

**Отчет**  
**о результатах аудитов соответствия составления и исполнения**  
**местных бюджетов, деятельности муниципальных предприятий**  
**Панфиловского района, Чуйской области и исполнения бюджетов**  
**отдельных учреждений, находящихся на республиканском бюджете,**  
**за период с 01.01.2022 года по 31.12.2022 года.**

**Объекты аудита**

Объектами аудита являются Панфиловская районная государственная администрация, Фонд развития Панфиловского района, Панфиловское финансовое управление Министерства финансов Кыргызской Республики, мэрия города Каинда, органы местного самоуправления и муниципальные предприятия Панфиловского района, Чуйской области.

**Обязанности объектов аудита**

В общую обязанность объектов аудита входит осуществление полномочий, установленных законодательством, а также, ответственность за предмет настоящего аудита.

**Обязанность группы аудита**

Обязанность заключается в том, чтобы самостоятельно прийти к выводам, относительно соответствия предмета аудита соответствующим критериям аудита, на основе проведенного аудита. Аудит включает в себя выполнение процедур для получения достаточных надлежащих доказательств, подтверждающих выводы. Выполняемые процедуры зависят от профессионального суждения аудитора, включая оценку риска существенного несоответствия, допущенного вследствие мошенничества или ошибки. Считаем, что выполняемые группой аудита процедуры аудита являются подходящими в данных обстоятельствах. Полагаем, что собранные аудиторские доказательства являются достаточными и надлежащими для того, чтобы обеспечить основание для выводов, изложенных в настоящем отчете.

**Предмет аудита**

Предметом аудита является соответствие процессов составления и исполнения местных бюджетов, а также, для учреждений, находящихся на республиканском бюджете и муниципальных предприятий, использования государственных средств и имущества, требованиям нормативных правовых актов Кыргызской Республики.

Конкретные мероприятия, которые были включены в общий объем аудита:

- изучение законодательных, нормативных и правовых актов Кыргызской Республики;
- анализ исполнения предписаний территориального подразделения Счетной палаты Кыргызской Республики по городу Бишкек, Чуйской и Таласской областям, по результатам предыдущих аудитов;
- аудит соответствия бюджетного процесса законодательным нормам;
- аудит составления и исполнения доходной части бюджета айылного аймака;
- аудит составления и исполнения расходной части бюджета айылного аймака;
- аудит составления и исполнения сметы расходов бюджетных средств (только для учреждений, находящихся на республиканском бюджете);
- аудит финансово-хозяйственной деятельности (только для муниципальных предприятий);
- аудит кассовых и банковских операций;
- аудит использования средств на оплату труда;
- аудит состояния расчетов с бюджетом и Социальным фондом;
- аудит командировочных расходов и расчетов с подотчетными лицами;
- аудит соблюдения лимита на содержание транспортных средств, норм расхода ГСМ, обоснованность списания запчастей и др.;
- аудит использования средств на оплату коммунальных услуг и услуг связи;

- аудит использования средств на строительные-монтажные работы, капитальные и текущие ремонты;
- аудит арендных отношений;
- анализ дебиторской и кредиторской задолженностей;
- аудит осуществления государственных закупок;
- аудит сохранности основных средств и товарно-материальных ценностей, бланков строгой отчетности;
- аудит состояния бухгалтерского учета и финансовой отчетности;
- оформление результатов аудита.

### **Критерии аудита**

Критерии, по которым оценивается соответствие законодательству составление и исполнение местных бюджетов, а также, для учреждений, находящихся на республиканском бюджете и муниципальных предприятий, использование государственных средств и имущества:

- Бюджетный кодекс Кыргызской Республики;
- Трудовой кодекс Кыргызской Республики;
- Закон Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе»;
- Закон Кыргызской Республики «О местном самоуправлении»;
- Закон Кыргызской Республики «О муниципальной собственности на имущество»;
- Закон Кыргызской Республики «О государственных закупках»;
- Закон Кыргызской Республики «О пастбищах»;
- Закон Кыргызской Республики «О бухгалтерском учете»;
- постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении типовой структуры и штатной численности исполнительного органа местного самоуправления Кыргызской Республики» от 5 августа 2011 года № 451» от 08.07.2013 года № 403;
- постановление Правительства Кыргызской Республики «Об оценке деятельности и условиях оплаты труда государственных гражданских служащих и муниципальных служащих Кыргызской Республики» от 01.03.2017 года № 131;
- постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о порядке установления доплат за тяжелые работы и работы с вредными или опасными условиями труда и Типового перечня работ с особыми условиями труда (тяжелые работы, работы с вредными, опасными и иными особыми условиями труда, работы с особыми климатическими условиями)» от 27.04.2015 года № 258;
- постановление Правительства Кыргызской Республики «О мерах по экономии средств государственного бюджета за счет сокращения служебного и дежурного автотранспорта государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики» от 30.12.2011 года №767;
- Инструкция о порядке начисления и уплаты страховых взносов по государственному социальному страхованию, утвержденная постановлением Правительства Кыргызской Республики от 22.05.2013 года №278;
- Типовое положение об условиях и порядке предоставления в аренду земель Государственного фонда сельскохозяйственных угодий, одобренное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 22.11.2007 года №243;
- Инструкция о порядке проведения зачета сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей и остатков средств в расчетах по годовым отчетам при финансировании бюджетных учреждений, утвержденная постановлением Правительства Кыргызской Республики от 03.11.2011 года №694;
- Положение по ведению бухгалтерского учета и финансовой отчетности в секторе государственного управления, утвержденное приказом Министерства финансов Кыргызской Республики от 25.12.2018 года №137-п и другие НПА;

- внутренние нормативные документы и др.

