

Заключение Счетной палаты Кыргызской Республики к проекту Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2021 год и прогнозе на 2022-2023 годы»

Заключение Счетной палаты Кыргызской Республики к проекту Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2021 год и прогнозе на 2022-2023 годы» (далее – Заключение) подготовлено согласно статье 72 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики.

Заключение по данному проекту подготовлено с учетом необходимости реализации основных направлений, обозначенных в постановлении Кабинета Министров КР от 28 июня 2021 года №47 «О Среднесрочном прогнозе социально-экономического развития Кыргызской Республики на 2022-2024 годы».

В соответствии со статьей 3. «Бюджетное законодательство Кыргызской Республики» Бюджетного кодекса Кыргызской Республики бюджетное законодательство Кыргызской Республики основывается на Конституции Кыргызской Республики, состоит из Бюджетного Кодекса и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов о бюджете, иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

Закон о бюджете Социального фонда Кыргызской Республики относится к нормативным правовым актам о бюджете.

В случае противоречия нормам законодательства Кыргызской Республики приоритетом в регулировании бюджетных правоотношений являются нормы Бюджетного кодекса.

В соответствии со статьей 9. «Структура бюджетной системы Кыргызской Республики» Бюджетного кодекса бюджет Социального фонда включается в бюджетную систему Кыргызской Республики.

Также согласно статье 11. «Бюджет Социального фонда» Бюджетного кодекса Кыргызской Республики бюджет Социального фонда - форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и реализации государственной политики в сфере государственного социального и пенсионного обеспечения и ежегодно утверждается законом Кыргызской Республики.

Статья 80. Общие положения формирования бюджетов

1. Проект бюджета Социального фонда формируется на основе прогноза социально-экономического развития Кыргызской Республики с учетом положений Основных направлений фискальной политики в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса.

2. Формирование Основных направлений фискальной политики на среднесрочный период, программ социально-экономического развития

территорий, проектов бюджетов бюджетной системы Кыргызской Республики осуществляется в соответствии со следующими требованиями:

- а) эффективное управление государственными (муниципальными) финансовыми и нефинансовыми активами и обязательствами;
- б) проведение стабильной фискальной политики;
- в) оценка фискальных рисков.

Статья 94. Порядок формирования проекта бюджета Социального фонда и Фонда обязательного медицинского страхования

1. Проект бюджета Социального фонда и Фонда обязательного медицинского страхования на очередной бюджетный год и прогнозируемый период формируется согласно порядку и срокам, устанавливаемым Правительством, в соответствии с требованиями настоящего Кодекса, с учетом календарного плана формирования проекта республиканского бюджета на очередной бюджетный год и прогнозируемый период.

2. Проекты бюджетов Социального фонда и Фонда обязательного медицинского страхования на очередной бюджетный год и прогнозируемый период представляются в Правительство не позднее 15 сентября года, предшествующего очередному бюджетному году.

3. Проекты бюджетов Социального фонда и Фонда обязательного медицинского страхования рассматриваются Правительством и представляются в Жогорку Кенеш одновременно с проектом республиканского бюджета на очередной бюджетный год и прогнозируемый период не позднее 1 октября года, предшествующего очередному бюджетному году.

Бюджет Социального фонда Кыргызской Республики на 2021 год утвержден Законом Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2021 год и прогнозе на 2022-2023 годы» по доходам в сумме 62 496 443,5 тыс. сомов и расходам в сумме 62 495 888,8 тыс. сомов и установлен профицит бюджета Социального фонда Кыргызской Республики на 2021 год в сумме 554,7 тыс. сомов.

В этом же Законе одобрен прогноз бюджета Социального фонда Кыргызской Республики на 2022-2023 годы согласно приложению №1.

Установлено финансирование Социального фонда Кыргызской Республики на 2021 год согласно приложению №3.

Установлено финансирование Социального фонда Кыргызской Республики из республиканского бюджета с учетом расходов по выплате пенсионных средств на 2021 год в сумме 24 094 175,6 тыс. сомов.

Установлено финансирование Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики на 2021 год в сумме 2 742 079,3 тыс. сомов.

Установлено финансирование Фонда оздоровления трудящихся на 2021 год в сумме 345 158,9 тыс. сомов.

Утвержден бюджет Государственного накопительного пенсионного фонда на 2021 год согласно приложению №4.

