



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

email: esep@esep.kg тел: +996 (312) 32 34 30 ФАКС: +996 (312) 32 35 11 Телефон доверия: +996 (312) 50 09 85

ГОДОВОЙ ОТЧЕТ

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ

2025

ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

www.esep.kg



Бишкек 2026

Настоящий отчет разработан во исполнение статьи 100 Закона Кыргызской Республики «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» и статьи 11 конституционного Закона Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики» и освещает деятельность Счетной палаты Кыргызской Республики за 2025 год.

По вопросам, связанным с содержанием отчета и распространением публикации, обращаться по адресу: 720033, Кыргызская Республика, г. Бишкек, улица Исанова, 131, Счетная палата Кыргызской Республики, телефон: +996 (312) 32 34 30, факс: +996 (312) 32 35 11, электронная почта: esep@esep.kg, веб-сайт: www.esep.kg

Уважаемые читатели!

Как председатель Счетной палаты Кыргызской Республики, хочу подчеркнуть, что Счетная палата является независимым высшим органом внешнего государственного аудита, деятельность которого направлена на обеспечение прозрачности, законности, профессионализма и эффективности исполнения бюджетов бюджетной системы государства, использования государственной и муниципальной собственности и других ресурсов.

Счетная палата осуществляет свою деятельность, руководствуясь Конституцией Кыргызской Республики, конституционным Законом «О Счетной палате Кыргызской Республики», другими нормативными правовыми актами, а также международными договорами и международно-правовыми принципами независимого аудита, и подотчетна Жогорку Кенешу и Президенту Кыргызской Республики.

В 2025 году была обновлена методологическая база Счетной палаты, основанная на международных стандартах аудита, особое внимание уделено цифровизации аудиторских процессов и усилению аналитических мероприятий, а также повышению роли аудита эффективности. Это способствовало повышению качества аудиторских и экспертно-аналитических мероприятий и устойчивому развитию.

В своей повседневной работе мы руководствуемся принципами объективности, профессионализма и независимости, рассматривая аудит не просто как проверку, а как комплексный анализ, направленный на улучшение качества и эффективности управления государственными ресурсами.

Наша цель – не только выявление недостатков, но и предложение эффективных путей их устранения и содействие принятию обоснованных и эффективных решений.

Использование возможностей цифровых технологий для оценки эффективности государственных расходов является важным требованием современности, поскольку это позволяет анализировать реальное влияние государственных расходов на социально-экономическое развитие страны.

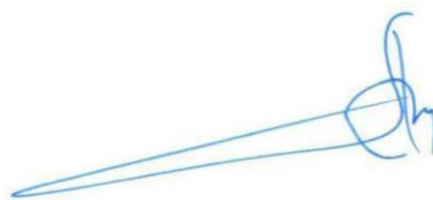
Мы продолжим совершенствовать аналитические инструменты и обеспечивать государственные органы и общественность достоверной и объективной информацией.

Открытость и прозрачность останутся основными принципами нашей работы. Мы активно развиваем взаимодействие с общественностью, обеспечивая доступность результатов аудита для общественности через средства массовой информации и цифровые платформы.

В 2025 году мы продолжили развивать международное сотрудничество. За свою 30-летнюю историю Счетная палата смогла создать национальную систему аудита посредством обмена опытом, участия в международных инициативах и внедрения передовых практик. В результате появилась возможность повысить эффективность и прозрачность аудита, а также снизить коррупционные риски.

Мы сможем сформировать прозрачную, ответственную и эффективную систему управления ресурсами нашего государства только вместе.

Выражаем благодарность главе государства, Жогорку Кенешу, всем партнерам, коллегам и гражданам за доверие, поддержку и сотрудничество.



С уважением,

***председатель Счетной палаты
Алмазбек Акматов***

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1. Реализация Стратегического плана развития Счетной палаты Кыргызской Республики на период 2022-2026 годы	6
2. Основные показатели деятельности Счетной палаты	8
2.1. Итоги аудиторской деятельности	8
2.2. Аудит составления и исполнения местных бюджетов	29
2.3. Исполнение субъектами аудита предписаний, рекомендаций и представлений	29
3. Основные аспекты аудитов исполнения республиканского бюджета, бюджетов Социального фонда при Кабинете Министров Кыргызской Республики и Фонда обязательного медицинского страхования при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики	31
3.1. Исполнение республиканского бюджета Кыргызской Республики за 2024 год	31
3.2. Исполнение бюджета Социального фонда при Кабинете Министров Кыргызской Республики за 2024 год	33
3.3. Исполнение бюджета Фонда обязательного медицинского страхования при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики за 2024 год	34
4. Совместные контрольные мероприятия, проведенные высшими органами финансового контроля государств-членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС).....	35
5. Взаимодействие и сотрудничество	36
5.1. Взаимодействие с Президентом, Жогорку Кенешем, Кабинетом Министров Кыргызской Республики, государственными органами и другими организациями	36
5.2. Взаимодействие с правоохранительными органами	37
5.3. Международное сотрудничество	37
5.4. Связь с общественностью	40
6. Антикоррупционные мероприятия	41
7. Организационное обеспечение деятельности Счетной палаты	42
7.1. Методологическое обеспечение	42
7.2. Кадровое обеспечение	43
7.3. Цифровизация деятельности Счетной палаты	46
7.4. Финансово-хозяйственное обеспечение	48
Заключение.....	49
Список сокращений:.....	50

Введение

Настоящий отчет о деятельности Счетной палаты Кыргызской Республики за 2025 год подготовлен в соответствии с требованиями конституционного Закона Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики» и отражает основные результаты работы органа в рамках реализации возложенных на него полномочий.

Деятельность Счетной палаты направлена на проведение независимого аудита финансовой (бухгалтерской) отчетности и данных учета с целью формирования объективного и обоснованного мнения об их достоверности, представляемого в форме аудиторских отчетов.

По итогам проведенных аудитов осуществляется систематизация и анализ выявленных нарушений финансовой дисциплины, под которыми понимаются отклонения от требований нормативных правовых актов, регулирующих формирование, распределение и использование государственных финансовых и иных ресурсов, а также ведение бухгалтерского учета и составление отчетности. Обобщенные данные о выявленных нарушениях в 2025 году, выраженные в стоимостном эквиваленте, а также сведения о принятых мерах по их устранению, представлены в настоящем отчете.

В документе также отражены ключевые направления организационного развития Счетной палаты, включая меры по повышению качества аудиторской деятельности, развитию антикоррупционных механизмов и обеспечению прозрачности, внедрению цифровых решений, совершенствованию аналитической и методологической базы, а также повышению кадрового потенциала и развитию международного сотрудничества.

В документе освещены аспекты взаимодействия Счетной палаты с Президентом Кыргызской Республики, Жогорку Кенешем, Кабинетом Министров, государственными и правоохранительными органами, международными организациями, Высшими органами аудитов других стран, а также с общественностью и другими заинтересованными сторонами.

В соответствии с требованиями законодательства Кыргызской Республики в сфере защиты государственных секретов и коммерческой тайны, настоящий отчет не содержит сведений ограниченного доступа, включая материалы с грифами «для служебного пользования», «секретно» и «совершенно секретно».

1. Реализация Стратегического плана развития Счетной палаты Кыргызской Республики на период 2022-2026 годы

Стратегия развития Счетной палаты Кыргызской Республики на период 2022-2026 годы (далее – Стратегия) была разработана на основе Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы и Национальной программы развития Кыргызской Республики до 2026 года, с учетом результатов Системы оценки деятельности Счетной палаты, проведенной в соответствии с международными стандартами аудита.

В данной стратегии Счетная палата определила следующие приоритетные цели и задачи:

• **Цель 1: Эффективное, прозрачное и подотчетное управление государственными финансами**

Данная цель направлена на усиление эффективности управления государственными финансами в Кыргызской Республике. Роль Счетной палаты заключается в оценке и анализе осуществляемых мероприятий государственных органов в эффективном управлении выделяемых им государственных финансов и принятии своевременных и актуальных решений, для устранения недостатков и принятии превентивных мер. Для достижения указанных целей, с внедрением международных стандартов высших органов аудита, усилия Счетной палаты направлены на выполнение следующих задач:

- более целесообразный охват аудита соответствия и составление качественных отчетов по ним;
- увеличение количества аудитов эффективности и составление качественных отчетов по ним;
- внедрение финансового аудита и повышение его качества.

• **Цель 2: Заинтересованные стороны воспринимают Счетную палату как прозрачную, подотчетную и профессиональную организацию**

Данная цель направлена на демонстрацию гражданам, парламенту и иным заинтересованным лицам проведенную Счетной палатой работу, путем отклика на события и проблемы страны, использования эффективных и активных связей, поддержки изменений в правительстве и государственных организациях. Выполнение роли образцовой организации путем предоставления примера в области должного управления, прозрачности и подотчетности деятельности Счетной палаты и неукоснительного следования этическим стандартам. Для достижения этой цели, Счетной палатой определены следующие задачи:

– публикация годовых отчетов о деятельности Счетной палаты, отчетов по итогам аудитов, оценок деятельности и этики служащих Счетной палаты согласно международным стандартам аудита;

– повышенное взаимодействие с Жогорку Кенешем, Президентом, Кабинетом Министров Кыргызской Республики, СМИ и общественностью.

Достижение стратегических целей осуществляется путем принятия годового плана действий и его исполнения в течении года. Годовой план работы учитывает направления, указанные в стратегии, стратегические задачи разбиты на годы, а годовой план работы принимается каждый год. В 2025 году в рамках достижения стратегических целей и выполнения задач, проведены следующие мероприятия:

Для достижения цели – «Эффективное, прозрачное и подотчетное управление государственными финансами»:

В рамках соглашения между Счетной палатой, Высшим органом аудита Республики Польша и Инициативой развития международной организации высших органов аудита (INTOSAI IDI), в рамках реализации проекта взаимопомощи «Глобальная инициатива отчетности высшего органа аудита»

(GSAI) на 2023-2025 годы (далее-проект GSAI Кыргызстан) разработаны и утверждены два руководства: 1) по аудиту эффективности; 2) по финансовому аудиту и аудиту соответствия.

Для успешной адаптации разработанных методологий экспертами из Высшего органа аудита Польши проведены обучающие тренинги для сотрудников Счетной палаты. В 2025 году обучение прошли 40 человек.

В годовой план аудиторской деятельности Счетной палаты на 2025 год были включены и проведены пять аудитов эффективности.

В целях апробации Руководства проведена соответствующая работа по отбору тем аудитов эффективности на 2025 год. В Министерстве водных ресурсов, сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности КР проведен аудит на тему «эффективность государственной дотационной поддержки семеноводческих хозяйств Кыргызской Республики».

Кроме того, проведены четыре аудита эффективности (в секторе образования Кыргызской Республики, в Центрально-Азиатском институте прикладных исследований Земли в Кыргызской Республике, в Министерстве финансов Кыргызской Республики – по деятельности электронного портала государственных закупок, а также в государственном предприятии «Кыргызфармация»).

Для достижения цели – «Заинтересованные стороны воспринимают Счетную палату как прозрачную, подотчетную и профессиональную организацию»:

Разработана и утверждена стратегия коммуникационного развития Счетной палаты на 2026- 2030 годы. В целях доведения более доступной информации до граждан были проведены семинары на тему «составление отчетов простым языком» и «составление пресс релизов». К каждому отчету разрабатывается и публикуется пресс релиз, который изложен кратко и на понятном языке без использования сложной терминологии.

Деятельность Счетной палаты осуществляется посредством информирования общественности, размещения соответствующей информации на официальном сайте государственного органа, распространения пресс-релизов, публикации статей на официальных страницах социальных сетей (Facebook, Instagram), организации теле-радио эфиров, интервью, а также подготовки сюжетных материалов. Видеоматериалы о деятельности Счетной палаты также размещаются на видеохостинге YouTube. Работает телеграм-канал Счетной палаты.

Мероприятия, направленные на совершенствование и улучшение взаимодействия Счетной палаты с Жогорку Кенешем, Президентом, Кабинетом министров, средствами массовой информации и общественностью Кыргызской Республики, проводятся на постоянной основе. Периодически и по мере необходимости проводятся встречи и обсуждения с указанными институтами по вопросам, отнесенным к компетенции Счетной палаты. Практически все отчеты по проведенным аудитам направляются Жогорку Кенешу, Президенту, Кабинету Министров КР и в другие соответствующие государственные органы. Кроме того, пресс-служба Счетной палаты активно осуществляет рассылку новостей для СМИ, а также освещает деятельность Счетной палаты на официальном сайте и на страницах социальных сетей. Также, в Счетной палате функционирует Общественная приемная граждан и телефон доверия.



[С полной версией Стратегического плана развития Счетной палаты Кыргызской Республики на период с 2022-2026 годы можно ознакомиться здесь.](#)

Или отсканируйте указанный QR-код

2. Основные показатели деятельности Счетной палаты

2.1. Итоги аудиторской деятельности

Согласно Плану аудиторской деятельности Счетной палаты на 2025 год, Счетной палатой проведено 98 аудиторских мероприятий, в ходе которых охвачена деятельность 1 636 структурных и подведомственных подразделений субъектов аудита, из них: бюджетные учреждения – 1 016, хозяйствующие субъекты – 357, учреждения и организации, финансируемые из местного бюджета – 257 и прочие организации – 6.

В 2025 году Счетной палатой была проведена масштабная работа по анализу консолидированной финансовой отчетности государственного сектора, в ходе которого выявлено, что чистые активы государственных предприятий не были отражены в консолидированной финансовой отчетности в качестве активов. В отчетном году Счетной палатой, совместно с Министерством Финансов КР были проведены мероприятия по устранению этих нарушений. В результате этих мероприятий общий объем государственных активов увеличен на 61 158,5 млн сомов, в том числе:

- по Управлению делами Президента Кыргызской Республики на 902,3 млн сомов;
- по Государственному агентству по управлению государственным имуществом при Кабинете Министров Кыргызской Республики на 51 572,1 млн сомов;
- по Министерству транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики на 8 684,1 млн сомов.

Без учета вышеуказанного, по результатам аудиторской деятельности за отчетный год, Счетной палатой выявлены **нарушения финансовой дисциплины**, подлежащие возмещению, в сумме **21 414,9 млн сомов**, в результате принятых мер, в соответствующие бюджеты **возмещено 13 406,4 млн сомов**. Возмещаемость составила 62,6 процентов.

Нарушения финансовой дисциплины – это нарушения норм нормативных правовых и иных актов, устанавливающих порядок формирования, распределения и использования финансовых и иных ресурсов, ведения бухгалтерского учета и составления финансовой отчетности, выраженные в денежном эквиваленте, подлежащие возмещению в соответствующие бюджеты.

В свою очередь финансовые нарушения подразделяются на:

- нарушения по учету – нарушения, связанные с несоблюдением требований бюджетного законодательства и МСФО связанные с не отражением и/или излишним отражением в учетных регистрах бухгалтерского учета соответствующей информации, подлежащих принятию на учет и/или выведению из учета;
- нарушения по бюджету – нарушения, связанные с несоблюдением требований бюджетного законодательства при использовании средств, которые подлежат возмещению в соответствующие бюджеты в виде денежных средств, имущества или через выполнение работ или оказание услуг.

Счетной палатой, в рамках аудиторских мероприятий, по результатам экспертно-аналитической деятельности, установлены следующие обнаружения, не относящиеся к категории нарушений финансовой дисциплины и не подлежащие восстановлению:

- возможные дополнительные источники пополнения соответствующих бюджетов (резервы бюджета) в сумме 93 614,8 млн сомов;
- нерационально и неэффективно использованные финансовые и иные ресурсы (потери бюджета) в сумме 29 630,9 млн сомов;
- нарушения процедурного характера – 1 032 фактов.

Дополнительные источники пополнения соответствующих бюджетов (резервы бюджета) – средства, которые могут служить дополнительными источниками пополнения бюджетов, при осуществлении определенных мероприятий.

Нерационально и неэффективно использованные финансовые и иные ресурсы (потери бюджета) – расчетно установленные суммы, не поступившие в соответствующие бюджеты из-за непринятия своевременных мер и/или расходование средств нерационально и без достижения установленных целей.

Нарушения процедурного характера – это несоблюдение норм нормативных правовых и иных актов, устанавливающих порядок формирования, распределения и использования финансовых и иных ресурсов, ведения бухгалтерского учета и составления финансовой отчетности, не выраженные в денежном эквиваленте.

Нарушения финансовой дисциплины

Таблица 1. Итоги по нарушениям финансовой дисциплины (млн сомов)

	Выявлено	Возмещено		
		Всего	По бюджету	По учету
Нарушения финансовой дисциплины, подлежащие возмещению	21 414,9	13 406,4	5 670,5	7 735,9

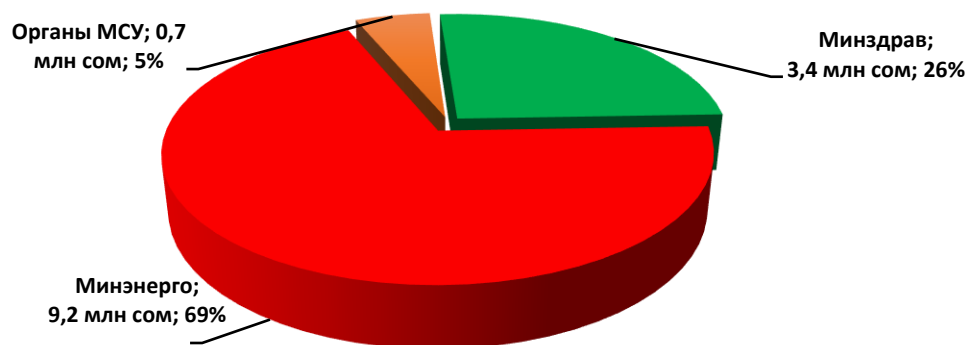
Нарушения финансовой дисциплины по видам:

1. Нарушения, совершаемые при формировании бюджетов (планирование)

Общая сумма нарушений финансовой дисциплины по данной группе классификации составила **13,3 млн сомов**.

