплат в иностранной валюте, тем больше данный показатель. Денежно-кредитная политика Национального банка в 2012 году укрепила макроэкономическую стабильность страны. Ситуация на внутреннем валютном рынке была стабильной, доля участия Национального банка на внутреннем валютном рынке значительно снизилась по сравнению с 2011 годом (4,7% и 44,3%, соответственно), что обусловило сокращение валютных интервенций по продаже иностранной валюты Национальным банком, и, следовательно, снизило размер реализованной прибыли по операциям с иностранной валютой и драгоценными металлами Национального банка.

	2012 г. тыс. сом	2011 г. тыс. сом	Изменение
Реализованная прибыль по операциям с иностранной валютой и драгоценными металлами	462 131	1 515 084	(1 052 953)
Прибыль от сделок «спот»	70 528	135 012	(64 484)
	<b>532 659</b>	<b>1 650 096</b>	<b>1 117 437</b>

Статья «Восстановление резервов под обесценение активов» по итогам 2012 года составила 59 189 тыс. сомов в основном за счет изменения классификации депозитов, размещенных в банках-нерезидентах, с последующим списанием резерва на покрытие потенциальных потерь и убытков по кредитам на основании рекомендаций аудиторской компании ОсОО «КПИМГ Бишкек» по итогам проведенного аудита финансовой отчетности НБКР за 2011 год.

Прочие доходы составили 122 715 тыс. сомов, которые включают в себя доходы от инвестиций (ГП «РУИ» - 25971,3 тыс. сомов, ФКПРКС – 2939,1 тыс. сомов), продажи нумизматических ценностей – 11183,7 тыс. сомов, а также от списания обязательств в российских рублях в сумме 57 936 тыс. сомов.

Процентные расходы Национального банка за анализируемый период составили 337 351,0 тыс. сомов, увеличившись на 67 083,0 тыс. сомов по сравнению с показателем 2011 года.

	2012 г. тыс. сом	2011 г. тыс. сом	Изменение (тыс. сомов)
<b>Процентные расходы по:</b>			
Долговым ценным бумагам выпущенным	138 126	126 323	11 803
Средствам Правительства Кыргызской Республики	126 873	88 510	38 363
Счетам к оплате по договорам продажи и обратной покупки ценных бумаг	61 685	25 168	36 517
Обязательствам по СПЗ, полученным от МВФ в порядке распределения	6 443	24 716	(18 273)
Прочим	4 224	5 551	(1 327)
<b>Всего</b>	<b>337 351</b>	<b>270 268</b>	<b>67 083</b>

Процентные расходы по выпущенным долговым ценным бумагам (нотам) НБКР повысились на 11 803,0 тыс. сомов в связи с тем, что НБКР в 2012 году увеличил объем продаж нот по сравнению с 2011 годом. Годовой объем продаж нот составил 28,5 млрд. сомов, что в 1,2 раза больше по сравнению с показателем 2011 года.

Процентные расходы по средствам Правительства сформированы в связи с уплатой НБКР процентов, начисляемых на остатки средств на счетах Правительства, открытых в Национальном банке.

Для начисления процентов на остатки средств на счетах МФКР в национальной валюте используется средневзвешенная процентная ставка коммерческих банков по депозитам до востребования юридических лиц в национальной валюте, а в иностранной – учетные ставки центральных банков-корреспондентов. Увеличение расходов за 2012 год на 38 363,0 тыс. сомов связано с изменениями средневзвешенных процентных ставок, используемых для начисления процентов к выплате по депозитам Правительства в национальной валюте по сравнению с 2011 годом.

Процентные расходы по счетам к оплате по договорам продажи и обратной покупки ценных бумаг представляют собой расходы по операциям продажи ценных бумаг на условиях «репо». Увеличение данных расходов на 36 517,0 тыс. сомов объясняется тем, что по сравнению с 2011 годом общий объем операций «репо» Национального банка за 2012 год увеличился в 3 раза.

Процентные расходы по обязательствам по СПЗ, полученным от МВФ в порядке распределения, представляют собой процентные платежи, осуществленные за привлечение средств МВФ. Снижение расходов по обязательствам на 18 273,0 тыс. сомов связано с колебанием процентной ставки, определяемой еженедельно МВФ.