### **Определение стандартов аудита, примененных при выполнении работы**

Работа была проведена в соответствии с основополагающими принципами аудита INTOSAI и руководящими указаниями для аудита соответствия, в частности, ISSAI 400 и ISSAI 1400 (пересмотренными в 2015 году), а также, согласно Руководству по аудиту соответствия, утвержденному постановлением Совета Счетной палаты Кыргызской Республики от 29.03.2021 года №01-26/56 и Руководству по проведению аудита местных бюджетов Счетной палатой Кыргызской Республики и ее территориальными подразделениями, утвержденному постановлением Совета Счетной палаты Кыргызской Республики от 20.12.2016 года №03-7/155.

### **Соответствие этическим требованиям**

Международные стандарты аудита требуют соблюдения этических норм, а также планирования и осуществления аудита таким образом, чтобы получить обоснованную уверенность в том, соответствует ли предмет аудита, во всех его существенных аспектах, соответствующим законодательным и регулирующим нормам.

### **Краткое описание выполненной работы**

Основаниями проведения аудитов являются план аудиторской деятельности Счетной палаты Кыргызской Республики на 2023 год, приказы территориального подразделения Счетной палаты Кыргызской Республики по городу Бишкек, Чуйской и Таласской областям.

Аудиты проведены на основании документов, материалов, информации, предоставленных должностными лицами, согласно утвержденной программы территориального подразделения Счетной палаты Кыргызской Республики по городу Бишкек, Чуйской и Таласской областям.

В соответствии с частью 3, статьи 29 конституционного Закона Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики», ответственность за предоставленную для осуществления аудитов информацию, несут должностные лица субъектов аудитов.

В рамках аудитов составления и исполнения местных бюджетов Панфиловского района, Чуйской области охвачены: Панфиловская районная государственная администрация, Фонд развития Панфиловского района, Панфиловское управление Министерства финансов Кыргызской Республики, 6 айыл окмоту и 2 муниципальных предприятия.

Всего, по Панфиловскому району:

Выявлено финансовых нарушений – **7 905,2 тыс. сомов**, в том числе:

- недостачи и хищения – 222,8 тыс.сомов.
- нарушения и недостатки при расходовании средств – 7 272,7 тыс. сомов, из них:
  - необоснованные выплаты заработной платы – 1 728,1 тыс. сомов;
  - завышение объемов строительно-монтажных работ – 5 376,8 тыс. сомов;
  - сокрытая по учету дебиторская и завышенная кредиторская задолженность – 167,8 тыс. сомов;
  - дополнительно начисленные доходы бюджета – 407,7 тыс. сомов, из них:
    - нарушения налогового и таможенного законодательства – 2,0 тыс. сомов;
    - арендная плата, подлежащая перечислению в бюджет – 405,7 тыс. сомов.
  - дополнительно начисленные доходы Соцфонда – 2,0 тыс. сомов

Установлены резервы и потери бюджета – **14 420,3 тыс. сомов**, в том числе:

- сверхнормативные расходы товарно-материальных ценностей – 102,1 тыс. сомов;
- нарушения при выплате заработной платы – 4 599,2 тыс. сомов;
- потери бюджета по налоговым, таможенным и другим платежам и по расходной части бюджета в связи с принятием Правительством КР, органами местного самоуправления

и другими органами решений, противоречащих действующему законодательству, занижением при формировании бюджета показателей его доходной части и завышением показателей доходной части – 4 435,6 тыс. сомов;

- другие резервы и потери – 5 283,4 тыс. сомов.

Выявлены нерационально использованные средства – **4 083,4 тыс. сомов**, в том числе:

- сверхнормативные запасы ТМЦ и средства в расчетах – 4 083,4 тыс. сомов.

### **Исполнение рекомендаций предыдущего аудита, за период с 01.01.2020 года по 31.12.2021 года**

Предыдущими аудитами составления и исполнения местных бюджетов Панфиловского района, Чуйской области, использования бюджетных, специальных и других средств отдельных учреждений, за 2020-2021 годы, было установлено:

- финансовых нарушений – **3 515,5 тыс. сомов**;
- резервов и потерь бюджета – **3 116,1 тыс. сомов**;
- нерационально использованных средств – **498,2 тыс. сомов**.

Результаты проведенных аудитов рассмотрены на коллегии Панфиловской районной государственной администрации. Из подлежащих восстановлению финансовых нарушений в сумме 1 580,2 тыс. сомов, восстановлено 1 403,3 тыс. сомов. Остались не восстановленными **176,9 тыс. сомов** по Фрунзенскому айыл окмоту – арендная плата, подлежащая перечислению в бюджет.

### **Социально-экономические показатели Панфиловского района за 2022 год.**

В 2022 году приняты всесторонние меры по увеличению темпов развития промышленности, сельского хозяйства, строительства и других отраслей, являющихся основными направлениями социально-экономического развития Панфиловского района.

Ведутся работы по обеспечению реализации инвестиционных проектов, направленных на запуск новых предприятий, завершение строительства социальных объектов.

За 2022 год промышленными предприятиями района произведено продукции на сумму 6 479,7 млн. сомов, что составляет 130,6%. ИФО составил – 34,3%.

Выполнение других основных показателей социально-экономического развития за 2022 год:

- товарооборот – 9 210,0 млн. сомов, темп роста составил 105,6%;
- платные услуги - 145,7 млн. сомов;
- объем перевозок грузов – 316,0 тыс. тонн, темп роста составил 111,5%;
- объем перевозок пассажиров – 7 151,0 тыс. человек, темп роста составил 193%.

В январе–ноябре 2022 года в Панфиловском районе внешнеэкономические связи и торговая деятельность составили 20,16 млн. долларов США, что на 16,96 млн. долларов США больше по сравнению с соответствующим периодом прошлого года. В том числе, объем экспортных поставок возрос в два раза, выручка по импорту составила 16,3 млн. долларов США, увеличившись более чем в 7 раз.

