

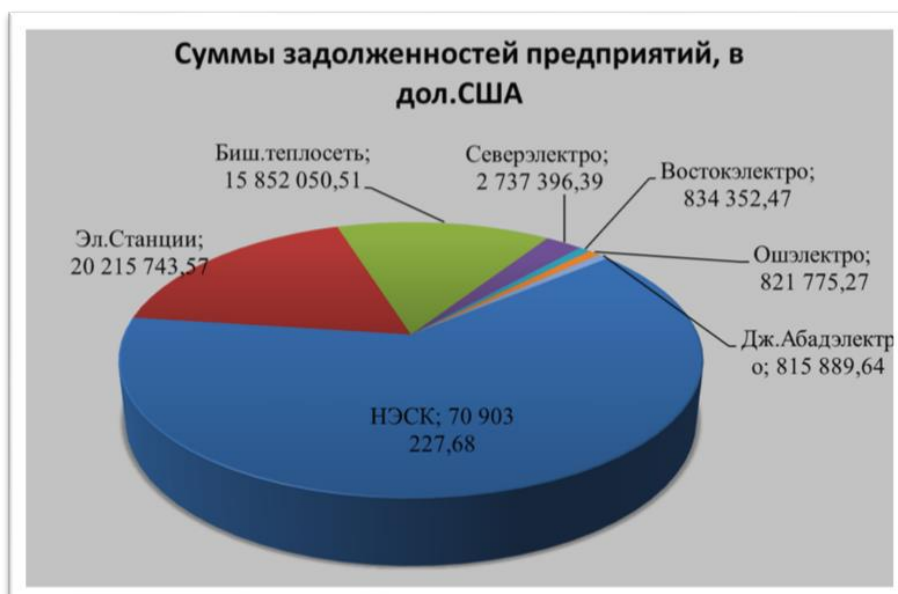
Содержание

1. Распределение задолженности по кредитам АО «Кыргызэнерго» на 1.01.2002 года	2
2. Обязательства по кредитам и бюджетным ссудам ОАО «Электрические станции»	3
2.1. Структура задолженности ОАО «Электрические станции» на 01.01. 2013 года.	6
2.2. Краткие итоги аудита по использованию кредитов и бюджетных ссуд, выделенных на финансирование строительства Камбаратинской ГЭС-2	7
2.3. Краткие итоги аудита по использованию кредитов и бюджетных ссуд, освоенных на приобретение товарно-материальных запасов	12
2.4. Краткие итоги аудита по использованию кредитов и бюджетных ссуд, освоенных на приобретение топлива для выработки тепловой и электроэнергии	19
3. Обязательства по кредитам и грантам ОАО «Национальные электрические сети Кыргызстана»	23
3.1. Структура задолженности в ОАО «НЭСК» на 01.01.2013 года	25
3.2. Проект «Модернизация линий электропередач на юге Кыргызстана» ..	26
3.3. Проект «Строительство ВЛ 110 кВ «Айгульташ-Самат»	29
4. Обязательства по кредитам и займам распределительных энергокомпаний (ОАО «Северэлектро», «Ошэлектро», «Востокэлектро», Джалалабатэлектро»)	30
4.1. Проект «Оказание чрезвычайной помощи»	32
4.2. Проект «Реконструкция сетей электроснабжения и центрального отопления»	34
4.3. Проекты «Оздоровление локальной сети г. Бишкек» и «Повышение эффективности электrorаспределительной системы», финансируемым Германским банком развития КфВ	35
5. Выводы по итогам аудита эффективности использования кредитных средств, бюджетных ссуд, грантов в энергосекторе	37
6. Рекомендации Счетной палаты	41

1. Распределение задолженности по кредитам АО «Кыргызэнерго» на 1.01.2002 года

В соответствии с Программой разгосударствления и приватизации акционерного общества «Кыргызэнерго», решением общего собрания акционеров АО «Кыргызэнерго» от 7.09.2001 года и Закона Кыргызской Республики «Об особом статусе Каскада Токтогульских ГЭС и Национальной высоковольтной линии электропередачи» от 19.10.2001 года, Правительство Кыргызской Республики в 2001 году провело реструктуризацию АО «Кыргызэнерго», создав вырабатывающую компанию ОАО «Электрические Станции», передающую компанию ОАО «Национальная электрическая сеть Кыргызстана», а также распределительные компании: ОАО «Северэлектро», «Ошэлектро», «Жалалабатэлектро» и «Востокэлектро». Восемьдесят процентов акций каждого указанных ОАО принадлежит основному акционеру Государству, в лице Фонда по управления Государственным имуществом КР, 13 % акций принадлежит Социальному фонду КР и 7 % акций принадлежит частным юридическим и физическим лицам.

По состоянию на 1.01.2002 года были выверены взаимные расчеты по полученным и освоенным кредитам АО «Кыргызэнерго», согласно которых задолженность АО «Кыргызэнерго» была распределена между следующими энергетическими компаниями:



Задолженность на 1.01.2002 года по иностранным кредитам и займам АО «Кыргызэнерго», которые были освоены к моменту реорганизации АО «Кыргызэнерго» составляла 112 180 435,54 долларов США в разрезе кредиторов согласно графика ¹.

2. Обязательства по кредитам и бюджетным ссудам ОАО «Электрические станции»

После выверки взаиморасчетов АО «Кыргызэнерго» на 1.01.2002 года согласно разделительного баланса, вырабатывающей энергокомпания, в лице ОАО «Электрические станции» были переданы обязательства по иностранным кредитам и займам на сумму 20 215 743,57 долларов США, в числе этих обязательств – кредит Российской Федерации, МАР, Азиатского банка Развития, Турецкого Эксимбанка, ЕБРР:

Кредиты	Наименование проекта	Основная сумма (валюта)	Основная сумма (тыс.сомов)
МАР	Реконструкция систем энергоснабжения и центрального отопления (оборудование)	11 161,3 тыс.СДР	678 530,6 тыс. сомов
МАР- (дополнительный)	Реконструкция систем энергоснабжения и центрального отопления (оборудование)	129,7 тыс. СДР	7 885,6 тыс. сомов
АБР	Реконструкция систем энергоснабжения и центрального отопления (оборудование)	32,0 тыс. СДР	1 945,3 тыс. сомов
ЕБРР	Улучшение электроснабжения в Таласской области (оборудование)	1 070,7 тыс.\$	51 363,5 тыс.сомов
Россия	Реконструкция систем энергоснабжения и центрального отопления (турбина №11)	4 820,1 тыс.\$	231 231,2 тыс.сомов
Турция	Приобретение комплектных трансформаторных подстанций	23,8 тыс. \$	1 145,4 тыс.сомов
Итого			972 101,66 тыс.сомов

После реорганизации АО «Кыргызэнерго», вновь созданной вырабатываемой компанией - ОАО «Электрические станции» была

¹ См. стр. 44 - График 1 "Распределение задолженности АО "Кыргызэнерго" в разрезе кредитов, в долл.США"

возобновлена реализация проектов в рамках следующих иностранных кредитов и бюджетных ссуд:

Кредиты	Наименование проекта	Основная сумма (валюта)	Основная сумма (тыс.сомов)
МАР	Реконструкция систем энергоснабжения и центрального отопления (оборудование)	419,0 тыс.СДР	24 440,8 тыс. сомов
МАР- (дополнительный)	Реконструкция систем энергоснабжения и центрального отопления (оборудование)	7 166,1 тыс. СДР	421 688,3 тыс. сомов
МАР- (11 млн. \$)	Срочная помощь энергетическому сектору (мазут, бульдозера, латун.трубки)	10 611,4 тыс.\$	444 829,5 тыс. сомов
МАР- (4 млн. \$)	Срочная помощь энергетическому сектору (реабилитация котлов,)	4 005,7 тыс.\$	186 263,3 тыс.сомов
Бюджетная ссуда (8 млн. \$)	Государственная поддержка энергетического сектора и успешного прохождения отопительного сезона 2008-2009 гг. (мазут, природный газ)	8 000 тыс.\$	289 737 тыс.сомов
Бюджетный кредит (170 млн. сом)	Государственная поддержка энергетического сектора и успешного прохождения отопительного сезона 2009-2010 гг. (природный газ)		170 000 тыс.сомов
Бюджетная ссуда (400 млн. сом)	Государственная поддержка энергетического сектора и успешного прохождения отопительного сезона 2009-2010 гг. (природный газ)		400 тыс. сомов
Бюджетная ссуда (100 млн. сом)	Государственная поддержка энергетического сектора и успешного прохождения отопительного сезона 2009-2010 гг. (природный газ)		100 тыс. сомов
Бюджетный кредит (500 млн. сом)	Государственная поддержка энергетического сектора и успешного прохождения отопительного сезона 2009-2010 гг. (природный газ)		500 тыс. сомов
Кредит 100 млн. \$	Строительство Камбаратинской ГЭС-2	100 000 тыс.\$	4 391 446,2 тыс.сомов
Бюджетный кредит 1230 млн. сом	Строительство Камбаратинской ГЭС-2		1 230 000 тыс.сомов
Итого			8 158 405,1 тыс.сомов

Как выше отражено в таблице, с 2004 года по 2008 год была возобновлена реализация проектов (получение оборудование, оказание консультационных услуг) по кредитам МАР и МАР-дополнительный. Кроме того, для

выполнения мероприятий, поставленных перед ОАО «Электрические станции» для успешного прохождения отопительных периодов 2008-2009 и 2009-2010 г.г. была оказана государственная поддержка энергетического сектора и начиная с 2008 года по 2009 год ОАО «Электрические станции» были получены бюджетные кредиты и ссуды. В 2009-2010 годы компанией были получены кредиты на финансирование строительства Камбаратинской ГЭС-2. В 2012 году завершилось финансирование реализации проекта «Срочная помощь энергетическому сектору» по кредиту МАР – 11,0 млн. долларов США и МАР – 4,0 млн. долларов США.

Также, начиная с 2011 года по 2012 год ОАО «Электрические станции» были получены кредиты с ОАО «РСК – Банк» для приобретения автобусов и спецтехники всего на общую сумму 2055,7 тыс. долларов США или 96 342,4 тыс. сомов.

По состоянию на 1 января 2013 года, задолженность ОАО «Электрические станции» по полученным и освоенным иностранным кредитам и бюджетным ссудам составила в сумме **9 154 228,4** тыс. сомов, в том числе:

- по основной сумме - 8 085 290,7 тыс. сомов;
- по начисленным процентам - 622 783,2 тыс. сомов;
- капитализированные проценты - 350 800,1 тыс. сомов;
- по начисленным штрафам - 95 354,3 тыс. сомов



2.1. Структура задолженности ОАО «Электрические станции» на 01.01. 2013 года.

Основная сумма задолженности приходится на бюджетные ссуды на сумму **6 627 205,7** тыс. сомов или 72 % от общей суммы задолженности ОАО «Электрические станции». В том числе:

- **5 031 722,1** тыс. сомов по Российскому кредиту на строительство Камбаратинской ГЭС-2 (100 млн. \$);

- **1 230 000,0** тыс. сомов по Бюджетному кредиту на строительство Камбаратинской ГЭС-2 (1230 млн. сомов);

- **365 483,6** тыс. сомов по бюджетным ссудам на государственную поддержку энергетического сектора и успешного прохождения отопительного сезона 2008-2009-2010 гг. (мазут, природный газ).

Задолженность по иностранным кредитам составляет **2 469 082, 9** тыс. сомов или 27 % от общей суммы задолженности и задолженность по коммерческим кредитам составляет **18 172,1** тыс. сомов или 1 % от общей суммы задолженности ОАО «Электрические станции».

Структура задолженности ОАО «Электрические станции» по иностранным кредитам, бюджетным ссудам и кредитам, а также коммерческим кредитам показывает, что 68 % задолженности, составляющие **6 261 722,1** тыс. сомов было направлено на строительство Камбаратинской ГЭС-2, 28 % задолженности или **2 527 022,6** тыс. сомов на ремонт оборудования и приобретение товарно-материальных ценностей и 4 % или **365 483, 6** тыс. сомов на прохождение отопительного периода начиная с 2008 года по 2009 годы на покупку топлива для ТЭЦ.



