

Заключение Счетной палаты Кыргызской Республики к проекту Закона Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы»

В соответствии с Бюджетным кодексом Кыргызской Республики подготовлен проект Закона Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы». Законопроект разработан с учетом Среднесрочного прогноза социально-экономического развития Кыргызской Республики на 2022-2024 годы.

Заключение Счетной палаты Кыргызской Республики к проекту Закона Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы» (далее – Заключение) подготовлено согласно статье 72 Бюджетного Кодекса Кыргызской Республики.

Проект Закона Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы» (далее – проект Закона) в соответствии со статьей 94 Бюджетного Кодекса Кыргызской Республики исх. письмом №01-1/3-10633 от 15 сентября 2021 года направлен в Администрацию Президента Кыргызской Республики, исх. письмом №30-14574 от 1 октября 2021 года внесен в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики.

1. Макроэкономические показатели проекта бюджета Социального фонда на 2022-2024 годы

Доходная часть на 2022-2024 годы сформирована в соответствии с действующим законодательством по государственному пенсионному социальному страхованию на базе Среднесрочного прогноза социально-экономического развития Кыргызской Республики на 2022-2024 годы, итогов исполнения бюджета за 2020 год и предварительных итогов исполнения бюджета за 1 полугодие 2021 года.

Макроэкономические показатели на 2022-2024 годы

	Ед. изм.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
		факт	ожд.	проект	прогноз	прогноз
Реальный рост ВВП	%	91,4	103,2	106,5	103,9	104,0
Прожиточный минимум пенсионера (ПМП)	сом	4 785,4	5 292,7	5 636,7	5 963,6	6 273,7
Среднемесячная заработная плата	сом	18 493,0	18 940,7	19 434,2	20 276,2	20 887,8
ИПЦ к предыдущему году	%	106,3	110,6	106,5	105,8	105,2

2. Анализ обоснованности прогноза доходов бюджета

Бюджет Социального фонда на 2022 год сформирован по доходам в сумме 68 511,1 млн. сомов (9,6% от ВВП) или на 5 899,4 млн. сомов больше уточненного бюджета на 2021 год. Рост по отношению к 2020 году составляет 12 455,0 млн. сомов, или 122,2%.

Объем поступлений страховых взносов рассчитан исходя из установленных тарифов страховых взносов по категориям плательщиков на прогнозный фонд оплаты труда, в зависимости от роста заработной платы.

Согласно данному проекту Закона поступление страховых взносов на 2022 год прогнозируется в сумме 41 689,1 млн. сомов. Рост по сравнению с уточненным поступлением страховых взносов на 2021 год составит 108,1%, в номинальном выражении на 3 124,2 млн. сомов.

Прогноз поступлений страховых взносов на 2023-2024 годы составил 44 058,9 млн. сомов и 46 558,5 млн. сомов соответственно.

(млн. сом)

2021 г. уточ.	2022 г. проект	рост		2023 г. прогноз	рост		2024 г. прогноз	рост	
		+/-	%		+/-	%		+/-	%
38 564,9	41 689,1	3 124,2	108,1	44 058,9	2369,8	105,7	46 558,5	2499,6	105,7

Поступление страховых взносов на 2022 год по страховым фондам составят в Пенсионный фонд 35 937,9 млн. сомов, в Фонд обязательного медицинского страхования 3 105,2 млн. сомов, в Фонд оздоровления трудящихся 386,2 млн. сомов и в Государственный накопительный пенсионный фонд 2 259,8 млн. сомов.

(млн. сом)

	2020 г. факт.	2021 г. уточ.	2022 г. проект	+/- (проект- уточ.)	2023 г. прогноз	2024 г. прогноз
Страховые взносы	33 177,4	38 564,9	41 689,1	3 124,2	44 058,9	46 558,5
Пенсионный фонд	28 642,2	33 243,3	35 937,9	2 694,6	37 979,8	40 133,0
Фонд обязательного медицинского страхования	2 418,2	2 866,8	3 105,2	238,4	3 281,3	3 466,6
Фонд оздоровления трудящихся	302,8	363,0	386,2	23,2	408,4	431,8
Государственный накопительный пенсионный фонд	1 814,2	2 091,8	2 259,8	168,0	2 389,5	2 527,1

Поступление страховых взносов на 2022-2024 годы по категориям плательщиков планируется следующим образом.