Приложение №1

**Бюджет
Социального фонда Кыргызской Республики на 2021 год
и прогноз на 2022-2023 годы**

(млн. сомов)

Наименование	2020 год (факт)	2021 год (утвержденный бюджет)	2021 год (уточненный бюджет)	2022 год (прогноз)	2023 год (прогноз)
Всего доходов	56 056,1	62 496,4	62 611,6	68 511,1	71 991,6
в % к ВВП	9,4	9,8	9,7	9,6	9,3
в том числе:					
Пенсионный фонд	51 561,7	57 331,2	57 338,5	62 812,2	65 967,8
Государственный накопительный пенсионный фонд	1 814,2	2 078,0	2 091,8	2 259,8	2 389,5
Фонд обязательного медицинского страхования	2 381,9	2 742,1	2 823,8	3 058,6	3 232,0
Фонд оздоровления трудящихся	298,3	345,2	357,6	380,5	402,2
Всего расходов	56 635,9	62 495,9	62 012,7	67 144,5	71 334,1
в % к ВВП	9,5	9,8	9,6	9,4	9,2
в том числе:					
Пенсионный фонд	52 261,9	57 330,7	56 618,7	61 445,7	65 310,4
Государственный накопительный пенсионный фонд	1 814,2	2 078,0	2 091,8	2 259,8	2 389,5
Фонд обязательного медицинского страхования	2 361,5	2 742,1	2 844,3	3 058,6	3 232,0
Фонд оздоровления трудящихся	198,3	345,2	457,9	380,5	402,2
Дефицит/профицит	-579,9	0,6	598,9	1 366,5	657,4
Источники покрытия дефицита	579,9				
Остатки на счетах СФКР	579,9				
ВВП	598 344,5	635 040,7	643 629,4	713 744,7	772 622,3

Согласно пункту 2. вышеназванной статьи Бюджетного кодекса Кыргызской Республики Министерством здравоохранения и социального развития Кыргызской Республики проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2021 год и прогнозе на 2022-2023 годы» согласован с министерствами и ведомствами, в соответствии со

статьей 94 Бюджетного Кодекса Кыргызской Республики направлен в Администрацию Президента Кыргызской Республики исх. письмом №01-1/3-10634 от 15 сентября 2021 года, исх. письмом №30-14575 от 1 октября 2021 года внесен в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики.

К данному письму приложены:

- проект Закона Кыргызской Республики;
- приложения к Закону Кыргызской Республики;
- справка-обоснование к проекту Закона Кыргызской Республики;
- пояснительная записка к проекту Закона Кыргызской Республики;
- сравнительная таблица;
- сводная таблица замечаний и предложений;
- копии листов согласования.

В новом представленном на рассмотрение проекте Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2021 год и прогнозе на 2022-2023 годы» предлагается утвердить доходную часть бюджета в сумме 62 611 634,9 тыс. сомов вместо ранее утвержденной 62 496 443,5 тыс. сомов или с увеличением на 115191,4 тыс. сомов, из них:

- по Пенсионному фонду в сумме 57 338 484,9 тыс. сомов вместо 57 331 219,0 тыс. сомов или с увеличением на 7 265,9 тыс. сомов;

- по Государственному накопительному пенсионному фонду в сумме 2 091 764,3 тыс. сомов вместо 2 077 986,3 тыс. сомов или с увеличением на 13 778,0 тыс. сомов;

- по Фонду обязательного медицинского страхования в сумме 2 823 802,3 тыс. сомов вместо 2 742 079,3 тыс. сомов или с увеличением на 81 723,0 тыс. сомов;

- по Фонду оздоровления трудящихся в сумме 357 583,4 тыс. сомов вместо 345 158,9 тыс. сомов или с увеличением на 12 424,5 тыс. сомов;

Ранее установленный Законом размер профицита бюджета Социального фонда Кыргызской Республики на 2021 год в сумме 554,7 тыс. сомов в новом представленном на рассмотрение Проекте Закона предлагается заменить цифрами 598 917,3 тыс. сомов, что подтверждается соответствующими расчетами роста суммы профицита бюджета Социального фонда Кыргызской Республики на 2021 год.

