

Отчет
об аудите исполнения бюджета
Социального фонда Кыргызской Республики за период с 01.01.2018 года
по 31.12.2018 года

Основание для проведения аудита: План аудиторской деятельности Счетной палаты Кыргызской Республики на 2019 год. Приказы Счетной палаты Кыргызской Республики №10-2/107, №10-2/108 от 05.03.2019 года, №10-2/353 от 02.07.2019 года.

Объект аудита: Социальный фонд Кыргызской Республики и его структурные подразделения.

Цель аудита: исполнение бюджета Социального фонда Кыргызской Республики за 2018 год.

Предмет аудита: соответствующее законодательство Кыргызской Республики, документы, внутренние нормативные акты Социального фонда Кыргызской Республики обосновывающие операции со средствами, поступающими на счета учреждения, наличными денежными средствами, платежные, кассовые и иные первичные документы по формированию финансовой, экономической и бухгалтерской отчетности.

Период аудита: с 1 января 2018 года по 31 декабря 2018 года.

Срок аудита: с 11 марта 2019 года по 31 июля 2019 года.

Распорядителями кредитов за аудируемый период являлись:

с правом первой подписи:

- Абжапаров Т.Ж. - председатель Социального фонда Кыргызской Республики с 30.06.2016 года по 21.05.2018 года;

- Ирсадиев М.Э. - председатель Социального фонда Кыргызской Республики с 22.05.2018 года по настоящее время;

- Асанов У.Ж. – заместитель председателя Социального фонда Кыргызской Республики;

- Нурдинов Э.С. - заместитель председателя Социального фонда Кыргызской Республики с 25.05.2018 года по настоящее время;

- Ишеналиев Б.А. – руководитель аппарата Социального фонда Кыргызской Республики с 13.05.2018 года по 30.09.2018 года;

- Байдылдаев А.К. - руководитель аппарата Социального фонда Кыргызской Республики, с 30.09.2018 года по настоящее время.

с правом второй подписи:

- Рыскулов Т.А. – начальник управления финансового учета ЦА Социального фонда Кыргызской Республики с 30.09.2016 года по настоящее время,

- Мадалиев З.Н. – начальник отдела учета и отчетности административных расходов ЦА Социального фонда КР с 30.09.2016 года по 19.05.2018 года;

- Мусуркулова Ж.Ч. – начальник отдела учета планирования и административных расходов ЦА Социального фонда Кыргызской Республики с 22.06.2018 года по настоящее время.

Исполнение предписания Счетной палаты Кыргызской Республики по результатам предыдущего аудита

Предписание Счетной палаты Кыргызской Республики по результатам предыдущего аудита исполнено в полном объеме.

Краткая характеристика аудируемого объекта

Положение о Социальном фонде Кыргызской Республики утверждено постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20.02.2012 года № 137.

Согласно Положению, Социальный фонд является исполнительным органом системы государственного социального страхования и пенсионного обеспечения в Кыргызской Республике, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в сфере государственного социального страхования и пенсионного обеспечения, действующим на принципах самоуправления.

Социальный фонд зарегистрирован, как юридическое лицо в Министерстве юстиции КР, свидетельство о перерегистрации от 19.06.1998 года № 14467-3301-У-е, организационно-правовая форма – учреждение, собственность – государственная.

Целью Социального фонда является обеспечение устойчивого развития государственного социального страхования в Кыргызской Республике.

Задачами Социального фонда являются:

- разработка и реализация согласованной политики в области государственного социального страхования и пенсионного обеспечения;
- обеспечение права застрахованных лиц на государственное социальное страхование в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;
- обеспечение финансовой устойчивости Социального фонда.

Функции Социального фонда:

- учет юридических и физических лиц, осуществляющих свою деятельность на территории Кыргызской Республики, ведение банка данных всех категорий плательщиков страховых взносов;
- сбор, аккумуляция и своевременная передача страховых взносов в Пенсионный фонд, Государственный накопительный пенсионный фонд, Фонд обязательного медицинского страхования при Правительстве КР и Фонд оздоровления трудящихся;
- назначение пенсий, страховых пособий, компенсаций и организация их выплаты;
- ведение персонифицированного (индивидуального) учета застрахованных лиц в соответствии с Законом КР «О персонифицированном

(индивидуальном) учете граждан Кыргызской Республики для целей обязательного государственного социального страхования»;

- контроль за своевременным и полным поступлением в Социальный фонд страховых взносов, а также правильным расходованием средств государственного социального страхования в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;

- создание и управление Государственным накопительным пенсионным фондом.

Согласно Положению Социальному фонду Кыргызской Республики:

- делегированы соответствующие права и обязанности;

- определены условия формирования средств, бюджета и отчетности, информации о деятельности и полномочия проведения аудитов Социального фонда;

- определены: организация и координация его деятельности, назначение руководства, ведение учета и отчетности имущества, условия прекращения деятельности.

Согласно Положению, структура, штатное расписание, смета административно-хозяйственных расходов утверждается Правлением Социального фонда Кыргызской Республики, руководство региональных подразделений назначается Председателем Соцфонда Кыргызской Республики с согласия глав государственных администраций и местного самоуправления.

Председатель Социального фонда Кыргызской Республики, его заместители назначаются на должность и освобождаются от должности Премьер-министром Кыргызской Республики.

Размеры тарифов страховых взносов устанавливаются Жогорку Кенешем Кыргызской Республики по представлению Правительства Кыргызской Республики.

Бюджет Социального фонда является основным финансовым планом образования и использования денежных средств системы государственного страхования.

Бюджетную систему Социального фонда составляют бюджеты Пенсионного фонда, Государственного накопительного пенсионного фонда, Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики и Фонда оздоровления трудящихся.

Проект бюджета Социального фонда на очередной финансовый год рассматривается и утверждается Жогорку Кенешем Кыргызской Республики.

Закон о бюджете Социального фонда уполномочивает Социальный бюджетный на осуществление расходов и принятие бюджетных обязательств.

Отчет об исполнении бюджета Социального фонда рассматривается Наблюдательным Советом по управлению государственным социальным страхованием, Правительством Кыргызской Республики и утверждается Жогорку Кенешем Кыргызской Республики.

Руководство деятельностью Социального фонда осуществляет коллегиальный орган - Правление Социального фонда, состоящее из 7 человек:

по должности входят председатель Социального фонда и его заместители, остальные члены правления назначаются на должность и освобождаются от должности Премьер-Министром Кыргызской Республики.

Правлением Социального фонда Кыргызской Республики в 2018 году принято 131 постановления.

Региональные органы Социального фонда Кыргызской Республики являются юридическими лицами. Правовые и организационные основы деятельности региональных органов определяются Положением о региональных органах, утвержденным Правлением Социального фонда.

Имущество и денежные средства Социального фонда находятся в государственной собственности. Денежные средств Социального фонда не входят в состав государственного бюджета, не подлежат изъятию и обложению налогами, неналоговыми платежами и комиссионными сборами.

Деятельность Наблюдательного совета по управлению государственным социальным страхованием

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О Социальном фонде Кыргызской Республики» от 2 августа 2004 года № 103, деятельность Социального фонда координирует Наблюдательный совет по управлению государственным социальным страхованием, являющийся органом самоуправления системы государственного социального страхования и формируемый по принципу равного представительства всех участников системы (государство, наниматели, профсоюзы, общественные объединения и организации, представляющие интересы граждан в части пенсионного обеспечения и здравоохранения).

Основными задачами Совета являются:

- выработка согласованной политики государственного социального страхования в Кыргызской Республике;
- участие в подготовке и осуществлении реформ и мер по совершенствованию системы государственного социального страхования, укреплению ее финансовой и организационной устойчивости, повышению уровня социальной защиты граждан;
- обсуждение проектов нормативных документов (законов, постановлений, концепций, программ и т.д.), разработка предложений для рассмотрения Правительством и Жогорку Кенешем Кыргызской Республики по тарифам страховых взносов, по бюджету государственного социального страхования и отчетам о его исполнении;
- внесение в Правительство Кыргызской Республики рекомендаций, предложений, решений, выработанных Советом по вопросам государственного социального страхования;
- определение направлений межгосударственного сотрудничества, изучение и использование опыта других стран в области государственного социального страхования;

- организация финансового аудита участников системы государственного социального страхования, рассмотрение его результатов;
- регулирование взаимоотношений между социальными партнерами, представительство при защите интересов участников системы государственного социального страхования.

По данным ответственного секретаря Наблюдательного Совета в 2018 году было проведено 3 заседания Наблюдательного Совета рассмотрены 12 вопросов, в основном по вопросам формирования, исполнения, внесения изменений в бюджет Социального фонда на текущий год и т.д.

Аудит формирования бюджета Социального фонда Кыргызской Республики на 2018 год

Бюджет Социального фонда Кыргызской Республики формируется в соответствии с Законом «О Социальном фонде Кыргызской Республики», проект которого ежегодно разрабатывается Социальным фондом с участием Министерства здравоохранения Кыргызской Республики, согласовывается с Наблюдательным Советом по управлению государственным социальным страхованием и направляется на рассмотрение Правительства КР.

Формирование и исполнение бюджета Социального фонда регулируется Положением по формированию и исполнению бюджета Социального фонда Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Правления Социального фонда Кыргызской Республики от 01.07.2016 года.

В соответствии с названным Положением Социальный фонд формирует и представляет годовой отчет об исполнении бюджета в Правительство Кыргызской Республики не позднее 1 мая, следующего за отчетным.

Отчет об исполнении бюджета Социального фонда рассматривается Наблюдательным советом по управлению государственным социальным страхованием, Правительством Кыргызской Республики и утверждается Жогорку Кенешем Кыргызской Республики.

Так, бюджет Социального фонда на 2018 год, внесение изменений в бюджет Соцфонда на 2018 год, исполнение бюджета 2018 года Соцфонда были приняты:

- Наблюдательным советом, соответственно, 15.08.2017 года № 20-28539, 29.08.2018 года № 20-30431 и 16.05.2019 года № 20-13692.

- Правительством Кыргызской Республики, постановлениями, соответственно, от 28.09.2017 года № 622, от 21.10.2018 года № 509 и от 14.05.2019 года № 225;

- Жогорку Кенешем Кыргызской Республики, законами, от 30.11.2017 года № 2028-VI, от 13.12.2018 года № 2769- VI.

Согласно Закону КР «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2018 год и прогнозе на 2019-2020 годы», принятого Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 30.11.2017 года, бюджет Социального фонда КР на 2018 год утвержден по доходам в сумме 51086,9 млн. сомов и расходам в

сумме 49850,0 млн. сомов, с установленным профицитом бюджета Социального фонда в сумме 1236,9 млн. сомов.

Законом «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2018 год и прогнозе на 2019-2020 годы», принятого Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 13.12.2018 года, доходы бюджета Социального фонда уточнены до 51157,9 млн. сомов, расходы до 50343,0 млн. сомов, с профицитом 814,9 млн. сомов.

(млн.сомов)

	30.11.2017 г.	13.12.2018 г.	Отклон. Гр3-гр2	Исполнение 2018 года	Отклонение Гр5-гр3
1	2	3	4	5	6
Доходы	51086,9	51157,9	+71,0	51013,8	-144,1
в % к ВВП	9,5	9,2	-0,3	9,2	
в том числе:					
<i>Пенсионный фонд</i>	<i>47262,5</i>	<i>47116,9</i>	<i>-145,6</i>	<i>46926,2</i>	<i>-190,7</i>
<i>ГНПФ</i>	<i>1440,3</i>	<i>1553,9</i>	<i>-113,6</i>	<i>1596,3</i>	<i>+42,4</i>
<i>ФОМС</i>	<i>2127,0</i>	<i>2216,6</i>	<i>+89,6</i>	<i>2216,9</i>	<i>+0,3</i>
<i>ФОТ</i>	<i>257,1</i>	<i>270,5</i>	<i>+13,4</i>	<i>274,3</i>	<i>+3,8</i>
Расходы	49850,0	50343,0	+493,0	50309,7	-33,3
в % к ВВП	9,3	9,0	-0,3	9,0	
в том числе:					
<i>Пенсионный фонд</i>	<i>45951,7</i>	<i>46171,7</i>	<i>+220,1</i>	<i>46096,0</i>	<i>-75,7</i>
<i>ГНПФ</i>	<i>1440,3</i>	<i>1553,9</i>	<i>+113,6</i>	<i>1596,3</i>	<i>+42,4</i>
<i>ФОМС</i>	<i>2191,3</i>	<i>2328,4</i>	<i>+137,1</i>	<i>2328,4</i>	<i>0,0</i>
<i>ФОТ</i>	<i>266,8</i>	<i>288,8</i>	<i>+22,0</i>	<i>288,8</i>	<i>0,0</i>
Профицит	1236,9	814,9	-422,0	704,1	-110,8
Остаток средств на конец года		3264,3		3153,4	-110,9
ВВП		558415,7		557113,3	

Таким образом, доходы Социального фонда были законодательно увеличены в течение года на 71,0 млн. сомов, расходы на 493,0 млн. сомов, соответственно, уменьшен профицит бюджета на 422,0 млн. сомов.

Фактическое исполнение бюджета показало неисполнение уточненных параметров закона о бюджете Социального фонда на 2018 год: по доходам на 144,1 млн. сомов, расходам на 33,3 млн. сомов и профициту бюджета на 110,8 млн. сомов.

Вместе с тем, вносимые изменения в бюджет не способствовали исполнению бюджета Социального фонда в полной мере, более того, выше приведенное свидетельствует о не достижении даже утвержденных доходных параметров. Так, при утвержденных доходах бюджета Соцфонда на 2018 год – 51086,9 млн. сомов, фактическое исполнение составило 51013,8 тыс. сомов, или на 73,1 млн. сомов меньше, а уточненных на 144,1 млн. сомов меньше.

При этом, доходные параметры Пенсионного фонда не до исполнены на 190,7 млн. сомов, исполнение доходов по остальным фондам суммарно превысило установленные на 46,6 млн. сомов.

При уточненных расходах в 50343,0 млн. сомов, фактическое исполнение расходных параметров составило 50309,7 млн. сомов, или обязательства Социального фонда не до исполнены на 33,3 млн. сомов, в том числе не исполнено по Пенсионному фонду на 75,7 млн. сомов, перевыполнено по ГНПФ на 42,4 млн. сомов.

В связи с неисполнением доходов на 144,1 млн. сомов, увеличением расходов на 459,7 млн. сомов, профицит бюджета Социального фонда уменьшился с 1236,9 млн. сомов до 704,1 млн. сомов, или на 532,8 млн. сомов.

Вместе с тем, аудитом отмечается об отсутствии нормативного акта (актов) Социального фонда, регламентирующего формирование и использование свободных остатков средств Социального фонда, профицита бюджета Социального фонда, а также условия погашения дефицита бюджета Соцфонда.

Сравнительные данные бюджета Социального фонда за 2017-2018 годы выглядят следующим образом:

(млн. сомов)

	2017 г.		2018 год		Отклонения	
	Уточненный бюджет	Исполнение	Уточненный бюджет	Исполнение	Испол. к уточ.2018г.	2018 г от 2017 г.
Доходы	48 145,0	48 911,9	51 157,9	51 013,7	-144,1	2101,8
Пенсионный фонд	44 524,7	45 113,3	47 116,9	46 926,2	-190,7	1812,9
Государственный накопительный пенсионный фонд	1 359,3	1 481,5	1 553,9	1 596,3	42,4	114,8
Фонд ОМС	2 017,0	2 064,5	2 216,6	2 216,9	0,3	152,4
Фонд оздоровления трудящихся	244,0	252,6	270,5	274,3	3,8	21,7
Расходы	46 489,0	46 462,6	50 343,0	50 309,7	-33,3	3847,0
Пенсионный фонд	42 707,0	42 558,4	46 171,8	46 096,0	-75,8	3537,6
Государственный накопительный пенсионный фонд	1 359,3	1 481,5	1 553,9	1 596,3	42,4	114,8
Фонд ОМС	2 167,5	2 167,5	2 328,4	2 328,4	0	161,0
Фонд оздоровления трудящихся	255,2	255,2	288,8	288,8	0	33,6

Таким образом, видно, что фактический рост доходов Социального фонда в 2018 году в сравнении с 2017 годом составил 2101,8 тыс. сомов, при этом наблюдается рост по всем фондам, в том числе Пенсионного на 1812,9 млн. сомов, ГПНФ на 114,8 млн. сомов, ФОМСа на 152,4 млн. сомов, ФОТ – 21,7 млн. сомов.

Фактический рост расходов Социального фонда в 2018 году в сравнении с 2017 годом составил 3847,0 тыс. сомов, в том числе Пенсионного фонда на 3537,6 млн. сомов, ГПНФ на 114,8 млн. сомов, ФОМСа на 161,0 млн. сомов, ФОТ – 33,6 млн. сомов.

Если рост расходов остальных фондов, кроме Пенсионного, соразмерен с ростом доходов, то рост расходов Пенсионного фонда превысил рост доходов на **1724,7 млн. сомов**, что является тревожным фактом, свидетельствующим об отсутствии на эту сумму источников доходов, некачественном администрировании доходов (недостаточное изыскание доходов, низкая эффективность деятельности внутреннего аудита и управления доходов) и соответственно расходов.

Аудит доходов Социального фонда Кыргызской Республики

В соответствии с Законом «О бюджете Социального фонда на 2018 год и прогнозе на 2019-2020 годы» доходы бюджета Социального фонда по экономической классификации представлены следующим:

(млн. сомов)

	Факт 2017 года	Бюджет 2018 года	Отклон. Гр3-гр2	Факт 2018 года	Отклон. Гр5-гр3
1	2	3	4	5	6
ДОХОДЫ	48 911,9	51157,9	+2246,0	51013,7	-144,2
Страховые взносы в Соцфонд	28739,6	30800,3	+2060,7	30642,1	-158,2
- страховые взносы в Пенсионный фонд	24869,3	26682,4	+1813,1	26477,1	-204,9
- страховые взносы в ГНПФ	1481,5	1553,9	+72,4	1596,3	+42,4
- страховые взносы в ФОМС	2128,4	2285,2	+156,8	2285,5	0,0
- страховые взносы в ФОТ	260,4	278,8	+18,4	282,8	+4,0
Прочие доходы Социального фонда	23,4	4,5	-18,9	15,2	+10,7
- капитализируемая сумма	16,0	0,5	-15,5		-0,5
- регрессные иски	2,6	3,0	+0,4	12,9	+9,9
- прочие доходы	4,8	1,0	-3,8	2,3	+1,3
Полученные трансферты из РБ	17560,1	20021,8	+2461,7	20021,8	
Неналоговые доходы	200,7	331,3	+130,6	334,6	+3,3
Проценты	92,6	199,3	+106,7	199,3	
- проценты по инвестированию		118,3	+118,3	118,3	
- проценты на остатки денежных средств	92,6	81,0	-11,6	81,0	
- проценты за предоставление рассрочки					
Дивиденды и прибыль	60,0	86,0	+26,0	86,0	
Штрафы, санкции и конфискации	48,1	46,0	-2,1	49,3	+3,3
Остатки средств на начало периода	2388,1		-2388,1		

Из приведенного видно, что в 2018 году по сравнению с 2017 годом рост доходов составил 2246,0 млн. сомов, в том числе по:

- поступлениям страховых взносов на 2060,7 млн. сомов;
- полученным трансфертам из республиканского бюджета на 2461,7 млн. сомов,
- неналоговым доходам – 130,6 млн. сомов,
- до неисполнению прочих доходов на 18,9 млн. сомов,

а также

- с уменьшением остатков средств на начало периода – 2388,1 млн. сомов.

В связи с уточнением бюджета, остатки средств на начало года – 2388,1 млн. сомов выведены из доходов, таким образом, фактический рост доходов 2018 года в сравнении с 2017 годом составил 4634,1 млн. сомов, или с ростом на 9,96 %.

Вместе с тем, доходы по поступлению страховых взносов не достигли законодательно установленных параметров на 158,2 млн. сомов. Остальные доходы превысили установленные на 14,0 млн. сомов, в том числе прочие доходы на 10,7 млн. сомов, неналоговые доходы на 3,3 млн. сомов.

Не исполнение плановых показателей доходов бюджета Социального фонда, представлено следующим:

(млн. сомов)

	Факт 2017 года	Бюджет 2018 года	Факт 2018 года	исполнение		Рост к 2017 году	
				%	Факт- план	%	Факт 2018- факт

							2017
1	2	3	5	6	7	8	9
Страховые взносы в Соцфонд	28739,6	30800,3	30642,1	99,5	-158,2	106,6	1902,5
- страховые взносы в Пенсионный фонд	24869,3	26682,4	26477,1	99,2	-204,9	106,5	1608,2
- страховые взносы в ГНПФ	1481,5	1553,9	1596,3	102,7	+42,4	107,7	114,8
- страховые взносы в ФОМС	2128,4	2285,2	2285,5	100,0	+0,3	107,4	157,1
- страховые взносы в ФОТ	260,4	278,8	282,8	101,4	+4,0	108,6	22,4
в том числе по категориям плательщиков:	28739,6	30800,3	30642,1	99,5	-158,2	106,6	1902,5
- хозяйствующие субъекты	16208,6	17538,1	17690,9	100,9	+152,8	109,1	1482,2
- бюджетные организации	11343,9	12078,6	11775,1	97,5	-303,5	103,8	431,2
- крестьянские (фермерские) хозяйства	402,0	361,2	353,9	98,0	-7,3	88,0	-48,1
- с/х от ФОТ	21,7	22,5	19,8	88,2	-2,7	91,6	-1,8
-индивидуальные предприниматели	739,2	775,7	788,1	101,6	+12,4	106,6	+48,8
- льготные организации	24,2	24,2	14,3	59,3	-9,9	59,2	-9,7

Таким образом, рост расходов в сравнении с 2017 годом составил 1902,5 млн. сомов, из них в Пенсионный фонд на 1608,2 млн. сомов, ФОМС – 157,1 млн. сомов, ГНПФ – 114,8 млн. сомов, ФОТ – 22,4 млн. сомов. По категориям плательщиков значительный рост поступления страховых взносов наблюдался за хозяйствующими субъектами – 1482,2 млн. сомов, или 77,9 % от фактического роста, бюджетными организациями – 431,2 млн. сомов (22,7 %).

Общее не до исполнение плановых показателей 2018 года по поступлению страховых взносов составило 158,2 млн. сомов, в том числе страховые взносы в Пенсионный фонд на 204,9 млн. сомов, и переплата по другим фондам на 46,7 млн. сомов. В разрезе по категориям плательщиков: не до исполнено поступление страховых платежей в общем на 323,4 млн. сомов, в том числе бюджетные организации – 303,5 млн. сомов, крестьянские хозяйства – 7,3 млн. сомов, льготные организации – 9,9 млн. сомов, переплата по доходам осуществлена по хозяйствующим субъектам на 152,8 млн. сомов и индивидуальным предпринимателям на 12,4 млн. сомов.

Согласно поквартальной динамики администрирования доходного потенциала Социального фонда, имеется следующее.

(млн.сомов)

	План 2018 года	Факт 2018 года	Отклонение	Начисление	Начисл.+,- план	Начисл.+,- факт
1 квартал	6765,6	6765,6		6959,7	+194,1	+194,1
2 квартал	8278,0	8278,0		7858,0	-420,0	-420,0
3 квартал	7051,1	7082,5	+31,4	6899,8	-151,3	-182,7
4 квартал	8705,6	8516,0	-189,6	8385,6	-320,0	-130,4
Итого:	30800,3	30642,1	-158,2	30103,1	-697,2	-539,0

Из приведенного видно, что фактически полученные доходы по страховым платежам не достигли установленных параметров на 158,2 млн. сомов и составили 30642,1 млн. сомов. За 2018 год начислено страховых взносов на 30103,1 млн. сомов, что меньше плана на 697,2 млн. сомов, и меньше фактического поступления на 539,0 млн. сомов, что как отмечалось ранее связано с низким уровнем планирования.

При этом, отмечается об отсутствии ритмичности и равномерности в формировании как плановых показателей, исполнения, так и начисления

страховых взносов. Так, плановые назначения 1 квартала на 1352,5 млн. сомов меньше плана 2 квартала, на 2391,4 млн. сомов от 4 квартала.

Аналогично, по начислению страховых взносов, в 1 квартале начислено 6959,7 млн. сомов, во 2 квартале – 7858,0 млн. сомов, что больше на 898,3 млн. сомов, чем в первом квартале, в 3 квартале – 6899,8 млн. сомов, что меньше чем в 1 квартале на 59,9 млн. сомов, меньше чем во 2 квартале на 958,2 млн. сомов, в 4 квартале начислено 8385,6 млн. сомов, что больше чем в 1 квартале на 1425,9 млн. сомов, во 2 квартале – 527,6 млн. сомов, в 3 квартале – 1485,8 млн. сомов.

При этом, столь значительные колебания в начислениях от 59,9 млн. сомов до 1485,8 млн. сомов, по объяснениям ответственных сотрудников, являются сезонными колебаниями в объемах оплаты труда сферы образования, а также выплатой заработной платы бюджетной сферы в конце года.

Среднемесячное поступление страховых взносов за 2018 год составило 2553,5 млн. сомов, при среднемесячных плановых показателях 2548,6 тыс. сомов, среднемесячное начисление страховых платежей составило 2508,6 тыс. сомов.

Согласно Сводному отчету по средствам государственного социального страхования за 2018 год имеется следующее.

1. Общий фонд потребления за 2018 год составил – 113965,5 млн. сомов, в том числе: хозсубъектов – 68871,0 млн. сомов (60,4 %), бюджетных организаций – 43736,2 млн. сомов (38,4 %), ИТД – 1172,3 млн. сомов (1,0 %), сельхозсектор – 106,7 тыс. сомов (0,2 %), льготные – 79,3 млн. сомов.

2. Количество зарегистрированных плательщиков составило 623696 ед., из них: хозсубъектов – 93313 ед., бюджетных организаций – 4236 ед., сельхозсектор – 365859 ед. (с/х сектор от ФОТ – 958 ед., КФХ – 364901 ед), ИТД – 160217 ед, льготные организации – 71 ед.

3. Остаток задолженности плательщиков государственного социального страхования на 01.01.2018 года составлял **3487,9 млн. сомов**, в том числе по средствам:

- страховые взносы -3080,3 млн. сомов,
- переплата накопительного пенсионного фонда – **1,7 млн. сомов**,
- финансовые санкции – **405,9 млн. сомов**.

Начислено страховых взносов за 2018 год – **30103,1 млн. сомов**, в том числе средств:

- пенсионного фонда – **26029,9 млн. сомов**,
- Фонда медицинского страхования – **2214,6 млн. сомов**,
- Фонда оздоровления трудящихся – **277,1 млн. сомов**,
- Накопительного пенсионного фонда – **1581,4 млн. сомов**.

Финансовые санкции – **35,9 тыс. сомов**.

Дополнительные взносы – **206,0 млн. сомов**.

ГПНФ – **0,2 млн. сомов**.