Согласно диаграмме 1, 69% нарушений финансовой дисциплины в этом разделе или 9,2 млн сомов выявлены по результатам аудита в Министерстве Энергетики. В Департаменте по регулированию топливно-энергетического комплекса в нарушение требований Порядка «определения, зачисления и расходования иных средств, аккумулируемых на специальных счетах», утвержденного постановлением Кабинета Министров КР от 29 апреля 2022 года №233, излишне поступившие средства не были своевременно перечислены со специального счета в республиканский бюджет, данные средства перечислены в республиканский бюджет в рамках проведения аудита.

Диаграмма 1.



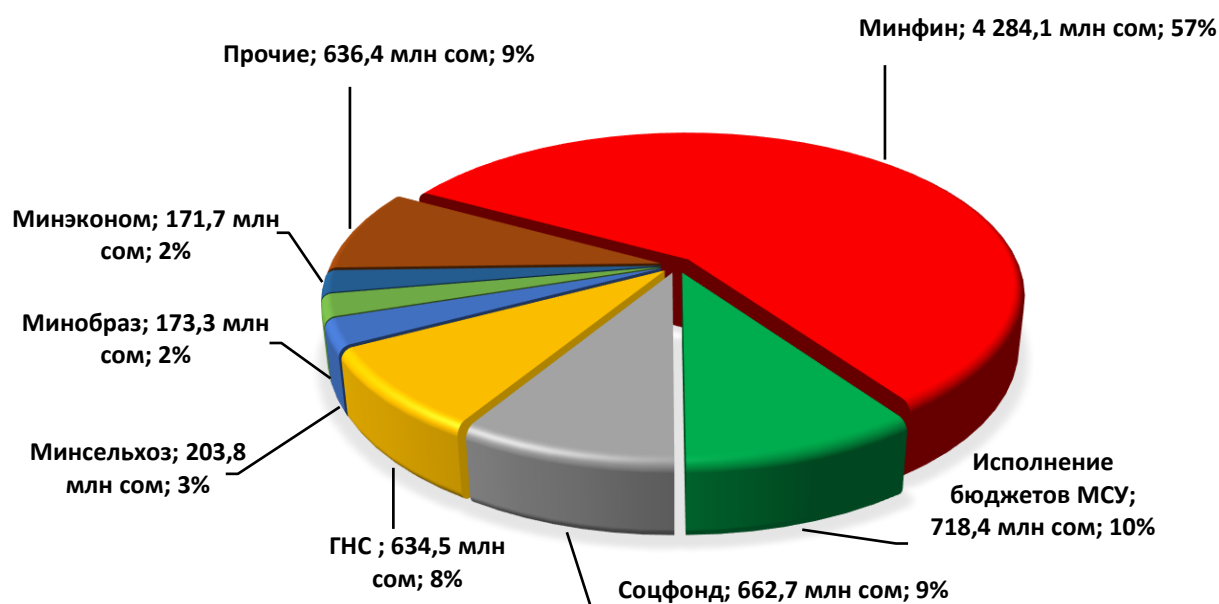
3,4 млн сомов – нарушения, выявленные при проведении аудита в Министерстве здравоохранения КР. Кыргызская государственная медицинская академия имени И.К. Ахунбаева, в нарушение требований пункта 10 статьи 106 Бюджетного кодекса КР, допустила ситуацию, при которой остатки не использованных бюджетных средств, находившиеся вне Единого казначейского счета в ОАО «Элдик-Банк», не были перечислены в доход бюджета и были необоснованно израсходованы в 2025 году. Данные средства также восстановлены в республиканский бюджет в рамках проведенного аудита.

0,7 млн сомов, это прочие нарушения, выявленные при аудитах органов МСУ, подлежащие восстановлению в местные бюджеты.

2. Нарушения и недостатки при исполнении бюджетов

Общая сумма нарушений финансовой дисциплины при исполнении бюджетов составила **7 484,9 млн сомов**. Нарушения по данной группе классификации составляют 35 процентов от общей суммы нарушений финансовой дисциплины.

Диаграмма 2



Как показано в диаграмме 2, значительную долю (57%) нарушений при исполнении бюджетов составляют нарушения, выявленные при аудите исполнения республиканского бюджета, составив **4 284,1 млн сомов**. Основную часть из них составляет сумма **2 496,0 млн сомов** – это средства, аккумулированные за счет выпуска государственных казначейских облигаций, выпущенных для финансирования перечня объектов капитальных вложений, которые находятся на счетах в коммерческих банках. Эти средства согласно статье 106 Бюджетного кодекса КР, подлежат возврату на счета соответствующих бюджетов не позднее последних двух рабочих дней бюджетного года.

1 086,8 млн сомов – это сверхнормативные запасы и средства в расчетах, которые не были учтены в соответствии с Инструкцией «о порядке проведения зачета сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей и остатков средств в расчетах по годовым отчетам при финансировании бюджетных учреждений», утвержденной постановлением Правительства КР от 3 ноября 2011 года №694. **383,8 млн сомов** – это просроченная задолженность по грантовым средствам Правительства Японии. **82,6 млн сомов** это средства, выделенные Министерству культуры, информации, спорта и молодежной политики. В нарушение статьи 17 Закона КР «О государственных закупках» Министерством культуры, информации, спорта и молодежной политики были незаконно заключены договоры на закупку оборудования и автотранспортных средств на сумму 651,2 млн сомов с государственным предприятием «Кыргыз Маданият Сервис», не обладающим соответствующими специальными полномочиями. При этом:

- между договорами и их приложениями имеются существенные финансовые расхождения, что привело к излишним выплатам и нецелевому использованию бюджетных средств;
- выявлены расхождения между суммами, выплаченными иностранным поставщикам за оборудование, и расчетами между министерством и предприятием;
- отсутствие надлежащего контроля со стороны органов управления и ответственных должностных лиц привели к системным нарушениям и неэффективному использованию государственных средств;
- несмотря на выполнение роли посредника при закупке техники, государственное предприятие «Кыргыз Маданият Сервис» необоснованно применило льготу по НДС.

В результате бюджетные средства на сумму 82,6 млн сомов были израсходованы необоснованно, излишне и не по целевому назначению, в том числе: разница между фактическими платежами и актами поставок составила 50,4 млн сомов, а разница между фактической стоимостью и актами поставок – 32,2 млн сомов.

10% от удельного веса или **718,4 млн сомов** – это нарушения выявленные при аудите **исполнения местных бюджетов**. Основная часть нарушений при аудите местных бюджетов выявлены по статьям:

- завышения объемов и стоимости строительно-монтажных работ и другие нарушения, связанные со строительством – 247,3 млн сомов, из них по состоянию на 31.12.2025 года восстановлены 32,6 млн сомов;
- не перечисление средств в соответствующие бюджеты (не востребованные остатки на депозитных счетах, не взысканные суммы по трансформации земель и т.д.) – 70,7 млн сомов;
- выплаты пособий, компенсаций, субсидий, субвенций и других денежных выплат лицам, не имеющим правовых оснований для их получения – 50,0 млн сомов;
- непринятие мер по осуществлению взыскания задолженности по платежам в бюджет, пеней и штрафов – 37,7 млн сомов;

– сверхнормативные остатки товарно-материальных ценностей (ТМЦ), и превышение дебиторской задолженности над кредиторской на общую сумму 21,5 млн сомов;

– 23,3 млн сомов дополнительно начисленные и подлежащие уплате обязательные платежи в бюджет (налоги, платежи в социальный фонд, пеня и штрафы, аренда и т.д.).

Далее, **662,7 млн сомов** (9% от объема выявленных нарушений данного раздела), эти нарушения были выявлены при аудите **исполнения бюджета Социального фонда КР**. Основная доля этих нарушений – 660,8 млн сомов, это средств Пенсионного фонда, которые были направлены на расходы обязательств республиканского бюджета.

С удельным весом в 8% от суммы нарушений данного раздела с суммой **634,5 млн сомов** расположилось **Государственная налоговая служба**. Это средства, выявленные на основании анализа единых налоговых деклараций налогоплательщиков, налоговой отчетности, счетов-фактур, и сличение этих данных с данными других министерств и ведомств. В результате чего в ходе аудита были дополнительно начислены налоги на сумму 634,1 млн сомов.

3% или **203,8 млн сомов** нарушения, выявленные при аудите **Министерства водных ресурсов, сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности**. Основная часть нарушений – это неосвоенные средства, которые были выделены на приобретение землеройных снарядов; начисленная пеня за несвоевременную доставку приобретенной техники и оборудования; использованные частными ветеринарными врачами, но не оплаченные средства за бирки и чипы и т.д.

2% от удельного веса или **173,3 млн сомов** – это нарушения, выявленные при аудите **Министерство образования и науки КР**. Основная часть нарушений – это нарушения, связанные с капитальными вложениями. Из 173,3 млн сомов 165,9 млн сомов это нарушения в Ошском государственном университете, при аудите выявлено, что капитальные вложения были произведены без утверждения соответствующих смет строительного объекта, которые должны отражать стоимость строительных работ и строительных материалов в соответствии со сметой и счетами-фактурами, при этом на объем выполненных работ были приняты акты выполненных работ.

171,7 млн сомов (2%) выявлено при аудите **Министерства экономики и коммерции КР**. Из них 151,2 млн сомов нарушения, выявленные в ОАО «Фонд поддержки развития туризма в Кыргызской Республике». При разработке технико-экономического обоснования (ТЭО) пилотного проекта и подготовка мастер-плана проекта «Три вершины» руководством фонда и сотрудниками общества при выборе компании договор был заключен без проведения конкурса; не были подтверждены опыт, квалификация и наличие международной лицензии в сфере разработки проектов горнолыжных кластеров у компании, которая была определена как подрядчик. Прием выполненных работ (услуг), а именно материалов ТЭО и мастер-плана, осуществлен некачественно, без проверки соответствующими экспертами и специалистами. Это создало риск срыва мероприятий государственного уровня, а также свидетельствует о неэффективном управлении, что влечет риск нецелевого и неэффективного использования выделенных средств в размере 1 600,0 тыс. евро.

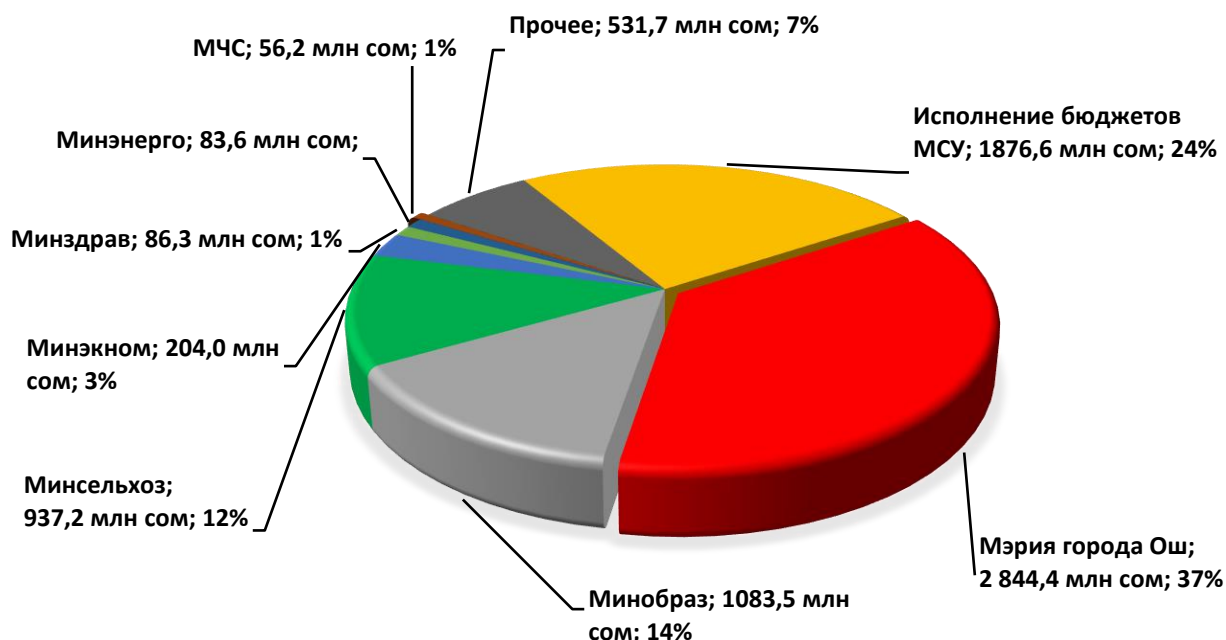
3. Нарушения и недостатки при использовании имущества

Общая сумма финансовых нарушений и недостатков при использовании имущества составила **7 703,5 млн сомов**, что составляет 36 процентов от общей суммы нарушений финансовой дисциплины.

Счетная палата проводит постоянную работу по выявлению и принятию на учет имущества государственных, муниципальных учреждений, предприятий и акционерных обществ с большой долей государственного участия. Такая работа проводится в целях обеспечения сохранности

государственного имущества как движимого, так и недвижимого, а также адекватной оценке государственного имущества и земли. Особое внимание уделяется адекватной оценке земли предприятий и акционерных обществ с большой долей государственного участия, ведь справедливая оценка активов предприятий исключит возможности манипуляций, в случае если будут привлечены инвестиции, и доли государственных активов будут переданы или проданы третьим лицам.

Диаграмма 3



По данной группе классификации нарушений основную долю в сумме **2 844,4 млн сомов** или 37% занимают нарушения, выявленные при аудите **мэрии города Ош**. Основная часть из них – это не оприходованные на балансовый учет основные средства (2 824,0 млн сомов). По итогам аудита 2025 года восстановлены по бухгалтерскому учету 1 919,4 млн сомов или 68%. Аудитом установлено что новое здание Ошской городской клинической больницы стоимостью 1 619,7 млн сомов, а также приобретенные основные средства на общую сумму 1 084,0 млн сомов в рамках 5 субкредитов, субсидиарных соглашений и долговых обязательств полученные в период с 2013 года по 2023 год, не были приняты на баланс.

По данной группе классификации нарушений 24% или **1 876,6 млн сомов** занимают нарушения, выявленные в **органах местного самоуправления**, где значительными из них также являются не оприходованные на балансовый учет имущество в сумме 1 821,6 млн сомов. Из выявленных сумм по итогам аудиторских мероприятий приняты на учет (восстановлены по учету) имущество в сумме 1 697,0 млн сомов или 90,4%. Наиболее крупные нарушения выявлены в следующих органах местного самоуправления:

- в мэрии г. Манас – 489,1 млн сомов;
- в Кок-Артском айыл окмоту Сузакского района – 148,1 млн сомов;
- в мэрии г. Токмок – 130,2 млн сомов;
- в мэрии г. Кара-Балта – 129,9 млн сомов;
- в Оргочорском айыл окмоту Жети-Огузского района – 116,8 млн сомов;
- в мэрии г. Ноокат – 93,2 млн сомов;
- в Мин-Булакском айыл окмоту Нарынского района – 87,1 млн сомов;

- в Кураманском айыл окмоту Панфиловского района – 79,1 млн сомов;
- в мэрии г. Узген – 70,8 млн сомов;
- в Жети-Огузском айыл окмоту Жети-Огузского района – 59,5 млн сомов;
- в З.Кайназаровском айыл окмоту Сокулукского района – 55,7 млн сомов;
- в Барскоонском айыл окмоту Жети-Огузского района – 49,7 млн сомов;
- в Актерекском айыл окмоту Тонского района – 46,6 млн сомов.
- в мэрии г. Нарын – 45,4 млн сомов.

1 083,5 млн сомов или 14% выявлены в **Министерстве образования и науки КР** основная часть нарушений 1 071,0 млн сомов – это нарушения, выявленные в Жалал-Абадском государственном университете имени Б. Осмонова. Земельные участки 14 структурных подразделений ЖАГУ не были приняты на баланс. В ходе аудита земельные участки площадью 5,98 га и 55,7 га, были оценены независимыми экспертами на сумму 1 071,0 млн сомов и приняты на бухгалтерский баланс университета.

В **Министерстве водных ресурсов, сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности КР** выявлены нарушения в сумме **937,2 млн сомов** (20% от общего объема нарушений данного раздела), основная часть из них – это нарушения, выявленные по проекту строительства Канализационно-очистных сооружений города Каракол. Всего с момента заключения договора строительные работы выполнены на сумму 928,6 млн сомов, однако в нарушение требований ведения бухгалтерского учета основные средства не были приняты на учет.

3% или **204,0 млн сомов** выявлены при аудите в **Министерстве Экономики и коммерции КР**, основная часть этих нарушений, это нарушения, выявленные в Департаменте туризма. В результате инвентаризации, проведенной в ходе аудита, выявлена недостача товарно-материальных ценностей на сумму 137,6 тыс. сомов. В то же время установлены излишки на сумму 684,4 тыс. сомов, образовавшиеся вследствие несвоевременного оприходования запасов и инвентаря; в ходе аудита указанные суммы были приняты на бухгалтерский баланс. Также, согласно Закону КР «О ратификации Соглашения о финансировании между Кыргызской Республикой и Международной ассоциацией развития по проекту «Третья фаза Программы по улучшению региональных дорог в Центральной Азии», завершенные объекты туристических сервисных центров подлежат передаче в Департамент туризма. Министерством транспорта и коммуникаций КР были переданы Департаменту документы по завершенным объектам строительства на общую сумму 200,2 млн сомов, однако указанные объекты не были своевременно отражены на балансе Департамента. В ходе проведения аудита данные объекты были приняты на баланс Департамента туризма.

В **Министерстве здравоохранения КР** выявлены нарушения в сумме **86,3 млн сомов** или 2%. Из них 84,5 млн сомов – это имущества, не принятые на баланс в подведомственных подразделениях министерства и 1,2 млн сомов недостача ТМЦ.

В **Министерстве энергетики КР** по данному разделу выявлены нарушения в сумме **83,6 млн сомов**. Основное нарушение – это не принятые на бухгалтерский баланс здания и сооружения Бишкекской ТЭЦ в количестве 83 единиц на сумму 76,4 млн сомов. Недостачи ТМЦ, выявленные в подведомственных подразделениях Министерства энергетики КР – 6,3 млн сомов.

