

2022 – 2026 – ЖЫЛДАРГА КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ЭСЕПТӨӨ ПАЛАТАСЫН ӨНУКТУРУУНУН СТРАТЕГИЯЛЫК ПЛАНЫ



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ на 2022 – 2026 годы



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ
СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
на 2022 – 2026 годы



ОБЗОР СТРАТЕГИИ

Миссия Счетной палаты

Содействие эффективному управлению государственными ресурсами в целях формирования сильного и независимого государства с динамично развивающейся экономикой и стабильно растущими доходами населения, обеспечение соблюдения законности при использовании государственных финансов.

Видение Счетной палаты

- ▶ Быть высшим органом аудита, осуществляющим свою деятельность на принципах независимости, ответственности, прозрачности, добросовестности и беспристрастности.
- ▶ Быть оцененной за профессионализм, качество и результативность своей деятельности, способной оказать существенную поддержку для улучшения и повышения эффективности управления государственными ресурсами.
- ▶ Быть высшим органом аудита, устраняющим возможности злоупотребления при использовании государственных материальных и нематериальных ценностей, неэффективного управления государственными финансами.
- ▶ Быть органом государственного аудита с высокопрофессиональным штатом сотрудников, создающим условия для полноценного профессионального роста в сфере аудита.

Ценности Счетной палаты:

Подотчетность	Компетентность
Прозрачность	Объективность
Целостность	Качество
Независимость	

ЗАДАЧИ И ЦЕЛИ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА РАЗВИТИЯ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ НА 2022-2026 ГОДЫ

ЗАДАЧИ	ЦЕЛИ
<p>Внедрение и проведение:</p> <ul style="list-style-type: none">• Аудита эффективности,• Аудита соответствия,• Финансового аудита.	Более эффективное, прозрачное и подотчетное управление государственными ресурсами
<ul style="list-style-type: none">• Публикация отчетов аудитов, оценки СОЭ ВОА и этики• Взаимодействие с ЖК КР, АП, КМ, СМИ и общественностью	Заинтересованные стороны принимают СПКР как прозрачную, подотчетную и профессиональную организацию

ОГЛАВЛЕНИЕ

ОБЗОР СТРАТЕГИИ	26
ОБРАЩЕНИЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ.....	29
О СЧЕТНОЙ ПАЛАТЕ	30
СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ	34
ОПИСАНИЕ ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ СТРАТЕГИИ	35
ЦЕЛЬ 1: БОЛЕЕ ЭФФЕКТИВНОЕ, ПРОЗРАЧНОЕ И ПОДОТЧЕТНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ РЕСУРСАМИ	35
<i>ЗАДАЧА (РЕЗУЛЬТАТ) 1.1: УВЕЛИЧЕННОЕ КОЛИЧЕСТВО АУДИТОВ ЭФФЕКТИВНОСТИ И СОСТАВЛЕНИЕ КАЧЕСТВЕННЫХ ОТЧЕТОВ ПО НИМ.....</i>	36
<i>ЗАДАЧА (РЕЗУЛЬТАТ) 1.2: СОСТАВЛЕНИЕ КАЧЕСТВЕННЫХ ОТЧЕТОВ ПО АУДИТУ СООТВЕТСТВИЯ, ОСНОВАННЫХ НА ОЦЕНКЕ РИСКОВ</i>	37
<i>ЗАДАЧА (РЕЗУЛЬТАТ) 1.3: ПРОДОЛЖЕНИЕ ФИНАНСОВОГО АУДИТА И ПОВЫШЕНИЕ ЕГО КАЧЕСТВА</i>	38
ЦЕЛЬ 2: ЗАИНТЕРЕСОВАННЫЕ СТОРОНЫ ПРИНИМАЮТ СПКР КАК ПРОЗРАЧНУЮ, ПОДОТЧЕТНУЮ И ПРОФЕССИОНАЛЬНУЮ ОРГАНИЗАЦИЮ.....	39
<i>ЗАДАЧА (РЕЗУЛЬТАТ) 2.1: ПУБЛИКАЦИЯ ОЦЕНКИ ЭТИКИ, ГОДОВЫХ ОТЧЕТОВ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СПКР, ОТЧЕТОВ АУДИТОВ, ОЦЕНКИ СОЭ ВОА</i>	39
<i>ЗАДАЧА (РЕЗУЛЬТАТ) 2.2: ПОВЫШЕННОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ЖОГОРКУ КЕНЕШЕМ, АДМИНИСТРАЦИЕЙ ПРЕЗИДЕНТА, КАБИНЕТОМ МИНИСТРОВ, СМИ И ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ.....</i>	41
РИСКИ	42
МОНИТОРИНГ И ОТЧЕТНОСТЬ.....	44
СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ	47

Уважаемые читатели!



Я рад представить Стратегический план развития Счетной палаты Кыргызской Республики на 2022-2026 годы. Стратегия развития Счетной палаты была разработана не только с учетом итогов оценки «Системы оценки эффективности деятельности Счетной палаты Кыргызской Республики», но и новых рисков и вызовов, а также Целей в области устойчивого развития до 2030 года и Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018-2040 гг.

Стоит отметить, что настоящая Стратегия также включает в себя реализацию отдельных мероприятий, указанных в Национальной программе развития Кыргызской Республики до 2026 года, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 12 октября 2021 года УП № 435, а именно внедрение организационных и институциональных преобразований в системе государственного аудита, переход к проведению стратегических аудитов,

направленных на противодействие рискам и угрозам экономической безопасности в органах исполнительной власти и организациях, находящихся в их ведении.