Номинальная среднемесячная зарплата одного работника в январе-ноябре 2022 года составила 19 087,5 сомов, по сравнению с 2021 годом темп роста составил 132,7% (в 2021 году среднемесячная зарплата составляла 14 385,2 сомов). На 1 января 2022 года количество лиц, трудоспособного возраста, которые могли зарегистрироваться в органах службы занятости для поиска работы, составляло 791 человек, из них официальный статус безработного имели 747 человек. По последним данным, численность населения составляет 48 612 человек.

В 2022 году в промышленном секторе было произведено продукции на 6 479,7 млн. сомов. Зарегистрировано в налоговой службе 24 новых предприятия малого и среднего бизнеса и 2 социальных объекта, всего создано 72 рабочих места.

Общий объем продукции сельского хозяйства в 2022 году составил 6 490,7 млн. сомов, по сравнению с предыдущим годом увеличившись на 2 195,3 млн. сомов, или темп роста составил 151%.

В 2022 году капитальные вложения освоены в сумме 182,24 млн. сомов, темп роста, по сравнению с 2021 годом, составил 73,1% (2021 год – 249,4 млн. сомов).

В 2022 году получено электроэнергии 98 843,5 тыс. кВт/ч., использовано сверх плана 360,4 тыс. кВт/ч. По сравнению с 2021 годом, фактическое потребление уменьшилось на 3 933,3 тыс. кВт/ч.

Панфиловская районная электросеть обслуживает в общей сложности 12 701 абонента, из них 12 473 жилых, 39 бюджетных организаций, 32 сельскохозяйственных, 26 промышленных и другие – 449.

По состоянию на 1 января 2023 года, количество социальных паспортов, выданных малообеспеченным семьям в районе, составляет 828 и включает 3 955 человек, т.е. 6,8%, или на 0,3% меньше, чем в 2021 году.

Численность получателей государственных пособий по району составляет 2 735 человек, в том числе, 327 семей и 1 169 детей. Расход за месяц составил 1 402,8 млн. сомов.

Количество ежемесячных получателей социальных пособий составляет 1 193 человека, ежемесячная сумма потребления составляет 6 304,7 млн. сомов.

В 2022 году количество получателей денежной компенсации составило 371 человек, что на 27 меньше, чем в прошлом году, размер компенсации составит от 1 000 до 7 000 сомов, что соответствует нормам льгот, предусмотренным законодательством.

### **Исполнение бюджета**

По утвержденному бюджету на 2022 год, объем доходной части установлен в размере 114 103,9 тыс. сомов, объем уточненного плана составил 127 809,1 тыс. сомов, фактическое исполнение составило 150 989,9 тыс. сомов, план выполнен на 118,1%, или поступило больше запланированного на 23 180,0 тыс. сомов.

Расходная часть бюджета на 2022 года утверждена на 117 663,9 тыс. сомов, уточнена на 185 009,1 тыс. сомов, исполнение составило 170 636,8 тыс. сомов, выполнено на 14 372,3 тыс. сомов меньше, что составляет 92,2%.

Основной причиной невыполнения расходной части является недофинансирование по отдельным статьям.

### **ВЫВОД:**

Проведенными аудитами установлено, что деятельность нижеуказанных учреждений, организаций и предприятий Панфиловского района во всех существенных аспектах соответствует требованиям законодательства, за исключением обстоятельств, изложенных ниже.

### **Панфиловская районная государственная администрация**

На 2022 год смета расходов утверждена на сумму 9 301,5 тыс. сомов, уточнена на сумму 13 099,2 тыс. сомов, кассовые расходы произведены на 11 185,7 тыс. сомов, фактические расходы составили 13 000,0 тыс. сомов.

#### **1. Вывод о нарушениях критериев:**

Аудит отмечает, что за период с 1 января по 2 ноября 2022 года бывшим главным бухгалтером У. Саманчиевым излишне перечислена заработная плата на карточные счета 6 сотрудникам в общей сумме 282,2 тыс. сомов, в том числе, на свой счет – 256,1 тыс. сомов. На момент аудита, излишне перечисленные денежные средства были восстановлены. Однако, как установлено аудитом, с У. Саманчиева не удержаны 13,9 тыс. сомов, которые восстановлены в ходе аудита (квитанция банка № 31310021 от 28.01.2023 года).

#### **Рекомендация:**

Принять к сведению, что излишне перечисленная бывшим главным бухгалтером У. Саманчиевым заработная плата на карточные счета 6 сотрудникам в общей сумме 282,2 тыс. сомов, восстановлена. Впредь, при начислении заработной платы, строго соблюдать требования Трудового кодекса Кыргызской Республики и соответствующих нормативно-правовых актов.

## **2. Вывод о нарушениях критериев:**

За аудируемый период, излишне удержаны из заработной платы сотрудников отчисления в профсоюзную организацию в общей сумме **30,0** тыс. сомов.

### **Рекомендация:**

Зачесть излишне перечисленные в профсоюзную организацию 30,0 тыс. сомов, при дальнейшем перечислении отчислений.

## **3. Вывод о нарушениях критериев:**

В нарушение части 3 статьи 16 Закона Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» от 27 октября 2021 года № 125, на вакантные должности приняты 2 сотрудника, не состоявших в резерве кадров, которым необоснованно выплачено **216,2** тыс. сомов, включая выплаты в Социальный фонд 31,8 тыс. сомов.

### **Рекомендация:**

Впредь, при приеме на работу сотрудников, строго руководствоваться требованиями части 3 статьи 16 Закона Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» от 27 октября 2021 года № 125.

