

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Отчет об аудите исполнения республиканского бюджета Кыргызской Республики за 2018 год

БИШКЕК 2019 год

Сокращенный список

Полное название органов и нормативных правовых актов Кыргызской Республики	Сокращенный термин
<i>Кыргызская Республика</i>	<i>КР</i>
<i>Правительство Кыргызской Республики</i>	<i>ПКР</i>
<i>Счетная палата Кыргызской Республики</i>	<i>СПКР</i>
<i>Национальный банк Кыргызской Республики</i>	<i>Нацбанк</i>
<i>Национальный статистический комитет Кыргызской Республики</i>	<i>Нацстатком</i>
<i>Министерство финансов Кыргызской Республики</i>	<i>Минфин</i>
<i>Государственное агентство по управлению бюджетными кредитами при Министерстве финансов Кыргызской Республики</i>	<i>ГАУБК</i>
<i>Министерство образования и науки Кыргызской Республики</i>	<i>МОН</i>
<i>Министерство здравоохранения Кыргызской Республики</i>	<i>Минздрав</i>
<i>Министерство культуры, информации и туризма Кыргызской Республики</i>	<i>МКИТ</i>
<i>Министерство труда и социального развития Кыргызской Республики</i>	<i>Минсоцтруд</i>
<i>Министерство транспорта и дорог Кыргызской Республики</i>	<i>МТД</i>
<i>Министерство сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики</i>	<i>МСХППМ</i>
<i>Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики</i>	<i>МЧС</i>
<i>Государственный комитет промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики</i>	<i>ГКПЭН</i>
<i>Государственный комитет информационных технологий и связи Кыргызской Республики</i>	<i>ГКИТС</i>
<i>Социальный фонд Кыргызской Республики</i>	<i>Соцфонд</i>
<i>Фонд по управлению государственным имуществом при Правительстве Кыргызской Республики</i>	<i>ФУГИ</i>
<i>Государственная налоговая служба при Правительстве Кыргызской Республики</i>	<i>ГНС</i>
<i>Фонд обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики</i>	<i>ФОМС</i>
<i>Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики</i>	<i>ГАООСЛХ</i>
<i>Государственное агентство по делам молодежи, физической культуры и спорта при Правительстве Кыргызской Республики</i>	<i>ГАМФКС</i>
<i>Фонд государственных материальных резервов при Правительстве Кыргызской Республики</i>	<i>ФГМР</i>
<i>Государственная инспекция по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики</i>	<i>ГИЭТБ</i>

Государственная инспекция по ветеринарной и фитосанитарной безопасности при Правительстве Кыргызской Республики	ГИВФК
Государственная служба интеллектуальной собственности и инноваций при Правительстве Кыргызской Республики	Кыргызпатент
Департамент жилищно-гражданского строительства при Государственном агентстве архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики	ДЖГС
Департамент дорожного хозяйства при Министерстве транспорта и дорог Кыргызской Республики	ДДХ
Органы местного самоуправления	ОМСУ
Европейский банк реконструкции и развития	ЕБРР
Бюджетный кодекс Кыргызской Республики	БК
Закон КР «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2018 год и прогнозе на 2019-2020 годы»	Закон на 2018 год
Постановление Правительства Кыргызской Республики	ППКР
Стратегия развития управления государственными финансами	Стратегия УГФ
Основные направления фискальной политики	ОНФП
Единый казначейский счет	ЕКС
Прозрачность бюджетных отношений	ЛБО

Содержание отчета

№ п/п	Название раздела	стр. отчета
1.	Исполнение предписания и рекомендации Счетной палаты Кыргызской Республики по результатам аудита исполнения республиканского бюджета за 2017 год	1-2
2.	Состояние макроэкономических показателей экономического развития Кыргызской Республики	2
3.	Исполнение Бюджетной резолюции на 2018 год и прогнозе на 2019-2020 годы, утвержденной постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 24 мая 2017 года № 1594-VI	2-4
4.	Исполнение основных параметров республиканского бюджета	4-6
5.	Оценка реализации Стратегии развития управления государственными финансами на 2017-2019 годы	6-8
6.	Полнота и достоверность Отчета об исполнении республиканского бюджета Кыргызской Республики за 2018 год	8-12
7.	Результативность выполнения индикаторов	12-14
8.	Государственный бюджетный резерв	14-15
9.	Оценка исполнения бюджета по секторам	15-17
10.	Соблюдение нормативных правовых актов по бюджетному законодательству	17-20
11.	Состояние государственного долга Кыргызской Республики и его обслуживания	20-24
12.	Состояние администрирования межбюджетных отношений	24-26
13.	Бюджет развития	26-33
14.	Заключение	33-42
15.	Предложения	42-48

Основание для проведения аудита: статья 107 Конституции Кыргызской Республики, статья 72 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики, статьи 4, 7, 31 Закона Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики», план аудиторской деятельности Счетной палаты Кыргызской Республики на 2019 год.

Объекты аудита: Министерство финансов Кыргызской Республики, отдельные государственные органы.

Цель аудита: Исполнение республиканского бюджета Кыргызской Республики.

Аудируемый период: 2018 год.

В данный отчет включены материалы аудитов министерств и ведомств за 2018 год, проведенные структурными подразделениями Счетной палаты Кыргызской Республики.

За аудируемый период ответственными должностными лицами являлись:

- Министр: Касымалиев А.А. до 05.12.2018 года; Жеенбаева Б.Ж. с 13.12.2018 года по настоящее время;
- статс-секретарь Баяманова З.Э. за весь аудируемый период;
- заместитель министра - директор Центрального казначейства: Бакетаев А.К. до 26.09.2018 года; Амандыков М.Л. с 18.03.2019 года;
- заместители министра: Азимов А.К., Байгончиков М.К., Кармышаков У.Т. за весь аудируемый период;
- руководители государственных органов.

Исполнение предписания и рекомендации Счетной палаты Кыргызской Республики по результатам аудита исполнения республиканского бюджета за 2017 год

Постановлением ПКР от 31.10.2018 года №511 утвержден план мероприятий по устранению недостатков, указанных в отчете СП КР об аудите исполнения республиканского бюджета за 2017 год. В целях исполнения постановления ПКР, приказом Минфина утвержден план мероприятий.

На период завершения настоящего аудита, из 5 пунктов предписания остались частично исполненными и находятся на исполнении 4 пункта.

Из подлежащей восстановлению в доход республиканского бюджета суммы 20 765,5 тыс. сомов, не восстановлено 4 633,7 тыс. сомов.

Из 6 пунктов рекомендации на настоящий период исполнены 2 пункта, 4 пункта частично исполнены и находятся на исполнении.

В связи с выявленными нарушениями и недостатками при исполнении бюджета в 2017 году, приказом Минфина на двух ответственных руководителей структурных подразделений наложены дисциплинарные

взыскания - строгий выговор и двум ответственным сотрудникам соответствующих структурных подразделений объявлены выговоры.

Правительством КР за отсутствие надлежащего контроля объявлены министру Касымалиеву А.А. выговор и заместителю министра Байгончокову М.К. строгий выговор.

Состояние макроэкономических показателей экономического развития Кыргызской Республики

По количественным значениям экономического развития государств-членов ЕАЭС, определенным приложением 14 к Договору о Евразийском экономическом союзе, Кыргызская Республика имеет риски бюджетной устойчивости, предел долга сектора государственного управления от ВВП превышен на 6,0 процентных пунктов.

В то же время, отмечаются валютные риски, связанные с высокой долей долга в иностранной валюте (87,2 %); низким темпом экономического роста, связанным с неблагоприятной демографической ситуацией; снижением денежных переводов; испытыванием производителями менее благоприятных условий на внешнем рынке, связанных с укреплением национальной валюты к инвалюте (удорожание Индекса реального эффективного обменного курса национальной валюты).

Объем валовых международных резервов снизился относительно уровня 2017 года на 1,0 %, их объем соответствует 4,5 месяцам покрытия будущего объема импорта товаров и услуг.

Денежные агрегаты сохранили положительную динамику роста. Денежная масса, включающая в себя депозиты в иностранной валюте, выросла относительно уровня прошлого года на 5,5 % и составила 204,1 млрд. сомов. Значение удельного веса наличных денег в общей денежной массе остается высоким и составило 54,9 % против 59,1% в 2017 году, и с учетом налогового бремени 18,6% к ВВП, расчетные резервы налоговых доходов в 2018 году составили 15,8 млрд. сомов.

Исполнение Бюджетной резолюции на 2018 год и прогноза на 2019-2020 годы¹

При установлении в основных приоритетах бюджетной политики на 2018-2020 годы принятия мер по совершенствованию нормативной правовой базы по приведению законодательства с БК, допущены неупорядоченность администрирования средств специального счета, слабая система контроля за бюджетными обязательствами и денежными средствами государства, в результате чего не в полной мере обеспечено достижение целей устойчивой фискальной политики и эффективного управления государственными финансами.

¹ утверждено постановлением ЖК КР от 24 мая 2017 года № 1594-VI

Не полностью упорядоченная система администрирования средств специального счета и наличие противоречащих решений ПКР позволила отдельным министерствам и ведомствам:

- иметь фонды и доходы свыше 1,2 млрд. сомов, подлежащих инвентаризации и приведению в соответствие с законодательством;
- использовать на выплату зарплаты, различных премий, поощрений и социальных гарантий средства специальных счетов в пределах 2,0 млрд. сомов.

В течение 2 лет после введения в действие БК продолжали действовать неактуальные документы, регулирующие:

- систему регистрации и контроля за бюджетными обязательствами;
- формирование сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей и остатков средств в расчетах.

Слабая система осуществления контроля за бюджетными обязательствами и просроченными задолженностями ухудшила финансовую дисциплину бюджетных организаций, обусловленную ростом кредиторской задолженности и отвлечением средств в дебиторскую задолженность, составивших на конец 2018 года соответственно 24,5 млрд. сомов и 6,2 млрд. сомов.

В нарушение принципа единства, определенного БК, для отдельных бюджетных организаций созданы привилегии и неравные условия формирования средств специального счета и их использования, а также неограниченное накопление запасов и средств в расчетах.

Не создана нормативно-правовая база по управлению межбюджетными трансфертами, повлекшая выделение ОМСУ в бюджетном году выравнивающих грантов и целевых трансфертов без учета в доходах их бюджетов остатков неиспользованных средств на начало года.

Не разработана методология по осуществлению контроля за целевым использованием бюджетных кредитов, классификация нарушений и мер ответственности за их допущение.

Не в должной мере проведены мероприятия по:

- оценке эффективности бюджетных программ на основе показателей их выполнения;
- разработке Концепции поэтапного повышения уровня оплаты труда в бюджетной сфере, включая заработную плату государственных и муниципальных служащих, военнослужащих;
- внесению изменений в Закон КР "О государственных закупках" (исключение статьи 21 "Закупки методом прямого заключения договора") в связи с введением единого электронного портала;
- обеспечению перевода экономики на безналичные платежи на основе реализации комплекса мер, включая завершение перехода к применению контрольно-кассовых машин с функцией передачи их показателей органам налоговой службы в режиме онлайн;

- проведению второго этапа легализации доходов и амнистии капитала в 2018-2019 годах;

- совершенствованию взаимоотношений республиканского бюджета с местными бюджетами с учетом совершенствования законодательства путем применения методов определения объемов расходов, учитываемых при определении целевых межбюджетных трансфертов на основании государственных социальных стандартов и нормативов;

- обеспечению надлежащего контроля за правомерностью предоставления налоговых льгот и их целевого использования субъектами предпринимательства и др.

Исполнение основных параметров республиканского бюджета

Республиканский бюджет на 2018 год утвержден по доходам на 141,5 млрд. сомов, расходам - 154,1 млрд. сомов с предельным размером дефицита на 12,6 млрд. сомов².

Исполнение составило по доходам 135,5 млрд. сомов или 95,7%, недопоступило доходов на 6,0 млрд. сомов, по расходам 141,9 млрд. сомов или 92,1 % или не выполнено на 12,2 млрд. сомов.

Предельный размер дефицита республиканского бюджета за 2018 год сложился в сумме 6,4 млрд. сомов или ниже прогноза на 6,2 млрд. сомов.

Источники покрытия дефицита бюджета сформированы на 11,2 млрд. сомов, из них средствами внешнего финансирования - 1,8 млрд. сомов и внутреннего финансирования - 9,4 млрд. сомов. Таким образом, допущено покрытие дефицита бюджета за счет дополнительного выпуска государственных ценных бумаг на 2,8 млрд. сомов (*расчетные данные по их обслуживанию 280,0 млн. сомов*), при этом на конец 2018 года образовались неиспользованные остатки бюджетных средств на 2,2 млрд. сомов и средств специальных счетов на 2,6 млрд. сомов.

Отрицательные отклонения прогнозных и фактических значений по доходной части на 4,3 %, расходной части на 7,9 % превысили предельные критерии индикаторов результативности по цели «Улучшение прогнозирования доходов и расходов» соответственно на 1,3% и 2,9%, утвержденных приказом Минфина от 27.01.2017 года №18-п.

Тем самым, в предпоследнем году I этапа реализации Стратегии развития УГФ на 2017-2025 годы, утвержденной постановлением ПКР от 22.12.2016 года №696, не в полной мере достигнуты индикаторы результативности цели первого этапа «Финансовая дисциплина» (исполнение бюджета в соответствии с планом, способствующее достижению реалистичности и достоверности бюджета).

Анализ реалистичности прогнозирования ресурсной части бюджета и его исполнения

Результаты исполнения бюджета демонстрируют существенные отклонения между прогнозируемыми и фактическими данными бюджета,

² Закон КР «О республиканском бюджете на 2018 год и прогнозе на 2019-2020 годы»

отражая слабую взаимосвязь с прогнозными значениями, не обеспечивая устойчивость и предсказуемость бюджета.

Отсутствие регулирующих инструктивных документов и программного обеспечения для осуществления соответствующих расчетов по применению Методики прогнозирования доходов государственного бюджета³ не обеспечило полноценное ее использование для целей прогнозирования на среднесрочный период.

При темпах роста экономики на 3,5 процентных пункта по отношению к ВВП, доходы государственного бюджета снизились на 1,0 процентный пункт, с 28,2 % до 27,2 %. Тем самым, при росте экономики наблюдается ухудшение администрирования налогов, повлекшее расчетное выпадение доходов в пределах 5,5 млрд. сомов.

В результате, уточненные прогнозы в течение 2018 года в сторону повышения от первоначальной суммы 140,9 млрд. сомов до 141,5 млрд. сомов исполнены на 135,5 млрд. сомов или не выполнены на 6,0 млрд. сомов (- 4,3%), из которых администрируется ГНС - 2,3 млрд. сомов (-3,7 %); ГТС - 1,8 млрд. сомов (- 4,2 %).

При прогнозе увеличения в 2018 году показателя «Чистые налоги на продукты и импорт» на 3,4 %, предполагающие соответствующий рост налогов (НДС, акциз и НСП), допущено непоступление на 3,4 млрд. сомов или 4,7 %.

Поступления официальных трансфертов в 2018 году составили 9,1 млрд. сомов, из них программной помощи не поступило на 1,7 млрд. сомов.

Реалистичность прогнозирования рисков выпадения доходной части бюджета на 2018 год

Подтвердились риски выпадения доходов государственного бюджета на 2018 год, администрируемых налоговой службой в сумме 2,5 млрд. сомов и средств от проведения конкурса на право пользования полос радиочастотного спектра на 500,0 млн. сомов.

Не подтвердились риски выпадения средств по начисленным дивидендам от государственного пакета акций в сумме 1,0 млрд. сомов, по поступлениям программной помощи в виде грантов в сумме 4,4 млрд. сомов. Фактически по дивидендам не поступило 0,2 млрд. сомов и официальных трансфертов - 1,6 млрд. сомов.

При оценочном выпадении доходов на 2018 год порядка 8,4 млрд. сомов, фактическое выпадение составило 6,0 млрд. сомов. При этом, допущено выпадение доходов по таможенным платежам на 1,8 млрд. сомов при отсутствии рисков по их выпадению.

