

ОТЧЕТ

о результатах аудитов соответствия составления и исполнения местных бюджетов Бакай-Атинского района, Таласской области и исполнения бюджетов отдельных учреждений, финансируемых из республиканского бюджета, за период с 01.01.2021 года по 31.12.2022 года.

Объекты аудита

Объектами аудита являются Бакай-Атинская районная государственная администрация, Бакай-Атинское финансовое управление Министерства финансов Кыргызской Республики, Фонд развития Бакай-Атинского района, органы местного самоуправления Бакай-Атинского района, Таласской области.

Обязанности объектов аудита

В общую обязанность объектов аудита входит осуществление полномочий, установленных законодательством, а также, ответственность за предмет настоящего аудита.

Обязанность группы аудита

Обязанность заключается в том, чтобы самостоятельно прийти к выводам, относительно соответствия предмета аудита соответствующим критериям аудита, на основе проведенного аудита. Аудит включает в себя выполнение процедур для получения достаточных надлежащих доказательств, подтверждающих выводы. Выполняемые процедуры зависят от профессионального суждения аудитора, включая оценку риска существенного несоответствия, допущенного вследствие мошенничества или ошибки. Считаем, что выполняемые группой аудита процедуры аудита являются подходящими в данных обстоятельствах. Полагаем, что собранные аудиторские доказательства являются достаточными и надлежащими для того, чтобы обеспечить основание для выводов, изложенных в настоящем отчете.

Предмет аудита

Предметом аудита является соответствие процессов составления и исполнения местных бюджетов, а также, для учреждений, находящихся на республиканском бюджете, использования государственных средств и имущества, требованиям нормативных правовых актов Кыргызской Республики.

Конкретные мероприятия, которые были включены в общий объем аудита:

- изучение законодательных, нормативных и правовых актов Кыргызской Республики;
- анализ исполнения предписаний территориального подразделения Счетной палаты Кыргызской Республики по городу Бишкек, Чуйской и Таласской областям по результатам предыдущих аудитов;
- аудит соответствия бюджетного процесса законодательным нормам;
- аудит составления и исполнения доходной части бюджета айылного аймака;
- аудит составления и исполнения расходной части бюджета айылного аймака;
- аудит составления и исполнения сметы расходов бюджетных средств (только для учреждений, находящихся на республиканском бюджете);
- аудит кассовых и банковских операций;
- аудит использования средств на оплату труда;
- аудит состояния расчетов с бюджетом и Социальным фондом;
- аудит командировочных расходов и расчетов с подотчетными лицами;
- аудит соблюдения лимита на содержание транспортных средств, норм расхода ГСМ, обоснованность списания запчастей и др.;
- аудит использования средств на оплату коммунальных услуг и услуг связи;

- аудит использования средств на строительно-монтажные работы, капитальные и текущие ремонты;
- аудит арендных отношений;
- анализ дебиторской и кредиторской задолженностей;
- аудит осуществления государственных закупок;
- аудит сохранности основных средств и товарно-материальных ценностей, бланков строгой отчетности;
- аудит состояния бухгалтерского учета и финансовой отчетности;
- оформление результатов аудита.

Критерии аудита

Критерии, по которым оценивается соответствие законодательству составление и исполнение местных бюджетов, а также, для учреждений, находящихся на республиканском бюджете и использование государственных средств и имущества:

- Бюджетный кодекс Кыргызской Республики;
- Трудовой кодекс Кыргызской Республики;
- Закон Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе»;
- Закон Кыргызской Республики «О местном самоуправлении»;
- Закон Кыргызской Республики «О муниципальной собственности на имущество»;
- Закон Кыргызской Республики «О государственных закупках»;
- Закон Кыргызской Республики «О пастбищах»;
- Закон Кыргызской Республики «О бухгалтерском учете»;
- постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении типовой структуры и штатной численности исполнительного органа местного самоуправления Кыргызской Республики» от 05.08.2011 года № 451;
- постановление Правительства Кыргызской Республики «Об оценке деятельности и условиях оплаты труда государственных гражданских служащих и муниципальных служащих Кыргызской Республики» от 01.03.2017 года № 131;
- постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о порядке установления доплат за тяжелые работы и работы с вредными или опасными условиями труда и Типового перечня работ с особыми условиями труда (тяжелые работы, работы с вредными, опасными и иными особыми условиями труда, работы с особыми климатическими условиями)» от 27.04.2015 года № 258;
- постановление Правительства Кыргызской Республики «О мерах по экономии средств государственного бюджета за счет сокращения служебного и дежурного автотранспорта государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики» от 30.12.2011 года № 767;
- Инструкция о порядке начисления и уплаты страховых взносов по государственному социальному страхованию, утвержденная постановлением Правительства Кыргызской Республики от 22.05.2013 года № 278;
- Типовое положение об условиях и порядке предоставления в аренду земель Государственного фонда сельскохозяйственных угодий, одобренное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 22.11.2007 года № 243;
- Инструкция о порядке проведения зачета сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей и остатков средств в расчетах по годовым отчетам при финансировании бюджетных учреждений, утвержденная постановлением Правительства Кыргызской Республики от 03.11.2011 года № 694;
- Положение по ведению бухгалтерского учета и финансовой отчетности в секторе государственного управления, утвержденное приказом Министерства финансов Кыргызской Республики от 25.12.2018 года №137-п;
- внутренние нормативные документы и др.

Определение стандартов аудита, примененных при выполнении работы

Работа была проведена в соответствии с основополагающими принципами аудита INTOSAI и руководящими указаниями для аудита соответствия, в частности, ISSAI 400 и ISSAI 1400 (пересмотренными в 2015 году), а также, согласно Руководству по аудиту соответствия, утвержденному постановлением Совета Счетной палаты Кыргызской Республики от 29.03.2021 года №01-26/56 и Руководству по проведению аудита местных бюджетов Счетной палатой Кыргызской Республики и ее территориальными подразделениями, утвержденному постановлением Совета Счетной палаты Кыргызской Республики от 20.12.2016 года №03-7/155.

Соответствие этическим требованиям

Международные стандарты аудита требуют соблюдения этических норм, а также планирования и осуществления аудита таким образом, чтобы получить обоснованную уверенность в том, соответствует ли предмет аудита, во всех его существенных аспектах, соответствующим законодательным и регулирующим нормам.

Краткое описание выполненной работы

Основаниями проведения аудитов являются план аудиторской деятельности Счетной палаты Кыргызской Республики на 2023 год, приказы территориального подразделения Счетной палаты Кыргызской Республики по городу Бишкек, Чуйской и Таласской областям.

Осуществлены аудиты в Бакай-Атинской районной государственной администрации, Бакай-Атинском финансовом управлении Министерства финансов Кыргызской Республики, Фонде развития Бакай-Атинского района, 9 органах местного самоуправления Бакай-Атинского района.

Аудиты проведены на основании документов, материалов, информации, предоставленных должностными лицами, согласно утвержденной программе территориального подразделения Счетной палаты Кыргызской Республики по городу Бишкек, Чуйской и Таласской областям.