(млн. сом)

Плательщики	2020 г. факт.	2021 г. уточ.	2022 г. проект	рост 2022 г. к уточ. 2021 г.		2023 г. прогноз	рост 2023 г. к 2022 г.		2024 г. прогноз
				+/-	%		+/-	%	
Промышленные предприятия и организации	17 902,2	19 234,4	20 437,9	1 203,5	106,3	21 604,2	1 166,3	105,7	22 840,4
Бюджетные организации	14 083,7	17 972,0	19 855,9	1 883,9	110,5	21 059,9	1 203,9	106,1	22 283,8
С/Х кооперативы	17,4	17,4	18,9	1,5	108,5	18,9	0,0	100,0	18,9
КФХ	218,1	285,1	281,7	-3,4	98,8	279,3	-2,4	99,1	263,6
Индивидуальные предприниматели	940,0	1 039,8	1 077,4	37,6	103,6	1 078,5	1,1	100,1	1 132,4
Льготные организации	16,1	16,2	17,3	1,1	106,8	18,2	0,9	105,4	19,4
Всего	33 177,4	38 564,9	41 689,1	3 124,2	108,1	44 058,9	2 369,9	105,7	46 558,5

По промышленным предприятиям и организациям с учетом роста среднемесячной заработной платы поступление страховых взносов на 2022 год прогнозируется в сумме 20 437,9 млн. сомов, или с ростом 106,3%. Поступление на 2023-2024 годы планируется в сумме 21 604,2 млн. сомов и 22 840,4 млн. сомов соответственно.

По бюджетным организациям страховые взносы на 2022 год прогнозируется в сумме 19 855,9 млн. сомов, или с ростом 110,5%. Поступление на 2023-2024 годы планируется в сумме 21 059,9 млн. сомов и 22 283,8 млн. сомов соответственно.

Сбор страховых взносов от сектора организованного сельского хозяйства на 2022-2024 годы запланирован в сумме по 18,9 млн. сомов ежегодно.

Страховые взносы от крестьянских (фермерских) хозяйств на 2022 год прогнозируются в сумме 281,7 млн. сомов с учетом погашения задолженности за прошлые периоды, на 2023 год запланировано 279,3 млн. сомов и 263,6 млн. сомов на 2024 год.

Поступление страховых взносов от индивидуальных предпринимателей с учетом приобретаемых страховых полисов на 2022 год ожидается в сумме 1 077,4 млн. сомов. На 2023-2024 годы прогнозируется в сумме 1 078,5 млн. сомов и 1 132,4 млн. сомов соответственно.

Страховые взносы от льготных организаций в 2022 году ожидаются в сумме 17,3 млн. сомов. Поступление страховых взносов на 2023-2024 годы, согласно прогнозу, составит 18,2 млн. сомов и 19,4 млн. сомов соответственно.

3. Анализ поступления прочих доходов

Поступление прочих доходов на 2022 год планируется за счет поступления дивидендов по акциям предприятий, процентов, начисленных

на остатки денежных средств на счетах, пени и штрафов, от предъявления регрессных требований и от других источников в сумме 146,4 млн. сомов.

(млн. сом)

Прочие доходы	2020 г. факт.	2021 г. уточ.	2022 г. проект	+/- (проект- уточ.)	2023 г. прогноз	2024 г. прогноз
Всего, в том числе:	342,0	275,8	146,4	-129,4	146,4	146,4
дивиденды по акциям предприятий, принадлежащие Социальному фонду	127,8	51,3	20,0	-31,3	20,0	20,0
доходы от размещения временно свободных денежных средств в ГЦБ	103,2	96,4	71,9	-24,5	71,9	71,9
пени и штрафы, начисленные за несвоевременное и неполное перечисление страховых взносов Социальному фонду	43,2	48,0	50,0	2,0	50,0	50,0
проценты, начисленные на остатки денежных средств Социального фонда на счетах в коммерческих банках	59,0	66,0		-66,0		
капитализируемые суммы для выплаты пенсий	1,2	10,1	0,5	-9,6	0,5	0,5
средства, взыскиваемые с работодателей и граждан в результате предъявления регрессных требований	5,7	3,0	3,0	0,0	3,0	3,0
прочие доходы Социального фонда	1,9	1,0	1,0	0,0	1,0	1,0

4. Полученные официальные трансферты

Согласно действующему законодательству за счет средств республиканского бюджета финансируются следующие выплаты: базовая часть пенсии, компенсации за электроэнергию, пенсии военнослужащим, единовременное пособие военнослужащим, пенсии многодетным матерям и матерям инвалидов с детства, лицам, проживавшим и работавшим в условиях высокогорья, проживавшим и работавшим в отдаленных и труднодоступных зонах, надбавки к пенсиям (участникам и инвалидам Великой Отечественной войны, пенсионерам, достигшим 80 лет, почетным донорам, узникам концлагерей, репрессированным по политическим мотивам, лицам, работавшим в период блокады города Ленинград, матерям-героиням, участникам ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС, за особые заслуги перед Кыргызской Республикой).