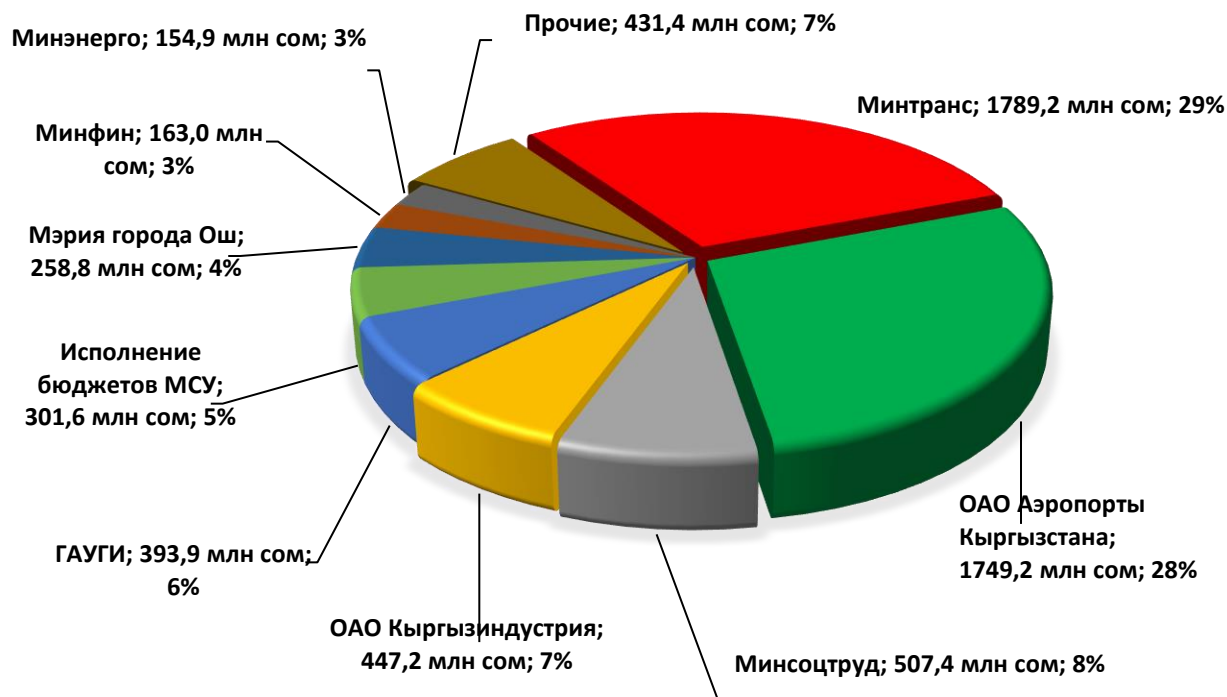
В **Министерстве чрезвычайных ситуаций КР** по данной группе установлены нарушения в сумме **56,2 млн сомов**. Значительная часть нарушений выявлена в Баткенском передвижном механизированном отряде – 40,3 млн сомов (административное здание было завершено в 2024 году и сдано в эксплуатацию, однако основное средство не было отражено в бухгалтерском учете). При проведении инвентаризации основных средств и товарно-материальных ценностей выявлена

недостача в подведомственных учреждениях министерства на общую балансовую сумму 1,1 млн сомов.

4. Нарушения порядка учета и отчетности

Общая сумма нарушений финансовой дисциплины по данной группе классификации составила **6 196,6 млн сомов**, что составляет 29% от общего объема финансовых нарушений.

Диаграмма 4



Согласно диаграмме 29% или **1 789,2 млн сомов** – это выявлены в **Министерстве транспорта и коммуникаций КР** нарушения. Основная часть из них – 1 667,0 млн сомов это нарушение пункта 146 Положения, утвержденного приказом Министерства финансов КР от 22 января 2024 года №1-Б, на участке Бишкек–Кара-Балта (8,5–61 км) автомобильной дороги Бишкек–Ош инвентарные объекты (трубы, лотки, бортовые камни, дорожные знаки, элементы парковок и др.) не были учтены как самостоятельные объекты бухгалтерского учета. В ходе аудита указанные активы были распределены Департаментом дорожного хозяйства и отражены в бухгалтерском учете с внесением соответствующих проводок. Также в нарушение требований пунктов 138, 141–143 этого же положения Департаментом дорожного хозяйства расходы на капитальный ремонт в размере 101,6 млн сомов не были отнесены на увеличение стоимости основных средств.

28% или **1 749,2 млн сомов**, это нарушения, выявленные при аудите **ОАО «Аэропорты Кыргызстана»**, основную долю этих нарушений занимают нарушения, допущенные при ведении бухгалтерского учета. Согласно решениям Правления ОАО «Аэропорты Кыргызстана», передало два воздушных судна общей стоимостью 1 693,3 млн сомов в уставный капитал ОсОО «Асман Эйрлайнс». Однако, в центральной бухгалтерии ОАО «Аэропорты Кыргызстана» данная операция была ошибочно отражена как продажа. В результате данная сумма была учтена как доход по счету 9191 «Доход от выбытия основных средств», что привело к необоснованному завышению доходов компании. Одновременно, на счете 9591 «Расходы, связанные с продажей основных средств», была отражена аналогичная сумма расходов. Фактически данная операция не является продажей, а

представляет собой инвестицию в дочернюю компанию и должна была быть отражена по счету 2830 «Инвестиции в дочерние компании». В ходе аудита внесены корректировки: доходы ОАО «Аэропорты Кыргызстана» уменьшены на 1 693,3 млн сомов, а воздушные суда надлежащим образом отражены в учете как инвестиции.

В Министерстве труда социального обеспечения и миграции КР были выявлены нарушения в сумме **507,4 млн сомов** или 8% от общей доли этого раздела. Основная часть нарушений – это сокрытая по учету дебиторская задолженность.

447,2 млн сомов или 7% от нарушений этого раздела выявлены при аудите **ОАО «Кыргызиндустрия»**. Львиную долю этих нарушений составляет сумма 446,7 млн сомов, ОАО «Кыргызиндустрия» при предоставлении денежных средств заемщикам не заключало кредитные договора либо договора займов. В результате отсутствуют четко определенные условия возврата средств, включая сроки погашения, графики платежей, а также санкции за несвоевременное или неполное исполнение обязательств. Кроме того, в обществе отсутствуют внутренние регламентирующие документы, устанавливающие порядок оценки кредитных рисков и критерии предоставления заемных средств. Это приводит к отсутствию прозрачного понимания условий использования и возврата предоставленных денежных средств со стороны заемщиков.

В Государственном агентстве по управлению государственным имуществом при Кабинете Министров КР выявлены нарушения в сумме **393,9 млн сомов**, что составляет 6%. 305,9 млн сомов это невзысканная дебиторская задолженность и 65,9 млн сомов пеня за несвоевременную уплату средств в социальный фонд в ОАО «Хайдарканский ртутный комбинат».

301,7 млн сомов, это нарушения, выявленные при аудите **местных бюджетов**. Основная часть этих нарушений, это нарушения, связанные с сокрытием дебиторской и кредиторской задолженностей, а также несоблюдение требований законодательства по признанию, порядку учета и амортизации основных средств.

При исполнении бюджета **мэрии города Ош** по данному разделу допущены нарушения в сумме **258,8 млн сомов**, это также нарушения связанные с неотражением дебиторской задолженности в учете и непринятие мер по ее взысканию.

Нарушения в сумме **161,0 млн сомов** выявлены при аудите **исполнения Республиканского бюджета**. В 2024 году Государственным агентством архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства заключены договоры с 44 органами местного самоуправления на разработку генеральных планов и проведение топографических съемок на общую сумму 284,6 млн сомов. По информации Государственного проектного института градостроительства и архитектуры, данные работы находятся на завершающей стадии. Вместе с тем установлено, что в годовых бухгалтерских балансах 31 из указанных органов местного самоуправления дебиторская задолженность агентства на общую сумму 161,4 млн сомов не была отражена. В ходе аудита произведены необходимые бухгалтерские корректировки: сформированы соответствующие записи и обеспечено отражение дебиторской задолженности в учете, в результате чего данные по бухгалтерскому учету приведены в соответствие.

В Министерстве энергетики КР были выявлены нарушения в сумме **154,9 млн сомов** или 3% от общей доли раздела. Это нарушения, допущенные в подведомственных организациях, а также акционерных обществах, относящихся к министерству, в частности:

– 23,5 млн сомов – несоблюдение требований законодательства по признанию, порядку учета и амортизации основных средств;

– 81,3 млн сомов – несоблюдение требований законодательства по учету финансовых активов;

– 31,7 млн сомов – сокрытая по учету кредиторская задолженность;

- 16,7 млн сомов – сокрытая по учету дебиторская задолженность;
- 1,7 млн сомов – прочие нарушения при ведении учета и составления отчетности.

5. Нарушения при проведении закупок товаров, работ и услуг

Общая сумма выявленных нарушений законодательства КР в сфере государственных закупок, подлежащих возмещению, составила **16,5 млн сомов**. Это нарушения, связанные с не начислением пени за несвоевременную поставку закупленных товаров и услуг, завышению стоимости закупок и подрядных работ, манипуляций, связанных с гарантиями исполнения договора и т.д. Такие нарушения выявлены при аудитах:

- в ОАО «Аэропорты Кыргызстана» – 8,5 млн сомов;
- в Министерстве энергетики КР – 3,5 млн сомов;
- в Верховном суде КР – 2,7 млн сомов;
- в мэрии горда Ош – 0,7 млн сомов и т.д.

Дополнительные источники пополнения соответствующих бюджетов (резервы бюджета)

Счетной палатой в 2025 году, в рамках проведенных аудиторских мероприятий, по результатам экспертно-аналитической деятельности, обозначены возможные дополнительные источники пополнения соответствующих бюджетов (резервы бюджета) в сумме **93 614,8 млн сомов**, эти суммы могут не относиться к категории нарушений финансовой дисциплины, но при осуществлении определенных мероприятий могут быть мобилизованы в соответствующие бюджеты. По результатам этих экспертно-аналитических мероприятий соответствующие рекомендации направлены в Жогорку Кенеш, Кабинет Министров, Министерству финансов КР и в другие государственные органы и хозяйствующие субъекты.

Таблица 2. Резервы соответствующих бюджетов (млн сомов)

№	Субъект аудита	Выявлено	в %
1	Государственная налоговая служба	68 338,9	73,00%
2	Мэрия города Бишкек	13 863,5	14,81%
3	Верховный суд	10 370,5	11,08%
4	Министерство транспорта и коммуникаций	245,5	0,26%
5	Министерство финансов (исполнение республиканского бюджета на 2024 г.)	145,9	0,16%
6	Исполнение бюджетов МСУ	79,1	0,08%
7	Прочее	571,4	0,61%
	Итого	93 614,8	100,0

По Государственной налоговой службе при Министерстве финансов КР

Как видно из таблицы №2, по результатам аудиторского мероприятия в Государственной налоговой службе при Министерстве финансов КР отмечены возможные дополнительные источники пополнения республиканского бюджета на сумму **68 338,9 млн сомов**. Наиболее крупные из них нижеиследующие:

За два года общая сумма наложенных штрафов налоговой службой составила 676,3 млн сомов (99,6 тыс. постановлений). По состоянию на 8 июля 2025 года невзысканный остаток составил **17,9 млн сомов** по 1 854 протоколам, из которых 1 769 постановлений на сумму 16,4 млн сомов направлены в Службу судебных исполнителей для принудительного взыскания, тогда как 85 постановлений на сумму 1,5 млн сомов в Службу судебных исполнителей не переданы.

В ходе проведения аудита также выявлено что:

– несмотря на увеличение количества налогоплательщиков, использующих контрольно-кассовые машины (ККМ) в 7 управлениях Государственной налоговой службы по итогам 2024 года, объем выручки, проведенной через ККМ, снизился по сравнению с 2023 годом на 114 196,4 млн сомов. Вследствие неполного проведения операций по реализации товаров, работ и услуг через ККМ, потери по налогу на добавленную стоимость (НДС) и налогу с продаж в 2024 году составили **14 845,5 млн сомов**;

– по данным программного комплекса «Автоматизированная система управления НДС» расхождения, создающие риски в отчетности по НДС, составили 3 115,5 млн сомов за 2024 год и **11 003,3 млн сомов** по состоянию на 1 января 2025 года;

– по результатам проведенного анализа единых налоговых деклараций, налоговых отчетностей, счетов-фактур, а также данных Министерства труда, социального обеспечения и миграции КР выявлены риски неуплаты налогов на сумму **36 101,7 млн сомов**. В связи с требованиями законодательства, связанными с налоговой тайной подробный список субъектов, имеющих такие риски, имеют гриф «для служебного пользования»;

– по состоянию на 1 января 2025 года вследствие неэффективной работы по взысканию задолженности по налогам и страховым взносам потери бюджета в виде безнадежной налоговой задолженности составили **6 420,8 млн сомов** по 18 908 субъектам.

По мэрии города Бишкека

По итогам аудита муниципалитета города Бишкека выявлены резервы на сумму **13 863,5 млн сомов** (14,81%). Основные из них включают следующее:

Установлены факты выдачи Департаментом по управлению муниципальным имуществом согласовательных справок на реализацию многоквартирных жилых домов и нежилых помещений, не предусмотренных действующим законодательством. Указанная практика привела к недополучению доходов от реализации земельных участков, находящихся в аренде, на сумму около **13 599,8 млн сомов**.

Вследствие отсутствия должного контроля за внедрением безналичных расчетов в муниципальном общественном транспорте, недостаточной организации работы, а также ненадлежащего исполнения обязанностей ответственными сотрудниками профильного департамента и муниципальных предприятий, допущено недопоступление доходов от пассажирских перевозок в размере **85,5 млн сомов**, в том числе:

- МП «Бишкекское пассажирское автотранспортное предприятие» – 72,2 млн сомов;
- МП «Бишкекское троллейбусное управление» – 13,3 млн сомов.

Бишкекским санитарным полигоном по договорам с владельцами 5 грузовых автомобилей HOWO, при отсутствии подтверждающих документов об уплате налогов и страховых взносов, оплачены услуги на сумму 17,8 млн сомов. При этом не удержаны подоходный налог (1,6 млн сомов) и страховые взносы в Социальный фонд (4,8 млн сомов). Всего резервы – **6,4 млн сомов**.

МП «Бишкектеплоэнерго» при оказании услуг по теплоснабжению и горячему водоснабжению абонентов ОАО «Электрические станции» по итогам 2023 года понесло убытки в размере **79,1 млн сомов**, из которых 28,1 млн сомов приходятся на указанные услуги. Основной причиной является реализация тепловой энергии ниже себестоимости: при себестоимости 2 900,0 сом/Гкал отпуск осуществлялся по 2 881,48 сом/Гкал.

По Верховному суду КР

Резервы в **Верховном суде КР** составили **10 370,5 млн сомов** или 11,08%. По результатам анализа деятельности служб судебных исполнителей, отмечена необходимость усиления работы по взысканию задолженности по исполнительным документам.

В частности, по состоянию на 01.01.2025 года сохраняется значительный остаток задолженности, который должен быть взыскан в пользу государства в размере **3 750,9 млн сомов**.

Также установлена необходимость обеспечения исполнения исполнительного документа о взыскании в пользу Министерства финансов КР - **5 439,5 млн сомов** по уголовным делам.

Кроме того, выявлены случаи не начисления либо не взыскания исполнительского сбора в размере 10% по отдельным исполнительным производствам, что привело к недополучению доходов бюджета на сумму **313,4 млн сомов**, а также наличие невзысканных сумм исполнительского сбора, не отраженных в учетных данных, на сумму **865,5 млн сомов**.

В целом указанные факты свидетельствуют о необходимости повышения эффективности исполнительного производства и усиления контроля за полнотой взыскания обязательных платежей.

По Министерству транспорта и коммуникаций КР резервы составили **245,5 млн сомов** или 0,26%. Это резервы связанные с начислением пени и санкций за несвоевременное исполнение работ подрядчиками согласно заключенным договорам.

При аудите **исполнения республиканского бюджета** выявлены резервы на сумму **145,9 млн сомов** (0,16%), обусловленные следующими факторами:

Часть акционерных обществ с государственным участием, включая ОАО «Кыргызтелеком», ОАО «Государственная ипотечная компания», ОАО «Хайдарканский ртутный комбинат», ОАО «Учкун» и ОАО «Бакай Банк», по итогам 2023 года получили чистую прибыль, однако решения о распределении и перечислении дивидендов в республиканский бюджет не были приняты либо исполнены. В результате недополученные доходы составили **66,8 млн сомов**.

При анализе протоколов конкурсной комиссии по отбору коммерческих банков для размещения временно свободных бюджетных средств установлены нарушения в процедуре принятия решений. Несмотря на соответствие установленным требованиям и предложение более высоких процентных ставок, заявки ОАО «Бакай Банк», ЗАО «KSB Банк» и ОАО «Халык Банк» были отклонены без достаточного обоснования, что привело к недополучению доходов бюджета в размере **27,7 млн сомов**.

Кроме того, установлено, что в ряде договоров между Министерством финансов КР и коммерческими банками не были предусмотрены условия начисления процентов на остатки средств на счетах, открытых вне Единого казначейского счета. Соответствующие дополнительные соглашения с отдельными банками были заключены только в марте 2025 года. В результате отсутствия начисления процентов по остаткам средств в 2024–2025 годах недополученные доходы бюджета оцениваются в **51,4 млн сомов**.

По местным бюджетам резервы составили **79,1 млн сомов**. Основная часть этих резервов связана с арендой земли, имущества и пастбищных угодий.

Нерационально и неэффективно использованные финансовые и иные ресурсы (потери бюджета)

Счетной палатой в 2025 году, в рамках проведенных аудиторских мероприятий выявлены нерационально и неэффективно использованные финансовые и иные ресурсы (потери бюджета) в сумме **29 630,9 млн сомов**, это средства, использованные нерационально, неэффективно и без достижения установленных целей. По результатам аудитов были направлены рекомендации,

предписания и представления в Жогорку Кенеш, Кабинет Министров КР и в другие государственные органы и хозяйствующие субъекты.

