

## **ОТЧЕТ**

### **об аудите исполнения бюджета Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики за период с 01.01.2019 года по 31.12.2019 года**

**Основание аудита:** План аудиторской деятельности Счетной палаты Кыргызской Республики на 2020 год.

**Объекты аудита:** Фонд обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики (далее – ФОМС), его территориальные управления (далее – ТУ) и организации здравоохранения (далее – ОЗ), работающие в системе Единого плательщика.

**Цель аудита:** Аудит исполнения бюджета.

**Аудируемый период:** С 1 января 2019 года по 31 декабря 2019 года.

**За аудируемый период распорядителями кредитов являлись:**

- с правом первой подписи - до 18 февраля 2019 года председатель ФОМС Калиев М.Т., с 19 марта 2019 года по настоящее время председатель ФОМС Боронбаева Э.К., заместитель председателя ФОМС по финансовым вопросам Калыков А.М., начальник управления исполнения бюджета ФОМС Шабданов М.Т.;

- с правом второй подписи - до 4 сентября 2019 года начальник отдела управления исполнения бюджета ФОМС Бакирова Н.Т. и с 6 сентября 2019 года по настоящее время начальник отдела управления исполнения бюджета ФОМС Боронбаева Р.И.

### **Аудит исполнения предписаний Счетной палаты Кыргызской Республики по результатам предыдущего аудита**

На момент настоящего аудита Фондом ОМС не полностью исполнено Предписание Счетной палаты Кыргызской Республики по результатам предыдущего аудита исполнения бюджета Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики за период с 01.01.2018 года по 31.12.2018 года.

По результатам аудита исполнения бюджета ФОМС за 2018 год направлено предписание от 11 сентября 2019 года № 01-23/213, состоящее из 29 пунктов.

На момент проведения аудита, из 29 пунктов предписания исполнены 22 пункта, частично исполнено 7 пунктов (пункты 2,3,8,9,14,15,17).

**Частично исполнены следующие пункты предписания:**

**Пункт 2.** *Обеспечить исполнение предписания Счетной палаты Кыргызской Республики по результатам аудита за 2017 год в части пунктов 2,3,4,5,6,17,20,22,23,28,31,32,83,85,97,103,112,121,133,134.*

Из вышеуказанных пунктов Предписания полностью исполнены 5, 6 и 20 пункты, частично исполнены 3,4,31,97,103,134 пункты, не исполнены 2,17,22,23,28,32,83,85,112,121,133 пункты.

**Пункт 3.** *Обеспечить возврат в республиканский бюджет неиспользованных бюджетных средств в сумме 66 179,4 тыс. сомов, находящихся на аккумуляционном счете Фонда ОМС и 7 759,1 тыс. сомов, находящихся на счете Ошской межобластной объединенной клинической больницы.*

В соответствии с постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 19 декабря 2019 года № 3450-VI «О принятии во втором чтении проекта Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики на 2019 год и прогнозе на 2020-2021 годы» издан приказ Фонда ОМС от 23 декабря 2019 года № 393 «Об уточнении смет доходов и расходов на 2019 год по остаткам средств на целевые мероприятия ОЗ, средств на поддержку и развитие здравоохранения, средств проекта Финансирование основанное на результатах и средств гемодиализа, а также по административным расходам ЦА Фонда ОМС за 2018 год», где произведено уточнение суммы 66179,4 тыс. сомов. Вышеуказанная сумма профинансирована в соответствующие организации здравоохранения.

Остатки на счете Ошской межобластной объединенной клинической больницы в сумме 7759,1 тыс. сомов перечислены на счета поставщиков медицинского оборудования, в связи с чем возврат средств не представляется возможным.

**Пункт 8.** *Принять меры по взысканию дебиторской задолженности на конец года в сумме 161758,5 тыс. сомов и по погашению кредиторской задолженности на конец года в сумме 239865,3 тыс. сомов.*

Из имеющейся дебиторской задолженности на 01.01.2019 года 161 758,5 тыс. сомов, взыскано 139 771,9 тыс. сомов и на 01.01.2020 года невзысканный остаток составляет 21 986,6 тыс. сомов.

Из имеющейся кредиторской задолженности на 01.01.2019 года 239 865,3 тыс. сомов, погашено 236 059,1 тыс. сомов и на 01.01.2020 года непогашенный остаток составляет 3 806,2 тыс. сомов.

**Пункт 9.** *Национальному госпиталю принять меры по взысканию числящейся дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2019 года в сумме 6305,7 тыс. сомов, в том числе с ОсОО «Тамэс» 5 560,9 тыс. сомов.*

Руководством Национального госпиталя направлено письмо в адрес Подразделения службы судебных исполнителей по экономическим делам г. Бишкек с просьбой открыть производство о принудительном взыскании задолженности с ОсОО «Тамэс».

**Пункт 14.** *Восстановить необоснованные выплаты заработной платы на сумму 155,3 тыс. сомов, в том числе: в Аксыйской районной*

*территориальной больнице - 151,9 тыс. сомов; Ала-Букинской районной территориальной больнице - 3,4 тыс. сомов.*

Из-них в Ала-Букинской районной территориальной больнице в сумме 3,4 тыс. сомов восстановлено полностью, в Аксыйской районной территориальной больнице из 151,9 тыс. сомов, удержано 93,3 тыс. сомов, остаток не удержанной суммы составляет 58,6 тыс. сомов.

**Пункт 15.** *Восстановить необоснованное списание материальных ценностей и денежных средств, включая подотчетные суммы 242,4 тыс. сомов, в том числе: в Баткенском областном центре семейной медицины по командировочным расходам - 23,4 тыс. сомов; Базар-Коргонской районной территориальной больнице - 4,2 тыс. сомов; Аксыйской районной территориальной больнице - 13,9 тыс. сомов; Ала-Букинской районной территориальной больнице - 7,6 тыс. сомов; Национальном госпитале – 14,7 тыс. сомов; Таш-Кумырской территориальной больнице имени Г. Атабекова - 10,0 тыс. сомов; Жалал-Абадском областном Центре семейной медицины - 3,6 тыс. сомов; Центре общей врачебной практики имени К. Малабашева с. Кызыл-Өзгөрүш Токтогульского района - 27,9 тыс. сомов; Центре общей врачебной практики Чаткальского района - 1,1 тыс. сомов; Ноокатской районной территориальной больнице - 2,9 тыс. сомов; Таласской областной объединенной больнице им. Ч. Мамбетова - 110,6 тыс. сомов; Иссык-Кульской областной стоматологической поликлинике - 22,5 тыс. сомов.*

Из вышеуказанной суммы 242,4 тыс. сомов, за исключением Таласской областной объединенной больницы им. Ч. Мамбетова в сумме 110,6 тыс. сомов, все суммы восстановлены полностью.

**Пункт 17.** *Фонду ОМС уменьшить финансирование на сумму нецелевого использования средств 1964,9 тыс. сомов, в том числе: по Токтогульской территориальной больнице - 758,5 тыс. сомов; Национальному госпиталю - 122,2 тыс. сомов; Национальному хирургическому центру - 899,6 тыс. сомов; Национальному центру охраны материнства и детства - 125,0 тыс. сомов; Городской детской клинической больнице Скорой медицинской помощи - 49,6 тыс. сомов; Родильному дому № 2 г. Бишкек - 10,0 тыс. сомов.*

Из вышеуказанной суммы 1964,9 тыс. сомов, за исключением Национального хирургического центра в сумме 899,6 тыс. сомов, все суммы восстановлены полностью.

### **По Министерству здравоохранения Кыргызской Республики**

По результатам предыдущего аудита исполнения бюджета Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики за период с 01.01.2018 года по 31.12.2018 года в Министерство здравоохранения Кыргызской Республики направлено предписание от 11 сентября 2019 года № 01-23/214, состоящее из 4 пунктов, где все пункты предписания не исполнены.

**Пункт 1.** *Обеспечить исполнение Предписания Счетной палаты Кыргызской Республики по результатам аудита исполнения сметы расходов бюджетных средств, сметы доходов и расходов специального счета Фондом обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики и организациями здравоохранения, работающими в системе Единого плательщика за 2017 год.*

**Пункт 2.** *Рассмотреть:*

- *итоги проведенного аудита, принять соответствующие меры по устранению выявленных финансовых нарушений и недостатков, недопущению их в дальнейшем при использовании средств консолидированного бюджета Фонда ОМС;*

- *ответственность должностных лиц, допустивших финансовые нарушения и недостатки в работе.*

**Пункт 3.** *Обеспечить контроль за эффективным использованием средств консолидированного бюджета организациями здравоохранения.*

**Пункт 4.** *Принять меры по доработке, уточнению отчета об исполнении бюджета Фонда ОМС за 2019 год до рассмотрения в Жогорку Кенеше Кыргызской Республики.*

### **По Министерству финансов Кыргызской Республики**

По результатам предыдущего аудита исполнения бюджета Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики за период с 01.01.2018 года по 31.12.2018 года направлено предписание от 11 сентября 2019 года № 01-23/215, состоящее из 3 пунктов, где из них исполнены 2 пункта (2, 3-пункты), частично исполнен 1 пункт (1-пункт).

Так, частично исполнен 1-пункт предписания:

**Пункт 1.** *Обеспечить:*

- *исполнение Предписания Счетной палаты Кыргызской Республики по результатам аудита исполнения сметы расходов бюджетных средств, сметы доходов и расходов специального счета Фондом обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики и организациями здравоохранения, работающими в системе Единого плательщика за 2017 год.*

Не исполнен.

- *возврат в доход республиканского бюджета остатков неиспользованных средств, выделенных в целевом порядке по решениям Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в сумме 66 179,4 тыс. сомов, находящихся на аккумуляционном счете Фонда ОМС и 7 759,1 тыс. сомов, находящихся на счете Ошской межобластной объединенной клинической больницы.*

В соответствии с постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 19 декабря 2019 года № 3450-VI «О принятии во втором чтении проекта Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О бюджете Фонда обязательного медицинского

страхования при Правительстве Кыргызской Республики на 2019 год и прогнозе на 2020-2021 годы» издан приказ Фонда ОМС от 23 декабря 2019 года № 393 «Об уточнении смет доходов и расходов на 2019 год по остаткам средств на целевые мероприятия ОЗ, средств на поддержку и развитие здравоохранения, средств проекта Финансирование основанное на результатах и средств гемодиализа, а также по административным расходам ЦА Фонда ОМС за 2018 год», где произведено уточнение суммы 66 179,4 тыс. сомов. Вышеуказанная сумма профинансирована в соответствующие организации здравоохранения.

Остатки на счете Ошской межобластной объединенной клинической больницы в сумме 7 759,1 тыс. сомов перечислены на счета поставщиков медицинского оборудования, в связи с чем возврат средств не представляется возможным.

### **Краткая информация об объекте аудита**

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20.02.2012 года № 133 «О Фонде обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики» утверждено «Положение о Фонде обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики», согласно которому Фонд обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики является государственным органом исполнительной власти Кыргызской Республики, реализующим государственную политику в области базового государственного и обязательного медицинского страхования граждан.

Целью Фонда ОМС является гарантированное обеспечение граждан в Кыргызской Республике качественной медицинской и профилактической помощью путем консолидации бюджета организаций здравоохранения, работающих в системе Единого плательщика, в рамках реализации Программы государственных гарантий (далее – ПГГ) по обеспечению граждан в Кыргызской Республике медико-санитарной помощью.

Задачами Фонда ОМС являются:

- реализация государственной политики в области базового государственного и обязательного медицинского страхования;
- обеспечение финансовой устойчивости системы базового государственного и обязательного медицинского страхования и создание условий выравнивания объема и качества медицинской помощи для достижения справедливого и равного доступа граждан к профилактическим, медицинским и фармацевтическим услугам;
- аккумулирование финансовых средств, предназначенных для обеспечения финансовой стабильности системы Единого плательщика и системы медицинского страхования;
- осуществление контроля за рациональным и целевым использованием средств системы Единого плательщика;

- создание равных условий в оплате медицинских услуг организациям здравоохранения независимо от форм собственности в рамках программ в сфере здравоохранения и медицинского страхования;

- совершенствование контроля качества, предоставляемых поставщиками профилактических, медицинских и фармацевтических услуг.

С введением в действие Бюджетного кодекса Кыргызской Республики с января 2018 года исполнение бюджета ФОМС исполняется отдельно в составе бюджетов бюджетной системы Кыргызской Республики.

В настоящее время в системе Единого плательщика работают 232 государственных и 21 частных организаций здравоохранения. Кроме того, ФОМС заключены договора по реализации программ льготного лекарственного обеспечения с 201 поставщиком фармацевтических услуг.

По данным Центра электронного здравоохранения Министерства здравоохранения Кыргызской Республики (далее – МЗ КР), количество приписанного и обслуживаемого населения в ГСВ по республике на 1 января 2020 года составляет 6 138940 человек, из них застрахованных граждан – 4 230218 человек или 68,9 % от общего приписанного населения (2018 г. – всего 6 166362 человек, застрахованных 4 081239 человек или 66,2 %).

### **Бюджет Фонда ОМС на 2019 год**

Законом Кыргызской Республики от 23 января на 2019 года № 14 «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики на 2019 год и прогнозе на 2020-2021 годы» были утверждены доходные и расходные параметры бюджета ФОМС в сумме 15 030 944,1 тыс. сомов.

Доходная часть бюджета ФОМС на 2019 год была сформирована в соответствии с Бюджетным кодексом Кыргызской Республики, Законами Кыргызской Республики «О медицинском страховании граждан в Кыргызской Республике», «О системе Единого плательщика в финансировании здравоохранения Кыргызской Республики», «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию», «Об организациях здравоохранения в Кыргызской Республике» и формируется в основном за счет средств, предусматриваемых в республиканском бюджете на финансирование Программы базового государственного медицинского страхования и обязательного медицинского страхования, и средств страховых взносов на обязательное медицинское страхование, перечисляемых Социальным фондом Кыргызской Республики.

Структура утвержденных доходов бюджета ФОМС на 2019 год:

- ассигнования, передаваемые из республиканского бюджета в сумме 10 852 341,7 тыс. сомов или 73,1 % от общего объема средств, находящихся в управлении ФОМС;

- средства, передаваемые из бюджета Социального фонда в сумме 2 388285,3 тыс. сомов или 16,1 %;

- поступления от оказания платных государственных услуг (включая средства сооплаты, средств специальных сетей и средств ОФ «Фонд поддержки онкологической службы») в сумме 1 570 317,1 тыс. сомов или 10,6 %;

- прочие поступления в сумме 10 000,0 тыс. сомов или 0,06 % от общего объема доходов бюджета ФОМС.

Законом Кыргызской Республики от 21 января 2020 года № 8 «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики на 2019 год и прогнозе на 2020-2021 годы» от 23 января на 2019 года № 14» были утверждены уточненные параметры доходной и расходной части бюджета ФОМС в сумме 15 720 544,3 тыс. сомов.

Структура уточненных параметров доходной части бюджета ФОМС:

- ассигнования из республиканского бюджета в сумме 11 129 175,1 тыс. сомов (72,1 %);

- средства, передаваемые из бюджета Социального фонда в сумме 2 388 285,3 тыс. сомов (15,5 %);

- поступления от оказания платных государственных услуг (включая средства сооплаты; средства ОФ «Фонд поддержки онкологической службы») в сумме 1 905 249,0 тыс. сомов (11,1 %);

- прочие поступления в сумме 10 441,4 тыс. сомов (0,07 %) от общего объема доходов бюджета ФОМС.

### **Ассигнования, передаваемые из республиканского бюджета**

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики на 2019 год и прогнозе на 2020-2021 годы» размер ассигнований из республиканского бюджета, передаваемых ФОМС, на 2019 год утвержден в сумме 10 852 341,7 тыс. сомов.

При этом, в течение года **дополнительно из республиканского бюджета** в бюджет ФОМС было выделено 276 833,4 тыс. сомов, из них:

- во исполнение распоряжения Правительства Кыргызской Республики от 2 мая 2019 года № 113-р и решения Комитета по бюджету и финансам Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 10 июня 2019 года для проведения неотложных аварийно-восстановительных работ в организациях здравоохранения по ликвидации последствий сильного ветра на территории Иссык-Кульской области дополнительно были выделены ассигнования из республиканского бюджета в сумме 1 063,4 тыс. сомов, предназначенных на проведение работ по восстановлению крыши здания родильного отделения Иссык-Кульской объединенной областной больницы в сумме 652,3 тыс. сомов и на проведение работ по восстановлению крыши здания территориальной больницы Иссык-Кульского района в сумме 411,1 тыс. сомов.

Во исполнение вышеуказанного распоряжения Правительства Кыргызской Республики и решения Комитета по бюджету и финансам Жогорку Кенеша

Кыргызской Республики, ФОМС был издан приказ от 27 июня 2019 года № 185 «Об уточнении смет доходов и расходов организаций здравоохранения Иссык-Кульской области на 2019 год», в соответствии с которым в установленном порядке были произведены корректировки по уточнению бюджетной сметы 36141 Единый плательщик (подведомственные учреждения здравоохранения) на основании справки-уведомления Министерства финансов Кыргызской Республики «О выделении дополнительных средств для проведения неотложных аварийно-восстановительных работ в организациях здравоохранения по ликвидации последствий сильного ветра на территории Иссык-Кульской области» № 9391 от 25 июня 2019 года на сумму 1 063,4 тыс. сомов и справки-уведомления ФОМС № 9554 от 27 июня 2019 года на сумму 1 063,4 тыс. сомов.

Также, во исполнение постановления Правительства Кыргызской Республики от 29 августа 2019 года № 441 и решения Комитета по бюджету и финансам Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 9 сентября 2019 года, а также согласно распоряжению Правительства Кыргызской Республики от 27 сентября 2019 года № 364-р и решения Комитета по бюджету и финансам Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 30 сентября 2019 года дополнительно были предусмотрены ассигнования из республиканского бюджета ФОМС на непрерывное предоставление услуг гемодиализа для больных с хронической почечной недостаточностью в сумме 275 770,0 тыс. сомов.

Во исполнение вышеуказанного постановления Правительства Кыргызской Республики от 29.08.2019 года № 441 и решения Комитета по бюджету и финансам Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 9 сентября 2019 года, был издан совместный приказ МЗ КР и ФОМС «Об улучшении доступности к гемодиализным услугам больных с хронической почечной недостаточностью пятой стадии» от 18 сентября 2019 года № 905 и № 282, в соответствии с которым были уточнены сметные назначения по гемодиализным услугам, путем проведения передвижки бюджетных ассигнований в объеме 83 000,0 тыс. сомов, предусмотренных в бюджете Министерства здравоохранения Кыргызской Республики в бюджет ФОМС.

Согласно вышеуказанному совместному приказу с 1 января 2020 года были переведены на работу по нормативу оплаты возмещения одного сеанса гемодиализа для больных с хронической почечной недостаточностью пятой стадии все государственные организации, имеющие отделения «Искусственная почка» (Справка-уведомление ФОМС № 14531 от 1 октября 2019 года, на сумму 83 000,0 тыс. сомов).

Во исполнение распоряжения Правительства Кыргызской Республики от 29 сентября 2019 года № 364-р и решения Комитета по бюджету и финансам Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 30 сентября 2019 года, Фондом ОМС был издан приказ от 3 октября 2019 года № 305 «Об уточнении бюджетной сметы «Фонд обязательного медицинского страхования (государственные программы, мероприятия и выплаты) услуги гемодиализа на



2019 год», согласно которому в установленном порядке произведены уточнения бюджетной сметы по коду 36210 «Фонд обязательного медицинского страхования (государственные программы, мероприятия и выплаты) услуги гемодиализа» с увеличением объемов на 192 770,0 тыс. сомов, на основании Справки-уведомления Министерства финансов Кыргызской Республики № 14712 от 3 октября 2019 года и Справки-уведомления ФОМС № 14801 от 4 октября 2019 года на сумму 192 770,0 тыс. сомов.

В итоге, уточненный размер ассигнований из республиканского бюджета, передаваемых ФОМС на 2019 год с учетом дополнительно выделенных средств составил 11 129 175,1 тыс. сомов. Открытый кассовый план Министерством финансов Кыргызской Республики за 2019 год составил 10 739 174,6 тыс. сомов.

Отклонение в размере 390 000,5 тыс. сомов является недофинансированием Программы государственных гарантий по обеспечению граждан в Кыргызской Республике медико-санитарной помощью со стороны Министерства финансов Кыргызской Республики, что является невыполнением со стороны Правительства Кыргызской Республики заявленных обязательств по гарантированному обеспечению граждан медико-санитарной помощью.

### **Поступление страховых взносов на ОМС**

Объем средств, передаваемый из бюджета Социального фонда Кыргызской Республики в бюджет ФОМС, рассчитывается, исходя из суммы уплаченных страховых взносов работающего населения, направляемых на обязательное медицинское страхование, поступающих в доход бюджета ФОМС, в зависимости от фонда заработной платы по прогнозу социально-экономического развития Кыргызской Республики.

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики на 2019 год и прогнозе на 2020-2021 годы» размер страховых взносов на ОМС из бюджета Социального фонда, передаваемых ФОМС, на 2019 год был утвержден в размере 2 388 285,3 тыс. сомов. При этом, в течение года общий объем фактических поступлений от страховых взносов на ОМС, перечисляемых Социальным фондом Кыргызской Республики в бюджет ФОМС составил 2 320 002,6 тыс. сомов. Недопоступление в бюджет ФОМС страховых взносов составило 68 282,7 тыс. сомов, что в свою очередь повлекло к невыполнению заявленных обязательств ФОМС перед поставщиками медицинских услуг.

