

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Счетной палаты Кыргызской Республики к проекту Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики на 2021 год и прогнозе на 2022-2023 годы»

Данное Заключение Счетной палаты Кыргызской Республики к проекту Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики на 2021 год и прогнозе на 2022-2023 годы» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии со статьей 72 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики и статьей 7 Закона Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики».

Счетной палатой Кыргызской Республики в Заключении использованы результаты осуществленных аудиторских мероприятий по итогам 2020 года. Проанализирована работа по составлению проекта закона, проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок их формирования и расчетов параметров основных показателей.

Законом Кыргызской Республики «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики на 2021 год и прогнозе на 2022-2023 годы» от 25 января 2021 года №14 были утверждены основные параметры бюджета Фонда обязательного медицинского страхования при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики (далее - Фонд ОМС) на 2021 год по доходам и расходам в сумме 15 433 850,5 тыс. сомов.

Проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики на 2021 год и прогнозе на 2022-2023 годы» в соответствии со статьей 115 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики инициирует процедуру внесения изменений и дополнений в утвержденный бюджет Фонда ОМС на 2021 год.

Согласно Бюджетному кодексу Кыргызской Республики проект нормативного правового акта о внесении изменений в нормативный правовой акт о бюджете утверждается Правительством и вносится на рассмотрение Жогору Кенеша Кыргызской Республики.

Проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики на 2021 год и прогнозе на 2022-2023 годы» был направлен Фондом ОМС на согласование в Министерство здравоохранения Кыргызской Республики (далее – МЗ КР) 11 ноября 2021 года.

Письмом МЗ КР от 11 ноября 2021 года №01-1/1-12347 проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской

Республики «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики на 2021 год и прогнозе на 2022-2023 годы» (со всеми приложениями) были направлены на согласование по министерствам и ведомствам.

По результатам проведенного согласования, письмом МЗ КР от 19 ноября 2021 года №01-1/2-12909 проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики на 2021 год и прогнозе на 2022-2023 годы» (со всеми приложениями), в соответствии с частью 2 статьи 94 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики, был представлен в Кабинет Министров Кыргызской Республики.

Проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики на 2021 год и прогнозе на 2022-2023 годы» был одобрен Кабинетом Министров Кыргызской Республики и направлен на рассмотрение Жогорку Кенеша Кыргызской Республики 26 ноября 2021 года.

**Общая характеристика проекта Закона Кыргызской Республики
«О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики
«О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования при
Правительстве Кыргызской Республики на 2021 год и прогнозе
на 2022-2023 годы»**

Согласно законопроекта предлагаются следующие изменения основных характеристик бюджета Фонда ОМС на 2021 год:

1) по статьям 1-12 по всему тексту редакции закона предлагается заменить слова «при Правительстве Кыргызской Республики» на слова «при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики»;

2) по статье 1 утвердить бюджет Фонда ОМС на 2020 год по доходам и расходам в сумме 19 985 582,7 тыс. сомов, т.е. увеличить утвержденные параметры (утвержденный бюджет - 15 433 850,5 тыс. сомов) на 4 551 732,2 тыс. сомов;

3) по статье 6 законопроекта предлагается:

- установить размер ассигнований из республиканского бюджета, передаваемых Фонду ОМС, в сумме 15 039 225,4 тыс. сомов или на 3 847 883,7 тыс. сомов больше утвержденного бюджета (11 191 341,7 тыс. сомов);

- установить размер страховых взносов на обязательное медицинское страхование, передаваемых Фонду ОМС из бюджета Социального фонда Кыргызской Республики, в сумме 2 823 802,3 тыс. сомов или на 81 723,0 тыс. сомов больше утвержденного бюджета (2 742 079,3 тыс. сомов);

4) по статье 7 законопроекта предлагается установить размер объема оборотной кассовой наличности бюджета Фонда ОМС в сумме 647 082,2 тыс. сомов или на 261 521,2 тыс. сомов больше утвержденного объема (385 561,0

тыс. сомов);

5) Также предлагается - приложения 1, 3, 4, 5 и 6 к Закону Кыргызской Республики «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики на 2021 год и прогнозе на 2022-2023 годы» изложить в редакции согласно приложениям 1-5 к настоящему законопроекту.