Статья «Прочие процентные расходы» уменьшилась на 1 327,0 тыс. сомов в результате изменения средневзвешенных процентных ставок, используемых для начисления процентов к выплате Агентству по защите депозитов в сторону уменьшения.

Расходы на изготовление банкнот и монет, выпущенных в обращение, за год увеличились на 56 552,0 тыс. сомов и составили 250 955,0 тыс. сомов.

Административные расходы Национального банка составили 513 951,0 тыс. сомов, что на 54 472,0 тыс. сомов больше показателя 2011 года.

Статья «Прочие расходы» составила 10 813,0 тыс. сомов, в основном за счет расходов на нумизматические ценности на сумму 8 645,0 тыс. сомов.

На 31.12.2012 года нераспределенная прибыль Национального банка составила 782 323,0 тыс. сомов.

В соответствии со статьей 13 Закона Кыргызской Республики “О Национальном банке Кыргызской Республики” и постановлением Правления НБКР от 10.04.2013 года №11/1 нераспределенная прибыль за 2012 финансовый год распределена в следующем порядке:

- 547 626,0 тыс. сомов (70%) перечислено в доход государственного бюджета Кыргызской Республики 11.04.2013 года;
- 234 697 тыс. сомов (30%) перенесено на пополнение обязательных резервов НБКР.

## **Обслуживание государственного внешнего долга**

В соответствии со статьей 27 Закона КР «О Национальном банке Кыргызской Республики» НБКР выступает в качестве финансового агента Правительства Кыргызской Республики на условиях, согласованных между Министерством финансов Кыргызской Республики и Банком Кыргызстана.

Как финансовый агент Правительства Кыргызской Республики НБКР может выполнять агентские функции, связанные с обслуживанием внешнего долга Правительства Кыргызской Республики.

Общий объем номинального внешнего долга Кыргызской Республики на 2012 год составляет 3100,0 млн. долл. США или в процентах к ВВП – 47,9%, к экспорту товаров и услуг 98,8 %.

За 2012 год исполнение финансовых обязательств Кыргызской Республики производилось НБКР по поручению МФКР в полном объеме и в установленный срок.

Общая сумма платежей на обслуживание государственного внешнего долга по обязательствам за 2012 год составила 93 923,8 тыс. долларов США, из них по основной сумме - 61 521,6 тыс. долларов США, по процентам - 32 402,2 тыс. долларов США. По данным Министерства финансов КР сомовый эквивалент составил 3428,67 млн. сомов (с учетом платежей за январь 2013 года, оплаченных в декабре 2012 года). Платежи по основному долгу составили 1907,71 млн. сомов, что эквивалентно 56,7%, а 1520,96 млн. сомов или 43,3% процента платежей были направлены на обслуживание процентов.

В соответствии с условиями соглашения между Правительством КР и Турцией о списании долга от 1 декабря 2011 года, которое вступило в силу 4 октября 2012 года после выполнения всех внутригосударственных процедур обеими сторонами, долг перед Турцией был списан. Сумма списания составила 49 225,9 тыс. долларов США.

В 2012 году не производилось выплат по кредитам Кореи и некоторым кредитам Китая, по которым Правительством КР ведутся переговоры по их реструктуризации. При этом начисление штрафных процентов не производится, так как задолженность по данным кредитам не считается просроченной.

По состоянию на 01.01.2013 года задолженность Кыргызской Республики перед Республикой Корея по кредиту «Модернизация телекоммуникационной сети» составляет 17,3 млрд. корейских вон (около 16,0 млн. долларов США по курсу на конец 2012 года). Сумма технической просрочки за 2012 год составила 1,1 млрд. вон, из которых основная сумма – 0,8 млрд. вон, проценты – 0,3 млрд. вон.

По состоянию на 01.01.2013 года задолженность Кыргызской Республики перед Китаем по проекту «Бумажная Фабрика-2» и по Соглашению о консолидации долга от 11 июля 2003 года составляет 62,5 млн. китайских юаней (около 10 млн. долларов США по курсу на 2012 года).