*Как видно, из структуры задолженности ОАО «Электрические станции» на 1.01.2013г., основная сумма задолженности образовалась в результате освоения средств на финансирование строительства Камбаратинской ГЭС-2, составляющая **6 261 722,1** тыс. сомов или 68 % от общей суммы задолженности.*

2.2. Краткие итоги аудита по использованию кредитов и бюджетных ссуд, выделенных на финансирование строительства Камбаратинской ГЭС-2

В целях обеспечения энергетической безопасности страны, Правительством Кыргызской Республики, в конце 2007 года было издано постановление «О строительстве Камбаратинской ГЭС-2» от 23.10.2007 года № 502, согласно которому Правительством Кыргызской Республики одобрено предложение Министерства промышленности, энергетики и топливных ресурсов о возобновлении с 1 января 2008 года строительства Камбаратинской ГЭС-2 и вводе в эксплуатацию его первого агрегата к 22 декабря 2009 года. Также, было отмечено об объеме необходимого финансирования для ввода первого агрегата, который согласно Постановлению КР составляет 5,0 млрд. сомов.

Как установлено аудитом, произошли существенные изменения в сторону увеличения показателей, как по объему финансирования, так и по освоению средств, т.е. при утвержденном объеме финансовых средств на строительство первого пускового комплекса в сумме 5,0 млрд. сомов, фактическое финансирование по состоянию на 01.05.2010 года составило 8678,5 млн. сомов. Из них, 50 % средств в сумме 4392,8 млн. сомов (100,0 млн. долларов США) профинансировано за счет Российского кредита.

В результате аудита использования средств, выделенных на строительство Камбаратинской ГЭС-2 установлены факты *несоответствия объемных и стоимостных показателей* выполненных работ, приведшие к *необоснованным завышениям стоимости*, а также к не эффективному использованию средств выделенных для строительства первого пускового комплекса Камбаратинской ГЭС-2.

Так, при проведении аудита по проведенному крупномасштабному взрыву для создания взрывонабросной плотины Камбаратинской ГЭС-2 на р. Нарын, установлено, что более половины израсходованных средств на возведение взрывонабросной плотины (израсходовано 681205,0 тыс. сомов) были истрачены впустую, сумма которого составляет **347406,9** тыс. сомов, т.е. фактически на указанную сумму была завышена стоимость выполненных работ по подготовке и проведению крупномасштабного взрыва.

Кроме этого, в ходе аудита выборочно рассмотрены вопросы по исполнению сторонами договорных обязательств, правильности и обоснованности составления и подтверждения актов выполненных работ, в результате которых установлено, что стоимость комплекса работ по производству взрывчатого вещества гранулита ПФ по акту выполненных работ была подтверждена на сумму 181095,2 тыс. рублей. Однако, как установлено аудитом взрывчатое вещество - гранулит ПФ состоящий из 3-х компонентов (селитры аммиачной, порошка FeSi и дизельного топлива) был заменен на гранулит РП, в приготовлении которого не используется порошок

ферросилициевый FeSi т.е. гранулит РП состоит только из 2-х компонентов: селитры аммиачной пористой и дизельного топлива.

На основании изложенного установлен факт завышения стоимости комплекса работ по производству взрывчатого вещества на **87121,2** тыс. сомов.

При проведении аудита по вопросу поступления и монтажа гидромеханического оборудования, металлоконструкции и закладных частей (завезенные до распада СССР) для пуска первого агрегата Камбаратинской ГЭС-2 установлено что, по состоянию на 31.12.2007 года на складах ОАО «Нарынгидроэнергострой» находились на хранении металлоконструкции и закладные части в количестве 3385,4 тн. на сумму 50673,3 тыс. сомов.

Однако, как установлено аудитом, вышеуказанные металлоконструкции и закладные части по актам выполненных работ были предъявлены по многократно завышенным ценам и при сличении остаточной и предъявленной заказчику по форме 2 (процентвка) цен установлено завышение стоимости металлоконструкции и закладных частей (завезенных до распада СССР) на сумму **336481,6** тыс. сомов.

По результатам проведенного аудита обоснованности определения суммы плановых накоплений от заработной платы с применением к ней коэффициента 2,09, установлено, что согласно постановлению Правительства Кыргызской Республики «Об установлении коэффициента к заработной плате работников, занятых на строительстве «Камбаратинской ГЭС-2» от 13 марта 2008 года № 82, в целях привлечения и закрепления квалифицированных кадров на строительстве указанной ГЭС, с 1-го апреля 2008 года на период реализации инвестиционного проекта, был установлен коэффициент 2,09 к заработной плате работников, занятых на строительстве Камбаратинской ГЭС-2.

Следует отметить, что в вышеназванном постановлении Правительства Кыргызской Республики констатировано о применении коэффициента 2,09, только относительно к заработной плате работников и каких-либо другие пояснения или указания регламентирующие применение данного

коэффициента к другим составляющим, в том числе к плановым накоплениям, не имелись и не были отражены.

На основании изложенного установлен факт необоснованного подтверждения сумм плановых накоплений - **313906,8** тыс. сомов.

Значительные средства были использованы на закупку и транспортировку цемента и при проведении аудита эффективности использования и обоснованности произведенных затрат на транспортировку цемента для строительства и пуска первого агрегата Камбаратинской ГЭС-2 установлено, что перевозка в основном осуществлялась автомобильным транспортом (грузоперевозчик ОсОО «ШумкарТрансГрупп»), при этом общее количество перевезенного цемента за период с апреля 2008 года по май 2010 года составило 50019,55 тн. на сумму 119469,0 тыс. сомов. В среднем стоимость перевозки 1-й тн. цемента осуществленного с завода изготовителя до стройплощадки на расстояние 360 км составляет 2388,4 сомов. Сравнительный анализ показал что, стоимость перевозки цемента осуществленный указанным грузоперевозчиком значительно превышает стоимость перевозки исчисленной по методике, с использованием действующих преискурантных цен на автомобильные перевозки грузов, в целом на **64408,7** тыс. сомов.

Далее, проведенным аудитом обоснованности подтверждения затрат по транспортировке грузов, выявлен ряд фактов необоснованных завышений их стоимости по подтвержденным актам выполненных работ.

Так, при аудите обоснованности предъявления затрат по транспортировке грунта ОАО «СААК Гидромонтаж» за 2009 год установлено что, всего по актам выполненных работ за 2009 год, предъявлены затраты по заработной плате водителей в сумме 45146 рублей. Соответственно, исходя из базисной величины заработной платы, были исчислены и приняты к оплате: удорожания заработной платы, суммы плановых накоплений, отчислений в соцстрах и др.

В тоже время, во второй части актов выполненных работ по расчетам удорожаний перевозок предъявлены затраты по транспортировке грунтов,

которые исчислены с применениями тарифов прейскуранта на перевозку грузов №13-01-11 и повышающего коэффициента на перевозку «11868», который наряду с другими затратами учитывает и заработную плату водителей, т.е. на основании изложенного, затраты по заработной плате водителей в актах выполненных работ учтены дважды, при этом составленным перерасчетом вышеуказанных затрат установлено необоснованное завышение стоимости перевозок на сумму **7766,8** тыс. сомов.

Аналогичные факты необоснованных завышений по грузоперевозкам допущены: ОАО «Гидроэнергострой» на **794,0** тыс. сомов; ОАО «Кыргызгидроспецстрой» на **1529,8** тыс. сомов и АО «Ала-Арчинская ПМК» на **6322,5** тыс. сомов.

Кроме этого, при выборочном аудите правильности составления актов выполненных работ выявлены завышения и необоснованные подтверждения стоимости выполненных работ на общую сумму **129543,7** тыс. сомов, в том числе по выполненным работам:

- ОАО «Нарынгидроэнергострой» на 3221,5 тыс. сомов;
- ОАО «Кыргызгидроспецстрой» (субподрядчик) на 101821,5 тыс. сомов;
- АО «Казгидроспецстрой» (субподрядчик) на 17676,6 тыс. сомов;
- ОАО «Гидроэнергострой» (субподрядчик) на 752,6 тыс. сомов;
- АО «Алаарчинская ПМК» (субподрядчик) на 4734,9 тыс. сомов;
- АО «Нарынспецгидроэнергомонтаж» (субподрядчик) на 1336,6 тыс. сомов.

Кроме этого, согласно актам выполненных работ на основании локальных сметных расчетов № 3 «Сети освещения и электроснабжения», № 4 «Вентиляция и пожаротушение» и № 5 «Сети связи», были подтверждены и приняты к оплате объемы монтажных и демонтажных работ по устройству систем вентиляции, пожаротушения, электроснабжения, сетей освещения и связи.

Однако, как установлено аудитом, ни со стороны заказчика, ни со стороны генподрядчика не были проведены работы по определению

количества, степени годности и стоимости демонтированных оборудования и материалов, с их оприходованиями на баланс ОАО «Камбаратинская ГЭС-2», т.е. демонтированные оборудования и изделия (трансформаторы, вентиляторы, трубы и др.) фактически остались бесхозными, при этом общая сумма не оприходованного оборудования, изделий и материалов на склад ОАО «Камбаратинская ГЭС-2» составляет **16442,8** тыс. сомов.

Всего по результатам проведенного аудита достоверности освоения средств на строительство ОАО «Камбаратинская ГЭС-2» за период с 01.10.2007 года по 01.06.2010 года, выявлены нарушения на общую сумму **1342165,8** тыс. сомов, в том числе:

- завышений стоимости выполненных работ на общую сумму **1325723,0** тыс. сомов, из них в ходе аудита восстановлено 43821,4 тыс. сомов, путем снятия указанной суммы с выполнения,
- не приходованных оборудования и материалов на общую сумму **16442,8** тыс. сомов, которые восстановлены в полном объеме, путем их оприходования на баланс ОАО «Камбаратинской ГЭС-2».

По выше установленным фактам нарушений, выявленным по результатам аудита использования кредитных средств, выделенным на строительство Камбаратинской ГЭС-2, материалы аудита были направлены в Генеральную прокуратуру КР от 27.07.2010 года №01-14/821.

2.3. Краткие итоги аудита по использованию кредитов и бюджетных ссуд, освоенных на приобретение товарно-материальных запасов

Второй составляющей частью в структуре задолженности ОАО «Электрические станции» на 1.01.2013г., является задолженность по кредитам, займам и ссудам, полученные и освоенные на приобретение товарно-материальных ценностей, проведение ремонтных работ, составившая на 1.01.2013 года **2 527 022,6** тыс. сомов или **28 %** от общей суммы задолженности ОАО «Электрические станции».

Результаты аудита использования кредитных средств, займов и ссуд, показали, *что эффективное использование привлекаемых кредитных средств из внешних источников, обеспечено не было.*

Так, по кредиту МАР «Реконструкция систем энергоснабжения и центрального отопления (оборудование)» целью освоения кредитных средств являлось реконструкция систем энергоснабжения и центрального отопления, в связи с чем в 2004 году поступили за счет средств данного кредита товарно-материальные ценности и оборудование. Задолженность ОАО «Электрические станции» по данному кредиту на 1.01.2013г. составила 373 128,6 тыс. сомов. Однако, при проведении аудита, по состоянию на 1.04.13г. на складах ТЭЦ г. Бишкек, находились не востребованные товарно-материальные ценности и оборудование, т.е. не введенные в эксплуатацию средства с 2004 года на сумму **64347,8** тыс. сомов. К примеру:

- Трубы стальные 133*10,0 в количестве 36,7 тн на сумму 3375,7 тыс. сомов (счет/фактура от 5.07.04г.);
- Трубы стальные 60*4,0 в количестве 12,5 тн на сумму 1148,4 тыс. сомов (счет/фактура от 12.07.04г.);
- Трубы стальные 60*4,0 в количестве 38,2 тн на сумму 3493,5 тыс. сомов (счет/фактура от 12.07.04г.);
- Трубы стальные 60*6,0 в количестве 7,7 тн на сумму 878,2 тыс. сомов (счет/фактура от 12.07.04г.);
- Трубы стальные 38*4,5 в количестве 29,7 тн на сумму 4038,8 тыс. сомов (счет/фактура от 12.07.04г.);
- Трубы стальные 60*6,0 в количестве 10,5 тн на сумму 1189,2 тыс. сомов (счет/фактура от 12.07.04г.);
- Трубы стальные 32*4 в количестве 47,38 тн на сумму 5979,3 тыс. сомов (счет/фактура от 22.07.04г.);
- Трубы стальные 133*10 в количестве 57,8 тн на сумму 5298,0 тыс. сомов (счет/фактура от 22.07.04г.);
- Трубы стальные 32*4 в количестве 27,8 тн на сумму 3527,1 тыс. сомов (счет/фактура от 22.07.04г.);

