



**ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ  
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ  
ЗА 2020 ГОД**

Настоящий отчет представляется в соответствии со статьей 101 Закона Кыргызской Республики «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» и статьей 61 Закона Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики» и освещает деятельность Счетной палаты Кыргызской Республики за 2020 год.

Отчет о деятельности Счетной палаты Кыргызской Республики за 2020 год утвержден Советом Счетной палаты Кыргызской Республики в соответствии со статьей 12 Закона Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики».

По вопросам, связанным с содержанием отчета и распространением публикации, обращаться по адресу: 720033, Кыргызская Республика, г. Бишкек, улица Исанова 131, Счетная палата Кыргызской Республики, телефон: +996 (312) 32 34 30, факс: +996 (312) 32 35 11, электронная почта: [esep@esep.kg](mailto:esep@esep.kg), веб-сайт: [www.esep.kg](http://www.esep.kg)



## **Уважаемые читатели!**

Счетная палата Кыргызской Республики, являясь независимым высшим органом государственного аудита, осуществляет свою деятельность в интересах государства и его граждан.

В 2020 году, во исполнение своих обязанностей по повышению благосостояния страны посредством проведения государственного аудита, деятельность была направлена на укрепление контроля над эффективным расходованием государственных средств, повышение своей результативности и прозрачности.

В отчетном периоде завершена деятельность по достижению целей Стратегического плана развития Счетной палаты Кыргызской Республики за период 2016-2020 годы. К комплексу проделанных мероприятий по реализации стратегического плана следует отнести совершенствование системы государственного аудита, оптимизацию процесса планирования аудиторской деятельности, внедрение международных стандартов аудита и укрепление внешних связей.

Счетной палатой Кыргызской Республики велось тесное сотрудничество с Президентом, Жогорку Кенешем и Правительством Кыргызской Республики. Предложения данных институтов были учтены в наших планах деятельности. Кроме того, при взаимодействии с Правительством Кыргызской Республики нами поднимались наиболее важные вопросы в части рационального использования средств государственного бюджета, совершенствования нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, и реализации общегосударственной антикоррупционной политики в целом.

В 2020 году продолжена работа по автоматизации нашей деятельности и выполнению задач «Дорожной карты» по реализации Концепции цифровой трансформации «Цифровой Кыргызстан 2019-2023», утвержденной распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 15 февраля 2019 года № 20-р, путем дальнейшей реализации задач Стратегии развития информационно-коммуникационных технологий Счетной палаты Кыргызской Республики на 2019-2023 годы.

Представленный вашему вниманию отчет содержит информацию об основных показателях нашей деятельности, достигнутых в 2020 году, включая сведения о проведенных аудиторских мероприятиях, кадровой политике, развитии международных отношений, интеграции международных стандартов аудита и лучшей аудиторской практики.

**С уважением,  
Алмазбек Акматов  
Председатель Счетной палаты**

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	5
1. Итоги реализации Стратегического плана развития Счетной палаты Кыргызской Республики на период 2016-2020 годы.....	6
2. Основные показатели деятельности Счетной палаты.....	7
2.1. Итоги аудиторской деятельности.....	7
2.2. Исполнение объектами аудитов предписаний и рекомендаций.....	17
2.3. Предложения и рекомендации по улучшению бюджетного процесса.....	18
3. Основные аспекты аудитов исполнения республиканского бюджета, бюджетов Социального фонда Кыргызской Республики и Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики за отчетный год.....	22
3.1. Исполнение республиканского бюджета Кыргызской Республики за 2019 год.....	22
3.2. Исполнение бюджета Социального фонда Кыргызской Республики за 2019 год.....	25
3.3. Исполнение бюджета Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики за 2019 год.....	26
4. Результаты экспертно-аналитических и контрольных мероприятий.....	27
4.1. Совместные контрольные мероприятия, проведенные высшими органами финансового контроля государств - членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС).....	27
4.2. Заключение к проектам законов о республиканском бюджете Кыргызской Республики, бюджетах Социального фонда Кыргызской Республики и Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики, а также к изменениям, вносимым в них.....	28
5. Взаимодействие и сотрудничество.....	29
5.1. Взаимодействие с Президентом Кыргызской Республики, Жогорку Кенешем Кыргызской Республики, Правительством Кыргызской Республики, государственными органами и другими организациями.....	29
5.2. Взаимодействие с правоохранительными органами.....	29
5.3. Международное сотрудничество.....	31
5.4. Связь с общественностью.....	33
5.5. Работа по обращениям граждан.....	34
6. Антикоррупционные мероприятия.....	34
7. Организационное обеспечение деятельности Счетной палаты.....	35
7.1. Методологическое обеспечение.....	35
7.2. Кадровое обеспечение.....	37
7.3. Автоматизация деятельности Счетной палаты.....	39
7.4. Финансово-хозяйственное обеспечение.....	40
Заключение.....	41

## Введение

Настоящий Отчет о деятельности Счетной палаты Кыргызской Республики за 2020 год подготовлен в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики» и требованиями Инструкции о порядке составления отчета об аудиторской деятельности Счетной палаты Кыргызской Республики, утвержденной приказом председателя Счетной палаты Кыргызской Республики (далее – Счетная палата) [1].

Данный отчет отражает деятельность Счетной палаты по выполнению возложенных на нее функций, в нем представлены итоги аудитов, проведенных в 2020 году, утвержденных Советом Счетной палаты и решениями заседаний территориальных подразделений Счетной палаты.

В Отчете содержится информация об осуществленных за этот период организационных мероприятиях, направленных на дальнейшее совершенствование качества проводимых аудиторских мероприятий, обеспечивающих максимальную прозрачность собственной деятельности, проводимых антикоррупционных мероприятиях, цифровизации как внутренних процедур, так и процедур взаимодействия с внешними пользователями, проведенных аналитических мероприятиях, новых методологических разработках, продолжения проводимых реформ в части внедрения международных стандартов аудита, работе по повышению кадрового потенциала, организации международной деятельности и ряде других аспектов функционирования Счетной палаты.

Также в отчете представлена информация о взаимодействии Счетной палаты с Президентом Кыргызской Республики, Жогорку Кенешем Кыргызской Республики, Правительством Кыргызской Республики, государственными и правоохранительными органами.

Безусловно пандемийный год принес нам немало вызовов, которые внесли свои коррективы в текущую работу Счетной палаты. Так, в условиях изменившейся экономической ситуации, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), Счетная палата стремилась не оказать чрезмерную нагрузку на ведомства, находившиеся на передовой борьбы с коронавирусом, а также не подвергнуть риску заражения своих сотрудников и сотрудников проверяемых организаций.

В разгар пандемии мы продолжили в полной мере выполнять свои функции, предоставив инспекторам возможности для проведения аудиторских мероприятий в удаленном формате. В связи с чем, снизилось число проведенных аудиторских мероприятий Счетной палаты, на которых фиксируется основная масса нарушений. При этом, в 2020 году объем выявленных Счетной палатой нарушений сравнительно с предыдущими годами незначительно снизился, что в свою очередь повлияло на основные показатели итогов аудиторской деятельности.

---

[1] от 21 мая 2008 года №1-12/95

## **1. Итоги реализации Стратегического плана развития Счетной палаты Кыргызской Республики на период 2016-2020 годы**

В отчетном 2020 году Счетной палатой завершена деятельность по реализации задач, обозначенных в Стратегическом плане развития Счетной палаты на 2016 - 2020 годы (далее – План). В основу Плана были заложены такие основополагающие аспекты как совершенствование системы государственного аудита, внедрение международных стандартов аудита, установление и развитие эффективной системы управления человеческими ресурсами и укрепление внешних коммуникаций.

В процессе реализации Плана по каждому из направлений была проделана комплексная работа с достижением максимальной эффективности. Проведены мероприятия по оптимизации процесса планирования аудиторской деятельности на основе риск-ориентированного подхода, практическому применению методологии проведения финансового аудита, аудита соответствия, аудита эффективности и тематических аудитов в соответствии с международными стандартами аудита. В целях совершенствования системы государственного аудита повышенное внимание было уделено таким мероприятиям как совершенствование методологии государственного аудита на основе международных стандартов ISSAI и модифицирование нормативной базы Счетной палаты в области государственного аудита. В частности, за отчетный период Счетной палатой были разработаны предложения, предусматривающие внесение изменения в Закон о Счетной палате и Бюджетный кодекс. Важно отметить, что ключевым моментом данных предложений является повышение и обеспечение гарантии независимости Счетной палаты, являющейся одним из важных принципов системы государственного аудита. Данный закон подписан Президентом Кыргызской Республики и вступил в силу с 24 августа 2020 года.

В части методологической базы разработано методическое пособие по организации аудита с участием общественности, а также в рамках проекта Европейского банка реконструкции и развития разработана методология аудита государственных закупок, проводимых в электронном формате. Разработан онлайн-инструмент, обеспечивающий доступ Счетной палаты к электронному portalу государственных закупок, что в свою очередь позволит упростить и повысить качество проведения аудита.

В рамках мероприятий по внедрению международных стандартов проведен ряд аудитов соответствия и аудитов эффективности. Уделено особое внимание автоматизации аудиторских процессов и повышению качества аудиторских отчетов.

Стоит отметить, что в отчетном периоде подошли к концу сроки реализации целей, отраженных в Стратегии развития человеческих ресурсов. Необходимо подчеркнуть проделанную работу по обеспечению действующей соответствующей системы оценки результатов работы для всех сотрудников, получению сотрудниками достаточного и надлежащего обучения, которое помогает развитию личности и организации, а также формированию внутреннего резерва кадров.

Так, в рамках мероприятий в части установления и развития эффективной системы управления человеческими ресурсами в 2020 году внедрена система управления человеческими ресурсами «e-Kuzmat». Внедрение данной системы позволяет улучшить качество сбора, обработки и анализ информации о кадровом составе, стандартизировать процесс делопроизводства, повысить эффективность управленческих решений на основе использования оперативной и достоверной информации по кадрам.

Счетная палата привержена укреплению внешних и внутренних связей. В Плате рассматривались вопросы развития двухсторонних и многосторонних связей с высшими органами аудита других стран, формированию системы сотрудничества с государственными органами и

объектами аудита. В рамках осуществления данных мероприятий Счетная палата особо акцентировалась на развитии отношений с общественностью, а также обеспечению информационной прозрачности и организации эффективного распространения информации в СМИ.

В ведомстве регулярно функционирует «телефон доверия», номер которого размещен на официальном сайте и в средствах массовой информации. На сегодня Счетная палата представлена в социальных сетях - Twitter и Facebook, где размещаются все опубликованные на ведомственном сайте пресс-релизы.

К значимым мероприятиям отчетного периода также можно отнести подведение итогов оценки эффективности деятельности Счетной палаты в рамках программы Инициативы развития Международной организации высших органов аудита (ИНТОСАИ). Счетной палатой принят отчет, представляющий результат оценки эффективности в реализации Международных стандартов высших органов аудита (ИССАИ) в соответствии с методологией «Система оценки эффективности деятельности высших органов аудита», разработанной ИНТОСАИ. Одной из основных целей оценки является обеспечение основы для подготовки всеобъемлющего стратегического плана развития для дальнейшего наращивания потенциала и институционального укрепления.

Учитывая результаты оценки эффективности разработан проект стратегического плана развития Счетной палаты на период 2021-2025 годы, где определены приоритетные направления развития для обеспечения эффективной, прозрачной и подотчетной системы оценки управления государственными финансами, а также укрепление взаимодействия с заинтересованными сторонами.

## 2. Основные показатели деятельности Счетной палаты

### 2.1. Итоги аудиторской деятельности

Согласно утвержденному Плану аудиторской деятельности Счетной палаты на 2020 год, из запланированных 90 аудиторских мероприятий, проведено 90, в ходе которых охвачена деятельность 1 824 структурных и подведомственных подразделений объектов аудита, из них: бюджетных учреждений – 1 366, хозяйствующих субъектов – 251, учреждений и организаций, финансируемых из местного бюджета – 201 и прочих организаций – 6. Количество аудиторских мероприятий, в сравнении с предыдущим годом, сократилось на 52 мероприятия.

Кроме этого, от правоохранительных органов поступили 93 постановления и запроса на проведение аудита, из них: 26 – приняты к исполнению, 67 - отказано.

Таблица 1. Общие итоги аудиторской деятельности в 2020 году, (млн.сомов)

Вид нарушения	Выявлено	Подлежит возмещению	Возмещено
Финансовые нарушения	1 525,7	946,9	538,1
Резервы и потери бюджета	4 961,0	1 689,4	247,8
Нерационально использованные средства	1 647,4	169,8	44,3
Финансовые нарушения, выявленные в общественных и прочих организациях	324,3	257,4	170,0

Всего, от общей суммы выявленных нарушений, подлежит возмещению 3 063,5 млн.сомов, из них возмещено 1 000,2 млн.сомов. Возмещаемость составила 32,6 процента.

Следует отметить, что резервы и потери бюджета, а также нерационально использованные средства, как показатели, были введены в классификатор нарушений Счетной палаты, как элементы результатов аудита эффективности, и в большинстве случаев, не подлежат возмещению.

