

## ОТЧЕТ

**Об аудите использования бюджетных и специальных средств, деятельности Министерства энергетики и промышленности Кыргызской Республики за период с 01.01.2012 года по 31.12.2013 года**

**Основание для аудита:** План аудитов Счетной палаты Кыргызской Республики на 2014 год.

**Объект аудита:** Министерство энергетики и промышленности Кыргызской Республики.

**Цель аудита:** Аудит использования бюджетных и специальных средств, деятельности.

**Аудируемый период:** с 01.01.2012 года по 31.12.2013 года.

**Распорядителями кредитов за аудируемый период являлись:**

- с правом первой подписи: министр Шадиев А.А. с 20.12.2010 года по 06.09.2012 года; Калмамбетов А.И. с 06.09.2012 года по 22.04.2013 года; Артыкбаев О.М. с 22.05.2013 года по 11.10.2014 года; Турдубаев К.А. с 25.10.2014 года по настоящее время;

- с правом второй подписи: главный бухгалтер Бейшебаева З.А. за весь аудируемый период.

### **Исполнение предписания по результатам предыдущего аудита Счетной палаты Кыргызской Республики**

По результатам предыдущего аудита не исполнен пункт 5 предписания предусматривающий *разработку нормативно-методологической базы, определяющей механизм тарифообразования для субъектов энергосектора, а также действенный механизм контроля лицензиатов за определенный период деятельности с учетом их фактических затрат за предыдущий период для обоснованности включения затрат при расчете тарифов.*

В ходе аудита предоставлены отчеты экспертов о внесении предложений по разработке Методического руководства по расчету регулируемых тарифов на электрическую энергию.

### **Краткая характеристика объекта аудита**

На основании Указа Президента Кыргызской Республики от 26.10.2009 года УП № 425 «О мерах по обеспечению реализации Закона Кыргызской Республики «Об утверждении структуры Правительства Кыргызской Республики» образовано Министерство энергетики Кыргызской Республики на базе Министерства промышленности, энергетики и топливных ресурсов Кыргызской Республики.

Согласно постановлению Правительства Кыргызской Республики от 20.02.2012 года №116 утверждено Положение о Министерстве энергетики и промышленности Кыргызской Республики, являющегося государственным органом исполнительной власти, обеспечивающим реализацию единой государственной политики в топливно-энергетическом комплексе.

Основными задачами Министерства энергетики и промышленности Кыргызской Республики (далее – МЭП КР или Министерство) являются реализация государственной политики по энергетической безопасности и развитию топливно-энергетического комплекса, обеспечение рационального и эффективного использования электрической, тепловой энергии и природного газа, обеспечение безопасности эксплуатации энергетических объектов и т.д.

Основными функциями Министерства являются функции отраслевой политики, регулирования, координации и надзора, поддержки.

### Общие показатели системы электроэнергетики за 2012-2013 годы

Энергетический сектор сталкивается с рядом проблем, основной из которой является нестабильный приток воды и чередование маловодных и многоводных периодов.

Объем воды в Токтогульском водохранилище зависит от количества осадков в бассейне реки Нарын в зимнее время года, естественного притока и объема воды, используемой на выработку электроэнергии.

Площадь водосбора реки Нарын в створе Токтогульской ГЭС составляет **52,5 тыс. кв. км.**

Среднегодовой объем стока воды в Токтогульское водохранилище равен **12,5 млрд. куб. метров**, что составляет 30% от стока реки Сырдарья. На период половодья реки Нарын с апреля по сентябрь месяц приходится 3/4 части годового стока воды.

### Водный баланс по годам с 2010 по 2014 годы

Годы	Объем воды на 01.01. отчетного года, млрд. м3	Приток за год, млрд. м3	Расход за год, млрд. м3	Выработка электроэнергии, млн. кВтч.	Остаток воды на 01.01. след.года, млрд. м3	Удельный расход, м3 за 1 кВтч.	Разница от миним. удельного расхода, м3 на 1 кВтч. (+;-)	Разница от миним. удельного расхода с остальными годом, млн. м3
2010	11,7	19,0	12,6	10 910,6	18,2	1,151	0,09	940,93
2011	18,2	13,5	14,5	13 581,6	17,3	1,065	-	-
2012	17,3	12,0	14,3	13 387,4	15,0	1,071	0,01	84,85
2013	15,0	11,8	13,3	12 187,1	13,4	1,092	0,03	323,31
2014	13,4	10,0	14,2	12 483,9	9,3	1,135	0,07	868,18

*\* Примечание: Удельный расход определяется отношением выработки электроэнергии, млн. кВтч к расходам на год, млрд. м3. В данной таблице указан удельный расход воды Нижне-Нарынского каскада ГЭС на выработку 1 кВтч электроэнергии.*

Как видно из таблицы, приток воды в Токтогульское водохранилище с каждым годом снижался с 19,0 млрд. кубометров в 2010 году до 10,0 млрд. кубометров в 2014 году и снижение за этот период составило 9,0 млрд. кубометров.

Самый наибольший пик притока воды наблюдается в **2010 году** в объеме 19,0 млрд. кубометров, или 153% от установленной нормы (12,5 млрд. кубометров). Максимальный годовой сток реки Нарын такой же величины отмечался более 40 лет назад, в 1969 году. Поэтому, по представленным данным МЭП КР, во избежание аварийного переполнения и холостых сбросов воды с Токтогульского водохранилища, был осуществлен максимальный по возможности экспорт электроэнергии.

Далее в **2011 году** приток воды составил 13,5 млрд. кубометров, что на 5,5 млрд. кубометров меньше по сравнению с 2010 годом. Однако к началу осенне-зимнего периода 2011-2012 года объем воды достиг максимально возможного уровня – 19,5 млрд. кубометров. В связи с чем, был осуществлен экспорт электроэнергии в объеме 2,6 млрд. кВтч. Таким образом, своевременно экспортируя электроэнергию, объем воды удалось удержать на предельно возможном уровне.

За период **2012 года** объем притока воды составил 12,0 млрд. кубометров. При этом экспорт электроэнергии приравнялся к 1,5 млрд. кВтч. На октябрь 2012 года объем составил 17,5 млрд. кубометров, что считалось достаточным для успешного прохождения осенне-зимнего периода.

В **2013 году** приток воды в водохранилище по сравнению с предыдущим годом снизился на 0,2 млрд. кубометров и составил 11,8 млрд. кубометров. Экспорт электроэнергии за данный период приравнялся к 0,37 млрд. кубометров. Объем воды к началу осенне-зимнего периода 2013-2014 года составил 15,9 млрд. кубометров.

В **2014 году** сложилось сложное положение с накоплением запасов водных ресурсов в Токтогульском водохранилище, что было связано с маловодьем.

При планировании мероприятий по подготовке к осенне-зимнему периоду 2014-2015 года график накопления воды и водно-энергетический режим был составлен на основании прогноза водности Кыргызгидромета в вегетационный период 2014 года, составившим 83% от среднемноголетней приточности.

В ходе аудита, согласно представленным данным МЭП КР, проведен предварительный расчет по выработке электроэнергии в Токтогульском водохранилище.

Согласно пояснению Министерства, удельный расход воды в Токтогульском водохранилище на выработку 1 кВтч электроэнергии зависит от объема имеющихся запасов воды в водохранилище, то есть чем больше воды в водохранилище, тем меньше ее удельный расход на выработку 1 кВтч электроэнергии.

Соответственно, при низком объеме водохранилища требуется больше воды для выработки 1 кВтч электроэнергии.