В 2022 году поступление ассигнований из республиканского бюджета планируется в сумме 26 675,6 млн. сомов, что на 2 904,7 млн. сомов больше уточненного бюджета на 2021 год. Увеличение связано с ежегодной индексацией пенсий, ростом численности пенсионеров и повышением пенсий пенсионерам силовых министерств и ведомств вследствие повышения заработной платы сотрудникам этих учреждений.

(млн. сом)

Наименование	2020 г. факт.	Остаток на 01.01. 2021 г.	2021 г. уточ.	2022 г. проект	+/- (проект- уточ.)	2023 г. прогноз	2024 г. прогноз
Всего	22 110,4	230,3	23 770,9	26 675,6	2 904,7	27 786,2	28 880,9
Базовая часть пенсии	13 245,7	-1,6	14 486,1	16 557,7	2 071,6	17 313,1	17 899,3
Компенсация за электроэнергию	1 916,4	-43,2	1 938,7	1 986,2	47,5	2 036,9	2 088,2
Пенсии военнослужащих	3 223,1	81,0	3 546,4	4 078,6	532,2	4 224,7	4 523,1
Единовременное пособие военнослужащим	37,9	6,7	127,4	120,0	-7,4	120,0	120,0
Пенсии и надбавки к пенсиям	3 687,3	187,4	3 727,6	3 933,1	205,5	4 091,5	4 250,4
Погашение задолженности Минфина перед Соцфондом			174,9		-174,9		
Погашение задолженности Соцфонда перед Минфином			-230,3		230,3		

5. Анализ расходной части проекта бюджета Социального фонда

Общий объем расходов бюджета Социального фонда на 2022 год составит 67 144,5 млн. сомов (9,4% к ВВП), что на 5 131,8 млн. сомов больше расходов уточненного бюджета 2021 года.

(млн. сом)

Фонды	2020 г. факт.	2021 г. уточ.	2022 г. проект	Рост к уточ. 2021 г.		Рост к 2020 г.	
				+/-	%	+/-	%
Всего расходов	56 635,9	62 012,7	67 144,5	5 131,8	108,3	10 508,6	118,6
Пенсионный фонд	52 261,9	56 618,7	61 445,7	4 827,0	108,5	9 183,8	117,6
Государственный накопительный пенсионный фонд	1 814,2	2 091,8	2 259,8	168,0	108,0	445,6	124,6
Фонд обязательного медицинского страхования	2 361,5	2 844,3	3 058,6	214,3	107,5	697,1	129,5
Фонд оздоровления трудящихся	198,3	457,9	380,5	- 77,4	83,1	182,2	191,9

Расходы бюджета Социального фонда на 2022 год по экономической классификации отражены следующим образом:

(млн. сом)

		2020 год (факт)	2021 год (уточ.)	2022 год (проект)	+/- (проект- уточ.)
2	Расходы	56 635,9	62 012,7	67 144,5	5 131,8
	Итого операционные расходы	56 608,3	61 965,7	67 098,5	5 132,8
2111	Заработная плата	603,9	638,7	638,7	0,0
2121	Взносы в Социальный фонд	98,1	110,2	110,2	0,0
2211	Расходы на служебные поездки	6,3	20,0	20,0	0,0

2212	Услуги связи	8,5	11,5	11,5	0,0
2213	Арендная плата	3,7	3,9	3,9	0,0
2214	Транспортные услуги	9,9	11,6	14,3	2,7
2215	Приобретение прочих товаров и услуг	25,1	39,0	39,0	0,0
2221	Расходы на текущий ремонт имущества	1,7	5,1	5,1	0,0
2222	Приобретение предметов и материалов для текущих хозяйственных целей	14,1	18,0	18,0	0,0
2224	Приобретение угля и других видов топлива	1,9	2,0	2,0	0,0
2225	Приобретение услуг охраны	2,4	4,6	4,6	0,0
2226	Расходы на оплату услуг банков	11,0	11,3	12,2	0,9
2227	Расходы на оплату услуг по выплате пенсий и пособий	339,0	379,4	346,6	-32,8
2231	Коммунальные услуги	8,3	9,2	9,2	0,0
2621	Текущие взносы международным организациям	4,6	3,2	5,4	2,2
2631	Текущие гранты другим единицам сектора государственного управления	4 374,0	5 394,0	5 698,8	304,8
26315100	Средства, передаваемые из бюджета Социального фонда Фонду обязательного медицинского страхования	2 361,5	2 844,3	3 058,6	214,3
26315200	Средства, передаваемые уполномоченному органу по распределению средств Фонда оздоровления трудящихся	198,3	457,9	380,5	-77,4
26315300	Средства, передаваемые Государственному накопительному пенсионному фонду	1 814,2	2 091,8	2 259,8	168,0
2711	Пособия по социальному обеспечению	51 039,9	55 254,0	60 107,0	4 853,0
2824	Резервные фонды	1,4	2,0	2,0	0,0
2828	Фонд развития Социального фонда	54,5	48,0	50,0	2,0
	Итого нефинансовые активы	27,6	47,0	46,0	-1,0
3111	Здания и сооружения	19,2	25,0	24,0	-1,0
3112	Машины и оборудование	8,4	22,0	22,0	0,0