При этом следует отметить, что согласно постановлению Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 26 апреля 2018 года № 2397-VI «О Бюджетной резолюции Кыргызской Республики на 2019 год и прогнозе на 2020-2021 годы», перевод операций Социального фонда Кыргызской Республики на централизованный учет посредством Единого казначейского счета начиная с 2019 года позволило бы обеспечить исключение взимания Социальным фондом

3 процентов от поступившего объема страховых взносов, предназначенных для Фонда обязательного медицинского страхования.

Однако, как следует из подписанного акта сверки взаиморасчетов между Социальным фондом и ФОМС от 12 мая 2020 года Социальным фондом Кыргызской Республики были удержаны три процента от поступившего объема страховых взносов, предназначенных для ФОМС в сумме 71 745,6 тыс. сомов.

### **Оборотная кассовая наличность**

Статьей 7 Закона Кыргызской Республики «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики на 2019 год и прогнозе на 2020-2021 годы» объем оборотной кассовой наличности на начало 2019 года был установлен в объеме 180 000,0 тыс. сомов.

Фактически по итогам исполнения бюджета ФОМС за 2018 год остаток средств на счете Фонда составил 278 135,2 тыс. сомов. При этом, в сумме остатка средств на начало 2019 года были учтены неиспользованные остатки средств, выделенные из республиканского бюджета в целевом порядке согласно решений Правительства и ЖогоркуКенеша Кыргызской Республики, в сумме 66 179,4 тыс. сомов.

Сумма остатка средств на аккумуляционном счете ФОМС на начало 2019 года в сумме 278 135,2 тыс. сомов распределяется по следующим параметрам:

- Национальному хирургическому центру – 38 459,0 тыс. сомов;
- Республиканскому центру психического здоровья – 2 417,9 тыс. сомов;
- Ошской межобластной объединенной клинической больницы – 12 240,9 тыс. сомов;
- Центру семейной медицины Кара-Бууринского района – 8 261,6 тыс. сомов;
- Таласской областной стоматологической поликлинике – 4 800,0 тыс. сомов;
- Средства на поддержку и развитие здравоохранения – 9 833,1 тыс. сомов;
- Проекту «ICAP» - 275,5 тыс. сомов;
- Проекту «ФОР» - 4 197,3 тыс. сомов;
- Доходы, обращенные в пользу государства – 128,1 тыс. сомов;
- Гемодиализ – 17 521,8 тыс. сомов;
- Страховой запас – 180 000,0 тыс. сомов.

На основании пункта 2 постановления Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 19 декабря 2019 года № 3450-VI «О принятии во втором чтении проекта Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики на 2019 год и прогнозе на 2020-2021 годы» от 23 января на 2019 года № 14», с целью уточнения суммы 66 179,4 тыс. сомов, переходящего остатка с 2018 года, Фондом ОМС был издан приказ от 23 декабря 2019 года № 393 «Об уточнении

смет доходов и расходов на 2019 год по остаткам средств на целевые мероприятия организаций здравоохранения, средств на поддержку и развитие здравоохранения, средств проекта Финансирование основанное на результатах и средств гемодиализа, а также по административным расходам Центрального аппарата ФОМС за 2018 год», которыми произведены уточнения смет доходов и расходов на 2019 год.

Основной причиной неиспользования средств является позднее выделение и финансирование средств из республиканского бюджета (в конце года после утверждения уточненного бюджета 26 декабря 2018 года), что привело к задержке проведения конкурсных торгов и освоения выделенных средств со стороны организаций здравоохранения.

### **Поступление от выдачи полиса ОМС**

Поступление от выдачи Полиса ОМС в бюджете ФОМС на 2019 год были утверждены в объеме 10 000,0 тыс. сомов, уточненная сумма в бюджете ФОМС по прочим доходам составила 10 441,4 тыс. сомов (с учетом, средств, взыскиваемых в результате нецелевого использования средств бюджета ФОМС – 333,0 тыс. сомов, а также других доходов, не противоречащих законодательству КР – 108,4 тыс. сомов). По итогам 2019 года в бюджет ФОМС поступило средств от выдачи полиса ОМС 11 711,4 тыс. сомов, или 112,2 % от уточненного бюджета.

### **Поступление грантовых средств от международных организаций**

В утвержденном бюджете в доходной части поступления трансфертов (грантовых средств) от международных организаций прогнозировалось в сумме 30 000,0 тыс. сомов. Фактически за 2019 год на аккумуляционный счет ФОМС поступило всего 9 602,4 тыс. сомов грантовых средств от международных организаций (проект «ICAP»).

В связи с этим, по итогам исполнения бюджета ФОМС за 2019 год и с учетом того, что не было поступлений грантовых средств по проекту «Караван здоровья», ранее утвержденный прогноз поступлений по трансфертам от международных организаций был уменьшен на 20 397,6 тыс. сомов и в уточненном бюджете на 2019 год составил 9 602,4 тыс. сомов.

### **Поступление доходов от оказания платных услуг**

В утвержденном бюджете ФОМС на 2019 год прогнозировались поступления доходов от оказания платных услуг в объеме 1 570 317,1 тыс. сомов, включая средства сооплаты в сумме 549 611,0 тыс. сомов.

В уточненном бюджете поступления доходов от оказания платных медицинских услуг составили в объеме 1 905 249,0 тыс. сомов, в том числе средства сооплаты в объеме 611 299,3 тыс. сомов. То есть, сумма поступлений

доходов от оказания платных медицинских услуг была уточнена в сторону увеличения на 334 931,9 тыс. сомов от утвержденного бюджета.

Уточнения прогнозного показателя по поступлениям доходов от оказания платных медицинских услуг были произведены:

- во исполнение распоряжения Правительства Кыргызской Республики от 30 мая 2019 года № 170-р и решения Комитета по бюджету и финансам Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 10 июня 2019 года была увеличена доходная и расходная часть бюджета ФОМС на сумму остатка целевых средств на специальном счете ФОМС «Фонд поддержки онкологической службы» в 478 245,6 тыс. сомов, на основании чего ФОМС был издан приказ от 18 июня 2019 года № 177 «Об уточнении бюджетной сметы 36141 «Фонд обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики – Единый плательщик на 2019 год», согласно которому в установленном порядке были произведены корректировки по увеличению бюджетной сметы по коду 36141 «Фонд обязательного медицинского страхования – Единый плательщик» на сумму 478 245,6 тыс. сомов за счет уменьшения суммы остатков целевых средств на специальном счете на начало 2019 года, поступивших от Общественного фонда «Фонд поддержки онкологической службы»;

- во исполнение распоряжения Правительства Кыргызской Республики от 29 августа 2019 года № 320-р и на основании решения Комитета по бюджету и финансам Жогорку Кенеша Кыргызской Республики «Об увеличении объема средств бюджетных организаций в 2019 году, за счет остатков средств на специальных счетах ФОМС по состоянию на 1 января 2019 года» от 2 сентября 2019 года, были внесены уточнения по ресурсам и расходам на сумму переходящих остатков средств на специальных счетах организаций здравоохранения, работающих в системе Единого плательщика, на начало 2019 года в сумме 309 380,0 тыс. сомов, на основании которых был издан приказ от 4 сентября 2019 года №269 «Об уточнении бюджетной сметы 36141 «Фонд обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики – Единый плательщик» и утвержденных смет доходов и расходов организаций здравоохранения системы Единого плательщика на 2019 год», которым произведены корректировки по уточнению бюджетной сметы 36141 ФОМС – Единый плательщик за счет остатков средств (по состоянию на 1 января 2019 года), на специальных счетах организаций здравоохранения, работающих в системе Единого плательщика в сумме 309 380,0 тыс. сомов, путем оформления соответствующих Справок-уведомлений.

С учетом этого, уточненный бюджет по поступлениям доходов от оказания платных услуг составил 1 905 249,0 тыс. сомов, что на 334 931,9 тыс. сомов больше показателя утвержденного бюджета.

**Анализ  
исполнения доходной части бюджета  
организаций здравоохранения по средствам сооплаты**

В соответствии с Положением о сооплате за медицинские услуги, предоставляемые организациями здравоохранения по Программе государственных гарантий по обеспечению граждан Кыргызской Республики медико-санитарной помощью, утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 25 сентября 2012 года № 645 которым, граждане принимают участие в оплате стоимости получаемых ими медицинских услуг, оказываемых организациями здравоохранения сверх объема финансирования ПГГ, а бюджетным организациям здравоохранения запрещено осуществлять дополнительные сборы платежей с населения сверх сооплаты, за исключением случаев, когда фактические расходы на лекарственное обеспечение пациента превышают трехкратный размер средней стоимости стационарного лечения.

Категории граждан, имеющих право на бесплатное или льготное получение медико-санитарной помощи, определяются ПГГ.

Прейскурант разрабатывается и утверждается Министерством здравоохранения Кыргызской Республики, по согласованию с уполномоченным государственным органом Кыргызской Республики в области антимонопольной политики, и является единым для всех организаций здравоохранения, работающих в системе Единого плательщика.

Граждане, не имеющие прав на льготы, а также не имеющие направления на лабораторные и диагностические исследования, вносят сооплату в соответствии с Прейскурантом.

Уровень сооплаты за медицинские услуги при стационарном лечении в организациях здравоохранения разрабатывается МЗ КР в зависимости от объема финансирования государственного сектора здравоохранения и утверждается в ПГГ Правительством Кыргызской Республики после утверждения республиканского бюджета.

В утвержденном бюджете ФОМС на 2019 год прогнозировались поступления доходов от оказания платных услуг в объеме 1 570 317,1 тыс. сомов, включая средства сооплаты в сумме 549 611,0 тыс. сомов.

В уточненном бюджете поступления доходов от оказания платных медицинских услуг составили в объеме 1 905 249,0 тыс. сомов, в том числе средства сооплаты в объеме 611 299,3 тыс. сомов. То есть, сумма поступлений доходов от оказания платных медицинских услуг была уточнена в сторону увеличения на 334 931,9 тыс. сомов от утвержденного бюджета.

На основании решения Комитета по бюджету и финансам Жогорку Кенеша Кыргызской Республики «Об увеличении объема средств бюджетных организаций в 2019 году, за счет остатков средств на специальных счетах ФОМС по состоянию на 1 января 2019 года» от 2 сентября 2019 года и во исполнение распоряжения Правительства Кыргызской Республики от 29 августа 2019 года № 320-р были внесены уточнения по ресурсам и расходам на сумму переходящих остатков средств на специальных счетах организаций здравоохранения, работающих в системе Единого плательщика, на начало 2019 года в сумме 309 380,0 тыс. сомов, из которых осатки средств сооплаты в сумме 59 553,7 тыс. сомов.

Исполнение плана за 2019 год по средствам сооплаты составило 555 221,1 тыс. сомов, при этом отклонение от уточненного плана составило 56 078,2 тыс. сомов.

Следует отметить, что необходимо усилить со стороны ФОМС контроль за полнотой поступления средств сооплаты на специальные счета организаций здравоохранения.

### **Анализ исполнения доходной части бюджета организаций здравоохранения по средствам специальных счетов**

Положение о специальных средствах организаций здравоохранения в системе Единого плательщика, утверждено постановлением Правительства Кыргызской Республики от 1 июля 2011 года № 350 «Об утверждении нормативных правовых актов в области здравоохранения».

Положение определяет порядок формирования, использования, а также учета и отчетности специальных средств, полученных от платных немедицинских и отдельных видов медицинских услуг юридическим и физическим лицам, оказываемых организациями здравоохранения.

Прейскурант цен на платные немедицинские и отдельные виды медицинских услуг, не входящих в ПТГ, оказываемых организациями здравоохранения юридическим и физическим лицам, разрабатывается и утверждается Министерством здравоохранения Кыргызской Республики по согласованию с уполномоченным органом Кыргызской Республики в области антимонопольной политики и развития конкуренции в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.

Специальные средства являются одним из источников финансирования организаций здравоохранения, входят в состав консолидированного бюджета организаций здравоохранения и направляются на их текущее содержание и укрепление материально-технической базы.

Полученные специальные средства и расходы по ним, производимые организациями здравоохранения, отражаются в доходной и расходной частях бюджета ФОМС.

В утвержденном бюджете ФОМС на 2019 год прогнозировались поступления доходов от оказания платных услуг в объеме 1 570 317,1 тыс. сомов, включая средства специальных счетов в сумме 1 020 705,9 тыс. сомов.

В уточненном бюджете поступления доходов от оказания платных медицинских услуг составили объем 1 905 249,0 тыс. сомов, в том числе средства специальных счетов в объеме 815 701,1 тыс. сомов. То есть, сумма поступлений доходов от оказания платных медицинских услуг была уточнена в сторону увеличения на 334 931,9 тыс. сомов от утвержденного бюджета.

На основании решения Комитета по бюджету и финансам Жогорку Кенеша Кыргызской Республики «Об увеличении объема средств бюджетных организаций в 2019 году, за счет остатков средств на специальных счетах ФОМС по состоянию на 1 января 2019 года» от 2 сентября 2019 года и во

исполнение распоряжения Правительства Кыргызской Республики от 29 августа 2019 года № 320-р были внесены уточнения по ресурсам и расходам на сумму переходящих остатков средств на специальных счетах организаций здравоохранения, работающих в системе Единого плательщика, на начало 2019 года в сумме 309 380,0 тыс. сомов, из которых осатки средств специальных счетов в сумме 107 376,9 тыс. сомов.

Исполнение плана за 2019 год по средствам специальных счетов составило 565 645,3 тыс. сомов, при этом отклонение от уточненного плана составило 250 055,8 тыс. сомов.

Следует отметить, что необходимо усилить со стороны ФОМС контроль за полнотой поступления средств от оказания платных услуг на специальные счета организаций здравоохранения. Также при прогнозировании и уточнении плановых поступлений от оказания организациями здравоохранения платных услуг, следует формировать доходную часть, по средствам специальных счетов принимая во внимание фактические поступления за предыдущий период.

### **Анализ финансирования организаций здравоохранения стационарного уровня за пролеченные случаи**

При проведении анализа соответствия финансирования с учетом фактических пролеченных случаев по нескольким организациям здравоохранения установлены расхождения между профинансированными средствами на установленный план по пролеченным случаям и фактически заработанными средствами с учетом превышения согласованного плана пролеченных случаев.

Таблица 1. Сравнительный анализ по финансированию пролеченных случаев и фактически заработанных средств ОЗ сверх установленных планов за 2019 год, в тыс. сомах.

№ пп	Наименование организации	План пролеченных случаев по договору на 2019год	Утвержденный бюджет по нормативному финансированию	Факт пролеченных случаев по Базе данных за 2019год	Фактически заработано ОЗ по Базе данных за 2019 год	Финансирование ФОМС за 2019год	Отклонение финансирования ФОМС от фактически заработанных (+,-)
1	НГ	34 907	354 981,8	37 350	354 207,4	354 981,8	774,4
2	НХЦ	8 222	69 633,3	8 519	65 235,1	69 633,3	4 398,2
3	НЦКиТ	11 000	150 966,1	11 037	126 114,1	150 966,1	24 852,0
4	НЦОМиД	27 508	284 054,4	27 809	268 659,1	284 054,3	15 395,2
5	ГКБ №1	12 272	82 801,3	12 666	73 211,5	82 801,3	9 589,8
6	НЦФ	1 758	156 761,7	2 051	135 285,8	156 761,7	21 475,9
7	НИИХСТО	1 214	30 844,5	1 292	30 106,5	30 844,5	738,0
8	НЦОГ	8 003	140 666,0	9 200	162 722,2	140 666,0	- 22 056,2
9	ОТБ Жайылского района	15 690	97 924,3	15 780	90 443,03	97 924,3	7 481,3
10	ТБ Ысык-Атинского района	13 440	79 148,5	13 406	74 148,26	79 148,5	5 000,3
11	ТБ Сокулукского района	11 390	57 129,7	13 376	68 035,31	57 129,7	- 10 905,6
12	ТБ Чуйского	7 740	47 017,3	5 605	32 990,01	47 017,3	14 027,3

№ пп	Наименование организации	План пролеченных случаев по договору на 2019год	Утвержденный бюджет по нормативному финансированию	Факт пролеченных случаев по Базе данных за 2019год	Фактически заработано ОЗ по Базе данных за 2019 год	Финансирование ФОМС за 2019год	Отклонение финансирования ФОМС от фактически заработанных (+,-)
	района						

Из приведенной выше таблицы видно, что превышение финансирования над заработанными средствами наблюдается практически по всем указанным организациям здравоохранения стационарного уровня, тогда как согласно заключенным договорам превышение запланированных планов пролеченных случаев не оплачивается.

Из-за отсутствия соответствующего разработанного механизма со стороны ФОМС не производятся своевременные корректировки и уточнения в ходе исполнения бюджета в сторону уменьшения предусмотренных средств по нормативному финансированию.

Основной причиной несоответствия финансирования к заработанным средствам организаций является формирование отчета по базе данных «Пролеченный случай» за последний месяц (декабрь) финансового года к середине января следующего года, при этом заключительные обороты по финансированию ФОМС производятся до 31 декабря, при отсутствии данных по фактическим пролеченным случаям в стационарах, что приводит к вышеуказанным отклонениям.

Также принимая во внимание, что уточненные параметры бюджета ФОМС принимаются Жогорку Кенешем Кыргызской Республики в трех чтениях до конца ноября текущего года, а ФОМС не представляется возможным уточнить бюджеты стационаров республики с учетом фактически предоставленных пролеченных случаев за 12 месяцев текущего года.

Такая же ситуация наблюдается и по организациям первичного уровня, при уточнении бюджетов организаций здравоохранения, с учетом актуализированных данных по приписанному населению к Центрам семейной медицины и Группам семейных врачей. В тоже время провести анализ на соответствие достоверности представляемых данных по количеству приписанного населения Центром электронного здравоохранения МЗ КР не представилось возможным, из-за низкого уровня актуальности базы данных по приписанному населению, обусловленной постоянными изменениями численности, связанной с внутренней миграцией, при которой невозможно определить постоянное обслуживаемое население Центрами семейной медицины в течение года.

Учитывая, что финансирование организаций здравоохранения производится на основании принятых Жогорку Кенешем уточненных параметров за месяц до окончания финансового года, а также принимая во внимание систематическое недофинансирование со стороны республиканского бюджета и бюджета Социального фонда в конце финансового года, ФОМС целесообразно пересмотреть действующую Методику расчетов нормативов



финансирования позволяющего производить корректировки и взаиморасчеты с организациями по итогам деятельности организаций за 12 месяцев в последующие годы при формировании бюджетов организаций на следующий год и соответственно при заключении договоров на предоставление медико-санитарной помощи населению.

### **Анализ**

#### **расчета нормативов оплаты по видам оказания медицинских услуг по Программе государственных гарантий (подушевой норматив финансирования, базовая ставка пролеченного случая, на содержание бригад скорой медицинской помощи и т.д.)**

Показатели бюджета ФОМС на 2019 год были рассчитаны исходя из усредненного планового показателя за последние три года по количеству пролеченных случаев в организациях здравоохранения, предоставляющих стационарные услуги, в системе Единого плательщика, который составляет 862691 случая, а также с учетом численности граждан, приписанных к Центрам семейной медицины и Группам семейных врачей по данным базы данных приписанного населения Центра электронного здравоохранения при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики по состоянию на 1 апреля 2018 года, в количестве 6 042 363 человек.

В соответствии с Методикой расчета базовых нормативов финансирования медико-санитарной помощи, оказываемой гражданам Кыргызской Республики по Программе государственных гарантий, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 13 июня 2008 года №300 «Об оптимизации методов финансирования медико-санитарной помощи в системе Единого плательщика» базовые нормативы рассчитываются по видам медико-санитарной помощи с учетом прогнозируемых показателей финансирования и объемов медико-санитарной помощи, предоставляемой по Программе государственных гарантий.

Расчет базовых нормативов финансирования медико-социальной помощи и поправочных коэффициентов осуществляется в пределах объема средств, выделяемых на финансирование Программы государственных гарантий, из средств бюджета и обязательного медицинского страхования после утверждения соответствующих бюджетов.

Согласно Приложению 7 к Закону Кыргызской Республики «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики на 2019 год и прогнозе на 2020-2021 годы» установлены следующие нормативы финансирования:

- базовая ставка оплаты медицинских услуг стационаров - 5100,20 сомов;
- поправочный коэффициент к базовой ставке для застрахованных граждан - 1,4902;
- базовая ставка оплаты медицинских услуг противотуберкулезным

- организациям здравоохранения - 39 577,90 сомов;
- поправочный коэффициент к базовой ставке для застрахованных граждан - 1,0632;
  - базовая ставка оплаты медицинских услуг в специализированных организациях здравоохранения:
    - онкологической службы - 10 559,80 сомов;
    - гематологической службы - 32 909,36 сомов;
    - кардиохирургической службы - 2 962,97 сомов;
    - психиатрической службы - 20 984,64 сомов.
  - подушевой норматив финансирования групп семейных врачей - 173,14 сомов;
  - поправочный коэффициент к подушевому нормативу для застрахованных граждан - 2,1551;
  - подушевой норматив финансирования Центров семейной медицины (ЦСМ) - 166,36 сомов;
  - подушевой норматив финансирования стоматологических поликлиник - 139,48 сомов;
  - норматив финансирования на 1 линейную бригаду скорой медицинской помощи - 570 054,64 сомов;
  - подушевой норматив на льготное лекарственное обеспечение застрахованных граждан по Базовой программе ОМС - 70,00 сомов;
  - подушевой норматив на застрахованных граждан по Базовой программе ОМС (Государственное учреждение «Клиническая больница управления делами Президента и Правительства Кыргызской Республики») - 200,00 сомов;
  - базовая ставка оплаты медицинских услуг стационаров, работающих по Базовой программе ОМС, для застрахованных граждан – 2 500,00 сомов;
  - норматив оплаты возмещения 1 пролеченного случая для здорового новорожденного - 750,00 сомов;
  - подушевой норматив Бишкекского городского центра борьбы с туберкулезом на приписанное население города Бишкек - 24,33 сомов;
  - норматив оплаты возмещения 1 сеанса гемодиализа для организаций здравоохранения с частной формой собственности, оказывающих услуги гемодиализа – 4 700,00 сомов;
  - размер оплаты за успешное завершение лечения на амбулаторном уровне:
    - чувствительного туберкулеза - 12 000,00 сомов;
    - устойчивого туберкулеза - 24 000,00 сомов.

