

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **к проекту Закона Кыргызской Республики «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы»**

Заключение Счетной палаты Кыргызской Республики на проект Закона Кыргызской Республики «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии со статьей 72 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики и Законом Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики».

При подготовке Заключения Счетная палата Кыргызской Республики учитывала необходимость реализации Бюджетной резолюции Кыргызской Республики на 2021 год и прогнозе на 2022-2023 годы, утвержденной постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 10 июня 2020 года № 3822-VI и постановления Правительства Кыргызской Республики от 20 ноября 2015 года № 790 «О Программе государственных гарантий по обеспечению граждан медико-санитарной помощью».

### **Общая характеристика проекта Закона Кыргызской Республики «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы»**

Параметры бюджета Фонда обязательного медицинского страхования при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики (далее - Фонд ОМС) были рассчитаны в соответствии с параметрами Среднесрочного прогноза бюджета Кыргызской Республики на 2022 год и на прогнозируемый период 2023-2024 годы, а также с учетом принятых решений Кабинета Министров Кыргызской Республики по выполнению государственных целевых программ и мероприятий в сфере медицинского страхования.

В соответствии с частью 1 статьи 3 и частью 2 статьи 12 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики бюджет Фонда ОМС на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы был составлен в форме закона Кыргызской Республики и направлен Фондом ОМС на согласование в Министерство здравоохранения Кыргызской Республики и дальнейшее его направление в Администрацию Президента Кыргызской Республики 17 сентября 2021 года №01-1/3-10731.

Министерством здравоохранения Кыргызской Республики в соответствии с частью 2 статьи 94 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики законопроект о бюджете Фонда ОМС был представлен в Аппарат

Кабинета Министров Кыргызской Республики письмом от 17 сентября 2021 года № 01-1/3-10731.

Также следует обратить внимание на то, что сопроводительным письмом от 17 сентября 2021 года №01-1/3-10732 Министерство здравоохранения Кыргызской Республики направляет вышеуказанный законопроект на опубликование на официальном сайте Кабинета Министров Кыргызской Республики [www.gov.kg](http://www.gov.kg) для общественного обсуждения на государственном и официальных языках. Но данный законопроект был официально опубликован 24 сентября 2021 года и на Едином портале обсуждения проектов нормативных правовых актов от 1 октября 2021 года ID 1109.

Проект Закона Кыргызской Республики «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы» согласован, одобрен и направлен Кабинетом Министров Кыргызской Республики на рассмотрение Жогорку Кенеша Кыргызской Республики 10 ноября 2021 года.

Согласно статьи 1 законопроекта предлагается утверждение бюджета Фонда ОМС на 2022 год по доходам и расходам в сумме 19 960,3 млн. сомов.

В статье 2 законопроекта предлагается одобрить прогнозные параметры бюджета Фонда ОМС согласно приложению 2:

- на 2023 год соответственно по доходам и расходам в сумме 20 029,8 млн. сомов;

- на 2024 год соответственно по доходам и расходам в сумме 20 590,2 млн. сомов.

В части 1 статьи 6 законопроекта предлагается установить размер ассигнований из республиканского бюджета Кыргызской Республики, передаваемых Фонду ОМС на 2022 год в сумме 15 267,5 млн. сомов, на 2023 год в сумме 15 406,2 млн. сомов, на 2024 год в сумме 15 769,7 млн. сомов.

В части 2 статьи 6 законопроекта предлагается установить объем средств, передаваемых из бюджета Социального фонда Кыргызской Республики в бюджет Фонда ОМС на 2022 год в сумме 3 058,6 млн. сомов, на 2023 год в сумме 3 232,0 млн. сомов и на 2024 год в сумме 3 414,6 млн. сомов.

В статье 7 законопроекта предлагается установить объем оборотной кассовой наличности, которая образуется за счет остатков средств страховых взносов на обязательное медицинское страхование на начало 2022 года в сумме 254,9 млн. сомов.