В соответствии с частью 3, статьи 29 конституционного Закона Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики», ответственность за предоставленную для осуществления аудитов информацию, несут должностные лица субъектов аудитов.

Всего, по результатам проведенных аудитов в Бакай-Атинском районе, Таласской области:

Выявлено финансовых нарушений – **2 738,3 тыс. сомов**, в том числе:

- нарушения и недостатки при расходовании средств – 2 568,9 тыс. сомов, из них:

- необоснованные выплаты заработной платы – 1 461,6 тыс. сомов;
- необоснованное списание материальных ценностей и денежных средств, включая подотчетные суммы – 21,0 тыс. сомов;
- нецелевое использование государственных средств – 799, 3 тыс. сомов;
- завышение объемов строительно-монтажных работ – 287,0 тыс. сомов;

- дополнительно начисленные доходы бюджета – 169,4 тыс. сомов, из них:

- арендная плата, подлежащая перечислению в бюджет – 169,4 тыс. сомов.

Установлены резервы и потери бюджета – **11 257,7 тыс. сомов**, в том числе:

• сверхнормативные расходы товарно-материальных ценностей – 153,5 тыс. сомов;

- нарушения при выплате заработной платы – 116,9 тыс. сомов;
- потери бюджета по налоговым, таможенным и другим платежам и по расходной части бюджета в связи с принятием Правительством КР, органами местного

самоуправления и другими органами решений, противоречащих действующему законодательству, занижением при формировании бюджета показателей его доходной части и завышением показателей доходной части – 10 438,5 тыс. сомов;

- другие резервы и потери – 548,8 тыс. сомов.

Выявлены нерационально использованные средства – **1 632,4 тыс. сомов**, в том числе:

- сверхнормативные запасы ТМЦ и средства в расчетах – 1 632,4 тыс. сомов.

Исполнение рекомендаций предыдущего аудита

Предыдущими аудитами составления и исполнения местных бюджетов Бакай-Атинского района, Таласской области, использования бюджетных, специальных и других средств отдельных учреждений, за 2019-2020 годы, было установлено:

- финансовых нарушений – **331,6 тыс. сомов**;
- резервов и потерь бюджета – **1 327,5 тыс. сомов**;
- нерационально использованных средств – **192,2 тыс. сомов**.

Результаты проведенных аудитов рассмотрены на коллегии Бакай-Атинской районной государственной администрации. Подлежавшие восстановлению финансовые нарушения в сумме 28,4 тыс. сомов, восстановлены полностью.

Социально-экономические показатели Бакай-Атинского района за 2021 год

В 2021 году в айылных аймаках проведены работы по 100 мероприятиям на общую сумму 412 млн. 800,0 тыс. сомов, создано 259 новых рабочих мест и 514 сезонных рабочих мест.

Всего произведено сельскохозяйственной продукции на общую сумму 4 млрд. 369 млн. 800,0 тыс. сомов, что, по сравнению с 2020 годом, составило 90,2%. Районному управлению водного хозяйства в 2021 году, за счет бюджета, на общие эксплуатационные расходы профинансировано 3 млн. 356,6 тыс. сомов.

В 2021 году произведено промышленной продукции в действующих ценах на сумму 15 млн. 494,5 тыс. сомов, что составило 110,7 процента к уровню 2020 года. При этом, объем физического индекса составляет 105,3%.

Объем инвестиций в основной капитал в 2020 году составил 514 млн. 878,6 тыс. сомов, по итогам 2021 года – 841 млн. 127,1 тыс. сомов, или темп роста составил 158,1 процента.

Фондом «Бакубат Талас» в 2021 году проведена работа по 10 проектам на общую сумму 9 млн. 381,7 тыс. сомов.

В течение 2021 года всего по району поставлено товарной продукции на 87 млн. 446,1 тыс. сомов, что, по сравнению с 2020 годом, на 6 млн. 442,0 тыс. сомов меньше.

При исполнении доходной части государственного бюджета по сбору государственных налоговых и неналоговых платежей за 2021 год, районным управлением государственной налоговой службы плановое задание выполнено на 109,2%, в бюджет собрано 76 млн. 938,1 тыс. сомов. Данный показатель, по сравнению с предыдущим годом, больше на 6 млн. 470,1 тыс. сомов, или темп роста составил 106,5%.

Социально-экономические показатели Бакай-Атинского района за 2022 год

В 2022 году в айылных аймаках проведена работа по 116 мероприятиям на сумму 641 млн. 468,0 тыс. сомов, создано 177 новых рабочих мест, а также 618 сезонных рабочих мест.

По итогам 2022 года произведено сельскохозяйственной продукции на 3 млрд. 918 млн. 486,7 тыс. сомов, рост, по сравнению с 2021 годом, составил 111,2%. Районному управлению водного хозяйства в 2022 году, за счет бюджета, на общие эксплуатационные расходы профинансировано 19 млн. 765,7 тыс. сомов.

В 2022 году произведено промышленной продукции в действующих ценах на сумму 33 млн. 54,5 тыс. сомов, что составило 213,3% к уровню 2021 года. При этом, размер физического индекса составляет 101,8%.

Объем инвестиций в основной капитал в 2022 году составил 457 млн. 404,6 тыс. сомов. Кроме того, в 2022 году в Бакай-Атинский район привлечено всего 2 млрд.52,8 млн. сомов внутренних и внешних инвестиций. Из них, внешних инвестиций на 1 млрд. 843,5 млн. сомов, внутренних инвестиций на 209,3 млн. сомов.

В 2022 году Фондом развития Таласской области было реализовано 11 проектов на сумму 42 млн. 500 тыс. сомов.

Сбор налоговых и неналоговых платежей по исполнению доходной части государственного бюджета за 2022 год, районным управлением государственной налоговой службы составил 95 млн. 736,8 тыс. сомов, при установленном плане 88 млн. 944,7 тыс. сомов, или плановое задание выполнено на 107,6%. По сравнению с предыдущим годом, собрано налогов больше на 18 млн. 791,7 тыс. сомов, или темп роста составил 124,4%.

Исполнение бюджета за 2021 год

План по исполнению общей доходной части местного бюджета (налоговые и неналоговые доходы, трансферты, средства, полученные от республики) составлял 203 млн. 785,4 тыс. сомов, выполнение – 211 млн. 322,4 тыс. сомов, или план выполнен на 103,7%.

Объем официальных трансфертов, предоставленных из республиканского бюджета, составил 48 млн. сомов 696,4 тыс. сомов, из них, выравнивающий грант – 19 млн. 931 тыс. сомов и целевые гранты – 28 млн. 765,4 тыс. сомов.

Исполнение бюджета за 2022 год

План по исполнению общей доходной части местного бюджета (налоговые и неналоговые доходы, трансферты, средства, полученные от республиканского бюджета) составлял 158 млн. 817,0 тыс. сомов, выполнение – 162 млн. 065,4 тыс. сомов, или план выполнен на 102,0%.

