

# Главный аудитор Кыргызстана: «За каждым сомом госбюджета кровь и пот народа»

Во время «прямой линии» с председателем Счетной палаты Улукбеком МАРИПОВЫМ прозвучали слова, которые заставят вздрогнуть многих чиновников. Главный аудитор страны пообещал направить руководству республики представления о снятии с должностей хронических нарушителей финансовой дисциплины. Люди звонили даже из Баткенской области — просили его проверить деятельность государственных органов на «вшивость». Марипов рассказал, что ведомство делает все, чтобы победить монстра коррупции. Наша газета публикует ответы главы СП на самые острые вопросы кыргызстанцев.



## ● ЛИЧНОЕ ДЕЛО

Улукбек МАРИПОВ родился 30 августа 1979 года в селе Кыргыз-Ата Ноокатского района Ошской области. Окончил Ошский технологический университет и Ошский госуниверситет по специальностям «финансы и кредит» и «юриспруденция». Трудовую деятельность начал в 1997 году, став председателем крестьянского хозяйства «Кызыл Кетмен». Работал на различных должностях в Минфине, в Жогорку Кенеше, МЧС, аппарате правительства, администрации президента. В 2011 году стал помощником президента Кыргызстана. А в 2015 году Улукбек Марипов назначен первым заместителем руководителя аппарата президента. С марта 2016 года является председателем Счетной палаты Кыргызстана. Он советник государственной службы III класса, отличник государственной службы.

Нина БИБИК:

— Я звоню по просьбе 1430 вкладчиков «Рентон групп». Мы пострадали в 2003 году, но государство до сих пор не выполнило свои обязательства по погашению долга. Нам должны 154 миллиона сомов. Средства были направлены на приобретение горнорудного комбината «Жамгыр», затем он был продан брату Эдуарда Пака, который тогда возглавлял «Рентон групп». Куда делись деньги от этой сделки, мы так и не знаем. В 2007 году Алмазбек Атамбаев, будучи премьер-министром, дал указание рассчитаться с нами. Были суды бесконечные, и Межрайонный суд встал на нашу сторону. Но затем дело закрыли, и мы 14 лет не можем найти справедливости. Просьба провести по этому поводу аудиторскую проверку. Некоторые вкладчики, дожидаясь своих средств, уже ушли в мир иной, а денег и близко нет.

— Суть вопроса понял. Вам нужно обратиться к нам, желательно, письменно. Счетная палата постарается разобраться в рамках наших полномочий.

Аслан БЕКБАЕВ:

— А сами-то вы насколько эффективно работаете?

— Давать оценку своей работе не берусь, ограничусь фактами и цифрами. По предварительным данным, за 2016 год Счетная палата проверила 2828 объектов, из них 2079 бюджетных учреждений, 360 хозяйствующих субъектов, 355 организаций, финансируемых из местного бюджета, и так далее.

Выявлены финансовые нарушения на 2 миллиарда 114 миллионов сомов, из которых возмещению подлежит 1 миллиард 290 миллионов сомов. Кроме того, установлены резервы и потери бюджета на 12 миллиардов 997 миллионов сомов. Выявлены нерационально использованные средства на 889 миллионов сомов и прочих финансовых нарушений на 494 миллиона.

Александр РОГОВОЙ:

— По поводу строительства Верхне-Нарынского каскада ГЭС. Я звоню от лица нескольких местных подрядчиков. С нами не могут рассчитаться несколько лет, хотя счет-фактуру выписали в декабре 2014 года. Суммы долгов до 15 миллионов сомов. Неужели нельзя провести аудит и выяснить, где деньги?!

— К сожалению, вопрос не в нашей компетенции. Например, в соответствии с законодательством Кыргызстана Счетная палата не правомочна проводить аудит деятельности данного объекта. По соглашению между правительством КР и РФ уставный капитал ЗАО «Верхне-Нарынский ГЭС» распределен в паритетном отношении: 50 на 50. В КР акционером этого объекта являются «Электрические станции», а не государство.