Таблица 3. Нерационально и неэффективно использованные ресурсы (потери бюджета)

(млн сомов)

№	Субъект аудита	Выявлено	в %
1	Министерство финансов (исполнение республиканского бюджета на 2024 г.)	18 588,6	62,73%
2	Министерство здравоохранения (с учетом ФОМС)	4 620,0	15,59%
3	Министерство экономики и коммерции	1 966,8	6,64%
4	Министерство образования и науки	915,7	3,09%
5	ОАО «Аэропорты Кыргызстана»	751,0	2,53%
6	Министерство энергетики	327,7	1,11%
7	Мэрия города Бишкек	292,4	0,99%
8	Государственное агентство по управлению государственным имуществом	257,9	0,87%
9	Исполнение бюджетов МСУ	229,1	0,77%
10	Мэрия города Ош	171,6	0,58%
11	Прочее	1 510,1	5,10%
	ИТОГО	29 630,9	100,0

По Министерству финансов КР (исполнение республиканского бюджета КР)

В рамках аудита исполнения республиканского бюджета КР на 2024 год выявлены нерационально и неэффективно использованные финансовые и иные ресурсы республиканского бюджета в сумме **18 588,6 млн сомов** (62,73%). Наиболее крупные – это такие нарушения как:

В нарушение требований статьи 6 Бюджетного кодекса КР расходы на финансирование капитальных вложений за счет выпуска государственных казначейских облигаций в сумме **14 999,8 млн сомов** не были отражены в отчете об исполнении республиканского бюджета за 2024 год. Указанная сумма не нашла отражения ни в доходной (ресурсной), ни в расходной части бюджета.

Согласно официальному отчету об исполнении республиканского бюджета за 2024 год, профицит составил 34 307,5 млн сомов. Вместе с тем, по результатам аудита установлено, что вследствие неполного отражения бюджетных ресурсов и расходов фактический профицит составляет 19 307,7 млн сомов. Данное искажение является существенным и оказывает влияние на ключевые показатели исполнения бюджета.

Следует отметить, что ранее по итогам аудита Счетной палатой направлялось предписание от 6 сентября 2024 года №01-20/109 о необходимости отражения в Законе КР о республиканском бюджете и отчете о его исполнении расходов на финансирование объектов капитального строительства, осуществляемых за счет выпуска государственных ценных бумаг. Однако указанное предписание исполнено не было, и в 2024 году аналогичные нарушения допущены повторно.

Согласно данным баланса и отчетности по государственным инвестиционным программам (ПГИ), по состоянию на 31 декабря 2024 года общий объем выбытия денежных средств составил 35 993,7 млн сомов. При этом остатки неиспользованных средств по отдельным проектам на счетах в коммерческих банках составили 5 551,5 млн сомов. В отчете об исполнении республиканского бюджета за 2024 год фактические расходы по проектам государственных инвестиций (с учетом

финансовых активов) отражены в сумме 35 170,1 млн сомов, что на **823,6 млн сомов** ниже фактического уровня, что свидетельствует об искажении отчетности.

Факты искажения данных по расходам на государственные инвестиционные проекты в отчетности об исполнении бюджета неоднократно выявлялись аудитом в предыдущие годы.

В соответствии с распоряжением Кабинета Министров КР от 12 апреля 2024 года №168-р, во исполнение Указа Президента КР от 22 января 2024 года №5, Министерству финансов поручено выделить 1 000,0 млн сомов на реализацию национального проекта по освоению полиметаллов и редкоземельных элементов. Из предусмотренных средств 717,3 млн сомов направлены ГП «Кыргызгеология» через Министерство природных ресурсов, экологии и технического надзора. Из них 601,1 млн сомов использованы на приобретение техники, оборудования и материалов, 1,4 млн сомов – на оплату услуг, остаток средств на 31 декабря 2024 года составил 114,8 млн сомов. При этом приобретенные активы на сумму **601,1 млн сомов** не отражены как увеличение собственного капитала предприятия, что не соответствует требованиям международных стандартов финансовой отчетности.

По республике (без учета города Бишкек) число граждан, нуждающихся в надомном социальном обслуживании, составляет 8 002 человека. В соответствии с Типовым положением «О социальном обслуживании на дому», утвержденным постановлением Правительства КР от 5 июля 2011 года №365, для их обслуживания требуется 688 социальных работников. Вместе с тем фактически в территориальных подразделениях Министерства труда, социального обеспечения и миграции задействовано 863 социальных работника, что превышает нормативную потребность на 175 штатных единиц. В результате на их содержание из республиканского бюджета, с учетом заработной платы и страховых взносов, израсходовано **44,7 млн сомов**. Несмотря на ранее внесенные рекомендации Счетной палаты по итогам аудита исполнения республиканского бюджета за 2023 год, указанное превышение штатной численности не устранено, и финансирование избыточных единиц продолжается.

Установлено, что средства, предусмотренные по статье 2721 «Пособия по социальной помощи населению» и направленные Социальному фонду КР на выплату пенсий и пособий, были использованы не по целевому назначению. В частности, сумма **273,9 млн сомов** направлена на оплату услуг по доставке пенсий и пособий ГП «Кыргыз почтасы» и коммерческими банками. В соответствии с Бюджетной классификацией, утвержденной приказом Министерства финансов КР от 27 сентября 2023 года №5-Б, указанные расходы должны осуществляться по статье 2227 «Расходы на оплату услуг по выплате пенсий и пособий».

МП «Бишкек ТЭЦ» через мэрию города Бишкек из республиканского бюджета выделены целевые трансферты в размере **1 602,6 млн сомов** на модернизацию энергоблоков. Полученные средства не были отражены как увеличение активов и собственного капитала предприятия, вследствие чего в финансовой отчетности государственного бюджета активы государства занижены на указанную сумму.

В нарушение пункта 6 Положения «о финансировании из республиканского бюджета расходов за потребляемую электроэнергию учреждений, состоящих на финансировании в местных бюджетах», утвержденного постановлением Кабинета Министров КР от 11 марта 2022 года №126, допущено избыточное финансирование расходов на оплату электроэнергии учреждений, финансируемых из местных бюджетов, на общую сумму **75,2 млн сомов**.

По Министерству здравоохранения КР (в том числе Фонд обязательного медицинского страхования)

При аудите Министерства здравоохранения КР и Фонда обязательного медицинского страхования, его структурных и подведомственных организаций выявлены нерационально и неэффективно использованные финансовые и иные ресурсы в сумме **4 620,0 млн сомов** (15,59%). Наиболее существенные нарушения приведены ниже:

По стационарному лечению плановая стоимость медикаментов на 1 койко-день в 2024 году составила 305,34 сомов, фактическая – 1 048,5 сомов. Таким образом, превышение расходов на медикаменты на 1 койко-день составило 743,16 сомов. В результате по смете расходов на 2024 год допущено сверхнормативное расходование средств в сумме **1 939,0 млн сомов**.

Департаментом лекарственных средств комиссионно проведено 51 списание лекарственных средств и медицинских изделий с истекшим сроком годности на общую сумму **489,9 млн сомов**, из которых в учреждениях здравоохранения списано 411,3 млн сомов. Значительную долю составили вакцины против COVID-19 «Vero Cell» компании Sinopharm, полученные в виде гуманитарной помощи из Китайской Народной Республики. Списано 1 417 308 доз на сумму 402,1 млн сомов, срок годности которых истек 13 и 19 октября 2023 года.

По статье 2217 «Приобретение медикаментов и изделий медицинского назначения» смета на 2024 год утверждена в размере 371,6 млн сомов, уточненный план составил 538,7 млн сомов. Кассовые расходы произведены на сумму 478,3 млн сомов, при этом фактические расходы составили 229,4 млн сомов, что на 248,9 млн сомов меньше кассовых расходов. Установлено расхождение на сумму **220,3 млн сомов**, не соответствующее требованиям пункта 106 Положения по организации и ведению бухгалтерского учета в организациях государственного сектора, утвержденного приказом Министерства финансов КР от 22 января 2024 года №1-Б. Указанные расходы по контрактным услугам (юридическим, консультационным, охранным, IT и др.) отражались на основании счетов к оплате без подтверждающих актов выполненных работ.

По статье 2218 «Закупка продуктов питания» осуществлены расходы в размере **45,5 млн сомов**, которые в соответствии с бюджетной классификацией должны были быть отнесены на статьи 2111 «Заработная плата» и 2121 «Отчисления в Социальный фонд».

Установлено, что в нарушение пунктов 13, 14 и 15 Положения о Фонде высокотехнологичных (дорогостоящих) видов медицинской помощи, утвержденного постановлением Правительства КР от 7 мая 2002 года №287, а также нормативных требований Министерства здравоохранения КР, оказание высокотехнологичных медицинских услуг осуществлялось без оформления заключений лечебно-контрольной комиссии и листов ожидания на необходимость лечения пациентов (данное нарушение носит систематический характер). В результате Национальным центром онкологии и гематологии оказаны высокотехнологичные (дорогостоящие) медицинские услуги на общую сумму **176,7 млн сомов** с нарушением установленного порядка.

250,1 млн сомов – сверхнормативные выплаты по заработной плате, надбавкам и другим выплатам сотрудникам Министерства здравоохранения, Фонда обязательного медицинского страхования и их подведомственных, территориальных учреждениях.

102,3 млн сомов – расходование электроэнергии и тепловой энергии сверх установленного лимита.

По результатам аудита закупок лекарственных средств, осуществленных в 2024 году по 10 наименованиям, установлено, что общая стоимость заключенных контрактов составила 58,2 млн сомов, при этом цены закупки у отдельных местных поставщиков превышали рыночные аналоги на **18,2 млн сомов**, что свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств.

По результатам аудита эффективности деятельности ГП «Кыргызфармация» при Министерстве здравоохранения КР установлено, что общая эффективность использования ресурсов предприятия остается низкой. Отмечены факты приобретения некачественных лекарственных средств, избыточных закупок, а также недостатки в организации документооборота, что негативно влияет на результаты деятельности.

По состоянию на 1 января 2025 года остаток денежных средств на расчетных счетах предприятия составил 1 245,8 млн сомов, из которых 235,8 млн сомов приходятся на доходы от оказания услуг, а 1 009,9 млн сомов – на остатки бюджетных средств.

Пунктом 6 Устава ГП «Кыргызфармация», утвержденного постановлением Кабинета Министров КР от 30 марта 2023 года №176, установлено, что основной задачей предприятия является обеспечение государственных медицинских организаций и населения лекарственными средствами и медицинскими изделиями по экономически эффективным ценам.

Вместе с тем аудитом установлено, что предприятие не в полной мере обеспечивает выполнение возложенных задач, а бюджетные средства в размере **1 009,9 млн сомов** не использованы по целевому назначению, что свидетельствует о недостижении целей их выделения. В результате медицинские организации обеспечивались лекарственными средствами и медицинскими изделиями несвоевременно, что негативно повлияло на доступность медицинской помощи для пациентов.

Установлено, что ответственными должностными лицами ГП «Кыргызфармация» не обеспечено соблюдение требований Закона КР «О бухгалтерском учете» и приказа Министерства финансов КР от 22 января 2024 года №1-Б «Об утверждении Положения по организации и ведению бухгалтерского учета в организациях государственного сектора». По состоянию на 1 января 2025 года по результатам сверки с 47 учреждениями здравоохранения выявлены расхождения по расчетам с 41 учреждением, в том числе необоснованная дебиторская задолженность в размере **2,1 млн сомов** и необоснованная кредиторская задолженность в размере **116,9 млн сомов**.

В 2024 году при осуществлении закупок установлены факты приобретения одинакового медицинского оборудования по разным ценам в рамках различных договоров, что привело к неэффективному использованию бюджетных средств и образованию потенциальных потерь на общую сумму **3,6 млн сомов**.

В частности:

- по договору от 10 октября 2024 года аппарат «Автоматический гематологический анализатор Mythic-60» (1 единица) приобретен по цене 478,8 тыс. сомов, тогда как по договору от 17 октября 2024 года у того же поставщика аналогичное оборудование закуплено по цене 750,0 тыс. сомов, разница составила 271,2 тыс. сомов;

- по договору от 23 декабря 2024 года аппарат «Артроскопическая стойка» приобретен по цене 7,0 млн сомов, тогда как по договору от 16 декабря 2024 года аналогичное оборудование закуплено по цене 8,1 млн сомов, разница составила 1,1 млн сомов;

- по договору от 23 декабря 2024 года аппарат «Лапароскопическая стойка» закуплен по цене 5,0 млн сомов, тогда как по договору от 25 декабря 2024 года аналогичное оборудование приобретено по цене 5,8 млн сомов, разница составила 0,8 млн сомов;

- по договору от 13 декабря 2024 года аппарат «УВЧ-60» приобретен по цене 131,2 тыс. сомов, тогда как по договору от 17 декабря 2024 года аналогичный аппарат закуплен по цене 144,0 тыс. сомов, разница составила 12,8 тыс. сомов.

– по договору от 20 декабря 2024 года приобретен С-дуга рентген-аппарата по цене 6,0 млн сомов, тогда как 22 декабря 2024 года приобретен аналогичный аппарат по цене 7,5 млн сомов, разница составила 1,5 млн сомов.

Таким образом, закупки осуществлялись без должного ценового анализа и мониторинга рынка, что привело к завышению стоимости идентичного оборудования и образованию бюджетных потерь.

По Министерству экономики и коммерции КР

При аудите исполнения бюджета Министерства экономики и коммерции КР и его подведомственных организаций выявлены нерационально и неэффективно использованные финансовые и иные ресурсы в сумме 1 966,8 млн сомов (6,64%). Наиболее крупные нарушения:

В нарушение требований части 8 статьи 105 Бюджетного кодекса КР, а также части 2 статьи 16 Закона КР «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов», доходы, полученные от оказания государственных услуг региональными центрами Кыргызстандарта, использовались через счета, открытые в коммерческих банках, вне казначейской системы, на общую сумму **198,0 млн сомов**.

В **Фонде поддержки развития туризма КР** по проектам 2022–2024 годов: «ТОО Master Concept GmbH», «A/G Consulting FZE», ОсОО «ЦСРТ» выявлены неэффективно использованные средства в сумме **72,6 млн сомов**. Фонд поддержки развития туризма в КР осуществил закупку услуг без проведения конкурсного отбора. С компанией «ТОО Master Concept GmbH» заключено 10 договоров на сумму 715 750 евро (64,8 млн сомов) на разработку генеральных планов, мастер-планов, стратегий развития туризма и спортивных кластеров в регионах. Дополнительно заключены договоры с A/G Consulting FZE на 48 000 долларов США (4,2 млн сомов) и ОсОО «ЦСРТ» на 3,6 млн сомов. Общая сумма по трем контрагентам составила 72,6 млн сомов.

По этим договорам установлено отсутствие оригиналов актов выполненных работ, а также подтверждений их приемки и экспертизы. Документы о квалификации подрядчиков, лицензиях и опыте отсутствуют. Стоимость договоров и порядок ее формирования не обоснованы. Все договоры подписаны президентом Фонда Е.А. Калашниковой, ею же приняты результаты работ. При этом независимая экспертная оценка не проводилась. Содержание трех ключевых договоров идентично и предусматривает разработку генерального плана горного туризма в Чуйской области. Отсутствуют согласования с государственными органами и четко определенный перечень объектов. После заключения договоров оформлен протокол поручений Кабинета Министров КР.

В Фонде поддержки развития туризма имеются расхождения между данными бухгалтерского баланса и банковскими выписками по остаткам денежных средств. Совокупные расхождения составили **88,0 млн сомов**.

- На 31.12.2022 г.: по данным баланса – 508,9 млн сомов, по выписке банка – 438,8 млн сомов, завышение – 70,1 млн сомов.

- На 31.12.2023 г.: по данным баланса – 189,1 млн сомов, по выписке – 176,4 млн сомов, завышение – 12,7 млн сомов.

- На 31.12.2024 г.: по данным баланса – 94,0 млн сомов, по выписке – 99,2 млн сомов, занижение – 5,2 млн сомов.

Выявленные расхождения свидетельствуют о ненадлежащем ведении бухгалтерского учета и низком качестве финансовой отчетности, а также о недостаточном уровне ответственности должностных лиц Общества.

Фондом поддержки развития туризма по объектам туристической инфраструктуры «REST POINT» на территории Кыргызской Республики (21 земельный участок) отсутствуют решения Совета директоров либо общего собрания акционеров, определяющие количество объектов и места их

размещения. Не подготовлены аналитические материалы, обоснования и расчеты целесообразности. Решения принимались единолично президентом Общества с последующим заключением договоров. С ОсОО «АСМ Долбор Курулуш» предусмотрена разработка эскизной и рабочей документации по 20 участкам с привязкой к условиям местности. При этом в документации по авторскому надзору и контролю качества строительства указано 21 объект; по одному объекту информация отсутствует.

По бухгалтерским данным за период с апреля 2022 года по 31 декабря 2024 года заключены договоры с 11 подрядными организациями на общую сумму 166,1 млн сомов, перечислено 159,7 млн сомов. Стоимость выполненных и принятых работ составила 106,6 млн сомов, дебиторская задолженность – 53,1 млн сомов, невыполненные работы – **59,5 млн сомов**. Срок выполнения работ по договорам установлен в 60 дней, однако на 31 декабря 2024 года (более 2,5 лет) объекты не завершены. Штрафные санкции за просрочку исполнения договоров не начислялись и не применялись. В частности, по ОсОО «Эко-Грин Билдинг» сумма штрафа составила бы 1,3 млн сомов, по ОсОО «Каганат групп» – 3,0 млн сомов.