Запланированные в Проекте Закона Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы» расходы составляют 67144,5 млн. сомов, что больше уточненного бюджета Социального фонда КР на 2021 год на сумму 5131,8 млн. сомов.

Увеличение предусмотренных расходов на 2022 год связано с ростом расходов на выплату пенсии и пособий на общую сумму 4853,0 млн. сомов (60107,0-55254,0). Имеется расчеты определения потребности расходов на выплату пенсии и пособий.

Кроме того в Проекте Закона Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы» расходы по текущим грантам другим единицам сектора государственного управления были запланированы в сумме 5698,8 млн. сомов, что больше чем уточненного плана на 2021 год на 304,8 млн. сомов.

В бюджете Социального фонда на 2022 год на повышение пенсии закладываются средства в объеме 784,5 млн. сомов.

Размер пособия на погребение пенсионера установлен в размере десятикратной базовой части пенсии. На выплату пособий на погребение в 2022 году предусматриваются средства в сумме 445,0 млн. сомов.

В Фонд обязательного медицинского страхования в 2022 году планируется направить 3 058,6 млн. сомов, поступление доходной части прогнозируется в сумме 3105,2 млн. сомов, разница составляет 46,6 млн. сомов, что в соответствии Закона КР Закон Кыргызской Республики "О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию" полностью подлежит перечислению в бюджет Фонда обязательного медицинского страхования при МЗ КР и удержанные в 2020 году 36,3 млн. сомов также подлежат перечислению в Фонд обязательного медицинского страхования при МЗ КР.

Финансирование Фонда оздоровления трудящихся планируется осуществить в размере 380,5 млн. сомов, по данным прогнозных показателей на 2022 год доходная часть поступлений в Фонд оздоровления трудящихся запланировано в сумме 386,2 млн. сомов, разница составляет 5,5 млн. сомов, что в соответствии Закона Кыргызской Республики "О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию" полностью подлежат перечислению в Фонд оздоровления трудящихся и удержанные в 2020 году 4,5 млн. сомов также подлежат перечислению в Фонд оздоровления трудящихся.

Поступление страховых взносов в Государственный накопительный пенсионный фонд на 2022 год планируется в сумме 2 259,8 млн. сомов. Доходы от инвестирования в 2022 году прогнозируются в сумме 3 300,9 млн. сомов.

Резервный фонд Социального фонда создан для обеспечения финансовой устойчивости Социального фонда и планирование расходов на благотворительные мероприятия в сумме 2,0 млн. сомов не соответствуют цели создания Резервного фонда.

Проект бюджета Социального фонда на 2022 год сформирован с профицитом в сумме 1 366,5 млн. сомов.

Заключение и рекомендации:

1. Предлагаемый проект Закона Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы» соответствует Бюджетному Кодексу Кыргызской Республики.

2. Расчеты к проекту Закона Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы» основаны на показателях среднесрочного прогноза социально-экономического развития Кыргызской Республики на 2022-2024 годы.

3. Прогнозные показатели расходов за 2022 год по расходам в Фонд обязательного медицинского страхования следует увеличить на ранее удержанные суммы за 2020 год 36,3 млн.сомов и за 2021 год 43,0 млн.сомов, соответственно следует включить в расходную часть при внесении изменений в 2022 году в Закон Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы» ранее удержанные с Фонда обязательного медицинского страхования 79,3 млн.сомов.

4. Прогнозные показатели расходов за 2022 год в Фонд оздоровления трудящихся также рекомендуется увеличить в 2022 году при внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы» ранее удержанные суммы за 2020 и 2021 годы 10,0 млн.сомов.

5. Расходы Резервного фонда Социального фонда КР уменьшить на 2,0 млн.сомов.

Аудитор

М.К. Арзыбаев