Анализ взаимосвязи ОНФП и расходов государственного бюджета

При планировании в среднесрочной перспективе сохранения тенденции роста расходов до 32,6 % к ВВП, в 2018 году это соотношение составило 28,3% или снизилось на 4,3 %.

³ утверждено постановлением ПКР от 26.08.2015 года №604

Среднее значение отклонений между ОНФП и утвержденным бюджетом составляет 6,7 %. В то же время фактические расходы выполнены в среднем на 2,2 % ниже утвержденных показателей, связаны в основном с недофинансированием расходов. То есть, существенные изменения в течение года и их фактические значения в структуре расходов показывают на слабую согласованность бюджета с политикой.

Оценка реализации Стратегии развития управления государственными финансами на 2017-2019 годы

Результативность индикатора «Улучшение прогнозирования доходов бюджета»

Исполнение доходной части республиканского бюджета в сравнении с первоначально утвержденным бюджетом составляет 96,2 % или с отклонением на 3,8 %, превысив критерий на 0,8 % и означая не достижение индикатора результативности целей «Улучшение прогнозирования доходов бюджета» (*процент отклонения прогноза доходов от фактического поступления не превышает 3,0 %*) и «Улучшение дисциплины исполнения бюджета».

Тем самым, не в полной мере обеспечено достижение целевых значений Стратегии развития УГФ по «Повышению доходов бюджета за счет улучшенного администрирования».

Отмечено невыполнение мероприятий Концепции фискальной политики Кыргызской Республики на 2015-2020 годы⁴, в части:

- внедрения в республике нового института административного (налогового) суда;
- внедрения элементов налогообложения роскоши;
- внедрения механизмов оценки бонусов, основанных на рыночных изменениях цен на полезные ископаемые;
- установления критериев предоставления льгот и освобождений;
- установления единых подходов по предоставлению преференций по обязательным платежам и при заключении международных договоров.

При составлении проекта бюджета на очередной бюджетный год и прогнозируемый период учитывались фактические поступления предыдущих лет с темпом роста в сторону увеличения. При этом, согласно Методики прогнозирования доходов государственного бюджета⁵, источниками информации являются данные налоговой статистики в соответствии с заполненными налоговыми декларациями (информационными расчетами). В ГНС не разработана ведомственная методика прогнозирования поступлений и исходных показателей, используемых при прогнозировании поступлений налогов, в соответствии с настоящей Методикой.

Анализ предоставления налоговых льгот

Расчетное выпадение доходов бюджета составило после введения в действие законов КР:

⁴ утверждено постановлением ПКР от 7 июля 2015 года №455

⁵ утверждено постановлением ПКР от 26 августа 2015 года №604

- от 31.12.2015 года №235 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики», в связи с освобождением от налога с продаж экспорта товаров, работ, услуг, реализации товаров, работ, услуг вне территории КР, а также оплаченных в безналичной форме, до 3,5 млрд. сомов;

- от 04.08.2018 года №86 «О внесении изменений в Налоговый кодекс Кыргызской Республики» в связи с исключением налога на проценты, до 700,0 млн. сомов.

Анализ администрирования акцизного налога на алкогольную и табачную продукцию

При анализе данных за несколько лет выявлены большие несоответствия объемов производства, импорта и потребления алкогольной продукции.

Так, показатели объемов потребления водочной продукции по данным Нацстаткома составляют 4123,0 тыс. дал, объемы производства по данным Управления по регулированию, контролю за производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции МСХППМ - 525,6 тыс.дал.

Производители водочной продукции не выходят даже наполовину своей максимальной производственной мощности. При загруженности производства на 50% и получении готовой продукции в объеме 880,0 тыс. дал, дополнительное поступление акцизного налога расчетно составит 300,0 млн. сомов.

Утвержденный Законом на 2018 год план поступлений от управления государственной собственностью составил 3 951,0 млн. сомов, в том числе: дивиденды от госпакета акций - 3 269,6 млн. сомов; 50% от прибыли ГП - 367,0 млн. сомов; арендная плата - 115,0 млн. сомов; от приватизации - 200,0 млн. сомов. Фактически поступило в республиканский бюджет 3 760,8 млн. сомов или 95,2 % от плана. На 01.01.2019 года сумма задолженности по дивидендам и штрафным санкциям составляет 122,3 млн. сомов.

При утвержденном плане по дивидендам на государственный пакет акций 3 269,6 млн. сомов, фактически поступило 3 023,6 млн. сомов или 92,5% (без учета дивидендов от Центерры Голд – 133,2%). Темп роста по отношению к фактическим поступлениям 2017 года составил 138,9 %.

Поступления в бюджет от аренды госимущества составили 167,5 млн. сомов при плане 115,0 млн. сомов или 145,7%. На 01.01.2019 года числится задолженность по арендной плате на 5,9 млн. сомов.

Следует отметить, что на момент аудита не был завершен процесс подписания актов сверок с балансодержателями.

Плановые показатели поступления прибыли от госпредприятий утверждены на 367,0 млн. сомов, фактически поступило 375,1 млн. сомов или выполнено на 102,2 %. На 01.01.2019 года задолженность перед бюджетом по отчислениям от прибыли ГП составляет 286,6 млн. сомов. Освобождения от

уплаты 50% от чистой прибыли в бюджет⁶ получили 5 ГП, где выпадение отчислений составило 35,8 млн. сомов.

Полнота и достоверность Отчета об исполнении республиканского бюджета Кыргызской Республики за 2018 год

Анализ Отчета показал, что не в полной мере достигнуты индикаторы результативности по обеспечению доступности и ясности информации о бюджете, его полноты и прозрачности, утвержденные в Стратегии развития УГФ.

Так, в Отчете не полностью отражена предусмотренная статьей 116 БК информация о состоянии кредиторской и дебиторской задолженностей бюджетных учреждений.

Отмечается неподтвержденность разницы между данными Отчета и Сводного баланса Главной книги в связи с непрохождением через ЕКС, обусловленная отсутствием актов сверок с коммерческими банками, в которых открыты расчетные счета для обслуживания операций по ПГИ по:

- «Доходам» - 19308,7 млн. сомов, из которых гранты по ПГИ - 9216,1 млн. сомов, активы и обязательства, поступившие на расчетные счета коммерческих банков - 10092,6 млн. сомов;
- «Потокам денежных средств в связи с вложениями в нефинансовые активы» - 24644,5 млн. сомов, являющиеся расходами по ПГИ, осуществленными из расчетных счетов, открытых в коммерческих банках.

В ходе аудита внесены исправления в Отчет за 2018 год на 136,4 млн. сомов, связанные с курсовой разницей и обязательствами по ценным бумагам перед МВФ, на 233,4 млн. сомов.

Кассовое планирование и обеспеченность ресурсами

Отмечено неполное исполнение Положения о порядке формирования и ведения кассового плана республиканского бюджета Кыргызской Республики⁷ в части применения единой формулы кассового планирования (ЕФКП), предусматривающей равномерное и справедливое распределение ресурсов республиканского бюджета в процессе составления кассового плана.

При формировании кассового плана не учитываются риски неисполнения или неполного исполнения плана доходов администраторами ресурсов бюджета.

Продолжалась практика утверждения дополнительных кассовых планов, что свидетельствует о недостаточно качественном формировании первоначальных кассовых планов и значительном отклонении его от утвержденных параметров бюджета при наличии достаточных ресурсов для финансирования.

⁶ постановление ПКР от 22.02.2011 года №62 «О совершенствовании управления государственными предприятиями»

⁷ утверждено постановлением ПКР от 02.10.2017 года № 632

Так, первоначально кассовый план утвержден на 120 361,3 млн. сомов, затем до ГРБС дополнительно доведены 26 883,9 млн. сомов или с увеличением на 17 %, который составил 147 245,2 млн. сомов.

Подтверждено и принято ГРБС исполнение кассового плана на 144 166,4 млн. сомов, что меньше утвержденного кассового плана на 3 078,8 млн. сомов.

Кассовое исполнение республиканского бюджета составило 141 945,0 млн. сомов (98,5 % от подтвержденного кассового плана), остаток неисполненного кассового плана составил 1,1 млрд. сомов (0,76 % от суммы подтвержденного кассового плана).

По кассовому плану не исполнены статьи: «Здания и сооружения» на 353,8 млн. сомов (35,1 % от общего остатка неисполненного кассплана), «Заработная плата» и «Отчисления в Социальный фонд» - 237,6 млн. сомов (23,9 %), «Машины и оборудование» - 161,2 млн. сомов (8,7 %), «Приобретение прочих товаров и услуг» - 70,0 млн. сомов (4,5 %), «Расходы, представленные единой статьей в системе здравоохранения» - 0,2 млн. сомов (3,5 %).

В течение года не велся мониторинг хода освоения бюджетных средств, не выяснялись и не анализировались причины их неосвоения.

Не исполнение Правительством КР ст.113 БК по установлению порядка введения кассовых ограничений объемов кассовых выплат при временном превышении расходов бюджета над объемами поступления доходов не позволяет четко регулировать п.3 ст.105 БК (проведение платежей по расходам республиканского и местного бюджетов в пределах остатка денежных средств соответствующего бюджета на ЕКС).

Продолжалась практика финансирования незащищенных статей расходов в конце года, которая является одной из причин неосвоения бюджетными учреждениями выделенных бюджетных средств, формирования дебиторской задолженности, составившей на конец 2018 года 6,2 млрд. сомов, образования сверхнормативных остатков товарно-материальных ценностей и средств в расчетах.

Не соблюдается Положение о порядке формирования и ведения кассового плана республиканского бюджета Кыргызской Республики⁸ в части вывешивания уточненных кассовых планов на сайте Минфина для обеспечения полной прозрачности бюджетных процедур.

Нераспределенные ресурсы

Вследствии недофинансирования и неосвоения нераспределенные ресурсы на 31.12.2018 года сложились на 2,3 млрд. сомов, из них сумма неиспользованного кассового плана - 1,1 млрд. сомов. На оставшуюся часть нераспределенных ресурсов 1,2 млрд. сомов не был утвержден кассовый план, включая грантовые средства на 159,2 млн. сомов, поступившие 28.12.2018 года и предназначенные для покрытия расходов государственного бюджета, которые были сняты и перечислены на текущий счет ЦК только 31.12.2018 года или в последний день финансового года. При этом, расходная часть

⁸ утверждено постановлением ПКР от 02.10.2017 года № 632

республиканского бюджета не была исполнена на 5,4 млрд. сомов при наличии достаточных ресурсов.

Финансирование защищенных статей республиканского бюджета

В нарушение ст.6 Закона на 2018 год по защищенным статьям недооткрыто средств на 1,4 млрд. сомов.

Наибольшее отклонение кассового плана от уточненного бюджета допущено по заработной плате и взносам в социальный фонд (1025,2 млн. сомов и 148,0 млн. сомов соответственно). При этом, общая кредиторская задолженность по заработной плате составила 225,9 млн. сомов (МОН - 41,6 млн. сомов, МЗ - 11,7 млн. сомов, МКИТ - 4,7 млн. сомов, МТСР - 2,4 млн. сомов, МТД - 55,6 млн. сомов, МЧС - 4,4 млн. сомов, ФОМС - 24,5 млн. сомов и др). В то же время, у МОН имелся неиспользованный остаток средств по статье «Заработная плата» на 54,1 млн. сомов.

Соблюдение порядка функционирования ЕКС и проведение кассовых расходов в пределах подтвержденных кассовых планов

Установлено проведение кассового расхода сверх подтвержденного кассового плана на 6,4 млн. сомов.

Так, в нарушение Порядка функционирования ЕКС⁹, 04.06.2018 года без заявки на кассовый расход в автоматизированной системе проведен платеж по погашению купонных выплат долгосрочных ГКО на 6,4 млн. сомов.

Только в феврале 2019 года внесены изменения в программе IS «Казна Бюджет», где данный платеж отражен как расход, проведенный 31.12.2018 года, что не соответствует действительности (фиктивная заявка).

Данный факт свидетельствует об отсутствии оперативного контроля и сверки проводимых платежей со стороны Минфина.

Осуществление расчетов платежной картой «Получателя бюджетных средств»

Отмечается снижение объемов расходования бюджетных средств за наличный расчет относительно уровней 2016 года на 35,1 %, 2017 года на 22,8%.

Однако, по ряду бюджетных учреждений при наличии широкой сети банкоматов по республике не обеспечен переход на платежные карты «Зарплатные проекты», через которые возможно также осуществление расчетов по средствам, выдаваемым на командировочные расходы, в подотчетные суммы.

Так, к примеру, в 2018 году районными отделами образования и школами по функциональной классификации 70921 проведены расходы за наличный расчет на 477,3 млн. сомов, из них на: заработную плату – 453,9 млн. сомов, командировочные – 3,9 млн. сомов, продукты питания – 0,6 млн. сомов и другие расходы – 18,9 млн. сомов.

Своевременность конвертирования донорских средств

Не внедрены элементы управления валютными рисками. По счетам, открытым в Нацбанке для «Второго проекта здравоохранения и социальной

⁹ утверждено постановлением ПКР от 24.07.2017 года № 444

защиты» (МАР) в долларах США, установлено несвоевременное конвертирование поступивших грантовых и кредитных средств.

Так, поступившие 10.05.2018 года 2,5 млн. долл. США и 31.05.2018 года 2,0 млн. долл. США проконвертированы спустя 3 месяца после поступления, что сказалось на своевременности открытия кассовых планов по проекту. Несвоевременное конвертирование указанных сумм привело к дополнительным расходам на 3,9 млн. сомов.

Оптимизация расходов бюджетных учреждений по результатам государственных закупок

При отсутствии в законодательстве КР норм сокращения расходов бюджетных учреждений по результатам проведенных государственных закупок, на основании распоряжения ПКР от 13.11.2018 года № 404-р неправомерно аккумулированы сэкономленные средства от проведения государственных закупок на казначейском счете "Общегосударственные расходы - Антикризисные меры" на 6 127,4 тыс. сомов, которые остались неиспользованными.

Счета в коммерческих банках государственных учреждений

В нарушение п.4 ст.105 БК, в отсутствии специального разрешения уполномоченного государственного органа, у государственных учреждений продолжают действовать расчетные счета в коммерческих банках с остатками средств на 01.01.2019 года - 874,0 тыс. сомов, 1064,1 тыс. долл. США, 1,5 тыс. росс.рублей.

Администрирование средств специальных счетов

Несмотря на функционирование БК на протяжении 2 лет, не обеспечена упорядоченность по использованию специальных средств. Продолжают действовать положения, утвержденные постановлениями ПКР, по использованию данных средств в противоречие с бюджетным законодательством:

- от 25.09.2012 года №639 «О Специальном счете развития и материального обеспечения Государственной инспекции по санитарной, ветеринарной и фитосанитарной безопасности при Правительстве Кыргызской Республики»;

- от 19.02.2002 года №89 "Об утверждении Положения о Фонде специальных средств и материального поощрения Департамента миграционной службы при Министерстве иностранных дел Кыргызской Республики";

- от 28.02.2000 года №104 "Об утверждении Положения об образовании и использовании средств специального счета Министерства финансов Кыргызской Республики";

- от 04.08.2001 года №409 "Об утверждении Положения о Гарантйном фонде уполномоченного государственного органа по регистрации прав на недвижимое имущество";

- от 23.10.2007 года №509 «О Специальном счете по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций»;

- от 30.12.2008 года N 742 "Об утверждении Положения о Специальном фонде развития и материального поощрения органов и учреждений уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики";

- от 09.03.2011 года N 102 "Об утверждении Положения о специальном блокированном счете и Положения об использовании средств специального счета Государственной регистрационной службы при Правительстве Кыргызской Республики".

На основании решений ПКР, не приведенных в соответствие с БК, сформированы фонды и доходы по специальным средствам на 1,2 млрд. сомов с остатками на конец 2018 года – 411,8 млн. сомов.