Приложение №2

**Доходы бюджета
Социального фонда Кыргызской Республики на 2021 год
и прогноз на 2022-2023 годы по экономической классификации**

(млн. сомов)

	Наименование	2020 год (факт)	2021 год (утвержден- ный бюджет)	2021 год (уточненный бюджет)	2022 год (прогноз)	2023 год (прогноз)
1	Доходы	56 056,1	62 496,4	62 611,6	68 511,1	71 991,6
12	Взносы/отчисления на социальное	33 186,2	38 186,1	38 579,0	41 693,6	44 063,4

	обеспечение и социальные нужды					
1211	Страховые взносы в Социальный фонд	33 177,4	38 181,6	38 564,9	41 689,1	44 058,9
1211110	Страховые взносы в Пенсионный фонд, Фонд обязательного медицинского страхования, Фонд оздоровления трудящихся	30 490,5	35 131,5	35 501,4	38 426,7	40 633,2
12111120	Страховые взносы по полисам (кроме Государственного накопительного пенсионного фонда)	654,8	687,0	686,6	720,9	757,0
12111130	Страховые взносы крестьянских (фермерских) хозяйств без образования юридического лица	218,0	285,1	285,1	281,7	279,3
12111210	Страховые взносы в Государственный накопительный пенсионный фонд	1 811,0	2 073,6	2 087,4	2 255,2	2 384,7
12111220	Страховые взносы по полисам по Государственному накопительному пенсионному фонду	3,2	4,3	4,3	4,6	4,8
1221	Прочие доходы Социального фонда	8,8	4,5	14,1	4,5	4,5
12211100	Капитализируемые суммы для выплаты пенсий	1,2	0,5	10,1	0,5	0,5
12211200	Средства, взыскиваемые с работодателей и граждан в результате предъявления регрессных требований	5,7	3,0	3,0	3,0	3,0
12211900	Прочие доходы Социального фонда	1,9	1,0	1,0	1,0	1,0
13	Полученные официальные трансферты	22 536,7	24 094,2	23 770,9	26 675,6	27 786,2
1333	Средства, полученные из республиканского бюджета другими единицами сектора государственного управления	22 536,7	24 094,2	23 770,9	26 675,6	27 786,2
14	Неналоговые доходы	333,2	216,2	261,7	141,9	141,9
1411	Проценты	162,2	165,2	162,5	71,9	71,9
14111300	Проценты, начисленные по размещению временно свободных денежных средств Социального фонда в ГЦБ, ноты	103,2	103,2	96,5	71,9	71,9

	Национального банка КР, на краткосрочные депозиты					
14111400	Проценты, начисленные на остатки денежных средств Социального фонда и ГНПФ на счетах в коммерческих банках	59,0	62,0	66,0	0,0	0,0
1412	Дивиденды и прибыль	127,8	3,0	51,3	20,0	20,0
14121200	Дивиденды по акциям предприятий, принадлежащим Социальному фонду	127,8	3,0	51,3	20,0	20,0
1432	Штрафы и пени по страховым взносам	43,2	48,0	48,0	50,0	50,0
14321100	Пени и штрафы, начисленные за несвоевременное и неполное перечисление страховых взносов Социальному фонду	43,2	48,0	48,0	50,0	50,0

Анализ обоснованности прогноза доходов бюджета

Также в новом представленном на рассмотрение проекте Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2021 год и прогнозе на 2022-2023 годы» предлагается утвердить расходную часть бюджета в сумме 62 012 717,6 тыс. сомов вместо ранее утвержденной 62 495 888,8 тыс. сомов или с уменьшением на 483 171,2 тыс. сомов, из них:

- по Пенсионному фонду в сумме 56 618 741,0 тыс. сомов вместо 57 330 664,3 тыс. сомов или с уменьшением на 711 923,3 тыс. сомов;

- по Государственному накопительному пенсионному фонду в сумме 2 091 764,3 тыс. сомов вместо 2 077 986,3 тыс. сомов или с увеличением на 13 778,0 тыс. сомов;

- по Фонду обязательного медицинского страхования в сумме 2 844 312,2 тыс. сомов вместо 2 742 079,3 тыс. сомов или с увеличением на 102 232,9 тыс. сомов;

- по Фонду оздоровления трудящихся в сумме 457 900,1 тыс. сомов вместо 345 158,9 тыс. сомов или с увеличением на 112 741,2 тыс. сомов.