- Трубы стальные 133*10 в количестве 24,5 тн на сумму 2277,8 тыс. сомов (счет/фактура от 22.07.04г.);
- Трубы стальные 76*6 в количестве 6,9 тн на сумму 637,0 тыс. сомов (счет/фактура от 22.07.04г.);
- Трубы стальные 32*4 в количестве 10,56 тн на сумму 1455,7 тыс. сомов (счет/фактура от 22.07.04г.);
- Трубы стальные 38*4,5 в количестве 12,3 тн на сумму 1703,1 тыс. сомов (счет/фактура от 22.07.04г.);
- Трубы стальные 32*4 в количестве 13,194 тн на сумму 1818,8 тыс. сомов (счет/фактура от 22.07.04г.);
- Трубы стальные 42*5 в количестве 7,832 тн на сумму 734,0 тыс. сомов (счет/фактура от 22.07.04г.);
- трубы стальные 38*4 в количестве 0,952 тн на сумму 121,3 тыс. сомов (счет/фактура от 22.07.04г.);
- трубы стальные 32*4 в количестве 3,133 тн на сумму 402,5 тыс. сомов (счет/фактура от 22.07.04г.);
- трубы стальные 32*4 в количестве 34,7 тн на сумму 4461,5 тыс. сомов (счет/фактура от 22.07.04г.);
- трубы стальные 16*2,5 в количестве 3,3 тн на сумму 2810,7 тыс. сомов (счет/фактура от 27.10.04г.);
- трубы стальные 10*2,5 в количестве 4,5541 тн на сумму 5052,8 тыс. сомов (счет/фактура от 27.10.04г.);
- сталь листовая нержавеющая 2 мм, в количестве 2,321 тн на сумму 864,8 тыс. сомов (счет/фактура от 27.10.04г.);
- трубы стальные 273*36 в количестве 12,615 тн на сумму 1729,4 тыс. сомов (счет/фактура от 23.11.04г.);
- сталь круглая диам. 200 мм в количестве 2,92 тн на сумму 149,0 тыс. сомов (счет/фактура от 7.12.04г.);
- сталь круглая диам. 250 мм в количестве 3,5 тн на сумму 180,3 тыс. сомов (счет/фактура от 7.12.04г.);

- оборудование выпрямитель сварочный в количестве 3,0 шт на сумму 110,9 тыс. сомов (счет/фактура от 1.11.04г.);
- вентиль запорный 1052-65 в количестве 9 шт на сумму 1076,7 тыс. сомов (счет/фактура от 1.06.04г.);
- вентиль запорный 1057-65 в количестве 9 шт на сумму 1129,9 тыс. сомов (счет/фактура от 1.06.04г.);
- вентиль запорный 999-20 в количестве 3 шт на сумму 169,3 тыс. сомов (счет/фактура от 1.06.04г.);
- задвижка запорная 855-225 в количестве 3 шт на сумму 1114,4 тыс. сомов (счет/фактура от 1.06.04г.);
- вентиль запорный 588-10 в количестве 93 шт на сумму 178,5 тыс. сомов (счет/фактура от 1.06.04г.);
- задвижка запорная 1120-100 в количестве 3 шт на сумму 484,4 тыс. сомов (счет/фактура от 1.06.04г.);
- задвижка запорная 1012-225 в количестве 2 шт на сумму 811,6 тыс. сомов (счет/фактура от 1.06.04г.);
- клапан регулирующий 976-175 в количестве 1 шт на сумму 244,3 тыс. сомов (счет/фактура от 1.06.04г.);
- клапан импульсный 586-20 в количестве 2 шт на сумму 254,4 тыс. сомов (счет/фактура от 1.06.04г.);
- клапан предохранительный 392-175/95 в количестве 1 шт на сумму 400,1 тыс. сомов (счет/фактура от 1.06.04г.);
- вентиль запорный 1052-65 в количестве 1 шт на сумму 119,1 тыс. сомов (счет/фактура от 1.06.04г.);
- клапан регулирующий 1086-100 в количестве 3 шт на сумму 344,3 тыс. сомов (счет/фактура от 1.06.04г.);
- клапан обратный горизонтальный 935-175-0 в количестве 4 шт на сумму 567,2 тыс. сомов (счет/фактура от 1.06.04г.);
- клапан предохранительный 392-175/95 в количестве 1 шт на сумму 400,1 тыс. сомов (счет/фактура от 1.06.04г.);

- клапан импульсный 586-20 в количестве 5 шт на сумму 636,0 тыс. сомов (счет/фактура от 1.06.04г.);
- двигатель привода для пылеугольных мельниц котлов в количестве 1 шт на сумму 1144,5 тыс. сомов (счет/фактура от 1.10.04г.);
- двигатель привода для вентиляторов котлов в количестве 1 шт на сумму 562,9 тыс. сомов (счет/фактура от 1.10.04г.);
- двигатель привода для дымососов котлов в количестве 1 шт на сумму 609,4 тыс. сомов (счет/фактура от 1.10.04г.);

По кредиту МАР 3 «Срочная помощь энергетическому сектору» (срочная помощь 11 млн. долл.) задолженность ОАО «Электрические станции» на 1.01.2013г. составила 493 622,33 тыс. сомов, образовавшаяся в результате освоения на приобретение товарно-материальных ценностей и оборудования. Результаты аудита эффективности использования средств по данному кредиту показали неэффективное и нерациональное использование кредитных средств в разрезе следующих контрактов:

- ✓ Контракт между ОАО «Электрические станции» и ОАО «Четра-промаш» № WB/EEP/G-01 от 20.11.08г. По данному контракту на ТЭЦ г. Бишкек еще в 2009 году осуществлена поставка товарно-материальных ценностей, которые в течение 4-х лет находятся на складах ТЭЦ г. Бишкек без использования в полном объеме. В том числе:
 - сектор зубчатый 2501-19-75 в количестве 15 шт. на сумму **189,1** тыс. сомов;
 - рукав высокого давления 0602-28-22 в количестве 3 шт. на сумму **20,0** тыс. сомов.

- ✓ Контракт между ОАО «Электрические станции» и ОАО «Зио-Мет» № WB/EEP/G-02 от 10.03.09г. По данному контракту на ТЭЦ г. Бишкек еще в 2009 году осуществлена поставка товарно-материальных ценностей, которые без использования в течение 4-х лет находятся на складах ТЭЦ г. Бишкек в полном объеме. В том числе:
 - латунные трубы марки дл 4000 мм в количестве 2000 кг на сумму **502,7** тыс. сомов;

- латунные трубы марки дл 6000 мм в количестве 5000 кг на сумму **1234,6** тыс. сомов.

По кредиту МАР «Срочная помощь энергетическому сектору» (срочная помощь 4 млн. долл.) задолженность ОАО «Электрические станции» на 1.01.2013г. составила 198 372, 77 тыс. сомов, образовавшаяся в результате освоения средств с целью реабилитации котлов, приобретения листовой стали. По данному кредиту также имело место неэффективного использования кредитных средств по следующим контрактам с поставщиками на поставку товарно-материальных ценностей:

- ✓ Контакт между ОАО «Электрические станции» и ОАО «Группа компаний «Русское снабжение» № KG EEAP 001. По данному договору на ТЭЦ г. Бишкек в феврале 2011 года осуществлена поставка отводов крутоизогнутых 133 – 4 штуки на сумму **1260,1** тыс. сомов, отводов крутоизогнутых 210 – 4 штуки на сумму **3020,2** тыс. сомов, переходов-6 штук на сумму **808,4** тыс. сомов, которые до настоящего времени в полном объеме без использования находятся на складах ТЭЦ г. Бишкек;
- ✓ Контракт между ОАО «Электрические станции» и ООО «Уральская металло-промышленная компания» г.Екатеринбург № KG EEAP 003 от 1.02.2011г. По данному договору с момента поступления с 15.04.2011 г. по настоящее время находятся на складах ТЭЦ г. Бишкек:
 - ленты конвейерные резиноканевые шириной 1000 мм в количестве 1097,4 м² на сумму **4845,9** тыс. сомов,
 - ленты шириной 1200 мм в количестве 3072,9 м² на сумму **13569,3** тыс. сомов,
 - ленты шириной 1400 мм а количестве 1076,3 м² на сумму **9168,4** тыс. сомов.
- ✓ Контракт между ОАО «Электрические станции» и ООО «Уральская металло-промышленная компания» г.Екатеринбург № KG EEAP 006 от 4.04.2011г. По данному договору на ТЭЦ г. Бишкек в июне-июле 2011 года осуществлена поставка труб, из которых в полном объеме без использования находятся трубы 325*12 в количестве 10,262 тн на сумму **771,7** тыс. сомов.

Кроме того:

- из поступивших труб марки 325*10 в количестве 21,928 тн использовано только 7,7 тн, остаток составляет 14,17 тн на сумму **1066,8** тыс. сомов,
 - из поступивших труб марки 325*11 в количестве 18,35 тн использовано всего 2,6 тн, остаток составляет 15,72 тн на сумму **1174,4** тыс. сомов,
 - из поступивших труб марки 426*10,11 в количестве 29,856 тн использовано 18,9 тн, остаток составляет 10,9 тн на сумму **819,6** тыс. сомов.
- ✓ Контракт между ОАО «Электрические станции» и ООО «ТТК Екатеринбург» г.Екатеринбург № KG ЕЕАР-АФ 002 от 4.04.2011г. По данному договору на ТЭЦ г. Бишкек 15.07.2011г. поставлены трубы марки 133*10 в количестве 14,9 тонн на сумму **2799,6** тыс. сомов, которые до настоящего времени в полном объеме без использования находятся на складах ТЭЦ г.Бишкек.
- ✓ Контракт между ОАО «Электрические станции» и ООО «Фингосервис» № KG ЕЕАР-АФ 002 от 4.04.2011г. По данному договору на ТЭЦ г. Бишкек 20.10.2011г. поставлены различные запасные части, из которых до настоящего времени без использования в полном объеме лежат на складах ТЭЦ г. Бишкек следующие запчасти:
- Муфта концевая в количестве 10,0 шт на сумму **266,4** тыс. сомов;
 - Изоляторы в количестве 10 шт на сумму **94,5** тыс. сомов;
 - Вкладыши в количестве 104 шт на сумму **268,4** тыс. сомов;
 - Передача коническая в количестве 2 шт на сумму **88,5** тыс. сомов;
 - Передача коническая в количестве 2 шт на сумму **83,8** тыс. сомов;
 - Подшипник 8680-3 в количестве 104 шт на сумму **552,1** тыс. сомов;
 - Привод в количестве 2 шт на сумму **541,8** тыс. сомов;
 - Изолятор ИПЭ-80 в количестве 10 штук на сумму **33,2** тыс. сомов;
 - Болты в количестве 400 шт на сумму **39,3** тыс. сомов.

Кроме того, результаты аудита показали, что по состоянию на 1.04.2013 года в филиалах ОАО «Электрические станции» числятся неликвидные

товарно-материальные ценности на сумму **94560,1 тыс. сомов**, которые не пригодны в производстве. В том числе, в следующих филиалах:

- ТЭЦ Бишкек на сумму 1803,5 тыс. сомов;
- ТЭЦ Ош на сумму 7296,1 тыс. сомов;
- КТГЭС на сумму 32685,7 тыс. сомов;
- ПСГЭС на сумму 41528,6 тыс. сомов;
- КАГЭС на сумму 11103,6 тыс. сомов;
- АБГЭС на сумму 142,7 тыс. сомов.

Исходя из вышеперечисленных фактов следует, что целевые показатели по иностранным кредитам, основное назначение которых являлось обновление и капитальный ремонт основных средств ОАО «Электрические станции», не были достигнуты, тогда как в структуре задолженности ОАО «Электрические станции» на 1.01.2013 года по кредитам, займам и ссудам, сумма задолженности составляет **2 527 022,6 тыс. сомов** или **28 %** от общей суммы задолженности. Вышеперечисленные факты наращивания неиспользуемых в производстве запасов, приобретенных за счет иностранных кредитов указывают на то, что *эффективное использование привлекаемых средств не обеспечивается.*

Материалы аудита по выше перечисленным нарушениям были направлены в Государственный комитет национальной безопасности КР от 15.03.2013 года №01-15/342.