Таким образом, в ФОМС на 2019 год для определения объема финансирования расходов организаций здравоохранения за оказание медицинских и профилактических услуг разработаны и составлены расчеты базовых нормативов финансирования по вышеперечисленным нормативам финансирования в зависимости от уровня и вида оказания медицинской помощи в рамках ПГГ на общую сумму 13 319 069,7 тыс. сомов.

Из них, для 97 стационарных медицинских учреждений по нормативу 5 100,20 сомов на плановые 752 200 пролеченных случаев предусмотрено 6 021 249,5 тыс. сомов, для 22 туберкулезных учреждений и 4 противотуберкулезных отделений стационаров на плановые 8197 пролеченных случаев предусмотрено 580 375,4 тыс. сомов.

Разработаны и составлены расчеты по подушевому нормативу финансирования в размере 166,36 сомов согласно приписанному населению на 6 014 692 человек для Центров семейной медицины на сумму 1 101 684,9 тыс. сомов и по подушевому нормативу финансирования в размере 183,83 сомов для Групп семейных врачей на сумму 2 168 546,1 тыс. сомов.

Для стоматологических поликлиник составлены расчеты по подушевому нормативу финансирования в размере 139,48 сомов на 1 713 693 человек (согласно ПГГ стоматологическая помощь на льготной основе предоставляется - детям до 10 лет включительно, пенсионерам в возрасте 70 лет и старше, женщинам, вставшим на учет по поводу беременности по месту фактического проживания (приписки)) на сумму 267 793,4 тыс. сомов.

Составлены расчеты по нормативу финансирования одной бригады скорой (экстренной) медицинской помощи в размере 570 054,64 сомов для станций скорой медицинской помощи и пунктов скорой медицинской помощи.

### **Исполнение бюджета по средствам, предусмотренным на поддержку и развитие здравоохранения**

В соответствии с Порядком формирования и использования средств на поддержку и развитие здравоохранения, утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 5 октября 2017 года № 647 «Об утверждении Порядка формирования и использования средств на поддержку и развитие здравоохранения», а также согласно решению Наблюдательного совета по здравоохранению и обязательному медицинскому страхованию (далее - Наблюдательный совет), образованного в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 15 февраля 2012 года № 91 «О Наблюдательном совете по здравоохранению и обязательному медицинскому страхованию», в 2019 году были проведены следующие мероприятия:

На основании протокольного решения Наблюдательного совета от 31 июля 2019 года и приказом ФОМС от 31 июля 2019 года №226 «О распределении средств, предусмотренных в бюджете ФОМС на 2019 год на поддержку и развитие здравоохранения» был утвержден перечень организаций здравоохранения, нуждающихся в улучшении материально-технического оснащения и распределены объемы средств, в разрезе организаций здравоохранения, предусмотренные в бюджете 2019 года на поддержку и развитие здравоохранения на общую сумму 25 000,0 тыс. сомов.

В ходе аудита установлено, что в нарушение утвержденного Порядка формирования и использования средств на поддержку и развитие

здравоохранения, МЗ КР принято решение осуществить централизованные закупки на сумму 25 000,0 тыс. сомов, для отобранных организаций здравоохранения согласно утвержденному перечню.

Также установлено, что Центр общей врачебной практики с. Самаркандек Баткенской области в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся на приграничной зоне с Республикой Таджикистан, в селе Ак-Сай в экстренном порядке методом прямого заключения приобрели автомашину скорой медицинской помощи на сумму 1 290,0 тыс. сомов.

Финансирование проведено на основании распоряжения ФОМС № 35 от 2 августа 2019 года на сумму 1 200,0 тыс. сомов.

Финансирование, за исключением ЦОВП Самаркандек за приобретение автомашины скорой медицинской помощи на сумму 1 200,0 тыс. сомов, Фондом ОМС не производилось. В результате, выделенные средства в сумме 23 800,0 тыс. сомов в 2019 году были не освоены.

Вместе с тем, следует указать, что в 2019 году Социальный фонд передал страховые взносы на ОМС в бюджет ФОМС не в полном объеме на сумму 68 282,7 тыс. сомов, соответственно ФОМС не получил запланированные в бюджете средства на поддержку и развитие здравоохранения.

На основании распоряжения Правительства Кыргызской Республики от 29 августа 2019 года № 320-р и на основании решения Комитета по бюджету и финансам Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 2 сентября 2019 года «Об увеличении объема средств бюджетных организаций в 2019 году, за счет остатков средств на специальных счетах ФОМС по состоянию на 1 января 2019 года», приказом ФОМС от 27 июня 2019 года № 186 «Об уточнении смет доходов и расходов организаций здравоохранения на 2019 год», произведены корректировки по увеличению сметы доходов и расходов Таласского областного центра семейной медицины на сумму 5 087,0 тыс. сомов для приобретения медицинского оборудования за счет уменьшения суммы остатка целевых средств обязательного медицинского страхования на аккумуляционном счете ФОМС на начало 2019 года. Справка-уведомление ФОМС №10002 от 02.07.2019 года на сумму 5 087,0 тыс. сомов, которая была профинансирована Таласскому областному центру семейной медицины.

Также, на основании приказа ФОМС от 29 августа 2019 года № 254 «Об уточнении сметы доходов и расходов организаций здравоохранения на 2019 год», Центр общеврачебной практики Шамалдысай был профинансирован в сумме 798,7 тыс. сомов (распоряжение Правительства Кыргызской Республики № 62 от 25.11.2019 г.).

Согласно Порядку формирования и использования средств на поддержку и развитие здравоохранения, утвержденному постановлением Правительства КР от 5 октября 2017 года № 647 средства, выделяемые на соответствующие целевые мероприятия организациям здравоохранения, имеют прямое назначение и используются организациями здравоохранения согласно процедурам, предусмотренным Законом Кыргызской Республики «О государственных закупках» и соответственно МЗ КР не имело право

вмешиваться в вопросы осуществления конкурсных торгов организациями здравоохранения работающими по договорам с ФОМС.

### **Расходы на услуги гемодиализа**

С мая 2016 года ФОМС проводит финансирование льготного гемодиализа для пациентов с терминальной стадией хронической почечной недостаточности в частных медицинских центрах.

За 2016-2017 гг. стоимость каждого сеанса гемодиализа составляла 5450 сомов, возмещение ФОМС составляло 4900 сомов, с 2018 г. – 4700 сомов. Оплата со стороны пациента составляла 550 сомов за каждый сеанс. Решением Правительства Кыргызской Республики от 29 августа 2019 года № 441 с 20 сентября 2019 года сооплата за гемодиализные услуги не взимается.

В 2019 году ТУ ФОМС заключили договора на предоставление услуг гемодиализа больным с хронической почечной недостаточностью пятой стадии с 19 частными медицинскими центрами.

С 20 сентября 2019 года МЗ КР переданы на финансирование ФОМС дополнительно 353 пациента с хронической почечной недостаточностью пятой стадии. Общее количество пациентов, получающих услуги по программному гемодиализу в 2019 году составило 1116 пациентов.

Утвержденный бюджет на 2019 год составлял сумму 286 000,0 тыс. сомов, уточненный бюджет составил 580 013,5 тыс. сомов и фактическое финансирование осуществлено в сумме 527 233,3 тыс. сомов.

Списки больных для получения бюджетного программного гемодиализа формируются в МЗ КР.

Для улучшения доступа пациента к льготному гемодиализу ОМС начал заключать договора с частными медицинскими центрами, предоставляющими гемодиализные услуги. Так, договорные соглашения были начаты с 4 медицинскими центрами и в 2019 году ФОМС уже заключил договор с 19 частными медицинскими центрами.

В целях социальной поддержки со стороны государства и создания единых условий для больных с хронической почечной недостаточностью пятой стадии Правительством Кыргызской Республики принято постановление от 29 августа 2019 года № 441 «Об утверждении Порядка организации и осуществления услуг гемодиализа для больных с хронической почечной недостаточностью пятой стадии».

В реализации вышеуказанного постановления Правительства Кыргызской Республики были изданы совместный приказ МЗ Кыргызской Республики и ФОМС № 905 и № 282 от 18 сентября 2019 года «Об улучшении доступности к гемодиализным услугам больных с хронической почечной недостаточностью пятой стадии» и совместный приказ МЗ Кыргызской Республики и ФОМС № 1151 и № 402 от 27 декабря 2019 года «Об улучшении доступности к услугам гемодиализа для больных с хронической почечной недостаточностью пятой стадии».

Финансирование гемодиализных услуг осуществляется через ФОМС по единой фиксированной цене. Сумма возмещения каждого сеанса гемодиализа из средств республиканского бюджета, составляет 4700 сомов.

На 31 декабря 2019 года в реестре на финансирование через ФОМС состояло 1116 человек.

### **Анализ реализации программ льготного лекарственного обеспечения по Программе государственных гарантий (ПГГ и ОМС)**

В числе приоритетных задач ФОМС является обеспечение населения лекарственными препаратами на льготной основе.

ФОМС администрирует две программы льготного лекарственного обеспечения:

- льготное лекарственное обеспечение по ОМС, которое предусмотрено для предоставления застрахованным гражданам льгот в среднем до 50 % при приобретении лекарств в аптеках, работающих с ФОМС на основе заключенных договоров;

- льготное лекарственное обеспечение по ПГГ, которое реализуется для больных по 5-ти нозологиям (параноидная шизофрения, аффективные расстройства различного генеза, бронхиальная астма, больные с онкологическими заболеваниями в терминальной стадии, эпилепсия) независимо от статуса застрахованности.

За 2019 год согласно Базы данных (без учета данных по электронным рецептам) застрахованной категории населения выписано 1274,7 тыс. льготных рецептов ОМС (2018 г. - 1153,1 тыс. льготных рецептов).

В разрезе регионов максимальную долю от выписанных рецептов составили рецепты по Ошской области – 30 % (379,4 тыс. рецептов), Жалал-Абадской области – 20 % (250,7 тыс. рецептов), г. Бишкек – 16 % (202,0 тыс. рецептов), Баткенской области – 11 % (140,8 тыс. рецептов), Чуйской области – 9 % (117,2 тыс. рецептов), Иссык-Кульской области – 6 % (73,3 тыс. рецептов), Таласской области – 5 % (59,6 тыс. рецептов), Нарынской области – 4 % (51,3 тыс. рецептов).

Традиционно, максимальное количество рецептов выписано пенсионерам - 477,1 тыс. рецептов (37 %), работающему населению - 251,1 тыс. рецептов (20 %), детям - 209,7 тыс. рецептов (16 %), лицам, получающим социальное пособие - 128,4 тыс. рецептов (10 %), фермерам - 53,6 тыс. рецептов (4 %), беременным женщинам - 134,3 тыс. рецептов (11 %). Доля рецептов по вышеуказанным категориям составила 98 % всех выписанных рецептов.

По реализованным рецептам за отчетный год сумма возмещения составила 286 430,0 тыс. сомов, при этом 97 % суммы возмещения составили по реализованным рецептам основным категориям застрахованных граждан - пенсионерам 91 977,6 тыс. сомов (32,2 %), работающим 61 760,6 тыс. сомов (21,5 %), детям 39 299,9 тыс. сомов (13,7 %), лицам, получающим социальные пособия 34 508,3 тыс. сомов (12,1 %), фермерам 10 887,8 тыс. сомов (3,8 %) и

беременным женщинам 24 172,4 тыс. сомов (8,4 %) и прочим категориям населения 23 823,4 тыс. сомов (8,3 %).

Средний уровень возмещения из средств ОМС составил по льготным рецептам 54,5 %.

Финансирование за 2019 год по льготному лекарственному обеспечению по ОМС составила 286 430,0 тыс. сомов, в том числе: по г. Бишкек – 51 157,1 тыс. сомов (17,9 %), Чуйской области – 38 041,2 тыс. сомов (13,3 %), Ошской области – 75 348,6 тыс. сомов (26,3 %), Баткенской области – 17 315,3 тыс. сомов (6 %), Жалал-Абадской области – 54 941,4 тыс. сомов (19,2 %), Иссык-Кульской области – 21 999,2 тыс. сомов (7,7 %), Нарынской области – 14 382,8 (5,0 %), Таласской области – 13 244,4 тыс. сомов (4,6 %).

Утвержденный бюджет по льготному лекарственному обеспечению по ОМС составлял в размере 276 069,6 тыс. сомов, уточненный план составил 286 430,0 тыс. сомов и исполнение составило 100 %.

Следует отметить, что согласно Закону Кыргызской Республики от 21 января 2020 года № 8 «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики от 23 января 2019 года № 14» «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики на 2019 год и прогнозе на 2020-2021 годы» были утверждены уточненные параметры доходной и расходной части бюджета ФОМС, в том числе уточнены параметры бюджета по льготному лекарственному обеспечению по ОМС в сторону увеличения на сумму 10 360,4 тыс. сомов, за счет сэкономленных средств по льготному лекарственному обеспечению ПГГ.

Причиной экономии по льготному лекарственному обеспечению ПГГ является низкая выписка рецептов, а также трудоемкость оформления рецептов. Другая причина не выписки рецептов связана с перебоями поставок основных жизненно-важных лекарственных средств. Так, анализ обращений граждан на Горячую линию показал отсутствие в аптеках ряда лекарственных средств: Атровента, Морфина в таблетках, Диазепам, Беклометазон и Серетида.

Льготной категории больных в 2019 году по льготному лекарственному обеспечению ПГГ согласно Базы данных (без учета электронных рецептов) выписано 89,2 тыс. рецептов, в том числе доля рецептов по Ошской области составила 21 % (18,8 тыс. рецептов), Жалал-Абадской области – 17 % (15,0 тыс. рецептов), г. Бишкек – 22 % (19,3 тыс. рецептов), Баткенской области – 7 % (6,5 тыс. рецептов), Чуйской области – 16 % (14,1 тыс. рецептов), Иссык-Кульской области – 7 % (6,5 тыс. рецептов), Таласской области – 4 % (3,56 тыс. рецептов), Нарынской области – 6 % (5,4 тыс. рецептов).

В разрезе льготной категории выписано больным эпилепсией 25,6 тыс. рецептов (29 %), больным бронхиальной астмой 23,1 тыс. рецептов (26 %), онкологическим больным 12,9 тыс. рецептов (14 %) и больным с психическими расстройствами 27,7 тыс. рецептов (31 %).

За реализованные лекарственные средства по рецептам, предъявленным в аптеки, в указанном периоде, возмещено из средств республиканского бюджета 47 999,9 тыс. сомов, в том числе: больным с психическими расстройствами -

9 700,0 тыс. сомов (20,2 %), больным эпилепсией - 13 800,0 тыс. сомов (27,8 %), больным бронхиальной астмой - 14 400,0 тыс. сомов (30 %), онкологическим больным - 10 100,0 тыс. сомов (21,1 %).

Средний уровень возмещения по реализованным рецептам по льготному лекарственному обеспечению ПГГ составил 93,1 %.

Сумма финансирования за реализованные лекарственные средства в 2019 году по льготному лекарственному обеспечению ПГГ составила 47 999,9 тыс. сомов, в том числе: по г. Бишкек - 10 994,5 тыс. сомов (22,9 %), Чуйской области - 7 811,7 тыс. сомов (16,3 %), Ошской области - 9 039,2 тыс. сомов (18,8 %), Баткенской области - 2 519,3 тыс. сомов (5,2 %), Жалал-Абадской области - 6 429,9 тыс. сомов (13,4 %), Иссык-Кульской области – 5 285,6 тыс. сомов (11 %), Нарынской области - 4 032,9 тыс. сомов (8,4 %), Таласской области – 1 886,9 тыс. сомов (3,9 %).

По данной программе следует отметить, что освоение средств по итогам года составило 100 % во всех регионах за счет уточнения в сторону уменьшения запланированных средств.

### **Качество предоставления медицинских услуг в организациях здравоохранения, работающих в системе Единого плательщика**

За 2019 год проведена оценка качества предоставления медицинских услуг в 95 организациях первичной медико-санитарной помощи (далее – ПМСП) и 83 стационарах. Средний результат оценки по организациям здравоохранения стационарного уровня составил 63 %, по организациям ПМСП – 51,2 %. В соответствии с чем, необходимо усилить работу с ОЗ для обеспечения населения нашей страны надлежащими медицинскими услугами и создания комфортных условий пребывания пациентов в больницах. За 2019 год ФОМС проведено финансирование по результатам оценки качества медицинских услуг в стационарах на сумму 155 695,8 тыс. сомов, ПМСП на сумму 63 119,1 тыс. сомов.

В ОЗ предоставляющих экстренную медицинскую помощь, противотуберкулезную и специализированную стационарную медицинскую помощь за 2019 год проведено 12046 экспертиз качества медицинских услуг (2018 г. – 14830). В результате проведенной экспертизы из проверенных 12046 случаев были выявлены дефекты в лечении 15,4 %, дефекты обследования – 7,5 %, необоснованные госпитализации – 7 % или 843 пролеченных случаев на сумму 4 299,3 тыс. сомов.

### **Внедрение новых моделей услуг (открытие отделений/коек краткосрочного пребывания для детей и беременных женщин, не нуждающихся в длительной госпитализации)**

В целях исключения необоснованных длительных пребываний пациентов в стационаре с 2016 года совместным приказом Министерства здравоохранения



Кыргызской Республики и ФОМС в 77 стационарах открыты отделения краткосрочного пребывания (далее - ОКП) для детей, с 1 августа 2019 года открыты ОКП для беременных женщин в 10 пилотных стационарах республики. В настоящее время в ОКП функционируют 720 коек для детей и 36 коек для беременных женщин.

За 2019 год в ОКП пролечено 29,8 тыс. детей (2018 г. – 36 тыс. детей) и 541 беременных женщин. Фактическое финансирование пролеченных случаев в ОКП для детей составило 25 197,0 тыс. сомов (2018 г. – 22 532,8 тыс. сомов), для беременных женщин 680,9 тыс. сомов.

### **Информационная система «Электронный льготный рецепт»**

Информационная система «Электронный льготный рецепт» введена в производственном режиме в организациях здравоохранения Иссык-Кульской области с 16 сентября 2019 года. Временный порядок работы с электронными рецептами утвержден совместным приказом Министерства здравоохранения Кыргызской Республики и ФОМС от 16 сентября 2019 года № 890 и № 278 «О внедрении Информационной системы электронный льготный рецепт». Согласно которому утвержден перечень лекарственных средств, входящих в генетические группы, порядок оформления электронного рецепта врачами и фармацевтами, размеры компенсации на генетические группы лекарственных средств с учетом лекарственной формы.

За период с 16 сентября – 31 декабря отчетного года врачами Центров семейной медицины Иссык-Кульской области выписано 24,8 тыс. льготных рецептов. При этом, за реализованные лекарственные средства сумма возмещения составила 4 182,9 тыс. сомов, в том числе: реализованные застрахованной категории населения - 3 389,7 тыс. сомов, льготной категории – 793,2 тыс. сомов.

Для профилактики осложнений во время беременности, родов и в послеродовом периоде, ФОМС предоставляются льготы на приобретение лекарственных препаратов в рамках льготного лекарственного обеспечения по ОМС всем женщинам, вставшим на учет по поводу беременности, независимо от их статуса застрахованности. Для этого беременные женщины могут получить в ЦСМ полисы ОМС на бесплатной основе. За 2019 год Полисы ОМС выданы 58010 беременным женщинам (2018 г. – 58480 ед.).

В целях улучшения доступности населения к лекарственным препаратам и снижения цен на лекарства постановлением Правительства Кыргызской Республики от 29 октября 2019 года № 579 «Об утверждении Временных правил регулирования цен на лекарственные средства в Кыргызской Республике» утверждены Временные правила регулирования цен на лекарственные средства в Кыргызской Республике. На первом этапе, в рамках программ льготного лекарственного обеспечения ФОМС будут включены 54 международных непатентованных наименований лекарственных средств (более 300 торговых наименований), по которым вводится регулирование цен.

## **Анализ деятельности ФОМС как Единого плательщика**

В 2019 году ТУ ФОМС заключили договора с 253 организациями здравоохранения:

- 101 стационаров и 29 центров общеврачебной практики;
- 49 ЦСМ, 16 юридически самостоятельных ГСВ и 1 городской центр борьбы с туберкулезом г. Бишкек;
- 33 стоматологических поликлиник;
- 2 Центра экстренной медицинской помощи (г. Бишкек и г. Ош);
- 22 частных гемодиализных центров.

Кроме того, заключены договора по реализации программ льготного лекарственного обеспечения с 201 поставщиком фармацевтических услуг.

