

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**К ПРОЕКТУ ЗАКОНА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**  
**«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ «О**  
**РЕСПУБЛИКАНСКОМ БЮДЖЕТЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ НА 2021 ГОД**  
**И ПРОГНОЗЕ НА 2022-2023 ГОДЫ»**

Внесение изменений представлено изменением текущей ситуации социально-экономического развития и подготовлено в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 28 июня 2021 года №47 «О среднесрочном прогнозе социально-экономического развития Кыргызской Республики на 2022-2024 годы», которым реальный рост ВВП в 2021 году прогнозируется на уровне 3,2 % против утвержденного роста на 5 % за счет замедления темпов роста во всех отраслях экономики и роста инфляции на 4,0%.

**Таблица 1. Ключевые макроэкономические показатели на 2020-2023 годы**

	2020 год факт предв.	2021 год ожд.		
		утв. пПКР от 01.09.20г. №461	уточн. пПКР 28.06.21г. №47	Откл. (+/-)
Номинальный ВВП, млн. сом.	598 344,5	635 040,7	643 629,4	8 588,7
Реальный ВВП, %	91,4	105,0	103,2	-1,8
Инфляция, (в % к декабрю предыдущего года)	109,7	104,9	108,9	4,0
Доля доходов республиканского бюджета к ВВП %	22,5	27,2	29,2	+2,0
Расходы республиканского бюджета	25,8	28,5	32,2	+3,7
Дефицит к ВВП	3,3	1,2	3,0	+1,8

**ИЗМЕНЕНИЯ ПО ДОХОДНОЙ ЧАСТИ РЕСПУБЛИКАНСКОГО БЮДЖЕТА**

В данном проекте общие доходы с учетом грантов государственных инвестиций республиканского бюджета при снижении темпов прироста на 1,8% повышены в сравнении с утвержденным бюджетом на 8,8% или 15 297,9 млн. сомов и определены в сумме 188 189,6 млн. сомов.

Налоговые доходы республиканского бюджета прогнозируется в сумме 132 749,1 млн. сомов с повышением относительно первоначально утвержденных показателей на 4,4% или 5673,9 млн. сомов.

Внесены следующие корректировки по налоговым доходам:

- снижены акцизный налог - на 715,6 млн. сомов, налог на майнинг - на 395,0 млн. сомов;

- увеличены налог на доходы лиц-нерезидентов Кыргызской Республики на 300,0 млн. сомов, налог на прибыль - 1 300,0 млн. сомов, налог на доходы золотодобывающих компаний - 1 860,8 млн. сомов, НДС - 377,7 млн. сомов, налог с продаж - 200,0 млн. сомов, налоги за пользование недрами - 1 045,9 млн. сомов, налоги на международную торговлю и внешние операции - 1 700,0 млн. сомов (ввозные таможенные пошлины, поступающие от государств-членов ЕАЭС увеличены на 2 032,0 млн. сомов и уменьшены таможенные платежи 332,0 млн. сомов).

Поступления официальных трансфертов республиканского бюджета прогнозируются на 14 924,2 млн. сомов со снижением на 3 165,7 млн. сомов, за счет:

- снижения грантов Азиатского Банка Развития «Программа экономической диверсификации» на 3 340,5 млн. сомов, Европейского Союза «Поддержка сектора образования» на 56,1 млн. сомов, государственных инвестиций - 1 014,9 млн. сомов;

- исключения гранта Всемирного Банка «Программа на основе результатов» в сумме 106,3 млн. сомов;

- увеличения поступления грантов Европейского Союза «Развитие цифровизации» на 514,3 млн. сомов;

- поступления незапланированного гранта России на 837,8 млн. сомов.