В ГКПЭН в результате несвоевременного возврата средств МСБ образована кредиторская задолженность перед республиканским (2,0 млн. сомов) и местным бюджетом (9,0 млн. сомов) на 11,0 млн. сомов, свыше 3-х лет числятся 2,4 млн. сомов не востребовавшихся депозитных сумм.

В нарушение Порядка выделения, учета и обеспечения возврата государственных заемных средств¹⁰ (утратило силу постановлением Правительства КР от 26.12.2018 года №635), распоряжением ПКР от 30.08.2018 года №388-р (ДСП) разрешено из специальных средств ГКИТС выделить беспроцентный целевой займ 29,1 млн. сомов ОАО «Республиканское производственное объединение радиорелейных магистралей телевидения и радиовещания» на осуществление строительства РРС, а также прокладку линий электропередачи на 5 лет. Тем самым, допущено неправомерное осуществление ГКИТС функции, возложенной на ГАУБК по предоставлению государственного займа на обязательных условий: «платности» или установления «процентной ставки», обеспеченности исполнения обязательств или оформления залога. В связи с чем, создан риск не обеспечения полного и своевременного возврата данного беспроцентного целевого займа. Кроме того, неправомерно предоставлен льготный период - 1 год, при отсутствии таких условий в распоряжении Правительства КР от 30.08.2018 года.

Результативность выполнения индикаторов

А) «Улучшение прогнозирования расходов»

Совокупные расходы (текущие расходы и расходы по приобретению нефинансовых активов) республиканского бюджета (с учетом специальных средств, внешних грантов и кредитов ПГИ) за 2018 год составили 141 958,6 млн. сомов или 92,1 % от уточненного плана в сумме 154 140,1 млн. сомов.

Процент отклонений между прогнозными и фактическими значениями составил 7,9 %, превысив индикатор результативности цели «Улучшение прогнозирования расходов» (5%) на 2,9% и означая не в полной мере достижение целей «Улучшение дисциплины исполнения бюджета» и «Улучшение прогнозирования расходов», утвержденных в Стратегии развития УГФ на 2017-2019 годы.

¹⁰ утверждено постановлением ПКР от 18.11.2014 года №656

В разрезе экономической классификации отклонения от индикативных значений допущены по статьям: приобретение прочих товаров и услуг (-17,6%); расходы на текущий ремонт (-15,3 %); субсидии финансовым государственным предприятиям (-28,5 %); стипендии (-13,8 %); исполнение решений судов (-22,8 %).

Б) Улучшение бюджетирования на программной основе

Дальнейшее внедрение программного бюджетирования в процесс исполнения усложнено формальностью подхода министерств и административных ведомств к составлению и исполнению программных бюджетов, обусловленных:

- исполнением бюджета в традиционном формате (затратным методом, т.е. методом финансирования действующих штатов в отсутствии мониторинга проводимых результатов и качества предоставления государственных услуг);
- недостаточным потенциалом специалистов отдельных министерств и ведомств по формированию бюджетов на программной основе;
- слабой системой мониторинга за исполнением программных бюджетов и достижением индикаторов результативности в государственных органах;
- отсутствием надежных баз данных об индикаторах результативности для верификации (перепроверки) данных.

В 2018 году не выполнены мероприятия Стратегии развития УГФ на 2017-2019 годы, направленные на улучшение планирования бюджета на программной основе, ее исполнения и мониторинга по:

- внедрению БПО на уровне местных бюджетов: разработка и внедрение методики формирования местных бюджетов на программной основе; проведение пилотного тестирования; проведение регулярных обучающих мероприятий для закрепления методики БПО и поддержания необходимого уровня навыков работы с БПО на уровне местных бюджетов;
- разработке и утверждению инструкций: по проведению оценки эффективности бюджетных программ; предоставлению отчетов о достижении индикаторов результативности бюджетных программ.

В результате, не в полной мере достигнуты цели планирования бюджетных расходов соответственно государственным приоритетам и эффективному использованию бюджетных средств.

В) «Совершенствование контроля за обязательствами и денежными средствами»

По истечении более 2 лет с введением БК не внесены соответствующие изменения в нормативно-правовую базу по управлению бюджетными обязательствами и денежной наличностью.

В результате, за 2017-2018 годы ухудшилась финансовая дисциплина, обусловленная отвлечением бюджетных средств в дебиторскую задолженность, составившую на конец 2018 года 6,2 млрд. сомов, и формированием кредиторских обязательств государства до 24,5 млрд. сомов. Коэффициент соотношения кредиторской задолженности к дебиторской составляет 4,0 %, вместо стандартной нормы в экономической теории - 1,0 %.

В структуре дебиторской и кредиторской задолженностей основной удельный вес занимают бюджетные средства (от 90,9 % до 92,2 %).

Наибольший рост дебиторской задолженности, в основном, допущен по статье «Основные фонды, оплаченные авансом» на 596,2 млн. сомов, кредиторской задолженности на 600,8 млн. сомов по статьям «Средства полученные во временное пользование» и «Счета в отношении запасов, услуг и работ, основных фондов».

Одной из причин роста отвлечения бюджетных средств и бюджетных обязательств государства явились:

- слабая система мониторинга и контроля за бюджетными обязательствами;
- отсутствие установленного срока для отнесения обязательств к просроченной задолженности;
- недостаточные меры по сокращению и недопущению кредиторской и дебиторской задолженностей.

Действие Инструкции «О порядке проведения зачета сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей и остатков средств в расчетах по годовым отчетам»¹¹ привело к нарушению принципа единства, утвержденного БК, создало привилегии и неравные условия неидентичного формирования запасов и средств в расчетах, влекущие для отдельных министерств и ведомств неограниченное накопление запасов и формирование задолженностей в крупных размерах.

По отдельным министерствам и ведомствам по итогам 2018 года сверхнормативные запасы товарно-материальных ценностей и остатков средств в расчетах составили 220,4 млн. сомов, из которых в ходе аудита восстановлено 5,6 млн. сомов (см. Приложение 1).

Государственный бюджетный резерв

Наименование	Утвержден- ный план 2018 г.	Факт 2018 г.	Остаток	(млн. сомов) примечание
Государственный бюджетный резерв	500,0	142,3*	357,7	перечислен в доход бюджета

Отмечено разница между Пояснительной запиской и приложением к Отчету за 2018 год по Государственному бюджетному резерву на 142,3 млн. сомов.

Так, в Пояснительной записке к Отчету за 2018 год отражено фактическое исполнение Государственного бюджетного резерва на 142,3 млн. сомов, в Приложении к Отчету об исполнении республиканского бюджета за 2018 год по разделу «Государственный бюджетный резерв» плановые и кассовые расходы отражены в нулевых значениях.

¹¹ утверждено постановлением ПКР от 03.11.2011 года №694

По решениям Правительства КР, выделенные средства с данного счета отражаются в расходах МЧС. В нарушение установленного порядка по использованию средств данного счета, со стороны МЧС инициируются проекты распоряжений ПКР по направлению средств на завершение ранее начатых работ.

Так, на основании распоряжения ПКР от 11.06.2018 года №198-р, выделено 142,3 млн. сомов для проведения первоочередных неотложных аварийно-восстановительных работ в связи с недофинансированием в 2017 году ранее предусмотренных мероприятий. Таким образом, выделение средств осуществлено в нарушение постановления ПКР от 23.10.2007 года №509 на мероприятия, не относимые к экстренным по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Следует отметить, что Специальный счет по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, утвержденный постановлением ПКР от 23.10.2007 года №509, распорядителем которого является ПКР, в нарушение БК, запрещающего создание специальных фондов, до настоящего времени не закрыт.

Оценка исполнения бюджета по секторам

По *государственным службам общего назначения* при уточненном плане 22 914,1 млн. сомов, фактическое исполнение составило 20 895,7 млн. сомов или 91,2 %. Процент отклонения между прогнозными и фактическими значениями составил 8,8 %, превысив индикатор результативности цели «Улучшение прогнозирования расходов» (5 %) на 3,8 % и означая не в полной мере достижение целей «Улучшение дисциплины исполнения бюджета» и «Улучшение прогнозирования расходов», утвержденных в Стратегии развития УГФ на 2017-2019 годы.

В разрезе отраслей наибольшие отклонения допущены по: выборам и проведению референдумов - 28,8 %; драгоценным металлам - 13,5 %; общим вопросам кадрового обслуживания - 7,7 %; международным отношениям - 6,6%; прочим учреждениям общего назначения - 6,1 %.

Расходы республиканского бюджета по разделу *«Образование»* составили 30 773,6 млн. сомов при уточненном плане 33 007,3 млн. сомов или исполнены на 93,2 %. Процент отклонений между прогнозными и фактическими значениями составил 6,8 %, превысив индикатор результативности цели «Улучшение прогнозирования расходов» на 1,8 %.

На 2017-2018 учебный год, в связи с отменой постановления ПКР от 30.09.1995 года №404 «Об утверждении примерных типовых штатов учреждений образования», Минфином не разработаны документы по наполняемости класс-комплектов общеобразовательных школ и проектным мощностям общеобразовательных школ. Не применяется постановление ПКР от 28.12.2017 года №843 «О вопросах бюджетного финансирования общеобразовательных организаций Кыргызской Республики» и расчеты потребности проводятся произвольно.

В нарушение ст.36 Закона КР «Об образовании» и постановления ПКР от 30.05.2013 года № 302 «О переводе организаций образования, финансируемых из местных бюджетов айылных аймаков и городов, на финансирование из республиканского бюджета через территориальные подразделения Министерства образования и науки Кыргызской Республики», из республиканского бюджета проведены расходы на коммунальные услуги и содержание зданий и помещений на 86,6 млн. сомов.

Следует отметить, что в отсутствии механизма или стандартов (норматив) финансирования высших и средних специальных учебных заведений, сметы расходов учебных заведений составлены без соответствующих расчетов, учета контингента учащихся, обучающихся на бюджетной и контрактной основе. В результате, расходы по учащимся, осуществляющим обучение на контрактной основе, погашены бюджетными средствами на 159,0 млн. сомов.

По *Минздраву* в нарушение Закона на 2018 год по разделу «Санитарно-эпидемиологические станции и центры карантинных и опасных инфекций» по статье «Заработная плата» при уточненном плане на 290 393,1 тыс. сомов, открытые кредиты и кассовые расходы составили 290 786,7 тыс. сомов или излишне профинансировано на 393,6 тыс. сомов.

По разделу «*Социальная защита*» фактическое исполнение составило 29 655,3 млн. сомов при плане 29 921,3 млн. сомов или 99,1%.

На 01.01.2019 года кредиторская задолженность перед Соцфондом составляет 357,5 млн. сомов.

По министерствам и ведомствам «*Реального сектора*» причиной роста дебиторской и кредиторской задолженностей по бюджетным средствам и средствам специальных счетов является открытие Минфином кредитов в конце декабря 2018 года, подача заявок на финансирование без учета наличия значительных сумм неосвоенных остатков и дебиторской задолженности, перечисление средств авансовыми платежами, не предусмотренными договорами.

В *МСХППМ* по центральному аппарату с 2010 года числится задолженность за ЗАО «КырКазСтрой» на 9 776,2 тыс. сомов в связи с отказом Савайским айылным аймаком принимать выполненную работу по строительству открытого коллектора.

В *ФУГИ* в связи с непринятием действенных мер по взысканию долгосрочной дебиторской задолженности на 2253,0 тыс. сомов, образованной в 2008-2009 годах за независимыми оценщиками по услугам определения рыночной стоимости госимущества и госпакетов акций, в соответствии с БК наступает ответственность за слабый уровень контроля и управление денежными средствами.

В подведомственных подразделениях *Кыргызпатента*:

- Государственной патентно-технической библиотекой необоснованно произведены выплаты, не предусмотренные постановлением ПКР от

31.05.2011 года №268 «Об условиях оплаты труда работников учреждений культуры, искусства и информации» на 2,6 млн. сомов;

- Государственной патентно-технической библиотеки и Государственному фонду интеллектуальной собственности излишне профинансировано по заработной плате на 930,4 тыс. сомов и 260,4 тыс. сомов соответственно;

- в нарушение постановления ПКР от 27.04.2015 года № 258 «О порядке установления доплат за тяжелые работы с вредными или опасными условиями труда» выплачено 2,7 млн. сомов.

По ГКПЭН на содержание филиала "Предприятие жизнеобеспечения п. Мин-Куш" из республиканского бюджета выделено 13586,7 тыс. сомов при предусмотренной субсидии постановлением ПКР от 13.07.1996 года № 265 «О передаче объектов социальной сферы акционерного общества "Мин-Куш" суммы 9458,1 тыс.сомов, потерявшим свою актуальность в связи с принятием Устава государственного предприятия «Кыргызтеплоэнерго», утверждённого постановлением ПКР от 16.05.2017 года № 287.

Соблюдение нормативных правовых актов по бюджетному законодательству

В нарушение постановления ПКР от 30.12.2011 года №767 «О мерах по экономии средств государственного бюджета за счет сокращения служебного и дежурного автотранспорта государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики» в Кыргызпатенте и Минсоцтруде сверх лимита содержались дежурные автомашины, расходы на эксплуатацию которых составили 1,1 млн. сомов (Кыргызпатент - 0,6 млн. сомов, Минсоцтруд – 0,5 млн. сомов).

Формирование и финансирование расходов по фонду оплаты труда

На начало 2018 года для министерств и ведомств предельная штатная численность работников административно-управленческого персонала и младшего обслуживающего персонала (АУП, ТОП и МОП) определялась постановлениями ПКР от 22.08.2011 года №473 «О предельной штатной численности министерств, административных ведомств и иных государственных органов Кыргызской Республики» и от 04.05.2017 года №253 «О предельной штатной численности технического и обслуживающего персонала министерств, госкомитетов, административных ведомств и иных государственных органов КР».

Постановлением ПКР от 07.05.2018 года №227 «Об оптимизации штатной численности государственных органов исполнительной власти КР» внесены отдельные изменения в предельную численность АУП министерств и ведомств и соответственно пересчитан фонд оплаты труда работников до конца 2018 года.

При наличии в министерствах и ведомствах в течении года вакансий госслужащих и МОП, финансирование по оплате труда открывалось в больших объемах, чем была фактическая потребность, при том, что

Министерство финансов получало данные от министерств и ведомств по наличию вакансий на отчетные даты.

При этом, Законом на 2018 год (ст.6) допускалось уменьшение сумм, предусмотренных на расходы по защищенным статьям в связи с образованием вакансий в бюджетных учреждениях, принятием нормативных правовых актов, повлекших изменение их штатной численности.

В *ГИЭТБ* по бюджетным средствам за 2018 год допущено превышение кассовых расходов на заработную плату над фактическими расходами на 12 798,9 тыс. сомов в связи с предоплатой подоходного налога, отчислений соцстрахования и оплаты отпускных за январь 2019 года. Экономия по заработной плате образовалась в результате наличия вакантных должностей с фондом заработной платы 9,8 млн. сомов.

В соответствии с постановлением ПКР от 10.02.2012 года №85 «Об утверждении Единого реестра (перечня) государственных услуг, оказываемых государственными органами, их структурными подразделениями и подведомственными учреждениями» министерствами и ведомствами предоставляются платные услуги, полученные доходы от которых поступают на счета специальных средств и используются в установленном Правительством КР порядке согласно утвержденных положений.

Так, согласно Положению о специальном счете *ГКИТС*¹², средства специального счета формируются с целью создания надлежащей материально-технической базы в области информационных технологий и связи, необходимых условий для нормальной деятельности, социальной защиты и гарантий работников комитета.

Вместе с тем, как показал анализ, в 2018 году основную долю расходов специального счета составили расходы на заработную плату на 21,7 млн. сомов, что больше чем бюджетные расходы по заработной плате в 1,2 раза (17,5 млн. сомов).

Государственным агентством связи при ГКИТС на основании утвержденного Положения, а также согласно коллективному договору проведены дополнительные выплаты и компенсации к заработной плате на 30,0 млн. сомов. Всего из средств республиканского бюджета и специального счета ГАС на заработную плату направлено 49,4 млн. сомов. При этом, выплаты из средств специального счета превысили расходы за счет бюджетных средств в 1,6 раза.