Если исходить из данного пояснения, то, в 2011 году при объеме воды 18,2 млрд. куб. метров, удельный расход на 1 кВтч электроэнергии составлял **1,065**, что является самым наименьшим удельным расходом за весь анализируемый период.

В свою очередь, наибольший удельный расход наблюдался в 2010 году в размере **1,151**. Объем запасов воды на начало данного периода приравнялся 11,7

млрд. куб. метров, что считается низким уровнем воды за аудируемый период. Однако если обратить внимание на приток воды, то в 2010 году наблюдался наибольший приток в объеме 19,0 млрд. куб. метров. Соответственно, данный приток должен был влиять на объем воды в Токтогульском водохранилище, последовательно, на выработку электроэнергии. Несмотря на увеличение притока воды, на тот период израсходовался наибольший объем воды, что отражается в удельном расходе **1,151**.

**Проанализировав данные вышеуказанной таблицы, можно сделать следующие выводы:** увеличение притока воды в 2010 году не привело к увеличению объема выработки электроэнергии и уменьшению удельного расхода на выработку 1 кВтч электроэнергии. Таким образом, при минимальном удельном расходе в размере **1,065** в 2011 году, было больше израсходовано воды на выработку электроэнергии в 2010 году на 940,93 млн. м<sup>3</sup>, в 2012 году – 84,85 млн. м<sup>3</sup>, в 2013 году – 323,31 млн. м<sup>3</sup> и в 2014 году – 868,18 млн. м<sup>3</sup>.

### **Баланс электроэнергии за 2012-2013 годы**

Всего за **2012** год выработка электроэнергии планировалась в объеме 14 695,15 млн. кВтч, фактически составила **14 988,64** млн. кВтч (102,0%). Увеличение выработки электроэнергии вызвано увеличением потребления электроэнергии на внутреннем рынке на 822,82 млн. кВтч по сравнению с планом.

При этом расходы на собственные нужды при плане 204,13 млн. кВтч фактически составили 197,16 млн. кВтч (96,6%). Отпуск с шин составил 14 791,48 млн. кВтч.

Расходы на хозяйственные нужды фактически составили 6,47 млн. кВтч, или 87,7% от плана.

Потребление электроэнергии субабонентами фактически составило 6,23 млн. кВтч или 117,2% от плана.

На производственные нужды фактически направлено 122,77 млн. кВтч, или 95,1% от плана.

**Технические потери** электроэнергии в трансформаторах электростанций при плане 53,31 млн. кВтч фактически составили 47,30 млн. кВтч (88,72%).

Объем продаж с шин станций в РЭК и КПП фактически составил 257,87 млн. кВтч или 104,9% от плана.

Небаланс фактически составил (-16,71) млн. кВтч, или (-0,11%) от общей выработки электроэнергии.

Таким образом, отпуск электроэнергии в сети ОАО «НЭСК» за 2012 год составил **14 520,06** млн. кВтч, или 102,2% от плана.

Полезный отпуск фактически составил 14 789,92 млн. кВтч при плане 14 465,23 млн. кВтч (102,2%). При этом внутреннее потребление составило 13 288,05 млн. кВтч (106,6%). Увеличение потребления на внутреннем рынке вызвано увеличением потребления РЭКаами.

При этом суммарные потери в ОАО «НЭСК» фактически составили 1 019,99 млн. кВтч, в том числе в сетях ОАО «НЭСК» - 837,11 млн. кВтч и КЕГОС – 182,88 млн. кВтч при установленном плане 1 099,67 млн. кВтч.

Объем экспорта фактически составил 1 501,87 млн. кВтч, или 75,1% от плана. В связи с увеличением потребления на внутреннем рынке объем экспорта был снижен.

За данный период фактически внеплановый прием электроэнергии составил (-44,52) млн. кВтч при плане (-41,0) млн. кВтч.

Всего за данный период поступление электроэнергии РЭКах составило **11 179,41** млн. кВтч, а по представленным данным МЭП КР - 11 159,2 млн. кВтч, что составляет разницу в сумме 20,21 млн. кВтч.

От общего поступления электроэнергии потери в РЭКах составили 2 367,8 млн. кВтч, что составляет 21,2%, из них: 1 963,8 млн. кВтч – технические потери (17,6%) и 404,0 млн. кВтч – коммерческие потери (6,3%).

Полезный отпуск потребителям составил в объеме 8 769,4 млн. кВтч электроэнергии, что больше на 863,4 млн. кВтч, по сравнению с аналогичным периодом 2011 года.

За 2012 год средний отпускной тариф составил 87,3 тыйын.

За счет сокращения общих потерь электроэнергии товарная продукция увеличилась на 584,3 млн. сомов по отношению к аналогичному периоду 2011 года и составила 7654,7 млн. сомов.

Сбор платежей за электроэнергию составил 7 502,8 млн. сомов или на 838,5 млн. сомов больше, по сравнению с 2011 годом. По отношению к товарной продукции сбор платежей за 2012 год составил 98,0 %, что на 3,7 % больше, чем за аналогичный период 2011 года.

В разрезе РЭКов уровень сборов платежей от товарной продукции за январь-декабрь 2012 года и в отношении к соответствующему периоду прошлого года составил:

ОАО «Северэлектро» -100,7 % (увеличение на 3,1 %);

ОАО «Востокэлектро» - 91,2 % (увеличение на 0,8 %);

ОАО «Ошэлектро» - 95,1 % (увеличение на 4,3 %);

ОАО «Жалалабатэлектро» - 98,9 % (увеличение на 8,9 %).

Дебиторская задолженность потребителей на 01.01.2013 года перед распределительными компаниями составила 1255,0 млн. сомов, по сравнению с началом 2012 года снизилась на 0,9 млн. сомов, или 0,1 %.

Всего за **2013** год выработка электроэнергии планировалась в объеме 14 201,9 млн. кВтч, фактически составила 13 825,4 млн. кВтч, или 97,4% от плана. В целях сохранения водно-энергетических ресурсов объем экспорта электроэнергии был снижен на 125,8 млн. кВтч по сравнению с установленным планом (500,6 млн. кВтч). Кроме этого, произошло снижение на внутреннем рынке на 239,1 млн. кВтч.

При этом, на собственные нужды при плане 203,98 млн. кВтч фактически затрачено 190,04 млн. кВтч, или 93,2% от плана.

Отпуск электроэнергии с шин фактически составил 13 635,36 млн. кВтч, или 97,4% от плана.

Расходы на хозяйственные нужды фактически составили 6,58 млн. кВтч, или 85,3% от плана.

Потребление электроэнергии субабонентами фактически составило 5,44 млн. кВтч, или 89,6% от плана.

На производственные нужды фактически направлено 120,18 млн. кВтч, или 84,8% от плана.

**Технические потери** электроэнергии в трансформаторах электростанций при плане - 54,24 млн. кВтч фактически составили 47,25 млн. кВтч (87,1%) (коммерческие потери в электростанциях отсутствуют).

Объем продаж с шин станций в РЭК и КПП фактически составил 258,88 млн. кВтч или 99,6% от плана.

Небаланс фактически составил 16,24 млн. кВтч, или 0,1% от общей выработки электроэнергии.

Таким образом, отпуск электроэнергии в сети ОАО «НЭСК» за 2013 год фактически составил **13 332,14** млн. кВтч, или 97,3% от плана.

Полезный отпуск электроэнергии фактически составил 13 559,28 млн. кВтч при плане 13 924,16 млн. кВтч (97,4%). Полезный отпуск электроэнергии включает в себя продажу электроэнергии через сети ОАО «НЭСК» и продажи с шин станций.