Поступления неналоговых доходов республиканского бюджета прогнозируются на 40 516,3 млн. сомов с повышением в 1,5 раза от утвержденных показателей или на 12 789,7 млн. сомов, за счет следующих изменений:

- снижения плата за аренду имущества на 37,5 млн. сомов, сборов за использование радиочастотного спектра - 170,0 млн. сомов, государственной пошлины за выдачу сертификатов и других разрешительных документов - 40,0 млн. сомов;

- увеличения процентов по выданным бюджетным ссудам и кредитам на 279,4 млн. сомов, дивидендов, начисленных на государственный пакет акций - 1 000 млн. сомов, прибыли Национального банка Кыргызской Республики - 3 636,3 млн. сомов, сборов за право пользования недрами месторождений полезных ископаемых или ископаемого топлива - 31,0 млн. сомов, поступлений от проведения конкурса на право пользования полос радиочастотного спектра - 1 078,3 млн. сомов, сборов, связанных с воинской обязанностью - 270,5 млн. сомов, сбора за опробование, анализ и клеймение ювелирных и других бытовых изделий из драгоценных металлов - 7,6 млн. сомов, сборов за государственную регистрацию - 32,6 млн. сомов, сбора за проставление апостиля - 15,0 млн. сомов, средств специальных счетов - 3 639,1 млн. сомов, штрафов - 620,7 млн. сомов, доходов обращенных в пользу государства - 2 100,5 млн. сомов, отчислений на развитие и содержание инфраструктуры местного значения - 326,1 млн. сомов.

В ресурсной части республиканского бюджета прогнозируются следующие корректировки:

- увеличение поступления по основной сумме выданных бюджетных ссуд и кредитов на 5 843,7 млн. сомов, поступления средств от приватизации государственной собственности – 700,0 млн. сомов;
- погашение ссуды местными органами управления в сумме 744,0 млн сомов;
- поступление кредита ЕФСР «Поддержка бюджета в условиях пандемии COVID-19» на 5 950,0 млн. сомов и кредита Азиатского Банка Развития «Программа поддержки экономической диверсификации» - 5 890,5 млн. сомов;
- снижение поступления кредитов государственных инвестиций - на 3 662,6 млн. сомов;
- исключение кредита Всемирного Банка «Программа на основе результатов» в сумме 637,5 млн. сомов;
- увеличение поступления по ценным бумагам на 3 323,4 млн. сомов.

#### **ИЗМЕНЕНИЯ ПО РАСХОДНОЙ ЧАСТИ РЕСПУБЛИКАНСКОГО БЮДЖЕТА**

В проекте уточненного бюджета расходы республиканского бюджета на 2021 год без учета финансовых активов прогнозируются на **207 400,6 млн. сомов.**

С учетом финансовых активов расходы составят 232 091,6 млн. сомов или 36,1 % ВВП, что на 37 808,1 млн. сомов выше утверждённого бюджета (194 283,6 млн. сомов), в том числе:

-**бюджетные средства** составят **177 731,7 млн. сомов**, с увеличением на 33 516,3 млн. сомов относительно утверждённого бюджета (144 215,4 млн. сомов),

-**средства специальных счетов** составят **20 189,4 млн. сомов**, с увеличением на 8 804,5 млн. сомов относительно утверждённого бюджета (11 384,9 млн. сомов) **средства государственных инвестиций** составят **34 170,6 млн. сомов**, со снижением на 4 512,7 млн. сомов относительно утверждённого бюджета (38 683,3 млн. сомов).

При определении Бюджетной резолюцией финансирования сектора здравоохранения главным приоритетом бюджетной политики на 2021-2023 годы, расходы на здравоохранение прогнозируются с увеличением на 1500,0 млн. сомов или удельным весом 4,3% к общим расходам.

Вместе с тем, наибольший удельный вес предоставлен разделу «Государственные службы общего назначения» - 28,5%, «Экономические вопросы» – 27,0%.

Расходы по разделу «Государственные службы общего назначения» увеличены на 8 987,1 млн. сомов и уточнены на 66 317,2 млн. сомов.