Объем официальных трансфертов, предоставленных из республиканского бюджета, составил 36 млн. 758,2 тыс. сомов, из них выравнивающие гранты – 28 млн. 789,9 тыс. сомов и целевые гранты – 7 млн. 968,3 тыс. сомов.

ВЫВОД:

Проведенными аудитами установлено, что деятельность нижеуказанных учреждений, организаций и предприятий во всех существенных аспектах соответствует требованиям законодательства, за исключением обстоятельств, изложенных ниже.

Бакай-Атинская районная государственная администрация

Смета расходов по бюджетным средствам на 2021 год утверждена на сумму 7 487,1 тыс. сомов, уточнена на 8 557,3 тыс. сомов, кассовые расходы составили 8 199,9 тыс. сомов, фактические расходы произведены на сумму 7 933,8 тыс. сомов.

Смета расходов по бюджетным средствам на 2022 год утверждена на сумму 25 620,7 тыс. сомов, уточнена на 31 531,0 тыс. сомов, кассовые расходы составили 29 090,5 тыс. сомов, фактические расходы произведены на сумму 31 216,3 тыс. сомов.

Вывод о нарушениях критериев:

В нарушение Инструкции о порядке проведения зачета сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей и остатков средств в расчетах по годовым отчетам при финансировании бюджетных учреждений, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 03.11.2011 года № 694, сверхнормативный остаток средств в расчетах по состоянию на 31.12.2022 года (дебиторская задолженность превышает кредиторскую) составил **364,4** тыс. сомов.

Рекомендация:

В дальнейшем, строго соблюдать требования Инструкции о порядке проведения зачета сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей и остатков средств в расчетах по годовым отчетам при финансировании бюджетных учреждений, утвержденной

постановлением Правительства Кыргызской Республики от 03.11.2011 года № 694, в части остатков дебиторской задолженности.

Аудит проведен государственным инспектором Дж. Мейманалиевым

Фонд развития Бакай-Атинского района

На 2022 год утвержденная смета составляет 30 000,0 тыс. сомов, уточнена на 30 000,0 тыс. сомов, кассовые расходы составили 14 733,5 тыс. сомов, фактические расходы – 794,5 тыс. сомов.

Вывод о нарушениях критериев:

В нарушение пункта 1 статьи 73 Типового положения о фондах развития регионов, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 14 октября 2021 года № 220:

- реализация проекта по строительству детской игровой площадки в средней школе им. Шаршенбая, с. Кызыл-Сай, Ак-Добонского айылного аймака предусмотрена в период с 14 по 31 декабря 2022 года, общая сумма финансирования 865,0 тыс. сомов, однако, приемка работ произведена лишь 23 марта 2023 года;

- реализация проекта, предусматривающего установку бетонных столбов на внутренних улицах Кен-Аралского айылного аймака, предусмотрена сроком до 31 декабря 2022 года, общая сумма финансирования составила 276,2 тыс. сомов, согласно акту приемки, работы завершены в 2023 году,

- реализация проекта строительства глубоководной скважины в Бакай-Атинском айылном аймаке предусмотрена до 31 декабря 2022 года, общая сумма финансирования 3 500,6 тыс. сомов, работы приняты 20 июня 2023 года, при этом, только на 95% (выполнение составило 3 322,5 тыс. сомов).

Рекомендация:

В дальнейшем, строго соблюдать требования Типового положения о фондах развития регионов, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 16 января 2023 года № 20, в части контроля за обеспечением реализации проектов в соответствии с заключенными договорами.

Аудит проведен государственным инспектором Р. Мейматкуловым

Ак-Добонский айыл окмоту

Доходная часть бюджета на 2020 год утверждена на 23 152,0 тыс. сомов, в том числе, доходы по средствам специального счета в сумме 2 452,5 тыс. сомов, в течение года уточнена на 17 501,4 тыс. сомов, фактическое исполнение обеспечено в сумме 16 147,2 тыс. сомов, или план поступлений, в сравнении с уточненным прогнозом, был исполнен на 92,3%, или недопоступило 1 354,2 тыс. сомов.

Расходная часть бюджета утверждена, с уточнениями, на 18 568,0 тыс. сомов, в том числе, официальные трансферты в сумме 6 183,5 тыс. сомов, кассовое исполнение произведено в сумме 17 525,8 тыс. сомов, при фактических расходах 11 594,3 тыс. сомов.

Доходная часть бюджета на 2021 год утверждена на 23 836,2 тыс. сомов, в том числе, доходы по средствам специального счета в сумме 1 952,5 тыс. сомов и официальные трансферты 5 551,4 тыс. сомов, в течение года уточнена на 18 816,0 тыс. сомов, фактическое исполнение обеспечено в сумме 16 443,2 тыс. сомов, или план поступлений, в сравнении с уточненным прогнозом, был исполнен на 87,4%, или недопоступило 2 372,8 тыс. сомов.

Расходная часть бюджета утверждена, с уточнениями, на 19 420,9 тыс. сомов, в том числе, по бюджетным средствам на 17 648,4 тыс. сомов и по средствам специального счета на 1 952,5 тыс. сомов, кассовое исполнение произведено в сумме 13 743,2 тыс. сомов, при фактических расходах 9 397,7 тыс. сомов.

Доходная часть бюджета на 2022 год утверждена на 19 810,6 тыс. сомов, в том числе, доходы по средствам специального счета в сумме 3 434,0 тыс. сомов, фактическое исполнение обеспечено в сумме 24 880,7 тыс. сомов, или план поступлений, в сравнении с уточненным прогнозом, исполнен на 91,8%, или недопоступило 2 218,1 тыс. сомов.

Расходная часть бюджета утверждена, с уточнениями, в сумме 27 852,4 тыс. сомов, кассовое исполнение произведено в сумме 22 280,9 тыс. сомов, при фактических расходах 13 716,1 тыс. сомов.

1. Вывод о нарушениях критериев:

В нарушение пункта 11, статьи 3 и пункта 2, части 1, статьи 7 конституционного Закона Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики», предписание территориального подразделения Счетной палаты Кыргызской Республики по г. Бишкек, Чуйской и Таласской областям, направленное по итогам предыдущего аудита, исполнено не в полном объеме, в части регистрации договоров аренды земель ГФСУ в уполномоченном государственном органе по регистрации прав собственности на недвижимое имущество.

Рекомендация:

Рассмотреть ответственность должностных лиц, не исполнивших предписание территориального подразделения Счетной палаты Кыргызской Республики по г. Бишкек, Чуйской и Таласской областям, направленное по итогам предыдущего аудита. Принять действенные меры по регистрации договоров аренды земель ГФСУ в уполномоченном государственном органе по регистрации прав собственности на недвижимое имущество.

2. Вывод о нарушениях критериев:

В нарушение пункта 4 статьи 115 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики, устанавливающей, что «в нормативный правовой акт о бюджете в течение бюджетного года могут вноситься изменения не более двух раз: первое - до 1 июня, второе - до 1 ноября текущего бюджетного года», в 2021 году в бюджет Ак-Добонского айыл окмоту были дважды внесены изменения после 1 ноября.

