

Отчет
об аудите исполнения бюджета
Социального фонда Кыргызской Республики
за период с 01.01.2017 года по 31.12.2017 года

Основание для проведения аудита: План аудиторской деятельности Счетной палаты Кыргызской Республики на 2018 год.

Объект аудита: Социальный фонд Кыргызской Республики и его структурные подразделения.

Период аудита: с 01.01.2017 года по 31.12.2017 года.

Цель аудита: аудит исполнения бюджета Социального фонда Кыргызской Республики (далее Соцфонд).

Распорядителями кредитов Соцфонда за аудируемый период являлись, с правом первой подписи председатель Соцфонда - Абжапаров Т.Ж.; первый заместитель председателя Соцфонда - Ирсалиев М.Э.; заместители председателя Соцфонда - Асанов У.Ж.; Джуматаева Г.М.; руководитель аппарата Соцфонда - Ишеналиев Б.А.

- с правом второй подписи:

- начальник Финансового управления Соцфонда Рыскулов Т.А. за весь период аудита.

Исполнение предписания Счетной палаты Кыргызской Республики
по результатам предыдущего аудита

По итогам предыдущего аудита составления и исполнения бюджета Соцфонда за 2016 год частично исполнен подпункт 3.1 в части проведения соответствующей работы по фактам выявленных резервов поступления страховых взносов, вследствие недостаточного учета плательщиков-владельцев земельных участков по Тюпскому РУСФ - 164,1 тыс. сомов (на момент проведения аудита по Тюпскому РУСФ остаток не взысканной суммы составил 146,3 тыс. сомов).

По результатам аудита исполнения бюджета Соцфонда за 2015 год, не исполнен подпункт 6 пункта 2 предписания в части:

- принятия мер по разрешению вопроса относительно административного здания, числящегося на балансе Иссык-Атинского РУСФ с балансовой стоимостью 30,5 тыс. сомов.

Подпункт 4 пункта 2 в части завершения разработки и функционирования программного обеспечения и введению данных в электронную базу ИСУ «Elead» на исполнении.

Краткая характеристика деятельности
Социального фонда Кыргызской Республики

Социальный фонд Кыргызской Республики является государственным внебюджетным фондом и основным исполнительным органом системы государственного социального страхования и пенсионного обеспечения. Соцфонд работает на принципах самоуправления социальным страхованием и осуществляет управление финансами государственного социального страхования, сбор и аккумулирование средств, назначение, перерасчет и выплату пенсий, пособий и компенсаций.

Соцфонд осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики, Законами Кыргызской Республики «О Социальном фонде Кыргызской Республики», «О государственном социальном страховании», «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на соответствующие годы» и другими нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

Средства Соцфонда формируются за счет страховых взносов работодателей, работающих граждан, ассигнований из республиканского бюджета, пени и штрафов, дивидендов по акциям предприятий, принадлежащим Соцфонду, доходов, полученных от размещения свободных средств и других доходов, не противоречащих законодательству Кыргызской Республики.

Средства Соцфонда направляются на выплату пенсий, пособий на погребение, компенсацию по трудовому увечью или профзаболеванию, финансовое и материально-техническое обеспечение текущей деятельности Соцфонда, создание Резервного фонда, образование Фонда развития Социального фонда.

Аудит составления и внесения изменений в бюджет Социального фонда Кыргызской Республики

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2017 год и прогнозе на 2018-2019 годы», бюджет Соцфонда утвержден по доходам в сумме 45937501,1 тыс. сомов и расходам в сумме 45935664,0 тыс. сомов, при предельном профиците средств Соцфонда в сумме 1837,1 тыс. сомов.

Уточненный бюджет Соцфонда на 2017 год сформирован по доходам в сумме 48144991,4 тыс. сомов или с увеличением на 2207490,3 тыс. сомов от утвержденного бюджета.

Уточненные поступления страховых взносов в 2017 году были запланированы в сумме 28004359,5 тыс. сомов, или на 1266425,9 тыс. сомов больше по сравнению с утвержденным бюджетом.

Исполнение бюджета по страховым взносам

(в млн. сом)

Категории	Утвержд. бюджет	Уточненный бюджет	Факт. поступление	% выполнения
Хозяйствующие субъекты	16641,8	15849,7	16254,6	102,5
Бюджетные организации	9083,6	11085,7	11343,8	102,3
Сельскохозяйственный сектор	337,2	337,2	402,0	119,2
ИП	675,3	731,8	739,2	101,0
Итого:	26737,9	28004,4	28739,6	

Как видно из приведенной таблицы, при уточнении бюджета по поступлениям страховых взносов по хозяйствующим субъектам уменьшены расходы на 792,1 млн. сомов, при этом увеличен план по поступлениям от бюджетных организаций на 2002,1 тыс. сомов.

Уточненная сумма поступлений ассигнований из республиканского бюджета с учетом задолженности республиканского бюджета перед Соцфондом на начало 2017 года составила 17560055,2 тыс. сомов или больше на 38083,4 тыс. сомов от утвержденного бюджета.

На 2017 год поступления прочих доходов были уточнены в сумме 192443,7 тыс. сомов, или на 14848,0 тыс. сомов больше, чем в утвержденном бюджете.

Увеличение поступлений прочих доходов были запланированы за счет дивидендов по акциям предприятий, пени и штрафов, начисленных за несвоевременное и неполное перечисление страховых взносов, размещения временно свободных денежных средств.

Расходы бюджета Соцфонда на 2017 год уточнены в сумме 46488988,3 тыс. сомов, что на 553324,3 тыс. сомов больше утвержденного бюджета.

Уточненные расходы по выплате пенсий с учетом компенсаций за электроэнергию составили 38703148,2 тыс. сомов, или на 511676,9 тыс. сомов больше утвержденного бюджета. Рост расходов связан с повышением пенсий, в соответствии с постановлениями Правительства Кыргызской Республики «Об установлении размера базовой части пенсии с 1 октября 2017 года» от 18 августа 2017 года №491 и «Об индексации размеров страховых частей пенсии с 1 октября 2017 года» от 18 августа 2017 года №492.

Расходы на единовременное пособие по страховому случаю военнослужащих были уточнены в сторону уменьшения на 14823,9 тыс. сомов, с учетом исполнения бюджета Соцфонда за 7 месяцев 2017 года.

Таким образом бюджет Соцфонда на 2017 год был уточнен по доходам на 48144991,4 тыс.сомов и расходам – 46488988,3 тыс.сомов, при предельном профиците в сумме 1656003,1 тыс.сомов. Бюджет по доходам и расходам уточнен в сторону увеличения, соответственно на 2207490,3 тыс. сомов и 553324,3 тыс. сомов.

Аудит исполнения бюджета Социального фонда Кыргызской Республики за 2017 год

Общие доходы Соцфонда за 2017 год с учетом остатка на начало года составили в сумме 48911956,0 тыс. сомов, в том числе:

- поступления страховых взносов - 28739648,4 тыс. сомов;
- поступления ассигнований из республиканского бюджета - 17560055,2 тыс. сомов;
- доходы по прочим поступлениям - 224119,4 тыс. сомов.

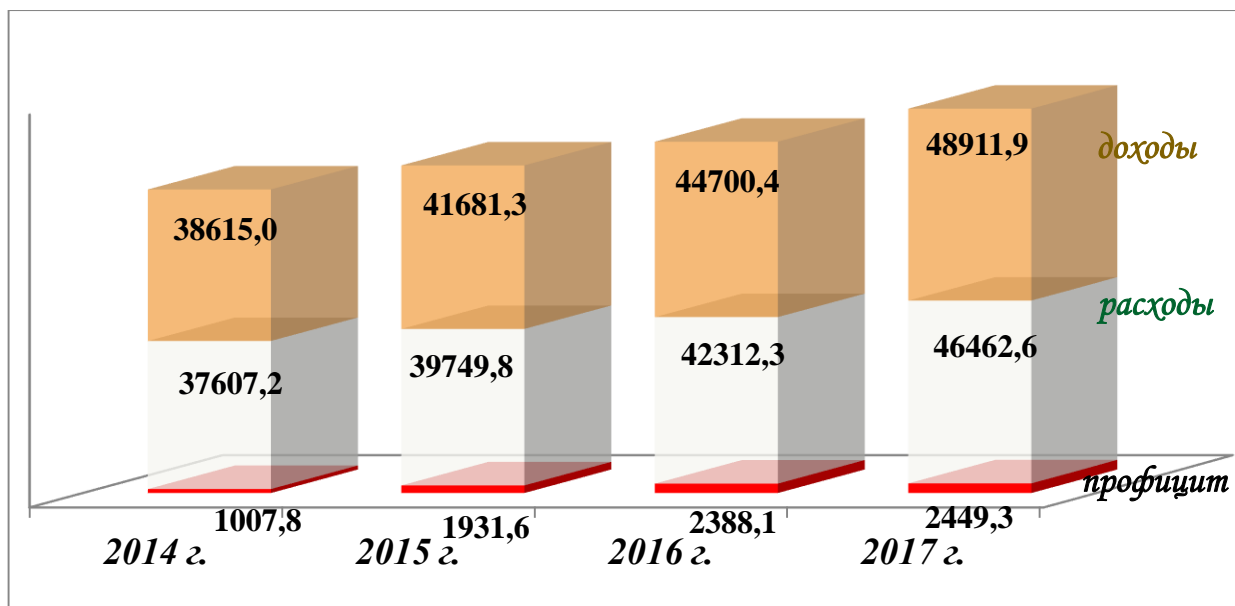
Общие расходы Соцфонда за 2017 год составили в сумме 46462637,7 тыс. сомов, из них:

- Расходы Пенсионного фонда –42558420,6 тыс. сомов, в том числе:
 - пенсии с учетом компенсаций за электроэнергию –38635806,5 тыс. сомов;
 - пенсии военнослужащих –2305714,7 тыс. сомов;
 - единовременное пособие по страховому случаю военнослужащих -17536,5 тыс. сомов;
 - пособие на погребение -317569,5 тыс. сомов;
 - по назначению и доставке пенсий и пособий – 350537,6 тыс. сомов;
 - на обслуживание счетов Соцфонда – 7863,7 тыс. сомов;
 - по персонифицированному учету – 2945,0 тыс. сомов;
 - АУР – 707518,0 тыс. сомов;
 - резервного фонда –5461,0 тыс. сомов;
 - фонда развития – 40360,8 тыс. сомов;
 - на оплату членских взносов –5328,7 тыс. сомов;
 - на погашение задолженности перед Фондом обязательного медицинского страхования при Правительстве (Фонд ОМС) - 150495,7 тыс. сомов;
 - на погашение задолженности перед Фондом оздоровления трудящихся (ФОТ) - 11282,9 тыс. сомов.
- Расходы Фонда ОМС – 2167451,6 тыс. сомов;
- Расходы ФОТ – 255237,9 тыс. сомов;
- Расходы Государственного накопительного пенсионного фонда - 1481527,6 тыс. сомов.

По итогам 2017 года, остаток (профицит) средств бюджета Соцфонда составил 2449318,3 тыс. сомов.

Бюджет Социального фонда по годам

(в млн. сом)



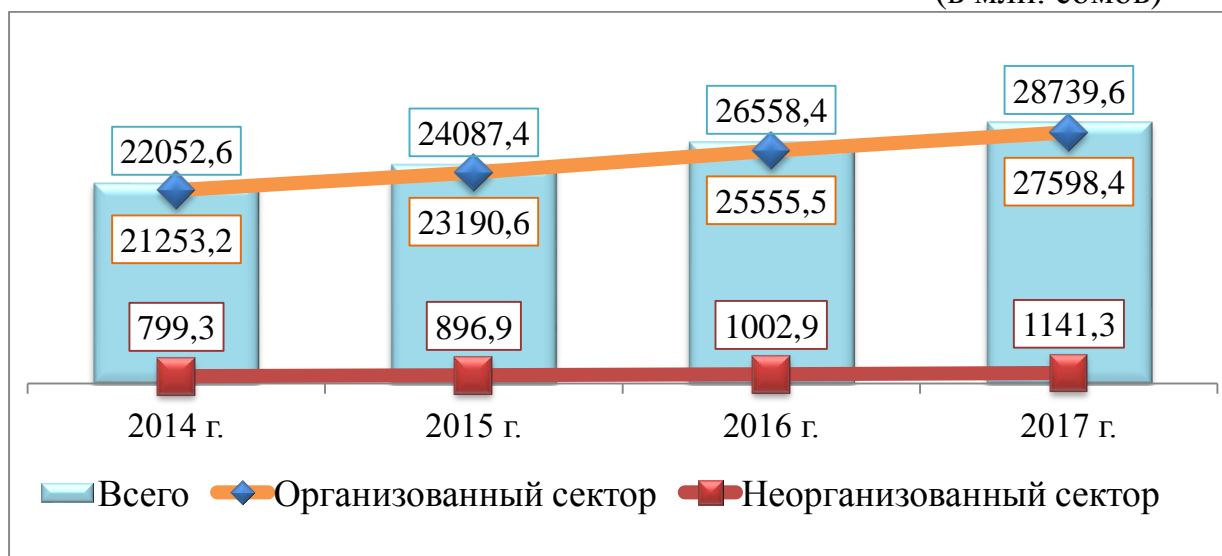
Исполнение бюджета Социального фонда Кыргызской Республики в разрезе источников за 2017 год

Общие доходы Соцфонда в 2017 году, с учетом остатка на начало года, составили 48911956,0 тыс. сомов, что на 766964,5 тыс. сомов больше по сравнению с уточненным бюджетом или исполнение составило 101,6 процента. В том числе:

- страховых взносов поступило 28739648,4 тыс. сомов при плане 28004359,5 тыс. сомов или выполнение плана составило 102,6 процента. По сравнению с 2016 годом поступление увеличилось на 2181285,0 тыс. сомов или на 108,2 процента.