В части 1 статьи 11 утверждаются базовые нормативы, используемые для расчетов по оплате за оказанные медицинские и иные услуги организациями здравоохранения системы Единого плательщика.

При этом в части 2 статьи 11 устанавливается расчетный показатель по базовому государственному медицинскому страхованию на душу населения на 2022 год в размере не менее двадцати трех расчетных показателей или не менее 2 300 сомов.

## Анализ доходной части бюджета Фонда ОМС

Основные параметры проекта бюджета Фонда ОМС на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы в сравнении с параметрами бюджета Фонда ОМС на 2021 год и его ожидаемым исполнением представлены в ниже следующей таблице:

(млн. сомов)

Наименование	2021 год			откл. (+,-) (гр.6-гр.2)	2022 год проект	Прогноз	
	утвержд.	ожидаемое исполнение	% исп			2023 год прогноз	2024 год прогноз
1	2	3	4	5	6	7	8
<b>Всего доходов:</b>	<b>15 433,8</b>	<b>19 965,6</b>	<b>129,3</b>	<b>4 526,4</b>	<b>19 960,3</b>	<b>20 029,8</b>	<b>20 590,2</b>
из них:							
Средства, передаваемые из бюджета СФ КР	2 598,1	2 823,8	108,7	460,5	3 058,6	3 232,0	3 414,6
Ассигнования из республиканского бюджета	11 191,3	15 039,2	134,4	4 076,2	15 267,5	15 406,2	15 769,7
Трансферты от международных организаций	310,8	216,5	69,7	-245,8	65,0		
Остаток на начало года	243,5	647,1	265,7	189,0	432,6	254,9	269,3
Поступления от оказания платных государственных услуг	1 078,1	1 234,0	114,5	46,5	1 124,6	1 124,6	1 124,6
Прочие доходы Фонда ОМС	12,0	5,0	41,7	-	12,0	12,0	12,0

В проекте Закона Кыргызской Республики «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы» прогнозируемый общий объем доходов бюджета ФОМС на 2022 год составляет 19 960,3 млн. сомов (по сравнению с утвержденным объемом доходов на 2021 год больше на 4 526,4 млн. сомов, или на 29,3 %).

В структуре доходов бюджета Фонда ОМС на 2022 год средства, передаваемые из бюджета Социального фонда, составляют – 15,3 % от общего объема доходов, ассигнования из республиканского бюджета – соответственно 76,5 %, поступления от оказания платных государственных услуг (включая средства сооплаты) – 5,6 % и прочие поступления – 0,1 %.

### Ассигнования из республиканского бюджета

Значительная доля в прогнозном объеме доходов бюджета Фонда ОМС приходится на средства, полученные из республиканского бюджета:

- в 2022 году – 15 267,5 млн. сомов, или 76,5 % в общем объеме доходов, а к утвержденному объему на 2021 год увеличен на 36,4 % или на 4 076,2 млн. сомов.

Доходная часть бюджета Фонда ОМС на 2022 год и прогнозируемый период 2023-2024 годы спланирована на основании доведенных контрольных цифр Министерства финансов Кыргызской Республики от 8 июля 2021 года №13-1/5526 и Социального фонда Кыргызской Республики от 12 августа 2021 года №03-4/3964.

В ходе согласования законопроекта в Министерстве финансов Кыргызской Республики на основании обращения Фонда ОМС от 13 октября 2021 года (Исх. №02-2/1482) доведенные контрольные цифры по средствам, передаваемым из республиканского бюджета были уменьшены:

- в проекте бюджета 2022 года на сумму 386,8 млн. сомов;
- в проекте бюджета 2023 года на сумму 448,6 млн. сомов;
- в проекте бюджета 2024 года на сумму 289,6 млн. сомов.