Рекомендация:

В дальнейшем, при внесении изменений и дополнений в бюджет, строго соблюдать соответствующие сроки, установленные статьей 115 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики.

3. Вывод о нарушениях критериев:

В нарушение пункта 2 статьи 109 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики, в 2020 году в расходной части бюджета айыл окмоту произведено перераспределение средств бюджета между статьями 3111 и 2215 на сумму 2 222,7 тыс. сомов, что превышает установленный лимит в размере 5% от всей суммы расходной части уточненного бюджета айыл окмоту.

Рекомендация:

Впредь, перераспределение средств бюджета между статьями производить в строгом соответствии с требованиями статьи 109 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики.

4. Вывод о нарушениях критериев:

На 2020 год заключены договоры аренды земель ГФСУ на общую сумму 2 458,9 тыс. сомов, остаток задолженности по арендной плате составлял 3 696,4 тыс. сомов, или прогноз доходов от поступлений арендной платы за земли ГФСУ должен был составить не менее 6 155,3 тыс. сомов. Вместе с тем, уточненный прогнозный план на 2020 год, по данному источнику, составил всего 2 070,8 тыс. сомов. Таким образом, доходная часть бюджета необоснованно занижена на 4 084,5 тыс. сомов, что является потерей бюджета айыл окмоту.

Аналогично, на 2021 год заключены договоры аренды земель ГФСУ на общую сумму 2 215,6 тыс. сомов, остаток задолженности по арендной плате составлял 4 240,9 тыс. сомов, или прогноз доходов от поступлений арендной платы за земли ГФСУ должен был составить не менее 6 456,5 тыс. сомов. Вместе с тем, уточненный прогнозный план на 2021 год, по данному источнику, составил всего 2 458,9 тыс. сомов. Таким образом, доходная часть бюджета необоснованно занижена на 3 997,6 тыс. сомов.

Таким образом, всего совокупные потери местного бюджета, вследствие необоснованного занижения его доходной части, составили **8 082,1** тыс. сомов.

Рекомендация:

В дальнейшем, при формировании доходной части бюджета, исключить практику занижения плановых показателей поступлений, вследствие неполного учета имеющихся источников доходов.

5. Вывод о нарушениях критериев:

Проведенным аудитом выполненных строительно-монтажных и ремонтных работ установлено завышение стоимости работ со стороны подрядчика ОсОО «КуБеТа Курулуш» по объектам «Устройство асфальтобетонного покрытия ул. Оморбек в с. Кызыл-Сай» и «Устройство асфальтобетонного покрытия, устройство тротуаров вдоль ул. Школьная с. Ак-Добо» на **287,0** тыс. сомов.

Рекомендация:

Принять меры по восстановлению в бюджет выявленного аудитом завышения стоимости работ подрядчиком ОсОО «КуБеТа Курулуш» по объектам «Устройство асфальтобетонного покрытия ул. Оморбек в с. Кызыл-Сай» и «Устройство асфальтобетонного покрытия, устройство тротуаров вдоль ул. Школьная с. Ак-Добо» на **287,0** тыс. сомов.

6. Вывод о нарушениях критериев:

Аудит отмечает тенденцию ежегодного роста задолженности арендаторов земель ГФСУ, которая на конец 2022 года составила 7 754,2 тыс. сомов, или 59,7% от всей суммы поступивших доходов в 2022 году (за вычетом официальных трансфертов).

Рекомендация:

Принять действенные меры по взысканию задолженности арендаторов земель ГФСУ, включая штрафные санкции, согласно условий договоров.

7. Вывод о нарушениях критериев:

Постановлением Бакай-Атинского районного суда от 17.12.2021 года, приказ руководителя Бакай-Атинской районной администрации Ч. Торокулова «Об увольнении главы Ак-Добонского айыл окмоту Сарыева И.А.» от 02.04.2020 года № Б22/VI, был признан незаконным. В соответствии с судебным решением, И.А. Сарыеву из средств местного бюджета выплачены 350,7 тыс. сомов за вынужденный прогул, также, оплачена государственная пошлина 35,1 тыс. сомов, всего потери бюджета айыл окмоту составили **385,8** тыс. сомов.

Рекомендация:

В соответствии со статьей 26 Закона Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» от 27 октября 2021 года № 125, рассмотреть возможность обращения в судебные органы по восстановлению в бюджет айыл окмоту, в регрессном порядке, 385,8 тыс. сомов, за счет должностного лица, из-за действий которого допущены потери бюджета.

8. Вывод о нарушениях критериев:

Бюджетные средства Ак-Добонского айыл окмоту в размере 163,0 тыс. сомов, признанные Таласской областной прокуратурой, как израсходованные в нарушение НПА (2020 год – 90,0 тыс. сомов; 2021 год – 73,0 тыс. сомов) и внесенные на ее депозитный счет, впоследствии, казначейством, в нарушение пункта 3 статьи 10 Закона Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы», были внесены в доход республиканского бюджета, что повлекло собой потери бюджетных средств айыл окмоту на **163,0** тыс. сомов.

Рекомендация:

В связи с тем, что 163,0 тыс. сомов, перечисленные казначейством в доход республиканского бюджета, являются средствами местного бюджета и подлежат возврату в бюджет Ак-Добонского айыл окмоту, руководству айыл окмоту истребовать данные средства с Бакай-Атинского районного управления Министерства финансов Кыргызской Республики.

9. Вывод о нарушениях критериев:

В нарушение норм расходов продуктов питания, утвержденных постановлением айылного кенеша от 24.05.2017 года № 43, в 2020 году в дошкольных учреждениях Ак-Добонского айыл окмоту, допущен расход продуктов питания сверх утвержденной нормы, на сумму **153,5** тыс. сомов.

Рекомендация:

Усилить контроль за списанием продуктов питания в детских садах, обеспечить строгое исполнение постановления айылного кенеша от 24.05.2017 года № 43, в части соблюдения установленных норм расходов продуктов питания.

Аудит проведен государственными инспекторами М. Сакиевым и Д. Кубанычбековым

Акназаровский айыл окмоту

Доходная часть бюджета на 2021 год утверждена в сумме 16 838,1 тыс. сомов, уточнена на 21 400,1 тыс. сомов, фактически исполнена на 22 610,8 тыс. сомов, план выполнен на 105,7%, или поступило доходов на 1 210,7 тыс. сомов больше.

Расходная часть бюджета утверждена в сумме 17 322,7 тыс. сомов, уточненный план составил 19 948,1 тыс. сомов, кассовые расходы составили 17 322,7 тыс. сомов, фактические расходы – 14 719,1 тыс. сомов.

Доходная часть бюджета на 2022 год утверждена на сумму 16 330,4 тыс. сомов, уточнена на 24 125,8 тыс. сомов, фактически исполнена на 25 819,5 тыс. сомов, план выполнен на 107,0%, или поступило доходов на 1 693,7 тыс. сомов больше.