В *ГКПЭН* по средствам специального счета на заработную плату утверждено 10 900,0 тыс. сомов, уточнено на 25 751,0 тыс. сомов в связи с дополнительными выплатами и компенсациями согласно условий коллективного договора на 2016-2018 годы. Открытые кредиты и кассовые расходы составили 25 736,2 тыс. сомов, в том числе за счет статьи «Заработная плата» произведены расходы на транспортные услуги на 775,0 тыс. сомов,

¹² утверждено постановлением ПКР от 14.10.2016 года №553

приобретение продуктов питания – 7 717,2 тыс. сомов, которые являются нецелевыми расходами.

Следует отметить, что выплата компенсации за питание сотрудникам *ГКПЭН* проводится с 2015 года по статье «Зарплата» согласно рекомендации Минфина, тем самым Минфином не соблюдаются требования экономической классификации расходов, утвержденной Бюджетной классификацией.

Также произведены необоснованные выплаты за проезд руководящему составу, имеющему служебные автомашины (председатель, статс-секретарь, 3 заместителя) на 27,6 тыс. сомов, которые подлежат восстановлению в бюджет.

Государственная картографо-геодезическая служба при ГКПЭН

Штатная численность сотрудников Госкартографии на начало 2018 года составляла 259 ед., которая в 2018 году согласно постановлению ПКР от 07.05.2018 года №227 была изменена и установлена в количестве 254 ед. Численность ТОП и МОП составляла 34 ед.

В течении 2018 года из-за большой текучести кадров имелись вакантными 87 штатных единиц, где расчетная сумма годового фонда заработной платы составила 15 360,0 тыс. сомов.

Следует отметить, что из фонда заработной платы произведены выплаты, не предусмотренные по штатному расписанию на 15 448,7 тыс. сомов, из них за сезонные полевые и камеральные работы – 7 105,9 тыс. сомов, повременную оплату труда - 8 342,8 тыс. сомов.

В нарушение Положения «О порядке установления доплат за тяжелые работы и работы с вредными или опасными условиями труда»¹³, без проведения аттестации рабочих мест на основании заключений о проведенном измерении напряженности электронных и магнитных полей на рабочих местах за вредность работы за компьютером министерствами и ведомствами устанавливаются доплаты до 25% к должностным окладам.

Так, в *МСХППМ* 84 сотрудникам центрального аппарата и 12 работникам ТОП произведены доплаты в размере 25% к должностным окладам в сумме 3 933,6 тыс. сомов, в *ГАООСЛХ* - 56 сотрудникам центрального аппарата и 8 работникам ТОП в общей сумме 2 714,6 тыс. сомов.

В подведомственных и территориальных подразделениях *МСХППМ*, Минздрава, Кыргызпатента, МОН, МКИТ, Минсоцтруда и ГАМФКС в нарушение постановлений ПКР от 22.01.2011 года №473, от 04.05.2017 года №253, от 07.05.2018 года №227 числятся сверхштатные единицы с годовым содержанием до 72,0 млн. сомов.

Обоснованность финансирования коммунальных расходов и арендной платы

Положением о порядке расчетов бюджетных организаций за потребляемую электроэнергию энергетическими купонами¹⁴ предусмотрено, что учет выданных купонов возложен на Минфин, а учет их погашения на

¹³ утверждено постановлением ПКР от 27.04.2015 года №258

¹⁴ утверждено постановлением ПКР от 07.08.2008 года №430

Центральное казначейство. Однако данный порядок не введен в действие и постановление не исполняется.

Распоряжением ПКР от 20.06.2018 года №208-р для 23 министерств и ведомств не установлены лимиты потребления электроэнергии.

В нарушение Бюджетной классификации¹⁵ по статье «Арендная плата» отражались расходы: по реальному сектору - по плате за электроэнергию; государственным службам общего назначения - расходы по коммунальным услугам.

Так, согласно договорам об оплате коммунальных услуг и затрат по эксплуатации зданий, заключенных с Департаментом государственных зданий при Управлении делами Президента и Правительства Кыргызской Республики (Департамент), помимо финансирования коммунальных услуг осуществлено излишнее финансирование расходов без подтверждающих документов, являющихся собственными затратами Департамента, в сумме 50,2 млн. сомов, из них зарплата - 26,8 млн. сомов, приобретения - 3,6 млн. сомов; капитальный ремонт - 7,2 млн. сомов; текущий ремонт - 3,1 млн. сомов; налоги - 9,5 млн. сомов.

Состояние государственного долга Кыргызской Республики и его обслуживания

Соотношение государственного долга к ВВП составило 56,0 %, а внешнего долга к ВВП - 48,0 %. Вместе с тем, в рамках экономической политики ЕАЭС, определен порог госдолга в размере 50 % или превышение составило 6,0 процентных пунктов.

Согласно отчету «Структура государственного долга Кыргызской Республики», государственный долг составил (курс сома к доллару 69,85 сомов) на 31.12.2018 года - 311 834,67 млн. сомов или 4 464,35 млн. долл. США, из них:

- внутренний долг - 44 606,03 млн. сомов или 638,6 млн. долл. США (14,3%);

- внешний долг - 267 228,63 млн. сомов или 3 825,75 млн. долл. США (85,7 %).

Относительно уровня 2017 года, государственный долг КР в сомовом выражении увеличился на 351,7 млн. сомов, при этом, в валютном соотношении произошло уменьшение на 74,95 млн. долл. США (внешний долг - уменьшение на 14 313,3 млн. сомов или 264,1 млн. долл. США, внутренний долг - увеличение на 13 664,9 млн. сомов или 189,1 млн. долл. США).

Основным кредитором остается Экспортно-Импортный банк Китая, задолженность перед которым на 31.12.2018 года составила 120 098,5 млн. сомов (1 719,4 млн. долл. США) или 44,9 % от общей суммы внешнего долга и 21,5 % к ВВП (ВВП в 2018 году - 557 113,3 млн. сомов).

Структура госдолга КР за 2017-2018 годы

Кредиторы			Отчеты		Отклонение
			2017 год	2018 год	
Двусторонние льготные					

¹⁵ утверждено приказом МФ КР от 21.12.2017 года № 161-П

Экспортно-Импортный Банк Китая	117586,64	120098,48	-2511,84
Натексис Банк (Франция)	366,57	348,34	18,23
Японское Агентство Международного сотрудничества	16771,51	17069,52	-298,01
Банк КФВ (Германия)	5986,63	5649,19	337,44
Экспортно-Импортный Банк Кореи	1173,03	1114,04	58,99
Кувейтский Фонд Арабского Экономического развития (КФАЭР)	522,06	772,68	-250,62
Россия	16521,48		16521,48
Саудовский фонд развития	1066,60	1233,83	-167,23
Правительство Турецкой Республики	6677,43	6775,45	-98,02
Фонд развития Абу-Даби (ОАЭ)	623,62	740,48	-116,86
Итого	167295,57	153802,01	13493,56
Двусторонние не льготные			
Экспортно-кредитный фонд Дании	208,86	203,61	5,25
Гермес Кредитверзихерунгс Актингезельшафт (Германия)	434,58	404,64	29,94
Итого	643,44	608,25	35,19
Многосторонние льготные			
Международный валютный фонд (МФВ)	13787,38	11653,49	2133,89
Фонд международного развития Организации стран экспортеров нефти (ОПЕК)	326,51	374,47	-47,96
Азиатский банк развития (АБР)	41356,84	40666,18	690,66
Евразийский банк развития (ЕАБР)	791,17	1912,35	-1121,18
Европейский союз	1238,35	1200,09	38,26
Международная ассоциация развития (МАР, Всемирный банк)	45902,45	46112,18	-209,73
Исламский банк развития (ИБР)	5301,12	5579,55	-278,43
Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР)	1071,56	1402,66	-331,10
Северный фонд развития (СФР)	325,40	299,17	26,23
Итого	110100,78	109200,14	900,64
Многосторонние не льготные			
Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР)	3 502,21	3 618,23	-116,02
Итого	3 502,21	3 618,23	-116,02
Всего госдолг	281 542,00	267 228,63	14 313,37

Текущие размеры государственного долга влияют на устойчивость бюджета, оказывая значительную нагрузку на бюджет и ограничивая его возможности.

Необходимо отметить, что с 2025 по 2031 годы наступит пиковый период обслуживания текущего внешнего долга и будет производиться погашение основной суммы долга по крупным кредитам, в связи с чем, сумма обслуживания государственного долга значительно увеличится. В связи с чем, необходимо принятие активных мер по реструктуризации задолженности для снижения будущих расходов на обслуживание внешнего долга.

Не обеспечено своевременное исполнение требований Положения «Об Учетной книге государственного долга и государственных гарантий»¹⁶ в части регистрации кредитного соглашения с ЕБРР по проекту «Реабилитация водоснабжения и канализации в г. Талас» на 2,0 млн.евро (проведена учетная запись в ходе аудита от 25.03.2019 года).

Обслуживание государственного долга

Фактические расходы составили 11 942,8 млн. сомов (основная сумма - 8245,5 млн. сомов и проценты - 3 697,3 млн. сомов) или ниже уточненных на 481,7 млн. сомов.

Основной причиной уменьшения расходов явилась курсовая разница, образованная в связи с установленным прогнозным курсом сома по отношению к иностранным валютам при утверждении бюджета на 2018 год -

¹⁶ утверждено постановлением ПКР от 08.08.2002 года N 539

71,6 сома при фактически сложившимся – 68,8 сома. Также, из-за курсовой разницы образовалось отклонение между фактически начисленными обязательствами и прогнозными суммами обслуживания действующих кредитов.

Уровень соответствия фактических объемов обслуживания государственного долга к утвержденному прогнозу составил 92,8 %, к уточненному – 97,6 %. Отклонение утвержденного прогноза расходов от фактического исполнения составило 7,2 % и превысило ориентир на 2,2 % (5%). Тем самым, не обеспечена реалистичность прогнозирования расходов на обслуживание госдолга, что повлекло резервирование бюджетных средств на 582,4 млн. сомов за счет курсовой разницы.

Расходы на обслуживание государственного внешнего долга

(млн. сомов)

Расходы	2017 г. план	2017 г. факт	2018 утверж.	2018 г. уточн.	2018 г. факт	Отклонение в %
Проценты	4 040,6	3 469,7	4308,9	3896,0	3 697,3	85,8/94,9
Основная сумма	7 082,2	6 487,5	8772,3	8438,5	8 245,5	94,0/97,7
Всего	11 122,8	9 957,2	13081,2	12334,5	11 942,8	91,2/96,8

Фактические суммы обслуживания государственного внешнего долга к утвержденному прогнозу составили 91,2 %, а к уточненному – 96,8 %. Отклонения утвержденного прогноза от фактического исполнения составили 8,8 % и превысили ориентир на 3,8 % (5 %), что повлекло резервирование бюджетных средств на 1138,4 млн. сомов.

В 2018 году порядка 87 % всех платежей проведены в долларах США. Оставшаяся часть операций распределена между евро, японской йеной, кувейтским динаром, корейской воной, китайским юанем, дирхамом ОАЭ и саудовским риалом.

Кроме того, в процессе обслуживания государственного внешнего долга имели место операции в кыргызских сомах. Данные транзакции проводились в целях корректировки курсовой разницы платежей в иностранной валюте (возврат средств на счета Центрального казначейства или доплата в сторону Нацбанка при образовании курсовой разницы).

По вопросу достоверности платежей по обслуживанию внешнего долга по 7 проектам на 984,0 тыс. долл. США в настоящее время проводятся уточняющие процедуры с донорами.

В составе госдолга числится задолженность Нацбанка перед МВФ по Программе ESF (2008-2010) на 46,3 млн. долл. США с остатком на 31.12.2018 года на 2,3 млн. долл. США.

Вместе с тем, в соответствии со ст.14 (п.6) «Правовой статус Национального банка» Закона КР «О Национальном банке Кыргызской Республики, банках и банковской деятельности», Кыргызская Республика не несет ответственности по обязательствам Нацбанка, равно как Нацбанк не несет ответственности по обязательствам КР.

Анализом финансовых условий кредитных соглашений отмечено заключение соглашений с отдельными донорами, предусматривающих отягчающие для обслуживания специфические платежи, в виде разового сбора и комиссии на остатки неосвоенных кредитных средств.

Так, специфические платежи предусмотрены в соглашениях со следующими кредиторами:

- Экспортно-Импортный банк Китая – разовая комиссия в размере 0,18 % от всей суммы кредита и плата на неосвоенную сумму кредита - 0,25 %;

- ЕБРР – разовая комиссия в размере 1 % от всей суммы кредита и плата на неосвоенную сумму кредита - 0,5 %;

- Евразийский банк развития - разовая комиссия в размере 1 % от всей суммы кредита и плата на неосвоенную сумму кредита - 0,5 %;

- Банк КфВ (Германия) - плата на неосвоенную сумму - 0,25 %, штраф – 3 %.

Общие суммы выплаченных средств составили в виде разовой комиссии – 4 378,6 тыс. долл. США, 1 255,6 тыс. китайских юаней и 532,0 тыс. евро; процентов за неосвоение – 9 608,3 тыс. долл. США, 541,3 тыс. китайских юаней и 1 239,2 тыс. евро.

Уплаченные специфические платежи в виде разового сбора (единовременной комиссии) и комиссии за неосвоение (резервирование) являются дополнительными расходами республиканского бюджета и подлежали отражению по позиции “прочие платежи”, при этом по отчетности они отражены как “проценты”.

Внутренний долг

Фактические расходы составили 11804,9 млн. сомов (основная сумма – 8419,4 млн. сомов и проценты – 3385,5 млн. сомов) или ниже уточненной суммы на 100,7 млн. сомов.

Фактические суммы обслуживания внутреннего долга к утвержденному прогнозу составили 94,3 % и процент отклонений - 5,5 %, превысив ориентир на 0,5 % (5%), что привело к резервированию бюджетных средств на 706,7 млн. сомов за счет курсовой разницы.

Основными причинами отклонения фактических расходов по выплате процентов и основной суммы от утвержденных объемов явились:

- структура и календарь эмиссии ГЦБ корректировались в течение года в зависимости от сложившегося спроса и текущего уровня доходности;

- отклонение по выплате основной суммы по ГЦБ в сторону уменьшения образовалось в связи с прекращением размещений краткосрочных ГЦБ ввиду отсутствия спроса на них;

- отклонение по выплате процентов в сторону увеличения образовалось в связи с дополнительным выпуском долгосрочных ГЦБ.

По вопросу обоснованности и достоверности платежей по обслуживанию внутреннего долга в части ГЦБ, держателями которых является Нацбанк, установлено погашение неподтвержденных регистрацией

долгосрочных ценных бумаг на 965 272,9 тыс. сомов, выпущенных на 25 лет по высоким процентным ставкам – 5 %, на основании:

- постановления ПКР от 22.07.1996 года № 336 и соглашения от 03.12.1996 года между Минфином (Нанаев К.К.) и Нацбанком (Султанов М.А.) по реоформлению задолженности АК «Кыргызагропромбанк» перед Нацбанком;

- приказа Минфина от 03.12.1996 года №141/п-б (в отсутствие подписи).

По данному казначейскому обязательству из республиканского бюджета выплачено средств на 01.01.2019 года на 1 573,4 млн. сомов или с превышением на 608,1 млн. сомов. В связи с чем, возникает необходимость принятия активных мер по реструктуризации/сокращению данного обязательства.

Выпуск и размещение государственных ценных бумаг

Законом на 2018 год планировалось поступление в ресурсную часть бюджета средств от выпуска ценных бумаг на 14 850,0 млн. сомов, из них: ГКВ – 4 455,0 млн. сомов, ГКО - 10 395,0 млн. сомов.

Изменениями в Закон от 26 декабря 2018 года, выпуск ценных бумаг уточнен на 18 350,0 млн. сомов (ГКВ - 2 500,0 млн. сомов и ГКО - 15 850,0 млн. сомов) или увеличен по отношению к первоначальному бюджету на 3 500,0 млн. сомов за счет уменьшения выпуска краткосрочных ГЦБ на 1 955,0 тыс. сомов и увеличения долгосрочных ГЦБ на 5 455,0 тыс. сомов.

