



**ОТЧЕТ
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
ЗА 2019 ГОД**

КЫРГЫЗ
РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ
ЭСЕПТӨӨ ПАЛАТАСЫ

БИШКЕК – 2020

Настоящий отчет представляется в соответствии со статьей 101 Закона Кыргызской Республики «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» и статьей 61 Закона Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики» и освещает деятельность Счетной палаты Кыргызской Республики за 2019 год.

Отчет о деятельности Счетной палаты Кыргызской Республики за 2019 год утвержден Советом Счетной палаты Кыргызской Республики в соответствии со статьей 12 Закона Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики».

По вопросам, связанным с содержанием отчета и распространением публикации, обращаться по адресу: 720033, Кыргызская Республика, г. Бишкек, улица Исанова, 131, Счетная палата Кыргызской Республики, телефон: +996 (312) 32 34 30, факс: +996 (312) 32 38 86, электронная почта: esep@esep.kg, веб-сайт: www.esep.kg

2020, г. Бишкек



Уважаемые читатели!

Деятельность Счетной палаты Кыргызской Республики в 2019 году, как независимого высшего органа государственного аудита, была направлена на содействие эффективному управлению государственными средствами, повышение соблюдения финансовой дисциплины органами государственной власти и объективности своей деятельности.

Счетная палата Кыргызской Республики, являясь государственным органом, подотчетным Президенту и Жогорку Кенешу Кыргызской Республики, в отчетном году, тесно сотрудничала с данными институтами, учитывая их предложения в планах своей деятельности и представляя своевременную соответствующую информацию. Кроме того, также активно поддерживалась связь с Правительством Кыргызской Республики, где Счетной палатой поднимались наиболее важные вопросы в части рационального использования средств государственного бюджета, совершенствования нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, и реализации общегосударственной антикоррупционной политики в целом.

В отчетном году велось тесное взаимодействие с правоохранительными органами на основании подписанных в 2018 году соглашений. Были назначены и проведены аудиты по ряду запросов правоохранительных органов. Кроме того, по инициативе Счетной палаты, по результатам проведенных аудитов, в правоохранительные органы направлялись материалы аудитов для соответствующего рассмотрения в рамках законодательства Кыргызской Республики.

В соответствии с Указом Президента Кыргызской Республики УП №1 от 11 января 2019 года «Об объявлении 2019 года Годом развития регионов и цифровизации страны», в целях развития информационных технологий в Счетной палате и выполнения задач «Дорожной карты» по реализации Концепции цифровой трансформации «Цифровой Кыргызстан 2019-2023», утвержденной распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 15 февраля 2019 года № 20-р, Советом Счетной палаты была принята Стратегия развития информационно-коммуникационных технологий Счетной палаты Кыргызской Республики на 2019-2023 годы.

Представленный вашему вниманию отчет содержит информацию об основных показателях деятельности Счетной палаты, достигнутых в 2019 году, включая сведения о проведенных аудиторских мероприятиях, кадровой политике, развитии международных отношений, интеграции международных стандартов аудита и лучшей аудиторской практики и других результатах деятельности.

**С уважением,
Улукбек Марипов,
Председатель Счетной палаты**

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1. Реализация Стратегического плана развития Счетной палаты Кыргызской Республики на период 2016-2020 годы	6
2. Основные показатели деятельности Счетной палаты	7
2.1. Итоги аудиторской деятельности	7
2.2. Исполнение объектами аудитов предписаний и рекомендаций	16
2.3. Предложения и рекомендации по улучшению бюджетного процесса	17
3. Основные аспекты аудитов исполнения республиканского бюджета, бюджетов Социального фонда Кыргызской Республики и Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики за отчетный год	19
3.1. Исполнение республиканского бюджета Кыргызской Республики за 2018 год.....	19
3.2. Исполнение бюджета Социального Фонда Кыргызской Республики за 2018 год	21
3.3. Исполнение бюджета Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики за 2018 год	22
4. Результаты экспертно-аналитических и контрольных мероприятий	24
4.1. Совместные контрольные мероприятия, проведенные высшими органами финансового контроля государств - членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС).....	24
4.2. Заключение к проектам законов о республиканском бюджете Кыргызской Республики, бюджетах Социального фонда Кыргызской Республики и Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики, а также к изменениям, вносимым к ним	26
4.3. Заключение к проектам законов Кыргызской Республики о ратификации международных договоров и соглашений в части инвестиционных проектов, реализуемых в Кыргызской Республике	32
5. Взаимодействие и сотрудничество	33
5.1. Взаимодействие с Президентом Кыргызской Республики, Жогорку Кенешем Кыргызской Республики, Правительством Кыргызской Республики, государственными органами и другими организациями	33
5.2. Взаимодействие с правоохранительными органами	33
5.3. Международное сотрудничество.....	34
5.4. Связь с общественностью	37
5.5. Работа по обращениям граждан	38
6. Антикоррупционные мероприятия	38
7. Организационное обеспечение деятельности Счетной палаты	39
7.1. Методологическое обеспечение.....	39
7.2. Кадровое обеспечение.....	41
7.3. Автоматизация деятельности Счетной палаты	44
7.4. Финансово-хозяйственное обеспечение	45
Заключение	46

Введение

Настоящий Отчет о деятельности Счетной палаты Кыргызской Республики за 2019 год подготовлен в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики» и Руководством по составлению отчетов, утвержденным постановлением Совета Счетной палаты Кыргызской Республики^[1] и требованиям Инструкции о порядке составления отчета об аудиторской деятельности Счетной палаты Кыргызской Республики, утвержденной приказом председателя Счетной палаты Кыргызской Республики (далее – Счетная палата)^[2].

Отчет основан на статистических данных по итогам аудиторской деятельности и сведениях, подготовленных структурными и территориальными подразделениями Счетной палаты.

Данный отчет отражает деятельность Счетной палаты по выполнению возложенных на нее функций, в нем представлены итоги аудитов, проведенных в 2019 году, утвержденных Советом Счетной палаты и решениями заседаний территориальных подразделений Счетной палаты.

Также в Отчете содержится информация об осуществленных за этот период организационных мероприятиях, направленных на дальнейшее совершенствование качества проводимых аудиторских мероприятий, обеспечивающих максимальную прозрачность собственной деятельности, проводимых антикоррупционных мероприятиях, цифровизации как внутренних процедур, так и с внешними пользователями, проведенных аналитических мероприятиях, новых методологических разработках, продолжении проводимых реформ в части внедрения международных стандартов аудита, работе по повышению кадрового потенциала, организации международной деятельности и ряде других аспектов функционирования Счетной палаты.

Также в отчете представлена информация о взаимодействии Счетной палаты с Президентом Кыргызской Республики, Жогорку Кенешем Кыргызской Республики, Правительством Кыргызской Республики, государственными и правоохранительными органами.

^[1] от 6 сентября 2010 года №01-3/32

^[2] от 21 мая 2008 года №1-12/95

1. Реализация Стратегического плана развития Счетной палаты Кыргызской Республики на период 2016-2020 годы

В 2019 году, как и в предыдущие периоды, Счетная палата продолжила свою деятельность по достижению целей, обозначенных Стратегическим планом развития Счетной палаты на 2016 - 2020 годы, включая совершенствование системы государственного аудита, внедрение международных стандартов аудита, установление и развитие эффективной системы управления человеческими ресурсами, укрепление внешних коммуникаций.

В целях совершенствования системы государственного аудита повышенное внимание было уделено:

- оптимизации процесса планирования аудиторской деятельности на основе риск-ориентированного подхода;
- практическому применению методологии проведения финансового аудита, аудита соответствия, аудита эффективности и тематических аудитов на основе международных стандартов аудита;
- автоматизации аудиторских процессов;
- повышению качества аудиторских отчетов;
- обучению сотрудников.

В части развития эффективной системы управления человеческими ресурсами уделено большое внимание:

- проведению ежегодной оценки деятельности государственных служащих Счетной палаты по выполнению обязанностей и функций, качества проведения аудитов, аудиторских отчетов и выданных рекомендаций;
- формированию внутреннего резерва кадров;
- автоматизации процессов системы управления человеческими ресурсами.

Счетная палата постоянно развивает и расширяет связи с зарубежными коллегами, донорскими организациями, а также уделяет внимание внутренним коммуникациям.

К значимым мероприятиям, проведенным в отчетном году, относится разработка новой редакции Регламента Счетной палаты Кыргызской Республики, который в настоящее время, находится на стадии завершения. Также начата систематическая инвентаризация нормативных документов Счетной палаты.

Ощутимую работу также провела рабочая группа по функциональному анализу деятельности Счетной палаты, сформированная в соответствии с поручением председателя Счетной палаты. По результатам работы данной группы, руководству Счетной палаты был предложен ряд рекомендаций в части совершенствования деятельности Счетной палаты, впоследствии которых были приняты соответствующие нормативные документы по контролю качества проводимых аудитов, а также, уже в начале этого года, руководством были внесены соответствующие изменения в организационную структуру Счетной палаты.

В рамках сотрудничества с Высшими органами аудита (ВОА) государств-участников ШОС в Министерстве труда и социального развития Кыргызской Республики проведен параллельный аудит эффективности по теме «Эффективность предоставления протезно-ортопедических услуг лицам с ограниченными возможностями здоровья (ЛОВЗ) и их реабилитация в Центре реабилитации ЛОВЗ».

В целях развития информационных технологий, принята Стратегия развития информационно-коммуникационных технологий Счетной палаты Кыргызской Республики на 2019-2023 годы.

Осуществлено подключение к Системе межведомственного электронного взаимодействия «Тундук».

В отчетном году, в соответствии с программой аудиторских мероприятий внешнего аудита в органах ЕАЭС на 2019 год, под руководством Счетной палаты Кыргызской Республики, совместно с высшими органами финансового контроля стран-членов ЕАЭС, проведен внешний аудит в органах ЕАЭС.

Кроме того, при поддержке консультантов проекта Европейского Союза, разработан и автоматизирован процесс формирования сводных итогов согласно новому классификатору финансовых нарушений. В настоящее время, классификатор апробируется в тестовом режиме.

Кадровая политика реализуется в соответствии с утвержденной Стратегией управления человеческими ресурсами Счетной палаты Кыргызской Республики на 2016-2020 годы, согласно которой на постоянной основе повышается квалификация сотрудников, прием на работу осуществляется на конкурсной основе приоритетно из кандидатов, числящихся в национальном и внутреннем резервах.

2. Основные показатели деятельности Счетной палаты

2.1. Итоги аудиторской деятельности

Согласно утвержденному Плану аудиторской деятельности Счетной палаты Кыргызской Республики на 2019 год, Счетной палатой, из запланированных **141 аудиторского мероприятия**, проведено **137** (4 аудиторских мероприятия на стадии завершения), в ходе которых охвачена деятельность 2 293 структурных и подведомственных подразделений объектов аудита, из них: бюджетных учреждений – 1 558, хозяйствующих субъектов – 386, учреждений и организаций, финансируемых из местного бюджета – 339 и прочих организаций – 10. Количество аудиторских мероприятий, по сравнению с предыдущим годом, сократилось на 63 мероприятия.

Кроме этого, от правоохранительных органов поступило **170 постановлений и запросов** на проведение аудита, из них: 74 – приняты к исполнению, 91 - отказано, 5 – на рассмотрении.

Таблица 1. Общие итоги аудиторской деятельности в 2019 году, (млн.сомов)

Вид нарушения	Выявлено	Подлежит возмещению	Возмещено
Финансовые нарушения	2 523,9	1 079,6	415,3
Резервы и потери бюджета	27 715,5	1 044,9	661,8
Нерационально использованные средства	2 007,9	959,2	863,1
Финансовые нарушения, выявленные в общественных и прочих организациях	544,2	485,9	485,9

Всего, от общей суммы выявленных нарушений, **подлежит возмещению 3 569,6 млн.сомов**, из них **возмещено 2 426,1 млн.сомов**. Возмещаемость составила **68 процент**.

Следует отметить, что резервы и потери бюджета, а также нерационально использованные средства, как показатели, были введены в классификатор нарушений Счетной палаты, как элементы результатов аудита эффективности, и в большинстве случаев, не подлежат возмещению.

Финансовые нарушения

Под финансовыми нарушениями подразумеваются нарушения норм бюджетного, фискального законодательства, нормативных правовых актов, регулирующих ведение бухгалтерского учета, суммы которых подлежат возмещению в соответствующие бюджеты.

Общая сумма финансовых нарушений, выявленных в ходе проведенных аудитов в 2019 году, составила **2 523,9 млн.сомов** и увеличилась относительно показателя предыдущего года на 202,0 млн.сомов, или на 8 процентов. В основном это связано с увеличением выявленных финансовых нарушений по виду **«Необоснованные выплаты заработной платы»**, сумма которых, по сравнению с прошлым годом, увеличилась на 901,6 млн.сомов. При этом произошло уменьшение

нарушений по виду **«Сокрытая по учету дебиторская и завышенная кредиторская задолженность»** на 841,4 млн.сомов.

От общей суммы выявленных финансовых нарушений **подлежит возмещению 1 079,6 млн.сомов**, из которых возмещено **415,3 млн.сомов**. Возмещаемость составила **38 процентов**.

Диаграмма 1. Общие итоги по финансовым нарушениям (млн.сомов)

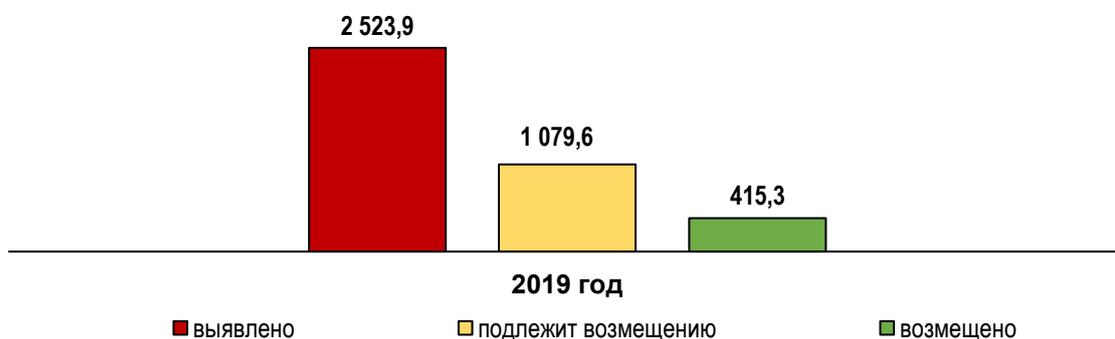
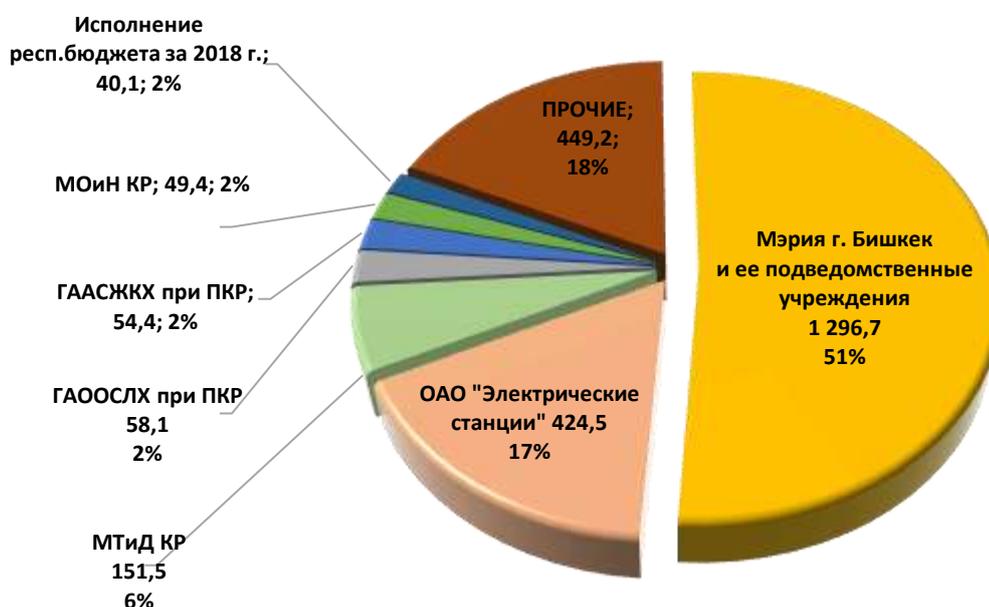


Диаграмма 2. Финансовые нарушения в разрезе объектов аудита (млн.сомов)



Структура выявленных финансовых нарушений

В структурном разрезе выявленные финансовые нарушения выглядят следующим образом:

Таблица 2. По видам финансовых нарушений

(млн.сомов)

Показатель	Сумма	в %
- Необоснованные выплаты заработной платы	1 224,2	48,50%
- Сокрытая по учету дебиторская и завышенная кредиторская задолженность	499,6	19,79%
- Завышение объемов строительно-монтажных работ	381,3	15,11%
- Средства, выделенные из республиканского и местных бюджетов организациям, состоящим на бюджетах другого уровня	191,1	7,57%
- Арендная плата, подлежащая перечислению в бюджет	62,9	2,49%
- Нарушения налогового и таможенного законодательства	62,4	2,47%
- Необоснованное списание материальных ценностей и денежных средств	46,5	1,84%
- Недостачи денежных средств и материальных ценностей	17,9	0,71%
- Нецелевое использование бюджетных средств	16,7	0,66%
- Использование специальных средств, минуя систему казначейства	14,9	0,59%
- Дополнительно начисленные доходы Социального фонда	4,7	0,19%
- Нецелевое использование специальных средств	1,6	0,06%
- Нецелевое использование государственных кредитов	0,1	0,00%
Итого	2 523,9	100

Как видно из таблицы, в общей сумме финансовых нарушений около 50 процентов занимает сумма 1 224,2 млн.сомов по виду нарушений **«Необоснованные выплаты заработной платы»**, что свидетельствует о недостаточном уровне контроля объектами аудита над соблюдением нормативных актов при начислении и выплате заработной платы.