В договорах между плательщиком и поставщиком медицинских услуг оговорены не подлежащие оплате пролеченные случаи (досуточные госпитализации, пролеченные случаи с диагнозами, подлежащие лечению на амбулаторном уровне, при самонаправлении на плановую госпитализацию, за иностранных граждан, внесших оплату по прейскуранту цен и т.д.), по итогам года количество ПС, не подлежащих оплате, согласно заключенных договоров составило около 75,0 тыс пролеченных случаев на сумму порядка 153 006,0 тыс. сомов. Доля пролеченных случаев с диагнозами, подлежащими лечению на амбулаторном уровне составила в 2019 году 4,3 % (в 2018 г - 4,5 %).

Следует отметить, что со стороны руководителей ОЗ не на должном уровне организована работа по анализу и мониторингу исполнения договорного процесса, в частности по анализу количества и структуры пролеченных случаев.

Контроль качества предоставления медицинских услуг в стационарах проводится 2 раза в год в виде:

- оценки деятельности общепрофильных стационаров по Оценочной карте, с индикаторами качества в общепрофильных стационарах;
- экспертизы качества медицинской помощи, предоставляемой детям в ОКП;
- экспертизы качества медицинской помощи в стационарах третичного уровня, специализированных, противотуберкулезных стационаров.

### **Анализ исполнения программного бюджета, бюджетных мер и индикаторов результативности ФОМС**

Среднесрочная стратегия бюджетных расходов бюджета ФОМС на 2019 год включает следующие программы бюджетных расходов:

1. Планирование, управление и администрирование.
2. Предоставление услуг первично-медико-санитарной помощи.
3. Предоставление услуг медицинскими учреждениями на стационарном уровне.

4. Обеспечение доступности медицинских и иных услуг, оказываемых сверх объема Программы государственных гарантий населению.

По каждой Программе определены свои цели, индикаторы результативности Программы, бюджетные меры в рамках каждой программы, индикаторы результативности бюджетной меры и их значение.

При проведении анализа исполнения программного бюджета, бюджетных мер и индикаторов результативности по вышеперечисленным Программам бюджета ФОМС, установлено:

1) По Программе 1 «Планирование, управление и администрирование», целью которой является обеспечить принятие мер по институциональному усилению роли ФОМС в качестве Единого плательщика и оказать координирующее и организационное воздействие на реализацию других программ. В рамках данной программы обозначены 10 бюджетных мер.

В 2019 году на исполнение 10 бюджетных мер по Программе 1 утвержденный бюджет составлял сумму 152 000,0 тыс. сомов, уточненный бюджет составил сумму 154 561,3 тыс. сомов и фактический расход составил 132 603,8 тыс. сомов или 85,8 % или меньше на 21 957,5 тыс. сомов. Данное отклонение связано с несвоевременным проведением в Центральном аппарате и ТУ ФОМС конкурсных торгов по закупке программного обеспечения и компьютерной техники.

По Программе 1 были обозначены два основных индикатора результативности - «Охват населения обязательным медицинским страхованием» при плановом значении достижения охвата населения «66,2%» и уточненном значении в «66%», фактическое исполнение составило «70%», что является достигнутым индикатором результативности, и «Индекс доверия населения» при плановом значении достижения индекса доверия «не менее 35%» и уточненном значении «не менее 35%», фактическое исполнение составило «36,8%», что является достигнутым индикатором результативности.

2) По Программе 2 «Предоставление услуг первичной медико-санитарной помощи», целью которой является принятие мер по раннему выявлению, диагностики заболеваний, повышение качества и эффективности предоставления медицинской и профилактической помощи на уровне ПМСП. В рамках данной программы обозначены 8 бюджетных мер.

В 2019 году на исполнение 8 бюджетных мер по Программе 2 утвержденный бюджет составлял сумму 5 571 329,3 тыс. сомов, уточненный бюджет составил сумму 5 753 311,1 тыс. сомов и фактический расход составил 5 149 182,2 тыс. сомов или 89,5 % или меньше на 604 128,9 тыс. сомов. Данное отклонение связано с недофинансированием ассигнований и страховых взносов со стороны республиканского бюджета и бюджета Социального фонда, а также невыполнением со стороны организаций здравоохранения исполнения уточненных планов по поступлениям от оказания платных медицинских и не медицинских услуг (сооплата и средства специальных счетов).

По Программе 2 были обозначены четыре основных индикатора результативности - «Доля расходов на ПМСП в общих расходах по другим

программам» при плановом значении достижения долевого значения «36,9%» и уточненном значении в «36,9%», фактическое исполнение составило «34,2%», что является не достигнутым индикатором результативности, в следствие неисполнения планов по поступлениям средств от платных услуг и недофинансированием средств из республиканского бюджета и бюджета Социального фонда; «Количество посещений к врачам ГСВ на одного жителя» при плановом значении посещений к врачам ГСВ «2» и уточненном значении «2», фактическое исполнение составило «2», что является достигнутым индикатором результативности; «Доля организаций ПМСП внедривших сервис «Электронная очередь» при плановом долевым значении «50%» и уточненном значении «50%», фактическое исполнение составило «100%», что является достигнутым индикатором результативности; «Уровень удовлетворенности пациентов (по оценочной карте)» при плановом долевым значении уровня «62%» и уточненном значении «62%», фактическое исполнение составило «65%», что является достигнутым индикатором результативности.

3) По Программе 3 «Предоставление услуг медицинскими учреждениями на стационарном уровне», целью которой является обеспечить повышение качества и эффективности предоставления гарантированной медицинской помощи на стационарном уровне. В рамках данной программы обозначены 8 бюджетных мер и обозначены три основных индикатора результативности - «Уровень госпитализаций на 100 человек населения» при плановом значении достижения 13,5 и уточненном значении 13,5 фактическое исполнение составило 13,7, что является достигнутым индикатором результативности; «Уровень удовлетворенности (по оценочной карте)» при плановом значении «Не менее 80%» и уточненном значении «65%», фактическое исполнение составило «80%», что является достигнутым индикатором результативности; «Доля прямых расходов на пациента в общих расходов стационаров на медикаменты и питание» при плановом долевым значении «На медикаменты – 14,9 %; На питание – 4,3 %» и уточненном значении «На медикаменты – 14,9 %; На питание – 4,3 %», фактическое исполнение составило «На медикаменты – 14,8 %; На питание – 5,8 %», что является достигнутым индикатором результативности.

4) По Программе 4 «Обеспечение доступности медицинских и иных услуг, оказываемых сверх объема Программы государственных гарантий населению», целью которой является принятие мер по повышению удовлетворенности граждан посредством предоставления расширенного спектра услуг организациям здравоохранения, независимо от формы собственности. В рамках данной программы обозначены 2 бюджетные меры – «Обеспечение доступа к льготному гемодиализному лечению остро нуждающихся пациентов с терминальной стадией хронической почечной недостаточности пятой стадии» и «Средства Общественного фонда «Фонд поддержки онкологической службы».

В 2019 году на исполнение вышеперечисленных бюджетных мер по Программе 4 утвержденный бюджет составлял сумму 286 000,0 тыс. сомов,

уточненный бюджет составил сумму 1 058 259,1 тыс. сомов и фактический расход составил 527 233,3 тыс. сомов или 49,8 % или меньше на 531 025,8 тыс. сомов. Данное отклонение связано с не освоением средств, поступивших в соответствии с распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 25 мая 2018 года № 172-р от Общественного фонда «Фонд поддержки онкологической службы» в сумме 478 245,6 тыс. сомов Национальным центром онкологии и гематологии МЗ КР, в связи с затянувшимися конкурсными торгами по закупке высоко-технологичного медицинского оборудования, а также в связи с недофинансированием средств из республиканского бюджета на финансирование гемодиализных услуг.

По Программе 4 были обозначены два основных индикатора результативности:

- соотношение пациентов с терминальной стадией хронической почечной недостаточности, охваченных льготным гемодиализным лечением к общему числу пациентов, состоящих на учете». По данному индикатору результативности утвержденный и уточненный план составлял «52,9%», а фактическое исполнение составило «76%», что является достигнутым индикатором результативности;

- количество пациентов с терминальной стадией хронической почечной недостаточности, охваченных бюджетным гемодиализом. По данному индикатору результативности утвержденный и уточненный план составлял «630 пациентов», а фактическое исполнение составило «1116 пациентов», что является достигнутым индикатором результативности.

### **Аудит состояния взаиморасчетов с Социальным фондом Кыргызской Республики**

Законом Кыргызской Республики от 23 января 2019 года №14 «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики на 2019 год и прогнозе на 2020-2021 годы» был утвержден общий объем поступлений страховых взносов на ОМС, передаваемый из бюджета Социального фонда в бюджет ФОМС на 2019 год в сумме 2 388 285,3 тыс. сомов.

В составленном и подписанном акте сверки между Социальным фондом и Фондом ОМС за 2019 год от 12 мая 2020 года, признана:

- дебиторская задолженность ФОМС на 1 января 2019 года в сумме 335,0 тыс. сомов;

- фактический сбор страховых взносов на ОМС в сумме 2 391 520,5 тыс. сомов;

- удержанный объем средств в размере 3 % от общего сбора на административные расходы Социального фонда в сумме 71 745,6 тыс. сомов;

- фактическая сумма перечисленных средств на аккумуляционный счет ФОМС в размере 2 320 002,6 тыс. сомов, с учетом дебиторской задолженности на начало года;

- дебиторская задолженность ФОМС на 1 января 2020 года в сумме 107,4 тыс. сомов.

При этом аудит отмечает, что Социальным фондом в нарушение части 2 статьи 6 Закона Кыргызской Республики от 23 января 2019 года №14 «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики на 2019 год и прогнозе на 2020-2021 годы» не было обеспечено равномерное перечисление средств страховых взносов на ОМС в бюджет ФОМС в размере одной двенадцатой части от утвержденного годового размера в полном объеме.

Вместе с тем, следует отметить, что не исполнено постановление Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 26 апреля 2018 года № 2397-VI «О Бюджетной резолюции Кыргызской Республики на 2019 год и прогнозе на 2020-2021 годы», в части исключения взимания Социальным фондом 3 процентов от поступившего объема страховых взносов, предназначенных для ФОМС и перевода операций Социального фонда на централизованный учет посредством Единого казначейского счета, который позволил бы обеспечить:

- актуализацию информации об объемах поступления в бюджет Социального фонда;

- доступность информации об общем объеме сборов, поступающих в бюджет Социального фонда.

Согласно пункту 3 «Порядка финансирования Социальным фондом Кыргызской Республики Фонда обязательного медицинского страхования и Фонда оздоровления трудящихся», утвержденного постановлением Правления Социального фонда Кыргызской Республики от 25 января 2016 года № 4, осуществление сбора страховых взносов ФОМС и Фонду оздоровления трудящихся Социальный фонд удерживает денежные средства, в пределах не более 3 % от собранного объема страховых взносов, направляемых на формирование административных расходов Социального фонда.

Согласно статьи 76 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики, Социальный фонд осуществляет аккумуляцию страховых взносов и обеспечивает финансирование расходов ФОМС, Фонда оздоровления трудящихся и других расходов.

Кроме этого, статьей 9 Закона Кыргызской Республики «О Социальном фонде Кыргызской Республики» и пунктом 20 Положения «О Социальном Фонде Кыргызской Республики», утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20 февраля 2012 года № 137, установлены компетенции Правления Социального фонда. При котором к компетенции Правления Социального фонда не относится определение размера удержания финансовых средств от общего объема взносов страховых взносов, предназначенных для передачи в ведение ФОМС и других, направляемых на формирование административных расходов Социального фонда.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 31 декабря 2018 года № 648 «О мерах по передаче функций по администрированию страховых взносов по государственному социальному страхованию», с 1 января 2019 года сбор взносов, в том числе по обязательному медицинскому страхованию переданы в ведение Государственной налоговой службе при Правительстве Кыргызской Республики.

Таким образом объем средств, переданный из бюджета Социального фонда в 2019 году в бюджет ФОМС исполнен в сумме 2 320 002,6 тыс. сомов и профинансирован с удержанием 3-х процентов в размере 71 745,6 тыс. сомов, что является нарушением установленных норм бюджетного законодательства и Бюджетной резолюции Кыргызской Республики на 2019 год, утвержденной постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 26 апреля 2018 года № 2397-VI.

### **Анализ расходной части бюджета ФОМС**

Исполнение бюджета ФОМС в 2019 году осуществлялось в соответствии с Законом Кыргызской Республики от 23 января 2019 года № 14 «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики на 2019 год и прогнозе на 2020-2021 годы», согласно которому основные параметры бюджета ФОМС на 2019 год были утверждены по доходам и расходам в сумме 15 030 944,1 тыс. сомов.

Законом Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики от 21 января 2020 года № 8 «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики на 2019 год и прогнозе на 2020-2021 годы» параметры бюджета ФОМС на 2019 год были уточнены и составили по доходам и расходам в сумме 15 720 544,3 тыс. сомов.

Фактическое исполнение доходной части бюджета ФОМС за 2019 год с учетом неиспользованных остатков средств на начало года составило 15 234 805,9 тыс. сомов, при уточненном плане в сумме 15 720 544,3 тыс. сомов, или 96,9 %, в том числе:

- по поступлениям ассигнований из республиканского бюджета в сумме 10 739 174,6 тыс. сомов;
- по страховым взносам на ОМС, передаваемым из бюджета Социального фонда в сумме 2 320 002,6 тыс. сомов;
- по средствам специальных счетов от оказания организациями платных услуг населению и сооплаты в сумме 1 095 714,7 тыс. сомов;
- по прочим поступлениям, в том числе от реализации Полиса ОМС в сумме 12 972,7 тыс. сомов.

Расходная часть бюджета ФОМС за 2019 год исполнена на сумму 14 641 844,1 тыс. сомов, при уточненном плане в сумме 15 720 544,3 тыс. сомов, или на 93,1 %.

При фактическом исполнении доходной части бюджета ФОМС за 2019 год в сумме 15 234 805,9 тыс. сомов (96,9 %), расходы составили 14 641 844,1 тыс. сомов (93,1 %).

Соответственно, на конец 2019 года остатки неиспользованных средств на аккумуляционном и специальном счетах ФОМС составили в сумме 319 746,7 тыс. сомов, из которых:

- средства страхового запаса бюджета ФОМС - 190 000,0 тыс. сомов;
- остатки средств, поступившие в соответствии с распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 25 мая 2018 года № 172-р от Общественного фонда «Фонд поддержки онкологической службы» в сумме 120 763,9 тыс. сомов;
- остатки средств по административным расходам ФОМС в сумме 3 305,0 тыс. сомов;
- остатки средств по целевым средствам предусмотренным на поддержку и развитие здравоохранения в сумме 3 078,4 тыс. сомов;
- остатки средств по проекту ICAP в сумме 64,4 тыс. сомов;
- остатки от поступивших средств от реализации Полиса ОМС сверх уточненного плана в сумме 1 711,4 тыс. сомов;
- остатки средств по прочим доходам ФОМС (поступления средств от нецелевого использования средств организациями по решениям правоохранительных органов, Счетной палаты КР и т.д.) в сумме 823,6 тыс. сомов.

Вышеуказанные остатки средств в сумме 129 746,8 тыс. сомов на основании распоряжения Правительства Кыргызской Республики от 26 июня 2020 года № 235-р и решения Комитета по бюджету и финансам Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 29 июня 2020 года были уточнены в доходной и расходной частях бюджета ФОМС на 2020 год.

Также следует отметить, что на конец 2019 года на специальных счетах организаций здравоохранения остались остатки средств на сумму 273 208,6 тыс. сомов, которые уточнены согласно распоряжению Правительства Кыргызской Республики от 27 марта 2020 года № 107-р и решения Комитета по бюджету и финансам Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 1 апреля 2020 года в доходной и расходной части бюджета ФОМС на 2020 год.

Таким образом, общий остаток средств на конец 2019 года составил в размере 592 757,0 тыс. сомов, с учетом остатка средств на аккумуляционном счете ФОМС в сумме 319 746,8 тыс. сомов и остатков на специальных счетах организаций здравоохранения в сумме 273 208,6 тыс. сомов.

По итогам исполнения бюджета ФОМС за 2019 год сумма неисполнения уточненного плана по доходной части составила 485 738,4 тыс. сомов. Причинами недопоступления средств по уточненным доходам является неполное перечисление ассигнований из республиканского бюджета на конец года в сумме 390 000,5 тыс. сомов и страховых взносов на ОМС передаваемых из бюджета Социального фонда на сумму 68 282,7 тыс. сомов, а также недопоступление средств от оказания платных услуг населению организациями



здравоохранения составило 348 968,1 тыс. сомов, при этом от средств реализации полиса ОМС поступило больше уточненного плана на 1 741,4 тыс. сомов.

ФОМС является Единым плательщиком, финансирующим предоставляемые услуги организациями здравоохранения по Программе государственных гарантий. Вместе с тем, функция обеспечения укрепления материально-технической базы организаций здравоохранения, путем финансирования целевых мероприятий сверх объема Программы государственных гарантий не входит в компетенцию ФОМС.

В соответствии с Положением о Министерстве здравоохранения, утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20 февраля 2012 года № 118, определение потребности и осуществление централизованных закупок на тендерной основе товаров, работ, услуг и обеспечение мероприятий по улучшению инфраструктуры и материально-технической базы организаций здравоохранения являются функциями поддержки МЗ КР.

Вместе с тем, из-за отсутствия соответствующего контроля со стороны ТУ ФОМС организациями здравоохранения в ходе исполнения бюджета произведены расходы по следующим направлениям:

- по статье «Приобретение прочих товаров и услуг» - 871 708,5 тыс. сомов;
- по статье «Здания и сооружения» кассовые расходы составили 139 761,7 тыс. сомов;
- по статье «Машины и оборудования» кассовые расходы составили 988 442,2 тыс. сомов.

Вследствие чего, расходы по вышеуказанным статьям расходов составили общую сумму в размере 1 999 912,4 тыс. сомов.

Аудит отмечает, что со стороны ТУ ФОМС не обеспечены возложенные обязательства по контролю за рациональным и эффективным расходованием средств базового государственного и обязательного медицинского страхования.

В результате чего допущены расходы на неприоритетные направления, тогда как расходы на защищенные статьи (медикаменты и питание) обеспечены не в полном объеме. Сумма неэффективного использования государственных средств составила в сумме 1 128 203,9 тыс. сомов, в том числе:

- по статье «Здания и сооружения» кассовые расходы составили 139 761,7 тыс. сомов;
- по статье «Машины и оборудования» кассовые расходы составили 988 442,2 тыс. сомов,

Следует отметить, что по итогам исполнения бюджета организациями здравоохранения за 2019 год допущено образование кредиторской задолженности по медикаментам в сумме 98 673,5 тыс. сомов и по питанию 12 453,5 тыс. сомов.

Необходимо отметить, что МЗ КР до настоящего времени не разработаны себестоимость стандартов оказания медицинских услуг и отсутствие стандартов дает возможность Поставщикам медицинских услуг, отвлекать

средства на расходы, непосредственно не связанные с лечением больного (текущий ремонт, приобретение оборудования и т.д.).

### **Оценка состояния бухгалтерского учета и отчетности в ФОМС**

На 2019 год первоначальная смета доходов и расходов по бюджету ФОМС (*специальный счет*) утверждена в сумме 1 570 316,9 тыс. сомов, уточненная смета доходов организаций здравоохранения составила 14 194 677,9 тыс. сомов, поступление доходов по казначейству составило 13 273 572,8 тыс. сомов, кассовые расходы организаций здравоохранения составили 13 642 577,3 тыс. сомов и фактические расходы - 12 709 367,9 тыс. сомов.