Начислено по актам – **111,5 млн. сомов**

Всего по итогам 2018 года следовало к платежу, с учетом остатков на начало года, **33942,9 млн. сомов.**

Всего поступило платежей в 2018 году – **30691,4 млн. сомов**, из них:

- платежи за прошлые годы – **1783,7 млн. сомов**, в том числе страховые взносы – 1711,2 млн. сомов, НПФ – 72,4 млн. сомов,

- финансовые санкции **12,3 млн. сомов**;

- платежи текущего года – **28858,5 млн. сомов**, в том числе пенсионный фонд – 24912,8 млн. сомов, ФОМС – 2154,2 млн. сомов, Фонд оздоровления трудящихся – 267,6 млн. сомов, НПФ – 1523,9 млн. сомов;

- финсанкции текущего года – **34,6 млн. сомов.**

Остаток задолженности за плательщиками на 01.01.2019 года составил **3251,5 сомов**, в том числе

- страховые взносы – 2813,2 млн. сомов,

- переплата НПФ – 1,9 млн. сомов,

- финансовые санкции – 440,2 млн. сомов.

Вместе с тем, следует отметить, что в составе указанной задолженности числится безнадежная задолженность в объеме 677,4 млн. сомов, в том числе по страховым платежам - 524,9 млн. сомов, штрафным санкциям – 152,5 млн. сомов.

Согласно ст. 26 Закона «О государственном социальном страховании в Кыргызской Республике», Инструкции о порядке начисления и уплаты страховых взносов по государственному социальному страхованию, утвержденного постановлением Правительства КР от 22.05.2013 года № 278, при сокрытии доходов, или суммы оплаты труда начисляется штраф в размере суммы занижения (сокрытия) платежей, таким образом штрафные санкции по сводному отчету должны быть начислены в объеме 317,5 млн. сомов (206,0+111,5), в указанной отчетности отражено лишь 35,9 млн. сомов.

Вместе с тем, Социальным фондом при осуществлении проверок применяется п.2 ст.11, Закона «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства» при выявлении в ходе проведения плановых проверок нарушений законодательства должностное лицо проверяющего органа обязано разъяснить субъекту проверки предмет и суть нарушения и вправе лишь вынести письменное предупреждение субъекту проверки с обязательством устранения последним нарушения в срок до 3 дней - в случае если устранение нарушения влияет на обеспечение безопасности по защите жизни и здоровья людей и до 30 дней - в остальных случаях.

Таким образом, можно констатировать о необходимости внесения изменений либо в Закон «О государственном социальном страховании в Кыргызской Республике», либо в Закон «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства» в части вышеприведенного.

Аудит динамики страховых взносов по категориям плательщиков

Бюджетные организации

По объяснению ответственных сотрудников Социального фонда, не до исполнение поступления доходов по страховым взносам бюджетными организациями на 303,5 млн. сомов, связано с планированием на основе динамики страховых платежей за предыдущие периоды. Так, фактический рост фонда оплаты труда 2017 года к 2016 году составил 107 % (2016 г – 39405,8 млн. сомов, 2017 год – 42204,7 млн. сомов), уточнение фонда оплаты труда в 2018 году осуществлено на 107 % - 45159,0 млн. сомов, соответственно были увеличены доходы от поступления страховых взносов с 11343,9 млн. сомов (факт 2017 года) до 12078,6 млн. сомов (уточнение 2018 года) на 734,7 млн. сомов.

Фактический рост оплаты труда бюджетных организаций составил 103,6 % к факту 2017 года, или на 431,2 млн. сомов меньше, чем предусмотрено Законом «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2018 год и прогнозе на 2019-2020 годы», Фактическое не до исполнение в сравнении с уточненными параметрами составило 303,5 млн. сомов.

Страховых платежей бюджетных учреждений, установленных законодательством, не до поступило на 303,5 млн. сомов, что свидетельствует о некачественном планировании. Так, в соответствии с отчетными данными – Свода расчетных ведомостей по средствам государственного социального страхования (приложение № 19) фактическое начисление взносов в Соцфонд бюджетными учреждениями составило 11724,7 млн. сомов, следует к платежу с дополнительными начислениями и штрафными санкциями – 11784,4 млн. сомов, поступило взносов за 2018 год – 11776,2 млн. сомов, из них: текущих платежей – 11641,6 млн. сомов, финсанкций – 0,5 млн. сомов и задолженности прошлых лет – 134,1 млн. сомов. При этом, остаток задолженности за бюджетными учреждениями по итогам 2018 года оставил 8,2 млн. сомов, финсанкций – 8,8 млн. сомов.

Однако, в соответствии с запрошенными данными у региональных администраторов страховых взносов, фактическая переплата страховых платежей бюджетными организациями за 2018 год составила 126,0 млн. сомов, в том числе страховые взносы в ГНПФ – 75,2 млн. сомов. При этом, имеется необходимость уменьшения финансирования указанных организаций, имеющих переплаты по страховым взносам, так как республиканским бюджетом ежегодно предусматриваются средства на имеющийся и утвержденный численный состав сотрудников сферы бюджета.

Особо следует отметить, что задолженность прошлых лет за бюджетными учреждениями этим же отчетом зафиксирована в размере 38,1 млн. сомов, с учетом финсанкций – 8,7 млн. сомов и переплаты по ГНПФ – 73,2 млн. сомов.

Или можно констатировать об отсутствии взаимодействия с Министерством финансов и Центральным Казначейством в вопросах формирования взносов в Социальный фонд, непрофессиональное и некачественное администрирование страховых взносов, которое способствовало уточнению плановых показателей бюджетных учреждений с 11642,7 млн. сомов до 12078,6 млн. сомов, или с увеличением на 435,9 млн.

сомов и неисполнению плановых параметров по этому виду платежей на 303,5 млн. сомов, при фактической переплате страховых платежей бюджетными организациями в 126,0 млн. сомов.

Сельхозсектор от ФОТ

Следует отметить, что плановые параметры бюджета Социального фонда по организованному сельскохозяйственному сектору из года в год не исполняются, что также свидетельствует о некачественном и неполноценном администрировании указанного вида страховых платежей структурами Социального фонда.

Так, наблюдается снижение поступления страховых взносов сельхозкооперативов, динамика фактического исполнения указанного вида платежей в течение ряда лет составила: в 2016 году – 28,4 млн. сомов, в 2017 году – 21,7 млн. сомов, в 2018 году – 19,8 млн. сомов (при уточненных – 22,5 млн. сомов).

В соответствии с отчетными данными – Свода расчетных ведомостей по средствам государственного социального страхования (приложение № 19) фактическое начисление взносов в Соцфонд по сельхозсектору от ФОТ составило 17,6 млн. сомов, следует к платежу с задолженностью плательщиков на начало года, дополнительными начислениями и штрафными санкциями – 105,5 млн. сомов, поступило взносов за 2018 год – 20,0 млн. сомов, из них: текущих платежей – 17,1 млн. сомов, финсанкций – 0,1 млн. сомов и задолженности прошлых лет – 2,8 млн. сомов. При этом, остаток задолженности за крестьянскими хозяйствами по итогам 2018 года составил 85,5 млн. сомов, финсанкций – 17,5 млн. сомов.

Таким образом, отмечается практически об отсутствии администрирования указанного вида страховых взносов, когда переходящие задолженности являются идентичными из года в год. Расчеты страховых взносов по указанным категориям настоящему аудиту не представлены.

Крестьянские (фермерские) хозяйства

Непонятен механизм утверждения и уточнения показателей по страховым платежам крестьянских (фермерских) хозяйств. Так, фактическое исполнение доходов по указанному виду страховых взносов в 2017 году составило 402,0 млн. сомов, утверждено на 2018 год - 337,2 млн. сомов, уточнено – 361,2 млн. сомов, исполнено – 353,9 млн. сомов.

Согласно Своду расчетных ведомостей по средствам государственного социального страхования (приложение № 19) фактическое начисление взносов в Соцфонд по крестьянским (фермерским) хозяйствам составило 105,8 млн. сомов, следует к платежу 622,8 млн. сомов, с дополнительными начислениями – 184,8 млн. сомов и штрафными санкциями – 11,5 млн. сомов, поступило взносов за 2018 год – 368,4 млн. сомов, из них: текущих платежей – 114,7 млн. сомов, финсанкций – 13,4 млн. сомов и задолженности прошлых лет – 240,3

млн. сомов. При этом, остаток задолженности за крестьянскими хозяйствами по итогам 2018 года составил 254,6 млн. сомов, финсанкций – 11,7 млн. сомов.

Отмечается, что при неизменности размеров земельных участков дольщиков, дополнительное начисление страховых платежей по ним является лишь дополнительным источником начисления штрафных санкций.

Индивидуальные предприниматели (Индивидуальные предприниматели от фонда оплаты труда + Индивидуальные предприниматели по страховым полисам)

В соответствии с представленным, фактическое исполнение доходов по указанному виду страховых взносов в 2017 году составило 739,2 млн. сомов, утверждено на 2018 год - 786,0 млн. сомов, уточнено – 775,7 млн. сомов, исполнено – 788,1 млн. сомов. Расчеты страховых взносов по указанной категории настоящему аудиту не представлены.

В соответствии со Сводом расчетных ведомостей по средствам государственного социального страхования (приложение № 19) фактическое начисление взносов в Соцфонд по ИП составило 777,3 млн. сомов, следует к платежу 786,1 млн. сомов, с дополнительными начислениями и штрафными санкциями, поступило взносов за 2018 год – 789,1 млн. сомов, из них: текущих платежей – 765,8 млн. сомов, финсанкций – 1,0 млн. сомов и задолженности прошлых лет – 22,3 млн. сомов. При этом, переплата взносов по ИП по итогам 2018 года составила 3,0 млн. сомов, остаток финсанкций – 1,9 млн. сомов.

По данным Социального фонда в 2018 году выписано полисов на оплату страховых взносов 493131 штук на сумму 493,0 млн. сомов, или средняя стоимость одного полиса составила 999,7 сомов.

Вместе с тем, аудитом отмечается, что при тесном взаимодействии с ГНС КР, которое администрирует налоговые поступления республики, по вопросам изыскания дополнительных источников страховых платежей, совместного администрирования отдельных видов налогообложения населения, возможность увеличения доходного потенциала была бы более существенной и значительней. При этом, видится следующее:

- в соответствии с представленными данными Государственной налоговой службой КР, в 2018 году выписано 187359 добровольных патентов (2248,2 млн. банковских выписок), где поступление доходов по ним в бюджет республики составило 2247,6 млн. сомов (отчет об исполнении республиканского бюджета за 2018 год) и соответственно средняя стоимость одной оплаты по добровольному патенту составила 999,7 сомов.

- исходя из того, что при выписке добровольных патентов должны учитываться и страховые взносы, приблизительные резервы доходов Социального фонда в году составили бы 1754,6 млн. сомов ($999,7 * 2248,2 - 493,0$), при этом, в расчеты не принимались количество наемных работников, у работающих по патенту.

- аналогично, по администрированию обязательного патента: выписано обязательных патентов 8495 шт., поступило доходов – 286,9 млн. сомов,

приблизительное количество банковских выписок – 101,9 тыс. шт., резервы бюджета Социального фонда приблизительно составили бы 101,9 млн. сомов (999,7*101,9), без учета количества наемных работников, у работающих по патенту. Кроме этого, в активы можно отнести и наличие субъектов предпринимательства, осуществляющих налогообложение по единому налогу и контракту.

Трансферты Социальному фонду КР из республиканского бюджета

В соответствии с Законом «О республиканском бюджете на 2018 год и прогнозе на 2019-2020 годы» были предусмотрены трансферты Социальному фонду, в общем, на 19852,4 млн. сомов, что на 2159,1 млн. сомов больше, чем было предусмотрено в 2017 году.

Рост расходов, предусмотренных на трансферты Социальному фонду из республиканского бюджета, был обусловлен условиями постановлений Правительства Кыргызской Республики «Об установлении размера базовой части пенсии с 1 октября 2017 года» от 18.08.2017 года № 491 «Об индексации базовой части пенсий, общий размер которых ниже величины прожиточного минимума пенсионера, сложившейся за предыдущий период, с 1 октября 2018 года» от 22.09.2018 года № 442.

Расходы по трансфертам в Социальный фонд Кыргызской Республики на 2017-2018 гг.

(тыс. сом)

Расходы	2017	2018			Отклонение	
	Факт	Утвержден. бюджет	Уточнен. бюджет	факт	уточнен. к утв. бюджету	факта 2018 г. от факта 2017 г.
Пособия по социальному обеспечению						
Пенсии по социальному страхованию населения (базовая часть пенсии)	9 963 651,5	11 764 369,8	11 783 498,2	11 846 752,4	19 128,4	1 883 100,9
Льготные пенсии за работу в условиях высокогорья	1 213 978,4	1 321 936,8	1 310 428,5	1 283 882,6	-11 508,3	69 904,2
Пенсии военнослужащим	2 328 959,9	2 312 680,2	2 481 943,4	2 481 753,0	169 263,2	152 793,1
Пенсии многодетным матерям и матерям инвалидов с детства	1 467 291,4	1 547 718,6	1 514 087,1	1 463 446,3	-33 631,5	-3 845,1
Льготные пенсии за работу в отдаленных и труднодоступных районах	172 911,8	199 110,3	200 495,5	207 676,9	1 385,2	34 765,1
Государственное обязательное страхование военнослужащих						
Государственное обязательное личное страхование военнослужащих на	17 711,9	20 000,0	20 125,3	20 326,5	125,3	2 614,6

случай гибели, получения инвалидности						
Выплаты по социальному страхованию населения						
Компенсационные выплаты к пенсиям за электроэнергию	1 831 270,0	1 834 419,7	1 858 396,7	1 870 623,6	23 977,0	39 353,6
Компенсационные выплаты за трудовые увечья (пенсии по Списку №2 и компенсации по труд.увеч.лицам ликвид.предпр.по прогр."PESAC")	37 269,8	31 674,0	33 952,1	36 279,7	2 278,1	-990,1
Компенсация участникам и инвалидам ЧАЭС	3 037,0	2 329,0	3 767,9	3 113,2	1 438,9	76,2
Компенсация летному составу (пост ПКР №240 от 26.05.2008г)	8 087,9	9 281,3	8 126,5	8 034,0	-1 154,8	-53,9
Надбавки по социальному страхованию населения						
Надбавки к пенсиям инвалидов	595 780,3	595 759,7	593 846,6	590 219,2	-1 913,0	-5 561,1
Надбавки к пенсиям за особые заслуги	231 101,0	213 078,6	213 078,6	218 054,6	0	-13 046,4
Итого:	17 871 050,9	19 852 358,0	20 021 746,4	20 030 162,0	169 388,4	2 159 111,1

Как видно из представленной таблицы утвержденные обязательства государства по трансфертам в Социальный фонд были уточнены в течение года на 169,4 млн. сомов и составили 20021,7 млн. сомов.

Из 10 категории выплат из республиканского бюджета были скорректированы в сторону уменьшения 3 категории, значительный рост расходов осуществлен по статье «пенсии военнослужащим» на 169,3 млн. сомов, из 169,4 млн. сомов, связанного в связи с увеличением денежного довольствия отдельным категориям военнослужащих.

Фактическое исполнение бюджета трансфертов из республиканского бюджета составило 20030,2 млн. сомов, что больше уточненных параметров на 8,5 млн. сомов, выплаченных за счет средств Социального фонда.

Согласно акту сверок между Министерством финансов КР и Социальным фондом на 01.01.2019 года задолженность Министерства финансов КР на 01.01.2018 года составляла 349,1 млн. сомов, было предусмотрено ассигнований – 20021,7 млн. сомов, открыто кредитов – 20021,7 млн. сомов, выплачено – 20030,2 млн. сомов, задолженность МФ КР на 01.01.2019 года составила 357,5 млн. сомов.

При этом, неиспользованные средства республиканского бюджета, с учетом услуг Кыргызпочтасы, составили 101,7 млн. сомов, в том числе:

- льготные пенсии за работу в условиях высокогорья – 26,8 млн. сомов;

- льготные пенсии многодетным матерям и матерям инвалидов с детства – 66,5 млн. сомов;
- пенсии отдельным категориям населения – 0,1 млн. сомов;
- государственное обязательное личное страхование военнослужащих – 7,3 млн. сомов;
- надбавки к пенсиям – 1,0 млн. сомов.

За счет других категорий пенсионного обеспечения и свободных средств Социального фонда выплачены, с учетом услуг Кыргызпочтасы, 459,3 млн. сомов, в том числе:

- базовая часть пенсии по социальному страхованию населения – 406,0 млн. сомов;
- пенсии военнослужащим – 15,7 млн. сомов;
- льготные пенсии за работу в отдаленных и труднодоступных районах – 10,2 млн. сомов;
- компенсационные выплаты за электроэнергию – 24,3 млн. сомов;
- компенсация участникам ЧАЭС, по трудовым увечьям – 3,1 млн. сомов.

Указанная задолженность МФ КР перед Социальным фондом КР возникла по итогам 2017 года на 349,1 млн. сомов, в том числе базовая часть пенсии – 355,4 млн. сомов, во исполнение постановления Правительства КР «Об установлении размера базовой части пенсии с 1 октября 2017 года» от 18.08.2017 года № 491, где предписано:

- Социальному фонду КР предоставить Министерству финансов КР денежные средства на повышение базовой части пенсий с 1 октября 2017 года, в сумме 263,8 млн. сомов;

- Министерству финансов КР предусмотреть в республиканском бюджете на 2018 год денежные средства в сумме 263,8 млн. сомов, предоставленных из средств государственного социального страхования на повышение базовой части пенсий с 1 октября 2017 года, и обеспечить их возврат Социальному фонду в срок до 15 февраля 2018 года.

Согласно предоставленным расчетам по формированию трансфертов из республиканского бюджета, потребность в них на 2018 год составляла 20308,3 млн. сомов, но Министерством финансов КР (письмо от 21.09.2018 года № 13-2-2/10858) отказано в полном удовлетворении указанных средств, фактическое ассигнование из республиканского бюджета, как было указано ранее, составило 20021,7 млн. сомов, или на 286,6 млн. сомов меньше потребности.

Кроме этого, постановлением Правительства КР «Об индексации базовой части пенсий, общий размер которых ниже величины прожиточного минимума пенсионера, сложившийся за предыдущий год, с 1 октября 2018 года» от 22.09.2018 года № 442, предписано:

- Социальному фонду профинансировать расходы на индексацию базовой части пенсий с 1 октября 2018 года в сумме 73,0 млн. сомов,

- Министерству финансов КР предусмотреть в республиканском бюджете на 2019 год денежные средства в сумме 73,0 млн. сомов, предоставленных из средств государственного социального страхования на индексацию базовой

части пенсий с 1 октября 2018 года, и обеспечить их возврат Социальному фонду в срок до 2 апреля 2019 года.

Кроме указанного, в доходных источниках бюджета Социального фонда за 2018 год имеются прочие доходы, составившие 349,8 млн. сомов, в том числе:

- компенсация регрессных исков – 12,9 млн. сомов,
- дивиденды – 86,0 млн. сомов;
- пени, штрафы – 49,3 млн. сомов;
- проценты по инвестированию – 118,3 млн. сомов;
- проценты на остатки денежных средств на счетах в коммерческих банках – 81,0 млн. сомов;
- прочие доходы – 2,3 млн. сомов.

При этом, плановые показатели по прочим доходам перевыполнены на 14,1 млн. сомов.

Вместе с тем, аудитом отмечается о наличии существенных источников доходов (страховых взносов) Социального фонда, отмеченных ниже:

1. Социальным фондом не актуализированы вопросы начисления страховых взносов в Кыргызско-Турецком Университете «Манас» сотрудникам, являющимися нерезидентами КР. По представленным данным, начислено страховых взносов за 2018 год – 120,7 млн. сомов, при этом в расчетной ведомости не указаны иностранные сотрудники. Вместе с тем, в соответствии со статьей 25 Устава Кыргызско-Турецкого Университета «Манас», утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 02.07.2018 года, и зарегистрированного Министерством юстиции КР от 18.01.2019 года за № ТЮ00033478, финансовые источники Университета состоят из выделяемых средств Правительством КР и Правительством Турецкой Республики, а также из взимаемых со студентов взносов за обучение, спонсорских денежных поступлений и иных доходов, добываемых Университетом.

2. Социальным фондом не актуализированы вопросы начисления и уплаты страховых взносов иностранными гражданами, осуществляющими свою трудовую деятельность на территории Кыргызской Республики. Так, при выборочном аудите начисления и оплаты страховых платежей хозяйствующими субъектами установлено, что иностранный контингент имеется в ОсОО «Нур Телеком», ОсОО «ЧайнаРоуд», не задекларированы как иностранные граждане сотрудники «Кумтор Оперейтинг Компани» и т.д.

В связи с указанным, в целях уточнения дополнительных доходов Социального фонда, учитывая, что установлен мораторий на осуществление проверок, функции взимания страховых взносов переданы ГНС КР с 01.01.2019 года, имеется необходимость актуализации осуществления аудитов в организациях с участием иностранных сотрудников и иностранного капитала перед рабочей группой, созданной Решением Комитета Жогорку Кенеша

Кыргызской Республики по экономической и фискальной политике от 28.05.2019 года.

3. Социальным фондом не актуализированы вопросы начисления страховых взносов сотрудникам, являющимся резидентами КР и осуществляющим свою деятельность в посольствах иностранных государств на территории КР. Так, по представленным данным, в базе данных Социального фонда числятся только 14 посольств и консульств иностранных государств, из них 3 не сдают отчеты (посольства России, США, КНР), 3 сдают с нулевыми показателями, остальными представлены отчеты. При этом, в базе данных Соцфонда отсутствуют посольства Республики Беларусь, Республики Казахстан, Афганской Республики, Иранской Республики, Республики Корея и т.д.

4. Социальным фондом не актуализированы вопросы начисления страховых взносов в строительных компаниях, при наличии значительных рекламных проспектов, декларирования о значительных инвестициях в строительство, финансирования капитальных вложений из республиканского бюджета, составивших в 2018 году, свыше 5,0 млрд. сомов. Согласно представленным данным по некоторым строительным компаниям, имеется следующее:

- ОсОО «Авангард Стил», продеklarирован объем оплаты труда – 27,2 млн. сомов, страховых взносов – 7,4 млн. сомов,

- ОсОО «Кыргыз Каганат», фонд оплаты труда – 8,8 млн. сомов, страховые взносы – 2,4 млн. сомов,

- ОсОО «Имарат Строй», фонд оплаты труда – 1,7 млн. сомов, страховые взносы – 0,5 млн. сомов,

- ОсОО «Эмарк Строй», фонд оплаты труда – 1,4 млн. сомов, страховые взносы – 0,2 млн. сомов,

- ОсОО «Арек Строй», фонд оплаты труда – 0,8 млн. сомов, страховые взносы – 0,2 млн. сомов,

- ОсОО «KG Group», фонд оплаты труда – 0,2 млн. сомов, страховые взносы – 0,05 млн. сомов,

- ОсОО «ИХЛАС Строй», фонд оплаты труда – 0,0 млн. сомов, страховые взносы – 0,0 млн. сомов.

5. Социальным фондом не актуализированы вопросы начисления пени за несвоевременную оплату страховых взносов, где имеются значительный ресурсный потенциал, в Информационной программе «EleeD» в соответствии с Законом «О Государственном социальном страховании в Кыргызской Республике», которым установлены сроки уплаты страховых взносов и условия начисления страховых платежей.

6. Следует также указать, что у Социального фонда имелся еще один ресурсный источник – задолженность плательщиков на 01.01.2018 года – 3082,0 млн. сомов, на 01.01.2019 года – 2811,3 млн. сомов, которые были включены в плановые показатели как 2018 года, так и 2019 года.

Аудит расходов Социального фонда

В соответствии с Законом «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2018 год и прогнозе на 2019-2020 годы», расходы Социального фонда утверждены в объеме 49850,0 млн. сомов, в том числе расходы Пенсионного фонда Социального фонда КР – 49063,3 млн. сомов, расходы на содержание Социального фонда КР – 786,7 млн. сомов. Динамика расходов представлена следующим.

(ТЫС. СОМОВ)

код		Утвержд. 2018 год	Уточнен. 2018 год	Отклонен. гр.4-гр.3	Факт 2018 года	Отклонен. Гр.6-гр.4
1	2	3	4	5	6	7
	Итого операционные расходы	49783484,6	50298234,6	+514750,0	50279796,1	-18438,4
2111	Заработная плата	531226,7	548124,6	+16897,9	542796,2	-5328,4
2121	Взносы в Социальный фонд	91636,7	94551,6	+2914,9	92336,6	-2214,9
2211	Расходы на служебные поездки	19270,2	19270,2		17834,7	-1435,5
2212	Услуги связи	6254,2	6554,2	+300,0	5059,7	-1494,5
2213	Арендная плата	2025,6	2025,6		2025,3	-0,3
2214	Транспортные услуги	11158,4	11158,4		10295,4	-863,0
2215	Приобретение прочих товаров	27646,2	38009,5	+10363,3	34522,3	-3487,2
2221	Расходы на текущий ремонт	5100,0	5100,0		3986,6	-1113,4
2222	Приобретение предметов	14010,9	14010,9		13067,9	-943,0
2224	Приобретение угля и др. топлива	2464,8	2464,8		1621,6	-843,2
2225	Приобретение услуг охраны	1902,5	1902,5		1902,2	-0,3
2226	Расходы на оплату услуг банков	11314,0	12314,0	+1000,0	12189,3	-124,7
2227	Расходы по оплате услуг по выплате пенсий и пособий	375290,6	340222,2	-35068,4	335049,9	-5172,3
2231	Коммунальные услуги	7455,8	9173,8	+1718,0	8354,3	-819,5
2621	Текущие гранты междунар.орг.	5858,3	5858,3		5845,3	-13,0
2631	Текущие гранты другим единицам государственного упр.	3898329,8	4171173,3	+272843,5	4213629,7	+42456,4
2711	Пособия по социальному обесп.	44690539,9	44964120,7	+273580,8	44927322,7	-36798,0
2824	Резервные фонды	42500,0	6700,0	-35800,0	6635,0	-65,0
2828	Фонд развития Соцфонда	39500,0	45500,0	+6000,0	45321,4	-178,6
	Итого нефинансовые активы	66550,7	44720,0	-21830,7	29870,6	-14849,4
3111	Здания и сооружения	39215,7	17385,0	-21830,7	5404,0	-11981,0
3112	Машины и оборудование	27335,0	27335,0		24466,6	-2868,4
	Итого расходов:	49850035,3	50342954,6	+492919,3	50309666,7	-33287,8

Как видно из приведенного, уточнение расходов Социального фонда осуществлено на 492,9 млн. сомов, в то числе расходы Пенсионного фонда - 482,5 млн. сомов, расходы на содержание Социального фонда – 10,4 млн. сомов.

Фактическое исполнение расходных параметров осуществлено на 50309,7 млн. сомов, что меньше уточненных параметров на 33,3 млн. сомов.