Данные изменения связаны со следующими причинами:

Согласно Операционному руководству «Программы по улучшению качества услуг первичной медицинской санитарной помощи (ПМСП)», утвержденной приказом Министерства здравоохранения Кыргызской Республики от 13 марта 2018 года №152 Фонд ОМС является самостоятельным юридическим лицом и отвечает за осуществление всех мероприятий, связанных с выполнением Индикаторов, связанных с выплатами (ИСВ) 5, 6 и 7. После вступления в силу юридических соглашений Всемирный Банк предоставил Министерству финансов 5 млн. долларов США в качестве авансового платежа: 2,5 млн \$ из средств гранта MAP и 2,5 млн \$ из средств кредита MAP.

Из указанных средств на аккумуляционный счет Фонда ОМС 19 сентября 2021 года от Министерства финансов поступило 197,2 млн. сомов, без уточнения в Сметных назначениях в бюджете Фонда ОМС, т.е. отсутствовала дополнительная смета в сторону увеличения на данную сумму по средствам, передаваемым из республиканского бюджета.

Дополнительная смета по увеличению ассигнований, передаваемых из республиканского бюджета в бюджет Фонда ОМС на сумму перечисленных 197,2 млн. сомов в бюджет Фонда ОМС была подтверждена со стороны Министерства финансов 2 ноября 2021 года (№ID 19984).

В связи с завершением бюджетного года и принимая во внимание приоритеты по расходам бюджета Фонда ОМС связанным с пандемией коронавирусной инфекции COVID-19 до конца года использовать данные средства Фонду ОМС не представляется возможным.

Согласно операционному руководству по достижении ИСВ сумма авансовых выплат будет вычитаться (возмещаться) из сумм подлежащим выплате по таким ИСВ.

Соответственно при условии выполнения ИСВ 5 (Результат: Структура, процесс и методология Программы государственных гарантий разработаны и

утверждены к концу 2022 года) Всемирным банком будет выделено 1,0 млн \$ или 84,8 млн. сомов.

По ИСВ 6 (Результат: Действующий метод подушевой оплаты поставщиков ПМСП пересмотрен, доработан и утвержден. Изменения заключаются во внедрении сдельной формы оплаты для отдельных приоритетных профилактических услуг, пересмотр показателей деятельности организаций ПМСП) выполнение данного индикатора будет отслеживаться с 2023 года.

И по ИСВ 7, этот ИСВ поддерживает пересмотр и ежегодное увеличение расходов бюджета Фонда ОМС на льготное лекарственное обеспечение по ОМС на 15 %, кроме того перечень лекарственных препаратов по ДП ОМС должен быть пересмотрен чтобы максимизировать охват приоритетных заболеваний. При условии данного индикатора Всемирным банком будет выделено в 2022 году 0,5 млн.\$ или 42,4 млн. сомов.

Итого за показатели достижения ИСВ 5 и 7 прогнозный объем освоения средств составит сумму 127,2 млн. сомов. Учитывая полученный аванс в сумме 197,2 млн. сомов и не освоенный в 2021 году, в 2022 году в бюджете Фонда ОМС по Программе ориентации на результат (ПОР) будет оставаться остаток в сумме 70,0 млн. сомов.

В соответствии с чем Фонд ОМС счел нецелесообразным отражать в бюджете Фонда ОМС на 2022 год объем средств по Программе ПОР в сумме 386,8 млн. сомов, так как согласно операционному руководству в конце Программы не позднее чем через 6 месяцев после наступления даты закрытия юридического соглашения Министерство финансов будет обязано возместить Всемирному банку сумму полученных авансовых выплат, если ИСВ не были достигнуты (или если они были достигнуты лишь частично) к дате закрытия Программы ПОР. Кроме того, в конце Программы ПОР Министерство финансов также будет обязано возместить Всемирному банку любую сумму, полученную по ИСВ, которая будет превышать уровень фактических расходов за весь период Программы ПОР до наступления даты закрытия Программы ПОР.

Министерство финансов согласовало законопроект о бюджете Фонда ОМС 15 октября 2021 года (Исх.№ 22-2/1383) с уменьшением прогнозных параметров бюджета по ассигнованиям, передаваемым из республиканского бюджета на 2022-2024 годы.