2.4. Краткие итоги аудита по использованию кредитов и бюджетных ссуд, освоенных на приобретение топлива для выработки тепловой и электро-энергии

Третьей составляющей частью в структуре задолженности ОАО «Электрические станции» на 1.01.2013г., является задолженность по кредитам и ссудам, полученные и освоенные в течение 2008-2009 г.г. на приобретение топлива для ТЭЦ г. Бишкек и г. Ош, задолженность по которым на 1.01.2013 года составила **365 483,6 тыс. сомов** или **4 %** от общей суммы задолженности ОАО «Электрические станции». Приобретение топлива

осуществлялось в целях успешного прохождения отопительных сезонов 2008-2009 и 2009-2010г.г., в связи с чем ОАО «Электрические станции» была оказана государственная поддержка в виде выделения бюджетных ссуд на сумму 8,0 млн. долларов США, 100,0 млн. сомов, 400 млн. сомов, а также бюджетных кредитов на сумму 170 млн. сомов и 500, 0 млн. сомов.

В целях оценки эффективности использования средств, направленных на приобретение и списание топлива на ТЭЦ г. Бишкек и г.Ош, Счетной палатой была изучена система списания топлива для выработки тепловой и электрической энергии на ТЭЦ г. Бишкек. Проведенный анализ расхода топлива в производство показал отсутствие эффективной системы списания и расхода топлива, на приобретение которого направляются значительные средства, как за счет бюджетных кредитов и ссуд, так и собственных средств общества. Расход и списание топлива в ОАО «Электрические станции» должны были разрабатываться на основе технически обоснованных и соответствующих норм использования энергетических мощностей, удельных расходов топлива на единицу производимой продукции, а также материальных и трудовых затрат. Удельные расходы условного топлива должны планироваться исходя из технических характеристик оборудования электростанций, режима выработки электроэнергии и распределения электрических нагрузок между агрегатами или группой однотипных агрегатов, величины выработки электроэнергии на базе теплового потребления, теплофикации, рода и качества топлива.

Однако, руководством ТЭЦ г. Бишкек, в лице Фрика Ю.А., Воропаева В.Н в адрес руководства ОАО «Электрические станции» обращения не поступали по проведению и разработке мер для утверждения обоснованных нормативов по списанию условного топлива, тогда как в структуре задолженности ОАО «Электрические станции» на 1.01.2013 года по кредитам, займам и ссудам **365 483,6** тыс. сомов или **4 %** от общей суммы задолженности приходится на бюджетные ссуды и бюджетные кредиты,

выделенные в качестве государственной поддержки для успешного прохождения отопительных сезонов.

Следовательно, в условиях критически сжатого бюджета энергосектора Кыргызстана, в связи с чем из государственного бюджета выделялись значительные средства в виде бюджетных кредитов и ссуд, особое внимание должно было направлено на создание и обеспечение прозрачного механизма списания и расхода топлива. Результаты аудита в ТЭЦ г. Бишкек показали, что списание топлива в ТЭЦ г. Бишкек осуществляется без нормативного правового регулирования. В настоящее время в ТЭЦ г. Бишкек списание топлива осуществляется без утвержденных Министерством энергетики и промышленности Кыргызской Республики нормативов условного расхода топлива.

Для сравнения, существующая практика в Российской Федерации показывает, что списание условного топлива осуществляется в соответствии с действующими нормативно-правовыми актами Министерства энергетики Российской Федерации по утверждению нормативов удельного расхода топлива на отпущенную электрическую и тепловую энергию от тепловых электрических станций и котельных.

В ОАО «Электрические станции», списание топлива осуществлялось без наличия действующих нормативно-правовых документов, без наличия утвержденных Министерством энергетики и промышленности КР нормативов условного расхода топлива, без наличия государственной оценки энергетического обследования котлов ТЭЦ г. Бишкек. Следовательно, критерии эффективности использования средств, направленные на приобретение и расход топлива для ТЭЦ г. Бишкек и г. Ош отсутствовали.

При планировании расхода условного топлива на предстоящий год, начальником производственно технического отдела ТЭЦ г. Бишкек – Васильевой Е.А. принимались за основу фактические показатели прошлых периодов. Режимные карты котлов ТЭЦ г. Бишкек утверждались главным инженером ТЭЦ г. Бишкек Воропаевым А.В, что говорит об отсутствии

независимой экспертной оценки технических параметров котлов ТЭЦ г. Бишкек.

Следовательно, в результате бездействия руководства ТЭЦ г. Бишкек, в лице Фрика Ю.А., Воропаева Ю.А. сложилась система бесконтрольного списания топлива в ТЭЦ г. Бишкек. При списании условного топлива фактический расход условного топлива не увязан с технологической процедурой списания условного топлива в ТЭЦ г. Бишкек, в связи с чем результаты аудита показали недостоверные показатели остатков топлива, что подтверждено результатами маркшейдерского замера, проведенного в ходе аудита, в результате которого выявлены излишки углей в количестве 7321,8 тонн угля на сумму 15265,9 тыс. сомов, в том числе шубаркульского угля марки ДР в количестве 1572 тонны на сумму 3431,8 тыс. сомов и угля Кара-Кече марки БР в количестве 5749,8 тонн на сумму 11834,1 тыс. сомов. В пересчете на количество транспортируемого объема угля, этот объем приходится на 120 вагонов. Следует отметить, что инвентаризация углей осуществлялась в летнее время, когда на складах находилось минимальное количество углей.

Материалы аудита по результатам аудита в ТЭЦ г. Бишкек были направлены Антискоррупционную службу Государственного комитета национальной безопасности КР от 16.12.2013 года №01-15/1548 и Государственную службу по борьбе с экономическими преступлениями при Правительстве КР от 16.12.2013 года №01-17/1552.

Кроме того, результатами аудита за 2010 год, Счетной палатой было установлено, что за период с 2.09.2010г. по 31.12.2010г. по представленным счетам-фактурам был поставлен на ТЭЦ г. Бишкек уголь с участка «Ак-Моло-2» Каратутского каменноугольного месторождения в количестве 10297,4 тонны угля. Однако, в результате встречного аудита выяснилось, что добыча с данного участка не производилась. Кроме того, даты оформления перевозки, взвешивания и приемы поставки Грузополучателя не соответствовали действительности. Следовательно, процедура поставки и списания угля в

ТЭЦ г. Бишкек документально оформлялась, тогда как фактической поставки угля не было, так как добыча с участка поставки не производилась. Материалы аудита по данному факту были переданы в Государственную службу финансовой полиции при Правительстве КР от 29.06.2011 года № 01-17/854.

Из вышеизложенных фактов следует, что со стороны Министерства энергетики не проводится финансовый менеджмент и *отсутствует политика управления финансами*. В результате, *до настоящего времени в республике не разработаны и отсутствуют законодательно утвержденные нормативно-правовые акты, обеспечивающие контроль экономической обоснованности и достоверности списания топлива* в ТЭЦ г. Бишкек и г. Ош, что говорит об отсутствии эффективного управления, как со стороны Министерства энергетики и промышленности КР, так и со стороны основного акционера –Государства, в лице Фонда по управлению государственным имуществом КР.

3. Обязательства по кредитам и грантам ОАО «Национальные электрические сети Кыргызстана»

Вновь созданной передающей энергокомпания, в лице ОАО «Национальные электрические сети Кыргызстана», являющейся одним из правопреемников АО «Кыргызэнерго», после реорганизации и выверки взаиморасчетов АО «Кыргызэнерго» на 1.01.2002 года, согласно разделительного баланса, были переданы обязательства по иностранным кредитам и займам на сумму **70 903 227, 68 долларов США**, в числе этих обязательств – кредит Международной Ассоциации Развития, Азиатского банка Развития, Турецкого Эксимбанка, Европейского Банка Реконструкции и Развития, Кувейтского Фонда, Северного Фонда развития, Исламского Банка развития, грантов Швейцарии:

Кредиты	Наименование проектов	Основная сумма (валюта)	Основная сумма (тыс. сомов)
ЕБРР (Кумтор)	Улучшение электроснабжения в Иссык-Кульской области	20 430,2 тыс.\$	974 900,5
ЕБРР (Талас)	Улучшение электроснабжения в	17 823,5 тыс.\$	850 516,7

	Таласской области		
КФАЭР	«Строительство ПС в Ошской области»	429,6 тыс.кув.д	66 728,2
ТурЭксимбанк	Закупка комплектных трансформаторных подстанций и силовых трансформаторов на ПС Чат-Базар, Кара-Шоро, Кун-Туу	1 123,0 тыс.\$	53 588,0
МАР	"Реконструкция систем электроснабжения и центр.отопления"	139,5 тыс.СДР	8 356,7
АБР-1	"Реконструкция систем электроснабжения и центр.отопления"	12 802,9 тыс.СДР	766 401,3
СФР	"Реконструкция систем электроснабжения и центр.отопления"	2 442,5 тыс.СДР	146 211,5
АБР-2	Специальный заем содействия "ПС Парковая"	2 170,7 тыс.СДР	129 941,1
ИБР(г)"ВЛ 220 кВ Алай-Баткен"	«Строительство новой линии электропередач 220 кВт Алай-Баткен»	848,1 тыс.СДР	50 770,7
Грант Швейцарии (2)	Реконструкция систем электроснабжения и центр.отопления	5 088,6 тыс. CHF	144 618,6
Грант Швейцарии (3)	Реконструкц.систем электроснабжения и центр.отопления (реконструкция ПС Нарын)	1 085,3 тыс. CHF	30 844,2
Грант Швейцарии (1)	Строительство ПС 110/35/10 кВт "Орок,Токмок и Лермонтово"	5 648,3 тыс. CHF	160 527,5
Итого			3 383 405,1

Структура задолженности на 1.01.2002 года ОАО «Национальные электрические сети Кыргызстана», переданная после реорганизации АО «Кыргызэнерго» в разрезе кредитов и грантов приведена в графике².

После создания передающей компании ОАО «Национальные электрические сети Кыргызстана» с 2002 года начато дальнейшее возобновление проектов и освоение кредитных средств³.

Как видно, до 2003 года осуществлялся завершительный этап освоения средств по кредиту Кувейтского Фонда Развития Арабского Экономического Развития на строительство новой ПС 220/110/10 кВ Айгуль – Таш с установкой автотрансформатора 125 МВА, выключателей, оборудования релейной защиты, контроля и связи. Реконструкция существующей ПС 110/35/10 кВ Баткен с

² См. стр. 45 - График 2 "Задолженность ОАО "НЭСК" на 1.01.2002г. в разрезе кредитов"

³ См. стр. 46 - График 3 "Освоение кредитов, займов ОАО «НЭСК» по годам"

заменой двух силовых трансформаторов на новые мощностью по 25 МВА каждая, включая выключатели, оборудование релейной защиты, контроля и связи. Замена ячейки на ПС 220/110/10 кВ Алай.

В период с 2004 по 2008 г.г. освоение кредитных средств ОАО «Национальные электрические сети Кыргызстана» не производилось. Осуществлялось погашение задолженности по иностранным кредитам и грантам согласно актов-сверки и графиков погашения, подписанных с Государственным фондом развития экономики МФКР. В период с 2009 по 2012 г.г. освоены кредитные средства по линии Исламского Банка развития, ЭксимБанка Китая, Азиатского Банка Развития.

3.1. Структура задолженности в ОАО «НЭСК» на 01.01.2013 года

Задолженность ОАО «Национальные электрические сети Кыргызстана» по кредитам, займам и грантам на 1.01.2013 года составляет **15 228 396,0** тыс. сомов⁴. В структуре задолженности, основная сумма задолженности приходится на кредитные средства ЭксимБанка Китая на сумму **12 214 627,0** тыс. сомов или **80 %** от общей суммы задолженности, которые осваиваются в настоящее время по двум проектам:

- Для обеспечения электроснабжения Жалалабатской, Ошской и Баткенской областей предусмотрена реализация проекта «Модернизация линий электропередач на юге Кыргызстана». В рамках данного проекта планировалось строительство ПС 500 кВ «Датка», реконструкция существующих подстанций 220 кВ «Кристалл» и «Октябрьская» в Жалалабатской области, «Узловая» в Ошской области, «Алай» в Баткенской области. 13.06.2011 года подписан договор займа между Правительством Кыргызской Республики и ЭксимБанком Китая, 3 августа 2011 года долговое обязательство между Министерством Финансов КР и ОАО «НЭС Кыргызстана» на сумму 208 000, 0 тыс. долларов США.