При этом, распределение средств социального страхования по фондам выглядит следующим образом:

(МЛН. СОМОВ)

	2017 г.		2018 год		Отклонения	
	Уточненный бюджет	Исполнение	Уточненный бюджет	Исполнение	Испол. к уточ.2018г.	2018 г. от 2017 г.
Расходы	46 489,0	46 462,6	50 343,0	50 309,7	-33,3	3847,0

Пенсионный фонд	42 707,0	42 558,4	46 171,8	46 096,0	-75,8	3537,6
Государственный накопительный пенсионный фонд	1 359,3	1 481,5	1 553,9	1 596,3	42,4	114,8
Фонд ОМС	2 167,5	2 167,5	2 328,5	2 328,5	0	161,0
Фонд оздоровления трудящихся	255,2	255,2	288,8	288,8	0	33,6

Фактический рост расходов 2018 года в сравнении с 2017 годом составил 3847,0 млн. сомов, в том числе Пенсионного фонда – 3537,6 млн. сомов, ГНПФ – 114,8 млн. сомов, ФОМС – 161,0 млн. сомов, ФОТ – 33,3 млн. сомов.

Расходы Пенсионного фонда Соцфонда КР сложились следующим образом.

(ТЫС. СОМОВ)

Код		Утвержд. 2018 год	Уточнен. 2018 год	Отклонен. гр.4-гр.3	Факт 2018 года	Отклонен. Гр.6-гр.4
1	2	3	4	5	6	7
2226	Расходы на оплату услуг банков	11314,0	12314,0	+1000,0	12189,3	-124,7
2227	Расходы по оплате услуг по выплате пенсий и пособий	375290,6	340222,2	-35068,4	335049,9	-5172,3
2621	Текущие гранты междунар.орг.	5858,3	5858,3		5845,3	-13,0
2631	Текущие гранты другим единицам государственного упр.	3898329,8	4171173,3	+272843,5	4213629,7	+42456,4
2711	Пособия по социальному обесп.	44690539,9	44964120,7	+273580,8	44927322,7	-36798,0
2824	Резервные фонды	42500,0	6700,0	-35800,0	6635,0	-65,0
2828	Фонд развития Соцфонда	39500,0	45500,0	+6000,0	45321,4	-178,6
	Итого расходов:	49063332,6	49545888,5	+482555,9	49545993,3	+104,8

Увеличение расходов Пенсионного фонда связано в основном с повышением размеров пенсий в соответствии с постановлениями Правительства Кыргызской Республики от 18.08.2017 года № 491 и от 22.09.2018 года № 442.

Так, при уточненных обязательствах Пенсионного фонда в 49545,9 млн. сомов, фактическое их исполнение осуществлено на 49546,0 млн. сомов, с превышением на 0,1 млн. сомов. При этом, фактическое исполнение текущих грантов другим единицам госуправления (ФОМС, ФОТ) превысило уточненные обязательства на 42,5 млн. сомов, а пособия по социальному обеспечению не до исполнены на 36,8 млн. сомов. по остальным статьям расходов имеются незначительные отклонения от уточненных обязательств.

Структура расходов Пенсионного фонда

(МЛН. СОМОВ)

Расходы Пенсионного фонда	2017 г. исполн.	2018 г. утвержд.	2018 г. уточн.	2018 г. исполн.	Утвер- уточ. 2018 г.	Откл. к исполн. 2017 г.
Пенсии с учетом компенсаций за эл/энергию	38 635,8	41 980,5	42 084,7	42 064,2	+104,2	+3428,4
Расходы по доставке	350,5	375,3	340,2	335,0	-35,1	-15,5
Расходы на банковское обслуживание	7,9	11,3	12,3	12,2	+1,0	+4,3
Пенсии и страхование военнослужащих	2 323,2	2 332,7	2 502,1	2 501,2	+169,4	+178,0

Пособия на погребение	317,6	377,3	377,3	361,9		+44,3
Административные расходы	707,5	786,7	797,1	763,7	+10,4	+56,2
Расходы по персональному учету	2,9					-2,9
Резервный фонд	5,5	42,5	6,7	6,6	-35,8	+1,1
Фонд развития	40,4	39,5	45,5	45,3	+6,0	+4,9
Оплата членских взносов	5,3	5,9	5,9	5,9		+0,6
Погашение задолженности перед ФОМС	150,5					-150,5
Погашение задолженности перед Фондом оздоровления трудящихся	11,3					-11,3
Всего:	42558,4	45951,7	46171,8	46096,0	+220,1	+3537,6

Рост расходов пенсионного фонда в сравнении с 2017 годом значителен, и составил 3537,6 млн. сомов, при этом, расходы пенсионного фонда составили 46096,0 млн. сомов. Уточненный бюджет расходов превысил утвержденные параметры на 220,1 млн. сомов, в том числе на:

- пенсии, с учетом компенсаций за электроэнергию - 104,2 млн. сомов;
- пенсии и страхование военнослужащих – 169,4 млн. сомов;
- административные расходы – 10,4 млн. сомов и т.д.

Остальные обязательства не до исполнены на 70,9 млн. сомов, в том числе расходы по доставке на 35,1 млн. сомов, резервному фонду – 35,8 млн. сомов.

Фактические расходы Пенсионного фонда не достигли уточненных параметров на 75,8 млн. сомов, в том числе по пенсиям на 20,5 млн. сомов, по пособиям на погребение – 15,4 млн. сомов, административные расходы – 33,4 тыс. сомов и т.д.

Основные показатели пенсионного обеспечения за 2017-2018 годы

По итогам 2018 сложились нижеследующие показатели пенсионного обеспечения, то есть значительные увеличения расходов пенсионного обеспечения в сравнении с 2017 годом не смогли кардинальным образом улучшить ее показатели. При росте средней пенсии в сравнении с 2017 годом на 192 сома, темпы роста пенсии снизились на 3,1 процентных пункта. Снижился прожиточный минимум пенсионера на 109,9 сомов в сравнении с 2017 годом. Соотношение средней пенсии к заработной плате выросло на 0,1 процентных пункта, при росте средней заработной платы на 548 сомов и т.д.

Показатели	2017 год	2018 год	Откл.
Средняя пенсия с учетом компенсационных выплат (сом)	5412	5604	+192
Темпы роста средней пенсии (%)	106,6	103,5	-3,1
Средняя заработная плата (сом)	15670	16218	+548,0
Темпы роста средней зарплаты (%)	105,5	103,5	-2,0
Соотношение средней пенсии к заработной плате (%)	34,5	34,6	0,1
Прожиточный минимум пенсионера (ПМП) (сом)	4392	4283	-109,9

Темпы роста ПМП (%)	102,1	97,5	-4,6
Соотношение средней пенсии к ПМП пенсионера (%)	123,2	130,8	7,6
Индекс потребительских цен к предыдущему году (в %)	103,2	101,5	-1,7

Количество пенсионеров по категориям и средний размер назначенных пенсий по состоянию на начало 2017, 2018 и 2019 годов характеризуются следующими данными:

Категория пенсионеров	Численность (чел)			Средний размер пенсий без компенсационных выплат (сом)		
	01.01.17 г.	01.01.18 г.	01.01.19 г.	01.01.17 г.	01.01.18 г.	01.01.19 г.
1. По возрасту	460542	477184	493878	5239	5550	5756
1.1 на льготных условиях	71387	70068	66935	3674	3945	4048
1.2 За особые заслуги	2331	2195	2106	19003	19584	21116
2. По инвалидности	111443	113928	116738	3823	4218	4377
3. По случаю потери кормильца	43836	41305	39110	3127	3394	3390
4. Военнослужащие и их семьи	1529	1450	1429	5829	6230	6351
Всего:	617350	633867	651155	4835	5172	5368

Из приведенного видно, что рост пенсионеров очевиден и количество пенсионеров возросло по сравнению с 2018 годом на 17288 пенсионеров, из них самые значительные по возрасту – 16694 чел.

Средний размер пенсионных выплат в 2018 году возрос на 206 сомов и составил в среднем по возрасту -5756 сомов, за особые заслуги – 21116 сомов, военнослужащих – 6351 сомов и т.д. Самый большой размер начисленной пенсии составляет 128087 сомов. В соответствии с представленной информацией, большие пенсии получают персональные пенсионеры, где 1979 человек получают до 50000 сомов в месяц, от 50000 сомов до 80000 сомов получают 69 человек, от 80000 сомов до 100000 сомов 5 человек, свыше 100000 сомов – 4 человека.

Всего в 2019 году выплачено пенсий согласно отчетности 44927,3 млн. сомов, в соответствии с аналитическими данными, выплачено пенсий на 44903,0 млн. сомов, или с разницей в 24,3 млн. сомов.

Структура пенсионных выплат представлена следующим:

- пенсии по возрасту – 29010,9 млн. сомов,
- льготные пенсии – 2982,9 млн. сомов,
- пенсии работников ОАО «Национальный перевозчик «Кыргызстан аба жолдору» - 10,3 млн. сомов,
- пенсии по инвалидности – 5804,8 млн. сомов,
- пенсии по случаю потери кормильца – 1556,1 млн. сомов
- надбавки к пенсиям – 82,1 млн. сомов,
- надбавки к пенсиям судей – 25,9 млн. сомов,
- надбавки к пенсиям матерей-героинь – 477,5 млн. сомов,
- надбавки к пенсиям за особые заслуги – 166,5 млн. сомов,

- неработающие пенсионеры, имеющие почетные звания «Народный писатель КР», «Народный поэт КР» и т.д, получающие 100 % повышенной пенсии – 11,2 млн. сомов,
- единовременное пособие персональным пенсионерам – 38,7 млн. сомов,
- пенсии военнослужащих – 2476,8 млн. сомов,
- компенсации за электроэнергию – 1855,6 млн. сомов,
- пенсии и компенсации по трудовому увечью и по случаю потери кормильца по капитализированным средствам – 2,6 млн. сомов,
- компенсации по трудовому увечью и по случаю потери кормильца (без правопреемника) – 0,1 млн. сомов,
- компенсации по трудовому увечью и по случаю потери кормильца по программе «PESAK» - 35,9 млн. сомов,
- компенсации ЧАЭС - 3,1 млн. сомов,
- на погребение пенсионеров – 361,9 млн. сомов.

При этом, отмечается, что из 651155 пенсионеров, числящихся на 01.01.2019 года, компенсацию за электроэнергию получают 617800 пенсионеров, или 94,9 % от всех пенсионеров (выплачено 1855,6 млн. сомов), следующими по количественному составу являются пенсионеры по инвалидности – 117723 человека (18,1 %), за год прирост количества инвалидов составил 2810 чел., выплачено пенсий по инвалидности – 5804,8 млн. сомов, что составляет 12,9 % от выплаты всех пенсий и компенсаций.

В 2018 году вновь назначено пенсий – 44756 чел., из них по инвалидности – 8160 чел. (18,2 % от вновь назначенных).

Пенсии по информации ответственных сотрудников выплачены вовремя, задолженности на 01.01.2019 года по пенсионным выплатам не имеется.

В соответствии с Законом «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2018 год и прогнозе на 2019-2020 годы» были утверждены плановые параметры по Фонду ОМС по доходам на 2127,0 млн. сомов и расходам – 2191,3 млн. сомов, и уточнены по доходам до 2216,6 млн. сомов, расходам – 2328,4 млн. сомов. На 01.01.2018 года задолженность Социального фонда ФОМСу составляла 111,8 млн. сомов, собрано в течение года страховых взносов – 2285,5 млн. сомов, перечислено ФОМСу – 2328,4 млн. сомов, Социальному фонду 3 % на административные расходы – 68,6 млн. сомов, задолженность Соцфонда ФОМСу на 01.01.2019 года составила 0,3 млн. сомов.

В соответствии с Законом «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2018 год и прогнозе на 2019-2020 годы» были утверждены плановые параметры по Фонду оздоровления, трудящихся по доходам на 257,0 млн. сомов, расходам на 266,8 млн. сомов, и уточнены доходы до 270,5 млн. сомов, расходам – 288,8 млн. сомов.

На 01.01.2018 года задолженность Социального фонда Федерации профсоюзов Кыргызстана составляла 18,4 млн. сомов, собрано в течение года

страховых взносов – 285,8 млн. сомов, перечислено Федерации – 288,8 млн. сомов, Социальному фонду 3 % на административные расходы – 8,5 млн. сомов, задолженность Соцфонда Федерации профсоюзов на 01.01.2019 года составила 3,8 млн. сомов.

Административные расходы

(ТЫС. СОМОВ)

Код		Утвержд. 2018 год	Уточнен. 2018 год	Отклонен. гр.4-гр.3	Факт 2018 года	Отклонен. Гр.6-гр.4
1	2	3	4	5	6	7
2111	Заработная плата	531226,7	548124,6	+16897,9	542796,2	-5328,4
2121	Взносы в Социальный фонд	91636,7	94551,6	+2914,9	92336,6	-2214,9
2211	Расходы на служебные поездки	19270,2	19270,2		17834,7	-1435,5
2212	Услуги связи	6254,2	6554,2	+300,0	5059,7	-1494,5
2213	Арендная плата	2025,6	2025,6		2025,3	-0,3
2214	Транспортные услуги	11158,4	11158,4		10295,4	-863,0
2215	Приобретение прочих товаров	27646,2	38009,5	+10363,3	34522,3	-3487,2
2221	Расходы на текущий ремонт	5100,0	5100,0		3986,6	-1113,4
2222	Приобретение предметов	14010,9	14010,9		13067,9	-943,0
2224	Приобретение угля и др.топлива	2464,8	2464,8		1621,6	-843,2
2225	Приобретение услуг охраны	1902,5	1902,5		1902,2	-0,3
2231	Коммунальные услуги	7455,8	9173,8	+1718,0	8354,3	-819,5
3111	Здания и сооружения	39215,7	17385,0	-21830,7	5404,0	-11981,0
3112	Машины и оборудование	27335,0	27335,0		24466,6	-2868,4
	Итого:	786702,7	797066,1	+10363,4	763673,4	-33392,6

На содержание Социального фонда КР было предусмотрено расходов на 786,7 млн. сомов, уточнено до 797,1 млн. сомов, с увеличением на 10,4 млн. сомов. Фактическое использование средств осуществлено на 763,7 млн. сомов, что на 33,4 млн. сомов меньше уточненных расходов.

Самые значительные расходы осуществлены на заработную плату – 542,8 млн. сомов, что составляет 71,1 % от общих произведенных расходов, взносы в Социальный фонд – 92,3 млн. сомов (12,1 %), приобретение прочих товаров и услуг – 34,5 млн. сомов (4,5 %), машины и оборудование – 24,5 млн. сомов (3,2 %) и т.д.

Самые значительные расходы были осуществлены Центральным аппаратом Соцфонда КР, которые составили 153,5 млн. сомов, или 20,1 % от общих расходов. Остальные средства распределены по региональным управлениям Социального фонда КР.

Аудит исполнения бюджета Центрального аппарата

Смета расходов по средствам на содержание Центрального аппарата утверждена Правлением Социального фонда Кыргызской Республики в сумме 201735,9 тыс. сомов. Динамика средств ЦА выглядит следующим образом.

(ТЫС. СОМОВ)

Наименование статей расходов	Код стат.	Остаток на 01.01. 2018 г.	Утвержд. на 2018 год	Уточн. на 2018 год	Отклон. Гр.5-гр.4	Открыт. кредит.	Кассов. расходы	Фактич. Расходы	Остаток на 01.01. 2019
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Заработная плата	2111		76412,6	81904,7	+5492,1	76069,0	76055,5	76308,3	13,5
Взносы в Соцфонд	2121		13181,2	15084,1	+1902,9	12874,3	12874,3	12874,3	

Расходы на служебные поездки	2211	79,6	7302,6	6276,3	-1026,3	4810,9	4811,2	4776,1	79,3
Услуги связи	2212		4886,2	5081,7	+195,5	3596,8	3596,8	3428,3	
Транспортные услуги	2214		2148,7	2672,4	+523,7	1745,8	1745,8	1607,4	
Приобретение прочих услуг	2215	758,9	26206,3	32891,4	+6685,1	28727,1	29486,0	11185,9	
Расходы на текущий ремонт	2221		5100,0	2782,7	-2317,3	1669,7	1669,7	1669,7	
Приобретение предметов	2222	3556,6	7810,3	6879,4	-930,9	5995,7	5995,7	5995,7	3556,6
Приобретение угля	2224		154,8	922,6	+717,8	81,0	81,0	81,0	
Приобретение услуг охраны	2225		1902,5	1902,5		1902,2	1902,2	1902,2	
Коммунальные услуги	2231		1290,0	2027,6	+737,6	1254,2	1242,7	1236,7	11,5
Здания и сооружения	3111		39215,7	11980,7	-27235,0				
Машины и оборудование	3112		16125,0	16810,4	+685,4	13942,9	13942,9	13942,9	
Всего:		4395,1	201735,9	187216,5	-14519,4	152669,6	153403,8	135008,5	3660,9

На 2018 год по смете уточненные расходы составили 187216,5 тыс. сомов, или с уменьшением на 14519,4 тыс. сомов. Открыто кредитов 152669,6 тыс. сомов, что на 34546,9 тыс. сомов меньше уточненных параметров, кассовые расходы осуществлены на 153403,8 тыс. сомов, или на 734,2 тыс. сомов больше открытых кредитов за счет остатков на начало года.

На 01.01.2018 года остаток денежных средств на счете исполнения сметы расходов составлял 4395,1 тыс. сомов, с учетом динамики средств за аудлируемый период, остатки денежных средств на 01.02.2019 года составили 3660,9 тыс. сомов.

Фактические расходы составили 135008,5 тыс. сомов, что меньше кассовых расходов на 18395,3 тыс. сомов, что связано с погашением и формированием текущих задолженностей на отчетные даты.

Постатейной анализ расходов ЦА Социального фонда показал, что самые значительные расходы составили по заработной плате и отчислениям в Социальный фонд КР, соответственно, на 76308,3 тыс. сомов (56,5 % от общих расходов) и 12874,3 тыс. сомов (9,5 %), следующими по «весовой категории» являлись «приобретение прочих услуг» - 11185,9 тыс. сомов (8,2 %, хотя в кассовых расходах уровень этих расходов составляет 19,2 %), «машины и оборудование» – 13942,9 тыс. сомов (10,3 %), приобретение предметов» - 5995,7 тыс. сомов (4,4 %), и т. д.

Аудит использования средств Фонда развития

На 2018 год смета расходов по Фонду развития ЦА СФ КР утверждена в сумме 19750,0 тыс. сомов. Динамика расходов Фонда развития ЦА представлена ниже.

(ТЫС. СОМОВ)									
Наименование статей расходов	Код стат.	Остаток на 01.01. 2018 г.	Утверж. На 2018 год	Уточн. На 2018 год	Отклон. Гр.5- гр.4	Открыт. Кредит.	Кассов. Расходы	Фактич. Расходы	Остаток на 1.01. 2019
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Заработная плата	1100	51,4	15263,4	15263,4		14797,6	14797,6	14797,6	51,4
Отчисления в Соцфонд	1211	46,1	2632,9	2632,9		2530,0	2549,1	2549,1	27,0
Расходы на служебные поездки	1312						0,4		-0,4
Услуги связи, коммуслуги	1331	0,5	65,0	65,0		61,4	61,3	61,3	0,6
Транспортные услуги	1333	0,6	300,0	300,0		250,0	196,1	243,2	54,5
Приобретение прочих услуг	1341	7150,2	1533,7	7533,7	+6000,0	7228,4	8150,0	8138,1	6228,6
Всего:		7248,8	19750,0	25750,0	+6000,0	24867,4	25754,5	25789,3	6361,8

Уточненные расходы по Фонду развития составили 25750,0 тыс. сомов, что больше утвержденных расходов на 6000,0 тыс. сомов. Открыто кредитов 24867,4 тыс. сомов, что на 882,6 тыс. сомов меньше уточненных параметров, кассовые расходы составили 25754,5 тыс. сомов, что больше открытых кредитов на 887,1 тыс. сомов.

Также, отмечается:

- о применении разных бюджетных классификаций при формировании расходов АУР и расходов ФР, в нарушение принципов единства бюджетной системы (ст.6 Бюджетного Кодекса).

- об осуществлении кассовых расходов, превышающих открытые кредиты на 921,6 тыс. сомов по статье «приобретение прочих услуг»;

Фактические расходы составили 25789,3 тыс. сомов, в том числе самые значительные: по заработной плате – 14797,6 тыс. сомов, или 57,4 % от всех произведенных расходов, по прочим приобретениям – 8138,1 тыс. сомов (31,6 %), отчисления в Соцфонд – 2549,1 тыс. сомов (9,9 %) и т.д.

Аудит заработной платы и других выплат

В соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики “Об оптимизации штатной численности государственных органов исполнительной власти Кыргызской Республики” от 07.05.2018 года № 227, Правлением Социального фонда КР постановлением от 02.07.2018 года № 71 утверждены структуры и штатные расписания региональных органов Социального фонда КР.

Условия оплаты труда работников Социального Фонда Кыргызской Республики в том числе, начисление заработной платы, надбавок и доплат производится на основании положения «Об оплате труда работников Социального фонда Кыргызской Республики», утвержденного Правлением Социального фонда от 17.06.2013 года №75 и от 31.05.2018 года № 52, а также положения об оценке результативности деятельности сотрудников Социального фонда Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Правления Социального фонда КР от 04.07.2013 года №84 и от 23.04.2018 года № 30. Кроме этого, согласно Порядку использования фонда развития Социального фонда КР, утвержденного решением Наблюдательного совета по управлению государственным социальным страхованием от 17.02.2014 года № 2.

При этом, штатное расписание ЦА утверждено в количестве 179 ед., в том числе АУП – 149 ед. Месячный фонд оплаты труда составляет 2410,0 тыс. сомов, в том числе АУП – 2137,2 тыс. сомов.

В 2018 году фактически начисленные расходы на заработную плату составили всего 88309,4 тыс. сомов, тогда как в представленной выше динамике средств АУР (административно-управленческие расходы) и ФР фактические расходы составили 91105,9 тыс. сомов, или с превышением на 2796,5 тыс. сомов.

Согласно представленным данным, по решениям Правления Соцфонда, перечислено из средств фонда развития ГПНФ – 890,8 тыс. сомов, Учебному центру – 794,7 тыс. сомов, региональным управлениям – 793,9 тыс. сомов, всего перечислено – 2479,4 тыс. сомов, но расходы отражены в отчетности ЦА СФ КР. Расходы на оплату пособий на лечение руководства Соцфонда КР также не вошли в облагаемый объем оплаты труда на 317,1 тыс. сомов.

Динамика элементов фонда оплаты труда в соответствии с нормативными актами Соцфонда КР представлена ниже.

Условия оплаты труда госслужащих	Фактическое начисление оплаты труда госслужащих	Условия оплаты труда служащих СФ КР	Фактическое начисление ФОТ служащих СФ КР
Оклад	Оклад	Оклад	Оклад
Надбавка за чин	Надбавка за чин	Надбавка за выслугу лет	Надбавка за выслугу лет
Надбавка за выслугу лет	Надбавка за выслугу лет	Надбавка за квалификацию, 50 %	Надбавка за квалификацию 50 %
Надбавка за секретность	Надбавка за секретность	Надбавка за секретность	Надбавка за секретность
Надбавка за квалификацию, 50 %	Надбавка за квалификацию	Отпускные	Отпускные
Отпускные	Отпускные	4 премии квартальная	4 премии квартальная
Пособие на оздоровление	Пособие на оздоровление	Пособие на оздоровление	Пособие на оздоровление
		13 заработная плата	13 заработная плата
	Питание ФР		Питание ФР
	Единовременная премия ФР		Проезд ФР
	Материальная помощь ФР		Единовременная премия ФР
	Ежеквартальная матпомощь ФР		Материальная помощь ФР

Выплаты стимулирующего характера: за питание, единовременная премия, материальная помощь, ежеквартальная премия осуществляются за счет средств Фонда развития.

Структура начисленной заработной платы за 2018 год – 88309,4 тыс. сомов, состоит из начислений:

- окладов по должности – 25219,6 тыс. сомов,
- выслуги лет – 4676,5 тыс. сомов,
- надбавка за классный чин – 25,2 тыс. сомов,
- надбавка за квалификацию – 8395,4 тыс. сомов,
- надбавка за высокую квалификацию – 305,3 тыс. сомов,
- надбавка за особые условия труда – 13,3 тыс. сомов,
- надбавка за ученую степень – 8,4 тыс. сомов,
- надбавки за качество – 1237,3 тыс. сомов,
- надбавки за вредность – 113,8 тыс. сомов,
- надбавки за сложность – 161,4 тыс. сомов,
- надбавки за классность – 58,3 тыс. сомов,
- надбавка за секретность – 524,5 тыс. сомов,
- надбавка за звание «народный» - 18,8 тыс. сомов
- отпускных – 6280,8 тыс. сомов,
- пособие на оздоровление – 7540,2 тыс. сомов,
- больничных листов, родовых – 976,9 тыс. сомов,
- за питание – 5678,6 тыс. сомов,

- за проезд – 709,6 тыс. сомов,
- единовременной премии – 3439,0 тыс. сомов,
- квартальной премии – 13180,2 тыс. сомов,
- годовой премии – 5545,1 тыс. сомов,
- материальной помощи – 1831,0 тыс. сомов,
- ежеквартальной материальной помощи – 690,1 тыс. сомов,
- компенсации за неиспользованный отпуск при увольнении – 125,4 тыс. сомов,

- за совмещение должностей – 83,7 тыс. сомов,
- за сверхурочную работу – 7,3 тыс. сомов,
- за работу в выходные дни – 85,3 тыс. сомов,
- выходное пособие при увольнении – 318,2 тыс. сомов,
- оплата за неиспользованный отпуск – 528,3 тыс. сомов,
- выходное пособие при отсутствии работы – 269,8 тыс. сомов,
- за совмещение должностей – 137,2 тыс. сомов,
- перерасчет заработной платы – 154,9 тыс. сомов,

Согласно постановлению Правительства КР «Об оптимизации штатной численности государственных органов исполнительной власти Кыргызской Республики» от 07.05.2018 года №227 необходимо было сократить 2 единицы в ЦА Социального фонда, с 149 ед. до 147 ед.

В соответствии с указанным, в ЦА СФ КР сокращено 4 единицы должностей, которым начислено выходного пособия – 318,2 тыс. сомов, и дополнительных месячных пособий на 269,8 тыс. сомов.

Отмечается, что в штатном расписании утверждена 1 единица ответственного секретаря Наблюдательного Совета, в соответствии с постановлением Правительства КР от 20.02.2012 года № 137, фонд оплаты которой за 2018 год составил 861,7 тыс. сомов.

Взносов в Социальный фонд начислено всего 23496,3 тыс. сомов, в том числе за счет сметы расходов, по статье “взносы в Соцфонд” – 12874,3 тыс. сомов, ФР – 2549,1 тыс. сомов. Оплачено всего 23496,3 тыс. сомов, в том числе со статьи “взносы в Соцфонд” – 15423,4 тыс. сомов. На 01.01.2018 года задолженности по этой статье не имелось, с учетом динамики за год, задолженности на 01.01.2019 года также не имеется.