Расходы по разделу «Экономические вопросы» увеличены на 45 193,2 млн. сомов и уточнены на 62 689,3 млн. сомов.

Расходы на здравоохранение увеличены на 6 763,9 млн. сомов и уточнены на 9 899,7 млн. сомов с удельным весом 4,3% к общим расходам по функциональной классификации.

Наименьшие расходы прогнозируются на раздел «Отдых, спорт,

культура и религия» с увеличением на 0,6% или 894,7 млн.сомов, составляющих 1,6% к общим расходам.

Расходы на образование увеличены на 14 024,3 млн.сомов и уточнены на 44 634,6 млн.сомов с удельным весом 19,2% к общим расходам.

Предусмотрены существенные суммы на погашение кредиторской задолженности, требующей подтверждения ее достоверности в процессе исполнения бюджета.

Несмотря на предыдущие замечания Счетной палаты КР сохранены расходы на возмещение и возврат НДС на 500,0 млн.сомов в противоречие статьи 279 Налогового кодекса КР при отмене нормы по расходованию на эти цели из расходной части республиканского бюджета.

## **ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ИНВЕСТИЦИИ**

### **Капитальные вложения**

По статье «Капитальные вложения» в утвержденном бюджете 2021 года предусмотрены средства в сумме 3 000 млн. сомов.

В соответствии со статьей 29 Бюджетного Кодекса Кыргызской Республики утвержден Перечень объектов строительства и реконструкции, финансируемых из республиканского бюджета на 2021 год.

Прогнозируется увеличение объема средств по статье «Капитальные вложения» на 2 895 млн. сомов, в том числе:

-1 000,0 млн. сомов для Департамента дорожного хозяйства при Министерстве транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики на реконструкцию автомобильной дороги Балыкчы-Боконбаево-Каракол (участок Балыкчы-Барскоон, 0-141.640 км) за счет увеличения доходной части республиканского бюджета за счет поступивших дивидендов от открытого акционерного общества «Кыргызалтын»;

-700,0 млн. сомов для завершения строительства и ввода в эксплуатацию социальных объектов, обеспечение чистой питьевой водой городов и сел республики, на строительство ирригационных сооружений, а также на строительство и капитальный ремонт автомобильных дорог;

-500,0 млн. сомов на восстановление объектов социального и хозяйственного назначения в Баткенской области, разрушенных во время вооруженного конфликта на кыргызско-таджикской государственной границе;

-445,0 млн. сомов на строительство и капитальный ремонт социальных объектов, ирригационных сооружений, объектов водоснабжения и автомобильных дорог;

-250,0 млн. сомов на ремонтно-восстановительные работы и строительство военных объектов, разрушенных во время вооруженного конфликта на кыргызско-таджикском участке государственной границы за счет сэкономленных средств от оказания государственной поддержки заемщикам.

Уточненный план республиканского бюджета на 2021 год по статье «капитальные вложения» составит 5 895 млн. сомов.

## **Государственные инвестиции**

На программу государственных инвестиций при утвержденном бюджете на 2021 год планировалось поступление (освоение) средств в сумме 38 683,3 млн. сомов, из них внутреннее финансирование (софинансирование) 1 722,1 млн. сомов, внешнее финансирование по кредитам 25 188,6 млн. сомов и грантам 11 772,6 млн. сомов.

При внесении изменений государственные инвестиции составили в сумме 34 170,6 млн. сомов или меньше от утвержденного бюджета на 4 512,7 млн. сомов, в том числе:

–внутреннее финансирование увеличено на 164,7 млн. сомов и составило 1 886,8 млн. сомов;

–внешнее финансирование по кредитам сокращено на 3 662,6 млн. сомов и составило 21 526,0 млн. сомов;

–внешнее финансирование по грантам сокращено на 1 014,8 млн. сомов и составило 10 757,8 млн. сомов.