### Финансовые нарушения

Под финансовыми нарушениями подразумеваются нарушения норм бюджетного, фискального законодательства, нормативных правовых актов, регулирующих ведение бухгалтерского учета, суммы которых подлежат возмещению в соответствующие бюджеты.

Общая сумма финансовых нарушений, выявленных в ходе проведенных аудитов в 2020 году составила **1 525,7 млн.сомов** и уменьшилась относительно показателя предыдущего года на 998,2 млн.сомов или на 60,4 процента.

От общей суммы выявленных финансовых нарушений подлежит возмещению **946,9 млн.сомов**, из которых возмещено **538,1 млн.сомов**. Возмещаемость составила **56,8 процента**.

Диаграмма 1. Общие итоги по финансовым нарушениям (млн.сомов)

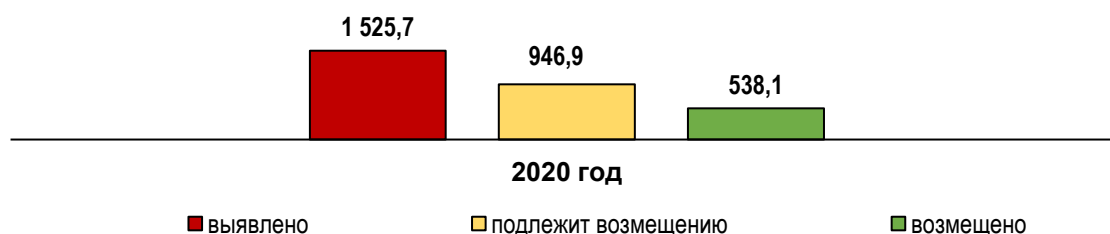
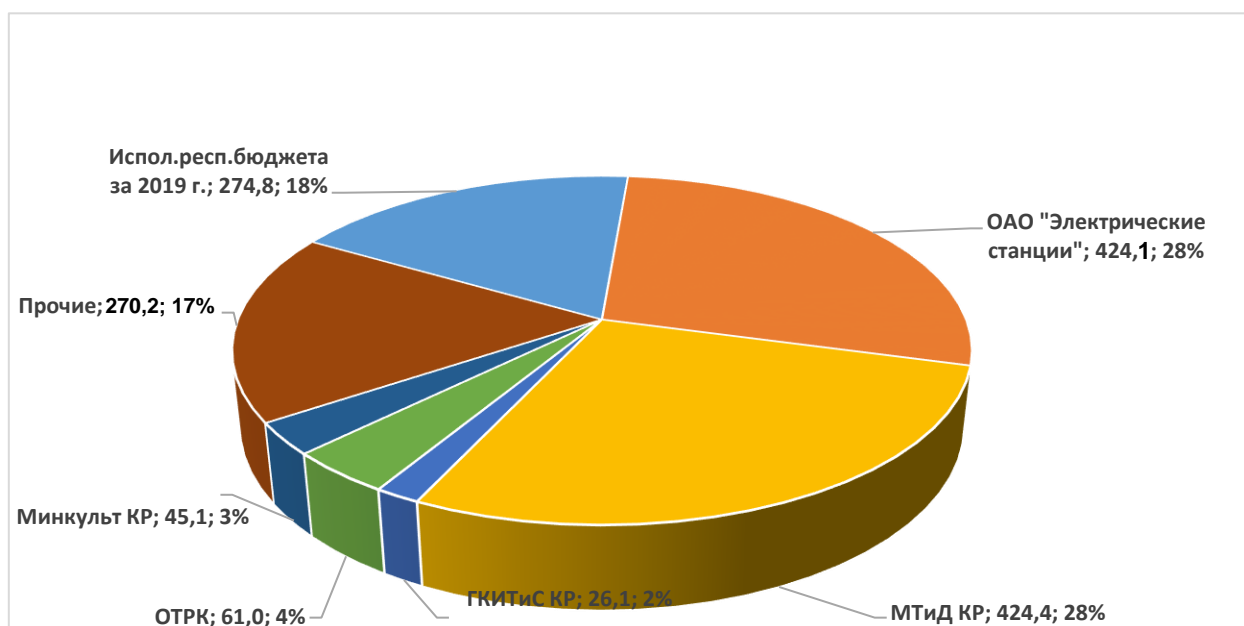


Диаграмма 2. Финансовые нарушения в разрезе объектов аудита (млн.сомов)





## Структура выявленных финансовых нарушений

В структурном разрезе выявленные финансовые нарушения выглядят следующим образом:

Таблица 2. По видам финансовых нарушений (млн. сомов)		
Показатель	Сумма	в %
Сокрытая по учету дебиторская и завышенная кредиторская задолженность	551,9	36,17
Нецелевое использование средств	422,2	27,67
Нарушения налогового и таможенного законодательства	246,4	16,15
Необоснованные выплаты заработной платы	121,4	7,96
Необоснованное списание материальных ценностей и денежных средств	63,3	4,15
Завышение объемов строительно-монтажных работ	60,6	3,97
Арендная плата, подлежащая перечислению в бюджет	21,3	1,40
Средства, выделенные из республиканского и местных бюджетов организациям, состоящим на бюджетах другого уровня, при отсутствии источников финансирования	19,3	1,26
Недостачи и хищения денежных средств и материальных ценностей	10,7	0,70
Дополнительно начисленные доходы Социального фонда	4,5	0,29
Использование специальных средств, минуя систему казначейства	3,2	0,21
Нецелевое использование государственных кредитов и бюджетных ссуд	0,8	0,05
Дивиденды на государственный пакет акций	0,04	0,002
Нецелевое использование средств Социального фонда	0,02	0,001
Итого	1 525,7	100

Как видно из таблицы, в общей сумме финансовых нарушений составляет 36,1% такой вид нарушения, как «Сокрытая по учету дебиторская и завышенная кредиторская задолженность» - 551,9 млн. сомов.

Данное нарушение больше имеет характер процедурного нарушения, т.е. неполноценное ведение бухгалтерского учета, но в отдельных случаях может наблюдаться и проявление возможных рисков хищения. В основном это нарушение устраняется через проведение корректирующих бухгалтерских записей (по учету). Как правило, такие нарушения, в большинстве случаев, приводятся в соответствие в ходе проведения аудита. Например, это могут быть суммы дебиторских задолженностей, неотраженные в бухгалтерском учете, либо необоснованно завышенные кредиторские задолженности.

В общей сумме (551,9 млн. сомов) около 76,8% выявлены по результатам аудита деятельности ОАО «Электрические станции» (424,1 млн. сомов).

Так, по состоянию на 01.01.2019 года за балансом ОАО «Электрические станции» числятся начисленные пени распределительным энергокомпаниям (РЭК) всего на сумму 424,1 млн. сомов, в том числе: ОАО «Северэлектро» - 270,3 млн. сомов, ОАО «Востокэлектро» - 94,7 млн. сомов, ОАО «Ошэлектро» - 59,1 млн. сомов.

Согласно Закону Кыргызской Республики «Об электроэнергетике» пункт 3 статьи 15-1 «Взаимные обязательства субъектов энергоснабжения»: «В случае задержки оплаты за предоставленные энергетические услуги, за исключением форс-мажорных обстоятельств, потребитель оплачивает пеню в соответствии с условиями контракта, но не выше 0,5 процентов от суммы задолженности за каждый день просрочки и не выше 100 процентов от суммы основного долга».

РЭКи отказываются признавать и оплачивать пени, ссылаясь на то, что данные просрочки происходят из-за несвоевременной оплаты населения и государственных учреждений. Тогда как крупные потребители, оптовые покупатели и перепродавцы электроэнергии оплачивают начисленные пени.

Таким образом, руководствами распределенных компаний не соблюдены требования Закона Кыргызской Республики «Об электроэнергетике», что повлекло уменьшение доходной части ОАО «Электрические станции» на 424,1 млн. сомов.

Учитывая то, что в Обществе начисленные пени крупным потребителям, оптовым покупателям и перепродавцам электроэнергии учитываются на их балансе, а начисленные РЭК - за балансом, Счетной палатой направлено предписание о принятии мер по взысканию начисленной пени за несвоевременную оплату за отпущенную электроэнергию распределительным энергокомпаниям на общую сумму 424,1 млн. сомов и отражению в доходной части Общества.

После сокрытой дебиторской задолженности долю в размере 27,6% занимают такие нарушения, как «Нецелевое использование средств» (422,2 млн. сомов). В общей сумме такого вида нарушений 90,5 процентов занимает сумма 382,1 млн. сомов, установленная по результатам аудита в Министерстве транспорта и дорог КР, из них: по проекту «Строительство дороги Север-Юг» Фаза 1 и 2 в нарушение условий кредитных соглашений использованы средства займа на содержание ГРИП и оплату услуг технадзора на 377,8 млн. сомов, ГДАД «Бишкек-Ош» - средства с капитального ремонта дорог использованы на выплаты надбавок (компенсации за питание, проезд, коммунальные услуги и персональные надбавки к окладу, премии к знаменательным датам и т.д.) – 4,3 млн. сомов.

Следующим значимым в процентном соотношении нарушением, выявленным в ходе аудитов, являются «Нарушения налогового и таможенного законодательства», составившие 246,4 млн. сомов или 16,15% от общей суммы. Из данного вида нарушения, значительную часть выявили по результатам аудита исполнения республиканского бюджета за 2019 год на 238,3 млн. сомов или 96,7%.

Более подробная информация о данных нарушениях приведена в разделе «3.1. Исполнение республиканского бюджета Кыргызской Республики за 2019 год» настоящего отчета.

Нарушения по показателю «Необоснованные выплаты заработной платы» составили 121,4 млн. сомов, значительная доля которых выявлена по результатам аудитов: исполнения бюджетов айылных округов на 16,5 млн. сомов и городов – 31,6 млн. сомов, ОТПК – 24,6 млн. сомов и др.

## Резервы и потери бюджета

Под резервами бюджета подразумеваются возможные дополнительные средства, которые могут служить дополнительными источниками пополнения государственного бюджета при осуществлении определенных мероприятий.

Потери бюджета – расчетно установленные суммы, которые из-за непринятия своевременных мер и нереализованных возможностей, не поступили в государственный бюджет.

Выявленные Счетной палатой в 2020 году резервы и потери бюджета составили 4 961,0 млн.сомов. Относительно 2019 года данный показатель уменьшился на 22 754,5 млн.сомов, или в четыре с половиной раза.

От общей суммы выявленных резервов и потерь бюджета возмещению подлежит 1 689,4 млн.сомов. Возмещено 247,8 млн.сомов. Возмещаемость составила 14,6 процента.

Диаграмма 3. Резервы и потери бюджета (млн.сомов)

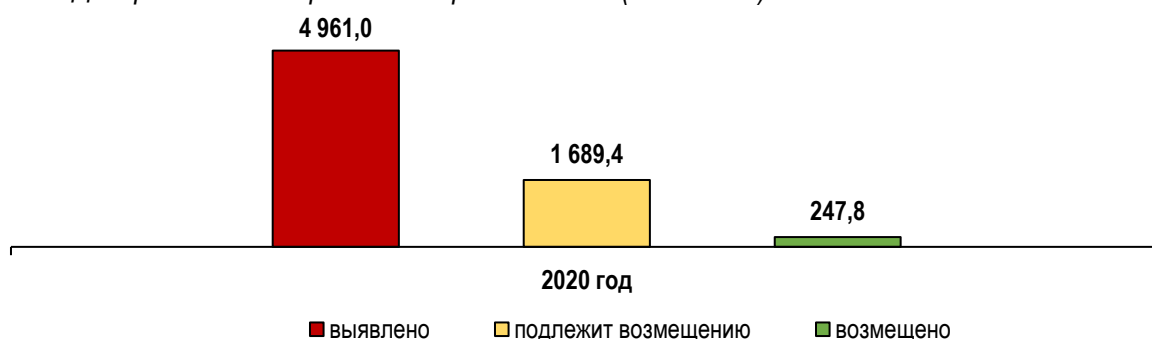
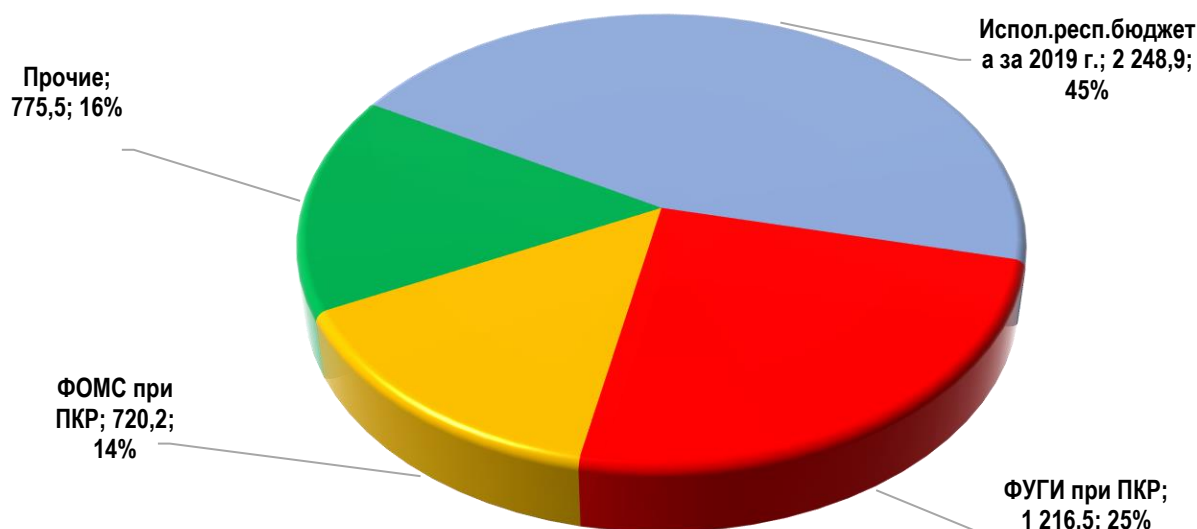


Диаграмма 4. Резервы и потери бюджета в разрезе объектов аудита (млн.сомов)



## Структура выявленных резервов и потерь бюджета

Таблица 3. По видам резервов и потерь бюджета (млн.сомов)

Показатель	Сумма	в %
- Другие резервы и потери бюджета	4 224,7	85,1
- Нарушения при выплате заработной платы	496,0	10,0
- Завышение цен и тарифов	151,6	3,06
- Излишнее финансирование бюджетных учреждений	46,3	0,93
- Сверхнормативные расходы товарно-материальных ценностей (ТМЦ)	34,9	0,7
- Потери бюджета по налоговым, таможенным и другим платежам и по расходной части бюджета	7,5	0,15
Итого	4 961,0	100%

Как видно из таблицы, наибольшую долю выявленных резервов и потерь бюджета составляет показатель «Другие резервы и потери» (85,1%). В данной категории отражаются выявленные суммы резервов и потерь, не нашедшие отражения в других категориях нарушений.