18,3 млн сомов – в рамках реализации проекта «Босого» заключались договоры на оказание консультационных услуг с индивидуальными предпринимателями, с осуществлением соответствующих выплат. При этом проект не был надлежащим образом проанализирован, не обеспечены его должное планирование и организационная подготовка, однако фактически был запущен в реализацию. Установлено, что отсутствовали решения Совета директоров либо общего собрания акционеров ОАО «Фонд поддержки развития туризма в Кыргызской Республике», а также приказы президента Фонда о создании проекта. Финансирование осуществлялось без надлежащих распорядительных документов. Положения, регламентирующие порядок функционирования проекта, не были утверждены. Расчеты, обоснования и сметная документация не разрабатывались. В результате нецелевое и неэффективное использования средств составила 18,3 млн сомов. По информации начальника юридического отдела И. Приева, по состоянию на 2 июля 2025 года все ранее заключенные договоры с консультантами расторгнуты, а деятельность проекта «Босого» прекращена.

15,1 млн сомов – ОсОО «ГОУ БАС» систематически нарушает график возврата заемных средств. По состоянию на 20 июня 2025 года не погашено 5,1 млн сомов. При этом предусмотренные договором штрафные санкции (0,05% за каждый день просрочки) со стороны Фонда поддержки развития туризма средства не применялись. Несмотря на просрочку и ранее невыполненные обязательства, в период с 2022 по 2025 годы продолжалась выдача новых займов – от 2,6 млн сомов до 25,9 млн сомов. Всего возвращено лишь 20,6% средств. Окончательный срок возврата установлен – 20 декабря 2026 года, однако его исполнение вызывает сомнения из-за слабого финансового состояния заемщика. Процентные ставки по займам (6–24,6%) установлены без документированного обоснования. Учредительные решения, подтверждающие выдачу займов, не представлены.

Дополнительно установлено, что по решению руководства Фонда без достаточных финансовых оснований направлено 10,0 млн сомов на деятельность ОсОО «Босого Консалтинг», 49% которого принадлежит Фонду. Цели создания компании не раскрыты. Деятельность ОсОО «Босого Консалтинг» является убыточной.

Общественный фонд «Фонд социального партнерства по развитию регионов» в нарушение требований Инструкции по применению плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности хозяйствующих субъектов и некоммерческих организаций (за исключением бюджетных учреждений), утвержденной постановлением Правительства КР от 7 октября 2010 года №231, средства, перечисленные в республиканский бюджет в размере

1 367,5 млн сомов (эквивалент 15,7 млн долларов США), были отражены в бухгалтерском балансе Фонда по счету 4100 «долгосрочные обязательства». На основании составленного акта сверки Министерством финансов подтверждена кредиторская задолженность перед Фондом. В ходе аудита были внесены корректировки по счету 2790 «прочая долгосрочная дебиторская задолженность» с отражением соответствующих бухгалтерских записей.

В соответствии с пунктом 3 постановления Правительства КР от 21 августа 2019 года №414, Управлением делами Президента и Правительства КР Фонду было предоставлено помещение, с условием покрытия коммунальных и эксплуатационных расходов для обеспечения его деятельности. Однако с 25 марта 2022 года Фонд осуществлял аренду коммерческих помещений в бизнес-центре «Авангард», с арендной платой от 1 515 до 5 320 долларов США в месяц. Общая сумма расходов на аренду за период с 25 марта 2022 года по 31 декабря 2024 года составила **10,1 млн сомов**, что привело к неэффективному использованию средств Фонда.

По Министерству образования и науки КР

Нерационально и неэффективно использованные ресурсы в Министерстве образования и науки КР составили **915,7 млн сомов** (3,09%). Наиболее крупные из выявленных нарушений нижеследующие:

282,2 млн сомов – сверхнормативные выплаты по заработной плате, надбавкам и другим выплатам сотрудникам Министерства образования и науки КР и их подведомственным, территориальным учреждениям.

25,2 млн сомов – расходование электроэнергии и тепловой энергии сверх установленного лимита.

22,0 млн сомов – расходование средств вне системы казначейства.

По итогам аудита эффективности реализации проектов «Образование для будущего» и «Укрепление основ обучения» установлено неэффективное использование средств на общую сумму **503,4 млн сомов**.

Организация обучения педагогов предусматривалась на базе РИПКППР, однако фактически реализация была передана частным компаниям. При этом государственные ресурсы, обладающие достаточным потенциалом для обучения более 50 000 педагогов, не были задействованы. Общий объем консультационных услуг частных организаций составил 440,8 млн сомов, кассовые расходы – 320,9 млн сомов, при этом неэффективные затраты оценены в **281,5 млн сомов**.

В рамках создания цифровой образовательной платформы Министерством заключен контракт с ОсОО «Улут Софт» на сумму 1 536,2 тыс. долларов США (**137,4 млн сомов**). Несмотря на создание «Центра цифрового образования» как оператора информационных систем, проект не был передан государственному учреждению, а его реализация сопровождалась недостаточным планированием и слабой мобилизацией ресурсов, что привело к неэффективному использованию средств.

При закупке оборудования выявлены случаи приобретения технически избыточных и частично неиспользуемых компонентов (СОМ-порты, проекторы низкого разрешения с 3D-модулями, аудио кабели и др.). Отдельные источники бесперебойного питания и multifunctional устройства эксплуатируются неэффективно либо не функционируют. Общая сумма неэффективных расходов по данному направлению составила **41,9 млн сомов**.

В части разработки учебного контента заключены контракты с общественными фондами на сумму **35,8 млн сомов** со сроком исполнения 6 месяцев. Обязательства исполнены несвоевременно и ненадлежащего качества, материалы не соответствовали образовательным стандартам и неоднократно возвращались на доработку.

В целом аудит отмечает недостаточное использование потенциала государственных учреждений, передачу ключевых функций сторонним организациям, слабое планирование и управление проектами, что привело к значительным объемам неэффективного использования бюджетных средств.

По ОАО «Аэропорты Кыргызстана»

Нерационально и неэффективно использованные ресурсы в **ОАО «Аэропорты Кыргызстана»** составили **751,0 млн сомов** (2,53%). Наиболее крупные из выявленных нарушений нижеследующие:

488,9 млн сомов – сверхнормативные выплаты по заработной плате, надбавкам и другим выплатам сотрудникам общества, и их дочерним компаниям.

В нарушение порядка учета и списания горюче-смазочных материалов. ГСМ, отпущенные с автозаправочных станций для заправки автотранспортных средств, не отражались на счетах учета под ответственностью водителей и списывались непосредственно на расходы. В результате, в нарушение статьи 8 Закона КР «О бухгалтерском учете», необоснованно списаны ГСМ на общую сумму **190,5 млн сомов**. При этом путевые листы, оформляемые водителями, не использовались в качестве основания для списания ГСМ. Документы формально собирались диспетчерской службой и подшивались в папки, однако при списании материальных запасов не применялись. Данная практика не соответствует требованиям МСФО (IAS) 2 «Запасы», что свидетельствует о недостатках в системе внутреннего контроля, учета и управления запасами.

По Министерству энергетики КР

В рамках аудита Министерства энергетики КР выявлены нерационально и неэффективно использованные ресурсы бюджета в сумме **327,7 млн сомов** (1,11%). Наиболее крупные из них это:

- 287,7 млн сомов – потери, связанные с необоснованно выплаченной заработной платой;
- 17,3 млн сомов – нарушения связанные с ценообразованием и с формированием тарифов;
- 27,9 млн сомов – использование средств, выделенных на реализацию государственных целевых программ не по назначению;
- 5,2 млн сомов – прочие неэффективно использованные средства.

По мэрии города Бишкек

В рамках аудита исполнения местного бюджета города Бишкек выявлены потери местного бюджета в сумме **292,4 млн сомов** (0,99%). Из них:

- 174,5 млн сомов – потери, связанные с необоснованно выплаченной заработной платой в аппарате, структурных подразделениях и муниципальных предприятиях мэрии;
- 48,6 млн сомов – прочие нарушения при использовании средств на капитальные вложения и выполнении строительных работ;
- 19,5 млн сомов – нарушения, связанные с несоблюдением порядка составления, рассмотрения и утверждения бюджетных смет;
- 10,6 млн сомов – ненадлежащее хранение и эксплуатация имущества;
- 8,4 млн сомов – неликвидные основные средства и ТМЦ, которые приобретены и лежат на складах невостребованными долгое время;
- 8,0 млн сомов – нарушения требований законодательства к системе внутреннего контроля;
- 22,8 млн сомов – прочие нарушения при исполнении местного бюджета.

По Государственному агентству по управлению государственным имуществом при Кабинете министров КР. Нерационально и неэффективно использованные ресурсы в Государственном агентстве по управлению государственным имуществом составили

257,9 млн сомов. В том числе выявлены нерационально и неэффективно использованные ресурсы в нижеследующих предприятиях:

- 158,7 млн сомов – в ОАО «Бишкекский машиностроительный завод»;
- 74,2 млн сомов – в ОАО «Хайдарканский ртутный комбинат»;
- 10,7 млн сомов – в ГП «Государственная лотерейная компания»;
- 7,0 млн сомов – в ГП «Кара-Балтинский спиртовой завод».

229,1 млн сомов или 0,77% это нарушения финансовой дисциплины, нерационально и неэффективно использованные ресурсы, выявленные **в органах местного самоуправления.** В данной сумме содержатся следующие виды нарушений:

- средства, поступившие из источников, не предусмотренных нормативными правовыми актами, зачисленные на специальные счета;
- расходы на организацию питания в дошкольных образовательных организациях, которые в соответствии с установленными требованиями должны осуществляться за счет средств родителей (законных представителей), однако фактически профинансированы за счет средств местного бюджета;
- сверхнормативные расходы на оплату труда работников и иные выплаты в денежной форме;
- потребление электрической и тепловой энергии сверх установленных лимитов.

По мэрии города Ош

В рамках аудита исполнения местного бюджета города Ош выявлены потери местного бюджета в сумме 171,6 млн сомов. Из них:

- 54,5 млн сомов – расходы на организацию питания в дошкольных образовательных организациях, которые в соответствии с установленными требованиями должны осуществляться за счет средств родителей (законных представителей), однако фактически профинансированы за счет средств местного бюджета;
- 43,1 млн сомов – необоснованное выделение бюджетных кредитов, грантов, субсидий;
- 3,3 млн сомов – потери, связанные с необоснованно выплаченной заработной платой;
- 70,7 млн сомов – прочие нарушения при исполнении местного бюджета.

Нарушения процедурного характера

Таблица 4. Нарушения процедурного характера

Виды нарушений	Кол-во выявленных случаев	в %
Нарушения, совершаемые при формировании бюджета	34	3,3%
Нарушения и недостатки при исполнении бюджетов	154	14,9%
Нарушения и недостатки при использовании имущества	68	6,6%
Нарушения порядка учета и отчетности	214	20,8%
Нарушения при проведении закупок товаров, работ и услуг	308	29,8%
Коллизии и процедурные нарушения норм нормативных правовых актов и международных соглашений	254	24,6%
Итого	1 032	100,0

Нарушения процедурного характера, не повлекшие необоснованного использования средств бюджетов (бюджетных и средств на специальных счетах), государственного (муниципального) имущества, средств иностранных кредитов и грантов, бюджетных кредитов и займов,

предоставленных хозяйствующим субъектам, а также кредитов и займов, привлекаемых под гарантии Кабинетом Министров КР.

По результатам проведенных аудиторских мероприятий, Счетной палатой установлены 1 032 фактов нарушения процедурного характера.

2.2. Аудит составления и исполнения местных бюджетов

Согласно статье 124 Бюджетного кодекса КР, аудит исполнения местных бюджетов осуществляется Счетной палатой не реже одного раза в два года.

В отчетном году Счетной палатой проведены аудиты составления и исполнения бюджетов мэрий 16-ти городов и 241 айыл окмоту.

Исполнение бюджетов городов

Аудитами составления и исполнения бюджетов мэрий 16-ти городов (из них: 12 городов областного значения – Каракол, Нарын, Токмок, Кара-Балта, Талас, Манас, Майлуу-Суу, Кара-Куль, Таш-Кумыр, Баткен, Сулюкта, Кызыл-Кия, без учета городов республиканского значения – Бишкек и Ош) выявлены нарушения финансовой дисциплины, подлежащие возмещению в сумме 1 077,9 млн сомов, из них восстановлены 676,3 млн сомов или 62,7%. Сумма выявленных резервов и потерь – 90,9 млн сомов.

Таблица 5. Резервы, потери и нарушения по группам классификации нарушений (млн сомов)

Виды нарушений	Сумма, млн сомов	в %
Нарушения, совершаемые при формировании бюджета	37,3	3,2%
Нарушения и недостатки при исполнении бюджетов	401,4	34,3%
Нарушения и недостатки при использовании имущества	622,8	53,3%
Нарушения порядка учета и отчетности	107,3	9,2%
Итого	1 168,8	100,0

Исполнение бюджетов айыл окмоту

Общая сумма выявленных нарушений финансовой дисциплины, подлежащих возмещению – 1 861,8 млн сомов, возмещено 1 407,8 млн сомов, что составляет 75,6% от подлежащей возмещению суммы. Общая сумма выявленных резервов и потерь – 241,5 млн сомов.

Таблица 6. Резервы, потери и нарушения по группам классификации нарушений (млн сомов)

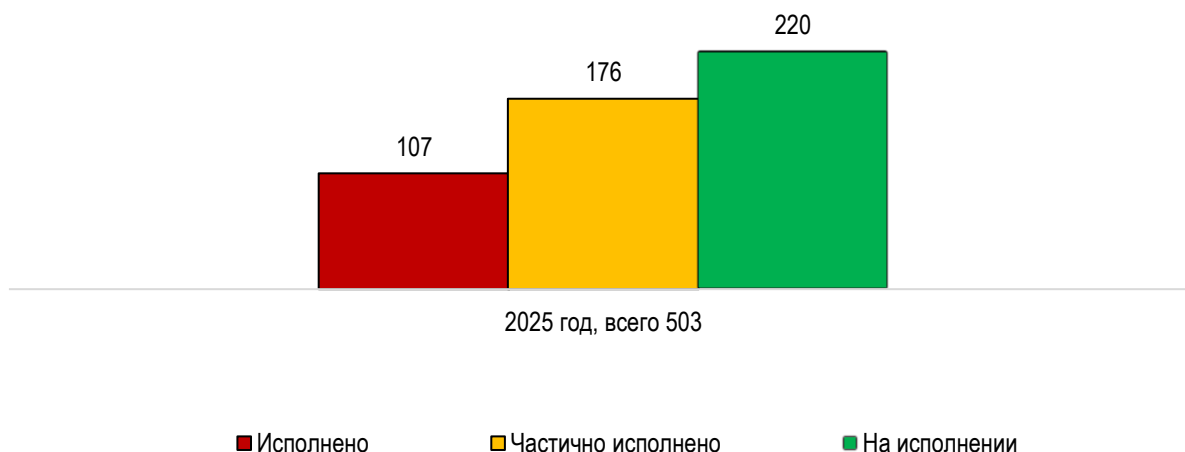
Виды нарушений	Сумма, млн сомов	в %
Нарушения, совершаемые при формировании бюджета	47,6	2,3%
Нарушения и недостатки при исполнении бюджетов	577,1	27,4%
Нарушения и недостатки при использовании имущества	1 285,4	61,1%
Нарушения порядка учета и отчетности	192,8	9,2%
Нарушения при проведении закупок товаров, работ и услуг	0,4	0,0%
Итого	2 103,3	100,0

2.3. Исполнение субъектами аудита предписаний, рекомендаций и представлений

В соответствии со статьей 7 конституционного Закона КР «О Счетной палате Кыргызской Республики», Счетная палата вправе направлять субъектам аудита обязательные к исполнению предписания. Как правило, предписания включают в себя суммы финансовых нарушений, подлежащих возмещению, а также предложения по устранению выявленных недостатков в расходовании средств и противоречий в нормативных правовых актах. Кроме того, по результатам

аудитов Счетная палата направляет субъектам аудита соответствующие рекомендации и представления. Представления – это предложения по рассмотрению ответственности должностных лиц, руководителей субъектов аудита, по вине которых допущены нарушения финансовой дисциплины, а также представления направляются в случаях невыполнения или несоблюдения сроков выполнения требований Счетной палаты.

Диаграмма №5.



В 2025 году по результатам проведенных аудиторских мероприятий субъектам аудита направлено **503 предписаний, 306 рекомендаций и 7 представлений**. Из общего количества направленных предписаний исполнены в полном объеме 107 (21,3%), частично исполнены – 176 (35,0%), на исполнении – 220 предписаний (43,7%).

Необходимо отметить, что мониторинг за надлежащим исполнением предписаний Счетной палаты субъектами аудита является одним из приоритетных направлений и находится на особом контроле как у соответствующего структурного подразделения, так и у сотрудников, непосредственно вовлеченных в процесс проведения аудитов. Так, при составлении программы аудита, обязательно учитывается вопрос аудита исполнения предписаний Счетной палаты по итогам аудита за предыдущий период. Кроме того, на очередных заседаниях Совета Счетной палаты, при рассмотрении результатов проведенных аудитов и утверждении отчетов, заслушивается информация руководителей субъектов аудита об исполнении предписаний и рекомендаций Счетной палаты, направленных по результатам предыдущих аудитов.

Наиболее крупные суммы нарушений, выявленные при аудитах, подлежащие возмещению по предписаниям это: по предписанию направленному в Министерство Финансов КР по итогам аудита исполнения республиканского бюджета КР – 4 160,5 млн сомов; в мэрию города Ош – 1 187,5 млн сомов; в мэрию города Манас – 464,4 млн сомов; в Социальный фонд КР – 662,7 млн сомов; по ОАО «Кыргызиндустрия» – 459,6 млн сомов; по акционерным обществам Министерство энергетики КР – 241,5 млн сомов; в Министерство Экономики и коммерции КР – 228,1 млн сомов.

Во исполнение предписаний и представлений Счетной палаты, субъектами аудита в отчетном году привлечены к дисциплинарной ответственности 171 должностных лиц, а также 14 должностных лица освобождены от занимаемых должностей.

3. Основные аспекты аудитов исполнения республиканского бюджета, бюджетов Социального фонда при Кабинете Министров Кыргызской Республики и Фонда обязательного медицинского страхования при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики

3.1. Исполнение республиканского бюджета Кыргызской Республики за 2024 год

По результатам проведенного аудита установлено, что исполнение республиканского бюджета Кыргызской Республики за 2024 год, за исключением нижеуказанного, во всех существенных аспектах соответствует требованиям законодательства, при этом аудитом выражено мнение с оговоркой.