Конечной целью деятельности Счетной палаты является улучшение жизни граждан (INTOSAI-P 12 Ценности и преимущества BOA) посредством проведения качественного аудита в управлении государственными ресурсами.

В данной стратегии Счетная палата определила следующие приоритетные цели и задачи: содействие более эффективной, прозрачной и подотчетной системе управления государственными финансами посредством проведения аудитов в соответствии с ISSAI т.е. финансового аудита, аудитов соответствия и эффективности, а также укрепление взаимодействия с заинтересованными сторонами.

Для достижения поставленных целей Счетная палата будет повышать профессионализм своих сотрудников, работать над качеством исполнения поставленных задач, в том числе внедрять новые методики аудита.

Также, выражаю глубокую благодарность руководству и экспертам Инициативы развития Международной организации высших органов аудита (IDI INTOSAI), в том числе г-ну Нильсу Весгену, менеджеру IDI, за оказание консультативной поддержки при разработке настоящего Стратегического плана Счетной палаты Кыргызской Республики на 2022 – 2026 годы.

Председатель

А.Ш. Акматов

О СЧЕТНОЙ ПАЛАТЕ

Статус и мандат Счетной палаты

Счетная палата является независимым высшим органом государственного аудита.

Счетная палата осуществляет аудит исполнения республиканского и местных бюджетов, внебюджетных средств, использования государственной и муниципальной собственности. Счетная палата является государственным аудитором всех государственных и муниципальных предприятий, организаций и учреждений Кыргызской Республики.

В своей деятельности Счетная палата подотчетна Президенту Кыргызской Республики и Жогорку Кенешу Кыргызской Республики.

Об отчете оценки эффективности деятельности СПКР (СОЭ ВОА)

В 2019-2020 годы была проведена оценка эффективности деятельности Счетной палаты в рамках программы Инициативы развития INTOSAI по оценке эффективности ВОА с применением методики «Система оценки эффективности высших органов аудита», чтобы получить фактическую и объективную оценку своих нынешних возможностей по выполнению своего мандата в соответствии с ISSAI.

Согласно данной оценке, независимость СПКР гарантирована на достаточно высоком уровне. СПКР имеет достаточно широкий мандат для проведения аудита всех государственных финансовых операций и действий, связанных с ними.

СПКР обладает широкими полномочиями в отношении права проведения аудита не только министерств и ведомств, но и акционерных обществ и компаний с государственной долей, а также органов местного самоуправления. Данный широкий мандат неизбежно создает давление на ресурсы, что порождает предпосылки использования ресурсов СПКР наиболее эффективным и действенным образом.

СПКР, на сегодняшний день, ведет работу по внедрению международных стандартов аудита, разработаны руководства по ним. Однако, их реализация на практике находится на начальной стадии. В связи с чем, масштаб охвата финансовым аудитом, аудитам соответствия и эффективности до 2021 года составлял менее 5 процентов. Оценка показывает, что необходимо регулярное обучение персонала по данным направлениям и увеличение количества аудитов по ним. В 2021 году их объем превысил 70 процентов, а в 2022 году запланировано проведение всех аудитов в полном соответствии с международными стандартами.

СПКР следует усилить работу по взаимодействию с заинтересованными сторонами, в том числе с законодательной, исполнительной властью.

Основной целью оценки было выявление слабых и сильных сторон деятельности СПКР, а так же выявление потенциальных возможностей и угроз. С учетом этого был разработан Стратегический план развития в целях определения основных направлений и приоритетов в деятельности СПКР.

SWOT анализ

СИЛЬНЫЕ СТОРОНЫ

- ▶ Независимость и мандат
- ▶ Методологии по аудиту эффективности, аудиту соответствия и финансовому аудиту

СЛАБЫЕ СТОРОНЫ

- ▶ Малое количество аудитов по ISSAI. Начальный уровень осведомленности и навыков персонала по ISSAI (проведение аудита эффективности, финансового аудита и аудита соответствия)
- ▶ Становление системы контроля качества по аудиту эффективности, аудиту соответствия и финансовому аудиту
- ▶ Недостаточно высокий уровень коммуникации с заинтересованными сторонами