По сводному консолидированному отчету ФОМС исполнения плана распределения специального счета (специальные средства) по статье 2216 «Расходы, предоставленные единой статьей в системе здравоохранения» организациями здравоохранения в ходе исполнения в 2019 году распределены следующим образом:

- «Заработная плата» первоначально предусмотрено 195 737,5 тыс. сомов, по уточненной смете предусмотрены расходы 7 407 674,1 тыс. сомов, кассовые расходы составили 7 368 983,8 тыс. сомов и фактические расходы составили 7 373 318,1 тыс. сомов, или превышение фактических расходов над кассовыми составили 4 334,3 тыс. сомов. Причиной этому стало изменение стажа работы медицинских работников, повышение и получение квалификационных категорий и отпускные медицинских работников, также увеличение кредиторской задолженности организаций здравоохранения перед медицинскими работниками;

- «Взносы в Социальный фонд» первоначально предусмотрено 33 804,7 тыс. сомов, по уточненной смете предусмотрены расходы 1 261 948,4 тыс. сомов, кассовые расходы составили 1 250 887,0 тыс. сомов и фактические расходы составили 1 247 807,8 тыс. сомов, или превышение кассовых расходов над фактическими составило 3 079,2 тыс. сомов, в результате закрытия кредиторской задолженности на начало года;

- «Использование товаров и услуг» первоначально предусмотрено 786 739,8 тыс. сомов, по уточненной смете предусмотрены расходы 2 569 708,6 тыс. сомов, кассовые расходы составили 2 460 866,5 тыс. сомов и фактические расходы составили 2 771 966,4 тыс. сомов, или превышение фактических расходов над кассовыми составило 311 099,9 тыс. сомов, в том числе:

- «Расходы на служебные поездки» кассовые расходы составили 54 612,9 тыс. сомов и фактические расходы составили 53 634,2 тыс. сомов, или превышение кассовых расходов над фактическими составило 978,7 тыс. сомов, в результате закрытия задолженности на начало года;

- «Услуги телефонной и факсимильной связи» кассовые расходы составили 31 979,6 тыс. сомов и фактические расходы составили 30 608,2 тыс. сомов, или превышение кассовых расходов над фактическими составило 1 371,4 тыс. сомов, в результате закрытия задолженности на начало года;

- «Арендная плата» кассовые расходы составили 575,3 тыс. сомов и фактические расходы составили 578,3 тыс. сомов;

- «Транспортные услуги» кассовые расходы составили 144 455,6 тыс. сомов и фактические расходы составили 139 864,0 тыс. сомов, или превышение кассовых расходов над фактическими составило 4 591,6 тыс. сомов, в результате закрытия задолженности на начало года;

- «Приобретение прочих услуг» кассовые расходы составили 268 662,3 тыс. сомов и фактические расходы составили 268 636,6 тыс. сомов, или превышение кассовых расходов над фактическими составило 25,7 тыс. сомов, в результате закрытия задолженности на начало года;

- «Приобретение медикаментов и изделий медицинского назначения» кассовые расходы составили 1 462 165,3 тыс. сомов и фактические расходы составили 1 783 846,5 тыс. сомов, или превышение фактических расходов над кассовыми составило 321 681,2 тыс. сомов, т.е. разница объясняется за счет произведенных списаний по медикаментам имеющихся остатков на начало года;

- «Приобретения продуктов питания» кассовые расходы составили 498 415,3 тыс. сомов и фактические расходы составили 494 798,5 тыс. сомов, или превышение кассовых расходов над фактическими составило 3 616,8 тыс. сомов, в результате закрытия задолженности на начало года;

- «Приобретение товаров и услуг» первоначально предусмотрено 298 994,3 тыс. сомов, по уточненной смете предусмотрены расходы 976 226,6 тыс. сомов, кассовые расходы составили 871 708,5 тыс. сомов и фактические расходы составили 730 070,4 тыс. сомов, или превышение кассовых расходов над фактическими составило 141 638,1 тыс. сомов, в том числе:

- «Расходы на текущий ремонт имущества» кассовые расходы составили 317 613,4 тыс. сомов и фактические расходы составили 314 185,1 тыс. сомов, или превышение кассовых расходов над фактическими составило 3 428,3 тыс. сомов, в результате закрытия задолженности на начало года;

- «Приобретение предметов и материалов для текущих хозяйственных целей» кассовые расходы составили 474 118,4 тыс. сомов и фактические расходы составили 335 897,1 тыс. сомов, или превышение кассовых расходов над фактическими составило 138 221,3 тыс. сомов, в результате закрытия задолженности на начало года и проведение расходов по обязательствам приобретенных ТМЦ в конце года;

- «Приобретение пошив и ремонт предметов вещевого имущества» кассовые расходы составили 13 816,9 тыс. сомов и фактические расходы составили 17 999,8 тыс. сомов, или превышение фактических расходов над кассовыми составило 4 182,9 тыс. сомов, за счет произведенных списаний имеющихся остатков на начало года;

- «Приобретение угля» кассовые расходы составили 52 382,0 тыс. сомов и фактические расходы составили 48 387,4 тыс. сомов, или превышение кассовых расходов над фактическими составило 3 994,5 тыс. сомов;

- «Приобретение услуг охраны» кассовые расходы составили 12 771,7 тыс. сомов и фактические расходы составили 12 601,2 тыс. сомов, или превышение кассовых расходов над фактическими составило 170,4 тыс. сомов;

- «Расходы на оплату услуг банков» кассовые расходы составили 1 006,1 тыс. сомов и фактические расходы составили 999,6 тыс. сомов, или превышение кассовых расходов над фактическими составило 6,5 тыс. сомов;

- «Плата за коммунальные услуги» первоначально предусмотрено 67 213,3 тыс. сомов, по уточненной смете предусмотрены расходы 575 089,6 тыс. сомов, кассовые расходы составили 552 944,8 тыс. сомов и фактические расходы составили 541 817,0 тыс. сомов, или превышение кассовых расходов над фактическими составило 11 127,8 тыс. сомов;

- «Пособия по социальному обеспечению» по уточненной смете предусмотрены расходы 1 734,9 тыс. сомов, кассовые расходы составили 1 734,9 тыс. сомов и фактические расходы составили 1 734,9 тыс. сомов;

- «Пособия по социальной помощи населению» первоначально предусмотрено 90,0 тыс. сомов, по уточненной смете предусмотрены расходы 1 121,0 тыс. сомов, кассовые расходы составили 1 176,1 тыс. сомов и фактические расходы составили 36 581,5 тыс. сомов, в связи с предоставлением фактических отчетов больничных листов;

- «Различные прочие расходы (плата за стипендии и за исполнение решений суда)» первоначально предусмотрено 109,2 тыс. сомов, по уточненной смете предусмотрены расходы 6 119,3 тыс. сомов, кассовые расходы составили 6 071,9 тыс. сомов и фактические расходы составили 6 071,9 тыс. сомов;

- «Основные фонды» первоначально предусмотрено 187 628,1 тыс. сомов, по уточненной смете предусмотрены расходы 1 395 055,4 тыс. сомов, кассовые расходы составили 1 128 203,9 тыс. сомов, в том числе:

- «Здания и сооружения» кассовые расходы составили 139 761,7 тыс. сомов;

- «Машины и оборудования» кассовые расходы составили 988 442,2 тыс. сомов.

### **Анализ сводного баланса Фонда ОМС**

Сводный баланс ФОМС (Бишкекское, Чуйское, Ошское, Баткенское, Жалал-Абадское, Иссык-Кульское, Нарынское и Таласское ТУ) за 2019 год с приложениями состоит из 2-х разделов в зависимости от источника финансирования:

- раздел «бюджетные средства», по средствам ОМС и поступления по линии гуманитарной помощи;

- раздел «специальные средства», куда входят результаты по специальному счету.

Так, балансовая стоимость основных фондов по Сводному балансу за 2019 год на 1 января 2020 года составляет 13 656 572,0 тыс. сомов (здания и сооружения, транспортные средства, медоборудование, компьютеры и мебель и др.).

На 1 января 2019 года стоимость основных фондов за вычетом суммы амортизаций составляет 6 787 713,3 тыс. сомов или за счет приобретения и проведения капитального ремонта стоимость основных фондов увеличена на 170 123,2 тыс. сомов.

По состоянию на 1 января 2020 года балансовая стоимость запасов составила 3 220 007,1 тыс. сомов. (сырье и материалы и малоценные и быстроизнашивающиеся предметы) и на 1 января 2019 года стоимость запасов составляет 3 015 230,5 тыс. сомов или по линии гуманитарной помощи стоимость запасов увеличена на 1 024 471,1 тыс. сомов.

По состоянию на 1 января 2020 года остаток неиспользованных денежных средств на счетах ОЗ в Казначействе составляла 684 786,5 тыс. сомов, из них по специальным счетам организаций здравоохранения 393 978,6 тыс. сомов, валютные средства, находящиеся на мультивалютном счете Центрального казначейства в сумме 243 527,9 тыс. сомов и депозитные средства 47 280,0 тыс. сомов.

На основании отчетных данных ФОМС за 2019 год остаток запасов составили 1 665 311,9 тыс. сомов, из них по средствам на содержание Центрального аппарата ФОМС и ТУ ФОМС составили 3 637,8 тыс. сомов, по гуманитарной помощи 299 604,9 тыс. сомов и по специальным счетам организаций здравоохранения 1 362 069,2 тыс. сомов в том числе: продукты питания – 66 755,1 тыс. сомов, медикаменты и перевязочные материалы – 1 379 395,8 тыс. сомов, топливо (уголь) - 45 693,0 тыс. сомов, запасные части - 8 584,9 тыс. сомов, хозяйственные материалы и канцелярские товары - 145 551,0 тыс. сомов, тара - 28,9 тыс. сомов, строительные материалы - 2 721,9 тыс. сомов, прочие сырье и материалы - 16 581,1 тыс. сомов.

Следует отметить, что Инструкцией о порядке проведения зачета сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей и остатков средств в расчетах по годовым отчетам при финансировании бюджетных учреждений, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 3 ноября 2011 года № 694 определено, что зачеты производятся по всем учреждениям, состоящим на республиканском и местных бюджетах, независимо от ведомственной подчиненности (за исключением государственных органов, ведающих вопросами обороны, внутренних дел, национальной безопасности, уголовно-исполнительной системы, в области предупреждения чрезвычайных ситуаций, охраны и защиты государственной границы, уполномоченного государственного органа в сфере исполнения наказаний, уполномоченного органа в сфере борьбы с экономическими преступлениями). Также в Примечании данной Инструкции отмечено, что

нормы запасов товарно-материальных ценностей по медикаментам и перевязочным материалам не распространяются для организаций системы здравоохранения Кыргызской Республики.

Вместе с тем, за 2019 год в организациях здравоохранения, работающих в системе «Единого плательщика», установлено сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей на 71 797,0 тыс. сомов, которые подлежат к зачету при финансировании, в том числе:

- по продуктам питания - 1 978,9 тыс. сомов;
- топливу (уголь), ГСМ - 2077,2 тыс. сомов;
- запасным частям - 5 593,8 тыс. сомов;
- хозяйственным материалам и канцелярским товарам - 48 361,5 тыс. сомов;
- строительным материалам - 1 244,5 тыс. сомов;
- прочему сырью и материалам - 12 541,1 тыс. сомов.

Также организациями здравоохранения, работающими в системе Единого плательщика и ТУ ФОМС, к концу 2019 года допущена дебиторская задолженность всего на сумму 19 513,7 тыс. сомов, которая подлежит к зачету при финансировании.

### **Аудит формирования и использования средств на информационное обеспечение ФОМС**

Согласно Закону Кыргызской Республики от 23 января 2019 года №14 «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики на 2019 год и прогнозе на 2020-2021 годы» на информационное обеспечение утвержден объем бюджета в сумме 15 000,0 тыс. сомов.

Согласно отчетной формы №2 «Отчет об исполнении сметы расходов учреждения» за 2019 год кассовые расходы на информационное обеспечение исполнены на сумму 6 253,8 тыс. сомов. Фактические расходы составили 184,6 тыс. сомов. Превышение кассового расхода над фактическим составило 6 069,2 тыс. сомов, которое является погашением дебиторской задолженности на начало года.

Согласно отчетной формы №2 «Отчет об исполнении сметы расходов учреждения» за 2019 год кассовые расходы на информационное обеспечение территориальных управлений Фонда ОМС исполнены на сумму 2 725,0 тыс. сомов. Фактические расходы составили 1 076,1 тыс. сомов, превышение кассового расхода над фактическим составило 1 648,9 тыс. сомов, которое является погашением дебиторской задолженности на начало года.

### **Аудит формирования и использования средств, утвержденных на административные расходы по Центральному аппарату ФОМС и его территориальных управлений**

Согласно Закону Кыргызской Республики от 23 января 2019 года № 14 «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики на 2019 год и прогнозе на 2020-2021 годы» на административные расходы ФОМС и его территориальных управлений утвержден в сумме 135 000,0 тыс. сомов, на информационное обеспечение – 15 000,0 тыс. сомов и на изготовление полисов ОМС и рецептурных бланков – 2 000,0 тыс. сомов, что составляет 0,85 % от общего объема уточненного консолидированного бюджета ФОМС в сумме 15 720 544,3 тыс. сомов.

Утвержденная смета центрального аппарата ФОМС составляет 46 719,0 тыс. сомов. Уточненная смета на 2019 год с учетом изменений составила 49 280,3 тыс. сомов, или увеличена на сумму 2 561,3 тыс. сомов от первоначальной сметы.

Согласно отчетной формы №2 «Отчет об исполнении сметы расходов учреждения» за 2019 год всего утверждено по плану 46 719,0 тыс. сомов, уточнено на сумму 49 280,3 тыс. сомов, кассовые расходы Центрального аппарата Фонда ОМС исполнены на 40 111,2 тыс. сомов. Фактические расходы бюджета составили 40 065,7 тыс. сомов. Отклонение кассовых расходов от фактических составило 45,5 тыс. сомов.

Уточнённая смета по статье 221 «Использование товаров и услуг» составила в сумме 11 060,3 тыс. сомов, что на 3 061,3 тыс. сомов больше от утвержденного плана. Данное увеличение образовалось в результате внесения изменения в сметные назначения центральному аппарату ФОМС путем произведения передвижения сметных назначений со статьи 311 «Основные фонды» на статью 221 «Использование товаров и услуг» в сумме 500,0 тыс. сомов и согласно Договору на выполнение работ в рамках международных проектов ИСАР уточненных средств на сумму 221,6 тыс. сомов, а также по проекту «Финансирование, основанное на результатах» на сумму 2 339,8 тыс. сомов на статью 221 «Использование товаров и услуг».

Смета расходов ТУ ФОМС формируется с учетом представленных заявок от территориальных управлений, при необходимости с внесением обоснованных корректировок.

Смета на содержание ТУ ФОМС на 2019 год утверждена в сумме 88 281,0 тыс. сомов.

В ходе исполнения бюджета за 2019 год, в связи с производственной необходимостью были произведены изменения в сметах расходов территориальных управлений ФОМС, при этом годовой уточненный объем расходов не превысил утвержденные параметры.

Согласно отчетной формы №2 «Отчет об исполнении сметы расходов учреждения» за 2019 год всего утверждено по плану 88 281,0 тыс. сомов, а кассовые расходы ТУ ФОМС исполнены на 82 535,7 тыс. сомов. Фактические расходы составили 79 444,1 тыс. сомов. Отклонение кассовых расходов от фактических составило 3 091,6 тыс. сомов, разница объясняется передачей внутривозрастных расходов.

Бухгалтерский учет и отчетность формируется в соответствии с «Положением по ведению бухгалтерского учета и финансовой отчетности в секторе государственного управления», утвержденным приказом Министерства финансов Кыргызской Республики от 25.12.2018 года № 137. Учет ведется по мемориально-ордерной форме в программе «1С бухгалтерия» по международному стандарту бухгалтерского учета. Производится своевременное формирование полной и достоверной информации о финансово-хозяйственной деятельности фонда ОМС, его имущественном положении.

### **Соблюдение Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках»**

План закупок ФОМС был утверждён 15 января 2019 года на сумму 3 600,3 тыс. сомов и размещен на веб-портале государственных закупок.

Уточненный план закупок ФОМС с дополнениями был утвержден 26 декабря 2019 года на общую сумму 19 257,2 тыс. сомов.

Фактов приобретения товаров, работ и услуг, не предусмотренных в годовом плане государственных закупок, а также закупка на сумму, превышающую установленную минимальную пороговую сумму без проведения конкурса, в ФОМС не выявлено.

ФОМС всего на веб портале государственных закупок было размещено 40 объявлений на проведение конкурсных торгов по закупке товаров, работ и услуг. По конкурсным торгам, признанными состоявшимися, всего в 2019 году ФОМС заключено 45 договоров с поставщиками товаров, работ и услуг на общую сумму 9 410,8 тыс. сомов.

Из всех конкурсных торгов, проведенных ФОМС 8 (восемь) признаны несостоявшимися из-за несоответствия нормам Закона и требованиям конкурсных документов.

В частности, ФОМС конкурсные торги были признаны несостоявшимися из-за отклонения всех конкурсных заявок как несоответствующие требованиям конкурсной документации; недостаточного количества участников при упрощенном методе (менее двух участников), отсутствия участников; превышения суммы заявки планируемой суммы, а также внесения изменений в Закон.

Так, ФОМС по счету 3112 «Машины и оборудования» были запланированы закупки аппаратов кондиционирования воздуха, видеокамер (системы видеонаблюдения), компьютерного оборудования и служебного автомобиля на общую сумму 1 860,6 тыс. сомов.

Фактически были закуплены только четыре аппарата кондиционирования воздуха для серверной для поддержания баз данных системы здравоохранения республики, видеокамеры (системы видеонаблюдения) для безопасности серверной и других материальных ценностей ФОМС и из компьютерного оборудования только две видеокарты и четыре монитора на общую сумму 564,2 тыс. сомов.



Закупка служебного автомобиля не произведена вследствие запрета на закупку служебных автомобилей, оргтехники и мебели (постановление Жогорку Кенеша КР № 2730-VI от 29 ноября 2018 года, письмо Министерства финансов КР исх. № 05-4-1/3201 от 15 марта 2019 года).

### **Аудит соблюдения штатной численности ФОМС**

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 22 августа 2011 года № 473 «О предельной штатной численности министерств, административных ведомств и иных государственных органов Кыргызской Республики» утверждена предельная штатная численность основного персонала ФОМС в количестве 192 штатных единиц, в том числе: Центрального аппарата - 65 штатных единиц и территориальных управлений - 127 штатных единиц.

Аудитом формирования фонда оплаты труда в ФОМС установлено, что пунктом 18 Положения о ФОМС предусмотрено, что условия оплаты труда сотрудников Центрального аппарата и ТУ ФОМС определяются Правительством Кыргызской Республики.

Однако, должностные оклады сотрудников Центрального аппарата и ТУ ФОМС утверждены приказом ФОМС от 6 июня 2018 года № 189 «Об утверждении Структуры, штатного расписания и Перечня должностных окладов центрального аппарата и территориальных управлений Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики».

Также аудитом проведен анализ соблюдения нормативной структуры установленной согласно приложению 4 к постановлению Правительства Кыргызской Республики от 22 августа 2011 года №473 «О предельной штатной численности министерств, государственных комитетов, административных ведомств и иных государственных органов Кыргызской Республики», где в Центральном аппарате ФОМС имеется превышение утвержденных штатных единиц по главным специалистам на 4 штатные единицы и по ТУ ФОМС превышение по позиции главных специалистов на 14 штатных единиц.

Соответственно в следствии чего, отклонение по фонду оплаты труда по превышению соотношения между главными и ведущими специалистами Центрального аппарата ФОМС составляет сумму 22,5 тыс. сомов и отклонение по фонду оплаты труда по превышению соотношения между главными и ведущими специалистами ТУ ФОМС составляет сумму 137,9 тыс. сомов, на общую сумму 160,4 тыс. сомов, включая отчисления в социальный фонд. Что является не эффективным и не рациональным использованием средств, предусмотренных на содержание Центрального аппарата и ТУ ФОМС.

Следует отметить, что постановлением Правительства Кыргызской Республики от 10 февраля 2020 года №74 «Об условиях оплаты труда государственных служащих и работников, не относящихся к категории

государственных служащих, Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики», утверждены размеры должностных окладов государственных служащих и работников, не относящихся к категории государственных служащих и размеры процентных надбавок за выслугу лет к должностным окладам государственных служащих и работников, не относящихся к категории государственных служащих ФОМС.

### **Анализ средств на финансирование основанное на результатах (далее - ФОР)**

В 2019 году на финансирование выплат семейным врачам и врачам общей практики, стационаров по результатам оценки качества медицинских услуг организаций здравоохранения по Оценочной карте за II полугодие 2018 года и за 2019 год общий объем средств составил 218 815,0 тыс. сомов.

Так, на основании приказа ФОМС от 23 мая 2019 года №146 «О реализации Наблюдательного совета по здравоохранению и обязательному медицинскому страхованию», во исполнение решения Наблюдательного совета по здравоохранению и обязательному медицинскому страхованию от 22 мая 2019 года и в целях обеспечения своевременного финансирования выплат семейным врачам и врачам общей практики по результатам оценки качества медицинских услуг организаций здравоохранения по Оценочной карте за II полугодие 2018 года утверждены объемы средств, финансируемых в 2019 году организациям здравоохранения первичного/стационарного уровня по результатам оценки качества медицинских услуг в сумме 63 176,3 тыс. сомов и соответственно внесены изменения в сметы доходов и расходов организаций здравоохранения в сторону увеличения.

Финансирование было осуществлено на основании Сводного реестра № 30 от 28 июня 2019 года на сумму 63 176,2 тыс. сомов.

Приказом ФОМС от 24 сентября 2019 года № 287 «О проведении выплат дополнительного финансового стимулирования организациям здравоохранения, работающим в системе Единого плательщика по итогам оценки качества медицинских услуг», в целях проведения оплаты по итогам результатов оценки качества медицинских услуг организациям здравоохранения по Оценочной карте за первое полугодие 2019 года, внесены изменения в сметы доходов и расходов организаций здравоохранения в сторону увеличения на сумму 60 176,6 тыс. сомов.

Финансирование было осуществлено на основании Сводного реестра № 50 от 25 октября 2019 года на сумму 60 176,6 тыс. сомов.

Также согласно приказу ФОМС от 29 ноября 2019 года №367 «О проведении выплат дополнительного финансового стимулирования организациям здравоохранения, работающим в системе Единого плательщика по итогам оценки качества медицинских услуг» во исполнение совместных приказов МЗ КР и ФОМС от 8 июня 2018 года № 462, № 222 «О совершенствовании системы управления качеством медицинских слуг в

организациях здравоохранения, работающих в системе Единого плательщика» и от 19 сентября 2018 года № 663 и № 289 «Об улучшении системы управления качеством медицинских услуг в организациях здравоохранения, работающих в системе Единого плательщика», а также в целях проведения оплаты по итогам результатов оценки качества медицинских услуг организациям здравоохранения по Оценочной карте в 2019 году внесены изменения в сметы доходов и расходов организаций здравоохранения в сторону увеличения на сумму 13 387,5 тыс. сомов.

Финансирование осуществлено на основании Сводного реестра № 69 от 23 декабря 2019 года на сумму 13 646,4 тыс. сомов.

Приказом ФОМС от 20 декабря 2019 года № 390 «О проведении выплат дополнительного финансового стимулирования организациям здравоохранения, работающим в системе Единого плательщика по итогам оценки качества медицинских услуг», в целях проведения оплаты по итогам результатов оценки качества медицинских услуг организациям здравоохранения по Оценочной карте в 2019 году внесены изменения в сметы доходов и расходов организаций здравоохранения в сторону увеличения на сумму стимулирующих выплат 82 074,4 тыс. сомов за 2 полугодие 2019 года.