Как показал анализ, данное нарушение больше имеет процедурный характер, т.е. это суммы различного рода выплат и расходов, не предусмотренных законодательством и соответствующими нормативными документами, а также переплаты по ним, в том числе связанные с установлением незаконных доплат и надбавок, завышением ставок и окладов, утвержденных штатным расписанием и соответствующими положениями по оплате труда.

В основном такие нарушения выявлены по результатам аудита в мэрии г. Бишкек и 4-х административных районах города, где общая сумма составляет 912,9 млн.сомов (в мэрии – 446,6 млн.сомов и 4х районах – 466,3 млн.сомов), что составляет около 75 процентов от вышеуказанной выявленной суммы. Выявление значительных сумм в указанной мэрии объясняется тем, что аудит проводился за 2017 и 2018 годы, т.е. за 2 отчетных года.

При этом, материалы по результатам аудита в мэрии г. Бишкек переданы в правоохранительные органы для соответствующего рассмотрения и принятия мер в рамках законодательства КР.

Следует отметить, что в соответствии со статьей 160 Трудового кодекса Кыргызской Республики, заработная плата, излишне выплаченная работнику работодателем, в том числе при неправильном применении закона, не может быть с него взыскана, за исключением случаев счетной ошибки.

Выявленная аудитом **«Сокрытая по учету дебиторская и завышенная кредиторская задолженность»** составила 499,6 млн.сомов, или около 20 процентов от общей суммы выявленных нарушений.

Данное нарушение больше имеет характер процедурного нарушения, т.е. неполноценное ведение бухгалтерского учета, но в отдельных случаях может наблюдаться и проявление возможных рисков хищения. В основном эти нарушения устраняются через осуществление корректирующих

бухгалтерских записей (по учету). Как правило, такие нарушения, в большинстве случаев, приводятся в соответствие в ходе проведения аудита. Например, это могут быть суммы дебиторских задолженностей, неотраженные в бухгалтерском учете, либо необоснованные кредиторские задолженности перед лицами.

Около 85 процентов такого рода нарушений выявлены по результатам аудита деятельности ОАО «Электрические станции» (424,1 млн.сомов).

Наиболее часто выявляемыми нарушениями также является **«Завышение объемов строительно-монтажных работ»**. В отчетном году, его доля от общей суммы выявленных нарушений составила 15 процентов (381,3 млн.сомов).

Это в основном, завышение объемов работ по капитальным строительству и ремонту (за счет завышения физических объемов работ, расценок и стоимости работ).

Так, значительные суммы по данному виду нарушений установлены по результатам аудитов в Министерстве транспорта и дорог КР в сумме 147,6 млн.сомов, или 39 процентов от вышеуказанной выявленной суммы, органах местного самоуправления – 138,6 млн.сомов, или 36 процентов (из них: 104,9 млн.сомов выявлены в мэрии г. Бишкек) и Государственном агентстве архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве КР – 51,7 млн.сомов (14%).

Резервы и потери бюджета

Под резервами бюджета подразумеваются возможные дополнительные средства, которые могут служить дополнительными источниками пополнения государственного бюджета при осуществлении определенных мероприятий. Потери бюджета – расчетно установленные суммы, которые из-за непринятия своевременных мер и нереализованных возможностей, не поступили в государственный бюджет.

Выявленные Счетной палатой в 2019 году резервы и потери бюджета составили **27 715,5 млн.сомов**. Относительно 2018 года данный показатель увеличился на 14 478,9 млн.сомов, или в два раза. В основном, увеличение произошло за счет выявленных нарушений по виду **«Другие резервы и потери бюджета»** на 18 281,7 млн.сомов. При этом, нарушения по виду **«Потери бюджета по налоговым, таможенным и другим платежам»** уменьшились на 3 984,0 млн.сомов.

От общей суммы выявленных резервов и потерь бюджета возмещению подлежит **1 044,9 млн.сомов**. Возмещено **661,8 млн.сомов**. Возмещаемость составила **63 процента**.

Диаграмма 3. Резервы и потери бюджета (млн.сомов)

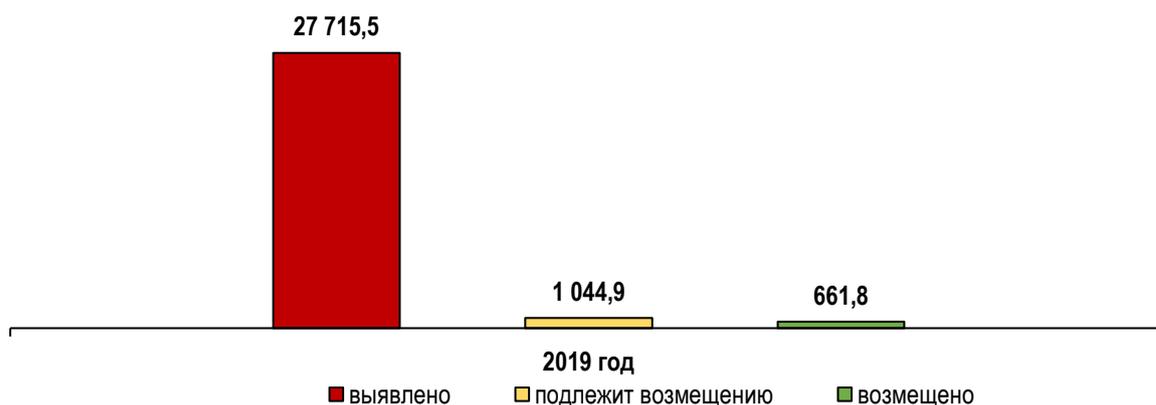
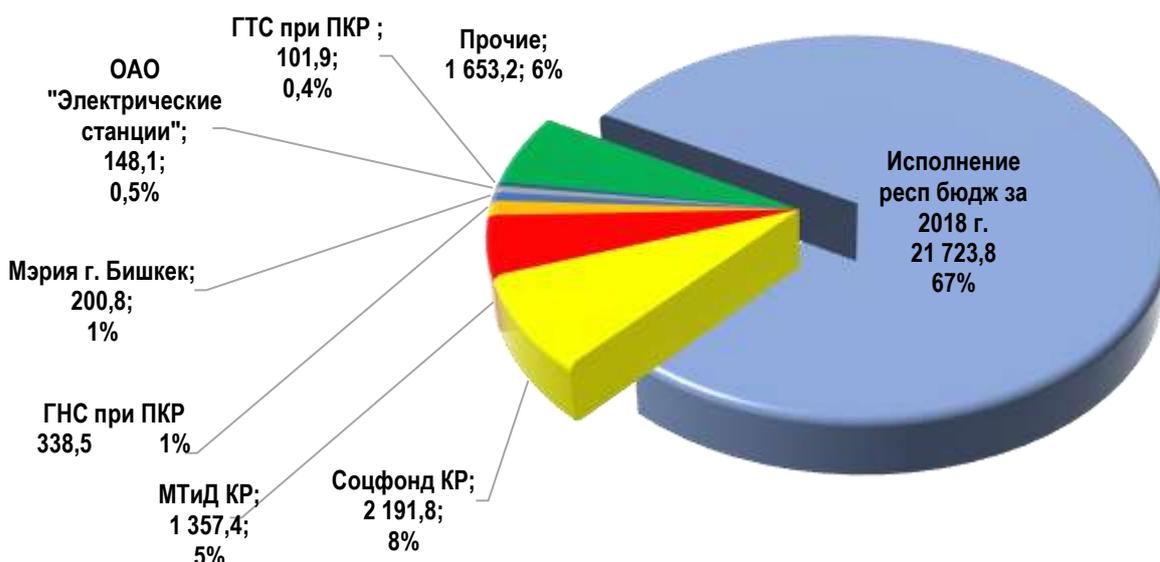


Диаграмма 4. Резервы и потери бюджета в разрезе объектов аудита (млн.сомов)



Структура выявленных резервов и потерь бюджета

Таблица 3. По видам резервов и потерь бюджета

(млн.сомов)

Показатель	Сумма	в %
- Излишнее финансирование бюджетных учреждений	55,6	0,20%
- Потери бюджета по налоговым, таможенным и другим платежам и по расходной части бюджета	130,0	0,47%
- Завышение цен и тарифов	184,3	0,66%
- Сверхнормативные расходы товарно-материальных ценностей (ТМЦ)	257,7	0,93%
- Нарушения при выплате заработной платы	310,7	1,12%
- Другие резервы и потери бюджета	26 777,2	96,61%
Итого	27 715,5	100%

Как видно из таблицы, наибольшую долю выявленных резервов и потерь бюджета составляют **«Другие резервы и потери»** (97%). В данной категории, в основном, отражаются выявленные суммы резервов и потерь, не нашедшие отражения в других категориях нарушений.

Так, из 26 777,2 млн.сомов других резервов и потерь, значительную долю в сумме 21 503,9 млн.сомов (80%) занимают резервы и потери, установленные по результатам аудита исполнения республиканского бюджета за 2018 год.

Более подробная информация о данных нарушениях приведена в разделе «3.1. Исполнение республиканского бюджета Кыргызской Республики за 2018 год» настоящего отчета.

Кроме того, такие наиболее значимые резервы и потери бюджета, выявлены по результатам аудита в Социальном фонде – 2 191,8 млн.сомов (8%), Министерстве транспорта и дорог КР – 1 357,4 млн.сомов (5%), Государственном агентстве охраны окружающей среды и лесного хозяйства при

Правительстве КР - 535,0 млн.сомов (2%), Государственной налоговой службе при Правительстве КР - 338,5 млн.сомов (1%) и Государственной таможенной службе при Правительстве КР – 101,9 (0,4%).

На втором месте идет показатель **«Нарушения при выплате заработной платы»**, сумма которых составляет 310,7 млн.сомов или 1,1 процента от общей суммы выявленных резервов и потерь бюджета. К данной категории, в основном, относятся суммы незаконных выплат, произведенных из-за несоблюдения численности, предусмотренной штатным расписанием и штатными нормативами, приписок объемов выполненных работ (услуг), выплаты и переплаты премий и других поощрений в нарушение действующих положений о премировании и другие. Такие нарушения установлены по результатам аудита мэрии г. Бишкек – 115,7 млн.сомов, или 37 процентов от выявленной суммы по данному виду нарушений, исполнения республиканского бюджета за 2018 год – 75,2 млн.сомов (24%), Государственной инспекции по ветеринарной и фитосанитарной безопасности при Правительстве КР – 38,4 млн.сомов (12%) и Государственном агентстве архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве КР – 27,5 млн.сомов (9%) и Министерстве экономики Кыргызской Республики – 10,0 млн.сомов (3%).

Следующим по величине выявленных нарушений являются показатель **«Сверхнормативные расходы товарно-материальных ценностей»**, что составляет 257,7 млн.сомов, или около 1 процента от общей суммы выявленных резервов и потерь бюджета.

Данная нарушения представляют собой суммы сверхнормативного списания сырья, материалов, продуктов питания, медикаментов, горюче-смазочных материалов для автомобильного транспорта, списания их в завышенных размерах против фактических расходов, суммы расходов на топливо, электроэнергию и другие коммунальные услуги сверх установленных лимитов.

Так, значительные суммы по данному виду нарушений выявлены по итогам аудита исполнения республиканского бюджета за 2018 год – 143,1 млн.сомов (56%), в Государственной службе исполнения наказания при Правительстве КР – 43,3 млн.сомов (17%) и Фонде обязательного медицинского страхования при Правительстве КР – 14,7 млн.сомов (6%).

Нерационально использованные средства

В категорию нерационально использованных средств относятся выявленные суммы государственных средств, израсходованных на определенные мероприятия, без достижения планируемых целей, произведенных зачетов сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей, остатков наличных денежных средств в кассах бюджетных учреждений на конец года, финансовых нарушений при проведении государственных закупок.

Счетной палатой в отчетном году выявлено нерационально использованных средств на **2 007,9 млн.сомов**. По сравнению с предыдущим годом данный показатель увеличился на 1 207,6 млн.сомов. В основном увеличение произошло за счет выявленных нарушений по видам **«Неиспользованные остатки наличных бюджетных средств в кассах учреждений на конец года»** на 784,9 млн.сомов и **«Сверхнормативные запасы товарно - материальных ценностей и средства в расчетах»** на 212,3 млн.сомов.

От общей суммы выявленных нерационально использованных средств возмещению подлежит **959,2 млн.сомов**, из них возмещено **863,1 млн.сомов**. Возмещаемость составила **90 процентов**.

Диаграмма 5. Нерационально использованные средства (млн.сомов)

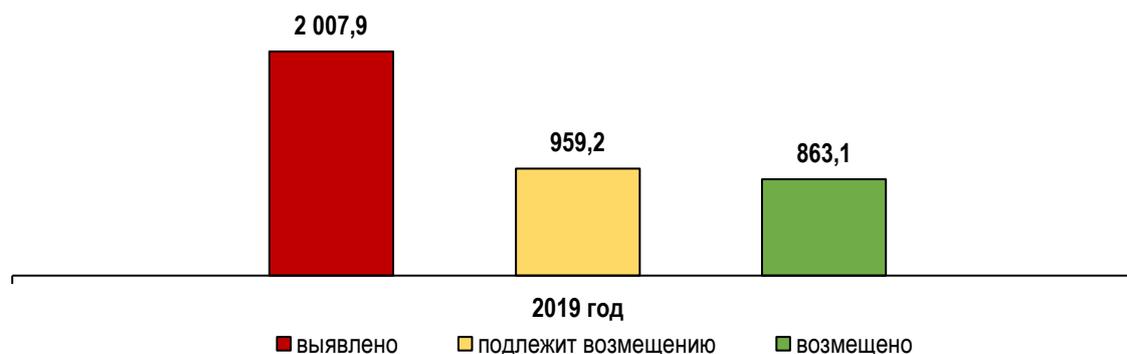


Таблица 4. Структура нерационально использованных средств (млн.сомов)

Показатель	Сумма	в %
- Неиспользованные остатки наличных бюджетных средств в кассах учреждений на конец года	798,4	39,78%
- Средства, израсходованные без достижения планируемых целей	772,4	38,49%
- Сверхнормативные запасы товарно-материальных ценностей и средства в расчетах	430,2	21,43%
- Нарушения при осуществлении государственных закупок	6,9	0,3%
Итого	2 007,9	100%

Из приведенных данных видно, что наибольшую долю в общей сумме нерационально использованных средств составляют **«Неиспользованные остатки наличных бюджетных средств в кассах учреждений на конец года»** в сумме 798,4 млн.сомов, или около 40 процентов от общей выявленной суммы нерационально израсходованных средств. Данный вид нарушения свидетельствует о не полном освоении профинансированных из бюджета средств.