## **4. Вывод о нарушениях критериев:**

Заключен договор с ОсОО «Партнер-нефть» на сумму 499,9 тыс. сомов. В отчетной информации, представленной к аудиту (выписка из казначейского счета), указано, что денежные средства перечислены в сумме 499,9 тыс. сомов. Однако, фактически перечислено 277,1 тыс. сомов, что подтверждается актом сверки с ОсОО «Партнер-нефть» – разница в сумме **222,8** тыс. сомов была присвоена бывшим главным бухгалтером У. Саманчиевым.

### **Рекомендация:**

Принять к сведению, что присвоенные бывшим главным бухгалтером У. Саманчиевым денежные средства в сумме 222,8 тыс. сомов восстановлены в соответствующий бюджет в ходе аудита (квитанции № 31310023 от 28.01.2023 года; № 36840013 от 02.02.2023 года; № 313100101 от 04.02.2023 года).

Аудит проведен государственным инспектором А. Жумабаевым

## **Фонд развития Панфиловского района**

На 2022 год смета расходов утверждена в сумме 30 000,0 тыс. сомов, в течение отчетного года уточнена на сумму 30 000,0 тыс. сомов, кассовые расходы произведены на 26 942,7 тыс. сомов, фактические расходы составили 679,1 тыс. сомов.

### **1. Вывод о нарушениях критериев:**

Бывший бухгалтер Фонда развития Панфиловского района У. Саманчиев необоснованно перечислил на свой счет **15,4** тыс. сомов.

### **Рекомендации:**

Принять к сведению, что необоснованно перечисленные бывшим бухгалтером У. Саманчиевым на свой счет 15,4 тыс. сомов, восстановлены в соответствующий бюджет в ходе аудита. Впредь, при начислении заработной платы, строго соблюдать требования Трудового кодекса Кыргызской Республики и соответствующих нормативно-правовых актов.

### **2. Вывод о нарушениях критериев:**

В нарушении статьи 10 и части 7 статьи 11 Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках» от 14.04.2022 года № 27, без публикации объявления о закупке, вне плана закупок, приобретены услуги по разработке программного обеспечения базы данных на сумму 173,0 тыс. сомов.

### **Рекомендация:**

Впредь, при осуществлении закупок товаров, работ и услуг, строго соблюдать требования Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках» от 14.04.2022 года № 27.

Аудит проведен государственным инспектором Т. Исановым

**Мэрия г. Каинда**

На 2022 год смета доходов утверждена на 55 438,0 тыс. сомов, уточненная смета составила 52 784,6 тыс. сомов, в бюджет поступило доходов 55 438,0 тыс. сомов, или план выполнен на 105,0 %.

Смета расходов уточнена на 52 189,5 тыс. сомов, расходная часть бюджета исполнена на 52 055,5 тыс. сомов, или на 99,7%.

**1. Вывод о нарушениях критериев:**

В нарушение Положения о порядке установления доплат за тяжелые работы и работы с вредными или опасными условиями труда, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 27 апреля 2015 года № 258, сотрудникам мэрии начислялись и выплачивались надбавки за вредные условия труда, без соответствующей аттестации рабочих мест. Всего, сумма необоснованных выплат составила **197,1** тыс. сомов.

**Рекомендация:**

Прекратить выплату надбавок за вредные условия труда, без проведения аттестации рабочих мест, в строгом соответствии с Положением о порядке установления доплат за тяжелые работы и работы с вредными или опасными условиями труда, утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 27.04.2015 года № 258.

**2. Вывод о нарушениях критериев:**

В нарушение постановления Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении типовой структуры и штатной численности исполнительного органа местного самоуправления Кыргызской Республики» от 5 августа 2011 года № 451» от 8 июля 2013 года № 403, содержались сверхштатные единицы: в отделе жилищных и коммунальных услуг – 24 единицы, которым выплачена заработная плата в размере 2 189,7 тыс. сомов, включая выплаты в Социальный фонд 315,6 тыс. сомов и в отделе здравоохранения – 6 единиц, которым выплачена заработная плата 2 409,5 тыс. сомов, включая выплаты в Социальный фонд 101,2 тыс. сомов. Всего, за аудлируемый период на содержание сверхштатной численности израсходовано **4 599,2** тыс. сомов.

**Рекомендация:**

Штатное расписание айыл окмоту привести в строгое соответствие с постановлением Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении типовой структуры и штатной численности исполнительного органа местного самоуправления Кыргызской Республики» от 5 августа 2011 года № 451» от 8 июля 2013 года № 403.

Аудит проведен государственным инспектором А. Жумабаевым

**МП «Каинды Сервис», учредитель мэрия г. Каинда**

Согласно Отчету о прибылях и убытках за 2022 год (форма № 2), основной доход от операционной деятельности составил 4 584,8 тыс. сомов, общие административные расходы произведены на 4 584,8 тыс. сомов, в результате прибыль или убытки не получены.

**Вывод о нарушениях критериев:**

В нарушение Положения о порядке установления доплат за тяжелые работы и работы с вредными или опасными условиями труда, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 27 апреля 2015 года № 258, работникам начислялись и выплачивались надбавки за вредные условия труда, без соответствующей аттестации рабочих мест. Всего, сумма необоснованных выплат составила **106,8** тыс. сомов.

**Рекомендация:**

Прекратить выплату надбавок за вредные условия труда, без проведения аттестации рабочих мест, в строгом соответствии с Положением о порядке установления доплат за тяжелые работы и работы с вредными или опасными условиями труда, утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 27.04.2015 года № 258.