При этом внутреннее потребление фактически составило 13 184,43 млн. кВтч (98,2%). Снижение на внутреннем рынке вызвано уменьшением потребления электроэнергии крупными промышленными предприятиями и снижением потерь в ОАО «НЭСК».

При этом суммарные потери в ОАО «НЭСК» составили 1 006,0 млн. кВтч, в том числе в сетях ОАО «НЭСК» - 786,33 млн. кВтч и КЕГОС – 219,67 млн. кВтч при установленном плане 1 123,83 млн. кВтч.

Объем экспорта фактически составил 374,85 млн. кВтч, или 74,9% от плана.

Фактически внеплановый прием электроэнергии составил (-1,50) млн. кВтч.

Поступление электроэнергии РЭКом составило 10 979,4 млн. кВтч, а по представленным данным МЭП КР - 11 051,4 млн. кВтч, что составляет разницу в сумме (-72,0) млн. кВтч. Данная разница в поступлении электроэнергии РЭКом объясняется поступлением от малых гидроэлектростанций и с шин станций.

От общего поступления потери электроэнергии в РЭКах составили 1 982,2 млн. кВтч, что составляет 17,9%, из них: 1 774,7 млн. кВтч – технические потери (16,1%) и 207,4 млн. кВтч – коммерческие потери (1,9%).

Полезный отпуск электроэнергии РЭКом составил 9 049,8 млн. кВтч, или 82,0% от общего поступления электроэнергии.

За 2013 год средний отпускной тариф составил 87,1 тыйын.

За счет сокращения общих потерь электроэнергии товарная продукция увеличилась на 231,6 млн. сомов по отношению к аналогичному периоду 2012 года и составила 7886,3 млн. сомов.

Сбор платежей за электроэнергию составил 7845,8 тыс. сомов, или на 343,1 млн. сомов больше, по сравнению с 2012 годом. По отношению к товарной продукции сбор платежей за 2013 год составил 99,5 %, что на 1,5 % больше, чем за аналогичный период 2012 года.

В разрезе РЭКов уровень сборов платежей от товарной продукции за январь-декабрь 2013 года и в отношении к соответствующему периоду прошлого года составил:

ОАО «Северэлектро» -100,6 % (уменьшение на 0,1 %);

ОАО «Востокэлектро» - 97,4 % (увеличение на 6,2 %);

ОАО «Ошэлектро» - 98,1 % (увеличение на 3 %);

ОАО «Жалалабатэлектро» - 99,4 % (увеличение на 0,5 %).

Таким образом, фактически небаланс по станциям ОАО «Электрические станции» за аудлируемый период составил: в 2011 году – (-18,57) млн. кВтч, или (-0,12%) от общей выработки электроэнергии, 2012 году – (-16,71) млн. кВтч, или (-0,11%), 2013 году – 16,24 млн. кВтч, или 0,12%.

Данный показатель рассчитывается по формуле (3.1.) согласно пункту 3.14 Инструкции по учету и составлению балансов электроэнергии при ее производстве, передаче, распределении и продаже в отраслях электроэнергетики Кыргызской Республики (РД 34.09.101-2003), утвержденной постановлением Исполнительного совета Государственного агентства по энергетике при Правительстве КР от 12.03.2003г. №61-П. Вместе с тем, согласно пункту 3.13 для анализа и обеспечения достоверности учета электроэнергии необходимо определять и сравнивать значения фактического (НБф.з.) и допустимого (НБд) небалансов. Значение фактического небаланса должно быть меньше или равно допустимого небаланса, т.е. НБф.з. = НБд.

Кроме того, расхождение данных МЭП КР и ОАО «Электрические станции» относительно поступления электроэнергии распределительным энергетическим компаниям свидетельствует, что со стороны МЭП КР не составляется сводный баланс электроэнергии по предприятиям энергетической отрасли республики. Тому свидетельство разница, полученная между данными МЭП КР и ОАО «Электрические станции» по поступлениям электроэнергии РЭКам: в 2011 году - 51,57 млн. кВтч, 2012 году - 20,21 млн. кВтч, 2013 году – (-72,0) млн. кВтч. В связи с чем, следует уточнить указанную разницу по поступлениям электрической энергии в РЭК и составить акты-сверки по балансу электроэнергии между ОАО «Электрические станции», ОАО «НЭСК», малые ГЭС и РЭК.

### **Анализ динамики выработки электроэнергии, расходов на собственные, производственные и хозяйственные нужды ОАО «Электрические станции» за 2011 - 2013 годы**

Акционерное общество при планировании затрат на свои нужды должно учитывать объем выработки электроэнергии, который является основным источником дохода акционерного общества.

Так, в 2012 году выработка электроэнергии ОАО «Электрические станции» составила 14 988,64 млн. кВтч, что на 31,43 млн. кВтч или 0,2% больше, чем в 2011 году. В 2013 году выработка электроэнергии снизилась на 1 163,23 млн. кВтч, или (-7,8%) по сравнению с 2012 годом и составила 13 825,41 млн. кВтч.

При этом в **2012** году расходы ОАО «Электрические станции» составили 326,4 млн. кВтч, уменьшившись по сравнению с 2011 годом на 6,78 млн. кВтч, или (-3,4%), в том числе на:

- собственные нужды – 197,16 млн. кВтч (увеличение на 4,68 млн. кВтч);  
- производственные нужды – 122,77 млн. кВтч (уменьшение на 11,63 млн. кВтч);

- хозяйственные нужды – 6,47 млн. кВтч (увеличение на 0,18 млн. кВтч).

Потери электроэнергии составили 47,3 млн. кВтч, увеличившись на 7,1% по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года.

Так, при увеличении объема выработки электроэнергии на 0,2%, потери электроэнергии увеличились на 7,1%, а расходы акционерного общества уменьшились на (-3,4%), свидетельствуя об отсутствии пропорциональности между указанными показателями баланса электроэнергии.

В **2013** году расходы акционерного общества составили 316,8 млн. кВтч, уменьшившись по сравнению с 2012 годом на 9,6 млн. кВтч, или (-4,0%), в том числе на:

- собственные нужды – 190,04 млн. кВтч (уменьшение на 7,11 млн. кВтч);

- производственные нужды – 120,18 млн. кВтч (уменьшение на 2,59 млн. кВтч);

- хозяйственные нужды – 6,58 млн. кВтч (увеличение на 0,11 млн. кВтч).

Потери электроэнергии составили 47,25 млн. кВтч, незначительно уменьшившись на 0,05 млн. кВтч по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года.

Следовательно, при уменьшении объема выработки в 2013 году, должны были уменьшаться потери электроэнергии в трансформаторах электрических станций. Однако, при значительном снижении объема выработки на (-7,8%), потери электроэнергии уменьшились всего лишь на (-0,1%), чем за 2012 год. Уменьшение расходов на нужды акционерного общества также особо не отличается от предыдущего года, так как уменьшение расходов в 2012 году составило – (-3,4%), а в 2013 году – (-4,0%).

### Динамика собственных, хозяйственных и производственных нужд и потерь электроэнергии в ОАО «Электрические станции» за 2011-2013 годы



Согласно динамике собственных, хозяйственных и производственных нужд и потерь электроэнергии в ОАО «Электрические станции», за аудлируемый период изменение расходов на вышперечисленные нужды и потери ОАО «Электрические станции» не соответствует изменению (увеличению или



уменьшению) объема выработки электроэнергии, так как при планировании расходов на нужды акционерного общества и потери электроэнергии, ОАО «Электрические станции» не учитывался прогнозируемый объем выработки электроэнергии.