Финансирование осуществлено на основании Сводного реестра № 70 от 23 декабря 2019 года на сумму 81 815,7 тыс. сомов.

Согласно пункту 9 Положения о средствах обязательного медицинского страхования, направляемых на реализацию Программы государственных гарантий по обеспечению граждан Кыргызской Республики медико-санитарной помощью, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 1 июля 2011 года № 350, средства ОМС могут направляться на стимулирование организаций здравоохранения, медицинских работников, оказывающих содействие в реализации программ обязательного медицинского страхования по решению Правительства Кыргызской Республики.

Следует отметить, что Порядок о проведении оценки качества медицинских услуг организаций здравоохранения по Оценочной карте и Порядок финансирования семейным врачам и врачам общей практики, стационаров по результатам оценки качества медицинских услуг утверждены ведомственными приказами МЗ КР и ФОМС, а не решениями Правительства Кыргызской Республики.

Следовательно, МЗ КР совместно с ФОМС необходимо разработать соответствующий нормативный правовой акт, регламентирующий Порядок проведения оценки качества медицинских услуг организаций здравоохранения по Оценочной карте и условия и порядки финансирования.

**Исполнение бюджета по целевым средствам,  
предусмотренным на повышение заработной платы  
семейных врачей и медицинских сестер**

Согласно постановлению Правительства Кыргызской Республики от 28 сентября 2018 года № 451 «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения об оплате труда работников здравоохранения Кыргызской Республики» от 26 мая 2011 года № 246», на повышение заработной платы семейных врачей/врачей общей практики, семейных медицинских сестер и среднему медицинскому персоналу ФАПов на 2019 год предусмотрено в целевом порядке из средств республиканского бюджета в сумме 630 000,0 тыс. сомов.

За 2019 год семейным врачам было выплачено 290 657,8 тыс. сомов и семейным медицинским сестрам 95 067,6 тыс. сомов, всего на общую сумму 385 725,4 тыс. сомов, при утвержденном плане на общую сумму 630 000,0 тыс. сомов. Экономия по не освоенным целевым средствам составила 244 274,6 тыс. сомов, которая в последующем недофинансирована республиканским бюджетом по итогам 2019 года.

Следует отметить, что внесенные предложения по изменениям в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения об оплате труда работников здравоохранения Кыргызской Республики» от 26 мая 2011 года № 246» и утвержденные постановлением Правительства Кыргызской Республики от 28 сентября 2018 года № 451 усложнили систему начисления заработной платы работникам здравоохранения, путем внедрения оценки результатов работы семейных врачей и врачей общей практики по 12 индикаторам. Учитывая, что сектор здравоохранения полностью не перешел на электронный формат учета предоставляемой медицинской помощи населению, то финансирование, которое производится на основе достижения результативности по 12 индикаторам и оценивается самими организациями здравоохранения является не эффективным.

Вместе с тем, объем средств в сумме 385 725,4 тыс. сомов профинансирован ФОМС и использован организациями здравоохранения на выплату дополнительной заработной платы является не рациональным использованием бюджетных средств.

В соответствии с чем МЗ КР совместно с ФОМС необходимо пересмотреть действующий порядок оплаты труда и внести предложение по упрощению системы начисления как гарантированной заработной платы, так и дополнительных выплат.

Среднемесячная заработная плата семейных врачей по гарантированной части фонда оплаты труда с учетом установленных надбавок за 2019 год в среднем составила 11 034 сома, среднемесячная выплата по выполненным индикаторам качества 14 153 сома, в итоге среднемесячная заработная плата семейного врача составила 25 188 сомов или увеличена на 56,2 %.

За 2019 год из общей численности семейных врачей в количестве 1788 физических лиц по индикаторам семейных врачей работало 1693 человек и доплаты выплачены на 5 635,25 штатных единиц семейных медсестер.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 28 сентября 2018 года № 451 «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения об оплате труда работников здравоохранения Кыргызской Республики от 26 мая 2011 года № 246», Министерству финансов Кыргызской Республики в целях реализации данного постановления в установленном порядке поручено выделить ФОМС на период с 1 октября по 31 декабря 2018 года 157 500,0 тыс. сомов, в 2019 году - 630 000,0 тыс. сомов и предусматривать необходимые финансовые средства на последующие годы.

Аудитом установлено, что объем средств предусмотренный из республиканского бюджета на выплату семейным врачам и врачам общей практики за результаты работы на основе индикаторов и семейных медсестер, на основании постановления Правительства Кыргызской Республики от 28 сентября 2018 года № 451 в 2019 году выделен Министерством финансов в завышенных объемах, или сумма излишне предусмотренных средств составил 244 274,6 тыс. сомов.

На основании вышеизложенного, аудит отмечает целесообразным Правительству Кыргызской Республики и Министерству финансов пересмотреть объемы ежегодно предусматриваемых средств на выплату семейным врачам и врачам общей практики за результаты работы на основе индикаторов и объем направляемый на доплаты семейных медсестер.

#### **Исполнение бюджета по остаткам целевых средств за 2018 год, выделенных из республиканского бюджета**

Законом Кыргызской Республики от 21 января 2020 года № 8 «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики на 2019 год и прогнозе на 2020-2021 годы» были уточнены остатки целевых средств за 2018 год, выделенных из республиканского бюджета в сумме 66 179,4 тыс. сомов.

Во исполнение пункта 2 постановления Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 19 декабря 2019 года № 3450-VI «О принятии во втором чтении проекта Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики на 2019 год и прогнозе на 2020-2021 годы» и на основании приказа ФОМС от 23 декабря 2019 года № 393 «Об уточнении смет доходов и расходов на 2019 год по остаткам средств на целевые мероприятия организаций здравоохранения, средств на поддержку и развитие здравоохранения, средств проекта ФОР и средств гемодиализа, а также по административным расходам Центрального аппарата ФОМС за 2018 год» уточнена смета доходов и расходов следующих организаций здравоохранения:

- Национальному хирургическому центру - 38 459,0 тыс. сомов;

- Республиканскому центру психического здоровья - 2417,9 тыс. сомов;
- Ошской межобластной клинической больнице - 12 240,9 тыс. сомов;
- ЦСМ Карабурунского района - 8261,6 тыс. сомов;
- Таласской областной стоматологической поликлинике - 4 800,0 тыс. сомов.

Финансирование указанных средств осуществлено ФОМС на основании Сводного реестра № 73 от 27 декабря 2019 года в сумме 66 179,4 тыс. сомов.

В некоторых организациях здравоохранения, работающих в системе Единого плательщика, на конец 2018 года имелись остатки неиспользованных средств, которые должны были быть уточнены в бюджете 2019 года. Имеются случаи перечисления организациями здравоохранения средств на поставку товаров и работ до уточнения сметных назначений по остаткам 2018 года.

По Республиканскому центру психического здоровья остаток неиспользованных средств на конец 2018 года составлял 2417,9 тыс. сомов, которые должны были быть уточнены в бюджете 2019 года. Уточнение бюджета произведено в соответствии с постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 19 декабря 2019 года № 3450-VI «О принятии во втором чтении проекта Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики на 2019 год и прогнозе на 2020-2021 годы».

В ходе аудита установлено, что Республиканский центр психического здоровья до уточнения бюджета перечислил средства за капитальный ремонт здания в сумме 1 400,0 тыс. сомов, в том числе согласно платежным поручениям № 676 от 5 сентября 2019 года на сумму 400,0 тыс. сомов и № 786 от 10 сентября 2019 года на сумму 1000,0 тыс. сомов.

По Кара-Бурунскому центру семейной медицины остаток неиспользованных средств на конец 2018 года составлял 8261,6 тыс. сомов. До уточнения бюджета центром семейной медицины за капитальный ремонт здания были перечислены средства на сумму 8198,9 тыс. сомов, в том числе по платежным поручениям: №22-23 в феврале 2019 года на общую сумму 3 262,8 тыс. сомов, №94 за март 2019 года на сумму 460,3 тыс. сомов, № 174, 175, 176, 220 и 221 в апреле 2019 года на общую сумму 1 785,6 тыс. сомов, №260 и 261 в мае 2019 года на общую сумму 1 600,0 тыс. сомов, №388 в июле 2019 года на сумму 300,0 тыс. сомов, № 450, 451, 452 и 479 за сентябрь 2019 года на общую сумму 651,8 тыс. сомов, № 510 в октябре 2019 года на сумму 138,4 тыс. сомов.

В результате вышеуказанными организациями здравоохранения до уточнения сметных назначений, до утверждения уточненных параметров бюджета ФОМС на 2019 год, были произведены расходы сверх утвержденной сметы на 2019 год всего на сумму 9 598,9 тыс. сомов.

## **Аудит заработной платы организаций здравоохранения**

Согласно отчетной Формы №4 «Отчет об исполнении сметы доходов и расходов по бюджету ФОМС» организации здравоохранения, работающие по договорам с ФОМС за 2019 год произведены следующие расходы:

- по статье «Заработная плата» по консолидированному бюджету произвели кассовые расходы на сумму 7 068 452,2 тыс. сомов, при фактических расходах в сумме 7 069 792,6 тыс. сомов;

- по статье «Отчисления в Социальный фонд» произвели кассовые расходы в сумме 1 198 815,4 тыс. сомов и фактические расходы на сумму 1 196 366,6 тыс. сомов.

На основании постановления Правительства Кыргызской Республики от 28 сентября 2018 года № 451 «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения об оплате труда работников здравоохранения Кыргызской Республики от 26.05.2011 года №246» были выделены средства из республиканского бюджета на повышение заработной платы семейным врачам, врачам общей практики и семейным медицинским сестрам в сумме 630 000,0 тыс. сомов для повышения эффективности работы и статуса семейных врачей, а также привлечения специалистов семейной медицины в организациях здравоохранения, в том числе в сельской местности, путем внедрения механизма повышения заработной платы семейных врачей через выплаты на основе достигнутых результатов деятельности и вклада каждого работника в лечебно-диагностический процесс.

За отчетный период ФОМС направило 385 725,4 тыс. сомов на повышение заработной платы семейным врачам, врачам общей практики и семейным медицинским сестрам организациям здравоохранения первичной медико-санитарной помощи из средств республиканского бюджета.

Согласно Положению об оплате труда работников здравоохранения, утвержденному постановлением Правительства Кыргызской Республики от 26 мая 2011 года № 246, заработная плата работников здравоохранения состоит из базового оклада, доплат и надбавок стимулирующего и компенсационного характера. Кроме того, в Положении дано понятие дополнительной заработной платы, образующейся за счет экономии консолидированного фонда оплаты труда и распределяемой через коэффициент трудового участия. Размер фонда дополнительной заработной платы определяется путем вычета из суммы консолидированного фонда оплаты труда гарантированной заработной платы и индивидуальных выплат.

Также, в Положении дано определение коэффициента трудового участия (КТУ) – то есть обобщенной качественной и количественной оценки трудового вклада каждого работника в общие результаты, используемые при коллективной оплате труда.

Однако, в соответствии с действующим законодательством Кыргызской Республики оплата труда работников здравоохранения определена индивидуально по каждой категории должностей: АУП, врачебный персонал, средний медперсонал, младший персонал и ТОП.

Таким образом, в нормативных документах по оплате труда работников здравоохранения не предусмотрена коллективная форма оплаты труда.

В рамках исполнения ПГГ организациями здравоохранения, которые оказывают услуги медико-санитарной помощи населению республики, в соответствии с Законом КР «О системе Единого плательщика в финансировании здравоохранения КР» дана автономия по планированию деятельности организаций здравоохранения, в частности, распоряжаться заработанными средствами от оказания медицинских услуг.

Совместным приказом Министерства здравоохранения КР от 1 февраля 2019 года № 52 и Фонда обязательного медицинского страхования при ПКР от 1 февраля 2019 года № 33 «Об утверждении штатных нормативов медицинского и немедицинского персонала в системе первичной медико-санитарной помощи Кыргызской Республики» были утверждены штатные нормативы медицинского и немедицинского персонала в системе первичной медико-санитарной помощи, а также штатные нормативы медицинского и немедицинского персонала в системе первичной медико-санитарной помощи для организаций здравоохранения г. Бишкек, где на определенное количество населения установлены нормативы врачебных должностей по специальностям.

При этом, в секторе здравоохранения в 2019 году не были утверждены штатные нормативы медицинского и прочего персонала ЦСМ с 2011 года или сформированная штатная численность организаций здравоохранения произведена без установленных норм, что повлекло за собой нерациональное использование бюджетных средств. Своевременное принятие соответствующего акта позволило бы обеспечить более точное и правильное расходование средств консолидированного бюджета ФОМС. Данный вопрос относится к компетенции Министерства здравоохранения Кыргызской Республики как органа, определяющего политику системы здравоохранения.

Приказом Министерства здравоохранения Кыргызской Республики от 08.07.2011 года №354 «Об утверждении Методического руководства по оплате труда» установлены нагрузки медицинского персонала стационарных учреждений здравоохранения путем определения количества курируемых больных в день на занятую должность и количества пролеченных случаев на занятую должность в месяц.

Исходя из количества приписанного населения и фактически пролеченных случаев, учреждение вправе определить количество штатных единиц АУП, медицинского и прочего персонала и соответственно фонд заработной платы. Объемы расходов утверждаются в пределах выделенных средств из бюджета ФОМС, с учетом поступивших доходов в виде сооплаты и специальных средств.

Так, как вышеуказанные бюджетные средства в обязательном порядке остаются в распоряжении самой организации и при предоставленной автономии руководителям организаций здравоохранения по использованию имеющихся средств, данные средства могли бы быть направлены на улучшение инфраструктуры организаций здравоохранения, а также на повышение качества



предоставления медицинских услуг и на покрытие кредиторской задолженности.

Так, штатное расписание на 2019 год утверждено организациями здравоохранения, работающими в системе Единого плательщика всего в количестве 47 624,5 штатных единиц, 37 262 физических лиц, в том числе: АУП - 1725,5 единиц и 1356 физических лиц, врачебный персонал 8 365,75 единиц и 6 519 физических лиц, средний медицинский персонал 18 301,5 единиц и 14 798 физических лиц, младший медицинский персонал 12 641,0 единиц и 9 740,0 физических лиц, прочие – 6590,75 единиц и 4849,0 физических лиц.

Заработная плата работников организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь составила в среднем для АУП - 12 515 сомов, врачей – 15 820 сомов, среднего медицинского персонала - 9505 сомов, младшего медицинского персонала - 7088 сомов, прочим - 7804 сомов.

Заработная плата персонала стационаров составила в среднем для АУП - 12 932 сомов, врачей - 13 233 сомов, среднего медицинского персонала - 10 602 сомов, младшего персонала – 9171 сомов, прочим - 9 071 сомов.

Необходимо отметить, что в действующем Положении об оплате труда работников здравоохранения, дано понятие дополнительной заработной платы, которая образуется за счет экономии консолидированного фонда оплаты труда и распределяется через коэффициент трудового участия. Размер фонда дополнительной заработной платы определяется путем вычета из суммы консолидированного фонда оплаты труда гарантированной заработной платы и индивидуальных выплат.

Данное определение не соответствует с планированием и расходованием фонда заработной платы консолидированного бюджета организациями здравоохранения или при планировании фонда заработной платы учитываются средства, предусмотренные только из бюджета ФОМС.

Аудит отмечает, что в 2019 году вакантные должности врачебного, среднего медицинского и прочего персонала составляют от 12 до 18 процентов от утвержденного количества штатных единиц, что приводит к искусственной экономии средств, которая затем распределяется между медицинскими работниками как дополнительная заработная плата. При этом не учитывается тот факт, что больной недополучает должного медицинского лечения.

В результате за 2019 год за счет средств консолидированного фонда начислено и выплачено работающему медперсоналу в виде дополнительной заработной платы через КТУ в общей сумме 1 455 231,8 тыс. сомов или 10,9 % от начисленной заработной платы. Отчисление в Социальный фонд составило 251 027,5 тыс. сомов. Всего по двум статьям расходы составили 1 706 259,3 тыс. сомов, что является не рациональным использованием средств бюджета ФОМС.

В трудовых паспортах, где отражаются результаты каждого работника за текущий период, КТУ рассчитываются по тем же критериям, которые предусмотрены в приказе МЗ КР от 8 июля 2011 года № 354 «Об утверждении Методического руководства по оплате труда» и учтены в надбавках и доплатах

к базовому окладу, выплачиваемому в качестве гарантированной заработной платы.

Критериями выплаты дополнительной заработной платы являются те же критерии, которые предусмотрены при выплате премий, в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республике от 26 июля 1999 года № 408 «Об утверждении Перечня вознаграждений, относящихся к оплате труда» и соответственно оплату дополнительной заработной платы следует ввести в нормативное русло.

Таким образом, причиной неэффективного использования средств консолидированного бюджета организациями здравоохранения по заработной плате является то, что при планировании и расходовании средств консолидированного фонда организациями здравоохранения по заработной плате допущено необоснованное планирование и расходование в виде дополнительной заработной платы.

Руководством ФОМС в нарушение Положения о ФОМС при Правительстве Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Правительства КР от 20 февраля 2012 года № 133, в 2019 году контроль за расходованием средств по консолидированному фонду оплаты труда организациями здравоохранения осуществлен не на должном уровне.

В целях рационального и эффективного использования финансовых средств бюджета ФОМС, со стороны ТУ ФОМС не проводится работа по контролю рационального и эффективного использования средств организациями здравоохранения и не рекомендуется организациям здравоохранения, провести оптимизацию, реструктуризацию, пересмотреть штатные единицы с определением нагрузки штатной должности, тарификационные списки, в том числе вакантные должности, нагрузки медицинских работников при фактическом исполнении прямых функциональных обязанностей.

**Соблюдение организациями здравоохранения  
лимитов потребления электрической, тепловой энергии,  
природного газ, воды и стоков, установленных постановлением  
Правительства Кыргызской Республики**

В нарушение распоряжения Правительства КР от 16.04.2019 года № 102-р «Об утверждении лимита потребления электрической, тепловой энергии, природного газа, для бюджетных организаций Кыргызской Республики на 2019 год» и приказа Фонда обязательного медицинского страхования от 23.04.2019 года № 116 «Об утверждении лимита потребления электрической, тепловой энергии, природного газа, для бюджетных организаций Кыргызской Республики на 2019 год» отдельными организациями здравоохранения работающими в системе Единого плательщика потреблено электроэнергии сверхустановленного лимита на 2 451,9 тыс.кВт.час на сумму 6 203,2 тыс. сомов и тепловой энергии на 1 355,3 г/Калл. на сумму 2 297,3 тыс.

сомов, всего сумма нерационального использования составила 8 500,5 тыс. сомов.

Причиной образования задолженностей за электро и теплоэнергию является неэффективное и нерациональное планирование расходов по электро и теплоэнергии, неправильное распределение бюджетных средств между статьями расходов самими организациями здравоохранения.

Так, был распределен лимит потребления электроэнергии Национальному хирургическому центру на 710,0 тыс.кВт.час, фактически израсходовано 1239,1 тыс. кВт.час, аналогично по Ысык-Кульской Обласной объединенной больнице лимит на 4574,1 тыс. кВт.час, а израсходовано 4758,0 тыс кВт.час и т.д.

Недостаточный анализ со стороны ТУ ФОМС фактического потребления теплоэнергии организациями здравоохранения привел к не соблюдению установленных лимитов потребления. Так, доведен лимит потребления теплоэнергии для Объединенного центра семейной медицины Ленинского района 1020,0 Г/калл, фактическое потребление составило 1216,7 Г/калл, ЦСМ № 1 г. Ош соответственно 1050,0 Г/калл, а израсходовано 1503,8 Г/калл. Такие несоответствия имеются и по другим организациям здравоохранения, общая сумма перерасхода по электроэнергию всего по организациям здравоохранения составила 6 203,2 тыс. сомов.

На конец 2019 года по организациям здравоохранения, работающим в системе Единого плательщика образовалась дебиторская задолженность по электроэнергии на сумму 9 970,3 тыс. сомов, кредиторская задолженность на сумму 5 200,4 тыс. сомов, по тепловой энергии дебиторская задолженность - 3 931,9 тыс. сомов и кредиторская задолженность - 8 402,4 тыс. сомов.

### **Анализ дебиторских и кредиторских задолженностей организаций здравоохранения**

В нарушение Положения по ведению бухгалтерского учета и финансовой отчетности в секторе государственного управления, утвержденного приказом Министерства финансов Кыргызской Республики от 25 декабря 2018 года №137 в бюджетных учреждениях, организациями здравоохранения, работающими в системе Единого плательщика и ТУ ФОМС к концу 2019 года допущено образование дебиторской задолженности на сумму 211 931,4 тыс. сомов, из них по средствам на содержание Центрального аппарата и ТУ ФОМС составила общую сумму 3 037,9 тыс. сомов, по специальным счетам организациями здравоохранения допущена на сумму 208 893,5 тыс. сомов и на 1 января 2018 года составляет на общую сумму 161 758,5 тыс. сомов или возросла на 50 172,9 тыс. сомов, из них по средствам предусмотренным на содержание Центрального аппарата и ТУ ФОМС 2 849,3 тыс. сомов или снизилась на 188,6 тыс. сомов, по средствам специальных

счетов организаций здравоохранения в сумме 158 909,2 тыс. сомов или возросла на 49 984,2 тыс. сомов, из них:

- дебиторская задолженность служащих – 756,6 тыс. сомов;
- недостачи, хищения и растраты – 4 387,3 тыс. сомов;
- прочая внутренняя дебиторская задолженность – 17,5 тыс. сомов;
- запасы, оплаченные авансом – 45 712,6 тыс. сомов;
- услуги и работы, оплаченные авансом – 31 062,5 тыс. сомов;
- основные фонды, оплаченные авансом – 106 605,2 тыс. сомов;
- аванс заработной платы – 23 389,7 тыс. сомов; (в том числе авансовые платежи по подоходному налогу – 2 982,1 тыс. сомов).