Основание для выражения мнения с оговоркой:

В отчете об исполнении республиканского бюджета за 2024 год фактические расходы по государственным инвестиционным проектам занижены на 823,6 млн сомов, что привело к искажению отчетности.

По результатам аудита 3 материала направлены в правоохранительные органы для дачи правовой оценки (1 материал – в Генеральную прокуратуру, 2 материала – в Государственный комитет национальной безопасности).

В частности, установлены следующие факты:

1. При анализе протоколов конкурсной комиссии по отбору коммерческих банков для размещения временно свободных средств бюджетов выявлены нарушения в процессе принятия решений. Несмотря на соответствие всем требованиям и предложение более высоких процентных ставок, предложения ОАО «Бакай Банк», ЗАО «KSB Банк» и ОАО «Халык Банк» были необоснованно отклонены, что привело к недополучению доходов государственного бюджета в размере 27,7 млн сомов.

2. С нарушением статьи 17 Закона КР «О государственных закупках» Министерство культуры, информации, спорта и молодежной политики заключило договоры с государственным предприятием «Кыргыз Маданият Сервис», не обладающим соответствующими полномочиями, на закупку оборудования и автотранспорта на сумму 651,2 млн сомов. В результате бюджетные средства в размере 82,6 млн сомов были использованы необоснованно и неэффективно, в том числе: разница между фактическими платежами и актами поставки – 50,4 млн сомов, разница между фактической стоимостью и актами поставок – 32,2 млн сомов.

3. При строительстве спортивной площадки на территории средней школы в муниципальном районе Томонку Ала-Арча выявлено завышение стоимости работ на сумму 2,4 млн сомов.

Нарушения, не повлиявшие на выражение аудиторского мнения:

4. Ряд акционерных обществ с государственным участием, включая ОАО «Кыргызтелеком», ОАО «Государственная ипотечная компания», ОАО «Хайдарканский ртутный комбинат», ОАО «Учкун» и ОАО «Бакай Банк», несмотря на получение чистой прибыли по итогам 2023 года, не приняли решения о выплате дивидендов либо не перечислили их в бюджет. Сумма недополученных доходов бюджета составила 66,8 млн сомов.

5. В нарушение установленных требований по учету сверхнормативных запасов и дебиторской задолженности, в ряде министерств и государственных органах не учтены при составлении планов излишки товарно-материальных ценностей на сумму 308,4 млн сомов и дебиторская задолженность на сумму 835,0 млн сомов.

6. Средства KfW в размере 53,2 млн сомов не были предусмотрены ни в ресурсной, ни в расходной частях Закона КР о республиканском бюджете, что свидетельствует о несоблюдении принципа полноты бюджета.

7. В нарушение законодательства о бухгалтерском учете чистые активы государственных предприятий не отражены в консолидированной финансовой отчетности, что привело к занижению государственных активов на сумму 52 474,4 млн сомов.

8. Неиспользованные бюджетные средства в размере 3,4 млн сомов, находившиеся на счетах Кыргызской государственной медицинской академии им. И. Ахунбаева, не были своевременно возвращены в бюджет (в ходе аудита восстановлены).

9. В Министерстве природных ресурсов, экологии и технического надзора КР выявлено занижение государственных активов на сумму 601,1 млн сомов.

10. По средствам, внесенным в уставный капитал ОсОО «Китай–Кыргызстан–Узбекистан железнодорожная компания», выявлены нарушения в сумме 51,8 млн сомов, связанные с несвоевременным возвратом курсовой разницы в бюджет, которые были устранены в ходе аудита.

11. Установлены факты не отражения в активах и собственном капитале ГП «Кыргыз темир жолу» вложений в уставный капитал, что привело к занижению государственных активов на сумму 7 520,7 млн сомов. Нарушения были устранены в ходе аудита

12. Установлено, что в 2024 году органы местного самоуправления не сформировали неналоговые доходы на основании заключенных договоров, в результате чего доходная часть бюджета была утверждена заниженной на 71,9 млн сомов.

13. В отчетности 31 органа местного самоуправления не отражена дебиторская задолженность на сумму 161,4 млн сомов (восстановлено в ходе аудита).

14. Не возвращены в республиканский бюджет сэкономленные средства в размере 0,6 млн сомов при закупке автобусов для мэрии города Бишкек.

15. Выявлены расхождения по таможенным платежам при закупке 1000 автобусов, в результате чего образовался остаток средств целевых трансфертов в размере 10,2 млн сомов.

16. Средства, направленные на модернизацию Бишкекской ТЭЦ, не отражены в составе активов, что привело к их занижению.

17. Допущено избыточное финансирование расходов на электроэнергию по 8 регионам на сумму 75,2 млн сомов.

18. В нарушение пункта 33 Порядка «О предоставлении целевых трансфертов из республиканского бюджета местным бюджетам», утвержденного постановлением Кабинета Министров КР от 8 апреля 2022 года №201, из средств гранта Германского банка развития (KfW), выделенных на закупку автобусов для города Бишкек, из сэкономленных 19,1 млн сомов было возвращено только 9,4 млн сомов, оставшиеся 9,7 млн сомов не возвращены.

19. При реализации проектов через систему «STIMGRANT» выявлено необоснованное включение налогов в стоимость работ, что привело к потерям бюджета на сумму 12,0 млн сомов.

20. В рамках аудита исполнения бюджета в части стимулирующих грантов были отобраны тринадцать проектов, и при проведении аудита выполненных работ выявлены завышенные объемы работ на общую сумму 3,8 млн сомов.

21. В 2024 году Министерством финансов за счет средств проекта «Поддержка МСП» (COVID-19) вместо оказания помощи микро, малым и средним предприятиям были приобретены для самого министерства 21 единица компьютеров на сумму 3,3 млн сомов. Данное действие нарушает принцип целевого использования средств проекта, поскольку указанная закупка не соответствует целям проекта.



[С подробным отчетом об исполнении республиканского бюджета КР на 2024 год \(на государственном языке\) можно ознакомиться здесь](#)

Или отсканируйте указанный QR-код

3.2. Исполнение бюджета Социального фонда при Кабинете Министров Кыргызской Республики за 2024 год

Исполнение бюджета Социального фонда Кыргызской Республики за 2024 год во всех существенных аспектах соответствует законодательным и регулирующим нормам, за исключением обстоятельств, изложенных ниже.

При экономии расходов Пенсионного фонда в размере 861,2 млн сомов зафиксировано перевыполнение по средствам ГНПФ на 750,8 млн сомов: при плане 4 031,6 млн сомов фактические поступления составили 4 782,4 млн сомов.

За счет средств Пенсионного фонда профинансированы обязательства республиканского бюджета на сумму 660,8 млн сомов: при объеме полученных трансфертов из республиканского бюджета 39 367,2 млн сомов, фактическое финансирование (с учетом остатков и операционных расходов на банковские услуги и почтовую связь) составило 40 028,0 млн сомов.

Переплата пенсий (на имя умерших лиц) в сумме 1,9 млн сомов, источники возмещения средств отсутствуют.

В нарушение подпункта 1 пункта 3 статьи 19 Закона КР «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части пенсии по государственному социальному страхованию в Кыргызской Республике» осуществлено приобретение облигаций на сумму 200,0 млн сомов.

Вследствие несвоевременного внесения изменений в Закон КР «О бюджете Социального фонда на 2024 год и плановом периоде 2025–2026 годов», допущена переплата по расходам ГНПФ в сумме 72,1 млн сомов.

Социальным фондом не достигнуты целевые показатели по обеспечению доступа застрахованных лиц к данным фонда и регистрации личных кабинетов на веб-портале «Электронный личный кабинет», несмотря на ранее произведенные расходы на его разработку в сумме 8,4 млн сомов.

Излишние расходы и переплаты по заработной плате составляют – 229,1 тыс. сомов.

Также выявлены нарушения в сфере государственных закупок «Прочие нарушения в сфере государственных закупок» - 71,6 тыс. сомов (разница между тендерными условиями и фактической оплатой).



[С подробным отчетом об аудите исполнения бюджета Социального фонда КР за 2024 год \(на государственном языке\) можно ознакомиться здесь](#)

Или отсканируйте указанный QR-код

3.3. Исполнение бюджета Фонда обязательного медицинского страхования при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики за 2024 год

По результатам проведенного аудита установлено, что использование средств в ФОМСе, его территориальных управлениях и организациях здравоохранения в целом соответствует требованиям законодательства во всех существенных аспектах. Вместе с тем выявлены отдельные нарушения, обусловленные недостаточным уровнем контроля за соблюдением финансовой дисциплины, что привело к несоответствиям при начислении заработной платы, осуществлении государственных закупок и обеспечении полноты учета товарно-материальных ценностей.

Общий объем выявленных нарушений, резервов и потерь составил 480,0 млн сомов. Из них сумма финансовых нарушений, подлежащих восстановлению, составила 118,9 млн сомов, при этом в ходе аудита восстановлено 80,3 млн сомов, что составляет 67,6% от подлежащей возмещению суммы.

Выявленные нарушения, резервы и потери классифицированы следующим образом:

- нарушения и недостатки при исполнении бюджета – 354,2 млн сомов. К ним относятся: не начисленные штрафные санкции за несвоевременное исполнение обязательств по договорам на закупку товаров, работ и услуг; осуществление выплат за повышенную нагрузку при наличии вакантных должностей и дефицита медицинского персонала (не осуществлялся прием новых сотрудников, а уплачивалась надбавка); совмещение должностей с нарушением трудового законодательства; в некоторых учреждениях содержались избыточные штатные единицы; завышение объемов строительно-монтажных работ; сверхнормативные расходы по товарно-материальным ценностям и другим статьям расходов;

- нарушения и недостатки при использовании имущества – 78,4 млн сомов. Это неэффективное управление имуществом и иные нарушения, связанные с его использованием (просроченные медикаменты и т.д.);

- нарушения порядка бухгалтерского учета и отчетности – 47,4 млн сомов, в том числе несоблюдение требований по признанию и учету основных средств, а также нарушения при учете дебиторской задолженности.

Кроме того, выявлены процедурные нарушения в сфере закупок товаров, работ и услуг:

- заключение договоров без установления ответственности поставщиков – 226,9 млн сомов;
- осуществление закупок у поставщиков, не включенных в перечень, утвержденный Кабинетом Министров КР, при применении метода закупки из одного источника – 53,6 млн сомов;

- превышение допустимого уровня авансовых платежей (осуществление полной предоплаты вместо установленного лимита до 20%) – 18,6 млн сомов и другие нарушения.



[С подробным отчетом об аудите исполнения бюджета ФОМС за 2024 год \(на государственном языке\) можно ознакомиться здесь](#)

Или отсканируйте указанный QR-код

4. Совместные контрольные мероприятия, проведенные высшими органами финансового контроля государств-членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС)

Контрольное мероприятие, проведенное высшими органами финансового контроля государств-членов ЕАЭС, по соблюдению Протокола о порядке зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин и их перечисления в доход бюджетов государств – членов Союза.

В отчетном году под председательством Комитета государственного контроля Республики Беларусь, в составе группы представителей Счетной палаты Кыргызской Республики, Счетной палаты Российской Федерации, Аудиторской палаты Республики Армения и Высшей аудиторской палаты Республики Казахстан, проведено контрольное мероприятие по соблюдению в 2024 году уполномоченными органами Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации Протокола о порядке зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие), а также их перечисления в доход бюджетов государств – членов Союза.

В 2024 году уполномоченными органами государств – членов Союза в целом обеспечено соблюдение порядка зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин между государствами – членами Союза.

Вопрос по возврату ошибочно (дважды) перечисленных Республикой Армения 5 июня 2023 г. сумм пошлин через электронную систему государственных платежей «e-payments» в соответствии с договоренностями, достигнутыми на заседании Совета Комиссии 8 июля 2025 г., урегулирован путем уменьшения 6 августа 2025 г. подлежащих распределению пошлин на сумму ошибочно перечисленных платежей.

В 2024 году уполномоченными органами государств – членов Союза обеспечено соблюдение установленных Протоколом нормативов распределения сумм ввозных таможенных пошлин.

Поступления в бюджеты государств – членов Союза сумм ввозных таможенных пошлин в 2024 году составили 15,3 млрд дол. США и увеличились по сравнению с 2023 годом на 0,3 млрд дол. США, или на 2%.

В 2024 году сложилось отрицательное сальдо встречных потоков сумм ввозных таможенных пошлин между государствами – членами Союза для:

- Республики Казахстан – «минус» 544,1 млн дол. США;
- Кыргызской Республики – «минус» 225,0 млн дол. США;
- Республики Армения – «минус» 133,0 млн дол. США;

положительное сальдо сложилось для:

- Республики Беларусь – 46,5 млн дол. США;
- Российской Федерации – 820,1 млн дол. США.

Фактов несоблюдения уполномоченными органами государств-членов сроков распределения сумм ввозных таможенных пошлин и их перечисления, несвоевременного направления расчетных (платежных) документов (платежных поручений) на перечисление распределенных сумм ввозных таможенных пошлин государствам – членам Союза не установлено.

В 2024 году уполномоченными органами государств – членов Союза в целом соблюдался обособленный учет поступлений, предусмотренный пунктом 5 Протокола.

В 2024 году поступления не распределяемых ввозных таможенных пошлин (с учетом зачетов и возвратов) составили: в Республике Беларусь – 190,6 тыс. бел. руб., в Республике Казахстан –

4 313,2 млн тенге, в Российской Федерации – «минус» 1 514,6 тыс. рос. руб., в Республике Армения и Кыргызской Республике движение средств по кодам бюджетной классификации, предусмотренным для учета не распределяемых ввозных таможенных пошлин, отсутствовало.

В 2024 году в Республике Казахстан суммы не распределяемых ввозных таможенных пошлин, в составе которых отражены поступления от недропользователей, составили 4 313,2 млн тенге. Указанные суммы не распределены, не перечислены в бюджеты государств – членов Союза и не отражены в отчетах о зачислении и распределении сумм ввозных таможенных пошлин.

В 2024 году зачет, возврат излишне уплаченных (излишне взысканных) ввозных таможенных пошлин осуществлялся уполномоченными органами в соответствии с положениями Протокола.

Обмен информацией, связанной с уплатой ввозных таможенных пошлин, предусмотренный пунктом 51 Протокола, между центральными таможенными органами с использованием общего процесса ИИС Союза в 2024 году не осуществлялся.

Осуществления внешнего аудита (контроля) в органах ЕАЭС

Согласно плану и программ осуществления внешнего аудита (контроля) в органах ЕАЭС в 2025 году, инспекторской группой из представителей Счетной палаты Кыргызской Республики, Аудиторской палаты Республики Армения, Комитета государственного контроля Республики Беларусь, Высшей аудиторской палаты Республики Казахстан, и Счетной палаты Российской Федерации проведены:

- внешний аудит (контроль) исполнения бюджета ЕАЭС за 2024 год (последующий аудит);
- внешний аудит (контроль) исполнения бюджета ЕАЭС в I-полугодии 2025 года (текущий аудит);
- внешний аудит (контроль) формирования бюджета ЕАЭС на 2026 год (предварительный аудит).

Субъектами внешнего аудита (контроля) являлись органы ЕАЭС:

1. Евразийская экономическая комиссия.
2. Суд Евразийского экономического союза.

По результатам осуществления внешнего аудита (контроля) в органах Евразийского экономического союза, Высшими органами финансового контроля государств-членов ЕАЭС утверждены итоговые отчеты и принято совместное решение внести итоговые отчеты на рассмотрение Высшего Евразийского экономического совета.

5. Взаимодействие и сотрудничество

5.1. Взаимодействие с Президентом, Жогорку Кенешем, Кабинетом Министров Кыргызской Республики, государственными органами и другими организациями

В соответствии с конституционным Законом КР «О Счетной палате Кыргызской Республики», Счетная палата является независимым высшим органом государственного аудита, подотчетным Президенту и Жогорку Кенешу КР.

В течение 2025 года в адрес Счетной палаты из Администрации Президента КР поступило 293 письма относительно предоставления различного рода информации и сведений. А также Счетной палатой в адрес Администрации Президента КР направлено 62 отчетов по результатам проведенных аудитов.

Из Жогорку Кенеша КР поступило 48 писем, в том числе 17 запросов о предоставлении отчетов и информации по результатам проведенных аудитов, 7 поручений о проведении аудита, 16 приглашений на участие в заседаниях и обсуждениях, 8 писем другого характера.

По инициативе Счетной палаты, в течение года в адрес Жогорку Кенеша КР, на основании принятых постановлений Совета Счетной палаты направлено 31 отчет и заключения по результатам проведенных аудитов.

5.2. Взаимодействие с правоохранительными органами



Деятельность Счетной палаты по взаимодействию с правоохранительными органами ведется на постоянной основе. Согласно нормам конституционного Закона КР «О Счетной палате Кыргызской Республики», определена функция Счетной палаты по взаимодействию с государственными, правоохранительными и иными органами, заключение с ними соглашений о сотрудничестве. В рамках данного направления Счетная палата вправе передавать материалы в правоохранительные органы при наличии в них признаков состава преступления по результатам аудиторских и экспертно-аналитических

мероприятий.

Таким образом, за отчетный 2025 год, Счетной палатой для соответствующего рассмотрения в правоохранительные органы направлено всего 116 материалов аудитов на сумму 5,6 млрд сомов.

Из них в органы прокуратуры – 57 материала аудита на 3,4 млрд сомов; в органы национальной безопасности - 54 материалов аудита на 2,2 млрд сомов, в органы внутренних дел – 5 материалов на сумму 16,5 тыс. сомов.

По итогам рассмотрения правоохранительными органами, по 14 материалам аудита возбуждены уголовные дела, из них: 4 уголовных дела направлены в суд; прекращено 3 уголовных дел; производство по 2 уголовным делам приостановлено; по 5 уголовным делам ведется следствие. Кроме того, 1 материал приобщен к материалам других уголовных дел.