Также следует отметить, что в проекте бюджета Фонда ОМС на 2022 год по средствам, передаваемым из республиканского бюджета не предусмотрены средства на компенсационные выплаты работникам организаций здравоохранения и привлекаемым лицам, работающим в очагах эпидемии и приравненных к ним территориях, данные средства предусмотрены в социальном пакете республиканского бюджета на 2022 год.

## **Средства, передаваемые из бюджета Социального фонда КР**

Для основной категории плательщиков объем поступлений страховых взносов на обязательное медицинское страхование работающего населения рассчитан в 2022–2024 годах в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию» на основе установленного тарифа 2,0 % от суммы страховых взносов по государственному социальному страхованию.

Так, общий объем доходов Фонда ОМС от страховых взносов на обязательное медицинское страхование, перечисляемых Социальным фондом Кыргызской Республики в бюджет Фонда ОМС запланирован в 2022 году в сумме 3 058,6 млн. сомов (15,3 % от общего прогнозного годового объема доходов или на 460,5 млн. сомов больше уровня 2021 года), в 2023 году – 3 232,0 млн. сомов (16,1 % от общего прогнозного годового объема доходов или с ростом на 173,4 млн. сомов по отношению к 2022 году), в 2024 году – 3 414,6 млн. сомов (16,6 % от общего прогнозного годового объема доходов или с ростом на 182,6 млн. сомов от уровня 2023 года).

Вместе с тем следует отметить, что в статье 6 проекта Закона Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы» устанавливается размер финансирования Фонда ОМС на 2022 год в сумме 3 058,6 млн. сомов, при этом, в Пояснительной записке к проекту Закона Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы» указывается, что поступления страховых взносов на 2022 год в Фонд ОМС составят 3 105,2 млн. сомов. То есть, разница между поступлением страховых взносов в Фонд ОМС и размером финансирования Фонда ОМС в 2022 году составит 46,6 млн. сомов, что равно 1,5 % от суммы прогнозируемого поступления страховых взносов, отчисляемых в Фонд ОМС.

Средства в размере 1,5 % предполагается что будут удержаны на административные расходы Социального фонда, как и в предыдущие годы, при этом причины и обоснование удержания в Пояснительной записке к законопроекту не указываются.

Также следует отметить, что в проекте Закона Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы» отсутствуют статьи, касающиеся установления размера уменьшения суммы средств, передаваемых Фонду ОМС, на сумму административных расходов Социального фонда, т.е. удержания 1,5 %. Что означает, что законодательная норма об установлении размера процента по удержанию средств с поступивших страховых взносов на ОМС в 2022 году отсутствует, и также отсутствует с 2018 года по настоящее время.

## **Поступления от выдачи полиса ОМС**

Помимо вышеуказанных источников, образующих бюджет Фонда ОМС, в доходную часть бюджета Фонда включаются поступления от выдачи полиса

ОМС. В доходную часть бюджета Фонда ОМС в 2022 году планируется получить 10,0 млн. сомов за реализацию полисов ОМС.

### **Анализ расходной части бюджета Фонда ОМС**

Прогноз расходов бюджета Фонда ОМС на 2022-2024 годы произведен с учетом ожидаемого поступления запланированных источников доходов на среднесрочный период и прогнозируется на 2022 год в сумме 19 960,3 млн. сомов, на 2023 год – 20 029,8 млн. сомов, на 2024 год – 20 590,2 млн. сомов.

Для обеспечения своевременной оплаты организациям здравоохранения, работающим в системе Единого плательщика за оказание медико-санитарных услуг населению, эффективного использования бюджетных средств и обеспечения нормативного финансирования Программы государственных гарантий, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20 ноября 2015 года № 790, на общественных слушаниях проекта бюджета Фонда ОМС на 2022-2024 годы 27 августа 2021 года были обсуждены нормативы для формирования бюджета и оплаты за предоставляемые медицинские услуги организациям здравоохранения, работающим в системе Единого плательщика, на 2022 год.