Мы поговорили с коллегами из России, но они не согласны проводить аудит, потому что это деньги не федерального бюджета. В международном же соглашении между правительствами Кыргызстана и Российской Федерации оговорено, что проверку финансов должен проводить внешний аудитор. Сейчас правительство работает над решением данного вопроса.

Ишенбай ТУРДУЕВ:

— Оправдывает ли Счетная палата свое существование? Сколько денег в государственную казну она возвращает ежегодно?

— Безусловно, оправдывает, да еще и с лихвой. Как я говорил, в 2016 году было выявлено финансовых нарушений более чем на два млрд. сомов. В 2015 году этот показатель составил 1,5 миллиарда, из них на сегодня возмещено 713 миллионов. Бюджет же Счетной палаты составляет около 240 миллионов. В 2015 году Жогорку Кенеш поручил правительству увеличить штатную численность СП на 40 человек — была острая нехватка специалистов в сфере строительства и мак-

роэкономики. Пока вопрос не решен.

Но мы повышаем эффективность работы сотрудников через проведение реформ при том же штате. Я согласен, что в условиях кризиса государственным структурам необходимо уменьшать расходы и экономить государственные средства.

Роза ЖУНУСОВА:

— Я работала в силовых структурах. У меня есть для вас конфиденциальная информация. Хочу представить ее в письменном виде.

— Приносите свое письмо, с пометкой «Председателю». Я обязательно разберусь.

Турдубай АБДЫНАСЫРОВ:

— Как конкретно Счетная палата искореняет коррупцию?

— Наша главная задача — охранять бюджет страны. Ведь за каждым сомом госбюджета стоит труд народа Кыргызстана. Борьбу с коррупцией мы начали в первую очередь с себя. И главное требование здесь — работать честно, не брать взяток и откатов. Делается все, чтобы добиться этого. Аудиторы перед проверкой должны презентовать план работы, их действия рассматриваются на совете Счетной палаты.

Внедряется специальная компьютерная программа, с помощью которой можно отслеживать ежедневную работу наших инспекторов в ходе аудитов в реальном времени: чем они занимаются в конкретный момент, какие отчеты пишут и как меняются данные в них. Планируем ввести практику анонимного анкетирования. После того как инспектор закончит проверку, в учреждении будет проводиться опрос служащих по поводу аудита. Будут пересмотрены и этические нормы поведения сотрудников, включая их служебную дисциплину.

Кроме того, хотим снизить количество

безосновательных проверок. К нам приходит много запросов от правоохранительных органов на предмет того, чтобы мы провели аудит той или иной организации, по вопросам, которые не входят в полномочия Счетной палаты или в нарушение процессуального законодательства. Теперь подобные обращения будут удовлетворяться только после соответствующего заключения юристов.

Также мы намерены запустить социальные ролики на тему коррупции, которые будут демонстрироваться в эфире отечественных телеканалов, а также размещены в социальных сетях.

Калыс АБДЫМОНУВ:

— У меня сложилось мнение, что Счетная палата всегда была карательным органом. Или я не прав?

— Многие так думают. Это, видимо, осталось со времен Союза. Но нужно отделять понятия «ревизия» и «аудит». Ревизия — это действительно что-то карательное, когда нужно найти растрату, хищение и наказать. Слово «аудит» означает «помогать, консультировать, предупредить». Мы — аудиторы. Руководители и бухгалтеры тоже могут ошибиться, а мы находим погрешности и помогаем не делать их впредь. Главное, чтобы не совершали такие ошибки специально.

Счетная палата не вправе налагать административные и иные санкции на должностных лиц. Но в Бюджетном кодексе, который вступил в силу с 2017 года, есть статья 130, которая дает Счетной палате право вносить президенту, Жогорку Кенешу и правительству предложения по освобождению должностных лиц, которые регулярно нарушают финансовую дисциплину. Надеемся, этот шаг повысит ответственность чиновников. А если и это не поможет, то будем передавать материалы в правоохранительные органы.