Следует добавить, что целевое назначение собственных нужд включает отпуск тепловой энергии в ТЭЦ и выработку электроэнергии ГЭС. Так, отпуск тепловой энергии в ТЭЦ составил в: 2011 году – 2,34 млн. Гкал, 2012 году – 2,32 млн. Гкал и 2013 году – 1,94 млн. Гкал. Расходы на собственные нужды по отпуску тепловой энергии в ТЭЦ составили в 2011 году - 177,52 млн. кВтч, 2012 году – 181,62 млн. кВтч и 2013 году – 175,2 млн. кВтч. Если рассчитать удельный расход собственных нужд, то на отпуск 1 Гкал тепловой энергии было израсходовано: в 2011 году – 75,9 кВтч электроэнергии, 2012 году – 78,3 кВтч электроэнергии, 2013 году – 90,3 кВтч электроэнергии. Таким образом, за аудируемый период удельный расход на собственные нужды увеличивался с 75,9 кВтч электроэнергии до 90,3 кВтч электроэнергии. В связи с чем, возникает вопрос о целесообразности расходования собственных нужд на отпуск тепловой энергии в ТЭЦ.

### **Аудит причин ухудшения финансового положения ОАО «Востокэлектро»**

Согласно отчетным данным ОАО «Востокэлектро», в 2012-2013 годах наблюдается ухудшение финансового положения компании, где основными причинами является снижение товарной продукции потребителей в связи необходимостью соблюдения лимита потребления и отключение электрооборудования в часы максимальных нагрузок, а также потеря крупных абонентов, находящихся на территории Иссык-Кульской и Нарынской областей.

Несмотря на имеющиеся лицензии у ОАО «Востокэлектро» на осуществление деятельности по продаже и распределению электрической энергии без ограничения срока, от ОАО «Востокэлектро» были переданы крупные абоненты в частные компании оптовым покупателям-перепродавцам (ОПП).

Такие как, Комбинат «Макмал золото» (с. Тогуз-Торо), Комбинат «Солтон-Сары» (с. Кочкор), Кыргызское взморье (г. Чолпон-Ата) переданы ОсОО «Энерготрейд», ОсОО «Идеал-Тур», горнолыжная база г. Каракол, пансионаты «Ак-Марал», «Рахат» переданы в ОПП ОсОО «Электротеплореализация», пансионат «Золотые пески» передан в ОсОО «Биел-Электрик», пансионат «Аист» передан в ОсОО «Электросила», птицефабрика «Шумкар» (г. Балыкчы) передана в ОсОО «Электроплюс», котельная (с. Бостери) передана в ОсОО «Кунэнерго». Кредиторская задолженность ОАО «Востокэлектро» по состоянию на 01.01.2014 года превышает дебиторскую задолженность в 2,6 раза.

### **Анализ дебиторской и кредиторской задолженностей по ОАО «Электрические станции», ОАО «НЭСК» и РЭКом**

На 31.12.2013 года дебиторская задолженность компаний энергетического сектора составила 5 795,2 млн. сомов, что на 598,5 млн. сомов (11,5%) больше, по сравнению с аналогичным периодом 2012 года.

<i>млн. сомов</i>					
Наименование предприятий	2012	Доля	2013	Доля	Рост
<b>Всего дебиторская задолженность, в т.ч.</b>	<b>5 196,7</b>	<b>100,0%</b>	<b>5 795,2</b>	<b>100,0%</b>	<b>11,5%</b>
ОАО «Электрические станции»	2 209,3	42,5%	1 998,2	34,5%	-9,6%
ОАО «НЭСК»	1 722,0	33,1%	2 521,6	43,5%	46,4%
ОАО «Северэлектро»	347,4	6,7%	322,2	5,6%	-7,2%
ОАО «Востокэлектро»	286,7	5,5%	310,0	5,3%	8,1%
ОАО «Ошэлектро»	417,2	8,0%	432,7	7,5%	3,7%
ОАО «Жалалабатэлектро»	214,1	4,1%	210,5	3,6%	-1,7%

*\*Примечание: В сумму дебиторской задолженности ОАО «НЭСК» не включена дебиторская задолженность по ТВЕА (Китай) (в 2012 году – 4 128,9 млн. сомов, в 2013 году – 10 211,6 млн. сомов).*

Как видно из вышеуказанной таблицы, в структуре дебиторской задолженности наибольшую часть занимает дебиторская задолженность ОАО «НЭСК» 43,5%. Следующая по величине дебиторская задолженность приходится на ОАО «Электрические станции» в удельном весе 34,5%, остальная часть приходится на распределительные энергетические компании в удельном весе 22,0%.

На 31.12.2013 года по ОАО «Электрические станции»:

- дебиторская задолженность составила 1998,2 млн.сомов, что на 211,1 млн.сомов меньше по сравнению с аналогичным периодом 2012 года;
- кредиторская задолженность (без учета налоговых платежей) составила 12 069,3 млн. сомов, что на 1013,9 млн.сомов больше по сравнению с аналогичным периодом 2012 года.

По состоянию на 31.12.2013 года по ОАО «НЭСК»:

- дебиторская задолженность составила 12733,2 млн.сомов, что на 6882,3 млн.сомов больше по сравнению с аналогичным периодом 2012 года;
- кредиторская задолженность составила 1 328,0 млн.сомов, увеличившись по сравнению с предыдущим годом на 382,6 млн. сомов.

По состоянию на 31.12.2013 года по ОАО «Северэлектро»:

- дебиторская задолженность составила 322,2 млн.сомов, что на 25,2 млн.сомов меньше по сравнению с аналогичным периодом 2012 года;
- кредиторская задолженность составила 2 188,4 млн. сомов, увеличившись по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года на 163,1 млн. сомов.

По состоянию на 31.12.2013 года по ОАО «Востокэлектро»:

- дебиторская задолженность составила 310,0 млн.сомов, увеличившись по сравнению с аналогичным периодом 2012 года на 23,3 млн. сомов;
- кредиторская задолженность составила 954,5 млн. сомов, что на 160,9 млн. сомов больше по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года.

По состоянию на 31.12.2013 года по ОАО «Ошэлектро»:

- дебиторская задолженность составила 432,7 млн. сомов, что на 15,5 млн. сомов больше, по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года;

- кредиторская задолженность составила 1 247,3 млн. сомов, что на 161,9 млн. сомов больше по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года.

По состоянию на 31.12.2013 года ОАО «Жалалабатэлектро»:

- дебиторская задолженность составила 210,5 млн. сомов, что на 3,6 млн. сомов меньше, по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года;

- кредиторская задолженность ОАО «Жалалабатэлектро» составила 873,6 млн. сомов, что на 224,0 млн. сомов больше, по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года.

### Аудит технических и коммерческих потерь по ОАО «Электрические станции», ОАО «НЭСК» и РЭКом

*млн. кВтч*

	2011	2012	%	2013	%
Потери в трансформаторах ОАО «Электрические станции»	44,14	47,3	107,2%	47,25	99,9%
Потери ОАО «НЭСК» (в сетях НЭСК, КЕГОК, Барчи-Точик)	922,69	1 019,99	110,5%	1 006,01	98,6%

В 2012 году потери ОАО «Электрические станции» составили 47,3 млн. кВтч, что на 7,2% больше, чем в 2011 году. За 2013 год потери уменьшились на 0,1% и составили 47,25 млн. кВтч.