Расходная часть бюджета утверждена в сумме 18 352,8 тыс. сомов, уточнена на 21 770,8 тыс. сомов, кассовые расходы составили 18 352,8 тыс. сомов, фактические расходы – 13 859,1 тыс. сомов.

1. Вывод о нарушениях критериев:

В нарушение части 1 статьи 16 Закона Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» от 27 октября 2021 года № 125, за аудируемый период, на вакантную должность принят сотрудник, не состоявший в резерве кадров, которому выплачена заработная плата в сумме **76,8** тыс. сомов, включая отчисления в Соцфонд 13,2 тыс. сомов.

Рекомендация:

Впредь, назначение на вакантные должности муниципальных служащих, производить в строгом соответствии с требованиями статьи 16 Закона Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» от 27 октября 2021 года № 125.

2. Вывод о нарушениях критериев:

В нарушение постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении типовой структуры и штатной численности исполнительного органа местного самоуправления Кыргызской Республики» от 5 августа 2011 года № 451, содержались сверхштатные единицы (2 водителя и архивариус), в связи с чем, необоснованно выплачены **116,9** тыс. сомов, включая отчисления в Соцфонд 20,2 тыс. сомов.

Рекомендация:

Привести штатное расписание в строгое соответствие с требованиями постановлений Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении типовой структуры и штатной численности исполнительного органа местного самоуправления Кыргызской Республики» от 05.08.2011 года № 451 и «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении типовой структуры и штатной численности исполнительного органа местного самоуправления Кыргызской Республики» от 5 августа 2011 года № 451» от 08.07.2013 года № 403.

3. Вывод о нарушениях критериев:

Выборочным аудитом исполнения постановления Правительства Кыргызской Республики «О порядке проведения зачета сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей и остатков средств в расчетах по годовым отчетам при

финансировании бюджетных учреждений» от 03.11.2011 года № 694, по бухгалтерскому учету, на конец 2022 года, сверхнормативные запасы угля составляли **45,8** тыс. сомов.

Рекомендация:

Впредь, не допускать образования сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей. Строго соблюдать требования Инструкции о порядке проведения зачета сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей и остатков средств в расчетах по годовым отчетам при финансировании бюджетных учреждений, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 03.11.2011 года № 694.

4. Вывод о нарушениях критериев:

В нарушение Типового положения об условиях и порядке предоставления в аренду земель Государственного фонда сельскохозяйственных угодий, одобренного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 22 июня 2007 года № 243, некоторые договора, заключенные с арендаторами, не прошли государственную регистрацию в органах регистрации прав на недвижимое имущество.

Рекомендация:

В дальнейшем, соблюдать требования Типового положения об условиях и порядке предоставления в аренду земель Государственного фонда сельскохозяйственных угодий, одобренного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 22.11.2007 года № 243, в части регистрации в уполномоченном государственном органе по регистрации прав собственности на недвижимое имущество, договоров с арендаторами земель Государственного фонда сельскохозяйственных угодий.

Аудит проведен и.о. государственного инспектора Б. Давлетбаевым

Бакай-Атинский айыл окмоту

Доходная часть бюджета на 2021 год уточнена на 24 742,0 тыс. сомов, в том числе, средства специального счета 2 814,3 тыс. сомов, фактически поступило 27 801,0 тыс. сомов, в том числе, средств специального счета – 1 633,4 тыс. сомов, или план выполнен на 112,4 процента. Остаток с 2020 года – 14 244,4 тыс. сомов, в том числе, средства специального счета 448,2 тыс. сомов.

Расходная часть бюджета утверждена на 25 933,6 тыс. сомов, в том числе, средства специального счета 2 914,3 тыс. сомов, уточнена на 38 573,8 тыс. сомов, в том числе, средства специального счета 2 814,3 тыс. сомов, кассовые расходы составили 27 813,3 тыс. сомов, фактические расходы – 26 014,3 тыс. сомов.

Доходная часть бюджета на 2022 год уточнена на 34 411,7 тыс. сомов, в том числе, средства специального счета 3 410,3 тыс. сомов, фактически поступило 34 528,5 тыс. сомов, в том числе, средств специального счета 1 633,4 тыс. сомов, или план выполнен на 100,3 процента. Остаток с 2021 года – 13 819,5 тыс. сомов, в том числе, средства специального счета 540,0 тыс. сомов.

Расходная часть бюджета утверждена на 32 974,7 тыс. сомов, в том числе, средства специального счета 3 505,3 тыс. сомов, уточнена на 51 614,9 тыс. сомов, в том числе, средства специального счета 3 950,9 тыс. сомов, кассовые расходы составили 33 742,1 тыс. сомов, фактические расходы – 29 968,7 тыс. сомов.

1. Вывод о нарушениях критериев:

Анализ показал, что арендная плата на 2022 год по землям фонда перераспределения и землям в ведении айыл окмоту, включая задолженность на начало года, составила 1 031,4 тыс. сомов. Вместе с тем, уточненный прогнозный план на 2022 год, по данному источнику, составил 600,0 тыс. сомов. Таким образом, доходная часть бюджета необоснованно занижена на **431,4** тыс. сомов, что является потерей бюджета айыл окмоту.

Рекомендация:

В дальнейшем, при формировании доходной части бюджета, исключить практику занижения плановых показателей поступлений, вследствие неполного учета имеющихся источников доходов.

2. Вывод о нарушениях критериев:

В нарушение части 1 статьи 16 Закона Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» от 27 октября 2021 года № 125, за аудируемый период, на вакантную должность принят сотрудник, не состоявший в резерве кадров, которому выплачена заработная плата в сумме **17,9** тыс. сомов.

Рекомендация:

Впредь, назначение на вакантные должности муниципальных служащих, производить в строгом соответствии с требованиями статьи 16 Закона Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» от 27 октября 2021 года № 125.

3. Вывод о нарушениях критериев:

Аудитом установлено, что согласно расчетных ведомостей, по состоянию на 31 декабря 2022 года, отдельным работникам излишне выплачена заработная плата, не отраженная по бухгалтерскому балансу в размере **105,4** тыс. сомов.

Рекомендация:

Взыскать с соответствующих работников переплату по заработной плате в сумме 105,4 тыс. сомов.

4. Вывод о нарушениях критериев:

На основании лицевых счетов, выданных УГНС по Бакай-Атинскому району, по состоянию на 31.12.2022 года, дебиторская задолженность айыл окмоту по начисленным и уплаченным отчислениям в Социальный фонд составляет 430,8 тыс. сомов. Однако, указанная дебиторская задолженность не отражена по бухгалтерскому балансу, то есть сокрыта.

Рекомендация:

Дебиторскую задолженность перед Социальным фондом в размере 430,8 тыс. сомов отразить в соответствующих бухгалтерских документах, произвести взаиморасчет с УГНС по Бакай-Атинскому району.

5. Вывод о нарушениях критериев:

Аудитом установлено, что Бакай-Атинским айыл окмоту, в нарушение постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «О мерах по упорядочению использования служебного и дежурного автотранспорта государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики» от 30 апреля 2022 года № 240, на балансе значится автомашина ВАЗ-2107, гос. номер 06-60 ТА, сверх установленного лимита.