По 2 материалам составлены соответствующие справки, по 12 материалам аудита принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела. По 23 материалам аудита внесены акты прокурорского реагирования. По 64 материалам, дела находятся на стадии рассмотрения правоохранительными органами.

По результатам рассмотрения внесенных актов прокурорского реагирования к дисциплинарной ответственности привлечены 14 человек. По состоянию на конец 2025 года правоохранительными органами восстановлено 32,1 млн сомов.



5.3. Международное сотрудничество

Взаимодействие с Международной организацией высших органов аудита (INTOSAI)

В рамках Инициативы развития INTOSAI (IDI) совместно с Верховной контрольной палатой Польши проводилась работа по реализации проекта, направленного на повышение институционального развития Счетной палаты КР. Итогом данной работы стало эффективное сотрудничество в части обмена опытом в области методологии и порядка осуществления внешнего государственного аудита, взаимодействия в сфере совершенствования профессиональных навыков,



обмена информационно справочными материалами, организации и проведения консультаций, а также совместных исследований и параллельных аудиторских мероприятий.

По завершению проекта 25 ноября 2025 года в г. Бишкек состоялась официальная церемония закрытия проекта Глобальной инициативы по подотчетности Высших органов аудита (GSAI) – Кыргызстан (Фаза 1), реализуемого в 2023–2025 годах.

Вместе с тем, 26 ноября 2025 года в здании Счетной палаты КР состоялось заседание Руководящего комитета проекта GSAI – Кыргызстан, в ходе которого была представлена информация о проделанной работе со стороны Верховной контрольной палаты Польши, заслушан отчет о реализации проекта за 2025 год, а также обсужден и утвержден итоговый отчет проекта.

Кроме того, в октябре 2025 года в г. Шарм-эль-Шейх (Египет) Председатель Счетной палаты КР принял участие в XXV Конгрессе Международной организации Высших органов аудита (INTOSAI). Конгресс был посвящен двум основным темам: «Роль БОА в аудите центральных банков и деятельности правительства в период финансово-экономических кризисов» и «Использование методов искусственного интеллекта в аудите». По итогам Конгресса была принята Декларация Шарм-эль-Шейха, в которой отражены основные выводы и рекомендации по дальнейшему развитию государственного аудита.

На полях Конгресса состоялись ряд рабочих встреч. В частности, проведена встреча с представителями Государственного секретариата Швейцарии по экономическим вопросам (SECO), в ходе которой обсуждены вопросы подготовки программы поддержки БОА стран Центральной Азии.

Вместе с этим состоялась встреча с председателем Комитета по контролю и аудиту Высшего органа аудита Объединенных Арабских Эмиратов господином Ваэлем Абдулом Кадером, в процессе которой обсуждены вопросы взаимодействия в рамках действующего Соглашения о сотрудничестве между Счетной палатой КР и Высшим органом аудита Объединенных Арабских Эмиратов, а также перспективы развития партнерства в сфере государственного аудита и обмена опытом.

Помимо этого, в декабре 2025 года в г. Стамбул (Турция) сотрудники Счетной палаты КР в целях повышения квалификации приняли участие в семинаре Академии управления высшего органа аудита, организованном Инициативой развития Международной организации высших органов аудита (IDI).

Взаимодействие в рамках Совета руководителей высших органов государственного аудита (финансового контроля) государств – участников Содружества Независимых Государств (СНГ). В мае и декабре 2025 года в формате видеоконференции состоялись XXV и XXVI заседания Рабочей группы по разработке стандартов государственного аудита (финансового контроля) Высших органов государственного аудита (финансового контроля) государств-участников СНГ.



Кроме того, в сентябре месяце в г. Чолпон-Ата состоялся семинар на тему «Обеспечение независимости государственного аудита». Мероприятие организовала Счетная палата КР в рамках своего председательства в Совете руководителей Высших органов государственного аудита (финансового контроля) государств – участников СНГ, а также в целях реализации Плана работы Совета руководителей БОА – участников СНГ на период между XX и XXI сессиями.

Вместе с этим, 29 октября 2025 года в городе Шарм-эль-Шейх (Египет) на полях 25-го Конгресса INTOSAI состоялась XXI сессия Совета руководителей Высших органов государственного аудита (финансового контроля) государств – участников СНГ. В ходе сессии Счетная палата КР завершила свое председательство в Совете, представив отчет о деятельности за период между XX и XXI сессиями. Были подведены итоги работы за 2023–2025 годы, утверждены Планы работы Совета руководителей BOA государств – участников СНГ на период между XXI и XXII сессиями. В месте с этим на встрече приняты и подписаны итоговые документы XXI Сессии (резолюция, решение, план работы на период между XXI и XXII сессиями). Также, утверждены методологические документы, подготовленные Рабочей группой по разработке стандартов государственного аудита (финансового контроля) для BOA (финансового контроля) государств – участников СНГ.



Сотрудничество с Азиатской организацией Высших органов аудита (ASOSAI)

В начале 2025 года сотрудники Счетной палаты КР приняли участие в двухдневном семинаре на тему «Расширение участия высших органов аудита и организаций гражданского общества в регионе ASOSAI», состоявшемся в г. Манила (Филиппины) и организованном Секретариатом Азиатской организации Высших органов аудита.

Также, в мае месяце состоялось первое ежегодное заседание Рабочей группы ASOSAI по аудиту на региональном и муниципальном уровнях, в г. Санкт-Петербург (Российская Федерация).

В рамках мероприятия прошли международный круглый стол на тему «Аудит региональных инфраструктурных проектов» и заседание Рабочей группы, в ходе которого были утверждены Регламент и Рабочий план группы, а также избран вице-председатель.



Сотрудничество Высших органов аудита (BOA) государств – участников Шанхайской Организации Сотрудничества (ШОС)

В конце февраля 2025 года в формате видеоконференции состоялось совместное заседание представителей BOA Кыргызской Республики, Республики Казахстан, Китайской Народной Республики и Исламской Республики Пакистан, в ходе которого обсуждены итоги параллельного аудита в сфере сельского хозяйства

государств – членов ШОС.

Также, в течении 2025 года сотрудники Счетной палаты КР приняли участие в заседаниях Временного рабочего комитета по подготовке предложений по внесению изменений в финансовые документы ШОС.

Кроме того, в августе месяце сотрудники Счетной палаты КР приняли участие в виртуальном семинаре на тему «Аудит управления твердыми коммунальными отходами», направленном на обмен опытом, укрепление сотрудничества между BOA государств – членов ШОС и развитие практических навыков в области аудита.

В сентябре месяце, сотрудник Счетной палаты КР принял участие в обучающем семинаре для молодых аудиторов государств – членов ШОС, проведенном в Китае. В рамках программы участники

ознакомились с современными подходами к государственному аудиту, включая вопросы цифровизации аудиторской деятельности и применения инновационных технологий в финансовом контроле.



Сотрудничество в рамках ТЮРКСАИ

В ноябре 2025 года в г. Стамбул (Турция) состоялась встреча руководителей высших органов аудита Тюркских государств. Встреча была посвящена созданию Организации высших органов аудита Тюркских государств (ТЮРКСАИ). В рамках инициативы предусмотрено укрепление взаимодействия между Высшими органами аудита стран-участниц, обмен опытом в области стандартов государственного аудита. В ходе мероприятия были подписан протокол организации и Стамбульская Декларация о создании ТЮРКСАИ, закрепляющая основные принципы сотрудничества.

Сотрудничество с высшими органами аудита зарубежных стран.

В мае месяце сотрудники Счетной палаты КР приняли участие в специальной сессии «Государственный аудит на защите интересов государства и общества в современном мире» в рамках XVI Международного экономического форума «Россия – Исламский мир: KazanForum» в г. Казань (Российская Федерация).

В сентябре месяце представители Счетной палаты КР приняли участие в семинаре «Программа повышения аудиторского потенциала» в г. Сеул (Республика Корея), направленном на развитие профессиональных компетенций аудиторов и обмен опытом в сфере государственного аудита.

Помимо этого, в сентябре месяце сотрудники Счетной палаты КР приняли участие во второй ежегодной программе стажировки по обмену опытом в г. Джидда (Королевство Саудовской Аравии), где ознакомились с опытом Генерального аудиторского суда Королевства Саудовская Аравия в области цифровой трансформации государственного управления с применением современных информационных технологий в работе государственных органов.

В рамках взаимодействия с АБР проводилась трехсторонняя работа между Счетной палатой КР, Национальным управлением по аудиту Монголии и Азиатским банком развития. По итогам совместной работы в ноябре 2025 года делегация Счетной палаты КР во главе с Председателем Счетной палаты КР посетила Национальное управление по аудиту Монголии (г. Улан-Батор) при поддержке АБР. Делегация ознакомилась с организационной структурой и деятельностью ВОА Монголии, системой управления качеством аудита, практикой проведения финансового аудита, аудита эффективности и аудита на соответствие, цифровыми инструментами и системой подготовки кадров. По итогам визита был подписан Меморандум о взаимопонимании в области государственного аудита между Счетной палатой КР и Национальным управлением по аудиту Монголии.

5.4. Связь с общественностью

В 2025 году Счетная палата уделила особое внимание обеспечению эффективного взаимодействия с общественностью и продолжила проводить последовательную политику, основанную на принципах прозрачности и доступности. Деятельность в данном направлении способствовала не только повышению качества государственного аудита, но и укреплению доверия со стороны общества.

С целью оперативного и широкого информирования общественности Счетная палата активно использует официальный веб-сайт, социальные сети, видеоплатформу YouTube и Telegram-канал. Через эти каналы в доступной форме предоставляются результаты аудита, аналитические материалы, разъяснения и другая важная информация. В результате упрощается восприятие информации и налаживается прямая связь с различными аудиториями.

В 2025 году количество пресс-релизов и информационных материалов, подготовленных на государственном и официальном языках, осталось на уровне предыдущего года: 130 пресс-релизов были широко освещены в ведущих средствах массовой информации страны. Около 700 материалов, опубликованных в медиа, свидетельствуют о росте общественного интереса и доверия к деятельности Счетной палаты. Также в отчетном году от граждан поступило 78 письменных и электронных обращений, по которым ведется отдельный контроль и обращения рассматриваются в соответствии с Законом КР «О порядке рассмотрения обращений граждан». Такая динамика является прямым результатом целенаправленной информационной политики и открытой коммуникации.

Информация, содержащаяся в аудиторских отчетах, в отдельных случаях может вызывать критические замечания со стороны проверяемых государственных органов. Однако это способствует развитию конструктивного диалога, устранению недостатков и совершенствованию систем управления. В этой связи в отчетном году проводились встречи с сотрудниками пресс-служб государственных органов на различных площадках и в разных форматах, в ходе которых разъяснялись значение аудита, типичные нарушения и механизмы их предотвращения. Данная инициатива, безусловно, способствовала повышению культуры информационной открытости государственных органов.

В целом, в 2025 году работа по направлению взаимодействия с общественностью вывела институциональную открытость Счетной палаты на новый уровень. В дальнейшем данная работа будет продолжена, и развитие активного и эффективного диалога с обществом с использованием современных коммуникационных инструментов останется одним из приоритетных направлений.

6. Антикоррупционные мероприятия

Счетная палата активно реализует меры по противодействию коррупции и устранению причин ее возникновения. В ее структуре действует специализированное подразделение, которое занимается предупреждением и выявлением коррупционных проявлений как в центральном аппарате, так и в территориальных подразделениях.

В 2025 году на основании Указа Президента КР от 5 июня 2024 года №137 «О Государственной стратегии противодействия коррупции в КР на 2025-2030 годы» разработан и утвержден План мероприятий Счетной палаты по противодействию коррупции на 2025-2030 годы.

Счетной палатой осуществляется постоянный мониторинг публикаций в СМИ по проблемам коррупции, факторам коррупции, мерам по реализации антикоррупционной политики, а также проводятся служебные расследования по фактам коррупционных правонарушений, совершенных сотрудниками Счетной палаты.

В отчетном году на «телефон доверия» Счетной палаты поступило 216 звонков, и по каждому обращению была проведена соответствующая работа. Ведется внутренний учет для систематизации поступивших сообщений и анализа их характера.

Из числа обращений, поступивших через телефон доверия, по 3 обращениям были проведены служебные расследования. В отношении сотрудников территориального подразделения Счетной палаты по городу Ош, Ошской, Жалал-Абадской и Баткенской областям за допущенные нарушения в

ходе проведения аудита применены меры дисциплинарной ответственности, а именно: 1 сотрудник освобожден от занимаемой должности, 1 сотруднику объявлено «замечание», 1 сотруднику вынесено «устное предупреждение».

7. Организационное обеспечение деятельности Счетной палаты

7.1. Методологическое обеспечение

Эффективный государственный аудит играет важную роль в формировании экономически развитого государства. В рамках государственного аудита высшим органам государственного аудита возлагается ответственность за анализ эффективности использования бюджетных средств и государственной собственности. В связи с этим возникает вопрос о разработке методологической базы на основе передового международного опыта. Согласно конституционному Закону КР «О Счетной палате Кыргызской Республики», Счетная палата свою деятельность осуществляет в соответствии с международными стандартами государственного аудита (ISSAI). В 2025 году основное внимание было направлено на совершенствование методологической базы аудиторской деятельности, обеспечение единообразия подходов при проведении аудиторских мероприятий, повышение качества планирования, проведения и оформления результатов аудита.

ISSAI являются авторитетными международными стандартами аудита в государственном секторе. Задачи ISSAI заключаются в следующем:

- обеспечение качества проводимых аудиторских проверок;
- повышение доверия пользователей к отчетам об аудиторских проверках;
- повышение прозрачности процесса аудита;
- определение ответственности аудиторов по отношению к другим вовлеченным сторонам;
- определение различных видов аудиторских заданий и связанных с ними концепций, которые обеспечивают единую терминологию для аудита в государственном секторе.

С целью совершенствования рабочих процессов Счетной палаты, в том числе методологической базы аудита, 14 июля 2023 года в Бишкеке подписано трехстороннее Соглашение о сотрудничестве между Счетной палатой КР, Высшим органом аудита Республики Польша и Инициативой развития INTOSAI в рамках Глобальной инициативы по подотчетности высших органов аудита (GSAI), а также двухстороннее Соглашение о сотрудничестве между Счетной палатой КР и Высшим органом аудита Республики Польша.

В 2025 году в рамках этого соглашения продолжена работа по реализации проекта, направленного на укрепление потенциала Счетной палаты. Основной задачей данного проекта является совершенствование методологий аудита с учетом требований стандартов ISSAI.

В рамках проекта, в отчетном году, разработаны и утверждены два руководства: 1) по аудиту эффективности; 2) по финансовому аудиту и аудиту соответствия. На основе обновленных методологий сотрудники Счетной палаты, при консультативной поддержке экспертов из ВАО Польши, провели пилотные аудиты по всем трем видам аудита.

Для успешной адаптации разработанных методологий экспертами из ВАО Польши проведены обучающие тренинги для инспекторского состава Счетной палаты. В 2025 году обучение прошли 40 человек. Следует отметить, что в число обученных сотрудников вошли не только инспекторы, но и должностные лица, обеспечивающие контроль качества проводимых аудитов.

Кроме того, проведен анализ и оценка коммуникационной системы Счетной палаты касательно взаимодействия с субъектами аудитов, парламентом, госорганами, СМИ и общественностью. По

итогах проведенного анализа разработана и утверждена Коммуникационная стратегия Счетной палаты на 2026–2030 годы.

В настоящее время Счетная палата проводит активную работу по внедрению компонентов цифровизации в свою деятельность. В целях усиления проводимой работы, в рамках программы IDI «rICTure», при участии экспертов из BOA Польши, в 2025 году разработана и утверждена Стратегия развития информационных и коммуникационных технологий Счетной палаты на 2025–2026 годы.

25 ноября 2025 года состоялась встреча по итогам реализации проекта по поддержке партнеров GSAI 1 за 2023–2025 годы в рамках Соглашения о сотрудничестве между Счетной палатой, ВАО Польши и IDI. Во встрече приняли участие представители ВАО Польши, IDI, а также представители Администрации Президента, Жогорку Кенеша, Кабинета Министров, государственных органов и средств массовой информации. Результаты проекта были высоко оценены как представителями Счетной палаты, так и представителями BOA Польши и IDI. В целях дальнейшего сотрудничества ВАО Польши и IDI разрабатываются мероприятия по продолжению проекта GSAI 2.

Параллельно, в рамках укрепления методологической базы Счетной палаты, упорядочения процесса проведения аудиторских мероприятий, повышения качества аудиторских отчетов разработан и утвержден новый Регламент Счетной палаты, Стандарты Счетной палаты, Методические рекомендации по проведению аудита исполнения бюджета Социального фонда, Методические указания по проведению аудита бюджетных средств, направленных на капитальные вложения и текущие ремонты, Руководство по проведению аудита местных бюджетов, Руководство по планированию аудиторской деятельности Счетной палаты Кыргызской Республики, Положение об оценке и управлении коррупционными рисками в деятельности Счетной палаты.

Кроме того, одно из ключевых направлений деятельности Счетной палаты по развитию методологии государственного аудита реализовывалось в рамках исполнения Указа Президента КР от 23 июня 2025 года №188 «О мерах по совершенствованию государственного финансового аудита» (далее Указ).

В рамках исполнения Указа Счетной палатой разработаны и утверждены Порядок проведения аудиторских мероприятий по поручениям Президента Кыргызской Республики и (или) постановлениям Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, Порядок передачи материалов Счетной палаты правоохранительным органам. Принятие данных документов позволило упорядочить процедуры и повысить результативность аудиторской деятельности.

Кроме того, в целях снижения расходов на командировочные расходы подписано межведомственное соглашение с Министерством иностранных дел КР «О взаимодействии при проведении аудиторских мероприятий в загранучреждениях Кыргызской Республики».

В целях усиления обучающей деятельности Счетной палаты создан Учебный сектор, направленный на повышение квалификации сотрудников и развитие методологической базы государственного аудита.