Потери ОАО «НЭСК» за 2012 год, понесенные при транспортировке по высоковольтным сетям, транзите в сетях КЕГОК (Казахстан) и в сетях Барчи-Точик (Таджикистан) составили 1 019,99 млн. кВтч, что на 10,5% больше, чем в 2011 году. В 2013 году потери уменьшились на 1,4% и составили 1 006,01 млн. кВтч.

	2011	2012	Откл. (+;-)	Темп роста	2013	Откл. (+;-)	Тем п рост а
Поступление электроэнергии в сети РЭК, млн. кВтч	10 207,2	11 159,9	952,7	109,3%	11 051,0	-108,9	99,0%
<b>Потери электроэнергии в сетях РЭК, млн. кВтч</b>	<b>2 394,1</b>	<b>2 367,8</b>	<b>-26,3</b>	<b>98,9%</b>	<b>1 982,2</b>	<b>-385,6</b>	<b>83,7%</b>
Отношение к поступлениям электроэнергии, %	23,3	21,2			17,9		

*Потери электроэнергии в сетях РЭК* за 2012 год составили **21,2%** (план 18,5%) от поступления, что на 1,1% меньше чем в 2011 году. В 2013 году потери уменьшились на 385,6 млн. кВтч, чем в 2012 году и составили 1982,2 млн. кВтч или 17,9% при плановых потерях 18,0%.

Несмотря на динамику уменьшения потерь электроэнергии, ее *отношение к общим поступлениям электроэнергии в сети РЭК* все еще остается высоким в размере **17,9%** за период 2013 года.

За аудируемый период уменьшение потерь электроэнергии от установленного плана наблюдается только по ОАО «Ошэлектро» и ОАО «Жалалабатэлектро» в размере (-1,2%) и (-1,7%) соответственно.

Таким образом, в 2012 году общие потери электроэнергии в энергетическом секторе составили 3 435,0 млн. кВтч, увеличившись по сравнению с 2011 годом на 186,9 млн. кВтч. Увеличение общих потерь за данный период произошло в связи с увеличением объема выработки электроэнергии и уменьшением экспорта электроэнергии. Далее, в 2013 году общие потери снизились на 399,6 млн. кВтч и составили 3 035,4 млн. кВтч. Снижение общих потерь связано с уменьшением объема выработки электроэнергии и уменьшением экспорта электроэнергии.

### **Аудит мониторинга реализации инвестиционных проектов**

В настоящее время проводится мониторинг реализации 24 проектов.

Следует отметить, что в соответствии с Положением о Министерстве энергетики и промышленности КР, утвержденным постановлением Правительства КР от 20.02.2012 года №116, Министерство энергетики и промышленности КР «в установленном порядке, во взаимодействии с государственными органами осуществляет контроль выполнения ТЭП и установленных целевых показателей в энергетическом секторе». В свою очередь целевое использование полученных кредитов и инвестиций, их погашение и имеющаяся задолженность по данным кредитам является одним из основных показателей, которые входят в ТЭП.

Однако, согласно представленным данным, установлено, что МЭП КР за аудируемый период не полностью осуществлялся мониторинг в части отслеживания целевого и эффективного использования кредитов.

### **Исполнение сметы расходов бюджетных средств центрального аппарата МЭП КР**

**На 2012 год** на содержание центрального аппарата МЭП КР по бюджетным средствам смета расходов была утверждена в сумме 15303,7 тыс. сомов, уточненная смета расходов составила 16160,5 тыс. сомов, открыто кредитов на 16063,9 тыс. сомов, кассовые расходы составили 16063,9 тыс. сомов, фактические расходы - 16771,6 тыс. сомов.

**На 2013 год** на содержание центрального аппарата МЭП КР по бюджетным средствам смета расходов была утверждена в сумме 17501,2 тыс. сомов, уточненная смета составила 18114,7 тыс. сомов, открыто кредитов на 18114,7 тыс. сомов, кассовые расходы составили 18114,7 тыс. сомов, фактические расходы - 17911,1 тыс. сомов.

### **Аудит формирования и использования специальных средств**

В Положении о специальном счете Министерства энергетики и промышленности Кыргызской Республики, утвержденном постановлением Правительства Кыргызской Республики от 26.07.2011 года №415 установлено, что источниками образования специального счета являются 40 % отчисления от специальных средств Государственного департамента по регулированию топливно-энергетического комплекса при Министерстве энергетики и промышленности Кыргызской Республики, образуемых за счет осуществления надзорных функций по лицензированию в размере 0,15% выручки лицензиата от

лицензируемой деятельности. В Положении установлен порядок использования средств специального счета.

**За 2012 год** на содержание центрального аппарата МЭП КР уточненная смета доходов и расходов по специальным средствам составила 13 148,0 тыс. сомов, кассовые расходы составили 12 196,4 тыс. сомов, фактические расходы - 12 576,5 тыс. сомов.

**За 2013 год** на содержание центрального аппарата МЭП КР по специальным средствам уточненная смета доходов и расходов составила 12 676,8 тыс. сомов, кассовые расходы составили 11 347,1 тыс. сомов, фактические расходы - 10 741,2 тыс. сомов.

Согласно отчету по специальным средствам за аудируемый период на специальный счет Министерства поступило всего на 23 265,9 тыс. сомов (без учета остатка на 01.01.2012 года в сумме 548,0 тыс. сомов), в том числе за 2012 год - 11787,0 тыс. сомов и 2013 год - 11 478,9 тыс. сомов. За этот же период расходы составили 23 543,4 тыс. сомов, в том числе за 2012 год - 12 196,4 тыс. сомов, 2013 год - 11 347,0 тыс. сомов.

#### **Аудит заработной платы**

В 2012 году из общих израсходованных сумм - 12 196,4 тыс. сомов, расходы на выплату заработной платы составили 9 499,7 тыс. сомов (в том числе взносы в социальный фонд на 1285,3 тыс. сомов), или 78,0%. Из них произведены выплаты на проездные и питание на 3 825,3 тыс. сомов, премиальные - 2 597,7 тыс. сомов и материальная помощь - 349,1 тыс. сомов (без учета удержаний налогов, соц. страхований).

В 2013 году из общих израсходованных сумм - 11 347,0 тыс. сомов, расходы на выплату заработной платы составили 9 854,8 тыс. сомов, (в том числе взносы в социальный фонд на 1 571,3 тыс. сомов) или 86,8%. Из них выплаты на проездные и питание составляют 3 864,5 тыс. сомов, премиальные - 2 568,2 тыс. сомов и материальная помощь - 36,5 тыс. сомов (без учета удержаний налогов, соц. страхований).

Работникам центрального аппарата министерства со специального счета были выплачены заработная плата, премиальные и материальная помощь всего на 16 497,9 тыс. сомов, из них за 2012 год - 8 214,4 тыс. сомов, 2013 год - 8 283,5 тыс. сомов.

#### **Государственный департамент по регулированию топливно-энергетического комплекса при Министерстве энергетики и промышленности КР (далее - Госдепартамент)**

В соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 14.11.2014 года №650 «О вопросах Государственного агентства по регулированию топливно-энергетического комплекса при Правительстве КР» Государственный департамент по регулированию топливно-энергетического комплекса при Министерстве энергетики и промышленности КР (далее - Госдепартамент) был преобразован в Государственное агентство по регулированию топливно-энергетического комплекса при Правительстве КР.