Сумма технической просрочки за 2012 год составила 6,6 млн.юаней, из которых основная сумма - 5,9 млн. юаней, проценты – 0,7 млн. юаней.

### **Аудит законности, рациональности и эффективности использования иностранных кредитов**

По состоянию на 01.01.2013 года числятся кредиты, полученные от МВФ, в сумме 4 655 633,0 тыс. сомов. Кредиты получены на поддержку структурных экономических реформ, способствующих улучшению состояния платежного баланса и экономического роста, и без участия Правительства Кыргызской Республики, т.е. без его гарантии.

Однако, в связи с тем, что в соответствии со статьей 32 Закона КР «О Счетной палате Кыргызской Республики» Счетная палата осуществляет аудит за законностью, рациональностью и эффективностью использования иностранных кредитов, займов и гуманитарной помощи, получаемых Правительством Кыргызской Республики, а также хозяйствующими субъектами под гарантию Правительства Кыргызской Республики, аудит по данному вопросу не проводился.

Кроме того, на 01.01.2013 года числятся кредиты, полученные от Министерства финансов Кыргызской Республики по проекту Всемирного банка «Модернизация платежной и банковской систем» в сумме 97,2 млн. сомов. НБКР осуществляется реализация компонента Банковская информационная система «Главная книга НБКР» по проекту Всемирного банка «Модернизация платежной и банковской систем» и в 2012 году было освоено 1235,5 тыс.долл.США. По данному компоненту средства были предоставлены через Министерство финансов Кыргызской Республики (аудит данного вопроса проводится в рамках исполнения республиканского бюджета за 2012 год).

В 2010 году в соответствии с МСФО был создан дисконт за аппаратно-программный комплекс ЗАО «МПЦ» в сумме 17 661,5 тыс. сомов (с отнесением суммы на расходы НБКР), который амортизируется на доходы в течение 7-летнего периода погашения задолженности. За 2010-2012 годы осуществлена амортизация дисконта по задолженности ЗАО «МПЦ» с отнесением на процентные доходы НБКР в сумме 2 477,7 тыс. сомов.

28.09.2012 года остаток дисконта в сумме 15 276,9 тыс. сомов отнесен на процентные доходы НБКР в связи с полным исполнением ЗАО ЕМПЦ требования перед НБКР.

### **Заключение**

1. Цели и задачи денежно-кредитной политики НБКР на 2012 год и на предстоящий среднесрочный период были определены в документе «Основные направления денежно-кредитной политики на 2012-2014 годы», принятом Правлением НБКР 14 декабря 2011 года.

Количественным критерием целевого ориентира денежно-кредитной политики НБКР в Совместном заявлении Правительства и НБКР об экономической политике на 2012 год было определено «сохранение инфляции на уровне не выше 9%».

По итогам 2012 года прирост индекса потребительских цен, характеризующий уровень инфляции, составил 7,5% (декабрь 2012 года к декабрю 2011 года).

Таким образом, целевой ориентир денежно-кредитной политики на 2012 год исполнен.

2. В целях содействия банковской системе в росте кредитования экономики и усиления работы процентного трансмиссионного канала денежно-кредитной политики в конце 2012 года Национальный банк внедрил кредитные аукционы на цели рефинансирования.

3. Из 51 счета на 11 счетах на начало 2012 года не числилось остатков денежных средств и в течение 2012 года никаких движений денежных средств не производилось.

В нарушение Закона Кыргызской Республики от 28 мая 1994 года №1553-ХП «Об основных положениях Казначейства Кыргызской Республики» (п.2 ст.4 главы II) денежные ресурсы Консолидированного фонда Казначейства в НБКР учитываются не на одном счете.

Данный факт неоднократно отмечался в актах предыдущих аудитов Счетной палаты Кыргызской Республики.

4. На 2012 год поступления от выпуска и продажи ГЦБ были установлены в объеме 6 955,85 млн.сомов (в т.ч. от выпуска ГКВ – 5 040,78 млн.сомов, ГКО – 1 915,07 млн.сомов). Фактические поступления от размещения ГЦБ в республиканский бюджет составили 6 973,8 млн.сомов, из них 4 388,1 млн.сомов – по ГКВ и 2 585,7 млн.сомов – по ГКО.