Поступление страховых взносов

(в млн. сомов)

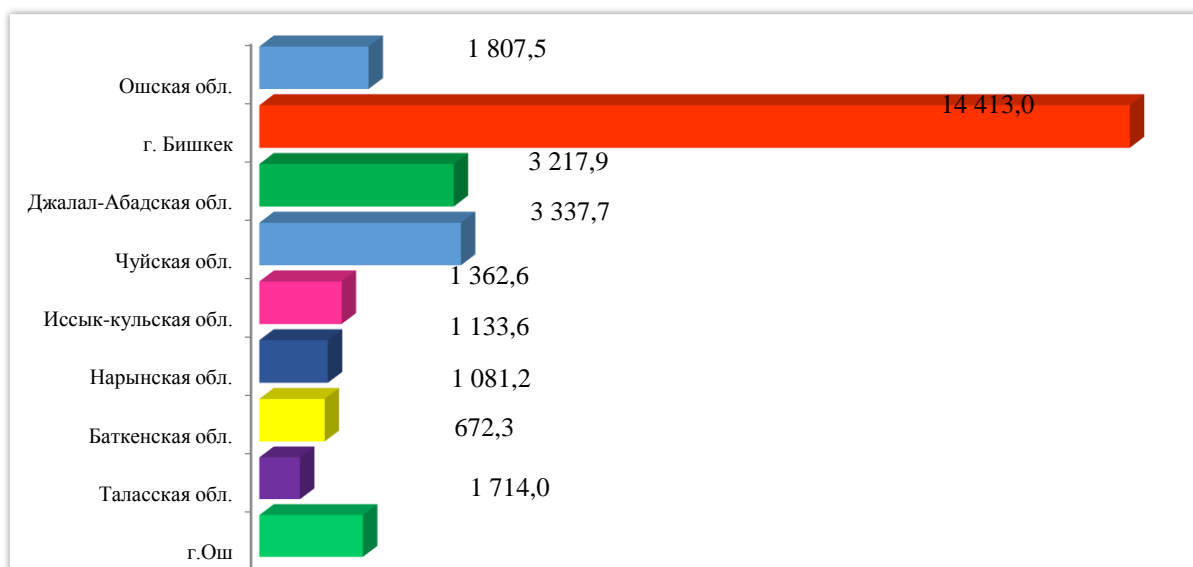


Анализ поступления страховых взносов за 2017 год показал, что основная доля страховых взносов поступила от хозяйствующих субъектов в сумме

16254520,1 тыс. сомов или 56,5% от общего объема поступлений, от бюджетных организаций - 11343860,5 тыс. сомов или 39,5%, от неорганизованного сектора - 1141267,8 тыс. сомов или 3,8% от общего объема поступлений.

Сбор страховых взносов за 2017 год в разрезе регионов республики

(в млн. сомов)



Основная доля поступлений страховых взносов в размере 50% от общих поступлений приходится на г.Бишкек, затем на Чуйскую область - 12%, на Джалал-Абадскую область - 11%, на Ошскую область - 6% и другие области.

Необходимо отметить, что по итогам 2017 года бюджетными организациями республики осуществлена переплата по страховым взносам на общую сумму **131617,4 тыс. сомов**, из них за счет бюджетных организаций республиканского бюджета на **100377,1 тыс. сомов**, местных бюджетов на **31240,4 тыс. сомов**.

Аудитом исполнения доходной части бюджета Соцфонда по районам и городам установлено, что в отдельных районных управлениях Соцфонда план по доходам выполнен за счет переплат страховых взносов бюджетных организаций.

Так, по Жайылскому району план по доходам выполнен на 100%, при этом без учета переплаты в сумме 1,6 млн. сомов, план исполнен на 99,9%, по Тонскому району план по доходам выполнен на 100%, без учета переплаты на 1,2 млн. сомов исполнен на 99,3%, по Баткенскому району план выполнен на 101%, без учета переплаты в сумме 3,0 млн. сомов, исполнен на 99,6%, по Тогуз-Тороуйскому району план выполнен на 100% и без учета переплаты в сумме 1,0 млн. сомов, исполнен на 99,6%.

Таким образом, бюджетными учреждениями в нарушение пункта 10 статьи 106 Бюджетного кодекса остатки бюджетных средств, неиспользованные в конце года, подлежащие к перечислению на счета

соответствующих бюджетов, перечислены на счета районных управлений Соцфонда в виде переплат.

В целом по итогам 2017 года за счет бюджетных организаций при уточненном плане 11085700,0 тыс. сомов, поступило 11343860,5 тыс. сомов или план выполнен на 102,3%. Темп роста поступлений по бюджетным организациям в 2015 году составил 10,9% к 2014 году, в 2016 году - 16,4% к 2015 году.

На 2017 год поступления страховых взносов бюджетных учреждений утверждены в сумме 9083600,0 тыс. сомов, по итогам 2016 года поступления за счет бюджетных организаций составили 10575682,0 тыс. сомов, отклонение утвержденного показателя 2017 года от фактической суммы предыдущего года составляет 1492082,0 тыс. сомов или утвержденный план снижен на 14 процентных пункта.

Таким образом, при прогнозировании поступлений страховых взносов по бюджетным организациям не учитывается ежегодный рост поступлений с 10% в 2015 году до 16% в 2016 году.

В 2017 году Соцфондом получен доход в сумме 224119,4 тыс. сомов от пени и штрафов, дивидендов, по процентам на ежедневные остатки на счетах Соцфонда и от других источников.

Необходимо отметить, что по данным Соцфонда формирование доходной части по прочим поступлениям осуществляется, исходя из фактических поступлений прошлого года, с учетом темпа роста по каждому виду поступления.

Аудитом установлено, что при формировании бюджета Соцфонда на 2017 год не учтены прогнозируемые поступления от прочих платежей на **5025,0 тыс.сомов**. Так, при поступлении в 2016 году пени, штрафов, начисленных за несвоевременное и неполное перечисление страховых взносов в сумме 43025,0 тыс. сомов, при уточнении бюджета данная сумма составила 38000,0 тыс. сомов. Фактическое поступление составило 48121,6 тыс. сомов или прогнозные показатели при уточнении снижены на 5025,0 тыс. сомов, в сравнении с показателем 2016 года.

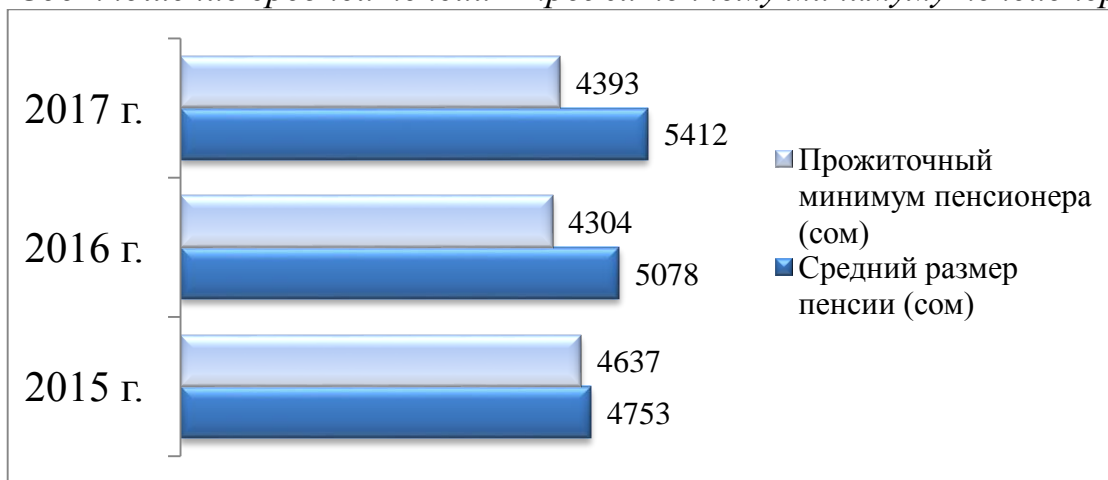
Также, поступления от дивидендов по акциям предприятий по итогам 2016 года составили 40532,0 тыс. сомов, в бюджете Соцфонда 2017 года утверждено 26000,0 тыс. сомов, или при утверждении бюджета прогнозные показатели в сравнении с показателями прошлого года уменьшены на 14532,0 тыс. сомов, фактически в 2017 году поступило 49489,0 тыс. сомов. В течение 2017 года уточненный план составил 49647,7 тыс. сомов или прогноз не выполнен на 158,7 тыс. сомов.

Таким образом, по итогам исполнения бюджета за 2017 год профицит бюджета Соцфонда составил 2449318,3 тыс. сомов.

Основные показатели пенсионного обеспечения за 2017 год

По итогам 2017 года средний размер пенсии вырос на 334 сома и составил 5412 сома, соотношение среднего размера пенсии к ПМП составило 123,2%.

Соотношение средней пенсии к прожиточному минимуму пенсионера



Всего пенсионеров, получающих пенсии по возрасту составляют 477,2 тыс. человек, доля от общего числа составляет 75,3%, пенсии по инвалидности – 113,9 тыс. человек (18%), пенсии по случаю потери кормильца – 41,3 тыс. человек (6,5%) и пенсионеры-военнослужащие и их семьи – 1,5 тыс. человек (0,2%).

Количество пенсионеров, которым назначена пенсия (новые назначения) в 2017 году составило 43,9 тыс. человек, в том числе по возрасту 74,3%, по инвалидности 18,5%, пенсии по случаю потери кормильца 7,2%.

Реализация Концепции развития системы пенсионного обеспечения Кыргызской Республики

В целях дальнейшего развития и совершенствования системы пенсионного обеспечения постановлением Правительства Кыргызской Республики от 24.11.2014 года №670, утверждена «Концепция развития системы пенсионного обеспечения Кыргызской Республики».

Основной целью является поддержание уровня жизни пенсионеров, компенсация части утраченного ими заработка путем формирования финансово-устойчивой страховой пенсионной системы, содержащей для работодателя и работника механизмы заинтересованности и ответственности за пенсионное обеспечение.

Сроки реализации в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики установлены 2014-2017 годы. Постановлениями Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Концепции развития системы пенсионного обеспечения Кыргызской Республики» от 24 ноября 2014 года № 670, от 2 февраля 2017 года № 55 и от 15 мая 2017 №272 года сроки реализации пунктов 22, 26 и 27 Плана мероприятий по реализации Концепции развития системы пенсионного обеспечения Кыргызской Республики перенесены на 2018 год. Соцфондом фактически из 33 мероприятий реализовано 28 мероприятий, 2 мероприятия

признаны утратившими силу, срок исполнения 3 мероприятий (пункты 22,26,27) был перенесен на 2018 год.

В рамках данной Концепции предусмотрены меры по оптимизации и стабилизации расходов республиканского бюджета на пенсионное обеспечение. Комплекс мер должен был позволить сократить расходы республиканского бюджета на 1,5 млрд. сомов в 2017 году, и до 8,7 млрд. сомов к 2020 году.

Трансферты Социальному фонду Кыргызской Республики из республиканского бюджета

В 2017 году поступление ассигнований из республиканского бюджета составило 17560055,2 тыс. сомов, с учетом погашения задолженности за 2016 год в сумме 38083,4 тыс. сомов.

Фактически выплачено пенсий и пособий за счет бюджета с учетом доставки в 2017 году - 17871050,9 тыс. сомов.

На 01.01.2018 года задолженность республиканского бюджета перед Социальным фондом составила 349079,1 тыс. сомов.