⁴ См. стр. 47 - График 4 «Задолженность ОАО «НЭСК» на 1.01.2013г. в разрезе кредитов»

По данному проекту задолженность ОАО «НЭСК» на 1.01.2013 года составляет **8 203 440,3** тыс. сомов.

- Для обеспечения электроснабжения севера и юга предусмотрено строительство ВЛ 500 кВ «Датка-Кемин» и ПС 500 кВ «Кемин» с дополнительной установкой автотрансформаторов на подстанциях. 23 февраля 2012 года подписано контрактное соглашение между ОАО «НЭС Кыргызстана» и компанией «ТВЕА» (КНР) на общую сумму 389 795,0 тыс. долларов США. 5 июня 2012 года подписан договор займа между Правительством Кыргызской Республики и ЭксимБанк Китай. Освоение средств по настоящему проекту только начато и завершение планируется на 2015 год.

По данному проекту задолженность ОАО «НЭСК» на 1.01.2013 года составляет **4 011 186,7** тыс. сомов.

3.2. Проект «Модернизация линий электропередач на юге Кыргызстана»

Технико-экономическое обоснование Проекта «Улучшение электроснабжения юга Кыргызстана» со строительством ПС 500 кВ Датка с реконструкцией ВЛ 220 кВ разработано в 2007 году фирмой T&D Engineers & Consultants Ltd. на средства гранта, предоставленный Агентством Торговли и Развития США (АТР США). Оценка стоимости проекта согласно ТЭО составляла 229,4 млн. долларов США.

В октябре 2009 г. в г. Пекин было подписано Контрактное соглашение между ОАО «Национальная электрическая сеть Кыргызстана» и компанией ТВЕА (КНР) на строительство ПС 500 кВ «Датка» и реконструкцию электрических сетей 220 кВ юга Кыргызстана на сумму 256,48 млн. долларов США.

22 февраля 2011 г. в соответствии с Протоколом переговоров в Министерстве энергетики Кыргызской Республики подписано Дополнительное соглашение №1 к контрактному соглашению между ОАО «НЭС Кыргызстана» и АО ТВЕА (КНР) по проекту «Улучшение электроснабжения юга Кыргызской

Республики” с изменением объемов работ и уменьшением первоначальной стоимости контракта, которая составила 208 млн. долларов США.

По проекту осуществлено строительство ПС 500 кВ «Датка», реконструкция существующих ПС 220 кВ «Кристалл», «Октябрьская» (Торобаева), «Узловая», «Алай», «Айгульташ», а также системы релейной защиты и автоматики на Курпсайской ГЭС, строительство линии электропередачи 220 кВ общей протяженностью 247,0 км.

Надо отметить, что тендерные торги в соответствии с Законом Кыргызской Республики “О государственных закупках” по выбору подрядчика на строительство и консультанта проекта не проводились. Для реализации «Договора займа - льготного кредита» по проекту «Модернизация линий электропередач на юге Кыргызстана», ратифицированного Жогорку Кенешом Кыргызской Республики от 2 июля 2011 года № 71, был привлечен Генеральный подрядчик, в лице ТВЕА по рекомендации Министерства иностранных дел КНР от 14.02.2011г. и Канцелярии Советника по торгово-экономическим вопросам при Посольстве КНР в Кыргызской Республике от 15.02.2011г., консультационные услуги осуществляла китайская компания “Кайюань”, выбранная ОАО “НЭСК” из трех представленных китайских компаний, которая затем согласована Канцелярией Советника по торгово-экономическим вопросам при Посольстве КНР в КР.

В целях независимого надзора за качеством строительных работ по проекту “Улучшение электроснабжения юга Кыргызстана” со стороны государственных органов республики между ОАО «НЭС Кыргызстана» и Государственной инспекцией по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики был заключен договор №01/02 от 3 июля 2012 года на выполнение архитектурно-строительного надзора объектов проекта на сумму 2,9 млн.сомов.

Контроль за качеством строительства объектов на местах осуществляли Региональные инспекторы Госэкотехинспекции согласно заключенного

договора между ОАО «НЭСК» и ГЭТИ, а также инженеры-технадзоры Жалал-Абадской, Ошской ПВЭС и ГРП ОАО «НЭСК».

В проектных чертежах по объектам строительства указываются технические спецификации оборудования и материалов на ПС 500 кВ ПС “Датка”, ПС 220 кВ “Узловая”, ПС 220 кВ “Кристалл”, ПС 220 кВ “Торобаева”, на ПС 220 кВ “Алай”, на ПС 220 кВ “Айгульташ” и указаны спецификации опор и фундаментов с деталями на ЛЭП 220 кВ “Кристалл-Датка”, “Датка-Торобаева”, “Датка-Узловая”, “Узловая-Алай”.

Анализ представленных документов по настоящему проекту, в том числе договора займа, контрактных соглашений с подрядчиком, сертификатов выполненных работ показывает, что Проект составлен в стоимостном выражении, не содержит единичных расценок и физических объемов работ. Объемы финансирования проходят одной строкой по позициям. В соответствии со статьей 7 Контрактного соглашения ведомости объемов работ представлены в виде сводной таблицы объемов работ в рамках стоимости проекта на сумму 208 млн.долларов США. Детализация стоимости зданий и сооружений, объектов на единицу комплекта указанных в сертификатах выполненных работ контрактными документами не были предусмотрены.

В этой связи, были затребованы подтверждающие документы на оборудование, поставленное в ОАО “НЭСК” в рамках настоящего контракта. Согласно контрактного соглашения стоимость оборудования зафиксирована на сумму 104 879 817 долларов США, которая будет погашаться Правительством Кыргызской Республики в рамках Льготного кредита перед Экспортно-импортным банком Китая. Однако, согласно представленных документов на оборудование фактически ввезенное в адрес ОАО “НЭСК” в рамках настоящего контракта, стоимость оборудования составила 107 610 649 долларов США или больше контрактной стоимости на сумму 2 730 831 долларов США.

В ходе аудита, по данному вопросу было направлено письмо в адрес генерального подрядчика ОАО ТВЕА (КНР) о превышении контрактной

стоимости по поставке оборудования по данному проекту, на которое получен ответ в адрес ОАО «НЭСК» о том, что дополнительно поставленное оборудование и материалы, превышающие стоимость контракта по позиции поставка и изготовление оборудования и материалов произведено ОАО ТВЕА (КНР) за свой счет, в виде безвозмездной помощи для ОАО «НЭСК».

Следовательно, безвозмездно полученный актив, в виде оборудования и материалов от частного хозяйствующего субъекта, в лице генерального подрядчика ОАО ТВЕА (КНР) должен быть признан как доход ОАО «НЭСК» на сумму 2 730 831,75 долларов США или 131 555,2 тыс. сомов. По итогам аудита доначислены и выплачены дивиденды акционерам в соответствии с Законом Кыргызской Республики «Об акционерных обществах» по итогам 2013 года на сумму 19257,8 тыс. сомов, в том числе Фонду государственного имущества КР (80,4852%) на сумму 15499,7 тыс. сомов и Социальному Фонду КР (13,1616%) на сумму 2534,6 тыс. сомов.

3.3. Проект «Строительство ВЛ 110 кВ «Айгульташ-Самат»

В период 2009-2012 г.г. освоены кредитные средства по проекту «Строительство ВЛ 110 кВ «Айгульташ-Самат», по линии выделенного кредита Исламского Банка Развития в сумме 8 000,0 тыс. исламских динар под фиксированную плату Кыргызской Республике. 26.06.2008г. было заключено долговое обязательство № 8-000/229 между Министерством Финансов Кыргызской Республики и ОАО «НЭС Кыргызстана» на сумму 8 000,0 тыс. исламских динар под фиксированную плату.

По данному проекту освоено на Строительство ВЛ 110 кВ «Айгульташ-Самат» 541 033,2 тыс. сомов. Задолженность по данному кредиту на 1.01.2013 года составила 574 250,5 тыс. сомов. В 2011 году, объект по проекту «Строительство ВЛ 110 кВ Айгульташ-Самат» завершен и принят в эксплуатацию.

В ходе аудита исполнения проекта «Строительство ВЛ 110 кВ Айгульташ-Самат», установлено, что подрядчиком в лице компании «ГТМН»

были выполнены в качестве безвозмездной помощи работы и поставлено оборудование на сумму 70600,8 тыс. сомов. Однако, безвозмездно полученный неденежный актив, в виде выполненных работ за счет средств подрядчика на сумму 70600,8 тыс. сомов, был отнесен на счет отсроченного дохода ОАО «НЭСК», с ссылкой на Международный стандарт финансовой отчетности 20 «Государственная субсидия», тогда как применение настоящего стандарта было неправомерно, так как согласно МСФО «государственная субсидия – это государственная помощь в форме передачи компании ресурсов в обмен на соблюдение в прошлом или в будущем определенных условий, связанных с операционной деятельностью», «государственная помощь - это действия государства, направленные на обеспечение специфических экономических выгод для компании...». Следовательно, безвозмездно полученный неденежный актив, в виде выполненных за счет средств подрядчика строительно-монтажных работ, под понятие государственная субсидия не подпадал, так как подрядчиком являлся частный хозяйствующий субъект, в лице компании «ГТМН».

Таким образом, необоснованно признанный отсроченный доход в сумме 70600,8 млн. сомов подлежал признанию как доход ОАО «Национальные электрические сети Кыргызстана» за 2011 год, с которого требовалось выплатить дивиденды акционерам. По результатам аудита Счетной палатой были до начислены дивиденды акционерам ОАО «Национальные электрические сети Кыргызстана» в размере 37 % от чистой прибыли или **23510,0** тыс. сомов, в том числе Фонду государственного имущества КР и Социальному Фонду КР, которые полностью взысканы в Республиканский бюджет и Социальный фонд КР.

4. Обязательства по кредитам и займам распределительных энергокомпаний (ОАО «Северэлектро», «Ошэлектро», «Востокэлектро», Джалалабатэлектро»)

После реорганизации АО «Кыргызэнерго» на 1.01.2002 года согласно разделительного баланса, распределительным компаниям, в лице ОАО «Северэлектро», «Ошэлектро», «Востокэлектро», Джалалабатэлектро» были

переданы обязательства по иностранным кредитам и займам на сумму **5 209 413,77 долларов США**, в числе этих обязательств – кредит Международной Ассоциации Развития, Азиатского банка Развития, Турецкого Эксимбанка, Европейского Банка Реконструкции и Развития, Банка Швейцарии:

Кредиты	Наименование проекта	Основная сумма (валюта)	Основная сумма (тыс.сомов)
Турция	Улучшение систем электроснабжения	1856,0 тыс.\$	88566,3 тыс. сомов
ЕБРР	Улучшение систем электроснабжения	385,4 тыс.\$	18392,6 тыс. сомов
МАР	Реабилитация систем электроснабжения и центрального отопления	946,3 тыс. СДР	56652,5 тыс. сомов
АБР	Реконструкция систем энергоснабжения и центрального отопления	1306,0 тыс. СДР	78180,4 тыс. сомов
Швейцария	Реконструкция систем электроснабжения и центрального отопления	239,0 тыс. CHF	6793,9 тыс. сомов
Итого			248585,7 тыс.сомов

Структура задолженности АО «Кыргызэнерго» на 1.01.2002, составлявшая всего на сумму 112 180 435,54 долларов США и распределенная согласно разделительного баланса между энергокомпаниями показывает, что распределительным компаниям было передано **5 209 413,77 долларов США или 4,6 %** от всей суммы задолженности АО «Кыргызэнерго».



После реорганизации АО «Кыргызэнерго», вновь созданными распределительными компаниями была возобновлена реализация проектов и

освоение иностранных кредитов и бюджетных ссуд. На 1.01.2013г. задолженность распределительных компаний по кредитам, займам, ссудам составила 1 516 301,3 тыс. сомов, в том числе: ОАО «Северэлектро» - 811 984, 8 тыс.сомов, «Ошэлектро» - 381 806, 8 тыс. сомов, «Востокэлектро» - 101 714,5 тыс. сомов, Джалалабатэлектро» - 220 795,25 тыс. сомов.