Фактически в бюджет от размещения ГЦБ поступили 18 347,6 млн. сомов (ГКО – 15865,8 млн. сомов, ГКВ – 2 481,8 млн. сомов), из них до внесения изменений в республиканский бюджет и без предварительного одобрения Жогорку Кенешем КР в нарушение ст.59 БК, допущен выпуск ГЦБ сверх утвержденного бюджета на 1 639,5 млн. сомов (ГКВ – 208,8 млн. сомов и ГКО – 1 430,7 млн. сомов).

Расчетная полученная разница между номинальной стоимостью выпуска ГЦБ и его реализацией в размере 3 755,0 млн. сомов является процентным доходом держателей ГЦБ.

Состояние администрирования межбюджетных отношений

В 2017 - 2018 годах не в полной мере реализованы запланированные Стратегией развития УГФ следующие мероприятия по:

- разработке предложений по совершенствованию правовой базы бюджетного процесса ОМСУ в части предоставления им информации по трансфертам из республиканского бюджета до начала финансового года;

- совершенствованию формулы выравнивающего гранта на основе индикаторов результативности;

- разработке единой автоматизированной базы экономических и статистических показателей для прогнозирования доходной части местных бюджетов;

- проведению исследования системы межбюджетных трансфертов для разработки предложений по обеспечению уменьшения разрыва между ресурсами ОМСУ и их расходными полномочиями.

Тем самым, не наблюдается достаточного улучшения качества межбюджетных отношений по обеспечению механизмов прозрачности доходного потенциала и принципов выравнивания бюджетной обеспеченности органов местного самоуправления.

Требуется создание нормативно-правовой базы по управлению целевыми трансфертами (регламентация порядка и механизма их выдачи, определение объемов потребности в них, мониторинга и контроля использования), неиспользованными остатками бюджетных средств на конец года для упорядоченного выделения средств из республиканского бюджета местным бюджетам.

Выравнивающие трансферты

Выравнивающие трансферты предоставляются из республиканского бюджета для обеспечения финансирования расходов местного бюджета в соответствии с минимальными государственными социальными стандартами с целью поддержания стабильного социально-экономического положения на местах.

В бюджете дотационных ОМСУ ежегодно образуются остатки неиспользованных средств на конец бюджетного года, составившие на 01.01.2018 года - 755,1 млн. сомов, на 31.12.2018 года - 717,4 млн. сомов или 39,0 % от полученных сумм. Остатки на конец бюджетного года не учитывались в бюджете ОМСУ очередного года в качестве доходов и не распределялись в ее расходной части, что повлекло их завышенное выделение в текущем году.

Несмотря на наличие остатков на начало 2018 года на 755,1 млн. сомов, отдельным дотационным ОМСУ увеличены объемы выравнивающих трансфертов относительно 2017 года на 56,1 млн. сомов.

При финансировании трансфертов из республиканского бюджета в местный бюджет не учитывается состояние задолженностей с динамикой роста, из них дебиторской - 911,0 млн. сомов и кредиторской – 520,9 млн. сомов.

В нарушение статьи 6 Закона на 2018 год, ОМСУ при наличии остатков бюджетных средств на конец 2018 года в сумме 2 139,8 млн. сомов, по коммунальным услугам допущена кредиторская задолженность на 178,8 млн. сомов, с ростом на 12,7 млн. сомов от уровня 2017 года (166,1 млн. сомов).

Выделенные из республиканского бюджета целевые трансферты на 2 299,8 млн. сомов использованы ОМСУ на основании их решений на вопросы местного значения (надбавки к заработной плате, премии и различные социальные гарантии).

Соблюдение лимитов потребления электрической и тепловой энергии

Распоряжением ПКР от 20.06.2018 года № 208-р для бюджетных организаций утверждены лимиты потребления электрической, тепловой энергии и природного газа на 2018 год.

Установлено, что планирование расходов на потребление тепловой энергии осуществляется по заниженным тарифам, в результате образуются крупные суммы задолженностей на местах. ОМСУ сверх утвержденных лимитов допущено потребление электрической и тепловой энергии на 142,0 млн. сомов.

Финансирование учреждений, переданным из местных бюджетов на республиканский уровень

За счет средств республиканского бюджета содержатся аппараты Полномочных представителей ПКР в областях и областные советы ветеранов войны, вооруженных сил и труженников тыла.

По результатам аудита правильности использования средств республиканского бюджета аппаратами Полномочных представителей ПКР в Ошской, Жалал-Абадской и Иссык-Кульской областях установлено нарушений на 10,4 млн. сомов.

Бюджет развития

Капитальные вложения

В соответствии с Положением о формировании перечня инвестиционных проектов, реализуемых в форме капитальных вложений, финансируемых из республиканского бюджета¹⁷ сформирован и утверждён распоряжением ПКР от 26.01.2018 года № 27-р Перечень объектов строительства и реконструкции, финансируемых из республиканского бюджета на 2018 год.

Законом на 2018 год средства на финансирование капитальных вложений утверждены в сумме 2900,0 млн. сомов, с направлением на завершение строительства объектов, предусмотренных в предыдущие периоды и на строительство, реконструкцию объектов, утвержденных в перечне на 2018 год, учитывая их приоритетность.

Однако не включены в Перечень 82 объекта, начатых в 2003-2017 годах с потребностью для завершения на 2 589,5 млн. сомов, в том числе 59 школ (1 916,8 млн. сомов), 19 детских дошкольных учреждений (609,8 млн. сомов), 4 спортивных сооружения (62,9 млн. сомов).

В нарушение Положения, без соблюдения приоритетности финансирования незавершенных объектов, введены в Перечень 33 новых объекта сметной стоимостью на 1 417,1 млн. сомов, по которым на 2018 год запланировано 120,5 млн. сомов.

На основе распоряжений Правительства КР план финансирования доведен до 5 874,4 млн. сомов, фактически профинансировано на 5 555,9 млн. сомов или 94,6 %, недофинансировано 318,5 млн. сомов.

В 2018 году освоение капитальных вложений осуществлялось 13 администраторами капитальных вложений (заказчики-застройщики).

Основными администраторами капитальных вложений в 2018 году являлись:

¹⁷ утвержден постановлением ПКР от 30.12.2017 года № 855

- ДЖГС - на 2 788,8 млн. сомов, что составляет 50,2 % от всех вложений;
- ДДХ - на 2 131,3 млн. сомов (38,4 %);
- МСХППМ - 370,0 млн. сомов (6,6 %).

Таким образом, Правительством и Минфином Перечень на 2018 год сформирован с нарушениями требований Положения, в части соблюдения принципа приоритетного включения незавершенных объектов.

Многочисленные корректировки Перечня, отсутствие при введении новых объектов строительства достоверных обоснований экономической и социальной целесообразности, значительные изменения объемов финансирования для отдельных объектов, неполное отражение объемов бюджетных инвестиций, указывают на нереалистичность прогнозирования расходов по капитальным вложениям, ухудшение прозрачности бюджета и финансовой дисциплины в противоречие индикаторам Среднесрочного плана действий по реализации Стратегии развития УГФ.

Не проводится детальный анализ бюджетных рисков при открытии кредитов, что влечет финансирование в отсутствии выполненного объема работ и приводит к росту дебиторской задолженности. В сравнении с началом года допущены рост дебиторской задолженности на 75,7 млн. сомов (на 13,8 %) и кредиторской задолженности на 48,9 млн. сомов (на 35,3 %).

Установлены факты финансирования при наличии крупных сумм дебиторской задолженности, повлекших очередной ее рост.

К примеру, выборочно по 5 объектам допущен рост дебиторской задолженности на 44,6 млн. сомов (школы - им. Бегалиевой в с. Мураке Московского района - 2,1 млн. сомов; с. Кайнар Кара-Бууринского района - 8,8; с. Кок-Кашат Таласского района - 11,9; Беловодское ПССУ Московского района - 17,0; здание участковой больницы Мангытского а/а Араванского района - 3,8 млн. сомов).

Из открытых кредитов 27 декабря 2018 года на 27,6 млн. сомов возвращено в республиканский бюджет в виде неиспользованного остатка 20,3 млн. сомов или 73,5 %, 7,3 млн. сомов перечислено предоплатой за невыполненные объемы работ в больницах.

Норматив затрат на содержание служб заказчиков-застройщиков, осуществляющих строительство на территории республики с использованием средств государственного бюджета, утвержден постановлением ПКР от 13.06.2006 года №423 в размере до 2,9 % от объема инвестиций в основной капитал (капитальных вложений) и затрат на ремонт основных фондов.

На содержание служб заказчиков-застройщиков, расчетно с общей суммы капитальных вложений, финансируемых из республиканского бюджета за 2018 год, направлено 80,0 млн. сомов.

Вместе с тем, установленный норматив является предельным и нефиксированным.

В связи с чем, в целях экономии бюджетных средств МФ следует финансирование затрат на содержание служб заказчиков-застройщиков

производить в пределах 2,9 % на основе расчетов затрат заказчиков-застройщиков, связанных с освоением капитальных вложений.

Установлены несоответствия между данными, указанными в отчете о республиканском бюджете за 2018 год по ведомственной классификации «Министерство финансов «капитальные вложения» по статье «Здания и сооружения» и показателями финансирования объектов, утвержденных в Перечнях, на 7,8 млн. сомов.

Так, не включены в Перечень 2018 года объекты, профинансированные согласно постановлению ПКР от 21.09.2018 года № 437 «План Мероприятий по реализации второго этапа Государственной программы по обеспечению безопасности и социально-экономическому развитию отдельных приграничных территорий Кыргызский Республики, имеющих особый статус, на 2018-2020 гг.» для развития социальной инфраструктуры приграничных населенных пунктов КР.

Стимулирующие (долевые) гранты

Законом на 2018 год по статье «Стимулирующие (долевые) гранты» предусматривалось 500,0 млн. сомов.

В течении года по результатам проведенных конкурсов по выполнению строительных работ по проектам, финансируемым за счет долевых (стимулирующих) грантов, экономия составила 145,0 млн. сомов и Законом КР «О внесении изменений в Закон на 2018 год» уточнено на 355,0 млн. сомов, при том, что 79 проектов с потребностью на 203,1 млн. сомов остались без источника финансирования.

В 2018 году зарегистрировано 472 проекта, из них на рассмотрение комиссии по утверждению проектов стимулирующих (долевых) грантов поступило 295 проектов на общую сумму 921,0 млн. сомов, из них:

- потребность в грантах на 718,6 млн. сомов;
- собственные средства ОМСУ 202,4 млн. сомов.

Из представленных 295 проектов согласно требованиям Положения¹⁸, соответствуют 292 проекта с потребностью на 710,0 млн. сомов.

На основании решений комиссий по отбору проектов в соответствии с рейтингом оценок выбрано 213 проектов с потребностью на 507,0 млн. сомов.

Согласно заявкам ОМСУ на финансирование из республиканского бюджета по статье «Стимулирующие гранты» выделено 348,4 млн. сомов по 212 проектам. На 31.12.2018 года в полном объеме завершено 196 проектов.

Аудитом на местах выборочно произведены визуальные осмотры 26 объектов и проведены контрольные замеры фактически выполненных объемов работ на основании представленных актов объемов работ, где установлены завышения объемов работ на 7 514,9 тыс. сомов, из них в ходе аудита восстановлено 4 956,8 тыс. сомов, остаток не восстановленной суммы составляет 2 558,1 тыс. сомов.

¹⁸ утверждено постановлением ПКР от 21.04.2015 года № 230

ОМСУ в бухгалтерском балансе и финансовой отчетности не всегда отражалась полная стоимость завершенных объектов с использованием стимулирующих грантов на 1,7 млн. сомов.

Внешнее финансирование (кредиты и гранты)

Фактическое исполнение составило 14 824,7 млн. сомов (кредиты - 9 087,3 млн. сомов, гранты - 5 737,4 млн. сомов) или в сравнении с уточненным прогнозом на 71,4 %.

Остатки неосвоенных денежных средств на счетах исполнительных агентств в коммерческих банках на 31.12.2018 года составили 1,2 млрд. сомов.

Слабое исполнение бюджета исполнительными агентствами обусловлено внешними и внутренними факторами, как:

- внешние факторы: долгое согласование и одобрение заявок со стороны международных финансовых институтов и стран-доноров; задержки в процессе рассмотрения результатов конкурсов, проведенных исполнительными агентствами и т.д.;

- внутренние факторы: долгое проведение министерствами и ведомствами внутригосударственных процедур; несвоевременная подготовка проектной и иной документации; несвоевременное предоставление заявок исполнительными агентствами в Минфин; нарушения планов работ подрядными и субподрядными организациями в рамках проектов и др.

Отсутствует журнал регистрации заявок, в связи с чем не отслеживается продолжительность времени с момента подачи заявки исполнительными агентствами до фактического получения средств.

Заключение кредитных соглашений в 2018 году

В 2018 году подписаны 8 межправительственных соглашений по реализации проектов в разных областях экономики на 285,7 млн. долл. США, из них за счет: кредитных средств - 180,9 млн. долл. США (63,3 %) грантовых средств - 104,8 млн. долл. США (36,7 %).

Установлено, что по кредитному соглашению от 25.01.2014 года о финансировании проекта "Реабилитация водоснабжения и канализации в г.Талас" (ЕБРР) заключено кредитное соглашение от 25.01.2014 года, ратифицированное Законом КР от 12.01.2015 года N 6 на 2,0 млн. евро, не заключено суб-кредитное соглашение и соответствующее долговое обязательство между Минфином и мэрией г. Талас.

По данному кредитному соглашению на 31.12.2018 года выплачено из республиканского бюджета 20,8 млн. сомов, из них: основная сумма - 16,5 млн. сомов, проценты - 1,7 млн. сомов, прочие (разовая комиссия и комиссия за неосвоение) - 2,6 млн. сомов.

Из-за отсутствия у мэрии Талас обязательств по обслуживанию долга по данному проекту, общие минимальные, не покрываемые расчетные расходы за счет республиканского бюджета по обслуживанию данного кредитного соглашения до 31 июля 2028 года составят 166,2 млн. сомов, из них основная сумма - 155,8 млн. сомов и проценты - 10,4 млн. сомов.

Программная помощь

Законом на 2018 год предусматривалась программная помощь на 6 386,7 млн. сомов, фактически поступило 4 684,5 млн. сомов или меньше на 1 702,2 млн. сомов.

Финансирование членских и долевых взносов в международные организации и интеграционные объединения

На 01.01.2018 года задолженность по оплате членских взносов в международные организации и интеграционные объединения составила 773,3 млн. сомов, в течении 2018 года задолженность уменьшилась на 64,8 млн. сомов и на 31.12.2018 года составила 708,5 млн. сомов.

Основными причинами образования задолженности по выплатам членских и долевых взносов Кыргызской Республики явились: ежегодное увеличение бюджетов большинства международных организаций и соответственно размеров членских взносов государств-членов; курсовая разница между кыргызским сомом и иностранными валютами, образуемая в течение финансового года; накопленная задолженность республики в международных организациях; вступление Кыргызской Республики в новые международные организации и т.д.

Задолженность по бюджетным кредитам и эффективность их администрирования

Прогнозные поступления по погашению основной суммы и процентов по бюджетным кредитам на 3224,8 млн. сомов утверждены без включения просроченной задолженности, составившей на 01.01.2018 года 5039,8 млн. сомов, на 31.12.2018 года - 5 235,5 млн. сомов.

Тем самым, допускается нереалистичное прогнозирование поступлений, искажающее результаты деятельности ГАУБК в сторону улучшения. Нереалистичность прогноза подтверждается фактическими сверхплановыми поступлениями от заемщиков на 407,9 млн. сомов.