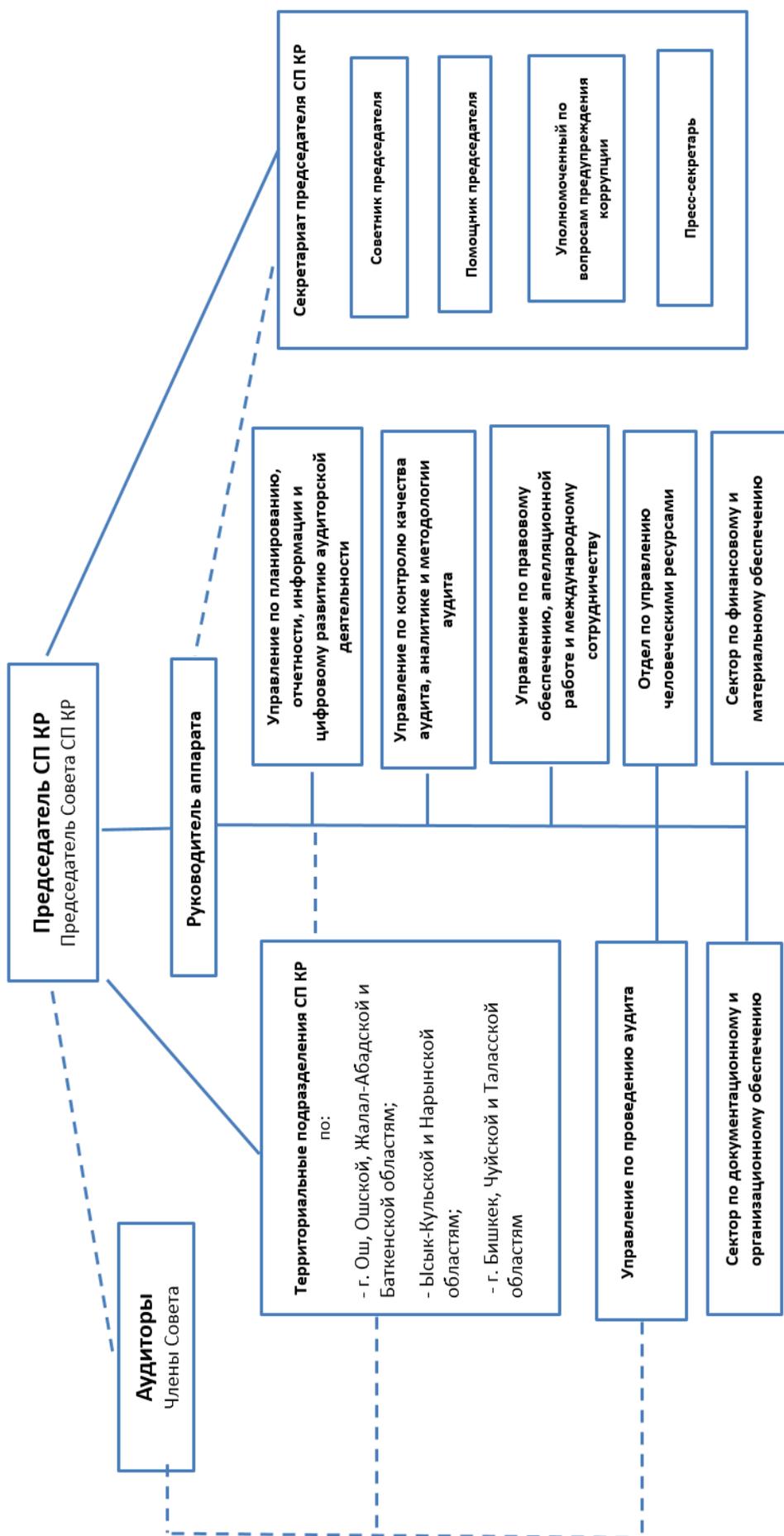
ВОЗМОЖНОСТИ

- ▶ Внедрение организационных и институциональных преобразований в системе государственного аудита (Национальная программа развития КР до 2026 г.)
- ▶ Автоматизация процессов аудита
- ▶ Возможность участия в программах INTOSAI, ASOSAI и поддержка со стороны IDI

УГРОЗЫ

- ▶ Проблемы при внедрении финансового аудита в связи с осуществлением объектами аудита своей деятельности не на основе Международных стандартов финансовой отчетности
- ▶ Недостаточная профессиональная квалификация сотрудников по ISSAI
- ▶ Чрезвычайная ситуация, связанная с COVID-19: удаленная работа сотрудников, невыполнение плана аудитов.

СТРУКТУРА СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ



Новая структура Счетной палаты Кыргызской Республики согласована решением Комитета по бюджету и финансам Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 13 декабря 2021 года №6-17121/21 и утверждена приказом председателя Счетной палаты Кыргызской Республики от 27 декабря 2021 года №10-6/147.

Ожидания заинтересованных сторон от СПКР

Парламент ожидает от СПКР предупреждения и выявления финансовых нарушений при исполнении бюджетов бюджетной системы, внесения рекомендаций по усовершенствованию законодательства в сфере финансов, аудита капитальных вложений, улучшения аналитической работы и отражения глобальных проблем в сфере УГФ.

Президент ожидает от СПКР способствования эффективному УГФ, эффективного аудита расходов и государственных средств, усиления работы по исключению коррупционных рисков в системе государственного управления. Прозрачность и антикоррупционная деятельность должны быть приоритетными направлениями в работе СПКР. СПКР проводит тематические аудиты, усиливает контроль над расходами в социальной сфере и здравоохранении, продолжает работу по применению ISSAI. Президент ожидает усиления контроля и мониторинга по результатам аудиторской деятельности со стороны СПКР, так как при проверке выявляются нарушения и резервы на крупные суммы, но в бюджет поступает незначительная ее часть.

Кабинет Министров ожидает от СПКР обозначения слабых сторон УГФ, анализа причин возникновения финансовых нарушений. Кабинет Министров заинтересован в проведении аудитов проектов, финансируемых донорами, в аудите капитальных вложений и подготовке заключений по инвестиционным проектам.

Объекты аудита ожидают от СПКР внесения вклада в минимизацию коррупционных рисков, прозрачности и доступности проведения аудита и оказания консультативной помощи.

Граждане ожидают от СПКР достоверной информации о том, как эффективно управляются государственные средства и насколько продуктивно Кабинет Министров выполняет свою работу.

Партнеры по развитию оказывают финансовое и техническое содействие в укреплении потенциала СПКР. Взаимодействие с ними будет направлено на информирование относительно деятельности СПКР, получение поддержки во внедрении международных стандартов финансового учета и государственного аудита.

СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ

Реформа УГФ реализуется с 2009 года со стороны Правительства КР. Техническую помощь в осуществлении реформы оказывает донорское сообщество. В 2011-2015 годы при содействии Многостороннего Донорского Трастового Фонда (МДФ) со стороны МФ и других институтов УГФ предприняты шаги по следующим направлениям: бюджетирование на программной основе, бюджетная прозрачность, фискальная политика, управление государственными инвестициями, государственные закупки, внутренний аудит, межбюджетные отношения, бухгалтерский учет и финансовая отчетность в госсекторе.