Рекомендация:

Количество служебного и дежурного автотранспорта привести в строгое соответствие с лимитом, установленным постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики «О мерах по упорядочению использования служебного и дежурного автотранспорта государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики» от 30 апреля 2022 года № 240.

6. Вывод о нарушениях критериев:

В нарушение Инструкции о порядке проведения зачета сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей и остатков средств в расчетах по годовым отчетам при финансировании бюджетных учреждений, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 03.11.2011 года № 694, на конец 2022 года числились сверхнормативные запасы угля на сумму **361,0** тыс. сомов.

Рекомендация:

Впредь, не допускать образования сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей. Строго соблюдать требования Инструкции о порядке проведения зачета сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей и остатков средств в расчетах по годовым отчетам при финансировании бюджетных учреждений, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 03.11.2011 года № 694.

Аудит проведен государственным инспектором Дж. Мейманалиевым

Боо-Терекский айыл окмоту

Доходная часть бюджета на 2021 год утверждена на 11 280,6 тыс. сомов, уточнена на 11 448,6 тыс. сомов, фактически поступило 12 027,9 тыс. сомов, или план выполнен на 105,1%. Остаток с 2020 года – 5 747,5 тыс. сомов, в том числе, средства специального счета 420,2 тыс. сомов.

Расходная часть бюджета утверждена на 11 280,6 тыс. сомов, уточнена на 14 897,0 тыс. сомов, кассовые расходы составили 10 086,0 тыс. сомов, фактические расходы – 9 722,8 тыс. сомов.

Доходная часть бюджета на 2022 год утверждена на 9 750,2 тыс. сомов, уточнена на 12 679,1 тыс. сомов, фактически поступило 11 981,4 тыс. сомов, или план выполнен на 94,5%. Остаток с 2021 года – 4 808,6 тыс. сомов, в том числе, средства специального счета 273,8 тыс. сомов.

Расходная часть бюджета утверждена на 9 750,2 тыс. сомов, уточнена на 18 006,3 тыс. сомов, кассовые расходы составили 12 959,1 тыс. сомов, фактические расходы – 12 542,6 тыс. сомов.

1. Вывод о нарушениях критериев:

Уточненный план-прогноз поступлений от арендной платы за земли Государственного фонда сельскохозяйственных угодий на 2021 год предусмотрен в сумме 380,0 тыс. сомов. При этом, не была учтена имеющаяся на начало года задолженность по арендной плате в сумме 994,0 тыс. сомов. Таким образом, доходная часть бюджета необоснованно занижена на **994,0** тыс. сомов, что является потерей бюджета айыл окмоту.

Рекомендация:

В дальнейшем, при формировании доходной части бюджета, исключить практику занижения плановых показателей поступлений, вследствие неполного учета имеющихся источников доходов.

2. Вывод о нарушениях критериев:

В нарушение части 1 статьи 16 Закона Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» от 27 октября 2021 года № 125, на вакантные должности приняты 2 сотрудника, не состоявших в резерве кадров, которым необоснованно выплачена заработная плата на общую сумму **521,4** тыс. сомов, в том числе, отчисления в Социальный фонд 72,3 тыс. сомов.

Рекомендация:

Впредь, назначение на вакантные должности муниципальных служащих, производить в строгом соответствии с требованиями статьи 16 Закона Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» от 27 октября 2021 года № 125.

3. Вывод о нарушениях критериев:

В нарушение пункта 10 статьи 48 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики и статьи 11 Закона Кыргызской Республики «О пастбищах» от 26 января 2009 года № 30, жайыт комитетом не производилось отчисление в местный бюджет 1/3 части полученной платы за пользование пастбищными угодьями на сумму **137,0** тыс. сомов.

Рекомендация:

В дальнейшем, обеспечить исполнение требований пункта 10 статьи 48 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики и статьи 11 Закона Кыргызской Республики «О пастбищах» от 26 января 2009 года № 30, в части своевременного внесения в доход местного бюджета 1/3 части, полученных жайыт комитетом доходов за пользование пастбищными угодьями. Взыскать с жайыт комитета ранее не отчисленные 137,0 тыс. сомов.

Аудит проведен внешним специалистом К. Токтосуновым

Кен-Аралский айыл окмоту

На 2021 год доходная часть бюджета, вместе с активами, обязательствами и трансфертами, утверждена на 4 485,0 тыс. сомов, в течение года уточнена на 7 211,5 тыс. сомов, фактические доходы составили 7 628,2 тыс. сомов, или план выполнен на 105,8%. Остаток с прошлого года 774,8 тыс. сомов, в том числе средства специального счета 124,5 тыс. сомов.

Расходная часть бюджета утверждена на 4 485,0 тыс. сомов, уточнена на 7 111,5 тыс. сомов, кассовые расходы составили 6 546,8 тыс. сомов, фактические расходы – 5 490,2 тыс. сомов.

На 2022 год доходная часть бюджета, вместе с активами, обязательствами и трансфертами, утверждена на 3 997,6 тыс. сомов, в течение года уточнена на 6 915,1 тыс. сомов, фактические доходы составили 7 670,0 тыс. сомов, или план выполнен на 125,5%. Остаток с 2021 года – 1 550,5 тыс. сомов, в том числе, средства специального счета 131,8 тыс. сомов.

Расходная часть бюджета утверждена на 3 722,6 тыс. сомов, уточнена на 7 542,0 тыс. сомов, кассовые расходы составили 6 855,3 тыс. сомов, фактические расходы – 6 576,7 тыс. сомов.

Вывод о нарушениях критериев:

В нарушение части 1 статьи 16 Закона Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» от 27 октября 2021 года № 125, за аудируемый период, на вакантную должность принят сотрудник, не состоявший в резерве кадров, которому за 2021-2022 годы выплачена заработная плата в сумме **740,1** тыс. сомов, включая отчисления в Соцфонд 108,9 тыс. сомов.

Рекомендация:

Впредь, назначение на вакантные должности муниципальных служащих, производить в строгом соответствии с требованиями статьи 16 Закона Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» от 27 октября 2021 года № 125.

Аудит проведен государственным инспектором Р. Мейматкуловым

Мин-Булакский айыл окмоту

Доходная часть бюджета на 2021 год, включая активы и обязательства, утверждена на 8 095,9 тыс. сомов, уточнена на 8 478,4 тыс. сомов, фактическое исполнение составило 8 664,8 тыс. сомов, поступило доходов больше запланированного на 186,4 тыс. сомов, или план выполнен на 102,2%. Остаток с 2020 года – 2 386,9 тыс. сомов, в том числе, средства специального счета 195,5 тыс. сомов.

Расходная часть бюджета утверждена на 7 195,9 тыс. сомов, уточнена на 9 769,8 тыс. сомов, кассовые расходы составили 8 517,6 тыс. сомов, фактические расходы – 6 480,5 тыс. сомов.