Несмотря на отсутствие полномочий на выдачу лицензий, за период с 2013 по 2014 годы Госдепартаментом выдавались лицензии в нарушение статьи 10 Закона КР «Об энергетике», Закона КР от 19.10.2013 года №195 «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике» и Закона КР «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики».

Аудитом установлено, что в журнале учета и регистрации по выдаче бланков лицензий, фактически выданы лицензии трем субъектам: ЗАО «Верхне-Нарынский каскад», ОсОО «КыргызГазпром» и ОсОО «Газпром Кыргызстан». Следует отметить, что указанным субъектам лицензии были выданы в соответствии с межправительственными соглашениями между Правительством КР и Правительством Российской Федерации.

В ходе аудита установлено, что из продленных, согласно письмам 106 лицензиям отсутствуют письма о продлении срока действия лицензии в отделе лицензирования и контроля Госдепартамента в количестве 27.

Госдепартамент осуществлял свою деятельность в соответствии с Законом КР «Об энергетике» и Положением «О Государственном департаменте по регулированию топливно-энергетического комплекса при Министерстве энергетики и промышленности Кыргызской Республики», утвержденным постановлением Правительства КР от 26.11.2009 года №722. Согласно пункту 10 раздела V указанного Положения *«Коллегиальным органом Госдепартамента, принимающим обязательные для исполнения всеми субъектами ТЭК решения, является Исполнительный совет Госдепартамента...»*.

В свою очередь, в соответствии с абзацем 4 II главы «Задачи Госдепартамента» вышеуказанного Положения, одной из основных задач, которая входит в компетенцию Госдепартамента, является *«установление тарифов на электрическую и тепловую энергию и природный газ в соответствии с утверждаемой Правительством КР тарифной политикой»*.

Следует отметить, что ранее состав Исполнительного совета утверждался решением Премьер-министра КР.

Согласно новой редакции статьи 10 Закона КР от 16.05.2008 года №85 «Об энергетике» *«В уполномоченном государственном органе Кыргызской Республики в области энергетики образуется Исполнительный совет, состав и функции которого утверждаются Правительством Кыргызской Республики»*. В связи с чем, возникла необходимость разработать новый нормативный правовой акт, который определяет состав и функции Исполнительного совета и утвердить данный нормативный акт Правительством КР.

Решения Правительства согласно пункту 26 Регламента, издаются в виде распоряжения или постановления. Вместе с тем, в соответствии с пунктом 2 статьи 17 Конституционного закона КР О Правительстве Кыргызской Республики *«Акты, имеющие нормативный характер, издаются в форме постановлений Правительства»*.

В этой связи, в 2012 году Госдепартаментом был инициирован проект Положения «Об Исполнительном совете Госдепартамента» и внесен на рассмотрение в Правительство КР для придания Исполнительному совету

полномочий по выдаче лицензий и утверждению тарифов для субъектов ТЭК в соответствии с законодательством КР.

Данный проект Аппаратом Правительства КР был отклонен.

Законом КР от 24.06.2013 года №99 «О внесении изменений и дополнения в Закон Кыргызской Республики "Об энергетике"» было внесено изменение в статью 10 Закона КР «Об энергетике» следующего содержания: В статье 10 слова «Кыргызской Республики в области энергетике» заменить словами «по выработке политики в сфере энергетике». Данное изменение не освобождало от утверждения Положения «Об Исполнительном совете Госдепартамента».

Далее, Законом КР от 19.07.2014 года №145 «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» была упразднена статья 10 Закона КР «Об энергетике».

В результате, в отсутствие нормативного правового акта, определяющего состав и функции Исполнительного совета Госдепартамента, все решения об утверждении тарифов за вышеуказанный период (с даты выхода новой редакции Закона КР «Об энергетике» до упразднения настоящей статьи) считаются нелегитимными.

Несмотря на это, Госдепартаментом устанавливались тарифы на электрическую энергию, отпускаемую распределительным энергетическим компаниям. Так, за аудлируемый период были установлены тарифы на электрическую энергию распределительным компаниям в соответствии со следующими постановлениями Исполнительного совета Госдепартамента по регулированию ТЭК: от 05.03.2012 года №19, от 30.06.2012 года №53 и от 14.03.2013 года №1.

В то же время, за аудлируемый период тарифы на электрическую энергию, отпускаемую оптовым покупателям-продавцам и потребителям-перепродавцам оставались неизменными.

Кроме того, в связи с принятием Закона КР от 08.08.2011 года №149 «О естественных и разрешенных монополиях в Кыргызской Республике» функция установления цен (тарифов), в том числе экспорт, отнесена к государственному антимонопольному органу. Однако, во исполнение статьи 22 Закона КР от 08.08.2011 года №149 между Госдепартаментом и государственным антимонопольным органом не была проведена работа относительно приема-передачи материалов по установлению цен (тарифов) на электрическую энергию.

Согласно Положению «О порядке определения цен (тарифов) на товары (работы, услуги) хозяйствующих субъектов, регулируемых государством», утвержденному постановлением Правительства КР от 18.02.2013 года № 83 *«цены (тарифы) формируются исходя из экономически обоснованных затрат (фактических и/или плановых) и размера прибыли, определенной индивидуально для каждого субъекта...»*. Однако для установления тарифа на электрическую энергию не составляются расчеты или калькуляция для определения затрат на стоимость 1 кВтч электроэнергии. При этом Госдепартаментом не разработано методическое руководство для расчета затрат на выработку 1 кВтч электроэнергии.

Аудитом установлено, что согласно заключенным трудовым договорам принимались на должности главного специалиста, ведущего специалиста и пресс-

секретаря работники, заработная плата которым устанавливалась как штатным работникам согласно штатному расписанию, а также были предусмотрены дополнительные выплаты от 3000 до 10000 сомов.

Так, за аудируемый период за счет специальных средств содержались 4 работника (привлеченные по трудовым договорам), где начисления и выплаты заработной платы и других дополнительных выплат составили 1222,4 тыс. сомов, в том числе за 2012 год - 910,9 тыс. сомов, 2013 год - 311,4 тыс. сомов.

За счет специальных средств содержалась единица пресс-секретаря, так как по штатному расписанию должность пресс-секретаря не была предусмотрена. За период с августа по декабрь 2013 года на содержание пресс-секретаря Бешова А.А. было выплачено в виде заработной платы и других выплат всего - 87,4 тыс. сомов.

Госдепартамент с 9 декабря 1999 года является членом Региональной ассоциации органов регулирования энергетики (ЭРРА). Данная ассоциация представляет собой добровольную организацию, объединяющую независимые органы регулирования энергетики, в основном, из Центрально-европейского и евразийского регионов, а также аффилированных членов из Африки, Азии, Ближнего Востока и США.

Госдепартаментом были направлены работники для участия в семинарах в рамках ЭРРА, которыми в будущем не была проделана никакая работа для улучшения работы в сфере энергетики, что является основной целью Ассоциации ЭРРА.

Всего за аудируемый период командировочные расходы за пределы Кыргызской Республики составили 1941,8 тыс. сомов, в том числе за 2012 год - 841,1 тыс. сомов и 2013 год - 1100,7 тыс. сомов.

Следует, что средства, направленные на командировочные расходы за пределы республики были использованы неэффективно, так как после посещения семинаров в рамках ЭРРА командированные работники не принесли определенную отдачу для совершенствования и улучшения работы Госдепартамента и отдельные из них, в настоящее время уволены с работы.

Между Госдепартаментом в лице директора Султанкуловой А. (Покупатель) и частным предпринимателем «Исламова Ш.Н.» (Продавец) заключен договор купли-продажи от 02.11.2012 года на сумму 120,0 тыс. сомов.