Так, из 4 224,7 млн. сомов других резервов и потерь, значительную долю в сумме 2 232,5 млн. сомов (52,8%) занимают резервы и потери, установленные по результатам аудита исполнения республиканского бюджета за 2019 год.

Более подробная информация о данных нарушениях приведена в разделе «3.1. Исполнение республиканского бюджета Кыргызской Республики за 2019 год» настоящего отчета.

Также, по данному показателю наиболее значимые суммы выявлены по результатам аудитов в: ФУГИ при ПКР – 1 216,5 млн. сомов (28,8%), ФОМС – 316,4 млн. сомов (7,5%) и другие (10,9%).

На втором месте идет показатель «Нарушения при выплате заработной платы», сумма которых составляет 496,0 млн. сомов или 10 процентов от общей суммы выявленных резервов и потерь бюджета. К данной категории, в основном, относятся суммы незаконных выплат, произведенных из-за несоблюдения численности, предусмотренной штатным расписанием и штатными нормативами, завышения объемов выполненных работ (услуг), выплаты и переплаты премий и других поощрений в нарушение действующих положений о премировании и другие.

Такие нарушения установлены по результатам аудита в ФОМС при ПКР на 385,7 млн. сомов или 77,8 процента от выявленной суммы. Аналогичные нарушения: ГП «Республиканский радио телецентр ОТРК КР» - 22,5 млн. сомов (4,5%), ОТРК КР – 16,6 млн. сомов (3,3%), Национальном статистическом комитете КР – 12,7 млн. сомов (2,6 %) и другие – 58,5 (11,8%).

## Нерационально использованные средства

*В категорию нерационально использованных средств относятся выявленные суммы государственных средств, израсходованных на определенные мероприятия, без достижения планируемых целей, произведенных зачетов сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей, остатков наличных денежных средств в кассах бюджетных учреждений на конец года, финансовых нарушений при проведении государственных закупок.*

Счетной палатой в отчетном году выявлено нерационально использованных средств на 1 647,3 млн. сомов. По сравнению с предыдущим годом данный показатель уменьшился на 360,6 млн. сомов.

От общей суммы выявленных нерационально использованных средств возмещению подлежит 169,8 млн. сомов, из них возмещено 44,3 млн. сомов. Возмещаемость составила 26 процентов.

Диаграмма 5. Нерационально использованные средства (млн. сомов)

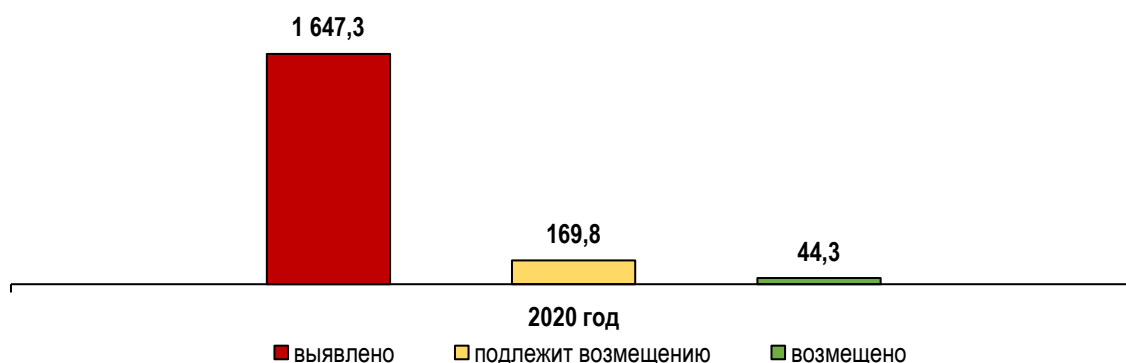


Таблица 4. Структура нерационально использованных средств (млн. сомов)

Показатель	Сумма	в %
- Средства, израсходованные без достижения планируемых целей	1 277,1	77,5
- Сверхнормативные запасы товарно-материальных ценностей и средства в расчетах	224,5	13,6
- Нарушения при осуществлении государственных закупок	137,1	8,3
- Неиспользованные остатки наличных бюджетных средств в кассах учреждений на конец года	8,6	0,5
Итого	1 647,3	100%

Из приведенных данных видно, что наибольшую долю в общей сумме нерационально использованных средств составляют «Средства, израсходованные без достижения планируемых целей» на 1 277,1 млн. сомов или 77,5 процента от общей выявленной суммы нерационально израсходованных средств.

К такому виду нарушений относятся суммы израсходованных государственных средств на определенные мероприятия, в ходе которых не были достигнуты планируемые цели (расходы на

обучение студентов, отчисленных до полного завершения учебного курса образовательного заведения, бюджетные средства, израсходованные на приобретение конкретного оборудования, которое простаивает и др.). Значительная сумма по данному виду нарушений составила 1 128,4 млн. сомов (88,3%), установленная по итогам аудита ФОМС КР.

Следующим по величине является тип нарушений «Сверхнормативные запасы товарно-материальных ценностей и средства в расчетах», выявленная сумма по которым составила 224,5 млн. сомов или 13,6 процента от общей суммы нерационально израсходованных средств.

Основные из них установлены по итогам аудитов в: ФОМС КР – 90,3 млн. сомов (40,2%), Министерстве образования и науки КР - 36,2 млн. сомов (16,1%), Министерстве культуры и туризма КР – 23,6 млн. сомов (10,5%), Государственном агентстве по делам молодежи, физической культуры и спорта при ПКР – 14,9 млн. сомов (6,6%) и другие (26,5%).

#### Финансовые нарушения, выявленные в общественных и прочих организациях

*Данные нарушения не связаны с бюджетными средствами. В основном такие нарушения выявляются по итогам аудитов в государственных предприятиях, осуществляющих свою деятельность на хозрасчетной основе, а также в акционерных обществах, где доля государства составляет более 51 процента.*

Наряду с финансовыми нарушениями в государственных органах и организациях, аудитом также выявлены финансовые нарушения в общественных и прочих организациях на 324,3 млн. сомов. В сравнении с 2019 годом данный показатель уменьшился на 219,9 млн. сомов или на 59,6 процента.

От общей выявленной суммы возмещению подлежит 257,4 млн. сомов, из них возмещено 170,0 млн. сомов. Возмещаемость составила 66 процентов.

Значительные суммы по данному виду нарушений установлены в: Генеральной дирекции «СЭЗ Бишкек» – 206,1 млн. сомов (63,5%), ГП «Чуйское предприятие «Кристалл» - 68,6 млн. сомов (21,1%), ГП «Таможенная инфраструктура» – 22,7 млн. сомов (7,0%), объектах энергетики – 17,1 млн. сомов (5,3%) и др.

#### Аудит составления и исполнения местных бюджетов

Согласно статье 124 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики аудит исполнения местных бюджетов осуществляется Счетной палатой один раз в два года.

В отчетном году Счетной палатой проведены аудиты составления и исполнения бюджетов **мэрий 16-ти городов и 181 айыл окмоту.**

## Исполнение бюджетов городов

Аудитами составления и исполнения бюджетов мэрий 16-ти городов выявлено финансовых нарушений на общую сумму 92,6 млн. сомов.

Таблица 5. Структура по видам нарушений (млн.сомов)

Показатели	Сумма, млн. сомов	в %
Необоснованные выплаты заработной платы	36,7	39,6
Сокрытая по учету дебиторская и завышенная кредиторская задолженность	26,4	28,5
Завышение объемов строительно-монтажных работ	5,5	6,0
Средства, выделенные из республиканского и местных бюджетов организациям, состоящим на бюджетах другого уровня, при отсутствии источников финансирования	19,3	20,8
Арендная плата, подлежащая перечислению в бюджет	1,9	2,1
Нарушения налогового и таможенного законодательства	0,2	0,2
Необоснованное списание материальных ценностей и денежных средств, включая подотчетные суммы	1,7	1,9
Дополнительные начисленные доходы Соц. фонда	0,4	0,4
Недостачи, хищения	0,2	0,2
Нецелевое использование государственных средств	0,3	0,3
<b>Итого</b>	<b>92,6</b>	<b>100</b>

От общей выявленной суммы возмещению подлежит 36,6 млн.сомов, из них возмещено 33,1 млн.сомов. Возмещаемость составила 90,4 процента.

Как показывают приведенные данные, значительную сумму в составе финансовых нарушений составляют необоснованные выплаты заработной платы, составившие 36,7 млн.сомов или 39,6 процента. В основном такие нарушения выявлены в: мэрии г.Токмок (12,6 млн.сомов), мэрии г. Кара-Балта (18,3 млн.сомов), мэрии г. Каинды (0,7 млн.сомов) и другие (5,1 млн.сомов).

Выявленные аудитом резервы и потери бюджетов городов составили 16,6 млн. сомов, из них: мэрия г.Токмок - 7,5 млн.сомов, мэрия г.Кара-Балта – 2,7 млн.сомов и др.– 6,4 млн.сомов.

Также установлено нерациональное использование бюджетных средств городов на 4,5 млн. сомов. От общей выявленной суммы подлежит возмещению 2,5 млн.сомов, которые на момент составления настоящего отчета еще не возмещены. Значительные суммы по данному виду нарушений выявлены в отделе муниципальной собственности на имущество при мэрии г. Кара-Балта на 2,4 млн. сомов и Каракольском предприятии "Водоканал" (мэрия г. Каракол) на 0,9 млн. сомов.

Также по итогам аудитов муниципальных предприятий установлены финансовые нарушения на 4,0 млн. сомов, из них: «Кара-Балтинский водоканал» на 3,8 млн. сомов и «Новопавловское коммунальное предприятие» - 0,2 млн. сомов.

## Исполнение бюджетов айыл окмоту

Общая сумма выявленных финансовых нарушений по итогам аудитов айыл окмоту составила 62,7 млн. сомов.

Таблица 6. Структура финансовых нарушений (млн.сомов)

Показатель	Сумма, млн. сомов	в %
необоснованные выплаты заработной платы	16,5	26,3
завышение объемов строительно-монтажных работ	15,0	23,9
сокрытая по учету дебиторская и завышенная кредиторская задолженности	14,3	22,8
нарушения налогового и таможенного законодательства	5,0	8,0
необоснованное списание материальных ценностей и денежных средств	4,4	7,0
дополнительно начисленные доходы социального фонда	1,5	2,4
нецелевое использование бюджетных средств	2,6	4,1
арендная плата, подлежащая перечислению в бюджет	1,5	2,4
использование специальных средств, минуя систему казначейства	1,1	1,7
недостачи и хищения	0,7	1,1
Итого	62,7	100

По итогам аудитов айыл окмоту значительную долю нарушений (26,3%) составили «необоснованные выплаты заработной платы» на 16,5 млн. сомов, из них в: Новопавловка айыл окмоту Сокулукского района – 2,9 млн. сомов, Н. Крупская айыл окмоту Сокулукского района – 1,3 млн. сомов, Целинный айыл окмоту Московского района – 1,6 млн. сомов, Фрунзенский айыл окмоту Панфиловского района – 1,0 млн. сомов, Ат-Баши айыл окмоту Сокулукского района - 1,0 млн. сомов, Предтеченский айыл окмоту Московского района – 0,9 млн. сомов и др.