Для обращений граждан в ведомстве регулярно функционирует телефон доверия 32-35-50. Также граждане могут обратиться на личный WhatsApp председателя Счетной палаты — 0557 500737.

● **ДИАГНОЗ СИСТЕМЫ ОТ СП**

Закреплены финансовые нарушения, которые стали хроническими и наиболее распространенными — незаконные тендеры, списание денег, необоснованные выплаты заработной платы, завышение объемов строительно-монтажных работ, выделение средств из республиканского и местных бюджетов организациям, состоящим на бюджетах другого уровня. Значительные суммы по данным видам нарушений свидетельствуют о наличии коррупционных проявлений в государственных органах и неэффективном расходовании средств.

☎ Владимир ИВЛЕВ:

— Я инвалид Советской армии, приравненный к инвалидам ВОВ. В 1975 году меня комиссовали по ранению, получил инвалидность III группы. Тогда мне объяснили, что если доживу до 55 лет, то автоматически дадут II группу. Недавно медкомиссия осмотрела остатки моей ноги, и мне отказали в получении инвалидности II группы.

— Дай бог вам здоровья, живите долго. А насчет вопроса по увеличению пенсии, мы уточним информацию у соответствующих служб.

☎ Нурипа АБАСОВА:

— Аудиторов Счетной палаты набирают из представителей партий. Как считаете, можно ли в таком случае говорить о профессионализме и непредвзятости?

— Согласно международной практике, парламент избирает генерального аудитора, который и вносит кандидатуры других аудиторов. У нас тоже было так. Но сегодня в Конституции заложены другие нормы. Одну треть состава аудиторов назначает коалиция большинства ЖК, одну треть — меньшинство, а остальных — президент. Действительно процесс избрания членов палаты политизирован, но деятельность СП нет. После назначения аудиторы должны оставлять свои идеологические пристрастия за стенами СП. За время работы я не видел явного лоббирования партийных интересов. Кроме того, мы внимательно следим за тем, чтобы не направлять аудитора в те ведомства, с которыми он связан.

☎ Ирина ВИНОГРАДОВА:

— Счетная палата проверяет все государственные органы, а кто проверяет вас самих?

— Раз в три года Жогорку Кенеш на бюджетные средства назначает внешнего аудитора. В частности, в этом году нас проверяла фирма “Марка аудит”. Отчет за предыдущие три года будет направлен в парламент. Кстати, этот отчет выставили в открытом доступе на сайте СП.

☎ Рамис БАТЫРАЕВ:

— Сколько аудиторов Счетной палаты были привлечены к ответственности за коррупцию? Есть у вас служба собственной безопасности?

— В 2014 году сотрудники АКС задержали одного аудитора, который уже осужден. Еще один инспектор Счетной палаты при проведении проверки Минобороны был заключен под стражу, позже осужден судом. В прошлом году в ведомстве учреждена должность уполномоченного по вопросам предупреждения коррупции, который напрямую подчиняется председателю. Но что касается самой службы собствен-

ной безопасности, то, согласно международным стандартам, в палате ее не должно быть.

☎ Елена КЛИМЧЕНКО:

— Счетная палата — проверяющий орган, вы должны быть примером для других. Как на вашу репутацию повлиял скандал с незаконной продажей Счетной палате автомобиля жены в прошлом аудитор СП, а ныне депутата Шыкмаматова?

— Этот инцидент произошел в 2011 году. Для нас это послужило уроком, мы хотим работать честно и прозрачно, чтобы подобных историй не повторялось. Да, по этому делу проходят некоторые наши сотрудники. Будем ждать окончания следствия.

☎ Айгерим БАТЫРОВА:

— Когда начнется проверка финансирования этноолимпиады и строительства дороги Балыкчы — Корумду?

— Как раз сейчас проводится аудит расходов на реконструкцию дороги Балыкчы — Корумду. А также в Министерстве культуры, информации и туризма проходит проверка использования средств, выделенных на проведение II Всемирных игр кочевников.

Недавно проехал по дороге Бишкек — аэропорт “Манас”. Трассу реконструировали в прошлом году, а асфальт уже начал отваливаться... Финансы таких стратегических объектов будут проверяться в особом порядке.