Так, по приложению 1 предлагается увеличить доходы по полученным официальным трансфертам на общую сумму 3 733 764,3 тыс. сомов, в том числе:

- по средствам, передаваемым из республиканского бюджета на сумму 3 847 883,7 тыс. сомов;

- по страховым взносам на обязательное медицинское страхование, передаваемым из бюджета Социального фонда Кыргызской Республики, на сумму 81 723,0 тыс. сомов больше от утвержденного объема;

- по трансфертам от международных организаций (гранты) предлагается уточнить объем в сумме 234 502,2 тыс. сомов, что на 195 842,4 тыс. сомов меньше от утвержденного объема.

Также законопроектом предлагается увеличение неналоговых доходов-поступлений от оказания платных услуг на 615 856,1 тыс. сомов.

Предлагаемые изменения в разрезе источников доходной части бюджета характеризуются следующими данными:

1) по средствам, полученным из республиканского бюджета утвержденные параметры составляли сумму 11 191 341,7 тыс. сомов, законопроектом предлагается утвердить 15 039 225,4 тыс. сомов или увеличить на 3 847 883,7 тыс. сомов, для исполнения следующих обязательств:

- 1 612 992,7 тыс. сомов выделены во исполнение распоряжения Правительства Кыргызской Республики от 14 мая 2021 года № 117-р и решения Комитета по бюджету и финансам Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 14 мая 2021 года на повышение оплаты труда и материального стимулирования работников системы здравоохранения;

- 413 389,6 тыс. сомов выделено на основании распоряжения Кабинета Министров Кыргызской Республики от 14 июня 2021 года № 33-р и решения Комитета по бюджету и финансам Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 21 июня 2021 года на оплату за непрерывное предоставление услуг гемодиализа для больных с хронической почечной недостаточностью;

- 1 500 000,0 тыс. сомов выделены в соответствии с распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 14 января 2021 года № 4-р и решением Комитета по бюджету и финансам Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 18 января 2021 года, распоряжения Правительства Кыргызской Республики от 11 июня 2021 года № 30-р и решения Комитета по бюджету и финансам Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 16 июня 2021 года, распоряжения Кабинета Министров Кыргызской Республики от 11 октября 2021 года № 231-р и решения Комитета по бюджету и финансам Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от

19 октября 2021 года, для своевременного финансирования компенсационных выплат работникам организаций здравоохранения и привлекаемым лицам, работающим в очагах эпидемии и приравненных к ним территориях;

- 412 812,1 тыс. сомов выделено при внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2021 год и прогнозе на 2022-2023 годы», из них: 200 000,0 тыс. сомов на погашение кредиторской задолженности организаций здравоохранения, 11 500,0 тыс. сомов на покрытие кредиторской задолженности Национального центра онкологии и гематологии перед Центром крови, 197 244,6 тыс. сомов на мероприятия Программы ориентированной на результат (ПОР), 4 067,5 тыс. сомов на мероприятия по проекту «Караван здоровья»;

Кроме того во исполнение предписания Счетной палаты Кыргызской Республики Министерством финансов Кыргызской Республики произведен зачет бюджетных средств (сверхнормативных запасов), путем уменьшения бюджетных ассигнований передаваемых в бюджет Фонда ОМС на сумму 91 310,7 тыс. сом.

Тем самым, утвержденный размер ассигнований из республиканского бюджета, передаваемых Фонду ОМС, на 2021 год увеличился с учетом дополнительно выделенных средств на 3 847 883,7 тыс. сомов, в результате чего уточненный размер составил 15 039 225,4 тыс. сомов.

2) по страховым взносам на обязательное медицинское страхование, передаваемым из бюджета Социального фонда Кыргызской Республики, законопроектом предлагается уточнить объем средств в сумме 2 823 802,3 тыс. сомов, с увеличением на 81 723,0 тыс. сомов от утвержденного объема, в связи с ожидающимся увеличением поступлений страховых взносов на ОМС.

3) до конца 2021 года на аккумуляционный счет Фонда ОМС ожидается поступление всего на сумму 234 502,2 тыс. сомов грантовых средств от международных финансовых организаций.