Общая сумма завышения объемов строительно-монтажных работ в айыльных округах составила 15,0 млн. сомов или 23,9 %, из них значительные суммы: в Каныш-Кыя айыл окмоту Чаткальского района Жалал-Абадской области - 4,7 млн.сомов, Ат-Башы айыл окмоту Ат-Башынского района Нарынской области - 1,2 млн.сомов и др.

От общей выявленной суммы финансовых нарушений подлежит возмещению 46,5 млн. сомов. Возмещено 32,7 млн. сомов. Возмещаемость составила 70,3 процента.

Выявленные резервы и потери бюджетов айыл окмоту составили 24,0 млн. сомов, подлежит возмещению 3,1 млн. сомов. Возмещено 2,1 млн. сомов или возмещаемость составила 67,7 процента.

Общая сумма нерационально использованных средств составила 9,8 млн. сомов. От общей выявленной суммы нерационально использованных средств подлежит возмещению 0,7 млн. сомов, из которых возмещено 0,2 млн. сомов. Возмещаемость составила 28,6 процента.



## 2.2. Исполнение объектами аудитов предписаний и рекомендаций

В соответствии со статьей 8 Закона Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики» Счетная палата вправе давать объектам аудита обязательные к исполнению предписания. Как правило, предписания включают в себя суммы финансовых нарушений, подлежащих возмещению, а также предложения по устранению выявленных недостатков в расходовании средств и противоречий в нормативных правовых актах, предложения по рассмотрению ответственности должностных лиц, допустивших те или иные нарушения. Кроме того, по результатам аудитов Счетная палата направляет объектам аудита соответствующие рекомендации.

В 2020 году по результатам проведенных аудиторских мероприятий объектам аудита направлено 387 предписание и 114 рекомендаций.

Таблица 7. Исполнение предписаний

Счетная палата КР	Всего	Исполнено	Частично исполнено	На исполнении
Центральный аппарат СП КР	79	12	39	28
ТП СП КР по г. Бишкек, Чуйской и Таласской областям	99	70	22	7
ТП СП КР по Иссык-Кульской и Нарынской области	66	18	42	6
ТП СП КР по г. Ош, Ошской, Жалал-Абадской и Баткенской областям	143	108	12	23
<b>Всего</b>	<b>387</b>	<b>208</b>	<b>115</b>	<b>64</b>

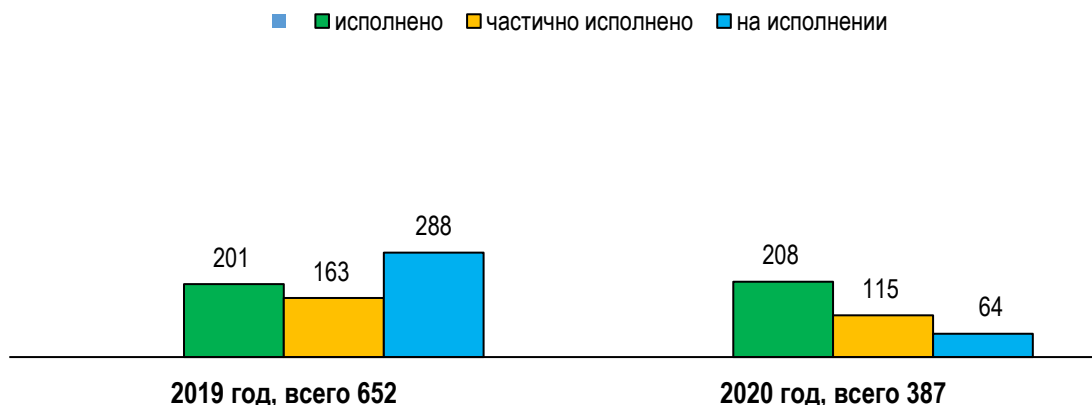
Таблица 8. Исполнение рекомендаций

	Всего	Исполнено	Частично исполнено	На исполнении
Центральный аппарат СП КР	114	12	27	75
<b>Всего</b>	<b>114</b>	<b>12</b>	<b>27</b>	<b>75</b>

Из общего количества направленных предписаний исполнены в полном объеме - 208 (53,7%), частично исполнены - 115 (29,7%) и на исполнении - 64 предписания (16,5%).

Сумма, подлежащая возмещению по предписаниям, составила 2 141,3 млн. сомов, из которой возмещено 234,6 млн. сомов.

**Диаграмма 6. Исполнение предписаний за 2019-2020 гг.**



Исполнение предписаний и возмещение сумм не в полном объеме объясняется тем, что большинство предписаний были направлены в 4-квартале 2020 года и начале 2021 года после их обобщения в центральном аппарате Счетной палаты.

Необходимо отметить, что мониторинг за надлежащим исполнением предписаний Счетной палаты объектами аудита является одним из приоритетных направлений и стоит на особом контроле как у соответствующего структурного подразделения, так и у сотрудников, непосредственно вовлеченных в процесс проведения аудитов.

Так, при составлении программы текущего аудита всегда учитывается вопрос исполнения предписаний Счетной палаты, направленных в адрес объектов по итогам предыдущего аудита.

Кроме того, на очередных заседаниях Совета Счетной палаты, при рассмотрении результатов проведенных аудитов и утверждении отчетов, заслушивается информация руководителей объектов аудитов об исполнении предписаний и рекомендаций Счетной палаты, направленных по результатам предыдущих аудитов.

Наиболее крупные суммы нарушений, выявленные при аудитах и подлежащие возмещению по предписаниям, составили: исполнение республиканского бюджета – 1771,2 млн. сомов, Министерство транспорта и дорог Кыргызской Республики – 94,7 млн. сомов, Генеральная дирекция СЭЗ "Бишкек"- 21,9 млн. сомов, Министерство культуры, информации и туризма Кыргызской Республики – 11,3 млн. сомов, Фонд развития Иссык-Кульской области – 8,2 млн. сомов и Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при ПКР – 6,6 млн. сомов.

Следует отметить, что информация об исполнении объектом аудита предписания по результатам предыдущего аудита включается в отчет последующего проведенного аудиторского мероприятия.

Во исполнение объектами аудита предписаний Счетной палаты, в отчетном году, привлечены к дисциплинарной ответственности 46 должностных лиц, освобождены от занимаемых должностей - 6.

### **2.3. Предложения и рекомендации по улучшению бюджетного процесса**

В 2020 году, по результатам проведенных аудитов в государственных органах, в адрес Правительства Кыргызской Республики было направлено 18 рекомендаций, содержащие предложения Счетной палаты по улучшению бюджетного процесса.

Так, ниже приведены наиболее существенные рекомендации Счетной палаты.

• **Министерству финансов КР по исполнению республиканского бюджета за 2019 год**

рассмотреть вопросы:

а) дисциплинарной ответственности заместителей министра финансов и других должностных лиц за нарушения бюджетного законодательства в соответствии со статьей 128 Бюджетного кодекса, в частности:

- за ненадлежащее составление отчета об исполнении республиканского бюджета и предоставление аудиту недостоверной информации;

- за отсутствие контроля за надлежащим формированием отчетности по государственному долгу;

- за отсутствие контроля при формировании проекта закона о республиканском бюджете, несоответствием текстовой части проекта закона его приложениям;

- ответственности должностных лиц Государственной налоговой службы, допустивших возврат из республиканского бюджета в 2020 году неналоговых доходов на 491,9 млн.сомов в отсутствие текущих поступлений, в нарушение Кодекса Кыргызской Республики “О неналоговых доходах”;

- ответственности должностных лиц министерств и ведомств за несоблюдение Бюджетного кодекса, не исполнение Закона Кыргызской Республики “О Республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2019 год” с учетом внесенных изменений при исполнении смет по бюджетным средствам и средствам специальных счетов, связанных с некачественным прогнозированием и исполнением бюджетных обязательств, ухудшением дисциплины исполнения бюджета;

- эффективности принимаемых мер министерствами и ведомствами по сотрудничеству с международными организациями и объединениями в целях снижения имеющихся обязательств республики.

б) принятия мер для приведения в соответствие размера оборотной кассовой наличности, включаемой в статью Закона о республиканском бюджете на очередной бюджетный год, исходя из расчетного месячного фонда оплаты труда согласно статье 110 Бюджетного кодекса.

в) поручения министерствам и ведомствам рассмотреть и внести обоснованные предложения в Министерство финансов по вопросам передачи зданий на баланс министерств и ведомств по заключенным договорам с Департаментом государственных зданий при Управлении делами Президента и Правительства Кыргызской Республики с целью экономии расходов, финансируемых из республиканского бюджета на оплату коммунальных услуг.

г) поручения:

- министерствам и ведомствам строго исполнять статью 4 Бюджетного кодекса, предусматривающую инициирование принятия нормативных правовых актов, приводящих к изменению доходов и (или) расходов бюджетов после 31 марта, не ранее 1 января, следующего за очередным бюджетным годом;

- Министерству финансов разработать долгосрочную стратегию займов и стабильности денежных потоков с отражением целевых показателей контроля по управлению госдолгом, созданием резервов ликвидности, определив ситуации по их использованию, а также стратегию эмиссии государственных ценных бумаг для более активного размещения их среди инвесторов и населения республики с целью финансирования государственных программ развития, способствующих развитию экономики и сокращению дефицита бюджета для утверждения их в установленном порядке;

- Министерству культуры, информации и туризма подготовить проект нормативного акта по внесению изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики от 18 августа 2017

года №495 «Об утверждении типовых предельных штатов учреждений культуры, искусства и информации» с целью приведения штатов в соответствие с нормативной численностью по техническому и младшему обслуживающему персоналу, установленной решениями Правительства и внести для рассмотрения в установленном порядке;

- Министерству образования и науки обеспечить разработку нормативов финансирования средних учебных заведений, колледжей и лицеев и по результатам подготовить проект нормативного акта для рассмотрения в установленном порядке;

- Государственной налоговой службе подготовить проект нормативного акта о внесении дополнения в постановление Правительства Кыргызской Республики от 26 августа 2015 года №604 «Об организационных вопросах формирования проекта доходной части государственного бюджета», относительно закрепления администраторов за неналоговыми доходами.

д) обращения внимания на:

- недостоверное отражение в отчете об исполнении республиканского бюджета за 2019 год показателей по строке доходов ГНС по уточненному плану на 8 202,7 млн. сомов и фактическому исполнению на 6 694,8 млн. сомов, откорректированных по завершению аудита согласно рекомендации Счетной палаты;

- формальный подход министерств и ведомств к исполнению программных бюджетов, что усложняет процесс внедрения полного программного бюджетирования.

• ***Государственной налоговой службе при ПКР***

рекомендовано:

- рассмотреть правомерность утверждения Перечня отдельных облагаемых субъектов, к которым применяется упрощенный порядок возмещения и возврата НДС (распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 5 августа 2019 года №291-Р);

- рассмотреть обоснованность уменьшения по итогам апелляционного рассмотрения налога на доход нерезидента ЗАО «Кумтор Голд Компани» на 3 746,3 млн. сомов за 2016-2017 годы, а также совокупного годового дохода за 2018 год ОАО «Северэлектро» исключением пени за неуплату электроэнергии на 245,7 млн. сомов;

- привести п. 49 Положения о порядке обследования, возмещения и возврата из бюджета суммы превышения НДС, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 декабря 2008 года №375, в части возмещения и возврата суммы превышения НДС, а также возврата НДС дипломатическим и приравненным к ним представительствам действующей редакции Налогового кодекса КР;

- обязать государственные органы при инициировании нормативных правовых актов о предоставлении налоговых льгот и освобождений проводить оценку эффективности налоговых льгот;

- в целях увеличения доходов бюджета, соблюдения принципа справедливости поручить соответствующим государственным органам изучить вопросы и внести в установленном порядке предложения относительно:

- разработки и проведения мероприятий по уменьшению объема ненаблюдаемой экономики, где расчетное сокрытие налогов составляет свыше 8,4 млрд. сомов;
- выравнивания налоговой нагрузки субъектов розничной торговли на вещевых и продовольственных рынках до 5% в наличной форме и 2,5% в безналичной форме, где расчетные резервы бюджета составляют 4 млрд. сомов;
- отмены освобождений от налогообложения на 4 671,1 млн. сомов, а также их начисление и полное взыскание в государственный бюджет;

- лицензирования деятельности диспетчерских сервисов служб такси (прием, передача заказов) в целях расширения базы налогообложения максимального выравнивания налоговой нагрузки субъектов отраслей промышленности, строительства и услуг, а также увеличения ставки налогов при расчетах в наличной форме;
- увеличения ставки фиксированного налога при определении налога на основе контракта от застройщиков жилья;
- оптимизации, а также разработки документа, систематизирующего правила предоставления налоговых льгот и освобождений;
- законодательного закрепления проведения уполномоченными органами оценки предоставленных льгот и освобождений с возложением обязанности по предоставлению соответствующей информации на налогоплательщика;
- зачисления поступивших штрафов и пени за несоблюдение законодательства по государственному социальному страхованию в бюджет Социального фонда.