Потребность в денежных средствах на выплату пенсий (с учетом компенсаций и надбавок) рассчитывается на основании динамики численности получателей пенсий, средних размеров пенсий по отчетным данным (форма 94-СОЦ), возраста выхода на пенсию, естественного убытия (в связи со смертью, переездом на постоянное место жительства за пределы Кыргызской Республики). За основу расчета принимается количество пенсионеров в прогнозируемом году и средний размер пенсии (с учетом планируемого повышения). Выплата пенсий военнослужащих осуществляется согласно потребности, предоставляемой силовыми

министерствами и ведомствами в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О пенсионном обеспечении военнослужащих».

По сравнению с утвержденным 2021 годом, расходы пенсионного фонда уменьшены на 711 923,3 тыс. сомов. Уменьшение обусловлено уменьшением потребности пенсий военнослужащих, предоставляемой силовыми министерствами и ведомствами на 297 829,6 тыс. сомов. Также уменьшены расходы на выплату пенсий на 591 536,3 тыс. сомов, что обусловлено тем, что:

- по итогам 2020 года средний размер пенсий составил 5 894 сома, что оказалось на 163 сома меньше планируемого показателя в утвержденном бюджете на 2021 год;

- по итогам 2020 года и предварительным итогам 1-полугодия 2021 года увеличилось количество новых назначенных пенсионеров, у которых согласно статистической отчетности 94-СОЦ, средний размер пенсий не превышает 3000 сомов, что характеризует уменьшение потребности на выплату пенсий. Одновременно увеличилось количество выбывших пенсионеров, средний размер пенсий которых был гораздо выше 3000 сомов.

Также увеличены расходы на:

- личное страхование военнослужащих на 90 440,5 тыс. сомов (в связи с увеличением страховых случаев);

- пособие на погребение на 82 770,0 тыс. сомов (в связи с большим количеством умерших в 2020 году).

В связи с этим, расходы Пенсионного фонда на 2021 год уточнены в сумме 56 618 741,0 тыс. сомов, образовав экономию по сравнению с утвержденными цифрами в размере 711 923,2 тыс. сомов.

Уточненный бюджет Социального фонда на 2021 год сформирован по доходам в сумме 62 611,6 млн. сомов (9,7% от ВВП) или на 115,2 млн. сомов больше утвержденного бюджета. Рост по отношению к 2020 году составляет 6 555,5 млн. сомов или 111,7%.

Объем поступлений страховых взносов в Социальный фонд рассчитан исходя из установленных тарифов страховых взносов по категориям плательщиков на прогнозный фонд оплаты труда, в зависимости от роста заработной платы.

Законом Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2021 год и прогнозе на 2022-2023 годы» страховые взносы на 2021 год утверждены в сумме 38 181,6 млн. сомов.

Согласно макроэкономическим показателям среднесрочного прогноза социально-экономического развития Кыргызской Республики на 2022-2024 годы, утвержденным постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 28 июня 2021 года №47, реальный рост ВВП на 2021 год прогнозируется на уровне 103,2%, и ИПЦ к предыдущему году – 110,6%.

В связи с этим, уточнённые поступления страховых взносов в 2021 году планируются в сумме 38 564,9 млн. сомов или на 383,3 млн. сомов больше утвержденного бюджета. Увеличение обусловлено с повышением

заработной платы с 1 июля 2021 года работникам учреждений культуры, искусства и информации, а также работникам системы здравоохранения.

В разрезе страховых фондов поступление страховых взносов увеличивается по Пенсионному фонду на 274,0 млн. сомов, по Фонду обязательного медицинского страхования на 83,0 млн. сомов, по Фонду оздоровления трудящихся на 12,6 млн. сомов, по Государственному накопительному пенсионному фонду на 13,8 млн. сомов.