Наибольший рост просроченной задолженности допущен по: энергетической отрасли (30,4 млн. сомов), строительному комплексу (21,1 млн. сомов), легкой промышленности (31,7 млн. сомов), пищевой и перерабатывающей промышленности (12,2 млн. сомов), здравоохранению (35,8 млн. сомов), машиностроению (32,6 млн. сомов), водному хозяйству (57,6 млн. сомов).

В объеме отслеживаемой задолженности 86,7 % занимают средства, выданные Правительством КР за счет средств иностранных кредиторов, где задолженность по кредитам КНР составляет 67 925,3 млн. сомов или 62,8 %.

Анализ финансовой отчетности ОАО “Электрические станции” и ОАО “НЭС Кыргызстана”, на долю которых приходится значительная доля полученных кредитов, показал следующее.

Не в полном объеме востребована финансовая отчетность по ОАО “Электрические станции” (аудиторское заключение по итогам деятельности за 2018 год) и не инициированы процедуры досрочного взыскания задолженности в связи с высоким риском непогашения бюджетных кредитов,

связанным с низким коэффициентом ликвидности, превышением заемного капитала над собственным более чем в 61 раз.

Несмотря на неустойчивое финансовое положение ОАО “Электрические станции”, распоряжениями Правительства КР от 22.11.2017 года №535-р и №536-р предоставлены рекредитованные средства:

- Ассоциации Банка Развития на 91 972,5 тыс. долл. США по проекту «Реабилитация Токтогульской ГЭС фаза-3»;

- Европейского Банка Развития – 110 000,0 тыс. долл. США по проекту «Ввод в эксплуатацию второго гидроагрегата Камбаратинской ГЭС-2».

Аналогично, по ОАО “Национальная электрическая сеть Кыргызстана” сохраняется высокий риск непогашения бюджетных кредитов.

Просроченная задолженность по категории *государственные органы* числится на 1 487,3 млн. сомов, из них: МСХПМ - 636,0 млн. сомов, МТД – 453,7 млн. сомов, Департамент водного хозяйства - 269,7 млн. сомов, ГП «Дан» - 32,8 млн. сомов, Иссык-Кульская областная администрация - 10,5 млн. сомов и др.

Причинами непогашения государственными органами задолженности являются: отсутствие источников погашения и правопреемников по долгам, наличие судебных актов на взыскание задолженности, истечение сроков взыскания по задолженности, отсутствие актов сверок признания задолженности, а также вынесение судебных актов не в пользу республиканского бюджета в части взыскания бюджетных кредитов и т.д.

Просроченная задолженность государственных органов является потенциальными потерями республиканского бюджета, несмотря на наличие судебных актов в части взыскания бюджетных кредитов.

За 58 предприятиями, признанными банкротами, числится задолженность на 4 587,2 млн. сомов, из них 28 предприятий промышленности - 3 919,7 млн. сомов и 30 предприятий АПК – 667,5 млн. сомов.

Просроченная задолженность предприятий - банкротов, по которым в соответствии с решениями судов проводится процедура банкротства, составила 1 624,8 млн. сомов.

Установлено инициирование процесса банкротства по искусственной задолженности, образовавшейся по ранее полученным безвозвратным средствам в качестве «Капитальных вложений», переоформленных путем внесения изменений в ранее принятые распоряжения ПКР с заменой их назначения на «Возвратную бюджетную ссуду» в отсутствие соответствующих поправок в отчетность.

Так, по выделенным распоряжениями ПКР за период с 2002 по 2005 годы из республиканского бюджета средства на безвозвратной основе по статье «Капитальные вложения» для ОАО «Суюктакомур» (16,5 млн. сомов) и «Разрез Ак-Улак» (28,5 млн. сомов) на основании распоряжения ПКР от 07.05.2008 года №192-р переоформлены долговые обязательства.

В результате анализа бухгалтерских балансов и финансовой отчетности за 2018 год отмечено наличие высокого доходного потенциала в связи с

В результате анализа бухгалтерских балансов и финансовой отчетности за 2018 год отмечено наличие высокого доходного потенциала в связи с предоставлением имущества и земельных участков арендаторам для ведения экономической деятельности, позволяющего успешно погашать задолженность (АО «Карасууавтотранс»; ГП «Ошское предприятие АВ и АС», АО «Ошское ПАТП-1», ГП «Производственное объединение «Иссык-Кульское пароходство», ОАО «Автомобилист», ОАО «Манас», ОАО «Мата»).

В объеме просроченной задолженности по отрасли «Водное хозяйство» числится просроченная задолженность на 293,7 млн. сомов, из которой по 12 субъектам с задолженностью на 32,5 млн. сомов материалы находятся в процессе исполнительного производства принудительного взыскания.

В задолженность муниципального предприятия «Кадамжайское производственно-эксплуатационное жилищное коммунальное хозяйство» на 65756,8 тыс. сомов включена сумма 5 592,2 тыс. сомов, выделенная ранее и освоенная по статье «Капитальные вложения».

Полнота администрирования условий субкредитных соглашений

Выявлено не взыскание разовых комиссий в размере 1% от суммы кредита за открытие счета и штрафных санкций за задержку платежа по ре-кредитованным средствам, предоставленным на основании распоряжений ПКР ЕБРР на реабилитацию систем водоснабжения и канализации в городах республики расчетно на 46 330,2 тыс. сомов.

Так, по заключенным субкредитным соглашениям по ре - кредитованным средствам ЕБРР с мэриями городов на 40,7 млн.евро и 8,5 млн.долл.США, уплате подлежала сумма разовой комиссии на 407,0 тыс. евро и 84,7 тыс. долл. США (36 381,0 тыс. сомов). Финансовые санкции на неуплаченную разовую комиссию заемщиков составили 4 920,0 тыс. сомов.

Аналогично, не выполнены условия по взысканию разовой комиссии за открытие счета и штрафных санкций за задержку платежа по договору с ОАО «Бишкектеплосеть» от 30.08.2018 года о предоставлении бюджетного кредита за счет средств ЕБРР на 7,2 млн. долл. США. Сумма разовой комиссии в размере 1% от суммы кредита составила расчетно 72,0 тыс. долл. США (5 029,2 тыс. сомов).

Состояние контроля за целевым использованием бюджетных кредитов

Не разработана методология по осуществлению контроля за целевым использованием бюджетных кредитов, классификация нарушений и мер ответственности за их допущение.

В 2018 году для реализации Программы «Доступное жилье 2015-2020» распоряжениями ПКР выделено бюджетных кредитов ОАО «Государственная ипотечная компания» на 1 300,0 млн. сомов с определением направлений использования непрозрачным образом в справках - обоснованиях к ним.

Установлено, что на завершение строительства жилых домов в городах Нарын и Бишкек направлено средств на 70,0 млн. сомов (по 35,0 млн. сомов каждому), вместо предусмотренных распоряжением ПКР от 13.06.2018 года

№202-р в сумме 213,0 млн. сомов или меньше на 143,0 млн. сомов, а также 18,7 млн. сомов, вместо предусмотренных распоряжением ПКР от 05.11.2018 года №393-р по 90,0 млн. сомов или меньше на 71,3 млн. сомов.

Предназначенные для участников Программы на выкуп жилья по механизму «Аренда с последующим выкупом» 43,0 млн. сомов использованы на рекредитование ипотечных кредитов.

Аналогично, предоставленная бюджетная ссуда на 101,0 млн. сомов Муниципальному предприятию "Теплоснабжение" (г. Ош) на основании противоречащих пунктам 4 и 10 постановления ПКР от 18.11.2014 года № 656 (без залогового обеспечения и беспроцентная ссуда) распоряжениями ПКР от 01.08. 2014 года №297-р и от 18.09.2015 года №463-Р на строительство новых котельных использованы на установку модульных котельных.

В целом, по использованию 358,0 млн. сомов не обеспечен контроль за целевым использованием полученных бюджетных ссуд.

Состояние работы по залоговому обеспечению

Установлены факты несвоевременного заключения договоров о залоговом обеспечении.

Так, распоряжением ПКР от 09.10.2018 года №362-р предоставлен бюджетный кредит ОАО «Кыргызтелеком» на 150,0 млн. сомов на закупку оборудования, материалов и комплектующих, необходимых для организации работ по обеспечению школ доступом к сети Интернет.

При этом, не были соблюдены условия заключенного кредитного договора (от 11.10.2018 года №19-04-01/56) в части 3-х месячного срока предоставления ОАО залогового обеспечения (договора о залоге заключены в ходе аудита).

В рамках аудита исполнения республиканского бюджета Кыргызской Республики за 2018 год рассмотрены вопросы по письму Первого вице-премьер-министра Кыргызской Республики Боронова К.А. от 17.01.2019 года №32-194, информация по которым приведена в приложении 2 (ДСП).

Заключение

1. По количественным значениям экономического развития государств-членов ЕАЭС, Кыргызская Республика имеет риски бюджетной устойчивости с превышением предела долга сектора государственного управления на 6,0 процентных пунктов от ВВП.

Кроме того, отмечены валютные риски, связанные с высокой долей долга в иностранной валюте (87,2 %); испытывание производителями менее благоприятных условий на внутреннем и внешнем рынках, связанного с укреплением национальной валюты к инвалюте (удорожание Индекса реального эффективного обменного курса национальной валюты); снижение объема валовых международных резервов от уровня 2017 года на 1 %; высокий удельный вес наличных денег в общей денежной массе (54,9 %) с расчетными доходными резервами на 15,8 млрд. сомов.

2. В неисполнение ориентиров Бюджетной резолюции на 2018 год по приведению законодательства с БК, не полностью упорядочена система администрирования средств специальных счетов, что позволило отдельным бюджетным организациям сформировать непредусмотренные источники доходов на 1,2 млрд. сомов; использовать средства специальных счетов на выплату премий, поощрений и социальных гарантий на 2,0 млрд. сомов; применять неактуальные документы, регулирующие систему регистрации и контроля за бюджетными обязательствами, формировать сверхнормативные запасы товарно-материальных ценностей и остатки средств в расчетах на 220,0 млн. сомов.

3. Слабая система осуществления контроля за бюджетными обязательствами и просроченными задолженностями ухудшила финансовую дисциплину бюджетных организаций, обусловленную кредиторской задолженностью (24,5 млрд. сомов) и отвлечением средств в дебиторскую задолженность (6,2 млрд. сомов).

4. Не разработана методология по осуществлению контроля за целевым использованием бюджетных кредитов, классификация нарушений и мер ответственности за их допущение.

5. Не проведены достаточные меры по оценке эффективности бюджетных программ на основе показателей их выполнения; не разработана Концепция поэтапного повышения уровня оплаты труда государственных и муниципальных служащих, военнослужащих.

6. Сокращение дефицита бюджета достигнуто в основном за счет неисполнения расходной части на 12,2 млрд. сомов и не поступления налогов на 6,0 млрд. сомов.

7. Источники покрытия дефицита бюджета сформированы на 11,2 млрд. сомов, из них: средствами внешнего финансирования - 1,8 млрд. сомов и внутреннего финансирования - 9,4 млрд. сомов.

8. Покрытие дефицита бюджета осуществлено за счет дополнительного выпуска ценных бумаг на 2,8 млрд. сомов (расчетные данные по их обслуживанию 280,0 млн. сомов).

9. Отрицательные отклонения прогнозных и фактических значений по доходной части на 4,3 %, расходной части на 7,9 % превысили предельные критерии индикаторов результативности по цели «Улучшение прогнозирования доходов и расходов» соответственно на 1,3 % и 2,9 %.

10. В предпоследнем году 1 этапа реализации Стратегии развития УГФ на 2017-2025 годы не в полной мере достигнуты индикаторы результативности цели первого этапа «Финансовая дисциплина» (исполнение бюджета в соответствии с планом, способствующая достижению реалистичности и достоверности бюджета).

11. По Стратегии развития УГФ на 2017-2019 годы не в полной мере:

- достигнуты индикаторы результативности по обеспечению доступности и ясности информации о бюджете, его полноты и прозрачности;
- обеспечено достижение целевых значений по «Повышению доходов бюджета за счет улучшенного администрирования».

12. Внесены исправления в Отчет за 2018 год на 134,6 млн. сомов, связанные с изменением курсовой разницы и обязательствами по ценным бумагам перед МВФ на 233,4 млн. сомов.

13. Неполное исполнение Положения о порядке формирования и ведения кассового плана республиканского бюджета КР, утвержденного постановлением Правительства КР от 02.10.2017 года № 632, в части применения единой формулы кассового планирования (ЕФКП), предусматривающей равномерное и справедливое распределение ресурсов республиканского бюджета в процессе составления кассового плана.

14. Не обеспечена реалистичность и предсказуемость бюджета, превысив критерий Плана действий по реализации Стратегии развития УГФ на 2017-2019 года из-за недостаточно качественного формирования первоначальных кассовых планов и значительного отклонении его от утвержденных параметров бюджета при наличии достаточных ресурсов для финансирования.

15. Не исполнены статьи: «Здания и сооружения» на 353,8 млн. сомов (35,1 % от общего остатка неисполненного кассплана), «Заработная плата» и «Отчисления в Социальный фонд» - 237,6 млн. сомов (23,9 %), «Машины и оборудование» - 161,2 млн. сомов (8,7 %), «Приобретение прочих товаров и услуг» - 70,0 млн. сомов (4,5 %), «Расходы, представленные единой статьей в системе здравоохранения» - 0,2 млн. сомов (3,5%).

16. Не исполнена Правительством КР ст.113 БК по установлению порядка введения кассовых ограничений объемов кассовых выплат при временном превышении расходов бюджета над объемами поступления доходов.

17. Причинами неосвоения бюджетными учреждениями выделенных бюджетных средств явились: финансирование незащищенных статей расходов в конце года, подача заявок на финансирование объектов без учета наличия значительных сумм неосвоенных остатков и дебиторской задолженности, перечисление средств авансовыми платежами, не предусмотренными договорами, что привело к образованию дебиторской задолженности.

18. Действие Инструкции «О порядке проведения зачета сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей и остатков средств в расчетах по годовым отчетам» привело к нарушению принципа единства, утвержденного БК, создало привилегии и неравные условия для неидентичного формирования запасов и средств в расчетах, влекущие неограниченное накопление запасов и формирование задолженностей в крупных размерах в противоречие Стратегии УГФ. По итогам 2018 года сверхнормативные запасы товарно-материальных ценностей и остатки средств в расчетах в отдельных министерствах и ведомствах составили 220,4 млн. сомов, из которых в ходе аудита восстановлено 5,6 млн. сомов (см. Приложение 1).

19. Не соблюдено Положение о порядке формирования и ведения кассового плана республиканского бюджета, в части вывешивания

уточненных кассовых планов на сайте Министерства финансов КР для целей обеспечения полной прозрачности бюджетных процедур.

20. При наличии остатков неиспользованных средств на конец года на 4,8 млрд. сомов, расходная часть не исполнена на 5,4 млрд. сомов, в том числе по защищенным статьям недооткрыто финансирование на 1,4 млрд. сомов.

21. В нарушение Порядка функционирования ЕКС, в отсутствие заявки проведены кассовые расходы сверх подтвержденного кассового плана на 6,4 млн. сомов.

22. Не внедрение элементов управления валютными рисками привело к образованию курсовой разницы в сумме 3,9 млн. сомов, которой можно было избежать при правильном планировании.

23. В нарушение п.4 ст.105 Бюджетного кодекса, в отсутствие специального разрешения уполномоченного государственного органа, продолжали действовать расчетные счета в коммерческих банках, с остатками средств на 01.01.2019 года - 874,0 тыс. сомов, 1064,1 тыс.долл. США, 1,5 тыс. рос. рублей.

24. Предоставленные преференции (освобождения) и льготы по уплате налогов, а также недостаточный контроль со стороны администраторов привели расчетно к недопоступлениям: налога с продаж до 3,5 млрд. сомов; налога на проценты - 700,0 млн. сомов; акцизного налога до 300,0 млн. сомов; отчислений от прибыли госпредприятий - 35,8 млн. сомов.

25. Несмотря на функционирование БК на протяжении 2 лет, продолжали действовать решения Правительства КР по использованию различных фондов и специальных счетов, не соответствующие нормам Бюджетного кодекса, с остатками на конец 2018 года – 411,8 млн. сомов.