Объемы продаж ГКВ и ГКО за 2012 год по номинальной стоимости на аукционах в НБКР составили 4 762,72 млн. сомов и 2 628,18 млн. сомов соответственно. Средневзвешенные годовые значения доходности по ГЦБ, размещенные на аукционной основе, в 2012 году по сравнению с 2011 годом снизились по всем срочностям ГЦБ.

5. Министерством финансов КР на ежемесячной основе направляются в Национальный банк сведения об остатке задолженности по государственным долгосрочным ценным бумагам, которые сверяются и подтверждаются по умолчанию без подтверждения данных в МФ КР.

6. В течение 2012 года в портфеле НБКР ГЦБ уменьшились на 782,45 млн. сомов за счет погашения государственных казначейских обязательств урегулирования GBA03090423 на сумму 268,1 млн.сомов, возобновляемых государственных казначейских векселей (урегулирования) на сумму 450,0 млн.сомов и казначейских обязательств GBA25211203 на сумму 64,35 млн.сомов.

7. Объем валовых международных резервов на конец 2012 года составил 2 066,6 млн.долларов США, увеличившись за год на 232,1 млн. долларов

США или 12,7%. В состав международных резервов Национального банка КР входят портфель иностранных валют, Специальные права заимствования (СПЗ) и активы в золоте.

8. За 2012 год Национальным банком получена чистая прибыль в сумме 782 323,0 тыс. сомов (2011 год - 2 211 021,0 тыс. сомов), из которой в соответствии со статьей 13 Закона Кыргызской Республики “О Национальном банке Кыргызской Республики” 547 626,0 тыс. сомов (70%) перечислено в доход государственного бюджета Кыргызской Республики 11.04.2013 года.

9. Общий объем номинального внешнего долга Кыргызской Республики на 2012 год составляет 3100,0 млн. долл.США или в процентах к ВВП – 47,9%, к экспорту товаров и услуг - 98,8 %.

Общая сумма платежей на обслуживание государственного внешнего долга по обязательствам за 2012 год составила 93 923,8 тыс. долларов США, из них по основной сумме - 61 521,6 тыс.долларов США, процентам - 32 402,2 тыс.долларов США.

10. В 2012 году не производилось выплат по кредитам Кореи и некоторым кредитам Китая. Правительством КР ведутся переговоры по их реструктуризации и поэтому начисления штрафных санкций не проводилось.

## **Предложения**

### **1. Национальному Банку Кыргызской Республики**

1.1. Рассмотреть результаты аудита на заседании Правления Национального банка Кыргызской Республики.

1.2. Продолжить активную работу по диверсификации валютного портфеля международных резервов НБКР и развитию аналитического блока в области анализа мировых финансовых рынков и инструментов.

1.3. В целях снижения рисков обеспечить автоматизацию процессов депозитарного учета ГЦБ и проведения аукционов по ГЦБ Правительства Кыргызской Республики.

1.4. Рассмотреть целесообразность регулярного направления в Министерство финансов Кыргызской Республики подтвержденных данных об остатке задолженности по государственным долгосрочным ценным бумагам.

1.5. Содействовать проведению работы по завершению перехода Центрального казначейства Министерства финансов КР на Единый казначейский счет и инвентаризации счетов Центрального казначейства, открытых в Национальном Банке Кыргызской Республики.

### **2. Национальному банку и Министерству финансов Кыргызской Республики**

2.1. Усилить координацию проводимых практических действий по реализации согласованной денежно-кредитной и налогово-бюджетной политики для достижения целевых ориентиров по инфляции.

По итогам аудита направить в:

- Жогорку Кенеш Кыргызской Республики – Отчет;
- Правительство Кыргызской Республики – информацию об аудите деятельности Национального банка Кыргызской Республики за 2012 год;
- Национальный банк Кыргызской Республики и Министерство финансов Кыргызской Республики – предписания.