(млн. сом)

Фонды	2020 год факт	2021 год утвержденный	2021 год уточненный	рост к утв. 2021 году		рост к 2020 году	
				+/-	в %	+/-	в %
Пенсионный фонд	28642,2	32969,3	33243,3	274,0	100,8	4601,1	116,1
Фонд обязательного медицинского страхования	2418,2	2783,8	2866,8	83,0	103,0	448,6	118,6
Фонд оздоровления трудящихся	302,8	350,4	363,0	12,6	103,6	60,2	119,9
Государ-ный накопительный пенсионный фонд	1814,2	2078,0	2091,8	13,8	100,7	277,6	115,3
Всего	33177,4	38181,6	38564,9	383,3	101,0	5387,5	116,2

Поступления страховых взносов по категориям плательщиков приведены в нижеследующей таблице:

(млн. сом)

	2020 год факт	2021 год утвержденный	2021 год уточненный	Доля %	рост к утв. 2021 году		рост к 2020 году	
					+/-	в %	+/-	в %
Промышленные предприятия и организации	17902,2	20551,0	19234,4	49,9	-1316,5	93,6	1332,3	107,4
Бюджетные организации	14083,7	16269,9	17972,0	46,6	1702,1	110,5	3888,3	127,6
Сельхоз. кооперативы	17,4	18,4	17,4	0,0	-1,0	94,5	0,0	100,0
Крестьянско-фермерские хозяйства	218,1	285,1	285,1	0,7	0,0	100,0	67,0	130,7
Индивидуальные предприниматели	940,0	1039,8	1039,8	2,7	0,0	100,0	99,8	110,6
Льготные организации	16,1	17,4	16,2	0,0	-1,2	92,9	0,1	100,4
Всего	33177,4	38181,6	38564,9	100,0	383,3	101,0	5387,5	116,2

По промышленным предприятиям и организациям, по сельскохозяйственным кооперативам и по льготным организациям уточненные поступления страховых взносов на 2021 год сформированы на 1 318,8 млн. сомов меньше утвержденного бюджета, страховые взносы рассчитаны с фактическими данными за 2020 год, что связано снижением экономической деятельности в связи с пандемией COVID-19.

По остальным субъектам страховые взносы уточнены на уровне утвержденного бюджета.

Проектом уточненного бюджета на 2021 год поступления прочих доходов уточнены в сумме 275,8 млн. сомов, или на 55,1 млн. сомов больше, чем в утвержденном бюджете.

Прочие доходы	2020 год факт	2021 год утвержденный	2021 год уточненный	(млн. сом)	
				рост к утв. 2021 году	
				+/-	в %
Всего, в том числе:	342,0	220,7	275,8	55,1	125,0
дивиденды по акциям предприятий	127,8	3,0	51,3	48,3	1710,0
доходы от размещения временно свободных денежных средств в ГЦБ	103,2	103,2	96,5	-6,7	93,5
пени и штрафы, начисленные за несвоевременное и неполное перечисление страховых взносов	43,2	48,0	48,0	0,0	100,0
проценты, начисленные на остатки денежных средств на счетах	59,0	62,0	66,0	4,0	106,5
капитализируемые суммы для выплаты пенсий	1,2	0,5	10,1	9,6	2020,0
средства, взыскиваемые с работодателей и граждан в результате предъявления регрессных требований	5,7	3,0	3,0	0,0	100,0
прочие доходы Социального фонда	1,9	1,0	1,0	0,0	100,0

Увеличение поступлений прочих доходов планируется от дивидендов по акциям предприятий на 48,3 млн. сомов, процентов, начисленных на остатки денежных средств на счетах на 4,0 млн. сомов, капитализируемых сумм для выплаты пенсий на 9,6 млн. сомов.

Полученные официальные трансферты

Согласно действующему законодательству за счет средств республиканского бюджета финансируются следующие выплаты: базовая часть пенсии, компенсации за электроэнергию, пенсии военнослужащим, единовременное пособие военнослужащим, пенсии многодетным матерям и матерям инвалидов с детства, лицам, проживавшим и работавшим в условиях высокогорья, проживавшим и работавшим в отдаленных и труднодоступных зонах, надбавки к пенсиям (участникам и инвалидам Великой Отечественной войны, пенсионерам, достигшим 80 лет, почетным донорам, узникам концлагерей, репрессированным по политическим мотивам, лицам, работавшим в период блокады города Ленинград, матерям-героиням, участникам ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС, за особые заслуги перед Кыргызской Республикой).

Ассигнования из республиканского бюджета на 2021 год были утверждены в сумме 24 094,2 млн. сомов. На 1 января 2021 года задолженность Социального фонда перед Министерством экономики и финансов КР по ассигнованиям составила 230,3 млн. сомов.