26. Расхождение между Пояснительной запиской и Отчетом за 2018 год по отражению средств Специального счета по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, выделенных распоряжением ПКР от 11.06.2018 года №198-р на ранее начатые работы, в нарушение постановления ПКР от 23.10.2007 года №509, составляет 142,3 млн. сомов.

27. Не применялось постановление ПКР от 28.12.2017 года №843 «О вопросах бюджетного финансирования общеобразовательных организаций Кыргызской Республики» и расчеты потребности проводились произвольно и некорректно.

28. В нарушение ст.36 Закона КР «Об образовании» и постановления ПКР от 30.05.2013 года № 302 «О переводе организаций образования, финансируемых из местных бюджетов айылных аймаков и городов, на финансирование из республиканского бюджета через территориальные подразделения Министерства образования и науки Кыргызской Республики», из республиканского бюджета произведены расходы на коммунальные услуги и содержание зданий и помещений.

29. Сметы расходов учебных заведений в отсутствии механизма или стандартов (норматив) финансирования составлены без соответствующих

расчетов (не учтен контингент учащихся, обучающиеся на бюджетной и контрактной основе). В результате расходы по учащимся, осуществляющим обучение на контрактной основе, погашены бюджетными средствами на 159,0 млн. сомов.

30. В нарушение Закона на 2018 год по разделу «Санитарно-эпидемиологические станции и центры карантинных и опасных инфекций» по статье «Заработная плата» излишне профинансировано на 393,6 тыс. сомов.

31. По Соцфонду на 01.01.2019 года допущена кредиторская задолженность на 357,5 млн. сомов.

32. В нарушение постановления Правительства КР от 30.12.2011 года №767 «О мерах по экономии средств государственного бюджета за счет сокращения служебного и дежурного автотранспорта государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики» в Кыргызпатенте, Минсоцтруде сверх лимита содержались дежурные автомашины, расходы на эксплуатацию которых составили 1,1 млн. сомов.

33. В подведомственных и территориальных подразделениях Минздрава, Кыргызпатента, МОН, МКИТ, Минсоцтруда, ГАМФКС, МСХППМ в нарушение постановлений Правительства КР от 22.01.2011 года №473, от 04.05.2017 года №253, от 07.05.2018 года №227 содержались сверхштатные единицы с годовым содержанием на 72,0 млн. сомов.

34. В МСХППМ по центральному аппарату с 2010 года числится задолженность за ЗАО «КырКазСтрой» на 9 776,2 тыс. сомов в связи с отказом Савайским айылным аймаком принимать выполненную работу по строительству открытого коллектора.

35. В нарушение Положения «О порядке установления доплат за тяжелые работы и работы с вредными или опасными условиями труда», в МСХППМ 84 сотрудникам центрального аппарата и 12 работникам ТОП произведены доплаты в размере 25 % к должностным окладам в сумме 3 933,6 тыс. сомов, в ГАООСЛХ - 56 сотрудникам центрального аппарата и 8 работникам ТОП в общей сумме 2 714,6 тыс. сомов.

36. В связи с неприятием ФУГИ действенных мер по взысканию долгосрочной дебиторской задолженности на 2253,0 тыс.сомов, образованной в 2008-2009 годах за независимыми оценщиками по услугам определения рыночной стоимости госимущества и госпакетов акций, в соответствии с БК наступает ответственность за слабый уровень контроля и управление денежными средствами.

37. ГКИТС на основании распоряжения Правительства КР от 30.08.2018 года №388-р (ДСП) из средств специального счета выделен беспроцентный целевой займ на 29,1 млн. сомов ОАО «Республиканское производственное объединение радиорелейных магистралей телевидения и радиовещания» на 5 лет в нарушение Порядка, утвержденного постановлением Правительства КР от 18.11.2014 года №656 «О совершенствовании механизмов выделения, учета и обеспечения возврата государственных заемных средств» (утратило силу постановлением Правительства КР от 26.12.2018 года №635). Неправомерно предоставлен

льготный период - 1 год, при отсутствии таких условий в распоряжении Правительства КР от 30.08.2018 года, создан риск не обеспечения полного и своевременного его возврата.

38. По Кыргызпатенту:

- необоснованно произведены выплаты Государственной патентно-технической библиотекой, не предусмотренные постановлением ПКР от 31.05.2011 года №268 «Об условиях оплаты труда работников учреждений культуры, искусства и информации» на 2,6 млн. сомов;

- излишне профинансировано Государственной патентно-технической библиотеки и Государственному фонду интеллектуальной собственности по заработной плате на 930,4 тыс. сомов и 260,4 тыс. сомов соответственно;

- в нарушение постановления ПКР от 27.04.2015 года № 258 «О порядке установления доплат за тяжелые работы с вредными или опасными условиями труда» выплачено 2,7 млн. сомов.

39. По ГИЭТБ превышение кассовых расходов над фактическими расходами по заработной плате в результате наличия вакансий составило 12798,9 тыс. сомов, которые направлены на предоплату подоходного налога, отчислений соцстрахования будущего периода 2019 года.

40. По ГКПЭН:

- за счет средств специального счета по статье «Заработная плата» произведены расходы на транспортные услуги на 775,0 тыс. сомов, приобретение продуктов питания - 7717,2 тыс. сомов, которые являются нецелевыми расходами. Выплата компенсации за питание сотрудникам ГКПЭН проводилась с 2015 года по статье «Зарплата» согласно рекомендации Минфина, тем самым Минфином не соблюдены требования экономической классификации расходов, утвержденной Бюджетной классификацией;

- произведены необоснованные выплаты за проезд руководящему составу, имеющему служебные автомашины (председатель, статс-секретарь, 3 заместителя) на сумму 27,6 тыс. сомов, которые подлежат восстановлению в бюджет;

- остаток кредиторской задолженности по средствам МСБ перед республиканским бюджетом – 2,0 млн. сомов и 2,4 млн. сомов депозитных сумм с истекшим сроком исковой давности;

- филиалу "Предприятие жизнеобеспечения п. Мин-Куш" из республиканского бюджета выделено 13586,7 тыс. сомов при предусмотренной субсидии постановлением ПКР от 13.07.1996 года № 265 «О передаче объектов социальной сферы акционерного общества "Мин-Куш" суммы 9458,1 тыс. сомов, потерявшим свою актуальность в связи с принятием Устава государственного предприятия «Кыргызтеплоэнерго», утверждённого постановлением ПКР от 16.05.2017 года № 287.

40.1. По Государственной картографо-геодезической службе при ГКПЭН из фонда заработной платы произведены выплаты, не предусмотренные по штатному расписанию на 15448,7 тыс. сомов (сезонные полевые и камеральные работы - 7105,9 тыс. сомов, повременная оплата труда - 8342,8 тыс. сомов).

41. В нарушение Бюджетной классификации, утвержденной приказом МФ КР от 21.12.2017 года № 161-П:

- по реальному сектору расходы по плате за электроэнергию отражались по статье «Арендная плата»;

- по государственным службам общего назначения расходы по коммунальным услугам отражались по арендной плате.

42. По заключенным договорам министерствами и ведомствами об оплате коммунальных услуг и затрат по эксплуатации зданий с Департаментом государственных зданий при Управлении делами Президента и Правительства КР финансирование расходов из бюджета, без подтверждающих документов, являющихся собственными затратами Департамента, составило 50,2 млн. сомов.

43. Отмечается формальность подхода министерств и административных ведомств к составлению и исполнению программных бюджетов, что в перспективе усложнит процесс внедрения программного бюджетирования.

44. Соотношение государственного долга к ВВП составило 56,0 %, а внешнего долга к ВВП - 48,0 %. Вместе с тем, в рамках экономической политики ЕАЭС, определен порог госдолга в размере 50,0 % или превышение составило 6,0 процентных пунктов.

45. Не обеспечено своевременное исполнение требований Положения «Об Учетной книге государственного долга и государственных гарантий», утвержденного постановлением ПКР от 08.08.2002 года N 539, в части регистрации кредитного соглашения с ЕБРР по проекту «Реабилитация водоснабжения и канализации в г. Талас» на 2,0 млн. евро (проведена учетная запись в ходе аудита от 25.03.2019 года).

46. Не обеспечена реалистичность прогнозирования расходов на обслуживание госдолга, что повлекло резервирование бюджетных средств в сумме 582,4 млн. сомов за счет курсовой разницы.

47. Отмечена необходимость уточнения с донорами по 7 международным проектам достоверности обслуживания государственного долга на 984,0 тыс. долл. США (68,7 млн. сомов).

48. Уплаченные специфические платежи в виде разового сбора - 4 378,6 тыс. долл. США, 1 255,6 тыс. китайских юаней и 532,0 тыс. евро; комиссии за неосвоение – 9 608,3 тыс. долл. США, 541,3 тыс. китайских юаней и 1 239,2 тыс. евро, подлежащие отражению в отчетности по позиции “прочие платежи”, фактически отражены как “проценты”.

49. Установлено погашение неподтвержденных регистрацией долгосрочных ценных бумаг на 965,3 млн. сомов на 25 лет по высоким процентным ставкам - 5%. По данному казначейскому обязательству из

республиканского бюджета выплачено средств на 01.01.2019 года на 1 573,4 млн. сомов или с превышением на 608,1 млн. сомов.

50. До внесения изменений в республиканский бюджет и без предварительного одобрения Жогорку Кенешем КР, в нарушение ст.59 БК, допущен выпуск ГЦБ сверх утвержденного бюджета на 1 639,5 млн. сомов (ГКВ – 208,8 млн. сомов и ГКО – 1 430,7 млн. сомов).

51. Не наблюдается достаточного улучшения качества межбюджетных отношений по обеспечению механизмов прозрачности доходного потенциала и принципов выравнивания бюджетной обеспеченности органов местного самоуправления.

52. Требуется создание нормативно-правовой базы по управлению целевыми трансфертами (*регламентация порядка и механизма их выдачи, определение объемов потребности в них, мониторинга и контроля использования*), неиспользованными остатками бюджетных средств на конец года.

53. Не учитывались в бюджете дотационных ОМСУ очередного года остатки на конец бюджетного года в качестве доходов и не распределялись в ее расходной части, повлекшие их выделение в текущем году на 717,4 млн. сомов.

54. В нарушение статьи 6 Закона на 2018 год ОМСУ при наличии остатков бюджетных средств на их счетах в сумме 2 139,8 млн. сомов, по коммунальным услугам допущена кредиторская задолженность на 178,8 млн. сомов, с ростом на 12,7 млн. сомов от уровня 2017 года (166,1 млн. сомов).

55. Выделенные из республиканского бюджета целевые трансферты на 2 299,8 млн. сомов использованы ОМСУ на основании их решений на вопросы местного значения (надбавки к заработной плате, премии и различные социальные гарантии).

56. ОМСУ сверх утвержденных лимитов допущено потребление электрической и тепловой энергии на 142,0 млн. сомов. По причине планирования расходов на потребление тепловой энергии по заниженным тарифам образуются крупные суммы задолженностей на местах.

57. В аппаратах Полномочных представителей Правительства КР в Ошской, Жалал-Абадской и Иссык-Кульской областях установлено нарушений на 10,4 млн. сомов.

58. Не включены в Перечень по капвложениям на 2018 год 82 объекта, начатых в 2003-2017 годах с потребностью для завершения на 2 589,5 млн. сомов, в том числе 59 школ (1 916,8 млн. сомов), 19 детских дошкольных учреждений (609,8 млн. сомов), 4 спортивных сооружения (62,9 млн. сомов).

59. В нарушение Положения, без соблюдения приоритетности финансирования незавершенных объектов, введены в Перечень 33 новых объекта сметной стоимостью на 1 417,1 млн. сомов, по которым на 2018 год запланировано 120,5 млн. сомов.

60. Не включены в Перечень 2018 года объекты, профинансированные согласно постановлению ПКР от 21.09.2018 года № 437 «План Мероприятий

по реализации второго этапа Государственной программы по обеспечению безопасности и социально-экономическому развитию отдельных приграничных территорий Кыргызской Республики, имеющих особый статус, на 2018-2020 гг.» для развития социальной инфраструктуры приграничных населенных пунктов КР.

61. По результатам проведенных контрольных замеров по 26 объектам установлены завышения объемов работ на 7 514,9 тыс. сомов, из них в ходе аудита восстановлено 4 956,8 тыс. сомов, остаток не восстановленной суммы составляет 2 558,1 тыс. сомов.

62. ОМСУ в бухгалтерском балансе и финансовой отчетности не всегда отражалась полная стоимость объектов, завершенных с использованием стимулирующих грантов на 1,7 млн. сомов.

63. Установлены несоответствия между данными, указанными в отчете о республиканском бюджете за 2018 год по ведомственной классификации «Министерство финансов «капитальные вложения» по статье «Здания и сооружения» и показателями финансирования объектов, утвержденных в Перечнях, на 7,8 млн. сомов.

64. В связи с отсутствием журнала регистрации заявок по ПГИ не отслеживается продолжительность времени с момента подачи заявки исполнительными агентствами до фактического получения средств.

65. По кредитному соглашению от 25.01.2014 года "Реабилитация водоснабжения и канализации в г.Талас" (ЕБРР), ратифицированному Законом КР от 12.01.2015 года N 6 на 2,0 млн. евро, не заключено субкредитное соглашение и соответствующее долговое обязательство между Минфином и мэрией г. Талас. В связи с чем, по данному проекту на 31.12.2018 года выплачено из республиканского бюджета 20,8 млн. сомов. Общие минимальные, не покрываемые расчетные расходы по обслуживанию указанного кредитного соглашения до 31.07.2028 года составят 166,2 млн. сомов.

66. По бюджетным ре-кредитованным средствам прогнозные поступления по погашению основной суммы и процентов утверждены без включения просроченной задолженности, составляющей на 01.01.2018 года 5039,8 млн. сомов, с ростом на 195,7 млн. сомов на конец года. Наибольший рост просроченной задолженности допущен по энергетической отрасли (30,4 млн. сомов), строительному комплексу (21,1 млн. сомов), легкой промышленности (31,7 млн. сомов), пищевой и перерабатывающей промышленности (12,2 млн. сомов), здравоохранению (35,8 млн. сомов), машиностроению (32,6 млн. сомов), водному хозяйству (57,6 млн. сомов).

67. В объеме отслеживаемой задолженности 86,7 % занимают средства, выданные Правительством КР за счет средств иностранных кредиторов, где задолженность по кредитам КНР составляет 67 925,3 млн. сомов или 62,8 %.

68. Несмотря на неустойчивое финансовое положение ОАО "Электрические станции", распоряжения ПКР от 22.11.2017 года №535-р и №536-р предоставлены рекредитованные средства:

- Ассоциации Банка Развития на 91,9 млн. долл. США по проекту «Реабилитация Токтогульской ГЭС фаза-3»;

- Европейского Банка Развития – 110,0 млн. долл. США по проекту «Ввод в эксплуатацию второго гидроагрегата Камбаратинской ГЭС-2».

Аналогично, по ОАО «Национальная электрическая сеть Кыргызстана» сохраняется высокий риск непогашения бюджетных кредитов.

69. Не взысканные разовые комиссии в размере 1% от суммы кредита за открытие счета и штрафные санкции за задержку платежа по ре-кредитованным средствам ЕБРР, предоставленным на основании распоряжений ПКР на реабилитацию систем водоснабжения и канализации в городах республики, расчетно составили 46330,2 тыс. сомов.

70. Не разработана методология по осуществлению контроля за целевым использованием бюджетных кредитов, классификация нарушений и мер ответственности за их допущение.

71. Не обеспечен контроль за целевым использованием полученных бюджетных ссуд на 358,0 млн. сомов (ОАО «ГИК» и Муниципальное предприятие "Теплоснабжение" г. Ош).

72. Своевременно не заключены договоры о залоговом обеспечении с ОАО «Кыргызтелеком» на 150,0 млн. сомов на закупку оборудования, материалов и комплектующих, необходимых для организации работ по обеспечению школ доступом к сети Интернет (договор о залоге заключен в ходе аудита).