Аудит статьи 2211 «Расходы на служебные поездки»

(тыс. сомов)

Наименование статей расходов	Код стат.	Утв. на 2018 год	Уточн. на 2018 год	Откл. Гр.3-гр2	Открыт. кредит.	Откл. Гр.5-гр.3	Кассов. расходы	Фактич. Расходы
1		2	3	4	5	6	7	8
Расходы на служебные поездки	2211	7302,6	6276,3	-1026,3	4810,9	-1465,4	4811,2	4776,1
Расходы на служебные поездки ФР							0,4	
Итого:		7302,6	6276,3	-1026,3	4810,9	-1465,4	4811,6	4776,1

Согласно отчетности, утвержденные расходы на служебные поездки составляли 7302,6 тыс. сомов, которые были уточнены до 6276,3 тыс. сомов, или с уменьшением на 1026,3 тыс. сомов. Открыто кредитов – 4810,9 тыс. сомов, произведены кассовые расходы на 4811,6 тыс. сомов, фактические расходы составили 4776,1 тыс. сомов, в том числе внутри страны – 883,0 тыс. сомов, за границу – 3893,1 тыс. сомов, в том числе суточные – 745,2 тыс. сомов, проживание – 1722,2 тыс. сомов, проезд – 1425,7 тыс. сомов.

При проведении выборочного аудита на соответствие соблюдения норм, предусмотренных постановлением Правительства Кыргызской Республики «Об установлении норм командировочных расходов и порядке их возмещения» от 26.10.2008 г. № 471 отклонений не установлено.

Аудит статьи 2212 «Услуги связи»

(тыс. сомов)

Наименование статей расходов	Код стат.	Утверж. на 2018 год	Уточн. на 2018 год	Откл. Гр.3-гр2	Открыт. кредит.	Откл. Гр.5-гр.3	Кассов. расходы	Фактич. Расходы
1		2	3	4	5	6	7	8
Услуги связи АУР	2212	4886,2	5081,7	+195,5	3596,8	-1484,9	3596,8	3428,3
Итого:		4886,2	5081,7	+195,5	3596,8	-1484,9	3596,8	3428,3

На 2018 год утвержденные расходы на статью «Услуги связи» составляли 4886,2 тыс. сомов, уточненные – 5081,7 тыс. сомов, с увеличением на 195,5 тыс. сомов. Открыто кредитов 3596,8 тыс. сомов, что на 1484,9 тыс. сомов меньше уточненных параметров, и произведены кассовые расходы на 3596,8 тыс. сомов. Фактические расходы составили 3428,3 тыс. сомов, в том числе услуги:

- телефонной и факсимильной связи – 386,3 тыс. сомов,
- сотовой связи – 184,2 тыс. сомов,
- фельдъегерской связи – 1600,0 тыс. сомов,
- почтовой связи – 201,0 тыс. сомов,
- по трансляции телерадиопрограмм, публикация газет – 1056,9 тыс. сомов.

Аудит статьи 2214 «Транспортные услуги»

(тыс. сомов)

Наименование статей расходов	Код стат.	Утверж. на 2018 год	Уточн. на 2018 год	Откл. Гр.3-гр2	Откл. кредит.	Откл. Гр.5-гр.3	Кассов. расходы	Фактич. Расходы
1		2	3	4	5	6	7	8
Транспортные услуги	2211	2448,7	2972,4	523,7	1995,8	-976,6	1941,9	1850,6
Итого:		2448,7	2972,4	523,7	1995,8	-976,6	1941,9	1850,6

Согласно отчетным данным, расходов по статье «транспортные услуги» на 2018 год было предусмотрено 2448,7 тыс. сомов, уточнено до 2972,4 тыс. сомов, или с увеличением на 523,7 тыс. сомов. Открыто кредитов 1995,8 тыс. сомов, что меньше уточненных параметров на 976,6 тыс. сомов. Произведены кассовые расходы на 1941,9 тыс. сомов.

Фактические расходы составили 1850,6 тыс. сомов, из них, за счет сметы – 1607,4 тыс. сомов и ФР – 243,2 тыс. сомов. При этом, осуществлены расходы на ГСМ – 842,4 тыс. сомов, ремонт и обслуживание – 1005,1 тыс. сомов, прочие расходы – 3,1 тыс. сомов.

Выборочный аудит списания ГСМ согласно нормам расхода ГСМ не выявил существенных отклонений.

Аудит статьи 2215 «Приобретение прочих услуг»

(ТЫС. СОМОВ)

Наименование статей расходов	Код стат.	Утверж. на 2018 год	Уточн. на 2018 год	Откл. Гр.3-гр2	Откр. кредит.	Откл. Гр.5-гр.3	Кассов. расходы	Фактич. расходы
1		2	3	4	5	6	7	8
Приобретение прочих услуг	2215	26206,3	32891,4	+6685,1	28727,1	-4164,3	29486,0	11185,9
Приобретение прочих услуг ФР		1533,7	7533,7	+6000,0	7228,4	-305,3	8150,0	8138,1
Итого:		27740,0	40425,1	+12685,1	35955,5	-4469,6	37636,0	19324,0

Согласно отчетным данным, на указанную статью было предусмотрено 27740,0 тыс. сомов, уточнены расходы до 40425,1 тыс. сомов, или с увеличением на 12685,1 тыс. сомов. Открыто кредитов 35955,5 тыс. сомов, что меньше уточненных назначений на 4469,6 тыс. сомов. Кассовые расходы осуществлена на 37636,0 тыс. сомов, или на 1680,5 тыс. сомов больше, чем открыто кредитов за счет остатков на начало отчетного периода. Фактические расходы составили 19324,0 тыс. сомов, в том числе:

- приобретение прочих услуг – 3144,0 тыс. сомов,
 - приобретение услуг по содержанию состояния имущества – 211,9 тыс. сомов,
 - представительские расходы – 93,6 тыс. сомов,
 - расходы на изготовление бланков, медалей, значков – 3208,0 тыс. сомов,
 - оказание информационно-коммуникационных услуг – 1606,0 тыс. сомов,
 - прочие расходы, связанные с оплатой прочих услуг – 2922,3 тыс. сомов,
 - ФР – 8138,2 тыс. сомов, из них, Фонд займов – 6000,0 тыс. сомов,
- оказание материальной, благотворительной помощи – 767,0 тыс. сомов, организационные мероприятия деятельности Соцфонда – 1371,2 тыс. сомов.

Аудит статьи 2221 «Расходы на текущий ремонт имущества»

(ТЫС. СОМОВ)

Наименование статей расходов	Код стат.	Утверж. на 2017 год	Уточн. на 2017 год	Откл. Гр.3-гр2	Откр. кредит.	Откл. Гр.5-гр.3	Кассов. расходы	Фактич. Расходы
1		2	3	4	5	6	7	8
Расходы на текущий ремонт	2221	5100,0	2782,7	-2317,3	1669,7	-1113,0	1669,7	1669,7
Итого:		5100,0	2782,7	-2317,3	1669,7	-1113,0	1669,7	1669,7

В 2018 году по этой статье расходов утверждено сметных назначений на 5100,0 тыс. сомов, в течение года расходы уточнены до 2782,7 тыс. сомов, с

уменьшением на 2317,3 тыс. сомов. Открыто кредитов 1669,7 тыс. сомов, что меньше уточненных расходов на 1113,0 тыс. сомов, осуществлено кассовых расходов на сумму открытых кредитов.

Фактические расходы составили 1669,7 тыс. сомов, в том числе:

- текущий ремонт зданий и помещений – 471,5 тыс. сомов,
- текущий ремонт оборудования и инвентаря – 1198,2 тыс. сомов (ремонт кондиционеров – 131,4 тыс. сомов, сервисное обслуживание генераторов – 973,8 тыс. сомов, благоустройство территории – 93,0 тыс. сомов).

Аудит статьи 2222 «Приобретение предметов и материалов для текущих хозяйственных целей»

(ТЫС. СОМОВ)

Наименование статей расходов	Код стат.	Утверж. на 2018 год	Уточн. на 2018 год	Откл. Гр.3-гр2	Откр. кредит.	Откл. Гр.5-гр.3	Кассов. расходы	Фактич. Расходы
1		2	3	4	5	6	7	8
Приобретение материалов	2222	7810,3	6879,4	-930,9	5995,7	-883,7	5995,7	5995,7
Итого:		7810,3	6879,4	-930,9	5995,7	-883,7	5995,7	5995,7

В 2018 году утверждено расходов на 7810,3 тыс. сомов, уточненные расходы составили 6879,4 тыс. сомов, с уменьшением на 930,7 тыс. сомов. Открыто кредитов 5995,7 тыс. сомов, что меньше уточненных расходов на 883,7 тыс. сомов, кассовые расходы произведены на сумму открытых кредитов.

Фактические расходы составили 5995,7 тыс. сомов, в том числе:

- хозтовары – 500,1 тыс. сомов,
- канцтовары и бумага – 726,0 тыс. сомов,
- сувениры, жалюзи – 94,6 тыс. сомов,
- продукция с логотипом, медали – 1876,7 тыс. сомов,
- комплектующие материалы для компьютерной и оргтехники – 2752,5 тыс. сомов,
- прочие – 2,7 тыс. сомов,
- приобретение кондиционеров – 45,8 тыс. сомов.

Аудит статьи 2224 «Приобретение угля и других видов топлива»

(ТЫС. СОМОВ)

Наименование статей расходов	Код стат.	Утверж. на 2018 год	Уточн. на 2018 год	Откл. Гр.3-гр2	Откр. кредит.	Откл. Гр.5-гр.3	Кассов. расходы	Фактич. Расходы
1		2	3	4	5	6	7	8
Приобретение угля	2224	154,8	922,6	+767,8	81,0	-841,6	81,0	81,0
Итого:		154,8	922,6	+767,8	81,0	-841,6	81,0	81,0

В 2018 году по этой статье было утверждено расходов на 154,8 тыс. сомов, уточненные расходы составили 922,6 тыс. сомов, с увеличением на 767,8 тыс. сомов. Открыто кредитов 81,0 тыс. сомов, что меньше уточненных расходов на 841,6 тыс. сомов, кассовые расходы произведены на сумму открытых кредитов.

Фактические расходы составили 81,0 тыс. сомов, использованных на приобретение дизтоплива.

Аудит статьи 2225 «Приобретение услуг охраны»

(ТЫС. СОМОВ)

Наименование статей расходов	Код стат.	Утверж. на 2018 год	Уточн. на 2018 год	Откл. Гр.3-гр2	Откр. кредит.	Откл. Гр.5-гр.3	Кассов. расходы	Фактич. Расходы
1		2	3	4	5	6	7	8
Приобретение услуг охраны	2225	1902,5	1902,5	0	1902,2	0	1902,2	1902,2
Итого:		1902,5	1902,5	0	1902,2	0	1902,2	1902,2

В 2018 году по этой статье было утверждено расходов на 1902,5 тыс. сомов. Открыто кредитов 1902,5 тыс. сомов, кассовые расходы произведены на сумму открытых кредитов.

Фактические расходы составили 1902,2 тыс. сомов.

Аудит статьи 2231 «Коммунальные услуги»

(ТЫС. СОМОВ)

Наименование статей расходов	Код стат.	Утверж. на 2018 год	Уточн. на 2018 год	Откл. Гр.3-гр2	Откр. кредит.	Откл. Гр.5-гр.3	Кассов. расходы	Фактич. Расходы
1		2	3	4	5	6	7	8
Коммунальные услуги	2231	1290,0	2027,6	+737,6	1254,2	-773,4	1242,7	1236,7
Плата за воду			44,2		44,2	0	44,2	44,2
Плата за электроэнергию			1154,7		681,2	-473,5	669,7	745,6
Плата за теплоэнергию			828,7		528,7	-300,0	528,7	446,8
Итого:		1290,0	2027,6	+737,6	1254,2	-773,4	1242,7	1236,7

В 2018 году по этой статье было утверждено расходов на 1290,0 тыс. сомов, уточненные расходы составили 2027,6 тыс. сомов, с увеличением на 737,6 тыс. сомов. Открыто кредитов 1254,2 тыс. сомов, что меньше уточненных расходов на 773,4 тыс. сомов, кассовые расходы произведены на сумму 1242,7 тыс. сомов.

Фактические расходы составили 1236,7 тыс. сомов, в том числе:

- плата за воду – 44,2 тыс. сомов,
- плата за электроэнергию – 745,6 тыс. сомов,
- плата за теплоэнергию – 446,8 тыс. сомов.

Аудит статьи 3112 «Машины и оборудование»

(ТЫС. СОМОВ)

Наименование статей расходов	Код стат.	Утверж. на 2018 год	Уточн. на 2018 год	Откл. Гр.3-гр2	Откр. кредит.	Откл. Гр.5-гр.3	Кассов. расходы	Фактич. Расходы
1		2	3	4	5	6	7	8
Машины и оборудование	3112	16125,0	16810,4	+685,4	13942,9	-2867,5	13942,9	13942,9
Итого:		16125,0	16810,4	+685,4	13942,9	-2867,5	13942,9	13942,9

Утвержденные расходы составляли 16125,0 тыс. сомов, уточненные сметные назначения составили 16810,4 тыс. сомов, с увеличением на 685,4 тыс. сомов. Открыто кредитов 13942,9 тыс. сомов, что меньше уточненных параметров на 2867,5 тыс. сомов, кассовые расходы осуществлены на сумму открытых кредитов.

Фактические расходы по этой статье не отражаются в связи с приобретением активов, однако, в отчетности ЦА СФ КР в фактических расходах указано 13942,9 тыс. сомов, которые перечислены за:

- автомашину – 645,0 тыс. сомов,
- приобретение компьютеров – 9811,6 тыс. сомов,
- приобретение принтеров – 2187,0 тыс. сомов,
- приобретение офисного оборудования и мебели – 909,7 тыс. сомов,
- изготовление мебели – 169,5 тыс. сомов,
- приобретение компьютерного оборудования – 191,7 тыс. сомов,
- приобретение учебных пособий – 28,4 тыс. сомов.

Аудит кассовых и банковских операций

В балансе по исполнению сметы административных расходов и фонда развития ЦА Соцфонда КР за 2018 год указаны следующие банковские счета:

- счет административных расходов,
- текущий счет,
- расчетный счет фонда развития,
- деньги в пути.

Динамика счетов согласно оборотно-сальдовой ведомости представлена ниже.

Наименование	Сальдо на 01.01.2018 года	Обороты		Сальдо на 01.01.2019 года
		дебет	кредит	
Валютный, в USD		2176,3	2176,3	
Валютный, в рублях		76843,7	76843,7	
Накопительный	2313870,4	58507849,0	59023954,6	1797764,9
Административные расходы	266,0	774832,3	774687,0	411,3
Текущий, смета АУР	4395,1	159338,0	160072,1	3660,9
Расчетный, ФР	7248,8	25204,1	26091,1	6361,8
Фонд займов	3490,9	11817,9	14503,8	805,0
Резервный	40378,6	857887,9	406853,8	491412,7
Итого банк:	2369649,7	60415949,3	60485182,4	2300416,6

На банковские счета в валюте и накопительный поступают страховые взносы, трансферты из республиканского бюджета, прочие доходы и платежи, которые составили за 2018 год – 58586869,0 тыс. сомов, израсходовано 59102974,6 тыс. сомов, с учетом остатков на 01.01.2018 года – 2313870,4 тыс. сомов, на 01.01.2019 года остатки на этом счете составили 1797764,9 тыс. сомов.

На счет административных расходов: комиссионные доходы от сбора страховых взносов за 2018 год на содержание деятельности Социального фонда КР – 774832,3 тыс. сомов. При этом, следует указать, что указанные доходы сформированы в отчетности в объеме 871374,0 тыс. сомов, как операционные доходы в размере 3 % от сбора страховых платежей, в отсутствие нормативных правовых актов, устанавливающих конкретные размеры средств на содержание Соцфонда.

Так, норма о том, что административные расходы должны формироваться и расходоваться в размере не более 3 % от объема поступивших страховых взносов, была уточнена Законом «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2014 год и прогнозе на 2015-2016 годы», другими следующими законами о бюджете Социального фонда такая норма не была предусмотрена.

Порядком о финансировании Социальным фондом КР Фонда обязательного медицинского страхования и Фонда оздоровления трудящихся, утвержденного Правлением Социального фонда от 25.01.2016 года, № 4, предусмотрена норма, где за осуществление сбора страховых взносов ФОМСу и ФОТу Соцфонд удерживает денежные средства, в пределах не более 3 % от собранного объема страховых взносов.

Следовательно, легитимность формирования объемов расходов Соцфонда в размере не более 3 % от сбора страховых сумм в 2018 году не подтверждается законодательно.

Фактически финансирование расходов Социального фонда составило 774687,0 тыс. сомов, или на 96687,0 тыс. сомов меньше, чем сформированы указанные расходы (871374,0 – 774687,0). С учетом остатков на 01.01.2018 года – 266,0 тыс. сомов, динамики средств на этом счете за 2018 год, остатки на 01.01.2019 года составили 411,3 тыс. сомов, что не допускается Бюджетным Кодексом Кыргызской Республики, или на этом счете остались неиспользованными 411,3 тыс. сомов. которые должны быть перечислены на накопительный счет.

На текущий счет: расходы сметы административных расходов центрального аппарата Соцфонда КР – поступило финансирования – 159338,0 тыс. сомов, с учетом остатков на 01.01.2018 года – 4395,1 тыс. сомов, перечислено на администрирование сметы расходов – 160172,1 тыс. сомов. Остатки на 01.01.2019 года составили 3660,9 тыс. сомов.

На расчетный счет Фонда развития: Решением Наблюдательного совета по управлению государственным социальным страхованием от 17.02.2014 года утвержден Порядок использования фонда развития Социального фонда КР, одобренный Постановлением Правления Социального фонда КР от 12.08.2013 года.

На основании указанного Порядка, источниками образования фонда являются:

- средства, в размере 100 %, от поступивших на специальные счета региональных органов Социального фонда, общей суммы пени и штрафов, взысканных с плательщиков страховых взносов за нарушение порядка и сроков начисления и уплаты страховых взносов в соответствии с Законом КР «О государственном социальном страховании»;
- добровольная финансовая помощь, гранты юридических и физических лиц, в том числе иностранных;
- средства от реализации основных средств, приобретенных за счет средств фонда развития.

Из общих поступивших пени и штрафов на специальные счета региональных органов поступают 50 %, на расчетный счет фонда развития Центрального аппарата перечисляются 50 %.

По итогам 2018 года в системе Социального фонда поступило финансовых санкций (пени, штрафы) согласно отчетным данным на общую сумму 49250,3 тыс. сомов. Сформирован фонд в размере 50% - 24625,2 тыс. сомов.

Перечислено на расчетный счет фонда развития ЦА Социального фонда КР – 25204,1 тыс. сомов, с учетом текущих задолженностей некоторых РУСФ.

На 01.01.2018 года на расчетном счете Фонда развития остатки денежных средств составляли 7248,8 тыс. сомов, поступило 25204,1 тыс. сомов, исрасходовано – 26091,1 тыс. сомов, остатки денежных средств на 01.01.2019 года составили – 6361,8 тыс. сомов.

На счет фонда займов: расходы по движению предоставленных займов сотрудникам ЦА Социального фонда КР. В 2018 году поступило на расчетный счет фонда займов – 11817,9 тыс. сомов, выдано займов – 14503,8 тыс. сомов, при этом остаток заемных средств составлял на 01.01.2018 года – 3490,9 тыс. сомов, на 01.01.2019 года – 805,0 тыс. сомов.

Отмечается, что согласно отчетности (балансу на 01.01.2019 года) сформирован Фонд развития в объеме 9826,7 тыс. сомов, который состоит из остатков Фонда развития на 01.01.2018 года – 6032,5 тыс. сомов и поступивших доходов за 2018 год -3794,2 тыс. сомов.

На Резервный счет: средства резервного фонда ЦА Соцфонда КР. На 01.01.2018 года на этом счете остатки средств составляли 40378,6 тыс. сомов, поступило средств – 857887,9 тыс. сомов, расходы осуществлены на 406853,8 тыс. сомов, на 01.01.2019 года остаток составил – 491412,7 тыс. сомов.

Положение «О резервном фонде Социального фонда Кыргызской Республики» утверждено решением Наблюдательного совета по управлению государственным социальным страхованием от 26.06.2014 года № 4, где источниками его доходов определены:

- доходы от размещения временно свободных средств Пенсионного фонда на депозиты в банках и на краткосрочные инвестиции (в акции, облигации, и другие ценные бумаги);
- доходы в виде процентов, начисленных на ежедневные остатки денежных средств, находящихся на расчетных счетах или срочных депозитах в коммерческих банках (кроме средств ГПНФ);
- доходов от поступивших финансовых санкций за неисполнение договоров коммерческими банками, ГП «Кыргызпочтасы» и другими ведомствами и др.

Таким образом, в 2018 году на расчетный счет резервного фонда поступило средств 857887,9 тыс. сомов, в том числе:

- проценты, начисленные на ежедневные остатки денежных средств в коммерческих банках – 80768,9 тыс. сомов;
- доходы (проценты) от ценных бумаг – 112020,1 тыс. сомов,

- доходы от реализации автомашины – 387,1 тыс. сомов,
- доходы от аренды помещений – 766,8 тыс. сомов,
- возврат неиспользованных благотворительных средств – 145,0 тыс. сомов,
- возврат денежных средств с накопительного счета ЦА СФ КР согласно постановлению Правления Соцфонда КР от 04.12.2018 года № 119 – 400000,0 тыс. сомов,
- возврат денежных средств Министерством финансов КР согласно постановлению Правительства КР от 18.08.2017 года № 491 – 263800,0 тыс. сомов.

Расходов со счета Резервного фонда осуществлено на 406853,8 тыс. сомов, из них:

- оказание благотворительной помощи – 6780,0 тыс. сомов,
- возврат ошибочно зачисленной суммы – 73,8 тыс. сомов,
- перевод денежных средств на накопительный счет согласно постановлению Правления Соцфонда КР от 04.12.2018 года № 119 – 400000,0 тыс. сомов.

На 01.01.2019 года остатки денежных средств на Резервном счете составили 491412,7 тыс. сомов.

Отмечается, что согласно отчетности (балансу на 01.01.2019 года) сформирован Резервный фонд в объеме 1748300,6 тыс. сомов, состоящий из остатков Резервного фонда на 01.01.2018 года – 1557138,0 тыс. сомов и доходов за 2018 год -197797,6 тыс. сомов, за вычетом расходов– 6635,0 тыс. сомов.

Выборочный аудит банковских операций не показал отклонений от данных оборотно-сальдовой ведомости за 2018 год. Безналичное расходование средств осуществлялось согласно заявкам на финансирование статей расходов, счетов фактур и т.д.

Сличение данных оборотно-сальдовой ведомости (главная книга) и кассовой книги по поступившим средствам отклонений не обнаружило.

Остатка наличных денежных средств на 01.01.2018 года не имелось, поступило в кассу – 1445,4 тыс. сомов, в том числе:

- в кассу сметы АУР – 413,5 тыс. сомов,
- в кассу Фонда развития – 395,8 тыс. сомов,
- в кассу Резервного фонда – 636,0 тыс. сомов

Израсходовано из кассы 1445,4 тыс. сомов согласно поступившим суммам, остатка на 01.01.2019 года не имелось.

Аудит активов и обязательств Центрального аппарата

Динамика активных счетов ЦА Соцфонда представлена следующим образом:

(тыс. сомов)

	Остаток на 01.01.2018 года	Обороты		Остаток на 01.01.2019 г.
		Дебет	Кредит	
125. Трансферты к получению из республиканского бюджета	384817,3	20353568,4	20279160,0	459225,7

131.Акции, полученные в счет страховых взносов	2286,9			2286,9
140. Прочие счета к получению	450106,6	563501,7	834215,3	179393,1
143. Краткосрочные инвестиции	504073,9	795598,7		1299672,6
145. Прочие активы	35522,4	103673,7	88519,8	50676,3
201. Долгосрочные инвестиции	1180984,6		61,4	1180923,2
Итого:	2557791,7	21816342,5	21201956,5	3172177,8

По счету 125 “Трансферты к получению из республиканского бюджета” осуществляется динамика средств, получаемых из республиканского бюджета: базовая часть пенсии, пенсии военнослужащим, государственное обязательное личное страхование военнослужащих, надбавки к пенсиям, льготные пенсии, компенсационные выплаты. Задолженность Министерства финансов по указанным выплатам составила на 01.01.2019 года – 459225,7 тыс. сомов.

По счету 131 “Акции полученные в счет страховых взносов” числятся 2286,9 тыс. сомов (Акции завода ОАО “Антибиотик”). В 2018 году получено дивидендов за 2017 год - 32,0 тыс. сомов.

По счету 140 “Прочие счета к получению” осуществляется динамика процентного дохода к получению, инвестиционного дохода к получению и прочая дебиторская задолженность. На 01.01.2019 года остатки по этому счету составили 179393,1 тыс. сомов, в том числе процентный доход к получению – 2293,4 тыс. сомов, прочая дебиторская задолженность – 177099,6 тыс. сомов, из них задолженность Министерства финансов (заимствования средств Резервного фонда Соцфонда для погашения задолженности по страховым платежам, начисленных за период с 1.06.2010 года по 31.12.2012 года физических и юридических лиц, пострадавших во время беспорядков в городе Ош, Ошской и Жалал-Абадской областей и включенных в реестры, утвержденные Правительством КР) - согласно распоряжению Правительства КР от 18.08.2017 года № 359-р – 174886,9 тыс. сомов и задолженность Минфина – 2211,4 тыс. сомов, числящаяся с 1996 года (без оправдательных документов).

По счету 143 “Краткосрочные инвестиции” осуществляется динамика инвестирования средств в ценные бумаги (Государственные Казначейские Обязательства), так, на 01.01.2018 года было вложено в ценные бумаги Министерства финансов свободных остатков пенсионного фонда и капитализированных средств на сумму 504073,5 тыс. сомов, в 2018 году приобретено ценных бумаг на 795598,7 тыс. сомов, в том числе средств Пенсионного фонда – 774460,7 тыс. сомов, капитализированных средств – 21138,0 тыс. сомов. На 01.01.2019 года всего вложено в ГКО Министерства финансов КР – 1299672,6 тыс. сомов, из них ГКО (5 лет), со средневзвешенной доходностью 11,62 % – 357253,7 тыс. сомов, ГКО (7 лет), 15,51 % – 443695,6 тыс. сомов, ГКО (10 лет), 17,53 % – 498723,2 тыс. сомов. Ожидаемое получение доходов по всем указанным ГКО, в течение указанного периода, составляет порядка 1753060,7 тыс. сомов.

По счету 145 “Прочие активы” осуществляется динамика счетов к получению АУР и ФР, дебиторская задолженность сотрудников АУР и ФР, текущая часть выданных займов сотрудникам, материальные запасы и МБП, предоплата за услуги. На 01.01.2019 года дебиторская задолженность составила 50676,3 тыс. сомов, в том числе:

- счета к получению АУР и ФР – 4230,5 тыс. сомов,
- предоплата за услуги, АУР и ФР – 20498,4 тыс. сомов,
- дебиторская задолженность сотрудников АУР и ФР – 14,5 тыс. сомов,
- текущая часть выданных займов сотрудникам – 486,3 тыс. сомов,
- материальные запасы – 4811,6 тыс. сомов,
- малоценные предметы, АУР и ФР – 20635,0 тыс. сомов.