(млн. сом)

	2020 год	остаток на 01.01. 2021 г.	2021 год		рост к утв. 2021 году	
	факт. выплата		утверж- денный	уточнен- ный	+/-	в %
Базовая часть пенсии	13245,7	-1,6	14235,4	14486,1	250,7	101,8
Компенсация за электроэнергию	1916,4	-43,2	1954,3	1938,7	-15,6	99,2
Пенсии военнослужащим	3223,1	81,0	3844,3	3546,4	-297,9	95,3
Единовременное пособие военнослужащим	37,9	6,7	37,0	127,4	90,4	344,4
Пенсии и надбавки к пенсиям	3687,3	187,4	4023,3	3727,6	-295,7	92,7
Погашение задолженности Минфина перед Соцфондом				174,9		
Погашение задолженности Соцфонда перед Минфином				-230,3		
Всего	22110,4	-230,3	24094,2	23770,9	-323,3	98,7

Уточненная потребность по ассигнованиям из республиканского бюджета составила 23 770,9 млн. сомов или на 323,3 млн. сомов меньше утвержденного бюджета. Это обусловлено уменьшением потребности пенсий военнослужащих и уменьшением отдельной категории получателей льготных пенсий и надбавок к пенсиям.

Также, в поступление ассигнований из республиканского бюджета в 2021 году включена задолженность Министерства финансов Кыргызской Республики по денежным средствам в сумме 174,9 млн. сомов для возмещения Социальному фонду Кыргызской Республики страховых взносов, начисленных за период с 1 июня 2010 года по 31 декабря 2012 года от физических и юридических лиц, пострадавших во время беспорядков в Ошской и Джалал-Абадской областях, которые согласно распоряжению Правительства Кыргызской Республики от 18 августа 2017 года №359 должны были перечислены Министерством финансов КР в 2020 году. В связи с тем, что в 2020 году образовался большой дефицит республиканского бюджета, Министерством финансов КР данные денежные средства не были перечислены.

Кроме этого, согласно Акта сверки об использовании ассигнований из республиканского бюджета, выделенных Социальному фонду в 2020 году, с Министерством экономики и финансов Кыргызской Республики от 11 мая 2021 года поступления ассигнований из республиканского бюджета уменьшены на сумму 230,3 млн. сомов.

Анализ расходной части проекта бюджета Социального фонда

Расходы бюджета Социального фонда на 2021 год уточнены в сумме 62 012,7 млн. сомов, что на 483,2 млн. сомов меньше утвержденного бюджета.

(млн. сом)

Фонды	2020 год факт	2021 год утверж-	2021 год уточнен	рост к утв. 2021 году	рост к 2020 году
-------	------------------	---------------------	---------------------	--------------------------	---------------------

		денный	-ный	+/-	%	+/-	%
Всего расходы	56 635,9	62 495,9	62 012,7	- 483,2	99,2	5 376,8	109,5
Пенсионный фонд	52 261,9	57 330,7	56 618,7	- 712,0	98,8	4 356,8	108,3
Государственный накопительный пенсионный фонд	1 814,2	2 078,0	2 091,8	13,8	100,7	277,6	115,3
Фонд обязательного медицинского страхования	2 361,5	2 742,1	2 844,3	102,2	103,7	482,8	120,4
Фонд оздоровления трудящихся	198,3	345,2	457,9	112,7	132,6	259,6	230,9

Согласно приложению 3 к проекту Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2021 год и прогнозе на 2022-2023 годы» расходы бюджета Социального фонда на 2021 год по экономической классификации приведены в нижеследующей таблице:

Приложение №3

**Расходы бюджета
Социального фонда Кыргызской Республики на 2021 год
по экономической классификации**

(млн. сом)