Прогнозируются поступления средств:

- по проекту Азиатского банка развития в сумме 160 826,7 тыс. сомов на финансирование мероприятий по ремонту инфекционных отделений, отобранных организаций здравоохранения, предоставляющих стационарные услуги;

- по проекту Всемирного банка в сумме 65 195,5 тыс. сомов на финансирование мероприятий по ремонту, отобранных организаций здравоохранения, предоставляющих стационарные услуги;

- по проекту Евразийского банка развития «Караван-Здоровья» в сумме 8 480,0 тыс. сомов на профилактику и выявления заболеваний у населения сельской и труднодоступной местности.

4) по уточнению объемов неналоговых доходов с увеличением на 615 856,1 тыс. сомов.

В утвержденном бюджете Фонда ОМС на 2021 год прогнозировались поступления доходов от оказания платных услуг в объеме 618 114,5 тыс. сомов, включая средства сооплаты в сумме 266 438,9 тыс. сомов.

Уточнения прогнозного показателя по поступлениям доходов от оказания платных медицинских и не медицинских услуг в разрезе организаций здравоохранения были произведены:

- на основании распоряжения Правительства Кыргызской Республики от 16 апреля 2021 года № 92-р и решения Комитета по бюджету и финансам Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 19 апреля 2021 года, доходная и расходная части бюджета Фонда ОМС были увеличены на сумму 109 386,1 тыс. сомов за счет остатков средств на специальных счетах организаций здравоохранения на начало 2021 года и в том числе остатка средств на специальном счете Фонда ОМС в сумме 33 902,9 тыс. сомов, от поступивших в соответствии с распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 25 мая 2018 года № 172-р от Общественного фонда «Фонд поддержки онкологической службы» в сумме 478 245,6 тыс. сомов;

- на основании распоряжения Кабинета Министров Кыргызской Республики от 8 сентября 2021 года № 173-р и решения Комитета по бюджету и финансам Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 20 сентября 2021 года, доходная и расходная части бюджета Фонда ОМС были увеличены на 506 470,0 тыс. сомов, в целях эффективного использования средств, аккумулируемых на специальных счетах организаций здравоохранения.

В уточненном бюджете поступления доходов от оказания платных медицинских и не медицинских услуг прогнозируются в объеме 1 233 970,6 тыс. сомов, в том числе средства сооплаты в сумме 547 745,8 тыс. сомов. То есть, прогноз поступлений доходов по сооплате и средствам, учитываемым на специальных счетах, был уточнен в сторону увеличения на 615 856,1 тыс. сомов от утвержденного бюджета.

По средствам специальных счетов организаций здравоохранения в утвержденном бюджете Фонда ОМС сумма составляла 618 114,5 тыс. сомов, соответственно с учетом уточнений по остаткам на начало года по средствам на специальных счетах организаций здравоохранения и Фонда ОМС, сумма составила объем в размере 1 233 970,6 тыс. сомов с увеличением плановых показателей на сумму 618 114,5 тыс. сомов.

В связи со сложившейся чрезвычайной ситуацией по пандемии коронавирусной инфекции COVID-19 в 2021 году прогнозировалось недопоступление средств по платным медицинским и не медицинским услугам в кассы организаций здравоохранения.

Следует отметить, что несмотря на чрезвычайную ситуацию из-за коронавирусной инфекции COVID-19 организации здравоохранения работают в штатном режиме и фактические поступления денежных средств на специальные счета через кассы организаций здравоохранения от оказания платных медицинских и не медицинских услуг превысили утвержденные параметры.

Оборотная кассовая наличность

Статьей 7 Закона Кыргызской Республики «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики на 2021 год и прогнозе на 2022-2023 годы» объем оборотной кассовой наличности на начало 2021 года был установлен в объеме 385 561,0 тыс. сомов.