Прочие внутренние обязательства на 1 января 2019 года составили общую сумму 322 700,0 тыс. сомов, из них по средствам на содержание Центрального аппарата и ТУ ФОМС составили 62 194,7 тыс. сомов и по специальным счетам организациями здравоохранения 260 505,2 тыс. сомов, в том числе депозитные средства 47 280,1 тыс. сомов и на 1 января 2018 года составляют 239 865,3 тыс. сомов или возросли на 82 834,7 тыс. сомов, из них по средствам на содержание Центрального аппарата и ТУ ФОМС составили 62 066,6 тыс. сомов или возросли на 127,8 тыс. сомов и по специальным счетам организациями здравоохранения 177 798,7 тыс. сомов, в том числе депозитные средства 34 781,7 тыс. сомов или возросли на 82 706,5 тыс. сомов, из них:

- кредиторская задолженность служащих – 1 226,6 тыс. сомов;
- расчеты по средствам, полученным во временное пользование – 47 280,1 тыс. сомов;
- компенсационные выплаты – 0,1 тыс. сомов;
- прочая внутренняя кредиторская задолженность – 51,2 тыс. сомов;
- заработная плата и другие вознаграждения за труд – 4 683,7 тыс. сомов;
- подоходный налог - 5 387,6 тыс. сомов;
- взносы в Пенсионный фонд - 17 779,8 тыс. сомов;
- взносы в Фонд медицинского страхования – 17,2 тыс. сомов;
- обязательства по исполнительным листам – 14,2 тыс. сомов;
- профсоюзные взносы – 581,5 тыс. сомов;
- счета к оплате в отношении запасов - 129 611,1 тыс. сомов;
- счета к оплате в отношении услуг и работ - 73 772,1 тыс. сомов;
- счета к оплате в отношении основных фондов - 25 699,0 тыс. сомов;
- прочие социальные пособия и выплаты - 16 595, 8 тыс. сомов.

### **Анализ формирования доходов и использования бюджета ФОМС по Центральному аппарату и ТУ ФОМС**

Согласно сводному отчету ФОМС за 2019 год, по исполнению сметы расходов по бюджету ФОМС, по уточненной смете предусмотрены расходы 1 525 866,4 тыс. сомов, кассовые расходы составили 999 267,1 тыс. сомов и фактические расходы 987 437,9 тыс. сомов, или превышение кассовых расходов над фактическими расходами составило 11 829,2 тыс. сомов, в том числе:

- «Заработная плата» первоначально предусмотрено 85 048,0 тыс. сомов, кассовые расходы составили 84 548,3 тыс. сомов и фактические расходы составили 84 943,9 тыс. сомов, или превышение фактических расходов над кассовыми составило 395,6 тыс. сомов, тем самым образовалась кредиторская задолженность на конец года;

- «Взносы в Социальный фонд» первоначально предусмотрено 14 669,9 тыс. сомов, кассовые расходы составили 13 667,0 тыс. сомов и фактические расходы составили 13 714,3 тыс. сомов, превышение фактических расходов над кассовыми составило 47,3 тыс. сомов;

- «Использование товаров и услуг» первоначально предусмотрено 13 045 277,0 тыс. сомов, по уточненной смете предусмотрены расходы 816 972,9 тыс. сомов, кассовые расходы составили 359 190,9 тыс. сомов и фактические расходы составили 347 568,7 тыс. сомов, или кассовые расходы превысили фактических расходов на сумму 11 622,2 тыс. сомов, в том числе:

- «Расходы на служебные поездки» кассовые расходы составили 8 202,7 тыс. сомов и фактические расходы составили 8 030,4 тыс. сомов, или превышение кассовых расходов над фактическими составило 172,3 тыс. сомов, в результате закрытия кредиторской задолженности на начало года;

- «Услуги телефонной и факсимильной связи» кассовые расходы составили 2 031,9 тыс. сомов и фактические расходы составили 2 056,5 тыс. сомов, или превышение фактических расходов над кассовыми составило 24,6 тыс. сомов;

- «Арендная плата» кассовые расходы составили 3 956,7 тыс. сомов и фактические расходы составили 3 956,7 тыс. сомов;

- «Транспортные услуги» кассовые расходы составили 2 592,2 тыс. сомов и фактические расходы составили 2 544,9 тыс. сомов, или превышение кассовых расходов над фактическими составило 47,3 тыс. сомов, в результате закрытия кредиторской задолженности на начало года;

- «Приобретение прочих услуг» кассовые расходы составили 2 977,5 тыс. сомов и фактические расходы составили 1 686,8 тыс. сомов, или превышение кассовых расходов над фактическими составило 1290,7 тыс. сомов, т.е. разница объясняется за счет передачи внутриведомственных расходов;

- «Приобретение медикаментов и изделий медицинского назначения» кассовые расходы составили 339 430,0 тыс. сомов и фактические расходы составили 329 293,4 тыс. сомов, или превышение фактических расходов над кассовыми составило 10 136,6 тыс. сомов, т.е. разница объясняется за счет погашения задолженности по итогам 2019 года, где за декабрь месяц задолженность погашается в январе 2020 года после предоставления финансовой отчетности;

- «Приобретение товаров и услуг» первоначально предусмотрено 7 204,1 тыс. сомов, по уточненной смете предусмотрены расходы 7 121,9 тыс. сомов, кассовые расходы составили 3 424,8 тыс. сомов и фактические расходы

составили 2 562,1 тыс. сомов, или превышение кассовых расходов над фактическими составило 862,7 тыс. сомов, в том числе:

- «Расходы на текущий ремонт имущества» кассовые расходы составили 504,1 тыс. сомов и фактические расходы составили 415,0 тыс. сомов, или превышение кассовых расходов над фактическими составили 89,1 тыс. сомов произошло в результате закрытия кредиторской задолженности на начало года;

- «Приобретение предметов и материалов для текущих хозяйственных целей» кассовые расходы составили 2 869,2 тыс. сомов и фактические расходы составили 2 100,0 тыс. сомов, или превышение кассовых расходов над фактическими составило 769,2 тыс. сомов, в результате закрытия кредиторской задолженности на начало года и приобретение ТМЦ в конце года;

- «Приобретение угля» кассовые расходы составили 42,3 тыс. сомов и фактические расходы составили 33,0 тыс. сомов, или превышение кассовых расходов над фактическими составило 9,3 тыс. сомов;

- «Расходы на оплату услуг банков» кассовые расходы составили 9,1 тыс. сомов и фактические расходы составили 14,1 тыс. сомов, или превышение фактических расходов над кассовыми составило 5,0 тыс. сомов;

- «Плата за коммунальные услуги» первоначально предусмотрено 1 310,3 тыс. сомов, по уточненной смете предусмотрены расходы 1 340,3 тыс. сомов, кассовые расходы составили 1 187,3 тыс. сомов и фактические расходы составили 1 035,5 тыс. сомов, или превышение кассовых расходов над фактическими составило 151,8 тыс. сомов, в результате закрытия кредиторской задолженности на начало года;

- «Пособия по социальному обеспечению» первоначально предусмотрено 286 000,0 тыс. сомов, по уточненной смете предусмотрены расходы 580 013,5 тыс. сомов, кассовые расходы составили 527 233,3 тыс. сомов и фактические расходы составили 537 394,7 тыс. сомов, или превышение фактических расходов над кассовыми расходами составило 10 161,4 тыс. сомов, т.е. разница объясняется за счет погашения задолженности по итогам 2019 года, где за декабрь месяц задолженность погашается в январе 2020 года после предоставления финансовой отчетности;

- «Основные фонды» первоначально предусмотрено 21 117,7 тыс. сомов, по уточненной смете предусмотрены расходы 20 537,7 тыс. сомов, кассовые расходы составили 9 853,4 тыс. сомов, в том числе:

- «Здания и сооружения» кассовые расходы составили 871,9 тыс. сомов;

- «Машины и оборудования» кассовые расходы составили 3 250,8 тыс. сомов;

- «Другие основные фонды» кассовые расходы составили 5 730,7 тыс. сомов.

### **Анализ работы и отчетности службы внутреннего аудита ФОМС**

Согласно Операционному (годовому) плану Управления внутреннего

аудита на 2019 год запланировано 74 аудитов. Фактически за 2019 год Управлением внутреннего аудита проведено всего 70 плановых аудитов или исполнение составило 94,6 %. Причиной невыполнения плана аудита в 4 организациях здравоохранения связано, прежде всего, с увеличением количества внеплановых проверок, в том числе по запросам правоохранительных органов, а также других обращений и жалоб.

За 2019 год проведено всего 56 специальных расследований на основании писем органов прокуратуры КР, по письмам Министерства здравоохранения КР, ГКНБ КР, по заданию руководства.

По результатам проведенных плановых и внеплановых аудитов в 2019 году за период 2018 года общая сумма нарушений составила 119 851,1 тыс. сомов, в том числе: по закупкам товаров, работ и услуг на сумму 42 058,8 тыс. сомов, начислению и выплате заработной платы на сумму 31 041,9 тыс. сомов, нецелевые расходы средств консолидированного бюджета в организациях здравоохранения на сумму 3126,3 тыс. сомов, по другим нарушениям в сумме 43 624,1 тыс. сомов.

Установлены факты необоснованно произведенной заработной платы сотрудникам административно-управленческого персонала в Таласском областном ЦСМ на общую сумму 7 093,9 тыс. сомов.

По предоставленной информации организациями здравоохранения за 12 месяцев 2019 года восстановлено денежных средств и товарно-материальных ценностей на сумму 1921,5 тыс. сомов. Кроме того, согласно проведенных анализов и аудитов сокращено 7848,4 тыс. сомов.

Всего за 2019 год направлены материалы в правоохранительные органы по 2 организациям здравоохранения, работающим в системе Единого плательщика (Таласский ОЦСМ, стоматологическая поликлиника г. Кызыл-Кия). Кроме того, материалы проверок передаются в Министерство здравоохранения КР на рассмотрение коллегии и комиссии по предупреждению коррупции МЗ КР для принятия соответствующих мер. За 2019 год приняты административные меры взыскания к руководителям и сотрудникам организаций здравоохранения: уволены - 2, объявлены выговоры - 16, замечания - 26.

В ходе проведения аудита исполнения бюджета Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики за период с 01.01.2019 года по 31.12.2019 года были проведены аудиты в отдельных организациях здравоохранения, работающих в системе Единого плательщика.

Так, в **Территориальной больнице Араванского района** имеется не востребованный остаток, Гарантийное обеспечение тендерной заявки в размере 2 % от ОсОО «Аксы Транс Строй» за участие в тендере №190604169369972 от 26.06.2019 года в сумме 10,0 тыс. сомов, которое после признания победителем тендера отказался подписать договор.

В соответствии п. 5 ст.26 Закона КР «О государственных закупках» за отказ подписать договор на условиях, предусмотренных в конкурсной заявке

победителя тендерная заявка в размере 2 % ОсОО «Аксы Транс Строй» в сумме 10,0 тыс. сомов удержано, где согласно ст.47 Бюджетного кодекса КР и Кодекса Кыргызской Республики «О неналоговых доходах» подлежит перечислению в республиканский бюджет.

По состоянию на 01.01.2019 года дебиторская задолженность составила 337,1 тыс. сомов, а на 31.12.2019 года дебиторская задолженность составила 1066,3 тыс. сомов или увеличено на 729,2 тыс. сомов, и кредиторская задолженность на 01.01.2019 года составила 1022,2 тыс. сомов и на конец года составила 8071,6 тыс. сомов или увеличено на 7049,4 тыс. сомов.

**В Стоматологической поликлинике Араванского района** в соответствии п.32 постановления Правительства Кыргызской Республики от 26 мая 2011 года № 246 «Об утверждении Положения об оплате труда здравоохранения Кыргызской Республики», на оплату труда сотрудников организации здравоохранения направляется до 40 процентов из общего объема поступающих специальных средств.

Доходы специальных средств за 2019 год составили 1282,2 тыс. сомов, на оплату труда сотрудников стоматологической поликлиники должна было направляться до 40 процентов из общего объема поступающих специальных средств или в сумме 512,9 тыс. сомов. Однако, в нарушении вышеуказанного постановления работникам Араванской стоматологической поликлиники фактически начислено заработная плата всего в сумме 557,6 тыс. сомов или больше на 44,7 тыс. сомов.

При осмотре основных средств обнаружено простаивающее оборудование Стерилизатор паровой ВК75-01 (Россия) стоимостью 185,0 тыс. сомов с Дестиллятором воды стоимостью 40,0 тыс. сомов, всего на сумму 225,0 тыс. сомов. Данное оборудование приобретено в 2018 году, которое в настоящее время простаивает.

В нарушении требований ст.10 Закона КР «О государственных закупках» в Араванской стоматологической поликлинике отсутствует отдел закупок, функцию закупщика исполняет главный бухгалтер, которого не имеет соответствующий сертификат. В связи чем, соответственно в конкурсные комиссии не включаются специалисты по закупкам.

**В Ошской межобластной детской клинической больнице** в нарушение ст. 21 закона КР «О государственных закупках» при проведении закупок методом прямого заключения договора, не проведен мониторинг цен. Закупающими организациями без проведения мониторинга цен и нарушая принципы закона КР «О государственных закупках» (создания равных и справедливых условий для поставщиков при осуществлении государственных закупок) заключены договора на сумму 13723,3 тыс. сомов.

В нарушение п.п.14 п.2 статьи 10 закона КР «О государственных закупках» по итогам проведенного тендера на ремонтные работы и приобретение товаров не составлен протокол процедур закупок.

Выявлена сокрытая дебиторская задолженность на сумму 717,8 тыс. сомов. Лимит на расходы природного газа за 2019 год не доведен.



**В Республиканской клинической инфекционной больнице** установлена невнесенная сооплата в сумме 339,5 тыс. сомов, которая является потерями бюджета ФОМС.

В нарушение постановления Правительства Кыргызской Республики от 27 апреля 2015 года за № 258 «Об утверждении Положения о порядке установления доплат за тяжелые работы и работы с вредными или опасными условиями труда и Типового перечня работ с особыми условиями труда (тяжелые работы, работы с вредными, опасными и иными особыми условиями труда, работы с особыми климатическими условиями)» без проведения аттестации произведена доплата в размере 25 % к должностному окладу на общую сумму 214,9 тыс. сомов, соответственно взносы в Социальный фонд составила 37,0 тыс. сомов, где общая сумма составляет 251,9 тыс. сомов.

**В клиническом родильном доме № 2 г. Бишкек** на содержание сметой расходов за 2019 год первоначально предусмотрено в сумме 95 532,4 тыс. сомов, уточненная смета составила 94 834,9 тыс. сомов, кассовые расходы составили 87 953,6 тыс. сомов, фактические расходы составили 85 017,7 тыс. сомов и кассовые расходы превысили над фактическими расходами на 2 935,9 тыс. сомов за счет приобретения оборудования, стоимость которых отнесена на увеличение балансовой стоимости, также за счет приобретения материалов для текущего ремонта помещений и их остатков на начало и конец года.

**В центральном аппарате Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики** остаток неиспользованных денежных средств в кассе на конец 2019 года составил 17,6 тыс. сомов.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**1.** По результатам предыдущего аудита исполнения бюджета Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики за период с 01.01.2018 года по 31.12.2018 года:

- по Фонду ОМС из 29 пунктов предписания исполнены 22 пункта, частично исполнено 7 пунктов (пункты 2,3,8,9,14,15,17);

- по Министерству здравоохранения Кыргызской Республики по результатам предыдущего аудита исполнения бюджета Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики за период с 01.01.2018 года по 31.12.2018 года направлено предписание, состоящее из 4 пунктов, где все пункты предписания не исполнены;

- по Министерству финансов Кыргызской Республики из 3 пунктов предписания, полностью исполнены 2 пункта (2, 3-пункты) и частично исполнен 1 пункт (1-пункт).

**2.** Сумма остатка средств на аккумуляционном счете ФОМС на начало 2019 года составила 278 135,2 тыс. сомов. Основной причиной неиспользования средств является позднее выделение и финансирование средств из республиканского бюджета (в конце года после утверждения уточненного

бюджета 26 декабря 2018 года), что привело к задержке проведения конкурсных торгов и освоения выделенных средств со стороны организаций здравоохранения.

**3.** Исполнение плана за 2019 год по средствам сооплаты составило 555 221,1 тыс. сомов, при этом отклонение от уточненного плана составило 56 078,2 тыс. сомов и исполнение плана за 2019 год по средствам специальных счетов составило 565 645,3 тыс. сомов, при этом отклонение от уточненного плана составило 250 055,8 тыс. сомов.

**4.** Из-за отсутствия механизма со стороны ФОМС не производятся своевременные корректировки и уточнения в ходе исполнения бюджета организациями здравоохранения в сторону уменьшения предусмотренных средств по нормативному финансированию.

**5.** В нарушение утвержденного Порядка формирования и использования средств на поддержку и развитие здравоохранения, Министерством здравоохранения Кыргызской Республики принято решение осуществить централизованные закупки на сумму 25 000,0 тыс. сомов, для отобранных организаций здравоохранения. В итоге данные средства не были освоены.

**6.** В 2019 году Социальный фонд передал страховые взносы на ОМС в бюджет ФОМС не в полном объеме на сумму 68 282,7 тыс. сомов, соответственно ФОМС не дополучил запланированные в бюджете средства на поддержку и развитие здравоохранения.

**7.** В договорах между плательщиком и поставщиком медицинских услуг оговорены подлежащие оплате планы пролеченных случаев. Вместе с тем, со стороны руководителей организаций здравоохранения не на должном уровне организована работа по анализу и мониторингу исполнения договорного процесса, в частности по анализу количества и структуры пролеченных случаев которое влечет к превышению согласованных планов.

**8.** Социальным фондом Кыргызской Республики в нарушение части 2 статьи 6 Закона Кыргызской Республики от 23 января 2019 года №14 «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики на 2019 год и прогнозе на 2020-2021 годы» не было обеспечено равномерное перечисление средств страховых взносов на ОМС в бюджет ФОМС в размере одной двенадцатой части от утвержденного годового размера в полном объеме.

**9.** В разрез Бюджетной резолюции Кыргызской Республики на 2019 год, утвержденной постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 26 апреля 2018 года № 2397-VI, объем средств, переданный из бюджета Социального фонда в 2019 году в бюджет ФОМС исполнен в сумме 2 320 002,6 тыс. сомов и профинансирован с удержанием 3-х процентов в размере 71 745,6 тыс. сомов.

**10.** По итогам исполнения бюджета ФОМС за 2019 год сумма неисполнения уточненного плана по доходной части составила 485 738,4 тыс. сомов. Причинами недопоступления средств по уточненным доходам является неполное перечисление ассигнований из республиканского бюджета на конец

года в сумме 390 000,5 тыс. сомов и страховых взносов на ОМС передаваемых из бюджета Социального фонда на сумму 68 282,7 тыс. сомов, а также недопоступление средств от оказания платных услуг населению организациями здравоохранения составило 348 968,1 тыс. сомов, при этом от средств реализации полиса ОМС поступило больше уточненного плана на 1 741,4 тыс. сомов.

**11.** ФОМС является Единым плательщиком, финансирующим предоставляемые услуги организациями здравоохранения по Программе государственных гарантий. Вместе с тем, функция обеспечения укрепления материально-технической базы организаций здравоохранения, путем финансирования целевых мероприятий сверх объема Программы государственных гарантий не входит в компетенцию.

В соответствии с Положением о Министерстве здравоохранения, утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20 февраля 2012 года № 118, определение потребности и осуществление централизованных закупок на тендерной основе товаров, работ, услуг и обеспечение мероприятий по улучшению инфраструктуры и материально-технической базы организаций здравоохранения являются функциями поддержки Министерства здравоохранения Кыргызской Республики.

Вместе с тем, из-за отсутствия соответствующего контроля со стороны территориальных управлений ФОМС организациями здравоохранения в ходе исполнения бюджета произведены расходы по следующим направлениям: «Приобретение прочих товаров и услуг» - 871 708,5 тыс. сомов, «Здания и сооружения» - 139 761,7 тыс. сомов, «Машины и оборудования» - 988 442,2 тыс. сомов. Расходы по вышеуказанным статьям расходов составили общую сумму в размере 1 999 912,4 тыс. сомов.

Со стороны территориальных управлений ФОМС не обеспечены возложенные обязательства по контролю за рациональным и эффективным расходованием средств базового государственного и обязательного медицинского страхования. В результате чего допущены расходы на неприоритетные направления, тогда как расходы на защищенные статьи (медикаменты и питание) обеспечены не в полном объеме. Сумма не эффективного использования государственных средств составила в сумме 1 128 203,9 тыс. сомов, в том числе: «Здания и сооружения» - 139 761,7 тыс. сомов, «Машины и оборудования» - 988 442,2 тыс. сомов.

**12.** Министерством здравоохранения Кыргызской Республики до настоящего времени не разработана себестоимость стандартов оказания медицинских услуг и отсутствие стандартов дает возможность Поставщикам медицинских услуг, отвлекать средства на расходы, непосредственно не связанные с лечением больного (текущий ремонт, приобретение оборудования и т.д.).