Так, расчет расходных показателей был произведен на основе следующих прогнозных консолидированных нормативов финансирования:

- базовая ставка оплаты медицинских услуг стационаров в размере 5 193,24 сомов;
- базовая ставка оплаты медицинских услуг противотуберкулезным организациям здравоохранения в размере 48 240,53 сомов;
- базовая ставка оплаты медицинских услуг в специализированных организациях здравоохранения:
  - онкологической службы в размере 7 318,97 сомов;
  - гематологической службы в размере 19 584,05 сомов;
  - кардиохирургической службы в размере 100 000 сомов;
  - психиатрической службы в размере 24 627,08 сомов;
- подушевой норматив финансирования групп семейных врачей (ГСВ) в размере 171,42 сомов.

Показатели нормативов финансирования из средств республиканского бюджета без учета средств ОМС:

- подушевой норматив финансирования центров семейной медицины (ЦСМ) в размере 156,36 сомов;
- подушевой норматив финансирования стоматологических поликлиник в размере 130,64 сомов;
- норматив финансирования на 1 линейную бригаду скорой медицинской помощи в размере 639 889,78 сомов.

В Программе государственных гарантий определены объемы оказания стоматологической помощи на бесплатной основе отдельным категориям населения (профилактические осмотры полости рта детей, женщин, вставших на учет по поводу беременности, санация полости рта детям до 10 лет

включительно, пенсионерам в возрасте 70 лет и старше, женщинам, вставшим на учет по поводу беременности по месту фактического проживания (приписки)).

В структуре расходов консолидированного бюджета Фонда ОМС на 2022 год наибольшую долю 98,8 % составляют расходы организаций здравоохранения, работающих в системе Единого плательщика, оказывающих предоставление медицинских, профилактических и фармацевтических услуг населению на основе заключенных договоров с территориальными управлениями Фонда ОМС.

Прогнозируемый объем расходов для расчетов с организациями здравоохранения, работающими в системе Единого плательщика и фармацевтическими поставщиками на 2022 год составляет 19 729,8 млн. сомов, из них на финансирование амбулаторных услуг будет направлено 11 944,8 млн. сомов, на услуги больниц – 6 429,7 млн. сомов, на услуги станций скорой и неотложной помощи – 182,9 млн. сомов, на научные исследования и опытно-конструкторские разработки в области здравоохранения – 258,3 млн. сомов, на программы льготного лекарственного обеспечения 462,0 млн. сомов и 452,1 млн. сомов на услуги здравоохранения не отнесенные к другим категориям.

Помимо этого, в бюджете Фонда ОМС на 2022 год прогнозируются целевые расходы согласно постановлению Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Порядка организации и осуществления услуг гемодиализа для больных с хронической почечной недостаточностью пятой стадии» от 29 августа 2019 года № 441. В целях обеспечения льготным лечением остро нуждающихся пациентов с терминальной стадией хронической почечной недостаточности, получающих платное лечение в частных медицинских центрах, а также в целях сокращения бремени затрат пациентами при получении услуг гемодиализа бюджет прогнозируется в 2022 году в сумме 1 421,3 млн. сомов.

В составе расходов на государственные программы, мероприятия и выплаты прогнозируются расходы, предназначенные для оплаты льготного лекарственного обеспечения в объеме 462,0 млн. сомов.

В 2022 году из бюджета Фонда ОМС прогнозируется также направить организациям здравоохранения 50,0 млн. сомов на улучшение технического оснащения и внедрение новейших технологий в области медицины.

Кроме того, в соответствии с пунктом 5 статьи 77 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики устанавливается, что Фонд ОМС в области регулирования бюджетных правоотношений формирует страховой запас для обеспечения финансовой стабильности в объеме не менее месячного финансирования от общего объема средств, направляемых на финансирование медицинских и профилактических услуг, предоставляемых организациями здравоохранения по программе обязательного медицинского страхования.