(в тыс.сомов)

	2016 г.	2017 г. (с учетом доставки)			
	остаток	утв. бюджет	уточ. бюджет	факт. выплата	остаток
Базовая часть пенсии	-62298,2	9 412 481,2	9 673 937,6	9 963 651,5	-352 012,2
Компенсация за эл. энергию	-12815,8	1 784 782,7	1 833 237,4	1 831 270,0	-10 848,3
Пенсии военнослужащим	10343,5	2 312 680,2	2 302 233,3	2 328 959,9	-16 383,1
Государственное личное страхование военнослужащих	16061,7	40 000,0	9 114,4	17 711,9	7 464,2
Надбавки к пенсиям (в т.ч. судьи)	-4916,6	627 620,1	600 510,1	595 780,3	-186,8
Надбавки за особые заслуги	-9496,7	217 673,5	243 810,3	231 101,1	3 212,5
Пенсии за работу в условиях высокогорья	5001,4	1 278 539,4	1 209 997,2	1 213 978,4	1 020,2
Пенсии за работу в отдаленных и труднодоступных районах	-5075,2	170 298,1	175 123,4	172 911,8	-2 863,5
Пенсии многодетным матерям и матерям инвалидов с детства	18791,1	1 621 636,0	1 471 464,3	1 467 291,4	22 963,9
Пенсии по Списку №2 и компенсации по трудовую, по PESAC	3072,2	44 273,0	31 123,6	37 269,8	-3 074,0
Компенсация участникам и инвалидам ЧАЭС	3415,2	2 488,9	1 243,9	3 037,0	1 622,0
Пенсия за особые условия труда работникам летного и летно-испытательного состава ОАО «НАП КАЖ»	-165,9	9 498,8	8 259,8	8 087,9	6,0
Всего:	-38083,4	17 521 971,8	17 560 055,2	17 871 050,9	-349 079,1

Расчеты с Фондом обязательного медицинского страхования

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2017 год и прогнозе на 2018 - 2019 годы» в редакции от 1 марта 2017 года № 39 уточненные плановые параметры по Фонду ОМС по доходам и расходам составили 2167451,6 тыс. сомов.

По состоянию на 1 января 2017 года задолженность Соцфонда перед Фондом ОМС составляет 214737,1 тыс. сомов.

В 2017 году сбор страховых взносов в Фонд ОМС обеспечен на 2128401,6 тыс. сомов.

Сумма к перечислению в Фонд ОМС составила 2064549,6 тыс. сомов, или 63852,0 тыс. сомов были удержаны в счет возмещения услуг по выполнению обязательств перед данным Фондом по сбору страховых взносов.

Фактически Соцфондом перечислено в 2017 году Фонду ОМС 2167451,6 тыс. сомов, в том числе задолженность 150495,7 тыс. сомов. По состоянию на 01.01.2018 года задолженность Соцфонда перед Фондом ОМС составляет 111835,1 тыс. сомов.

Расчеты с Фондом оздоровления трудящихся

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2017 год и прогнозе на 2018 - 2019 годы» в редакции от 1 марта 2017 года № 39 уточненные плановые параметры по Фонду оздоровления трудящихся на 2017 год по доходам и расходам составили 255237,9 тыс. сомов.

В 2017 году сбор страховых взносов в ФОТ обеспечен на 260397,9 тыс. сомов.

Сумма к перечислению в ФОТ составила 252586,0 тыс. сомов, или 7811,9 тыс. сомов были удержаны в счет возмещения услуг по выполнению обязательств перед данным Фондом по сбору страховых взносов.

Фактически Соцфондом перечислено в 2017 году 255237,9 тыс. сомов, в том числе задолженность 11282,9 тыс. сомов. По состоянию на 01.01.2018 года задолженность Соцфонда перед ФОТ составляет 18359,6 тыс. сомов.

Аудит образования дебиторской задолженности по страховым взносам и финансовым санкциям

По состоянию на 01.01.2017 года задолженность по страховым платежам составила 3597714,4 тыс. сомов, в том числе страховые взносы – 3144100,6 тыс. сомов и финансовые санкции – 453613,8 тыс. сомов.

На конец года всего задолженность составила 3486284,3 тыс. сомов, в том числе страховые взносы – 3080358,3 тыс. сомов и финансовые санкции – 405926,0 тыс. сомов.

Таким образом, общая сумма задолженности уменьшилась по сравнению с началом года на 111430,1 тыс. сомов, в том числе по страховым взносам уменьшилась на 63742,3 тыс. сомов и по финансовым санкциям уменьшилась на 47687,8 тыс. сомов.

В сумме задолженности на 01.01.2018 года безнадежные долги составляют – 367064,8 тыс. сомов, банкроты – 298432,6 тыс. сомов, пролонгация (отсрочки) – 12555,5 тыс. сомов, долги реальные к взысканию – 3227994,6 тыс. сомов с учетом финансовых санкций и отказанные к взысканию постановлением Верховного суда Кыргызской Республики – 16979,3 тыс. сомов.

По состоянию на 01.01.2018 года сумма задолженности по страховым взносам, подлежащая к взысканию с учетом финансовых санкций составила – 3227994,6 тыс. сомов.

Должниками, имеющими наиболее крупные суммы безнадежной задолженности по страховым взносам являются следующие:

- в числе ликвидированных и самоликвидированных предприятий – по *Чуйской области* СП «Достук» - 621,2 тыс. сомов; по *городу Ош*: «Южводстрой» - 746,7 тыс. сомов; по *Ошской области*: «Сельком Юнусова» - 855,6 тыс. сомов, «Астара Дюбек» - 610,9 тыс. сомов, КХ «Таширова» - 789,9 тыс. сомов, по *Жалалабатской области*: «Департамент ЖКХ» - 1307,9 тыс. сомов, ГСП «Ак-Башат» - 669,1 тыс. сомов, Совхоз «Кызыл-Жар» - 1157,1 тыс. сомов; по *Баткенской области*: АО «Алай» - 965,1 тыс. сомов и т.д.

В списке предприятий, завершивших процедуру банкротства, имеющих крупную задолженность по страховым взносам числятся: по *городу Бишкек*: ОАО «Жылдызшпарта» - 571,4 тыс. сомов, АО «Завод КИП» - 1422,6 тыс. сомов, ОсОО «Тахмина» - 607,7 тыс. сомов, Ленинский КБ СОиЗХ – 4079,2 тыс. сомов, АО «БЛВЗ» - 1966,9 тыс. сомов; по *Чуйской области*: АО «Чуйпромстрой» - 2597,4 тыс. сомов, АО «Эдельвейс» Трикотажа» - 2333,8 тыс. сомов, СК «Пригородный» - 3956,9 тыс. сомов, АО «Эдельвейс» - 6338,1 тыс. сомов, АО «Кыргызкилем» - 11084,0 тыс. сомов, Ассоциация Азат – 1915,2 тыс. сомов, АО «КПП» - 2120,5 тыс. сомов, ОКХ «Бурана» - 1288,1 тыс. сомов, АООТ «Айнек» - 49982,6 тыс. сомов; по *Ыссыккульской области*: АО «Тегиз» - 724,5 тыс. сомов; по *Таласской области*: СКХ «Галас» - 2423,5 тыс. сомов, ККХ «Куркуроо» - 954,7 тыс. сомов, ПКХ «Каинды» - 1072,3 тыс. сомов; по *городу Ош*: АО «Алмалык – Комур» - 2629,2 тыс. сомов; по *Жалалабатской области*: АО «Ак-Пахта» - 8147,7 тыс. сомов, АО «Дан-Азык» - 1485,0 тыс. сомов; по *Баткенской области*: АО «Тунгуч» - 529,1 тыс. сомов и т.д.

В списке предприятий, ликвидированных по программе PESAC: по *городу Ош*: АО «Ак-Жибек» - 648,9 тыс. сомов; по *Баткенской области*: Шахтоуправление – 1651,9 тыс. сомов, Машзавод «Алай» - 1023,8 тыс. сомов; по *Жалалабатской области*: ГАО «Шахта Кок-Жанак» - 5609,2 тыс. сомов, Шахтоуправление Таш-комур – 992,8 тыс. сомов и т.д.

Среди предприятий – банкротов, не завершивших процедуру банкротства, крупными должниками являются: по *городу Бишкек*: ГП УСИ и УД Президента

– 4453,4 тыс. сомов, УГАД – 14855,0 тыс. сомов, ЗАО «Азия-Курулуш» - 1161,9 тыс. сомов, ОАО «Ореми» - 8917,3 тыс. сомов; *по Чуйской области*: АО НАП «Кыргызстан Аба Жолдору» - 34598,6 тыс. сомов, АО «Ак-Була» - 15369,6 тыс. сомов, МП «Токмокводопровод» - 9558,4 тыс. сомов, ОКХ им. Ленина – 4397,2 тыс. сомов, ОАО «Буудай Карабалта» - 6391,9 тыс. сомов; *по Нарынской области*: ГАО «Разрез Ак-Улак» - 20453,8 тыс. сомов, ОсОО «Ишен Уста» - 2422,5 тыс. сомов; *по Иссыккульской области*: ГП «Буудай Каракол» - 1377,1 тыс. сомов, ГП ПО «Иссыккульское пароходство» – 4235,2 тыс. сомов, ОсОО «Кыргызресурсы» - 2543,2 тыс. сомов; *по Таласской области*: ККХ «Чолпонбай» - 1246,8 тыс. сомов, Семхоз «Карабуура» - 1029,1 тыс. сомов; *по Ошской области*: Филиал НАП «КАЖ» - 4393,4 тыс. сомов, АО «Тынчтык» - 1180,4 тыс. сомов; *по Баткенской области*: Сулюктаводоканал – 3361,8 тыс. сомов, Сулюктакомур – 25534,0 тыс. сомов; *по Жалалабатской области*: АО «Жибек-Жолу» - 3733,1 тыс. сомов, ОАО «Кристал» - 10586,2 тыс. сомов, ЗАО «ТСП» - 8885,1 тыс. сомов, ОАО «МС ЭЛЗ» - 27362,8 тыс. сомов и т.д.

В результате проведенных работ по республике из общей суммы дебиторской задолженности по страховым взносам за 2017 год поступило 1451,6 млн. сомов.

Необходимо отметить, что в системе «Elead» специально разработан функционал автоматического расчета «Пеня», который рассчитывает и начисляет пеню за каждый день просроченных страховых взносов, подлежащих к уплате.

Однако, на данный момент Соцфондом этот функционал не запущен в районных управлениях Соцфонда из-за отставания ручного ввода в систему взносов платежей.

Запуск функционала «Пеня» в системе программы «Elead» исключает человеческий фактор при начислении пени и финансовых санкций за несвоевременную уплату страховых взносов плательщиками, что в конечном итоге приведет к увеличению объема поступлений пени, финансовых санкций и своевременной, полной уплате страховых платежей.

За 2017 год специалистами районных и городских управлений Соцфонда в субъектах предпринимательства проведены всего 5525 проверок, из них 2791 плановых проверок, 2734 внеплановых проверок. По результатам которых дополнительно начислены страховые взносы на 6173,6 тыс. сомов, наложены финансовые санкции на 496,0 тыс. сомов, начислено пени 14344 тыс. сомов, всего дополнительно выявлены на сумму 21013,6 тыс. сомов. Таким образом, по итогам указанных проверок выявленная дополнительная сумма на одну проверку расчетно в среднем составляет всего 3803 сом. При этом в отдельных районных управлениях данный показатель значительно ниже среднего показателя по республике.

Так, анализ проведенных проверок показал, что по Свердловскому РУСФ по итогам проверок дополнительно начисленная сумма на одну проверку составила 1766 сомов, по Иссык-Атинскому району 295 сомов, по Кочкорскому

району - 500 сомов, по Сузакскому району -19 сомов, по городу Таш-Кумыр - 55 сомов.

Указанные факты, свидетельствуют о недостаточности работы по улучшению качества и эффективности проводимых проверок специалистами Социального фонда КР в субъектах предпринимательской деятельности.

Анализ счетов консолидированного баланса Социального фонда Кыргызской Республики

По состоянию на 01.01.2018 года в консолидированном балансе Социального фонда числятся материальные ценности, полученные в счет страховых взносов на **2 103,9 тыс. сомов**, из них:

- по Каракольскому ГУСФ числится мельница на сумму 1224,5 тыс. сомов, принятая на баланс в счет погашения задолженности ОсОО «Голден Вул», которая с 2014 года по настоящее время не реализовывается, в связи с отсутствием покупателей.

- по Ак-Суйскому РУСФ числится зерно пшеницы в количестве 15998,5 кг на 108,0 тыс. сомов, из них на ответственном хранении ССК «Заря» в количестве 2807 кг на 18,2 тыс. сомов. В ОсОО «Нур» числится зерно пшеницы в количестве 13 191,5 кг на 89,7 тыс. сомов, который согласно решению Межрайонного суда Иссык-Кульской области от 19.02.2010 года ОсОО «Нур» объявлен банкротом.

- по Иссык-Кульскому РУСФ числится зерно пшеницы в количестве 43 155 кг на 245,9 тыс. сомов, которое находилось на ответственном хранении в ОАО «Ысык-Кол Дан Азык». С 2004 года данный комбинат не работает и уголовное дело приостановлено.

- по Джеты-Огузскому РУСФ числится на ответственном хранении в ОсОО «Нур Канат» зерно пшеницы в количестве 5956 кг на 35,7 тыс. сомов, а также автомашина Камаз, принятая в счет погашения задолженности на 370,0 тыс. сомов.

- по Жайылскому РУСФ числится зерно пшеницы в количестве 13632 кг, на сумму 77,7 тыс. сомов, из них на ответственном хранении ЧП «Кулукеева» числится в количестве 12 853 кг на 73,2 тыс. сомов, фактически на складе не имеется. Со стороны Жайылского РУСФ произведенной проверкой о наличии зерна пшеницы была установлена недостача зерна пшеницы, где составлен акт. Остальная часть зерна в количестве 779 кг на 4,4 тыс. сомов находится на ответственном хранении в ОАО «Ак-Суу Дан Азык».