**13.** За 2019 год организациями здравоохранения, работающими в системе «Единого плательщика» допущены сверхнормативные запасы товарно-материальных ценностей на 71 797,0 тыс. сомов, и дебиторской задолженности

на сумму 19 513,7 тыс. сомов, которые подлежат к рассмотрению при финансировании.

**14.** В Центральном аппарате ФОМС имеется превышение утвержденных штатных единиц по главным специалистам на 4 штатные единицы и по территориальным управлениям ФОМС превышение по позиции главных специалистов на 14 штатных единиц. Соответственно вследствие чего, отклонение по фонду оплаты труда по превышению соотношения между главными и ведущими специалистами составляет 160,4 тыс. сомов, включая отчисления в Социальный фонд.

**15.** Порядок о проведении оценки качества медицинских услуг организаций здравоохранения по Оценочной карте и Порядок финансирования семейным врачам и врачам общей практики, стационаров по результатам оценки качества медицинских услуг утверждены ведомственными приказами Министерства здравоохранения Кыргызской Республики и ФОМС, а не решениями Правительства Кыргызской Республики.

**16.** Внесенные предложения по изменениям в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения об оплате труда работников здравоохранения Кыргызской Республики» от 26 мая 2011 года № 246» и утвержденные постановлением Правительства Кыргызской Республики от 28 сентября 2018 года № 451 усложнили систему начисления заработной платы работникам здравоохранения, путем внедрения оценки результатов работы семейных врачей и врачей общей практики по 12 индикаторам.

**17.** Сектор здравоохранения полностью не перешел на электронный формат учета предоставляемой медицинской помощи населению, и финансирование, которое производится на основе достижения результативности по 12 индикаторам и оценивается самими организациями здравоохранения является не эффективным. Вместе с тем, объем средств в сумме 385 725,4 тыс. сомов профинансирован ФОМС и использован организациями здравоохранения на выплату дополнительной заработной платы является не эффективным использованием бюджетных средств.

**18.** Среднемесячная заработная плата семейных врачей по гарантированной части фонда оплаты труда с учетом установленных надбавок за 2019 год в среднем составила 11 034 сома, среднемесячная выплата по выполненным индикаторам качества 14 153 сома, в итоге среднемесячная заработная плата семейного врача составила 25 188 сомов или увеличена на 56,2 %.

**19.** Объем средств предусмотренный из республиканского бюджета на выплату семейным врачам и врачам общей практики за результаты работы на основе индикаторов и семейных медсестер, на основании постановления Правительства Кыргызской Республики от 28 сентября 2018 года № 451 в 2019 году выделен Министерством финансов в завышенных объемах, или сумма излишне предусмотренных средств составила 244 274,6 тыс. сомов.

**20.** В отдельных организациях здравоохранения, работающих в системе Единого плательщика, на конец 2018 года имелись остатки неиспользованных средств, которые должны были быть уточнены в бюджете 2019 года. Имеются случаи перечисления организациями здравоохранения средств на поставку товаров и работ до уточнения сметных назначений по остаткам 2018 года. В результате организациями здравоохранения до уточнения сметных назначений, до утверждения уточненных параметров бюджета ФОМС на 2019 год, были произведены расходы сверх утвержденной сметы на 2019 год всего на сумму 9 598,9 тыс. сомов.

**21.** В секторе здравоохранения в 2019 году не были утверждены штатные нормативы медицинского и прочего персонала ЦСМ с 2011 года или сформированная штатная численность организаций здравоохранения произведена без установленных норм, что повлекло за собой нерациональное использование бюджетных средств. Своевременное принятие соответствующего нормативного акта позволило бы обеспечить более точное и правильное расходование средств консолидированного бюджета ФОМС. Данный вопрос относится к компетенции Министерства здравоохранения Кыргызской Республики как органа, определяющего политику системы здравоохранения.

**22.** В Положении об оплате труда работников здравоохранения, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 26 мая 2011 года № 246, дано понятие дополнительной заработной платы, которая образуется за счет экономии консолидированного фонда оплаты труда и распределяется через коэффициент трудового участия. Размер фонда дополнительной заработной платы определяется путем вычета из суммы консолидированного фонда оплаты труда гарантированной заработной платы и индивидуальных выплат. Данное определение не соответствует с планированием и расходованием фонда заработной платы консолидированного бюджета организациями здравоохранения или при планировании фонда заработной платы учитываются средства, предусмотренные только из бюджета ФОМС.

**23.** За 2019 год за счет средств консолидированного фонда начислено и выплачено работающему медперсоналу в виде дополнительной заработной платы через коэффициент трудового участия в общей сумме 1 455 231,8 тыс. сомов или 10,9 % от начисленной заработной платы. Отчисление в Социальный фонд составило 251 027,5 тыс. сомов. Всего по двум статьям расходы составили 1 706 259,3 тыс. сомов, что является не рациональным использованием средств бюджета ФОМС. Критериями выплаты дополнительной заработной платы являются те же критерии, которые предусмотрены при выплате премий, в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республике от 26 июля 1999 года № 408 (в редакции ПКР от 27 сентября 2012 года № 656).

**24.** В 2019 году вакантные должности врачебного, среднего медицинского и прочего персонала составляют от 12 до 18 процентов от утвержденного количества штатных единиц, что приводит к искусственной экономии средств,

которая затем распределяется между медицинскими работниками как дополнительная заработная плата. При этом не учитывается тот факт, что больной недополучает должного медицинского лечения.

**25.** Со стороны территориальных управлений ФОМС ведется недостаточная работа по контролю рационального и эффективного использования средств организациями здравоохранения, в части проведения оптимизации, реструктуризации, пересмотра штатных единиц с определением нагрузки на штатные должности, тарификационные списки, в том числе вакантные должности, нагрузки медицинских работников при фактическом исполнении прямых функциональных обязанностей.

**26.** В нарушение распоряжения Правительства КР от 16.04.2019 года № 102-р «Об утверждении лимита потребления электрической, тепловой энергии, природного газа, для бюджетных организаций Кыргызской Республики на 2019 год» и приказа ФОМС от 23.04.2019 года № 116 «Об утверждении лимита потребления электрической, тепловой энергии, природного газа, для бюджетных организаций Кыргызской Республики на 2019 год» отдельными организациями здравоохранения, работающими в системе Единого плательщика потреблено электроэнергии сверх установленного лимита на сумму 6 203,2 тыс. сомов и тепловой энергии на сумму 2 297,3 тыс. сомов, всего сумма нерационального использования составила 8 500,5 тыс. сомов. Причиной образования задолженностей за электро и теплоэнергию является неэффективное и нерациональное планирование расходов по электро и теплоэнергии, неправильное распределение бюджетных средств между статьями расходов самими организациями здравоохранения.

**27.** В территориальной больнице Араванского района имеется не востребованный остаток, Гарантийное обеспечение тендерной заявки в размере 2 % от ОсОО «Аксы Транс Строй» за участие в тендере №190604169369972 от 26.06.2019 года в сумме 10,0 тыс. сомов, которое после признания победителем тендера отказался подписать договор. Согласно ст.47 Бюджетного кодекса КР и Кодекса Кыргызской Республики «О неналоговых доходах» подлежит перечислению в республиканский бюджет. По состоянию на 01.01.2019 года дебиторская задолженность составила 337,1 тыс. сомов, а на 31.12.2019 года дебиторская задолженность составила 1066,3 тыс. сомов или увеличено на 729,2 тыс. сомов, и кредиторская задолженность на 01.01.2019 года составила 1022,2 тыс. сомов и на конец года составила 8071,6 тыс. сомов или увеличено на 7049,4 тыс. сомов.

**28.** В стоматологической поликлинике Араванского района в нарушение п.32 постановления Правительства Кыргызской Республики от 26 мая 2011 года № 246 «Об утверждении Положения об оплате труда здравоохранения Кыргызской Республики», начислена заработная плата работникам больше на 44,7 тыс. сомов. Имеется простаивающее оборудование на сумму 225,0 тыс. сомов, которое указывает на неэффективное использование основных бюджетных средств. В нарушение требований ст.10 Закона КР «О государственных закупках» отсутствует специалист по закупкам.

**29.** В Ошской межобластной детской клинической больнице в нарушение ст. 21 закона КР «О государственных закупках» при проведении закупок методом прямого заключения договора, не проведен мониторинг цен и заключены договора на сумму 13723,3 тыс. сомов, в нарушение п.п.14 п.2 статьи 10 закона КР «О государственных закупках» по итогам проведенного тендера на ремонтные работы и приобретение товаров не составлен протокол процедур закупок. Выявлена сокрытая дебиторская задолженность на сумму 717,8 тыс. сомов. Лимит на расходы природного газа за 2019 год не доведен.

**30.** В Республиканской клинической инфекционной больнице установлена невнесенная сооплата в сумме 339,5 тыс. сомов. В нарушение постановления Правительства Кыргызской Республики от 27 апреля 2015 года № 258 «Об утверждении Положения о порядке установления доплат за тяжелые работы и работы с вредными или опасными условиями труда и Типового перечня работ с особыми условиями труда (тяжелые работы, работы с вредными, опасными и иными особыми условиями труда, работы с особыми климатическими условиями)» без проведения аттестации рабочих мест произведена доплата в размере 25 % к должностному окладу на общую сумму 251,9 тыс. сомов.

**31.** В центральном аппарате Фонда ОМС установлен остаток неиспользованных денежных средств в кассе на конец 2019 года в сумме 17,6 тыс. сомов.

**32.** По результатам аудита исполнения бюджета Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики и организаций здравоохранения, работающих в системе Единого плательщика за период с 01.01.2019 года по 31.12.2019 года установлено:

**Финансовые нарушения всего на сумму 1 174,8 тыс. сомов, в том числе:**

- необоснованные выплаты заработной платы – 457,0 тыс. сомов;
- сокрытая организациями здравоохранения по учету дебиторская задолженность - 717,8 тыс. сомов.

**Выявлены резервы и потери бюджета на сумму 720 194,5 тыс. сомов, в том числе:**

- сверхнормативные расходы товарно-материальных ценностей – 8 500,5 тыс. сомов;
- излишнее финансирование бюджетных учреждений – 9 598,9 тыс. сомов;
- нарушения при выплате заработной платы – 385 725,4 тыс. сомов;
- другие резервы и потери бюджета – 316 369,7 тыс. сомов.

**Выявлены нерационально использованные средства на сумму 1 219 757,2 тыс. сомов, в том числе:**

- средства, израсходованные на определенные мероприятия, без достижения планируемых целей – 1 128 428,9 тыс. сомов;
- сверхнормативные запасы товарно-материальных ценностей и средства в расчетах – 91 310,7 тыс. сомов;

- неиспользованные остатки наличных бюджетных средств в кассах бюджетных учреждений на конец года – 17,6 тыс. сомов.

## **ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

### **Правительству Кыргызской Республики обеспечить:**

**1.** Контроль за исполнением государственных обязательств по финансовому обеспечению Программы государственных гарантий в полном объеме согласно утвержденных бюджетов республиканского бюджета и бюджета Фонда ОМС.

**2.** Исключение взимания Социальным фондом 3 % от поступившего объема страховых взносов на обязательное медицинское страхование, перечисляемых в бюджет Фонда ОМС и приведение Социальным фондом в соответствие внутренних актов по взиманию 3 % от поступившего объема страховых взносов на обязательное медицинское страхование, перечисляемых в бюджет Фонда ОМС.

### **3.** Рассмотреть вопросы:

**3.1.** По возмещению Социальным фондом Кыргызской Республики удержанных средств в размере 71 745,6 тыс. сомов от поступившего объема страховых взносов на обязательное медицинское страхование, путем перечисления в доход бюджета Фонда ОМС.

**3.2.** Не исполнения обязательств по осуществлению сбора страховых взносов на обязательное медицинское страхование согласно утвержденному Закону Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2019 год и прогнозе на 2020-2021 годы» отразившийся на не до финансирования системы здравоохранения на сумму 68 282,7 тыс. сомов, что отразилось на качестве предоставляемой медико-санитарной помощи по Программе государственных гарантий.

**3.3.** Обеспечения Социальным фондом Кыргызской Республики равномерного перечисления средств страховых взносов на ОМС в бюджет Фонда ОМС в размере одной двенадцатой части от утвержденного годового размера в полном объеме.

**3.4.** Системы начисления заработной платы работникам здравоохранения, по внедренной оценке результатов работы семейных врачей и врачей общей практики по 12 индикаторам и внесение соответствующих изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики от 26 мая 2011 года № 246 «Об утверждении Положения об оплате труда работников здравоохранения Кыргызской Республики» и постановления Правительства Кыргызской Республики от 28 сентября 2018 года № 451 «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения об оплате труда работников здравоохранения Кыргызской Республики от 26 мая 2011 года № 246».

**3.5.** Положения об оплате труда работников здравоохранения, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от



26 мая 2011 года № 246, в части начисления дополнительной заработной платы, которая образуется за счет экономии консолидированного фонда оплаты труда и распределяется через коэффициент трудового участия.

4. Пересмотреть функции Министерства здравоохранения Кыргызской Республики и Фонда ОМС в части обеспечения укрепления материально-технической базы организаций здравоохранения, путем финансирования целевых мероприятий сверх объема Программы государственных гарантий.

**Министерству финансов Кыргызской Республики обеспечить:**

1. Исполнения Предписания Счетной палаты Кыргызской Республики по результатам аудита исполнения бюджета Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики за период с 01.01.2018 года по 31.12.2018 года.

2. Своевременного открытия кассового планирования по средствам, передаваемым в бюджет Фонда ОМС в целях недопущения не освоения выделенных средств для оказания медико-санитарной помощи населению по Программе государственных гарантий.

3. Проведения анализа эффективности освоения целевых бюджетных средств, ежегодно предусматриваемых в бюджете на выплату семейным врачам и врачам общей практики за результаты работы на основе индикаторов и семейных медсестер, на основании постановления Правительства Кыргызской Республики от 28 сентября 2018 года № 451, где по итогам 2019 года выделены в завышенных объемах, или сумма излишне предусмотренных средств составила 244 274,6 тыс. сомов.

4. В связи со сложившейся социально-эпидемиологической ситуацией в Кыргызской Республике, рассмотреть вопрос о проведении зачета сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей и дебиторской задолженности, допущенных учреждениями здравоохранения, работающими в системе «Единого плательщика» по итогам 2019 года соответственно на сумму 71 797,0 тыс. сомов и 19 513,7 тыс. сомов.

**Министерству здравоохранения Кыргызской Республики обеспечить:**

1. Исполнения предписания Счетной палаты Кыргызской Республики по результатам аудита за 2018 год.

2. Исполнения постановления Правительства КР от 5 октября 2017 года № 647 об утверждении Порядка формирования и использования средств на поддержку и развитие здравоохранения, в части исполнения организациями здравоохранения Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках».

3. Разработку себестоимости стандартов оказания медицинских услуг, при отсутствии стандартов позволяет Поставщикам медицинских услуг, отвлекать средства на расходы, непосредственно не связанные с лечением больного (текущий ремонт, приобретение оборудования и т.д.).

4. Разработку нормативного правового акта, регламентирующего Порядок проведения оценки качества медицинских услуг организаций здравоохранения по Оценочной карте и условия и порядки финансирования.

5. Пересмотр и утверждение штатных нормативов медицинского и прочего персонала организаций здравоохранения Первичной медико-санитарной помощи, что влечет за собой нерациональное использование бюджетных средств со стороны организаций здравоохранения.

6. Контроль за недопущением образования вакантных должностей врачебного, среднего медицинского и прочего персонала в организациях здравоохранения, что приводит к искусственной экономии средства, которая затем распределяется между медицинскими работниками как дополнительная заработная плата. При этом не учитывается тот факт, что больной недополучает должного медицинского лечения.

7. Совместно с ФОМС необходимо пересмотреть действующий порядок оплаты труда и внести предложение по упрощению системы начисления как гарантированной заработной платы, так и дополнительных выплат.

#### **8. По территориальной больнице Араванского района:**

8.1. Согласно ст.47 Бюджетного кодекса КР и Кодекса Кыргызской Республики «О неналоговых доходах» перечислить гарантийное обеспечение тендерной заявки в размере 2 % ОсОО «Аксы Транс Строй» за участие в тендере №190604169369972 от 26.06.2019 года в сумме 10,0 тыс. сомов в республиканский бюджет.

8.2. Принят меры по возмещению дебиторской задолженности в сумме 1066,3 тыс. сомов и кредиторской задолженности в сумме 8071,6 тыс. сомов.

#### **9. По стоматологической поликлинике Араванского района:**

9.1. Обеспечить исполнения п.32 постановления Правительства Кыргызской Республики от 26 мая 2011 года № 246 «Об утверждении Положения об оплате труда работников здравоохранения Кыргызской Республики».

9.2. Принять меры по установке и использованию простаивающего оборудования, приобретенного за счет средств Фонда ОМС.

9.3. Обеспечить исполнения требования ст.10 Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках», где один из членов конкурсной комиссии должен быть специалистом по закупкам, имеющим подтверждающий сертификат.

#### **10. По Ошской межобластной детской клинической больнице:**

10.1. Обеспечить исполнения:

- ст. 21 Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках» в части проведения мониторинга цен;

- п.п.14 п.2 статьи 10 закона КР «О государственных закупках» в части составления протокол процедур закупок.

10.2. Восстановить в бухгалтерский учет сокрытой дебиторской задолженности на сумму 717,8 тыс. сомов и принять соответствующие меры к должностным лицам.

## **11. По Республиканской клинической инфекционной больнице:**

11.1. Усилить контроль за внесением средств сооплаты.

11.2. Обеспечить исполнения постановления Правительства Кыргызской Республики от 27 апреля 2015 года за № 258 «Об утверждении Положения о порядке установления доплат за тяжелые работы и работы с вредными или опасными условиями труда и Типового перечня работ с особыми условиями труда (тяжелые работы, работы с вредными, опасными и иными особыми условиями труда, работы с особыми климатическими условиями)».

## **Фонду обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики обеспечить:**

1. Исполнения предписания Счетной палаты Кыргызской Республики по результатам аудита за 2018 год в части пунктов 2,3,8,9,14,15,17. Следует отметить, что по пункту 2 указано, *«обеспечить исполнения предписания Счетной палаты Кыргызской Республики по результатам аудита за 2017 год в части пунктов 2,3,4,17,22,23,28,31,32,83,85,97,103,112,121,133,134»*.

2. Усиления контроля за полнотой поступления средств сооплаты на специальные счета организаций здравоохранения и за полнотой поступления средств от оказания платных услуг на специальные счета организаций здравоохранения.

3. При прогнозировании и уточнении плановых поступлений от оказания организациями здравоохранения платных услуг, формировать доходную часть, по средствам специальных счетов принимая во внимание фактические поступления за предыдущий период.

4. Разработку механизма своевременной корректировки и уточнения в ходе исполнения бюджета в сторону уменьшения предусмотренных средств по организациям здравоохранения по нормативному финансированию.

5. Приведение в соответствие договорных процессов между плательщиком и поставщиком медицинских услуг и анализ и мониторинг исполнения договорного процесса, в частности по анализу количества и структуры пролеченных случаев.

6. Приведение в соответствие с нормативными правовыми актами утвержденных штатных единиц по главным специалистам по Центральному аппарату Фонда ОМС на 4 штатные единицы и по ТУ ФОМС на 14 штатных единиц.

7. Принять соответствующие меры к Территориальным управлениям Фонда ОМС за не достаточный контроль по расходным обязательствам организаций здравоохранения, в части обеспечения медикаментами и питанием пациентов в первоочередном порядке, в соответствии с Программой государственных гарантий по обеспечению граждан медико-санитарной помощью.

8. Рассмотреть ответственность должностных лиц организаций здравоохранения, допустивших расходования средств сверх утвержденной сметы расходов на 2019 год всего на сумму 9 598,9 тыс. сомов.

В дальнейшем, установить постоянный контроль за расходованием средств организациями здравоохранения строго в пределах утвержденных смет расходов.

**9.** Провести работу совместно с Министерством финансов Кыргызской Республики о проведении зачета сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей и дебиторской задолженности, допущенных учреждениями здравоохранения, работающими в системе «Единого плательщика» по итогам 2019 года соответственно на сумму 71 797,0 тыс. сомов и 19 513,7 тыс. сомов, в связи со сложившейся социально-эпидемиологической ситуацией в Кыргызской Республике.

**10.** Принять соответствующих мер к должностным лицам территориальных управлений Фонда ОМС за нарушение распоряжения Правительства КР от 16.04.2019 года № 102-р «Об утверждении лимита потребления электрической, тепловой энергии, природного газа, для бюджетных организаций Кыргызской Республики на 2019 год» и приказа Фонда обязательного медицинского страхования от 23.04.2019 года № 116 «Об утверждении лимита потребления электрической, тепловой энергии, природного газа, для бюджетных организаций Кыргызской Республики на 2019 год».

**11.** Восстановить в доход республиканского бюджета остаток неиспользованных денежных средств в кассе Центрального аппарата на конец 2019 года в сумме 17,6 тыс. сомов.

**По итогам аудита направить в:**

- Жогорку Кенеш Кыргызской Республики, Аппарат Президента Кыргызской Республики - отчет;
- Правительство Кыргызской Республики - отчет и рекомендацию;
- Министерство финансов Кыргызской Республики - предписание;
- Министерство здравоохранения Кыргызской Республики – отчет, предписание и рекомендацию;
- Фонд обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики – отчет и предписание.

Аудит проведен в составе: государственных инспекторов Счетной палаты Кыргызской Республики Артыкова М.Ж., Солпуевой З.С., Усупбекова Р.К., Хусанова Ы.Э.

**Аудитор  
Счетной палаты  
Кыргызской Республики**

**А.С. Султанкулов**