Самой крупной выявленной суммой по данному виду нарушений является 797,6 млн.сомов (99%), установленной в Фонде обязательного медицинского страхования при Правительстве КР.

Следующая по величине выявленная сумма относится к типу нарушений **«Средства, израсходованные без достижения планируемых целей»**, которая составила 772,4 млн.сомов, или 38 процентов от общей выявленной суммы нерационально израсходованных средств.

К такому виду нарушений, относятся суммы государственных средств, израсходованных на определенные мероприятия, без достижения планируемых целей (расходы на обучение студентов, отчисленных до полного завершения учебного курса образовательного заведения, бюджетные средства, израсходованные на приобретение конкретного оборудования, которое простаивает и др.).

Основной суммой, выявленной по данному виду нарушений является 536,3 млн.сомов (69%), установленной по итогам аудита исполнения республиканского бюджета за 2018 год.

Также, значительную сумму по виду нарушений **«Сверхнормативные запасы товарно-материальных ценностей и средства в расчетах»** составили 430,2 млн.сомов, или 21 процент от общей выявленной суммы нерационально израсходованных средств. Основные из них установлены по итогам аудитов исполнения республиканского бюджета Кыргызской Республики за 2018 год – 220,5 млн.сомов (51%), Верховном суде КР – 70,1 млн.сомов (16%) и Государственном агентстве охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики – 40,5 млн.сомов (9%).

Финансовые нарушения, выявленные в общественных и прочих организациях

Данные нарушения не связаны с бюджетными средствами. В основном такие нарушения выявляются по итогам аудитов в государственных предприятиях, осуществляющих свою деятельность на хозрасчетной основе, а также в акционерных обществах, где доля государства составляет более 51 процента.

Наряду с финансовыми нарушениями в государственных органах и организациях, аудитом также выявлены **финансовые нарушения в общественных и прочих организациях на 544,2 млн.сомов**. По сравнению с 2018 годом данный показатель увеличился на 266,8 млн.сомов.

От общей выявленной суммы возмещению подлежит **485,9 млн.сомов**, которые возмещены в полном объеме. Возмещаемость составила **100 процентов**.

Значительная сумма по данному виду нарушений выявлена в Агентстве по ликвидации банков – 445,5 млн.сомов, или 82 процента. Значительная часть данной суммы не была учтена на внесистемном учете Агентства после их исключения с балансового учета как суммы задолженностей по кредитам кредитного портфеля банков-банкротов. По итогам аудита данные средства были приняты на соответствующий учет.

Аудит составления и исполнения местных бюджетов

Согласно статье 124 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики, аудит исполнения местных бюджетов осуществляется Счетной палатой один раз в два года.

В отчетном году Счетной палатой проведены аудиты составления и исполнения бюджетов мэрий 15-ти городов (включая города Бишкек и Ош) и 327 айыл окмоту.

Исполнение бюджетов городов

Аудитами составления и исполнения бюджетов мэрий 15 городов и подведомственных им учреждений выявлено **финансовых нарушений** на общую сумму **1 328,9 млн.сомов**.

Как выше было отмечено, в диаграмме 2 и описании к таблице 2, более 97 процентов (1 296,7 млн.сомов), принадлежит финансовым нарушениям, выявленным по итогам аудита в мэрии г. Бишкек, где большинство из них (912,9 млн.сомов) являются таким видом нарушений как *«Необоснованные выплаты заработной платы»*, которые как правило, в соответствии с законодательством КР, не подлежат возмещению. Значительной суммой также является завышение объемов строительно-монтажных работ, что составляет 107,5 млн.сомов.

От общей выявленной суммы возмещению подлежит **136,8 млн.сомов**, из них возмещено **90,3 млн.сомов**. Возмещаемость составила **66 процентов**.

Выявленные аудитом **резервы и потери бюджетов** городов составили **333,6 млн.сомов**.

Значительную сумму по данному виду нарушений составила 131,0 млн.сомов *«Нарушения при выплате заработной платы»*, к которым относятся суммы незаконных выплат, произведенных из-за несоблюдения численности, предусмотренной штатным расписанием и штатными нормативами, приписок объемов выполненных работ (услуг), выплаты и переплаты премий и других поощрений в нарушение действующих положений о премировании и другие. В основном такие нарушения выявлены в мэрии г. Бишкек (115,7 млн.сомов). *«Другие резервы и потери»* составили 187,1 млн.сомов, основные из них выявлены в мэрии г. Бишкек 85,1 млн.сомов и МП "Бишкекское пассажирское автотранспортное предприятие" (мэрия г. Бишкек) - 60,7 млн.сомов.

От общей выявленной суммы подлежащие возмещению **918,6 тыс.сомов**, возмещены в полном объеме. Возмещаемость составила **100 процентов**.

Также установлено **нерациональное использование бюджетных средств** городов на **48,1 млн.сомов**.

От общей выявленной суммы возмещению подлежит **7,9 млн.сомов**, возмещено **2,1 млн.сомов**. Возмещаемость составила **27 процентов**.

Значительной суммой по данному виду нарушений являются «Средства, израсходованные на определенные мероприятия, без достижения планируемых целей» и составляет 38,9 млн.сомов, где 18,1 млн.сомов выявлено в МП "Бишкекзеленхоз" (мэрия г.Бишкек) и 15,2 млн.сомов – в Общественно-государственном управлении капитального строительства мэрии г. Бишкек.

Финансовые нарушения в общественных и прочих организациях выявлены на **47,2 млн.сомов**. От общей выявленной суммы возмещению подлежит **8,2 млн.сомов**, которые на момент составления настоящего отчета еще **не возмещены**.

Основную долю таких нарушений составляет сумма 36,7 млн.сомов, выявленная по итогам аудита в Муниципальном предприятии "Бишкекский санитарный полигон" (мэрия г. Бишкек).

Исполнение бюджетов айыл окмоту

Общая сумма выявленных **финансовых нарушений** по итогам аудитов айыл окмоту составила **100,6 млн.сомов**, из них:

- завышение объемов строительно-монтажных работ – 31,1 млн.сомов;
- сокрытая по учету дебиторская и завышенная кредиторская задолженность – 21,7 млн.сомов;
- необоснованные выплаты заработной платы – 17,7 млн.сомов;
- нарушения налогового и таможенного законодательства – 10,6 млн.сомов;
- необоснованное списание материальных ценностей и денежных средств – 6,9 млн.сомов;
- нецелевое использование бюджетных средств – 4,2 млн.сомов;
- арендная плата, подлежащая перечислению в бюджет – 3,1 млн.сомов;
- прочие – 5,3 млн.сомов.

Самой значительной суммой (10%) из выявленных нарушений является завышение объемов строительно-монтажных работ на 10,3 млн.сомов, установленные по итогам аудита в Сарай айыл окмоту Карасуйского района Ошской области.

От общей выявленной суммы финансовых нарушений подлежит возмещению **81,1 млн.сомов**. Возмещено **54,1 млн.сомов**. Возмещаемость составила **67 процентов**.

Выявленные **резервы и потери бюджетов** айыл окмоту составили **70,3 млн.сомов**, из них:

- другие (иные) резервы и потери бюджета – 43,0 млн.сомов;
- сверхнормативные запасы ТМЦ и средства в расчетах – 19,4 млн.сомов;
- нарушения при выплате заработной платы – 4,6 млн.сомов;
- прочие – 3,3 млн.сомов.

От выявленной суммы резервов и потерь бюджетов айыл окмоту подлежит возмещению **12,7 млн.сомов**. Возмещено **441,1 тыс.сомов**. Возмещаемость составила **около 3 процента**.

Общая сумма **нерационально использованных средств** составила **9,2 млн.сомов**, из них:

- сверхнормативные запасы ТМЦ и средства в расчетах – 8,6 млн.сомов;
- средства, израсходованные на определенные мероприятия, без достижения планируемых целей – 0,6 млн.сомов.

От общей выявленной суммы нерационально использованных средств подлежит возмещению **494,0 тыс.сомов**, из которых возмещено **76,8 тыс.сомов**. Возмещаемость составила **16 процентов**.

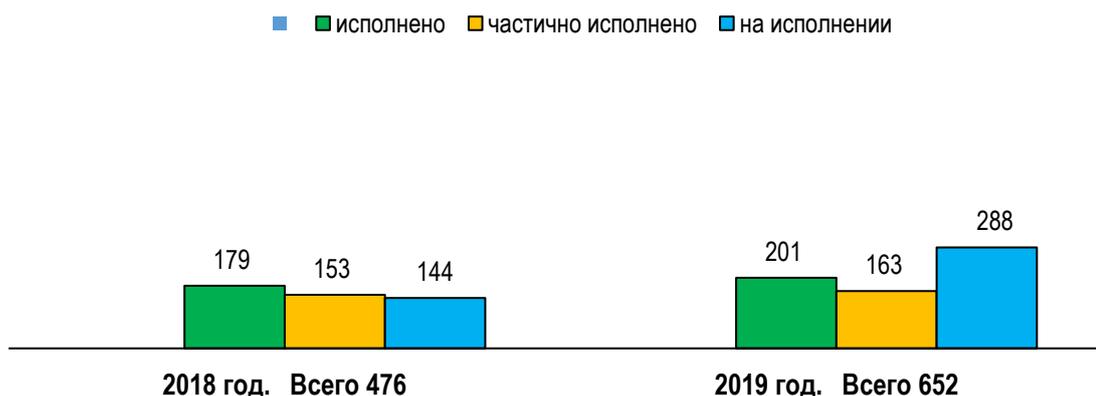
2.2. Исполнение объектами аудитов предписаний и рекомендаций

В соответствии со статьей 8 Закона Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики», Счетная палата вправе давать обязательные к исполнению предписания объектам аудита. Как правило, предписания включают в себя суммы финансовых нарушений, подлежащих возмещению, предложения по устранению выявленных недостатков в расходовании средств и противоречий в нормативных правовых актах, предложения по рассмотрению ответственности должностных лиц, допустивших те или иные нарушения. Кроме того, по результатам аудитов Счетная палата, кроме предписаний, также объектам аудита направляет соответствующие рекомендации по устранению выявленных нарушений и их предотвращению.



В 2019 году по результатам проведенных аудиторских мероприятий объектам аудита направлено **652 предписания и 122 рекомендации**. Из общего количества направленных предписаний полностью исполнены 201 (31%), частично исполнены 163 (25%) и на исполнении 288 предписаний (44%). Сумма, подлежащая возмещению, по предписаниям, составила **2 574,1 млн.сомов**, из них возмещено **1 067,8 млн.сомов (41%)**.

Диаграмма 6. Исполнение предписаний за 2018-2019 гг.



При этом, исполнение предписаний и возмещение сумм не в полном объеме объясняется тем, что большинство предписаний были направлены в 4-квартале 2019 года и в начале 2020 года после их обобщения в центральном аппарате Счетной палаты, что увеличивает возможность контроля исполнения предписаний и рекомендаций, как и Счетной палатой, так и центральным аппаратом объектов аудита.

Также, на ежеквартальной основе, в адрес Правительства Кыргызской Республики направляется информация об исполнении государственными органами предписаний Счетной палаты.

Кроме того, на очередных заседаниях Совета Счетной палаты, при рассмотрении результатов проведенных аудитов и утверждении отчетов, заслушивается информация руководителей объектов

аудитов об исполнении предписаний и рекомендаций Счетной палаты, направленных по результатам предыдущих аудитов.

Следует отметить, что информация об исполнении объектом аудита предписания по результатам предыдущего аудита включается в последующий отчет о результатах проведенного аудиторского мероприятия.

Во исполнение предписаний Счетной палаты, объектами аудита в отчетном году, привлечены к **дисциплинарной ответственности 56 должностных лиц**, а также **9 должностных лиц освобождены** от занимаемых должностей. Освобожденные от должности в основном сотрудники финансовых отделов органов местного самоуправления, а также специалисты по государственным закупкам.

За неисполнение предписаний Счетной палаты, а также за исполнение ненадлежащим образом и исполнение не в полном объеме, затягивание сроков их исполнения, в отчетном году, направлены соответствующие сведения по 2 государственным органам (Министерство транспорта и дорог КР и Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве КР) в Генеральную прокуратуру Кыргызской Республики для принятия мер, предусмотренных законодательством КР.

2.3. Предложения и рекомендации по улучшению бюджетного процесса

В 2019 году, по результатам проведенных аудитов в государственных органах, в адрес Правительства Кыргызской Республики было направлено 11 рекомендаций, содержащие предложения Счетной палаты по улучшению бюджетного процесса.

Так, ниже приведена наиболее существенные рекомендации Счетной палаты, направленные в Правительство КР по результатам проведенных аудитов в:

- **Министерстве финансов КР по исполнению республиканского бюджета за 2018 год:**
 - отмены постановления Правительства Кыргызской Республики от 23.10.2007 года №509 «О Специальном счете по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций» в связи с функционированием Государственного бюджетного резерва;
 - приведения в соответствие с Бюджетным кодексом Кыргызской Республики нормы Инструкций «О порядке проведения зачета сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей и остатков средств в расчетах по годовым отчетам», утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 03.11.2011 года №694, "О порядке регистрации контрактов и бюджетных обязательств учреждений, состоящих на республиканском бюджете Кыргызской Республики", утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 18.10. 2010 года №248, множества решений Правительства Кыргызской Республики по использованию различных фондов и специальных счетов в противоречие с бюджетным законодательством;
 - проведения инвентаризации сформированных внебюджетных фондов и специальных счетов в соответствии с Бюджетным кодексом КР и по результатам зачисления в доход бюджета неправомерно полученных средств;
 - правомерности использования средств специального счета на выплату надбавок к заработной плате, премий и различных социальных гарантий;
 - передачи государственных зданий и помещений в оперативное управление госорганов в целях оптимизации расходов республиканского бюджета на оплату коммунальных услуг по содержанию зданий, числящихся за Департаментом государственных зданий при Управлении делами Президента и Правительства Кыргызской Республики.

• **Государственном агентстве архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве КР:**

- выработать рекомендации по включению государственных услуг, оказываемых территориальными органами Агентства в Единый реестр государственных услуг, утвержденный постановлением Правительства Кыргызской Республики от 10.02.2012 года №85 «Об утверждении Единого реестра (перечня) государственных услуг, оказываемых государственными органами, их структурными подразделениями и подведомственными учреждениями»;

- рассмотреть вопросы:

а) целесообразности перевода Департамента жилищно-гражданского строительства на финансирование из республиканского бюджета согласно утверждаемой смете расходов и предельной численности, что позволит обеспечить экономию средств бюджета и их эффективное и рациональное расходование;

б) передачи в оперативное управление и постановки на собственный баланс Агентства здания, расположенного по адресу г. Бишкек, пр. Манаса 28, в целях исключения оплаты расходов, непосредственно не относящихся на его содержание.

• **Государственной налоговой службе при Правительстве КР:**

- в целях повышения эффективности проводимых процедур банкротства по субъектам-банкротам, имеющим налоговую задолженность, усилить взаимодействие с уполномоченным органом по банкротству в части обмена информацией по учету субъектов-банкротов и о суммах возмещения налоговой задолженности:

- в целях полной мобилизации доходов государственного бюджета, повышения эффективности работы по взысканию налоговой задолженности, исключения риска ложного банкротства, ужесточить контроль за процедурой возбуждения процесса банкротства по инициативе УГНС с учетом требований Закона КР «О банкротстве»;

- в целях увеличения поступлений акцизного налога, усиления контроля над рынком алкогольной продукции и выполнения лицензионных требований, рассмотреть вопрос возложения функций контроля за производителями алкогольной продукции и администрирования причитающихся платежей на единый государственный орган.