-по Нарынскому РУСФ числится аппарат масло-выжималка на 42,0 тыс. сомов, принятый в счет погашения задолженности.

Также, по консолидированному балансу Соцфонда за 2017 год по счету 341400 «Расчеты за услуги по переработке» за ОАО «Дан-Азык» числится кредиторская задолженность в сумме 412,5 тыс. сомов, за оказанные услуги по хранению зерна пшеницы.

Как установлено данная сумма кредиторской задолженности числится по балансу районных управлений Таласской области с 2006 года. Следует отметить, что с указанного периода по настоящее время между районными управлениями Таласской области и ОАО «Дан-Азык» не были подписаны акты сверки взаиморасчетов, а также переписки о погашении задолженности.

Учитывая, что со стороны кредиторов по настоящее время не было обращения или требования по возврату данной кредиторской задолженности, в ходе настоящего аудита, указанная сумма **412,5 тыс. сомов** отнесена на доход Соцфонда.

Поступление доходов от пакета ценных бумаг, принадлежавших Социальному фонду Кыргызской Республики

По состоянию на 01.01.2017 года Социальный фонд владеет государственными пакетами акций 17 акционерных обществ, где общая номинальная стоимость ценных бумаг (акций) составляет 1183271,4 тыс.сомов.

Решениями общих годовых собраний акционеров по итогам 2016 года начислены и выплачены дивиденды от доли акций Социального фонда в сумме 49489,0 тыс. сомов.

Согласно отчетным данным по состоянию на 31.12.2017 года задолженность акционерных обществ по дивидендам перед Социальным фондом не имеется.

По данным Социального фонда согласно решениям общих годовых собраний акционеров за 2017 год начислено дивидендов на 86022,8 тыс. сомов.
(в тыс. сомов)

Наименование акционерных обществ	Доля акций в %	за 2014 год поступило в 2015 году	за 2015 год поступило в 2016 году	за 2016 год поступило в 2017 году	начислено за 2017 год
Электрические станции	13,174				
«Нац.эл.сеть Кыргызстана»	13,0	7 593,93			
«Бишкектеплосеть»	13,0	2 598,01	1 287,83	2 318,83	3 851,60
«Ошэлектро»	13,0				
«Северэлектро»»	13,0	1 684,28			
«Жалалабадэлектро»	13,0	80,31			
«Востокэлектро»	13,0	1 096,63			
«Кыргызтелеком»	12,51		492,63	7 421,03	5 626,40
«Межд.аэропорт"Манас»	8,46	17 758,18	29 102,85	34 694,88	70 719,90
«Кара-Балтинская типография»	8,0				
«Учкун»	8,0		55,50	269,51	35,30

«Бишкекский машиностроительный завод»	8,0				
«Кыргызнефтегаз»	3,9202		9 593,21	3 808,27	5 757,60
Антибиотики	11,7			976,51	32,00
Всего:		30 811,34	40 532,02	49 489,03	86 022,80

При этом, как видно из таблицы общее ежегодное начисление дивидендов в сравнении с предыдущими отчетными периодами увеличиваются, что свидетельствует об улучшении работы отдельных акционерных обществ.

Вместе с тем, аудит отмечает, что по итогам 2016 года в ОАО «Электрические станции», ОАО «НЭС Кыргызстана» и ОАО «Жалалабад электро» решением общего годового собрания акционеров было принято решение не объявлять и не выплачивать дивиденды, в связи с направлением прибыли на выполнение антикризисного плана предприятий и погашения убытков прошлых лет. На основании рекомендаций, не начислены и не выплачены дивиденды по итогам финансовой деятельности за 2016 год на общую расчетную сумму 151665,6 тыс. сомов. Из них, по ОАО «Электрические станции» на сумму – 71472,1 тыс. сомов, ОАО «НЭС Кыргызстана» на 79615,6 тыс. сомов и ОАО «Жалалабадэлектро» на 577,9 тыс. сомов.

По тем же причинам по итогам 2017 года согласно решениям собрания акционеров Акционерных обществ было принято решение не объявлять и не выплачивать дивиденды по акциям Обществ.

Так, по итогам 2017 года не начислены и, следовательно, не выплачены дивиденды по акциям на общую расчетную сумму 131352,5 тыс. сомов, в том числе по ОАО «Электрические станции» на 127554,6 тыс. сомов, ОАО «Джалал-Абад электро» на 602,0 тыс. сомов, ОАО «Востокэлектро» на 3195,9 тыс. сомов.

Со стороны представителей Соцфонда, которые принимали участие в годовом общем собрании акционеров указанных Обществ, не были внесены соответствующие предложения по распределению прибыли согласно законодательству, а также не были предприняты меры по оспариванию принятых обществами решений относительно дивидендов в соответствии с Законом Кыргызской Республики «Об акционерных обществах».

Кроме того, в целом анализ поступления доходов от пакета акций показал, что дивиденды по акциям отдельных акционерных обществ за последние годы перестали поступать.

Так, дивиденды по акциям ОАО «Электрические станции» не выплачиваются с 2014 года, при этом общая стоимость акций данного общества принадлежащих Соцфонду составляет 583386,1 тыс. сомов, ОАО «НЭС Кыргызстана» не выплачивает дивиденды с 2015 года, где общая стоимость акций составляет 210239,3 тыс. сомов, ОАО «Ошэлектро» не выплачивает дивиденды с 2014 года (общая стоимость акций - 22346,4 тыс. сомов), ОАО «Жалалабадэлектро», ОАО «Северэлектро», ОАО «Востокэлектро» не

выплачивают дивиденды с 2015 года, где общая стоимость акций - 90135,2 тыс. сомов.

Учитывая, что в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О Социальном фонде Кыргызской Республики» поступления дивидендов являются одним из источников доходной части бюджета Социального фонда, который направляется на выплату пенсий, пособий, ритуальных пособий, компенсации по трудовому увечью или профессиональному заболеванию, со стороны Соцфонда не на должном уровне предпринимаются меры по защите своих прав перед акционерами акционерных обществ.

Аудит Государственного накопительного пенсионного фонда Кыргызской Республики

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2017 год и прогнозе на 2018-2019 годы» доходы по средствам Государственного накопительного пенсионного фонда Кыргызской Республики (далее – ГНПФ) включают поступления страховых взносов – 1359283,4 тыс. сомов, доходы от инвестирования средств – 1600821,2 тыс. сомов. Предусмотренные расходы, связаны с инвестированием и администрированием средств ГНПФ на 12328,3 тыс. сомов и финансированием выплат накопительной части пенсии из ГНПФ на 100000,0 тыс. сомов.

Исполнение бюджета ГНПФ за 2017 год

(в тыс. сомов)

Наименование статей бюджета	Утвержд. бюджет	Исполнение бюджета	Отклонения	
			Сумма (+,-)	в проц.
Страховые взносы	1 359 283,4	1 481 527,6	+ 122 244,2	+9,0%
Доходы от инвестирования средств ГНПФ	1 600 821,2	1 596 136,8	- 4 684,4	-0,3%
Финансирование выплат средств из ГНПФ	100 000,0	90 885,3	- 9 114,7	-9,1%
Расходы, связанные с инвестированием и администрированием средств ГНПФ	12 328,3	7 832,6	- 4 495,7	-36,5%

По итогам 2017 года поступление страховых взносов составило 1481527,6 тыс. сомов, доходов от инвестирования средств ГНПФ - 1596136,8 тыс. сомов. Расходы по администрированию средств составили 7832,6 тыс. сомов и на выплату средств из ГНПФ – 90885,3 тыс. сомов.

На 01.01.2017 года остаток по ранее инвестированным средствам накопительного пенсионного фонда составлял 10663272,5 тыс. сомов, в том

числе в государственные ценные бумаги 7952272,5 тыс. сомов и в депозиты в коммерческих банках всего 2711000,0 тыс. сомов.

За 2017 год всего инвестировано средств ГНПФ в сумме 7781317,6 тыс. сомов, в том числе в государственные ценные бумаги 6465317,6 тыс. сомов и в депозиты коммерческих банков 1316000,0 тыс. сомов.

Размещение средств пенсионных накоплений в государственные ценные бумаги производится путем участия в аукционах, проводимых Национальным банком Кыргызской Республики, на конкурентной основе через систему автоматизированной торговой системы (АТС).

Инвестирование средств ГНПФ в банковские депозиты

В соответствии с нормами Положения о порядке проведения Социальным фондом Кыргызской Республики депозитных аукционов, размещение средств пенсионных накоплений в депозитные вклады проводится только на аукционной основе.

По результатам проведенных в 2017 году депозитных аукционов, заключены договора с 10 коммерческими банками, где доходность по депозитным вкладам установилась в пределах от 8,0% до 12,0% годовых.

Общая сумма депозитного вклада в 2017 году составила 1316000,0 тыс. сомов.

Полученные доходы от инвестирования средств ГНПФ

В 2017 году общие доходы составили 1596136,8 тыс. сомов, в том числе по государственным ценным бумагам (ГКО, ГКВ) 1256443,3 тыс. сомов, по депозитным вкладам 320622,5 тыс. сомов, по поступившим процентам на ежедневные остатки денежных средств на счетах ГНПФ - 19031,4 тыс. сомов и прочие доходы (пени, штрафы) - 39,6 тыс. сомов.

На 31.12.2017 года остаток по инвестированным средствам ГНПФ составлял - 13238021,8 тыс. сомов, в том числе в государственные ценные бумаги (ГКО, ГКВ) – 11922021,8 тыс. сомов, в депозитные вклады в коммерческих банках - 1316000,0 тыс. сомов.

Финансирование выплат из ГНПФ

За 2017 год произведены выплаты на сумму 90885,3 тыс. сомов, количество получателей составило 14488 человек, или выполнение плана составило 90,9%.

В 2017 году работникам выплачена заработная плата на общую сумму 5166,7 тыс. сомов, что составляет 19-ти месячный фонд заработной платы.

Следует отметить, что из общей начисленной заработной платы работникам ГНПФ основная доля начисления заработной платы около 45% приходится на руководящий состав учреждения (директор, заместитель директора и главный бухгалтер) или наблюдается значительная разница при начислении заработной платы между руководителями и работниками.

Так, согласно отчету по заработной плате у вышеуказанных лиц (директор, заместитель директора и главный бухгалтер) ГНПФ средняя ежемесячная заработная плата составила 63,0 тыс. сомов, в тоже время средняя заработная плата по остальным работникам составляет 26,0 тыс. сомов, то есть разница составляет в 2,5 раза.

За аудируемый период в нарушение пункта 2 статьи 10 Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках» со стороны ГНПФ были произведены государственные закупки товаров и услуг на общую сумму 27,7 тыс. сомов. Закупка ТМЦ производилась без размещения на веб-портале государственных закупок, то есть без проведения тендерных торгов.

Информационные проекты, внедряемые в Социальном фонде Кыргызской Республики

Информационная система управления «Eleed»

Программный продукт «Eleed» – программный продукт компании «Акфорта», предназначенный для ведения бухгалтерского учета деятельности Социального фонда и организаций. Представляет собой совокупность объектов, которые делятся на виды – справочники, документы, переменные окружения, перечисления, накопители и т.д.

По результатам тендера от 15.12.2008 года Соцфондом был заключен Договор №Д.0.1. -40 «Разработка программного обеспечения по накопительной системе и соответствующей финансовой отчетности» от 01.04.2009 года с ОсОО «Акфорта» (Акфорта) на разработку программного обеспечения по накопительной системе и соответствующей финансовой отчетности на общую сумму 7360,0 тыс. сомов.

Дополнительным соглашением Д-0.1-001 от 23.09.2010 года к Договору №Д.0.1. -40 «Разработка программного обеспечения по накопительной системе и соответствующей финансовой отчетности» от 01.04.2009 года» без увеличения общей стоимости работ по договору был уточнен перечень работ, от 6 до 16 этапов. В настоящее время из 16 этапов завершены 12 этапов.

Программный комплекс защиты информации «VipNet»

Информационно-коммуникационная структура Соцфонда, каналы связи, которые использует Соцфонд, содержат конфиденциальную информацию персонального характера о гражданах Кыргызской Республики, требующие высокой степени защиты и сохранности.

Согласно Концепции информационной безопасности принято решение о закупке услуг по обновлению программного продукта и обеспечение технической поддержки – аппаратно-программного комплекса информационной безопасности Социального фонда.

Применение электронной цифровой подписи (ЭЦП)

Соцфондом внедрена Система приема электронной отчетности по средствам государственного социального страхования, которая позволяет плательщикам страховых взносов отправлять отчеты по средствам

государственного социального страхования через Интернет посредством применения ЭЦП из любого удобного места, где имеется компьютер и доступ к сети Интернет.

По состоянию на 01.06.2018 года компоненты электронной цифровой подписи внедрены в информационные системы Соцфонда на 17,4% или 183 сотрудников системы Соцфонда используют в своей работе ЭЦП. Вместе с тем, 82,6% или 867 штук компонентов ЭЦП планируется использовать в Системе Электронного документооборота Социального фонда и в системе официального предоставления информации через портал Социального фонда Кыргызской Республики.