В ходе аудита использования кредитных средств, займов и бюджетных ссуд в распределительных компаниях, установлено:

4.1. Проект «Оказание чрезвычайной помощи»

Согласно распоряжения Правительства КР от 4 марта 2011 года №54 –р, в целях реализации Соглашения о финансировании между Кыргызской Республикой и Международной Ассоциацией Развития по проекту «Оказание чрезвычайной помощи», заключены долговые обязательства от 5 марта 2011 года между Министерством финансов Кыргызской Республики и распределительными компаниями - ОАО «Северэлектро», «Ошэлектро», «Востокэлектро», Джалалабатэлектро». Кредит по проекту «Оказание чрезвычайной помощи» долгосрочный сроком до 20 лет, где окончательная дата выплаты приходится на 10.06.2031г.

Освоение кредитных средств осуществлялось через объединенную группу реализации проектов (ОГРП) Министерства энергетики КР, созданной приказом Министра энергетики КР от 12.05.2011г. №97, которой проводились тендерные торги на поставку оборудования и работ, предусмотренные проектом «Оказание чрезвычайной помощи».

В рамках проекта «Оказание чрезвычайной помощи сумма обязательства ОАО «Востокэлектро» составляет 303 191,0 долларов США, ОАО «Ошэлектро» - 5 240 505 долларов США, ОАО «Северэлектро» - 385106,0 долларов США, ОАО «Джалалабатэлектро» - 3 772 416 долларов США.

Результаты аудита эффективности использования кредитных средств по проекту «Оказание Чрезвычайной помощи» показали, что ***эффективное использование привлекаемых средств не было обеспечено.***

По результатам тендера на поставку железобетонных опор в рамках настоящего проекта, контракт был присужден победителю, не имеющий квалификационную репутацию на рынке изготовления железобетонных опор, в лице ОсОО «АрехКом», тогда как специализированные комбинаты по изготовлению железобетонных изделий такие как, ОАО «Железобетон» г. Токмок, Бишкекский железобетонный комбинат, со стороны группы реализации проектов Министерства энергетики КР, по не известным причинам к тендеру не были приглашены.

По результатам тендера с ОсОО «АрехКом» заключен контракт № КГ РСО-42/2 от 30.01.2013 года, согласно которого осуществлена поставка железобетонных опор в ОАО «Востокэлектро» в количестве 300 штук, на сумму 4199,7 тыс. сомов, по цене 13999 сомов за штуку.

Однако, поставленные железобетонные опоры не соответствовали качественным характеристикам ГОСТ и Техническим условиям. По результатам испытания проведенной Республиканским центром сертификации и строительства при Госагентстве архитектуры и строительства и ЖКХ при Правительстве КР установлено, что в результате идентификации, определения фактической прочности бетона, испытание арматуры и проволоки, натурным испытанием, нагружением предварительно напряженных ж\б вибрированных стоек марки СВ 110-3,5, соответствия их требованиям рабочих чертежей серии 3407.1-143 выпуск 7 и ГОСТ 13015-2003 выявлено, что испытываемые стойки марки СВ 110-3,5 не удовлетворяют требованиям ни по прочности, ни по трещиностойкости, а также не соответствуют марка и прочность используемой арматуры и армирующей спирали.

В результате, поставленные ОсОО «Арех Ком» ж/б опоры в количестве – 300 штук на *сумму 4199,7 тыс. сомов не пригодны к эксплуатации.* Поставщиком отказана замена поставленных непригодных опор.

Материалы аудита переданы в Антикоррупционную службу Государственного комитета национальной безопасности КР от 10.12.2013 года №01-15/1523.

4.2. Проект «Реконструкция сетей электроснабжения и центрального отопления»

Согласно Кредитного соглашения между Международной Ассоциацией Развития (МАР-2) и Кыргызской Республикой пересмотренному и измененному от 10 июля 2003 года под реализацию Проекта «Реконструкция сетей электроснабжения и центрального отопления», заключено Соглашение о Субсидиарном Кредите Министерством финансов КР с распределительными компаниями - ОАО «Северэлектро», «Ошэлектро», «Востокэлектро», «Джалалабатэлектро» от 5.02.04 г. Освоение кредита осуществлялась через Отдел Реализации Проекта (ОРП) ОАО «Северэлектро», которым проводились тендерные торги на поставку оборудования и работ, предусмотренные проектом «Реконструкция сетей электроснабжения и центрального отопления». В рамках настоящего проекта обязательство для ОАО «Востокэлектро» предусматривалось в сумме 887 661,03 SDR, ОАО «Северэлектро» - 1 720 000 SDR, ОАО «Ошэлектро» - 873 174,08 SDR, «Джалалабатэлектро» - 845 499,16 SDR. На сегодняшний день освоение по проекту завершено.

Результаты аудита эффективности использования кредитных средств по проекту «Реконструкция сетей электроснабжения и центрального отопления» показали, что *эффективное использование привлекаемых средств в полной мере не было обеспечено.*

Так, по настоящему проекту в ОАО «Востокэлектро» осуществлена поставка однофазных и трехфазных электронных счетчиков, кабелей и аксессуаров для монтажа от Китайской компании Шанхай Джи Ви Ап Пауэр Электроникс Ко ЛТД на сумму 505369,72 SDR за поставленные однофазные и трехфазные электронные счетчики и мобильную лабораторию (автомашину) РАВ-4 1995 года выпуска.

Однако, полученные от проекта электросчетчики установленные в городах Каракол и Нарын, после установки ожидаемых результатов не дали. Потери электроэнергии снизились по сравнению с прошлыми периодами но, по сравнительному анализу показателей реализации электроэнергии с другими

РЭСами, где стоят старые электросчетчики потери электроэнергии остались высокими на 1% и 1,5%. После окончания проекта вышли из строя 446 шт. электросчетчиков поступивших по проекту, которые ремонтируются силами распределительной компании, из-за того что в контракте не были предусмотрены ремонт или обмен дефектных электросчетчиков. Не подлежащие к ремонту дефектные электросчетчики списаны.

4.3. Проекты «Оздоровление локальной сети г. Бишкек» и «Повышение эффективности электрораспределительной системы», финансируемым Германским банком развития KfW

Проект «Оздоровление локальной сети г. Бишкек»	
Донор:	Германский Банк Развития KfW
Исполнительное агентство:	ОАО «Северэлектро»
Дата подписания кредитного соглашения:	02 декабря 2005 г.
Сумма кредита:	10 225 837.62 ЕВРО
Сумма гранта (в дополнение к кредиту)	200 000.00 ЕВРО
Освоено кредитных средств на начало 2012 г.	4 213 691,60 ЕВРО
Освоено кредитных средств за 2012 г.	1 426 740,62 ЕВРО
Освоено кредитных средств на конец 2012 г.	5 640 432,22 ЕВРО

Проект «Повышение эффективности электрораспределительной системы»	
Донор:	Германский Банк Развития KfW
Исполнительное агентство:	ОАО «Северэлектро»
Дата подписания кредитного соглашения:	21 декабря 2007 г.
Дата ратификации кредитного соглашения:	30 декабря 2010 г.
Сумма второго кредита:	21 415 958.51 ЕВРО
Сумма гранта по второму кредиту	1 800 000.00 ЕВРО
Освоено кредитных средств на начало 2012 г.	-
Освоено кредитных средств за 2012 г.	1 745 788,15 ЕВРО
Освоено кредитных средств на конец 2012 г.	1 745 788,15 ЕВРО

Правительство Федеративной Республики Германия выделило финансирование Кыргызской Республике под реализацию проектов:

1. «Оздоровление локальной сети г. Бишкек» в виде ссуды в размере 10 225 837,62 ЕВРО (БМЗ 2004 66 029) и гранта в размере 200 000,00 ЕВРО (БМЗ 2004 70 492), дата подписания особого соглашения – 02.12.2005.
2. «Повышение эффективности электрораспределительной сети» в виде ссуды в размере 21 415 958,51 ЕВРО (БМЗ 2007 65 685) и гранта в

размере 1 800 000,00 ЕВРО (БМЗ 2007 70 149), дата подписания особого соглашения – 21.12.2007

В рамках проектов «Оздоровление локальной сети г.Бишкек» и «Повышение эффективности» электrorаспределительных сетей», между ОАО «Северэлектро» и компанией АК-АУ Elektrik Dis. Tic. Sti. 15.03.2012 подписано 2 Контрактных соглашения:

1. Контракт на поставку и монтаж электронного измерительного абонентского измерительного оборудования. Лот 1. Общая контрактная стоимость – 14 267 406,21 ЕВРО.

Этот контракт предусматривает поставку 110 136 единиц электронных приборов учета (в т.ч. 78 702 единиц однофазных ПУ и 31 434 единиц трехфазных ПУ) с поставкой и установкой необходимых концентраторов и выстраиванием соответствующей системы связи по технологии PLC.

Следует отметить, что закупаемые приборы учета - с функцией дистанционного отключения и подключения абонентов, дистанционного ограничения мощности, дистанционного съема показаний абонента, сведения баланса электроэнергии, и пр.

19.12.2012 года Германским банком развития KfW произведен авансовый платеж компании АК-АУ ELEKTRIK DIS. TIC. KOLL. STI.

2. Контракт на поставку подземных кабелей 35 кВ, 10 кВ и самонесущих изолированных проводов 0,4 кВ. Поставка и монтаж вакуумных выключателей 35 кВ. Лот 2. Общая контрактная стоимость – 10 737 512,77 ЕВРО.

20.06.2012 г. Банк KfW произвел выплату аванса компании АК-АУ Elektrik Dis. Tic. Koll. Sti на сумму 1 072 268.90 Евро.

К концу сентября 2012 г. поставка всего объема кабеля 10 кВ была полностью завершена.

В течение октября месяца 2012 г. была осуществлена поставка 8 единиц вакуумных выключателей, металлоконструкций для их монтажа на подстанциях, трансформаторов тока в кол-ве 6 шт., трансформаторов напряжения в кол-ве 2 шт., панелей измерения и защиты.

К концу 2012 г. на подстанциях 35/6 кВ «Интерсигма» и «Очистные сооружения» полностью завершены строительные-монтажные работы по установке вакуумных выключателей 35 кВ.

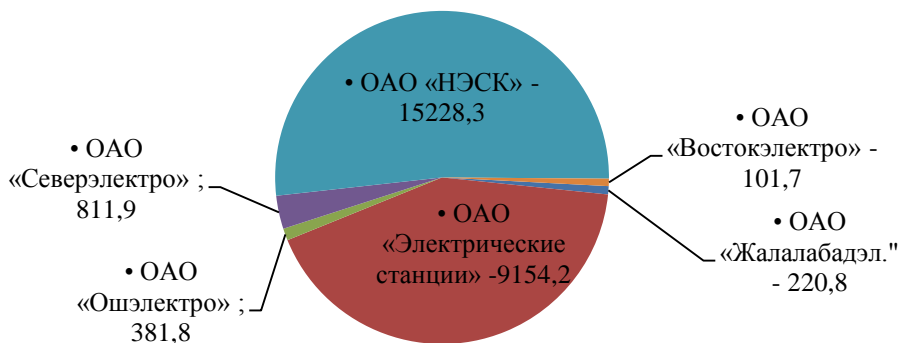
3. Также в рамках проектов «Оздоровление локальной сети г.Бишкек» и «Повышение эффективности электrorаспределительных сетей» между ОАО «Северэлектро» и MVV decon GmbH & AF-Colenco Ltd. действует Контракт на оказание консультационных услуг от 18.09.2009 на сумму 1 021 003,32 ЕВРО.

5. Выводы по итогам аудита эффективности использования кредитных средств, бюджетных ссуд, грантов в энергосекторе

Выше изложенный анализ освоения и использования энергетическими компаниями кредитных средств, бюджетных ссуд, грантов показывает, что приобретения и ремонты в энергосекторе в значительной степени осуществляются за счет внешних источников и поэтому за ними числятся большие суммы долгосрочной кредиторской задолженности, которая образована за счет привлечения больших сумм кредитов, займов, грантов международных доноров и бюджетных ссуд.