На основании распоряжения Правительства Кыргызской Республики от 16 апреля 2021 года № 92-р и решения Комитета по бюджету и финансам Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 19 апреля 2021 года доходная и расходная части бюджета Фонда ОМС были увеличены на сумму 207 111,8 тыс. сомов за счет остатков средств на специальных счетах Фонда ОМС на начало 2021 года, из них:

- 88 577,1 тыс. сомов за счет остатков целевых средств Национального центра онкологии и гематологии на начало 2021 года (средства ОМС);
- 2 841,0 тыс. сомов остатки по расходам на содержание центрального аппарата Фонда ОМС;
- 14 769,1 тыс. сомов остаток по целевым средствам Всемирного банка «Экстренный проект COVID-19», предусмотренные на расходы связанные с коронавирусной инфекцией организаций здравоохранения;
- 59 083,8 тыс. сомов остаток целевых средств республиканского бюджета выделенных на компенсационные выплаты работникам организаций здравоохранения, вовлеченным в зоны эпидемии;
- 3 465,4 тыс. сомов остаток целевых средств из республиканского бюджета выделенных для Национального центра фтизиатрии, на приобретение противотуберкулезных препаратов;
- 24 141,2 тыс. сомов остаток по целевым средствам республиканского бюджета выделенных на покрытие потребности по содержанию вновь открываемых и перепрофилированных инфекционных отделений организаций здравоохранения;
- 7 605,6 тыс. сомов остаток по целевым средствам республиканского бюджета выделенных на выплату семейным врачам и врачам общей практики за исполнение индикаторов;
- 636,0 тыс. сомов остаток по средствам ОМС за успешное завершение лечения туберкулеза на амбулаторном уровне;
- 5 992,6 тыс. сомов остаток средств за счет поступивших в 2020 году прочих доходов Фонда ОМС (нецелевое использование средств ОЗ);

Кроме того, в законопроекте учитываются неналоговые доходы по остаткам средств, поступивших на основании распоряжения Правительства Кыргызской Республики от 25 мая 2018 года № 172-р от Общественного фонда «Фонд поддержки онкологической службы» в сумме 478 245,6 тыс. сомов. В 2019 году Национальным центром онкологии и гематологии 11 апреля 2019 года был заключен договор на поставку двух комплектов «Линейных ускорителей» с поставщиком ОсОО «MN Medical OU» на сумму 3 874 778 долларов США.

Во избежание потерь бюджета, согласно Регламенту работы по мультивалютному счету Центрального казначейства Министерства финансов Кыргызской Республики в Национальном банке Кыргызской Республики утвержденного приказом Министерства финансов Кыргызской Республики от 1 августа 2019 года №85-П, Фондом ОМС 6 августа 2019 года проведена конвертация на доллары США и перечислены на счет Центрального Казначейства в сумме 270 593,2 тыс. сомов по курсу Национального банка.

В 2020 году, по условиям договора поставщику были перечислены 10 % аванса в сумме 387 477 доллара 80 центов напрямую со счета Центрального казначейства МФ КР.

Неиспользованный остаток средств на 1 января 2021 года на мультивалютном счете Центрального казначейства Министерства финансов Кыргызской Республики составил 3 487 300,2 долларов США (в сомовом выражении составил 282 916,0 тыс. сомов по курсу августа 2019 года на момент конвертации), который перешел на очередной бюджетный год.

На основании выполнения договорных обязательств поставщиком по поставке линейных ускорителей, проведения монтажа и обучения работников по эксплуатации, Центральным казначейством с мультивалютного счета были перечислены средства поставщику на сумму 3 487 300,2 долларов США (платежное поручение Национального банка №1293 от 19 августа 2021 года) в сомовом выражении объем составил 295 025,6 тыс. сомов по курсу августа 2021 года на момент конвертации по курсу 84,6000 сом).

Следует отметить, что на основании правильно принятого решения по конвертации средств в доллары США в 2019 году позволило избежать риски по потере бюджета на сумму 24 432,4 тыс. сомов.

Вместе с тем, в законопроекте были учтены средства в сомовом выражении на начало года по курсу 2019 года в сумме 282 916,0 тыс. сомов вместо 295 025,6 тыс. сомов по курсу августа 2021 года на момент конвертации по курсу 84,6000 сом. По данным средствам объем должен был быть уточнен с увеличением на сумму 12 615,8 тыс. сомов от утвержденного бюджета за счет курсовой разницы.

Фактически по итогам исполнения бюджета Фонда ОМС за 2020 год остаток средств на счете Фонда ОМС составил 647 082,2 тыс. сомов, переходящий в виде остатка на начало 2021 года, который предлагается утвердить в уточненном бюджете.