Анализ работы Управления внутреннего аудита Социального фонда Кыргызской Республики

Согласно Плана работы Управления внутреннего аудита на 2017 год запланировано проведение аудита в 40 подразделениях, фактически произведены проверки в 35 подразделениях.

Запланированный аудит исполнения бюджета, назначения и выплаты пенсий в Таласском, Ленинском, Октябрьском районных и Сулюктинском городском управлениях Социального фонда, а также управленческий аудит в Управлении по централизованному назначению и перерасчету пенсий Социального фонда не был проведен в связи с проведением обучающих курсов для аудиторов Управления внутреннего аудита.

По всем объектам проведенного аудита в региональных подразделениях Соцфонда, итоги были рассмотрены на Правлении Соцфонда, по которым приняты соответствующие решения по передаче материалов в правоохранительные органы, по привлечению виновных лиц к административной ответственности и по возложению ответственности за работу по возмещению в бюджет Соцфонда излишне переплаченных сумм.

Анализ возврата денежных средств за зерно пшеницы, переданного на реализацию и освежение в период с 2004 года

Согласно отчетным данным по состоянию на 01.01.2017 года остаток дебиторской задолженности отпущенного зерна пшеницы юридическим и физическим лицам на реализацию и освежение пшеницы составил 68629,1 тыс. сомов, в том числе начисленные пени за несвоевременный возврат -7529,2 тыс. сомов.

Соцфондом недостаточно проведена работа по взысканию задолженности за зерно пшеницы, переданного на реализацию и освежение за период с 2004 по 2008 годы. Так, в течение 2017 года поступило на аккумуляционный счет Соцфонда всего 53,2 тыс. сомов или 0,08% от общей задолженности, из них:

- от ОсОО «Хентун» - 4710 сомов (Панфиловское РУСФ);
- от мельницы «Макин» - 48500 сомов (Жети-Огузский РУСФ).

Фактически по учетным данным Соцфонда по состоянию на 01.01.2018 года по 25-ти дебиторам числится задолженность всего 68575,9 тыс. сомов, в том числе начисленные пени - 7529,1 тыс. сомов.

Составление и исполнение сметы административно-управленческих расходов Социального фонда Кыргызской Республики

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2017 год и прогнозе на 2018-2019 годы» от 1 марта 2017 года №39 на административные расходы Соцфонда предусмотрено 707955,0 тыс. сомов.

Анализ сметных назначений Социального фонда Кыргызской Республики

(в тыс.сомов)

Статьи расходов	утв. по смете	открыт. кредитов	кассов. расход	фактич. расход
Заработная плата	528106,0	527715,8	527036,7	527418,0
Отчисления в Соцфонд	90303,9	90200,4	90095,6	90010,0
Командиров.расходы внутри страны	14708,8	14706,8	14706,6	14703,5
Командиров.расходы за границу	2235,4	2235,3	2235,3	2235,3
Приобретение оборудования	1304,0	1303,9	1303,9	1254,2
Плата за коммунальные услуги	14135,4	14132,8	14200,4	14217,2
Расходы на содерж. служ. транспорта	10640,0	10637,0	10516,3	10459,3
Прочие приобретения и услуги	46229,5	46227,2	44102,2	48748,9
Закупки основного оборудования				10941,0
Капитальный ремонт	292,0	292,0	292,2	649,8
Всего:	707955,0	707451,2	704489,1	720637,2

Как видно из таблицы, наибольший удельный вес расходов составляет статья «Заработная плата» - 528106,0 тыс. сомов или 74,6 % от общей суммы расходов, соответственно статья «Отчисления в Соцфонд» - 90303,9 тыс. сомов или 12,8% от общей суммы расходов. Все остальные другие статьи расходов составили 89545,1 тыс. сомов или 12,6% от общей суммы расходов.

Открыто кредитов 707451,2 тыс. сомов, кассовые расходы составили 704489,1 тыс. сомов и фактические – 720637,2 тыс. сомов.

Составление и исполнение сметы расходов Центрального аппарата на 2017 год характеризуется следующими данными:

Анализ сметных назначений Центрального аппарата

(в тыс. сомов)

Статьи расходов	утв. по смете	открыт. кредитов	кассов. расход	фактич. расход
Заработная плата	74201,8	73813,9	73808,9	74241,5
Отчисления в Соцфонд	12654,0	12553,5	12553,6	12553,6
Командиров.расходы внутри страны	1019,2	1019,1	1024,1	949,1
Командиров.расходы за границу	2188,0	2187,9	2187,9	2187,9
Приобретение оборудования	946,0	945,9	945,9	896,2

Плата за коммунальные услуги	3666,4	3666,4	3681,4	3458,1
Расходы на содерж. служ. транспорта	1660,2	1660,2	1660,2	1631,2
Прочие приобретения и услуги	31072,1	31072,1	29002,4	33846,8
Закупки основного оборудования				10925,4
Всего:	127407,7	126919,0	124864,4	140689,8

В 2017 году, согласно отчету №2 «Об исполнении сметы расходов по бюджетным средствам», утвержденная и уточненная смета на содержание Центрального аппарата Соцфонда составили 127407,7 тыс.сомов, открыто кредитов на 126919,0 тыс.сомов или на 99,6%. Кассовые расходы произведены на 124864,4 тыс.сомов и фактические расходы на 140689,9 тыс.сомов.

Фактические расходы больше кассовых расходов по статье «заработная плата» на 432,6 тыс.сомов, в связи с переплатой профсоюзных отчислений на сумму 103,0 тыс. сомов и удержанием ранее предоставленной ссуды работникам Социального фонда. Кроме того, по статье закупки основного оборудования фактические расходы составили 10925,4 тыс.сомов, в связи с оплатой за поставку оборудования в конце 2016 года согласно договору №-1.2-156. Фактическая поставка указанного оборудования осуществлена в 2017 году, по условиям договора.

Постатейный анализ кассовых расходов Центрального аппарата Соцфонда показал, что преобладающими расходами являются расходы, связанные с выплатой заработной платы и отчислений в Соцфонд на 86362,5 тыс.сомов или 69% от общих расходов, прочими приобретениями и услугами на 29002,4 тыс.сомов (23,2%), оплатой за коммунальные услуги на 3681,4 тыс.сомов (2,9%), командировочными расходами на 3212,0,0 тыс.сомов (2,6%), транспортными расходами на 1660,2 тыс.сомов (1,3 %) и т.д.

Аудит кассовых отчетов и банковских операций по текущему счету административно-управленческих расходов (АУР)

По данным учета на 01.01.2017 года остаток наличных денежных средств по кассе не имеется. В течение 2017 года оприходованы наличные денежные средства всего на 1507,6 тыс. сомов, в том числе: полученные наличными с расчетного счета АУР – 714,4 тыс. сомов, за счет средств Фонда развития – 793,2 тыс. сомов. Наибольший удельный вес расходов составляет по статье «Заработная плата» - 306,1 тыс.сомов или 42% от общей суммы расходов.

Остаток наличных денежных средств в кассе по состоянию на 01.01.2018 года не имеется.

Анализ соблюдения штатной дисциплины, правильность начисления и выплаты заработной платы и вознаграждений

Постановлением Правительства Кыргызской Республики «О предельной штатной численности министерств, административных ведомств и иных государственных органов Кыргызской Республики» от 22 августа 2011 года №

473 установлена предельная штатная численность работников Социального фонда в количестве 1343 единиц, в том числе центральный аппарат - 149 единиц, подведомственные подразделения - 20 единиц и территориальные подразделения - 1174 единиц.

Численность технического и обслуживающего персонала при установленной норме 278 единиц, фактически составило 278 ед., в том числе центральный аппарат – 30 ед.

Условия оплаты труда работников Соцфонда регулируются:

- Положением об оплате труда работников Социального фонда Кыргызской Республики», утвержденным постановлением Правления Социального фонда от 17 июня 2013 года №75;
- Положением об оценке результативности деятельности сотрудников Социального фонда Кыргызской Республики», утвержденным постановлением Правления Социального фонда от 4 июля 2013 года №84.

Кассовые расходы по заработной плате составили 73808,9 тыс. сомов, фактические 74241,5 тыс. сомов.

Фактически штатным работникам по статье расходов «зарплата» по смете административно-управленческих расходов в 2017 году было начислено всего 74241,5 тыс. сомов, по Фонду развития 10469,7 тыс. сомов.

Аудит сохранности и использования основных средств и товарно-материальных ценностей

По данным бухгалтерского учета по состоянию на 01.01.2017 года, стоимость основных фондов Центрального аппарата Соцфонда составила 86326,7 тыс. сомов, накопленный износ – 38416,2 тыс. сомов. На конец года с учетом начисленной амортизации и переданных с баланса на баланс основных фондов, стоимость основных средств составила – 164892,5 тыс. сомов, накопленный износ – 39144,3 тыс. сомов. В течение года оприходованы основные средства на общую стоимость 97066,1 тыс. сомов.

В соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Концепции развития системы пенсионного обеспечения Кыргызской Республики» от 24.11.2014 г. №670 в целях улучшения качества обслуживания населения Соцфонду поставлена задача создания центров обслуживания населения (ЦОН) в городах Бишкек и Ош в течение второго полугодия 2015 года.

В соответствии с постановлением Правления Социального фонда Кыргызской Республики от 02.02.2016 года и на основании Акта приемки от 16.08.2016 года с баланса ОАО «Бишкекский машиностроительный завод» было передано на баланс Ленинского РУСФ нежилое помещение – здание административно – бытового корпуса цеха №111 по адресу г. Бишкек пр. Ч.Айтматова №1 в счет погашения задолженности на сумму 79947093 сомов, из них основной долг 50156024 сомов и финансовые санкции - 29791069 сомов. В 2017 году с баланса Ленинского РУСФ на баланс Центрального аппарата

Соцфонда передано недвижимое указанное имущество, принятое у ОАО «Бишкекский машиностроительный завод».

По состоянию на 31.12.2017 года по балансу Соцфонда числится здание бывшего ОАО «БМЗ» на сумму 70757691 сомов.

На баланс Социального фонда было принято здание АБК цеха №111 по пр. Мира (Ч.Айтматова) №1 с прилегающим земельным участком на основании Договора о безвозмездной передаче недвижимого имущества от 24.08.2016 года с передачей земельного участка площадью 0,1423 га (из них 0,0262 га совместного пользования ОАО «БМЗ» и ГП «БШЗ»).

Оценочная стоимость 1 м2 земельного участка составляет 20635 сомов, земельный участок мерою 0,0262 га, находящийся в совместном пользовании составляет в сумме 5406370 сомов (0,0262 га * 20635 сом).

В настоящее время Соцфонд обратился в суд с исковым заявлением об оспаривании на разницу указанных сумм, путем увеличения задолженности по страховым взносам и передачи на безвозмездной основе Соцфонду.

За аудируемый период, согласно приказа председателя Соцфонда от 8.02.2017 года, №32-п с баланса центрального аппарата Соцфонда переданы на баланс Московского РУСФ автомашина «Даймлер-крайслер Е-280» 1999 года выпуска гос.№ 82-00 ВС, Каракульского ГУСФ автомашина «Мерседес-Бенс Е-280» 1999 года выпуска гос. №47-77 BS, Панфиловского РУСФ «Тойота камри» 2005 года выпуска гос. №38-69 ВС, Бакай-Атинского РУСФ «Тойота камри» 2007 года выпуска гос. №00-57 BZ.

В то же время, согласно пункта 2 указанного приказа на баланс центрального аппарата Соцфонда приняты автомашины с баланса Московского РУСФ «Тойота –Камри» 2009 года выпуска, с баланса Каракульского ГУСФ «Тойота –Камри» 2007 года выпуска, с баланса Панфиловского РУСФ 2008 года выпуска, с баланса Бакай-Атинского РУСФ «Тойота –Камри» 2009 года выпуска.

Учет бланков строгой отчетности

По бланкам страховых полисов

По состоянию на 01.01.2017 года остаток бланков страховых полисов составляет 289 645 шт. За 2017 год всего оприходовано 650 000 шт.

В течение 2017 года бланки страховых полисов региональным управлениям выданы 420500 шт., в том числе страховых полисов для Государственной налоговой службы при Правительстве Кыргызской Республики – 60 000 шт.

Остаток страховых полисов по состоянию на 01.01.2018 года составил 519 145 шт., в том числе страховых полисов для швейников 127 156 шт.

По квитанциям для крестьянских и фермерских хозяйств

По состоянию на 01.01.2017 года остаток квитанций составляет 424 104 штук. В течение 2017 года выданы 74000 штук квитанций, в том числе

отпущено в РУСФ - 69000 штук, Государственной налоговой службе при Правительстве Кыргызской Республики - 5000 штук.

Остаток квитанций для крестьянских и фермерских хозяйств по состоянию на 01.01.2018 года составил 350104 шт.

Аудит расходов на содержание служебных и дежурных транспортных средств

На балансе Центрального аппарата Соцфонда по состоянию на 31.12.2017 года фактически числятся 5 автомашин балансовой стоимостью на сумму 4034,7 тыс. сомов.