- ***Государственной таможенной службе при ПКР***

рассмотреть вопросы:

- по увеличению порогового значения таможенной стоимости основного средства с 200,0 тыс. сомов до 500,0 тыс. сомов;
- об отмене освобождения от уплаты НДС при ввозе банковского оборудования, где за период с 2015 года по 2019 год расчетное выпадение доходов составило 9,7 млн. сомов;
- о соответствующих изменениях в перечне жизненно важных лекарственных средств и медицинских изделий, освобожденных от уплаты НДС;
- об отмене льготы по НДС при импорте товаров в рамках реализации проекта «Кумтор».

- ***Фонду обязательного медицинского страхования при ПКР***

рекомендовано обеспечить:

- контроль за исполнением государственных обязательств по финансовому обеспечению Программы государственных гарантий в полном объеме согласно утвержденных бюджетов республиканского бюджета и бюджета Фонда ОМС;
- исключение взимания Социальным фондом 3% от поступившего объема страховых взносов на обязательное медицинское страхование, перечисляемых в бюджет Фонда ОМС и приведение Социальным фондом в соответствие внутренних нормативных документов по данному вопросу.

рассмотреть вопросы:

- по возмещению Социальным фондом удержанных средств в размере 71 745,6 тыс. сомов от поступившего объема страховых взносов на обязательное медицинское страхование, путем перечисления в доход бюджета Фонда ОМС;
- неисполнения обязательств по осуществлению сбора страховых взносов на обязательное медицинское страхование согласно утвержденному Закону Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2019 год и прогнозе на 2020-2021 годы» отразившийся на недофинансировании системы здравоохранения на сумму 68282,7 тыс.сомов и качестве предоставляемой медико-санитарной помощи по Программе государственных гарантий;
- обеспечения Социальным фондом равномерного перечисления средств страховых взносов на обязательное медицинское страхование в бюджет Фонда ОМС в размере одной двенадцатой части от утвержденного годового размера в полном объеме;

- системы начисления заработной платы работникам здравоохранения по внедренной оценке результатов работы семейных врачей и врачей общей практики по 12 индикаторам и внесение соответствующих изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики от 26 мая 2011 года № 246 «Об утверждении Положения об оплате труда работников здравоохранения Кыргызской Республики» и постановления Правительства Кыргызской Республики от 28 сентября 2018 года № 451 «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения об оплате труда работников здравоохранения Кыргызской Республики от 26 мая 2011 года № 246»;

- Положения об оплате труда работников здравоохранения, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 26 мая 2011 года № 246, в части начисления дополнительной заработной платы, образуемой за счет экономии консолидированного фонда оплаты труда и распределяемого через коэффициент трудового участия;

- пересмотра функций Министерства здравоохранения и Фонда ОМС в части обеспечения укрепления материально-технической базы организаций здравоохранения, путем финансирования целевых мероприятий сверх объема Программы государственных гарантий.

- **Генеральной дирекции свободной экономической зоны «Бишкек»**

рекомендовано:

1) поручить соответствующим государственным органам проведение правовой экспертизы и пересмотра нормативных правовых актов, регулирующих деятельность дирекции на предмет:

- четкого определения статуса и системы налогообложения и других отчислений в республиканский бюджет;

- администрирования и правильности определения дирекцией налоговой базы и исчисления налогов.

2) рассмотреть вопрос отмены принятого Правительством Кыргызской Республики постановления от 5 марта 2020 года №130 «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики от 1 августа 2014 года №431», предоставившего Генеральной дирекции право исчисления платежей в доход республиканского бюджета в размере 0,2 процента от выручки, полученной за период с 1 июля 2016 года, то есть с периодом уменьшения процента платежей с 2% до 0,2% на несколько лет назад, что привело к выпадению доходов бюджета за 2016-2019 годы в общей сумме 18,1 млн. сомов.

### **3. Основные аспекты аудитов исполнения республиканского бюджета, бюджетов Социального фонда Кыргызской Республики и Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики за отчетный год**

#### **3.1. Исполнение республиканского бюджета за 2019 год**

По итогам проведенного аудита Счетная палата дала заключение об основных недостатках, допущенных при исполнении республиканского бюджета и формировании отчетности за 2019 год.

Установленные аудитом недостатки при исполнении бюджета свидетельствуют о сохраняющихся проблемах в планировании и управлении расходами, которые не способствуют эффективному распределению бюджетных ресурсов. Основные аспекты управления госфинансами

остаются слабыми, характеризуются несогласованностью между бюджетным планированием, выполнением бюджетных расходов, мониторингом и оценкой.

Поступления в доход бюджета составили 148,5 млрд. сомов или 97,6 % от плана (152,1 млрд. сомов). Расходы республиканского бюджета составили 149,3 млрд. сомов или 92,2% от плана (162,0 млрд. сомов). Неисполнение расходов составило 12,7 млрд. сомов, из них по бюджетным средствам - 7,4 млрд. сомов, специальным средствам – 3,7 млрд. сомов и средствам ПГИ - 1,6 млрд. сомов.

Не исполнены ГНС прогнозные показатели по налоговым доходам на 1,5 млрд. сомов, по НДС – 2,4 млрд. сомов, недопоступило таможенных пошлин в рамках ЕАЭС на 1,3 млрд. сомов.

При наличии остатков средств на конец года в сумме 8,4 млрд. сомов не обеспечено в полном объеме финансирование по защищенным статьям на 1,8 млрд. сомов, а внутренние обязательства составили 8,8 млрд. сомов, из них кредиторская задолженность по оплате труда - 217,3 млн. сомов, медикаментам - 94,9 млн. сомов, продуктам питания - 89,5 млн. сомов и др.

Нарушения и недостатки, связанные с несоблюдением бюджетного законодательства:

- в отчете об исполнении республиканского бюджета за 2019 год искажены показатели доходов налоговых органов по уточненному плану на 8,2 млрд. сомов и фактическому исполнению на 6,7 млрд. сомов, а также по коду экономической классификации неправильно отражены специальные, антидемпинговые пошлины на 209,6 млн. сомов (скорректированы аудитом);

- отсутствует приложение о достижении индикаторов результативности по всем главным распорядителям кредитов;

- в отсутствие решения конкурсной комиссии распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 6 декабря 2019 года выделено ОАО «Айыл Банк» и ОАО «РСК Банк» - 500,0 млн. сомов;

- занижение внутреннего долга на 163,4 млн. сомов (ГКВ) и отклонение по расходам внешнего долга - 505,5 млн. сомов;

- в отсутствие соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет, произведено увеличение расходов по статье «Капитальные вложения» на 799,3 млн. сомов;

- не подтверждена достоверность и обоснованность: суммы внутреннего долга по индексации сбережений населения - 664,0 млн. сомов, долга по переводному векселю - 34,3 млн. сомов, дебиторской задолженности по госдолгу перед бюджетом - 92,4 млн. сомов, списания 144,0 млрд. сомов на уменьшение чистых активов государства;

- в отсутствие отдельного решения Правительства, из перечисленных в доходную часть республиканского бюджета средств ЕДС, на текущие расходы бюджета использовано 157,2 млн. сомов;

- в нарушение Бюджетного кодекса, Кодекса о неналоговых доходах, налоговыми органами г. Бишкек проведены платежи на 491,9 млн. сомов, оформленные как проведенные от 31.12.2019 года, что привело к завышенному исполнению налоговыми органами планов по доходам;

- превышение в перераспределении средств по статьям расходов отдельных министерств и ведомств - 41,6 млн. сомов;

- в нарушение Порядка функционирования Единого казначейского счета, при недостаточности ресурсов, открывалось финансирование на незащищенные статьи. Проводились кассовые расходы при недостаточной сумме на ЕКС, за счет специальных средств, ресурсов местного бюджета и средств, поступивших от доноров, имевших целевое назначение.

По результатам аудита исполнения бюджета выявлены следующие основные финансовые нарушения и недостатки:

- допущено расходование средств из резервных фондов полномочных представителей Правительства в областях на 0,3 млн. сомов;

- выделенные из Государственного бюджетного резерва для МЧС средства в сумме 35,1 млн. сомов, для проведения первоочередных неотложных аварийно-восстановительных работ на объектах, Минфином направлены на завершение строительства и выполнение работ на объектах, недофинансированных в 2018 году из средств специального счета;

- дополнительно начисленные доходы бюджета по сборам по таможенному сопровождению транспортных средств составили 238,3 млн. сомов;

- в Архиве Президента Кыргызской Республики завышен фонд оплаты труда на 1,5 млн. сомов;

- в отсутствие стандартов финансирования учебных заведений расходы учащихся на контрактной основе погашены бюджетными средствами по учебным заведениям Министерства образования и науки на 56,3 млн. сомов, медицинским колледжам Министерства здравоохранения на 12,7 млн. сомов, Республиканскому колледжу культуры на 4,7 млн. сомов, Кыргызскому государственному университету культуры и искусства им. Б. Бейшеналиевой на 18,6 млн. сомов;

- по статье «Основные фонды» профинансированы средства Агентству начального профессионального образования в размере 12,3 млн. сомов, непредусмотренные бюджетом;

- в оплату коммунальных услуг государственных органов включены затраты Департамента государственных зданий расчетно на 35,3 млн. сомов, не относящиеся к расходам министерств и ведомств;

- потери доходов республиканского бюджета по предприятиям, завершившим процесс банкротства в 2019 году, составили 335,4 млн. сомов;

- по территориальным подразделениям Министерства образования и науки на содержание сверхштатной численности служащих расходы составили 11,4 млн. сомов.

- при установленном законодательством сроке выплаты начисленных сумм сбережений населения до 2004 года, через Расчетно-сберегательную компанию, продолжались выплаты до 2019 года, в результате чего из бюджета отвлечено 343,2 млн. сомов;

- из-за срывов в реализации проектов госинвестиций и неосвоения средств из республиканского бюджета выплачено 232,1 млн. сомов;

- кассовые планы, несмотря на недостаточность ресурсной части, утверждались и уточнялись с отрицательным сальдо. Между ресурсной и расходной частями бюджета допускались финансовые разрывы (доходившие до 2,2 млрд. сомов).

Установлены следующие резервы бюджета:

- расчетная сумма процентов от наличия средств на забалансовых депозитных счетах Правительства в Национальном банке - 700,1 млн. сомов;

- остаток начисленных процентов, подлежащих перечислению в доход бюджета, по депозитным средствам, размещенным в коммерческих банках по программам KFW - 17,7 млн. сомов;

- проценты на остатки средств на специальных счетах проектов в коммерческих банках, являющихся доходами бюджета за вычетом средств, необходимых на оплату банковских услуг - 13,6 млн. сомов;

- необоснованно списанные средства по счету «Акции и другие формы участия в капитале» - 704,9 млн. сомов;

- остатки средств в коммерческих банках, открытых в отсутствие специального разрешения уполномоченного государственного органа, составили 70,0 млн. сомов;



- остатки средств Министерства социального развития, профинансированные из бюджета на выплату денежного пособия «Балага суйунчу», составили 13,0 млн. сомов.

Установлено нерациональное использование средств:

- несмотря на принятое Жогорку Кенешем постановление о запрете на 3 года закупки служебных автомобилей и мебели, учреждениями, финансируемыми из бюджета, приобретены указанные основные средства на 15,9 млн. сомов;

- сверхнормативные запасы товарно-материальных ценностей и остатки средств в расчетах в отдельных министерствах и ведомствах - 8,3 млн. сомов;

- не перечисленные остатки средств, числящиеся в кассах отдельных министерств и ведомств на начало 2020 года - 4,5 млн. сомов.

По итогам аудита направлены соответствующие информации в Аппарат Президента Кыргызской Республики, Жогорку Кенеш Кыргызской Республики, рекомендации в Правительство Кыргызской Республики, а также предписания и рекомендации в Министерство финансов Кыргызской Республики.

### **3.2. Исполнение бюджета Социального фонда за 2019 год**

По итогам аудита исполнения бюджета Социального фонда за 2019 год установлены нижеследующие недостатки и нарушения:

- из-за неточности аналитического учета в Управлении персонифицированного учета Социального фонда накопительный пенсионный фонд на 1 января 2020 года составил меньше на 1 280,3 млн. сомов, чем по данным Государственного накопительного пенсионного фонда;

- разница суммы инвестиционного дохода по пенсионным накоплениям, переданного для распределения между данными Управления персонифицированного учета Социального фонда и Государственного накопительного пенсионного фонда, составила 30,5 млн. сомов;

- по 20540 умершим гражданам выплачено пособия на погребение меньше на 2,6 млн. сомов, несмотря на то, что постановлениями Правительства с октября 2018-2019 года размер базовой пенсии был проиндексирован в размере 100 сомов.