Предметом данного договора является приобретение запасных частей к автомобилю «Мицубиси-Галант» №6289 ВВ. Поставка запасных частей согласно условиям договора осуществлялась после полной оплаты в течение 5-ти банковских дней после получения счета.

Платежным поручением от 08.11.2012 №193 года на расчетный счет ЧП «Исламова Ш.Н.» перечислено на 120,0 тыс. сомов. На основании акта приема-передачи от 12.11.2012 года, подписанного директором Султанкуловой А.У. и ЧП «Исламова Ш.Н.», приняты запасные части на 120,0 тыс. сомов.

Однако, аудитом установлено, что в ноябре месяце 2012 года ремонтные работы с установкой запасных частей на служебную автомашину Мицубиси-Галант №6289 ВВ не производились.



Согласно бухгалтерских данных Госдепартамента запасные части на 120,0 тыс. сомов были оприходованы и тут же израсходованы полностью. Бухгалтерская операция по оприходованию и израсходованию запасных частей не соответствуют действительности, так как запасные части к вышеуказанной автомашине от ЧП «Исламова Ш.Н.» фактически не были приобретены и не поставлены.

**Кыргызский научно-технический центр «Энергия» при Министерстве энергетики и промышленности Кыргызской Республики (период аудита с 01.10.2011 года по 31.12.2013 года)**

Аудитом правильности и своевременности сдачи авансовых отчетов установлено, что не всегда принимаются авансовые отчеты с подтверждающими документами. Так, за аудируемый период 4-мя работниками без подтверждающих документов сданы авансовые отчеты на 12,2 тыс. сомов.

При выдаче денежных средств по расходно-кассовым ордерам на проездные не были включены в облагаемый доход, выданные 21,6 тыс. сомов, соответственно подоходный налог не удержан. В ходе аудита произведено доначисление подоходного налога и перечислено в доход республиканского бюджета 2,2 тыс. сомов.

Согласно протоколу процедур закупок работ от 10.09.2013 года тендерной комиссией было принято решение о заключении договора с победителем ОсОО «Арга-Ишеним» на проведение ремонтно-строительных работ по объекту кабинетов КНТЦ «Энергия». Заключен договор № 1-кап от 20.09.2013 года на 3 966,3 тыс. сомов.

Подрядчиком ОсОО «Арга Ишеним» был представлен акт выполненных работ на 3 966,2 тыс. сомов, в том числе акт выполненных работ за декабрь 2013 года - 1 999,8 тыс. сомов и за апрель 2014 года - 1 966,4 тыс. сомов. Акты выполненных работ приняты без замечаний, имеется подпись заказчика в лице заместителя директора КНТЦ «Энергия» Мавлянбекова Ш.У., технического надзора Ыбыкеева Н. и подрядчика в лице директора ОсОО «Арга Ишеним» Джуманова Р.

При выборочном аудите объема выполненных ремонтно-строительных работ установлено завышение стоимости строительных работ на 14,4 тыс. сомов. Так, по акту выполненных работ по форме № 2 материальные затраты плитусы ПВХ списаны в количестве 588,07 п/м по стоимости 70 сомов за 1 п/м на 41,2 тыс. сомов, следовало списать 588,07 п/м по цене 45,5 сомов за 1 п/м.

В результате излишне списано на 14,4 тыс. сомов.

### **Заключение**

1. По результатам предыдущего аудита не исполнен пункт 5 предписания предусматривающий *разработку нормативно-методологической базы, определяющей механизм тарифообразования для субъектов энергосектора, а также действенный механизм контроля лицензиатов за определенный период деятельности с учетом их фактических затрат за предыдущий период для обоснованности включения затрат при расчете тарифов.*

В ходе аудита предоставлены отчеты экспертов о внесении предложений по разработке Методического руководства по расчету регулируемых тарифов на электрическую энергию.

2. Увеличение притока воды в 2010 году не привело к увеличению объема выработки электроэнергии и уменьшению удельного расхода на выработку 1 кВтч электроэнергии. Таким образом, при минимальном удельном расходе в размере **1,065** в 2011 году, было больше израсходовано воды на выработку электроэнергии в 2010 году на 940,93 млн. м<sup>3</sup>, в 2012 году – 84,85 млн. м<sup>3</sup>, в 2013 году – 323,31 млн. м<sup>3</sup> и в 2014 году – 868,18 млн. м<sup>3</sup>.

3. Расхождение данных МЭП КР и ОАО «Электрические станции» относительно поступления электроэнергии распределительным энергетическим компаниям свидетельствует, что со стороны МЭП КР не составляется сводный баланс электроэнергии по предприятиям энергетической отрасли республики. Тому свидетельство разница, полученная между данными МЭП КР и ОАО «Электрические станции» по поступлениям электроэнергии РЭКом: в 2011 году - 51,57 млн. кВтч, 2012 году - 20,21 млн. кВтч, 2013 году – (-72,0) млн. кВтч.

4. За аудируемый период изменение расходов на нужды и потери ОАО «Электрические станции» не соответствует изменению (увеличению или уменьшению) объема выработки электроэнергии, так как при планировании расходов на нужды акционерного общества и потери электроэнергии, ОАО «Электрические станции» не учитывался прогнозируемый объем выработки электроэнергии.

5. За аудируемый период по ОАО «Электрические станции» удельный расход на собственные нужды увеличивался с 75,9 кВтч электроэнергии до 90,3 кВтч электроэнергии. В связи с чем, возникает вопрос о целесообразности расходования собственных нужд на отпуск тепловой энергии в ТЭЦ.

6. Основными причинами ухудшения финансового положения ОАО «Востокэлектро» в 2012-2013 годах является снижение товарной продукции потребителей в связи необходимостью соблюдения лимита потребления и отключение электрооборудования в часы максимальных нагрузок, а также потеря крупных абонентов, находящихся на территории Иссык-Кульской и Нарынской областей.

7. Несмотря на имеющиеся лицензии у ОАО «Востокэлектро» на осуществление деятельности по продаже и распределению электрической энергии без ограничения срока, от ОАО «Востокэлектро» были переданы крупные абоненты в частные компании оптовым покупателям-перепродавцам.

8. На 31.12.2013 года дебиторская задолженность компаний энергетического сектора составила 5 795,2 млн. сомов, что на 598,5 млн. сомов больше, по сравнению с аналогичным периодом 2012 года.

В структуре дебиторской задолженности наибольшую часть занимает дебиторская задолженность ОАО «НЭСК» 43,5%. Следующая по величине дебиторская задолженность приходится на ОАО «Электрические станции» в удельном весе 34,5%, остальная часть приходится на распределительные энергетические компании в удельном весе 22,0%.

9. На 31.12.2013 года кредиторская задолженность компаний энергетического сектора составила 18 661,1 млн. сомов, что на 2106,4 млн.сомов больше по сравнению с аналогичным периодом 2012 года.

10. В 2012 году общие потери электроэнергии в энергетическом секторе составили 3 435,0 млн. кВтч, увеличившись по сравнению с 2011 годом на 186,9 млн. кВтч. Увеличение общих потерь за данный период произошло в связи с увеличением объема выработки электроэнергии и уменьшением экспорта электроэнергии. В 2013 году общие потери снизились на 399,6 млн. кВтч и составили 3 035,4 млн. кВтч. Снижение общих потерь связано с уменьшением объема выработки электроэнергии и уменьшением экспорта электроэнергии.