73. Остатки неосвоенных денежных средств на счетах исполнительных агентств в коммерческих банках на 31.12.2018 года составили 1,2 млрд. сомов и на процентных счетах – 26,0 млн. сомов.

Предложения

Министерству финансов Кыргызской Республики:

1. Обеспечить исполнение предписания и рекомендации Счетной палаты КР по результатам предыдущего аудита.

2. Рассмотреть ответственность должностных лиц за отсутствие контроля над исполнением БК, Закона на 2018 год, соблюдением Бюджетной классификации, приведших к:

- внесению исправлений в Отчет за 2018 год на 136,4 млн. сомов, связанных с курсовой разницей и обязательствами по ценным бумагам перед МВФ на 233,4 млн. сомов;

- уточнению суммы с донорами по обслуживанию государственного долга по 7 проектам на 984,0 тыс. долл. США (68,7 млн. сомов);

- не взысканию разовых комиссий за открытие счета и штрафных санкций за задержку платежа по ре-кредитованным средствам, предоставленным на основании распоряжений Правительства КР ЕБРР в общей сумме 46,3 млн. сомов;

- несвоевременной регистрации кредитного соглашения и долгового обязательства по проекту "Реабилитация водоснабжения и канализации в

г.Талас" и дополнительным расходам из республиканского бюджета на 20,8 млн. сомов;

- покрытию дефицита бюджета за счет дополнительного выпуска ценных бумаг на 2,8 млрд. сомов, вызывающих будущие расчетные дополнительные расходы бюджета порядка 280,0 млн. сомов;

- кассовым расходам в отсутствие заявки сверх подтвержденного кассового плана в нарушение Порядка функционирования ЕКС, на 6,4 млн. сомов;

- росту просроченной задолженности по бюджетным ре-кредитованным средствам на 195,7 млн.сомов.

3. Обеспечить соблюдение:

- статей БК (59, 64,105) в части прогнозирования в республиканском бюджете на очередной бюджетный год и два прогнозируемых периода величины госдолга с учетом международных показателей долговой устойчивости, учета заемщиков, суммы займов, условий их выплаты, соответствующих соглашений, заключенных между заемщиком и кредитором, а также перевода всех счетов, открытых вне ЕКС, в отсутствие на это разрешения, в систему Казначейства;

- Положения о порядке формирования и ведения кассового плана республиканского бюджета Кыргызской Республики, в части равномерного и справедливого распределения ресурсов республиканского бюджета в процессе составления кассового плана, а также размещения уточненных кассовых планов на сайте Минфина для целей обеспечения полной прозрачности бюджетных процедур;

- Порядка функционирования ЕКС, утвержденного постановлением Правительства КР от 24.07.2017 года № 444, в части востребования заявок на проведение кассовых расходов в пределах подтвержденного кассового плана;

- Положения о формировании перечня строек и объектов для государственных нужд и их финансировании за счет средств республиканского бюджета;

- постановления ПКР от 28.12.2017 года №843 «О вопросах бюджетного финансирования общеобразовательных организаций Кыргызской Республики» в части востребования полных и точных расчетов по формированию расходов;

- ст.36 Закона КР «Об образовании» и постановления ПКР от 30.05.2013 года № 302 «О переводе организаций образования, финансируемых из местных бюджетов айылных аймаков и городов, на финансирование из республиканского бюджета через территориальные подразделения Министерства образования и науки Кыргызской Республики» по недопущению выплат из республиканского бюджета на коммунальные услуги и содержание зданий и помещений;

- учета записей в Учетной книге и регистрации всех заемных (кредитных) соглашений и государственных гарантий на основании копий с оригиналов кредитных соглашений.

4. Обеспечить проведение мероприятий, направленных на:

- исключение сверхштатной численности работников и приведение во всех министерствах и ведомствах в соответствие с постановлениями Правительства КР от 22.01.2011 года №473, от 04.05.2017 года №253, от 07.05.2018 года №227;
 - соблюдение исполнительными агентствами своевременного освоения средств с соответствующим ужесточением ответственности за допущение дополнительных расходов, связанных с уплатой комиссий за неосвоение;
 - устранение расхождений между данными, указанными в отчете о республиканском бюджете за 2018 год по ведомственной классификации «Министерство финансов «капитальные вложения» по статье «Здания и сооружения» и показателями финансирования объектов, утвержденными в Перечнях, на 7,8 млн. сомов;
 - внесение коррективов в отчетность по позиции «проценты» на сумму уплаченных платежей в виде разового сбора - 4 378,6 тыс. долл. США, 1 255,6 тыс. китайских юаней и 532,0 тыс. евро и комиссии за неосвоение – 9 608,3 тыс. долл. США, 541,3 тыс. китайских юаней и 1 239,2 тыс. евро, подлежащих отражению в позиции «прочие платежи»;
 - принудительное погашение просроченной задолженности по бюджетным кредитам путем взыскания на имущество через обращения в судебные органы;
 - уточнение с соответствующими донорами выплаченных средств относительно графика платежей по 7 проектам на 984,0 тыс. долл.США (68,7 млн. сомов);
 - зачисление на ЕКС остатков на расчетных счетах, открытых в коммерческих банках в отсутствие специального разрешения уполномоченного государственного органа в нарушение п.4 ст.105 БК в суммах на 01.01.2019 года - 874,0 тыс. сомов, 1064,1 тыс. долл. США, 1,5 тыс. рос. рублей и неосвоенных средств исполнительных агентств в сумме 1,2 млрд. сомов;
 - регистрацию заявок по открытию финансирования средств по программе госинвестиций.
5. Принять необходимые меры по:
- отражению в ресурсной части республиканского бюджета 2019 года неиспользованных остатков средств, образовавшихся на конец 2018 года, на 2,8 млрд. сомов;
 - улучшению администрирования ресурсов бюджета, формируемых согласно порядку, утвержденному постановлением Правительства КР от 26.08.2015 года №604;
 - внесению изменений и дополнений во внутренние нормативные документы, регулирующие систему регистрации и контроля за бюджетными обязательствами;
 - передаче в ГАУБК долгового обязательства ОАО «Республиканское производственное объединение радиорелейных магистралей телевидения и

радиовещания» по беспроцентному целевому займу, выделенного ГКИТС в сумме 29,1 млн. сомов в нарушение постановления Правительства КР от 26.12.2018 года №635;

- проведению инвентаризации сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей и остатков средств в расчетах на 01.01.2019 года в соответствии с Инструкцией «О порядке проведения зачета сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей и остатков средств в расчетах по годовым отчетам при финансировании бюджетных учреждений», утвержденной постановлением Правительства КР от 03.11.2011 года №694, составивших расчетно 214,8 млн. сомов с последующим проведением зачета (см. Приложение 1);

- проведению сверок с коммерческими банками по счетам обслуживания операций по ПГИ.

6. Разработать и принять в установленном порядке:

- положения по учету и движению денежных средств и остатков товарно-материальных ценностей в пределах оптимальных норм на конец бюджетного года, управлению целевыми трансфертами и остатками неиспользованных бюджетных средств ОМСУ на конец года;

- методологии по осуществлению контроля за целевым использованием бюджетных кредитов, классификации нарушений и мер ответственности за их допущение.

7. Систематически проводить мониторинг результативности выполнения индикаторов, заложенных в Стратегии УГС на 2017-2019 годы, по результатам которого вносить соответствующие коррективы в процесс исполнения бюджета.

8. Внести изменения в сметы бюджетов ОМСУ на 2019 год по увеличению доходной части на суммы остатков средств на начало 2019 года на 717,4 млн. сомов.

9. Зачесть при финансировании (восстановить в бюджет):

- остаток завышения объемов работ, выявленных по 26 объектам, на 2 558,1 тыс. сомов;

- по ГИЭТБ средства на 12798,9 тыс. сомов, направленные в 2018 году на предоплату подоходного налога, отчислений соцстрахования будущего периода 2019 года;

- по ГКПЭН средства, необоснованно выплаченные за проезд руководящему составу, имеющему служебные автомашины, на 27,6 тыс. сомов;

- не взысканные разовые комиссии в размере 1% от суммы кредита за открытие счета и штрафные санкции за задержку платежа по ре-кредитованным средствам, предоставленным на основании распоряжений Правительства КР ЕБРР на реабилитацию систем водоснабжения и канализации в городах республики, в общей сумме 46330,2 тыс. сомов;

- субсидии, предусмотренные ГП «Кыргызтеплоэнерго» на 2019 год на 3354,0 тыс. сомов.

9. Взыскать в доход республиканского бюджета:

- остатки средств на процентных счетах исполнительных агентств в коммерческих банках на 26,0 млн. сомов;
- по ГКПЭН остаток кредиторской задолженности по средствам МСБ - 2,0 млн. сомов и 2,4 млн. сомов депозитных сумм с истекшим сроком исковой давности.

Правительству Кыргызской Республики:

1. Рассмотреть ответственность должностных лиц министерств и ведомств за недостижение в полной мере целей Стратегии УГФ, несоблюдение БК, неисполнение Закона на 2018 год, приведших к:

- слабому прогнозированию доходов и расходов бюджета, ухудшению дисциплины исполнения бюджета, доступности и ясности информации о бюджете, его полноты и прозрачности;
- покрытию дефицита бюджета за счет дополнительного выпуска ценных бумаг на 2,8 млрд. сомов;
- формированию фондов и специальных счетов, не соответствующих нормам БК;
- росту просроченной задолженности по бюджетным ре-кредитованным средствам и долговым обязательствам, составившим на конец 2018 года 5 235,5 млн. сомов;
- кассовым расходам в отсутствие заявки сверх подтвержденного кассового плана в нарушение Порядка функционирования ЕКС, на 6,4 млн. сомов;
- излишним расходам бюджета на 72,0 млн. сомов для содержания сверхштатных единиц в нарушение постановлений Правительства КР от 22.01.2011 года №473, от 04.05.2017 года №253, от 07.05.2018 года №227;
- не взысканию разовых комиссий за открытие счета и штрафных санкций за задержку платежа по ре-кредитованным средствам, предоставленным на основании распоряжений Правительства КР ЕБРР, в общей сумме 46,3 млн. сомов;
- невозполнимым расходам из республиканского бюджета на 20,8 млн. сомов в связи отсутствием долгового обязательства с мэрией г.Талас по проекту ЕБРР "Реабилитация водоснабжения и канализации в г.Талас" на 2,0 млн.евро.

2. Рассмотреть ответственность:

- руководителей ОМСУ за допущение кредиторской задолженности по оплате за коммунальные услуги при наличии достаточных средств;
- Полномочных представителей Правительства КР в Ошской, Жалал-Абадской и Иссык-Кульской областях за установленные нарушения на 10,4 млн. сомов.

3. Обратить внимание на:

- не исполнение ст.113 БК, предусматривающей установление порядка введения кассовых ограничений объемов кассовых выплат при временном превышении расходов бюджета над объемами поступления доходов;

- неполное отражение в Отчете об итогах исполнения республиканского бюджета информации, предусмотренной статьей 116 БК;

- формальность подхода министерств и административных ведомств к составлению и исполнению программных бюджетов, что в перспективе усложнит процесс внедрения программного бюджетирования;

- несоблюдение отдельными министерствами и ведомствами:

- постановления Правительства КР от 30.12.2011 года №767, в результате чего излишние расходы бюджета на сверхлимитное содержание автотранспорта составили 1,1 млн. сомов;

- Положения «О порядке установления доплат за тяжелые работы и работы с вредными или опасными условиями труда», утвержденного постановлением ПКР от 27.04.2015 года № 258, что привело к необоснованным расходам бюджета на 9,3 млн. сомов;

- инициирование министерствами проектов и принятие распоряжений Правительством КР, противоречащих нормативным актам, имеющим более высокую юридическую силу согласно статье 6 Закона КР «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики»;

- не принятие ФУГИ действенных мер по взысканию долгосрочной дебиторской задолженности на 2,3 млн. сомов, образованной в 2008-2009 годах за независимыми оценщиками по услугам определения рыночной стоимости госимущества и госпакетов акций в соответствии со статьей 114 БК.

4. Рассмотреть вопросы:

- прекращения обслуживания казначейского обязательства серии «bank4-96», по которому на 31.12.2018 года сложилось превышение от номинальной стоимости (965,3 млн. сомов) на 608,1 млн. сомов и их возврата;

- отмены постановления Правительства КР от 23.10.2007 года №509 «О Специальном счете по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций» в связи с функционированием Государственного бюджетного резерва;

- приведения в соответствие с БК Инструкций «О порядке проведения зачета сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей и остатков средств в расчетах по годовым отчетам», утвержденной постановлением Правительства КР от 03.11.2011 года №694, "О порядке регистрации контрактов и бюджетных обязательств учреждений, состоящих на республиканском бюджете Кыргызской Республики", утвержденной постановлением Правительства КР от 18.10.2010 года №248, множества решений Правительства КР по использованию различных фондов и специальных счетов в противоречие с бюджетным законодательством;

- проведения инвентаризации сформированных внебюджетных фондов и специальных счетов в соответствии с БК и по результатам зачисления в доход бюджета неправомерно полученных средств;

- правомерности использования средств специального счета на выплату надбавок к заработной плате, премий и различных социальных гарантий;

- совершенствованию управления целевыми трансфертами и регулированию остатков денежных средств ОМСУ на конец бюджетного года;
- ответственности за несвоевременное приведение постановления ПКР от 13.07.1996 года №265 «О передаче объектов социальной сферы акционерного общества "Мин-Куш" в соответствие с постановлением ПКР от 16.05.2017 года №287 «О реорганизации государственного предприятия "Кыргызжилкоммунсоюз" при Государственном комитете промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики»;
- передачи государственных зданий и помещений в оперативное управление госорганов в целях оптимизации расходов республиканского бюджета на оплату коммунальных услуг по содержанию зданий, числящихся за Департаментом государственных зданий при Управлении делами Президента и Правительства КР.

По итогам аудита направить в:

- Аппарат Президента Кыргызской Республики, Жогорку Кенеш Кыргызской Республики, Секретариат Совета безопасности Кыргызской Республики - Отчет;
- Правительство Кыргызской Республики - Отчет и рекомендацию;
- Министерство финансов Кыргызской Республики - Отчет, предписание и рекомендацию;
- Генеральную прокуратуру Кыргызской Республики - материалы аудита (ДСП) в Центре судебного представительства Правительства Кыргызской Республики для дачи правовой оценки.

Аудит проведен под руководством аудитора СП КР Султанкулова А.С. рабочей группой в составе главных государственных инспекторов: Жумагуловой Г.К. (руководитель группы), Токтоналиева А.С., государственных инспекторов: Байтерекова У.А., Джайлообаевой Г.Ш., Сатимбаева Ш.У., Осмоналиева С.Б., Тоокеева С.К.

Аудитор

А.С. Султанкулов

Сверхнормативные запасы и остатки средств в расчетах по годовым отчетам на 01.01.2019 года

(млн.сомов)

№ п/п	Министерство (ведомство)	Сверхнормат. запасы	Восстановлено в ходе аудита	Превышение дебиторской	Восстановлено в ходе аудита	Всего	Восстановлено в ходе аудита
1.	Минздрав	3,6	-	5,0	-	8,6	-
2.	Агентство профтехобразования	2,3	-			2,3	-
3.	МКИТ	-	-	6,5	-	6,5	
4.	Минсоцтруд	-	-	18,8	-	18,8	
5.	МОН	-	-	4,8	-	4,8	
6.	МСХППМ	3,6	3,6	-	-	3,6	3,6
7.	ГАООСЛХ	5,4	-	22,5	-	27,9	
8.	ГИВФК	99,3	-	-	-	99,3	-
9.	ГИЭТБ	-		2,0	2,0	2,0	2,0
10.	Судебный департамент	5,2	-	36,3	-	41,5	-
11.	ГКПЭН		-	0,3	-		
12.	ФУГИ			4,8	4,8	4,8	
	ВСЕГО	119,4	3,6	101,0	6,8	220,4	5,6