В связи с несвоевременной реализацией Исполнительными агентствами программ государственных инвестиций, поступление средств от внешних доноров сокращено 4 677,4 млн. сомов, в том числе кредиты на 3 662,6 млн. сомов и гранты на 1 014,8 млн. сомов.

В основном сокращение бюджета ГИ связано с долгими процедурами по запуску проектов (внутригосударственные процедуры по вступлению в силу соглашений: подписание субкредитного соглашения, предоставление юридического заключения и т.д.), задержками в процессе рассмотрения результатов проведенных исполнительными агентствами закупок, несвоевременной подготовкой проектной и иной документации, нарушениями планов работ подрядными и субподрядными организациями в рамках проектов и замедлением темпов реализации инвестиционных проектов.

В разрезе по программам государственных инвестиций (ПГИ):

–грантовые средства сокращены по 45 показателям на 3 299,3 млн. сомов и увеличены по 41 показателю на 2 284,5 млн. сомов;

–кредитные средства сокращены по 51 показателю на 9 236,5 млн. сомов и увеличены по 39 показателю на сумму 5 574,0 млн. сомов.

Выпадение из доходной части по официальным трансфертам (гранты) составляет 1 014,8 млн. сомов и из источника покрытия дефицита по внешнему финансированию (кредиты) 4 667,4 млн. сомов.

## **Программная помощь (бюджетная поддержка)**

Поступления на программную помощь предусматриваются на 16 006,9 млн. сомов, с увеличением на 9 158,5 млн. сомов, за счет следующих корректировок:

(млн. сом)					
№ п/п	Программы	Донор	2021 (утв)	2021 (уточн)	Откл.
<b>КРЕДИТЫ</b>					
1	Программа на основе результатов (целевые средства Минздрав и ФОМС)	ВБ	637,5		-637,5
2	Программа экономической диверсификации	АБР		5 890,5	5 890,5
3	Поддержка бюджета в условиях пандемии COVID-19	ЕФСР		5 950,0	5 950,0
<b>Итого кредиты</b>			<b>637,5</b>	<b>11 840,5</b>	<b>11 203,0</b>
<b>ГРАНТЫ</b>					
1	Программа на основе результатов (целевые средства Минздрав и ФОМС)	ВБ	106,3		-106,3
2	Программа по продвижению экономической диверсификации	АБР	4 250,0	909,5	-3 340,5
3	Реформа сектора образования	АБР	680,0	680,0	0,0
4	Поддержка сектора образования	ЕС	720,0	663,9	-56,1
5	Развития Цифровизации	ЕС	561,0	1 075,3	514,3
6	Бюджетная поддержка	РФ		837,8	837,8
<b>Итого гранты</b>			<b>6 211,0</b>	<b>4 166,4</b>	<b>-2 044,5</b>
<b>ВСЕГО на программную помощь</b>			<b>6 848,5</b>	<b>16 006,9</b>	<b>9 158,5</b>

В результате на программную помощь поступление средств от внешних доноров по грантам уменьшились на 2 044,5 млн. сомов и вместе с тем, увеличено по кредитам на 11 203,0 млн. сомов.

Согласно пояснительной записке по планируемым поступлениям в рамках программной помощи на 2021 г., корректировки произведены по следующим причинам:

-в связи с неполным освоением по индикаторам связанным с выплатой (ИСВ) Министерством здравоохранения и ФОМС ранее выделенного авансового платежа по данной программе в размере 394,5 млн. сомов, исключен грант Всемирного Банка «Программа на основе результатов» в сумме 106,3 млн. сомов;

-в связи с невыполнением со стороны Исполнительного агентства (МОН) одного условия по Матрице политики реформ данной программы, а именно индикатора 4.1 «Национальная квалификационная система разработана, адаптирована и внедрена» необходима реализация не менее 95% мероприятий согласно Плану действий по внедрению Национальной квалификационной системы на 2020 год», снижен грант Европейского Союза «Контракт на проведение реформ в секторе образования в КР» на 56,1 млн. сомов;