В 2016 году была принята Стратегия развития УГФ в КР на 2017-2025 годы. Целью данной Стратегии является создание эффективной системы управления государственными финансами, отвечающей требованиям результативности и эффективности. Стратегическими задачами для достижения целей являются:

- 1) улучшение планирования и исполнения государственного бюджета, включая повышение прозрачности, полноты и достоверности бюджета, а также улучшение контроля доходов и расходов бюджета;
- 2) своевременность учета и составления финансовой отчетности;
- 3) совершенствование процедур внутреннего и внешнего аудита.

ОПИСАНИЕ ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ СТРАТЕГИИ

ЦЕЛЬ 1

БОЛЕЕ ЭФФЕКТИВНОЕ, ПРОЗРАЧНОЕ И ПОДОТЧЕТНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ РЕСУРСАМИ

Президент Кыргызской Республики, в своем Указе от 2 декабря 2021 года №541 «О мерах по оптимизации расходов республиканского бюджета, повышению эффективности использования бюджетных средств государственными органами и органами местного самоуправления», отметил необходимость принятия мер со стороны СПКР:

- по повышению эффективности государственного аудита управления финансовыми, материальными и другими государственными ресурсами органами государственной власти, органами местного самоуправления, государственными, муниципальными и частными организациями, учреждениями и предприятиями;
- по улучшению организации и повышению качества проводимых аудитов с тем, чтобы не оставлять без внимания ни одного случая нарушений финансовой дисциплины;
- по своевременному принятию мер по возмещению нанесенного ущерба, привлечению виновных в совершении финансовых злоупотреблений к ответственности.

Данная цель направлена на усиление эффективности управления государственными финансами в КР. Эффективность УГФ зависит от того, насколько прозрачно, подотчетно и законно государственные органы осуществляют свою деятельность, связанную с финансами. В этой связи, роль СПКР заключается в предоставлении Президенту, Жогорку Кенешу, Кабинету Министров и государственным органам поддержки в:

- оценке и анализе осуществляемых мероприятий государственных органов в эффективном управлении выделяемых им государственных финансов;
- принятии своевременных и актуальных решений, законопроектов для устранения недостатков и принятии превентивных мер.

Для достижения указанных целей, мероприятия СПКР будут направлены на внедрение международных стандартов высших органов аудита в свою работу. Следовательно развитие СПКР будет направлено на достижение следующих задач (результатов):

ЗАДАЧИ (результаты):

- 1.1 Увеличенное количество аудитов эффективности и составление качественных отчетов по ним
- 1.2 Составление качественных отчетов по аудиту соответствия, основанных на оценке рисков
- 1.3 Продолжение финансового аудита и повышение его качества

Задача (результат) 1.1:**Увеличенное количество аудитов эффективности и составление качественных отчетов по ним**

В связи с тем, что аудит эффективности до 2021 года проводился в пилотном режиме, объем аудиторских мероприятий по аудиту эффективности состоит из 2-3 аудитов в год. Целью СПКР на 2022-2026 годы является повышение охвата аудита эффективности и выбор стратегических направлений аудита. Принятая Национальная программа развития Кыргызской Республики до 2026 года показывает самые значимые темы для аудита эффективности в предстоящие годы:

- антикризисные меры после пандемии COVID-19;
- реформа управления;
- социальное развитие, в том числе и здравоохранение и образование;
- экономические приоритеты, такие как гидроэнергетика, сельское хозяйство и туризм;
- среда для развития, например, инфраструктура, земельная реформа и другие.

Относительно качества аудита эффективности, несмотря на существующую методологию, на практике, после оценки СОЭ ВОА, имеются отдельные недостатки. Для улучшения качества, согласно результатам СОЭ ВОА, необходимо формировать команды по аудиту более сознательно, укреплять систему планирования и отслеживания аудиторских мероприятий, необходимо поводить обучение сотрудников стандартам аудита эффективности.

Необходимые мероприятия:**1.1.1 Расширение области, выбора и цели аудита эффективности**

В настоящее время предусмотрен переход мероприятий по аудиту эффективности в основную работу СПКР. Для этого нужен выбор тем аудитов согласно приоритетам национальной политики в годовом планировании аудиторских мероприятий.

1.1.2 Предусмотрено совершенствование руководства по аудиту эффективности и управления качеством

Стандарты аудита эффективности, используемые СПКР, соответствуют международным стандартам. Для управления качеством аудитов эффективности на предстоящие годы планируется процесс выбора команды по аудиту эффективности согласно ясным критериям, и разработка дополнительных материалов для поддержки команд. Предусмотрена строгое внедрение всех шагов контроля качества и их автоматизация.

1.1.3 Улучшение процесса аудита эффективности

Процесс аудита эффективности требует улучшения по следующим основным пунктам:

- планирование подхода к аудиту и актуальных процедур, и критериев аудита;
- планирование и применение аналитических процессов;
- включение всех файлов и собранных данных в папки аудита;
- четкое представление всего процесса в отчете.

1.1.4 Совершенствование управления результатами аудита эффективности

С 2022 года предусмотрена публикация отчетов об аудите эффективности.

1.1.5 Профессиональное развитие сотрудников по аудиту эффективности

Профессиональное развитие сотрудников по аудиту эффективности имеет высокое значение для СПКР. Первым шагом предусмотрено дополнительное обучение опытных в аудите эффективности, инспекторов для дальнейшего ими обучения других коллег в качестве тренеров. Для применения знаний на практике команды по аудиту эффективности будут смешанными, между специально обученными, опытными и имеющими только теоретическое знание международных стандартов по аудиту эффективности инспекторами.