При этом, отмечается, что счета к получению АУР и ФР развития сократились на 313,8 тыс. сомов, и составили 4230,5 тыс. сомов, в том числе задолженность Сайнидинова К. – 3209,0 тыс. сомов, числящаяся в течение нескольких лет. А предоплата за услуги АУР и ФР возросла на 18148,9 тыс. сомов, с 2349,5 тыс. сомов до 20498,4 тыс. сомов, где самые значительные задолженности числятся за ОАО “Лоджик” – 3689,1 тыс. сомов (поставка компьютерного оборудования), ОсОО «IFS» - 10220,8 тыс. сомов (техническое сопровождение СЭД), ОсОО «Скрин» - 4686,9 тыс. сомов (разработка эл.программы), ОсОО «Акфорта» - 908,6 тыс. сомов (внесение изменений в эл.программу), ОсОО «Сынч» - 759,5 тыс. сомов (прочие расходы) и т.д.

По счету 201 “Долгосрочные инвестиции” учитываются стратегические ценные бумаги. По состоянию на 01.01.2019 года Социальный фонд владел государственными пакетами акций акционерных обществ:

(ТЫС. СОМОВ)

	Сальдо ЦБ на 01.01.18 г.	Получено дивидендов за 2017 год	Реализация	Сальдо ЦБ на 01.01.19 г.
1. ОАО «Акыл» (8 %)	510,3			510,3
2. АООТ «Карабалтинская типография» (8 %)	61,4		61,4	
3. АООТ «Кыргызполиграфкомбинат» (8 %)	1121,4			1121,4
4. ОАО «БМЗ» (8 %)	24331,2			24331,2
5. ОАО «Бишкектепелосеть» (13 %)	48275,4	3851,6		48275,4
6. ОАО «Востокэлектро» (13 %)	20135,9			20135,9
7. ОАО «Жалал-Абатэлектро» (13 %)	24518,8			24518,8
8. ОАО «Кыргызнефтегаз» (3,92 %)	40792,7	5757,6		40792,7
9. ОАО «Кыргызтелеком» (12,51 %)	77563,5	5626,4		77563,5
10. ОАО «Международный аэропорт Манас» (8,46 %)	42082,1	70719,9		42082,1
11. АООТ НАП «Кыргызстан аба жолдору» (8,46 %)	36542,3			36542,3
12. «Национальные электрические сети Кыргызстана» (13 %)	210239,3			210239,3
13. ОАО «Ошэлектро» (13 %)	22346,4			22346,4
14. ОАО «Северэлектро» (13 %)	45480,5			45480,5
15. ОАО «Учкун» (8 %)	3598,3	35,3		3598,3
16. «Электрические станции» (13,174 %)	583386,1			583386,1
Итого:	1180985,6	85990,8	61,4	1180924,2

Общая номинальная стоимость ценных бумаг (акций) на 01.01.2018 года составила 1 181,0 млн. сомов и на 01.01.2019 года - 1 180,9 млн. сомов, были реализованы акции АООТ «Карабалтинская типография» на 61,4 тыс. сомов согласно договору от 12.09.2018 года № 12/09 (Д-1-2-15).

Дивидендов за 2017 год получено 86181,5 тыс. сомов, с учетом дивидендов на акции ОАО «Антибиотики» - 32,0 тыс. сомов. Согласно представленным данным, 5 хозяйствующих субъектов (НЭСК, ОАО «Ошэлектро», ОАО «Северэлектро», АООТ «Кара-Балтинская типография», ОАО «БМЗ») завершили свою деятельность в 2017 году с убытками.

Вместе с тем, ОАО «Электрические станции» за 2017 год получена чистая прибыль в размере 3874,1 млн. сомов, но решением общего собрания акционеров принято решение не выплачивать дивиденды, хотя объем акций имеющийся в собственности Социального фонда составляет 13,174 %, на которые выплата дивидендов должна составить 510,4 млн. сомов.

Аналогичная ситуация с ОАО «Жалалабатэлектро», получена чистая прибыль – 18,5 млн. сомов (доля Соцфонда – 2,22 млн. сомов), «Востокэлектро» - прибыль 95,6 млн. сомов (доля Соцфонда – 12,43 млн. сомов) или можно констатировать, что представителями Социального фонда в Советах директоров указанных акционерных обществ не проведена соответствующая работа по получению дивидендов в общем на 525,1 млн. сомов.

Динамика обязательств ЦА Соцфонда представлена следующим:

(тыс. сомов)

	Остаток на 01.01.2018 года	Обороты		Остаток на 01.01.2019 г.
		Дебет	Кредит	
321. Обязательства ПФ	35738,3	20183676,3	20249669,1	101731,1
322. Обязательства по ФОТ	18359,6	288839,3	274277,0	3797,3
324. Обязательства по ФОМС	111835,1	2328445,8	2216945,8	335,0
341. Краткосрочные обязательства	289298,2	1210444,1	947321,5	26175,6
381. Обязательства по сметам	8219,0	77237,9	76500,5	7481,6
Итого:	463450,2	24088643,4	23764713,9	139520,6

По счету 321 “Обязательства Пенсионного фонда” осуществляется динамика средств, получаемых из республиканского бюджета: базовая часть пенсии, пенсии военнослужащим, государственное обязательное личное страхование военнослужащих, надбавки к пенсиям, льготные пенсии, компенсационные выплаты. Задолженность Пенсионного фонда по указанным выплатам составила на 01.01.2019 года – 101731,1 тыс. сомов.

Фактическая задолженность республиканского бюджета по указанным платежам, с учетом задолженности Минфина по счету 125 “Трансферты к получению из госбюджета” – 459225,7 тыс. сомов, переплаты Социального фонда – 101731,1 тыс. сомов, составила 357494,6 тыс. сомов, акт сверки с МФ КР имеется.

По счету 322 “Обязательства по Фонду оздоровления трудящихся” осуществляется учет обязательств по трансфертам Фонда оздоровления

трудящихся. Так, на 01.01.2018 года задолженность Социального фонда Федерации профсоюзов Кыргызстана составляла 18359,6 тыс. сомов, собрано в течение года страховых взносов – 285759,8 тыс. сомов, перечислено Федерации – 288839,3 тыс. сомов, Социальному фонду 3 % на административные расходы – 8482,8 тыс. сомов, задолженность Соцфонда Федерации профсоюзов на 01.01.2019 года составила 3797,3 тыс. сомов.

По счету 324 “Обязательства по Фонду обязательного медицинского страхования” осуществляется учет обязательств по трансфертам Фонду медицинского страхования. Так, на 01.01.2018 года задолженность Социального фонда ФОМСу составляла 111835,1 тыс. сомов, собрано в течение года страховых взносов – 2285511,1 тыс. сомов, перечислено ФОМСу – 2328445,8 тыс. сомов, Социальному фонду 3 % на административные расходы – 68565,3 тыс. сомов задолженность Соцфонда ФОМСу на 01.01.2019 года составила 335,0 тыс. сомов.

По счету 341 “Краткосрочные обязательства” осуществляется динамика расчетов за оказанные услуги ГП “Кыргызпочтасы”, коммерческих банков, прочие краткосрочные обязательства. В течение 2018 года динамики указанных обязательств представлена следующим:

- услуги ГП “Кыргызпочтасы: остаток на 01.01.2018 года – 14333,8 тыс. сомов, начислено обязательств – 280885,4 тыс. сомов, перечислено 281110,2 тыс. сомов, остаток задолженности Соцфонда на 01.01.2019 года составил 14109,1 тыс. сомов;

- услуги коммерческих банков: остаток на 01.01.2018 года – 7589,6 тыс. сомов, начислено обязательств – 93360,7 тыс. сомов, перечислено 91814,8 тыс. сомов, остаток задолженности Соцфонда на 01.01.2019 года составил 9135,5 тыс. сомов;

- прочие краткосрочные обязательства: остаток на 01.01.2018 года – 267374,8 тыс. сомов, начислено обязательств – 573075,3 тыс. сомов, перечислено 837519,1 тыс. сомов, остаток задолженности Соцфонда на 01.01.2019 года составил 2931,0 тыс. сомов.

При этом, перечисленные средства состоят из: заимствованных средств Минфином - 663800,0 тыс. сомов, поступления страховых взносов кыргызских граждан, работающих в международных организациях за рубежом и в Кыргызской Республике – 150752,3 тыс. сомов и возврат ошибочно зачисленных сумм – 19845,1 тыс. сомов.

Аудит движения основных средств и ТМЦ

По состоянию на 01.01.2018 года, балансовая стоимость основных средств ЦА составляла 125748,2 тыс. сомов. На 01.01.2019 года балансовая стоимость ОС составила – 113159,6 тыс. сомов, с учетом:

- поступления офисного оборудования – 11864,0 тыс. сомов, выбытия – 10724,6 тыс. сомов,

- поступления компьютерного оборудования и программного обеспечения – 54743,8 тыс. сомов, выбытия – 59252,2 тыс. сомов,
- поступления мебели и принадлежностей – 1351,8 тыс. сомов, выбытия – 2214,4 тыс. сомов,
- поступления транспортных средств – 1375,0 тыс. сомов, выбытия – 1385,6 тыс. сомов.

Износ основных средств за 2018 год составил – 8346,4 тыс. сомов.

На начало 2018 года остаток товарно-материальных ценностей составлял 5156,7 тыс. сомов, в том числе ГСМ - 904,1 тыс. сомов, оприходовано: ТМЦ – 10332,7 тыс. сомов, ГСМ – 1830,6 тыс. сомов, списано ТМЦ – 10793,6 тыс. сомов, ГСМ – 1714,8 тыс. сомов. По состоянию на 31.12.2018 года остаток ТМЦ составил - 4811,6 тыс. сомов, в том числе ГСМ – 1019,9 тыс. сомов.

На начало 2018 года остаток малоценных предметов (МБП) составлял 23000,4 тыс. сомов, оприходовано МБП– 23844,3 тыс. сомов, списано МБП – 26209,7 тыс. сомов. По состоянию на 31.12.2018 года остаток МБП составил - 20635,0 тыс. сомов.

Формирование и использование Государственного накопительного пенсионного фонда КР

В соответствии с Законом «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2018 год и прогнозе на 2019-2020 годы» динамика бюджет ГНПФ представлена следующим:

(тыс. сомов)

	Бюджет 2017 года	Бюджет 2018 года	Откл. Гр3-гр2	Факт 2018 года	Откл. Гр5-гр3
1	2	3	4	5	6
Средства пенсионных накоплений на начало года	10856981,2	13788602,4	+2931621,2	13788602,4	0,0
ДОХОДЫ	2960104,7	3433888,2	+473783,5	3484603,4	+50715,2
Поступление страховых взносов за текущий год	1359283,4	1553888,2	+194604,8	1596344,6	+42456,4
Прочие доходы ГНПФ		9,0	+9,0	9,0	0,0
Проценты, в том числе	1600821,3	1879991,0	+279169,7	1888249,8	+8258,8
- проценты, начисленные на остатки денежных средств Социального фонда и ГНПФ на счетах в коммерческих банках		24046,0		32303,5	+8257,5
- проценты, поступившие от размещения средств пенсионных накоплений в депозиты, государственные ценные бумаги, облигации кыргызских эмитентов, в ипотечные ценные бумаги	1600821,3	1855945,0		1821770,1 34176,2	-34174,9 +34176,2
Средства, направляемые на инвестирование в текущем году	2847776,3		-2847776,3	6874133,8	+6874133,8
Всего расходов, в том числе	112328,3	245535,5	+133207,2	230084,1	-15451,4
- на выплату накопительной части пенсии	100000,0	200000,0	+100000,0	192547,9	-7452,1
- другие неклассифицированные расходы		30000,0	+30000,0	28031,5	-1968,5
- расходы, связанные с инвестированием и администрированием средств ГНПФ	12328,3	15535,5	+3207,2	9504,7	-6030,8
Средства пенсионных накоплений на конец года	13704757,6	16976955,1	+3272197,5	17043121,7	+66166,6

Согласно приведенному видно, что бюджет Государственного накопительного пенсионного фонда на 2018 год был увеличен по сравнению с 2017 годом по:

- доходам на 473783,5 тыс. сомов;
- расходам на 133207,2 тыс. сомов,
- средствам пенсионных накоплений на 3272197,5 тыс. сомов.

При этом, согласно Закону «О бюджете Социального фонда КР на 2017 год и прогнозе на 2018-2019 годы» средства пенсионных накоплений на 01.01.2018 года были уточнены на 13704757,6 тыс. сомов, а согласно Закону «О бюджете Социального фонда КР на 2018 год и прогнозе на 2019-2020 годы» средства пенсионных накоплений на 01.01.2018 года были уточнены на 13788602,4 тыс. сомов, или с разницей в 83844,8 тыс. сомов, которые явились фактической разницей между уточненным бюджетом ГНПФ на 2017 год и исполнением бюджета 2017 года.

Исполнение бюджета ГНПФ на 01.01.2019 года превысило уточненные его параметры согласно Закону «О бюджете Социального фонда КР на 2018 год и прогнозе на 2019-2020 годы» на 66166,6 тыс. сомов, в том числе доходы поступили на 50715,2 тыс. сомов больше, уменьшены расходы на 15451,4 тыс. сомов.

Таким образом, доходов получено в 2018 году всего **3484603,4 тыс. сомов**, в том числе за счет поступления:

- страховых взносов работников в ГПНФ – **1596344,6 тыс. сомов**;
- прочих доходов – **9,0 тыс. сомов**,
- от процентов – **1888249,8 тыс. сомов**, из них начисленные на остатки денежных средств в коммерческих банках – 32303,5 тыс. сомов, поступившие от размещения средств пенсионных накоплений в депозиты – 34176,2 тыс. сомов, от размещения средств пенсионных накоплений в государственные ценные бумаги – 1821770,1 тыс. сомов

Расходы были уменьшены на 15451,4 тыс. сомов, в том числе:

- выплаты накопительной части пенсии осуществлены на 7452,1 тыс. сомов меньше уточненного;
- в связи с администрированием и инвестированием на 1968,5 тыс. сомов меньше уточненного;
- по другим выплатам также не до расходовано 6030,8 тыс. сомов.

Средства пенсионных накоплений на 01.01.2019 года возросли по сравнению с 2017 годом на 3272197,5 тыс. сомов, с уточненным бюджетом на 66166,6 тыс. сомов и составили **17043121,7 тыс. сомов**, в том числе в Государственных ценных бумагах – **16272357,7 тыс. сомов**, в остатках денежных средств на счетах коммерческих банков – **770764,1 тыс. сомов**.

Следует отметить, что в 2018 году в Законе о бюджете Государственного накопительного пенсионного фонда, средства, направленные инвестирование, не уточнялись, как в 2017 году. Так в бюджете 2017 года они составляли – 2847776,3 тыс. сомов, а в бюджете 2018 года такая позиция не предусмотрена, хотя сумма инвестирования составила 6874133,8 тыс. сомов (241,4 %),

администрирование которых осуществлялось внутренними документами Социального фонда.

Аудит динамики банковских счетов ГПНФ

В ГПНФ имеется 5 (пять) расчетных счетов в коммерческих банках:

- 102.200 Счет по пенсионному государственному накопительному счету в ОАО «РСК Банк» и ОАО «Айыл Банк»;
- 102.202 Счет расходов по ГПНФ в ОАО «РСК Банк»;
- 102.405 Валютный счет по ГПНФ ОАО «Айыл Банк»;
- 102.650 Текущий счет для учета операций по государственным бумагам в Национальном банке КР;
- 102.900 Расчетный счет по учету доходов ГПНФ в ОАО «РСК Банк»;

Согласно Сводному балансу исполнения бюджета ГПНФ за 2018 год динамика счетов в банке представлена следующим.

(тыс. сомов)

Счет, наименование	Сальдо на 01.01.2018 года	Дебет	Кредит	Сальдо на 01.01.2019 года
1	2	3	4	5
102.200	437214,9	6089807,8	5756258,7	770764,0
102.200		13766,6	13766,6	
102.405		3953,7	3953,7	
102.650		11219710,9	11219710,8	
102.900	113365,8	1913258,8	2026624,6	
Итого:	550580,6	19240497,9	19020314,4	770764,1

Остатки денежных средств в банке составляли на 01.01.2018 года – 550580,6 тыс. сомов, в том числе в ОАО «РСК Банк» - 502602,8 тыс. сомов, в ОАО «Айыл Банк» - 47977,9 тыс. сомов, обороты по всем счетам составили 19240497,9 тыс. сомов, остатки денежных средств на 01.01.2019 года составили 770764,1 тыс. сомов, в том числе в ОАО «РСК Банк» - 5205,5 тыс. сомов, в ОАО «Айыл Банк» - 765558,6 тыс. сомов.

Выборочный аудит движения на расчетных счетах не показал отклонений от учетных данных. Так, анализ счета 102.200 показал следующее.

Поступило на расчетный счет 6089807,8 тыс. сомов, в том числе погашение ЦБ из НБКР – 2523797,9 тыс. сомов, возврат депозитных средств из коммерческих банков – 1316000,0 тыс. сомов, ошибочные суммы – 166,6 тыс. сомов, поступило страховых взносов – 1599277,4 тыс. сомов, ошибочные суммы, с расчетного счета – 610571,0 тыс. сомов, прочие – 39994,9 тыс. сомов.

Перечислено на приобретение ГЦБ – 5141940,9 тыс. сомов, финансирование АУР – 12366,1 тыс. сомов, на расчетный счет – 338277,7 тыс. сомов, ошибочные суммы – 36378,3 тыс. сомов.

Аудит динамики Государственных ценных бумаг ГПНФ

Инвестирование средств пенсионных накоплений осуществляется на основании Закона КР «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части пенсии по государственному социальному страхованию в Кыргызской Республике и «Об утверждении Правил управления средствами

пенсионных накоплений, формируемых в пользу застрахованных лиц, не воспользовавшихся правом выбора управляющей компании, Социальным фондом Кыргызской Республики».

Размещение средств пенсионных накоплений в государственные ценные бумаги производится путем участия в аукционах, проводимых Национальным банком КР, на конкурентной основе через систему автоматизированной торговой системы (АТС).

Динамика ГЦБ представлена ниже.

(ТЫС.СОМОВ)

Наимен. ГЦБ	Пакет ЦБ на 01.01.18 г.	%	Пакет ЦБ на 01.01.19 г.	%	Откл. (2018-2017)	Доход 2017 года	Доход 2018 года	Откл. %
ГКВ			166591,4	5,83	+166591,4		9822,5	
ГКО 2 года	4033512,2	12,82	2593703,1	9,33	-1439809,1	1050033,1	488280,8	-3,5
ГКО 3 года	2783451,0	13,67	3666501,9	11,67	+883050,9	1180734,1	1836600,0	-2,0
ГКО 5 лет	2935140,3	16,85	4517288,5	14,65	+1582148,2	3091462,1	3981927,9	-2,2
ГКО 7 лет	1411449,8	16,64	2441045,2	15,07	+1029595,4	1853788,5	2893041,7	-1,57
ГКО 10 лет	758468,5	18,49	2887227,6	15,93	+2128759,1	1595728,6	5157138,6	-2,56
Итого:	11922021,8	14,48	16272357,7	12,68	4350335,9	8771746,4	14366811,5	-1,8

Из приведенного видно, что всего в ГНПФ было инвестировано в ценные бумаги по состоянию на 01.01.2018 года 11922021,8 тыс. сомов пенсионных накоплений, на 01.01.2019 года – 16272357,7 тыс. сомов, или за год прирост ценных бумаг составил 4350335,9 тыс. сомов, при этом увеличилась стоимость каждого вида ценных бумаг, за исключением 2 годичных Государственных казначейских обязательств, пакет которых был уменьшен на 1439809,1 тыс. сомов.

По данным ГНПФ всего поступление страховых платежей составило за период с 2010-2018 годов 10305890,6 тыс. сомов, или получено только доходов от их инвестирования и вложенных вновь в ценные бумаги 5966467,1 тыс. сомов, кроме этого имеются остатки денежных средств на счетах ГНПФ – 770764,1 тыс. сомов. Таким образом, за весь период администрирования названных платежей получено доходов порядка 7368600,0 тыс. сомов и осуществлено выплат на 617800,0 тыс. сомов.

В связи с осуществленным погашением ценных бумаг и их реинвестированием в новые ЦБ в 2018 году на 2523797,9 тыс. сомов, а также направлением других свободных сумм на приобретение новых ЦБ – 4350335,9 тыс. сомов, фактическое размещение средств в ЦБ Министерства финансов КР составило в 2018 году 6874133,8 тыс. сомов, или 57,7 % от номинальной стоимости пакета ЦБ на 01.01.2018 года.

Доходов по всем ценным бумагам должны получить в объеме 14366811,5 тыс. сомов, согласно срокам их погашения. В 2018 году доходов от ЦБ получено 1821770,1 тыс. сомов.

При этом, доходность пакета ценных бумаг на 01.01.2019 года возросла по сравнению с доходностью ЦБ на 01.01.2018 года на 5595065,1 тыс. сомов при неизменности стоимости ЦБ до 2028 года (последнее приобретение ЦБ (10 лет) состоялось 15.10.2018 года) на 625569,1 тыс. сомов, под 14,5 % годовых), или 559506,5 тыс. сомов в среднем ежегодно.

Отмечается, что доходность по всем видам ЦБ в 2017 году имела тенденцию к снижению, составившую в общем на 1,8 % (средневзвешенная), при этом, наибольшее снижение доходности наблюдалось по ГКО-2 годичным на 3,5 %, ГКО-10 летним на 2,56 %, ГКО- 3 летним на 2,0 %, ГКО-5летним на 2,2 %.»

Вместе с тем, наибольшее инвестирование средств осуществлено в пакет ГКО-10 на 2128759,1 тыс. сомов, что составило 73,7 % от их стоимости на 01.01.2018 года, ГКО-5 на 1582148,2, или 53,9 % от стоимости, ГКО-7 на 1029595,4 тыс. сомов, или 72,9 % от стоимости и т.д.

Аудит начисления процентов от размещения денежных средств в коммерческих банках КР

За аудируемый период средства пенсионных накоплений в депозиты коммерческих банков не размещались.

Вместе с тем, согласно ст. 5 Закона «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части пенсии по государственному социальному страхованию в Кыргызской Республике» и «Об утверждении Правил управления средствами пенсионных накоплений, формируемых в пользу застрахованных лиц, не воспользовавшихся правом выбора управляющей компании, Социальным фондом Кыргызской Республики», утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 28.02.2017 года № 129, Социальный фонд осуществляет свои права по вопросам инвестирования пенсионных накоплений и пенсионного обеспечения граждан исключительно в интересах застрахованных лиц.

При этом, указанное администрирование пенсионных накоплений осуществляется согласно инвестиционных деклараций Государственного накопительного пенсионного фонда при Соцфонде КР на каждый квартал текущего года, которая утверждается Правлением Социального фонда, и где определяется перечень объектов инвестирования средств пенсионных накоплений и лимиты их инвестирования по видам финансовых инструментов: ГЦБ, срочные депозиты в кредитных организациях, облигации, ипотечные ценные бумаги.

В 2018 году были утверждены 4 (четыре) инвестиционных деклараций постановлениями Правления Соцфонда КР от 18.01.2018 года № 4 от 04.04.2018 года № 28, от 02.07.2018 года № 73 и от 11.10.2018 года № 104. Постановлением от 11.10.2018 года № 104 предусматривалось инвестирование в депозиты в кредитных организациях Кыргызской Республики – 636000,0 тыс. сомов.

Однако, согласно протоколу заседания Правления Социального фонда КР от 10.11.2017 года принято решение о приостановлении деятельности комиссии по проведению депозитных аукционов до принятия соответствующих соглашений с Национальным банком КР и коммерческими банками о предоставлении информации о их экономической устойчивости.

Основанием для принятия такого решения, по объяснению ответственных сотрудников Государственного накопительного пенсионного фонда, явилось письмо Национального банка КР от 03.11.2017 года № 324 «ДСП», где Национальным банком предлагалось обратить внимание на некоторые ситуации, при которых средства государственных предприятий размещаются в коммерческих банках, которые на момент размещения средств не соответствовали критериям, указанным в постановлении Правительства КР от 01.03.2011 года № 81. И где рекомендовалось Социальному фонду, перед принятием решения о размещении средств в определенных коммерческих банках, обращаться в Национальный банк для получения информации о соответствии выбранных коммерческих банков критериям относящимся к компетенции Национального банка. Аудитом отмечается о неправомерности данной рекомендации Национального банка, которым администрируется денежно-кредитная политика государства. Указанное обращение также противоречит нормативным правовым актам, регулирующим администрирование пенсионных накоплений граждан.

Далее, в 2018 году до принятия постановления Правительства КР от 27.09.2018 года № 448 «О внесении изменения в постановление Правительства КР «Об утверждении Правил управления средствами пенсионных накоплений, формируемых в пользу застрахованных лиц, не воспользовавшихся правом выбора управляющей компании, Социальным фондом Кыргызской Республики» от 28.02.2018 года № 129» осуществлялась переписка между Социальным фондом КР, Национальным банком КР, Министерством финансов КР по разъяснению критериев отбора коммерческих банков для размещения депозитов.

Тем не менее, в течение года Социальным фондом исполнение постановления Правительства КР от 01.03.2011 года № 81 (в редакции постановлений ПКР от 03.02.2017 года № 61, 22.06.2017 года № 398, 27.08.2018 года № 402), и от 27.09.2018 года № 448 в части осуществления инвестирования пенсионных накоплений в срочные депозиты не исполнялось.

Отмечается, что согласно отчетным и учетным данным ГНПФ, в 2017 году в депозиты коммерческих банков было размещено 1316000,0 тыс. сомов пенсионных накоплений, где получено доходов на **320622,5 тыс. сомов.** При этом, сумма полученных заявок на размещение в депозиты коммерческими банками составляла 3012800,0 тыс. сомов.

В 2018 году, средства, размещенные на депозитах коммерческих банков – 1316000,0 тыс. сомов, были изъяты из депозитов по истечении сроков и размещались, в среднесрочные и долгосрочные государственные ценные бумаги (от 3 лет до 10 лет) с доходностью от 8,7 % до 17,5 % годовых. При этом, доля средств, поступивших от возврата депозитов (1316,0 млн. сомов) составила 19,14 % от всех средств, инвестированных в 2018 году – 6874,1 млн. сомов, получено купонных доходов от их инвестирования, расчетно – 31,1 млн. сомов. По данным ГПНФ, от инвестирования в ценные бумаги возвращенных

депозитов – 1316,0 млн. сомов, до 2028 года будет получено доходов – 1113,4 млн. сомов, или в среднем 111,34 млн. сомов в год.

Таким образом, можно констатировать, что отказ от инвестирования таких значительных пенсионных накоплений в срочные депозиты, отсрочило поступления потенциальных доходов от них в длительных временных сроках, до 10 лет, тогда как такие же доходы можно было получить от инвестирования в срочные депозиты (при сохранении объема средств и % доходов), в более короткие сроки, от 3 лет до 4 лет. Или потенциальные потери бюджета от выше приведенного в 2018 году составили порядка 209,3 млн. сомов (320,6 – 111,3).