Доходная часть бюджета на 2022 год, утверждена на 8 318,2 тыс. сомов, уточнена на 11 891,5 тыс. сомов, фактическое исполнение составило 12 140,6 тыс. сомов, поступило доходов больше запланированного на 249,1 тыс. сомов, или план выполнен на 102,1%. Остаток с 2021 года – 1 768,5 тыс. сомов, в том числе, средства специального счета 198,5 тыс. сомов.

Расходная часть бюджета утверждена на 7 298,2 тыс. сомов, уточнена на 12 441,5 тыс. сомов, кассовые расходы составили 10 868,4 тыс. сомов, фактические расходы – 8 096,8 тыс. сомов.

Вывод о нарушениях критериев:

В нарушение Инструкции о порядке проведения зачета сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей и остатков средств в расчетах по годовым отчетам при финансировании бюджетных учреждений, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 03.11.2011 года № 694, на конец года числились

сверхнормативные запасы топлива (2021 год – 94,7 тыс. сомов, 2022 год – 52,8 тыс. сомов) на сумму **147,5** тыс. сомов.

Рекомендация:

Впредь, не допускать образования сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей. Строго соблюдать требования Инструкции о порядке проведения зачета сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей и остатков средств в расчетах по годовым отчетам при финансировании бюджетных учреждений, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 03.11.2011 года № 694.

Аудит проведен государственными инспекторами Ш. Кенешовым и Д. Ыдырысовым

Озгорушский айыл окмоту

Доходная часть бюджета на 2021 год утверждена на 8 240,9 тыс. сомов, уточнена на 10 106,0 тыс. сомов, фактически поступило 10 372,9 тыс. сомов, или план выполнен на 102,6%.

Расходная часть бюджета утверждена на 7 415,9 тыс. сомов, уточнена на 9 986,1 тыс. сомов, кассовые расходы составили 9 979,7 тыс. сомов, фактические расходы – 9 443,2 тыс. сомов.

Доходная часть бюджета на 2022 год, утверждена на 7 219,9 тыс. сомов, уточнена на 11 654,1 тыс. сомов, фактически поступило 12 343,7 тыс. сомов, или план выполнен на 105,9%.

Расходная часть бюджета утверждена на 6 229,9 тыс. сомов, уточнена на 11 340,6 тыс. сомов, кассовые расходы составили 10 722,6 тыс. сомов, фактические расходы – 9 509,1 тыс. сомов.

1. Вывод о нарушениях критериев:

Общая сумма заключенных договоров с арендаторами земель ГФСУ на 2021 год составила 335,2 тыс. сомов. На 1 января 2021 года задолженность по арендной плате за земли ГФСУ составила 77,3 тыс. сомов. Вместе с тем, уточненный прогнозный план доходов на 2021 год по этому источнику утвержден всего на 190,0 тыс. сомов. Таким образом, план-прогноз доходной части бюджета необоснованно занижен на 222,5 тыс. сомов, что является потерей бюджета айыл окмоту.

Аналогично, общая сумма заключенных договоров с арендаторами земель ГФСУ на 2022 год составила 297,6 тыс. сомов. На 1 января 2022 года задолженность по арендной плате за земли ГФСУ составила 284,3 тыс. сомов. Вместе с тем, уточненный прогнозный план доходов на 2021 год по этому источнику утвержден всего на 300,9 тыс. сомов. Таким образом, план-прогноз доходной части бюджета необоснованно занижен на 281,0 тыс. сомов.

Всего, за аудируемый период потери бюджета айыл окмоту, вследствие занижения доходной части бюджета, составили **503,5** тыс. сомов.

Рекомендация:

В дальнейшем, при формировании доходной части бюджета, исключить практику занижения плановых показателей поступлений, вследствие неполного учета имеющихся источников доходов. Принять действенные меры по взысканию задолженности по арендной плате за земли ГФСУ.

2. Вывод о нарушениях критериев:

В нарушение Бюджетной классификации Кыргызской Республики, утвержденной приказом Министерства финансов Кыргызской Республики от 21 декабря 2017 года № 161-п, устанавливающей, что к статье 22154 Расходы, связанные с оплатой прочих услуг, «относятся расходы учреждения, связанные с представительскими расходами (прием и обслуживание делегаций), оплатой услуг по изготовлению бланков (государственных сертификатов, отчетности и др.), оплатой информационно-коммуникационных услуг и прочих услуг, не отнесенных к другим статьям в целях обеспечения собственных нужд», с данной статьи выплачены пособия на социальную помощь: в 2021 году в размере 372,0 тыс. сомов, в 2022 году – 427,3 тыс. сомов, всего, на общую сумму **799,3** тыс. сомов.

Рекомендация:

В дальнейшем, при расходовании средств, строго руководствоваться требованиями Бюджетного кодекса Кыргызской Республики и Бюджетной классификации Кыргызской Республики, утвержденной приказом Министерства финансов Кыргызской Республики от 21 декабря 2017 года № 161-п.

3. Вывод о нарушениях критериев:

Распоряжением айыл окмоту от 26 декабря 2022 года № 242-р, на расчетный счет специалиста по социальным вопросам Р. Кенесариевой перечислены денежные средства в размере 21,0 тыс. сомов (платежное поручение № 108747148 от 27 декабря 2022 года), для приведения в порядок затопленной улицы. При этом, **21,0** тыс. сомов списаны необоснованно, без авансовых отчетов и других подтверждающих документов..

Рекомендация:

Принять к сведению, что необоснованно списанные денежные средства в сумме 21,0 тыс. сомов в ходе аудита восстановлены. Впредь, строго соблюдать требования Положения по ведению бухгалтерского учета и финансовой отчетности в секторе государственного управления, утвержденного приказом Министерства финансов Кыргызской Республики от 25.12.2018 года № 137-п.

4. Вывод о нарушениях критериев:

В нарушение Инструкции о порядке проведения зачета сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей и остатков средств в расчетах по годовым отчетам при финансировании бюджетных учреждений, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 03.11.2011 года № 694, числились сверхнормативные запасы угля (2021 год – 114,2 тыс. сомов; 2022 год – 20,2 тыс. сомов) на сумму **134,4** тыс.сомов.

Рекомендация:

Впредь, не допускать образования сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей. Строго соблюдать требования Инструкции о порядке проведения зачета сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей и остатков средств в расчетах по годовым отчетам при финансировании бюджетных учреждений, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 03.11.2011 года № 694.

5. Вывод о нарушениях критериев:

В нарушения требований Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках», без проведения конкурса, не разместив конкурсную документацию на электронном веб-портале, заключен договор с индивидуальными предпринимателями на приобретение товарно-материальных ценностей на общую сумму **360,0** тыс. сомов.

Рекомендация:

Впредь, соблюдать требования статьи 10 Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках» от 14 апреля 2022 года № 27, в части организации процедур осуществления государственных закупок.