1.1.6 Организация экспертно-консультативной службы поддержки сотрудников

В качестве второго шага обучения на практике, специалисты по аудиту эффективности СПКР посвятят часть своего рабочего времени для консультаций команд по аудиту.

Задача (результат) 1.2:**Составление качественных отчетов по аудиту соответствия, основанных на оценке рисков**

Во время проведения оценки СОЭ ВОА (2019-2020 гг.) были проведены аудиты соответствия по международным стандартам еще в пилотном режиме, и аудиты по исполнению республиканского и других бюджетов согласно собственной внутренней методологии СПКР. При этом стоит отметить, что с 2021 года СПКР активно начала применять международные стандарты аудита. Так, в 2021 году более 70 процентов аудиторских мероприятий проводились как аудиты соответствия. Таким образом, аудит соответствия является приоритетным видом аудита для СПКР.

В связи с переходом на международные стандарты, возможно инспектора столкнутся с отдельными практическими трудностями и потребуются постоянное улучшение качества аудитов. В течение периода реализации настоящего Стратегического плана, СПКР планирует совершенствовать методологию по аудиту соответствия, повысить квалификацию сотрудников и усилить контроль качества аудита соответствия.

Необходимые мероприятия:**1.2.1 Укрепление области, выбора и цели аудита соответствия**

С 2021 года расширилось применение аудита соответствия к объектам аудита национального и региональных уровней. Во время аудитов соответствия фокус направлен на разные значимые процессы, как сбор доходов, заработная плата и государственные закупки. Предусмотрено дальнейшее укрепление процесса выборки на основе рисков.

1.2.2 Совершенствование стандартов аудита соответствия и управления качеством

Стандарты аудита соответствия, используемые СПКР, соответствуют международным стандартам. В связи с тем, что только с 2021 года СПКР начала активно и масштабно проводить аудит соответствия, система контроля качества требует усиления и улучшения. Предусмотрена более строгая имплементация процесса контроля качества, и шаговая имплементация более целесообразного выбора команд по аудиту.

1.2.3 Улучшение процесса аудита соответствия

На практике большинство элементов аудита соответствия еще не применяются. В связи с чем определены приоритеты на следующие годы:

- при планировании аудита соответствия, определение аудиторского риска с учетом среды внутреннего контроля объекта аудита;
- определение специфических аудиторских процедур для каждого аудиторского мероприятия;
- письменная фиксация комментариев аудируемого объекта и представление высококачественных и сбалансированных отчетов по аудиту.

1.2.4 Совершенствование управления результатами аудита соответствия

Предусмотрена публикация отчетов аудита соответствия.

1.2.5 Профессиональное развитие сотрудников по аудиту соответствия

Профессиональное развитие сотрудников по аудиту соответствия имеет ключевое значение для СПКР. С 2021 года был предусмотрен полный переход на международные стандарты, но на практике выявлены ожидаемые сложности в переходе.

Для укрепления навыков инспекторов предусмотрено дополнительное обучение опытных в аудите соответствия по международным стандартам инспекторов в качестве тренеров для других инспекторов. Для применения знания на практике команды по аудиту соответствия будут смешанными с участием специально обученных инспекторов.

1.2.6 Организация экспертно-консультативной службы поддержки сотрудников

В качестве второго шага обучения на практике, специалисты по аудиту соответствия СПКР посвятят часть своего рабочего времени для консультаций команд по аудиту.

Задача (результат) 1.3:

Продолжение финансового аудита и повышение его качества

Согласно Стратегическому плану на 2016-2020 годы, СПКР провела отдельные финансовые аудиты в пилотном режиме. В 2021 году не были проведены финансовые аудиты. На данный момент государственные структуры Кыргызстана не подготавливают свою финансовую отчетность согласно международным стандартам финансовой отчетности.

В целях дальнейшего сохранения достигнутых результатов в соответствии с международной практикой и укрепления роли СПКР как высшего органа аудита, предусмотрено продолжение проведения пилотных финансовых аудитов в рамках

реализации настоящего Стратегического плана. Рассматривается обучение определенной команды из сотрудников СПКР финансовому аудиту.

Необходимые мероприятия:

1.3.1 Развитие применения процесса финансового аудита

Для полноценной практики финансового аудита СПКР, необходимы следующие шаги:

- стратегический ежегодный выбор нескольких объектов для проведения финансового аудита;
- выбор команд по финансовому аудиту из опытных и менее опытных инспекторов.

1.3.2 Профессиональное развитие сотрудников по финансовому аудиту

В СПКР небольшое количество инспекторов прошли обучение и имеют опыт по финансовому аудиту. Они, в первую очередь, продолжают финансовые аудиты в пилотном режиме и распространят свои навыки другим инспекторам.

Цель 2

ЗАИНТЕРЕСОВАННЫЕ СТОРОНЫ ПРИНИМАЮТ СПКР КАК ПРОЗРАЧНУЮ, ПОДОТЧЕТНУЮ И ПРОФЕССИОНАЛЬНУЮ ОРГАНИЗАЦИЮ

Данная цель направлена на демонстрацию постоянной значимости гражданам, Парламенту и иным заинтересованным лицам роли СПКР в системе УГФ, путем отклика на события и проблемы страны, использования эффективных и проактивных связей и поддержки изменений государственных организациях. Выполнение роли образцовой организации путем предоставления примера в области должного управления, прозрачности и подотчетности деятельности СП, следования этическим стандартам.