Вместе с тем, постановлением Правительства Кыргызской Республики «О проекте Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2018 год и прогнозе на 2019-2020 годы» от 31.10.2018 года № 509, Законом «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2018 год и прогнозе на 2019-2020 годы», принятого Жогорку Кенешем Кыргызской Республики инвестирования в срочные депозиты не было предусмотрено.

Отмечается, что от размещения средств пенсионных накоплений в государственные ценные бумаги в 2018 году было получено 1821,8 млн. сомов процентного дохода, или на 565,3 млн. сомов больше относительно полученного в 2017 году, связанного с увеличением размещаемых средств.

Аудит административных расходов ГНПФ

Смета расходов была утверждена в размере 12366,1 тыс. сомов, открыто кредитов на 7649,6 тыс. сомов, по которым произведены кассовые расходы. Фактические расходы составили 7641,4 тыс. сомов, самые значительные из них:

- заработная плата – 5489,9 тыс. сомов, что составляет 71,8 % от всех произведенных расходов;

- отчисления в Соцфонд – 897,4 тыс. сомов, (11,7 %),

- приобретение прочих услуг – 566,9 тыс. сомов (7,4 %) и т.д.

Расходы осуществлены в пределах утвержденных сметных назначений.

Из Фонда развития Социального фонда КР было выделено 891,1 тыс. сомов, в том числе единовременная премия – 384,5 тыс. сомов, на питание – 442,8 тыс. сомов, за проезд – 63,8 тыс. сомов.

Состояние работы по полной регистрации плательщиков страховых взносов

В соответствии с условиями Положения о взаимодействии Единого государственного регистра статистических единиц Кыргызской Республики с ведомственными реестрами государственных органов, утвержденного постановлением Правительства КР от 19.10.2007 года № 483, основными задачами взаимодействия являются полный и достоверный учет субъектов, осуществляющих свою деятельность на территории Кыргызской Республики, а

также обеспечение информационной совместимости всех информационных фондов и ресурсов на основе единства принципов, методов и форм их ведения.

Согласно указанному, была запрошена определенная информация о количестве зарегистрированных юридических и физических лиц, осуществляющих свою деятельность на территории Кыргызской Республики.

При этом учет зарегистрированных плательщиков страховых взносов в разрезе категорий плательщиков характеризовался следующими данными:

Количество плательщиков на 01.01.2019 года	СФ КР	НСК КР	Откл. (гр.3-гр.2)	ГНС КР	Откл. (гр.5-гр.2).
1	2	3	4	5	6
Хозяйствующие субъекты	93313	31556	-61757	115957	+18408
Бюджетные учреждения	4236	7244	+3008		
Сельскохозяйственные предприятия, уплачивающие страховые взносы от ФОТ	958		-958,0	3243	+2285
Сельскохозяйственные, уплачивающие страховые взносы по ставке земельного налога	364901	331848	-33053	322714	-42187
ИТД	160217	327741	+167524	195848	+35631
Льготные организации	71		-71		-71
Всего:	623696	698389	+74693	637762	+14066

Приведенный сравнительный анализ по регистрации юридических и физических лиц показал, что имеется значительная разница в количестве зарегистрированных хозсубъектов и индивидуальных предпринимателей Социальным фондом, как по данным Государственной налоговой службы КР, так и по данным Национального статистического комитета КР. При этом отклонения значительны, с ГНС на 74693 стат.ед. с НСК на 14066 стат. ед., что должно являться основой для серьезных исследований и изучения для Социального фонда.

Или сложившаяся ситуация свидетельствует о том, что ни региональными органами, ни центральным аппаратом Социального фонда КР не ведется совместная работа с органами налоговой службы и статистики регионов по вопросу сверки достоверности ведения деятельности по указанным категориям плательщиков, их причины и возможность снятия их с регистрации и приведению в этих трех органах общего количества зарегистрированных субъектов к единой регистрации.

Аудит задолженности по страховым взносам и финансовым санкциям

По состоянию на 01.01.2018 года задолженность по страховым платежам составила 3486,3 млн. сомов, в том числе страховые взносы – 3082,0 млн.сомов, переплата по ГНПФ – 1,7 млн. сомов, и финансовые санкции – 405,9 млн.сомов.

По состоянию на 01.01.2019 года задолженность по страховым платежам составила 3251,5 млн. сомов, в том числе страховые взносы – 2813,2 млн.сомов, переплата по ГНПФ – 1,9 млн. сомов, и финансовые санкции – 440,2 млн.сомов.

На 01.01.2019 года дебиторская задолженность по страховым платежам снизилась на 234,8 млн.сомов, в том числе по страховым взносам на 268,8 млн. сомов, и увеличением финансовых санкций на 34,3 млн. сомов.

В общей сумме задолженности по страховым платежам на 01.01.2019 года безнадежные долги, по данным Соцфонда, составляют – 677,4 млн. сомов, в том числе по страховым взносам – 524,9 млн. сомов, финансовым санкциям – 152,5 млн. сомов. Безнадежные долги по страховым платежам зафиксированы по следующим категориям:

	(МЛН. СОМОВ)		
	На 01.01.2018	На 01.01.2019	Отклонение
Ликвидированные и самоликвидированные	66,2	66,2	
Завершившие процедуру банкротства	229,5	237,5	+8,0
Находящиеся в розыске	59,4	59,4	
Ликвидированные по программе ПЕСАК	11,8	11,8	
Отказано во взыскании ВС КР	16,9	17,0	+0,1
Процедура банкротства не завершена	298,4	285,5	-12,9
Пролонгация	12,6		-12,6
Итого:	694,8	677,4	-17,4

Из приведенного видно, что объем безнадежных страховых платежей за аудлируемый период был уменьшен на 17,4 млн. сомов, в том числе по пролонгации на 12,6 млн. сомов, процедуре банкротства – 12,9 млн. сомов, увеличились объемы завершивших процедуру банкротства на 8,0 млн. сомов.

Правлением Социального фонда КР от 20.11.2018 года № 114, расторгнут в одностороннем порядке Договор № Д-06-16 от 22.01.2016 года о предоставлении отсрочки по уплате задолженности по страховым взносам, заключенный между Социальным фондом КР и Государственной службой исполнения наказаний при Правительстве КР на 12,6 млн. сомов.

По данным отчетов по средствам государственного социального страхования на 01.01.2018 года и на 01.01.2019 года задолженность по категориям плательщиков в свернутом виде характеризуется следующими данными:

Сведения о задолженности плательщиков по уплате страховых платежей по состоянию на начало 2018 и 2019 годов

Категория плательщика	Задолженность по страховым взносам			Задолженность по финансовым санкциям		
	На 01.01.2018 г.	На 01.01.2019 г.	Отклонение	На 01.01.2018 г.	На 01.01.2019 г.	Отклонение
	Бюджет	29,4	-0,6	-30,0	8,7	8,8
Хозяйствующий орган	2681,2	2505,3	-175,9	364,9	400,2	+35,3
ИТД	6,6	-4,9	-11,5	2,2	1,9	-0,3

Льготные	-1,9	0,9	+2,8			
Сельскохозяйственные субъекты от ФОТ	82,3	68,0	-14,3	17,6	17,5	-0,1
Сельскохозяйственные субъекты от земналога	282,9	242,8	-40,1	12,5	11,7	-0,8
Всего:	3080,5	2811,5	-269,0	405,9	440,2	+34,3

В структуре задолженности по страховым взносам в разрезе категорий плательщиков на 01.01.2018 года основная задолженность приходится на хозяйствующие субъекты – 2505,3 млн.сомов (89,0 %), сельхозсубъекты – 310,8 млн.сомов (11,0 %).

Аналогично по финансовым санкциям основная задолженность приходится на хозяйствующие субъекты – 400,2 млн.сомов (90,9 %), сельхозсубъекты – 29,2 млн.сомов (6,6 %) и т.д.

Переплата по страховым платежам на 01.01.2019 года составила – 5,5 млн. сомов, в том числе страховые взносы – 3,6 млн. сомов, ГНПФ – 1,9 млн. сомов.

По состоянию на 01.01.2019 года сумма задолженности по страховым взносам, подлежащая реальному взысканию, составила – 2726,6 млн. сомов, по финансовым санкциям – 287,7 млн. сомов.

Самые значительные задолженности числятся по Каракульскому ГУСФ - 192,8 млн. сомов, Ленинскому РУСФ – 118,9 млн. сомов, Первомайскому РУСФ – 107,0 млн. сомов, Жайыльскому РУСФ – 56,9 млн. сомов, Исык-Атинскому РУСФ – 63,7 млн. сомов, Свердловскому РУСФ – 55,9 млн. сомов и т.д.

Должники, имеющие наиболее крупные задолженности по страховым платежам: ОАО «Нарын ГЭС» - 148,8 млн. сомов, ОАО «Машиноиспытательная станция» – 55,8 млн. сомов, МП «Тазалык» - 56,4 млн. сомов, ГП «Бишкекский штамповочный завод» - 68,4 млн. сомов, ОАО «БМЗ» - 33,7 млн. сомов, ОАО «ККСК» - 38,4 млн. сомов, ОАО «Востокэлектро» - 9,4 млн. сомов, (г. Каракол) – 23,9 млн. сомов (Нарынский район), Каракольское КП «Жылууулук» - 23,6 млн. сомов, АООТ «Текстильщик» - 28,2 млн. сомов, ОАО «КСК» - 34,0 млн. сомов, ОАО «Жалалабатэлектро» - 23,5 млн. сомов и т.д.

Количество должников, имеющих наиболее крупные суммы безнадежной задолженности по страховым взносам, не изменилось.

Состояние работы по персонификации граждан и расходы по персонифицированному учету
Состояние работы по персонификации граждан
и расходы по персонифицированному учету

Согласно Закону «О персонифицированном (индивидуальном) учете граждан Кыргызской Республики для целей государственного обязательного социального страхования» от 22 декабря 1998 года № 154 Социальным фондом ведется персональный учет граждан.

Целями персонифицированного учета являются:

- создание правовых условий для назначения пенсий в соответствии с внесенными страховыми взносами каждого застрахованного лица;
- обеспечение достоверности сведений о стаже, заработной плате и страховых взносах, определяющих право на пенсию и размер пенсии при ее назначении или перерасчете;
- создание информационной базы для реализации и совершенствования пенсионного законодательства Кыргызской Республики, а также для назначения пенсий на основе страхового стажа застрахованных лиц и их страховых взносов;
- развитие заинтересованности застрахованных лиц в уплате страховых взносов в Социальный фонд Кыргызской Республики;
- создание условий для контроля за уплатой страховых взносов застрахованными лицами;
- создание условий и информационная поддержка прогнозирования расходов на выплату пенсий, определения тарифа страховых взносов в Социальный фонд Кыргызской Республики, расчета макроэкономических показателей, касающихся государственного пенсионного обеспечения;
- упрощение порядка и ускорение процедуры назначения государственных пенсий застрахованным лицам;
- создание условий для максимального охвата персонифицированным учетом граждан в Кыргызской Республике на основе межведомственного взаимодействия;
- использование персонального идентификационного номера министерствами и ведомствами Кыргызской Республики в едином информационном пространстве, а также обеспечение учета и достоверности информации.

На каждое застрахованное лицо открывается личный страховой счет (ЛСС) с постоянным страховым номером, в который заносятся сведения о суммах начисленных страховых взносов. Данные персонифицированного учета и ЛСС являются базой для назначения пенсий, а также администрирования пенсионных накоплений по Государственному накопительному пенсионному фонду.

Согласно представленным данным Управлением персонифицированного учета, в системе персонифицированного учета Социального фонда на 01.01.2019 года зарегистрировано 6069,8 тыс. человек.

Во исполнение технического соглашения от 28.07.2016 года «О межведомственном обмене между Государственной регистрационной службой при Правительстве КР и Социальным фондом КР» производится обмен информацией по ПИН, так как с 01.08.2016 года присвоением ПИН (персонального идентификационного номера) занимается ГРС КР. За 2018 год количество вновь зарегистрированных граждан в системе персонифицированного учета составило 151403 чел.

По данным управления, в 2018 году администрировалось поступление

страховых взносов государственного накопительного пенсионного фонда, в размере 2 %, по 505,0 тыс. лицевым счетам.

В соответствии с Законом «О Социальном фонде Кыргызской Республики», постановлением Правительства Кыргызской Республики «О правилах выплаты Социальным фондом Кыргызской Республики средств пенсионных накоплений Государственного накопительного пенсионного фонда» от 24.10.2012 года № 745, с 2013 года осуществляется выплата пенсионных накоплений ГНПФ граждан.

Указанными же нормативными актами предусмотрено, что застрахованное лицо один раз в год имеет право на получение сведений, содержащихся на его личном страховом счете. Деятельность Социального фонда по предоставлению выписок из личных страховых счетов, с учетом ГНПФ за период с 2010-2018 годы и инвестиционного дохода за период с 2010-2017 годов, начала осуществляться с 2014 года. При этом, при наличии, как минимум 505,0 тыс. плательщиков, выдано выписок в 2018 году только 108,1 тыс. человек.

При этом, Социальным фондом в выписках из ЛСС сообщается, что сумма накопительной части страховых взносов указывается как предварительная.

Вместе с тем, в целях изучения указанных моментов, были запрошены выписки из ЛСС нескольких сотрудников Социального фонда, при этом, имеются две формы выписки, одна, со слов ответственных сотрудников управления, общая, где указываются, кроме основных (ИНН, ФИО) следующие данные, в частности по плательщику А.:

- сумма заработной платы, на который начислены страховые взносы – 3992027,81 сомов,

- начисленные страховые взносы в пенсионный фонд – 801401,33 тыс. сомов,

- предварительный размер второй страховой части пенсии (СП2) на текущий момент – 2145,65 сомов,

- уплаченные страховые взносы в Накопительный фонд в размере 2 % - 76180,6 сомов,

- в итоговой части указывается сумма инвестиционного дохода от накопительной части страховых взносов – 40684,6 сомов и сумма накопительной части – 116865,2 сомов. Или сумма инвестиционного дохода от накопительной части составила 53,4 % от суммы страховых взносов (2 %).

На этого же плательщика А. представлена вторая «индивидуальная» выписка из ЛСС, через день, которая, со слов ответственных сотрудников является действительной, так как, она сформирована по запросу, где указаны следующие моменты:

- доход, на который начислены страховые взносы – 4076950,28 сомов,

- взносы в ГНПФ, начисленные и уплаченные – 81539,01 сомов,

- общая сумма инвестиционного дохода – 42931,96 сомов,

- остаток на накопительном счете – 124470,99 сомов.

Или имеется следующее.

(СОМОВ)

	Выписка из ЛСС общая	Выписка из ЛСС «индив.»	Отклон.
Доход, на который начислены страховые взносы	3992027,81	4076950,28	+84922,47
Взносы в ГНПФ, начисленные и уплаченные	76180,6	81539,01	+5358,41
Общая сумма инвестиционного дохода	40684,6	42931,96	+2247,36
Остаток на накопительном счете	116865,2	124470,99	+7605,79

При этом, изменения в указанных параметрах, возникших через день после предоставления общей выписки, существенны и связаны с тем, что во второй выписке представлены начисления с 2010 года по 6 месяцев 2019 года, где актуализированы начисления накопительного пенсионного фонда на момент запроса. Вместе с тем, ни в одном из существующих нормативных актов, регламентирующих деятельность Социального фонда, не указано о предварительности расчетов, и, что они должны быть общими и индивидуальными.

Более того, в выписках отсутствуют данные о начислениях инвестиционных доходов ежегодно: на какую сумму начислено, процент начисления и соответственно сумма начисления, в нарушение *ст. 4 Закона Кыргызской Республики «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части пенсии по государственному социальному страхованию в Кыргызской Республике» от 4 июля 2011 года № 78.*

Таким образом, можно констатировать, что представленные данные являются предварительными, отсутствуют сведения, предусмотренные вышеназванными нормативными актами, в части отражения результатов инвестирования в истекшем году, и что указывает на не достаточную работу в этом направлении управлением персонифицированного учета, а также по формированию этих же опций программой «ЭЛИИТ», сопровождающей указанный учет.

Более того, отсутствует взаимодействие между ГНПФ при Социальном фонде КР, Управлением персонифицированного учета, Управлением доходов и Управлением финансового учета в части формирования объемов пенсионных накоплений. Так, согласно представленной информации имеется следующее:

(млн. сомов)

Год	Сумма страх. взносов, представленной УПУ	Сумма страхов. взносов, представленной ГНПФ	Отклон.	Доходы по средствам ГНПФ	Начисл. Инвест. доходы в УПУ	Расходы, связанные с инвестир.	Выплаты средств из ГНПФ	Уд.вес инвестдоходов к страховым взносам
1	2	3	4	5	6	7	8	9
2010	893,0	809,4	-83,6	8,7	0,0			
2011	1167,5	1150,1	-17,4	66,4	0,0			
2012	809,7	928,9	+119,2	344,4	0,0	1,58		
2013	899,4	963,6	+64,2	528,3	0,0	2,5	155,4	
2014	1014,1	1061,8	+47,7	651,8	0,0	1,7	89,4	
2015	1143,5	1159,9	+16,4	972,5	0,0	0,71	35,6	
2016	1294,8	1272,6	-22,2	1312,1	0,0	4,0	54,0	
2017	1439,6	1481,5	+41,9	1596,1	0,0	7,83	90,9	16,09
2018	1566,4	1596,3	+29,9	1888,3	0,0	9,5	192,5	31,45
	10228,0	10424,1	+196,1	7368,6	0,0	27,8	617,8	

Из приведенного, видно, что сумма страховых взносов, представленная ГНПФ, больше сумм накоплений, администрируемых управлением персонифицированного учета, на 196,1 млн. сомов. При этом учетные суммы в УПУ не могут быть больше, или меньше чем в ГНПФ. Так, разница между ними в 2010 году составила 83,6 млн. сомов, в 2011 году – 17,4 млн. сомов, в 2016 году – 22,2 млн. сомов.

Более того, указанные разницы свидетельствуют об отсутствии в персонифицированном учете сумм страховых платежей, которые поступили на счета Социального фонда, так, в 2012 году поступило страховых платежей ГНПФ на 928,9 млн. сомов, а в систему персонифицированного учета в этом году разнесено лишь 809,7 млн. сомов, между тем, вопросы куда же делись остальные 119,2 млн. сомов остались актуальными и на сегодняшний день, пояснения по этому вопросу не были предоставлены. Аналогичная ситуация и по 2013, 2014, 2015, 2017 и 2018 годам, как видно в представленной таблице.

УПУ также не смогло предоставить начисление и распределение полученных инвестдоходов по годам, с расщеплением сумм полученных доходов, при этом, следует отметить, получено инвестдоходов в общем объеме с 2010-2018 годы - 7368,6 млн. сомов. Указанное свидетельствует, как об отсутствии работы по осуществлению расчетов полученных инвестдоходов управлением персонифицированного учета, несовершенством программного обеспечения персонифицированного учета, так и полным отсутствием контроля со стороны заинтересованных структур и руководства Социального фонда.

При рассмотрении работы программы «Eleet» по формированию выписок было установлено, что фактическое начисление инвестдоходов актуализируется только по возникновению индивидуального запроса. Следовательно, начисление инвестдоходов осуществляется индивидуально (вручную), что влечет трудности по формированию общих итоговых сумм, и практически их отсутствию.

Кроме этого, отмечается, что полученные инвестдоходы должны распределяться на персонифицированные счета плательщиков, согласно участию этих средств в получении этих доходов, то есть на ЛСС должны поступать определенные суммы инвестдоходов ежегодно. Однако, на ЛСС не поступает рассчитанная сумма дохода, а устанавливаются уточненные и утвержденные процентные параметры, на которые начисляются поступившие страховые взносы в ЛСС в течение года. Следовательно, получение инвестдохода зависит не от распределенной суммы, а от отчисленных страховых взносов за год. При этом, в отсутствие в программной поддержке опции «формирование итогов начисления инвестдоходов», невозможно даже предполагать о каких-либо объемах начисленных инвестиционных доходов.

Также непонятен механизм начисления инвестдоходов, выплаченных получателям средств ГНПФ, так, в 2018 году всего выплачено пенсионных накоплений средств ГНПФ – 196,6 млн. сомов, в том числе инвестдоходов – 47,0 млн. сомов, что составило 31,45 % от страховых платежей. Аналогично, в 2017 году выплачено 90,9 млн. сомов пенсионных накоплений ГНПФ, в том

числе инвестдоходов – 12,6 млн. сомов, что составило 16,09 % от выплаченных страховых платежей. При этом, за период с 2010-2018 год при полученных страховых взносах 10424,1 млн. сомов, получено инвестдоходов 7368,6 млн. сомов, или 70,69 % от страховых взносов, следовательно, выплаты инвестдоходов должны варьировать на уровне 70 % от страховых взносов ГНПФ, но как представлено выше выплаты составили, соответственно, 16,09 % и 31,47 %.

В отсутствие прогнозов о предстоящих выплатах средств ГНПФ, как того требует среднесрочное прогнозирование исполнения бюджета Социального фонда, тревожен значительный рост пенсионных выплат из средств ГНПФ, так, если в 2017 году их было выплачено 90,9 млн. сомов, то в 2018 году – 192,6 млн. сомов, или с ростом на 101,7 млн. сомов.

Настоящим аудитом актуализируются вопросы администрирования средств, поступивших в ГНПФ, как ошибочные, как страховые взносы прошлых лет и возвращенные в региональные управления Соцфонда, так, с 2016-2018 годы из ГНПФ возвращено, соответственно, 85,7 млн. сомов, 35,0 млн. сомов, 67,0 млн. сомов. Вопросы как были учтены эти страховые взносы управлениями персонифицированного учета, доходов и т.д., настоящему аудиту не раскрыты.

Следовательно, имеется острая необходимость в урегулировании указанных недостатков в форме осуществления IT-аудита по указанным опциям, а также осуществления аудита по исключению и приведению в соответствие указанных нарушений и недостатков.

Во время осуществления настоящего аудита, в Счетную палату Кыргызской Республики были представлены выписки из ЛСС сотрудников Счетной палаты Кыргызской Республики, где были представлены и ЛСС умершего сотрудника, что также свидетельствует об отсутствии деятельности управления персонифицированного учета в части достоверности данных персонифицированного учета, более того, в 2019 году предоставляются выписки только по 2017 год, данные 2018 года отсутствуют, следовательно, до настоящего времени администрирование средств 2018 года, в частности, сотрудников Счетной палаты, не осуществлено, хотя прошло уже более 6 месяцев текущего года.

Более того, результаты администрирования средств накопительного пенсионного фонда не были отражены в отчетности Социального фонда Кыргызской Республики, как кредиторская задолженность перед плательщиками. Так, если за период с 2010-2018 года поступило страховых взносов накопительного пенсионного фонда в объеме 10424,1 млн. сомов, инвестдоходов – 7368,6 млн. сомов, произведено выплат пенсионных накоплений с инвестдоходами, - 617,8 млн. сомов, расходов на содержание ГНПФ – 27,8 млн. сомов, то в отчетности должно быть учтено обязательств Социального фонда перед плательщиками в объеме 17147,1 млн. сомов.

Не смотря на то, что согласно актам сдачи приемки выполненных работ по «Разработке программного обеспечения по накопительной системе и

соответствующей финансовой отчетности», работы по блокам «Персонифицированный учет», «Доходы», «Управляющие компании» были закончены еще в 2012 году, блоки «Персонифицированный учет, учет поступлений, взаимодействие с управляющими компаниями и упрощенный вариант выплат по НПФ» были приняты в 2017 году, имеются вышеуказанные недоработки и несоответствия.

Аудит государственных закупок

Согласно Положению о секторе закупок и хозяйственного обеспечения Социального фонда Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Правления Соцфонда КР от 04.10.2016 года № 112, администрирование государственных закупок было возложено на сектор закупок и хозяйственного обеспечения, с 01.08.2018 года на отдел материально-технического обеспечения Социального фонда, утвержденного постановлением Правлением Соцфонда КР от 31.07.2018 года № 88. Отдел укомплектован, сертификаты об обучении по управлению государственными закупками имеются.

Отдел закупок в своей деятельности подотчетен руководителю аппарата Социального фонда КР, применяет Стандартные конкурсные документации на закупку товаров, услуг и работ, Положений, методических инструкций, разработанных и утвержденных Министерством финансов КР от 14.10.2015 года № 175-п, постановлениями Правительства Кыргызской Республики от 16.01.2016 года № 10, от 01.07.1998 года № 398, от 25.03.2016 года № 150 и Законом «О государственных закупках».

В соответствии с Законом «О государственных закупках» руководство Соцфонда КР отвечает и несет ответственность за осуществление закупочных процессов в соответствии с условиями Закона «О государственных закупках», постановлений Правительства КР и других нормативных актов.

План закупок товаров, работ, консультационных услуг на 2018 год утвержден Председателем Соцфонда КР от 08.01.2018 года на общую сумму 72 968,7 тыс. сомов. В течение аудируемого периода внесено значительное количество дополнений и изменений в План закупок. Уточненный План закупок по итогам 2018 года актуализирован в ходе аудита и составил 85770,2 тыс. сомов.

В 2018 году издано 92 приказа на создание конкурсных комиссий на закупку товаров, работ и услуг. Все конкурсные торги были осуществлены через веб-портал Департамента государственных закупок при Министерстве финансов КР.

В 2018 году проведено 50 торгов, хотя Планом закупок было предусмотрено 53 закупки, в том числе одноэтапным методом – 7 торгов, упрощенным методом – 32 торга, прямого заключения договора – 11 торгов.

Динамика финансовых средств АУР и ФР ЦА, где должны осуществляться конкурсные торги представлена ниже.

(тыс. сомов)

Наименование статей расходов	Код стат	Утверж. на 2018 г.	Уточн. на 2018 г.	Отклон. Гр.5-гр.4	Открыт. кредит.	Кассов. расходы	Проведено тендеров
------------------------------	----------	--------------------	-------------------	-------------------	-----------------	-----------------	--------------------

1	2	4	5	6	7	8	
Услуги связи	2212	4886,2	5081,7	+195,5	3596,8	3596,8	3450,0
Транспортные услуги	2214	2448,7	2972,4	523,7	1995,8	1941,9	1692,1
Приобретение прочих услуг	2215	27740,0	40425,1	12685,1	35955,5	37636,0	32286,0
Расходы на текущий ремонт	2221	5100,0	2782,7	-2317,3	1669,7	1669,7	472,1
Приобретение предметов	2222	7810,3	6879,4	-930,9	5995,7	5995,7	7405,5
Приобретение угля	2224	154,8	872,6	+717,8	81,0	81,0	81,0
Здания и сооружения	3111	39215,7	11980,7	-27235,0			
Машины и оборудование	3112	16125,0	16810,4	+685,4	13942,9	13942,9	12665,6
Приобретение банк. услуг	2226						12408,6
Всего:		103840,7	87805,0	-15675,7	63237,4	64864,0	70460,9

Из приведенного видно, что кассовые расходы по статьям, где проведение конкурсных торгов необходимо, составили 64864,0 тыс. сомов. Фактически проведено конкурсных торгов на 70460,9 тыс. сомов, с учетом торгов по статье 2226 – 12408,6 тыс. сомов, где средства были предусмотрены из Пенсионного фонда.