Расходная часть бюджета Фонда ОМС за 2021 год

В расходной части согласно Приложения 1 предлагается увеличить расходы на общую сумму 4 551 732,2 тыс. сомов (при утвержденном бюджете 15 433 850,5 тыс. сомов) или уточненный бюджет по расходам предлагается утвердить в сумме 19 985 582,7 тыс. сомов, в том числе за счет:

- увеличения на сумму 4 580 886,9 тыс. сомов:
 - по заработной плате на 2 549,8 тыс. сомов;
 - по взносам/отчислениям на социальные нужды на 163,9 тыс. сомов;

- по использованию товаров и услуг на 4 577 116,1 тыс. сомов;
- по приобретению товаров и услуг на 1 057,1 тыс. сомов;
- уменьшение на сумму 29 154,7 тыс. сомов:
 - по коммунальным услугам на 183,6 тыс. сомов;
 - по основным фондам на 28 971,1 тыс. сомов.

Уточнения в основном произведены по расходам на содержание Центрального аппарата Фонда ОМС и его территориальных управлений, связанных с уточнением в ходе исполнения бюджета по заработной плате и отчислениям в Социальный фонд Кыргызской Республики, уточнением командировочных расходов и по приобретению основных фондов, в связи с введенным мораторием Правительством Кыргызской Республики по сокращению не приоритетных расходов и экономией средств из-за введенного режима чрезвычайной ситуации (распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 22 марта 2020 года №93-р) связанной с пандемией COVID-19.

Таким образом, утвержденные параметры доходной части бюджета Фонда ОМС на 2021 год увеличиваются в целом на 4 551 732,2 тыс.сомов, при этом параметры по расходам бюджета Фонда ОМС увеличиваются на 4 551 732,2 тыс.сомов.

Таблица 1

(тыс. сомов)

	Утвержденный бюджет на 2021 год	Уточненный бюджет на 2021 год	Отклонение (+,-)
1	2	3	4
ДОХОДЫ			
Средства республиканского бюджета	11 191 341,7	15 039 225,4	3 847 883,7
Средства из бюджета Социального фонда	2 742 079,3	2 823 802,3	81 723,0
Средства от поступления неналоговых доходов	618 114,5	1 233 970,6	615 856,1
Трансферты от международных организаций	430 344,6	234 502,2	-195 842,4
Остаток на начало года	439 970,4	647 082,2	207 111,8
Прочие доходы (в т.ч. полисы ОМС)	12 000,0	7 000,0	-5 000,0
Всего Доходов	15 433 850,5	19 985 582,7	4 551 732,2
РАСХОДЫ			
Медицинские услуги (ОЗ)	14 594 373,5	19 312 164,7	4 717 791,2
Страховой запас	385 561,0	235 316,9	- 150 244,1
Средства ОФ «Фонд поддержки онокологической службы»	282 916,0	282 916,0	-
Административные расходы Фонда ОМС и информационное обеспечение	171 000,0	155 185,1	- 15 814,9
Всего Расходов	15 433 850,5	19 985 582,7	4 551 732,2

Риски по неисполнению доходной части бюджета Фонда ОМС за 2021 год

По итогам исполнения бюджета на 14 декабря 2021 года фактические поступления по средствам республиканского бюджета составили сумму 14 820 177,7 тыс. сомов, при плане в сумме 15 039 225,4 тыс. сомов или на 219 047,7 тыс. сомов меньше плана (98,5 %).

Из бюджета Социального фонда недопоступления на 14 декабря 2021 года составило 215 802,3 тыс. сомов, при плане 2 823 802,3 тыс. сомов фактическое поступление составило 2 608 000,0 тыс. сомов (92,3 %).

Таблица 2

(в тыс. сомов)