11. Со стороны Министерства энергетики и промышленности КР за аудируемый период не полностью осуществлялся мониторинг в части отслеживания целевого и эффективного использования кредитов.

**12. По Государственному департаменту по регулированию топливно-энергетического комплекса при Министерстве энергетики и промышленности КР (далее - Госдепартамент):**

- несмотря на отсутствие полномочий на выдачу лицензий, за период с 2013 по 2014 годы Госдепартаментом выдавались лицензии в нарушение статьи 10 Закона КР «Об энергетике», Закона КР от 19.10.2013 года №195 «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике» и Закона КР «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики». Аудитом установлено, что в журнале учета и регистрации по выдаче бланков лицензий, фактически выданы лицензии трем субъектам: ЗАО «Верхне-Нарынский каскад», ОсОО «КыргызГазпром» и ОсОО «Газпром Кыргызстан». Следует отметить, что указанным субъектам лицензии были выданы в соответствии с межправительственными соглашениями между Правительством КР и Правительством Российской Федерации;

- из продленных согласно письмам 106 лицензиям отсутствуют письма о продлении срока действия лицензии в отделе лицензирования и контроля в количестве 27;

- в отсутствии нормативного правового акта, определяющего состав и функции Исполнительного совета Госдепартамента, все решения об утверждении тарифов за вышеуказанный период (с даты выхода новой редакции Закона КР «Об энергетике» до упразднения настоящей статьи) считаются нелегитимными.

Несмотря на это, Госдепартаментом устанавливались тарифы на электрическую энергию, отпускаемую распределительным энергетическим компаниям. Так, за аудируемый период были установлены тарифы на электрическую энергию распределительным компаниям в соответствии со следующими постановлениями Исполнительного совета Госдепартамента по регулированию ТЭК: от 05.03.2012 года №19, от 30.06.2012 года №53 и от 14.03.2013 года №1.

В то же время, за аудируемый период тарифы на электрическую энергию, отпускаемую оптовым покупателям-продавцам и потребителям-перепродавцам оставались неизменными;

- в связи с принятием Закона КР от 08.08.2011 года №149 «О естественных и разрешенных монополиях в Кыргызской Республике» функция установления цен

(тарифов), в том числе экспорт, отнесена к государственному антимонопольному органу. Однако, во исполнение статьи 22 Закона КР от 08.08.2011 года №149 между Госдепартаментом и государственным антимонопольным органом не была проведена работа относительно приема-передачи материалов по установлению цен (тарифов) на электрическую энергию;

- для установления тарифа на электрическую энергию не составляются расчеты или калькуляция для определения затрат на стоимость 1 кВтч электроэнергии. При этом Госдепартаментом не разработано методическое руководство для расчета затрат на выработку 1 кВтч электроэнергии;

- за аудируемый период за счет специальных средств содержались 4 работника (привлеченные по трудовым договорам), где начисления и выплаты заработной платы и других дополнительных выплат составили 1222,4 тыс. сомов, в том числе за 2012 год - 910,9 тыс. сомов, 2013 год - 311,4 тыс. сомов;

- за счет специальных средств содержалась единица пресс-секретаря, так как по штатному расписанию должность пресс-секретаря не была предусмотрена. За период с августа по декабрь 2013 года на содержание пресс-секретаря Бешова А.А. было выплачено в виде заработной платы и других выплат всего - 87,4 тыс. сомов;

- средства, направленные на командировочные расходы за пределы республики были использованы неэффективно, так как после посещения семинаров в рамках Региональной ассоциации органов регулирования энергетики командированные работники не принесли определенную отдачу для совершенствования и улучшения работы Госдепартамента и отдельные из них, в настоящее время уволены с работы.

- бухгалтерская операция по оприходованию и израсходованию запасных частей на 120,0 тыс. сомов по договору, заключенному между Госдепартаментом и ЧП «Исламова Ш.Н.», не соответствует действительности, так как запасные части к вышеуказанной автомашине от ЧП «Исламова Ш.Н.» фактически не были приобретены и не поставлены.

### **13. По Кыргызскому научно-техническому центру «Энергия» при Министерстве энергетики и промышленности Кыргызской Республики:**

- аудитом правильности и своевременности сдачи авансовых отчетов установлено, что не всегда принимаются авансовые отчеты с подтверждающими документами. Так, за аудируемый период 4-мя работниками без подтверждающих документов сданы авансовые отчеты на 12,2 тыс. сомов;

- при выдаче денежных средств по расходно-кассовым ордерам на проездные не были включены в облагаемый доход, выданные 21,6 тыс. сомов, соответственно подоходный налог не удержан. В ходе аудита произведено доначисление подоходного налога и перечислено в доход республиканского бюджета 2,2 тыс. сомов;

- при выборочном аудите объема выполненных ремонтно-строительных работ подрядчиком ОсОО «Арга Ишеним» установлено завышение стоимости строительных работ на 14,4 тыс. сомов. Так, по акту выполненных работ по форме № 2 материальные затраты плитусы ПВХ списаны в количестве 588,07 п/м по

стоимости 70 сомов за 1 п/м на 41,2 тыс. сомов, следовало списать 588,07 п/м по цене 45,5 сомов за 1 п/м. В результате излишне списано на 14,4 тыс. сомов.

### **Предложения**

1. Рассмотреть итоги аудита и принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.

2. Ежемесячно составлять акты сверок и сводный баланс электроэнергии по ОАО «Электрические станции», ОАО «НЭСК» и РЭКам.

3. При планировании расходов на нужды ОАО «Электрические станции» и потерь электроэнергии учитывать прогнозируемый объем выработки электроэнергии.

4. Рассмотреть вопрос целесообразности расходования собственных нужд на отпуск тепловой энергии в ТЭЦ по ОАО «Электрические станции».

5. В целях увеличения дохода от реализации электроэнергии, рассмотреть вопрос передачи крупных абонентов от оптовых покупателей-перепродавцов в ОАО «Востокэлектро», находящихся на территории обслуживания ОАО «Востокэлектро».

6. Поручить руководителям предприятий энергетической отрасли принять меры по:

- сокращению дебиторской задолженности по оплате за электроэнергию;
- снижению кредиторской задолженности;
- уменьшению технических и коммерческих потерь электроэнергии.

7. Провести мониторинг реализации кредитов в части отслеживания целевого и эффективного их использования.

8. **Кыргызскому научно-техническому центру «Энергия» при Министерстве энергетики и промышленности Кыргызской Республики** восстановить:

- с 4-х работников денежные средства в сумме 12,2 тыс. сомов, списанные без подтверждающих документов;

- завышенный объем строительных работ на 14,4 тыс. сомов с подрядчика ОсОО «Арга Ишеним».

По результатам аудита направить в:

- Жогорку Кенеш Кыргызской Республики - отчет;
- Правительство Кыргызской Республики – отчет и рекомендацию;
- Министерство энергетики и промышленности Кыргызской Республики – отчет и предписание;

- Государственное агентство по регулированию топливно-энергетического комплекса при Правительстве Кыргызской Республики – отчет и предписание;

- Государственную службу по борьбе с экономическими преступлениями при Правительстве Кыргызской Республики копию промежуточного акта аудита по факту заключенного договора купли-продажи от 02.11.2012 года между Государственным департаментом по регулированию топливно-энергетического комплекса при Министерстве энергетики и промышленности КР и частным

предпринимателем «Исламова Ш.Н.» на приобретение запасных частей к автомобилю «Мицубиси-Галант» №6289 ВВ на 120,0 тыс. сомов.