При этом, выборочным аудитом установлено следующее:

- **по статье 2212 «Услуги связи»** кассовый расход составил 3596,8 тыс. сомов, при этом проведено конкурсных торгов на 3450,0 тыс. сомов. Перечислено без проведения тендера (монополисты услуг) за услуги связи – 1996,8 тыс. сомов. Конкурсные торги осуществлены на почтовые услуги – 3450,0 тыс. сомов, из них по расходам 2018 года - 1600,0 тыс. сомов, и 2019 года - 1850,0 тыс. сомов.

- **по статье 2214 «Транспортные услуги»:** кассовый расход составил 1941,9 тыс. сомов, в том числе перечислено за ГСМ – 906,8 тыс. сомов, приобретение запчастей, услуги автотранспорта – 1032,0 тыс. сомов, прочие – 3,1 тыс. сомов.

(ТЫС.СОМОВ)

	Кассовый расход	Конкурсные торги	Отклонения
ОсОО «Шнос», ГСМ	906,8	906,8	
ГРС, оформление машины	3,1		
ИП Садвакасов Р.Т, запчасти	221,9	221,9	
ОсОО «Гермес», услуги по ремонту		563,5	
ОсОО «Продрайф»	171,9		-171,9
ОсОО «АвтоДеталь Трейд»	629,6		-629,6
Итого:	1933,3	1692,2	-801,5

Из приведенного видно, что конкурсные торги были осуществлены на 1692,2 тыс. сомов при кассовых расходах в 1933,3 тыс. сомов. Перечислено 801,5 тыс. сомов указанным поставщикам по договорам, заключенным по конкурсным торгам 2017 года.

- **по статье 2221 «Расходы на текущий ремонт имущества»:** кассовый расход составил 1669,7 тыс. сомов, в том числе расходы на текущий ремонт зданий – 471,5 тыс. сомов, оборудования и инвентаря – 1198,2 тыс. сомов.

(ТЫС. СОМОВ)

	Кассовый расход	Конкурсные торги	Отклонения
ОсОО «Ирвир Курулуш Строй», ремонт	471,5	379,1	-92,4
ИП Атабаев, ремонт кондиционеров	131,4	67,7	-63,7
ОсОО «НСП», сервисное обслуж. генерат.	973,8	Ст.21	
ИП Кочербаев Р.Д, благоустр. территории	93,0	93,0	
Итого:	1669,7	539,8	-156,1

Из приведенного видно, что конкурсные торги по этой статье проведены на 539,8 тыс. сомов, приобретение услуг сервисного обслуживания генераторов осуществлено на 973,8 тыс. сомов в соответствии со статьей 21 Закона «О государственных закупках». Согласно ст. 21 закона перечислено на 156,1 тыс. сомов.

- **по статье 2222 «Приобретение предметов и материалов»:** кассовый расход составил 5595,7 тыс. сомов, конкурсные торги осуществлены на 5955,7 тыс. сомов.

- **по статье 3112 «Машины и оборудование»:** кассовый расход составил 13942,9 тыс. сомов, конкурсные торги осуществлены на 13297,7 тыс. сомов. Перечислено 645,0 тыс. сомов ОсОО «Тянь-Шань Лада» во исполнение договора -1.2-120 от 30.12.2017 года по тендеру 2017 года.

- **по статье 2215 «Приобретение прочих услуг»:** кассовый расход составил 37636,0 тыс. сомов, в том числе услуги в области информационных технологий – 20683,9 тыс. сомов, приобретение услуг по содержанию имущества – 211,9 тыс. сомов, расходы, связанные с оплатой прочих услуг – 8590,3 тыс. сомов.

(ТЫС.СОМОВ)

	Кассовый расход	Конкурсные торги	Отклонения
ОсОО «Дос Тех Групп»	12392,3	12431,0	-0,4
ОсОО «ЮБР», техническое сопровод.	630,0	840,0	+210,0
ОсОО «Акфорта»	736,0		-736,0
-//-	150,2		-150,2
-//-	2227,1	1298,0	-929,1
ОсОО «Токтом»	348,0	348,0	
ОсОО «Скрин»	4200,0	8400,0	+4200,0
Итого:	20683,6	23317,0	+2594,3
<i>Приобретение сануслуг, содерж. зданий</i>	<i>211,9</i>	<i>Без тендера</i>	
<i>Представительские услуги</i>	<i>95,0</i>	<i>41,3</i>	<i>-53,7</i>
ИП Зарлыкова, медали, значки	96,0	96,0	
ОсОО «Алтын-Тамга», бланочная продук.	1390,5	1390,4	-0,1
-//-	172,0	172,0	
ОсОО «Импрента», изгот.брошюр	40,9	40,9	
ОсОО «Эдем принт», типографские услуги	143,4	143,4	
ОсОО «Асмур», изготовление штампов	30,3	30,3	
Итого:	1873,1	1873,1	
<i>Услуги связи, интернет</i>	<i>1606,0</i>	<i>Без тендера</i>	
ОсОО «Лоджик», спецбумага	1502,1	2150,0	+647,9
ИН Едутов, техобслуж. оргтехники	103,9		-103,9
ОсОО «Скрин» взаимодействие с «Тундук»	486,9	695,5	+208,6
ОсОО «IFS», техподдержка техн. документооборота	409,2	818,4	+409,2
ОсОО «Лоджик», Лоджик-Сервис	205,0	300,0	+95,0
ОсОО «Позитив-Контакт», услуги колл-центра	687,6	687,6	
ОсОО «New Protection Systems, обсл.оргтехники	17,1	336,5	+319,4

ОсОО «Визарде Компьютерс», обл.оргтехники	18,8	148,0	+129,2
ОсОО «Индиго компани», услуги перевода	61,0	61,0	
ИП Кондрашин, создание видеоролика	87,0	87,0	
ОсОО «Азия оценка», услуги переоценки	38,5	38,5	
Прочие расходы, связанные с оплатой прочих услуг (хозяйственные расходы не треб. тендера)	1399,3	Без тендера	
Итого:	5016,4	5322,5	+1705,4
Прочие расходы Фонда развития	8150,0		-8150,0
Всего:	37636,0	30553,9	--3904,0

Из приведенного видно, что при кассовых расходах в 37636,0 тыс. сомов, без тендера, согласно ст.21 Закона «О государственных закупках» оплачены:

- расходы на содержание зданий и имущества – 211,9 тыс. сомов,
- представительские услуги – 53,7 тыс. сомов,
- услуги связи, интернет, телеком, – 1606,0 тыс. сомов,
- услуги по техобслуживанию компьютерной техники ИП Едутовым, договор за 2017 год – 103,9 тыс. сомов,
- расходы Фонда развития, на благотворительность, материальную помощь пенсионерам, оргмероприятий ЦА по проведению празднеств на День победы, День пожилых людей, День пенсионеров и т.д. – 8150,0 тыс. сомов.

По статье «Приобретение прочих услуг» значительное финансирование осуществлено:

- ОсОО «ДосТекГрупп» на сумму 12431,4 тыс. сомов за «услуги по обновлению программного продукта и технической поддержки аппаратно-программного комплекса информационной безопасности ViPNet 4.x.»;
- ОсОО «Скрин» - 4200,0 тыс. сомов, за программное обеспечение «личный кабинет плательщика страховых взносов»;
- ОсОО «Лоджик» - 1502,1 тыс. сомов, специализированная бумага и т.д.

Согласно договору № Д.0.1-40 от 01.04.2009 года, в 2018 году оплачены работы на 150,2 тыс. сомов и 736,0 тыс. сомов, разработчику программного обеспечения Социального фонда «ЭЛИИТ» ОсОО «Акфорта».

При этом, на 01.01.2018 года задолженность ОсОО «Акфорта» составляла 1465,0 тыс. сомов, перечислено ему в 2018 году 3113,3 тыс. сомов, из них по основному договору – 886,2 тыс. сомов, по дополнительным договорам – 2227,1 тыс. сомов, задолженность ОсОО «Акфорта» на 01.01.2019 года составила 908,6 тыс. сомов.

Вместе с тем отмечается, что реализация программы «Разработка программного обеспечения по накопительной системе и соответствующей финансовой отчетности», не способствовало улучшению ее функционирования, так:

- программа не отличается скоростными свойствами;
- отсутствует взаимодействие одних опций с другими, к примеру, данные «Персонифицированного учета» не отрегулированы с данными «ГНПФ» и «Доходами»;
- отсутствует до настоящего времени опция «Начисление инвестиционных доходов» и получения ее результатов;

- при установленных сроках предоставления отчетности и оплаты, до настоящего времени не установлена опция «включение пени и штрафных санкций» согласно существующему законодательству и т.д.

В связи с указанным, в силу того, что программная разработка является специфичной областью трудовой и экономической деятельности, в отсутствие аналогичных работ в республике, аудит считает необходимым проведение IT аудита силами соответствующих привлеченных специалистов.

Аудитами, проведенными в региональных управлениях Социального фонда установлено в:

- Балыкчинском ГУСФ КР: при выборочной проверке своевременности оплаты (перечисления) плательщиками страховых взносов за 2018 год, где имеется необходимость начисления пени за просроченные платежи ЗАО «Иссык-Кульское ППП» - 3,2 тыс. сомов, Учреждение «Отдел чрезвычайных ситуаций г. Балыкчы УМЧС КР по Иссык-Кульской области» - 13,4 тыс. сомов, ОсОО «Нурнефтегаз» - 17,9 тыс. сомов, АО «Каухар Таш» - 8,5 тыс. сомов, ОсОО «Дили» - 9,1 тыс. сомов, ОАО «Автовнештранс» - 13,1 тыс. сомов;

- Араванском РУСФ: по экспликации земель следовало начислить страховых взносов крестьянским (фермерским) хозяйствам, имеющим земельную долю, 5394,8 тыс. сомов, фактически начислено 5367,3 тыс. сомов, или с разницей в 27,5 тыс. сомов, которая подлежит доначислению и взысканию с плательщиков, с включением в план доходов текущего года;

- Чуй-Токмокском РУСФ: выборочный аудит осуществленных выплат по страховым платежам показал наличие переплат по учреждениям, которые были закрыты, так, за Чуйским районным отделом образования с/с, числится переплата в размере 7641,1 тыс. сомов, по Токмокскому ЦИК переплата составляет 926,0 тыс. сомов;

- нарушение Положения «Об установлении норм командировочных расходов и порядке их возмещения», утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 26.08.08 года №471, установлена переплата командировочных расходов в: Кызыл-Кийском ГУСФ – 12,0 тыс. сомов, Кадамжайском РУСФ – 6,2 тыс. сомов, Баткенском РУСФ – 11,3 тыс. сомов, Ляйлякском РУСФ – 8,4 тыс. сомов, Ала-Букинском РУСФ – 11,1 тыс. сомов. В ходе проводимых аудитов были восстановлены сотрудниками, получившими указанные переплаты;

- в КараКульском ГУСФ: списание ГСМ на служебный автотранспорт превысило установленной лимит на 110 литров на сумму 4,9 тыс. сомов. Восстановлено в ходе аудита.

**Аудитами, проведенными Территориальными подразделениями
Счетной палаты Кыргызской Республики:**

По городу Ош, Ошской, Жалал-Абадской и Баткенской областям:

В Алайском районном управлении Социального фонда: в нарушение Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках» произведены закупки канцелярских и хозяйственных товаров без опубликования на портале электронных госзакупок.

В Чон-Алайском районном управлении Социального фонда установлены финансовые нарушения всего на **97,7** тыс. сомов, в том числе:

- в нарушение Постановления Правительства Кыргызской Республики «Об установлении норм командировочных расходов и порядке их возмещения» от 26.08.2008 года №471 переплата командировочных расходов на 2,6 тыс. сомов,

- в нарушение Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики "О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию" на 520 га земельного участка государственного фонда перераспределения предоставленный в аренду в 2018 году, не произведены начисления страховых взносов на 95,1 тыс. сомов.

В Тогуз-Тороуском районном управлении Социального фонда:

- в нарушение статьи 6 Закона Кыргызской Республики «О тарифах страховых взносов» от 15.07.2017 года №125 двум частным предпринимателям не доначислены страховые полисы на 3,0 тыс. сомов,

- государственные закупки осуществлены в нарушение статьи 12 Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках» от 03.04.2015 года №72.

В Чаткалском районном управлении Социального фонда в нарушение статьи 26 Закона Кыргызской Республики «О государственном социальном страховании» от 17.11.2016 года №178 в айылном аймаке Каныш-Кыя недоначислены страховые взносы на 37,1 тыс. сомов.

По Иссык-Кульской и Нарынской областям:

В Жумгалском районном управлении Социального фонда доначислены страховые взносы 4 крестьянско-фермерским хозяйствам на сумму 25,8 тыс. сомов (в ходе аудита восстановлено).

Без проведения тендера приобретены автозапчасти и ГСМ на общую сумму 184,9 тыс. сомов, для приобретения угля объявлены 2 конкурса на 50,0 тыс. сомов, но из-за отсутствия участников, конкурс был отменен. В третий раз договор заключен методом прямого заключения договора, но не опубликован на электронном портале.

В Кочкорском районном управлении Социального фонда в 2018 году для приобретения фотостенда объявлено 2 конкурса на 5,0 тыс. сомов, но из-за отсутствия участников, конкурс был отменен. В третий раз договор заключен методом прямого заключения договора, но не опубликован на электронном портале.

Заключение:

1. Законом «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2018 год и прогнозе на 2019-2020 годы», принятого Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 13.12.2018 года, доходы бюджета Социального фонда уточнены с 51086,9 млн. сомов до 51157,9 млн. сомов, расходы с 49850,0 млн. сомов до 50343,0 млн. сомов, с профицитом бюджета 814,9 млн. сомов.

2. Фактическое исполнение бюджета составило по доходам 51013,8 млн. сомов, расходам 50309,7 млн. сомов и показало неисполнение уточненных параметров Закона о бюджете Социального фонда на 2018 год: по доходам на 144,1 млн. сомов, расходам на 33,3 млн. сомов и профициту бюджета на 110,8 млн. сомов.

3. Вносимые изменения в бюджет не способствовали исполнению бюджета Социального фонда в полной мере, более того, не достигнуты даже утвержденные доходные параметры 2018 года – 51086,9 млн. сомов.

4. Доходные параметры Пенсионного фонда не до исполнены на 190,7 млн. сомов, исполнение доходов по остальным фондам суммарно превысило установленные на 46,6 млн. сомов.

5. При уточненных расходах в 50343,0 млн. сомов, фактическое исполнение расходных параметров составило 50309,7 млн. сомов, или обязательства Социального фонда не до исполнены на 33,3 млн. сомов, в том числе не исполнено по Пенсионному фонду на 75,7 млн. сомов, перевыполнено по ГНПФ на 42,4 млн. сомов.

6. В связи с неисполнением доходов на 144,1 млн. сомов, увеличением расходов на 459,7 млн. сомов, профицит бюджета Социального фонда уменьшился на 532,8 млн. сомов, с 1236,9 млн. сомов до 704,1 млн. сомов.

7. Аудитом отмечается об отсутствии нормативного акта (актов) Социального фонда Кыргызской Республики, регламентирующего формирование и использование свободных остатков средств Социального фонда, профицита бюджета Социального фонда, а также условия погашения дефицита бюджета Социального фонда.

8. Фактический рост доходов Социального фонда в 2018 году в сравнении с 2017 годом составил 2101,8 тыс. сомов, в том числе Пенсионного фонда – 1812,9 млн. сомов, фактический рост расходов Социального фонда в 2018 году в сравнении с 2017 годом составил 3847,0 тыс. сомов, в том числе Пенсионного фонда – 3537,6 млн. сомов. Или рост расходов Пенсионного фонда превысил рост доходов **на 1724,7 млн. сомов**, что является тревожным фактом, свидетельствующим об отсутствии на эту сумму источников доходов, некачественном администрировании доходов (недостаточное изыскание доходов, низкая эффективность деятельности внутреннего аудита и управления доходов) и, соответственно, расходов.

9. Общее не до исполнение плановых показателей 2018 года по поступлению страховых взносов составило 158,2 млн. сомов, в том числе страховые взносы в Пенсионный фонд на 204,9 млн. сомов, и переплата по другим фондам на 46,7 млн. сомов.

10. В разрезе по категориям плательщиков: не до исполнено поступление страховых платежей в общем на 323,4 млн. сомов, в том числе бюджетные организации – 303,5 млн. сомов, крестьянские хозяйства – 7,3 млн. сомов, льготные организации – 9,9 млн. сомов, переплата по доходам осуществлена по хозяйствующим субъектам на 152,8 млн. сомов и индивидуальным предпринимателям на 12,4 млн. сомов. Не исполнение плановых показателей по поступлению страховых взносов бюджетными организациями на 303,5 млн. сомов связано с завышенным планированием роста заработной платы на 7 %, когда фактический рост составил лишь 3,6 %.

11. Отмечается о необходимости внесения изменений либо в Закон «О государственном социальном страховании в Кыргызской Республике», либо в Закон «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства», в части разногласий ст. 26 первого Закона с п 2 ст.11 второго Закона.

12. При фактических остатках задолженности по страховым взносам за бюджетными учреждениями по итогам 2018 года в 8,2 млн. сомов, финсанкций – 8,8 млн. сомов, фактическая переплата страховых платежей бюджетными организациями за 2018 год составила 126,0 млн. сомов, в том числе страховые взносы в ГНПФ – 75,2 млн. сомов. Особо следует отметить, что задолженность прошлых лет за бюджетными учреждениями зафиксирована в размере 111,3 млн. сомов, с учетом финсанкций – 8,7 млн. сомов и переплаты по ГНПФ – 73,2 млн. сомов.

13. Отмечается об отсутствии администрирования по организованному сельскохозяйственному сектору, где из года в год не исполняются плановые параметры, что свидетельствует о некачественном и неполноценном администрировании, когда переходящие задолженности являются идентичными из года в год: остаток задолженности на 01.01.2018 года – 82,3 млн. сомов, уточнено -22,5 млн. сомов, фактически исполнено – 19,8 млн. сомов, задолженность на 01.01.2019 года – 85,5 млн. сомов. Расчеты страховых взносов по указанным категориям настоящему аудиту не представлены.

14. Задолженности крестьянских (фермерских) хозяйств остаются практически на одном уровне: на 01.01.2018 года – 295,4 млн. сомов, в том числе финсанкции – 12,5 млн. сомов, на 01.01.2019 года – 266,2 млн. сомов, в том числе финсанкции – 11,7 млн. сомов.

15. Отмечается, о наличии дополнительных резервов страховых платежей:

- исходя из того, что при выписке добровольных патентов должны учитываться и страховые взносы, приблизительные резервы доходов Социального фонда в год составили бы 1754,6 млн. сомов, при этом, в расчеты не принимались количество наемных работников, у работающих по патенту.

- по администрированию обязательного патента: резервы бюджета Социального фонда приблизительно составили бы 101,9 млн. сомов без учета количества наемных работников, у работающих по патенту.

Кроме этого, в активы можно отнести и наличие субъектов предпринимательства, осуществляющих налогообложение по единому налогу и контракту.

16. Фактическое исполнение бюджета трансфертов из республиканского бюджета составило 20030,2 млн. сомов, что больше уточненных параметров на 8,5 млн. сомов, выплаченных за счет средств Социального фонда.

17. Согласно предоставленным расчетам по формированию трансфертов из республиканского бюджета, потребность в них на 2018 год составляла 20308,3 млн. сомов, но Министерством финансов КР (письмо от 21.09.2018 года № 13-2-2/10858) отказано в полном удовлетворении указанных средств, фактическое ассигнование из республиканского бюджета составило 20021,7 млн. сомов, или на 286,6 млн. сомов меньше от потребности.

18. Согласно акту сверок между Министерством финансов КР и Социальным фондом на 01.01.2019 года задолженность Министерства финансов КР составила 357,5 млн. сомов.

19. Социальным фондом не актуализированы вопросы начисления и уплаты страховых взносов:

- в Кыргызко-Турецком Университете «Манас» сотрудникам учебных заведений республики, с финансированием из-за рубежа, и являющимися нерезидентами Кыргызской Республики;

- иностранными гражданами, осуществляющими свою трудовую деятельность на территории Кыргызской Республики,

- сотрудникам, являющимися резидентами Кыргызской Республики и осуществляющими свою деятельность в посольствах иностранных государств на территории Кыргызской Республики;

- в строительных компаниях, при наличии значительных рекламных проспектов, декларирования о значительных инвестициях в строительство, финансирования капитальных вложений из республиканского бюджета, составившего в 2018 году, свыше 5,0 млрд. сомов,

- и пени за несвоевременную оплату страховых взносов Информационной программе «EleeD» в соответствии с Законом «О Государственном социальном страховании», которым установлены сроки уплаты страховых взносов и условия начисления страховых платежей.

20. В источниках доходов Социального фонда имелся еще один ресурсный источник – задолженность плательщиков на 01.01.2018 года – 3082,0 млн. сомов, на 01.01.2019 года – 2811,3 млн. сомов, которые были включены в плановые показатели 2019 года.

21. Рост расходов пенсионного фонда в сравнении с 2017 годом значителен, и составил 3537,6 млн. сомов, при этом, расходы пенсионного фонда составили 46096,0 млн. сомов. Уточненный бюджет расходов превысил утвержденные параметры на 220,1 млн. сомов, в том числе на:

- пенсии, с учетом компенсаций за электроэнергию - 104,2 млн. сомов;
- пенсии и страхование военнослужащих – 169,4 млн. сомов;
- административные расходы – 10,4 млн. сомов и т.д.

Остальные обязательства не до исполнены на 70,9 млн. сомов, в том числе расходы по доставке на 35,1 млн. сомов, резервному фонду – 35,8 млн. сомов.

22. Фактические расходы Пенсионного фонда не достигли уточненных параметров на 75,8 млн. сомов, в том числе по пенсиям на 20,5 млн. сомов, пособиям на погребение – 15,4 млн. сомов, административные расходы – 33,4 тыс. сомов и т.д.

23. Значительные увеличения расходов пенсионного обеспечения в сравнении с 2017 годом не смогли кардинальным образом улучшить ее показатели. При росте средней пенсии в сравнении с 2017 годом на 192 сома, темпы роста пенсии снизились на 3,1 процентных пункта. Снижился прожиточный минимум пенсионера на 109,9 сомов в сравнении с 2017 годом. Соотношение средней пенсии к заработной плате выросло на 0,1 процентных пункта, при росте средней заработной платы на 548 сомов.

24. Количество пенсионеров возросло по сравнению с 2018 годом на 17288 пенсионеров, из них самые значительные по возрасту – 16694 пенсионеров.

25. Средний размер пенсионных выплат в 2018 году возрос на 206 сомов и составил в среднем по возрасту -5756 сомов, за особые заслуги – 21116 сомов, военнослужащих – 6351 сомов и т.д. Самый большой размер начисленной пенсии составляет 128087 сомов, 1979 пенсионеров получают до 50000 сомов в месяц, 69 человек - от 50000 сомов до 80000 сомов, 5 человек - от 80000 сомов до 100000 сомов, свыше 100000 сомов – 4 человека.

26. Отмечается, что из 651155 пенсионеров, числящихся на 01.01.2019 года, компенсацию за электроэнергию получают 617800 пенсионеров, или 94,9 % от всех пенсионеров (выплачено 1855,6 млн. сомов), следующими по количественному составу являются пенсионеры по инвалидности – 117723 человека (18,1 %), за год прирост количества инвалидов составил 2810 чел., выплачено пенсий по инвалидности – 5804,8 млн. сомов, что составляет 12,9 % от выплаты всех пенсий и компенсаций.

27. На 01.01.2018 года задолженность Социального фонда ФОМСу составляла 111,8 млн. сомов, собрано в течение года страховых взносов – 2285,5 млн. сомов, перечислено ФОМСу – 2328,4 млн. сомов, Социальному фонду 3 % на административные расходы – 68,6 млн.сомов, задолженность Соцфонда ФОМСу на 01.01.2019 года составила 0,3 млн. сомов.

28. На 01.01.2018 года задолженность Социального фонда Федерации профсоюзов Кыргызстана составляла 18,4 млн. сомов, собрано в течение года страховых взносов – 285,8 млн. сомов, перечислено Федерации – 288,8 млн. сомов, Социальному фонду 3 % на административные расходы – 8,5 млн. сомов, задолженность Соцфонда Федерации профсоюзов на 01.01.2019 года составила 3,8 млн. сомов.

29. Отмечается о применении разных бюджетных классификаций при формировании расходов АУР и расходов ФР, в нарушение принципов единства бюджетной системы (ст.6 Бюджетного Кодекса).

30. Фактически финансирование расходов Социального фонда составило 774,7 млн. сомов, или на 96,7 млн. сомов меньше, чем сформированы указанные расходы (871374,0 – 774687,0). С учетом остатков на 01.01.2018 года – 266,0 тыс. сомов, динамики средств на этом счете за 2018 год, остатки на 01.01.2019 года составили 411,3 тыс. сомов, которые остались неиспользованными и должны быть перечислены на накопительный счет.

31. На 01.01.2019 года остатки дебиторской задолженности составили 179393,1 тыс. сомов, в том числе процентный доход к получению – 2293,4 тыс. сомов, прочая дебиторская задолженность – 177099,6 тыс. сомов, из них задолженность Министерства финансов согласно распоряжению Правительства Кыргызской Республики от 18.08.2017 года № 359-р – 174886,9 тыс. сомов, задолженность Минфина – 2211,4 тыс. сомов, без оправдательных документов числящаяся с 1996 года.

32. Счета к получению АУР и ФР развития сократились на 313,8 тыс. сомов, и составили 4230,5 тыс. сомов, в том числе задолженность Сайнидинова К. – 3209,0 тыс. сомов, числящаяся в течение нескольких лет. А предоплата за услуги АУР и ФР возросла на 18148,9 тыс. сомов, с 2349,5 тыс. сомов до 20498,4 тыс. сомов.

33. Акционерами ОАО «Электрические станции», ОАО «Жалалабатэлектро», «Востокэлектро» принято решение за 2017 год не выплачивать дивиденды, причитающиеся, в том числе Социальному фонду на 525,1 млн. сомов.

34. Задолженность Социального фонда на 01.01.2019 года представлена следующим:

- за услуги ГП “Кыргызпочтасы” - 14109,1 тыс. сомов;
- за услуги коммерческих банков - 9135,5 тыс. сомов;
- прочие краткорочные обязательства- 2931,0 тыс. сомов.

35. Бюджет Государственного накопительного пенсионного фонда на 2018 год был увеличен по сравнению с 2017 годом по:

- доходам на 473783,5 тыс. сомов;
- расходам на 133207,2 тыс. сомов,
- средствам пенсионных накоплений на 3272197,5 тыс. сомов.