Аудит проведен государственным инспектором А. Жумабаевым

**Вознесенский айыл окмоту**

Доходная часть бюджета на 2022 год, включая активы, обязательства и трансферты, утверждена на 8 452,8 тыс. сомов, уточнена на 14 154,9 тыс. сомов, в течение года поступило 16 495,5 тыс. сомов, или план выполнен на 116,5%.

Расходная часть бюджета утверждена на 7 697,8 тыс. сомов, уточнена на 16 155,1 тыс. сомов, кассовые расходы произведены на сумму 15 769,9 тыс. сомов, фактические расходы составили 14 807,1 тыс. сомов.

#### **1. Вывод о нарушениях критериев:**

Проведенным аудитом выполненных строительно-монтажных и ремонтных работ установлено завышение стоимости работ:

- подрядчиком ОсОО «УСТА-97» по объекту «Замена оконных блоков и благоустройство территории детского сада «Ширин Бобок» на **64,8** тыс. сомов;
- подрядчиком ОсОО «Спецмонтажгазстрой» по объекту «Ремонт отопительной системы Вознесенской СОШ» на **6,7** тыс. сомов.

#### **Рекомендация:**

Принять меры по восстановлению в бюджет выявленного аудитом завышения стоимости работ:

- подрядчиком ОсОО «УСТА-97» по объекту «Замена оконных блоков и благоустройство территории детского сада «Ширин Бобок» на 64,8 тыс. сомов;
- подрядчиком ОсОО «Спецмонтажгазстрой» по объекту «Ремонт отопительной системы Вознесенской СОШ» на 6,7 тыс. сомов.

#### **2. Вывод о нарушениях критериев:**

В нарушение статьи 48 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики и статьи 11 Закона Кыргызской Республики «О пастбищах», жайыт комитетом не производилось отчисление в местный бюджет 1/3 части полученной платы за пользование пастбищными угодьями на сумму **130,7** тыс. сомов.

#### **Рекомендация:**

В дальнейшем, обеспечить исполнение требований статьи 48 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики и статьи 11 Закона Кыргызской Республики «О пастбищах», в части своевременного внесения в доход местного бюджета 1/3 части, полученных жайыт комитетом доходов за пользование пастбищными угодьями. Взыскать с жайыт комитета ранее не отчисленные 130,7 тыс. сомов.

Аудит проведен государственными инспекторами Ш. Абдулаевым, А. Мусуралиевым и Д. Кубанычбековым

#### **Курама айыл окмоту**

Доходная часть бюджета на 2022 год, включая активы, обязательства утверждена на общую сумму 22 889,0 тыс. сомов, уточненный план составил 21 831,9 тыс. сомов, фактическое исполнение составило 28 329,4 тыс. сомов, или план выполнен на 129,7%.

Расходная часть бюджета утверждена на 20 809,0 тыс. сомов, уточнена на 31 723,8 тыс. сомов, кассовые расходы произведены на 29 723,8 тыс. сомов, фактические расходы составили 25 328,8 тыс. сомов.

#### **1. Вывод о нарушении критериев:**

Общая сумма договоров с 68 арендаторами земель ГФСУ на 2022 год составила 3 268,8 тыс. сомов. Вместе с тем, уточненный план доходов на 2022 год по арендной плате за использование земель ГФСУ утвержден всего на 2 100,0 тыс. сомов. Таким образом, план-прогноз доходной части бюджета необоснованно занижен на **1 168,8** тыс. сомов, что является потерей бюджета айыл окмоту.

#### **Рекомендация:**

В дальнейшем, при формировании доходной части бюджета, исключить практику занижения плановых показателей поступлений, вследствие неполного учета имеющихся источников доходов. Принять действенные меры по взысканию задолженности по арендной плате за земли ГФСУ.

#### **2. Вывод о нарушении критериев:**

В нарушение Положения о порядке установления доплат за тяжелые работы и работы с вредными или опасными условиями труда, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 27 апреля 2015 года № 258, работникам начислялись и выплачивались надбавки за вредные условия труда, без соответствующей аттестации рабочих мест. Всего, сумма необоснованных выплат составила **265,8** тыс. сомов.

**Рекомендация:**

Прекратить выплату надбавок за вредные условия труда, без проведения аттестации рабочих мест, в строгом соответствии с Положением о порядке установления доплат за тяжелые работы и работы с вредными или опасными условиями труда, утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 27.04.2015 года № 258.

**3. Вывод о нарушении критериев:**

Проведенным аудитом выполненных строительно-монтажных и ремонтных работ установлено завышение стоимости работ подрядчиком ОсОО «Карабин» по объекту «Замена окон Панфиловской СОШ Курама айыл окмоту» в сумме **156,8** тыс. сомов.

**Рекомендация:**

Принять действенные меры по восстановлению в бюджет выявленного аудитом завышения объема работ подрядчиком ОсОО «Карабин» по объекту «Замена окон Панфиловской СОШ Курама айыл окмоту» в сумме **156,8** тыс. сомов.

**4. Вывод о нарушении критериев:**

В течение 2022 года за счет бюджета айыл окмоту, на основании решений судов, за выданные гарантийные обязательства по товарным кредитам, полученным крестьянами, выплачено 493,2 тыс. сомов, за социальные выплаты арендаторами земель ГФСУ - 300,0 тыс. сомов, за задолженность по электроэнергии – 1 540,8 тыс. сомов и перечислено в Судебный департамент 100,0 тыс. сомов. Всего, потери бюджета составили **2 434,0** тыс. сомов.

**Рекомендация:**

Осуществить необходимые мероприятия по возмещению допущенных потерь местного бюджета в сумме 2 434,0 тыс. сомов, вследствие вынесенных судебных решений.