-снижен грант Азиатского Банка Развития «Программа экономической диверсификации» на 3 340,5 млн. сомов;

-предусмотрено поступление кредита Азиатского Банка Развития «Программа поддержки экономической диверсификации» в сумме 5 890,5

млн. сомов и кредита ЕФСР «Поддержка бюджета в условиях пандемии COVID-19» в сумме 5 950,0 млн. сомов;

-предусмотрено увеличение гранта Европейского Союза «Контракт на проведение реформ в секторе цифровизации в КР» на 514,3 млн. сомов. Увеличение суммы гранта обусловлено выделением ЕС суммы авансового платежа за 2020 год;

-в связи с достигнутыми договоренностями руководства Кыргызской Республики и Российской Федерации об оказании безвозмездной помощи Российской Федерацией, направленной на поддержку бюджета в 2021 году, в мае 2021 года Министерство финансов Российской Федерации осуществило перечисление средств в размере 837,81 млн. сом (10,0 млн. долл. США).

Поступление программной помощи в планируемом объеме зависит от исполнения ряда структурных реформ и программных условий со стороны КР и сопряжено с определенными рисками в связи с возможным невыполнением условий матриц политики реформ исполнительными агентствами.

Грантовые средства на программную помощь в уточненном бюджете уменьшены на 2 044,5 млн. сомов. Значительное изменение проектируется за счет снижения гранта Азиатского Банка Развития «Программа экономической диверсификации» на 3 340,5 млн. сомов, при утвержденном бюджете запланировано в сумме 4 250,0 млн. сомов, при уточненном бюджете прогнозируется 909,5 млн. сомов.

*Установить причину изменений компонентов АБР «Программа экономической диверсификации» в части уменьшения грантов на 3 340,5 млн. сомов и увеличение кредитов на 5890,5 млн. сомов, вызывающих расчетно дополнительные расходы по его обслуживанию на предстоящие 16 лет на 1156,0 млн. сомов не представилось возможным, в связи с не предоставлением соответствующих документов и пояснений.*

Выпадение из доходной части по официальным трансфертам (гранты) на программную помощь составляет в сумме 2 150,8 млн. сомов, из них по 3 программам уменьшено на 3 502,9 млн. сомов и по 2 программам увеличено на 1 352,1 млн. сомов.

### **Кредиты, ссуды, займы**

По статье «Кредиты, ссуды, займы» дополнительно предусмотрено 3 474,7 млн. сомов, в том числе:

- ОАО «Государственная ипотечная компания» в целях реализации жилищной программы дополнительно предусмотрено 150,0 млн. сомов;
- ОАО «Электрические станции» предусмотрен бюджетный кредит в размере 2 950,0 млн. сомов на оплату импортируемой электрической энергии и закупку топливных ресурсов для тепловых станций городов Бишкек и Ош;
- ГП «Кыргызтеплоэнерго» предоставлен бюджетный кредит в размере 200,0 млн. сомов для оплаты кредиторской задолженности перед ОсОО «Газпром Кыргызстан»;

- КП «Бишкектеплоэнерго» предоставлен бюджетный кредит в размере 150,0 млн. сомов для погашения задолженности перед ОсОО «Газпром Кыргызстан»;

- возмещение ущерба пострадавшим на таджикской границе 15,2 млн. сомов для выдачи бюджетного кредита 76 пострадавшим предпринимателям;

- на мероприятия по ликвидации стихийных бедствий предусмотрены 9,5 млн. сомов.

*Для анализа достоверности и обоснованности объемов прогнозируемых бюджетных кредитов не представлены экономические расчеты на потребную сумму и подтверждающие документации. В связи с чем, провести анализ не представилось возможным.*

Не представлены сведения для проведения анализа по срокам и суммам погашения бюджетных кредитов за счет средств встречного фонда, учет которых ведется на забалансовых счетах и не отражены в Законе КР «О республиканском бюджете на 2021 год». Согласно представленному сведению Центральным казначейством МЭФ КР, на счетах встречного фонда остаток средств по состоянию на 30.09.2021 года составляет 3 503,3 млн. сомов, из них: основная сумма 2 886,9 млн. сомов и по процентам и штрафам 616,4 млн. сомов.