В результате слабого администрирования налогов, допущен рост налоговой задолженности за 2018 год на 898,6 млн.сомов, потери бюджета от списания налоговой задолженности ликвидированных субъектов-банкротов только по г. Бишкек и Иссык-Атинскому району Чуйской области составили 238,1 млн.сомов. Также потери бюджета от списания безнадежной налоговой задолженности – 224,2 млн.сомов. Слабая система контроля привела к признанию в 2018 году банкротами субъектов с налоговой задолженностью на 780,8 млн.сомов.

• **Государственной таможенной службе при Правительстве КР:**

- взять на контроль соблюдение сроков модернизации пунктов пропуска в сроки, установленные Протоколом о внесении изменений и дополнений в Соглашение между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Российской Федерации об оказании технического содействия Кыргызской Республике в рамках процесса присоединения к Евразийскому экономическому союзу, подписанным 31 марта 2015 года;

- проанализировать вопросы и внести соответствующие предложения:

а) целесообразности освобождения от НДС лекарственных средств, входящих в Перечень лекарственных средств, при импорте которых предоставляется освобождение от уплаты НДС, утвержденных постановлением Правительства КР от 24.01.2013 года №31;

б) введения государственного регулирования потребительских цен на жизненно необходимые лекарственные средства путем снижения торговых наценок.

в) развития нормативной правовой базы в области обеспечения информационной безопасности информационных ресурсов государственных органов и ведения единой политики в отношении информационных систем.

• **Фонде обязательного медицинского страхования при Правительстве КР:**

- рассмотреть вопросы:

а) об исключении функции Социального фонда КР по сбору страховых взносов в Пенсионный фонд, Государственный накопительный пенсионный фонд, Фонд обязательного медицинского страхования в связи с постановлением Правительства Кыргызской Республики № 648 от 31 декабря 2018 года «О мерах по передаче функций по администрированию страховых взносов по государственному социальному страхованию», которым с 1 января 2019 года уполномоченным государственным органом, осуществляющим функции и полномочия по сбору страховых взносов, контролю за исчислением и уплатой страховых взносов, привлечению к ответственности за нарушение требований законодательства КР в сфере государственного социального страхования, определена Государственная налоговая служба при Правительстве КР;

- по исключению удержаний денежных средств, в пределах не более 3% от собранного объема страховых взносов Фонду ОМС, направляемых на формирование административных расходов Социального фонда КР, предусмотренных в Порядке финансирования Социальным фондом КР Фонда ОМС и Фонда оздоровления трудящихся, утвержденным постановлением Правления Социального фонда КР от 25.01.2016 года;

- о противоречиях между нормами Бюджетного кодекса КР и законов КР «О медицинском страховании граждан в Кыргызской Республике» и «О системе Единого плательщика в финансировании здравоохранения Кыргызской Республики» в части регулирования бюджетных правоотношений.

3. Основные аспекты аудитов исполнения республиканского бюджета, бюджетов Социального фонда Кыргызской Республики и Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики за отчетный год

3.1. Исполнение республиканского бюджета Кыргызской Республики за 2018 год

По итогам проведенного аудита Счетная палата дала заключение об основных недостатках, допущенных при исполнении республиканского бюджета и формировании отчетности за 2018 год.

При исполнении бюджета не в полной мере соблюдены принципы, заложенные Бюджетным кодексом Кыргызской Республики, в части соблюдения полноты, прозрачности, единства и последовательности. А именно:

➤ не в полной мере выполнены ориентиры Бюджетной резолюции (*постановление Жогорку Кенеша КР от 24 мая 2017 года № 1594-VI*) по совершенствованию нормативной правовой базы и ее приведению с Бюджетным кодексом. В связи с чем, допущены неупорядоченность администрирования средств специального счета, слабая система контроля за бюджетными обязательствами и денежными средствами. Это, не обеспечило достижение целей устойчивой фискальной политики и эффективного управления государственными финансами;

➤ не в полной мере достигнуты индикаторы результативности «Финансовая дисциплина» (*исполнение бюджета в соответствии с планом способствующее достижению реалистичности и достоверности бюджета*), «Улучшение прогнозирования доходов и расходов», «Доступность и

ясность информации о бюджете, его полнота и прозрачность», «Прозрачность межбюджетных отношений», «Совершенствование контроля за обязательствами и денежными средствами», «Улучшение управления фондом оплаты труда в государственном секторе», «Обеспечение дисциплины исполнения бюджета»;

➤ в Отчете по исполнению бюджета за 2018 год не в полном объеме представлена информация, предусмотренная статьей 116 Бюджетного кодекса КР «Отчет об объективных и субъективных отклонениях по исполнению республиканского бюджета»;

➤ фактическое невыполнение от прогноза по доходной части на 4,3%, расходной части на 7,9%, превысили предельные критерии индикаторов цели «Улучшение прогнозирования доходов и расходов» соответственно на 1,3% и 2,9% (*Исполнение доходов - 135,5 млрд.сомов на 95,7% с выпадением доходов на 6,0 млрд.сомов. Исполнение расходов - 141,9 млрд.сомов или 92,1% к прогнозу с невыполнением на 12,2 млрд.сомов*);

➤ при дефиците бюджета в 6,4 млрд.сомов, на его покрытие использовано 11,2 млрд.сомов, из них средствами внешнего финансирования - 1,8 млрд.сомов и внутреннего финансирования - 9,4 млрд.сомов. Допущено покрытие дефицита бюджета за счет дополнительного выпуска государственных ценных бумаг на 2,8 млрд.сомов (*расчетные данные по их обслуживанию 280,0 млн.сомов*), при этом на конец 2018 года образовались неиспользованные остатки бюджетных средств на 2,2 млрд.сомов и средств специальных счетов на 2,6 млрд.сомов;

➤ соотношение государственного долга к ВВП составило 56,0%, внешнего долга - 48,0%. Вместе с тем, в рамках экономической политики ЕАЭС, определен порог госдолга в размере 50 % или превышение составило 6,0 процентных пунктов;

➤ не обеспечено полноценное прогнозирование налоговых поступлений по Методике прогнозирования (*постановление Правительства КР от 26 августа 2015 года №604*). Не учтен высокий удельный вес наличных денег (*84,8 млрд.сомов*) в общей денежной массе, в результате расчетные доходные резервы составили 15,8 млрд.сомов;

➤ слабое администрирование НДС, акцизного налога и налога с продаж отражает не выполнение прогноза по ним на 3,4 млрд.сомов или 4,7%, при превышении фактического значения показателя ВВП «Чистые налоги на продукты и импорт» от прогнозного на 3,2%;

➤ поступления по погашению бюджетных кредитов прогнозируются заниженно, без учета просроченной задолженности (*5,0 млрд.сомов*), что влечет ослабление контроля по взысканию и перспективы роста задолженности (*в 2018 году - 195,7 млн.сомов*);

➤ не обеспечена полная упорядоченность по использованию средств специальных счетов. Отдельными министерствам и ведомствами формируются специальные средства на основании решений Правительства, не приведенных в соответствие с Бюджетным кодексом (*1,2 млрд.сомов*).

Дальнейшее внедрение программного бюджетирования в процесс исполнения усложнено формальностью подхода министерств и административных ведомств к составлению и исполнению программных бюджетов.

Отмечена низкая результативность индикатора «Совершенствование контроля за обязательствами и денежными средствами». Ухудшилась финансовая дисциплина, отвлечено бюджетных средств в дебиторскую задолженность на 6,2 млрд.сомов, кредиторская задолженность - 24,5 млрд.сомов (*сверх бюджетные обязательства государства*).

Основными причинами ухудшения финансовой дисциплины явились:

- слабая система и механизм по мониторингу, а также контролю за бюджетными обязательствами;

- отсутствие срока для отнесения обязательств к просроченной задолженности;

- финансирование средств в конце бюджетного года;
- неактуальность нормативных актов по регистрации контрактов и учету бюджетных обязательств (от 18 октября 2010 года №248 и 3 ноября 2011 года №694).

В сфере межбюджетных отношений не достаточны меры по обеспечению механизмов прозрачности доходного потенциала и принципов выравнивания бюджетной обеспеченности органов местного самоуправления, совершенствования формулы выравнивающего гранта на основе индикаторов результативности.

В связи с чем, имеются неучтенные ресурсы республиканского бюджета, связанные с финансированием:

- выравнивающих грантов без учета остатков неиспользованных средств на начало года у органов местного самоуправления (0,7 млрд.сомов);
- целевых трансфертов без регламентированного процесса и порядка выделения, позволяющее органам местного самоуправления их использовать по собственным решениям в основном на дополнительные выплаты к заработной плате и социальным гарантиям, содержание сверхштатных единиц (2,0 млрд.сомов).

В нарушение Положения «О формировании перечня инвестиционных проектов, реализуемых в форме капитальных вложений» (утверждено постановлением Правительства от 30 декабря 2017 года № 855), в Перечнях проектов бюджетных инвестиций не учитывалась приоритетность объектов, подлежащих к завершению в бюджетном году, а конкретно, не включены 82 объекта, ранее начатые в 2003-2017 годах с потребностью для завершения на 2,6 млрд.сомов (59 школ - 1,9 млрд.сомов, 19 детских-дошкольных учреждений- 0,6 млрд.сомов, 4 спортивных сооружения - 62,9 млн.сомов). При этом, в Перечень включены 33 новых объекта сметной стоимостью на 1,4 млрд.сомов, с финансированием на 2018 год на 120,5 млн.сомов, в том числе строительство высокзатратных школ, тогда как по данным Министерства образования и науки КР в настоящий период в республике имеются 242 аварийные школы.

В 2025-2031 годах наступит пиковый период обслуживания текущего внешнего долга, и сумма обслуживания государственного долга увеличится почти в два раза. В связи с чем, необходимо принятие активных мер по реструктуризации задолженности для снижения будущих расходов на обслуживание внешнего долга.

По итогам аудита направлены соответствующие информации в Аппарат Президента Кыргызской Республики, Жогорку Кенеш Кыргызской Республики, рекомендации в Правительство Кыргызской Республики, а также предписания и рекомендации в Министерство финансов Кыргызской Республики.

3.2. Исполнение бюджета Социального фонда Кыргызской Республики за 2018 год

Законом Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2018 год и прогнозе на 2019-2020 годы», принятые Жогорку Кенешем КР 13.12.2018 года, доходы бюджета Социального фонда уточнены с 51 086,9 млн.сомов до 51157,9 млн.сомов, или с увеличением на 71,0 млн.сомов, расходы увеличены с 49 850,0 млн.сомов до 50 343,0 млн.сомов, или на 493,0 млн.сомов, с профицитом 814,9 млн.сомов.

Фактическое исполнение бюджета составило по доходам 51 013,8 млн.сомов, расходам 50 309,7 млн.сомов и показало неисполнение уточненных параметров Закона о бюджете Социального фонда на 2018 год: по доходам на 144,1 млн.сомов, расходам на 33,3 млн.сомов и профициту бюджета на 110,8 млн.сомов.

Доходные параметры Пенсионного фонда не до исполнены на 190,7 млн.сомов, исполнение доходов по остальным фондам суммарно превысило установленные на 46,6 млн.сомов.

При уточненных расходах в 50 343,0 млн.сомов, фактическое исполнение расходных параметров составило 50 309,7 млн.сомов, или обязательства Социального фонда не до исполнены на 33,3 млн.сомов, в том числе не исполнено по Пенсионному фонду на 75,7 млн.сомов, перевыполнено по Государственному накопительному пенсионному фонду (ГНПФ) на 42,4 млн.сомов.

В связи с неисполнением доходов на 144,1 млн.сомов, увеличением расходов на 459,7 млн.сомов, профицит бюджета Социального фонда уменьшился на 532,8 млн.сомов, с 1 236,9 млн.сомов до 704,1 млн.сомов.

Общее не до исполнение плановых показателей 2018 года по поступлению страховых взносов составило 158,2 млн.сомов, в том числе страховые взносы в Пенсионный фонд на 204,9 млн.сомов, и переплата по другим фондам на 46,7 млн.сомов.

Фактическое исполнение трансфертов из республиканского бюджета составило 20 030,2 млн.сомов, что больше уточненных параметров на 8,5 млн.сомов, выплаченных за счет средств Социального фонда.

Из-за отсутствия взаимодействия между ГНПФ при Социальном фонде КР, Управлением персонифицированного учета, Управлением доходов и Управлением финансового учета в части формирования объемов пенсионных накоплений по ГНПФ имеются несоответствия в их учетах на 196,5 млн.сомов.

Результаты администрирования средств Накопительного Пенсионного фонда не были отражены в отчетности Социального фонда КР как кредиторская задолженность перед плательщиками. Так, если за период с 2010-2018 года поступило страховых взносов Накопительного Пенсионного фонда в объеме 10 424,1 млн.сомов, инвестдоходов – 7 368,6 млн.сомов, произведено выплат пенсионных накоплений, с инвестдоходами, - 617,8 млн.сомов, расходов на содержание ГНПФ – 27,8 млн.сомов, то в отчетности должно быть учтено обязательств Социального фонда перед плательщиками в объеме **17 147,1 млн.сомов**.

В ходе аудита установлено, что бюджетными организациями республики по итогам 2018 года осуществлена переплата по страховым взносам на 126,0 млн.сомов, в том числе переплата по Государственному накопительному пенсионному фонду – 75,0 млн.сомов, или план по доходам выполнен и за счет переплаты бюджетными организациями.

По итогам аудита направлены соответствующие информации в Аппарат Президента Кыргызской Республики, Жогорку Кенеш Кыргызской Республики, рекомендации в Правительство Кыргызской Республики, а также предписания и рекомендации в Социальный фонд Кыргызской Республики.

3.3. Исполнение бюджета Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики за 2018 год

При составлении и исполнении бюджета Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики за 2018 год (далее – Фонд ОМС) установлены следующие нарушения и недостатки:

- отчет об исполнении бюджета Фонда ОМС за 2018 год, представленный на рассмотрение в Правительство Кыргызской Республики по доходной и расходной части составлен с отклонениями: в части исполнения доходной части всего на 197,4 млн.сомов и расходной части на 489,3 млн.сомов;
- согласно постановлению Правительства Кыргызской Республики от 28 сентября 2018 года №451 «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики “Об

утверждении Положения об оплате труда работников здравоохранения Кыргызской Республики от 26 мая 2011 года № 246» на повышение заработной платы семейных врачей/врачей общей практики, семейных медицинских сестер и среднему медицинскому персоналу Фельдшерско-акушерских пунктов (ФАП) в 2018 году выделено 157,5 млн.сомов, из которых профинансировано в организации здравоохранения 63,7 млн.сомов, недофинансировано республиканским бюджетом 93,8 млн.сомов;

➤ не соблюдены требования Закона Кыргызской Республики «О республиканском бюджете на 2018 год и прогнозе на 2019-2020 годы», в части финансирования защищенных статьей расходов в первоочередном порядке, где произведены уменьшения и недофинансирование по защищенным статьям расходов.

➤ в 2017 году фактически недофинансировано из республиканского бюджета по средствам ОМС 429,6 млн.сомов, вследствие чего образовалась кредиторская задолженность перед поставщиками медицинских и фармацевтических услуг на начало 2018 года. Тем самым Министерством финансов КР нарушен Закон КР «О медицинском страховании граждан» в части своевременного финансирования средств на ОМС социально уязвимых категорий. В течение 2018 года указанная задолженность была погашена за счет текущего бюджета Фонда ОМС.