Мероприятия СП будут направлены на достижение следующих результатов:

ЗАДАЧИ (результаты):

- 2.1 Публикация Оценки этики, Годовых отчетов о деятельности СПКР, отчетов аудитов, Оценки СОЭ ВОА
- 2.2 Повышенное взаимодействие с Жогорку Кенешем, Администрацией Президента, Кабинетом Министров, СМИ и общественностью

Задача (результат) 2.1:

Публикация Оценки этики, Годовых отчетов о деятельности СПКР, отчетов аудитов, Оценки СОЭ ВОА

В 2019 и 2020 годах СПКР провела оценку СОЭ ВОА, на базе которой был разработан данный стратегический план. Публикация информации об оценке предусмотрена на 2022 год. Также планируется проведение повторной оценки СОЭ ВОА в 2025 году с дальнейшей публикацией результатов.

В 2018 году сотрудники СПКР прошли обучение по ISSAI 130 (Кодекс этики) по линии IDI INTOSAI. В 2022 году планируется участие СПКР в программе «Together» IDI INTOSAI по УЧР, гендерному равенству и этике, и очередное проведение оценки по указанной

программе. Отчет по итогам участия в данной программе будет опубликован на официальном сайте СПКР.

На сегодняшний день, СПКР на своем официальном сайте, публикует годовые отчеты о деятельности СПКР, заключения к проектам республиканского бюджета и бюджетов Фонда обязательного медицинского страхования и Социального фонда, отдельные отчеты аудитов, информацию о результатах проведенных аудитов и пресс-релизы.

С 2022 года СПКР планирует публикацию отчетов об аудитах в полном объеме, за исключением имеющих гриф «ДСП», «Секретно» и «Совершенно секретно» согласно принятым решениям Совета СПКР.

В годовых отчетах о деятельности СПКР в будущем будет включена более расширенная информация о ходе реализации настоящего Стратегического плана СПКР.

Необходимые мероприятия:

2.1.1 Участие в программе «Together»

Эта программа IDI фокусируется на человеческих ресурсах, этике и гендерном равенстве. СПКР планирует принять участие в обучении направленной на укрепление знаний по этике.

2.1.2 Проведение оценки по этике

На базе обучения формируется команда для оценки среды этики СПКР и готовится отчет с рекомендациями.

2.1.3 Принятие мер по результатам оценки по этике

По итогам проведенной оценки будут приняты меры по укреплению аудиторской этики сотрудников СПКР. По результатам оценки будет опубликован отчет.

2.1.4 Усиление годового планирования и отчетности

При оценке СОЭ ВОА за 2019/2020 годы выяснилось, что годовые планы работ СПКР имели недостаточную связь с мероприятиями, указанными в предыдущем Стратегическом плане. С 2022 года Годовые планы работ будут исходить по форме и по содержанию из настоящего Стратегического плана.

Годовые отчеты о деятельности СПКР содержат информацию о реализации мероприятий Стратегического плана. Предусмотрено расширение объема такой информации: по целям, задачам и индикаторам.

2.1.5 Совершенствование общего планирования и подготовки отчетов аудитов

В связи с переходом на международные стандарты аудита требуется улучшение годового планирования аудитов по следующим направлениям:

- увеличение охвата государственных органов национального уровня аудитом соответствия;
- поэтапный переход на аудиты органов местного самоуправления в соответствии с международными стандартами;
- выбор актуальных тем для аудита эффективности;
- продолжение пилотных финансовых аудитов.

2.1.6 Проведение повторной оценки СОЭ ВОА

В 2025 году СПКР планирует провести повторную оценку СОЭ ВОА для установления прогресса в части перехода на международные стандарты и для подготовки следующего Стратегического плана (с 2026 года). Предусмотрена публикация отчета по повторной оценке.

Задача (результат) 2.2:

Повышенное взаимодействие с Жогорку Кенешем, Администрацией Президента, Кабинетом Министров, СМИ и общественностью

Ожидается принятие нового конституционного Закона КР «О Счетной палате Кыргызской Республики», таким образом, статус СПКР поднимается на новый законодательный уровень, т.е. его нормы будут иметь высшую силу, чем нормы законов. С принятием данного документа активно продолжится переход на международные стандарты аудита. Однако и государственным органам, и СМИ, и общественности не в полном объеме известны эти стандарты и не всегда ясна разница между разными видами аудита и их функциями. Чтобы повысить результативность СПКР и взаимодействие аудита с обществом, нужны разные информационные мероприятия для разных заинтересованных сторон.

Необходимые мероприятия:

2.2.1 Совершенствование обмена информацией с Жогорку Кенешем и органами исполнительной власти

Планируется организация периодических встреч, круглых столов и ознакомительных презентаций как с профильным комитетом ЖККР, так и со всеми его заинтересованными фракциями, комитетами и депутатами. Аналогичные мероприятия с представителями органов исполнительной власти.

2.2.2 Укрепление связи со СМИ, гражданами и организациями гражданского общества

Счетная палата Кыргызской Республики активно продвигает политику открытости и прозрачности и выполняет все нормы, установленные в Законе «О Счетной палате Кыргызской Республики», в части доступности отчетов об итогах аудитов для граждан, СМИ и гражданского сектора. Пресс-релизы об итогах аудиторских мероприятий широко освещаются в средствах массовой информации.

Связь со СМИ будет осуществляться согласно Медиа плану СПКР на соответствующие годы, утверждаемому руководством СПКР. Связь с общественностью будет осуществляться посредством официального сайта, социальной сети и по другим возможным каналам. В СПКР функционирует общественная приемная и телефон доверия. Также СПКР по запросам журналистов СМИ предоставляет комментарии и интервью на актуальные темы, касающиеся объектов аудита.