В результате 616,5 млн. сомов не учтены в доходах уточненного республиканского бюджета на 2021 год, что свидетельствует о неучтенных резервах бюджета в соответствии со статьей 47 Бюджетного кодекса КР.

То есть, имеются резервы повышения доходной части на 616,5 млн. сомов и финансовых активов на 2021 год на 2 886,9 млн. сомов.

### **Резервные фонды**

Согласно статье 25 Бюджетного кодекса в республиканском бюджете на очередной бюджетный год предусматривается создание резервных фондов Президента, Торага Жогорку Кенеша и Премьер-министра КР. В нарушение указанной статьи, несмотря на замечания Счетной палаты при представлении заключения к проекту бюджета на 2021 год, были предусмотрены:

- для резервного фонда акимов районных государственных администраций 30,0 млн. сомов.

- для резервного фонда полномочных представителей Президента Кыргызской Республики в областях 30,0 млн. сомов.

На настоящий период Кабинет Министров КР не зарегистрирован в Минюсте в качестве отдельного юридического лица и не имеет свой аппарат. Расходы на содержание Кабинета Министров заложены в разделе 14 ведомственной классификации Бюджетной классификации «Аппарат Правительства КР» (14110) на 67,5 млн. сомов. Несмотря на отсутствие в качестве отдельного юридического лица, в законопроекте Резервный фонд Председателя Кабинета Министров Кыргызской Республики в сумме 30,0 млн. сомов предусмотрен в ведомственной классификации по разделу 14 (14810).



### Дефицит бюджета

Дефицит республиканского бюджета на 2021 год прогнозируется на 19 211 млн. сомов, или 3 % ВВП с увеличением на 10 747,8 млн. сомов относительно утверждённого бюджета (8 463,2 млн. сомов).

На покрытие дефицита бюджета в 2021 году предусмотрены дополнительные источники финансирования по:

-**внутренним источникам** проектируется положительное сальдо на 2002,4 млн. сомов с увеличением от утвержденного на 3134,3 млн.сомов.

-**внешним источникам** проектируется положительное сальдо в сумме 17 208,5 млн. сомов с увеличением от утвержденного на 7613,5 млн.сомов.

Ресурсную часть бюджета проектируется обеспечить увеличением поступлений средствами от размещения государственных ценных бумаг (ГЦБ) КР на 3 323,4 млн. сомов до 18 723,4 млн. сомов.

Источник поступлений	(млн. сомов)		
	2021 год (утв.)	2021 год (уточ.)	Откл.
Выпуск ГКВ	2 450,0	1 050,0	- 1 400,0
Выпуск ГКО	12 950,0	17 673,4	4 723,4
<b>Итого</b>	<b>15 400,0</b>	<b>18 723,4</b>	<b>3 323,4</b>

Увеличение поступлениями средств от размещения ГЦБ связано с недопоступлением ресурсов и программной помощи. При этом, увеличение поступлений средств от размещения государственных ценных бумаг (ГЦБ) в уточненном бюджете проектируется без достоверных расчетов и обоснований, влекущих соответствующие расходы по их обслуживанию в будущем.

Заключение подготовлено под руководством аудитора Счетной палаты Байгазакова А.Т., группой в составе: главные государственные инспекторы: Жумагулова Г.К. (руководитель группы), Ашимова Г.Дж., Жакшылыков А.Ж.; государственные инспекторы: Байтереков У.А., Ибраев А.Т., Исаков И.Э., Кудайбердиев А.Н., аналитик Турдуева А.Т.

Аудитор



А.Т. Байгазаков