➤ необходимо отметить, что по отчетным данным и сведениям Фонда ОМС установлены сверхнормативные запасы товарно-материальных ценностей в организациях здравоохранения, приобретенные за счет средств консолидированного бюджета всего на сумму 44,2 млн.сомов;

➤ в нарушение статьи 6 Закона Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2018 год и прогнозе на 2019-2020 годы» допущена кредиторская задолженность на конец 2018 года по защищенным статьям (приобретение медикаментов и изделий медицинского назначения и продуктов питания);

➤ не соблюдаются требования Закона КР «О государственных закупках» в части составления Плана государственных закупок и внесения изменений в план закупок, размещения их на веб-портале государственных закупок и осуществления государственных закупок товаров, работ и услуг путем проведения конкурсов; не осуществляется мониторинг цен на закупаемые товары, работы и услуги (на этапе планирования, составления плана закупок).

По результатам аудита исполнения бюджета Фонда ОМС выявлены следующие основные финансовые нарушения и недостатки:

1. Финансовые нарушения всего на сумму 25,3 млн.сомов, в том числе:

• недостача денежных средств и товарно-материальных ценностей в 42-х организациях на 234,2 тыс.сомов;

• необоснованные выплаты заработной платы на 14,3 млн.сомов;

• необоснованное списание материальных ценностей и денежных средств, включая подотчетные суммы в 32-х организациях на 607,5 тыс.сомов;

• завышение объемов строительно-монтажных работ в 5-ти организациях на 804,3 тыс.сомов;

• нецелевое использование государственных средств в 6-ти организациях на 1,9 млн.сомов;

• сокрытая по учету дебиторская и завышенная кредиторская задолженности - 5,2 млн.сомов;

• дополнительно начисленные доходы бюджета в 24-х организациях на 2,1 млн.сомов.

2. Установлены резервы и потери бюджета на 98,5 млн.сомов, в том числе:

• сверхнормативные расходы товарно-материальных ценностей на 14,6 млн.сомов, где допущены сверхлимитные потребления электрической энергии и тепловой энергии;

• нарушения при выплате премий, содержание сверхштатных единиц – 844,0 тыс.сомов;

• другие резервы и потери бюджета – 83,0 млн.сомов. Так, из дополнительно выделенных отдельным организациям здравоохранения на приобретение медицинского оборудования и

проведение капитального ремонта 137,3 млн.сомов, Фондом ОМС профинансировано организациям здравоохранения 71,1 млн.сомов (51,8%), остаток в сумме 66,2 млн.сомов остался на аккумуляционном счете Фонда ОМС. Указанные средства были выделены дополнительно сверхнормативного финансирования Программы государственных гарантий в целевом порядке по решениям Жогорку Кенеша КР, в связи с чем, необходимо произвести возврат в доход республиканского бюджета.

3. Выявлены нерационально использованные средства на 810,3 млн.сомов, в том числе:

- средства, израсходованные на определенные мероприятия, без достижения планируемых целей на 11,3 млн.сомов;
- нарушения при осуществлении государственных закупок на 1,4 млн.сомов;
- неиспользованные остатки средств на счетах Фонда ОМС и организаций здравоохранения на 797,6 млн.сомов.

Итоги аудита были направлены Президенту Кыргызской Республики, в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики, Секретариат Совета безопасности Кыргызской Республики, Правительство Кыргызской Республики, Министерство финансов Кыргызской Республики, Министерство здравоохранения Кыргызской Республики и Фонд обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики.

4. Результаты экспертно-аналитических и контрольных мероприятий

4.1. Совместные контрольные мероприятия, проведенные высшими органами финансового контроля государств - членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС)

Согласно программ и плану осуществления внешнего аудита (контроля) в органах ЕАЭС на 2019 год, в отчетном году, под председательством Счетной палаты Кыргызской Республики, в составе группы из представителей Счетной палаты Российской Федерации, Аудиторской палаты Республики Армения, Комитета государственного контроля Республики Беларусь и Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета Республики Казахстан проведены:

- внешний аудит исполнения бюджета ЕАЭС за 2018 год, в рамках аудита осуществлена проверка использования средств бюджета ЕАЭС в 2018 году и достоверности бюджетной отчетности за 2018 год;
- внешний аудит исполнения бюджета ЕАЭС в I-полугодии 2019 года, в рамках аудита осуществлен анализ использования средств бюджета ЕАЭС в I-полугодии 2019 года, анализ формирования доходов и исполнения расходов бюджета ЕАЭС в I-полугодии 2019 года;
- внешний аудит формирования бюджета ЕАЭС на 2020 год, в рамках аудита осуществлена проверка и анализ обоснованности проектов бюджетных смет органов Евразийского экономического союза на 2020 год, их соответствия праву ЕАЭС и актам органов ЕАЭС, проверка соответствия порядка формирования проекта бюджета ЕАЭС на 2020 год нормативным правовым актам государств-членов, полноты отражения доходов и расходов в проекте бюджета ЕАЭС на 2020 год, сбалансированности планируемых совокупных расходов органов ЕАЭС и планируемых доходов бюджета органов ЕАЭС.

Объектами внешнего аудита являлись органы ЕАЭС:

1. Евразийская экономическая комиссия;
2. Суд Евразийского экономического союза.

По результатам аудитов, в целях повышения эффективности управления и распоряжения средствами бюджета ЕАЭС, использования имущества и других активов ЕАЭС, совершенствования актов, входящих в право ЕАЭС, даны соответствующие рекомендации.

Результаты совместного контрольного мероприятия, проведенного высшими органами финансового контроля государств - членов ЕАЭС по соблюдению Протокола о порядке зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин и их перечисления в доход бюджетов государств – членов Союза в 2018 году

По результатам проведенного контрольного мероприятия отмечено, что в 2018 году уполномоченными органами государств-членов ЕАЭС в целом обеспечено соблюдение порядка распределения ввозных таможенных пошлин.

По сравнению с предыдущими годами, в 2018 году отмечается положительная динамика поступления ввозных таможенных пошлин.

В 2018 году сумма ввозных таможенных пошлин, поступившая в бюджеты государств-членов, составила около 12,3 млрд. долларов США и по сравнению с 2017 годом объем поступлений ввозных таможенных пошлин вырос на 5,7 процентов.

Сумма поступлений ввозных таможенных пошлин в Кыргызской Республике увеличилась – на 25,0 %, в Республике Армения – на 24,2 %, в Российской Федерации – на 14,4 %, в Республике Беларусь – на 7,0 % и в Республике Казахстан – на 5,9 %.

Необходимо отметить, что в 2018 году, как и в 2016 и 2017 годы сальдо взаиморасчетов остается отрицательным у двух государств-членов: у Республики Беларусь, которая перечислила в бюджеты стран Союза ввозных таможенных пошлин на 77,4 млн.долл.США больше, чем получила, и у Российской Федерации – у которой в 2018 году отрицательное сальдо составляет 209,3 млн.долл.США.

Положительное сальдо взаиморасчетов по ввозной таможенной пошлине осталось у Республики Армения и составили – 37,6 млн.долл.США, у Республики Казахстан они составили –231,7 млн.долл.США и у Кыргызской Республики – 7,7 млн.долл.США.

С учетом временного применения Протокола о применении отдельных положений Договора о присоединении Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе, подписанного 11 апреля 2017 года, с 1 января 2017 года установлены следующие нормативы распределения ввозных таможенных пошлин для:

- Российской Федерации – 85,265 процента;
- Республики Казахстан – 7,055 процента;
- Республики Беларусь – 4,560 процента;
- Кыргызской Республики – 1,900 процента;
- Республики Армения – 1,220 процента.

В соответствии с Протоколом о внесении изменений в Договор о присоединении Кыргызской Республики к Договору о ЕАЭС, подписанным 23 декабря 2014 года, совершенном в г. Сочи 14 мая 2018 года (далее – Протокол от 14 мая 2018 года), предусмотрено продление нормативов на срок по 31 декабря 2019 года включительно.

Проверкой положений Договора о ЕАЭС за 2018 год в части соблюдения нормативов распределения ввозных таможенных пошлин нарушений не установлено.

Нужно отметить, что получил свое окончательное решение один из вопросов, который обсуждался в течение последних трех лет, это вопрос, о применении Республикой Армения и Кыргызской Республикой порядка зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин, обязанность по уплате которых возникла при ввозе товаров на таможенную территорию Республики

Армения и Кыргызской Республики до даты их присоединения к Союзу и начала применения Протокола. Согласно консультационному заключению Суда Союза от 16 октября 2019 г., Большая коллегия Суда пришла к выводу, что Протокол определяет порядок зачисления и распределения между государствами – учредителями Союза сумм ввозных таможенных пошлин, обязанность по уплате которых в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза, возникла с 1 сентября 2010 года, а для присоединившихся к Договору государств: для Республики Армения – с 1 февраля 2015 года, для Кыргызской Республики – с 1 октября 2015 года.

Однако следует отметить, что уже долгие годы продолжают оставаться проблемные вопросы, требующие решения. В первую очередь, это относится до сих пор к еще нерешенному вопросу о не распределении и не перечислении казахстанской стороной в доход бюджетов государств-членов Союза ввозных таможенных пошлин, уплаченных в период с 2014 по 2018 годы отдельными организациями, работающими в сфере недропользования.

Уполномоченные органы казахстанской стороны считают, что ввозные таможенные пошлины, уплаченные организациями, работающими в рамках правоотношений, возникших в сфере недропользования (топливно-энергетического сектора), не должны распределяться в бюджеты государств-членов.

В результате выборочной проверки нераспределенных ввозных таможенных пошлин, проведенной в 2018 году, сумма нарушения уполномоченными органами Республики Казахстан Протокола о порядке зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин, их перечисления в доход бюджетов государств-членов ЕАЭС составила более 420 млн.тенге. Таким образом, за период с 2014 по 2018 годы эта сумма составляет не менее 10,2 млрд.тенге или около 30 млн.долл.США.

Продолжительное время практически не решается вопрос реализации таможенными органами государств-членов порядка обмена информацией, связанной с уплатой ввозных таможенных пошлин.

По итогам контрольного мероприятия на совместном заседании коллегий (советов, уполномоченных лиц) Аудиторской палаты Республики Армения, Комитета государственного контроля Республики Беларусь, Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета Республики Казахстан, Счетной палаты Кыргызской Республики и Счетной палаты Российской Федерации утвержден отчет и направлены соответствующие рекомендации.

Также, в 2019 году, Счетная палата приняла участие в проведении внешнего аудита финансово-хозяйственной деятельности Секретариата Евразийской группы по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (г. Москва, Россия).

4.2. Заключение к проектам законов о республиканском бюджете Кыргызской Республики, бюджетах Социального фонда Кыргызской Республики и Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики, а также к изменениям, вносимым к ним

В 2019 году Счетной палатой Кыргызской Республики, в соответствии со статьей 72 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики и статьей 7 Закона Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики», проведен анализ нижеследующих законопроектов, представленных Правительством Кыргызской Республики:

- **проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2019 год и прогнозе на 2020-2021 годы»**

В законопроекте увеличены доходная часть бюджета на 3 556,3 млн.сомов (с 151 762,4 млн.сомов до 155 318,7 млн.сомов), расходная на 3 350,9 млн.сомов (с 161 913,1 млн.сомов до 165 264,0 млн.сомов). Предельный размер дефицита бюджета уменьшен на 205,4 млн.сомов (с 10 150,7 млн.сомов до 9 945,3 млн.сомов).

По результатам рассмотрения законопроекта, Счетной палатой сделаны следующие выводы:

- в несоблюдение Бюджетной резолюции Кыргызской Республики на 2019 год и прогноз на 2020-2021 годы, определяющей достижение доли налоговых поступлений в составе доходов бюджета на 2019-2021 годы свыше 21% к ВВП, в законопроекте налоговые поступления составили 18,6%, или уменьшены на 2,4%, при ориентире доли расходов бюджетных средств не более 21% к ВВП, в законопроекте расходы составили 27,5%, или увеличены на 6,5%;

- в доходной части бюджета не учтены:

- увеличение налога на валовый доход от Кумтор от ожидаемого роста объема производства золота ЗАО «Кумтор Голд Компани», предусмотренного среднесрочным прогнозом социально-экономического развития Кыргызской Республики на 2020-2022 годы. В законопроекте расчетная сумма налога занижена на 228,2 млн.сомов;

- сумма технической помощи от Российской Федерации на 454,2 млн.сомов;

- отсутствие проведения внутриведомственных согласительных процедур Правительством КР с Национальным банком КР по реструктуризации долга по обслуживанию казначейских обязательств серии «bank4-96» на 69,1 млн.сомов;

- сокращение финансирования инвестиционных проектов на 11,7 млрд.сомов (длительные внутригосударственные процедуры; позднее согласование с донорами конкурсной документации; задержки по отбору подрядчиков; отставание подрядчиками от графиков работ и др.);

- увеличение расходов на обслуживание внутреннего долга на 51,9 млн.сомов;

- противоречие между «Порядком формирования проекта республиканского бюджета и внесением изменений в республиканский бюджет», утвержденным постановлением Правительства КР от 1 ноября 2017 года №723 и статьей 27 Бюджетного кодекса;

- несоответствия показателей приложений к законопроекту.

- **проект Закона Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2020 год и прогнозе на 2021-2022 годы»**

В отношении представленного законопроекта, рассмотрены вопросы на предмет соблюдения принципа «приоритетности», предусмотренного Бюджетным кодексом, формирования бюджета в соответствии с прогнозом социально-экономического развития республики и ориентирами Бюджетной резолюции на 2020 год и Основными направлениями фискальной политики (ОНФП).

По результатам его анализа, Счетная палата отметила следующие основные факты:

- не полностью исполнены направления и ориентиры Бюджетной резолюции Жогорку Кенеша Кыргызской Республики (разработка и принятие Концепции фискальной политики в Кыргызской Республике на 2020-2025 годы до 1 октября 2019 года; пересмотр и отмена неэффективных налоговых льгот, сокращение перечня оснований для предоставления отсрочек и рассрочек исполнения налоговых обязательств, не включение перечня капитальных вложений непосредственно в проект закона о республиканском бюджете и установление объема расходов не менее 6,0 млрд.сомов - прогнозируется 3,0 млрд.сомов);

➤ по позиции «Финансирование дефицита бюджета» в законопроекте имеются отклонения от параметров ОНФП на 1,0 млрд.сомов по объему выдачи бюджетной ссуды и остаткам на счетах Правительства Кыргызской Республики;

➤ при дефиците бюджета в 9,9 млрд.сомов, прогнозируются источники покрытия на 11,5 млрд.сомов, или выше на 1,6 млрд.сомов. В то же время, источники погашения дефицита бюджета составлены без включения позиции «Погашение бюджетной ссуды» на 1,4 млрд.сомов в связи с не прогнозированием возврата энергетическими компаниями основной суммы по бюджетным кредитам;

➤ имеются конкретные резервы увеличения доходной части бюджета на 1,8 млрд.сомов (750,0 млн.сомов проценты по бюджетным кредитам ОАО «НЭС Кыргызстана» и «Электрические станции», акцизный налог – 40,0 млн.сомов, ежегодные поступления, предусмотренные Стратегическим соглашением с Центеррой, на 11,3 млн.долл.США (789,9 млн.сомов), техническая помощь в рамках Многостороннего трастового фонда для реализации второго проекта «Развитие потенциала в области управления государственными финансами» (Международная ассоциация развития, Всемирный банк.) на 3,0 млн. долл.США (210,6 млн.сомов);

➤ в законопроекте в расходах на государственные программы, мероприятия и выплаты при прогнозируемой сумме 68,6 млрд.сомов в отсутствие расчетов по их обоснованности прогнозируется 5,7 млрд.сомов («Безопасный город» – 2 150,3 млн.сомов; «Цифровая экономика» - 500,0 млн.сомов; «Развитие регионов» – 2 072,4 млн.сомов; «Развитие приграничных территорий»- 100,0 млн.сомов; «Программа по развитию государственного языка» – 200,0 млн.сомов; возмещение и возврат НДС - 500 млн.сомов; исполнение решений суда - 190,3 млн.сомов);

➤ в отсутствии соблюдения требований статьи 21 Бюджетного кодекса и постановления Правительства Кыргызской Республики от 01.11.2017 года №723 «Порядок формирования проекта республиканского бюджета и внесения изменений в республиканский бюджет» (наличие обоснованных расчетов) сформированы расходы по оплате труда на 11,3 млрд.сомов, расходы на образование в сумме 30,1 млрд.сомов, или с увеличением на 788,1 млн.сомов относительно утвержденного бюджета 2019 года. Также в отсутствие обоснованных расчетов, в составе социальных выплат (соц.пакет) предусмотрены расходы на повышение заработной платы министерств образования и науки, здравоохранения, культуры информации и туризма на 8,5 млрд.сомов;

➤ в статье 12 законопроекта для стимулирования органов местного самоуправления на увеличение собственных доходов предусмотрено 100,0 млн.сомов, при том, что такая же сумма предусмотрена в целевых трансфертах, что показывает на двойное планирование 100,0 млн.сомов;

➤ несмотря на превышение срока обслуживания ценных бумаг по казначейскому обязательству серии «bank4-96», прогнозируются расходы по их обслуживанию на 2020 год в сумме 64,0 млн.сомов;

➤ оборотная кассовая наличность предусматривается в размере 500,0 млн.сомов, тогда как по статье 110 Бюджетного кодекса следует планировать в пределах месячного объема фонда оплаты труда, составляющего 4 985,2 млн.сомов, или имеется возможность увеличения на 4 485,2 млн.сомов.