По состоянию на начало 2013 года она составляла 25898,7 млн. сомов. Из них, основная сумма задолженности приходится на ОАО «НЭСК» составляющая 15228,3 млн. сомов или 59 % от общей суммы задолженности энергокомпаний, ОАО «Электрические станции» на сумму 9154,2 млн. сомов или 35 % от общей суммы задолженности энергокомпаний. Остальные 6 % от общей суммы задолженности энергокомпаний составляющие 1516,2 млн. сомов приходятся на распределительные компании, в том числе: ОАО «Северэлектро» на сумму 811,9 млн. сомов, ОАО «Востокэлектро» на сумму 101,7 млн. сомов, ОАО «Ошэлектро» на сумму 381,8 млн. сомов, ОАО «Джалалабадэлектро» на сумму 220,8 млн. сомов.

**Задолженность энергокомпаний на 01.01.2013г.
составляет 25898,7 млн.сом**



Приведенные факты нарушений, выявленные в ходе аудиторских проверок использования энергетическими компаниями кредитных средств, бюджетных ссуд, грантов показывает, что *эффективное использование привлекаемых средств не обеспечивается.*

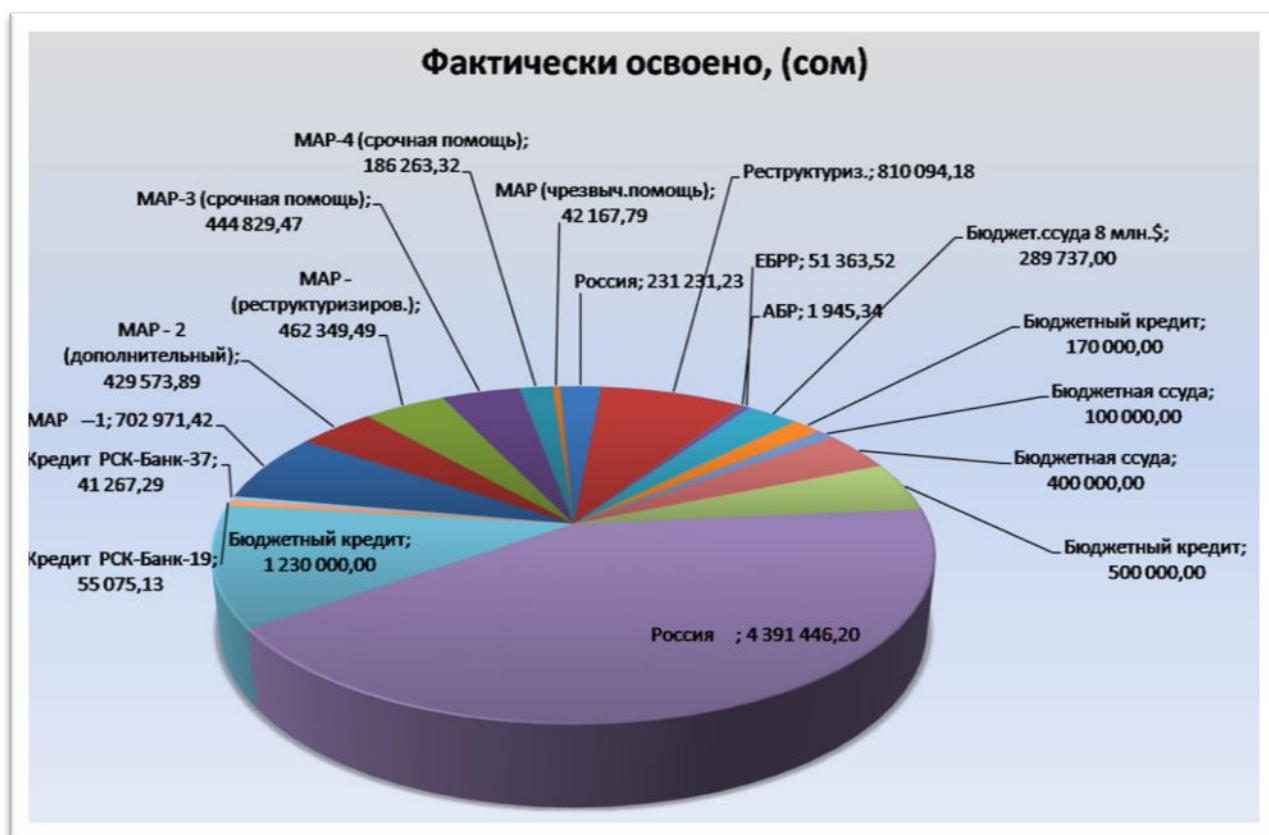
Первопричиной выявленных характерных нарушений в энергетической отрасли является *слабый менеджмент и слабая политика управления финансами* со стороны Министерства энергетики и промышленности КР и Фонда по управлению государственным имуществом при Правительстве КР.

До настоящего времени в республике не разработаны и отсутствуют законодательно утвержденные нормативно-правовые акты, обеспечивающие контроль экономической обоснованности и достоверности списания топлива, что говорит об отсутствии эффективного управления со стороны государства, в лице основного акционера и Министерства энергетики и промышленности КР, осуществляющего функции координации и надзора, тогда как из государственного бюджета в целях успешного прохождения отопительных сезонов 2008-2009 и 2009-2010г.г. выделялись бюджетные ссуды на суммы 8,0 млн. долларов США, 100,0 млн. сомов, 400 млн. сомов, а также бюджетные кредиты на сумму 170 млн. сомов и 500, 0 млн. сомов.

Следовательно, отсутствует целостная стратегия формирования бюджета на топливо составляющую часть, направленная на эффективное исполнение бюджета, основанное на достоверных фактических показателях.

Для энергетических компаний в условиях критически сжатого бюджета энергосектора проблематичным вопросом является изыскание средств на приобретения и ремонты, в связи с чем, привлекаются значительные средства международных доноров, бюджетные кредиты и займы.

Например, *только по ОАО «Электрические станции»* сумма освоения с момента реорганизации АО «Кыргызэнерго» на 1 января 2013 года составляла **9 524 656,91 тыс. сомов.**



Однако, Счетной палатой установлено, что эффективное использование кредитных средств не обеспечивается. Согласно данным аудита использования средств, выделенных на строительство Камбаратинской ГЭС-2 установлены факты несоответствия объемных и стоимостных показателей выполненных работ, приведшие к необоснованным завышениям стоимости, а также к не эффективному использованию средств, выделенных для строительства Камбаратинской ГЭС-2, на общую сумму **1342,1 млн. сомов,**

тогда как на строительство «Камбаратинской ГЭС-2» было выделено 4392,8 млн. сомов (100,0 млн. долларов США) кредитных средств.

Кроме того, установлены многочисленные факты наращивания неиспользуемых в производстве запасов, приобретенных за счет кредитов и займов.

К примеру, по состоянию на 1.04.13г. в ОАО «Электрические станции» числятся не востребованные товарно-материальные ценности и оборудование, т.е. не введенные в эксплуатацию средства с 2004 года на сумму **64347,8** тыс. сомов, поступившие по кредиту МАР «Реконструкция систем энергоснабжения и центрального отопления (оборудование)», аналогичные факты зафиксированы по кредитам МАР 3 «Срочная помощь энергетическому сектору» (срочная помощь 11 млн. долл.), МАР «Срочная помощь энергетическому сектору» (срочная помощь 4 млн. долл.).

Кроме того, в филиалах ОАО «Электрические станции» числятся неликвидные товарно-материальные ценности на сумму **94560,1** тыс. сомов, не пригодные в производстве.

Установленные факты показывают, что целевые показатели исполнения проектов, осуществляемые за счет средств иностранных кредитов и займов, направленные на улучшение системы качества электроснабжения в республике не достигаются в нужной степени. В результате, *эффективности отдачи от кредитных ресурсов нет, при этом выплачиваются проценты по кредитам на не введенные в эксплуатацию средства.*

Аудиторские проверки государственных закупок в энергосекторе, осуществляемые из средств кредитов и займов показали наличие грубых нарушений процедур государственных закупок. При этом, эти нарушения носят систематический характер, что отражает отсутствие *системной работы по планированию и контролю закупок со стороны министерства.*

К примеру, государственные закупки по проекту «Оказание Чрезвычайной помощи», финансируемые из кредитных средств МАР, осуществлялись через

объединенную группу реализации проектов Министерства энергетики и промышленности КР, которой проводились тендерные торги на поставку оборудования и работ. По результатам тендера, отобранный министерством поставщик осуществил поставку в ОАО «Востокэлектро» железобетонных опор в количестве 300 штук на сумму 4199,7 тыс. сомов, которые оказались не пригодные к эксплуатации. В результате, эффективность отдачи от этих кредитных средств не обеспечена, при этом ОАО «Востокэлектро» будет погашать эти кредитные средства за непригодные опоры до 2031г.

Следовательно, сами причины порождающие риски коррупции и мошенничества при проведении государственных закупок в энергосекторе не искореняются, а принимаемые меры не приносят желательного результата, так как работа ведется уже со следствием этих причин.

6. Рекомендации Счетной палаты

Исходя из выше изложенного следует, что при исполнении проектов в энергосекторе *не обеспечивается принцип комплексного взаимодействия между высшим органом управления - основным акционером энергокомпаний, в лице Фонда государственного имущества при ПКР, регулятивным органом - Министерством энергетики и промышленности КР и энергокомпаниями* и, как следствие этого, не принимаются соответствующие нормативные и управленческие решения.

В результате, при планировании и утверждении бюджета энергосектора, процессу его формирования и исполнения не уделяется соответствующего внимания и, соответственно не просчитываются риски коррупции. При этом, ответственность за отрицательные последствия, не несут, ни орган управления, ни регулятивный орган.

К примеру, как было выше указано, из государственного бюджета выделялись значительные бюджетные ссуды на покупку топлива. Однако, при его списании отсутствовали четкие критерии, по причине отсутствия установленных нормативов его расхода. Следовательно, реальный контроль

фактической эффективности этих выделенных бюджетных ссуд, самой энергокомпанией и органами управления не проводился. Кроме того, в условиях критически сжатого бюджета энергосектора не рассматривается вопрос изыскания внутренних резервов, за счет использования оборудования, товарно-материальных ценностей, накопившиеся на складах энергокомпаний на протяжении 10 лет, приобретенные за счет кредитных средств и займов.

Особого внимания заслуживает принцип управления основным акционера - высшего органа управления энергокомпаниями, в лице Фонда государственного имущества КР. Установленные недостатки и нарушения использования кредитных средств, займов, бюджетных ссуд в энергосекторе также являются результатом *слабого управления или даже отсутствием надлежащего управления со стороны основного акционера*. Создается впечатление отсутствия его заинтересованности, на мнение которого полагается государство, так как государственные интересы в энергосекторе, в первую очередь, возложены на основного акционера, принадлежащему 80 % акций энергокомпаний. Протоколы собраний акционеров являются свидетельством тому, что основной собственник энергокомпаний не обладает пониманием проблем в энергосекторе, связанным с вопросами формирования бюджета и его исполнения, оценкой исполнения инвестиционных проектов, куда вливаются огромные средства заимствования.

Вместе с тем, надо отметить *отсутствие инициативы со стороны самих энергокомпаний* в создании комплексной эффективной системы по управлению расходов в энергокомпаниях. Ярким примером тому являются плановые технико-экономические показатели, рассчитанные энергокомпаниями без наличия закрепленной нормативно-правовой базы.