☎ Тыныбек СЕИТОВ:

— Вас из Баткена беспокоят. Нужно что-то делать с тенде-

● **ЛУЧШИЕ ИЗ ХУДШИХ**

☎ Айжан КУЛУКЕЕВА:

— Какие ведомства больше всего нарушают законы?

— Наиболее крупные суммы финансовых нарушений выявлены в Министерстве транспорта и дорог — более 177 миллионов сомов. В тройке победителей этого негативного рейтинга — Госкомитет промышленности, энергетики и недропользования — 73 миллиона сомов и объекты системы образования — 18 миллионов сомов. Среди нарушителей МЧС, Госагентство по делам молодежи, физической культуры и спорта, налоговая служба, Госинспекция по экологической и технической безопасности, Министерство труда и социального развития.

До конца мая мы подведем итоги за прошлый год и представим отчет парламенту. Хочу подчеркнуть, что Счетная палата ставит перед собой цель не только выявлять нарушения, но и заниматься их профилактикой. Так как задача аудита в том, чтобы способствовать улучшению системы бухгалтерского учета.

рами. У нас в айыл окмоту каждый карандаш приходится через конкурс покупать.

— Мы тоже покупаем канцелярские товары через тендер. Но я согласен, что на местах это становится проблемой. Понятно, что если главе айыл окмоту срочно нужно покупать семена, ГСМ, а тендер за-

● **вопросы от «Вечерки»: по следам самых скандальных дел**

— В 2015 году Счетная палата предложила для экономии расходов бюджетных средств объединить сокулукский, нижнесерафимовский, сузакский и токтогульский дома-интернаты. Удалось это сделать?

— По результатам аудита республиканского бюджета за 2015 год установлено, что на балансе Министерства социального развития состоит 6 домов-интернатов для инвалидов и престарелых проектной мощностью 870 мест, фактически здесь в среднем проживают 670 человек.

Аудиторы отметили, что в целях экономии расходов бюджетных средств целесообразно объединить эти дома-интернаты. В результате реорганизации и оптимизации расходов экономия бюджетных средств составит более 11 миллионов сомов. Высвобожденные здания можно использовать под детские дошкольные учреждения, потребность в которых остро ощущается в регионах. Сейчас Министерство труда и социального развития рассматривает этот вопрос.

— Как известно, вы работаете в тесном контакте с правоохранительными органами, передавая им материалы проверок, данные о больших финансовых нарушениях. Всегда ли по ним возбуждаются уголовные дела?

— Нет, не всегда. За 2016 год по инициативе Счетной палаты в правоохранительные органы на рассмотрение передано 63 материала на общую сумму нарушений в 128,2 миллиона сомов. Правоохранительными органами отказано в возбуждении уголовного дела по 10 из них.

С прошлого года мы стали требовать у силовиков информацию о том, сколько уголовных дел закрывается, по каким основаниям. Мы направили в секретариат Совета обороны, Генпрокуратуру, МВД письма о том, чтобы представили соответствующие отчеты, иначе возникают закономерные вопросы, когда следователь одним росчерком пера хоронит результат упорного труда наших специалистов.

— Счетная палата в 2014 году провела аудит финансовой отчетности Кыргызского национального музея изобразительных искусств имени Айтиева. Тогда не оказалось в наличии сотен музейных экспонатов, а некоторые записаны ошибочно дважды. Чем эта история закончилась?

— Наши инспекторы обнаружили, что в КНМИ нет в наличии 111 музейных предметов с 1967 года!

Оказалось, что инструкция по учету и хранению музейных ценностей, которой пользуются все музеи Кыргызстана, не отвечает требованиям, предъявляемым к форме и структуре нормативных правовых актов, установленных законом, а значит, не имеет юридической силы. Эта проблема до сих пор не решена руководством Минкультуры. К слову, аудит музея за 2015 год выявил те же нарушения, что и в 2014-м.