	План	Факт	% исп.	Откл.
Республиканский бюджет				
Январь	932 611,8	879 631,8	94,3	-52 980,0
Февраль	1 017 139,9	1 047 581,1	103,0	30 441,2
Март	980 779,0	898 167,2	91,6	-82 611,8
Апрель	974 055,8	835 000,0	85,7	-139 055,8
Май	1 009 831,9	950 000,0	75,8	-59 831,9
Июнь	1 232 611,8	1 150 000,0	93,3	-82 611,8
Июль	1 366 461,4	1 383 275,5	101,2	16 814,1
Август	1 469 165,6	1 586 782,2	108,0	117 616,6
Сентябрь	1 489 965,5	1 968 073,2	132,1	478 107,7
Октябрь	1 302 003,9	1 648 155,8	126,6	346 151,9
Ноябрь	1 290 668,5	1 358 529,5	105,3	67 861,0
Декабрь (прогноз)	1 973 930,3	1 114 981,4	67,6	-858 948,9
Итого	15 039 225,4	14 820 177,7	98,5	- 219 047,7
Средства ОМС из Социального фонда				
Январь	228 506,6	140 000,0	61,2	-88 506,6
Февраль	228 506,6	240 000,0	105,0	11 493,4
Март	228 506,6	200 000,0	87,5	-28 506,6
Апрель	228 506,6	235 000,0	102,9	6 493,4
Май	228 506,6	215 000,0	94,0	-13 506,6
Июнь	228 506,6	300 000,0	131,2	71 493,4
Июль	228 506,6	175 000,0	76,6	-53 506,6
Август	228 506,6	180 000,0	78,7	-48 506,6
Сентябрь	228 506,6	225 000,0	98,4	-3 506,6
Октябрь	228 506,6	106 000,0	46,3	-122 506,6
Ноябрь	228 506,6	242 000,0	105,9	13 493,4
Декабрь (прогноз)	310 229,7	350 000,0	112,8	+39 770,3
Итого	2 823 802,3	2 608 000,0	92,3	- 215 802,3
Всего	17 863 027,7	17 428 177,7	97,6	-434 850,0

По итогам года ожидается полное поступление средств по ассигнованиям из республиканского бюджета и бюджета Социального Фонда.

Выводы

Представленный законопроект в целом соответствует требованиям Бюджетного кодекса Кыргызской Республики, приложения к данному законопроекту подготовлены в соответствии с Бюджетной классификацией.

При этом, в проекте Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики на 2021 год и прогнозе на 2022-2023 годы» объем средств, передаваемый из бюджета Социального фонда Кыргызской Республики на 2021 год в сумме 2 823 802,3 тыс. сомов отражен с удержанием 1,5 процентов в размере 22,5 млн. сомов, что является нарушением установленных норм бюджетного законодательства и Бюджетной резолюции Кыргызской Республики на 2019 год, утвержденной постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

Рекомендации

В целях обеспечения надлежащего и качественного уточнения и исполнения бюджета Фонда ОМС, полноты планирования поступлений страховых взносов, рекомендуется:

1. Кабинету Министров Кыргызской Республики:
 - обеспечить соответствующий контроль по выполнению обязательств Социального фонда Кыргызской Республики в части передачи страховых взносов в бюджет Фонда ОМС в полном объеме до конца текущего года;
 - обеспечить исполнение постановления Жогорку Кенеша Кыргызской Республики «О Бюджетной резолюции Кыргызской Республики на 2019 год и прогнозе на 2020-2021 годы» от 26 апреля 2018 года № 2397-VI, в части исключения взимания Социальным фондом 3 % процентов от поступившего объема страховых взносов, предназначенных для Фонда ОМС и перевода операций Социального фонда на централизованный учет посредством Единого казначейского счета, который позволил бы обеспечить:
 - актуализацию информации об объемах поступления в бюджет Социального фонда;
 - доступность информации об общем объеме сборов, поступающих в бюджет Социального фонда.

2. Фонду ОМС обеспечить контроль за поступлением средств по средствам специальных счетов организаций здравоохранения и в дальнейшем осуществлять прогнозирование объемов средств от оказания платных услуг с учетом реального их поступления.

3. Социальному фонду Кыргызской Республики обеспечить возврат удержанных средств за 2020 год в сумме 36,6 млн. сомов и за 2021 год в сумме

22,5 млн. сомов, в размере 1,5 процента от фактически поступившего объема страховых взносов на обязательное медицинское страхование.

По результатам финансово-экономической экспертизы проекта Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики на 2021 год и прогнозе на 2022-2023 годы» Счетная палата Кыргызской Республики отмечает, что указанный законопроект не противоречит действующему законодательству Кыргызской Республики (ст.115 Бюджетного кодекса КР).

**Аудитор Счетной палаты
Кыргызской Республики**



З.С. Жоошбеков