РИСКИ

Настоящий Стратегический план СПКР предлагает и планирует значительные изменения касательно аудиторской работы и внутренних процессов. Одновременно, СПКР стремится не только к улучшению прямых результатов своей работы, но и к повышению влияния работы на систему управления государственными финансами. В процессе достижения амбициозных планов указанных в стратегии, имеются соответствующие риски. СПКР не может контролировать все факторы, влияющие на результативность своей работы, но стремится регулярно отслеживать риски и принимать меры по смягчению рисков.

Риски, связанные с важнейшими видами деятельности СПКР, указаны в таблице 1. Они будут отслеживаться на ежемесячной основе сотрудником, несущим прямую ответственность за деятельность, и ежеквартально – руководителем аппарата. В случаях, когда стратегия смягчения последствий неэффективна, отдел ответственный за стратегию вносит поправки.

Риски реализации стратегического плана связаны с отдельными итогами и результатами стратегического плана.

Таблица 1: Риски

Цели и задачи	Риски	Воздействие по шкале от 1 до 3	Вероятность по шкале от 1 до 3	Меры по смягчению
Цель (Итог) 1: Более эффективное, прозрачное и подотчетное управление государственными финансами	Политический риск: Риск непонятности новых видов аудита заинтересованными сторонами, и таким образом новые виды не будут иметь должного воздействия – рекомендации могут быть не приняты или не реализованы	2	2	Проведение информационных сессий для заинтересованных сторон (объекты аудита, члены Кабинета, Администрация Президента, ЖККР итд.)
Задачи (Результаты)				
1.1 Увеличенное количество аудитов эффективности и составление качественных отчетов по ним	Человеческий риск: Риск неготовности кадров к изменениям и/или непонимания потребностей	3	1	Проведение анализа, выбор актуальных тем, составление детального плана обучения и проведение обучения. Организация постоянной консультации для сотрудников
1.2 Составление качественных отчетов по аудиту соответствия, основанных на оценке рисков	Человеческий риск: Риск неготовности кадров к изменениям и/или непонимания потребностей	2	1	Обучение и консультирование сотрудников. Формирование смешанных команд из опытных и новичков.
1.3 Продолжение финансового аудита и повышение его качества	Юридический риск: Система финансовой отчетности по международным стандартам не обязательна для аудируемых объектов, что усложняет проведение полноценного аудита и увеличение охвата	2	3	Взаимодействие с Кабмином

<p>Цель (Итог) 2: Заинтересованные стороны принимают СПКР как прозрачную, подотчетную и профессиональную организацию</p>	<p>Репутационный риск: Риск того, что информационная открытость о недостатках и этических проблемах СПКР уменьшает впечатление заинтересованных сторон о СПКР</p>	2	1	Качественная подача информации
<p>Задачи (Результаты)</p>				
<p>2.1 Публикация Оценки этики, Годовых отчетов о деятельности СПКР, Отчетов аудитов, Оценки СОЭ ВОА</p>	<p>Репутационный риск: Риск того, что информационная открытость о недостатках и этических проблемах СПКР уменьшает впечатление заинтересованных сторон о СПКР</p>	2	1	Качественная подача информации
<p>2.2 Повышенное взаимодействие с Жогорку Кенешем, Администрацией Президента, Кабинетом Министров, СМИ и общественностью</p>	<p>Политический риск: Риск непонятности новых видов аудита заинтересованными сторонами, и таким образом новые виды не будут иметь должного воздействия – рекомендации могут быть не приняты или не реализованы</p>	2	2	Качественная подача информации

МОНИТОРИНГ И ОТЧЕТНОСТЬ

В целях определения успешности СПКР в достижении поставленных целей, будут использованы несколько индикаторов, будет использовано несколько индикаторов. Эти индикаторы являются новыми для СПКР. Они отражают результативность первого года данного плана, обеспечивая основу, на основе которой будет оцениваться деятельность СПКР в последующие годы.

Для мониторинга реализации задач, наряду с другими индикаторами, будут использоваться баллы в соответствии с СОЭ ВОА (ВОА-10 «Процесс финансового аудита», ВОА-13 «Процесс аудита эффективности», ВОА-16 «Процесс аудита соответствия», ВОА-11 «Результаты финансового аудита», ВОА-14 «Результаты аудита эффективности», ВОА-17 «Результаты аудита соответствия»). СПКР планирует сотрудничать с Инициативой развития Международной организации высших органов аудита (IDI INTOSAI) для проведения промежуточного обзора своих показателей по СОЭ ВОА.

Таблица 2: Мониторинг и отчетность

	Индикатор	Периодичность измерения	Источник данных	База	Шаг					Цель
					2022	2023	2024	2025	2026	
Цель (Итог) 1 Более эффективное, прозрачное и подотчетное управление государственными ресурсами	Индекс открытости бюджета – Прозрачность бюджета	2023, 2025	Open Budget Survey	2019: 63/100	-	63	-	71	-	
	Всемирный индикатор управления Всемирного Банка – Эффективность Правительства	Ежегодно	Всемирный Банк	2020: -0.65 (-2.5 до +2.5)	-0.6	-0.5	-0.4	-0.3	-0,2	
	Всемирный индикатор управления Всемирного Банка – Контроль коррупции	Ежегодно	Всемирный Банк	2020: -1.11 (-2.5 до +2.5)	-1.0	-0.9	-0.8	-0.75	-0.7	
	% выполненных рекомендаций (предписаний) через год после их утверждения	Ежегодно	Система данных СПКР	2021: 50%	60%	65%	70%	75%	80%	
Цель (Итог) 2 Заинтересованные стороны принимают СПКР как прозрачную, подотчетную и профессиональную организацию	Часть опрошенных заинтересованных сторон, считающие СПКР достаточно прозрачным и профессиональным	2022, 2026	Опрос	Утверждается после первого опроса						
	Количество статей о СПКР в СМИ	2022, 2026	СМИ	Утверждается после первого опроса						