Аудит проведен государственными инспекторами А. Кутпидин уулу, А. Мусуралиевым и Д. Кубанычбековым

**МП «Водоканал Курама-суу», учредитель Курама айыл окмоту**

Согласно Отчету о прибылях и убытках за 2022 год (форма № 2), основной доход от операционной деятельности составил 2 385,2 тыс. сомов, общие административные расходы произведены на 2 383,4 тыс. сомов, в результате получена прибыль 1,8 тыс. сомов.

**1. Вывод о нарушениях критериев:**

В 2022 году с лиц, работавших по трудовым соглашениям не были удержаны подоходный налог в сумме **2,0** тыс. сомов и страховые взносы в размере **2,0** тыс. сомов.

**Рекомендация:** Взыскать с лиц, работавших по трудовым соглашениям и перечислить в соответствующие бюджеты, подоходный налог в сумме 2,0 тыс. сомов и страховые взносы в размере 2,0 тыс. сомов.

**2. Вывод о нарушениях критериев:**

За аудируемый период, в нарушение Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках» от 03.04.2015 года № 72, произведены закупки товарно-материальных ценностей, без проведения конкурсных процедур, на общую сумму 267,5 тыс. сомов.

**Рекомендации:**

Впредь, строго соблюдать требования Типового порядка организации и осуществления закупок государственными и муниципальными предприятиями, хозяйственными обществами, где 50 и более процентов доли участия в уставном капитале принадлежит государству, в том числе их дочерними хозяйственными обществами, утвержденного постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 10.06.2022 года № 301.

Аудит проведен государственным инспектором А. Кутпидин уулу

**Курпультдокский айыл окмоту**

Доходная часть бюджета на 2022 год утверждена на 7 511,2 тыс. сомов, выполнена на 6 407,3 тыс. сомов (без учета трансфертов), или исполнение составило 108% по сравнению с уточненным планом.

Расходная часть бюджета утверждена на сумму 7 511,2 тыс. сомов, в течении года уточнена на сумму 12 543,8 тыс. сомов, кассовые расходы составили 11 996,0 тыс. сомов.

**1. Вывод о нарушениях критериев:**

В нарушение части 3 статьи 16 Закона Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» от 27 октября 2021 года № 125, на вакантные должности приняты 5 сотрудников, не состоявших в резерве кадров, которым необоснованно выплачено **427,4** тыс. сомов, включая выплаты в Социальный фонд 62,9 тыс. сомов.

**Рекомендация:**

Впредь, при приеме на работу сотрудников, строго руководствоваться требованиями части 3 статьи 16 Закона Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» от 27 октября 2021 года № 125.

**2. Вывод о нарушениях критериев:**

Проведенным аудитом выполненных строительно-монтажных и ремонтных работ установлено завышение стоимости работ подрядчиком ОсОО «Жаны-Конуш» по объекту «Замена оконных блоков СШ с. Ровное, Курпультдокского айыл окмоту» в сумме **37,4** тыс. сомов.

**Рекомендация:**

Принять действенные меры по восстановлению в бюджет выявленного аудитом завышения объема работ подрядчиком ОсОО «Жаны-Конуш» по объекту «Замена оконных блоков СШ с. Ровное, Курпультдокского айыл окмоту» в сумме 37,4 тыс. сомов.

**3. Вывод о нарушениях критериев:**

В нарушение статьи 48 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики и статьи 11 Закона Кыргызской Республики «О пастбищах», жайыт комитетом не производилось отчисление в местный бюджет 1/3 части полученной платы за пользование пастбищными угодьями на сумму **65,2** тыс. сомов.

**Рекомендация:**

Принять к сведению, что в ходе аудита 1/3 части полученной платы жайыт комитетом за пользование пастбищными угодьями, в сумме 65,2 тыс. сомов, перечислена в доход местного бюджета. В дальнейшем, обеспечить исполнение требований статьи 48 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики и статьи 11 Закона Кыргызской Республики «О пастбищах», в части своевременного внесения в доход местного бюджета 1/3 части, полученных жайыт комитетом доходов за пользование пастбищными угодьями.

**4. Вывод о нарушениях критериев:**

В нарушение Инструкции о порядке проведения зачета сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей и остатков средств в расчетах по годовым отчетам при финансировании бюджетных учреждений, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 03.11.2011 года № 694, на конец года числились сверхнормативные запасы угля на сумму **640,3** тыс. сомов.

**Рекомендация:**

Впредь, не допускать образования сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей. Строго соблюдать требования Инструкции о порядке проведения зачета сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей и остатков средств в расчетах по годовым отчетам при финансировании бюджетных учреждений, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 03.11.2011 года № 694.

**5. Вывод о нарушениях критериев:**

В нарушение статьи 9 Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках» от 14.04.2022 года № 27, в айыл окмоту, для проведения процесса закупок, не создан отдел закупок, или не определено соответствующее ответственное лицо для осуществления администрирования контракта о закупках.

Также, в нарушение статьи 10 и части 7 статьи 11 Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках» от 14.04.2022 года № 27, без публикации объявления о закупке, вне плана закупок, приобретены товары и услуги на общую сумму 747,6 тыс. сомов.

**Рекомендация:**

Впредь, при осуществлении закупок товаров, работ и услуг, строго соблюдать требования Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках» от 14.04.2022 года № 27.

Аудит проведен государственными инспекторами Т. Исановым, А. Мусуралиевым и Д. Кубанычбековым

**Ортоевский айыл окмоту**

Доходная часть бюджета на 2022 год утверждена на сумму 9 278,2 тыс. сомов, уточнена на сумму 8 989,2 тыс. сомов, фактические доходы составили 12 353,7 тыс. сомов, выполнение составило 139,4%.

Расходная часть бюджета утверждена на сумму 9 028,2 тыс. сомов, уточнена на сумму 17 442,0 тыс. сомов, кассовые расходы составили 16 684,9 тыс. сомов.