*По смете расходов на содержание Социального фонда*

- в нарушение Налогового кодекса производились удержания из пособий, выплачиваемых работникам в размере двухмесячной заработной платы, на оздоровление;

- в отсутствие разработанного порядка расходования средств бюджета Социального фонда на сотовую связь, руководству и ответственным работникам предусмотрены расходы от 500 до 7,0 тыс. сомов в месяц;

- в нарушение Порядка использования средств Фонда развития произведена переплата компенсационных выплат на питание работникам в сумме 2,0 млн. сомов;

- за счет средств Фонда развития сотрудникам Государственного накопительного пенсионного фонда произведены, не предусмотренные Порядком использования средств данного фонда, выплаты премии и компенсации на питание в сумме 6,4 млн. сомов;

- осуществлены государственные закупки, без проведения конкурсов, на 2,1 млн. сомов;

- необоснованные выплаты заработной платы составили 92,6 тыс. сомов;

- необоснованно списанные денежные средства составили 134,6 тыс. сомов.

По результатам аудита направлены:

- Жогорку Кенеш Кыргызской Республики, Правительство Кыргызской Республики, Секретариат Совета безопасности Кыргызской Республики - отчет;

- Аппарат Президента Кыргызской Республики - отчет и информация;
- Министерство финансов Кыргызской Республики - предписание по исполнению предписания по результатам аудита исполнения бюджета Социального фонда Кыргызской Республики за 2018 год:
- Социальный фонд Кыргызской Республики - отчет, предписание и рекомендация.

### **3.3. Исполнение бюджета Фонда обязательного медицинского страхования за 2019 год**

При составлении и исполнении бюджета Фонда обязательного медицинского страхования за 2019 год (далее – Фонд ОМС) установлены следующие нарушения и недостатки:

- Министерством здравоохранения до настоящего времени не разработана себестоимость стандартов оказания медицинских услуг, дающая возможность поставщикам медицинских услуг на отвлечение средств на расходы, несвязанные с лечением больного (текущий ремонт, приобретение оборудования и т.д.);

- со стороны территориальных управлений Фонда ОМС не обеспечены возложенные обязательства по контролю за рациональным и эффективным расходованием средств базового государственного и обязательного медицинского страхования. В результате чего допущены расходы на неприоритетные направления, тогда как расходы на защищенные статьи (лекарства и питание) обеспечены не в полном объеме;

- в центральном аппарате и территориальных управлениях Фонда ОМС превышение утвержденных штатных единиц составило 18;

- учитывая то, что сектор здравоохранения полностью не перешел на электронный формат учета предоставляемой медицинской помощи населению, то финансирование, производимое на основе достижения результативности по 12 индикаторам и оцениваемое самими же организациями здравоохранения, является неэффективным;

- финансовые нарушения составили 1 174,8 тыс. сомов, в том числе: необоснованные выплаты заработной платы на 457,0 тыс. сомов, сокрытая по учету дебиторская и завышенная кредиторская задолженность – 717,8 тыс. сомов;

- установлены резервы и потери бюджета на 720,2 млн. сомов, в том числе: сверхнормативные расходы товарно-материальных ценностей на 8,5 млн. сомов (допущено сверхлимитное потребление электрической энергии и тепловой энергии), излишнее финансирование бюджетных учреждений – 9,6 млн. сомов, нарушения при выплате заработной платы – 385,7 млн. сомов;

- в нарушение постановления Правительства Кыргызской Республики от 28 сентября 2018 года № 451 «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения об оплате труда работников здравоохранения Кыргызской Республики от 26 мая 2011 года № 246» излишне профинансированные средства составили 244,3 млн. сомов;

- в разрез Бюджетной резолюции Кыргызской Республики на 2019 год, утвержденной постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 26 апреля 2018 года № 2397-VI, объем средств, переданный из бюджета Социального фонда в бюджет Фонда ОМС, профинансирован с удержанием 3-х процентов в размере 71,8 млн. сомов.

Установлены нерационально использованные средства на 1219,7 млн. сомов, в том числе: средства, израсходованные на определенные мероприятия, без достижения планируемых целей на 1128,4 млн. сомов, сверхнормативные запасы товарно-материальных ценностей в организациях здравоохранения - 71,8 млн. сомов и дебиторской задолженности - 19,5 млн. сомов,

неиспользованные остатки средств на счетах Фонда ОМС и организаций здравоохранения на 17,6 тыс. сомов.

По итогам аудита направлены соответствующие информации в Аппарат Президента Кыргызской Республики, Жогорку Кенеш Кыргызской Республики, Правительство Кыргызской Республики, Министерство финансов Кыргызской Республики, Министерство здравоохранения Кыргызской Республики и Фонд обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики.

#### **4. Результаты экспертно-аналитических и контрольных мероприятий**

##### **4.1. Совместные контрольные мероприятия, проведенные высшими органами финансового контроля государств - членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС)**

В целях реализации Протокола о порядке зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие), их перечисления в доход бюджетов государств-членов (Приложение № 5 к Договору о Евразийском экономическом союзе) уполномоченным органом в Кыргызской Республики по зачислению и распределению сумм ввозных таможенных пошлин является Центральное казначейство Министерства финансов Кыргызской Республики.

Протоколом о применении отдельных положений Договора о присоединении Кыргызской Республики к Договору о ЕАЭС от 29 мая 2014 года для Кыргызской Республики – установлен норматив распределения ввозных таможенных пошлин 1,9 процента.

Установленные нормативы распределения ввозных таможенных пошлин для Республики Армения – 1,220 процента; для Республики Беларусь – 4,56 процента; для Республики Казахстан – 7,055 процента; для Российской Федерации – 85,265 процента.

За 2019 год поступления ввозных таможенных пошлин (с учетом зачетов и возвратов) составили 11 257,7 млн. сомов, которые Центральным казначейством Министерства финансов Кыргызской Республики были распределены в бюджеты стран членов ЕАЭС.

От государств-членов поступило 16 678,8 млн. сомов, что на 950,6 млн. сомов больше, чем в 2018 году.

Для Кыргызской Республики сальдо взаиморасчетов с государствами-членами сложилось положительным и составило 5 635,0 млн. сомов.

Проверкой установлено, что учет и распределение ввозных таможенных пошлин, подпадающих под действие положений Договора о ЕАЭС, в 2019 году, осуществлялось Центральным казначейством в соответствии с Приложением № 5 к Договору и нормативными документами Кыргызской Республики.

Однако проверкой были отмечены отдельные случаи позднего получения Главным государственным казначейством Министерства финансов Республики Беларусь от Центрального казначейства Министерства финансов Кыргызской Республики Отчета о зачислении и распределении ввозных таможенных пошлин. При этом Центральное казначейство Министерства финансов Кыргызской Республики не смогло подтвердить своевременность направления данных отчетов в связи с удалением соответствующих сведений с сервера отправки. В связи с чем Центральному казначейству следует обеспечить хранение информации, связанной с исполнением норм Протокола, а также обеспечить своевременность направления информации, уполномоченным органам сторон.

В свою очередь Счетной палатой Кыргызской Республики были проанализированы документы, предоставленные Комитетом государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан, где было установлено не распределение ввозных таможенных пошлин на сумму 60,9 млн. тенге по товарам, ввезенным после 1 сентября 2010 года, что является нарушением установленного Протоколом порядка зачисления и распределения между государствами-членами сумм ввозных таможенных пошлин, обязанность по уплате которых в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза, возникла с 1 сентября 2010 года.

В связи с эпидемиологической ситуацией в государствах-членах ЕАЭС, запланированные на 2020 год мероприятия по осуществлению внешнего аудита (контроля) формирования и исполнения бюджетов Евразийской экономической комиссии и Суда Евразийского экономического союза, являющиеся органами ЕАЭС, по согласованию с уполномоченными государственными органами государств-членов ЕАЭС перенесены на следующий отчетный 2021 год.

#### **4.2. Заключение к проектам законов о республиканском бюджете Кыргызской Республики, бюджетах Социального фонда и Фонда обязательного медицинского страхования, а также к изменениям, вносимым к ним**

В 2020 году Счетной палатой, в соответствии со статьей 72 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики и статьей 7 Закона Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики», проведен анализ нижеследующих законопроектов, представленных Правительством Кыргызской Республики:

- Проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2019 год и прогнозе на 2020-2021 годы»;
- Проект Закона Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2021 год и прогнозе на 2022-2023 годы»;
- Проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2020 год и прогнозе на 2021-2022 годы»;
- Проект Закона Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2021 год и прогнозе на 2022-2023 годы»;
- Проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики на 2020 год и прогнозе на 2021-2022 годы»;
- Проект Закона Кыргызской Республики «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики на 2021 год и прогнозе на 2022-2023 годы».

## 5. Взаимодействие и сотрудничество

### 5.1. Взаимодействие с Президентом Кыргызской Республики, Жогорку Кенешем Кыргызской Республики, Правительством Кыргызской Республики, государственными органами и другими организациями

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики», Счетная палата является независимым высшим органом государственного аудита, подотчетным Президенту и Жогорку Кенешу Кыргызской Республики.



В 2020 году из Аппарата Президента Кыргызской Республики и Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в Счетную палату поступило 145 запросов, поручений, писем и документов.

Так, в течение 2020 года в адрес Счетной палаты из Аппарата Президента поступило 32 письма относительно предоставления различного рода информации и сведений. Счетной палатой в его адрес направлено 43 отчета по результатам проведенных аудитов.

Из Жогорку Кенеша поступило 113 писем, в том числе 24 запроса о предоставлении отчетов и информации по результатам проведенных аудитов, 5 поручений о проведении аудита, 68 приглашений на участие в заседаниях и обсуждениях и другие - 16.

На основании принятых постановлений Совета Счетной палаты, в течение года, в адрес Жогорку Кенеша направлены 55 отчетов и заключений по результатам проведенных аудитов. Также, по инициативе Счетной палаты направлены 38 отчетов в Совет безопасности страны.

### 5.2. Взаимодействие с правоохранительными органами

Счетная палата на основании пункта 8 статьи 7 Закона Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики» на постоянной основе проводила аудиты деятельности предприятий и организаций независимо от формы собственности для дачи заключений, ответов на запросы правоохранительных органов по возбужденным уголовным делам.

В связи с вступлением в силу Закона Кыргызской Республики от 12 августа 2020 года №124 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики», полномочия Счетной палаты, предусматривающие проведение аудита по запросам правоохранительных органов, были исключены.

Кроме того, с распространением коронавирусной инфекции (COVID-19) и введением чрезвычайного положения на территории Кыргызской Республики, Счетной палатой были приняты оперативные меры по приостановлению аудиторских мероприятий с 23 марта 2020 года, что также отразилось на статистике проводимых проверок на основании запросов правоохранительных органов. Ряд назначенных проверок были временно приостановлены, либо не приняты к исполнению.

По итогам анализа материалов аудита за 2020 год, с **1 января по декабрь 2020 года**, от правоохранительных органов всего поступило 93 постановления и запроса о назначении аудитов, из них:

Таблица 9. Информация о поступивших запросах о назначении аудитов от правоохранительных органов

Правоохранительные органы	Общее количество постановлений	запросов,	Принято к исполнению:	Отказано:
Органы прокуратуры	0		0	0
ГСБЭП при ПКР (Фин пол)	24		5	19
ГКНБ КР	40		18	22
МВД КР	29		3	26
Всего	93		26	67

Всего за указанный период Счетной палатой по выявленным в ходе планового аудита нарушениям переданы в правоохранительные органы для соответствующего рассмотрения 39 материалов аудита на сумму более чем 193,1 млн. сомов.

Таблица 10. Информация по переданным материалам в правоохранительные органы

Правоохранительные органы	Общее количество материалов аудита	Установленная сумма нарушений:
Органы прокуратуры	24	более чем на 139,6 млн. сомов
ГСБЭП при ПКР (Фин пол)	4	2,2 млн. сомов
ГКНБ КР	11	51,2 млн. сомов
МВД КР	0	0
Всего	39	193,1 млн. сомов

Как видно из анализа, количество переданных материалов намного меньше в сравнении с предыдущими годами, что является показателем неполного осуществления плановых проверок Счетной палаты на 2020 год ввиду причин, связанных с эпидемиологической ситуацией в стране.

По результатам рассмотрения по 3 материалам органами прокуратуры внесено представление, по 14 материалам ведется расследование, 1 дело прекращено на основании Закона Кыргызской Республики "Об амнистии", остальные 21 находятся на стадии рассмотрения правоохранительными органами.

Кроме того, по запросам и постановлениям правоохранительных органов (включая запросы, поступившие за 2019 год) направлены 53 материала аудита, по проверке предъявленных сумм, на 205,8 млн. сомов.

Таблица 11. Информация по проверке предъявленных сумм по запросам правоохранительных органов

Правоохранительные органы	Общее количество материалов аудита	Установленная сумма нарушений:
Органы прокуратуры	4	1,5 млн. сомов
ГСБЭП при ПКР (Фин пол)	12	3 тыс. сомов.
ГКНБ КР	34	204,2 млн. сомов
МВД КР	3	0
Всего:	53	205,8 млн. сомов

### 5.3. Международное сотрудничество

В связи с пандемией коронавирусной инфекции заявленные международные мероприятия, в течение 2020 года, проходили в режиме видео-конференц-связи (далее – ВКС), либо были отменены организаторами.