В связи с чем, законопроектом предлагается зарезервировать в бюджете Фонда ОМС средства страхового запаса на 2022 год в объеме 254,9 млн. сомов, на 2023 год – 269,3 млн. сомов, на 2024 год – 284,5 млн. сомов для исполнения



расходных обязательств Фонда в случае недостаточности доходов для их финансового обеспечения.

Положение о порядке формирования, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджета Фонда ОМС и Порядок формирования и использования страхового запаса утверждены постановлением Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении нормативных правовых актов по регулированию бюджетных правил и процедур в системе Единого плательщика» от 10 января 2020 года №4.

### **Административные расходы и расходы на информационное обеспечение Фонда ОМС и его территориальных управлений**

На финансовое обеспечение деятельности Фонда ОМС и содержание аппарата и его территориальных управлений планируется направить на 2022 год в сумме 200,0 млн. сомов, из них Центрального аппарата управления – 81,1 млн. сомов и территориальных управлений – 118,9 млн. сомов.

При этом следует отметить, что согласно утвержденному штатному расписанию основного персонала на 2021 год в Центральном аппарате Фонда ОМС количество штатных единиц составляет 64 единицы и 13 единиц обслуживающего персонала, по территориальным управлениям штатные единицы основного персонала составляет 124 единицы и 72 единицы обслуживающего персонала.

Административные расходы Центрального аппарата Фонда ОМС на 2022 год прогнозируются на общую сумму 81,1 млн. сомов, по следующим группам расходов:

- заработную плату – 42,6 млн. сомов;
- отчислениям в Социальный фонд – 6,4 млн. сомов;
- использование товаров и услуг – 11,0 млн. сомов;
- приобретение товаров и услуг – 1,2 млн. сомов;
- основные фонды – 19,9 млн. сомов.

Административные расходы территориальных управлений Фонда ОМС на 2022 год прогнозируются на общую сумму 118,9 млн. сомов, по следующим группам расходов:

- заработную плату – 82,5 млн. сомов;
- отчислениям в Социальный фонд – 12,4 млн. сомов;
- использование товаров и услуг – 14,3 млн. сомов;
- приобретение товаров и услуг – 4,3 млн. сомов;
- коммунальные услуги – 1,4 млн. сомов.
- основные фонды – 4,0 млн. сомов.

Доля расходов на содержание Фонда ОМС и его территориальных управлений составляет в 2022 году – 1,0 % от общего годового объема

расходов бюджета Фонда ОМС, и соответственно, в 2023 году и в 2024 году указанные расходы планируются на уровне 2022 года.

Кроме этого в бюджете Фонда ОМС на 2022 год предусматриваются расходы на информационно-коммуникационное обеспечение системы обязательного медицинского страхования в сумме 30,0 млн. сомов, включающее финансовое обеспечение мероприятий по разработке, внедрению, сопровождению информационных систем управления финансами (модуль АИС.Казна.Бюджет ФОМС), информационных баз данных по пролеченным случаям, по застрахованным лицам в рамках обязательного медицинского страхования, по приписанному населению и др.

### **Выводы**

Представленный Законопроект в целом соответствует требованиям Бюджетного кодекса Кыргызской Республики, приложения к проекту Закона Кыргызской Республики «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы» подготовлены в соответствии с Бюджетной классификацией.

При этом, отмечаем следующее:

- в проекте Закона Кыргызской Республики «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы» ассигнования из республиканского бюджета предусмотрены меньше на 386,8 млн. сомов, чем в проекте Закона Кыргызской Республики «О республиканском бюджете на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы»;

- в проекте бюджета Фонда ОМС на 2022 год не предусмотрены средства на компенсационные выплаты работникам организаций здравоохранения и привлекаемым лицам, работающим в очагах эпидемии и приравненных к ним территориях, данные средства предусмотрены в социальном пакете республиканского бюджета на 2022 год;