По отчетным данным Центрального аппарата Соцфонда, на содержание служебного и дежурных транспортных средств по смете были предусмотрены 1660,2 тыс. сомов, открыто кредитов 1660,2 тыс. сомов, кассовые расходы составили 1660,2 тыс. сомов. Всего фактические расходы составили 1631,2 тыс. сомов, в том числе:

- расходы ГСМ на сумму 554,7 тыс. сомов;
- на запасные части и текущий ремонт автомашин – 1076,5 тыс. сомов.

В соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики «О мерах по экономии средств государственного бюджета за счет сокращения служебного и дежурного автотранспорта государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики» от 30.12.2011 года №767, Соцфонду закреплена одна автомашина как персональная служебная автомашина Председателя и 4 единицы дежурного автотранспорта.

Аудит командировочных расходов, подотчетных сумм

На 2017 год на командировочные расходы внутри страны предусмотрены и профинансированы 1019,1 тыс. сомов. Кассовые расходы составили 1024,1 тыс. сомов, фактические расходы – 949,1 тыс. сом.

На командировочные расходы за границу предусмотрены и профинансированы 2188,0 тыс. сомов. Кассовые расходы составили 2187,9 тыс. сомов, фактические расходы составили 2187,9 тыс. сомов.

Выборочной проверкой командировочных расходов установлено, что расходы выплачены в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 26 августа 2008 года №471, с подтверждением расходов соответствующими документами. На подотчетные суммы составлены авансовые отчеты, с приложением необходимых документов, подтверждающих расходы.

Аудит расходов на коммунальные услуги

Расходы за коммунальные услуги по статье 1331 «Плата за коммунальные услуги» на 2017 год утверждены в сумме 3666,4 тыс. сомов, открыто кредитов

на 3666,4 тыс. сомов, кассовые расходы - 3681,4 тыс. сомов и фактические расходы - 3458,1 тыс. сомов.

Из них за услуги предоставления электроэнергии ОАО «Северэлектро» оплачено – 632,3 тыс. сомов, ОАО «Бишкектепелосеть» - 611,2 тыс. сомов, Бишкекводоканалу – 35,5 тыс. сомов, за услуги связи с учетом предоставления интернет доступа - 2178,9 тыс. сомов.

Расходы за услуги связи, электроэнергии, воду и вывоз мусора произведены согласно выставленным счетам, в пределах предусмотренной по смете средств.

Аудит дебиторской и кредиторской задолженностей

По состоянию на 01.01.2017 года согласно балансу Центрального аппарата Соцфонда, дебиторская задолженность составила всего 13833,7 тыс. сомов, из них по счету 145101 «Дебиторская задолженность сотрудников АУР» - 15,9 тыс. сомов, по счету 145401 «Предоплата за услуги АУР» - 13817,7 тыс. сомов.

По состоянию на 31.12.2017 года дебиторская задолженность составила всего 2366,8 тыс. сомов, из них дебиторская задолженность сотрудников АУР - 17,3 тыс. сомов, предоплата за услуги АУР - 2349,5 тыс. сомов. Основная сумма задолженности составляет перечисленная сумма 1465,0 тыс. сомов в ОсОО «Акforta» в конце 2017 года согласно договору за поставку программного обеспечения, и перечисленная сумма на счет ОсОО «Сынч» - 759,5 тыс. сомов.

Кредиторская задолженность на 01.01.2017 года составила всего 241,0 тыс. сомов, по состоянию на 31.12.2017 года кредиторская задолженность составила 51,8 тыс. сомов.

Образование и использование Фонда развития

По смете расходов Фонда развития Центрального аппарата Соцфонда на 2017 год предусмотрено 25750,0 тыс. сомов. Остаток на начало года составил 9108,1 тыс. сомов. Открыто кредитов 22974,7 тыс. сомов, кассовые расходы составили 24834,0 тыс. сомов, фактические расходы – 24702,2 тыс. сомов. По состоянию на 1 января 2018 года остаток средств составил - 7 248,8 тыс. сомов.

По статье «Заработная плата» при утвержденной смете 11000,0 тыс. сомов, кассовые расходы составили 10465,3 тыс. сомов и фактические расходы составили 10469,7 тыс. сомов. Основная доля направлена на единовременные премии 866,9 тыс. сомов, на оплату проезда и частичную компенсацию на питание 7299,1 тыс. сомов, на материальную помощь - 2303,7 тыс. сомов.

Кассовые расходы по коммунальным услугам составили 46,6 тыс. сомов, фактические расходы составили 46,2 тыс. сомов. На прочие приобретения и услуги израсходованы 12298,2 тыс. сомов и фактические расходы составили 12177,8 тыс. сомов.

Резервный фонд Социального фонда Кыргызской Республики

За 2017 год в Резервный фонд Соцфонда поступило – 101867,0 тыс. сомов, в том числе проценты на ежедневные остатки денежных средств в коммерческих банках – 92125,0 тыс. сомов, доходы от ГЦБ – 7948,4 тыс. сомов, от аренды помещений – 689,9 тыс. сомов, от реализации автомашин и других основных средств – 445,5 тыс. сомов, ошибочно поступившая сумма 479,2 тыс. сомов, прочие поступления - 128,0 тыс. сомов, возврат не использованных средств на благотворительность - 51,0 тыс. сомов.

Расходы за счет Резервного фонда в 2017 году с учетом остатка на начало года составили 269791,2 тыс. сомов, в том числе:

- в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики «Об установлении размера базовой части пенсии» от 18.08.2017 года №491 и по решению Правления Социального фонда Кыргызской Республики №104 от 25.09.2017 г. предоставлены Министерству финансов Кыргызской Республики на повышение базовой части пенсий с 1 октября 2017 года на условиях возвратности - 263800,0 тыс. сомов;

- возврат ошибочно зачисленной суммы - 479,2 тыс. сомов;

- оказана благотворительная помощь на 5512,0 тыс. сомов.

Остаток Резервного счета на начало 2018 года составил 40378,6 тыс. сомов.

Соблюдение Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках»

В 2017 году по данным сектора закупок Соцфонда проведены 35 закупок работ, услуг и товаров на общую сумму 45586,6 тыс. сомов.

Выборочным аудитом по соблюдению законодательства по государственным закупкам установлено, что при проведении конкурсной процедуры по закупке услуг по внесению изменений в информационную систему управления Соцфонда, конкурсная заявка представлена ОсОО «Акforta» с ценой предложения 2930,0 тыс. сомов.

В особых условиях договора конкурсной документации за не своевременное выполнение работ предусмотрена пеня за неустойку в размере 0,1% за каждый просроченный день, при этом максимальная вычитаемая сумма составляет 5% от общей суммы. Согласно графика выполнения работ договора, срок выполнения работ установлен - 120 календарных дней или до 25 марта 2018 года.

На момент аудита, обязательства «Исполнителя», предусмотренные в условиях Договора, не выполнены. Со стороны закупающей организации не применены предусмотренные Договором штрафные санкции, которые по состоянию на 8 июля 2018 года составляют **146,5 тыс. сомов.**

Необходимо отметить, что первый Договор на «Разработку программного обеспечения по накопительной системе и соответствующей финансовой

отчетности» с ОсОО «Акforta» был заключен 1.04.2009 года №1-40 на сумму 7360,0 тыс. сомов.

Согласно Дополнительному соглашению к указанному Договору от 23.09.2010 года перечень работ по выполнению условий разделены на 16 этапов, на сегодняшний день завершены работы 12 этапов и еще предстоят работы по завершению 4 этапов.

По данным Соцфонда, начиная с 2011 года в связи с изменениями НПА в области государственного страхования и по другим основаниям заключены шесть дополнительных договоров к основному договору с ОсОО «Акforta» на общую сумму 6184,1 тыс. сомов.

Анализ деятельности по противодействию коррупции

В соответствии с Указом Президента Кыргызской Республики «О мерах по устранению причин политической и системной коррупции в органах власти» от 12 ноября 2013 года № 215, 18 декабря 2014 года Советом безопасности Кыргызской Республики одобрен детализированный план мероприятий по демонтажу возможных коррупционных схем в системе Соцфонда, состоящий из 63 мероприятий, по 7 коррупционным зонам риска: назначение и перерасчет пенсий, выплата пенсий, выплата пенсий через ГП «Кыргыз почтасы», управление доходов, сектор по работе с просроченной задолженностью, управление активами, персонифицированный учет.

В целом из предусмотренных 51 пунктов состоящих из 63 мероприятий исполнены 47 мероприятий, что в процентном соотношении составляет 75,0%.

Результаты аудитов районных и городских управлений Социального фонда Кыргызской Республики

В ходе аудита в районных и городских управлениях Соцфонда доначислены страховые взносы плательщикам страховых взносов на 405,9 тыс.сомов, в том числе в РУСФ:

- в Тонском на 15,6 тыс.сомов (в ходе аудита восстановлены), в Нарынском - 37,8 тыс.сомов, в Кочкорском – 25,2 тыс.сомов, в Ак-Суйском - 121,5 тыс.сомов, в Тюпском - 205,8 тыс.сомов.

Начислены плательщикам пени за несвоевременную уплату страховых взносов на 732,5 тыс.сомов, из них в:

-Балыкчинском ГУСФ на сумму 109,6 тыс. сомов, Каракольском ГУСФ - 156,2 тыс.сомов, Ленинском РУСФ - 276,1 тыс. сомов (18,5 тыс. сомов уплачено в ходе аудита), Аламединском РУСФ - 56,1 тыс.сомов, Иссык-Атинском РУСФ - 25,6 тыс.сомов, Московском РУСФ – 36,6 тыс.сомов, Нарынском РУСФ - 72,3 тыс.сомов.

В нарушение пункта 4 статьи 12 Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках» за 2017 год без применения процедур закупок,

приобретены за счет сметы расходов АУР и Фонда развития товары и услуги, в том числе в:

Карасуйском РУСФ на 336,8 тыс. сомов, Араванском РУСФ - 292,8 тыс. сомов, Ленинском РУСФ – 95,6 тыс. сомов, Октябрьском РУСФ -74,1 тыс. сомов, Балыкчынском ГУСФ - 56,7 тыс. сомов, в Тонском РУСФ - 6,9 тыс. сомов, Ак-Суйском РУСФ - 48,0 тыс. сомов, Каракольском ГУСФ - 65,0 тыс. сомов, Тюпском РУСФ - 25,1 тыс. сомов.

В нарушение статьи 26 Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках», при проведении процедур закупок не установлены условия о предоставлении Гарантийного обеспечения конкурсной заявки при составлении конкурсной документации в Тонском РУСФ, в Джети-Огузском РУСФ, в Ленинском РУСФ.

По Ак-Суйскому району на 31.12.2017 года допущена дебиторская задолженность (переплата) по смете АУР по отчислениям в Соцфонд на 314,8 тыс. сомов.

По Каракольскому ГУСФ за счет сметы Фонда развития допущен сверхнормативный расход ГСМ на 188 литров на общую сумму 6,8 тыс. сомов.

В Джети-Огузском РУСФ, в Каракольском ГУСФ, в Кара-Суйском РУСФ в нарушение статьи 12 Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках» план государственных закупок на 2017 год не был представлен в уполномоченный государственный орган.

По Ленинскому РУСФ по итогам проведенных ремонтных работ, имеется акт выполненных работ на общую сумму 170,9 тыс. сомов, подписанный подрядчиком в лице директора ОсОО «Бекбото строй», при этом отсутствуют подписи представителей заказчика.

По Октябрьскому РУСФ в нарушение постановления Правительства Кыргызской Республики «О предельной штатной численности министерств, административных ведомств и иных государственных органов Кыргызской Республики» от 22 августа 2011 года № 473 выплачено 92,5 тыс. сомов сверхштатным работникам.

По Сокулукскому РУСФ остаток задолженности страховых взносов плательщиков за земельную долю на 01.01.2017 года составил 55452,9 тыс. сомов. В течение 2017 года фактически доначислены страховые взносы за 2016 год - 2624,3 тыс. сомов. За 2017 год начисление страховых взносов за земельную долю не произведено, так как программа ГУ «АиТи-сервис» в Государственной налоговой службе при Правительстве Кыргызской Республики не была доработана *(при этом начислено плательщикам страховых взносов пени на 21,8 тыс. сомов)*.

Фактически поступило в течение 2017 года страховых взносов на 7571,0 тыс. сомов. Из них поступление за прошлые годы составило – 6115,9 тыс. сомов. Всего задолженность на конец года составляет в сумме 50506,3 тыс. сомов.

По Ошскому ГУСФ в нарушение постановления Правительства Кыргызской Республики «О средствах бюджетных учреждений, аккумулированных на специальных и депозитных счетах в системе единого казначейского счета» от 29.09.2017 года № 626, в конце 2016 года Ош ГУ необоснованно перечислил в виде предоплаты на счет Ошского ГУСФ неиспользованные специальные средства в сумме **6627,3 тыс. сомов** и Южный филиал КГМИПиПК по итогам 2017 года необоснованно перечислил в виде предоплаты неиспользованные специальные средства - 427,1 тыс. сомов.