		2020 год (факт)	2021 год (утв.)	2021 год (уточ.)	+/- (уточ.- утв.)
2	Расходы	56 635,9	62 495,9	62 012,7	-483,2
	Итого операционные расходы	56 608,3	62 448,9	61 965,7	-483,2
2111	Заработная плата	603,9	638,7	638,7	0,0
2121	Взносы в Социальный фонд	98,1	110,2	110,2	0,0
2211	Расходы на служебные поездки	6,3	20,0	20,0	0,0
2212	Услуги связи	8,5	11,5	11,5	0,0
2213	Арендная плата	3,7	3,9	3,9	0,0
2214	Транспортные услуги	9,9	11,6	11,6	0,0
2215	Приобретение прочих товаров и услуг	25,1	39,0	39,0	0,0
2221	Расходы на текущий ремонт имущества	1,7	5,1	5,1	0,0
2222	Приобретение предметов и материалов для текущих хозяйственных целей	14,1	18,0	18,0	0,0
2224	Приобретение угля и других видов топлива	1,9	2,0	2,0	0,0
2225	Приобретение услуг охраны	2,4	4,7	4,7	0,0
2226	Расходы на оплату услуг банков	11,0	16,0	11,3	-4,7
2227	Расходы на оплату услуг по выплате пенсий и пособий	339,0	364,6	379,4	14,7
2231	Коммунальные услуги	8,3	9,2	9,2	0,0
2621	Текущие взносы международным организациям	4,6	5,1	3,2	-1,8
2631	Текущие гранты другим единицам сектора государственного управления	4 374,0	5 165,2	5 394,0	228,8
26315 100	Средства, передаваемые из бюджета Социального фонда Фонду обязательного медицинского страхования	2 361,5	2 742,1	2 844,3	102,2
26315 200	Средства, передаваемые уполномоченному органу по распределению средств Фонда оздоровления трудящихся	198,3	345,2	457,9	112,7

26315 300	Средства, передаваемые Государственному накопительному пенсионному фонду	1 814,2	2 078,0	2 091,8	13,8
2711	Пособия по социальному обеспечению	51 039,9	55 970,2	55 254,0	-716,2
2824	Резервные фонды	1,4	6,0	2,0	-4,0
2828	Фонд развития Социального фонда	54,5	48,0	48,0	0,0
	Итого нефинансовые активы	27,6	47,0	47,0	0,0
3111	Здания и сооружения	19,2	25,0	25,0	0,0
3112	Машины и оборудование	8,4	22,0	22,0	0,0

Уточненные расходы по выплате пенсий с учетом компенсаций за электроэнергию, пенсий военнослужащим и пособий составят 55 254,0 млн. сомов, или на 716,2 млн. сомов меньше утвержденного бюджета.

С 1 октября 2021 года увеличена базовая и страховая части пенсий. На повышение пенсий в бюджете Социального фонда предусмотрено 990,0 млн. сомов.

Размер пособия на погребение пенсионера установлен в размере десятикратной базовой части пенсии. На выплату пособий на погребение в 2021 году предусматриваются средства в сумме 456,6 млн. сомов.

В Фонд обязательного медицинского страхования в 2021 году планируется направить 2 844,3 млн. сомов. Финансирование Фонда оздоровления трудящихся составит 457,9 млн. сомов. При этом, в уточненные расходы 2021 года были включены расходы на погашение задолженности по страховым взносам за 2020 год перед Фондом обязательного медицинского страхования в сумме 20,5 млн. сомов и Фондом оздоровления трудящихся в сумме 100,3 млн. сомов.

Поступления страховых взносов в Государственный накопительный пенсионный фонд на 2021 год планируется в сумме 2 091,8 млн. сомов. Доходы от инвестирования в 2021 году прогнозируются в сумме 2 956,4 млн. сомов.

Профицит бюджета Социального фонда на 2021 год ожидается в сумме 598,9 млн. сомов.

Приложение №4

**Бюджет
Государственного накопительного пенсионного фонда на 2021 год
и прогноз на 2022-2023 годы**

(млн. сом)

	Наименование	2020 год (факт)	2020 год (утвержденный бюджет)	2021 год (уточненный бюджет)	2022 год (прогноз)	2023 год (прогноз)
	Средства пенсионных накоплений на начало года	20 707,4	24 462,8	24 656,3	29 208,0	33 432,7
1	Доходы	4 205,5	4 820,8	5 048,2	5 560,7	6 086,5
1211	Страховые взносы в Социальный фонд	1 814,2	2 078,0	2 091,8	2 259,8	2 389,5