Также, в части цифровизации аудиторских процессов проводится совместная работа с Министерством финансов КР и ГП «Инфосистемс» по внедрению информационной системы «Электронный аудит», что будет способствовать повышению прозрачности, оперативности и качества проводимых аудиторских мероприятий.

7.2. Кадровое обеспечение

На конец отчетного года, штатная численность государственных служащих Счетной палаты составила 246 единиц, из которых фактически замещены 234 единицы, из них, в:

– центральном аппарате -158;

- территориальном подразделении Счетной палаты КР по городу Бишкек, Чуйской и Таласской областям -29;

- территориальном подразделении Счетной палаты КР по Ысык-Кульской и Нарынской областям – 16;

- территориальном подразделении Счетной палаты КР по городу Ош, Ошской, Жалал-Абадской и Баткенской областям – 31;

Качественный состав государственных служащих Счетной палаты:

- по гендерному составу: 73,9 процента государственных служащих составляют мужчины, 26,1 процента – женщины;

- по уровню образования: все государственные служащие имеют высшее образование, из них 34,1 процента имеют два и более высших образования. Два государственных служащих имеют ученую степень кандидата экономических наук;

- по специальностям: экономика, бухгалтерский учет и финансы имеют 79,1 процента государственных служащих; юридическое – 5,5 процента; гуманитарные – 3,4 процента; другие - 12,0 процента;

- по возрасту: до 28 лет – 0,4 процента; от 29 лет до 37 лет – 15,4 процента; от 38 лет до 46 лет – 30,3 процента; от 47 лет до 55 лет – 24,4 процента; от 55 лет до 64 лет – 28,2 процента, 65 лет – 1,3%.

Технический и обслуживающий персонал составляет 80 единиц.

В 2025 году освобождены от занимаемых должностей всего 51 человек, из них:

- по собственному желанию – 19 государственных служащих и 6 сотрудников технического и младшего обслуживающего персонала центрального аппарата Счетной палаты, 16 государственных служащих территориальных подразделений Счетной палаты;

- по инициативе Счетной палаты освобождены от занимаемых должностей 5 государственных служащих;

- Согласно постановлению Жогорку Кенеша КР досрочно от занимаемой должности освобожден – 1 аудитор;

- по истечению срока полномочий аудитора – 1 аудитор.

По результатам открытого конкурса на административные государственные должности в резерв кадров государственной гражданской службы Счетной палаты включены - 10 кандидатов.

Назначены (избраны) на должности всего 36 государственных служащих и 8 в состав технического и младшего обслуживающего персонала, из них:

- избран Жогорку Кенешем КР на должность аудитора Счетной палаты – 1;

- в порядке ротации между государственными органами 2 государственных служащих;

- по итогам открытого конкурса всего 19 государственных служащих, из них 7 в центральный аппарат и 12 в территориальные подразделения;

- из резерва кадров государственной гражданской службы Счетной палаты всего 14 государственных служащих, из них 6 в центральный аппарат и 8 в территориальные подразделения;

- технический и младший обслуживающий персонал – 8.

Применены дисциплинарные взыскания: «замечание» в отношении 3 государственных служащих; «выговор» в отношении 30 государственных служащих Счетной палаты; в том числе в отношении 4 сотрудников проведены служебные расследования, по итогам расследований, уволены

с занимаемой должности 2 государственных инспектора, 2 государственных инспектора получили «замечание» и «выговор».

Организация работы по обучению, переподготовке и повышению квалификации сотрудников Счетной палаты согласно плану обучения

В 2025 году Счетная палата последовательно реализовывала политику повышения профессионального потенциала сотрудников, уделяя особое внимание развитию компетенций в области государственного аудита, внедрению международных стандартов и обмену передовым опытом. Обучающие мероприятия проводились в различных форматах – как в онлайн-режиме, так и очно на территории Кыргызской Республики и за ее пределами.

Онлайн-обучение

В отчетном году сотрудники приняли участие в ряде дистанционно-образовательных мероприятиях. В частности, организован онлайн-курс по международному аудиту эффективности и ИТ- аудиту для членов ECOSAI, а также проведен виртуальный семинар на тему аудита управления твердыми бытовыми отходами. Данные форматы позволили обеспечить оперативный доступ к актуальным знаниям без отрыва от основной деятельности.

Обучение на территории Кыргызской Республики

Значительное внимание уделялось обучению внутри страны. Сотрудники прошли базовый курс по управлению государственными закупками в Учебном центре Министерства финансов КР, а также приняли участие в двухдневном тренинге по процедурам закупок Всемирного банка.

В рамках государственного заказа на обучение государственных гражданских и муниципальных служащих, утвержденного Кабинетом Министров КР, реализованы программы переподготовки и повышения квалификации на базе Академии государственного управления при Президенте КР, охватившие 77 сотрудников, включая представителей территориальных подразделений.

Кроме того, организовано обучение по работе в программном комплексе «Ресурсно-индексное калькулирование (РИК)» для государственных инспекторов в сфере строительства. Проведено техническое обучение персонала центрального аппарата, включавшее вопросы делопроизводства, применения электронной системы документооборота «INFODOCS», а также требования к оформлению аудиторской документации.

Семинары и тренинги за рубежом

Международное сотрудничество и обмен опытом оставались важным направлением развития кадрового потенциала. Сотрудники Счетной палаты приняли участие в многочисленных семинарах, тренингах и учебных визитах за рубежом.

В странах Азии и Европы состоялись мероприятия в рамках инициативы GSAI, включая семинары в Республике Узбекистан и учебные визиты в Республику Польша, посвященные вопросам цифровизации аудита, методологии, качества и подготовки отчетности.

Сотрудники также участвовали в семинарах и обучающих программах в Республике Филиппины, Королевстве Норвегия, Австрийской Республике, Республике Корея, Китайской Народной Республике, Королевстве Саудовская Аравия и других странах. Тематика мероприятий охватывала широкий спектр направлений: от оценки эффективности управления государственным долгом до повышения аудиторского потенциала и развития государственного управления.

Отдельное внимание было уделено участию в международных профессиональных площадках, включая Конгресс INTOSAI, мероприятия Шанхайской организации сотрудничества, а также международный экономический форум «Россия – Исламский мир: KazanForum».

В рамках двустороннего сотрудничества организованы визиты и встречи, в том числе с высшими органами аудита Польши и Монголии, что способствовало укреплению институциональных связей и обмену практическим опытом.

Дополнительно один сотрудник проходит обучение по магистерской программе в Международном университете Японии, что свидетельствует о системном подходе к подготовке высококвалифицированных кадров.

В целом, реализованные в 2025 году образовательные мероприятия позволили значительно укрепить кадровый потенциал Счетной палаты, повысить уровень профессиональной подготовки сотрудников и обеспечить внедрение передовых международных практик в деятельность органа государственного аудита. Работа в данном направлении будет продолжена с акцентом на расширение форматов обучения и углубление международного сотрудничества.

7.3. Цифровизация деятельности Счетной палаты

В отчетном году Счетная палата осуществляла деятельность по реализации мероприятий, предусмотренных Стратегией развития информационно-коммуникационных технологий на 2024– 2025 годы, направленных на модернизацию ИТ-инфраструктуры, укрепление информационной безопасности, развитие институционального потенциала в сфере информационных технологий, а также внедрение функции аудита информационных технологий в деятельности Счетной палаты.

Реализация мероприятий в рамках указанной стратегии осуществлялась с учетом стратегических приоритетов развития Счетной палаты, международных стандартов и рекомендаций INTOSAI, а также современных подходов к цифровой трансформации высших органов аудита.

Основными направлениями деятельности Счетной палаты в рамках цифрового развития в отчетном периоде являлись:

- обновление и развитие технической инфраструктуры информационных систем;
- укрепление сетевой и серверной инфраструктуры Счетной палаты;
- развитие профессиональных компетенций сотрудников в области ИТ-аудита;
- развитие международного сотрудничества в сфере цифровизации и аудита информационных технологий;
- формирование методологической и институциональной базы для внедрения функции ИТ- аудита.

Эти мероприятия направлены на повышение эффективности деятельности Счетной палаты, обеспечение устойчивого функционирования информационных систем и развитие цифровых инструментов, используемых в аудиторской деятельности.

Модернизация сетевой инфраструктуры

В 2025 году в целях повышения уровня информационной безопасности и обеспечения стабильности функционирования корпоративной сети Счетной палаты была проведена модернизация сетевой инфраструктуры.

В рамках указанного направления было закуплено современное сетевое оборудование, которое соответствует современным требованиям к обеспечению сетевой безопасности и управлению корпоративными сетями.

Закупка оборудования была осуществлена при поддержке Саудовского фонда развития, что позволило значительно усилить техническую базу информационно-коммуникационной инфраструктуры Счетной палаты.

Внедрение нового сетевого оборудования позволило:

- повысить уровень защиты информационных систем и сетевой инфраструктуры;
- обеспечить более устойчивую и надежную работу корпоративной сети;
- расширить возможности управления сетевым трафиком и мониторинга сетевых ресурсов;
- создать технологическую основу для дальнейшего развития цифровой инфраструктуры

Счетной палаты.

Развитие серверной инфраструктуры

В целях повышения производительности информационных систем и обеспечения надежности хранения и обработки данных в 2025 году было закуплено и введено в эксплуатацию новое серверное оборудование.

Внедрение нового серверного оборудования позволило:

- повысить производительность существующих информационных систем;
- обеспечить более высокий уровень надежности хранения и обработки данных;
- повысить устойчивость функционирования ключевых информационных сервисов;
- создать технологическую основу для внедрения новых цифровых решений и

информационных систем.

Модернизация серверной инфраструктуры является одним из ключевых факторов обеспечения устойчивого функционирования цифровой среды Счетной палаты и развития ее информационных систем.

Международное сотрудничество и повышение квалификации сотрудников

В 2025 году в рамках международной инициативы GSAI было продолжено взаимодействие Счетной палаты КР с INTOSAI IDI и Высшим органом аудита Республики Польша в сфере цифровизации и аудита информационных технологий.

Сотрудничество было направлено на развитие потенциала Счетной палаты в сфере аудита информационных технологий, обмен международным опытом и внедрение лучших практик высших органов аудита. Счетная палата тесно взаимодействовала с Высшим органом аудита Республики Польша в целях ознакомления:

- со структурой и организацией деятельности ИТ-подразделений Польского органа аудита;
- с методологическими подходами к проведению аудита информационных технологий;
- с применяемыми инструментами и практиками аудита информационных систем.

В 2025 году на территории Кыргызской Республики для сотрудников Счетной палаты были организованы обучающие мероприятия, в том числе семинар, посвященный развитию компетенций в области ИТ-аудита, а также специализированный тренинг по применению международных методологий аудита информационных систем.

Проведенные мероприятия позволили значительно расширить профессиональные знания сотрудников Счетной палаты и создать основу для дальнейшего внедрения практики ИТ-аудита.

Разработка методологической базы для проведения ИТ-аудита

Одним из приоритетных направлений развития цифрового потенциала Счетной палаты является внедрение функции аудита информационных технологий.

В этой связи в 2025 году была начата работа по разработке Руководства по проведению аудита информационных технологий в Счетной палате.

Разработка данного документа направлена на:

- создание институциональной и методологической основы проведения ИТ-аудитов;
- внедрение международных стандартов и лучших практик INTOSAI;
- формирование единых методологических подходов к проведению аудита информационных

систем.

Предполагается, что разработанное руководство станет основой для проведения первых пилотных ИТ-аудитов и последующего развития данного направления аудиторской деятельности в Кыргызской Республике.

В отчетном периоде Счетной палатой реализован комплекс мероприятий, направленных на модернизацию ИТ-инфраструктуры, укрепление информационной безопасности, развитие кадрового потенциала и формирование институциональной базы для внедрения аудита информационных технологий.

В целом, проведенная работа в сфере цифровизации и аудита информационных технологий способствует повышению эффективности использования информационных технологий в деятельности Счетной палаты, развитию цифровых инструментов аудита и дальнейшему совершенствованию системы государственного финансового контроля.

Реализация мероприятий в рамках Стратегии развития информационно-коммуникационных технологий будет продолжена с учетом приоритетов цифровой трансформации и внедрения современных технологий в деятельность Счетной палаты.

7.4. Финансово-хозяйственное обеспечение

Финансовая деятельность Счетной палаты осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом КР и нормативными правовыми актами по ведению бухгалтерского учета и составлению финансовой отчетности в секторе государственного управления.

Таблица 7. Исполнение сметы расходов за 2025 год (млн сом)

Наименование показателя	Утвержденная смета на 2025 год	Уточненная смета на 2025 год	Кассовые расходы
Бюджет*	456,0	450,8	429,0
Фонд**	68,2	227,1	225,6
Итого:	524,2	677,9	654,6

*финансирование из республиканского бюджета на содержание Счетной палаты;

**финансирование Фонда укрепления материально-технической базы, повышения потенциала сотрудников и стимулирования высоких показателей аудиторской деятельности.

В целях укрепления материально-технической базы, повышения потенциала сотрудников и стимулирования высоких показателей аудиторской деятельности Счетной палаты был создан фонд Счетной палаты.

Счетной палате в рамках членства в Международных организациях высших органов аудита, была выделена грантовая помощь для технической поддержки в целях борьбы с COVID-19 от Саудовского фонда в рамках членства в INTOSAI 29 955 долларов США или 2 656,4 тыс. сомов, остаток средств с 2024 года составил 2 804,5 тыс. сомов, которые аккумулированы на специальном счете. В 2025 году были приобретены основные средства (сетевое оборудование) на сумму 2 803,3 тыс. сомов.

В отчетном периоде осуществлялись закупки товаров, работ и услуг в соответствии с требованиями Закона КР «О государственных закупках» через электронный портал. Всего проведено конкурсов в количестве 83, в том числе в центральном аппарате 31 и 52 конкурсов в территориальных подразделениях.

Заключение

В 2025 году Счетная палата продолжила последовательную реализацию возложенных на нее конституционных полномочий по осуществлению внешнего государственного аудита и контроля за использованием государственных финансовых и иных ресурсов.

Деятельность Счетной палаты была направлена на обеспечение законности, прозрачности, эффективности и подотчетности в сфере управления государственными финансами, совершенствование аудиторской деятельности, внедрение международных стандартов аудита, развитие цифровизации и повышение доверия общества к институтам государственного контроля.

В отчетном году Счетной палатой проведено 98 аудиторских мероприятий с охватом 1 636 субъектов аудита. По итогам проведенной работы выявлены нарушения финансовой дисциплины, подлежащие возмещению, на сумму 21 414,9 млн сомов, из которых восстановлено и возмещено 13 406,4 млн сомов. Одновременно определены дополнительные источники пополнения бюджетов (резервы бюджета) на сумму 93 614,8 млн сомов, а также установлены факты нерационального и неэффективного использования государственных ресурсов на сумму 29 630,9 млн сомов.

Особое внимание в 2025 году было уделено развитию аудита эффективности, внедрению элементов IT-аудита, совершенствованию методологической базы и повышению профессионального уровня сотрудников. В рамках международного сотрудничества продолжена работа с международными организациями и высшими органами аудита зарубежных государств, что способствует внедрению современных подходов и лучших практик государственного аудита.

В 2026 году завершается реализация Стратегического плана развития Счетной палаты на 2022–2026 годы. В связи с этим планируется проведение независимой оценки эффективности деятельности Счетной палаты в рамках методологии SAI PMF, результаты которой станут основой для определения дальнейших направлений институционального развития и разработки новой стратегии развития Счетной палаты на последующий период.

В дальнейшем Счетная палата продолжит работу по повышению качества государственного аудита, развитию цифровых инструментов контроля, усилению аналитической составляющей аудитов, совершенствованию системы предупреждения нарушений и повышению эффективности использования государственных ресурсов.

Реализация указанных мер будет способствовать укреплению финансовой дисциплины, повышению эффективности государственного управления и обеспечению устойчивого социально-экономического развития Кыргызской Республики.

Список сокращений:

ASOSAI –	Азиатская организация высших органов аудита (Asian Organization of Supreme Audit Institutions)
ECOSAI –	Организация высших органов аудита стран экономического сотрудничества (Economic Cooperation Organization of Supreme Audit Institutions)
GSAI –	Глобальная инициатива по подотчетности BOA (Global SAI Accountability Initiative)
IDI –	Инициатива развития INTOSAI (INTOSAI Development Initiative)
INTOSAI –	Международная организация высших органов аудита (International Organization of Supreme Audit Institutions)
ISSAI –	Международные стандарты высших органов аудита (International Standards of Supreme Audit Institutions)
KfW –	Kreditanstalt für Wiederaufbau – немецкий государственный банк
plCTure –	Planning and Implementing ICT Governance for SAls Планирование и реализация управления ИКТ для BOA
SECO –	State Secretariat for Economic Affairs – Государственный секретариат Швейцарии по экономике
SAI PMF –	Supreme Audit Institutions Performance Measurement Framework – международная структура для оценки производительности институтов высшего органа аудита
АБР –	Азиатский банк развития
BOA –	Высший орган аудита
ГП –	Государственное предприятие
ЕАЭС –	Евразийский экономический союз
ЖАГУ –	Жалал-Абадский государственный университет имени Б. Осмонова
ЗАО –	Закрытое акционерное общество
ОсОО –	Общество с ограниченной ответственностью
РИПКППР –	Республиканский институт повышения квалификации и переподготовки педагогических работников при Министерстве образования и науки Кыргызской Республики
ИТ –	информационные технологии
ККМ –	Контрольно-кассовая машина
КР –	Кыргызская Республика
МСФО –	Международные стандарты финансовой отчетности
МСУ –	Местное самоуправление
МСП –	малое и среднее предпринимательство
ТЮРКСАИ –	организации высших органов аудита Тюркских государств
МП –	муниципальное предприятие
НДС –	Налог на добавленную стоимость
ОАО –	Открытое акционерное общество
СМИ –	Средства массовых информаций
СНГ –	Содружество независимых государств
ТМЦ –	товарно-материальные ценности
ТЭО –	технико-экономическое обоснование
ТЭЦ –	Теплоэлектроцентраль
ФОМС –	Фонд обязательного медицинского страхования
ШОС –	Шанхайская организация сотрудничества