Аудит проведен государственным инспектором А. Кутпидин уулу

Оройский айыл окмоту

Доходная часть бюджета на 2021 год утверждена, вместе с активами и обязательствами, на 13 746,2 тыс. сомов, уточнена на 13 796,4 тыс. сомов, фактические поступления составили 14 028,8 тыс. сомов, или план исполнен на 101,7%. Остаток с 2020 года – 7 969,3 тыс.сомов, в том числе, средства специального счета 697,1 тыс.сомов.

Расходная часть бюджета утверждена на 13 273,2 тыс. сомов, уточнена на 20 565,6 тыс. сомов, кассовые расходы составили 17 002,9 тыс. сомов, фактические расходы – 8 424,3 тыс. сомов.

Доходная часть бюджета на 2022 год утверждена на 14 372,2 тыс. сомов, уточнена на 27 666,6 тыс. сомов, фактические поступления составили 34 235,2 тыс. сомов, или план исполнен на 123,7%. Остаток с 2021 года – 4 731,4 тыс.сомов, в том числе, средства специального счета 826,4 тыс.сомов.

Расходная часть бюджета утверждена на 13 764,6 тыс. сомов, уточнена на 29 467,7 тыс. сомов, кассовые расходы составили 19 849,7 тыс. сомов, фактические расходы – 9 523,4 тыс. сомов.

Вывод о нарушениях критериев:

В нарушение Инструкции о порядке проведения зачета сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей и остатков средств в расчетах по годовым отчетам при финансировании бюджетных учреждений, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 03.11.2011 года № 694, на конец 2022 года числились сверхнормативные запасы топлива всего на сумму **169,6** тыс. сомов.

Рекомендация:

Впредь, не допускать образования сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей. Строго соблюдать требования Инструкции о порядке проведения зачета сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей и остатков средств в расчетах по годовым отчетам при финансировании бюджетных учреждений, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 03.11.2011 года № 694.

Аудит проведен государственными инспекторами Кенешовым Ш. и Ыдырысовым Д.

Шадьканский айыл окмоту

На 2021 год доходная часть бюджета, с активами, обязательствами и трансфертами, утверждена на 9 400,6 тыс. сомов, уточнена на 10 545,3 тыс. сомов, фактические поступления составили 9 984,2 тыс. сомов, или план выполнен на 94,7%. Остаток с 2020 года – 2 736,2 тыс.сомов, в том числе, средства специального счета 183,6 тыс.сомов.

Расходная часть бюджета утверждена на 8 646,6 тыс. сомов, уточнена на 12 313,9 тыс. сомов, кассовые расходы составили 10 657,0 тыс. сомов, фактические расходы – 6 607,3 тыс. сомов.

На 2022 год доходная часть бюджета, с активами, обязательствами и трансфертами, утверждена на 9 110,0 тыс. сомов, уточнена на 11 822,6 тыс. сомов, фактические поступления составили 11 948,2 тыс. сомов, или план выполнен на 101,1%. Остаток с 2021 года – 1 671,1 тыс.сомов, в том числе, средства специального счета 153,4 тыс.сомов.

Расходная часть бюджета утверждена на 8 213,5 тыс. сомов, уточнена на 12 443,9 тыс. сомов, кассовые расходы составили 10 703,5 тыс. сомов, фактические расходы – 8 505,8 тыс. сомов.

1. Вывод о нарушениях критериев:

Общая сумма заключенных договоров с 272 арендаторами земель ГФСУ на 2022 год составила 778,1 тыс. сомов. На 1 января 2022 года задолженность по арендной плате за земли ГФСУ составила 427,5 тыс. сомов. Вместе с тем, уточненный прогнозный план доходов на 2022 год по этому источнику утвержден всего на 778,1 тыс. сомов. Таким образом, план-прогноз доходной части бюджета необоснованно занижен на **427,5** тыс. сомов, что является потерей бюджета айыл окмоту.

Рекомендация

В дальнейшем, при формировании доходной части бюджета, исключить практику занижения плановых показателей поступлений, вследствие неполного учета имеющихся источников доходов. Принять действенные меры по взысканию задолженности по арендной плате за земли ГФСУ.

2. Вывод о нарушениях критериев:

В нарушение пункта 10 статьи 48 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики и статьи 11 Закона Кыргызской Республики «О пастбищах» от 26 января 2009 года № 30, жайыт комитетом не производилось отчисление в местный бюджет 1/3 части полученной платы за пользование пастбищными угодьями на сумму **32,4** тыс. сомов.

Рекомендация:

В дальнейшем, обеспечить исполнение требований пункта 10 статьи 48 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики и статьи 11 Закона Кыргызской Республики «О пастбищах»

от 26 января 2009 года № 30, в части своевременного внесения в доход местного бюджета 1/3 части, полученных жайыт комитетом доходов за пользование пастбищными угодьями. Взыскать с жайыт комитета ранее не отчисленные 32,4 тыс. сомов.

3. Вывод о нарушениях критериев:

В нарушение Инструкции о порядке проведения зачета сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей и остатков средств в расчетах по годовым отчетам при финансировании бюджетных учреждений, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 03.11.2011 года № 694, установлены сверхнормативные запасы угля: в 2021 году на сумму 228,1 тыс. сомов, в 2022 году на сумму 181,6 тыс. сомов, всего **409,7** тыс. сомов.

Рекомендация:

В дальнейшем, не допускать образования сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей, в соответствии с Инструкцией о порядке проведения зачета сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей и остатков средств в расчетах по годовым отчетам при финансировании бюджетных учреждений, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 03.11.2011 года № 694.

4. Вывод о нарушениях критериев:

В нарушение пункта 2 постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «О мерах по упорядочению использования служебного и дежурного автотранспорта государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики» от 30 апреля 2022 года № 240, на балансе айыл окмоту числится 1 автотранспортное средство, сверх установленного лимита.

Рекомендация:

Количество служебного и дежурного автотранспорта привести в строгое соответствие с лимитом, установленным постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики «О мерах по упорядочению использования служебного и дежурного автотранспорта государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики» от 30 апреля 2022 года № 240.

Аудит проведен государственным инспектором С. Байбосуновым

ВЫВОД:

Проведенными аудитами установлено, что составление и исполнение бюджета нижеуказанного объекта соответствует во всех существенных аспектах надлежащим критериям аудита.

Бакай-Атинское управление Министерства финансов Кыргызской Республики

На 2021 год смета утверждена на 3 594,8 тыс. сомов, уточнена на 3 674,4 тыс. сомов, кассовые расходы составили 3 504,9 тыс. сомов, фактические расходы – 3 504,9 тыс. сомов.

На 2022 год смета утверждена на 3 860,6 тыс. сомов, уточнена на 4 858,6 тыс. сомов, кассовые расходы составили 4 476,2 тыс. сомов, фактические расходы – 4 310,6 тыс. сомов.

Аудит проведен государственным инспектором Дж. Мейманалиевым

**Руководитель территориального подразделения
Счетной палаты Кыргызской Республики
по г. Бишкек, Чуйской и Таласской областям**

А.Б. Туркбаев

Исполнитель: государственный инспектор Мейманалиев Дж., тел. 0312623518