*Сотрудничество в рамках международной организации высших органов аудита (INTOSAI), Азиатской организации высших органов аудита (ASOSAI), Международной организации высших органов аудита стран ECO (экономическое сотрудничество) (ECOSAI).*

При поддержке Инициативы развития INTOSAI, в течение отчетного года сотрудниками Счетной палаты проводилась работа по разработке стратегического плана Счетной палаты, последующих годовых операционных планов и процедур мониторинга и отчетности Счетной палаты.

В рамках проведения оценки деятельности Высших органов аудита по методологии «Система оценки эффективности деятельности ВОА», разработанной международной организацией ИНТОСАИ, подготовлен отчет о деятельности СП КР, представляющий результат оценки на соответствие Международным стандартам ИССАИ.

При поддержке IDI INTOSAI проведена видеоконференция на тему: «Риски и предположения (допущения) в стратегическом планировании» и принято участие в семинарах в рамках программы «Strategy performance management and reporting».

9 июня 2020 года прошел семинар ECOSAI на тему «Аудит Целей Устойчивого Развития» в формате ВКС. Сотрудниками Счетной палаты были заслушаны примеры проведения аудита Целей Устойчивого Развития высшими органами аудита ECOSAI. Мероприятия прошли в рамках учебного плана ECOSAI на 2019-2022 годы.

16 октября 2020 года сотрудники Счетной палаты приняли участие в семинаре Рабочей группы INTOSAI по аудиту информационных технологий в формате ВКС. Организаторами семинара выступили высшие органы аудита Индии и Венгрии. Были презентованы примеры аудитов информационных технологий высших органов аудита Японии, Афганистана, Турции, Малайзии, Мексики и Индии. Мероприятие проходило в рамках плана работы Рабочей группы INTOSAI по аудиту информационных технологий.

В рамках плана работы рабочей группы ASOSAI по аудиту окружающей среды, 22 декабря 2020 года прошел онлайн семинар на тему «Аудит твердых отходов». Были презентованы примеры аудита твердых отходов высших органов аудита Японии, Малайзии и Китая.

**Сотрудничество высших органов аудита (ВОА) государств – участников Шанхайской Организации Сотрудничества (ШОС).**



Проведение V Встречи Глав ВОА государств-членов ШОС в г. Исламабад, Пакистан, было отменено в связи с пандемией COVID-19 и перенесено на 2021 год. Перенесены все совместные мероприятия, проводимые по линии сотрудничества ВОА государств-членов ШОС.

Счетной палатой проведен аудит эффективности по теме «Эффективность предоставления протезно-ортопедических услуг лицам с ограниченными возможностями здоровья (ЛОВЗ) и их реабилитация в Центре реабилитации ЛОВЗ» в рамках параллельного аудита в сфере социальной защиты согласно плана сотрудничества высших органов аудита (ВОА) государств-членов ШОС.

**Сотрудничество в рамках Совета руководителей высших органов государственного аудита (финансового контроля) государств - участников Содружества Независимых Государств.**



3 сентября 2020 года трое сотрудников Счетной палаты приняли участие в семинаре на тему «Цифровые технологии в развитии и повышении эффективности государственного управления» в формате ВКС. Были презентованы 10-ти минутные презентации каждым высшим органом аудита СНГ. Мероприятие проходило в соответствии с п. 4 плана работы Совета руководителей высших органов государственного аудита государств - участников СНГ (далее ВОГА государств - участников СНГ) на период между XVIII и XIX сессиями.

Проведение XIX сессии Совета руководителей ВОГА государств - участников СНГ было перенесено на 2021 год.

Рассмотрен план мероприятий по итогам встречи сопредседателей кыргызско-российской Межправительственной комиссии вице-премьер-министра Кыргызской Республики и заместителя Председателя Правительства Российской Федерации в формате видео-конференц-связи от 8 мая 2020 года.

Проведена подготовительная работа со Счетной палатой Российской Федерации по проведению совместного контрольного мероприятия по тематике деятельности Кыргызско-Российского Славянского Университета в январе –феврале 2021 года.



## Сотрудничество в рамках Евразийского экономического союза.



В соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, Высшим Евразийским экономическим советом было утверждено Положение о внешнем аудите (контроле) в органах Евразийского экономического союза (N 33 от 16 октября 2015 года). Сотрудники Счетной палаты ежегодно принимают участие во внешнем аудите в органах EAES. В отчетном году, проведение вышеуказанных контрольных мероприятий должно было осуществиться

под председательством Счетной палаты Российской Федерации. Однако в связи с пандемией мероприятие перенесено на 2021 год.

Также, ежегодно странами-участницами EAES проводится внешний аудит Протокола о порядке зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин, их перечисления в доход бюджетов государств – членов EAES. **Все контрольные мероприятия по линии EAES проходили дистанционно.**

Проведена видеоконференция с представителями EAES и Счетных палат государств-членов EAES по вопросу утверждения проекта Акта о результатах проведения совместного контрольного мероприятия по проверке уполномоченных органов государств-членов.

### 5.4. Связь с общественностью



Информирование общественности является одним из приоритетных направлений в деятельности Счетной палаты. Коммуникации со средствами массовой информации в 2020 году, как и ранее, были построены на принципах открытости, соблюдения норм деловой и профессиональной этики.

В 2020 году информирование общественности осуществлялось путем размещения на веб-сайте Счетной палаты пресс-релизов и сообщений, публикации в средствах массовой информации статей и интервью о деятельности Счетной палаты, результатах аудитов и проводимых реформах в рамках перехода Счетной палаты на международные стандарты аудита и цифровизации. За отчетный год подготовлено и опубликовано 112 пресс-релизов о деятельности Счетной палаты. Все вышедшие на сайт сообщения были перепечатаны ведущими информационными агентствами и новостными сайтами. Всего за 2020 год в республиканских средствах массовой информации на основе вышеуказанных пресс-релизов, интервью и выступлений руководства на заседаниях в парламенте и других мероприятиях, опубликовано 380 сообщений, статей, касающихся деятельности Счетной палаты.

Кроме того, продолжена работа по взаимодействию с гражданским обществом в формате конструктивного диалога с учетом требований времени. На страницах Счетной палаты в социальных

сетях доступны актуальные новости. Всего, в течение года, от редакций СМИ и журналистов поступило 25 запросов, которые своевременно обработаны.

Продолжал активно функционировать официальный сайт Счетной палаты. За прошлый год его посетило более 100 тысячи интернет-пользователей. В отчетном периоде для удобства и оперативности размещены краткие пресс-релизы на главной странице веб-сайта Счетной палаты о проведенных аудитах и других мероприятиях ведомства.

### **5.5. Работа по обращениям граждан**

В отчетном году от граждан поступило 39 письменных и электронных обращения, все поступившие обращения ставились на контроль и рассматривались в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О порядке рассмотрения обращений граждан».

В адрес Счетной палаты пишут из всех областей республики. Наибольшее количество заявлений, обращений и предложений поступило от жителей города Бишкек.

Анализ работы с заявлениями граждан показывает, что в подавляющем большинстве обращений и заявлений, поступающих в адрес Счетной палаты, затрагиваются вопросы, решение которых входит в непосредственную компетенцию органов местного самоуправления или государственных органов.

Из общего потока обращений можно выделить 3 основные группы:

- 1) обращения по работе органов местного самоуправления;
- 2) обращения о работе государственных органов;
- 3) обращения о заработной плате;

Из общего количества поступивших обращений, 12 обращений граждан или 30,77%, составляют обращения с просьбой провести аудит исполнения местного бюджета в органах местного самоуправления Кыргызской Республики.

## **6. Антикоррупционные мероприятия**

В целях реализации Государственной стратегии антикоррупционной политики Кыргызской Республики и Указа Президента КР «О мерах по устранению причин политической и системной коррупции в органах власти» от 12 ноября 2013 года № 215, Счетной палатой принят План антикоррупционных мероприятий на 2020 год.

При принятии ведомственного антикоррупционного плана учтены положения Плана мероприятий государственных органов республики по противодействию коррупции на 2019-2021 годы, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 13 сентября 2019 года № 474.

В рамках работы по оптимизации, конкретизации функций и полномочий подразделений внесены изменения в структуру Счетной палаты. Так, к примеру, образован отдел стратегического развития, методологии и международных связей, на которого возложены функции по цифровому развитию в ведомстве.

Активно проводилась работа по автоматизации рабочих процессов, в частности проведения аудитов. Выполнены задачи по подключению Счетной палаты к системе межведомственного электронного взаимодействия «Түндүк», подписано соглашение и разработан сервис-адаптер для обмена данными с Министерством финансов. Также имеется инструкция для получения данных (Форма 2 и форма 4) от Министерства финансов.

В целях антикоррупционного образования и просвещения сотрудников, в первом квартале 2020 года, проведены обучения на следующие темы: «Запреты, ограничения и обязательства сотрудников Счетной палаты» и «Конфликт интересов».

Кроме того, на постоянной основе проводится инвентаризация внутренних нормативных документов ведомства и нормативных правовых актов Кыргызской Республики, регулирующих деятельность Счетной палаты.

Для обеспечения открытости и информационной прозрачности деятельности Счетной палаты функционирует официальный сайт Счетной палаты, на котором регулярно публикуются отчеты, информация и пресс-релизы об итогах аудитов.

Для оперативного рассмотрения обращений граждан действует общественная приемная и за отчетный период проведено 5 приемов граждан по различным вопросам работы государственных органов, органов местного самоуправления и о начислении заработной платы. По их результатам даны соответствующие поручения структурным подразделениям о необходимости учета указанных рисков при составлении программы аудита.

Письменные и электронные обращения граждан, поступившие в адрес Счетной палаты, рассматриваются в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О порядке рассмотрения обращения граждан». В ходе рассмотрения проводится анализ обращений на предмет содержания

В дополнение к вышеуказанному, в Счетной палате существует обратная связь с объектами аудитов и гражданами через ведомственный «телефон доверия» и WhatsApp номер, положение и краткая памятка которых опубликована на сайте Счетной палаты.

По итогам 2020 года на телефон доверия поступило 23 сообщения и 18 звонков. По существу вопросов, касательно деятельности Счетной палаты, приняты меры, направленные на профилактику коррупционных и иных правонарушений в ведомстве. По вопросам, решения которых не входят в компетенцию Счетной палаты, надлежащим образом даны разъяснения.

Также, руководство Счетной палаты приняло участие на заседании координационного совещания правоохранительных, фискальных, государственных органов и органов местного самоуправления по вопросам противодействия коррупции, где были рассмотрены вопросы противодействия коррупции в системе здравоохранения, в том числе при реализации мероприятий по борьбе с коронавирусной инфекцией.

В рамках антикоррупционных мероприятий Счетной палаты на 2021 год будет проводиться дальнейшая работа по инвентаризации ведомственных актов, внедрению международных стандартов аудита, совершенствованию профессиональной этики и информационно-разъяснительной работе с объектами аудитов.

## **7. Организационное обеспечение деятельности Счетной палаты**

### **7.1. Методологическое обеспечение**

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики», одной из основных целей деятельности Счетной палаты является обеспечение и реализация международных стандартов государственного аудита.

В 2020 году Счетная палата сосредоточила свои усилия на дальнейшем продолжении проводимых реформ по переходу на международные стандарты аудита, включая совершенствование качества проводимых аудиторских мероприятий и их методологического обеспечения, повышение потенциала своих сотрудников.

Значимость внедрения международных стандартов аудита в повседневную практику заключается в единстве методологии, основных принципов проведения аудита и критериев оценки его качества, что обеспечивает достоверность и объективность результатов аудита. Переход на международные стандарты для высших органов аудита содействует повышению эффективности государственных расходов и является важным элементом антикоррупционных мероприятий.

Методологическое обеспечение деятельности Счетной палаты в отчетном периоде осуществлялось структурными подразделениями аппарата Счетной палаты при поддержке доноров, в лице Всемирного Банка и Европейского Союза. Продолжена работа по методологическому обеспечению внедрения в деятельность Счетной палаты таких видов аудита, как финансовый аудит, аудит эффективности и аудит соответствия, в виде разработки:

- обновленного, в том числе и с учетом изменений в международных стандартах аудита, Руководства по аудиту финансовой отчетности для бюджетных учреждений и организаций;
- Руководства по аудиту соответствия.

В рамках реализации Национального плана действий по построению открытого Правительства в Кыргызской Республике Советом Счетной палаты разработано и утверждено Методическое пособие по организации аудита с участием общественности.

За счет собственных ресурсов, весь инспекторский состав Счетной палаты, включая территориальные подразделения, в ходе организованных тренингов и семинаров, прошел обучение по методологии аудита эффективности и аудита соответствия, а также по разработанной методологической документации, в том числе по аудиторской выборке.