В нарушение статьи 26 Закона Кыргызской Республики «О государственном социальном страховании» не начислены пени за несвоевременное и неполное перечисление страховых взносов Ош ГУ (по состоянию на 01.01.2018 года Ош ГУ имеет задолженность в сумме 6293,9 тыс. сомов).

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию» крестьянским (фермерским) хозяйствам, имеющим земельную долю, необходимо доначислить и включить в план доходов текущего года по Ноокатскому РУСФ - 1927,9 тыс. сомов и по Араванскому РУСФ - 625,0 тыс. сомов.

По Узгенскому РУСФ в нарушение пункта 19 Положения о премировании работников Социального фонда Кыргызской Республики», утвержденного постановлением Правления Соцфонда от 08.04.2016 года № 42, по итогам II квартала 2017 года, при невыполнении плана дохода были начислены премиальные выплаты на 359,8 тыс. сомов.

Территориальным подразделением Счетной палаты Кыргызской Республики по г. Бишкек, Чуйской и Таласской областям по результатам аудитов, исполнения бюджетов районных управлений Соцфонда выявлено нарушений на **51,4 тыс. сомов**. Из них дополнительно начислены страховые взносы в доход бюджета Соцфонда по Таласскому РУСФ на **31,9 тыс. сомов**, по Кара-Бууринскому РУСФ начислена пеня за просроченную задолженность на **11,8 тыс. сомов**. В нарушение требований Закона Кыргызской Республики «О государственном пенсионном социальном страховании», выявлена переплата пенсии в Кеминском РУСФ на **2,2 тыс. сомов** и Панфиловскому РУСФ на **5,5 тыс. сомов**. В ходе аудита по всем нарушениям произведены перерасчеты и погашения.

Кроме того, в Таласском РУСФ в нарушение законодательства по закупкам план государственных закупок на 2017 год не был составлен.

Территориальным подразделением Счетной палаты Кыргызской Республики по Ошской, Жалал-Абадской и Баткенской областям по результатам аудитов исполнения бюджетов районных управлений Соцфонда выявлено нарушений всего на **681,2 тыс. сомов**.

Из них дополнительно начислены страховые взносы в доход бюджета Социального фонда в Баткенском РУСФ на 201,1 тыс. сомов, (в ходе аудита восстановлены), в Лейлекском РУСФ на 263,2 тыс. сомов, из которых в ходе

аудита восстановлены в бюджет Соцфонда 183,4 тыс. сомов, в Аксыйском РУСФ на 1,9 тыс. сомов, в Ноокенском РУСФ на 50,3 тыс.сомов, в Токтогульском РУСФ на 48,4 тыс. сомов, в Чаткалском РУСФ на 14,7 тыс. сомов.

Произведена переплата к доплате заработной плате сотрудникам в Алайском РУСФ на 4,2 тыс. сомов, в Чон-Алайском РУСФ необоснованная выплата заработной платы на 9,0 тыс. сомов, в Кадамжайском РУСФ на 4,2 тыс.сомов.

В нарушение постановления Правительства Кыргызской Республики «Об установлении норм командировочных расходов и порядке их возмещения» от 26.08.2008 года №471 произведена переплата командировочных расходов в Алайском РУСФ на **3,3 тыс. сомов**, в Чон-Алайском РУСФ на 13,1 тыс. сомов, в Кызыл-Кийском ГУСФ на 13,9 тыс. сомов, в Кадамжайском РУСФ на **6,8 тыс. сомов** (в ходе аудита восстановлены), в Ала-Букинском РУСФ на **4,1 тыс. сомов**.

В Кызыл-Кийском ГУСФ установлено необоснованное списание ТМЦ на **27,0 тыс. сомов**, а также допущены сверхнормативные расходы ГСМ в количестве 260 литров на **10,4 тыс. сомов**.

В Каракульском РУСФ в нарушение постановления Правительства Кыргызской Республики «О мерах по экономии средств государственного бюджета за счет сокращения служебного и дежурного автотранспорта государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики» от 30.12.2011 года № 767 допущены сверхлимитные расходы ГСМ в количестве 113,6 литров на 4,3 тыс. сомов.

В Тогуз-Тороуском РУСФ установлена переплата по назначению пенсий на 1,3 тыс. сомов, которые в ходе аудита взысканы и внесены в доход Социального фонда.

В нарушение требований Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках» от 03.04.2015 года №72 в Алайском РУСФ закупки ГСМ, запасных частей и прочих расходов произведены без опубликования на веб-портале электронных государственных закупок, в Кара-Кульском РУСФ без проведения тендера по статье 1333 «Транспортные расходы» произведены расходы на 210,8 тыс. сомов, в Ала-Букинском РУСФ без проведения тендера произведены закупки на 321,8 тыс. сомов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

1. По итогам предыдущего аудита составления и исполнения бюджета Социального фонда Кыргызской Республики за 2016 год частично исполнен подпункт 3.1 в части проведения соответствующей работы по фактам выявленных резервов поступления страховых взносов, вследствие недостаточного учета плательщиков-владельцев земельных участков по Тюпскому РУСФ - 164,1 тыс. сомов (на момент проведения аудита по Тюпскому РУСФ остаток не взысканной суммы составил 146,3 тыс. сомов).

По результатам аудита исполнения бюджета Социального фонда за 2015 год, не исполнен подпункт 6 пункта 2 предписания в части:

- принятия мер по разрешению вопроса относительно административного здания, числящегося на балансе Иссык-Атинского РУСФ с балансовой стоимостью 30,5 тыс. сомов.

Подпункт 4 пункта 2 в части завершения разработки и функционирования программного обеспечения и введению данных в электронную базу ИСУ «Eeled» на исполнении.

2. Первоначальный бюджет Социального фонда на 2017 год утвержден по доходам в сумме 45937501,1 тыс. сомов и расходам в сумме 45935664,0 тыс. сомов, при профиците средств Социального фонда в сумме 1837,1 тыс. сомов. Уточненные показатели составили по доходам 48144991,4 тыс. сомов и расходам – 46488988,3 тыс. сомов, при предельном профиците в сумме 1656 003,1 тыс. сомов. Бюджет по доходам и расходам уточнен в сторону увеличения, соответственно на 2207490,3 тыс. сомов и 553324,3 тыс. сомов.

3. Общий объем доходной части бюджета Социального фонда за 2017 год с учетом остатка на начало года составил 48911956,0 тыс. сомов или на 766964,5 тыс. сомов больше от утвержденного бюджета, исполнение составило 101,6 процента.

4. По итогам 2017 года бюджетными организациями республики осуществлена переплата по страховым взносам на общую сумму **131617,4 тыс. сомов**, из них за счет бюджетных организаций республиканского бюджета на **100377,1 тыс. сомов**, местных бюджетов на **31240,4 тыс. сомов**.

В нарушение пункта 10 статьи 106 Бюджетного Кодекса остатки бюджетных средств, неиспользованные в конце года, подлежащие к перечислению на счета соответствующих бюджетов, перечислены на счета районных управлений Социального фонда в виде переплат.

5. Поступления страховых взносов бюджетных учреждений на 2017 год утверждены в сумме 9083600,0 тыс. сомов, или отклонение утвержденного показателя 2017 года в сравнении с фактическим поступлением 2016 года составляет **1492082,0 тыс. сомов** или утвержденный план снижен на 14 процентных пункта.

6. При формировании бюджета Социального фонда на 2017 год не учтены прогнозируемые поступления от прочих платежей на **5025,0 тыс. сомов**.

7. По итогам 2017 года средний размер пенсии вырос на 334 сома и составил 5412 сома, соотношение среднего размера пенсии к ПМП составило 123,2%.

8. На 01.01.2018 года задолженность республиканского бюджета перед Социальным фондом составила 349079,1 тыс. сомов.

9. По состоянию на 01.01.2018 года задолженность Социального фонда перед Фондом ОМС составляет 111835,1 тыс. сомов и перед Фондом оздоровления трудящихся 18359,6 тыс. сомов.

10. По состоянию на 01.01.2018 года сумма задолженности по страховым взносам, подлежащая к взысканию с учетом финансовых санкций составила – 3227994,6 тыс. сомов.

11. В системе программы «Elead» функционал, специально разработанный для автоматического расчета «Пеня» Социальным фондом не запущен, исключая человеческий фактор при начислении пени и финансовых санкций за несвоевременную уплату страховых взносов плательщиками.

12. Анализ проведенных региональными управлениями Социального фонда проверок показал, что по Свердловскому РУСФ по итогам проверок дополнительно начисленная сумма на одну проверку составила 1766 сомов, по Иссык-Атинскому району 295 сомов, по Кочкорскому району - 500 сомов, по Сузакскому району -19 сомов, по городу Таш-Кумыр - 55 сомов.

Указанные факты свидетельствуют о недостаточности работы по улучшению качества и эффективности проводимых проверок специалистами Социального фонда в субъектах предпринимательской деятельности.

13. По состоянию на 01.01.2018 года в консолидированном балансе Социального фонда числятся материальные ценности, полученные в счет страховых взносов на **2103,9 тыс. сомов**, по которым по настоящее время не проводится соответствующая работа по возмещению или реализации материалов.

14. Учитывая, что со стороны кредиторов в лице ОАО «Дан-Азык» по настоящее время не было обращения или требования по возврату кредиторской задолженности за оказанные услуги по хранению зерна пшеницы, в ходе настоящего аудита, указанная сумма **412,5 тыс. сомов** отнесена на доход Социального фонда Кыргызской Республики.

15. По итогам 2016 года в ОАО «Электрические станции», в ОАО «НЭС Кыргызстана» и в ОАО «Джалал-Абад электро» не начислены и не выплачены дивиденды по итогам финансовой деятельности за 2016 год на общую расчетную сумму **151665,6 тыс. сомов**.

16. По итогам 2017 года не начислены и не выплачены дивиденды по акциям, на общую расчетную сумму **131352,5 тыс. сомов**, в том числе по ОАО «Электрические станции» на 127554,6 тыс. сомов, по ОАО «Джалал-Абад электро» на 602,0 тыс. сомов, по ОАО «Востокэлектро» на 3195,9 тыс. сомов.

17. Анализ поступления доходов от пакета акций показал, что дивиденды по акциям отдельных Акционерных обществ, за последние годы перестали поступать. Так, дивиденды по акциям ОАО «Электрические станции» не выплачиваются с 2014 года, при этом общая стоимость акций данного общества принадлежащих Социальному фонду составляет 583386,1 тыс. сомов, ОАО «НЭС Кыргызстана» не выплачивают дивиденды с 2015 года, где общая стоимость акций составляет 210239,3 тыс. сомов, ОАО «Ошэлектро» не выплачивают дивиденды с 2014 года (общая стоимость акций -22346,4 тыс. сомов), ОАО «Джалал-Абад электро», ОАО «Северэлектро», ОАО

«Востокэлектро» не выплачивают дивиденды с 2015 года, где общая стоимость акций 90135,2 тыс. сомов.

18. По состоянию на 01.01.2018 года остаток дебиторской задолженности, отпущенного зерна пшеницы юридическим и физическим лицам, на реализацию и освежение пшеницы составил 68575,9 тыс. сомов, в том числе начисленные пени - 7529,1 тыс. сомов. Соцфондом недостаточно проведена работа по взысканию задолженности за зерно пшеницы, переданного на реализацию и освежение за период с 2004-2008 годы. В течение 2017 года поступило на аккумуляционный счет Соцфонда всего 53,2 тыс. сомов или 0,08% от общей задолженности.

19. Социальным фондом не применены предусмотренные договором штрафные санкции к ОсОО «Акforta», которые по состоянию на 8 июля 2018 года составляют **146,5 тыс. сомов.**

20. В ходе аудита в районных и городских управлениях Социального фонда доначислены страховые взносы плательщикам страховых взносов на 405,9 тыс.сомов, в том числе в РУСФ:

- в Тонском на 15,6 тыс.сомов (в ходе аудита восстановлены), в Нарынском -37,8 тыс.сомов, в Кочкорском -25,2 тыс.сомов, в Ак-Суйском -121,5 тыс.сомов, в Тюпском -205,8 тыс.сомов.

21. Начислены плательщикам пени за несвоевременную уплату страховых взносов на 732,5 тыс.сомов, из них в:

-Балыкчинском ГУСФ на сумму 109,6 тыс. сомов, Каракольском ГУСФ - 156,2 тыс.сомов, Ленинском РУСФ - 276,1 тыс. сомов (18,5 тыс. сомов уплачено в ходе аудита), Аламединском РУСФ - 56,1 тыс.сомов, Иссык-Атинском РУСФ - 25,6 тыс.сомов, Московском РУСФ – 36,6 тыс.сомов, Нарынском РУСФ - 72,3 тыс.сомов.