**Вывод о нарушениях критериев:**

Лимит потребления электроэнергии на 2022 год установлен 385,0 тыс. кВт/ч., фактическое потребление электроэнергии составило 411,8 тыс. кВт/ч., или перерасход электроэнергии составил 26,8 кВт/ч. на сумму **102,1** тыс. сомов.

**Рекомендация:**

Впредь, в целях рационального и эффективного использования бюджетных средств, строго соблюдать лимит потребления электроэнергии.

**1. Вывод о нарушениях критериев:**

В нарушение Инструкции о порядке проведения зачета сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей и остатков средств в расчетах по годовым отчетам при финансировании бюджетных учреждений, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 03.11.2011 года № 694, на конец года числились сверхнормативные запасы угля на сумму **396,4** тыс. сомов.

**Рекомендация:**

Впредь, не допускать образования сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей. Строго соблюдать требования Инструкции о порядке проведения зачета сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей и остатков средств в расчетах по годовым отчетам при финансировании бюджетных учреждений, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 03.11.2011 года № 694.

Аудит проведен государственным инспектором Ж. Карабаевым

**Чалдыбарский айыл окмоту**

Доходная часть бюджета на 2022 год утверждена на 10 600,5 тыс. сомов, уточнена на 9 001,3 тыс. сомов, фактически поступило 12 778,6 тыс. сомов, план выполнен на 142,0%.

Расходная часть бюджета утверждена 10 608,3 тыс. сомов, уточненный план составил 17 168,0 тыс. сомов, кассовые расходы произведены на 12 899,7 тыс. сомов, фактические расходы составили 8 217,1 тыс. сомов.

**1. Вывод о нарушениях критериев:**

Общая сумма договоров с 116 арендаторами земель ГФСУ на 2022 год составила 3 336,0 тыс. сомов. Вместе с тем, уточненный план доходов на 2022 год по арендной плате за использование земель ГФСУ утвержден всего на 1 600,0 тыс. сомов. Таким образом, план-прогноз доходной части бюджета необоснованно занижен на **1 736,0** тыс. сомов, что является потерей бюджета айыл окмоту.

**Рекомендация:**

В дальнейшем, при формировании доходной части бюджета, исключить практику занижения плановых показателей поступлений, вследствие неполного учета имеющихся

источников доходов. Принять действенные меры по взысканию задолженности по арендной плате за земли ГФСУ.

## **2. Вывод о нарушениях критериев:**

В нарушение статьи 48 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики и статьи 11 Закона Кыргызской Республики «О пастбищах», жайыт комитетом не производилось отчисление в местный бюджет 1/3 части полученной платы за пользование пастбищными угодьями. Всего, за аудируемый период, в бюджет не поступило **209,8** тыс. сомов.

### **Рекомендация:**

В дальнейшем, обеспечить исполнение требований статьи 48 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики и статьи 11 Закона Кыргызской Республики «О пастбищах», в части своевременного внесения в доход местного бюджета 1/3 части, полученных жайыт комитетом доходов за пользование пастбищными угодьями. Взыскать с жайыт комитета ранее не отчисленные 209,8 тыс. сомов.

## **3. Вывод о нарушениях критериев:**

Установлена подлежащая зачету дебиторская задолженность в сумме **2 486,5** тыс. сомов, в соответствии с Инструкцией о порядке проведения зачета сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей и остатков средств в расчетах по годовым отчетам при финансировании бюджетных учреждений, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 03.11.2011 года № 694.

### **Рекомендация:**

Впредь, строго исполнять требования Инструкции о порядке проведения зачета сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей и остатков средств в расчетах по годовым отчетам при финансировании бюджетных учреждений, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 03.11.2011 года № 694, в части своевременного произведения зачета дебиторской задолженности. Перечисление денежных средств подрядчикам, осуществлять в строгом соответствии с условиями заключенных договоров.

## **4. Вывод о нарушениях критериев:**

В нарушение статьи 10 и части 7 статьи 11 Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках» от 14.04.2022 года № 27, без публикации объявления о закупке, вне плана закупок, приобретены товары и услуги на общую сумму 1 321.7 тыс. сомов.

### **Рекомендация:**

Впредь, при осуществлении закупок товаров, работ и услуг, строго соблюдать требования Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках» от 14.04.2022 года № 27.

Аудит проведен государственным инспектором Р. Жолдошевым

## **Фрунзенский айыл окмоту**

Доходная часть бюджета на 2022 год утверждена на 18 000,6 тыс. сомов, уточнена на 19 303,5 тыс. сомов, фактически исполнена на 25 329,0 тыс. сомов, или план выполнен на 131,2 %.

Расходная часть бюджета утверждена на 15 500,6 тыс. сомов, уточнена на 27 312,6 тыс. сомов, кассовые расходы составили 23 026,8 тыс. сомов, фактические расходы составили 19 619,4 тыс. сомов.

## **1. Вывод о нарушениях критериев:**

В нарушение части 11 статьи 3 и пункта 2 части 3 статьи 7 конституционного Закона Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики», предписание территориального подразделения Счетной палаты Кыргызской Республики по г. Бишкек, Чуйской и Таласской областям, направленное по итогам предыдущего аудита, исполнено не в полном объеме. В частности, в нарушение статьи 48 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики и статьи 11 Закона Кыргызской Республики «О пастбищах», жайыт комитетом не отчислена 1/3 часть платы за пользование пастбищными угодьями в сумме **176,9** тыс. сомов.

**Рекомендация:**

Рассмотреть ответственность должностных лиц, не исполнивших предписание территориального подразделения Счетной палаты Кыргызской Республики по г. Бишкек, Чуйской и Таласской областям, направленное по итогам предыдущего аудита. Принять действенные меры по взысканию 1/3 доходов, полученных жайыт комитетом за пользование пастбищными угодьями в сумме 176,9 тыс. сомов.