— С 2013 по 2015 год из средств специального счета Министерства финансов было выделено 17 миллионов 95 тысяч сомов на компенсацию стоимости питания для сотрудников. В этом же ведомстве объявляли тендер на приобретение услуг дайвинга (подводного плавания), возможности поплавать в 25-метровом бассейне, а также на услуги парной, а для руководства хотели купить “золотые” планшеты и кожаные кресла. Как остановать этот праздник души чиновников?

— Руководство Минфина с 1 января 2016 года отменило выплату компенсаций на питание. Также наши аудиторы установили, что в Минфине в 2015 году были отменены три тендера на общую сумму 2,1 миллиона сомов из-за отсутствия в них государственной необходимости и целесообразности.

— Во время проверки Фонда управления госимуществом (за 2015 год) на госпредприятии “Солнышко” выявлен ряд нарушений. Что дали проверки других пансионатов и прочих курортных объектов Иссык-Кульской области?

— В 2015 году на госпредприятии “Витязь” нашли много нарушений. Так, без согласования с Фондом госимущества предприятием сданы в аренду 5 объектов недвижимости. Дебиторская задолженность по абонентской оплате частных квартир, расположенных на территории “Витязя”, составила на конец 2015 года 2,5 миллиона сомов. При этом на суммы задолженности не начислялись пени. При отсутствии необходимости в штат вводились дополнительные единицы (экономист-аналитик, телемастер), на содержание которых израсходовано около 140 тысяч сомов.

В знаменитом санатории “Иссык-Куль Аврора” установлено, что за 9 месяцев 2015 года фактические затраты превысили плановые показатели на 9,9 миллиона сомов.

На “Кыргызском взморье” зависили объемы работ, проведенных ПСК “Дастан”, на 616 тысяч сомов.

— Счетная палата провела аудит финансовой деятельности Русского драматического театра имени Айтматова за 2013 — 2014 годы. Выяснилось, что арендаторы не вносят плату. Были ли приняты меры?

— По результатам аудита установлено, что театр предоставил в аренду помещения и сооружения 36 арендаторам общей площадью более 3 тысяч квадратных метров. У 8 арендаторов истекли сроки действия договоров, но фактически они продолжают занимать помещения и оплачивают арендную плату. А 6 арендаторов, ведущих хозяйственную деятельность на южной и западной стороне театра, арендную плату вообще не вносят. При этом театр не может заставить их платить, так как сам не имеет правоустанавливающих документов на данные строения.

Оказывается, договоры с шестью внешними арендаторами были заключены еще бывшим директором театра Воробьевым. Договор об использовании театрального имущества заключался между театром, общественным благотворительным фондом “Театрального подворья” и пользователем имущества.

Только в феврале 2016 года с пятью внешними арендаторами театром были заключены соглашения о возмещении сумм аренды. Погашение ведется по графику. Шестой арендатор ушел, и вопрос об уплате аренды с ним теперь решается в судебном порядке.

В целом сумма не поступивших арендных платежей составила 8 миллионов 190 тысяч сомов. Материалы по результатам “театрального” аудита переданы в антикоррупционную службу ГКНБ.

ликована на ведомственном портале.

Также следует отметить необходимость доработки законодательства в области госзакупок, чтобы устранить противоречия с подзаконными актами из других сфер и усовершенствовать положения, которые отрицательно влияют на эффективность системы. Об этом Счетная палата ранее неоднократно информировала Министерство финансов.

Стенограмму “прямой линии” подготовил Азамат КАСЫБЕКОВ. Фото Владимира ПИРОГОВА.

● **ЦИТАТА от председателя**

“Мне нравится высказывание Исхака Раззакова: “Если я буду честен, ты будешь честен, то и общество будет чистым”. То есть если аудиторы и те, кого они проверяют, будут работать честно, тогда и все общество очистится от коррупционной ржавчины. Только искоренив злодество, мы получим отличное образование для детей, достойное медицинское обслуживание, качественные дороги и еще много хорошего. Поэтому я хочу всех призвать вместе строить чистый и процветающий Кыргызстан!”