22. В нарушение пункта 4 статьи 12 Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках» за 2017 год без применения процедур закупок, приобретены за счет сметы расходов АУР и Фонда развития товары и услуги, в том числе в:

Карасуйском РУСФ на 336,8 тыс. сомов, Араванском РУСФ - 292,8 тыс. сомов, Ленинском РУСФ – 95,6 тыс. сомов, Октябрьском РУСФ -74,1 тыс. сомов, Балыкчынском ГУСФ - 56,7 тыс. сомов, Тонском РУСФ - 6,9 тыс. сомов, Ак-Суйском РУСФ - 48,0 тыс. сомов, Каракольском ГУСФ- 65,0 тыс. сомов, Тюпском РУСФ - 25,1 тыс. сомов.

23. В нарушение статьи 26 Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках», при проведении процедур закупок не установлены условия о предоставлении Гарантийного обеспечения конкурсной заявки при составлении конкурсной документации в Тонском РУСФ, в Джети-Огузском РУСФ, в Ленинском РУСФ.

24. По Ак-Суйскому району на 31.12.2017 года допущена дебиторская задолженность (переплата) по отчислениям в Социальный фонд на **314,8 тыс. сомов.**

25. По Каракольскому ГУСФ за счет сметы Фонда развития допущен сверхлимитный расход ГСМ на 188 литров на общую сумму 6,8 тыс. сомов.

26. По Ленинскому РУСФ имеется акт выполненных ремонтных работ на общую сумму 170,9 тыс. сомов, подписанный подрядчиком в лице директора ОсОО «Бекбото строй», при этом отсутствуют подписи представителей заказчика.

27. По Октябрьскому РУСФ в нарушение постановления Правительства Кыргызской Республики «О предельной штатной численности министерств, административных ведомств и иных государственных органов Кыргызской Республики» от 22 августа 2011 года № 473 выплачены **92,5 тыс. сомов** сверхштатным работникам.

28. По Сокулукскому РУСФ остаток задолженности страховых взносов плательщиков за земельную долю на 01.01.2017 года составил 55452,9 тыс. сомов. В течение 2017 года фактически доначислены страховые взносы за 2016 год - 2624,3 тыс. сомов. За 2017 год начисление страховых взносов за земельную долю не произведено, так как программа ГУ «АиТи-сервис» в Государственной налоговой службе при Правительстве Кыргызской Республики не была доработана (*при этом начислено плательщикам страховых взносов пени на 21,8 тыс. сомов*).

Фактически поступило в течение 2017 года страховых взносов на 7571,0 тыс. сомов. Из них поступление за прошлые годы составило – 6115,9 тыс. сомов. Всего задолженность на конец года составляет в сумме 50506,3 тыс. сомов.

29. В нарушение статьи 26 Закона Кыргызской Республики «О государственном социальном страховании» не начислены пени за несвоевременное и неполное перечисление страховых взносов Ош ГУ (по состоянию на 01.01.2018 года Ош ГУ имеет задолженность в сумме 6293,9 тыс. сомов).

30. В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию» крестьянским (фермерским) хозяйствам, имеющим земельную долю, необходимо доначислить и включить в план доходов текущего года по Ноокатскому РУСФ - 1927,9 тыс. сомов и по Араванскому РУСФ - 625,0 тыс. сомов.

31. По Узгенскому РУСФ в нарушение пункта 19 Положения «О премировании работников Социального фонда Кыргызской Республики», утвержденного постановлением Правления Соцфонда от 08.04.2016 года № 42, по итогам II квартала 2017 года, при невыполнении плана дохода были начислены премиальные выплаты на **359,8 тыс. сомов**.

32. Территориальным подразделением Счетной палаты Кыргызской Республики по г. Бишкек, Чуйской и Таласской областям по результатам аудитов, исполнения бюджетов районных управлений Социального фонда выявлено нарушений на **51,4 тыс. сомов**. Из них дополнительно начислены страховые взносы в доход бюджета Социального фонда по Таласскому РУСФ

на **31,9 тыс. сомов**, по Кара-Бууринскому РУСФ начислена пеня за просроченную задолженность на **11,8 тыс. сомов**. В нарушение требований Закона Кыргызской Республики «О государственном пенсионном социальном страховании», выявлена переплата пенсии в Кеминском **РУСФ** на **2,2 тыс. сомов** и Панфиловскому РУСФ на **5,5 тыс. сомов**. В ходе аудита по всем нарушениям произведены перерасчеты и погашения.

В Таласском РУСФ в нарушение законодательства по закупкам план государственных закупок на 2017 год не был составлен.

33. Территориальным подразделением Счетной палаты Кыргызской Республики по Ошской, Жалал-Абадской и Баткенской областям по результатам аудитов исполнения бюджетов районных управлений Соцфонда выявлено нарушений всего на **681,2 тыс. сомов**.

Из них дополнительно начислены страховые взносы в доход бюджета Соцфонда в Баткенском РУСФ на 201,1 тыс. сомов, (в ходе аудита восстановлены), в Лейлекском РУСФ на 263,2 тыс. сомов, из которых в ходе аудита восстановлены в бюджет Социального фонда 183,4 тыс. сомов, в Аксыйском РУСФ на 1,9 тыс. сомов, в Ноокенском РУСФ на 50,3 тыс.сомов, в Токтогульском РУСФ на 48,4 тыс. сомов, в Чаткалском РУСФ на 14,7 тыс. сомов.

Произведена переплата к доплате заработной плате сотрудникам в Алайском РУСФ на 4,2 тыс. сомов, в Чон-Алайском РУСФ необоснованная выплата заработной платы на 9,0 тыс. сомов, в Кадамжайском РУСФ на 4,2 тыс.сомов.

В нарушение постановления Правительства Кыргызской Республики «Об установлении норм командировочных расходов и порядке их возмещения» от 26.08.2008 года №471 произведена переплата командировочных расходов в Алайском РУСФ на **3,3 тыс. сомов**, в Чон-Алайском РУСФ на 13,1 тыс. сомов, в Кызыл-Кийском ГУСФ на 13,9 тыс. сомов, в Кадамжайском РУСФ на **6,8 тыс. сомов** (в ходе аудита восстановлены), в Ала-Букинском РУСФ на **4,1 тыс.сомов**, (не восстановлены).

В Кызыл-Кийском ГУСФ аудитом установлены необоснованное списание ТМЦ на **27,0 тыс. сомов**, а также допущены сверхнормативные расходы ГСМ в количестве 260 литров на **10,4 тыс. сомов**.

В Каракульском РУСФ в нарушение постановления Правительства Кыргызской Республики «О мерах по экономии средств государственного бюджета за счет сокращения служебного и дежурного автотранспорта государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики» от 30.12.2011 года № 767 допущены сверхлимитные расходы ГСМ в количестве 113,6 литров на **4,3 тыс. сомов**. В Тогуз-Тороуском РУСФ в ходе аудита установлена переплата по назначению пенсий на **1,3 тыс. сомов**, которые в ходе аудита взысканы и внесены в доход СФ.

В нарушение требований Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках» от 03.04.2015 года №72 в Алайском РУСФ закупка ГСМ, запасных частей и прочих расходов произведены без опубликования на

веб-портале электронных государственных закупок, в Каракульском РУСФ без проведения тендера по статье 1333 «Транспортные расходы» произведены расходы на **210,8 тыс. сомов**, в Ала-Букинском РУСФ без проведения тендера произведены закупки на **321,8 тыс. сомов**.

Предложения:

1. Рассмотреть итоги аудита и принять меры по устранению выявленных финансовых нарушений и недостатков и рассмотрению ответственности должностных лиц, допустивших данные нарушения.

2. Обеспечить исполнение предписания Счетной палаты по результатам предыдущих аудитов исполнения бюджета Социального фонда Кыргызской Республики:

За 2015 год в части:

- принятия мер по разрешению вопроса относительно административного здания, числящегося на балансе Иссык-Атинского РУСФ с балансовой стоимостью 30,5 тыс. сомов;

- завершения разработки и функционирования программного обеспечения и введению данных в электронную базу ИСУ «Eleed».

За 2016 год в части:

- проведения соответствующей работы по фактам выявленных резервов поступления страховых взносов, вследствие недостаточного учета плательщиков-владельцев земельных участков по Тюпскому РУСФ (восстановить остаток в сумме 146,3 тыс. сомов).

3. Проект бюджета Соцфонда на предстоящие финансовые годы разрабатывать, исходя из реальных поступлений страховых платежей с учетом ежегодного роста по видам поступлений.

4. Учесть при внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2018 год и прогнозе на 2019-2020 годы» задолженность перед Фондом ОМС в сумме 111835,1 тыс. сомов и Фондом оздоровления трудящихся - 18359,6 тыс. сомов.

5. Принять меры по эффективному использованию активов, размещенных в виде акций в акционерных обществах, по которым не выплачиваются дивиденды.

6. Усилить работу по:

- обеспечению погашения субъектами задолженностей по страховым взносам в установленные сроки, в том числе по взысканию задолженности за зерно пшеницы, переданного на реализацию и освежение за период с 2004-2008 годы;

- начислению пени районными/городскими управлениями за несвоевременное и неполное перечисление страховых взносов плательщиками страховых взносов.

7. Обеспечить запуск функционала «Пеня» в системе программы «Eleed» для начисления пени и финансовых санкций за несвоевременную уплату страховых взносов плательщиками.

8. Усилить контроль за эффективностью проводимых проверок в субъектах предпринимательства, осуществляемыми специалистами региональных управлений Соцфонда.

9. Рассмотреть вопрос по взысканию пени за не своевременное выполнение работ ОсОО «Акforta» в сумме **146,5 тыс. сомов** в соответствии с условиями Договора между Социальным фондом и ОсОО «Акforta».

10. Государственные закупки производить в соответствии с требованиями Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках», в части предоставления планов государственных закупок, соблюдения сроков поставок закупаемых товаров, работ и предоставления гарантийного обеспечения конкурсной заявки при составлении конкурсной документации.

11. Принять меры по:

- взысканию страховых взносов в Ак-Суйском РУСФ - **121,5 тыс.сомов**, в Тюпском РУСФ - **205,8 тыс.сомов**, в Нарынском РУСФ – **37,8 тыс. сомов**, в Кочкорском РУСФ - **25,2 тыс. сомов**, в Лейлекском РУСФ - **79,8 тыс. сомов**, в Аксыйском РУСФ - **1,9 тыс. сомов**, в Ноокенском РУСФ - **50,3 тыс.сомов**, в Токтогульском РУСФ - **48,4 тыс. сомов**, в Чаткалском РУСФ - **14,7 тыс. сомов**, в Таласском - **31,9 тыс.сомов**.

- взысканию пени за несвоевременную уплату страховых взносов на **725,8 тыс.сомов**, из них в Балыкчинском ГУСФ на сумму 109,6 тыс. сомов, в Каракольском ГУСФ - 156,2 тыс.сомов, в Ленинском РУСФ - 257,6 тыс. сомов, в Аламединском РУСФ - 56,1 тыс.сомов, в Иссык-Атинском - 25,6 тыс.сомов, в Московском РУСФ – 36,6 тыс.сомов, в Нарынском РУСФ -72,3 тыс.сомов, в Кара-Буринском РУСФ -11,8 тыс.сомов.

12. Уменьшить финансирование в смете 2018 года:

- по Ак-Суйскому РУСФ ассигнования по статье 1211 «Взносы в Социальный фонд» на сумму дебиторской задолженности по отчислениям в Соцфонд на **314,8 тыс. сомов**;

- по Каракольскому ГУСФ на сумму допущенного сверхнормативного расхода ГСМ на сумму **6,8 тыс. сомов**;

- по Кызыл-Кийскому ГУСФ на сумму допущенного сверхнормативного расхода ГСМ на **10,4 тыс. сомов**;

- по Кара-Кульскому РУСФ на сумму допущенного сверхлимитного расхода ГСМ на **4,3 тыс. сомов**.

13. По Ленинскому РУСФ создать рабочую комиссию для оформления акта приемки выполненных работ по ремонту на 170,9 тыс. сомов.

14. Прекратить практику:

- осуществления набора штатных работников в нарушение постановления Правительства Кыргызской Республики «О предельной штатной численности министерств, административных ведомств и иных государственных органов Кыргызской Республики» от 22 августа 2011 года № 473;

- премирования работников Соцфонда при не выполнении плана дохода за отчетный период.

15. Обеспечить доначисление и включение в план доходов в текущем году по Ноокатскому РУСФ на 1927,9 тыс. сомов, по Араванскому РУСФ на 625,0 тыс. сомов и по Сокулукскому РУСФ совместно с ГНС по Сокулукскому району за земельную долю за 2017 год с внесением ее в программу ГУ «АиТи-сервис».

16. Министерству финансов Кыргызской Республики усилить контроль при открытии финансирования министерствам, ведомствам, распределителям бюджетных средств, бюджетных организаций по статье расходов «Отчисления страховых взносов в Социальный фонд».

По результатам аудита направить в:

- Жогорку Кенеш Кыргызской Республики, Аппарат Президента Кыргызской Республики, Секретариат Совета безопасности Кыргызской Республики – отчет;

- Правительство Кыргызской Республики – отчет и рекомендацию;

- Министерство финансов Кыргызской Республики – рекомендацию;

- Социальный фонд Кыргызской Республики – отчет, предписание и рекомендацию.