• **проект Закона Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2020 год и прогнозе на 2021-2022 годы»**

По итогам мероприятий по подготовке заключения на проект Закона Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2020 год и прогнозе на 2021-2022 годы» Счетной палатой Кыргызской Республики даны следующие рекомендации:

➤ суммы ассигнований, предусмотренные законопроектом «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2020 год и прогнозе на 2021-2022 годы» привести в соответствие с

законопроектом «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2020 год и прогнозе на 2021-2022 годы», или увеличить на 96,0 млн.сомов;

- пересмотреть и увеличить проектные суммы бюджета Социального фонда по доходам:
 - на сумму задолженности Министерства финансов по трансфертам на 01.01.2019 года – 357,5 млн.сомов;
 - на сумму задолженности Министерства финансов согласно распоряжению Правительства Кыргызской Республики от 18.08.2017 года № 359-р «ДСП» – 174,9 млн.сомов;
 - трансфертов из республиканского бюджета на 2021 год на 1 033,0 млн.сомов, в целях недопущения дефицита бюджета;
- рассмотреть вопросы увеличения доходов Социального фонда:
 - на сумму разницы по фонду оплаты труда в 125,6 млн.сомов, существующую в законопроектах «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2020 год и прогнозе на 2021-2022 годы» (53 512,7 млн.сомов) и «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2020 год и прогнозе на 2021-2022 годы» (53 387,1 млн.сомов), где потенциальные доходы Социального фонда составят порядка 31,7 млн.сомов;
 - на сумму потенциальных потерь бюджета Социального фонда, из-за низкого охвата индивидуальных предпринимателей (их наемных работников) в сравнении с данными по выданным патентам Государственной налоговой службой при Правительстве Кыргызской Республики за 6 месяцев 2019 года, порядка 420,8 млн.сомов.

• **проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики на 2019 год и прогнозе на 2020-2021 годы»**

Представленный законопроект в целом соответствовал требованиям Бюджетного кодекса Кыргызской Республики и подготовлен в соответствии с бюджетной классификацией.

При этом, было отмечено следующее:

- существуют риски по:
 - недофинансированию по ассигнованиям, передаваемым из республиканского бюджета и бюджета Социального фонда по средствам ОМС;
 - образованию не освоенных остатков на конец года на счетах организаций здравоохранения;
 - не исполнению бюджетных обязательств со стороны Фонда ОМС;
- ежегодно предусматриваются завышенные объемы средств от оказания платных государственных услуг, которые уточняются в течение года в сторону уменьшения из-за не до поступления ранее спрогнозированных объемов;
- как и в предыдущие годы в законопроекте предусматриваются расходы на формирование (пополнение) страхового запаса в сумме 190,0 млн.сомов, но из-за отсутствия утвержденного нормативного правового акта о порядке формирования и использования средств страхового запаса указанные средства не используются;
- до настоящего времени остатки неиспользованных целевых средств по итогам исполнения бюджета за 2018 год не возвращены в доход республиканского бюджета из-за отсутствия механизма их возврата;
- Фонд ОМС не владеет достоверными данными о фактически собранных и подлежащих передаче объемах страховых взносов на ОМС из бюджета Социального фонда в связи с обслуживанием Социального фонда вне системы Казначейства;

➤ в связи с передачей функций по сбору страховых взносов в Государственную налоговую службу при Правительстве Кыргызской Республики с января 2019 года не пересмотрены размеры удерживаемых средств Социальным фондом от поступившего объема страховых взносов на обязательное медицинское страхование.

В целях обеспечения надлежащего и качественного уточнения и исполнения бюджета Фонда ОМС, полноты планирования поступлений страховых взносов, рекомендовано:

- Правительству Кыргызской Республики:
- принять меры по принятию нормативных правовых актов по регулированию бюджетных правил и процедур в системе Единого плательщика;
 - обеспечить соответствующий контроль по выполнению обязательств Министерством финансов Кыргызской Республики и Социальным фондом в части выделения ассигнований из республиканского бюджета и страховых взносов на ОМС из бюджета Социального фонда в бюджет Фонда ОМС в полном объеме до конца текущего года;
 - принять соответствующие меры по осуществлению перевода обслуживания бюджета Социального фонда в систему Казначейства;
 - определить размер удерживаемых средств Социальным фондом от поступившего объема страховых взносов на обязательное медицинское страхование за обеспечение расходов по обслуживанию счетов;
- Фонду обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики:
- уменьшить ранее спрогнозированный объем в законопроекте по средствам специальных счетов организаций здравоохранения на сумму 145,9 млн.сомов и в дальнейшем осуществлять прогнозирование объемов средств от оказания платных услуг с учетом реального их поступления;
 - при исполнении бюджета до конца 2019 года учесть предложения и рекомендации Счетной палаты по итогам аудита исполнения бюджета Фонда ОМС за 2018 год.

• проект Закона Кыргызской Республики «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики на 2020 год и прогнозе на 2021-2022 годы»

Представленный законопроект в целом соответствовал требованиям Бюджетного кодекса Кыргызской Республики и подготовлен в соответствии с Бюджетной классификацией.

При этом, Счетная палата в своем заключении отмечает следующее:

➤ предлагаемые объемы доходов и расходов на 2020 год больше утвержденных объемов 2019 года (15 030,9 млн.сомов) на 714,9 млн.сомов.

Увеличения предусмотрены по следующим видам доходов:

- средства, полученные из бюджета Социального фонда Кыргызской Республики на 181,4 млн.сомов;
- поступления от оказания платных услуг на 378,5 млн.сомов, в том числе средства сооплаты на 27,5 млн.сомов.

Обоснованность указанных увеличений доходной части не отражена в Пояснительной записке к проекту Закона Кыргызской Республики «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики на 2020 год и прогнозе на 2021-2022 годы».

➤ предусмотрены на 2020 год добровольные трансферты и гранты единицам государственного сектора на 175,0 млн.сомов, которые согласно Приложению № 6 в бюджете Фонда

ОМС на 2020-2022 годы на программной основе предусмотрены как средства Программы, ориентированной на результат, а на 2021-2022 годы не предусмотрены;

➤ в 2020 году ожидаемое количество пациентов, получающих услуги гемодиализа через Фонд ОМС, составит 1234 пациента. Согласно утвержденному Порядку оплаты за предоставление услуг гемодиализа для больных с хронической почечной недостаточностью пятой стадии всего потребность на 2020 год составляет 835,2 млн.сомов или недостающие средства на данное мероприятие составляют в порядке 356,5 млн.сомов;

➤ в проекте бюджета Фонда ОМС на 2020 год предусматриваются расходы на формирование (пополнение) страхового запаса в сумме 200,3 млн.сомов, при этом Положение о порядке формирования и использования средств страхового запаса разработано, но до сих пор не утверждено Правительством Кыргызской Республики;

➤ не на все базовые нормативы, используемые для расчетов по оплате за оказанные медицинские услуги организациями здравоохранения системы Единого плательщика на 2020 год, имеются обоснованные расчеты;

➤ Фонд ОМС не имеет доступ к данным регистра застрахованных лиц с целью мониторинга полноты получения страховых взносов. В целях проверки полноты получения страховых взносов не осуществляется сверка данных о численности застрахованных по ОМС лиц между Фондом обязательного медицинского страхования, Социальным фондом Кыргызской Республики, Государственной налоговой службой при Правительстве Кыргызской Республики.

➤ при разработке проекта Закона КР «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования на 2020 год и прогнозе на 2021-2022 годы» не учтены замечания, указанные в Заключении Счетной палаты к проекту Закона КР «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и прогнозе на 2020-2021 годы» в части соблюдения требования статьи 90 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики, так как в Пояснительной записке не приводится анализ оценки рисков в случае невыполнения плановых показателей по источникам формирования доходной части бюджета и их влияние на исполнение расходной части бюджета Фонда ОМС.

В целях обеспечения надлежащего и качественного составления и исполнения бюджета Фонда ОМС, полноты планирования поступлений страховых взносов, рекомендовано:

➤ Правительству Кыргызской Республики:

- разработать и утвердить Порядок формирования проекта бюджета Фонда ОМС при Правительстве Кыргызской Республики;

- утвердить в установленном порядке разработанный Фондом ОМС проект Порядка формирования и использования средств страхового запаса;

- принять меры по проведению мероприятий по сверке количества застрахованных лиц по обязательному медицинскому страхованию между Фондом ОМС, Социальным фондом Кыргызской Республики, Государственной налоговой службой при Правительстве Кыргызской Республики;

- пересмотреть прогнозную сумму на 2020 год за услуги гемодиализа для больных с хронической почечной недостаточностью пятой стадии с учетом реальной потребности;

- активизировать работу по изысканию дополнительных источников доходов с целью пополнения доходной части бюджета Фонда ОМС;

➤ Фонду обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики доработать Пояснительную записку к проекту Закона Кыргызской Республики «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики на 2020 год и прогнозе на 2021-2022 годы» в части раскрытия всех оснований для увеличения или уменьшения прогнозных показателей.

4.3. Заключение к проектам законов Кыргызской Республики о ратификации международных договоров и соглашений в части инвестиционных проектов, реализуемых в Кыргызской Республике.

В отчетном году Счетной палатой Кыргызской Республики, по итогам экспертно-аналитической работы, даны заключения к нижеследующим проектам соглашений, затрагивающим вопросы республиканского бюджета Кыргызской Республики и бюджета местного самоуправления, представленных Правительством Кыргызской Республики в соответствии со статьей 72 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики и статьей 7 Закона Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики», проведен анализ нижеследующих законопроектов, представленных Правительством Кыргызской Республики:

- **проект Кредитного соглашения между Кыргызской Республикой и Азиатским банком развития (Проект «Модернизация Уч-Курганской ГЭС») и к Грантовому соглашению между Кыргызской Республикой и Азиатским банком развития (Проект «Модернизация Уч-Курганской ГЭС»), подписанного 1 ноября 2019 года в городе Бишкек**

Счетная палата, в соответствии с пунктом 9 статьи 7 Закона Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики», рассмотрела материалы вышеуказанного Кредитного соглашения, представленные Государственным комитетом промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики.

Согласно представленным материалам, сумма проекта 100,0 млн.долл.США (из них: 60,0 млн.долл.США – кредит, 40 млн.долл.США – грант). Льготный период - 8 лет. Процентная ставка - 1,0% годовых в течение льготного периода и 1,5% годовых в последующие годы.

По результатам рассмотрения проекта, Счетной палатой были даны следующие рекомендации о принятии мер по:

- исключению реструктуризации задолженностей по кредитам, ссудам и займам, влекущей дополнительные расходы по обслуживанию государственного долга;
- введению моратория на выдачу бюджетных кредитов без залогового обеспечения.

- **проект Кредитного соглашения между Кыргызской Республикой и Исламским банком развития относительно проекта «Улучшение сельского водоснабжения и санитарии в Баткенской и Таласской областях»**

Счетная палата, в соответствии с пунктом 9 статьи 7 Закона Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики», рассмотрела проект Кредитного соглашения между Кыргызской Республикой и Исламским банком развития (далее - Кредитное соглашение), относительно проекта «Улучшение сельского водоснабжения и санитарии в Баткенской и Таласской областях», подписанное 6 апреля 2019 года в городе Марракеш, представленный Государственным агентством водных ресурсов при Правительстве Кыргызской Республики.

Согласно представленному проекту Кредитного соглашения, финансовые средства для реализации указанного проекта предоставляются Исламским банком развития в размере 20 млн.долл.США. В свою очередь, Правительство Кыргызской Республики обеспечивает софинансирование данного проекта в размере 10 млн.долл.США.

По результатам рассмотрения проекта, Счетной палатой были даны следующие рекомендации предусмотреть:

- механизмы по эффективному использованию средств, заложенных на непредвиденные затраты согласно распределению средств на компоненты проекта, в случае отсутствия

необходимости их использования, учитывая, что средства, представляемые финансовыми институтами, являются кредитными и подлежат погашению Правительством Кыргызской Республики согласно утвержденному графику;

- возможность определения стоимости проекта и необходимой суммы кредита с учетом природных факторов местной среды до вступления в силу Кредитного соглашения;

- сроки вступления в силу соглашения со дня ратификации Жогорку Кенешем Кыргызской Республики.

5. Взаимодействие и сотрудничество

5.1. Взаимодействие с Президентом Кыргызской Республики, Жогорку Кенешем Кыргызской Республики, Правительством Кыргызской Республики, государственными органами и другими организациями

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики», Счетная палата является независимым высшим органом государственного аудита, подотчетным Президенту и Жогорку Кенешу Кыргызской Республики.



В 2019 году из Аппарата Президента Кыргызской Республики и Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в Счетную палату поступило 231 запросов, поручений, писем и документов.

Так, в течение 2019 года в адрес Счетной палаты из Аппарата Президента Кыргызской Республики поступило 36 писем относительно предоставления различного рода информации и сведений. А также Счетной палатой в адрес Аппарата Президента Кыргызской Республики направлено 54 отчета по результатам проведенных аудитов.

Из Жогорку Кенеша Кыргызской Республики поступило 195 писем, в том числе 29 запросов о предоставлении отчетов и информации по результатам проведенных аудитов, 16 поручений о проведении аудита, 118 приглашений на участие в заседаниях и обсуждениях и другие - 32.

По инициативе Счетной палаты, в течение года в адрес Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, на основании принятых постановлений Совета Счетной палаты направлено 57 отчетов и заключений о результатах проведенных аудитов. Также, по инициативе Счетной палаты в Совет безопасности Кыргызской Республики направлено 49 отчетов по результатам проведенных аудитов.

По инициативе Счетной палаты, в течение года в адрес Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, на основании принятых постановлений Совета Счетной палаты направлено 57 отчетов и заключений о результатах проведенных аудитов. Также, по инициативе Счетной палаты в Совет безопасности Кыргызской Республики направлено 49 отчетов по результатам проведенных аудитов.

5.2. Взаимодействие с правоохранительными органами



Счетная палата Кыргызской Республики на постоянной основе тесно взаимодействует с правоохранительными органами. Взаимодействие с правоохранительными органами осуществляются в соответствии с Соглашением о взаимодействии с Генеральной прокуратурой Кыргызской Республики, с Государственным комитетом национальной безопасности Кыргызской Республики, с Министерством внутренних дел Кыргызской Республики и с Государственной службой



по борьбе с экономическими преступлениями при Правительстве Кыргызской Республики, подписанным всеми сторонами в 2018 году, по инициативе Счетной палаты.

За период 2019 года от правоохранительных органов **поступило 170 постановлений и запросов** о назначении аудитов, их них от:

- Органов прокуратуры – 10; Государственной службы по борьбе с экономическими преступлениями при Правительстве Кыргызской Республики – 45; Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской Республики – 68; Министерства внутренних дел Кыргызской Республики – 47.