**2. Вывод о нарушениях критериев:**

Общая сумма заключенных договоров с арендаторами земель ГФСУ на 2022 год составила 3 396,8 тыс. сомов. На 1 января 2022 года задолженность по арендной плате за земли ГФСУ составила 1 304,5 тыс. сомов. Вместе с тем, уточненный план доходов на 2022 год по арендной плате за использование земель ГФСУ утвержден всего на 3 170,5 тыс. сомов. Таким образом, план-прогноз доходной части бюджета необоснованно занижен на **1 530,8** тыс. сомов, что является потерей бюджета айыл окмоту.

**Рекомендация:**

В дальнейшем, при формировании доходной части бюджета, исключить практику занижения плановых показателей поступлений, вследствие неполного учета имеющихся источников доходов. Принять действенные меры по взысканию задолженности по арендной плате за земли ГФСУ.

**2. Вывод о нарушениях критериев:**

В нарушение части 3 статьи 16 Закона Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» от 27 октября 2021 года № 125, на вакантные должности приняты 5 сотрудников, не состоявших в резерве кадров, которым необоснованно выплачено **455,5** тыс. сомов, включая выплаты в Социальный фонд 31,8 тыс. сомов.

**Рекомендация:**

Впредь, при приеме на работу сотрудников, строго руководствоваться требованиями части 3 статьи 16 Закона Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» от 27 октября 2021 года № 125.

**3. Вывод о нарушениях критериев:**

Проведенным аудитом выполненных строительно-монтажных и ремонтных работ установлено завышение стоимости работ:

- подрядчиком ОсОО «НЭК Лтд», по объекту «Устройство новых оросительных лотков ЛР 60; ЛР 40, с ж/б опорами длиной 4200 метров» на **5 049,3** тыс. сомов;

- подрядчиком ОсОО «Ак-Сарай Курулуш» по объекту «Благоустройство парка им. Ч. Айтматова в с. Чалдовар» на **61,8** тыс. сомов.

Кроме того, за невыполнение обязательств, подрядчику ОсОО «НЭК Лтд», в соответствии с условиями пункта 11.1 договора, начислена пеня на сумму **1 007,5** тыс. сомов.

**Рекомендация:**

Принять меры по восстановлению в бюджет выявленного аудитом завышения стоимости работ:

- подрядчиком ОсОО «НЭК Лтд», по объекту «Устройство новых оросительных лотков ЛР 60; ЛР 40, с ж/б опорами длиной 4200 метров» на **5 049,3** тыс. сомов;

- подрядчиком ОсОО «Ак-Сарай Курулуш» по объекту «Благоустройство парка им. Ч. Айтматова в с. Чалдовар» на **61,8** тыс. сомов.

Кроме того, взыскать с подрядчика ОсОО «НЭК Лтд», начисленную за невыполнение обязательств, в соответствии с условиями пункта 11.1 договора, пеню в сумме 1 007,5 тыс. сомов.

**4. Вывод о нарушениях критериев:**

Аудитом установлена сокрытая дебиторская задолженность перед Социальным фондом в сумме **167,8** тыс. сомов, не учтенная в балансе по состоянию на 31 декабря 2022 года.

**Рекомендация:**

Дебиторскую задолженность перед Социальным фондом в сумме 167,8 тыс. сомов, учесть в соответствующей бухгалтерской документации.

**6. Вывод о нарушениях критериев:**

В течение 2022 года за счет бюджета айыл окмоту, на основании решений межрайонного суда Чуйской области, за выданные гарантийные обязательства по товарным кредитам, полученным крестьянами, выплачено 927,8 тыс. сомов, за социальные выплаты арендаторами земель ГФСУ – 664,1 тыс. сомов, а также, государственная пошлина 250,0 тыс. сомов. Всего, потери бюджета составили **1 841,9** тыс. сомов.

**Рекомендация:**

Осуществить необходимые мероприятия по возмещению допущенных потерь местного бюджета в сумме 1 841,9 тыс. сомов, вследствие вынесенных судебных решений.

**7. Вывод о нарушениях критериев:**

В нарушение Инструкции о порядке проведения зачета сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей и остатков средств в расчетах по годовым отчетам при финансировании бюджетных учреждений, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 03.11.2011 года № 694, на конец года числились сверхнормативные запасы угля на сумму **560,2** тыс. сомов.

**Рекомендация:**

Впредь, не допускать образования сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей. Строго соблюдать требования Инструкции о порядке проведения зачета сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей и остатков средств в расчетах по годовым отчетам при финансировании бюджетных учреждений, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 03.11.2011 года № 694.

Аудит проведен государственными инспекторами Дж. Мейманалиевым, А. Мусуралиевым и Д. Кубанычбековым

**ВЫВОД:**

Проведенными аудитами установлено, что деятельность нижеуказанного учреждения во всех существенных аспектах соответствует требованиям законодательства.

**Панфиловское финансовое управление Министерства финансов Кыргызской Республики**

На 2022 год первоначальная смета расходов утверждена в сумме 3 520,5 тыс. сомов, уточненная смета составила 4 530,9 тыс. сомов, кассовое исполнение расходной части сметы составило 3 926,3 тыс. сомов, при фактических расходах в сумме 4 052,5 тыс. сомов.

Аудит проведен государственным инспектором А. Жумабаевым

**Руководитель территориального подразделения  
Счетной палаты Кыргызской Республики  
по г. Бишкек, Чуйской и Таласской областям**

**А.Б. Туркбаев**

Исполнитель: государственный инспектор А. Жумабаев тел. +996 312 623 518