12111210	Страховые взносы в Государственный накопительный пенсионный фонд	1 811,0	2 073,6	2 087,4	2 255,2	2 384,7
12111220	Страховые взносы по полисам по Государственному накопительному пенсионному фонду	3,2	4,3	4,3	4,6	4,8
1223	Прочие доходы Государственного накопительного пенсионного фонда	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
12231100	Прочие доходы Государственного накопительного пенсионного фонда	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
1411	Проценты	2 391,3	2 742,8	2 956,4	3 300,9	3 697,0
14111400	Проценты, начисленные на остатки денежных средств Социального фонда и ГНПФ на счетах в коммерческих банках	11,4	9,0	6,5	7,0	8,0
14111500	Проценты, начисленные по размещению средств пенсионных накоплений в депозиты, государственные ценные бумаги, облигации кыргызских эмитентов, в ипотечные ценные бумаги	2 379,8	2 733,8	2 949,9	3 293,9	3 689,0
1451	Прочие неналоговые доходы	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
14512100	Поступление средств пенсионных накоплений в ГНПФ от управляющих компаний	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2	Расходы	256,7	1 518,6	496,5	1 335,9	1 987,3
	Итого операционные расходы	256,7	1 518,6	496,5	1 335,9	1 987,3
2111	Заработная плата	6,9	8,4	6,5	6,3	7,2
2121	Взносы в Социальный фонд	1,0	1,5	1,0	1,0	1,1
2211	Расходы на служебные поездки	0,0	0,7	0,7	0,7	0,8
2212	Услуги связи	0,3	0,7	0,5	0,7	0,7
2213	Арендная плата	0,3	0,8	0,8	0,8	0,8
2214	Транспортные услуги	0,2	0,3	0,3	0,3	0,3
2215	Приобретение прочих товаров и услуг	0,1	1,5	0,5	1,0	1,5
2221	Расходы на текущий ремонт имущества	0,0	0,1	0,1	0,1	0,1
2222	Приобретение предметов и материалов для текущих хозяйственных целей	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3
2225	Приобретение услуг охраны	0,0	0,1	0,1	0,1	0,1
2226	Расходы на оплату услуг банков	0,6	1,2	0,9	1,3	1,5

2227	Расходы на оплату услуг по выплате пенсий и пособий	0,6	1,6	1,0	1,5	1,5
2231	Коммунальные услуги	0,0	0,1	0,1	0,1	0,1
2711	Пособия по социальному обеспечению	223,0	400,0	400,0	500,0	500,0
2821	Другие неклассифицированные расходы	12,1	30,0	30,0	30,0	30,0
2825	Передача средств пенсионных накоплений	11,3	1 063,7	53,5	786,7	1 432,9
2826	Расходы по инвестированию средств пенсионных накоплений	0,0	7,7	0,4	5,1	8,4
	Итого нефинансовые активы	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
3112	Машины и оборудование	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	Средства пенсионных накоплений на конец года	24 656,3	27 765,0	29 208,0	33 432,7	37 532,0

Заключение и Рекомендации:

1. Предлагаемый проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2021 год и прогнозе на 2022-2023 годы» соответствует Бюджетному Кодексу Кыргызской Республики.

2. Предлагаемый проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2021 год и прогнозе на 2022-2023 годы» основан на показателях среднесрочного прогноза социально-экономического развития Кыргызской Республики на 2022-2024 годы.

3. Для составления более реалистичного проект бюджета СФ КР на предстоящий год доработать Положение по формированию и исполнению бюджета Социального фонда Кыргызской Республики, утвержденное постановлением Правления СФ КР от 23.12.2016 года №96, с приведением его в соответствии с Бюджетным кодексом Кыргызской Республики.

4. Разработать нормативные правовые акты, регламентирующие внесение изменений в бюджет Социального фонда Кыргызской Республики, формирование и использование свободных остатков средств Социального фонда Кыргызской Республики, профицит бюджета, определения источников покрытия дефицита бюджета СФ КР.

5. До конца 2021 года, согласно распоряжению Правительства Кыргызской Республики от 18 августа 2017 года №359, обеспечить Министерству финансов Кыргызской Республики поступление денежных средств в сумме 174,9 млн. сомов для возмещения Социальному фонду страховых взносов, начисленных за период с 1 июня 2010 года по 31 декабря 2012 года от физических и юридических лиц, пострадавших во время беспорядков в Ошской и Джалал-Абадской областях.

6. Согласно акту сверки от 8 апреля 2021 года профинансировать денежные средства на погашение задолженности по страховым взносам в Фонд обязательного медицинского страхования в сумме 20,5 млн сомов.

7. Согласно Акту сверки от 8 апреля 2021 года направить в Фонд оздоровления трудящихся средства на погашение задолженности по страховым взносам в сумме 100,3 млн. сомов.

Аудитор

М.К. Арзыбаев