Таким образом, Счетная палата, в целях повышения эффективности использования привлекаемых средств заимствования из внешних и внутренних источников рекомендует:

Правительству Кыргызской Республики:

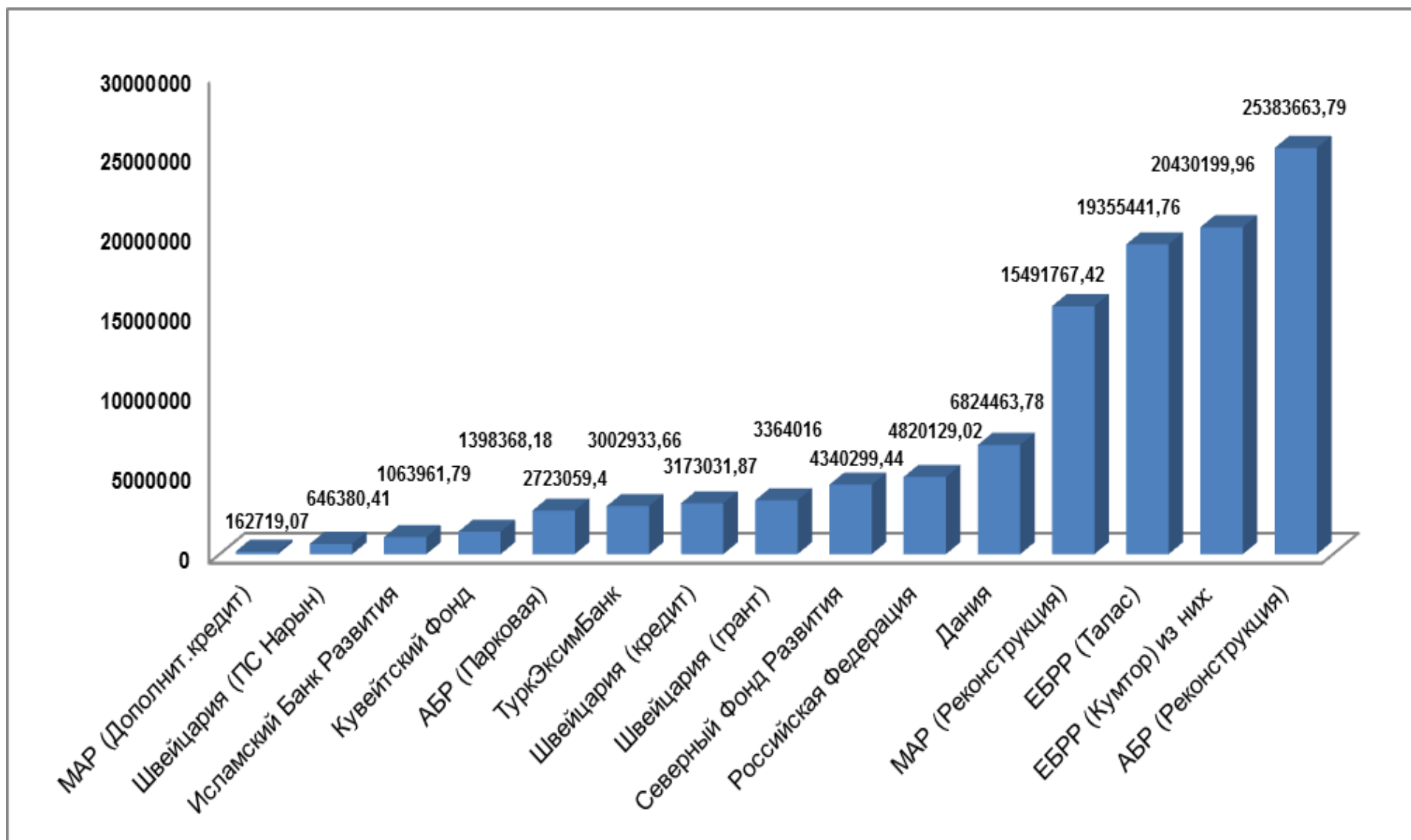
1) Обеспечить надежный уровень государственного менеджмента и администрирования в энергосекторе, путем создания системы комплексного взаимодействия между Фондом по управлению государственным имуществом КР, Министерством энергетики и промышленности КР и энергокомпаниями.

2) Обязать Министерство энергетики и промышленности Кыргызской Республики:

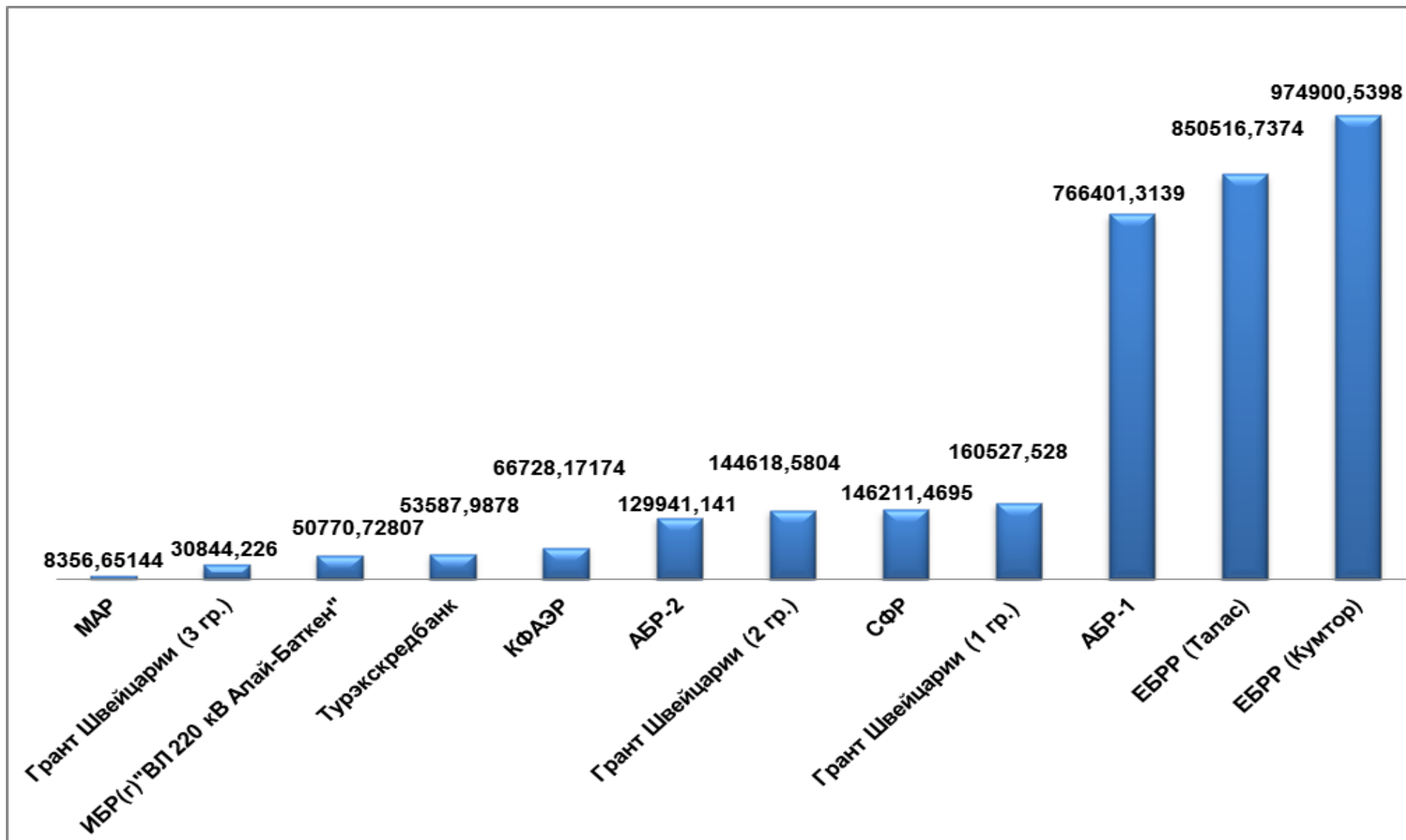
- усилить контроль и мониторинг за реализацией и исполнением проектов в энергокомпаниях, так как наращивание объемов невостребованных запасов оборудования и товарно-материальных ценностей, приобретенных за счет кредитов и займов отражает отрицательное исполнение функции министерства, которое ограничивается только сбором выборочной информации;
- систематизировать работу по планированию и контролю закупок в энергокомпаниях, осуществляемых из кредитных средств, займов и бюджетных ссуд, во избежание рисков коррупции;
- разработать нормативно-методологическую базу, обеспечивающую эффективную систему экономической обоснованности и достоверности расходов и затрат в энергокомпаниях.

3) Обязать Фонд государственного имущества при Правительстве КР обеспечить эффективный контроль за результатами деятельности энергокомпаний при утверждении отчетов, с оперативным принятием соответствующих решений по их результатам и повышением ответственности представителей за принятие этих решений.

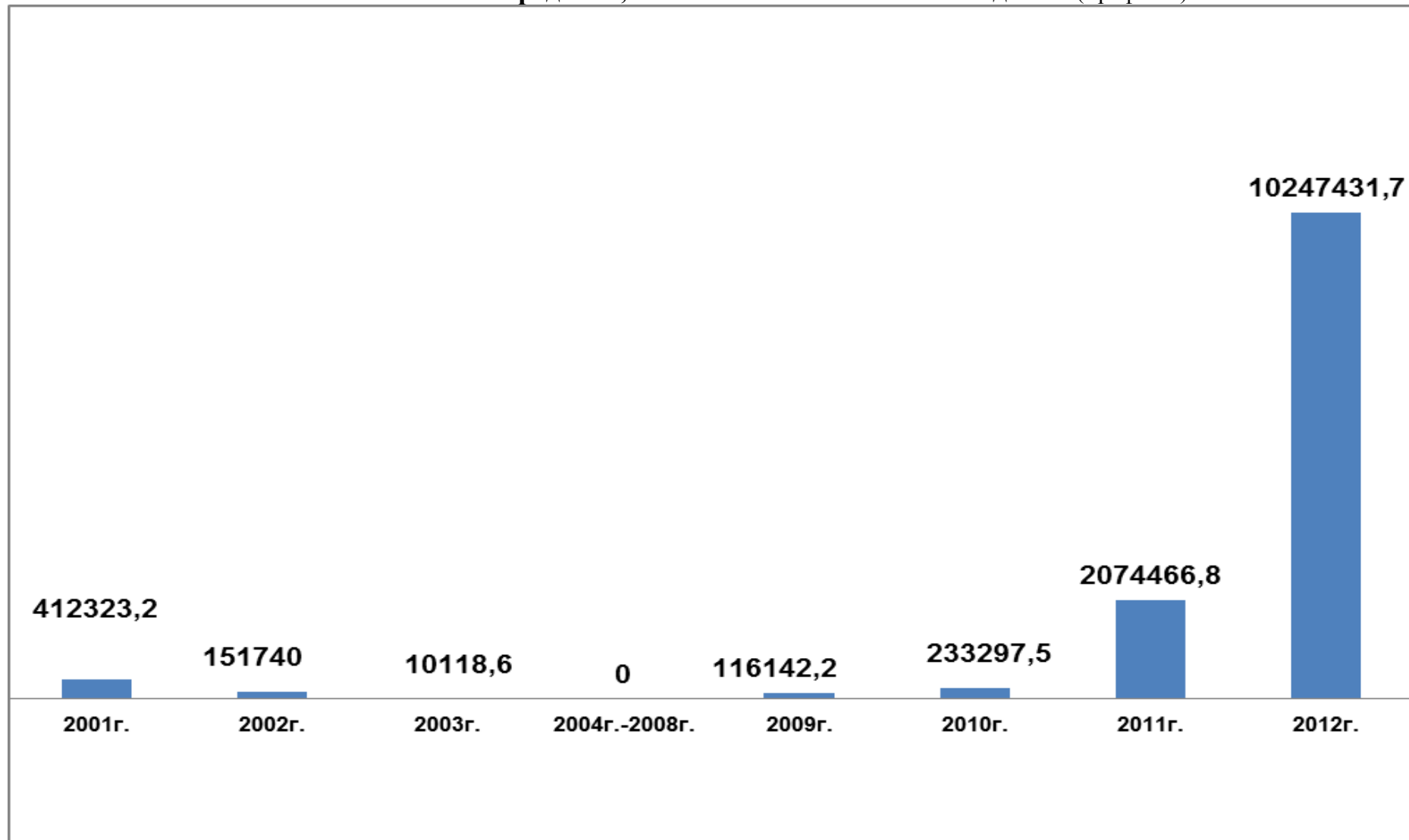
Распределение задолженности АО “Кыргызэнерго” в разрезе кредитов, в долл.США (График 1)



Задолженность ОАО "НЭСК" на 1.01.2002г. в разрезе кредитов на сумму 3 383 405,1 тыс. сомов (График 2)



Освоение кредитов, займов ОАО «НЭСК» по годам (График 3)



Задолженность ОАО “НЭСК” на 1.01.2013 г. в разрезе кредитов на сумму 15 228 396 тыс. сомов (График 4)