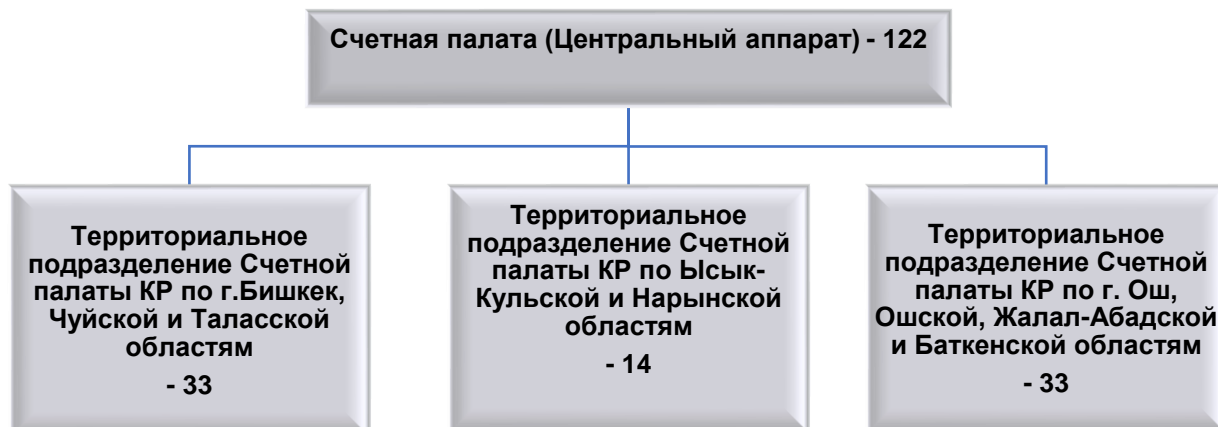
Проведена работа по обновлению и изданию краткого справочника основных параметров республиканского и местного бюджетов, и их результатов аудитов.

Статьей 51 Закона Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики» определено, что целью аудитов эффективности, проводимых Счетной палатой, является изучение и подготовка отчета для Жогорку Кенеша по вопросам экономии, эффективности, операционной действенности или административной деятельности Правительства, а также предоставление рекомендаций по совершенствованию бюджетного права.

В соответствии с данными положениями за отчетный период и на основании постановления Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 26 июня 2019 года № 3161-VI, проведены встречи с представителями Национального банка и проработаны вопросы осуществления аудита его деятельности. В Жогорку Кенеш представлены предложения по внесению изменений в законодательство финансового регулятора по данному вопросу.

## 7.2. Кадровое обеспечение

В 2020 году штатная численность государственных служащих Счетной палаты составляла 206 единиц, из которых фактически замещено 202 единицы.



Технический и обслуживающий персонал составляет 80 единиц.

Качественный состав государственных служащих представлен следующими данными:

- **по гендерному составу:** 75 процентов государственных служащих составляют мужчины, 25 процентов – женщины;

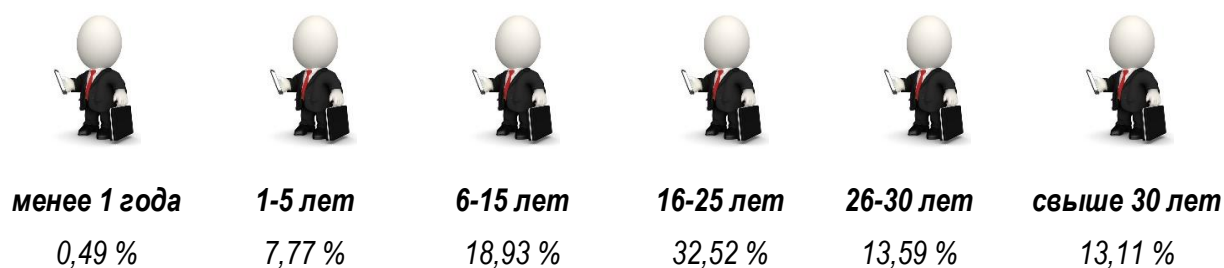
- **по уровню образования:** все государственные служащие имеют высшее образование, из них 27,7 процента имеют два и более высших образования. Ученую степень кандидата экономических наук имеют 6 государственных служащих;

- **по специальностям:** экономика, бухгалтерский учет и финансы – 76,61 процента, юридическая – 4,37 процента, гуманитарная – 2,91 процентов, другие – 8,25 процента;

- **по национальности:** кыргызы -196, русские -3, узбеки -1, татары -1, уйгуры –1.



**Рисунок 1. Государственные служащие по стажу работы**



В отчетном году были проведены конкурсы на 12 вакантных административных государственных должностей, на участие в которых поступило 109 заявлений.

По результатам конкурсов замещены 9 вакантных административных государственных должностей, два человека зачислены во внутренний резерв кадров Счетной палаты.

Согласно Плану обучения на 2020 год сотрудники Счетной палаты прошли обучение по следующим направлениям.

Так, в соответствии с приказом председателя Счетной палаты №10-6/99 от 27 декабря 2019 года организована техническая учеба для сотрудников ЦА и ТП СП КР по темам:

- аудит соответствия;
- аудит эффективности;
- финансовый аудит;
- классификатор нарушений, выявляемых в ходе государственного аудита;
- запреты, ограничения, обязательства сотрудников Счетной палаты;
- конфликт интересов;
- соблюдение норм Закона КР «О порядке рассмотрения обращений граждан»;
- организация документооборота и подготовка документов к передаче в архив учреждения;
- соблюдение Положения «О порядке работы с документами, содержащими сведения для служебного пользования в Счетной палате»;
- подготовка пресс-релизов на сайт [www.esep.kg](http://www.esep.kg).

Всего обучение прошли 114 сотрудников.

В рамках проектов проведены семинары:

- при поддержке проекта АБР – “Закупки по процедурам Азиатского банка развития”, 27 февраля 2020 года, 39 участников;

- при поддержке проекта Всемирного банка – “Закупки по процедурами Всемирного банка”, 15 января 2020 года, 35 участников.

Организовано и принято участие:

- в семинаре по обсуждению проекта методических рекомендаций с 15 по 16 марта 2020 года, участников – 31;

- в виртуальной встрече с Компанией «DevTech System Inc» (реализует проект финансируемый ЮСАИД «Налоговая отчетность и устойчивое развития).

Принято участие в консультационной встрече представителей государственных органов республики с профессорами ведущих университетов Японии в рамках проекта JDS, который прошел 19 февраля 2020 года.

Принято участие в онлайн-конференции с миссией МВФ.

По настоящее время один сотрудник проходит 2-годичное обучение в Нанкинском Университете Аудита (Китайская Народная Республика).

По конкурсу на 2-годичное обучение прошел один сотрудник и направлен в Рицумейкан университет по магистерской программе рамках проекта JDS на период 2020-2022 г.г.

В семинаре “Стратегическое планирование” в рамках программы «Стратегия, оценка эффективности и отчетность (SPMR)” в г. Тбилиси (Грузия) приняли участие 3 сотрудника.

### ***Поощрения и взыскания сотрудников Счетной палаты***

В 2020 году поощрены и награждены 63 сотрудника Счетной палаты. Применены дисциплинарные взыскания в отношении государственных служащих: “замечание” – 12; “выговор” – 7; “строгий выговор” – 1.

По итогам 2020 года, по предложению и рекомендации Комиссии по оценке деятельности госслужащих Счетной палаты принято решение: о соответствии занимаемой должности по центральному аппарату 88 госслужащих и по территориальным подразделениям - 72 госслужащих; о продвижении в должности 8 госслужащих; о присвоении очередного классного чина 4 госслужащим центрального аппарата и 3 госслужащим территориальных подразделений; о включении во внутренний резерв кадров Счетной палаты 23 госслужащих.

Продолжается работа по дальнейшему распространению и развитию государственного языка в Счетной палате, уделяется особое внимание работе по ведению делопроизводства на государственном языке и проведению общественных мероприятий.



### **7.3. Автоматизация деятельности Счетной палаты**

В соответствии с Указом Президента Кыргызской Республики УП №1 от 11 января 2019 г. «Об объявлении 2019 года Годом развития регионов и цифровизации страны» и в целях развития информационных технологий в Счетной палате и выполнения задач «Дорожной карты» по реализации Концепции цифровой трансформации «Цифровой

Кыргызстан 2019-2023», утвержденной распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 15 февраля 2019 года № 20-р, Советом Счетной палаты была принята Стратегия развития информационно-коммуникационных технологий Счетной палаты на 2019-2023 годы.

Указанная Стратегия развития информационно-коммуникационных технологий определяет приоритетные направления развития для реализации новых задач, с учетом цифровизации информационного обеспечения деятельности Счетной палаты, по осуществлению государственного аудита на новом качественном уровне, где особо выделена задача создания цифровой инфраструктуры для поддержки аудита и аналитической деятельности.

Разработан Онлайн-инструмент в рамках проекта Европейского банка реконструкции и развития «Разработка и пилотирование новой методологии по аудиту государственных закупок, проводимых в электронном формате - Разработка типовой методологии по аудиту государственных закупок, проводимых в электронном формате», обеспечивающий доступ аудитов Счетной палаты к данным портала Электронные государственные закупки. Счетной палатой был проведен ряд встреч с Департаментом государственных закупок при Министерстве финансов, для определения дальнейшей работы по данному онлайн-инструменту. В настоящее время онлайн-инструмент

проходит апробацию в рамках пилотных аудитов. Важно отметить, что данная методология является новацией в деятельности Счетных палат стран СНГ.

Продолжается тестирование по оказанию содействия внедрению автоматизированных форм классификатора финансовых нарушений. Обучены все государственные инспекторы Счетной палаты, а также к системе подключены все территориальные подразделения нашего ведомства. Настроены все виды отчетов и разрабатывается видеоролик по заполнению классификатора.

В 2020 году проведена работа по обмену данными «Сметы по Ведомственной классификации ( в том числе Форма 2 и Форма 4), с полной выпиской доходов и расходов», «Отчета об исполнении государственного бюджета со всеми формами для отслеживания формирования итоговых данных», зарегистрированных в автоматизированной информационной системе «IS Казна» по ведомственной классификации с расшифровкой по статьям и экономической бюджетной классификации, за исключением данных по силовым структурам с Министерством финансов посредством системы межведомственного электронного взаимодействия «Түндүк».

Счетная палата внедрила автоматизированную информационную систему управления человеческими ресурсами «E-kyzmat», где были внесены данные всех сотрудников Счетной палаты.

После внесения данных сотрудников в данную информационную систему Счетная палата запустила в тестовой версии Государственную систему электронного документооборота «Infodocs».

Благодаря своевременно предпринятым мерам по обеспечению защищенного подключения к локальной сети и сервисам, сотрудники Счетной палаты успешно перешли на удаленный режим работы.

В настоящее время Счетная палата активно проводит работу по привлечению доноров по усилению ИТ направления.

#### 7.4. Финансово-хозяйственное обеспечение

Финансовая деятельность Счетной палаты осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом Кыргызской Республики и нормативными правовыми актами по ведению бухгалтерского учета и составлению финансовой отчетности в секторе государственного управления.

Таблица 12. Исполнение сметы расходов за 2020 год, (млн. сомов)

Наименование показателя	Утвержденная смета на 2020 год	Уточненная смета на 2019 год	Кассовые расходы
Бюджет*	231,6	218,9	184,1
Фонд**	23,1	21,9	21,4
<b>Итого:</b>	<b>254,7</b>	<b>240,8</b>	<b>205,5</b>

\*финансирование из республиканского бюджета на содержание Счетной палаты;

\*\*финансирование Фонда укрепления материально-технической базы, повышения потенциала сотрудников и стимулирования высоких показателей аудиторской деятельности

Фонд создан в целях укрепления материально-технической базы, повышения потенциала сотрудников и стимулирования высоких показателей аудиторской деятельности центрального аппарата и территориальных подразделений Счетной палаты.



В отчетном периоде осуществлялись закупки товаров, работ и услуг в соответствии с требованиями Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках» через электронный портал. Всего проведено конкурсов в количестве 15, в том числе: в центральном аппарате 5 и 15 конкурсов в территориальных подразделениях.

## **Заключение**

В отчетном периоде, Счетная палата, в процессе осуществления своей деятельности реализовала все цели, обозначенные в Стратегическом плане развития ведомства на 2016 - 2020 годы.

Текущий 2021 год станет для Счетной палаты годом подведения итогов и определения задач на следующий период.

Безусловно, учитывая положительное влияние реализации Стратегического плана на совершенствование системы государственного аудита, внедрение международных стандартов аудита и укрепление внешних коммуникаций, Счетной палатой разработан проект Стратегического плана развития на 2021-2025 годы, в котором будут определены цели и задачи, направленные на повышение эффективности и прозрачности системы управления государственными финансами, и дальнейшее совершенствование деятельности Счетной палаты.

Несомненно, Счетная палата продолжит проведение комплексного анализа результативности исполнения государственного бюджета, причин неэффективного использования бюджетных средств, обеспечение аналитических обобщений, с целью разработки конкретных предписаний и рекомендаций по совершенствованию деятельности объектов аудита, бюджетного процесса и действующего законодательства в целом.

Немаловажным аспектом предстоящих задач перед Счетной палатой также является продолжение работы по адаптации международных стандартов аудита и лучших практик мира в части аудиторской деятельности, совершенствование методологического и методического обеспечения аудита.

Продолжится внедрение и развитие цифровой инфраструктуры при проведении государственного аудита и аналитической деятельности как на местах аудита, так и в удаленном формате, а также внедрение практики непрерывного обучения и профессионального развития сотрудников в соответствии с принятыми моделями и профилями их компетенций.