Задача (Результат) 1.1 Увеличенное количество аудитов эффективности и составление качественных отчетов по ним	Количество отчетов АЭ в году по следующим 10 темам: Оборона, образование, окружающие среды, здравоохранение, инфраструктура, экономическое развитие, сбор доходов, реформы государственного сектора, государственные финансы и управление, социальное обеспечение и трудовой рынок	Ежегодно	Список аудитов	2021: 2%	6%	7%	8%	9%	10%
	Качество аудита согласно ВОА-13 СОЭ ВОА (процесс АЭ)	2023, 2026	СОЭ ВОА и отдельный анализ	2020: ¼		2/4			3/4
Задача (Результат) 1.2 Составление качественных отчетов по аудиту соответствия, основанных на оценке рисков	% всех государственных учреждений, в которых провели АС по ИССАИ в году	Ежегодно	Список аудитов	2021: 60%	90%	88%	86%	84%	82%
	Качество аудита по ВОА-16 СОЭ ВОА (процесс АС)	2023, 2026	СОЭ ВОА и отдельный анализ	2020: 2		3			3
Задача (Результат) 1.3 Продолжение финансового аудита и повышение его качества	% всех государственных учреждений, в которых провели ФА по ИССАИ в году	Ежегодно	Список аудитов	2021: 0	2%	3%	4%	5%	5%
	Качество аудита согласно ВОА-10 СОЭ ВОА (процесс ФА)	2023, 2026	СОЭ ВОА и отдельный анализ	2020: 2		3			3
Задача (Результат) 2.1 Публикация Оценки этики, Годовых отчетов о деятельности СПКР, Отчетов аудитов, Оценки СОЭ ВОА	Публикация информации об оценках СОЭ ВОА и по ISSAI 130	2022, 2024, 2027	Интернет-ресурс СПКР	2020: Нет		СОЭ ВОА ISSAI 130	Нет	Нет	СОЭ ВОА
	Публикация годовых отчетов а) по результатам исполнения стратегического плана и б) по мерам, принятым на базе оценки ISSAI 130	2023, 2024, 2025, 2026	Интернет ресурс СПКР	2020: нет	Нет	А) и Б)	А)	А)	А)
	Сроки подачи и публикации результатов аудита (ВОА-11, 14, 17) (результаты АЭ, АС и ФА)	Ежегодно	СОЭ ВОА и отдельный анализ	2020: 2,1,2	2,2,2	3,3,3	3,3,3	4,4,4	4,4,4

Задача (Результат) 2.2 Повышенное взаимодействие с Жогорку Кенешем, Администрацией Президента, Кабинетом Министров, СМИ и общественностью	Число проведенных информационных мероприятий для ЖК о работе и роли СПКР: Стратегический план, виды аудита	Ежегодно	Протоколы встреч	2020: 0	4	1	1	1	2
	Проведение ежегодного обсуждения с парламентом о темах аудита до планирования на год	Ежегодно	Протоколы встреч	2020: Нет	Да	Да	Да	Да	Да
	Количество отчетов аудитов по трем видам аудита, утвержденных дополнительно в кратком формате	Ежегодно	Интернет-ресурс СПКР	2021: 63%	100%	100%	100%	100%	100%
	Количество пресс-конференций и интервью с представителями СПКР	Ежегодно	Протоколы встреч	2020: 3	4	6	8	10	12

Количество сотрудников и их позиции

В СПКР работают 206 человек, из них:

- в Центральном аппарате - 125;
- в Территориальном подразделении по г. Бишкек, Чуйской и Таласской областям - 33;
- в Территориальном подразделении по г. Ош, Ошской, Баткенской и Жалал-Абадской областям - 33;
- в Территориальном подразделении по Нарынской и Иссык-Кульской областям - 15.

Также работают 80 единиц ТОП и МОП.

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

ВОА	Высший орган аудита
СОЭ ВОА	Система оценки эффективности высших органов аудита
СПКР	Счетная палата Кыргызской Республики
ЖК КР	Жогорку Кенеш Кыргызской Республики
КАБМИН	Кабинет Министров Кыргызской Республики
ASOSAI	Азиатская организация высших органов аудита (Asisan Organization of Supreme Audit Institutions)
INTOSAI	Международная организация высших органов аудита (International Organization of Supreme Audit Institutions)
IDI	Инициатива развития ИНТОСАИ (INTOSAI Development Initiative)
ISSAI	Международные стандарты высших органов аудита (International Standards of Supreme Audit Institutions)
МСА	Международные стандарты аудита
АС	Аудит соответствия
ФА	Финансовый аудит
АЭ	Аудит эффективности
МСФООС	Международные стандарты финансовой отчетности для общественного сектора
МДФ	Многосторонний Донорский Трастовый Фонд
СМИ	Средства массовой информации
УГФ	Управление государственными финансами

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН
ЭСЕПТӨӨ ПАЛАТАСЫ
720033, Кыргыз Республикасы,
Бишкек ш.
Исанов көчөсү, 131

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
720033, Кыргызская Республика,
г. Бишкек
ул. Исанова 131



Бул Стратегиялык план IDI INTOSAI колдоосу менен иштелип жана басылып чыкты

Данный Стратегический план был разработан и напечатан при поддержке IDI INTOSAI