- со стороны Фонда ОМС не ведется контроль за формированием и достоверностью данных регистра застрахованных лиц с целью проверки полноты получения страховых взносов и сверка данных о численности застрахованных по ОМС лиц между Фондом ОМС, Социальным фондом Кыргызской Республики, Государственной налоговой службой при Министерстве финансов Кыргызской Республики на практике не проводится;

- не исполнено постановление Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 17 декабря 2020 года №4275-VI, где Правительству поручено обеспечить исполнение постановления Жогорку Кенеша Кыргызской Республики «О Бюджетной резолюции Кыргызской Республики на 2019 год и прогнозе на 2020-2021 годы» от 26 апреля 2018 года № 2397-VI в части исключения взимания Социальным фондом Кыргызской Республики 3 процентов от поступившего объема страховых взносов, предназначенных для Фонда ОМС;

- не проведена оптимизация штатной численности и расходов на содержание территориальных управлений Фонда ОМС, в части устранения дублирующих функций с Центральным аппаратом Фонда ОМС.

### **Рекомендации**

В целях приведения параметров проекта бюджета Фонда ОМС в соответствие с предусмотренными в проекте Закона Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы» параметрами рекомендуется Кабинету Министров Кыргызской Республики:

- в связи с продолжающейся пандемией коронавирусной инфекции COVID-19, сохранением чрезвычайной ситуации в стране и приоритетностью осуществляемых расходов в секторе здравоохранения при рассмотрении законопроектов о бюджете Фонда ОМС в Кабинете Министров Кыргызской Республики соблюдать сроки рассмотрения, согласования и направления на дальнейшее принятие в Жогорку Кенеше Кыргызской Республики в соответствии с Бюджетным Кодексом Кыргызской Республики и утвержденным Регламентом работы с документами в Администрации Президента Кыргызской Республики;

- во избежание возмещения Министерством финансов Кыргызской Республики Всемирному банку сумм полученных авансовых выплат, если индикаторы, связанные с выплатами (ИСВ) не были достигнуты (или если они были достигнуты лишь частично) к дате закрытия Программы по улучшению качества услуг ПМСП (ПОР), кроме того, в конце Программы ПОР во избежание возмещения Министерством финансов Всемирному банку любой суммы, полученной по ИСВ, которая будет превышать уровень фактических расходов за весь период Программы ПОР до наступления даты закрытия Программы ПОР, при формировании контрольных цифр Министерством финансов Кыргызской Республики по ассигнованиям, передаваемым из республиканского бюджета в бюджет Фонда ОМС на предстоящие годы руководствоваться Операционным руководством «Программы по улучшению качества услуг ПМСП», утвержденным приказами Министерства финансов Кыргызской Республики, Министерством здравоохранения Кыргызской Республики и Фонда ОМС, в части прогнозирования грантовых поступлений по администраторам Программы строго в соответствии с запланированными выплатами достижения результатов ИСВ по Министерству здравоохранения Кыргызской Республики и Фонду ОМС;

- в проекте Закона Кыргызской Республики «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы» включить непредусмотренные расходы на компенсационные выплаты работникам организаций здравоохранения и привлекаемым лицам, работающим в очагах эпидемии и приравненных к ним территориях;

- в целях обеспечения полноты планирования поступления страховых взносов, принять меры по предоставлению Социальным фондом Кыргызской Республики актуализированных данных по сверке количества плательщиков взносов на ОМС, в соответствии с администрируемыми данными персонифицированного учета в Фонд ОМС;

- обеспечить исполнение постановления Жогорку Кенеша Кыргызской Республики «О Бюджетной резолюции Кыргызской Республики на 2019 год и прогнозе на 2020-2021 годы» от 26 апреля 2018 года № 2397-VI в части исключения взимания Социальным фондом Кыргызской Республики 3 процентов от поступившего объема страховых взносов, предназначенных для Фонда ОМС;

- оптимизировать штатную численность и расходы на содержание территориальных управлений Фонда ОМС, в части устранения дублирующих функций с Центральным аппаратом Фонда ОМС.

**Аудитор  
Счетной палаты  
Кыргызской Республики**



**З.С. Жоошбеков**