По результатам изучения поставленных на разрешение аудита вопросов, **отказано по 91 постановлению и запросу**, в том числе:

- Органам прокуратуры -1; Государственной службе по борьбе с экономическими преступлениями при Правительстве Кыргызской Республики – 28; Государственному комитету национальной безопасности Кыргызской Республики – 29; Министерству внутренних дел Кыргызской Республики – 33.

Принято к исполнению 74 постановления и запроса, в том числе от:

- Органов прокуратуры – 9; Государственной службы по борьбе с экономическими преступлениями при Правительстве Кыргызской Республики – 12; Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской Республики – 39; Министерства внутренних дел Кыргызской Республики – 14.

Из принятого к исполнению количества постановлений и запросов **окончены аудиты по 65 постановлениям**.

Остальные **5 постановления и запросы находятся на рассмотрении**.

По инициативе Счетной палаты, в правоохранительные органы для соответствующего рассмотрения направлено 55 материалов аудита на общую сумму свыше 1,1 млрд.сомов, из которых в:

- Органы прокуратуры- 36 материалов на сумму 1,1 млрд.сомов;
- Государственную службу по борьбе с экономическими преступлениями при Правительстве Кыргызской Республики - 5 материалов на 2,4 млн.сомов;
- Государственному комитету национальной безопасности Кыргызской Республики -13 материалов на 16,2 млн.сомов;
- Министерство внутренних дел Кыргызской Республики – 1 материал.

По результатам рассмотрения правоохранительными органами, дела по 13 материалам зарегистрированы в ЕРПП, 14 материалов приобщены к другим материалам досудебного производства, по 1 материалу внесено прокурорское реагирование, остальные материалы находятся на стадии рассмотрения правоохранительными органами.

5.3. Международное сотрудничество

Сотрудничество в рамках международной организации высших органов аудита (INTOSAI), Азиатской организации высших органов аудита (ASOSAI), Международной организации высших органов аудита страны ЕСО (экономическое сотрудничество) (ECOSAI)



и «Стратегическое планирование, управление и отчетность», организованных Инициативой развития ИНТОСАИ. В рамках программы четыре сотрудника приняли участие в семинаре на тему «Системы оценки эффективности высших органов аудита» в г. Осло, Норвегия и в последующем в г. Белград, Сербия. По результатам участия в данной программе был подготовлен отчет, который представляет оценку возможностей по выполнению мандата в соответствии с международными стандартами аудита.

Сотрудничество высших органов аудита (ВОА) государств - участников Шанхайской Организации Сотрудничества (ШОС).



В рамках сотрудничества высших органов аудита государств - членов Шанхайской организации сотрудничества, 26-27 февраля 2019 года был проведен семинар «Практика проведения аудита эффективности» в г. Бишкек.

С 9 по 12 сентября 2019 года был проведен семинар на тему «Вопросы определения аудиторского риска» в г. Нур-Султан, Казахстан, в котором принял участие один сотрудник Счетной палаты.

С 28 сентября по 6 октября 2019 года прошел семинар на тему «Роль ВОА в сокращении бедности» в г. Пекин, КНР.

Также согласно Плану мероприятий в рамках сотрудничества в 2019 году было подписано Соглашение о проведении параллельного аудита эффективности в сфере социальной защиты высшими органами аудита Кыргызстана, Китая, Казахстана и Пакистана. В 2020 году пройдет Совместное заседание представителей ВОА государств – членов ШОС по рассмотрению итогов параллельного аудита. Счетная палата КР провела аудит эффективности в Республиканском учреждении протезно-ортопедических изделий Министерства труда и социального развития КР.

Сотрудничество в рамках Совета руководителей высших органов финансового контроля (ВОФК) государств - участников Содружества Независимых Государств (СНГ)



В апреле 2019 года представитель Счетной палаты принял участие в заседании Рабочей группы по разработке стандартов государственного финансового контроля для ВОФК государств-участников СНГ (далее – Рабочая группа), которое состоялось в г. Минск, Республика Беларусь.

В рамках заседания также были рассмотрены отчеты по результатам деятельности Рабочей группы по разработке стандартов ВОФК и Экспертной группы по ключевым национальным показателям, вопрос о внесении изменений в организацию работы и уставные документы Совета руководителей ВОФК СНГ и другие вопросы.

В рамках заседания также были рассмотрены отчеты по результатам деятельности Рабочей группы по разработке стандартов ВОФК и Экспертной группы по ключевым национальным показателям, вопрос о внесении изменений в организацию работы и уставные документы Совета руководителей ВОФК СНГ и другие вопросы.

Сотрудничество в рамках ЕАЭС



В соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, Высшим Евразийским экономическим советом было утверждено Положение о внешнем аудите (контроле) в органах Евразийского экономического союза (N 33 от 16 октября 2015 года).

Сотрудники Счётной палаты ежегодно принимают участие во внешнем аудите в органах ЕАЭС. В отчетном году, проведение вышеуказанных контрольных мероприятий осуществлялось под председательством Счетной палаты Кыргызской Республики.

Также, ежегодно странами-участницами ЕАЭС проводится внешний аудит Протокола о порядке зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин, их перечисления в доход бюджетов государств – членов ЕАЭС.

Сотрудники Счётной палаты ежегодно принимают участие во внешнем аудите в органах ЕАЭС. В отчетном году, проведение вышеуказанных контрольных мероприятий осуществлялось под председательством Счетной палаты Кыргызской Республики.

Сотрудничество с международными организациями

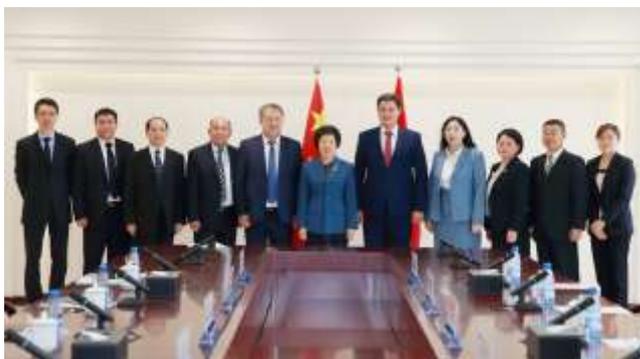


Счетная палата Кыргызской Республики сотрудничает с Представительством Европейского Союза в Кыргызской Республике в рамках проекта «Техническая помощь контракту реформирования сектора социальной защиты в Кыргызстане».

Представители Счетной палаты приняли участие в форуме по закупкам, управлению и открытости (PRIMO), региональном мероприятии по политике государственных закупок для Европы и Центральной Азии, организованном Европейским Банком Реконструкции и Развития (апрель 2019 года в г. Ташкент, Узбекистан).

Представители Счетной палаты приняли участие в Азиатской неделе оценки - 2019 "Оценка качества для достижения лучших результатов: местные, национальные, региональные перспективы" организованной Азиатским банком развития в г. Кунмин, КНР (сентябрь 2019 года).

Двустороннее сотрудничество с Высшими органами аудита зарубежных стран



В сентябре 2019 года состоялся визит делегации Счетной палаты во главе с председателем в Офис Национального Аудита Китайской Народной Республики, расположенном в г. Пекин, Китай. В ходе визита была проведена встреча председателя Счетной палаты Кыргызской Республики У.А. Марипова и Генерального аудитора КНР Ху Цзецзюнь. Стороны обсудили вопросы развития и укрепления

двустороннего сотрудничества в рамках Соглашения о сотрудничестве между Счетной палатой Кыргызской Республики и Офисом Национального Аудита КНР, подписанного в 2018 году. Был изучен опыт Высшего органа аудита Китая по вопросам планирования аудиторской деятельности, отчетности по результатам аудита, применения международных стандартов аудита, а также автоматизации и оцифровки аудиторской деятельности и работы с большими данными, контроля качества аудита.

Также, в апреле-мае 2019 года представитель Счетной палаты принял участие в семинаре на тему «Аудит ИТ – обмен передовым опытом ВОА», организованном Советом по аудиту и инспекции Республики Корея в г. Сеул, Республика Корея.

5.4. Связь с общественностью

Информирование общественности является одним из приоритетных направлений в деятельности Счетной палаты.

В 2019 году информирование общественности осуществлялось путем размещения на веб-сайте Счетной палаты пресс-релизов и сообщений, публикации в средствах массовой информации статей и интервью о деятельности Счетной палаты, результатах аудитов и проводимых реформах в рамках перехода Счетной палаты на международные стандарты аудита и цифровизации.



В целях развития коммуникации с общественностью и средствами массовой информации, а также публичности деятельности Счетной палаты, в конце 2019 года, в соответствии с поручением председателя Счетной палаты Кыргызской Республики У.А. Марипова, создан ПРЕСС-Центр Счетной палаты Кыргызской Республики, отвечающий соответствующим требованиям.

За отчетный год подготовлено и опубликовано 139 пресс-релизов о деятельности Счетной палаты. Все вышедшие на сайт сообщения были перепечатаны ведущими информационными агентствами и новостными сайтами. Всего за 2019 год в республиканских средствах массовой

информации на основе вышеуказанных пресс-релизов, интервью и выступлений руководства на заседаниях в парламенте и других мероприятиях, опубликовано 750 сообщений, статей, касающихся деятельности Счетной палаты.

Кроме того, с учетом требований времени внедряются новые форматы взаимодействия с гражданским обществом. На страницах Счетной палаты в социальных сетях – Facebook и Twitter, видеоблоге Youtube доступны актуальные новости, а также социальные ролики Счетной палаты, посвященные борьбе с коррупцией. В начале прошлого года ролики повторно транслировались в эфире отечественных телеканалов. В сети Facebook увеличивается охват аудитории, количество индивидуальных просмотров пользователей социальной сети варьируется от 300 до 2500.

Представители средств массовой информации регулярно привлекаются к мероприятиям Счетной палаты. Так, по инициативе Счетной палаты и запросам СМИ организованы различные интервью, встречи руководства с журналистами республиканских средств массовой информации на актуальные темы. Всего в течение года от редакций СМИ и журналистов поступило 45 запросов, все своевременно обработаны.

В отчетном периоде для удобства и оперативности размещены краткие пресс-релизы на веб-сайте Счетной палаты о проведенных аудитах и других мероприятиях ведомства.

5.5. Работа по обращениям граждан

В отчетном году от граждан поступило 64 письменных и электронных обращения, все поступившие обращения ставились на контроль и рассматривались в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О порядке рассмотрения обращений граждан».

В адрес Счетной палаты пишут из всех областей республики. Наибольшее количество заявлений, обращений и предложений, поступило от жителей города Бишкек.

Анализ работы с заявлениями граждан показывает, что в подавляющем большинстве обращений и заявлений, поступающих в адрес Счетной палаты, затрагиваются вопросы, решение которых входит в непосредственную компетенцию органов местного самоуправления или государственных органов.

Из общего потока обращений можно выделить 3 основные группы:

- 1) обращения по работе органов местного самоуправления;
- 2) обращения о работе государственных органов;
- 3) обращения о заработной плате;

Из общего количества поступивших обращений, 22 обращения граждан или 34%, составляют обращения с просьбой провести аудит исполнения местного бюджета в органах местного самоуправления Кыргызской Республики

6. Антикоррупционные мероприятия

В целях реализации Государственной стратегии антикоррупционной политики Кыргызской Республики, утвержденной Указами Президента Кыргызской Республики «О Государственной стратегии антикоррупционной политики Кыргызской Республики и мерах по противодействию коррупции» от 2 февраля 2012 года №26 и «О мерах по устранению причин политической и системной коррупции в органах власти» от 12 ноября 2013 года №215, Счетной палатой на ежегодной основе принимается План антикоррупционных мероприятий (далее – План).

Согласно Плану на 2019 год, утвержденному приказом председателя Счетной палаты от 27 февраля 2019 года №10-6/22, проводились следующие мероприятия.

Комиссией Счетной палаты по предупреждению коррупции проведена работа по актуализации перечня коррупционных рисков в соответствии с Методическим руководством по выявлению, оценке и управлению коррупционными рисками, утвержденные распоряжением Премьер-министра Кыргызской Республики от 18 мая 2016 года №281.

В рамках антикоррупционного просвещения проведены обучения с сотрудниками Счетной палаты на следующие темы: «Государственная стратегия антикоррупционной политики» и «Конфликт интересов». Также разработаны следующие памятки: Памятка для сотрудников Счетной палаты по основным вопросам противодействия коррупции, Памятка сотрудникам Счетной палаты о конфликте интересов, включающая типовые ситуации конфликта интересов.

Вместе с тем, проводилась информационно-разъяснительная работа с объектами аудита о порядке проведения аудита и функционировании «телефона доверия» Счетной палаты. Так, к примеру, проведены встречи представителей Счетной палаты с руководителями и коллективами объектов аудита, расположенных в городах Нарын, Ош и Джалал-Абад.

Номер «телефона доверия» и WhatsApp номер Счетной палаты для обеспечения обратной связи с объектами аудита и гражданами размещены на сайте Счетной палаты. Также на сайте опубликована памятка о порядке работы «телефона доверия» Счетной палаты.

В первой половине 2019 года на каналах ОТРК и ЭлТР транслировались социальные ролики Счетной палаты на антикоррупционную тематику. Социальные ролики также опубликованы на официальном канале Счетной палаты в видеоблоге Youtube и в социальных сетях.

Таким образом, Счетная палата принимает участие в работе вышеуказанной Рабочей группы, в том числе предоставляет ей информацию о результатах аудита для анализа деятельности объектов аудита и выявления коррупционных рисков.

Также Счетная палата входит в состав Координационного совещания правоохранительных, фискальных и других государственных органов, органов местного самоуправления Кыргызской Республики по вопросам противодействия коррупции.

7. Организационное обеспечение деятельности Счетной палаты

7.1. Методологическое обеспечение

В 2019 году методологическое обеспечение деятельности Счетной палаты было направлено, прежде всего, на совершенствование действенных механизмов качественного осуществления контрольной, экспертно-аналитической, информационной и иных видов деятельности Счетной палаты, повышение эффективности осуществления ее функций и полномочий. В рамках указанной деятельности осуществлялась разработка новых, и актуализация действующих методических документов Счетной палаты, активно развивалось сотрудничество Счетной палаты в области методологии внешнего аудита (контроля) с высшими органами государственного аудита (контроля) иностранных государств и их международными объединениями, оказывалась методическая помощь территориальным подразделениям Счетной палаты.

В целях совершенствования системы контроля за формированием и исполнением республиканского бюджета Кыргызской Республики в отчетном году, с привлечением внешнего и местного консультантов проекта Европейского Союза, разработаны и утверждены постановлением Совета Счетной палаты от 19 марта 2019 года №01-26/84 Методические рекомендации по проведению аудита:

- исполнения республиканского бюджета Кыргызской Республики;

- выполнения доходной части государственного бюджета и администрирования доходов Государственной налоговой службой при Правительстве Кыргызской Республики.

В связи с совершенствованием законодательства Кыргызской Республики в части упорядочения норм по осуществлению государственных закупок, осуществляемых органами исполнительной власти, главными администраторами бюджетных средств, администраторами бюджетных средств, и в целях расширения методологической базы для осуществления Счетной палатой функции по проверке и анализу эффективности закупок, в отчетном периоде были проведены следующие работы:

- с привлечением, внешнего и местного консультантов проекта технического сотрудничества ЕБРР «Кыргызская Республика: разработка и пилотное внедрение новой (типовой) методологии аудита электронных государственных тендеров. Пилотное внедрение методологии» предоставлены комментарии к измененному Руководству по аудиту государственных закупок и чек листам. Внесены изменения в индикаторы оценок с их предоставлением разработчикам модуля;

- организовано и проведено обучение специалистов по учету и референтов аудиторов Счетной палаты по использованию аналитических данных портала государственных закупок (модуль-VI) путем видеоконференции с разработчиками проекта ЕБРР, обучено 50 сотрудников Счетной палаты по использованию информационно-аналитической системы (ИАС) для аудита электронных государственных закупок;

- в целях ускорения процесса разработки и внедрения методологии оказана помощь в проведении видеоконференции разработчиков с руководством Департамента государственных закупок Министерства финансов КР.