36. Средства пенсионных накоплений на 01.01.2019 года возросли по сравнению с 2017 годом на 3272,2 млн. сомов, с уточненным бюджетом - на 66,2 млн. сомов и составили **17043,1 млн. сомов**, в том числе в Государственных ценных бумагах – **16272,4 млн. сомов**, в остатках денежных средств на счетах коммерческих банков – **770,8 млн. сомов**.

37. Отмечается, что в 2018 году Законом о бюджете Государственного накопительного пенсионного фонда, средства, направленные на получение доходов - инвестирование, не уточнялись, хотя сумма инвестирования в 2018 году составила 6874,1 млн. сомов.

38. В 2018 году Социальным фондом исполнение постановления Правительства Кыргызской Республики от 01.03.2011 года № 81 и от 27.09.2018

года № 448 в части осуществления инвестирования пенсионных накоплений в срочные депозиты не осуществлялось.

39. В 2018 году, средства, размещенные на депозитах коммерческих банков – 1316,0 тыс. сомов, были изъяты из депозитов по истечении сроков и размещались, в среднесрочные и долгосрочные государственные ценные бумаги (от 3 лет до 10 лет) с доходностью от 8,7 % до 17,5 % годовых. При этом, доля средств, поступивших от возврата депозитов (1316,0 млн. сомов) составила 19,14 % от всех средств, инвестированных в 2018 году – 6874,1 млн. сомов, получено купонных доходов от их инвестирования, расчетно – 31,1 млн. сомов. По данным ГПНФ, от инвестирования в ценные бумаги возвращенных депозитов – 1316,0 млн. сомов, до 2028 года будет получено доходов – 1113,4 млн. сомов, или в среднем 111,34 млн. сомов в год.

40. Не инвестирование значительных пенсионных накоплений в срочные депозиты, отсрочило поступление потенциальных доходов от них в длительных временных сроках, до 10 лет, тогда как такие же доходы можно было получить от инвестирования в срочные депозиты (при сохранении объема средств и % доходов), в более короткие сроки, от 3 лет до 4 лет. Или потенциальные потери бюджета от выше приведенного в 2018 году составили порядка 209,3 млн. сомов (320,6 – 111,3).

41. Вместе с тем, постановлением Правительства Кыргызской Республики от 31.10.2018 года № 509 «О проекте Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2018 год и прогнозе на 2019-2020 годы», Законом «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2018 год и прогнозе на 2019-2020 годы», принятого Жогорку Кенешем Кыргызской Республики, инвестирования в срочные депозиты не было предусмотрено.

42. Проведенный сравнительный анализ по регистрации юридических и физических лиц показал, что имеется значительная разница в количестве зарегистрированных хозсубъектов и индивидуальных предпринимателей Социальным фондом, как по данным Государственной налоговой службы КР, так и по данным Национального статистического комитета КР. При этом отклонения значительны, с ГНС на 74693 стат.ед. с НСК на 14066 стат. ед., что должно являться основой для серьезных исследований и изучения для Социального фонда.

43. Наличие значительной разницы в учете юридических и физических лиц в Социальном фонде, ГНС и Нацстаткомитете свидетельствует о том, что не ведется совместная работа по вопросу сверки достоверности ведения деятельности по указанным категориям плательщиков, их причины и возможность снятия их с регистрации и приведению в этих трех органах общего количества зарегистрированных субъектов к единой регистрации.

44. По состоянию на 01.01.2019 года задолженность по страховым платежам составила 3251,5 млн. сомов, в том числе страховые взносы – 2813,2

млн.сомов, переплата по ГНПФ – 1,9 млн. сомов, и финансовые санкции – 440,2 млн.сомов.

45. В общей сумме задолженности по страховым платежам на 01.01.2019 года безнадежные долги, по данным Соцфонда, составляют – 677,4 млн. сомов, в том числе по страховым взносам – 524,9 млн. сомов, финсанкциям – 152,5 млн. сомов.

46. В структуре задолженности по страховым взносам в разрезе категорий плательщиков на 01.01.2019 года основная задолженность приходится на хозяйствующие субъекты – 2505,3 млн.сомов (89,0 %), сельхозсубъекты – 310,8 млн.сомов (11,0 %), финансовым санкциям: основная задолженность приходится на хозяйствующие субъекты – 400,2 млн.сомов (90,9 %), сельхозсубъекты – 29,2 млн.сомов (6,6 %) и т.д. Переплата по страховым платежам на 01.01.2019 года составила – 5,5 млн. сомов, в том числе страховые взносы – 3,6 млн. сомов, ГНПФ – 1,9 млн. сомов.

47. Самые значительные задолженности числятся по Каракульскому ГУСФ - 192,8 млн. сомов, Ленинскому РУСФ – 118,9 млн. сомов, Первомайскому РУСФ – 107,0 млн. сомов, Жайыльскому РУСФ – 56,9 млн. сомов, Исык-Атинскому РУСФ – 63,7 млн. сомов. Свердловскому РУСФ – 55,9 млн. сомов и т.д.

48. Должники, имеющие наиболее крупные задолженности по страховым платежам: ОАО «Нарын ГЭС» - 148,8 млн. сомов, ОАО «Машиноиспытательная станция» – 55,8 млн. сомов, МП «Тазалык» - 56,4 млн. сомов, ГП «Бишкекский штамповочный завод» - 68,4 млн. сомов, ОАО «БМЗ» - 33,7 млн. сомов, ОАО «ККСК» - 38,4 млн. сомов, ОАО «Востокэлектро» - 9,4 млн. сомов (г. Каракол) – 23,9 млн. сомов (Нарынский район), Каракольское КП «Жылууулук» - 23,6 млн. сомов, АООТ «Текстильщик» - 28,2 млн. сомов. ОАО «ККСК» - 34,0 млн. сомов, ОАО «Жалалабатэлектро» - 23,5 млн. сомов и т.д.

49. В выписках личных лицевого счетов, предоставляемых управлением персонифицированного учета отсутствуют данные о начислениях инвестиционных доходов ежегодно: на какую сумму начислено, процент начисления и соответственно сумма начисления, в нарушение *ст. 4 Закона КР от 4 июля 2011 года № 78 «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части пенсии по государственному социальному страхованию в Кыргызской Республике».*

50. Из-за отсутствия взаимодействия между ГНПФ при Социальном фонде КР, Управлением персонифицированного учета, Управлением доходов и Управлением финансового учета в части формирования объемов пенсионных накоплений по ГНПФ имеются несоответствия в их учетах на 196,1 млн. сомов.

51. Не смотря на то, что с 2010-2018 годы получено инвестиционных доходов на 7368,6 млн. сомов управление персонифицированного учета не смогло продемонстрировать начисление и распределение инвестдоходов как по плательщикам страховых взносов, так и по годам и их общее начисление.

52. При рассмотрении работы программы «ЭЛИИТ» по формированию выписок было установлено, что фактическое начисление инвестдоходов

актуализируется только по возникновению индивидуального запроса. Следовательно, начисление инвестдоходов осуществляется индивидуально (вручную), что влечет трудности по формированию общих итоговых сумм, и практически их отсутствию.

53. Наблюдается несоответствие статистики выплаченных инвестдоходов в 2018 году, статистике полученных инвестдоходов за весь период их администрирования, так, доходность инвестдоходов, полученных за весь период администрирования, составила 70,69 % к поступившим страховым взносам, а доходность выданных инвестдоходов за 2018 год составила 31,45 % к выданным страховым доходам.

54. В отсутствие прогнозов о предстоящих выплатах средств ГНПФ, как того требует среднесрочное прогнозирование исполнения бюджета Социального фонда, значителен рост пенсионных выплат из средств ГПНФ, так, если в 2017 году их было выплачено 90,9 млн. сомов, то в 2018 году – 192,6 млн. сомов, или с ростом на 101,7 млн. сомов.

55. Имеется необходимость актуализации вопросов администрирования средств, поступивших в ГНПФ, как ошибочные, как страховые взносы прошлых лет и возвращенные в региональные управления Соцфонда, управлением персонифицированного учета, так, с 2016-2018 годы из ГНПФ возвращено, соответственно, 85,7 млн. сомов, 35,0 млн. сомов, 67,0 млн. сомов.

56. Отмечается о необходимости в урегулировании указанных недостатков в форме осуществления IT-аудита по указанным опциям, а также осуществления аудита по исключению и приведению в соответствие указанных нарушений и недостатков.

57. До настоящего времени не осуществлено администрирование поступивших страховых взносов и инвестиционных доходов в 2018 году, так, в июле 2019 года в Счетную палату КР были представлены выписки из ЛСС сотрудников Счетной палаты КР, только по 2017 год.

58. Результаты администрирования средств накопительного пенсионного фонда не были отражены в отчетности Социального фонда КР как кредиторская задолженность перед плательщиками. Так, если за период с 2010-2018 года поступило страховых взносов накопительного пенсионного фонда в объеме 10424,1 млн. сомов, инвестдоходов – 7368,6 млн. сомов, произведено выплат пенсионных накоплений, с инвестдоходами, - 617,8 млн. сомов, расходов на содержание ГНПФ – 27,8 млн. сомов, то в отчетности должно быть учтено обязательств Социального фонда перед плательщиками в объеме 17147,1 млн. сомов.

59. Не смотря на то, что при «Разработке программного обеспечения по накопительной системе и соответствующей финансовой отчетности», работы по блокам «Персонифицированный учет», «Доходы», «Управляющие компании» были закончены еще в 2012 году, блоки «Персонифицированный учет, учет поступлений, взаимодействие с управляющими компаниями и упрощенный вариант выплат по НПФ» были приняты в 2017 году, их реализация не способствовала улучшению ее функционирования, так:

- программа не отличается скоростными свойствами;
- отсутствует взаимодействие одних опций с другими, к примеру, данные «Персонифицированного учета» не отрегулированы с данными «ГНПФ» и «Доходами»;
- отсутствует до настоящего времени опция «Начисление инвестиционных доходов» и получения ее результатов;
- при установленных сроках предоставления отчетности и оплаты, до настоящего времени не установлена опция «включение пени и штрафных санкций» согласно существующему законодательству и т.д.

Аудитами, проведенными в региональных управлениях Социального фонда установлено в:

60. В Балыкчинском ГУСФ КР:

- имеется необходимость начисления пени за просроченные платежи ЗАО «Иссык-Кульское ППП» -3,2 тыс. сомов, Учреждение «Отдел чрезвычайных ситуаций г. Балыкчы УМЧС КР по Иссык-Кульской области» - 13,4 тыс. сомов, ОсОО «Нурнефтегаз» - 17,9 тыс. сомов, АО «Каухар Таш» - 8,5 тыс. сомов, ОсОО «Дили» - 9,1 тыс. сомов, ОАО «Автовнештранс» - 13,1 тыс. сомов;
- переплата по страховым взносам составила – 464,6 тыс. сомов.

61. Переплата страховых взносов составила в: Тюпском РУСФ – 363,2 тыс. сомов, Иссык-Кульском РУСФ – 2618,4 тыс. сомов, Таш-Кумырском РУСФ – 2,7 тыс. сомов.

62. В Араванском РУСФ: по экспликация земель следовало начислить страховых взносов крестьянским (фермерским) хозяйствам, имеющим земельную долю, 5394,8 тыс. сомов, фактически начислено 5367,3 тыс. сомов, или с разницей в 27,5 тыс. сомов, которая подлежит доначислению и взысканию с плательщиков, с включением в план доходов текущего года.

63. В Чуй-Токмокском РУСФ: имеется наличие переплат по учреждениям, которые были закрыты, так, за Чуйским районным отделом образования с/с, числится переплата в размере 7641,1 тыс. сомов, по Токмокскому ЦИК переплата составляет 926,0 тыс. сомов.

64. В нарушение Положения «Об установлении норм командировочных расходов и порядке их возмещения», утвержденного постановлением Правительства КР №471 от 26.08.08 года, установлена переплата командировочных расходов в: Кызыл-Кийском ГУСФ – 12,0 тыс. сомов, Кадамжайском РУСФ – 6,2 тыс. сомов, Баткенском РУСФ – 11,3 тыс. сомов. Ляйлякском РУСФ – 8,4 тыс. сомов, Ала-Букинском РУСФ – 11,1 тыс. сомов. В ходе проводимых аудитов были восстановлены сотрудниками, получившими указанные переплаты.

65. В КараКульском ГУСФ: списание ГСМ на служебный автотранспорт превысило установленной лимит на 110 литров, на сумму 4,9 тыс. сомов. Восстановлено в ходе аудита.

**Аудитами, проведенными Территориальными подразделениями
Счетной палаты Кыргызской Республики:**

По городу Ош, Ошской, Жалал-Абадской и Баткенской областям:

66. В Алайском районном управлении Социального фонда: в нарушение Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках» произведены закупки канцелярских и хозяйственных товаров без опубликования на портале электронных госзакупок.

67. В Чон-Алайском районном управлении Социального фонда установлены финансовые нарушения всего на **97,7** тыс. сомов, в том числе:

- в нарушение Постановления Правительства КР от 26.08.2008 года №471 «Об установлении норм командировочных расходов и порядке их возмещения» переплата командировочных расходов на 2,6 тыс. сомов,

- в нарушение Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики "О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию" на 520 га земельного участка государственного фонда перераспределения предоставленный в аренду в 2018 году, не произведены начисления страховых взносов на 95,1 тыс. сомов.

68. В Тогуз-Тороуском районном управлении Социального фонда:

- в нарушение статьи 6 Закона Кыргызской Республики «О тарифах страховых взносов» от 15.07.2017 года №125 двум частным предпринимателям не доначислены страховые полисы на 3,0 тыс. сомов,

- государственные закупки осуществлены в нарушение статьи 12 Закона Кыргызской Республики от 03.04.2015 года №72 «О государственных закупках».

69. В Чаткалском районном управлении Социального фонда в нарушение статьи 26 Закона Кыргызской Республики от 17.11.2016 года №178 «О государственном социальном страховании» в айылном аймаке Каныш-Кыя недоначислены страховые взносы на 37,1 тыс. сомов.

По Иссык-Кульской и Нарынской областям

70. В Жумгалском районном управлении Социального фонда доначислены страховые взносы 4 крестьянско-фермерским хозяйствам на сумму 25,8 тыс. сомов. В ходе аудита восстановлено.

Без проведения тендера приобретены автозапчасти и ГСМ на общую сумму 184,9 тыс. сомов, для приобретения угля объявлены 2 конкурса на 50,0 тыс. сомов, но из-за отсутствия участников, конкурс был отменен. В третий раз договор заключен методом прямого заключения договора, но не опубликован на электронном портале.

71. В Кочкорском районном управлении Социального фонда в 2018 году для приобретения фотостенда объявлено 2 конкурса на 5,0 тыс. сомов, но из-за отсутствия участников, конкурс был отменен. В третий раз договор заключен методом прямого заключения договора, но не опубликован на электронном портале.

Предложения:

Социальному фонду Кыргызской Республики

1. Рассмотреть итоги аудита и ответственность должностных лиц за допущенные нарушения и недостатки, принять меры по устранению и недопущению их в дальнейшем.

2. Принять меры по:

- администрированию, в соответствии с законодательством, задолженности в объеме 2,2 млн. сомов, числящихся как в дебиторской, так и в кредиторской задолженности без оправдательных документов с 1996 года;

- исполнению постановления Правительства КР от 01.03.2011 года № 81 и от 27.09.2018 года № 448 в части осуществления инвестирования пенсионных накоплений в срочные депозиты;

- отражению в учете и отчетности результатов администрирования средств накопительного пенсионного фонда с 2010-2018 годы как кредиторская задолженность перед плательщиками по страховым суммам и инвестдоходам на общую сумму 17147,1 млн. сомов.

- администрированию переоплат по учреждениям Чуй-Токмокского РУСФ, которые были ликвидированы, на общую сумму 8567,1 тыс. сомов, в том числе в Чуйском районном отделе образования - 7641,1 тыс. сомов, Токмокском ЦИК - 926,0 тыс. сомов.

3 . Инициировать перед Правительством Кыргызской Республики:

- внесение изменений либо в ст.26 Закона «О государственном социальном страховании в Кыргызской Республике», либо в ст. 11 Закона «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства» в части урегулирования временных сроков для устранения выявленных нарушений. Когда первым законом предусмотрено: при сокрытии доходов, или суммы оплаты труда начисляется штраф в размере суммы занижения (сокрытия) платежей (без уточнения временных сроков), а вторым законом: должностное лицо проверяющего органа обязано разъяснить субъекту проверки предмет и суть нарушения и вправе лишь вынести письменное предупреждение субъекту проверки с обязательством устранения последним нарушения в срок до 3 дней - в случае, если устранение нарушения влияет на обеспечение безопасности по защите жизни и здоровья людей и до 30 дней - в остальных случаях;

- законопроект, предусматривающий обязательность получения дивидендов Социальным фондом в соответствии с имеющимися у него акциями.

4. Исключить в соответствии с Бюджетным Кодексом Кыргызской Республики:

- применение разных бюджетных классификаций при формировании расходов АУР и расходов ФР;

- наличие остатков денежных средств на отчетные даты при администрировании сметы расходов Центрального аппарата и региональных управлений Соцфонда КР.

**Аудитами, проведенными Территориальными подразделениями
Счетной палаты Кыргызской Республики:**

По городу Ош, Ошской, Жалал-Абадской и Баткенской областям:

5. В Чон-Алайском районном управлении Социального фонда:
 - восстановить переплату командировочных расходов на 2,6 тыс. сомов.
6. В целях исполнения бюджета Социального фонда Кыргызской Республики в полной мере, минимизации внесенных изменений в него, усилить качество работы по планированию доходного потенциала и расходным обязательствам Социального фонда Кыргызской Республики.
7. Принять меры по:
 - исполнению бюджета Социального фонда в полной мере, как по поступлению доходов, так и по погашению расходных обязательств;
 - формированию и утверждению, в установленном порядке, нормативного акта (актов) Социального фонда, регламентирующего (регламентирующих) формирование и использование свободных остатков средств Социального фонда, профицита бюджета Социального фонда, а также условия погашения дефицита бюджета Социального фонда;
 - формированию и утверждению, в установленном порядке, нормативного акта Социального фонда, регламентирующего источники погашения расходов, превысивших доходы;
 - урегулированию разницы сумм государственного накопительного пенсионного фонда в 196,1 млн. сомов, имеющих по учету этих взносов между ГНПФ при Социальном фонде КР и Управлением персонифицированного учета, с привлечением управлений доходов, финансового учета, внутреннего аудита;
 - начислению и распределению полученных инвестдоходов по годам, с расщеплением сумм полученных доходов, согласно участию страховых взносов каждого плательщика в получении этих доходов в соответствии с предусмотренным законодательством;
 - уточнению в бюджете Государственного накопительного пенсионного фонда при Социальном фонде Кыргызской Республики объемов средств, направляемых на инвестирование пенсионных накоплений, отдельной строкой.
 - уточнению базы персонифицированного учета в соответствии с поступившими страховыми взносами по государственному накопительному пенсионному фонду,
 - формированию в электронной программе «ЭЛИИТ» выписок из ЛСС опции «итоги начисления инвестиционных доходов по годам, индивидуально и общие итоги»;
 - актуализации вопросов администрирования средств, поступивших в ГНПФ, как ошибочные, как страховые взносы прошлых лет и возвращенные в региональные управления Соцфонда, в управлении персонифицированного учета,

- усовершенствованию программы «Разработка программного обеспечения по накопительной системе и соответствующей финансовой отчетности», в части улучшения скоростных свойств, взаимодействия одних опций с другими,

- отражению в бюджете Государственного накопительного пенсионного фонда при Социальном фонде среднесрочного прогнозирования пенсионных выплат из средств ГНПФ, согласно персонифицированному учету плательщиков;

- проведению IT-аудита.

8. Не допускать:

- превышения роста расходов над ростом доходов, без источников их покрытия,

- наличия остатков денежных средств на отчетные даты на счетах: административных расходов, текущем и транзитном.

9. Привести в соответствие с Законом КР от 4 июля 2011 года № 78 «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части пенсии по государственному социальному страхованию в Кыргызской Республике» выписки личных лицевых счетов плательщиков, в части:

- своевременности предоставления выписок из личного счета страхователя;

- отражения полноценной информации, предоставляемых управлением персонифицированного учета;

- данных о начислениях инвестиционных доходов ежегодно: на какую сумму начислено, процент начисления, и соответственно сумму начисления.

10. При осуществлении государственных закупок:

- исполнять условия Закона «О государственных закупках»;

- вовремя актуализировать планы закупок в соответствии с внесенными изменениями;

- проводить закупки в соответствии с предусмотренными сметными назначениями;

- минимизировать расходы в соответствии со статьей 21 Закона «О государственных закупках».

11. Не допускать нарушений условий Закона «О государственных закупках» в:

- Алайском районном управлении Социального фонда,

- Жумгальском районном управлении Социального фонда,

- Тогуз-Тороузском районном управлении Социального фонда,

- Кочкорском районном управлении Социального фонда.

Министерству финансов Кыргызской Республики:

1. Предусматривать финансирование трансфертов из республиканского бюджета согласно представленным расчетам по каждой категории получателей трансфертов, учитывая, что в 2018 году выделено трансфертов на 286,6 млн. сомов меньше от потребности.

2. Уменьшить финансирование бюджетных учреждений республиканского бюджета и трансферты местному бюджету, допустивших переплату на 126,0 млн. сомов.

3. При исполнении республиканского бюджета за 2019 год и формировании республиканского бюджета на 2020 год, учесть, что:

- задолженность по трансфертам из республиканского бюджета составила на 01.01.2019 года - 357,5 млн. сомов,

- задолженность согласно распоряжению Правительства КР от 18.08.2017 года № 359-р “О заимствовании средств Соцфонда для погашения задолженности по страховым платежам, начисленных за период с 1.06.2010 года по 31.12.2012 года физических и юридических лиц, пострадавших во время беспорядков в городе Ош, Ошской и Жалал-Абадской областей и включенных в реестры, утвержденные Правительством КР” – 174,9 млн. сомов.

Государственной налоговой службе Кыргызской Республики:

1. Усилить работу по администрированию страховых взносов и задолженностей:

- по безнадежным долгам, составляющих на 01.01.2019 года – 677,4 млн. сомов, в том числе по страховым взносам – 524,9 млн. сомов, финсанкциям – 152,5 млн. сомов;

- организованного сельскохозяйственного сектора, где из года в год не исполняются плановые параметры, когда переходящие задолженности являются идентичными из года в год: остаток задолженности на 01.01.2018 года – 82,3 млн. сомов, уточнено - 22,5 млн. сомов, фактически исполнено – 19,8 млн. сомов, задолженность на 01.01.2019 года – 85,5 млн. сомов;

- крестьянских (фермерских) хозяйств, где задолженности остаются практически на одном уровне: на 01.01.2018 года – 295,4 млн. сомов, в том числе финсанкции – 12,5 млн. сомов, на 01.01.2019 года – 266,2 млн. сомов, в том числе финсанкции – 11,7 млн. сомов;

2. Рассмотреть возможность увеличения доходного потенциала Социального фонда КР:

- исходя из того, что при выписке добровольных патентов должны учитываться и страховые взносы, приблизительные резервы доходов Социального фонда в году составили бы 1754,6 млн. сомов ($999,7 \cdot 2248,2 - 493,0$), при этом, в расчеты не принимались количество наемных работников, работающих по патенту.

- аналогично, по администрированию обязательного патента: резервы бюджета Социального фонда приблизительно составили бы 101,9 млн. сомов ($999,7 \cdot 101,9$), без учета количества наемных работников, у работающих по патенту.

Кроме этого, в активы можно отнести и наличие субъектов предпринимательства, осуществляющих налогообложение по единому налогу и контракту.

3. Актуализировать вопросы администрирования начисления страховых взносов:

- сотрудникам, являющимися нерезидентами КР, Кыргызско-Турецкого Университета «Манас», и других учебных заведений с присутствием иностранного финансирования,

- иностранным гражданам, осуществляющим свою трудовую деятельность на территории Кыргызской Республики;

- сотрудникам, являющимся резидентами КР и осуществляющими свою деятельность в посольствах иностранных государств на территории КР;

- в строительных компаниях, при наличии значительных рекламных проспектов, декларирования о значительных инвестициях в строительство, финансирования капитальных вложений из республиканского бюджета, составивших в 2018 году, свыше 5,0 млрд. сомов:

- начисления пени за несвоевременную оплату страховых взносов, в соответствии с Законом «О Государственном социальном страховании в Кыргызской Республике», которым установлены сроки уплаты страховых взносов и условия начисления страховых платежей;

4. Провести сравнительный анализ по регистрации юридических и физических лиц с данными Социального фонда Кыргызской Республики, Национального статистического комитета Кыргызской Республики в целях увеличения уточнения базы плательщиков страховых взносов Социального фонда КР и приведению общего количества зарегистрированных субъектов к единой регистрации.

5. Рассмотреть вопросы налогообложения, полученных доходов ГНПФ при Соцфонде от инвестирования в ценные бумаги.

6. Доначислить:

- Балыкчинскому ГУСФ КР пени за просроченные платежи ЗАО «Иссык-Кульское ППП» - 3,2 тыс. сомов, Учреждение «Отдел чрезвычайных ситуаций г. Балыкчы УМЧС КР по Иссык-Кульской области» - 13,4 тыс. сомов, ОсОО «Нурнефтегаз» - 17,9 тыс. сомов, АО «Каухар Таш» - 8,5 тыс. сомов, ОсОО «Дили» - 9,1 тыс. сомов, ОАО «Автовнештранс» - 13,1 тыс. сомов.

- Араванскому РУСФ начислить страховые взносы крестьянским (фермерским) хозяйствам - 27,5 тыс. сомов.

**Аудитами, проведенными Территориальными подразделениями
Счетной палаты Кыргызской Республики:**

По городу Ош, Ошской, Жалал-Абадской и Баткенской областям:

7. В Чон-Алайском районном управлении Социального фонда:

- начислить страховые взносы на 95,1 тыс. сомов.

8. В Тогуз-Тороуском районном управлении Социального фонда:

- до начислить двум частным предпринимателям страховые полисы на 3,0 тыс. сомов.

9. В Чаткалском районном управлении Социального фонда в айылном аймаке Каныш-Кыя доначислить страховые взносы на 37,1 тыс. сомов.

По Иссык-Кульской и Нарынской областям

10. В Жумгалском районном управлении Социального фонда:

- доначислить страховые взносы 4 крестьянско-фермерским хозяйствам на сумму 25,8 тыс. сомов.

По итогам аудита направить в:

- Жогорку Кенеш Кыргызской Республики, Аппарат Президента Кыргызской Республики, Секретариат Совета безопасности Кыргызской Республики, Правительство Кыргызской Республики – отчет;

- Социальный фонд Кыргызской Республики – отчет, предписание и рекомендацию;

- Министерство финансов Кыргызской Республики – предписание;

- Государственную налоговую службу Кыргызской Республики – рекомендацию.

Аудит проведен под руководством Аудитора Счетной палаты Кыргызской Республики А.М. Садыркуловой, главным государственным инспектором Д.М. Такырбашевой, государственными инспекторами Б.Ш. Тулеевым, З.Д. Нурмухамбетовым, М.Ж. Артыковым, Ж.Т. Орозобековым.

Аудитор

А.М. Садыркулова