С целью повышения прозрачности и доверия общественности к деятельности Счетной палаты, а также улучшения позиции Кыргызской Республики в Индексе бюджетной прозрачности (Open Budget Index) Счетной палатой, в рамках Национального Плана Действий по построению Открытого Правительства, подготовлен и утвержден постановлением Совета Счетной палаты от 17 января 2019 года №01-26/13 План мероприятий по внедрению системы аудита с участием общественности на 2019 – 2020 годы. Состоялись рабочие встречи специалистов палаты с представителями ОО «Форум по официальной помощи развитию» и привлеченными ими консультантами, ответственными за предоставление технической помощи по внедрению системы аудита с участием общественности. В ходе встреч был разработан проект Положения об аудите с участием общественности.

В 2019 году проведено 4 заседания Экспертно-методологического Совета Счетной палаты по оказанию методологической и консультативной помощи при проведении аудитов, подготовке аудиторских отчетов и исполнению рекомендаций и предписаний по результатам аудитов.

Совместно с Министерством финансов Кыргызской Республики и представителями служб внутреннего аудита республики, разработаны и утверждены к применению, в соответствии с международными стандартами аудита, «Методические рекомендации по применению стандартов аудита по вопросам взаимодействия внешнего и внутреннего аудиторов».

В ходе практической апробации и мониторинга внедрения разработанного в 2018 году проекта Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита, в отчетном году осуществлялась детальная проработка вопросов квалификации и классификации выявляемых нарушений. По итогам данной работы были сформулированы предложения по внесению необходимых изменений в указанный Классификатор, его применению, а также проведены работы по автоматизации Классификатора в программе 1С и обучению специалистов Счетной палаты.

Проведены технические обучающие тренинги со специалистами Счетной палаты центрального аппарата и всех территориальных подразделений, на основе международных стандартов аудита и лучших практик высших органов аудита, по:

- документированию в аудите и аудиторским доказательствам;
- работе с автоматизированными формами рабочих документов к Руководству Счетной палаты по аудиту финансовой отчетности хозяйствующих субъектов;
- методическим рекомендациям по обеспечению контроля качества аудиторской проверки;
- практическому применению Руководства по аудиту местных бюджетов.

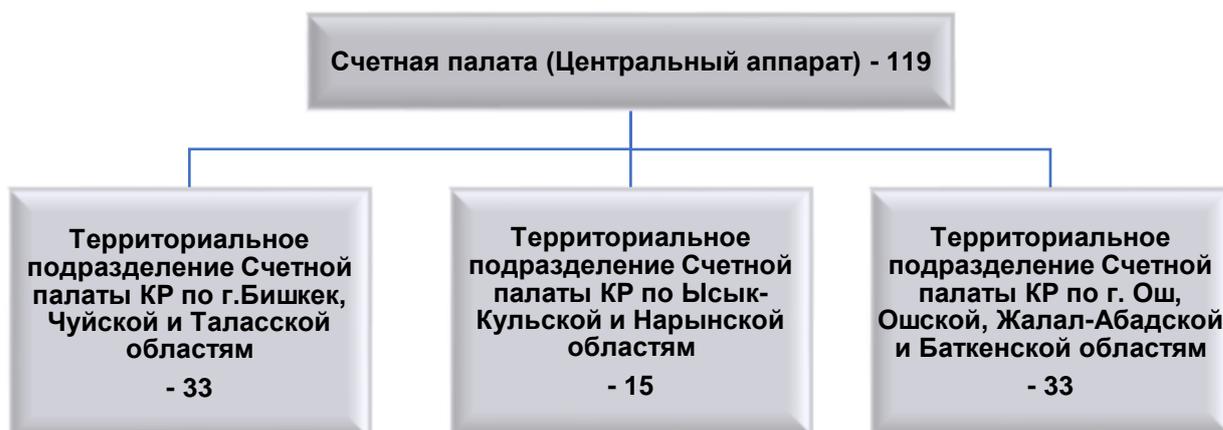
В рамках обмена опытом и применяемых методологий принято участие в семинаре со Счетной палатой Российской Федерации по теме «контроль качества аудита».

С использованием методологии ИНТОСАИ по «Оценке эффективности деятельности высших органов аудита», совместно с другими международными участниками от высших органов аудита, подготовлен проект отчета по оценке эффективности деятельности Счетной палаты Кыргызской Республики.

В отчетном году организована работа по обновлению и изданию краткого Справочника основных параметров республиканского, местных бюджетов и результатов аудитов Счетной палаты Кыргызской Республики за 2012 -2018 годы.

7.2. Кадровое обеспечение

В 2019 году штатная численность государственных служащих Счетной палаты составляла 206 единиц, из которых фактически замещено 200 единиц.



Технический и обслуживающий персонал составляет 80 единиц.

Качественный состав государственных служащих представлен следующими данными:

- **по гендерному составу:** 76,2 процента государственных служащих составляют мужчины, 23,7 процента – женщины;

- **по уровню образования:** все государственные служащие имеют высшее образование, из них 27,7 процента имеют два и более высших образования. 6 государственных служащих имеют ученую степень кандидата экономических наук;

- **по специальностям:** экономика, бухгалтерский учет и финансы – 81,2 процента, юридическая – 5,4 процента, гуманитарная – 2,9 процентов, другие – 10,4 процента;

- **по национальности:** кыргызы -195, русские -3, узбеки -1, татары -1, таджики –1, уйгуры –1.

Диаграмма 7. Государственные служащие по возрасту

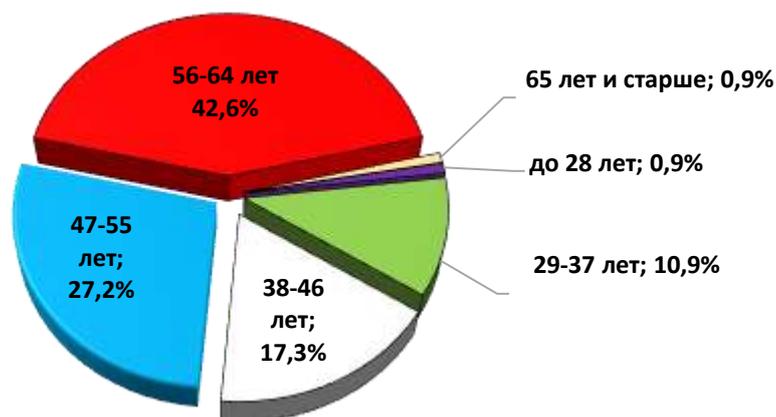


Рисунок 1. Государственные служащие по стажу работы



В отчетном году были проведены конкурсы на восемь вакантных административных государственных должностей, на участие в которых поступило 60 заявлений.

По результатам конкурсов замещены семь вакантных административных государственных должностей, пять человек зачислены во внутренний резерв кадров Счетной палаты.



В целях постоянного повышения квалификации сотрудников, в конце 2019 года, в соответствии с поручением председателя Счетной палаты У.А. Марипова, открыт Учебный центр, оснащенный соответствующим техническим требованиям.

Согласно Плану обучения на 2019 год сотрудники Счетной палаты прошли обучение по следующим направлениям:

- курсы обучения по программе СІРА (международная профессиональная сертификация бухгалтеров) по направлениям «Налоги» и «Право» при поддержке проекта ЕС «Техническая поддержка реализации контракту по реформированию сектора социальной защиты в Кыргызстане» 40 сотрудников;

- аудит государственного долга при поддержке проекта ЕС - 20 сотрудников;

- управление государственными закупками товаров, работ и услуг - 3 сотрудника;
- эффективные коммуникации на государственной и муниципальной службе – 2 сотрудника;
- разработка и реализация государственных программ и проектов - 1 сотрудник;
- цифровая трансформация в системе государственного и муниципального управления Кыргызской Республики - 3 сотрудника;
- международное сотрудничество в деятельности государственных органов и органов местного самоуправления - 1 сотрудник;
- обучение по использованию модуля VI (государственные закупки) при поддержке проекта ЕБРР – 14 сотрудников;
- по практическому применению НПА, проведению переоценки основных фондов и учету результатов работ в усовершенствованной МАИС ЕРГИ, организованный Фондом по управлению государственным имуществом при Правительстве КР – 5 сотрудников;
- техническая учеба для сотрудников Счетной палаты по международными стандартами аудита, внутренним документам Счетной палаты и изменениям в НПА КР, организованная и проведенная Счетной палатой - 168 сотрудников.

Кроме этого, 19 сотрудников Счетной палаты приняли участие в международных учебных семинарах:

- «IDI по обзору программы ВОА в борьбе с коррупцией по реализации ISSAI 30, Международные стандарты ВОА № 30 - Этический кодекс» в Королевстве Таиланд;
- «Система оценки эффективности деятельности (SAI PMF) Стратегическое планирование, управление и отчетность, организованный IDI ИНТОСАИ» в Республике Сербия;
- «Вопросы определения аудиторского риска» в Республике Казахстан;
- «Введение в этический аудит» в Турецкой Республике;
- «Аудит ИТ - обмен передовым опытом ВОА» в Республике Корея;
- «Методология оценки эффективности управления долгом» в Австрийской Республике;
- «Методология оценки эффективности деятельности ВОА, организованный IDI ИНТОСАИ» в Королевстве Норвегия;
- Роль ВАО по снижению бедности в Китайской Народной Республике;
- Осуществление ISSAI Финансового аудита в Турецкой Республике.

Один сотрудник прошел отбор и направлен на 2-годичное обучение в Нанкинский Университет Аудита (Китайская Народная Республика) на период 2019-2021 гг. и один сотрудник завершает обучение в указанном университете.



Сотрудники Счетной палаты активно принимают участие в общественной жизни, а также спортивных соревнованиях республики. Так, сборная команда Счетной палаты, в отчетном году, заняла 1 место из принявших участие 42 министерств и ведомств в Спартакиаде работников государственных органов Кыргызской Республики, организованной Государственным агентством по делам молодежи, физической культуры и спорта при Правительстве КР под девизом «Спорт без табака».

Поощрения и взыскания сотрудников Счетной палаты

В 2019 году поощрены и награждены 65 сотрудников Счетной палаты. Также, применены дисциплинарные взыскания: «замечание» - 7 государственным служащим.

По итогам 2019 года, по предложению и рекомендации Комиссии по оценке деятельности госслужащих Счетной палаты принято решение: о соответствии занимаемой должности по центральному аппарату 101 госслужащих и по территориальным подразделениям - 76 госслужащих; о продвижении в должности 8 госслужащих; о присвоении очередного классного чина 8 госслужащим центрального аппарата и 3 госслужащим территориальных подразделений; о включении во внутренний резерв кадров Счетной палаты 19 госслужащих.

Продолжается работа по дальнейшему распространению и развитию государственного языка в Счетной палате, уделяется особое внимание работе по ведению делопроизводства на государственном языке и проведению общественных мероприятий. По случаю празднования 30-летия с даты принятия Закона Кыргызской Республики «О государственном языке Кыргызской Республики» между структурными и территориальными подразделениями Счетной палаты был проведен конкурс видеороликов «Тилим менин тирегим», а также были организованы уголки для чтения кыргызской литературы и пользования в служебных целях словарей и методических пособий, оформлены и размещены плакаты и вывески с цитатами, поговорками, изречениями известных личностей страны. Кроме того, среди сотрудников Счетной палаты организована и проведена акция «Сабаттуу жазуу».

7.3. Автоматизация деятельности Счетной палаты



В соответствии с Указом Президента Кыргызской Республики от 11 января 2019 года УП №1 «Об объявлении 2019 года Годом развития регионов и цифровизации страны», а также в целях развития информационных технологий в Счетной палате и выполнения задач «Дорожной карты» по реализации Концепции цифровой трансформации «Цифровой Кыргызстан 2019-2023», утвержденной распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 15 февраля 2019 года №20-р, Советом Счетной палаты была принята Стратегия развития информационно-коммуникационных технологий Счетной палаты Кыргызской Республики на 2019-2023 годы.

Указанная Стратегия развития информационно-коммуникационных технологий Счетной палаты определяет приоритетные направления развития для реализации новых задач с учетом цифровизации информационного обеспечения деятельности Счетной палаты по осуществлению государственного аудита на новом качественном уровне, где особо выделена задача создания цифровой инфраструктуры для поддержки аудита и аналитической деятельности.

Проводилась важная работа по автоматизации проведения аудитов, к примеру, разработаны электронные рабочие формы аудитов соответствия и эффективности, а также электронная версия вновь разработанного Классификатора финансовых нарушений.

В рамках проекта Европейского банка реконструкции и развития «Разработка и пилотирование новой методологии по аудиту государственных закупок, проводимых в электронном формате - Разработка типовой методологии по аудиту государственных закупок, проводимых в электронном формате», разработан Онлайн-инструмент, обеспечивающий доступ Счетной палаты к данным портала «Электронные государственные закупки».

В 2019 году проведены работы по подключению Счетной палаты к системе межведомственного электронного взаимодействия «Түндүк», посредством которого основной целью

взаимодействия участников со Счетной палатой является предоставление Участником в электронном виде сведений, запрашиваемых Счетной палатой в рамках проведения оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения республиканского бюджета в текущем финансовом году, последующего аудита и иных аналитических мероприятий.

В целях обмена данными посредством СМЭВ «Түндүк» Счетной палатой получены данные с Казначейства Кыргызской Республики. Данные были загружены в информационную базу Счетной палаты для дальнейшего тестирования. С учетом специфики работы, Счетная палата изучает процесс получения достоверных данных от государственных органов посредством СМЭВ «Түндүк» для применения в своей деятельности.

В 2019 году было закуплено 38 ноутбуков для увеличения числа пользователей информационной базой 1С.

7.4. Финансово-хозяйственное обеспечение

Финансовая деятельность Счетной палаты осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом Кыргызской Республики и нормативными правовыми актами по ведению бухгалтерского учета и финансовой отчетности в секторе государственного управления.

Таблица 5. Исполнение сметы расходов за 2019 год, млн.сом

Наименование показателя	Утвержденная смета на 2019 год	Уточненная смета на 2019 год	Кассовые расходы
Бюджет*	231,6	231,6	228,1
Фонд**	23,1	23,1	22,8
Итого:	254,7	254,7	250,9

*финансирование из республиканского бюджета на содержание Счетной палаты;

**финансирование Фонда укрепления материально-технической базы, повышения потенциала сотрудников и стимулирования высоких показателей аудиторской деятельности

Фонд создан в целях укрепления материально-технической базы, повышения потенциала сотрудников и стимулирования высоких показателей аудиторской деятельности центрального аппарата и территориальных подразделений Счетной палаты.

В отчетном периоде осуществлялись закупки товаров, работ и услуг в соответствии с требованиями Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках» через электронный портал. Всего проведено конкурсов в количестве 65, в том числе в центральном аппарате 22 и 43 конкурсов в территориальных подразделениях.

Согласно статье 55 Закона Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики», очередной аудит финансовой отчетности Счетной палаты будет осуществлен в 2020 году (за 2017, 2018 и 2019 годы).

Заключение

В отчетном периоде, Счетная палата, осуществляла свою деятельность преследуя и достигая целей, обозначенных Стратегическим планом развития Счетной палаты Кыргызской Республики на 2016 - 2020 годы.

Предстоящий 2020 год станет для Счетной палаты годом подведения итогов и определения задач на следующий период.

Несомненно, Счетная палата продолжит проведение комплексного анализа результативности исполнения государственного бюджета, причин неэффективного использования бюджетных средств, обеспечение аналитических обобщений, с целью разработки конкретных предписаний и рекомендаций по совершенствованию деятельности объектов аудита, бюджетного процесса и действующего законодательства в целом.

Немаловажным аспектом предстоящих задач перед Счетной палатой также является продолжение работы по адаптации международных стандартов аудита и лучших практик мира в части аудиторской деятельности, совершенствование методологического и методического обеспечения аудита.

Продолжится внедрение и развитие цифровой инфраструктуры при проведении государственного аудита и аналитической деятельности как на местах аудита, так и в удаленном формате, а также внедрение практики непрерывного обучения и профессионального развития сотрудников в соответствии с принятыми моделями и профилями их компетенций.